

**YAKIN DO U ÜN VERS TES
SOSYAL B L MLER ENST TÜSÜ
HUKUK ANA B L M DALI
YÜKSEK L SANS PROGRAMI**

YÜKSEK L SANS TEZ

**KUZEY KIBRIS TÜRK CUMHUR YET 'NDE
YÜRÜRLÜKTE OLAN DEVLET HALE
TÜZÜ Ü VE TÜRK YE CUMHUR YET 'NDE
YÜRÜRLÜKTE OLAN KAMU HALE
KANUNU'NUN KAR ILA TIRILMASI**

**EM NE BATARYACI
20134303**

**TEZ DANI MANI
PROF. DR. AR F KOCAMAN**

**LEFKO A
2015**

**YAKIN DO U ÜN VERS TES
SOSYAL B L MLER ENST TÜSÜ
HUKUK ANA B L M DALI
YÜKSEK L SANS PROGRAMI**

YÜKSEK L SANS TEZ

**KUZEY KIBRIS TÜRK CUMHUR YET 'NDE
YÜRÜRLÜKTE OLAN DEVLET HALE
TÜZÜ Ü VE TÜRK YE CUMHUR YET 'NDE
YÜRÜRLÜKTE OLAN KAMU HALE
KANUNU'NUN KAR ILA TIRILMASI**

**EM NE BATARYACI
20134303**

**TEZ DANI MANI
PROF. DR. AR F KOCAMAN**

**LEFKO A
2015**

**YAKIN DO U ÜN VERS TES
SOSYAL B L MLER ENST TÜSÜ
HUKUK ANA B L M DALI
YÜKSEK L SANS PROGRAMI**

YÜKSEK L SANS TEZ

**Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Yürürlükte Olan Devlet hale Tüzü ü
ve Uygulaması ile Türkiye Cumhuriyeti'nde Yürürlükte Olan Kamu hale
Kanunu'nun Kar ıla tırılması**

Hazırlayan: Emine Bataryacı

Jüri Üyeleri

Prof. Dr. Arif Kocaman

**Danı man
Hukuk Fakültesi
Yakın Do u Üniversitesi**

Prof. Dr. Yıldırım Uler

**Dekan
Hukuk Fakültesi
Yakın Do u Üniversitesi**

Prof. Dr. Mehmet Demir

**Hukuk Fakültesi
Ankara Üniversitesi**

**Sosyal Bilimler Enstitüsü'nün Onayı
Prof. Dr. Çelik Aruoba / Dr. Muhittin Özsa lam
Sosyal Bilimler Enstitüsü Müdür / Müdür Yrd.**

ÖZET

Yüksek Lisans Tezi

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Yürürlükte Olan Devlet İhale Tüzüğü ve Uygulaması ile Türkiye Cumhuriyeti'nde Yürürlükte Olan Kamu İhale Kanunu'nun Karşılaştırılması

Emine BATARYACI

**Yakın Doğu Üniversitesi
Sosyal Bilimler Enstitüsü
Hukuk Anabilim Dalı
Yüksek Lisans Programı**

Günümüzde kamu ihaleleri, kamu kaynaklarının etkili ve yolsuzluklardan uzak bir biçimde yönetilmesinin temel bir aracı olarak görülmektedir. Özellikle, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde gerçekleştirilen kamu ihaleleri bir çok spekülasyonlara sebep olmaktadır. Kamu ihalesi prosedürlerinin veya mevzuatın saydamlığı, adil ve eşit muamelenin sağlanması ve uygulanması, mevcut mevzuatın günümüz şartlarına uygun olup-olmadığı, soruları akla gelmektedir. Bu çalışmanın amacı, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde yürürlükte olan Devlet İhale Tüzüğü ile Türkiye Cumhuriyeti'nde yürürlükte olan Kamu İhale Kanunu'nun karşılaştırılmasıdır. Bu çalışmanın amacının, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde ve Türkiye Cumhuriyeti'nde ihalelere ilişkin yürürlükte bulunan ana mevzuatların karşılaştırılması olması sebebiyle, çalışmada çeşitli kaynaklara başvurulmasının yanında özellikle Devlet İhale Tüzüğü ve Kamu İhale Kanunu'na geniş yer verilmiştir. Bu çalışmanın sonucunda, kamu ihalelerine dair Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde mevcut olan mevzuatın Türkiye Cumhuriyeti'nde yürürlükte olan Kamu İhale Kanunu'na göre aslında birçok konuda yetersiz olduğu, günümüz gelişmelerine cevap vermediği, zayıf noktalarının veya eksikliklerinin olduğu sonucunu çıkarabiliriz. Sonuç olarak, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde,

kamu ihalelerinin devlet bütçesinde süreklilik arz eden etkin bir tasarruf unsuru tekil etmesi ve ihale süreçlerinin öncesi ve sonrasında hesap verebilirli in sa lanması için Avrupa Birli i ihale uygulamaları ile örtü en ça da bir mevzuatın hazırlanarak uygulanması önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: devlet ihaleleri, kamu ihale mevzuatı, ihale süreci

iii

ABSTRACT

Comparison of Official Bid Regulations Operating in Turkish Republic of Northern Cyprus and Public Bid Legislation Operating in Republic of Turkey

Prepared by: Emine Bataryacı

June, 2015

Nowadays, public bid is accepted as the basic system to obstruct graft and to use public sources efficiently. Specially, public bid operations in Turkish Republic of Northern Cyprus caused a lot of speculations. There are a lot of questions about transparency of public bid legislation, justness and equivalent of the administration, update of the present procedure. The purpose of this study is to compare the official bid regulations operating in Turkish Republic of Northern Cyprus and public bid legislation operating in Republic of Turkey. In this study, Official Bid Regulations and Public Bid Law is discussed comprehensively together with other documents because of the comparison in between two different procedures in Turkish Republic of Northern Cyprus and in Republic of Turkey. As a result of this research, we can say that the contemporary situation of the official bid regulations operating in Turkish Republic of Northern Cyprus is more deficient and delicacy and out of date consistent with resent improvements in Republic of Turkey. Finally, public bid tender in Turkish Republic of Northern Cyprus should be reorganized immediately to be an effective persistent resource, to be clear to analyse the process and to be contemporary and coincided with European Union bid parameters.

Key Words: Official Bid, Public Bid Legislation, Bid Process

Ç NDEK LER

TEZ ONAY SAYFASI

ÖZET

ABSTRACT

Ç NDEK LER

KISALTMALAR

TABLolar

EKLER L STES

G R6

1.B R NC BÖLÜM

1.1. 4732 SAYILI KAMU HALE KANUNU VE DEVLET HALE

TÜZÜ Ü'NÜN GENEL DE ERLEND RMES7

1.1.1. 4734 Sayılı Kamu hale Kanunu ve Devlet hale Tüzü ü'nün

Tarihçesine ve çeri ine Kısa Bir Bakı7

1.1.2. Kamu hale Kanunu le Devlet hale Tüzü ü'nün “Amaç, Kapsam,

Tanımlar ve Temel lkeler Yönünden De erlendirilmesi”.....9

1.1.2.1. Amaç ve Kapsam Yönünden De erlendirme.....9

1.1.2.2. “Tanımlar” Kısmının De erlendirilmesi.....13

1.1.2.3. 4734 sayılı Kamu hale Kanunu ile Devlet hale Tüzü ü'nün

Temel lkeler Yönünden De erlendirilmesi.....14

1.1.3. hale lemlerinde Yetkili Makam ve Te ekkülü.....15

1.1.3.1.Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde hale lemlerinde Yetkili

Makam.....15

1.1.3.2. Türkiye Cumhuriyeti'nde hale lemlerinde Yetkili Makam ve

Te ekkülü.....17

2.BÖLÜM

2.1 GENEL BAKI19

2.1.1. hale Usulleri ve Uygulaması.....19

2.1.1.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde hale Usulleri ve Ugulaması.....19

2.1.1.2 Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde hale Usulleri ve Uygulaması.....	22
2.1.2. arname.....	24
2.1.2.1. Teknik arname.....	25
2.1.2.2. dari arname.....	25
2.1.3. Teminat.....	28
2.1.3.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Durum.....	28
2.1.3.1.1. Geçici Teminat.....	28
2.1.3.1.2. Kesin Teminat	30
2.1.3.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum.....	30
2.1.4. halelerde Bildirim ve Tebliğat Esasları.....	33
2.1.5. haleye Katılamayacak Olanlar ve halelerde Yasak Fiil ve Davranışlar	35
2.1.5.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Durum.....	35
2.1.5.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum.....	37

3.BÖLÜM

3.1. HALE SÜREC	41
3.1.1. hale için stemde Bulunma ve halenin İlanı.....	42
3.1.1.1. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum.....	42
3.1.1.2. Türkiye Cumhuriyeti'nde Durum.....	44
3.1.2. hale İlan Süreleri ve Kuralları.....	50
3.1.3. Tekliflerin Değerlendirilmesi.....	53
3.1.3.1. Tekliflerin ve Ba vuruların Sunulması.....	53
3.1.3.1.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Tekliflerin Hazırlanması Sunulması.....	53
3.1.3.1.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde hale Dosyası'nın Hazırlanması ve Sunulması.....	54
3.1.3.2. Tekliflerin Alınması, Açılması ve Değerlendirilmesi.....	56
3.1.3.2.1. Tekliflerin Kamu hale Kanunu'na Göre Alınması, Açılması ve Değerlendirilmesi.....	56

3.1.3.2.2. Devlet hâle Tüzü ü'ne Göre Tekliflerin Alınması	
Açılması ve De erlendirilmesi.....	58
3.1.4. halenin Karara Ba lanması ve Onaylanması.....	66
3.1.4.1. halenin Türkiye Cumhuriyeti'nde Karara Ba lanması ve	
Onaylanması.....	66
3.1.4.2. halenin Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Karara Ba lanması	
ve Onaylanması.....	68
3.1.5. Kesinle en hâle Kararının Bildirilmesi ve Sözle me.....	69
3.1.5.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Kesinle en hâle Kararının	
Bildirilmesi ve Sözle me	69
3.1.5.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Kesinle en hâle	
Kararının Bildirilmesi ve Sözle me Yapılması.....	71
3.1.6. darenin veya steklinin Görev ve Sorumlulu u.....	72
3.1.6.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Durum.....	72
3.1.6.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum.....	75
3.1.7. Danı manlık Hizmet hâleleri.....	76

4. BÖLÜM

4.1. T RAZ VE KAYET.....	78
4.1.1. hâlelere Yönelik tiraz ve ikayet Ba vuruları le nceleme	78
4.1.2. Kamu hâle Kurumu'nun Olu umu ve Görevleri.....	80
4.1.3. dareye Yapılan ikayet Ba vurusu	81
4.1.4. Kuruma tirazen ikayet Ba vurusu	83

SONUÇ.....	85
-------------------	-----------

KAYNAKÇA

EKLER

KISALTMALAR:

AB : AVRUPA B RL

D K : DEVLET HALE KANUNU

D T : DEVLET HALE TÜZÜ Ü

DTÖ : DÜNYA T CARET ÖRGÜTÜ

K K : KAMU HALE KANUNU

K.K.T.C : KUZHEY KIBRIS TÜRK CUMHUR YET

T.C : TÜRK YE CUMHUR YET

TABLolar:

Tablo 1: Yapım lerinde Ekonomik Açıdan En Avantajlı Teklifin Belirlenmesinde Kullanılacak Kriterler ve A ırlık Oranları Tablosu.....62

EKLER L STES :

EK 1: Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002).

EK 2 : Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986)

G R

Bu spesifik ara tırmanın temel amacı; Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde yürürlükte olan Devlet hale Tüzü ü ile Türkiye Cumhuriyeti'nde yürürlükte olan Kamu hale mevzuatının kar ıla tırılmasıdır. Özellikle, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde gerçekleştirilen kamu ihaleleri birçok spekülasyonlara sebep olmaktadır. Kamu ihalesi prosedürlerinin veya mevzuatın saydamlı ı, adil ve e it muamelenin sa lanıp-sa lanmadı ı, mevcut mevzuatın günümüz artlarına uygun olup-olmadı ı, soruları akla gelmekte olup, tüm bu sebepler ara tırmanın seçilme amacını da olu turmaktadır. Kamu ihalelerinin devlet bütçesinde süreklilik arz eden etkin bir tasarruf unsuru te kil etti i dü ünüldü ünde yapılan çalı manın önemi bir kez daha kendisini göstermektedir. Çalı mada çe itli kaynaklara ba vurulmasının yanında özellikle Devlet hale Tüzü ü ve Kamu hale Kanunu'na geni yer verilmi tir. Bu çalı ma dört ayrı ana bölümden olu maktadır. Çalı manın birinci bölümünde, 4732 sayılı Kamu hale Kanunu ve Devlet hale Tüzü ü'nün genel bir de erlendirilmesi yapılmı olup her iki mevzuatın tarihçesi, içeri i, amacı, kapsamı, temel ilkeleri kısaca bu bömde yer almı tır. hale sürecine de inilmeden önce bilinmesi gereken konuların oldu una olan inancım nedeniyle yapılan çalı manın ikinci bölümünde, ihale usulleri ve uygulaması, arname, teminat, ihalelerde bildirim ve tebli at esasları, ihaleye katılamayacak olanlar ve ihalelerde yasak fiil ve davranı lar konusuna de inilmi tir. Üçüncü bölümde ise, ihale sürecine yer verilmi olup, ihale için istemde bulunma ve ihalenin ilanı, ihale ilan süreleri ve kuralları, tekliflerin de erlendirilmesi, ihalenin karara ba lanması ve onaylanması, kesinle en ihale kararının bildirilmesi ve sözleşme, idarenin ve isteklininin görev ve sorumlulu u gibi konulara yer verilmi tir. Son olarak çalı manın dördüncü bölümünde ise, ihale sürecinde itiraz ve ikayet konusu ele alınmı tır.

1. BİRİNCİ BÖLÜM

1.1. 4732 SAYILI KAMU İHALE KANUNU VE DEVLET İHALE TÜZÜĞÜ'NÜN GENEL DEĞERLENDİRİLMESİ

1.1.1 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ve Devlet İhale Tüzüğü'nün Tarihçesine ve İçeriğine Kısa Bir Bakış :

Türkiye Cumhuriyeti'nde ihalelere ilişkin düzenlemelerin geçmişi Osmanlı İmparatorluğu'na kadar uzanmaktadır. İlk olarak 1857 tarihli Nizamname ile ihale sürecine dair düzenleme yapılmıştır. Sonraki yıllarda ihale konusunda pek çok düzenleme getirilmiştir. Bu düzenlemelerden biri ise, 1984 yılında yürürlüğe giren 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'dur. Fakat yıllar geçtikçe D.İ.K'nun ihtiyaçlara cevap vermemesi, ihale sürecinde saydamlığı sağlayamaması ve bu gerçeklerin AB üyelik müzakerelerinde (Türkiye, Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) Kamu İhaleleri Komitesi'nde gözlemci statüsünde yer alır. DTÖ, Türkiye'nin AB üyesi olma sürecinde yasal değişiklikler yaparken kamu ihaleleri alanında gerçekleştirilmesi gereken hedefleri 1998 yılında bir liste halinde sıralamıştır. (Köktaş, Karaosmanoğlu, Bilgiç, 2009,11)) açık olarak belirtilmesi, kamu ihale mevzuatında esaslı bir değişiklik zorunlu hale getirmiştir. Ayrıca esasen farklı niteliklere sahip kamu alımları ile satımları gibi farklı özelliklere sahip konuların aynı kanunda yer almasının doğurduğu sorunlardan dolayı 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu yürürlüğe girmiştir. Bu kanun kamu harcamalarının ihale usullerini düzenleyen genel bir kanun niteliindedir. Bu kanun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir çok kez değişiklik geçirmiştir. (Yılmaz, 2014, 46)

4734 sayılı Kamu Hale Kanunu, Türkiye Büyük Millet Meclisi'nde 4.1.2002 tarihinde kabul edildikten sonra 24648 sayı numarasıyla 22.1.2002 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kamu hukukuna tabi olan veya kamunun denetimi altında bulunan veya kamu kaynağını kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde uygulanacak esas ve usuller Kamu Hale Kanunu ile yürürlüğe girmiştir.

Kamu Hale Kanunu ile ihalelere saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin, güvenilirliğin, gizliliğin, kamuoyu denetiminin, ihtiyaçların uygun şartlar ve zamanında sağlanması, tahmini bedel alınarak indirim yapılması sistemi yerine, isteklilerce teklif edilen gerçekçi bedeller üzerinden ihalelerin yapılması amaçlanmıştır.

4734 sayılı Kanun, altı kısımdan oluşmaktadır. Bu kısımlar ise kendi içlerinde bölümlere ayrılmıştır.

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde ise genel bütçeye dahil bakanlık, bakanlıklara bağlı daireler, bağımsız daire ve kuruluşları ile bakanlıklara bağlı döner sermaye kuruluşlarının her türlü mal, hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme işlemleri, onarım ve inşaat işleri ile ilgili ihalelerde uygulanacak esas ve usuller, Devlet Hale Tüzüğü ile düzenlenmektedir. Kamuda yapılan ihale işlemleri 32/1983 sayılı Hazine Malları Yasası'nın 7(3) maddesi tahtında çıkartılan Devlet Hale Tüzüğü ile yürütülmektedir. Söz konusu tüzük 07/03/1986 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Devlet Hale Tüzüğü, 4734 sayılı Kamu Hale Kanunu gibi kısım ve bölümlerden oluşmaktadır. Devlet Hale Tüzüğü, kırkbir madde içermekle birlikte üç ayrı eki bulunmaktadır.

Yukarıda aktarılan bilgilerden de anlaşılacağı gibi, kamu da yapılan ihale işlemleri ile ilgili Türkiye ve K.K.T.C arasında dikkati çeken en büyük fark, Türkiye'de devlet ihaleleri, çıkarılan yasa altında yapılırken, K.K.T.C'de ise devlet ihaleleri, bir tüzükle yürütülmeye çalışılmaktadır.

Aslında günümüzün ihtiyaçlarına göre mevzuat içeriğinin daha hızlı bir

ekilde geli tirilmesi veya yenilenmesi tüzükle daha hızlı gerçeikle tirilebiliyor olması avantaj sa lamaktadır. Ancak, Türkiye’de yapılan ihale mevzuatının içeri i K.K.T.C’deki ihale mevzuatına göre çok daha ayrıntılı düzenlenlenmi tir.

1.1.2 Kamu hale Kanunu le Devlet hale Tüzü ü’nün “Amaç, Kapsam, Tanımlar ve Temel İlkeler Yönünden De erlendirilmesi”:

1.1.2.1. Amaç ve Kapsam Yönünden De erlendirme:

Türkiye Cumhuriyeti’nde devlet ihale sisteminin yürütece i kanunlardan biri olan 4734 sayılı Kamu hale Kanununun 1. maddesinde “yasanın amacı” belirtilmektedir.

Kamu hale Kanununun amacı esas itibariyle;

- Kamu hukukuna tabi olan,
- Veya kamunun denetimi altında bulunan,
- Veyahut kamu kayna ı kullanan,

kamu kurum ve kurulu larının yapacakları ihalelerde uygulayacakları esas ve usulleri belirlemektir.

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde yürürlükte olan Devlet hale Tüzü ü’ne baktı ımızda ise tüzü ün amacından bahsedilmemektedir. Aslında yapılan her mevzuatın bir amacı oldu u gözönünde bulundurulursa K.K.T.C’de yürürlükte bulunan Devlet hale Tüzü ü’nün ne amaçla yapılmı oldu u belirtilmeliydi.

Kamu hale Kanunu’nun kapsam kısmının Devlet hale Tüzü ü’nün kapsam kısmına göre daha ayrıntılı düzenlendi i açıktır.

Devlet hale Tüzü ü;

“Genel bütçeye ba lı bakanlık, bakanlıklara ba lı daireler, ba ımsız daire ve kurulu lar ile bakanlıklara ba lı döner sermayeli kurulu ların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya veme i lemleri, onarım ve in aat i lemlerini kapsar. Bakanlar Kurulu, özelli i olan ihaleleri bu Tüzük kapsamı dı ında bırakabilir. Ancak, bu Tüzük kapsamı dı ında bırakılacak ihalelerle ilgili ko ullar belirlenir.” (Devlet hale Tüzü ü, 1986, md.3)

Fakat Devlet hale Tüzü ü’nün özel hükümler bölümünde belirtildi i

gibi bu tüzük kapsamına girmekle beraber “Bakanlar Kurulu tarafından bir Tüzük veya Yönetmelikle tesbit edilecek azami miktara kadar olan ihtiyaçlar, ilgili kurulu larca bu Tüzük hükümlerine bakılmaksızın yazılır veya yaptırılır” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 20)

Kamu hale Kanunu’nun 2. maddesine baktığımızda ise; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, kamu iktisadi kurulu ları vs. yanında bankalar, sosyal güvenlik kurulu ları gibi müessese, birlik, işletme ve şirketlerin (istisnalar hariç) her türlü kaynaktan karılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri de bu kanun kapsamında yürütülür. Doğal olarak buna göre;

“K. Kanun’unun 2. maddesinde belirtilmemekle birlikte kanuna tabii idarelerin mal ve hizmet alımları ile yapım işleri dışında kalan “kiralama” işleri de esasen K. Kanun kapsamında yürütülür. Zira, 2886 sayılı Devlet Hale Kanununun kapsamında yer alan “taahhüt ve kiralama” işleri 4734 sayılı Kamu Hale Kanununda “hizmet” kavramı içinde sayılmıştır. Dolayısıyla 4734 sayılı Kanun kapsamına girmeyip 2886 sayılı kanunla yürütülecek işler, esasen, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi, satış, trampa ve bir devlet malının kiraya verilmesi işleri olmak üzere oldukça dar bir alandaki ihale işlemleridir” (Doğan, 2015, 81).

Kamu hale Kanunu’nun kapsam kısmını düzenleyen 2.madde aşağıda belirtilmiştir.

“ **Madde 2-** Aşağıda belirtilen idarelerin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan karılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri bu Kanun hükümlerine göre yürütülür:

a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı; döner sermayeli kurulu lar, birlikler (meslekî kurulu larda faaliyette bulunanlar ile bunların üst kurulu ları hariç), tüzel kişilikler.

b) Kamu iktisadi kurulu ları ile iktisadi devlet teşekküllerinden oluşan kamu iktisadi teşebbüsleri.

c) Sosyal güvenlik kurulu ları, fonlar, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliklere sahip kurulu lar (meslekî kurulu lar ve vakıf yüksek öğretim kurumları hariç) ile bağımsız bütçeli kurulu lar.

d) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları her çeşit kurulu lar, müessese, birlik, işletme ve şirketler,

e) 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ile bu bankaların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları şirketlerin ihaleleri. Ancak, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu ve bu Fonun hisselerine kısmen ya da tamamen sahip olduğu bankalar, 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ve bu bankaların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları şirketler (e) bendinde belirtilen yapım ihaleleri hariç) 4603

sayılı Kanun kapsamındaki bankaların 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa tabi gayrimenkul yatırım ortaklıkları ile enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektörlerinde

faaliyet gösteren teebbüs, i letme ve irketler bu Kanun kapsamı dı ındadır.”

Her ne kadar 2. maddede belirtilen idarelerin, kurulu ların, bankaların, irketlerin vs. mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin ihaleleri kamu ihale kanununun kapsamında yürütüldü ü belirtildiyse de aynı kanunun 3. maddesi ise 2. maddenin istisnalarını düzenlemektedir.

A a ıdaki maddeler halinde belirtilen mal ve hizmet alımları, yapım i leri, do al gaz alımları, enerji ve yakıt alımları, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç kamu ihale kanununa tabi de ildir.

“Madde 3-(De i ik: 30/7/2003-4964/2 md.)

a) Kanun kapsamına giren kurulu larca, kurulu amacı veya mevzuatı gere i i lemek, de erlendirmek, iyile tirmek veya satmak üzere do rudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları ile 6831 sayılı Orman Kanunu gere ince orman köyleri kalkındırma kooperatiflerinden ve köylülerden yapılacak hizmet alımları,

b) (De i ik: 20/11/2008-5812/1 md.) Savunma, güvenlik veya istihbarat alanları ile ili kili oldu una veya gizlilik içinde yürütülmesi gerekti ine ilgili bakanlık tarafından karar verilen veya mevzuatı uyarınca sözleşme menin yürütülmesi sırasında özel güvenlik tedbirleri alınması gereken veya devlet güvenli ine ili kin temel menfaatlerin korunmasını gerektiren hallerle ilgili olan mal ve hizmet alımları ile yapım i leri,

c) Uluslararası anla malar gere ince sa lanan dı finansman ile yaptırılacak olan ve finansman anla masında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanaca ı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım i leri; uluslararası sermaye piyasalarından yapılacak borçlanmalara ili kin her türlü danı manlık ve kredi derecelendirme hizmetleri; Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankasının banknot ve kıymetli evrak üretim ve basımı ile ilgili mal veya hizmet alımları, (Ek bareler:27/4/2004 – 5148/ 2 md.) özelle tirme uygulamaları için 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun çerçevesinde yapılacak her türlü danı manlık hizmet alımları; hava ta ımacılı ı yapan te ebbüs, i letme ve irketlerin ticari faaliyetlerine ili kin mal ve hizmet alımları,

d) darelerin yabancı ülkelerdeki kurulu larının mal veya hizmet alımları ile yapım i leri; yurt dı ında bulunan nakil vasıtalarının o yerden sa lanması zorunlu mal veya hizmet alımları,

e) Bu Kanun kapsamına giren kurulu ların; Adalet Bakanlığı na ba lı ceza infaz kurumları, tutukevleri i yurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna ba lı huzurevleri ve yeti tirme yurtları, Millî E itim Bakanlığı na ba lı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Köyi leri Bakanlığı na ba lı enstitü ve üretme istasyonları ile Ba bakanlık Basımevi letmesi tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kurulu lardan, Devlet Malzeme Ofisi Ana Statüsünde yer alan mal ve hizmetler için Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlü ünden, yük, yolcu veya liman hizmetleri için Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları letmesi Genel Müdürlü ünden, akaryakıt ve ta ıt için Tasfiye leri Döner Sermaye letmeleri Genel Müdürlü ünden yapacakları alımlar ile ara tırma-geli tirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Ara tırma

Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danı manlık hizmet alımları, et ve et ürünleri için

Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlü ünden, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek takımları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlü ünden yapacakları alımlar,

f) **(De i ik: 20/11/2008-5812/1 md.)** Ulusal ara tırma-geli tirme kurumlarının yürüttü ü ve destekledi i ara tırma-geli tirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet alımları ile finansmanının tamamı Kanun kapsamındaki bir idare tarafından kar ılanarak elde edilen sonuçların bu idare tarafından sadece kendi faaliyetlerinin yürütülmesinde faydalanıldı ı haller hariç, her türlü ara tırma ve geli tirme hizmeti alımları,

g) 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kurulu ların, ticarî ve sınaî faaliyetleri çerçevesinde; do rudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapacakları, Hazine garantisi veya do rudan bütçenin transfer tertibinden aktarma yapmak suretiyle finanse edilenler dı ındaki yakla ık maliyeti ve sözleşme bedeli ikitrilyon üçyüz milyar Türk Lirasını a mayan mal veya hizmet alımları,

h) Bu Kanun kapsamındaki idarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sa layacakları te his ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile tedavisi kurumlarının üstlenilen ki ilerinin ayakta tedavisi sırasında reçeteye ba lanan ilaç ve tıbbî malzemelerin ki ilerce alımları, sa lık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin te his ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları,

i) **(Ek: 14/7/2004-5226/21 md.)** 21.7.1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamındaki ta nınır ve ta nınmaz kültür varlıklarının rölöve, restorasyon, restitüsyon ve konservasyon projeleri, sokak sa lıkla tırma, çevre düzenleme projeleri ve bunların uygulamaları ile de erlendirme, muhafaza, nakil i leri ve kazı çalı malarına ili kin mal ve hizmet alımları,

j) **(Ek: 3/3/2005-5312/25 md.)** Deniz Çevresinin Petrol ve Di er Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun hükümleri kapsamında, acil müdahale plânlarının hazırlanması ve bir olay meydana geldikten sonra kirlili e müdahale ve acil müdahale plânlarının icrası için acil olarak ihtiyaç duyulabilecek hizmet alımı ile araç, gereç ve malzeme alımı,

k) **(Ek: 20/2/2008-5737/79 md.)** Vakıf kültür varlıklarının onarımları ve restorasyonları ile çevre düzenlemesine ili kin mal veya hizmet alımları,

l) **(Ek: 27/12/2007-5726/24 md.)** Tamıkların korunmasına ili kin mevzuat hükümlerine göre alınacak koruma tedbirlerinin uygulanması için gerekli olan mal ve hizmet alımları,

m) **(Ek: 9/7/2008-5784/28 md.)** Boru Hatları ile Petrol Ta ıma A. . (BOTA) tarafından ithalat yoluyla yapılacak spot sıvıla tırılmı do al gaz (LNG) alımları,

n) **(Ek: 20/11/2008-5812/1 md.; De i ik: 13/7/2013-6496/38 md.)** Erba ve erler ile askerî malzemelerin hava yoluyla ta ıtılması için Türk Hava Yolları Anonim Ortaklı ından yapılacak hizmet alımları ile uluslararası mükellefiyetlerden do an veya ulusal amaçlı; savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçların, süratli ve etkin bir biçimde temini amacıyla, önceden güvenceler alınmasına olanak sa layan anlaşmalar veya sözleşmeler yapmak suretiyle mal ve hizmet alımları,

o) **(Ek: 25/6/2009-5917/31 md.)** Elektrik üretimi, iletimi, ticareti ve dağıtım alanlarında faaliyet gösteren kamu iktisadi teebbüslerinin, bu faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak di er kamu kurum ve kurulu larından yapacakları enerji ve yakıt alımları,

p) **(Ek: 22/2/2007-5583/9 md.;De i ik: 3/6/2011-KHK-638/31 md.)** Gençlik ve Spor Bakanlığı nın uluslararası gençlik faaliyetleri ile Spor Genel Müdürlü ü ve ba ımsız spor federasyonlarının ulusal ve uluslararası sportif faaliyetlerine ili kin mal ve hizmet alımları

r) **(Ek: 13/2/2011-6111/177 md.)** Fakir ailelere kömür yardımı yapılmasına ili kin

Bakanlar Kurulu kararlameleri kapsamında; i leticisi kim olursa olsun, Türkiye Kömür letmeleri Kurumu Genel Müdürlü ünün kendisine veya ba lı ortaklık veya i tiraklerine ait olan kömür sahalardan yapaca ı mal ve hizmet alımları,

s) (Ek: 31/3/2012-6288/5 md.; De i ik: 24/4/2013-6461/10 md.) Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları letmesi Genel Müdürlü  ile Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Ta ımacılık Anonim irketinin, Türkiye Demiryolu Makinaları Sanayii Anonim irketi, Türkiye Lokomotif ve Motor Sanayii Anonim irketi ve Türkiye Vagon Sanayii Anonim irketinden yapaca ı mal veya hizmet alımları,

t) (Ek: 4/7/2012-6353/27 md.) lme, Seçme ve Yerle tirme Merkezi Ba kanlı ı'nın kurdu u veya i tirak etti i irketten (ÖSYM'nin yapaca ı mal ve hizmet alımlarında Yüksekö retim Kurulunun uygun görü  alınmak kaydıyla) sınav faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak yapılacak mal ve hizmet alımları,

u) (Ek: 6/2/2014-6518/45 md.) Yenilik, yerle le me ve teknoloji transferini sa lamaya yönelik sanayi katılımı/off-set uygulamaları içeren mal ve hizmet alımları, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç 4734 sayılı Kamu hale Kanunu'na tabii de ildir.”

Devlet hale Tz 'nn kapsam kısmı Kamu hale Kanunu'nun aksine tek bir cümle ile açıklanmı tır. Devlet i lerinde önemli bir sürecin düzenlenmesinde etkin rol oynayan bu mevzuatın kapsam kısmının takriben tek bir cümle ile açıklanmı olaması ne kadar do rudur? Örne in, özel niversiteler dı nda bulunan üniversitelerin veya köy idarelerinin kurmu oldu u birliklerin yapaca ı ihale i lemleri Devlet hale Tz 'ne dayanılarak yapılabilir mi? yapılan bu düzenleme ile tüm bu tarz soruların cevapları yoruma açık olmakla birlikte, D. .T kapsam kısmının daha ayrıntılı ve daha açık olması gerekti i inancındayım.

1.1.2.2. “Tanımlar” Kısmının De erlendirilmesi:

A a ıda belirtilecek olan kavramların ayrıntılı açıklamaları ilgili yasa maddelerinde belirtilmi oldu undan okuyucuyu sıkmamak amacıyla burada da aynen aktarmanın gereksiz oldu u görü ndeyim.

Devlet hale Tz 'nn 2. maddesinde, “bakanlık, ihale komisyonu, yeterlilik belgesi, geçici teminat, teklif kutusu, ba kan, elden teklif, benzer i , encümen, ihale makamı, müteahhit, teknik i , yapı, yapı i i, yapım, yapım i i, yüklenici, kamu idareleri, tekliflerin açılması, elde bulundurulan i ler, ihale dökümanı” tanımlarına yer verilirken, Kamu hale Kanunu 4. maddesinde “ mal, hizmet, yapım, tedarikçi, hizmet sunucu, danı man, yapım müteahhidi, aday, ortak giri im, istekli olabilecek, yerli istekli, yüklenici, idare, ihale yetkisi, ba vuru belgesi, ihale dökümanı, n proje, kesin proje, uygulama projesi, ihale, teklif, açık

ihale usulü, belli istekliler arasında ihale, pazarlık usulü, doğrudan temin, sözleşme, kurum, kurul, ön ilan, elektronik kamu alımları, dinamik alım sistemi, elektronik eksiltme, çerçeve anlaşma” kavramlarına yer verilmiştir.

Yukarıda aktarılan bilgilerden anlaşılacağı gibi her iki mevzuatta “yapım, yüklenici ve ihale dökümanı” kavramları bulunmaktadır. Her iki mevzuatta da bu kavramlarının açıklamalarının çok benzer olduğu gözden kaçmamaktadır.

1.1.2.3. 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile Devlet İhale Tüzüğü’nün Temel İlkeler Yönünden Değerlendirilmesi:

Üzülerek belirtmeliyim ki 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun aksine Devlet İhale Tüzüğü’nde, yapılacak olan ihalelerde uyulması gereken temel ilkeler ayrı bir madde de belirtilmemiştir, bu konuda ayrıntılı çalışma yapılmamıştır.

4734 sayılı kanununa dayanılarak yapılacak olan ihalelerde, uyulması gereken temel ilkeler, kanunun 5. maddesinde belirtilmiştir. Söz konusu temel ilkeler aşağıda belirtildiği gibidir:

“1-İdareler yapılacak olan ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur,

2- Aralarında kabul edilebilir değil bir bağlantı olmadığı sürece mal alımı, hizmet alımı ve yapımları birarada ihale edilemez,

3-Etiketlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapımları kısımlara bölünemez.

4- Kanuna göre yapılacak ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir. Diğer ihale usulleri Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılabilir.

5-Ödenmiş bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılamaz.

İlgili mevzuatı gerektiren Çevresel Etki Değerlendirme (ÇED) raporu gerekli olan işlerde ihaleye çıkabilmesi için ÇED olumlu belgesinin alınması zorunludur. Ancak, doğrudan alımlara ilişkin olarak acilen ihale edilecek yapımlarında ÇED raporu aranmaz.”

Gerek Devlet İhale Tüzüğü’nün gerekse Kamu İhale Kanunu’nun genel olarak aynı amaç için yürürlükte bulunduğu düşünülürse amaç, kapsam, tanımlar ve temel ilkeler yönünden her iki mevzuat arasında büyük bir fark olması ve Devlet İhale Tüzüğü’nün daha az kapsamlı hazırlanmış olması üzücü olup,

özellikle Devlet hâle Tüzü ü'nde temel ilkelerin ayrı bir madde altında belirtilmemi olmasının önemli bir eksiklik olarak görmekteyim .

1.1.3. hâle lemlerinde Yetkili Makam ve Te ekkülü:

1.1.3.1. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde hâle lemlerinde Yetkili Makam ve Te ekkülü:

hâle i lemlerinde yetkili makam ve te ekkülü konusu Devlet hâle Tüzü ü'nün 4 ve 5. maddelerinde düzenlenmi oldu u gibi, komisyonun toplanması, toplantı yeri ve toplantı tutanakları ile ilgili yasal düzenleme aynı tüzü ün 6 ve 7. maddelerinde yer almaktadır.

“Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Devlet hâle Tüzü ü kapsamına giren kurulu ların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme i leri, onarım ve her türlü in aat i leri ile ilgili ihalelerin yapımında yetkili makam hâle Komisyonu'dur. [...]”

“Acil ve özel durumlarda yapılacak ihaleler bile, hâle Komisyonu'nu tarafından belirlenen yazılı ko ullara uygun olarak yapılmalı ve hâle Komisyonu ile i birli i halinde olunmalıdır.”¹

Her ne kadar Devlet hâle Tüzü ü kapsamına giren kurulu ların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme i leri, onarım ve her türlü in aat i leri ile ilgili yetkili makam hâle Komisyonu olsa da, Devlet hâle Tüzü ü'nün 4. maddesinin, 4. fıkrasına göre;

“KDV hariç 10,000.- TL. (On Bin Türk Lirası)'nı a mayan alımlarda, ilgili Kurumların hâle Komisyonu'nun i lem ba latılmadan önce onayı ve belirleyece i ko ullar çerçevesinde ilgili sektördeki müesseselerden tekliflerini ve kendilerinden istenen ürün veya hizmetin teknik özelliklerini kapalı zarf usulü ile belirlenen tarihte Merkezi hâle Komisyonu teklif kutusuna atmaları istenir.”

¹“Devlet hâle Tüzü ü”, Resmi Gazete, 1986, md.4/2

hale Komisyonu'nun olu umu ve çalı ma esaslarına yönelik Devlet hale Tüzü ü'nün 5.,6. ve 7. maddelerine baktı ımızda ise;

“Yetkili makam olan hale Komisyonu, bir ba kan ve dört üyenin katılımıyla toplam 5 üyeden olu maktadır. hale Komisyonu'na Maliye leriyle ilgili Bakanlık ve/veya ba lı dairelerde Yöneticilik Hizmetleri Sınıfında bulunan bir temsilci ba kanlık etmektedir. Maliye, Sanayi, Bayındırlık, Tarım i leriyle ilgili Bakanlıklardan birer temsilci de komisyona üye olarak katılmaktadır. Ba kanın toplantılara katılmaması halinde yerine Maliye i leriyle ilgili Bakanlık temsilcisi (üye) bakmaktadır. Bu üye o toplantıda Komisyon ba kanının Devlet hale Tüzü ü kapsamında sahip oldu u tüm yetkileri kullanma hakkına sahip olur. (md.7/4) Ba kan dı ındaki üyelerin toplantılara katılmaması halinde yerine toplantılara katılabilecek birer yedek üye görevlendirilir.

Ancak, herhangi bir ihale ile ilgili toplantıya yedek üyenin katılması halinde o yedek üye ihale kararının alınması da dahil o ihale konusu ile ilgili yapılacak tüm toplantılara katılmak zorundadır.

Komisyonunda sekreterlik yapması amacıyla Devlet Emlak ve Malzeme Dairesi'nden bir personel görevlendirilir.

Komisyon her hafta belli bir günde ve saatte toplanır. Komisyon ba kanı, acil hallerde sözlü olarak, komisyon üyelerini ola an üstü toplantıya davet edebilir. Ola an toplantılar için ba kanın ayrıca üyeleri davet etmesi gerekmemektedir. hale Komisyonu kendi binasında veya gerekli görüldü ü hallerde, ihale mahallinde toplanabilir.

hale Komisyonu'nda bir de tutanak tanzim edilir. Bu tutanak ile ihalenin ba layı ı, safhaları, teklif sahipleri, kabul edilmesi uygun görülen teklif sahibi ki i veya firma ve sair hususlar kaydedilir. Toplantıya katılan Üyelerin isimleri karar defterine kaydedilir. Teklifler, hale Komisyonunun Ba kan dahil en az dört Üyesi huzurunda açılır. Kararlar Üye tam sayısının salt ço unlu u ile alınır ve hazır bulunan üyeler tarafından imzalanır. Ancak, Ba kan müsbet oy vermedi i durumda nihai karar için konu Bakanlı a havale edilir. Ba kan, uygun gördü ü hallerde, ilgili mercilerle isti arede bulunmak amacıyla kararı belli bir süre için erteleyebilir.

hale Komisyonu 15,000,000.- TL (On be milyon Türk Lirası) üzerindeki ihaleler için Ekonomi ve Maliye Bakanlı ının onayını alır. hale Komisyonu uygun görmesi halinde, hale i lemlerini birle tirerek yapabilir.

hale Komisyonu Ekonomi ve Maliye Bakanlı ı'na kar ı sorumludur.”

Her ne kadar da Devlet hale Tüzü ü kapsamına giren kurulu ların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme i leri, onarım ve her türlü in aat i leri ile ilgili ihalelerin yapımında yetkili makamın hale Komisyonu oldu u belirtilmi se de, ilgili tüzü ün özel hükümler bölümünde açıklandı ı gibi “Bakanlar Kurulunca tesbit edilecek miktara kadar ilan alımlar çar ı pazar, ara tırması, pazarlık veya elden teklif yöntemiyle ilgili kurulu tarafından yaptırılabilir.”²

²“Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 1986, md.21

1.1.3.2. Türkiye Cumhuriyeti'nde hale lemlerinde Yetkili Makam ve Te Ekkülü:

darelerin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan kar ılanan mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin ihaleleri ile ilgili yetkili makam hale Komisyonu'dur. Kamu hale Kanunu'nun 6. maddesine göre;

“ hale yetkilisi, biri ba kan olmak üzere, ikisinin ihale konusu i in uzmanı olması artıyla, ilgili idare personelinden en az dört ki inin ve muhasebe veya malî i lerden sorumlu bir personelin katılımıyla kurulacak en az be ve tek sayıda ki iden olu an ihale komisyonunu, yedek üyeler de dahil olmak üzere görevlendirir. haleyi yapan idarede yeterli sayı veya nitelikte personel bulunmaması halinde, bu Kanun kapsamındaki idarelerden komisyona üye alınabilir.

Komisyon kararları ço unlukla alınır. Kararlarda çekimser kalmamaz. Komisyon ba kanı ve üyeleri oy ve kararlarından sorumludur.

Kar ı oy kullanan komisyon üyeleri, gerekçesini komisyon kararına yazmak ve imzalamak zorundadır. hale komisyonunca alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon ba kan ve üyelerinin adları, soyadları ve görev unvanları belirtilerek imzalanır.”

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde bulunan hale Komisyonu'nun aksine bu komisyon eksiksiz olarak toplanır. Komisyon ba kanı ve üyeleri oy ve kararlarından sorumludur.

hale i lemlerinde yetkili makam ve te ekkülü konusu Devlet hale Tüzü ü'nde daha ayrıntılı düzenlenmiştir.

Her iki mevzuat arasında bu konuda dikkati çeken önemli ayrıntıları belirtmek yerinde olacaktır. Yukarıda aktarılan bilgilerden de anlaşılabileceği üzere istisnalar dışında her iki mevzuatta da yetkili makam hale Komisyonu'dur.

Her iki komisyon üye yönünden benzerlik gösterse de bu üyelerin kimler olduğu hususu farklılık göstermektedir. D T'e göre hale Komisyonu'na Maliye ile ilgili Bakanlık ve/veya ba lı dairelerde Yöneticilik Hizmetleri Sınıfında bulunan bir temsilci ba kanlık etmektedir. Maliye, Sanayi, Bayındırlık, Tarım ile ilgili Bakanlıklardan birer temsilci de komisyona üye olarak katılmaktadır. K K'na göre ise hale Komisyonu; ilgili idare personelinden en az dört ki inin ve muhasebe veya malî i lerden sorumlu bir personelin katılımıyla kurulacak en az be ve tek sayıda ki iden olacaktır.

D T'ne göre, hale Komisyonu 15,000,000.- TL (On be milyon Türk Lirası) üzerindeki ihaleler için Ekonomi ve Maliye Bakanlığı'nın onayını alırken,

bu konuda K K'nda herhangi bir düzenleme bulunmamaktadır. Her iki komisyon üyeleri oy ve kararlarından sorumluyken D T'de komisyonun özellikle Ekonomi ve Maliye Bakanlı ı'na kar ı sorumlu oldu u belirtilirken K K'nda ba kan ve üyelerin kim veya hangi merciilere kar ı sorumlu oldu u açıkça belirtilmemi tir.

Komisyon ba kanının toplantılara katılmaması halinde yerine kimin bakaca ı, komisyona kimin sekreterlik yapaca ı, komisyonun ne kadar sıklıkla toplanaca ı veya ba kanın üyeleri hangi durumlarda ne ekilde toplantılara davet edece i konuları Devlet hale Tüzü ü'nde belirtilirken tüm bu konular ile ilgili düzenleme Kamu hale Kanunu'nda yer almamaktadır.

2. BÖLÜM

2.1 GENEL BAKI

Çalı mamın önemli bir kısmını olu turan “ihale sürecine” de inmeden önce bilinmesi gereken bir kaç konu oldu unu ve bu konulara ayrıntılı ekilde de inilmesi gerekti i inancındayım. hale sürecinin daha iyi anla ılabilmesi için öncelikle ihale usulleri ve uygulaması, artnameler, teminat, bildirim ve tebli at esasları, ihalelere katılamayacak olanlar ve ihalelerde yasaklama konularının bilinmesinin daha do ru olaca ı görü ündeyim.

2.1.1. hale Usulleri ve Uygulaması:

2.1.1.1. Türkiye Cumhuriyeti’nde hale Usulleri ve Uygulaması:

Türkiye’de mal ve hizmet alımları ile yapım i lerinin ihalelerinde üç ayrı ihale usulünün uygulanabilece inden bahsetmek mümkün olabilece i gibi bazı hallerde ise ihtiyaçların, ilan yapılmaksızın ve teminat alınmaksızın do rudan temin usulü ile temin edilebilece ini söylemek mümkündür.

“Mal ve hizmet alımları ile yapım i lerinin ihalelerinde idareler,

1-Açık ihale usulüne,

2-Belli istekliler arasında ihale usulüne,

3-Pazarlık usulüne, ba vurabilir.”³

dare tarafından sayılan bu üç ayrı ihale usulüne keyfi olarak ba vurulamaz.

³“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 18

Örne in; Kamu İhale Kanunu'nun 21. maddesi ile hangi hallerde pazarlık usulü ile ihale yapılabilece i belirtilmiştir. Pazarlık usulü ile ihale yapılabilecek durumlar:

- “ a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda teklif çıkmaması.
- b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.
- c) Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.
- d) İhalenin, ara tırma ve geli tırma sürecine ihtiyaç gösteren ve seri üretime konu olmayan nitelikte olması.
- e) İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin özgün nitelikte ve karmaşık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan nitelikte belirlenememesi.
- f) (Ek: 30/7/2003-4964/14 md.) dârelerin yaklaşık maliyeti ellimilyar Türk Lirasına kadar olan mamul mal, malzeme veya hizmet alımları.
- (Değişik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) (b), (c) ve (f) bentlerinde belirtilen hallerde ilan yapılması zorunlu değildir. İlan yapılmayan hallerde en az üç istekli davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermeleri istenir.
- (Mülga üçüncü fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.)
- (Değişik dördüncü fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılacak ihalelerde, ihale dokümanında belirtilen değerlendirme kriterlerine göre yeterli tespit edilen istekliler, öncelikle ihale konusu işinin teknik detayları ve gerçekleştirme yöntemleri gibi hususlarda fiyatı içermeyen ilk tekliflerini sunar. İdarenin ihtiyaçlarını en uygun şekilde karşılayacak yöntem ve çözümler üzerinde ihale komisyonu her bir istekli ile görüşür. Teknik görüşmeler sonucunda artların netleşmesi üzerine bu artları karşılayabilecek isteklilerden, gözden geçirilerek artları netleştirilmi teknik artnameye dayalı olarak fiyat tekliflerini de içerecek şekilde tekliflerini vermeleri istenir.”

Belli istekliler arasında ihale usulü “yapılacak ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda idarece davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür”.⁴

Belli istekliler arasında ihale usulü Kamu İhale Kanunu'nun 20. maddesinde düzenlenmiştir.

“[...] Yapım işleri, hizmet ve mal alım ihalelerinden işinin özelliğinin uzmanlık ve/veya ileri teknoloji gerektirmesi nedeniyle açık ihale usulünün uygulanamadığı işlerin ihalesi ile yaklaşık maliyeti ekinin yarısını aşmayan yapım işi ihaleleri bu usule göre yaptırılabilir.

10 uncu maddeye uygun olarak belirlenen ve ön yeterlik dokümanı ile ön yeterlik ilânında belirtilen değerlendirme kriterlerine göre adayların ön yeterlik değerlendirilmesi yapılır. Belirtilen asgari yeterlik koşullarını sağlayamayanlar yeterli kabul edilmez. Ön yeterlik ilânında ve dokümanında belirtilmek kaydıyla; yeterlikleri tespit edilenler arasından dokümanında belirtilen kriterlere göre sıralanarak listeye alınan belli sayıda istekli veya yeterli bulunan isteklilerin tamamı teklif vermeye davet edilebilir.

⁴ “Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 20

Teklif vermeye davet edilmeyenlere davet edilmeme gerekçeleri yazılı olarak bildirilir. in niteli ine göre rekabeti engellemeyecek ekilde 40 ıncı maddeye uygun olarak belirlenen ve ihale dokümanı ile davet mektubunda belirtilen de erlendirme kriterlerine göre tekliflerin de erlendirmesi yapılarak ihale sonuçlandırılır. haleye davet edilebilecek aday sayısının be ten az olması veya teklif veren istekli sayısının üçten az olması halinde ihale iptal edilir.

Teklif veren istekli sayısının üçten az olması nedeniyle ihalenin iptal edilmesi durumunda, ihale dokümanı gözden geçirilerek varsa hatalar ve eksiklikler giderilmek suretiyle, ön yeterli i tespit edilen bütün istekliler tekrar davet edilerek ihale sonuçlandırılabilir.”

“Açık ihale usulü ise; bütün isteklilerin teklif verebilece i usuldür.”⁵

Her ne kadar da ihale usulleri arasında sayılmasa da “tasarım yarışmalarına” ve “do rudan temin” konularına da de inmekte yarar var.

dareler, peyzaj mimarlı ı, mühendislik, güzel sanat eserleri ile ilgili çalı malar sözkonusu oldu unda ödüllü veya ödüksüz yarışma yaptırabilir.

“ dareler, ilgili mevzuatında belirlenecek usul ve esaslara göre rekabeti sa layacak ekilde ilân yapılmak suretiyle gerekli gördükleri mimarlık, peyzaj mimarlı ı, mühendislik, kentsel tasarım projeleri, ehir ve bölge plânlama ve güzel sanat eserleri ile ilgili bir plân veya tasarım projesi elde edilmesine yönelik olarak, ödüllü veya ödüksüz yarışma yaptırabilir. Bu tür yarışmalardaki de erlendirmeler jüri tarafından yapılır.”⁶

Kamu hale Kanunu'nun 22. maddesine göre yapılacak alımlarda, ihale yetkilisince görevlendirilecek ki i veya ki iler tarafından piyasada fiyat ara tırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilir.

Bu ihtiyaçlar temin edilirken, ihale komisyonu kurma ve aynı kanunun 10. maddesinde belirtilen yeterlilik kurallarını arama zorunlulu u bulunmamakla birlikte 22. maddede sayılan hallerde-ki bu haller a a ıda ayrıntılı ekilde belirtilmi tir.- ihtiyaçlar do rudan temin usulü ile, ilan yapılmaksızın ve teminat alınmaksızın temin edilir.

Do rudan temin usulü ile temin edilebilecek ihtiyaçlar:

a) htıyacın sadece gerçek veya tüzel tek ki i tarafından kar ılanabilece inin tespit edilmesi.

b) Sadece gerçek veya tüzel tek ki inin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması.

c) Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sa lanması için zorunlu olan mal ve hizmetlerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri üç yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan gerçek veya tüzel ki iden alınması.

⁵ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 19

⁶ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 23

d) Büyük ehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin onbe milyar, di er idarelerin be milyar Türk Lirasını a mayan ihtiyaçları ile temsil a ırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve ia eye ili kin alımlar.

e) darelerin ihtiyacına uygun ta ınmaz mal alımı veya kiralanması.

f) (De i ik: 20/11/2008-5812/8 md.) Özelli inden ve belli süre içinde kullanılma zorunlulu undan dolayı stoklanması ekonomik olmayan veya acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, a ı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünleri ile orte z, prote z gibi uygulama esnasında hastaya göre belirlenebilen ve hastaya özgü tıbbî sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemeleri alımları.

g) Milletlerarası tahkim yoluyla çözülmesi öngörülen uyu mazlıklarla ilgili davalarda, Kanun kapsamındaki idareleri temsil ve savunmak üzere Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan ya da avukatlık ortaklıklarından yapılacak hizmet alımları.

h) (Ek: 12/12/2003-5020/28 md.; De i ik: 20/11/2008-5812/8 md.) 8/1/1943 tarihli ve 4353 sayılı Kanunun 22 ve 36 ncı maddeleri uyarınca Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan hizmet alımları ile fikri ve sınai mülkiyet haklarının ulusal ve uluslararası kurulu lar nezdinde tescilini sa lamak için gerçekle tirilen hizmet alımları.

ı) (Ek: 15/5/2008-5763/35 md.) Türkiye Kurumunun, 25/6/2003 tarihli ve 4904 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (b) ve (c) bentlerinde sayılan görevlerine ili kin hizmet alımları ile 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı sızlık Sigortası Kanununun 48 inci maddesinin yedinci fıkrasında sayılan görevlerine ili kin hizmet alımları,

i) (Ek: 20/11/2008-5812/8 md.; De i ik: 19/11/2013-6504/1 md.) Cumhurba kanının halk tarafından seçilmesi, Anayasa de i ikliklerine ili kin kanunların halkoyuna sunulması, milletvekili genel ve ara seçimleri, mahalli idareler ile mahalle muhtarlıkları ve ihtiyar heyetleri genel ve ara seçimi dönemlerinde Yüksek Seçim Kurulunun ihtiyacı için yapılacak filigranlı oy pusulası kâ ıdı ile filigranlı oy zarfı kâ ıdı alımı, oy pusulası basımı, oy zarfı yapımı hizmetleri ile bu seçimlere yönelik her türlü seçim malzemelerinin alımı ile yurt dı ı seçim harcamaları, il seçim kurulu ba kanlıkları tarafından alınacak oy pusulası basım hizmeti alımı.”⁷

2.1.1.2 Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde hale Usulleri ve Uygulaması:

Devlet hale Tüzü ü’nde, Türkiye Cumhuriyeti’nde oldu u gibi ihale usulleri ve hangi alımların veya ihalelerin bu usullere göre yapılaca ı veya gerçekle tirilece i ayrıntılı ekilde düzenlenmemi tir. Fakat ta ınmaz mal alımları, servis ve bakım onarım gibi konularda ihalelerin ne ekilde yapılaca ı veya temin edilece i “özel hükümler” ba lı ı altında yer almaktadır.

Devlet hale Tüzü ü kapsamına giren bütün ihtiyaçlar, ihale yöntemiyle kar ılanmamakta, bedeli bir miktara kadar olan ihtiyaçlar, ilgili kurulu larca da yaptırılılabilmektedir.

⁷“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 22

Örne in, Devlet hale Tüzü ü'nün 20. maddesi, “Bakanlar Kurulu tarafından azami miktara kadar olan ihtiyaçların ilgili kurulu larca yazılıp veya yaptırılaca ndan” bahsetmektedir.

“ Özel veya tüzel ki ilerden Devlet ihtiyacı için gerekli olan ta ınmaz mal alımları ise pazarlık suretiyle yapılır.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 22)

“Ta ınmaz mal alımları için yapılacak olan pazarlık, Bakanlı ın önerileri ile Bakanlar Kurulunca saptanacak bir Komisyon tarafından yapılır ve Bakanlar Kurulu'nun onayı ile yürürlü e girer.”⁸

Devlet ihtiyacı olan ta ınmaz mal kiralanmalarında “kira bedeli ne olursa olsun kiralamalar, Bakanlar Kurulunca atanacak Kira Takdir Komisyonunca yapılır.”⁹

Devlete ait ta ınmaz malların kiralanmasında ise, “be yılı a an kiraya vermeler için Bakanlar Kurulu kararı gerekir. Kiralanması süresi en az bir yıl en çok be yıl süre ile yapılır.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 26)

Sürekli olarak döner sermayeli kurulu larca imal edilen ve üretilen malların ilgili daireler tarafından do rudan satı ı yapılabilir.

Devlet hale Tüzü ü'nün 23. maddesine göre;

“Döner Sermayeli Kurulu larca devamlı üretilen veya imal edilen mallar, Bakanlar Kurulu'nun onaylayaca ı yöntemde, ilgili Dairelerce do rudan satı ı yapılır. Ancak Bakanlar Kurulu'nun, uygun görmesi halinde, mal ve hizmetlerin satı ı açık artırma ile yapılabilir. Satı a çıkarılan malların satı fiyatları döner sermayeli kurulu ların takdir yetkisinde olmayıp, bu satı fiyatları ilgili Bakanlıkça belirlenir.”

Açık artırmada usul ve esaslar Devlet hale Tüzü ü'nün 24. maddesinde düzenlenmi tir. Bu maddeye göre;

“Açık artırmalarda taban fiyat önceden saptanarak ilgili bakanlıkça onaylanır. Açık artırmalar Türkçe yayın yapan mahalli en az iki günlük gazetede ilan edilmek suretiyle yapılır. Yapılacak olan ilanlarda, satılacak mal ve hizmetin cinsi ile satı yeri, gün ve saati yer alır. Bakanlıkça onaylanan taban fiyat altındaki teklifler kabul edilemez. Açık artırmalarda, malın bedeli açık artırmadan sonra derhal tahsil edilir ve bunu müteakip, mal teslim edilir.”

⁸“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:22

⁹“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:25

Yukarıda döner sermayeli kuruluşlarca devamlı üretilen veya imal edilen malların satışı konusuna değinilmiş olup, mal ve hizmet alımları konusu ise bu amaçla aktarılacaktır. “Bakanlık ve Daireler, döme-demirbaş dahil bir aylık malzeme ihtiyaçları ile hizmet alımlarını temin için KDV hariç 15,000.-TL (On beş Bin Türk Lirası)’na kadar ihalesiz harcama yapabilirler.”¹⁰

Servis ve bakım onarımları, inşaat ve tesisatları “İlgili Bakanlık veya yetkilinin onayı ve denetimi altında ilgili Dairece tarafından yaptırılabilir. Ancak bunların yapım bedeli 25.000 TL. altında olmalıdır.” (Devlet İhale Tüzüğü, 1986, md. 28, md.29)

“Konusu yapımı olan ihalelerde, inşaat ve tesisatlarının düzenli bir şekilde yürütülebilmesi için, herhangi bir mukavelenin tatbiki sırasında proje, artname ve keşif raporu ile tespit edilmiş inşaatın ve tesisatın tatbikatında değişiklik zaruret hâsıl oldu mu veya keşifinde kalmış fakat görülen lüzum üzerine yapılması ihaleden sonra kararlaştırılmış işler çıktı mı ve bu nedenlerle inşaat bedeli toplamında artma veya azalma oldu mu takdirde, ihale bedeli tutarının yüzde yirmisine (% 20) kadar artan veya azalan işler ihaleye gidilmeden ihaleyi kazanan özel veya tüzel kişilere yaptırılır. Ancak, bu gibi hallerde Merkezi İhale Komisyonu’na bilgi verilir ve yetke Amiri sorumlu olur.”¹¹

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde yürürlükte bulunan mevzuatta kamu ihalelerinin verilimini belirlemeye yönelik usulleri ayrıntılı bir şekilde olmasa da düzenlenmiş oldu unu ancak bu düzenlemenin daha da geliştirilebileceği görülmüştür.

2.1.2. artname:

İhale sürecine değinmeden önce bilinmesi gereken önemli konular arasında, artnameler konusu yer almaktadır. “artname, ihale sürecinin ne şekilde yürütüleceğini ve ihale konusu işin özellikleri hakkında açıklama getiren ihale dökümanıdır” (Dr.Yılmaz, 2014, 100). Kamu İhale Kanunu’nu artnameleri idari ve teknik artnameler olarak ikiye ayırmıştır.

¹⁰ “Devlet İhale Tüzüğü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:27

¹¹ “Devlet İhale Tüzüğü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:29/2

Kamu hale Kanunu'nun 12. maddesine göre;

“ hale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin her türlü özelli ini belirten idari ve teknik arnamelerin idarelerce hazırlanması esastır. Ancak, mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin özelli i nedeniyle idarelerce hazırlanmasının mümkün olmadığı ihale yetkilisi tarafından onaylanması kaydıyla, teknik arnameler bu Kanun hükümlerine göre hazırlattırılabilir.[...]”¹²

Ba ka bir deyi le arnamelerin idarece hazırlanması esastır. Fakat bu kuralın istisnası olarak, mal, hizmet alımı, yapım i lerine ili kin ihalelerde i in özelli i sebebiyle idarece hazırlanmanın mümkün olmadığı hallerde, teknik arnamenin hazırlanmasına imkan tanınmı tır. (Uz, 2004, 229'dan aktaran Dr.Yılmaz, 2014, 100)

2.1.2.1. Teknik arname:

Teknik arname konusuna, Kamu hale Kanunu'nun 12. maddesinde kısaca de inilmi tir.

“[...] hale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik arnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimlili i ve fonksiyonelli i sa lamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat e itli i sa layacaktır.

Teknik arnamelerde, varsa ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara uygunlu u sa lamaya yönelik düzenlemeler de yapılır. Bu arnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir. Belli bir marka, model, patent, men ei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmeyecektir.

Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde “veya dengi” ifadesine yer verilmek artıyla marka veya model belirtilebilir.”¹³

2.1.2.2. dari arname:

Bir idari arname hazırlanırken a a ıda belirtilen hususların belirtilmesi zorunludur:

“[...] dari arnamede ihale konusuna göre asgari a a ıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) in adı, niteli i, türü ve miktarı, hizmetlerde i tanımı.
- b) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- c) hale usulü, ihale tarih ve saati ile tekliflerin nereye verilece i.

¹²“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 12

¹³“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 12

- d) steklilere talimatlar.
- e) steklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri.
- f) hale dokümanında açıklama isteme ve yapıma yöntemleri.
- g) Tekliflerin geçerlilik süresi.
- h) (Değişiklik: 30/7/2003-4964/18 md.) haleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği, ihale konusu işin tamamına veya bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olup olmadığı, mal alımı ihalelerinde alternatif teklif verilip verilemeyeceği, verilebilecekse alternatif tekliflerin nasıl değerlendirileceği.
- i) Ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden hangisinin teklif fiyatına dahil olacağı.
- j) Tekliflerin alınması, açılması ve değerlendirilmesinde uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar.
- k) hale kararının alınmasından sözleşmenin imzalanmasına kadar uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar.
- l) halenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- m) Teklif ve sözleşme türü.
- n) Geçici ve kesin teminat oranları ile teminatlara ait şartlar.
- o) (Değişiklik: 30/7/2003-4964/18 md.) hale saatinden önce ihalenin iptal edilmesinde idarenin serbest olduğu.
- p) Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesinde idarenin serbest olduğu.
- r) hale konusu işin başlama ve bitirme tarihi, yapıma yeri, teslim şartları ve gecikme halinde alınacak cezalar.
- s) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans veriliş verilmeyeceği, verilecekse şartları ve miktarı ile sözleşme konusu işler için emil ödenen fiyat farkının ne şekilde ödeneceği.
- t) (Değişiklik: 30/7/2003-4964/18 md.) Süre uzatımı verilebilecek haller ve şartları ile sözleşme kapsamında yaptırılacak iş artımları ile iş eksilimi durumunda karlılık yükümlülükleri.
- u) Vergi, resim ve harçlar ile sözleşme ile ilgili diğer giderlerin kimin tarafından ödeneceği.
- v) Yapım işlerinde iş ve iş yerinin sigortalanması ile yapı denetimi ve sorumluluğuna ilişkin şartlar.
- y) Denetim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar.
- z) Anlaşmazlıkların çözümü.”¹⁴

Devlet hale Tüzüğü'nde ise artnamelere 31. ve 32. maddelerinde kısa bir şekilde yer verilmiştir. D. T'nün 31. maddesine göre;

“Bu Tüzüğe göre ihalesi yapılacak her türlü mal ve hizmetin her türlü özelliklerini ve teferruatını gösteren artnamesi ilgili Dairece hazırlanır ve istem mektubuna eklenir. artnameler bedelsiz olarak verilir. Ancak kefi bedeli yüksek olan işin işlerinde ve malzeme ile hizmet alımlarında, artnameler hale Komisyonu'nun uygun göreceği bir ücret karşılığında verilir. artnameler yazılı metin olarak verilebileceği gibi CD ve benzeri manyetik araçlarla da verilebilir.”

¹⁴ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 27

“ arnamelerde en az a a ıdaki bilgiler yer alır :

1-Mal ve hizmetin mahiyeti, miktarı ve özelli i ile ta ınmaz malların yeri ve sınırları.

2-Taahhütün süresi, ba lanıgıcı ve uymama halinde ödenecek tazminatlar.”¹⁵

Ayrıca Devlet hale Tüzü ü’nün 15. maddesine göre, “ hale makamları bir ihalenin verilmesine yönelik seçilen kriteri sebepleri ile birlikte arnamede veya ihale duyurusunda belirtmelidir.” A a ıdaki sayfalarda da belirtilece i gibi ihale ile alınması, satılması veya kiralanması, kiraya verilmesi istenen mal ve hizmetler ile onarım veya in aatı dü ünülen i için hale Komisyonuna yazılı olarak ba vurulur. Ba vurmalar bu Tüzü ün “Ek I’inde” örne i verilen Forma No:1 ile yapılır ve arnamelerin de bu ba vuruya eklenmesi gerekir.

Ayrıca Bayındırlık ve Ula tırma Bakanlığı nca düzenlenen ke if raporlarının da arnameye eklenmesi gerekmektedir.¹⁶ Her ne kadar D T’nün 32. maddesinde belirtilmemi se de “tekliflerin geçerlilik süresi ihalenin kapanı tarihinden itibaren en az kırkbe takvim günü olup bunun üzerindeki süreler ihale arnamesinde belirtilmelidir.”¹⁷

hale sürecinde arnameler önemli bir rol oynamakla birlikte, yukarıda aktarılan bilgilerden de anla ılaca ı üzere Kamu hale Kanunu arnameleri ikiye ayırarak bunların tanımını ve içerisinde bulunması gereken hususları ayrıntılı bir ekilde düzenlemi tir. Fakat Devlet hale Tüzü ü’ne baktı ımızda arnamelerde hangi hususların bulunması gerekti i iki cümle ile açıklanmı ve tüzük içerisine bir kaç madde eklenmesi ile yetinilmi tir. hale sürecinde önemli bir yere sahip olan arnameler konusunun K.K.T.C mevzuatında çok kısa bir ekilde düzenlenmi olması üzücü olup, en basit ifade ile konusu yapım i i olan kamu ihaleleri ile konusu hizmet ve mal alımı olan kamu ihaleleri için düzenlenecek olan arnamelerin hangi hususları içermesi gerekti ine dair ayrıntılı bir düzenleme yapılabilir.

¹⁵“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:32

¹⁶“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:8/1

¹⁷“Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:10/4

2.1.3. Teminat:

2.1.3.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Durum :

Kamu hale Kanunu'nda teminat konusu ile ilgili yer alan yasal düzenlemeleri iki ayrı başlık altında incelemek mümkündür:

1- Geçici teminat

2- Kesin teminat

2.1.3.1.1 Geçici Teminat :

İleriki bölümlerde de görülebileceği üzere, ihaleye çıkılmadan önce bir ihale dosyası hazırlanır. Hazırlanan ihale dosyasının içerisinde; “isteklilere talimatları da içeren idari artnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik artnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur.”¹⁸ Yapılacak olan ihale ilan edilir ve bu ilanda da isteklilerden çeşitli hususların yanında ayrıca “teklif edecekleri bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, belirlenecek tutarda geçici teminat vermeleri istenir.”¹⁹ istekli tarafından ödenecek olan bu tutar geçici teminat olarak adlandırılabilir. “Geçici teminatı usulüne uygun olmayan teklifler ihale Komisyonu tarafından değerlendirilmediği bırakılır.”²⁰

“ihale dokümanında belirtilmesi artıyla, danışmanlık hizmeti ihalelerinde geçici teminat alınması zorunlu değildir.”²¹

Hangi diğerler teminat olarak kabul edilebilir? Bu sorunun cevabı Kamu hale Kanunu'nun 34. maddesinde düzenlenmiş olmakla birlikte bu diğerler arasında sayılmıdır.

¹⁸“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 27

¹⁹“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 24

²⁰“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 37

²¹“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 33

“Madde 34- Teminat olarak kabul edilecek de erler a a ıda gösterilmi tir:

a) Tedavüldeki Türk Parası.

b) (De i ik: 30/7/2003-4964/21 md.)Bankalar ve özel finans kurumları tarafından verilen teminat mektupları.

c) Hazine Müste arlı nca ihraç edilen Devlet ç Borçlanma Senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.

İgili mevzuatına göre Türkiye’de faaliyette bulunmasına izin verilen yabancı bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları ile Türkiye dı nda faaliyette bulunan banka veya benzeri kredi kurulu larının kontrgarantisi üzerine Türkiye’de faaliyette bulunan bankaların veya özel finans kurumlarının düzenleyecekleri teminat mektupları da teminat olarak kabul edilir.

(c) bendinde belirtilen senetler ve bu senetler yerine düzenlenen belgelerden nominal de ere faiz dahil edilerek ihraç edilenler, anaparaya tekabül eden satı de eri üzerinden teminat olarak kabul edilir.

Teminat mektupları dı ndaki teminatlar ihale komisyonlarınca teslim alınamaz. Bunların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırılması zorunludur.

hale üzerinde kalan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekliye ait teminat mektupları ihaleden sonra saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine teslim edilir. Di er isteklilere ait teminatlar ise hemen iade edilir. hale üzerinde kalan istekli ile sözleşme imzalanması halinde, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibine ait teminat sözleşme imzalandıktan hemen sonra iade edilir.

Teminatlar, teminat olarak kabul edilen di er de erlerle de i tirilebilir.

Her ne suretle olursa olsun, idarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.”

“Teminat mektuplarının kapsam ve e klinin tespitinde yetkili makam Kamu hale Kurumu’dur.” (Kamu hale Kanunu, 2002, md.35) Verilen tekliflerin bir geçerlilik süresi olmalıdır ve bu süre hazırlanan ihale dökümanında belirtilir. Tekliflerin geçerlilik süresi oldu u gibi geçici teminat mektuplarının da süresi olmalıdır. Tekliflerin geçerlilik süresi ihale dökümanında belirtilirken, “geçici teminat mektubunun süresi ise Kamu hale Kanunu’nun 32. maddesinde belirlenen tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olmak kaydıyla, geçici teminat mektuplarında süre belirtilir.”²²

Teklif geçerlilik süresinin uzatılması halinde, geçici teminat mektuplarının süresi nasıl hesaplanır? e klinde bir soru akla gelebilir. “Böyle bir durumda geçici teminat mektuplarının süresi de aynı süre ile uzatılır”.²³

²²“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 35

²³“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 35

2.1.3.1.2 Kesin Teminat:

Kesin teminat ile ilgili yasal düzenleme Kamu hale Kanunu'nun 43. maddesinde düzenlenmiştir. “ hale üzerinde kalan istekliden, sözleşme yapılmazdan önce ihale bedeli üzerinden hesaplanmak suretiyle % 6 oranında kesin teminat alınır.”²⁴ hale üzerinde kalan istekliden kesin teminat alınmasında ki amaç “taahhüdün sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesini sağlamaktır.” (Kamu hale Kanunu, 2002, md.43)

“ hale üzerinde kalan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması hâlinde, Kurum bu istekliden yaklaşık maliyetin % 6'sından az ve % 15'inden fazla olmamak üzere alınacak kesin teminat oranına ilişkin düzenlemeler yapabilir.”²⁵

“Kesin teminat mektuplarının süresi ihale konusu için bitiş tarihi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir. İlgili mevzuatına aykırı olarak düzenlenmiş teminat mektupları kabul edilmez.”²⁶

“Danışmanlık hizmet ihalelerinde ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, kesin teminat sözleşme yapılmadan önce alınmayabilir. Bu durumda, düzenlenecek her hakeden % 6 oranında yapılacak kesintiler teminat olarak alıkonulur.”²⁷

2.1.3.2 Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum :

Devlet hale Tüzü ü'nde teminat konusuna ayrıntılı değinilmediği için teminat konusunu yukarıda olduğu gibi iki ayrı başlıkta incelemek yerine tek bir başlık altında incelemenin daha doğru olacağı görülmüştür.

Kamu hale Kanunu'nda olduğu gibi Devlet hale Tüzü ü'nde de, hale Komisyonu yapılacak olan ihaleleri ilan eder. İlanda çeşitli hususların yanında gerekli geçici teminat miktarının da yatırılması gerektiği duyurulur.

²⁴“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 43

²⁵“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 43

²⁶“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 35

²⁷“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 43

Yukarıda da belirtildi i gibi, Kamu hale Kanunu'na göre isteklilerden, teklif edecekleri bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, belirlenecek tutarda geçici teminat vermeleri istenirken, Devlet hale Tüzü ü'nün 11. maddesine göre ise geçici teminat miktarı ihale katılımcıları tarafından a a ıda ki oranlar dikkate alınarak hesaplanır:

Geçici teminatın miktarı, ihale katılımcıları tarafından a a ıdaki oranlar dikkate alınarak hesaplanır.

Teklif Edilen hale Bedeli			500.- TL
20,000.-	-	20,000.- TL'ye kadar ;	
TL'den büyük		50,000.- TL'ye kadar ;	1,000.- TL
50,000.-	-	100,000.- TL'ye kadar ;	2,500.- TL
TL'den büyük		200,000.- TL'ye kadar ;	5,000.- TL
100,000.-	-	500,000.- TL'ye kadar ;	10,000.- TL
TL'den büyük		1,000,000.- TL'ye kadar ;	25,000.- TL
200,000.-	-	2,500,000.- TL'ye kadar ;	50,000.- TL
TL'den büyük		5,000,000.- TL'ye kadar ;	100,000.- TL
500,000.-	-	miktarlar için ;	150,000.- TL
TL'den büyük			
1,000,000.-	-		
TL'den büyük			
2,500,000.-	-		
TL'den büyük			
5,000,000.- TL'den büyük			

“ hale bedelinin belirlenemedi i durumlarda ise, geçici teminat miktarı ihale makamı tarafından belirlenir ve ihale arnamelerinde veya ihale duyurularında belirtilir” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 11)

“Hazırlanan geçici teminat mektubu Merkezi hale Komisyonu lehine düzenlenir.”²⁸ Geçici teminat mektubunun hangi hususları ta ıması gerekti i Kamu hale Kanunu'nda belirtilmezken, Devlet hale Tüzü ü'nde bu hususlar 11. maddenin 2. fıkrasında sayılmı tır. A a ıda belirtilen hususların geçici teminat mektubunda belirtilmesi zorunludur:

- “(A)Teminat mektubu sahibi katılımcının adı, soyadı ve varsa ticari ünvanı açıkça yazılmalı,
- (B) halenin kapanı tarihi, sayısı ve konusu açıkça yazılmalı,
- (C)Para birimi açıkça belirtmeli, teminat miktarı rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça Yazılmalı ve üzerinde kazıntı, silinti veya düzeltme bulunmamalı,
- (Ç)Teminatın vadesi (Ba langıç ve Biti) tarih ve süre olarak açıkça yazılmalı, Vade biti tarihinin resmi tatil gününe rastlaması halinde, vade biti tarihi, tatil gününü izleyen ilk i günü olur.

²⁸“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:11

(D) Teminat mektubu yetkili ki ilerce adı, soyadı ve ünvanı yazılmak suretiyle imzalanmalı ve teminat mektubunun alındı ı ilgili bankanın resmi mühürü ile mühürlenmeli,”

“ hale sonunda ba arısız olan veya teklifi kabul edilmeyen ihale katılımcısına ait geçici teminat mektubu karar tarihinden itibaren yedi i günü içerisinde hale Komisyonu Ba kanlı ının onayı ile iade edilir.”²⁹

Devlet hale Tüzü ü’nün 11. maddesinin 4 ve 5. fıkralarına göre;

“ haleyi kazanan ihale katılımcısına, ihale sözleşmesini imzaladıktan veya gerekli hallerde kesin teminat verildikten sonra geçici teminat iade edilir.

1- hale katılımcısının geçici teminatın geçerlilik süresi dolmadan teklifini geri çekmesi halinde,

2- haleyi kazanan katılımcının ihale konusu mal veya hizmeti sunmadı ı veya ihale mukavelesini imzalamadı ı hallerinde geçici teminat mektubu iade edilmez”

Türkiye Cumhuriyeti’nde geçici teminatın geçerlilik süresi, “Kamu hale Kanunu’nun 32. maddesinde belirlenen tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olmak kaydıyla, geçici teminat mektuplarında süre belirtilirken”³⁰, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde geçici teminatın geçerlilik süresi, “ihalenin kapanı tarihinden itibaren en az 45 (kırkbe) takvim günü olup bunun üzerindeki süreler ihale arnamelerinde veya ihale duyurularında belirtilir.”³¹

Devlet hale Tüzü ü’nün 34.maddesine göre teminat olarak kabul edilebilecek varlıklar dört madde de toplanmı olup, bu varlıklar a a ıda belirtilmi tir.

“(1)Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Maliye Bakanlı ı Gelir ve Vergi Dairesi Gelirler Hesabına yatırılacak çek veya para kar ılı ı alınacak makbuz,

(2)Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Bankalar Yasası altında kurulmu olan bankalardan alınacak banka teminat mektubu,

(3)Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Merkez Bankası gözetim ve denetimindeki bankalardan kontrgaranti yaptırılması ko uluyla, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Bankaları dı ından alınan teminat mektupları,

(4) hale makamı tarafından uygun görülerek ilan edilecek di er varlıklar.”

Teminat olarak kabul edilebilecek varlıklar konusunda Devlet hale Tüzü ü ile Kamu hale kanunu arasında farklılıklar oldu u gözden kaçmamaktadır.

²⁹“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:11

³⁰“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 35

³¹“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:11/7

Örne in; Kamu İhale Kanunu'nda, Hazine Müste arlı İnce İhraç edilen Devlet İÇ Borçlanma senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler teminat olarak kabul edilebilirken, Devlet İhale Tüzü ü'nde bu tür senetlerin teminat olarak kabul edilebilece i açıkça belirtilmemektedir. Ancak Devlet İhale Tüzü ü'nde ise "ihale makamı tarafından uygun görülerek ilan edilecek di er varlıklar" cümlesi konarak bu konuya genel bir madde getirilmi olup, gerekli görülmesi halinde ihale makamı bu tür senetlerin teminat olarak kabul edilebilece ini ilan edebilir.

İhaleyi kazanan özel veya tüzel ki iler, "karar tebli i tarihinden itibaren be i günü içinde kesin teminatı tamamlamak ya da yatırmakla yükümlüdür"³² Devlet İhale Tüzü ü'nün 37. maddesine göre;

"(1) İhale kararından sonra, Tüzük'te belirtilen süre zarfında, kazanan özel veya tüzel ki ilerın kesin teminat yatırmayıp, mukavele imzalamaya yana maması halinde geçici teminat Hazine ye gelir kaydedilir.

(2)Devlet'in kusuru yüzünden mukavele yapılamaz veya bozulursa ihaleyi kazanan özel veya tüzel ki i kesin teminatı geri alır ve yaptığı ı giderlerin ödenmesini isteyebilir."

" İhaleye katılan özel veya tüzel ki inin bu Tüzük hükümlerine uymaması halinde kesin teminatı Hazineye gelir kaydedilir ve ihale kararı veya mukavele feshedilir ve yeniden ihaleye gidilir."³³

2.1.4. İhalelerde Bildirim ve Tebli at Esasları:

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde yürürlükte bulunan Devlet İhale Tüzü ü'nde "ihalelerde bildirim ve tebli at esasları" konusuna yer verilmemi tir. A a ıda sadece Kamu İhale Kanunu'nda belirtilen düzenlemeler aktarılmı tir.

Kamu İhale Kanunu'nda bildirim ve tebli at esasları madde 65'de düzenlenmi olmakla birlikte kanuna ek madde konarak (Ek madde 1) Elektronik Kamu Alımları Platformu'ndan bahsedilmi tir.

³²" Devlet İhale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:35

³³" Devlet İhale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:38

Kamu İhale Kanunu'nda ihalelerde bildirim ve tebliğat esaslarından bahsedilmi se de “Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde yapılacak tebliğatlar hakkında Tebliğat Kanunu hükümleri uygulanır.”³⁴

Kamu İhale Kanunu'nun 13. madde hükümleri saklı kalmak üzere (fakat 13 üncü maddesi uyarınca yapılacak bütün ilanlar da aynı zamanda Elektronik Kamu Alımları Platformunda da yayımlanır.) bu kanun kapsamında yapılan ihalelerde, ihale süreciyle ilgili a amalar ile her türlü bildirimler kısmen veya tamamen, Kurum tarafından oluşturulan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir.³⁵

Örneğin, ilan, ihale dokümanının hazırlanması ve verilmesi, katılım ve yeterlilik belgelerin sunulması, tekliflerin hazırlanması, sunulması ve değerlendirilmesi, ihalenin karara bağlanması ve onaylanması, kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi ve sözleşmenin imzalanması gibi durumlarda gerçekleştirilecek bildirimler oluşturulan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir. “Elektronik Kamu Alımları Platformunun kurulması ve işletilmesi ile ihale sürecinde elektronik araçların kullanımına ilişkin esas ve usuller Kurum tarafından belirlenir.”³⁶

Her ne kadar yukarıda Kamu İhale Kanunu'nun 13. madde hükümleri saklı kalmak üzere bu kanun kapsamında yapılan ihalelerde, ihale süreciyle ilgili a amalar ile her türlü bildirimler kısmen veya tamamen, Kurum tarafından oluşturulan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebileceği belirtilse de Kamu İhale Kanunu'nun 65. maddesinde aday, istekliler ve istekli olabileceklere yapılacak her türlü bildirim ve tebliğatlarda uyulması zorunlu hususlardan bahsedilmi tir.

Bu maddeye göre,

“Tebliğatlar idareler veya Kurum tarafından;

- 1) miza karılıklı olarak.
- 2) adeli taahhütlü mektupla.
- 3) Elektronik ortamda.
- 4) Faks

yöntemlerinden birinin kullanılması ile yapılabilir.

Elektronik ortamda veya faks ile yapılan bildirimlerde, bildirim tarihi tebliğat tarihi sayılır.

³⁴“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 65

³⁵“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): ek md 1

³⁶“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): ek md 1

dareler veya Kurum tarafından elektronik ortamda veya faks ile yapılan tebligatlar ile çerçeve ana maddeler dahil olan istekliler tarafından elektronik ortamda sunulan fiyat tekliflerinin aynı gün teyit edilmesi zorunludur. Ancak, idareler veya Kurum ile aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından, elektronik imza kullanılarak yapılan işlemlerde ve ihale ba vurularına ilişkin işlemler dahil Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden yapılacak ihale sürecine ilişkin işlemlerde teyit aranmaz. Elektronik haberleşme ve elektronik araçlar ile bunların teknik özellikleri, yaygın olarak kullanılan haberleşme ve bilgi teknolojisi ürünleri ile uyumlu ve kolay erişilebilir olmalı ve elektronik muamele ilkesini sağlamalıdır.

Her türlü bilgi alımı ve veri işleme bilginin muhafazasında; verilerin bütünlüğü ile tekliflerin ve başvuru belgelerinin gizliliğinin sağlanması esastır.”

Yukarıda belirtildiği gibi Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde yürürlükte bulunan Devlet İhale Tüzüğü’nde “ihalelerde bildirim ve tebliğat esasları” konusuna yer verilmemiştir. Yetkili makamlar tarafından, ön bilgi duyurularını, ihalenin kime verileceğinin belirlenmesinde vs. gibi hususlarda uygulanacak olan bildirim ve tebliğat esaslarının ayrıntılı bir şekilde düzenlenmesinde yarar görmekteyim. Örneğin; yapılacak olan ilan veya bildirimler ihale makamlarının internet sitesinde yayınlanabileceği gibi yerel iki gazetede yayınlanabileceği düzenlenebilir. Hatta konu daha derinlemesine düşünülmüşse, ihale sürecinin başlatılmasıyla ilgili kararın, ihale duyurusunun, ihalenin kime verildiğine dair duyuruların bildirim ve tebliğat esasları ayrıntılı olarak farklı maddeler altında düzenlenebilir.

2.1.5. İhaleye Katılamayacak Olanlar ve İhalelerde Yasak Fiil ve Davranışlar:

2.1.5.1. Türkiye Cumhuriyeti’nde Durum :

Kamu İhale Kanunu’nun 11. maddesinde sayılanlar “doğrudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar”. Bu maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılmak 17. maddeye göre ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranış olarak kabul edilir ve Kamu İhale Kanunu’nun dördüncü kısmında yer alan (a) başlığında ayrıntılılarıyla belirtilecektir) yasaklar ve ceza sorumluluğuna dair hükümler uygulanır. 11. madde, ihalelere katılamayacak olanların kimler olduğunu açıklık getirmektedir. Burada dikkate değer bir nokta, düzenlemenin, “bu kanun kısmındaki ihalelere katılmaları halinde” değil “hiçbir ihalelere

katılamazlar” ekinde yapılmı olmasdır. Yasaklamanın spesifik bir dzenlemeden öte, kanun koyucunun bilinçli tercihiyle, ihale yasaklamanın K. .K kapsamında yapılsın yapılmasın tüm kamu ihalelerini kapsayacak ekinde genel bir kurala ba lanmak istendi i dü ünülmektedir. (Do anyi it, 2015, 355)

Kamu hale Kanunu’nun 11. maddesine göre,

“A a ıda sayılanlar do rudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya ba kaları adına hiçbir ekinde ihalelere katılamazlar:

a) (De i ik: 20/11/2008-5812/4 md.) Bu Kanun ve di er kanunlardaki hükümler gere ince geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmı olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rü vet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar. (1)

b) İgili mercilerce hileli iflas etti ine karar verilenler.

c) haleyi yapan idarenin ihale yetkilisi ki ileri ile bu yetkiye sahip kurullarda görevli ki iler.

d) haleyi yapan idarenin ihale konusu i le ilgili her türlü ihale i lemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve onaylamakla görevli olanlar.

e) (c) ve (d) bentlerinde belirtilen ahısların e leri ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıkları ve evlat edinenleri.

f) (c), (d) ve (e) bentlerinde belirtilenlerin ortakları ile irketleri (bu ki ilerini yönetim kurullarında görevli bulunmadıkları veya sermayesinin % 10’undan fazlasına sahip olmadıkları anonim irketler hariç).

hale konusu i in danı manlık hizmetlerini yapan yükleniciler bu i in ihalesine katılamazlar. Aynı ekinde, ihale konusu i in yüklenicileri de o i in danı manlık hizmeti ihalelerine katılamazlar. Bu yasaklar, bunların ortaklık ve yönetim ili kisi olan irketleri ile bu irketlerin sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları irketleri için de geçerlidir.

(De i ik üçüncü fıkr: 30/7/2003-4964/8 md.) haleyi yapan idare bünyesinde bulunan veya idare ile ilgili her ne amaçla kurulmu olursa olsun vakıf, dernek, birlik, sandık gibi kurulu lar ile bu kurulu ların ortak oldukları irketler bu idarelerin ihalelerine katılamazlar.

Bu yasaklara ra men ihaleye katılan istekliler ihale dı ı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Ayrıca, bu durumun tekliflerin de erlendirmesi a masında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale yapılmı sa, teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.”

“ haleyi yapan idareler, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektirir bir durumla kar ıla tıkları takdirde, gere inin yapılması için bu durumu ilgili veya ba lı bulunulan bakanlı a bildirmekle yükümlüdür.”³⁷

³⁷ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 58

Yasaklama kararlarının, her hangi bir bakanlı ın ba lı veya ilgili kurulu u sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkilileri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara ba lı birlik, müessese ve i letmelerde ise ç i leri bakanlı ı tarafından verilece i düzenlenmi tir. (Meran, 2014,61)

Yukarıda ihalelere katılamayacak olanlardan bahsedilmi tir. halelerde bulunulması yasak fiil ve davranı lardan ise çalı manın bu safhasında bahsetmekte fayda görmekteyim.

11. maddeye göre ihaleye katılamayaca ı belirtilen ki ilerin ihaleye katılmasının, ihalelerde bulunulması yasak fiil ve davranı lar içerisinde oldu u açıklanmı olmakla birlikte ayrıca a a ıda sayılan fiil ve davranı ların ihalelerde bulunulması yasak fiil ve davranı lar içerisinde oldu unu belirtmekte yarar var.

- “Madde 17- halelerde a a ıda belirtilen fiil veya davranı larda bulunmak yasaktır:
- Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sa lama, anla ma, irtikap, rü vet suretiyle veya ba ka yollarla ihaleye ili kin i lemlere fesat karı tırmak veya buna te ebbüs etmek.
 - steklileri tereddüde dü ürmek, katılımı engellemek, isteklilere anla ma teklifinde bulunmak veya te vik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranı larda bulunmak.
 - Sahte belge veya sahte teminat düzenlemek, kullanmak veya bunlara te ebbüs etmek.
 - Alternatif teklif verebilme halleri dı nda, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya ba kaları adına do rudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek.
 - 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayaca ı belirtildi i halde ihaleye katılmak.
- Bu yasak fiil veya davranı larda bulunanlar hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında belirtilen hükümler uygulanır.”³⁸

2.1.5.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde Durum :

A a ıda aktarılabacak olan bilgilerden de anla ılaca ı üzere Türkiye Cumhuriyeti’nde yürürlükte bulunan Kamu hale Kanunu’nda düzenlendi i gibi Devlet hale Tüzü ü’nde de ihalelere katılamayacak olanlar, ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranı lar 30. madde altında düzenlenmi tir.

³⁸“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 17

Bu maddeye göre, ihalelere katılamayacak olan kişiler:

“(A) hile Komisyonu üyelerinin e ve çocukları ve bunların ortak olduğu kurum veya kuruluşlar,

(B) Vergi Dairesine ve/veya Sosyal Güvenlik Kurumlarına ait yükümlülüklerini yerine getirmeyenler veya kesinleşmiş ve ödeme süresi içerisinde ödenmeyen borcu bulunanlar, vadesi geçtiği halde ödenmemiş, ancak ilgili kurum tarafından belli bir vadeye bağlanarak tecil edilmiş borçların, vadesindeki ödemeler aksatılmadığı sürece, yükümlülük yerine getirilmi kabul edilir.

(C) A madde 3’üncü fıkraya uyarınca yasaklama kararı verilen kişiler, kurum ve kuruluşlar ihalelere katılamazlar [...]”³⁹

Hangi fiil ve davranışların ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranışlar içerisinde girdiği başka bir ifade ile ihalelere katılmayı yasaklayan fiil ve davranışların neler olduğu ise yine 30. madde de belirtilmekle birlikte bunlar aşağıda sırasıyla aktarılmıştır.

Öncelikle ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranışlar belirtildikten sonra mukavelenin uygulanması sırasında hangi davranışların ihalelere katılmayı yasaklamayı gerektirecek davranışlar olduğu açıklanacaktır. Yani ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranışların veya mukavelenin uygulanması sırasında aşağıda belirtilen davranışların sergilenmesi ihalelerden yasaklama kararını doğurmakta olup, bu davranışlarda bulunanlar “idarelerce o ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi yasaklama kararının yürürlüğe girdiği tarihe kadar aynı idare tarafından yapılacak sonraki ihalelere de iştirak ettirilmezler.”⁴⁰

ihalelerde, aşağıda belirtilen fiil ve davranışlarda bulunmak yasaktır:

“[...] (A) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sağlamak, anlaşma, irtikap, rüşvet suretiyle veya başka yollarla ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek,

(B) İsteklileri tereddüde düşürmek, katılımı engellemek, isteklilere anlaşma teklifinde bulunmak veya teşvik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranışlarda bulunmak,

(C) Sahte belge veya sahte teminat düzenlemek, kullanmak veya bunlara teşebbüs etmek,

(Ç) Alternatif teklif verebilme halleri dışında, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya başkaları adına doğrudan veya dolaylı olarak, asaleten veya vekaleten birden fazla teklif vermek,

³⁹ “Devlet Hile Tüzüğü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30

⁴⁰ “Devlet Hile Tüzüğü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/5

(D)Mesle iyle ilgili bir suçtan nihai olarak kesinle mi bir mahkumiyeti olmak veya ihale makamlarının gösterebilece i ve herhangi bir ekilde kanıtlanmı ciddi bir mesleki suiistimal suç i lemek,
(E) haleye katılmayaca ı belirtildi i halde ihaleye katılmak.[...]"

Tüm bu yukarıda sayılan davranı lar, ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranı lardır.⁴¹

A a ıda belirtilen davranı lar ise mukavelenin uygulanmsı sırasında sergilendi i takdirde ihalelere katılmayı yasaklayıcı kararı do uran davranı lardır.

"[...] (A)Mukavele konusu i in yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme, araç veya usuller kullanmak, fen ve sanat kurallarına aykırı, eksik, hatalı veya kusurlu imalat yapmak,
(B)Taahhüdünü yerine getirirken idareye zarar vermek veya bilgi ve deneyimini idarenin zararına kullanmak,
(C) hale kararları ile ilgili olarak kamuoyunu yanıltıcı beyan ve açıklamalarda bulunmak,
(Ç)Mücbir sebepler ve hale Komisyonu tarafından belirlenecek benzeri haller dı nda, ihale dökümanı ve mukavele kurallarına uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek.[...]"⁴²

Yukarıda belirtilen davranı larda bulunuldu u tespit edilmesi halinde, " halenin ilgili oldu u idareler, gere inin yapılması için bu durumu ilgili veya ba lı bulunulan Bakanlı a bildirmekle yükümlüdürler."⁴³

hale sırasında veya sonrasında yukarıda belirtilen fiil ve davranı larda buldukları tespit edilenler hakkında ki;

"[...]Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranı ın tespit edildi i tarihi izleyen en geç kırkbe gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazete'de yayımlanmak üzere en geç onbe gün içinde gönderilir ve Resmi Gazete'de yayımlandı ı tarihten ba layarak yürürlü e girer. Bu kararlar hale Komisyonunca izlenir ve kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ili kin siciller tutulur".

⁴⁴"[...] ilgili idarenin teklifi veya Merkezi hale Komisyonu Ba kanlı ının tespiti üzerine, Merkezi hale Komisyonu Ba kanlı ı tarafından, fiil veya davranı larının özelli ine göre, üç aydan az olmamak üzere iki yıla kadar, kamu kurum ve kurulu larının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir.[...]"⁴⁵

⁴¹" Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/2

⁴² " Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/3

⁴³ " Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/6

⁴⁴ " Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/7

⁴⁵ " Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:30/3

Devlet hâle Tüzü ü'nün 30/4 maddesine göre; “Hakkında yasaklama kararı verilen bir şahıs irketi ise irket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye irketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel ki i ortaklar hakkında yasaklama kararı verilir.”

Yukarıda aktarılan bilgilerden de anlaşılabilece i üzere her iki yasal mevzuatta da ihalelerde bulunulması yasak olan fiil ve davranı lar hemen hemen aynı olmakla birlikte Kamu hâle Kanunu'nda ihalelere katılamayacak olanlar ki i veya kurulu lar Devlet hâle Tüzü ü'ne göre çok daha ayrıntılı düzenlenmi olup arada çok büyük farklılıklar bulunmaktadır. Bu bilgilerin tekrar tekrar aktarılıp, gereksiz yere konuyu uzatmanın bir anlamı olmadığını dü ünerek bu farklılıkların ayrıntısına girmemenin daha do ru olacağını inancındayım.

3.BÖLÜM

3.1. HALE SÜRECİ

Yılmaz'a göre, genel olarak bütün ihale türleri bakımından söz konusu olan ihale sürecinin ana hatları aşağıdaki gibidir:

Öncelikle ihalenin yapıldığı türe göre ilan verilmesi ve ilanın gereken yerlerde yayımlanması gerekmektedir. İlan ihale türlerine göre farklılık göstermekle birlikte, içerik olarak temel noktalar konusunda bütün ihale türleri arasında benzerlik bulunmaktadır. İlandaki model ihaleye çıkan idare, ihale konusu, ihale yeri, ekli ve kapsamı konusunda bilgi vermelidir. İhale konusu, hizmet ya da ürüne ilişkin terminoloji ile açıklanmalıdır. İhtarname, istekli bakımından teklife ilişkin fiyat, oluşturma ve tekliflerin kararlaştırılmasına olanak vermeli ve ayrıca rekabeti sağlamaya elverişli olacak şekilde hazırlanmalıdır.

Direktiflerin aynı zamanda ilan ve diğer ihale dökümanlarında kullanılacak teknik kriterlere ilişkin pek çok düzenleme getirdiği dikkat çekmektedir. Burada amaç, ihaleye çıkan idarenin ve genel üye devletlerin, belli isteklileri kayırmalarının önüne geçebilmektir. Direktifler öncelikle ihaleyi yapan idarenin ihale dökümanlarında dikkate alınacak teknik koşulların saptanmasını ihale yapan idare için zorunlu görmektedir. Direktifler bu konuda pek çok ölçüm ya da iyileştirme içermektedir. Saptanan teknik kriterler isteklilerin birini kayırmaya yarayan belli bir ürün, men emei ya da usule üretilmemelidir. Bu son kuralın istisnasını, ihale konusu ile ilgili bu belrileme olmadan tam ve anlaşılabilir biçimde tanımlanamaması oluşturmaktadır. Yapılacak teknik belirlemeler genel koşulları ve sözleşme koşulları bakımından her istekli açısından alabilmeyi sağlaması olacak açıklıkta olmalıdır.

Devlet hale Tüzü ü ve Kamu hale Kanunu'nun da belirtilen ihale sürecini 4 ana başlıkta incelemekte fayda vardır.

- 1- hale için istemde bulunma ve ihalenin ilanı,
- 2-Tekliflerin değerlendirilmesi,
- 3-Karar alınması ve sözleşme,
- 4- tiraz ve şikayet.

3.1.1. hale için İstemde Bulunma ve halenin ilanı:

3.1.1.1. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Durum :

hale için istemde bulunma konusu Devlet hale Tüzü ü'nün 8. maddesinde düzenlenmiştir. Bu maddeye göre;

“ hale talebinde bulunan kuruluş , hazırlanmış olduğu arnameleri de ekleyerek Devlet hale Tüzü ü'nün Ek I'inde belirtilen form no:1 ile ihale ile alınması, satılması veya kiralanması, kiraya verilmesi istenen mal ve hizmetler ile onarım veya inşaatı düşünülen iş için hale Komisyonuna yazılı olarak başvurmalıdır. Büyük onarım ve inşaat işleri yapacak kuruluşlar Bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığı tarafından hazırlanan keşif raporunu da arnameye eklemelidir. arnameleri eklenmeyen başvurular hale Komisyonu tarafından dikkate alınmamalıdır.”

hale istemi ile hale Komisyonu'na yapılacak başvuru a a ıda belirtilen form ile yapılmalıdır.

EK I

.F.

No : 1

HALE FORMA NO : 1

(Madde 8(1))

Merkezi hale Komisyonu Başkanlığı,

Maliye Bakanlığı.

Aşağıda tafsilatı verilen emyaların/hizmetlerin ihale suretiyle teminine gidilecektir. Gereğinin yapılması ve neticenin bildirilmesini rica ederim.

Emanın / Hizmetin Cinsi :

.....
.....
.....
.....

Hangi Maksat için istendiği :

.....
.....
.....
.....
.....

Gazetelerde ne redilecek ilanın metni ile artname ili iktedir. İlan faturalarının tediye için Dairemize gönderilmesini rica ederim.

Gerekli tahsisat, Bütçe ve Bütçe ek müfredatına uygun olarak
..... Mali yılı Bütçesinin program alt program
madde proje altında hesapta * mevcuttur.

mza : **mza** :

.....
.....Dairesi Bakanlı 1

Müdür

Bütçe Kontrolörü

(*) Bütçe dışı bir fondan ödenecekse o fonun ismi konacaktır.

“ hale istemi ile hale Komisyonu’na yapılan müracaatlara hale Komisyonu tarafından sıra numarası verilir ve ihaleler – acil haller hariç- bu sıra numarasına göre ilme konur. Yapılan müracaatları komisyon en geç 15 gün (uluslararası ihale gerektiren konularda bu süre Bakanlı ın onayı ile uzatılabilir.) içerisinde ilme koymak ve 1 ay içinde ise neticelendirmekle yükümlüdür.”⁴⁶

hale Komisyonu, ihale talebinde bulunan kurulu un yazılı olarak ba vurusunun ardından yapılacak olan ihale ile ilgili olarak ilanda bulunması gerekmektedir. hale Komisyonu tarafından yapılacak olan ilanda hangi hususların yer alması gerekti ini ve ilanın nasıl yapılaca nı konusunu 9. madde düzenlemi tir.

“Acil hallerde Bakanlı ın onayı ile derhal ilan yoluna gidilebilece i gibi yapılan müracaatlar üzerine hale Komisyon’u ihaleleri, Resmi Gazete’de veya mahalli Türkçe yayın yapan en az iki gazetede haftada bir defa, (o güne kadar alınmı ba vuruları) ilan eder. Uluslararası ihale sözkonusu ise bu ihaleler yurt dı nda da ilan edilir. Yapılacak olan ilanlarda;

- hale sıra numarası,
- İgili Kurulu ,
- Alınacak veya satılacak veya kiralanacak veya kiraya verilecek mal ve hizmetler ile onarım veya in aatı yapılacak i in cinsi,
- Gerekli geçici teminat miktarı,
- Son teklif günü, saati ve yeri,
- Ba vurma ekli,
- Kiralama ve kiraya vermelerde, kiralama ve kiraya verme süresi,
- artnamenin veya büyük onarım ve in aat i lerinde ihale dosyasının temin edilece i yer, belirtilir.”

3.1.1.2. Türkiye Cumhuriyeti’nde Durum:

Türkiye Cumhuriyeti’nde ihale için istemde bulunma ve ihalenin ilanı konuları Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’deki yasal mevzuata göre daha ayrıntılı düzenlenmi tir.

Öncelikle unu belirtmekte yarar var: Kamu hale Kanunu’na göre, idareler yıl içerisinde ihale edilmesi planlanmı i lere ilikin olarak, mali yılın ba langıcını izleyen mümkün olan en kısa sürede yaklaşık maliyeti Kamu hale Kanunu’nun 8. maddesinde belirtilen e ik de erlere e it veya bu de erleri a an ihaleler için Kamu hale Bülteninde ön ilan yapabilirler.

⁴⁶ “Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:8

“Ön ilandan amaç, kamu ihalelerinin açılacağını önceden duyurarak isteklilerin plan ve programını bu çerçevede yapmalarını sağlamaktır.” (Doğan, 2015, 445).

Kamu İhale Kanunu'nun “tanımlar” kısmına baktığımızda ön ilan; “yıl içerisinde ihale edilmesi planlanmış işlere ilişkin olarak, mali yılın başlangıcını izleyen mümkün olan en kısa sürede yapılan duyuruyu” ifade etmektedir.

Yapılacak olan ön ilanlarda belirtilmesi gereken bazı hususlar bulunmaktadır. Söz konusu hususlar daha sonra aşağıda ayrıntılarıyla belirtilecektir.

Kamu İhale Kanunu'na göre ihaleler için idareler,

“[...] yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanunu'nun 8 inci maddesinde belirtilen e ik de erlere e it veya bu de erleri a an ihaleler için Kamu İhale Bülteninde ön ilan yapabilirler. Uluslararası ilan yapılan haller dahil ön ilan yapılması halinde kırk günlük ilan ve davet süresi yirmidört güne kadar indirilebilir.[...]”⁴⁷

Ön ilanın yapılması söz konusu olduğu ihalelerde duyurulacak olan ön ilanda aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İhale alanının adı, adresi, telefon ve faks numarası ile elektronik posta adresi.
- b) İhale alanının niteliği, türü ile mal ve hizmet alımlarında kalemler ve tahmini miktarlar, yapım işlerinde işin yapılacağı yer, yapı tekniği ve ihtiyaç programına göre tahmin edilen fiziki miktarı veya kapsamı.
- c) Çerçeve anlaşma yapıp yapılmayacağı.
- d) İhale alanının yapılacağı yer.
- e) İhale alanının yılın hangi çeyreğinde yayımlanacağı.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilan yapılan hallerde, dördüncü fıkrada belirtilen süre indiriminden faydalanılabilmemesi için ihale alanının ön ilan tarihinden itibaren en az kırk gün sonra yayımlanması gerekir. Ön ilan yapılmaması idareye ihale yapma yükümlülüğü getirmez.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilan yapılan hallerde ihale alanının açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle gerçekleştirilmesi zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilanlar Kamu İhale Bülteninde ücretsiz yayımlanır.[...]”⁴⁸

⁴⁷ “Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 13

⁴⁸ “Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 13

Ön ilan yapılan hallerde ihalenin açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle gerçekleştirilmesi zorunludur. Ancak ön ilan yapılması idareye ihale yapma yükümlülüğü getirmez. Dolayısıyla sonraki bir tarihte kamusal ihtiyaçlarda de i iklik olabileceğinden ihalenin hiç açılmaması da mümkündür. (Doğan, 2015, 445)

Ön yeterlilik ve ihale ilanları:

ihaleye çıkılmadan önce ihale ve ön yeterlilik dokümanları hazırlanmalıdır. ihale dokümanında; “isteklilere talimatları da içeren idari artnameler ile yaptırılacak ihale projesini de kapsayan teknik artnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur.”⁴⁹

Örneğin; Kamu İhale Kanunu’nun 40. maddesine göre; “ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenecek ihalelerde, ihale dokümanında bu unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları belirlenir.”

“İlan yapıldıktan sonra ihale dokümanında de i iklik yapılmaması esastır.”⁵⁰ ihale dokümanında de i iklik ve açıklama yapılması konusunu aynı kanunun 29.maddesi düzenlemiştir.

“Madde 29- İlan yapıldıktan sonra ihale dokümanında de i iklik yapılmaması esastır. De i iklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilânlar geçersiz sayılır ve i yenden aynı ekinde ilân olunur.

Ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya ihale gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında de i iklikler yapılabilir. Yapılan bu de i ikliklere ilişkin ihale dokümanının baskı parçası olan zeyilname, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ihale dokümanı alanların tamamına gönderilir. Zeyilname ile yapılan de i iklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreyle ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır.

Ayrıca, istekliler tekliflerini hazırlarken ihale dokümanında açıklanmasına ihtiyaç duyulan hususlarla ilgili olarak son teklif verme gününden yirmi gün öncesine kadar yazılı olarak açıklama talep edebilir.

⁴⁹“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 27

⁵⁰“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 29

Bu talebin idarece uygun görülmesi halinde yapılacak açıklama, bu tarihe kadar ihale dokümanı alan bütün isteklilere son teklif verme gününden on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ve açıklama talebinde bulunan istekli belirtmeksizin yazılı olarak gönderilir.”

Ön yeterlik dokümanında ise “adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir.”⁵¹

Kamu İhale Kanunu’nun 28.maddesine göre;

“Ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin ihale ve ön yeterlik dokümanı satın almak zorundadırlar. Doküman bedeli, basım maliyetini aştıracak ve rekabeti engellemeyecek şekilde idarelerce tespit edilir. Fakat bu dokümanlar idarede bedelsiz görülebilir. İlan yapılmayan ihalelerde, ihale dokümanı sadece idare tarafından davet edilenlere satılır.”

İhale ve ön yeterlik dokümanları hazırlandıktan sonra ön yeterlik ve ihale ilanları yapılır. Yapılacak olan bu ilanlarda aşağıda ki hususların belirtilmesi zorunludur. Ancak ön yeterlik dokümanında veya ihale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilanlarda yer verilemez.

Meran (2014, 56)’ın belirttiği gibi; ihaleye katılma yeterliliğinin belirlenmesi konusunda öngörü ve uygulamada belli bir tanımlamaya yer verilmemiştir. Bu konuda açık bir hüküm bulunmamasıyla birlikte, ihaleye katılmadan önce, ihaleye katılım talebinde bulunan kişi ya da kişilerin, alım, satım ya da hizmet vb. ihalesinin konusunu yerine getirip getiremeyeceklerine ilişkin ekonomik, mali ve mesleki yeterlilik kanıtlayan gerekli belge ve bilgilerin, istenmesi halinde sunulmasına yönelik bir düzenleme yapılmıştır. İhaleye katılacak olan isteklilerden “ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak bazı bilgi ve belgeler istenebilir”.⁵² Bu amaçla istenecek olan bilgi ve belgeler ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterlik ilân veya davet belgelerinde belirtilmelidir.

⁵¹“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 27

⁵²“Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 10

Kamu hale Kanunu'nun 25. maddesine göre ön yeterlilik ilanlarında belirtilmesi zorunlu olan hususlar:

- a) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) halenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise ihale yapılacak yer.
- d) hale konusu için başlama ve bitirme tarihi.
- e) Ön yeterlilikte katılabilir şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Ön yeterlilik değerlendirilmesinde uygulanacak kriterler.
- g) halenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) Ön yeterlilik dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) Ön yeterlilik başvurusunun sunulacağı yer ile son başvuru tarih ve saati.
- j) (Ek: 30/7/2003-4964/17 md.) haleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

Kamu hale Kanunu'nun 24. maddesine göre; ihale dökümanında belirtilmeyen hususlara ilnalarda yer verilemez. hale ilanlarında belirtilmesi zorunlu olan hususlar:

- a) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) halenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise ihale yapılacak yer.
- d) hale konusu için başlama ve bitirme tarihi.
- e) Uygulanacak ihale usulü, ihaleye katılabilir şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Yeterlilik değerlendirilmesinde uygulanacak kriterler.
- g) halenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) hale dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) (Değişik: 30/7/2003-4964/16 md.) halenin nerede, hangi tarih ve saatte yapılacağı.
- j) Tekliflerin ihale saatine kadar nereye verileceği.
- k) Teklif ve sözleşme türü.

Yukarıda da belirtildiği gibi; ihaleye katılacak olan isteklilerden “ekonomik ve malî yeterlilik ile mesleki ve teknik yeterliliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak bazı bilgi ve belgeler istenebilir”.⁵³ Uluslararası ihale mevzuatına uygun olarak belirlenen bu belge ve bilgilerden hangilerinin kullanılacağını ihale için niteliğine göre belirlenerek ihale dökümanında ve ilan veya davet belgelerinde belirtilmesi gerekli görülmüştür. (Doğan, 2015, 216)

⁵³ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 10

ihale konusu i in niteli ine göre a a ıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterli de erlendirmesinde kullanılaca ı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterli e ili kin ilân veya davet belgelerinde belirtilir.

Kamu ihale Kanunu'nun 10. maddesinde belirtilmi olmakla birlikte, ihaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ili kin olarak, ihale ilanlarıyla a a ıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

a) Ekonomik ve malî yeterli in belirlenmesi için;

- 1) Bankalardan temin edilecek isteklinin malî durumu ile ilgili belgeler,
- 2) (De i ik: 30/7/2003-4964/7 md.) steklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayınlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara e de er belgeleri,
- 3) steklinin i hacmini gösteren toplam cirosu veya ihale konusu i ile ilgili taahhüdü altındaki ve bitirdi i i miktarını gösteren belgeler.

b) Mesleki ve teknik yeterli in belirlenmesi için;

- 1) steklinin, mevzuatı gere i ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulundu unu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili oldu unu kanıtlayan belgeler,
- 2) (De i ik: 20/11/2008-5812/3 md.) stekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu i veya benzer i lere ili kin olarak;
 - a) Son onbe yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım i leri ile kabul i lemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet i leriyle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
 - b) Son onbe yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım i leri ile kabul i lemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet i lerinde sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen i lerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
 - c) Devam eden yapım ve yapımla ilgili hizmet i lerinde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması artıyla, son onbe yıl içinde gerçekleştirilen toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ula an ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen i lerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,
 - d) Son be yıl içinde kabul i lemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ili kin deneyimi gösteren belgeler,
 - e) Devredilen i lerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması artıyla, son onbe yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım i leri ile kabul i lemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet i leri ve son be yıl içinde kabul i lemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler.

f) (Ek: 6/2/2014-6518/46 md.) Teknoloji merkezi i letmelerinde, Ar-Ge merkezlerinde, kamu kurum ve kuruluşları ile kanunla kurulan vakıflar tarafından veya uluslararası fonlarca desteklenen Ar-Ge ve yenilik projelerinde, rekabet öncesi i birli i projelerinde ve teknoloji im sermaye desteklerinden yararlananlara, yararlandıkları destekler çerçevesinde yürüttükleri proje sonucu ortaya çıkan mal ve hizmetlerin piyasaya arz edilmesinden sonra proje sonucu ortaya çıkan hizmetler ile yerli malı belgesine sahip ürünler için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından Kurumca belirlenen esaslar çerçevesinde düzenlenen ve piyasaya arz tarihinden itibaren be yıl süreyle kullanılabilen belgeler.

Bu belgelerden, yapım ve yapımla ilgili hizmet i lerinde, denetleme veya yönetme görevi nedeniyle alınanlarda gerçek ki inin mühendis veya mimar olma artı aranır.

3) steklinin üretim ve/veya imalat kapasitesine, ara tırma-geli tirme faaliyetlerine ve kaliteyi sa lamasına yönelik belgeler,

4) steklinin organizasyon yapısına ve ihale konusu i i yerine getirmek için yeterli sayıda ve nitelikte personel çalı tırda ına veya çalı tıraca ına ili kin bilgi ve/veya belgeler,

5) hale konusu hizmet veya yapım i lerinde isteklinin yönetici kadrosu ile i i yürütecek teknik personelinin e itimi ve mesleki niteliklerini gösteren belgeler,

6) hale konusu i in yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve di er ekipmana ili kin belgeler,

7) stekliye do rudan ba lı olsun veya olmasın, kalite kontrolden sorumlu olan ilgili teknik personel veya teknik kurulu lara ili kin belgeler,

8) hale konusu i in ihale dokümanında belirtilen standartlara uygunlu unu gösteren, uluslararası kurallara uygun ekilde akredite edilmi kalite kontrol kurulu ları tarafından verilen sertifikalar,

9) darenin talebi halinde do rulu u teyit edilmek üzere, tedarik edilecek malların numuneleri, katalogları ve/veya foto rafları.

hale konusu i in niteli ine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik de erlendirmesinde kullanılaca ı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterli e ili kin ilân veya davet belgelerinde belirtilir.

bitirme, yönetim veya denetim suretiyle elde edilecek belgeler, belge sahibi ki i veya kurulu ların dı ndaki istekliler tarafından kullanılamaz, belgeler devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel ki iliklerin ihaleye girebilmesinde en az bir yıldır tüzel ki ili in yarısından fazla hissesine sahip olmaları, her ihalede bu oranın aranması ve teminat süresince bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur.

Denetim ve yönetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgeler be te bir oranında dikkate alınır. Ancak, yapımla ilgili hizmet i lerinden elde edilen belgeler yapım i lerinde kullanılamaz.

Yukarıda aktarılan bilgilerden de anla ılabilece i gibi, Türkiye Cumhuriyeti'nde ihale için istemde bulunma ve ihalenin ilanı konuları Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'deki yasal mevzuata göre daha ayrıntılı düzenlenmi tir.

3.1.2. hale lan Süreleri ve Kuralları:

hale ilan süreleri ve kuralları, Kamu hale Kanunu'nun 13. maddesinde belirtilmi tir. hale ilan süreleri; yaklaşık maliyet, ihale usulü vs. gibi unsurlara göre de i kenlik gösterir. “Ba ka bir ifade ile, ihale ilan sürelerinin belirlenmesinde, yaklaşık maliyetin e ik de erlerin altında kalan ihaleler olmak üzere iki türlü bir ayrıma gidilmi tir.” (Do anyi it, 2015, 443)

13. maddenin uygulanmasında yaklaşık maliyet dikkate alınarak kullanılacak e ik de erler ise yine aynı kanunun 8. maddesinde belirtilmi tir. hale ilan ve süreleri ve kuralları konusuna ayrıntılarıyla de inmeden önce 8. madde de belirtilen e ik de erler konusuna de inmekte fayda var. Bu madde ayrıntıları bilinmeden Kamu hale Kanunu'nun 13. ve 63. madde de belirtilen hususların uygulanabilmesi çok zordur. Sözkonusu 8.madde a a ıda aynen aktarılmı tir:

“Madde 8- Bu Kanununun 13 ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında yaklaşık maliyet dikkate alınarak kullanılacak ekonomik değerler aşağıda belirtilmiştir:

a) (Değer: 12/6/2002-4761/12 md.) Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idarelerin mal ve hizmet alımlarında üçyüz milyar Türk Lirası.

b) (Değer: 12/6/2002-4761/12 md.) Kanun kapsamındaki diğer idarelerin mal ve hizmet alımlarında beş yüz milyar Türk Lirası.

c) (Değer: 12/6/2002-4761/12 md.) Kanun kapsamındaki idarelerin yapım işlerinde onbir trilyon Türk Lirası.”

Kamu İhale Kanunu'nun 13. maddesine göre;

“Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

“a) Yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanunu'nun 8 inci maddede yer alan ekonomik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihalelerden;

- 1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az kırk gün önce,
- 2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları, son başvuru tarihinden en az dört gün önce,
- 3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce,

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Yaklaşık maliyeti ekonomik değerlere eşit veya bu değerleri aşan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik devalendirmesi sonucunda yeterli iş belirlenen adaylara ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanunu'nun 8 inci maddede belirtilen ekonomik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti otuz milyar Türk Lirasına kadar olan mal veya hizmet alımları ile altmı milyar Türk Lirasına kadar olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde,

2) Yaklaşık maliyeti otuz milyar ile altmı milyar Türk Lirası arasında olan mal veya hizmet alımları ile altmı milyar ile beş yüz milyar Türk Lirası arasında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az dört gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

3) Yaklaşık maliyeti altmı milyar Türk Lirasının üzerinde ve ekonomik değerlerin altında olan mal veya hizmet alımları ile beş yüz milyar Türk Lirasının üzerinde ve ekonomik değerlerin altında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

En az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur

Yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanunu'nun 8 inci maddede yer alan ekonomik değerlerin altında kalan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru tarihinden en az yedi gün önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre yapılması ve ön yeterlik devalendirmesi sonucunda yeterli iş belirlenen adaylara ihale gününden önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

İlanların, elektronik araçlar ile hazırlanması ve gönderilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi yedi gün kısaltılabilir. İlan ile ihale ve ön yeterlik dokümanına Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden doğrudan erişimin temin edilmesi halinde, birinci fıkranın (a)

bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi ile belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerde ön yeterli i belirlenen adaylara yapılacak kırk günlük davet süresi be gün kısaltılabilir.

dareler, yaklaşık maliyeti Kamu hale Kanunu'nun 8 inci maddede belirtilen e ik de erlere e it veya bu de erleri a an ihaleler için Kamu hale Bülteninde ön ilan yapabilirler. Uluslararası ilan yapılan haller dahil ön ilan yapılması halinde kırk günlük ilan ve davet süresi yirmidört güne kadar indirilebilir.[...]

Ön ilan yapılan hallerde, dördüncü fıkrada belirtilen süre indiriminden faydalanılabilmesi için ihale ilanının ön ilan tarihinden itibaren en az kırk gün sonra yayımlanması gerekir. Ön ilan yapılmı olması idareye ihale yapma yükümlülü ü getirmez.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilan yapılan hallerde ihalenin açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle gerçekleştirilmesi zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilanlar Kamu hale Bülteninde ücretsiz yayımlanır.

lân edilecek ihalelerden hangilerinin, ayrıca Basın lân Kurumu aracılığıyla Türkiye çapında da ıtımı olan gazetelerin birinde ilân edilece ini belirlemeye Kurum yetkilidir.

halenin yapılabilece i yerde gazete çıkmaması halinde ilân, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilân tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu i lemler bir tutanakla belgelenir.

dareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilânların dı nda i in önem ve özelli ine göre ihaleleri, uluslararası ilân veya yurt içinde çıkan ba ka gazeteler veya yayın araçları, bilgi i lem a ı veya elektronik haberle me (internet) yolu ile de ayrıca ilân edebilir. Ancak, uluslararası ilân yapılması halinde yukarıda belirtilen asgarî ilân sürelerine oniki gün eklenir.

Bu hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersizdir. Bu durumda, ilân bu Maddelere uygun bir ekilde yenilenmedikçe ihale veya ön yeterlik yapılamaz. Yapılan ilânlarda ihale ve ön yeterlilik ilanlarında bulunması zorunlu hususlara uygun olmayan hatalar bulunması durumunda, Kamu hale Kanunu'nun 13 üncü maddesine (bu madde yukarıda ayrıca belirtilmi tir.) göre yirmibe ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde ilânların yayımlanmasını takip eden onbe gün di er ihalelerde ise on gün içinde hatalı hususlar için düzeltme ilânı yapılmak suretiyle ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir. (Ancak, 13 üncü maddede belirtilen ilânın yapılmaması veya ilân sürelerine uyulmaması halleri istisnadır.)”

“Kamu hale Kanunda yazılı sürelerin hesaplanmasında hüküm bulunmayan hallerde Borçlar Kanunu hükümleri uygulanır.”⁵⁴

Devlet hale Tüzü ü'nde ihale ilan süreleri ve kurallarına dair herhangi bir düzenleme bulunmamaktadır. Söz konusu mevzuatın 8. maddesinde, hale Komisyonu'nun kendisine yapılan ba vuruları en geç 15 gün içerisinde i leme

⁵⁴ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 64

koymak ve bir ay içerisinde neticelendirmekle mükellef oldu u ayrıca ihaleleri Resmi Gazete veya mahalli Türkçe yayın yapan en az iki gazetede haftada bir defa ilan etmesi gerekti i belirtilmektedir. Bu durum ise uygulamada ihaleye katılacak olanlar için yeterli hazırlanma süresi tanınıyor mu veya yapılacak olan ihale usulüne göre, ilan sürelerinin düzenlenmesi gerekmedi i mi? sorularını akla getirmektedir. En basit ifade ile bile olsa en azından ihale usullerine göre ilan sürelerinin düzenlenmesi gerekti i inancındayım.

3.1.3. Tekliflerin De erlendirilmesi:

Tekliflerin de erlendirilmesi konusuna geçmeden önce bilinmesi gereken önemli konuların oldu unu dü ünmekteyim. Bu konuları ise “tekliflerin de erlendirilmesi” ana ba lı ı altında belirtmenin ve kendi içinde alt ba lıklara ayırarak incelemenin daha yararlı olabilece i görü ndeyim.

3.1.3.1. Tekliflerin ve Ba vuruların Sunulması:

3.1.3.1.1. Türkiye Cumhuriyeti’nde Tekliflerin Hazırlanması ve Sunulması:

A a ıda belirtilen usul ve esaslar sadece ihalelere katılabilmek için uyulması gereken kurallar olmayıp, “ön yeterlili e katılabilmek artı olarak istenilen bütün belgeler de bu esas ve usullere uygun olarak idareye sunulmalıdır.”⁵⁵

Tekliflerin hazırlanması ve sunulmasında uyulması gereken esas ve usuller Kamu hale Kanunu’nun 30. maddesinde belirtilmi tir. “Bu maddeye uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek de erlendirilmeye alınmaz.”⁵⁶

“ haleye katılabilmek artı olarak istenen bütün belgeler, teklif mektubu ve geçici teminat bir zarfa konmalıdır. Hazırlanan teklif mektupları yazılı ve imzalı olmalıdır. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildi inin belirtilmesi, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyad veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili ki ilerce imzalanmı olması zorunludur. E er ihale, mal alımı ihalesi ise ve ihale dokümanında alternatif teklif verilebilece ine dair hüküm bulunuyorsa, alternatif tekliflerde aynı ekilde hazırlanarak sunulur. Bu zarfın yapı tırılan yeri istekli tarafından imzalanıp mühürlenmelidir.

⁵⁵“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 31

⁵⁶“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 36

Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi i e ait oldu u ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır.

Yukarıda belirtildi i ekilde hazırlanan teklifler, idareye elden verilebilece i gibi iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Teklifler, ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alındılar kar ılı nda idareye verilir. hale saatinden sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir. Posta ile gönderilecek tekliflerin de ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye ulaşması arttır. Postadaki gecikme nedeniyle i leme konulmayacak olan tekliflerin alını zamanı bir tutanakla tespit edilir.

Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz ve de i tirilemez.”

Verilen tekliflerin geçerlilik süresinin ne kadar olacağı na dair akla gelen sorunun cevabını ise bize yine Kamu İhale Kanunu ’nun 32. maddesi vermektedir. “Tekliflerin geçerlilik süresi ihale dokümanında belirtilir. İdarece ihtiyaç duyulması halinde bu süre, teklif ve sözleşme ko ulları de i tirilmemek ve isteklinin kabulü kaydıyla, en fazla ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresi kadar uzatılabilir.” (Kamu İhale Kanunu, 2002, md.32)

3.1.3.1.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde İhale Dosyası’nın Hazırlanması ve Sunulması:

Her iki mevzuat arasında bu konuda dikkat çeken ilk fark ; Kamu İhale Kanunu “tekliflerin hazırlanması ve sunulmasından” bahsederken, Devlet İhale Tüzü ü ise “ihale dosyasının hazırlanması ve tekliflerin sunulmasından” bahsetmektedir. “Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak istenilen bütün belgeleri içeren İhale Dosyası, dosya ile birlikte verilen zarfa konulur.”⁵⁷

Ayrıca bu belgeler yanında,

- “[...]ihale katılım beyannamesi,
- genel artname ve artname alındı makbuzu,
- meslek odasına kayıt belgesi veya yapım i lerinde in aat encümeni tarafından verilen sınıf karnesi,
- çalı ma dairesinden alınacak ihaleye katılım belgesi hazırlanacak olan zarfa eklenmelidir.[...]”⁵⁸

⁵⁷ “Devlet İhale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:10

⁵⁸ “Devlet İhale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:13

Devlet hale Tüzü ü'nün 10. maddesine göre;

“ Hazırlanan zarfın üzerine Kamu hale Kanunu'nda belirtildi i gibi isteklinin adı-soyadı veya ticari ünvanı, yasal adresi yazılır. Fakat Kamu hale Kanunu'nun aksine zarfın üzerine ayrıca isteklinin telefon numarası, Teklif Kabul no'su, ihale kapanı tarihi ve teklifin hangi i e ait oldu u yazılmalıdır. Zarfın yapı tırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve/veya mühürlenir. Hazırlanan teklifler Merkezi hale Komisyonu teklif kutusuna atılmalıdır. Ancak hazırlanan teklifler ihale ilanında belirtilen son teklif verme gün ve saatine kadar teklif kutusuna atılmalıdır. Aksi takdirde verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir. Ancak zeyilname ile teklif verme süresinin uzatılması halinde, idare ve isteklilerin ilk teklif verme tarihine ba lı tüm hak ve yükümlülükleri süre açısından, yeniden tespit edilen son teklif verme tarihine ve saatine kadar uzatılmı sayılır. Kamu hale Kanunu'nda belirtildi i gibi verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz ve de i tirilemez.”

“Teklif edilen ürün sözkonusu ise, ayrıntılı teknik bilgilerinin yer aldı 1 numune, katalog ve benzeri tanıtım materyalinin verilmesi de zorunludur.”⁵⁹ Buradaki amaç, teklif edilen ürünlerin, teknik arnameye uygunlu unu kanıtlamaktır. Bu konuda ki ayrıntılı düzenleme ilgili tüzü ün 33. maddesinde yer almaktadır. 33. maddeye göre;

“[...]Tanıtım materyali, ihale kapanı tarih ve saatinden önce, aksi belirtilmedi i takdirde Merkezi hale Komisyonu'na Teslim Tutana ı kar ılı ı teslim edilecektir.

Teslim tutana ı ihale isteklisi tarafından 3 (üç) nüsha olarak düzenlenecek ve teslim alan görevli tarafından da imzalanarak bir nüshası kendisinde, di er 2 (iki) nüshası ise istekliye verilecek.

Teslim Tutana ının bir nüshası istekli tarafından teklif zarfının içerisine konulacak ve teklif ile birlikte sunulacaktır. Teslim Tutana ı olmayan teklifler geçersiz sayılacak ve tekliflerin açıldı ı saatten sonra numune kabul edilmeyecektir.”

Devlet hale Tüzü ü'nde tekliflerin geçerlilik süresine dair yasal düzenleme 10.maddenin 4. ve 5. fıkralarında belirtilmekle birlikte Devlet hale Tüzü ü'nde bu konu Kamu hale Kanunu'na göre daha ayrıntılı düzenlenmi tir.

“[...]Tekliflerin geçerlilik süresi ihalenin kapanı tarihinden itibaren en az kırkbe takvim günü olup bunun üzerindeki süreler ihale arnamesinde belirtilir. Geçerlilik süresine uymayan teklifler de erlendirmeye alınmaz.

htiyaç duyulması halinde Merkezi hale Komisyonu teklif geçerlilik süresi sona ermeden, teklif geçerlilik süresinin en fazla yukarıdaki (4)'üncü fıkrada belirtilen süre kadar uzatılması yönünde isteklilerden talepte bulunabilir. stekliler, ihale makamının bu talebini kabul edebilir veya reddedebilir.

hale Makamının teklif geçerlilik süresi uzatılması talebini reddeden isteklinin geçici teminatı iade edilir ve teklifleri de erlendirmeye alınmaz.

⁵⁹“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:33

Talebi kabul eden istekli, teklif ve mukavele ko ulları de i tirilmeksizin, geçici teminatını kabul edilen yeni teklif geçerlilik süresine ve her bakımdan geçici teminata ili kin kurallara uydurmak zorundadır. Bu konudaki istek ve cevaplar yazılı olarak yapılır, iadeli taahhütlü posta yoluyla gönderilir veya imza kar ılı ı elden teslim edilir.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 10/4/5)

Kamu hale Kanunu’na göre ise tekliflerin geçerlilik süresi ile ilgili yasal düzenleme yukarıda da belirtildi i gibi, Kamu hale Kanunu’nun 32. maddesinde düzenlenmi tir. “Tekliflerin geçerlilik süresi ihale dokümanında belirtilir. darece ihtiyaç duyulması halinde bu süre, teklif ve sözleşme ko ulları de i tirilmemek ve isteklinin kabulü kaydıyla, en fazla ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresi kadar uzatılabilir.” (Kamu hale Kanunu, 2002, md.32).

3.1.3.2. Tekliflerin Alınması, Açılması ve De erlendirilmesi:

3.1.3.2.1. Tekliflerin Kamu hale Kanunu’na Göre Alınması, Açılması ve De erlendirilmesi:

Öncelikle tekliflerin alınması ve açılması konusuna de inmekte yarar görmekteyim. Bu a amada önemli olan istekliler tarafından hazırlanan teklif zarflarının, tekliflerin veya geçici teminatların usulüne uygun hazırlanıp, hazırlanmadı ı ve belgelerinin eksikli inin tespit edilmesidir. Bu kontroller yapılırken hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilemez, teklifi olu turan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz, de erlendirme dı ı bırakılamaz. Yukarıda da belirtildi i gibi, teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilmelidir. Kamu hale Kanunu’nun 36. maddesine göre;

“ hale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmi oldu u bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye ba lanır. hale komisyonu teklif zarflarını alını sırasına göre inceler. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alını sırasına göre açılır.

steklilerin belgelerinin eksik olup olmadı ı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadı ı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. stekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu i lemlere ili kin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu a amada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi olu turan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen de erlendirilmek üzere oturum kapatılır.”

Tekliflerin de erlendirilmesi konusu ise Kamu hale Kanunu'nun 37. maddesinde düzenlemi tir.

“ hale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, kar ıla tırılması ve de erlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir ekilde teklif fiyatında de i iklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan artlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.”

Yukarıda da belirtildi i gibi tekliflerin alınması ve açılması a amasında belgeleri eksik oldu u veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadı ı tespit edilen isteklilerin teklifleri tespit edildikten sonra bu tekliflerin “de erlendirilme a amasında” de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verilir.

“Ancak, teklifin esasını de i tirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikli i bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler de erlendirme dı ı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk de erlendirme ve i lemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı de erlendirilmesine geçilir.

Bu a amada, isteklilerin ihale konusu i i yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen artlara uygun olup olmadı ı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadı ı incelenir. Uygun olmadı ı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler de erlendirme dı ı bırakılır”.⁶⁰

Verilen di er tekliflere veya idarenin tespit etti i yakla ık maliyete göre teklif fiyatı a ırı dü ük olan teklifleri ihale komisyonu de erlendirme dı ı bırakabilir mi? Bu sorunun cevabını olumlu olarak vermek mümkündür.

Kamu hale Kanunu'nun 38. maddesine göre;

“ hale komisyonu fiyatı a ırı dü ük olan teklifleri tespit edip, reddetmeden önce belli bir süre belirleyerek, teklif sahiplerinden bu süre içinde teklifte önemli oldu unu tespit etti i bile enler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. hale komisyonu a a ıda belirtilen hususlar gibi hususlarda teklif sahiplerinden yazılı açıklama isteyerek a ırı dü ük teklifleri de erlendirir. hale komisyonu; malat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması, seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve teklif edilen mal, hizmet veya yapım i inin özgünlü ü, hizmetlerin temini veya yapım i inin yerine getirilmesinde kullanaca ı avantajlı ko ullar, konularında teklif sahiplerinden yazılı açıklama isteyebilir.

Yukarıda yapılan açıklamalara ra men; Kurum, ihale konusu i in türü, niteli i ve yakla ık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre a ırı dü ük tekliflerin tespiti, de erlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır de erler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama

⁶⁰“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 37

istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanunu'nun 8 inci maddede öngörülen ekin de erlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapımleri ihalelerinde sınır de erin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilikin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.”

3.1.3.2.2. Devlet İhale Tüzü ü'ne Göre Tekliflerin Alınması, Açılması ve De erlendirilmesi:

Kamu İhale Kanunu'nda belirtildi i gibi “Merkezi İhale Komisyonu ihale duyurusunda belirtilen ihale saatinde teklif kutusunu isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde açar” (Devlet İhale Tüzü ü,1986, md.13). Tekliflerin açılması ve okunması konusu ile ilgili yasal düzenleme Devlet İhale Tüzü ü'nün 13. maddesinde düzenlenmiştir. Bu maddeye göre;

“ Kuralına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek de erlenirmeye alınmaz. Eksik belgelerden herhangi birinin eksik veya teklifler ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan isteklilerin teklifleri geçersiz sayılır ve okunmadan iptal edilir. Bu a amadan sonra ihalelerin incelenmesi, netle tirilmesi, de erlendirilmesi ve kararla tirılması ile ilgili hiçbir bilgi, ihale kararına kadar açıklanamaz”.

Kamu İhale Kanunu'nda belirtildi i gibi bu a amada öncelikle önem verilen husus, usulüne uygun olmayan tekliflerin tespit edilmesidir. Yukarıda 13. maddede aktarıldı um bilgiler yine aynı kanunun 14. maddesinin 1.fıkrasında da belirtmekte ve usulüne uygun olmayan tekliflerin tespit edildikten sonra (belgeleri eksik oldu u veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan) İhale Komisyonu tarafından bu tekliflerin de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verildi i açıklanmaktadır.

Kamu İhale Kanunu ile Devlet İhale Tüzü ü arasında dikkati çeken bir fark “usulüne uygun olmayan teklifler” konusunda kendisini göstermektedir. Kamu İhale Kanunu'nun “tekliflerin de erlendirilmesi” konusunu düzenleyen 37. maddesine göre; usulüne uygun olmayan tekliflerin de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verilmeden önce isteklilere bir ans daha verilerek, eksikli in teklifin esasını de i tirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikli i bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler de erlendirme dı ı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Ancak

Devlet hâle Tüzü ü'nde belgeleri eksik oldu u veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan teklifle do rudan hâle Komisyonu tarafından de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verilmektedir. Devlet hâle Tüzü ü'nün 14. maddesinin 2. ve 3. fıkralarına göre;

“ hâle Komisyonu incelemelerinde, uzmanlık isteyen i lerde gerekli görülmesi halinde, hâle Komisyonu üyeleri haricinde konu ihalenin özelli ine göre yurt içinden veya yurt dı ndan geçici olarak hâle Komisyonu Ba kanı tarafından atanan veya Komisyonun talebi üzerine ihale makamı tarafından görevlendirilen, en az iki ki iden olu turulan inceleme ve de erlendirme bilirki i heyetinin tavsiyesine ba vurabilir.

hâle Komisyonunun talebi üzerine idare, tekliflerin incelenmesi, kar ıla tırılması ve de erlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını veya ihale konusu bir i in niteli inin gerektirmesi halinde katılımcılardan bu tüzükte belirtilenlerden ba ka türde sertifikalar veya ek belgeler sunmalarını talep edebilir. Ancak, bu açıklama ve belgeler hiçbir ekilde teklif fiyatında de i iklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan artlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilemez ve yapılamaz.

Devlet hâle Tüzü ü ile Kamu hâle Kanunu arasında ortaya çıkan bir fark ise tekliflerin incelenmesi, kar ıla tırılması ve de erlendirilmesi a amasında kendisini göstermektedir. Kamu hâle Kanunu'nun 37. maddesine göre; net olmayan hususlar ile ilgili hâle Komisyonunun talebi üzerine idare isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir fakat Devlet hâle Tüzü ü'nün 14. maddesine göre idare, net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilece i gibi, ihale konusu bir i in niteli inin gerektirmesi halinde katılımcılardan bu tüzükte belirtilenlerden ba ka türde sertifikalar veya ek belgeler sunmalarını talep edebilir.

hâle Komisyonu karar vermeden önce bir çok kriter ve konuları dikkate alır. hâle Komisyonu tekliflerin de erlendirilmesi a amasında belgeleri eksik oldu u veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadı ı tespit edilen teklifleri de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verdikten sonra Devlet hâle Tüzü ü'nün 14. Maddesinin 4. fıkrasına göre geride kalan teklifler için a a ıda belirtilen hususları dikkate alınır.

1-En dü ük veya en yüksek fiyat, fiyatlar arasındaki münasebet ve fiyatların ke if bedeli veya geçer fiyatla ilgisi,

2-Alınacak malzemenin ihale arnamesinde belirtilen evsaf ve artlara uygunlu u,

- 3-Teklif yapan müessese veya müteahhidin taahhüdüne sadakat durumu,
- 4-Teklif sahibinin, teklifiyle beraber sunması gerekli olan belgelerin kuralına göre verilip verilmedi i,
- 5- steklilerin ihale konusu i i yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterli kriterlerine ve tekliflerin ihale arnamesinde belirtilen artlara uygun olup olmağına bakılır.

“ hale Komisyonu teklif fiyatı a ırđı dü ük olanları tespit ettikten sonra bu teklifleri reddetmeden önce belirledi i süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli oldu unu tespit etti i bile enler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.”⁶¹ Peki teklif fiyatı a ırđı dü ük olan teklifler tespit edilirken hangi hususlar dikkate alınır?

- 1- “Ke if bedeli ile teklif edilen bedeller arasındaki oransal farklılıklar,
- 2- Teklif edilen bedellerin kendi aralarındaki oransal farklılıklara göre fiyatı a ırđı dü ük olan teklifler tespit edilir.”⁶² “ hale Komisyonu; a ırđı dü ük tekliflerin tespiti ve de erlendirilmesi amacıyla sınır de er koymaya veya sorgulama kriterleri belirlemeye yetkilidir.”⁶³

hale Komisyonu a ırđı dü ük teklifleri de erlendirirken ve bu teklifleri reddetmeden önce teklif sahiplerinden belirledi i süre içinde a a ıda yazılan hususlarda veya teklifte önemli oldu unu tespit etti i bile enler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister ve yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, a ırđı dü ük teklifleri de erlendirir. “Bu de erlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 14/5

- “1- malat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,
- 2-Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım i inin yerine getirilmesinde kullanaca ı avantajlı ko ullar,
- 3-Teklif edilen mal, hizmet veya yapım i inin özgünlü ü,
- 4-Metrajlı ve birim fiyatlı teklif analizi, hususlarını belgelendirilmek suretiyle yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, a ırđı dü ük teklifleri de erlendirir. Bu de erlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.”⁶⁴

⁶¹“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:14/4

⁶² “ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:14/5

⁶³“ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:14/7

⁶⁴ “ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:14/5

“ hale Komisyonu, tekliflerden birini mutlak surette; kabul etmek mecburiyetinde de ildir. Tekliflerin uygun olmaması halinde, ihale iptal edilir ve gerekçesiyle birlikte Bakanlı a bildirilir.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 14/6)

a) halenin verilmesine li kin Kriterler:

Merkezi hale Komisyonu ihale kararı alınması sürecinde ihalenin verilmesine ili kin üç ayrı kriteri dikkate alır.

- “1-Mal ve hizmet alımlarında en dü ük fiyatı,
- 2-Satım ve kira i lemlerinde en yüksek fiyatı,
- 3-Ekonomik açıdan en avantajlı teklifi,”⁶⁵

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde Devlet hale Tüzü ü’nün 16. Maddesinde belirtilen kriterler göz önünde bulundurulur. “Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyat ile birlikte fiyat dı ndaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir.” (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 16)

A a ıda belirtilen tablo, “yapım i lerinde” ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak kriterler ve a ırlık oranları tablosu olup, bu tablo Devlet hale Tüzü ü’nün Ek:III’ ün de yer almaktadır. Devlet hale Tüzü ü’nün 16.maddesine göre;

“Merkezi hale Komisyonu yapım i lerine ait ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenebilmesi için de erlendirmeye esas alınacak unsurları üç ana kriterde toplayıp tahmini ihale bedeline göre her kritere verilen a ırlıklar, bu tüzü e ekli (Ek: III) ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak kriterler ve a ırlık oranları tablosunu kullanır”.⁶⁶

⁶⁵ “ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:16

⁶⁶ “ Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:16

Tablo 1: Yapım İşlerinde Ekonomik Açıdan En Avantajlı Teklifin Belirlenmesinde Kullanılacak Kriterler ve Ağırlık Oranları

Tablosu

Ek: III				
EKONOMİK AÇIDAN AVANTAJLI TEKLİFİN BELİRLENMESİNDE KULLANILACAK KRİTERLER VE AĞIRLIK ORANLARI TABLOSU (Madde 16)				
ANA KRİTERLER VE ALT KRİTERLER	TAHMİNİ HALE BEDEL (TL)			
	1,000,000'den düşük	1,000,000 ile 2,500,000	2,500,000 ile 10,000,000 arası	10,000,000 ve yukarısı
1. TEKLİF EDİLEN FİYAT	%55	%50	%45	%40
2. MESLEK VE TEKNİK YETERLİLİK	%35	%40	%45	%45
2.1. Deneyimi				
2.1.1.				
2.1.2.				
2.1.3.				
2.1.4.				
2.1.5.				
2.1.6.				
2.2. Personel Bilgileri				
2.2.1. Mimar ve Mühendis				
2.2.1.1.				
2.2.1.2.				
2.2.1.3.				
2.2.2. Teknik Personel ve Çiğler				
2.2.2.1.				
2.2.2.2.				
2.2.2.3.				
2.3. Araç, Makine ve Tesis				
2.3.1.				
2.3.2.				
2.3.3.				
2.3.4.				
2.3.5.				
2.3.6.				
2.4. Programı ve Süre				
2.4.1				
2.4.2.				
3. EKONOMİK VE MAL DURUM	%10	%10	%10	%15
3.1.				
3.2.				

Yukarıda belirtildi i gibi Merkezi hale Komisyonu yapım i lerine ait ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenebilmesi için de erlendirmeye esas alınacak unsurları üç ana kriterde toplamı tır. Bu kriterler;

1. Teklif edilen fiyat,
2. Mesleki ve teknik yeterlilik ve
3. Mali ve ekonomik durumdur.

Bu kriterlerin de erlendirilmesinde esas alınacak unsurlar ile sunulması gereken belgeler ve bu belgelerde aranan artlar Devlet hale Tüzü ü'nün 16. maddesinde açıklanmı tır.

Balık konusu olan “ihalenin verilmesine ilkin kriterler” konusuna tekrar dönmekte yarar görmekteyim.

Konu başlı 1 altında belirtildi i gibi, Merkezi hale Komisyonu ihale kararı alınması sürecinde ihalenin verilmesine ilkin;

- 1-Mal ve hizmet alımlarında, en düşük fiyatı,
- 2-Satım ve kira i lemlerinde, en yüksek fiyatı,
- 3-Ekonomik açıdan en avantajlı teklifi,

dikkate alır. Yani Merkezi hale Komisyonu ihale kararı alınması sürecinde ihalenin verilmesine ilkin bu üç kriterleri göz önünde bulundurur. Devlet hale Tüzü ü'nde yer aldığı gibi; “ihale makamları bir ihalenin verilmesine yönelik seçilen kriteri sebepleri ile birlikte artnamede veya ihale duyurusunda belirtir. Her bir ihale süreci için seçilen kriter belirlendikten sonra ihale sürecinde de i tirilemez.”⁶⁷

⁶⁷ “Devlet hale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:1

3.1.4. hâlenin Karara Ba lanması ve Onaylanması:

3.1.4.1. hâlenin Türkiye Cumhuriyeti'nde Karara Ba lanması ve Onaylanması:

hâle Komisyonu'nun verilen teklifleri de erlendirdikten sonra bir karara varma zorunlulu u yoktur. Kamu hâle Kanunu'nun bu yönde ki düzenlemesi 39.maddede yer almaktadır:

“ hâle Komisyonu'nun kararı üzerine idare, verilmi olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olup, bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. dare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihâlenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir.”

hâle Komisyonu, yukarıda da belirtildi i gibi “Kamu hâle Kanunu'nun 37. ve 38. maddelerine göre yapmı oldu u de erlendirme sonucunda ihale, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır.” (Devlet hâle Tüzü ü,1986, md. 40)

E er ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde fiyat dı ındaki unsurlar da dikkate alınacak ise bu tür ihalelerde “ihale dokümanında bu unsurların parasal de erleri veya nispi a ırlıklarının belirlenece ini” belirtilmektedir.⁶⁸ Kamu hâle Komisyonu tarafından ekonomik açıdan en avantajlı teklif nasıl belirlenir? Bu sorunun cevabını ise bizlere Kamu hâle Kanunu'nun 40. maddesi vermektedir. Kanununun 40. maddesinde belirtildi i gibi;

“Ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenirken sadece fiyat esası dikkate alınmaz. Ayrıca fiyat ile birlikte i letme ve bakım maliyeti, maliyet etkinli i, verimlilik, kalite ve teknik de er gibi fiyat dı ındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir.

En dü ük fiyatın ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak de erlendirilebilece i belirtilebilir. Bu tür ihalelerde yani en dü ük fiyatın ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak de erlendirildi i ihalelerde, birden fazla istekli tarafından aynı fiyatın teklif edildi i ve bunların da ekonomik açıdan en avantajlı teklif oldu u anlaşıldı ı takdirde, yukarıda belirtilen fiyat dı ındaki unsurlar dikkate alınmak suretiyle ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır.

Aynı kanununun 63. maddesine göre, ihale dokümanında yerli istekliler lehine fiyat avantajı sa lanacağı belirtilen ihalelerde, bu fiyat avantajı da uygulanmak suretiyle ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır.

⁶⁸ “Kamu hâle Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 40

ihale Komisyonu'nun kararı gerekçeli olmalıdır. Komisyon almı oldu u kararı ihale yetkilisinin onayına sunar. Kararlarda isteklilerin adları veya ticaret unvanları, teklif edilen bedeller, ihalenin tarihi ve hangi istekli üzerine hangi gerekçelerle yapıldı ı, ihale yapılmamı ise nedenleri belirtilir.

ihale yetkilisi, kendisinin onayına sunulan karar için 2 yönde karar üretebilir.

1-karar tarihini izleyen en geç be i günü içinde ihale kararını onaylayabilir ve böyle bir durumda ihale geçerli sayılır veya

2-gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle kararı iptal edebilir ve ihale hükümsüz sayılır.

ihale kararları ihale yetkilisince onaylanmadan önce idareler, ihale üzerinde kalan istekli ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığını teyit ettirerek buna ili kin belgeyi ihale kararına eklemek zorundadır. ki isteklinin de yasaklı çıkması durumunda ihale iptal edilir.”

Kamu ihale Kanunu'nun 6. maddesine göre,

“Komisyon kararları ço unlukla alınır. Kararlarda çekimser kalmamaz. Komisyon başkan ve üyeleri oy ve kararlarından sorumludur. Kar ı oy kullanan komisyon üyeleri, gerekçesini komisyon kararına yazmak ve imzalamak zorundadır.

ihale komisyonunca alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon başkan ve üyelerinin adları, soyadları ve görev unvanları belirtilerek imzalanır.”

3.1.4.2. halenin Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde Karara

Ba lanması ve Onaylanması:

Uluslararası ihale gerektiren konular istisna olmak üzere, “ ihale Komisyonu başkan vuruları en geç 15 gün içerisinde i leme koymak ve bir ay içerisinde neticelendirmekle mükelleftir. Ancak Uluslararası ihale gerektiren konularda bu süre Bakanlı ın onayı ile uzatılabilir.”⁶⁹

Devlet ihale Tüzü ü'nün 7. maddesinde belirtildi i gibi;

(5)Toplantıya katılan üyelerin isimleri karar defterine kaydedilir.

(6)Teklifler, ihale Komisyonunun Başkan dahil en az dört Üyesi huzurunda açılır.

(7)Kararlar Üye tam sayısının salt ço unlu u ile alınır ve hazır bulunan üyeler tarafından imzalanır. Ancak, Başkan müsbet oy vermedi i durumda nihai karar için konu Bakanlı a havale edilir.

(8)Ba kan, uygun gördü ü hallerde, ilgili mercilerle istiarede bulunmak amacıyla kararı belli bir süre için erteleyebilir.

(9) ihale Komisyonu 15,000,000.- TL (On be milyon Türk Lirası) üzerindeki ihaleler için Ekonomi ve Maliye Bakanlı mın onayını alır.

(10) ihale Komisyonu uygun görmesi halinde, ihale i lemlerini birle tirerek yapabilir.

⁶⁹ “ Devlet ihale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:8/4

Kamu hale Kanunu'nun aksine Devlet hale Tüzü ü'nde, "ihale makamları bir ihalenin verilmesine yönelik seçilen kriteri sebepleri ile birlikte artnamede veya ihale duyurusunda belirtir. Her bir ihale süreci için seçilen kriter belirlendikten sonra ihale sürecinde de i tirilemez." (Devlet hale Tüzü ü,1986, md. 15)

"Talip çıkmaması veya yapılan de erlendirme sonucu, taliplerin uygun olmaması halinde Merkezi hale Komisyonu'nun izleyebilece i iki yol bulunmaktadır:

1. Yeniden ihaleye çıkarma i lemi,
2. haleye katılan firmalar ile pazarlık yapmak." ⁷⁰

Devlet hale Tüzü ü'nün 15. maddesinin devamına göre;

hale Komisyonu ihale gününden itibaren bir ay içinde yeniden ihaleye çıkarma i lemi yapar veya ihaleye katılan firmalar ile pazarlıkla i i bitirir. Pazarlık yapılacak ihalelerde:

- (A) haleye katılan tüm teklif sahiplerinden verilecek süre içerisinde Merkezi hale Komisyonuna elden kapalı zarf usulü ile yeni teklif vermeleri istenir ve uygun görülmesi halinde Merkezi hale Komisyonu ihaleyi sonuçlandırır veya,
- (B) haleye katılan tüm teklif sahipleri ile Komisyon huzurunda ayrı ayrı veya tümü ile birlikte kar ılıklı sözlü olarak açık eksiltme veya açık artırma usulü ile pazarlık yapar ve uygun görülmesi halinde Merkezi hale Komisyonu ihaleyi sonuçlandırır.

[...](3)Pazarlık yapılacak ihalelerde, hale Komisyonu, bu Tüzü ün 14'üncü maddesinin (2)'nci fıkrasında belirtilen bilirk i heyetinin toplantılara katılmasını ve konu hakkında teknik katkıda bulunmasını isteyebilir.

(4)Yapılacak pazarlıkta fiyatların, ilk tekliften, satım ve kiraya vermelerde daha dü ük olmamasına, mal ve hizmet alımlarında daha yüksek olmamasına dikkat edilir.

(5)En dü ük veya en yüksek fiyat birden fazla ise aynı ki ilerden ikinci bir teklif istenebilir veya açık eksiltme veya açık artırma usulüyle aynı anda ihaleye gidilebilir.

(6)Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti ve Türkiye Cumhuriyetinin hangi mamullerine ve ne oranda öncelik tanınaca ı Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. hale Komisyonu Bakanlar Kurulu Kararını dikkate alarak karar verir.

(7)Yapım i leri ihalelerinde, bu Tüzü ün 16'ncı maddesinin (2)'nci fıkrası kuralları uyarınca hesaplanan en yüksek toplam puan sahibi istekliye, ihale artnamelerindeki kriterleri ve bu Tüzü ün di er kurallarını yerine getirmesi kaydıyla ihale ba lanır.

(8)Alınan teklifler incelendikten sonra, özel karar defterine cetvel halinde i lenir. haleyi kazananlar belirgin hale getirilip i aretlenir ve cetvelin altına karar numarası verilerek karar yazılır. Özel olarak hazırlanmı çizelgeler komisyon ba kanı ve üyeleri tarafından imzalanır. Kararın aleyhinde oy kullanan üyenin görü ü, o kararın altına kaydedilerek ilgili üye tarafından imzalanır.

⁷⁰ "Devlet hale Tüzü ü", Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:15

3.1.5. Kesinle en hale Kararının Bildirilmesi ve Sözle me

3.1.5.1. Türkiye Cumhuriyeti'nde Kesinle en hale Kararının Bildirilmesi ve Sözle me :

“Yapılan bütün ihaleler bir sözleşmeye bağlanır. Sözleşmeler idarece hazırlanır ve ihale yetkilisi ile yüklenici tarafından imzalanır. Yüklenicinin ortak girişim olması halinde, sözleşmeler ortak girişimin bütün ortakları tarafından imzalanır.” (Kamu İhale Kanunu, 2002, md.46)

Sözleşme imzalanacağı tarihte, sözleşme imzalanmazdan önce ihale sonuç bilgileri Kamu İhale Kurumu'na gönderilmek suretiyle ihale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyit edilmesi zorunludur.

Yukarıdaki bağlamda adı geçen konular Kamu İhale Kanunu'nun 41. ve 42. maddelerinde düzenlenmiştir.

“İhale sonucu, ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı günü izleyen en geç üç gün içinde, ihale üzerinde bırakılan dahil olmak üzere, ihaleye teklif veren bütün isteklilere bildirilir. İhale sonucunun bildiriminde, tekliflerin değerlendirilmeye alınmama veya uygun bulunmama gerekçelerine de yer verilir.

İhale kararının ihale yetkilisi tarafından iptal edilmesi durumunda da isteklilere gerekçeleri belirtilmek suretiyle bildirim yapılır.

İhale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz.”

Yani bağlamda belirtilen 2 istisnadında ihale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz.

1-Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması durumunda,

2-Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması durumunda, ihale pazarlık usulü ile yapılır ve ihale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren beş gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz.⁷¹

⁷¹ “Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 21/b/c

“Sözle meye davet” konusu ise Kamu hale Kanunu’nun 42. maddesi düzenlemektedir. Bu maddeye göre;

“Yukarıda belirtilen sürelerin bitimini, ön mali kontrol yapılması gereken hallerde ise bu kontrolün tamamlandı 1 tarihi izleyen günden itibaren üç gün içinde ihale üzerinde bırakılan istekliye, tebli tarihini izleyen on gün içinde kesin teminatı vermek suretiyle sözleşmeyi imzalaması hususu bildirilir. Yabancı istekliler için bu süreye oniki gün ilave edilir. Sözleşmenin imzalanacağı tarihte, ihale sonuç bilgileri Kuruma gönderilmek suretiyle ihale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyit edilmesi zorunludur.

Kamu hale Kanunu’nun 43. madde hükmü gereğince sözleşme meden önce kesin teminat alınmayan danışmanlık hizmet ihalelerinde sözleşmeye davet ise, kesin teminat istenilmeksizin birinci fıkra hükümlerine göre yapılır.”

“ hale dokümanında belirtilen şartlara aykırı sözleşme düzenlenemeyeceği gibi hale dokümanında aksi belirtilmedikçe sözleşmelerin notere tescili ve onaylatılması zorunlu değildir. ”⁷²

3.1.5.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde Kesinleşen Hale

Kararının Bildirilmesi ve Sözleşme Yapılması:

Hale Komisyonu yukarıda aktarılan bilgiler çerçevesinde gerekli denetimleri yaparak bir karara varır. Alınan kararın kime nasıl tebliğ edileceği Devlet Hale Tüzüğü’nün 17. maddesinde düzenlenmiştir.

“ Hale Komisyonu tarafından alınan karar 48 saat içerisinde ilgili kuruluşa ve Ekonomi ve Maliye Bakanlığı ile Sayıştay Başkanlığı’na bilgi için yazılı olarak bildirilir.

Halenin kime ve kaçaya kaldığı, karar suretinin 48 saat içerisinde hale Komisyonu ilan tahtasına asılmasıyla halka duyurulur.

Alınan bir ihale kararı; karar tarihinden itibaren en geç beşinci günü içerisinde ilgili Daire tarafından, ihaleyi kazanan kişiye veya firmaya yazılı tebliğ edilir ve gerekirse kesin teminat ile Gelir ve Vergi Dairesi, Sosyal Sigortalar Dairesi ve Hıfız Sandığı Dairesi’ne kesinleşmiş borcunun bulunmadığına veya söz konusu kurumlara olan kesinleşmiş borcunun yapılandırıldığına dair belgeler istenir.

Haleyi kazanan kişiye veya firma, tebliğ tarihinden itibaren en geç beşinci günü içerisinde geçici teminatı kesin teminata tamamlar. Kesin teminat, yapılacak işin bedelinin %5’i kadardır. Buna ait kesin teminat makbuzunun aslını veya banka teminat mektubunu ilgili Daireye ibraz eder ve Gelir ve Vergi Dairesi, Sosyal Sigortalar Dairesi ve Hıfız Sandığı Dairesi’ne kesinleşmiş borcunun bulunmadığına veya söz konusu kurumlara olan kesinleşmiş borcunun yapılandırıldığına dair belgeler alınır ve en geç üçüncü günü içerisinde mukavele imzalanır.

Halenin konusuna göre imzalanacak olan sözleşmenin şartları veya yatırılacak olan kesin teminat süresi de işlenmektedir.

⁷² “Kamu Hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 46

halenin konusu satı ise; ilgili Kurulu , satı n yapıldı ı ahıs veya firmaya ihale kararının bildirilmesinden itibaren sekiz i günü içinde bedeli tahsil ettirip, malı ya da hizmeti teslim eder veya ihaleyi kazanan firma veya ahısla satı mukavelesini tanzim edip imzalar.

Kiraya vermelerde, ihaleyi kazanan ahıs veya firma tarafından on be i günü içerisinde arnamede belirtilen kesin teminat miktarını yatırdı ına dair makbuz veya banka garanti belgesi ibraz etmesinden sonra kira mukavelesi ilgili kurulu la imzalanır.

n aat ve onarım i lerinde kesin teminatın yatırdı ına dair makbuz veya banka garanti belgesi ibrazından sonraki on i günü içerisinde arnameye dayalı mukavele, ilgili kurulu ile ihaleyi kazanan özel veya tüzel ki iler arasında imzalanır. mızalanan mukavelenin bir örne i hale Komisyonu Ba kanlı ına gönderilir.

Birle tirilmi ihalelerde bedel tahsili ve mukavele imzalanması i lemleri, Devlet Emlâk ve Malzeme Dairesi Ayniyat ve Levazım ubesi ile Mali ler ubesince mü tereken yürütülür”

“Büyük onarım ve in aat i lerinde, arnamelerde ve mukavelelerde yer alacak hususlar Bayındırlık ve Ula tırma Bakanlıınca çıkarılacak bir Yönetmelikle belirlenir. Ancak, bu tüzük kapsamı uyarınca Merkezi hale Komisyonu tarafından üretilen uygulama ve kararlara ters ifade yaratılamaz.” (Kamu hale Kanunu, 2002, md.18)

3.1.6. İdarenin veya İsteklinin Görev ve Sorumluluğu:

3.1.6.1. Türkiye Cumhuriyeti’nde Durum:

Başlık konusunu ikiye ayırarak, öncelikle “isteklinin sözleşme yapılmasında ki görev ve sorumluluğuna” değinmekte yarar görmekteyim.

i)İsteklinin Görev ve Sorumluluğu:

Sözleşme yapılmasında isteklinin başlıca görev ve sorumluluğu, kesin teminatı vererek sözleşmeyi imzalamaktır. Sözleşme yapılmasında isteklinin görev ve sorumluluğu Kamu İhale Kanunu’nun 44. maddesinde düzenlenlenmiştir. Bu maddeye göre;

“İhale üzerinde kalan istekli, yukarıda belirtildiği gibi ve Kamu İhale Kanunu’nun 42 ve 43 .maddelere göre kesin teminatı vererek sözleşmeyi imzalamak zorundadır. Sözleşme imzalandıktan hemen sonra geçici teminat iade edilir.

Bu zorunluluklara uyulmadığı takdirde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale üzerinde kalan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilir. Bu durumda idare, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif fiyatının ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla, bu teklif sahibi istekli ile de Kanunda belirtilen esas ve usullere göre sözleşme imzalayabilir. Ancak ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli ile sözleşme imzalanabilmesi için, 42 nci maddede belirtilen on günlük sürenin bitimini

izleyen üç gün içinde ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekliye 42 nci maddede belirtilen şekilde tebligat yapılır.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin de sözleşmeyi imzalamaması durumunda ise, bu teklif sahibinin de geçici teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.”

ii) *İdarenin Görev ve Sorumluluğu:*

Çalışmanın bu safhasında İdarenin sözleşme yapılmasında görev ve sorumluluğu açıklandıktan sonra idarelerce uyulması gereken diğer kurallardan bahsedilecektir.

Sözleşme yapılmasında idarenin görev ve sorumluluğu:

“İdare, sözleşme yapılması hususunda kendisine düşen görevi yapmakla yükümlüdür. İdare bu yükümlülüğünü aynı kanunun 42 ve 44. maddede yazılı süre içinde yerine getirmelidir. Aksi takdirde, istekli on gün süreli bir noter ihbarnamesi ile taahhüdünden vazgeçebilir. İstekli bu ihbarnameyi 42. ve 44. maddede belirtilen sürelerin bitmesini izleyen günden itibaren en geç beş gün içinde göndermelidir. İstekli tarafından gönderilen ihbarname üzerine, isteklinin geçici teminatı kendisine geri verilir ve istekli teminat vermek için yaptığı belgelendirilmiş giderleri istemeye de hak kazanır. İsteklinin bu yönde uğramış olduğu zarar, sebep olanlara tazmin ettirilir ve ayrıca haklarında 60. madde hükümleri uygulanır.” (Kamu İhale Kanunu, 2002, md45)

İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar ise aşağıda maddeler halinde aktarılmış olup, bu konu 62. madde de düzenlenmiştir.

“Madde 62- Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

a) Yatırım projelerinin plânlanan sürede tamamlanarak ekonomiye kazandırılabilmesi amacıyla, birden fazla yılı kapsayan işlerde ihaleye çıkılabilmesi için, işin süresine uygun olarak yıllar itibariyle ödeneğin bütçelerinde bulunmasını sağlamak üzere programlamanın yapılmış olması zorunludur. İlk yıl için öngörülen ödenek proje maliyetinin % 10'undan az olamaz ve başlangıçta daha sonraki yıllar için programlanmış olan ödenek dilimleri sonraki yıllarda azaltılamaz.

b) Öngörülen ödeneklerin kullanılmasına imkan verecek süre dikkate alınarak, idarelerce ihalelerin zamanında yapılması, birden fazla yılı kapsayan ve yatırım niteliği olan işlerde (doğal afetler nedeniyle yapılması gerekenler hariç) ise yılın ilk dokuz ayında ihalenin sonuçlandırılması esastır. (Ek ibare: 30/7/2003-4964/38 md.) Ancak ertesi malî yılda gerçekleştirilecek süreklilik arz eden mal ve hizmet alımları için bir önceki malî yıl sona ermeden ihaleye çıkılabilir.

c) (Değişik: 18/4/2007-5625/5 md.) Yapım işlerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve gerekli hallerde imar işlemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılamaz. İhale konusu yapım işinin özgün nitelikte ve karmaşık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan netlikte belirlenemediği durumlarda ön veya kesin proje üzerinden ihaleye çıkılabilir. Uygulama projesi bulunan yapım işlerinde anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle ihale yapılması

zorunludur. Ancak, doğal afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan yapım işlerinde ön veya kesin proje üzerinden, her türlü onarım işleri ile işin yapımı sırasında belli aşamalarda arazi ve zemin etütleri gerekmesi veya uygulamada imar ve güzergâh değişikliklerinin muhtemel olması nedenleriyle ihaleden önce uygulama projesi yapılamayan, bina işleri hariç, yapım işlerinde ise kesin proje üzerinden ihaleye çıkılabilir. Bu işlerin uygulama projesi yapılabilen kısımlar için anahtar teslimi götürü bedel, uygulama projesi yapılamayan kısımlarda ise her bir kalem iş için birim fiyat teklif almak suretiyle ihale yapılabilir. Arsa temini, mülkiyet ve kamulaştırma işlemlerinin tamamlanması şartı, baraj ve büyük sulama, içmesuyu isale hattı, enerji nakil hattı, trafo, trafo merkezleri, şalt tesisleri, kaptajlar, su depoları, karayolu, liman ve havaalanı, demiryolu, petrol ve doğalgaz boru hattı projelerinde aranmaz.

d) (Değişik: 30/7/2003-4964/38 md.) İdarelerce bütçesinin programlanmasında, ihalede ise isteklilerce verilen tekliflerin karşılaştırılmasında kullanılmak üzere tespit edilen yaklaşık maliyet isteklilere duyurulmaz.

e) (Değişik: 20/11/2008-5812/24 md.) İdarelerce kanun, tüzük ve yönetmeliklere göre istihdam edilen personelin yeterli nitelik veya sayıda olmaması halinde, bu Kanunda belirtilen hizmetler için ihaleye çıkılabilir. Ancak danışmanlık hizmet alım ihalelerinde, istihdam edilen personelin yeterli nitelik veya sayıda olmaması şartı aranmaz.

f) İhale dokümanı hazırlanmadan ilân yapılamaz. İlân sürelerinin hesaplanmasında ilânın yayımlandığı gün dikkate alınır, ihale günü veya son başvuru günü dikkate alınmaz. 13 üncü maddede belirtilen ilân sürelerine uyulmak üzere, ilân yapılmasına kadar geçecek süre de gözönüne alınarak ilân yapılacak yerlere yeterli süre öncesinde ilân metinlerinin gönderilmesi zorunludur.

g) İhale için tespit olunan tarih tatil gününe rastlamışsa ihale, tekrar ilâna gerek kalmaksızın tatili takip eden ilk iş gününde aynı yer ve saatte yapılır ve bu saate kadar verilen teklifler kabul edilir. İhale saati çalışma saati dikkate alınarak tespit edilir. İlândan sonra çalışma saati değişse de ihale ilân edilen saatte yapılır.

h) (Değişik: 20/11/2008-5812/24 md.) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitimine uygun yapım işi ihalelerine başvurularında, toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzyirmiki binüçyüzseksen yedi Yeni Türk Lirası olarak hesaplanmak üzere 10 uncu madde kapsamındaki benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre iş deneyimi bulunan mimar ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde edilen deneyim mühendis ve mimarın beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu (...) (1) tüzel kişiler tarafından da kullanılabilir.

ı) (Ek: 30/7/2003-4964/38 md.) Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz"

Yukarıda açıklanan kurallar yanında idarelerin veya Kamu İhale Kanununun uygulanmasında ki görevliler ile danışmanlık hizmeti sunanların ihale süreci ile ilgili bilgi ve belgeleri açıklama yasağı bulunmaktadır. Bu yasağa rağmen ihale süreci ile ilgili bilgi ve belgeleri açıklayanlar hakkında aynı kanunun 58. ve 60. maddelerde belirtilen müeyyideler uygulanır. (Kamu İhale Kanunu, 2002, md.61)

“ Bu Kanunun uygulanmasında görevliler ile danışmanlık hizmeti sunanlar; ihale süreci ile ilgili bütün işlemlere, isteklilerin iş ve işlemleri ile tekliflerin teknik ve malî yönlerine ilişkin olarak gizli kalması gereken bilgi ve belgelerle işin yaklaşık maliyetini ifşa edemezler, kendilerinin veya üçüncü şahısların yararına kullanamazlar. Aksine hareket edenler hakkında ilgisine göre 58 ve 60 ıncı maddelerde belirtilen müeyyideler uygulanır.”⁷³

3.1.6.2. Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde Durum:

i)İhaleyi Kazananın Görev ve Sorumluluğu:

İhaleyi kazanan özel veya tüzel kişi Devlet İhale Tüzüğü’nün 35. maddesinde belirtilen koşullara uymakla yükümlüdür. 35. maddeye göre uyulması gereken koşullar:

- “(1)Karar tebliği tarihinden itibaren beş iş günü içinde kesin teminatı tamamlamak ya da yatırmak ve 8 (sekiz) iş günü için de ilgili Daireye veya kuruluşa başvurup masraflar kendine ait olmak üzere mukaveleyi imzalamak;
- (2)Mukavelede belirtilen süre içerisinde taahhüdünü yerine getirmek;
- (3)Force Majeure halleri dışında tesbit edilen süre hitamında mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi halinde, taahhüdünü yerine getirmiyen taraf, her geçen gün hukuken ve fiilen ayrılabilen beher parça/beher kısım için tazminat ödemekle mükelleftir. Bu tazminat mukavelenamede yer alan kıstaslara göre belirlenir.
- (4)Süresi içerisinde yerine getirilmeyip gecikmeli olarak yerine getirilen mükellefiyetlerde, müteahhide ödeme yapılırken, gecikmeden dolayı ödenmesi gereken tazminat ödenecek miktardan mahsup edilerek ödeme gerçekleştirilir. Ayrıca kesin teminata el konabilir.
- (5)İhale kararı ile Müteahhidin taahhüt ettiği mükellefiyetler, kısmen veya tamamen yerine getirilmediği zaman, ilgili Daire Müdürü tarafından gerekçesi ile beraber alınması tavsiye edilen tazminat veya elde olmayan sebebler mevcut ise, muafiyet talebi ile, durum, İhale Komisyonuna yazılı olarak havale edilir. Komisyon durumu inceler ve karara bağlar. Karara varamaması hallerinde ise durum Ekonomi ve Maliye Bakanlığı’na havale edilir. Herhalükârda 500,000.-TL. (Beş yüz bin Türk Lirası) üzerinde tazminat alınmasını gerektiren hallerde Bakanlığın onayı alınır.”

Konu başlıca ile ilgili Devlet İhale Tüzüğü ile Kamu İhale Kanunu arasında ki ilk dikkati çeken fark, Kamu İhale Kanunun’da bu konu “isteklinin” görev ve sorumluluğundan bahsedilirken, Devlet İhale Tüzüğü’nde ise “ihaleyi kazanan” dan bahsedilmektedir.

⁷³ “Kamu İhale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 61

b)İdarenin Görev ve Sorumluluğu:

Devlet İhale Tüzüğü'nün 36. maddesine bakıldığında ihale makamlarının görevlerinden bahsedilmekle birlikte ihaleyi kazananın görev ve sorumluluğuna yönelik düzenlemelere göre çok daha yüzeysel bir düzenlemeye gidilmiş olduğu gözden kaçmamaktadır. İhale makamının görevleri sadece iki cümle ile açıklanmakla yetinilmiştir:

“ İhale Makamı ihale kararından itibaren en geç 15 gün içinde mukaveleyi imzalamak ve mukavele gereklerini yerine getirmek zorundadır.

Mücbir sebepler ve idare tarafından kaynaklanan sebeplerden dolayı ek süre verildiği hallerde Merkezi İhale Komisyonu'na bilgi verilir ve İta Amiri sorumlu olur.”⁷⁴

3.1.7. Danı manlık Hizmet haleleri:

Danı manlık hizmet ihaleleri, Devlet İhale Tüzü ü'nde özel olarak düzenlenmemekle birlikte Kamu İhale Kanunu'nda bu konu ile ilgili özel hükümler bulunmaktadır. Danı manlık hizmet ihaleleri bu özel hükümlere uygun olarak yapılmalıdır. Söz konusu özel hükümler Kamu İhale Kanunu'nun be inci bölümünde yer alan 48.,49.,50.,51 ve 52 maddelerinde düzenlenmiştir. Çalı manın bu safhasında sadece Kamu İhale Kanunu'nda yer alan özel hükümlere çok kısa bir şekilde değinilecektir.

Kamu İhale Kanunu'nun 48. maddesine göre,

“Mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastr o, her ölçekte imar planı, imar uygulama, ÇED raporu hazırlanması, plan, yazılım geli tirme, tasarım, teknik artname hazırlanması, denetim ve kontrolörlük gibi teknik, mali, hukuki veya benzeri alanlardaki hizmetler, danı manlık hizmet sunucularından alınır.

Danı manlık hizmetleri, bu bölümde yer alan hükümlere uygun olarak sadece belli istekliler arasında ihale usulü ile ihale edilir. (De ğerli son cümle: 31/3/2012-6288/6 md.) Ancak yaklaşık maliyeti 13 üncü maddenin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının dört katının altında kalan danı manlık hizmetleri, hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilebilir.”

Danı manlık hizmet ihaleleri için de ön yeterlilik ilanları yapılmaktadır. Yapılacak olan ön yeterlilik ilanları Kamu İhale Kanunu'nun 13. maddesinde belirtilen süre ve esaslar dahilinde yapılır. Bu konuda ön yeterlilik ve isteklilerin belirlenmesine dair yasal düzenleme Kamu İhale Kanunu'nun 49. maddesinde yer almaktadır.

⁷⁴ “Devlet İhale Tüzü ü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986): md:36

“49 uncu maddeye göre olu turulan listede yer alan adaylara, teknik ve malî tekliflerini hazırlayabilmeleri için en az 13 üncü maddedeki süreler verilerek, ihale dokümanı ile birlikte ihaleye davet mektubu gönderilir.[...] (Kamu hale Kanunu, 2002, md.50) (haleye davet mektubu ve bu konuyla ilgili yasal düzenleme ise aynı kanunun 50. maddesinde düzenlenmektedir.) “Gönderilen davet üzerine hazırlanacak teklif mektuplarının da 30. maddede belirtilen artlara uygun olması zorunludur.”⁷⁵

(Bu konu ile ilgili yani tekliflerin hazırlanması ve verilmesine dair ayrıntılı yasal düzenleme 51. maddede yer almaktadır.

Verilen teklif mektuplardan sonra tekliflerin de erlendirilmesi ve ihalenin yapılması a aması gelmektedir. Kamu hale Kanunu’nun 52. maddesine göre;

“[...]Damı manlık hizmet ihalelerinde tekliflerin de erlendirilmesi, teknik ve malî de erlendirme olmak üzere iki a amada yapılır. İlk a amada teknik teklif, ikinci a amada ise malî teklif de erlendirilir ve her iki a ama için ayrı puanlama yapılır.[...]

Tekliflerin de erlendirilmesinde, öncelikle isteklilerin teknik de erlendirmeye esas bütün belgelerinin ihale dokümanında istenilen artlara uygun olarak düzenlenip düzenlenmedi i incelenir. Belgeleri eksik olan veya istenilen artlara uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin teklifleri de erlendirme dı ı bırakılır. (De i ik üçüncü ve dördüncü cümle: 20/11/2008-5812/19 md.) Ancak, teklifin esasını de i tirecek nitelikte olmaması kaydıyla belgelerde bilgi eksikli i bulunması halinde, idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede eksik bilgileri tamamlamayan istekliler de erlendirme dı ı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir.[...]”

⁷⁵ “Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 51

4. BÖLÜM

1. TIRAZ VE İKAYET

4.1.1. halelere Yönelik tiraz ve ikayet Ba vuruları le nceleme:

halelere yönelik itiraz ve ikayet ba vuruları, Kamu hale Kanunu'nun üçüncü kısmın, ikinci bölümünde yer almaktadır. Kamu hale Kanunu yürürlü e girinceye kadar kamu alım ve yapımlarında uygulanan 2886 sayılı D. .K uygulamasında ihale sürecinde idarelerce gerçekleştirilen i lem ve eylemlerle ilgili hukuka ve mevzuata aykırılık iddialarını ve ikayetlerini inceleyecek ve sonuçlandıracak kamu ihale kurumu benzeri bir kurum bulunmadı ndan, ihale i lemleri ile ilgili hukuka aykırılık iddiaları yargı yerlerince sonuçlandırılmı tır. Kamu hale Kurumu'nun kurulması ile kamu alım ve yapımları konusunda uzman bir kurum olu turularak daha hızlı ve yerinde düzenlemeler yapma imkanına kavu ulmu mevzuat düzenleme konusu Kmau hale Kurumu'na bırakılmı tır. (Ünal, 3). Kamu hale Kanunu'nun 54. maddesine göre, “ hale sürecindeki hukuka aykırı i lem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara u radı ını veya zarara u ramasının muhtemel oldu unu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, ikayet ve itirazen ikayet ba vurusunda bulunabilirler”. Ba ka bir ifade ile, ihale süreci ile ilgili hukua aykırılık iddiaları dava konusu yapılmadan önce tüketilmesi zorunlu ba vuru yolları ihaleyi yapan idareye ikayet ve Kamu hale Kurumuna itirazen ikayettir. Bu ba vuru yolları tüketilmeksizin do rudan dava açılması mümkün de ildir. (Ünal, 3).

Bu yönde yapılacak olan başvurular, “K. .K’da belirtilen ekil ve usul kurallarına uyum olarak yapılmalıdır.”⁷⁶ hâlelere yönelik başvuruları iki ayrı başlık altında incelemek mümkündür:

1- dareye yapılan ikayet başvurusu,

2-Kuruma yapılan itirazın ikayet başvurusu.

Ancak bu konuların ayrıntılarına daha sonar yer verilecektir.

“ ikayet ve itirazın ikayet başvuruları, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yollarıdır. ikayet başvuruları idareye, itirazın ikayet başvuruları Kamu hâle Kurumuna hitaben yazılı imzalı dilekçelerle yapılır.” (Kamu hâle Kanunu, 2002, md.54)

Bu yönde yapılacak olan dilekçelerde imza dışında hangi hususların bulunması gerektiği Kamu hâle Kanunu’nun 54. maddesinde belirtilmektedir:

“Madde54: [...] Dilekçelerde aşağıdaki hususlara yer verilir:

- a) Başvuru sahibinin, varsa vekil ya da temsilcisinin adı, soyadı veya unvanı ve adresi.
- b) hâleyi yapan idarenin ve ihalenin adı veya ihale kayıt numarası.
- c) Başvuruya konu olan durumun farkına varıldığı veya bildirildiği tarih.
- d) Başvurunun konusu, sebepleri ve dayandığı deliller.
- e) itirazın ikayet başvurularında idareye yapılan ikayetin ve varsa ikayete ilişkin idare kararının bildirim tarihi.

[...] itirazın ikayette bulunanlardan 53 üncü maddenin (j) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen bedelin dört katı tutarına kadar başvuru teminatı alınmasına Bakanlar Kurulunca karar verilebilir. Başvuru teminatları Kurum hesaplarına yatırılır. Bu teminatlar Kurum gelirleri ile ilişkilendirilmeksizin ayrı hesaplarda tutulur.

itirazın ikayet dilekçelerine, başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneklerinin, varsa ikayete idarece verilen cevabın bir örneği ile başvuru bedeli ve teminatının Kurum hesaplarına yatırıldığına dair belgenin eklenmesi zorunludur.”

“Belirtilen hususlara aykırılık içeren ve henüz başvuru süresi dolmamış olan başvurulardaki eksiklikler, idare veya Kurumun bildirim yapma zorunluluğu bulunmaksızın, başvuru süresinin sonuna kadar başvuru sahibi tarafından giderilebilir.”⁷⁷

(Yapılacak olan başvuruların süresi, idareye veya kuruma yapılmasına göre değişkenlik gösterir ve bu sürelerin ayrıntısına ileriki sayfalarda değinilecektir.)

⁷⁶“Kamu hâle Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 54

⁷⁷“Kamu hâle Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 54

“Aynı ki i tarafından birden fazla ihaleye, birden fazla ki i tarafından ise aynı ihaleye tek dilekçe ile ba vuruda bulunulamaz.” (Kamu hale Kanunu, 2002, md.54) dareye yapılan ikayet ba vurusu ile Kuruma yapılan itirazın ikayet ba vurusu konularının ayrıntılarına de inilmeden önce Kamu hale Kurumu’nun olu umu ve görevleri konusuna yer verilecektir.

4.1.2. Kamu hale Kurumu’nun Olu umu ve Görevleri:

Türkiye Cumhuriyeti’nde bulunan Kamu hale Kurumu’nun görev ve Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti’nde “Kamu hale Kurumu” adı altında veya ba ka herhangi bir ad altında bir kurum veya kurulu bulunmamaktadır.

Kamu hale Kurumu; “K. .K ile kendisine verilen görevleri yapmak üzere kamu tüzel ki ili ini haiz, idari ve malî özerkli e sahip bir kurulu olmakla birlikte Kanunda belirtilen esas, usul ve i lemlerin do ru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir.”⁷⁸

Kamu hale Kurumu’nun olu umu, görevleri ve yetkileri Kamu hale Kanunu’nun 53. maddesinde düzenlenmi tir.

Bu maddeye göre;

[...]Kurumun ili kili oldu u Bakanlık Maliye Bakanlı ıdır. Kurumun merkezi Ankara’dadır.

Kurum görevini yerine getirirken ba ımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve ki i Kurumun kararlarını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Kamu hale Kurumu; Kamu hale Kurulu, Ba kanlık ve hizmet birimlerinden olu ur.

b) Bu Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak Kurumun görev ve yetkileri a a ıda sayılmı tır:

1) halenin ba langıcından sözle menin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan i lemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadı ına ili kin ikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak.

2) Bu Kanuna ve Kamu hale Sözle meleri Kanununa ili kin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözle meleri hazırlamak, geli tirmek ve uygulamayı yönlendirmek.

3) hale mevzuatı ile ilgili e itim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sa lamak.

4) Yapılan ihaleler ve sözle melerle ilgili Kurum tarafından belirlenen e kilde bilgi toplamak, adet, tutar ve di er konular itibariyle istatistikler olu turmak ve yayımlamak.

5) Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak.

6) Ara tırma ve geli tirme faaliyetlerinde bulunmak.

⁷⁸“Kamu hale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 53

7) hale ilânları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu hale Bültenini yayımlamak.

8) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olundu unun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldı ı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sa lamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak.

9) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalı ma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sa lamak.

(Mülga paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.)

Kurum, görevlerinin yerine getirilmesinde resmi ve özel bütün kurum, kurulu ve ki ilerden belge, bilgi ve görü isteyebilir. Belge, bilgi ve görü lerin istenilen süre içinde verilmesi zorunludur.

Kurum, Kurul kararıyla bu Kanunun ve Kamu hale Sözle meleri Kanununun uygulanmasına ili kin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebli ler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici i lemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebli ler Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlü e konulur.

i) **(De i ik: 24/10/2011-KHK-661/57 md.)**

Kurumun karar organı biri ba kan, biri ikinci ba kan olmak üzere dokuz üyeden olu a Kamu hale Kuruludur. Kamu hale Kurulu üyeleri Maliye Bakanının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca atanır. Bakanlar Kurulu, atamayla birlikte Kurul Ba kanını ve kinci Ba kanı da görevlendirir. Kurul Ba kanı, Kurumun da ba kanıdır.[...].”

Kamu hale Kurumu hakkında kısaca de inilen bu bilgilerin aktarılmasının ardından esas konumuz olan ihalelere yönelik itiraz ve ikayet ba vurularının incelenmesine geçilebilir.

4.1.3. dareye Yapılan ikayet Ba vurusu :

dareye yapılacak olan ikayet ba vurusunun süresi yapılan ihaleye veya ikayet edilecek konuya göre de i mektedir. dareye yapılan ikayet ba vurusu ve sürelerle dair yasal düzenleme Kamu hale Kanunu'nun 55. maddesinde belirtilmi tir:

“ hale sürecindeki i lem veya eylemlerin hukuka aykırılı ı iddiasıyla bu i lem veya eylemlerin farkına varıldı ı veya farkına varılmı olması gereken tarihi izleyen günden itibaren,

1- 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde be gün,

2- di er hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır.

lan, ön yeterlilik veya ihale dökümanına ili kin ikayetlerin süresi ise a a ıda belirtilmi tir:

1- landa yer alan hususlara yönelik ba vuruların süresi ilk ilan tarihinden ba lar

2-ön yeterlik veya ihale dökümanının ilana yansımayan di er hükümlerine yönelik ba vuruların süresi ise dökümanın satın alındı ı tarihte ba lar.

lan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin ikayetler birinci fıkradaki süreleri a mamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç gününü öncesine kadar yapılabilir.

dareler, yukarıda belirtilen başvuruları ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması gerekmektedir. ikayet üzerine yapılan incelemede tekliflerin hazırlanmasını veya ihale ile gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, gerekli düzeltme yapılarak 29 uncu maddede belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere ertelenir. Ancak belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde 26. maddeye göre ihale iptal edilir.”

“dare, ikayet başvurusu üzerine on gün içerisinde gerekli incelemeyi yaparak bir karar almalıdır. dare tarafından verilecek karar gerekçeli olmalıdır.”⁷⁹
dare, yapılan başvurular üzerinde aşağıda belirtilen kararları alabilir:

[...]Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;
a) ihale sürecinin devam etmesine engel olacak ve düzeltici ihale ile giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,
b) dare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici ihale ile belirlenmesine,
c) Başvurunun süre, usul ve teknik kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmaması veya ikayete konu ihalelerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın ikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,
karar verilir. Kurumun görev alanında bulunmaması hali hariç, itirazın ikayet başvurusunun reddedilmesi durumunda, başvuru teminatı yatırılan hallerde teminatın gelir kaydedilmesine de karar verilir.” (Kamu ihale Kanunu, 2002, md.54)

“Alınan karar, ikayetçi ile diğer aday veya istekliler ile istekli olabileceklere, karar tarihini izleyen üç gün içinde bildirilir. İlan ile ihale veya ön yeterlik dokümanına yönelik başvurular dışında istekli olabileceklere bildirim yapılmaz.”⁸⁰

“55. maddede belirtilen süreler içerisinde idare tarafından bir karar alınmaması halinde “başvuru sahibi” tarafından karar verme süresinin bitimini, izleyen on gün içinde Kuruma itirazın ikayet başvurusunda bulunulabilir.” (Kamu ihale Kanunu, 2002, md.55)

Kamu ihale Kanunu'nun 55. maddesine göre; “alınan kararın uygun bulunmaması durumunda ise başvuru sahibi dahil aday,

⁷⁹“Kamu ihale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 55

⁸⁰“Kamu ihale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 55

istekli veya istekli olabilecekler tarafından idarece alınan kararın bildirimini izleyen on gün içinde Kuruma itirazın ikayet ba vurusunda bulunulabilir.”

“ dareye ikayet ba vurusunda bulunulması halinde, ba vuru üzerine alınan kararın son bildirim tarihini, süresi içerisinde bir karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini izleyen tarihten itibaren on gün geçmeden ve itirazın ikayet ba vurusunda bulunulmadığı hususuna ili kin sorgulama yapılmadan veya itirazın ikayet ba vurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.”⁸¹

4.1.4. Kuruma itirazın ikayet Ba vurusu :

Kamu ihale Kanunu'nun 56. maddesine göre; “idareye ikayet ba vurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler Kurul'a itirazın ikayet ba vurusunda bulunulabilir.”

Yapılacak olan itirazın ikayet ba vurusu, “K. .K 55. maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce yapılmalıdır.”⁸² Kuruma itirazın ikayet ba vurusu ile ilgili ayrıntılı düzenleme

Kamu ihale kanunu'nun 56. maddesinde yer almaktadır:

“[...] ihalenin iptaline ili kin iptal ve kararlardan, sadece ikayet ve itirazın ikayet üzerine alınanlar itirazın ikayete konu edilebilir ve bu kararlara karşı beş gün içinde doğrudan Kuruma ba vuruda bulunulabilir.

Kurum itirazın ikayet ba vurularını ba vuru sahibinin iddiaları ile idarenin ikayet üzerine aldığı kararda belirlenen hususlar ve itiraz edilen ihaleler bakımından emsal muamele ilkesinin ihlal edilip edilmediğini açıklarından inceler. idare tarafından ikayet veya itirazın ikayet üzerine alınan ihalenin iptal edilmesi için emsaline karşı yapılacak itirazın ikayet ba vuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı incelenir.

Kanunda belirtilen sürelerle ve usule uyulmadan sözleşme imzalanması veya itirazın ikayet ba vurusundan feragat edilmesi itirazın ikayet ba vurusunun incelenmesine ve 54 üncü maddede sayılan kararlardan birinin alınmasına engel teşkil etmez.

Kurul tarafından gerekli görülen hallerde tarafların ve ilgililerin dinlenmesine karar verilir. Bu durumda, Kurul tarafından tespit edilen tarihte taraflar ve ilgililer dinlenir.

Kurum, itirazın ikayete ili kin nihai kararını, incelenen ihaleye ili kin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale iptal dosyasının kayıtlara alındığı tarihi izleyen yirmi gün içinde vermek zorundadır. Bu süre 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler ile ikayet ve itirazın ikayet üzerine alınan ihalenin iptal edilmesi için emsaline karşı yapılacak itirazın ikayet ba vurularında on gün olarak uygulanır.

Kurum, gerekli gördüğü takdirde özel uzmanlık gerektiren teknik hususlarla ilgili olarak ihtisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir. Görüşüne başvuru özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin (8000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımının sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılır.

⁸¹“Kamu ihale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 55

⁸²“Kamu ihale Kanunu (4734 S.K.)”, Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002): md 56

Kamu görevlilerinin görüüne başvurulması halinde ise personele diğer mevzuatta yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın (5000) gösterge rakamı esas alınmak suretiyle aynı esaslar çerçevesinde ödeme yapılır. Bu fıkra uyarınca yapılacak ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beşinci gün içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi izleyen beşinci gün içinde Kurumun internet sayfasında yayınlanır. Kararlara erişim ücretine tabi tutulamaz.

kararlar hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği tedbirleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.”

“ İhtiyatlar ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlar Türkiye Cumhuriyeti Mahkemelerinde dava konusu edilebilir ve bu davalar öncelikle görülür.” (Kamu İhtiyat Kanunu, 2002, md.57)

Uygulamada Devlet İhtiyat Tüzüğü'nde ihalelere yönelik itiraz ve ihtiyat başvurularının usul ve esaslarının belirtilmemesi olması veya bu yönde alternatif çözüm yollarının üretilmemesi, doğrudan Mahkemeler'de dava açılması gerek mahkemelerin mevcut yoğunluğunu artırılmasına gerekse ihalelere katılanlara gereksiz külfete sebep olduğu düşünülmektedir. Mevcut uygulamanın bunlara benzer sakıncalara sebep olduğu düşünülürse, ihalelere yönelik itiraz ve ihtiyatlara alternatif çözümler getirilerek, mevzuatın geliştirilmesi inancındayım.

SONUÇ:

Her ne kadar da Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Bakanlık resmi web sitesinde “ihale mevzuatının bir yasa altında çıkartılan tüzükle yürütülmeye çalışılması uygulama esnasında sıkıntılar yarattı” belirtilmişse de bu görüşe ahenk katılmadığını belirtmek isterim. Uygulama esnasında yaşanan sıkıntıların sadece ihale mevzuatının bir yasa altında çıkartılan tüzükle yürütülmeye çalışılmasından kaynaklandığını düşünmemekteyim. Kamu ihalelerine yönelik mevzuatın tüzükle düzenleniyor olmasından dolayı, bu mevzuata dair yapılacak olan eklemeler, çıkarmlar, düzeltmeler gibi işlemlerin yasalara göre daha hızlı ve kolay yapılabileceğine inanmaktayım.

Yukarıda aktarılan bilgilerden de görüldüğü gibi, aslında Devlet ihale Tüzüğü, Türkiye Cumhuriyeti’nde yürürlükte bulunan Kamu ihale Kanunu’na göre yetersiz kalmakta, günümüz ihtiyaçlarına etkin bir şekilde cevap vermemektedir.

Bu sebeple, yapılan bu çalışmanın özet bölümünde de belirtildiği gibi; kamu ihalelerinin devlet bütçesinde süreklilik arz eden etkin bir tasarruf unsuru teşkil etmesi ve ihale süreçlerinin öncesi ve sonrasında hesap verebilirliğini sağlanması için AB ihale uygulamaları ile örtülmüş bir Kamu ihale Yasası ve Merkezi ihale Komisyonu’nun kurumsallaştırılması gerekmektedir. Aynı zamanda AB’ye uyumlu Kamu ihale Yasası’nın siyasi erkten bağımsız bir yapılanmaya sahip bir ihale komisyonu tarafından yürütülmesi amacıyla Avrupa Birliği ihale yönetimiyle uyumlu, çağdaş bir mevzuatın hazırlanarak tatbik edilmesi büyük önem arz etmektedir.

KAYNAKÇA

Do anyi it, Sadettin. **Kamu hale Kanunu ve Kamu hale Sözle meleri Kanunu**, Seçkin Yayıncılık, Ankara, 2015

Kökta , Arif, Fatih Karaosmano lu, Veysel K.Bilgiç, “**Kamu haleleri ve Etik**” (Akademik Ara tırma Çalı ması, 2009

Meran, Necati. **haleye Fesat Karı tırma ve Edimin fasına Fesat Karı tırma Suçları**, Seçkin Yayıncılık, Ankara, 2014

Yılmaz, Dil at. **Kamu hale Hukuku’nda artnameler**, Gazi Kitabevi, Ankara, 2014

Özkan, Gürsel. **Kamu hale Hukuku’na Egemen Olan Temel lkeler**, Yetkin Basım Evi, Ankara 2014.

Ünal, Nurdo an. **Kamu halelerine Yönelik Ba vurular**, Dekad Yayınları, Antalya, 2014

EKLER :

EK 1: Kamu Hale Kanunu (4734 S.K.)", Resmi Gazete, 24648 (Ocak 2002).

KAMU HALE KANUNU

Kanun Numarası : 4734
Kabul Tarihi : 4/1/2002
Yayımlandığı R.Gazete Tarih : 22/1/2002
Sayı : 24648
Yayımlandığı Düstur : Tertip: 5, Cilt: 42

B R NC KISIM
Genel Hükümler
B R NC BÖLÜM
Uygulama İkeleri

Amaç

Madde 1- Bu Kanunun amacı, kamu hukukuna tâbi olan veya kamunun denetimi altında bulunan veyahut kamu kaynağını kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde uygulanacak esas ve usulleri belirlemektir.

Kapsam

Madde 2- A a ıda belirtilen idarelerin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan kar ılanan mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin ihaleleri bu Kanun hükümlerine göre yürütülür:

a) (**De i ik: 1/6/2007-5680/1 md.**) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara ba lı; döner sermayeli kuruluşlar, birlikler (meslekî kuruluş ekinde faaliyet gösterenler ile bunların üst kuruluşları hariç), tüzel kiş iler.

b) (**De i ik: 30/7/2003-4964/1 md.**) Kamu iktisadi kuruluşları ile iktisadi devlet te ekküllerinden oluşan kamu iktisadi te ebbüsleri.

c) (**De i ik: 30/7/2003-4964/1 md.**) Sosyal güvenlik kuruluşları, fonlar, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kiş iline sahip kuruluşlar (meslekî kuruluşlar ve vakıf yüksek ö retim kurumları hariç) ile ba ımsız bütçeli kuruluşlar.

d) (**De i ik: 12/6/2002-4761/10 md.**) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin do rudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin

yarısından fazlasına sahip buldukları her çe it kurulu , müessese, birlik, i letme ve irketler.

e) **(De i ik:13/2/2011-6111/176 md.)** 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ile bu bankaların do rudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları irketlerin yapım ihaleleri.

(De i ik ikinci fıkra: 13/2/2011-6111/176 md.) Ancak, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu ve bu Fonun hisselerine kısmen ya da tamamen sahip oldu u bankalar, 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ve bu bankaların do rudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları irketler ((e) bendinde belirtilen yapım ihaleleri hariç) 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankaların 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa tabi gayrimenkul yatırım ortaklıkları ile enerji, su, ula tırma ve telekomünikasyon sektörlerinde faaliyet gösteren te ebbüs, i letme ve irketler bu Kanun kapsamı dı ındadır.

stisnalar

Madde 3-(De i ik: 30/7/2003-4964/2 md.)

a) Kanun kapsamına giren kurulu larca, kurulu amacı veya mevzuatı gere i i lemek, de erlendirmek, iyile tirmek veya satmak üzere do rudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları ile 6831 sayılı Orman Kanunu gere ince orman köyleri kalkındırma kooperatiflerinden ve köylülerden yapılacak hizmet alımları,

b) **(De i ik: 20/11/2008-5812/1 md.)** Savunma, güvenlik veya istihbarat alanları ile ili kili oldu una veya gizlilik içinde yürütülmesi gerekti ine ilgili bakanlık tarafından karar verilen veya mevzuatı uyarınca sözleşme yürütülmesi sırasında özel güvenlik tedbirleri alınması gereken veya devlet güvenli ine ili kin temel menfaatlerin korunmasını gerektiren hallerle ilgili olan mal ve hizmet alımları ile yapım i leri,

c) Uluslararası anla malar gere ince sa lanan dı finansman ile yaptırılacak olan ve finansman anla masında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanaca ı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım i leri; uluslararası sermaye piyasalarından yapılacak borçlanmalara ili kin her türlü danı manlık ve kredi derecelendirme hizmetleri; Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankasının banknot ve kıymetli evrak üretim ve basımı ile ilgili mal veya hizmet alımları,**(Ek**

bareler:27/4/2004 – 5148/ 2 md.) özelle tirme uygulamaları için 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun çerçevesinde yapılacak her türlü danı manlık hizmet alımları; hava ta imacılı ı yapan te ebbüs, i letme ve irketlerin ticari faaliyetlerine ili kin mal ve hizmet alımları,

d) darelerin yabancı ülkelerdeki kurulu larının mal veya hizmet alımları ile yapım i leri; yurt dı nda bulunan nakil vasıtalarının o yerden sa lanması zorunlu mal veya hizmet alımları,

e) Bu Kanun kapsamına giren kurulu ların; Adalet Bakanlı ına ba lı ceza infaz kurumları, tutukevleri i yurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna ba lı huzurevleri ve yeti tirme yurtları, Millî E itim Bakanlı ına ba lı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Köyi leri Bakanlı ına ba lı enstitü ve üretim istasyonları ile Ba bakanlık Basımevi letmesi tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kurulu lardan, Devlet Malzeme Ofisi Ana Statüsünde yer alan mal ve hizmetler için Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlü ünden, yük, yolcu veya liman hizmetleri için Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları letmesi Genel Müdürlü ünden, akaryakıt ve ta it için Tasfiye leri Döner Sermaye letmeleri Genel Müdürlü ünden yapacakları alımlar ile ara tırma-geli tirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Ara tırma Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danı manlık hizmet alımları, et ve et ürünleri için Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlü ünden, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek takımları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlü ünden yapacakları alımlar, ⁽¹⁾

(1) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 1 inci maddesiyle; bu bentte yer alan “malzemeler” ibaresi “hizmetler” ekinde de i tirilmi , aynı bendin sonuna “ile ara tırma-geli tirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Ara tırma Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danı manlık hizmet alımları, et ve et ürünleri için Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlü ünden, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek takımları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlü ünden yapacakları alımlar” ibaresi eklenmi ve metne i lenmi tir.

f) **(De i ik: 20/11/2008-5812/1 md.)** Ulusal ara tırma-geli tirme kurumlarının yürüttü ü ve destekledi i ara tırma-geli tirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet alımları ile finansmanının tamamı Kanun kapsamındaki bir idare tarafından kar ılanarak elde edilen sonuçların bu idare tarafından sadece kendi faaliyetlerinin yürütülmesinde faydalanıldı ı haller hariç, her türlü ara tırma ve geli tirme hizmeti alımları,

g) 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kuruluş ların, ticarî ve sınaî faaliyetleri çerçevesinde; do rudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapacakları, Hazine garantisi veya do rudan bütçenin transfer tertibinden aktarma yapmak suretiyle finanse edilenler dı ındaki yaklaşık maliyeti ve sözleşme bedeli ikitrilyon üçyüzmilyar Türk Lirasını a mayan mal veya hizmet alımları, ⁽¹⁾

h) Bu Kanun kapsamındaki idarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sa layacakları te his ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile tedavisi kurumlarınca üstlenilen ki ilerin ayakta tedavisi sırasında reçeteye ba lanan ilaç ve tıbbî malzemelerin ki ilerce alımları, sa lık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin te his ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları, ⁽²⁾

i) **(Ek: 14/7/2004-5226/21 md.)** 21.7.1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamındaki ta ınır ve ta ınmaz kültür varlıklarının rölöve, restorasyon, restitüsyon ve konservasyon projeleri, sokak sa lıkla tırma, çevre düzenleme projeleri ve bunların uygulamaları ile de erlendirme, muhafaza, nakil i leri ve kazı çalı malarına ili kin mal ve hizmet alımları, ⁽³⁾

(1) Bu bentte yer alan e ik de erler ve parasal limitlerin 1/2/2013 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2013 tarihli ve 28544 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu hale Kurumunun 2013/1 No.'lu Kamu hale Tebli ine bakınız.

(2) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 1 inci maddesiyle; bu bendin sonuna "sa lık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin te his ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları," ibaresi eklenmi ve metne i lenmi tir.

(3) 28/12/2010 tarihli ve 6093 sayılı Kanununun 14 üncü maddesiyle, bu bentte yer alan "kapsamındaki" ibaresinden sonra gelmek üzere "ta ınır ve ta ınmaz" ibaresi ve "restitüsyon" ibaresinden sonra gelmek üzere " ve konservasyon" ibaresi eklenmi ve metne i lenmi tir.

j) **(Ek: 3/3/2005-5312/25 md.)** Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun hükümleri kapsamında, acil müdahale plânlarının hazırlanması ve bir olay meydana geldikten sonra kirliliğe müdahale ve acil müdahale plânlarının icrası için acil olarak ihtiyaç duyulabilecek hizmet alımı ile araç, gereç ve malzeme alımı,

k) **(Ek: 20/2/2008-5737/79 md.)** Vakıf kültür varlıklarının onarımları ve restorasyonları ile çevre düzenlemesine ilişkin mal veya hizmet alımları,

l) **(Ek: 27/12/2007-5726/24 md.)** Tanıkların korunmasına ilişkin mevzuat hükümlerine göre alınacak koruma tedbirlerinin uygulanması için gerekli olan mal ve hizmet alımları,

m) **(Ek: 9/7/2008-5784/28 md.)** Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. (BOTA) tarafından ithalat yoluyla yapılacak spot sıvılaştırılmış doğal gaz (LNG) alımları,

n) **(Ek: 20/11/2008-5812/1 md.; Değişiklik: 13/7/2013-6496/38 md.)** Erba ve erler ile askerî malzemelerin hava yoluyla taşınması için Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığından yapılacak hizmet alımları ile uluslararası mükellefiyetlerden doğan veya ulusal amaçlı; savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçların, süratli ve etkin bir biçimde temini amacıyla, önceden güvenceler alınmasına olanak sağlayan anlaşmalar veya sözleşmeler yapmak suretiyle mal ve hizmet alımları,

o) **(Ek: 25/6/2009-5917/31 md.)** Elektrik üretimi, iletimi, ticareti ve dağıtım alanlarında faaliyet gösteren kamu iktisadi teşebbüslerinin, bu faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak diğer kamu kurum ve kuruluşlarından yapacakları enerji ve yakıt alımları,

p) **(Ek: 22/2/2007-5583/9 md.;Değişiklik: 3/6/2011-KHK-638/31 md.)** Gençlik ve Spor Bakanlığının uluslararası gençlik faaliyetleri ile Spor Genel Müdürlüğü ve bağımsız spor federasyonlarının ulusal ve uluslararası sportif faaliyetlerine ilişkin mal ve hizmet alımları,⁽¹⁾

r) (Ek: 13/2/2011-6111/177 md.) Fakir ailelere kömür yardımı yapılmasına ilişkin Bakanlar Kurulu kararnamele kapsamında; i leticisi kim olursa olsun, Türkiye Kömür İ letmeleri Kurumu Genel Müdürlü ünün kendisine veya ba lı ortaklık veya i tiraklerine ait olan kömür sahalarından yapaca ı mal ve hizmet alımları,

s) (Ek: 31/3/2012-6288/5 md.; De i ik: 24/4/2013-6461/10 md.) Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İ letmesi Genel Müdürlü ü ile Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Ta imacılık Anonim İ rketinin, Türkiye Demiryolu Makinaları Sanayii Anonim İ rketi, Türkiye Lokomotif ve Motor Sanayii Anonim İ rketi ve Türkiye Vagon Sanayii Anonim İ rketinden yapaca ı mal veya hizmet alımları,

t) (Ek: 4/7/2012-6353/27 md.) Ölçme, Seçme ve Yerle tirme Merkezi Ba kanlı ının kurdu u veya i tirak etti i İ rketten (ÖSYM'nin yapaca ı mal ve hizmet alımlarında Yüksekö retim Kurulunun uygun görü ü alınmak kaydıyla) sınav faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak yapılacak mal ve hizmet alımları,

u) (Ek: 6/2/2014-6518/45 md.) Yenilik, yerle ile me ve teknoloji transferini sa lamaya yönelik sanayi katılımı/off-set uygulamaları içeren mal ve hizmet alımları,

Ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu Kanuna tâbi de ildir.

Tanımlar

Madde 4- Bu Kanunun uygulanmasında;

Mal : Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile ta ınır ve ta ınmaz mal ve hakları,

Hizmet: (De i ik: 30/7/2003-4964/3 md.) Bakım ve onarım, ta ıma, haberle me, sigorta, ara tırma ve geli tirme, muhasebe, piyasa ara tırması ve anket, danışmanlık, (...) ⁽¹⁾, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve da ıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, meslekî e itim, foto raf, film, fikrî ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik

hizmetler ile yazılım hizmetlerini, ta ınır ve ta ınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri di er hizmetleri, ⁽¹⁾

Yapım : Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, ta kın koruma ve dekapaj gibi her türlü inaat i leri ve bu i lerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj i leri ile benzeri yapım i lerini,

Tedarikçi : Mal alımı ihalesine teklif veren gerçek veya tüzel ki ileri veya bunların olu turdukları ortak giri imleri,

Hizmet sunucusu : Hizmet alımı ihalesine teklif veren gerçek veya tüzel ki ileri veya bunların olu turdukları ortak giri imleri,

Danı man : Danı manlık yapan, bilgi ve deneyimini idarenin yararı için kullanan, danı manlı ını yaptı ı i in yüklenicileri ile hiçbir organik ba içinde bulunmayan, idareden danı manlık hizmeti kar ılı ı dı nda hiçbir kazanç sa lamayan ve danı manlık hizmetlerini veren hizmet sunucularını,

Yapım müteahhidi : Yapım i i ihalesine teklif veren gerçek veya tüzel ki ileri veya bunların olu turdukları ortak giri imleri,

Aday : Ön yeterlik için ba vuran gerçek veya tüzel ki ileri veya bunların olu turdukları ortak giri imleri,

Ortak giri im: **(De i ik: 30/7/2003-4964/3 md.)** haleye katılmak üzere birden fazla gerçek veya tüzel ki inin aralarında yaptıkları anlaşma ile olu turulan i ortaklı ı veya konsorsiyumları,

stekli : Mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

stekli olabilecek: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** hale konusu alanda faaliyet gösteren ve ihale veya ön yeterlik dokümanı satın alımı gerçek veya tüzel ki iyi ya da bunların olu turdukları ortak giri imi,

(1) 22/2/2007 tarihli ve 5583 sayılı Kanununun 9 uncu maddesi ile eklenen “(k)” bendi, 13/2/2011 tarihli ve 6111 sayılı Kanununun 177nci maddesi ile “(p)” bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

(2) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle; bu tanımda yer alan “mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadaströ, imar uygulama, her ölçekte imar planı” ibareleri metinden çıkarılmıştır.

Yerli istekli: **(De i ik: 30/7/2003-4964/3 md.)** Türkiye Cumhuriyeti vatanda ı gerçek ki iler ile Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmu tüzeli ki ilikleri,

Yüklenici : Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanmış istekliyi,

dare : ihaleyi yapan bu Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşları,

ihale yetkilisi: **(De i ik: 30/7/2003-4964/3 md.)** darenin, ihale ve harcama yapma yetki ve sorumluluğuna sahip kişi veya kurulları ile usulüne uygun olarak yetki devri yapılmış görevlilerini,

Ba vuru belgesi : Belli istekliler arasında ihale usulünde ön yeterli e katılan aday tarafından yeterli inin tespitinde kullanılmak üzere sunulan belgeleri,

ihale dokümanı : ihale konusu mal veya hizmet alımları ile yapımlerinde; isteklilere talimatları da içeren idari artnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik artnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgileri,

Ön proje : Belli bir yapının kesin ihtiyaç programına göre; gerekli arazi ve zemin ara tırmaları yapılmadan, bilgilerin halihazır haritalardan alındığı, çevresel etki de erlendirme ve fizibilite raporları dahil elde edilen verilere dayanılarak hazırlanan plân, kesit, görünüş ve profillerin belirtildiği bir veya birkaç çözümlü içeren projeyi,

Kesin proje : Belli bir yapının onaylanmış ön projesine göre; mümkün olan arazi ve zemin ara tırmaları yapılmış olan, yapı elemanlarının ölçülendirilip boyutlandırıldığı, inşaat sistem ve gereçleri ile teknik özelliklerinin belirtildiği projeyi,

Uygulama projesi : Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü ayrıntısının belirtildiği projeyi,(...)⁽¹⁾

ihale : Bu Kanunda yazılı usul ve artlarla mal veya hizmet alımları ile yapımlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemleri,

Teklif: Bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde isteklinin idareye sunduğu fiyat teklifi ile de erlendirmeye esas belge ve/veya bilgileri,

(1) Bu maddede yer alan "Röleve Projesi", "Restorasyon projesi" ve "Restitüsyon Projesi" tanımları, 14/7/2004 tarihli ve 5226 sayılı Kanunun 22 nci maddesiyle madde metninden çıkartılmıştır

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildi i usulü,

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik de erlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildi i usulü,

Pazarlık usulü: Bu Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki a amalı olarak gerçekleştirildi i ve idarenin ihale konusu i in teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüşü lü ü usulü,

Do rudan temin: Bu Kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek do rudan temin edilebildi i usulü,

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmayı,

Kurum: Kamu ihale Kurumunu,

Kurul : Kamu ihale Kurulunu,

Ön ilan: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** Yıl içerisinde ihale edilmesi planlanmış i lere ili kin olarak, mali yılın başlangıcını izleyen mümkün olan en kısa sürede yapılan duyuruyu,

Elektronik Kamu Alımları Platformu: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** daireler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ili kin i lemleri internet üzerinden gerçekle tirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamı,

Dinamik alım sistemi: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** ihale dokümanına uygun ön teklif veren ve sistemin geçerlik süresi içerisinde yeterlik kriterlerini sağlayan bütün isteklilerin sisteme kabul edildi i, piyasada mamul olarak bulunan malların tedarikine yönelik tamamen elektronik ortamda gerçekleştirilen alım sürecini,

Elektronik teklif verme: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** Tekliflerin de erlendirilmesinin ardından elektronik ortamda teklif verme ekinde sunulan yeni fiyatların veya belirli teklif unsurlarına ili kin yeni de erlerin bir elektronik araç marifetiyle otomatik de erlendirme metotları kullanılarak yeniden de erlendirilmesi ve sıralandırılması ekinde tekrar eden i lemleri,

Çerçeve anlama: **(Ek: 20/11/2008-5812/2 md.)** Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleşecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin artları belirleyen anlamı ifade eder.

Temel ilkeler

Madde 5- idareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlık, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.

Aralarında kabul edilebilir değil olan bir bağımlılık olmadığı sürece mal alımı, hizmet alımı ve yapımları bir arada ihale edilemez.

Etkinliklerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapımları ayrı kısımlara bölünemez.

Bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir. Diğer ihale usulleri Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılabilir.

Ödenmiş bulunmayan hiçbir ihale için ihaleye çıkılamaz.

(Değişik altıncı fıkra: 30/7/2003-4964/4 md.) İlgili mevzuatı gerektiren Çevresel Etki Değerlendirme (ÇED) raporu gerekli olan ihalelerde ihaleye çıkılabilmesi için ÇED olumlu belgesinin alınması zorunludur. Ancak, doğal afetlere bağlı olarak acilen ihale edilecek yapımlarında ÇED raporu aranmaz.

ihale Komisyonu

Madde 6- ihale yetkilisi, bir başkan olmak üzere, ikisinin ihale konusu ile ilgili uzman olması şartıyla, ilgili idare personelinden en az dört kişinin ve muhasebe veya malî işlerden sorumlu bir personelin katılımıyla kurulacak en az beş ve tek sayıda kişiden oluşan ihale komisyonunu, yedek üyeler de dahil olmak üzere görevlendirir.⁽¹⁾

(Değişik ikinci fıkra: 30/7/2003-4964/5 md.) ihaleyi yapan idarede yeterli sayı veya nitelikte personel bulunmaması halinde, bu Kanun kapsamındaki idarelerden komisyona üye alınabilir.

Gerekli incelemeyi yapmalarını sağlamak amacıyla ihale işlem dosyasının birer örneği, ilân veya daveti izleyen üç gün içinde ihale komisyonu üyelerine verilir.

İhale komisyonu eksiksiz olarak toplanır. Komisyon kararları çoğunlukla alınır. Kararlarda çekimser kâlinamaz. Komisyon başkanı ve üyeleri oy ve kararlarından sorumludur. Kararı oy kullanan komisyon üyeleri, gerekçesini komisyon kararına yazmak ve imzalamak zorundadır.

İhale komisyonunca alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon başkanı ve üyelerinin adları, soyadları ve görev unvanları belirtilerek imzalanır.

İhale işlem dosyası

Madde 7- İhalesi yapılacak her iş için bir işlem dosyası düzenlenir. Bu dosyada ihale yetkilisinden alınan onay belgesi ve eki yaklaşık maliyete ilişkin hesap cetveli, ihale dokümanı, ilân metinleri, adaylar veya istekliler tarafından sunulan başvurular veya teklifler ve diğer belgeler, ihale komisyonu tutanak ve kararları gibi ihale süreci ile ilgili bütün belgeler bulunur.

KANUN BÖLÜMÜ

İhaleye Katılım Kuralları

Etkinlikler⁽²⁾

Madde 8- Bu Kanununun 13 ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında yaklaşık maliyet dikkate alınarak kullanılacak etkinlikler aşağıda belirtilmiştir:

a) **(Değişiklik: 12/6/2002-4761/12 md.)** Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idarelerin mal ve hizmet alımlarında üçyüzmilyar Türk Lirası.

b) **(Değişiklik: 12/6/2002-4761/12 md.)** Kanun kapsamındaki diğer idarelerin mal ve hizmet alımlarında beş yüzmilyar Türk Lirası.

c) **(Değişiklik: 12/6/2002-4761/12 md.)** Kanun kapsamındaki idarelerin yapımlarında onbirtrilyon Türk Lirası.

(Mülga: 12/6/2002-4761/12 md.)

(1) 22/12/2005 tarihli ve 5436 sayılı Kanununun 13 üncü maddesiyle, bu fıkrada yer alan “genel ve katma bütçeli kurullarda maliye memurunun, diğerlerinde ise” ibaresi, “ve” ekinde değiştirilmiştir ve metne ilânenmiştir.

(2) Bu maddede yer alan etkinlikler ve parasal limitlerin 1/2/2013 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2013 tarihli ve 28544 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu İhale Kurumunun 2013/1 No.’lu Kamu İhale Tebliğine bakınız.

Yaklaşık maliyet

Madde 9- (De i ik: 30/7/2003-4964/6 md.)

Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat artırmaları yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir. Yaklaşık maliyete ihale ve ön yeterlik ilânlarında yer verilmez, isteklilere veya ihale süreci ile resmî ilâkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz

haleye katılımda yeterlik kuralları

Madde 10 – haleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilâkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

a) Ekonomik ve malî yeterliliğinin belirlenmesi için;

1) Bankalardan temin edilecek isteklinin malî durumu ile ilgili belgeler,

2) **(De i ik: 30/7/2003-4964/7 md.)** isteklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayınlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgeleri,

3) isteklinin iş hacmini gösteren toplam cirosu veya ihale konusu iş ile ilgili taahhüdü altındaki ve bitirdiği iş miktarını gösteren belgeler.

b) Mesleki ve teknik yeterliliğinin belirlenmesi için;

1) isteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğu unu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğu unu kanıtlayan belgeler,

2) **(De i ik: 20/11/2008-5812/3 md.)** istekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilâkin olarak;

a) Son onbe yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleriyle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

b) Son onbe yıl içinde geçici kabulü yapılan yapım işleri ile kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işlerinde sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

c) Devam eden yapım ve yapımla ilgili hizmet işlerinde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması artıyla, son onbe yıl içinde gerçekleştirilen toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, denetlenen veya yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler,

d) Son beş yıl içinde kabul edilmişleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,

e) Devredilen işlerde sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanmasıyla, son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan yapımları ile kabul edilmişleri tamamlanan yapımla ilgili hizmet işleri ve son beş yıl içinde kabul edilmişleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarıyla ilgili deneyimi gösteren belgeler.

f) **(Ek: 6/2/2014-6518/46 md.)** Teknoloji merkezi işletmelerinde, Ar-Ge merkezlerinde, kamu kurum ve kuruluşları ile kanunla kurulan vakıflar tarafından veya uluslararası fonlarca desteklenen Ar-Ge ve yenilik projelerinde, rekabet öncesi işbirliği projelerinde ve teknoloji sermaye desteklerinden yararlananlara, yararlandıkları destekler çerçevesinde yürüttükleri proje sonucu ortaya çıkan mal ve hizmetlerin piyasaya arz edilmesinden sonra proje sonucu ortaya çıkan hizmetler ile yerli malı belgesine sahip ürünler için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından Kurumca belirlenen esaslar çerçevesinde düzenlenen ve piyasaya arz tarihinden itibaren beş yıl süreyle kullanılacak olan belgeler.

3) İsteklinin üretim ve/veya imalat kapasitesine, ara tırma-geliştirme faaliyetlerine ve kaliteyi sağlamasına yönelik belgeler,

4) İsteklinin organizasyon yapısına ve ihale konusu işi yerine getirmek için yeterli sayıda ve nitelikte personel çalıştırma veya çalıştırma ilişkin bilgi ve/veya belgeler,

5) İhale konusu hizmet veya yapımlarında isteklinin yönetici kadrosu ile işi yürütecek teknik personelinin eğitim ve mesleki niteliklerini gösteren belgeler,

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

7) İstekliye doğrudan bağlı olsun veya olmasın, kalite kontrolden sorumlu olan ilgili teknik personel veya teknik kuruluşlara ilişkin belgeler,

8) İhale konusu işin ihale dokümanında belirtilen standartlara uygunluğunu gösteren, uluslararası kurallara uygun şekilde akredite edilmiş kalite kontrol kuruluşları tarafından verilen sertifikalar,

9) İstemin talebi halinde doğrudan teyit edilmek üzere, tedarik edilecek malların numuneleri, katalogları ve/veya fotoğrafları.

hale konusu i in niteli ine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterli de erlendirmesinde kullanılaca ı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterli e ili kin ilân veya davet belgelerinde belirtilir.

(Ek fıkra: 12/6/2002-4761/13 md.) Birinci fıkranın (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde belirtilen belgelerden, yapım ve yapımla ilgili hizmet i lerinde, denetleme veya yönetme görevi nedeniyle alınanlarda gerçek ki inin mühendis veya mimar olma artı aranır. bitirme, yönetim veya denetim suretiyle elde edilecek belgeler, belge sahibi ki i veya kurulu ların dı ndaki istekliler tarafından kullanılamaz, belgeler devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel ki iliklerin ihaleye girebilmesinde en az bir yıldır tüzel ki ili in yarısından fazla hissesine sahip olmaları, her ihalede bu oranın aranması ve teminat süresince bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur. **(De i ik son cümle: 6/2/2014-6518/46 md.)** Denetim ve yönetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgeler be te bir oranında dikkate alınır. Ancak, yapımla ilgili hizmet i lerinden elde edilen belgeler yapım i lerinde kullanılamaz. ⁽¹⁾

A a ıda belirtilen durumlardaki istekliler ihale dı ı bırakılır:

a) flas eden, tasfiye halinde olan, i leri mahkeme tarafından yürütülen, konkordato ilân eden, i lerini askıya alan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.

b) flası ilân edilen, zorunlu tasfiye kararı verilen, alacaklılara kar ı borçlarından dolayı mahkeme idaresi altında bulunan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.

c) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca kesinle mi sosyal güvenlik prim borcu olan.

d) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca kesinle mi vergi borcu olan.

e) hale tarihinden önceki be yıl içinde, mesleki faaliyetlerinden dolayı yargı kararıyla hüküm giyen.

f) hale tarihinden önceki be yıl içinde, ihaleyi yapan idareye yaptı ı i ler sırasında i veya meslek ahlakına aykırı faaliyetlerde bulundu u bu idare tarafından ispat edilen.

g) hale tarihi itibariyle, mevzuatı gereği kayıtlı olduğu oda tarafından mesleki faaliyetten men edilmiş olan.

h) Bu maddede belirtilen bilgi ve belgeleri vermeyen veya yanıltıcı bilgi ve/veya sahte belge verdiği tespit edilen.

i) 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılan.

j) 17 nci maddede belirtilen yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilen.

Ek fıkra: 28/3/2007-5615/23 md.) Kurum, dördüncü fıkranın; (c) bendi ile ilgili olarak Sosyal Güvenlik Kurumu Bakanlığının uygun görüşü alınarak sosyal güvenlik prim borcunun kapsamı ve tutarını; (d) bendi ile ilgili olarak, Gelir daresi Bakanlığının uygun görüşü alınarak vergi borcu kapsamına girecek vergileri; tür ve tutar itibariyle belirlemeye yetkilidir.

(Ek fıkra: 28/3/2007-5615/23 md.) Bu madde kapsamında istenen belgelerden hangilerinin taahhütname olarak sunulabileceği Kurum tarafından belirlenir. Gerçekleştiren aykırı hususlar içeren taahhütname sunulması veya ihale üzerinde kalan istekli tarafından taahhüt altına alınan durumu tevsik eden belgelerin sözleşme imzalanmadan önce verilmemesi halinde bu durumda olanlar ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir.

(1) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 3 üncü maddesiyle; bu fıkroda yer alan “tüzel kişiliğin” ibaresinden önce gelmek üzere “en az bir yıldır” ibaresi eklenmiş ve metne ilâ edilmiştir.

haleye katılamayacak olanlar

Madde 11- A a ıda sayılanlar do rudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya ba kaları adına hiçbir ekilde ihalelere katılamazlar:

a) **(De i ik: 20/11/2008-5812/4 md.)** Bu Kanun ve di er kanunlardaki hükümler gere ince geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmı olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rü vet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar.⁽¹⁾

b) İlgili mercilerce hileli iflas etti ine karar verilenler.

c) haleyi yapan idarenin ihale yetkilisi ki ileri ile bu yetkiye sahip kurullarda görevli ki iler.

d) haleyi yapan idarenin ihale konusu i le ilgili her türlü ihale i lemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve onaylamakla görevli olanlar.

e) (c) ve (d) bentlerinde belirtilen ahısların e leri ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıkları ve evlat edinenleri.

f) (c), (d) ve (e) bentlerinde belirtilenlerin ortakları ile irketleri (bu ki ilerin yönetim kurullarında görevli bulunmadıkları veya sermayesinin % 10'undan fazlasına sahip olmadıkları anonim irketler hariç).

hale konusu i in danı manlık hizmetlerini yapan yükleniciler bu i in ihalesine katılamazlar. Aynı ekilde, ihale konusu i in yüklenicileri de o i in danı manlık hizmeti ihalelerine katılamazlar. Bu yasaklar, bunların ortaklık ve yönetim ili kisi olan irketleri ile bu irketlerin sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları irketleri için de geçerlidir.

(De i ik üçüncü fıkra: 30/7/2003-4964/8 md.) haleyi yapan idare bünyesinde bulunan veya idare ile ilgili her ne amaçla kurulmu olursa olsun vakıf, dernek, birlik, sandık gibi kurulu lar ile bu kurulu ların ortak oldukları irketler bu idarelerin ihalelerine katılamazlar.

(1) 1/11/2012 tarihli ve 6359 sayılı Kanunun 1 inci maddesiyle; bu bentte yer alan "olarak" ibaresinden sonra gelmek üzere "idarelerce veya mahkeme kararıyla" ibaresi eklenmi tir.

Bu yasaklara rağmen ihaleye katılan istekliler ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Ayrıca, bu durumun tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale yapılmısa, teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.

artnameler

Madde 12- İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapımların her türlü özelliğini belirten idari ve teknik arnamelerin idarelerce hazırlanması esastır. Ancak, mal veya hizmet alımları ile yapımların özelliği nedeniyle idarelerce hazırlanmasının mümkün olmadığının ihale yetkilisi tarafından onaylanması kaydıyla, teknik arnameler bu Kanun hükümlerine göre hazırlattırılabilir.

İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapımların teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik arnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlamaya layaktır.

Teknik arnamelerde, varsa ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara uygunluğu sağlamaya yönelik düzenlemeler de yapılır. Bu arnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir. Belli bir marka, model, patent, men emei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmeyecektir.

Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde “veya dengi” ifadesine yer verilmek suretiyle marka veya model belirtilebilir.

hale ilan süreleri ve kuralları ile ön ilan⁽¹⁾⁽²⁾

Madde 13- (De i ik: 30/7/2003-4964/9 md.)

Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan e ik de erlere e it veya bu de erleri a an ihalelerden;

1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları, son ba vuru tarihinden en az ondört gün önce,

3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az yirmibe gün önce,

Kamu hale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Yaklaşık maliyeti e ik de erlere e it veya bu de erleri a an belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik de erlendirmesi sonucunda yeterli i belirlenen adaylara ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen e ik de erlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar Türk Lirasına kadar olan mal veya hizmet alımları ile altmı milyar Türk Lirasına kadar olan yapım i lerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin ve i in yapılaca ı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde,

2) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar ile altmı milyar Türk Lirası arasında olan mal veya hizmet alımları ile altmı milyar ile be yüzmilyar Türk Lirası arasında olan yapım i lerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ondört gün önce Kamu hale Bülteninde ve i in yapılaca ı yerde çıkan gazetelerin birinde,

(1) Bu madde ba lı ı“ hale ilân süreleri ve kuralları” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 5 inci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

(2) Bu maddede yer alan “Resmi Gazetede” ibareleri 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 5 inci maddesiyle “Kamu hale Bülteninde” olarak de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

3) Yaklaşık maliyeti altmış milyar Türk Lirasının üzerinde ve elektronik de erin altında olan mal veya hizmet alımları ile be yüz milyar Türk Lirasının üzerinde ve elektronik de erin altında olan yapımların ihalesi, ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve ihale yapılacak yerde çıkan gazetelerin birinde,

En az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.⁽³⁾

Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan elektronik de erlerin altında kalan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru tarihinden en az yedi gün önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre yapılması ve ön yeterlik de erlendirmesi sonucunda yeterli i belirlenen adaylara ihale gününden önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) İlanların, elektronik araçlar ile hazırlanması ve gönderilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi yedi gün kısaltılabilir. İlan ile ihale ve ön yeterlik dokümanına Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden doğrudan erişimin temin edilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi ile belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerde ön yeterlik i belirlenen adaylara yapılacak kırk günlük davet süresi be gün kısaltılabilir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Dareler, yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen elektronik de erlere erişit veya bu de erleri alan ihaleler için Kamu İhale Bülteninde ön ilan yapabilirler. Uluslararası ilan yapılan haller dahil ön ilan yapılması halinde kırk günlük ilan ve davet süresi yirmidört güne kadar indirilebilir.

(3) Bu bentte yer alan elektronik de erler ve parasal limitlerin 1/2/2013 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2013 tarihli ve 28544 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu İhale Kurumunun 2013/1 No.'lu Kamu İhale Tebliğine bakınız.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilanda a a ıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

a) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası ile elektronik posta adresi.

b) halenin adı, niteli i, türü ile mal ve hizmet alımlarında kalemler ve tahmini miktarlar, yapım i lerinde ise i in yapılaca ı yer, yapı tekni i ve ihtiyaç programına göre tahmin edilen fiziki miktarı veya kapsamı.

c) Çerçeve anla ma yapılıp yapılmayaca ı.

d) halenin yapılaca ı yer.

e) hale ilanının yılın hangi çeyre inde yayımlanaca ı.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilan yapılan hallerde, dördüncü fıkrada belirtilen süre indiriminden faydalanılabilmesi için ihale ilanının ön ilan tarihinden itibaren en az kırk gün sonra yayımlanması gerekir. Ön ilan yapılmı olması idareye ihale yapma yükümlülü ü getirmez.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilan yapılan hallerde ihalenin açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle gerçekleştirilmesi zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilanlar Kamu hale Bülteninde ücretsiz yayımlanır.

lân edilecek ihalelerden hangilerinin, ayrıca Basın lân Kurumu aracılı ıyla Türkiye çapında da ıtımı olan gazetelerin birinde ilân edilece ini belirlemeye Kurum yetkilidir.

halenin yapılaca ı yerde gazete çıkmaması halinde ilân, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilân tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu i lemler bir tutanakla belgelenir.

dareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilânların dı ında i in önem ve özelli ine göre ihaleleri, uluslararası ilân veya yurt içinde çıkan ba ka gazeteler veya yayın araçları, bilgi i lem a ı veya elektronik haberle me (internet) yolu ile de ayrıca ilân edebilir. Ancak, uluslararası ilân yapılması halinde yukarıda belirtilen asgarî ilân sürelerine oniki gün eklenir.

Ortak giri imler

Madde 14- (De i ik: 30/7/2003-4964/10 md.)

Ortak giri imler birden fazla gerçek veya tüzel ki i tarafından i ortaklı ı veya konsorsiyum olarak iki türlü olu turulabilir. ortaklı ı üyeleri, hak ve sorumluluklarıyla i in tümünü birlikte yapmak üzere, konsorsiyum üyeleri ise, hak ve sorumluluklarını ayırarak i in kendi uzmanlık alanlarıyla ilgili kısımlarını yapmak üzere ortaklık yaparlar. ortaklı ı her türlü ihaleye teklif verebilir. Ancak idareler, i in farklı uzmanlıklar gerektirmesi durumunda, ihaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyece ini ihale dokümanında belirtirler. hale a amasında ortak giri imden kendi aralarında bir i ortaklı ı veya konsorsiyum yaptıklarına dair anla ma istenir. ortaklı ı anla malarında pilot ortak, konsorsiyum anla malarında ise koordinatör ortak belirtilir. halenin i ortaklı ı veya konsorsiyum üzerinde kalması halinde, sözleşme imzalanmadan önce noter tasdikli i ortaklı ı veya konsorsiyum sözleşmesinin verilmesi gerekir. ortaklı ı anla ma ve sözleşmesinde, i ortaklı ını olu turan gerçek veya tüzel ki ilerin taahhüdün yerine getirilmesinde mü tereken ve müteselsilen sorumlu oldukları, konsorsiyum anla ma ve sözleşmesinde ise, konsorsiyumu olu turan gerçek veya tüzel ki ilerin, i in hangi kısmını taahhüt ettikleri ve taahhüdün yerine getirilmesinde koordinatör ortak aracılı ıyla aralarındaki koordinasyonu sa layacakları belirtilir.

Alt yükleniciler

Madde 15 – hale konusu i in özelli i nedeniyle ihtiyaç görülmesi halinde, ihale a amasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı dü ündükleri i leri belirtmeleri, sözleşme imzalamadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmaları istenebilir. Ancak bu durumda, alt yüklenicilerin yaptıkları i lerle ilgili sorumlulu u yüklenicinin sorumlulu unu ortadan kaldırmaz.

hale saatinden önce ihalenin iptal edilmesi ⁽¹⁾

Madde 16- darenin gerekli gördü ü veya ihale dokümanında yer alan belgelerde ihalenin yapılmasına engel olan ve düzeltilmesi mümkün bulunmayan hususların bulundu unun tespit edildi i hallerde ihale saatinden önce ihale iptal edilebilir.

Bu durumda, iptal nedeni belirtilmek suretiyle ihalenin iptal edildi i isteklilere hemen ilân edilerek duyurulur. Bu a amaya kadar teklif vermi olanlara ihalenin iptal edildi i ayrıca tebli edilir. halenin iptal edilmesi halinde, verilmi olan bütün teklifler reddedilmi sayılır ve bu teklifler açılmaksızın isteklilere iade edilir. halenin iptal edilmesi nedeniyle isteklilerce idareden herhangi bir hak talebinde bulunulamaz.

halenin iptal edilmesi durumunda, iptal nedenleri gözden geçirilerek yeniden ihaleye çıkılabilir.

Yasak fiil veya davranı lar

Madde 17- halelerde a a ıda belirtilen fiil veya davranı larda bulunmak yasaktır:

a) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sa lama, anla ma, irtikap, rü vet suretiyle veya ba ka yollarla ihaleye ili kin i lemlere fesat karı tırmak veya buna te ebbüs etmek.

b) steklileri tereddüde dü ürmek, katılımı engellemek, isteklilere anla ma teklifinde bulunmak veya te vik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranı larda bulunmak.

c) Sahte belge veya sahte teminat düzenlemek, kullanmak veya bunlara te ebbüs etmek.

d) Alternatif teklif verebilme halleri dı nda, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya ba kaları adına do rudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek.

(1) Bu maddenin ba lı nda ve birinci fıkrasındaki “gününden” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun 11 inci maddesiyle “saatinden” olarak de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

e) 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtilmiş halde ihaleye katılmak.

Bu yasak fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında belirtilen hükümler uygulanır.

K NC KISIM

hale Süreci

B R NC BÖLÜM

hale Usulleri ve Uygulaması

Uygulanacak ihale usulleri

Madde 18- darelerce mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin ihalelerinde a a ıdaki usullerden biri uygulanır:

- a) Açık ihale usulü.
- b) Belli istekliler arasında ihale usulü.
- c) Pazarlık usulü.
- d) **(Mülga: 30/7/2003-4964/12 md.)**

Açık ihale usulü

Madde 19- Açık ihale usulü, bütün isteklilerin teklif verebildi i usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü

Madde 20- Belli istekliler arasında ihale usulü, yapılacak ön yeterlik de erlendirmesi sonucunda idarece davet edilen isteklilerin teklif verebildi i usuldür. **(De i ik son cümle: 20/11/2008-5812/6 md.)** Yapım i leri, hizmet ve mal alım ihalelerinden i in özelli inin uzmanlık ve/veya ileri teknoloji gerektirmesi nedeniyle açık ihale usulünün uygulanamadı ı i lerin ihalesi ile yakla ık maliyeti e ik de erin yarısını a an yapım i i ihaleleri bu usule göre yaptırılabilir.

(Mülga ikinci fıkra: 30/7/2003-4964/13 md.)

10 uncu maddeye uygun olarak belirlenen ve ön yeterlik dokümanı ile ön yeterlik ilânında belirtilen de erlendirme kriterlerine göre adayların ön yeterlik de erlendirmesi yapılır. Belirtilen asgari yeterlik ko ullarını sa layamayanlar yeterli kabul edilmez. **(Mülga son cümle: 30/7/2003-4964/13 md.) (Ek cümle: 20/11/2008-5812/6 md.)** Ön yeterlik ilanında ve dokümanında belirtilmek kaydıyla; yeterlikleri tespit edilenler arasından dokümanda belirtilen kriterlere göre sıralanarak listeye alınan belli sayıda istekli veya yeterli bulunan isteklilerin tamamı teklif vermeye davet edilebilir.

(De i ik ilk cümle: 20/11/2008-5812/6 md.) Teklif vermeye davet edilmeyenlere davet edilmeme gerekçeleri yazılı olarak bildirilir. in niteli ine göre rekabeti engellemeyecek ekilde 40 ncı maddeye uygun olarak belirlenen ve

ihale dokümanı ile davet mektubunda belirtilen de erlendirme kriterlerine göre tekliflerin de erlendirmesi yapılarak ihale sonuçlandırılır. haleye davet edilebilecek aday sayısının be ten az olması veya teklif veren istekli sayısının üçten az olması halinde ihale iptal edilir. ⁽¹⁾

Teklif veren istekli sayısının üçten az olması nedeniyle ihalenin iptal edilmesi durumunda, ihale dokümanı gözden geçirilerek varsa hatalar ve eksiklikler giderilmek suretiyle, ön yeterli i tespit edilen bütün istekliler tekrar davet edilerek ihale sonuçlandırılabilir.

Pazarlık usulü

Madde 21- A a ıda belirtilen hallerde pazarlık usulü ile ihale yapılabilir:

a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda teklif çıkmaması.

b) Do al afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.

c) Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.

d) halenin, ara tırma ve geli tirme sürecine ihtiyaç gösteren ve seri üretime konu olmayan nitelikte olması.

e) hale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinin özgün nitelikte ve karma ık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan netlikte belirlenememesi.

f) (**Ek: 30/7/2003-4964/14 md.**) darelerin yaklaşık maliyeti ellimilyar Türk Lirasına kadar olan mamul mal, malzeme veya hizmet alımları. ⁽¹⁾

(De i ik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) (b), (c) ve (f) bentlerinde belirtilen hallerde ilan yapılması zorunlu de ildir. lan yapılmayan hallerde en az üç istekli davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermeleri istenir.

(1) Bu fıkrada yer alan "10 uncu maddeye" ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanununun 13 üncü maddesiyle "40 ıncı maddeye" olarak de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

(Mülga üçüncü fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.)

(De i ik dördüncü fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılacak ihalelerde, ihale dokümanında belirtilen değerlendirme kriterlerine göre yeterli i tespit edilen istekliler, öncelikle ihale konusu i in teknik detayları ve gerçekleştirme yöntemleri gibi hususlarda fiyatı içermeyen ilk tekliflerini sunar. İhtiyaçların en uygun şekilde karşılayacak yöntem ve çözümler üzerinde ihale komisyonu her bir istekli ile görüşür. Teknik görüşmeler sonucunda artların netleşmesi üzerine bu artları karşılayabilecek isteklilerden, gözden geçirilerek artları netleştirilmi teknik artnameye dayalı olarak fiyat tekliflerini de içerecek şekilde tekliflerini vermeleri istenir.

(De i ik be inci fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) Bu madde kapsamında yapılacak ihalelerde, ilk fiyat tekliflerini a mamak üzere isteklilerden ihale kararına esas olacak son yazılı fiyat teklifleri alınarak ihale sonuçlandırılır.

(Mülga altıncı fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.)

(Ek fıkra: 30/7/2003-4964/14 md.; De i ik yedinci fıkra: 20/11/2008-5812/7 md.) (b), (c) ve (f) bendi kapsamında yapılan mal alımlarında, malın sözleşme yapma süresi içinde teslim edilmesi ve bunun idarece uygun bulunması halinde, sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu değildir.

Do rudan temin

Madde 22- (De i ik: 30/7/2003-4964/15 md.)

A a ıda belirtilen hallerde ihtiyaçların ilân yapılmaksızın ve teminat alınmaksızın do rudan temini usulüne başvurulabilir:

a) İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek ki i tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi.

b) Sadece gerçek veya tüzel tek ki inin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması.

c) Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sağlanması için zorunlu olan mal ve hizmetlerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri üç yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan gerçek veya tüzel ki iden alınması.

d) Büyük şehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin onbe milyar, diğer idarelerin be milyar Türk Lirasını a mayan ihtiyaçları ile temsil a ırlama

faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve ia eye ili kin alımlar.

e) darelerin ihtiyacına uygun ta ınmaz mal alımı veya kiralınması.

f) **(De i ik: 20/11/2008-5812/8 md.)** Özelli inden ve belli süre içinde kullanılma zorunlulu undan dolayı stoklanması ekonomik olmayan veya acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, a ı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünleri ile ortez, protez gibi uygulama esnasında hastaya göre belirlenebilen ve hastaya özgü tıbbî sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemeleri alımları.

g) Milletlerarası tahkim yoluyla çözümleni öngörülen uyu mazlıklarla ilgili davalarda, Kanun kapsamındaki idareleri temsil ve savunmak üzere Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan ya da avukatlık ortaklıklarından yapılacak hizmet alımları.

h) **(Ek: 12/12/2003-5020/28 md.; De i ik: 20/11/2008-5812/8 md.)** 8/1/1943 tarihli ve 4353 sayılı Kanunun 22 ve 36 ncı maddeleri uyarınca Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan hizmet alımları ile fikri ve sınai mülkiyet haklarının ulusal ve uluslararası kurulu lar nezdinde tescilini sa lamak için gerçekleştirilen hizmet alımları.

ı) **(Ek: 15/5/2008-5763/35 md.)** Türkiye Kurumunun, 25/6/2003 tarihli ve 4904 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (b) ve (c) bentlerinde sayılan görevlerine ili kin hizmet alımları ile 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı ızlık Sigortası Kanununun 48 inci maddesinin yedinci fıkrasında sayılan görevlerine ili kin hizmet alımları,

i) **(Ek: 20/11/2008-5812/8 md.; De i ik: 19/11/2013-6504/1 md.)** Cumhuriyetin halk tarafından seçilmesi, Anayasa de i ikliklerine ili kin kanunların halkoyuna sunulması, milletvekili genel ve ara seçimleri, mahalli idareler ile mahalle muhtarlıkları ve ihtiyar heyetleri genel ve ara seçimi dönemlerinde Yüksek Seçim Kurulunun ihtiyacı için yapılacak filigranlı oy pusulası kâ ıdı ile filigranlı oy zarfı kâ ıdı alımı, oy pusulası basımı, oy zarfı yapımı hizmetleri ile bu seçimlere yönelik her türlü seçim malzemelerinin alımı ile yurt dı ı seçim harcamaları, il seçim kurulu ba kanlıkları tarafından alınacak oy pusulası basım hizmeti alımı.

Bu maddeye göre yapılacak alımlarda, ihale komisyonu kurma ve 10 uncu maddede sayılan yeterlik kurallarını arama zorunlulu u bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek ki i veya ki iler tarafından piyasada fiyat ara tırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilir.

Tasarım yarı maları

Madde 23- dareler gerekli gördükleri mimarlık, peyzaj mimarlı ı, mühendislik, kentsel tasarım projeleri, ehir ve bölge plânlama ve güzel sanat eserleri ile ilgili bir plân veya tasarım projesi elde edilmesine yönelik olarak, ilgili mevzuatında belirlenecek usul ve esaslara göre rekabeti sa layacak ekilde ilân yapılmak suretiyle, jüri tarafından de erlendirme yapılmak üzere ödüllü veya ödüksüz yarı ma yaptırabilir.

K NC BÖLÜM

*halenin ve Ön Yeterli in lâni, hale Dokümanının Verilmesi
hale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar*

Madde 24- hale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. hale ilânlarında a a ıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) halenin adı, niteli i, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise i in yapılaca ı yer.
- d) hale konusu i e ba lama ve i i bitirme tarihi.
- e) Uygulanacak ihale usulü, ihaleye katılabilme artları ve istenilen belgelerin neler oldu u.
- f) Yeterlik de erlendirmesinde uygulanacak kriterler.
- g) halenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayaca ı.
- h) hale dokümanının nerede görülebilece i ve hangi bedelle alınaca ı.
- i) **(De i ik: 30/7/2003-4964/16 md.)** halenin nerede, hangi tarih ve saatte yapılaca ı.
- j) Tekliflerin ihale saatine kadar nereye verilece i.
- k) Teklif ve sözleşme türü.
- l) **(De i ik: 30/7/2003-4964/16 md.)** Teklif edilen bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, isteklice belirlenecek tutarda geçici teminat verilece i.
- m) Tekliflerin geçerlilik süresi.
- n) **(Ek: 30/7/2003-4964/16 md.)** haleye konsorsiyumların teklif verip veremeyece i.

Ön yeterlik ilânlarında bulunması zorunlu hususlar

Madde 25- Ön yeterlik dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. Ön yeterlik ilânlarında a a ıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) darenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) halenin adı, niteli i, türü, miktarı.

- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise i in yapılacağı yer.
- d) hale konusu i in başlama ve bitirme tarihi.
- e) Ön yeterlik e katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Ön yeterlik de erlendirmesinde uygulanacak kriterler.
- g) halenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) Ön yeterlik dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) Ön yeterlik başvurusunun sunulacağı yer ile son başvuru tarih ve saati.
- j) **(Ek: 30/7/2003-4964/17 md.)** haleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

ilânın uygun olmaması

Madde 26- 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersizdir. Bu durumda, ilân bu Maddelere uygun bir şekilde yenilenmedikçe ihale veya ön yeterlik yapılamaz.

(De i ik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/9 md.) Ancak, 13 üncü maddede belirtilen ilânın yapılmaması veya ilân sürelerine uyulmaması halleri hariç, yapılan ilânlarda 24 ve 25 inci madde hükümlerine uygun olmayan hatalar bulunması durumunda, 13 üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde ilânların yayımlanmasını takip eden onbeş gün içinde ihalelerde ise on gün içinde hatalı hususlar için düzeltme ilânı yapılmak suretiyle ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir.

hale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari artnamede yer alması zorunlu hususlar

Madde 27- hale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari artnameler ile yaptırılacak i in projesini de kapsayan teknik artnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. Ön yeterlik dokümanında ise adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir.

İdari artnamede ihale konusuna göre asgari şartlardaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İhale adı, niteliği, türü ve miktarı, hizmetlerde iş tanımı.
- b) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- c) İhale usulü, ihale tarih ve saati ile tekliflerin nereye verileceği.
- d) İsteklilere talimatlar.
- e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri.
- f) İhale dokümanında açıklama isteme ve yapılma yöntemleri.
- g) Tekliflerin geçerlilik süresi.

h) **(Değişiklik: 30/7/2003-4964/18 md.)** İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği, ihale konusu işin tamamına veya bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olup olmadığı, mal alımı ihalelerinde alternatif teklif verilemeyeceği, verilebilecekse alternatif tekliflerin nasıl değerlendirileceği.

i) Ulaştırma, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden hangisinin teklif fiyatına dahil olacaktır.

j) Tekliflerin alınması, açılması ve değerlendirilmesinde uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar.

k) İhale kararının alınmasından sözleşmenin imzalanmasına kadar uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar.

l) Halen sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.

m) Teklif ve sözleşme türü.

n) Geçici ve kesin teminat oranları ile teminatlara ait şartlar.

o) **(Değişiklik: 30/7/2003-4964/18 md.)** İhale saatinden önce ihalenin iptal edilmesinde idarenin serbest olduğu.

p) Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesinde idarenin serbest olduğu.

r) İhale konusu işin başlama ve bitirme tarihi, yapılma yeri, teslim şartları ve gecikme halinde alınacak cezalar.

s) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans veriliş ve verilmeyeceği, verilecekse şartları ve miktarı ile sözleşme konusu işler için emilene ödenecekse fiyat farkının ne şekilde ödeneceği.

t) **(De i ik: 30/7/2003-4964/18 md.)** Süre uzatımı verilebilecek haller ve artları ile sözleşme kapsamında yaptırılacak iş artıları ile iş eksilisi durumunda karlılık yükümlülükler.

u) Vergi, resim ve harçlar ile sözleşme ile ilgili diğer giderlerin kimin tarafından ödeneceği.

v) Yapım işlerinde iş ve iş yerinin sigortalanması ile yapı denetimi ve sorumluluğuna ilişkin artlar.

y) Denetim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin artlar.

z) Anlaşmazlıkların çözümü.

hale ve ön yeterlik dokümanının verilmesi

Madde 28- hale ve ön yeterlik dokümanı idarede bedelsiz görülebilir. Ancak, ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin bu dokümanı satın almaları zorunludur. **(Ek cümle: 4/7/2012-6353/28 md.)** İlan yapılmayan ihalelerde, ihale dokümanı sadece idare tarafından davet edilenlere satılır. Doküman bedeli, basım maliyetini aştırmayacak ve rekabeti engellemeyecek şekilde idarelerce tespit edilir.⁽¹⁾

hale dokümanında de i iklik veya açıklama yapılması

Madde 29- İlan yapıldıktan sonra ihale dokümanında de i iklik yapılmaması esastır. De i iklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilânlar geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilân olunur.

Ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekte tirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında de i iklikler yapılabilir. Yapılan bu de i ikliklere ilişkin ihale dokümanının baskılayıcı bir parçası olan zeyilname, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ihale dokümanı alanların tamamına gönderilir.

⁽¹⁾ Bu maddenin son cümlesinde geçen “hazırlanma maliyetini” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanununun 19 uncu maddesiyle, “basım maliyetini” olarak değiştirilmiştir ve metne işlenmiştir.

Zeyilname ile yapılan de i iklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır.

Ayrıca, istekliler tekliflerini hazırlarken ihale dokümanında açıklanmasına ihtiyaç duyulan hususlarla ilgili olarak son teklif verme gününden yirmi gün öncesine kadar yazılı olarak açıklama talep edebilir. Bu talebin idarece uygun görülmesi halinde yapılacak açıklama, bu tarihe kadar ihale dokümanı alan bütün isteklilere son teklif verme gününden on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ve açıklama talebinde bulunan istekli belirtilmeksizin yazılı olarak gönderilir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Tekliflerin ve Ba vuruların Sunulması

Tekliflerin hazırlanması ve sunulması

Madde 30- Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme artı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi i e ait olduğunu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapı tırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir.

Teklif mektupları yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildi inin belirtilmesi, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyad veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması zorunludur. Mal alımı ihalelerinde, ihale dokümanında alternatif teklif verilebilece ine dair hüküm bulunması halinde, alternatif tekliflerde aynı şekilde hazırlanarak sunulur.

Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alındılar kar ılı nda idareye verilir. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir. Teklifler iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Posta ile gönderilecek tekliflerin ihale dokümanında belirtilen ihale

saatine kadar idareye ulaşması arttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan tekliflerin alını zamanı bir tutanakla tespit edilir.

Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınmaz ve de işi tirilemez.

Ba vuru belgelerinin sunulması

Madde 31- Ön yeterli e katılabilme artı olarak istenilen bütün belgeler 30 uncu maddenin birinci ve üçüncü fıkralarında belirtilen esas ve usullere uygun olarak idareye sunulur.

Tekliflerin geçerlilik süresi

Madde 32- Tekliflerin geçerlilik süresi ihale dokümanında belirtilir. darece ihtiyaç duyulması halinde bu süre, teklif ve sözleşme ko ulları de işi tirilmemek ve isteklinin kabulü kaydıyla, en fazla ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresi kadar uzatılabilir.

Geçici teminat

Madde 33- (De işi ik: 30/7/2003-4964/20 md.)

halelerde, teklif edilen bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, istekli tarafından verilecek tutarda geçici teminat alınır. hale dokümanında belirtilmesi artıyla, danı manlık hizmeti ihalelerinde geçici teminat alınması zorunlu de ildir.

Teminat olarak kabul edilecek de erler

Madde 34- Teminat olarak kabul edilecek de erler a a ıda gösterilmi tir:

a) Tedavüldeki Türk Parası.

b) **(De işi ik: 30/7/2003-4964/21 md.)**Bankalar ve özel finans kurumları tarafından verilen teminat mektupları.

c) Hazine Müste arlı nca ihraç edilen Devlet ç Borçlanma Senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.

İlgili mevzuatına göre Türkiye’de faaliyette bulunmasına izin verilen yabancı bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları ile Türkiye dı ında faaliyette bulunan banka veya benzeri kredi kurulu larının kontrgarantisi üzerine Türkiye’de faaliyette bulunan bankaların veya özel finans kurumlarının düzenleyecekleri teminat mektupları da teminat olarak kabul edilir.⁽¹⁾

(c) bendinde belirtilen senetler ve bu senetler yerine düzenlenen belgelerden nominal de ere faiz dahil edilerek ihraç edilenler, anaparaya tekabül eden satı de eri üzerinden teminat olarak kabul edilir.

Teminat mektupları dı ındaki teminatlar ihale komisyonlarınca teslim alınamaz. Bunların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırılması zorunludur.

hale üzerinde kalan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekliye ait teminat mektupları ihaleden sonra saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine teslim edilir. Di er isteklilere ait teminatlar ise hemen iade edilir.

hale üzerinde kalan istekli ile sözleşme imzalanması halinde, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibine ait teminat sözleşme imzalandıktan hemen sonra iade edilir.

Teminatlar, teminat olarak kabul edilen di er de erlerle de i tirilebilir.

Her ne suretle olursa olsun, idarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

(1) Bu fıkrada yer alan “veya özel finans kurumlarının” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun 21 inci maddesiyle eklenmi ve metne i lenmi tir.

Teminat mektupları⁽¹⁾

Madde 35- Bu Kanun kapsamında (...) ⁽¹⁾ verilecek teminat mektuplarının kapsam ve ekli ni tesp ite Kamu hale Kurumu yetkilidir.

32 nci maddeye göre belirlenen tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olmak kaydıyla, geçici teminat mektuplarında süre belirtilir. Teklif geçerlilik süresinin uzatılması halinde, geçici teminat mektuplarının süresi de aynı süre ile uzatılır. Kesin teminat mektuplarının süresi ihale konusu i in bitiş tarihi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.

İlgili mevzuatına aykırı olarak düzenlenmiş teminat mektupları kabul edilmez.

(1) Bu maddenin baş lı ındaki “Banka” ibaresi ile birinci fıkrasındaki “bankalarca” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun 22 nci maddesiyle metinden çıkarılmış tır

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Tekliflerin De erlendirilmesi

Tekliflerin alınması ve açılması

Madde 36- (De i ik birinci cümle: 30/7/2003-4964/23 md.) Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. hale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmi oldu u bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye ba lanır. hale komisyonu teklif zarflarını alını sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek de erlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alını sırasına göre açılır.

steklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. stekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu i lemlere ili kin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu a amada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi olu turan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen de erlendirilmek üzere oturum kapatılır. ⁽²⁾

Tekliflerin de erlendirilmesi

Madde 37- hale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, kar ıla tırılması ve de erlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir e kilde teklif fiyatında de i iklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan artlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

(2) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 10 uncu maddesiyle; bu fıkrada yer alan “teklif fiyatları açıklanır” ibaresi “teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır” e klinde de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

De i ik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/11 md.) Tekliflerin de erlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik oldu u veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin de erlendirme dı ı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını de i tirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir.

Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler de erlendirme dı ı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk de erlendirme ve i lemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı de erlendirilmesine geçilir. Bu a amada, isteklilerin ihale konusu i i yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen artlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler de erlendirme dı ı bırakılır.

(Mülga son fıkra: 20/11/2008-5812/11 md.)

A ırı dü ük teklifler ⁽¹⁾

Madde 38- hale komisyonu verilen teklifleri (...) ⁽¹⁾ de erlendirdikten sonra, di er tekliflere veya idarenin tespit etti i yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı a ırı dü ük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirledi i süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli oldu unu tespit etti i bile enler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. ⁽¹⁾

(1) 6/2/2014 tarihli ve 6518 sayılı Kanununun 47 nci maddesiyle, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan “37 nci maddeye göre” ibaresi metinden çıkarılmış, ikinci fıkrasında yer alan “Hususlarında belgelendirilmek suretiyle” ibaresi “gibi hususlarda” ekinde de i tirilmiştir.

hale komisyonu;

a) malat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım i inin yerine getirilmesinde kullanaca ı avantajlı ko ullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım i inin özgünlü ü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, a ırı dü ük teklifleri de erlendirir. Bu de erlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir. ⁽¹⁾

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/12 md.; De i ik üçüncü fıkra: 6/2/2014-6518/47 md.) Kurum, ihale konusu i in türü, niteli i ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre a ırı dü ük tekliflerin tespiti, de erlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır de erler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen e ik de erlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım i leri ihalelerinde sınır de erin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ili kin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. hale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.

Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali

Madde 39- (...) ⁽¹⁾ hale komisyonu kararı üzerine idare, verilmi olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. halenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. dare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. **(De i ik son cümle: 30/7/2003-4964/24 md.)** Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir.

halenin karara ba lanması ve onaylanması

Madde 40- 37 ve 38 inci maddelere göre yapılan de erlendirme sonucunda ihale, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır.

(De i ik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/13 md.) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte i letme ve bakım maliyeti, maliyet etkinli i, verimlilik, kalite ve teknik de er gibi fiyat dı ndaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat

dı ındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenece i ihalelerde, ihale dokümanında bu unsurların parasal de erleri veya nispi a ırlıkları belirlenir.

Bu Kanunun 63 üncü maddesine göre ihale dokümanında yerli istekliler lehine fiyat avantajı sa lanaca ı belirtilen ihalelerde, bu fiyat avantajı da uygulanmak suretiyle ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır.

En dü ük fiyatın ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak de erlendirildi i ihalelerde, birden fazla istekli tarafından aynı fiyatın teklif edildi i ve bunların da ekonomik açıdan en avantajlı teklif oldu u anla ıldı ı takdirde, ikinci fıkrada belirtilen fiyat dı ındaki unsurlar dikkate alınmak suretiyle ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır.

hale komisyonu gerekçeli kararını belirleyerek, ihale yetkilisinin onayına sunar. Kararlarda isteklilerin adları veya ticaret unvanları, teklif edilen bedeller, ihalenin tarihi ve hangi istekli üzerine hangi gerekçelerle yapıldı ı, ihale yapılmamı ise nedenleri belirtilir.

hale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç be i günü içinde ihale kararını onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle iptal eder. ⁽¹⁾

hale; kararın onaylanması halinde geçerli, iptal edilmesi halinde ise hükümsüz sayılır.

(De i ik son fıkra: 20/11/2008-5812/13 md.) hale kararları ihale yetkilisince onaylanmadan önce idareler, ihale üzerinde kalan istekli ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığını teyit ettirerek buna ili kin belgeyi ihale kararına eklemek zorundadır. ki isteklinin de yasaklı çıkması durumunda ihale iptal edilir.

Kesinle en ihale kararlarının bildirilmesi

Madde 41- (De i ik : 20/11/2008-5812/14 md.)

hale sonucu, ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandı ı günü izleyen en geç üç gün içinde, ihale üzerinde bırakılan dahil olmak üzere, ihaleye teklif veren bütün isteklilere bildirilir. hale sonucunun bildiriminde, tekliflerin de erlendirmeye alınmama veya uygun bulunmama gerekçelerine de yer verilir.

(1) 39 uncu maddede yer alan, “ hale dokümanında belirtilmi olması kaydıyla, ihale yetkilisinin onayından önceki herhangi bir a amada,” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun 24 üncü maddesiyle metinden çıkarılmı tır, 25 inci madde ile de 40 uncu maddede yar alan “yirmi gün” ibaresi, “be i günü” olarak de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

hale kararının ihale yetkilisi tarafından iptal edilmesi durumunda da isteklilere gerekçeleri belirtilmek suretiyle bildirim yapılır.

hale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde be gün, di er hallerde ise on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz.

Sözleşme davet

Madde 42- (De i ik birinci fıkra: 20/11/2008-5812/15 md.) 41 inci maddede belirtilen sürelerin bitimini, ön mali kontrol yapılması gereken hallerde ise bu kontrolün tamamlandı ı tarihi izleyen günden itibaren üç gün içinde ihale üzerinde bırakılan istekliye, tebli tarihini izleyen on gün içinde kesin teminatı vermek suretiyle sözleşme imzalaması hususu bildirilir. Yabancı istekliler için bu süreye oniki gün ilave edilir. Sözleşmenin imzalanacağı tarihte, ihale sonuç bilgileri Kuruma gönderilmek suretiyle ihale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadı ının teyit edilmesi zorunludur.

43 üncü madde hükmü gere ince sözleşme öncesinde kesin teminat alınmayan danı manlık hizmet ihalelerinde sözleşme davet ise, kesin teminat istenilmeksizin birinci fıkra hükümlerine göre yapılır.

Kesin teminat

Madde 43- Taahhüdün sözleşme ve ihale dokümanı hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesini sağlamak amacıyla, sözleşmenin yapılmasından önce ihale üzerinde kalan istekliden ihale bedeli üzerinden hesaplanmak suretiyle % 6 oranında kesin teminat alınır.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/16 md.; Mülga ikinci fıkra: 6/2/2014-6518/48 md.)

Ancak, danı manlık hizmet ihalelerinde ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, kesin teminat sözleşme yapılmadan önce alınmayabilir. Bu durumda, düzenlenecek her hakede ten % 6 oranında yapılacak kesintiler teminat olarak alıkonulur.

(Ek fıkra: 6/2/2014-6518/48 md.) Kurum, ihale üzerinde kalan isteklinin teklifinin sınır de erin altında olması hâlinde, bu istekliden yaklaşık maliyetin % 6'sından az ve % 15'inden fazla olmamak üzere alınacak kesin teminat oranına ilişkin düzenlemeler yapabilir.

Sözle me yapılmasında isteklinin görev ve sorumlulu u

Madde 44- hale üzerinde kalan istekli 42 ve 43 üncü maddelere göre kesin teminatı vererek sözleşmeyi imzalamak zorundadır. Sözleşme imzalandıktan hemen sonra geçici teminat iade edilir.

Bu zorunluluklara uyulmadığı takdirde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale üzerinde kalan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilir. Bu durumda idare, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif fiyatının ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla, bu teklif sahibi istekli ile de Kanunda belirtilen esas ve usullere göre sözleşme imzalayabilir. Ancak ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli ile sözleşme imzalanabilmesi için, 42 nci maddede belirtilen on günlük sürenin bitimini izleyen üç gün içinde ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekliye 42 nci maddede belirtilen ekinde tebligat yapılır.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin de sözleşmeyi imzalamaması durumunda ise, bu teklif sahibinin de geçici teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir. 6

Sözleşme yapılmasında idarenin görev ve sorumlulu u

Madde 45- idare, 42 ve 44 üncü maddede yazılı süre içinde sözleşme yapılması hususunda kendisine düşen görevleri yapmakla yükümlüdür. idarenin bu yükümlülüğü yerine getirmemesi halinde, istekli sürenin bitmesini izleyen günden itibaren en geç beş gün içinde, on gün süreli bir noter ihbarnamesi ile bildirmek zorunda kalmayla, taahhüdünden vazgeçebilir. Bu takdirde geçici teminat geri verilir ve istekli teminat vermek için yaptığı belgelendirilmiş giderleri istemeye hak kazanır. Bu zarar, sebep olanlara tazmin ettirilir ve ayrıca haklarında 60 nci madde hükümleri uygulanır.6

İhalenin sözleşmeye bağlanması

Madde 46- (Değişik birinci fıkra: 30/7/2003-4964/28 md.)Yapılan bütün ihaleler bir sözleşmeye bağlanır. Sözleşmeler idarece hazırlanır ve ihale yetkilisi ile yüklenici tarafından imzalanır. Yüklenicinin ortak girişim olması halinde, sözleşmeler ortak girişimin bütün ortakları tarafından imzalanır.

hale dokümanında aksi belirtilmedikçe sözleşmelerin notere tescili ve onaylatılması zorunlu değildir.

hale dokümanında belirtilen şartlara aykırı sözleşme düzenlenemez.

Sonuç bildirimini⁽¹⁾

Madde 47- (Değişiklik: 20/11/2008-5812/17 md.)

Bu Kanun kapsamında yer alan idarelerin yapım işleri ile mal ve hizmet alımlarının sonuçları, 42 nci maddeye göre gönderilenler hariç, en geç onbeş gün içinde Kuruma bildirilir. Bu sonuçlardan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olanlar Kurum tarafından Kamu Halkın Bülteninde yayımlanır. Sonuç bildirimlerinde yer verilecek bilgiler ile savunma, güvenlik ve istihbarat alanlarında görev yapan idarelerin Kanun kapsamında yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin ihale sonuçlarından hangilerinin yayımlanacağı ilgili idarenin görüşü alınarak Kurum tarafından belirlenir.

BE NC BÖLÜM

Danı manlık Hizmet haleleri ile ilgili Özel Hükümler

Danı manlık hizmetleri

Madde 48- (De i ik: 20/11/2008-5812/18 md.)

Mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastro, her ölçekte imar planı, imar uygulama, ÇED raporu hazırlanması, plan, yazılım geli tirme, tasarım, teknik artname hazırlanması, denetim ve kontrolörlük gibi teknik, mali, hukuki veya benzeri alanlardaki hizmetler, danı manlık hizmet sunucularından alınır.

Danı manlık hizmetleri, bu bölümde yer alan hükümlere uygun olarak sadece belli istekliler arasında ihale usulü ile ihale edilir. **(De i ik son cümle: 31/3/2012-6288/6 md.)** Ancak yaklaşık maliyeti 13 üncü maddenin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının dört katının altında kalan danı manlık hizmetleri, hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilebilir.

Ön yeterlik ve isteklilerin belirlenmesi

Madde 49 – Ön yeterlik ilânları 13 üncü maddede belirlenen süre ve esaslar dahilinde yapılır. Bu Kanun hükümlerine göre yapılan ön yeterlik ilânında, adayların genel uygunluklarını, malî kapasitelerini ve teknik yeteneklerini de erlendirmek üzere belirlenen ön yeterlik kriterlerine ilişkin bilgiler yer alır. Ayrıca bu ilânda, kısa listeye alınmak ve teklif vermek üzere davet edilecek adayların sayısı veya sayı aralığı belirtilir.

Ön yeterlik ilânı sonucunda başvurmuş adayların, ön yeterlik dokümanı ve ilânında belirtilen ön yeterlik kriterlerine göre de erlendirilmesi sonucunda, yeterlikleri tespit edilenler arasından en az üç en fazla on adayın yer alacağı kısa liste oluşturulur.

(1) Bu madde başlı ıtı “ hale sonucunun ilânı” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 17 nci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

haleye davet

Madde 50- 49 uncu maddeye göre olu turulan listede yer alan adaylara, teknik ve malî tekliflerini hazırlayabilmeleri için en az 13 üncü maddedeki süreler verilerek, ihale dokümanı ile birlikte ihaleye davet mektubu gönderilir. Ön yeterlik de erlendirmesi sonucunda yeterli bulunmayanlar ile kısa listede yer verilmeyen adaylara yazılı olarak bildirim yapılır. haleye davet edilebilecek aday sayısının üçten az olması halinde davet mektubu gönderilmez ve ihale yapılmaz.⁽¹⁾

istekliler tekliflerini hazırlarken ihale dokümanında açıklanmasına ihtiyaç duyulan hususlarla ilgili olarak son teklif verme gününden yirmi gün öncesine kadar yazılı olarak açıklama talep edebilir. darece açıklama yapılması halinde yapılan açıklama, kısa listede yer alan bütün isteklilere son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek ekilde yazılı olarak gönderilir.

Davet mektubu gönderildikten sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya i in gerçekte tirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında de i iklikler yapılabilir. Yapılan bu de i ikliklere ili kin ihale dokümanınının ba layıcı bir parçası olan zeyilname kısa listede yer alan bütün isteklilere, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek ekilde gönderilir. Zeyilname ile yapılan de i iklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sa lanır.

Tekliflerin hazırlanması ve verilmesi

Madde 51- hale konusu danı manlık hizmeti için teklif edilen bedelin yer aldığı 1 teklif mektubu ile geçici teminat isteklinin malî teklifini olu turur. Bu teklif, üzerine malî teklif oldu u yazılmak suretiyle bir zarfa konulur. Teklif mektuplarınının 30 uncu maddede belirtilen artlara uygun olması zorunludur.

Teknik de erlendirme için istenilen di er bütün belgeler isteklinin teknik teklifini olu turur. Bu teklif, üzerine teknik teklif oldu u yazılmak suretiyle ayrı bir zarfa konulur.

Her iki zarfın üzerine de isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi ve teklifin hangi i e ait oldu u yazılır. Zarfların yapı tırılan yerleri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir.

Malî ve teknik teklife ait zarflar birlikte ayrı bir zarf veya paket içerisine konularak, üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi i e ait oldu u ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılmak suretiyle sunulur.

Tekliflerin de erlendirilmesi ve ihalenin yapılması

Madde 52- hale komisyonunca ihalenin yapılaca ı saatte kaç teklif verilmi oldu u bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye ba lanır. hale komisyonu teklif zarflarını alını sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek de erlendirmeye alınmaz. Teknik tekliflere ait zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alını sırasına göre açılarak, istenilen belgelerin tam olarak verilmi olup olmadı ı kontrol edilir ve durum bir tutanakla tespit olunur. Malî teklifleri içeren zarflar ise bir tutana a ba lanarak açılmaksızın ihale komisyonunca toplu halde paketlenir, mühürlenip imzalanarak muhafaza altına alınır. Bu a amada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi olu turan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen de erlendirilmek üzere oturum kapatılır.

Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç herhangi bir sebeple geri alınamaz ve de i tirilemez.

Danı manlık hizmet ihalelerinde tekliflerin de erlendirilmesi, teknik ve malî de erlendirme olmak üzere iki a amada yapılır. İlk a amada teknik teklif, ikinci a amada ise malî teklif de erlendirilir ve her iki a ama için ayrı puanlama yapılır. Teknik ve malî puan için belirlenen a ırlık katsayıları dikkate alınarak yapılan hesaplama sonucunda toplam puan tespit edilir. Teknik ve malî puan a ırlık katsayıları, teknik puan a ırlı ı daha yüksek olmak üzere hizmetin niteli i ve özgünlü üne göre farklı oranlarda belirlenebilir.

Bu ihalelerde teknik de erlendirme kriterleri, 10 uncu Maddede belirtilen kriterlere uygun olarak belirlenir. hale dokümanı ve davet mektubunda belirtilen bu kriterlerin belirlenmesinde; benzer nitelik ve ölçekteki sözleşmelerini yerine getirme deneyimi, i için önerilen yöntem, organizasyon yapısı, yönetici kadrosu

ile ilgili yürütecek teknik personelinin eğitimi ve mesleki nitelikleri esas alınır.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle isteklilerin teknik de erlendirmeye esas bütün belgelerinin ihale dokümanında istenilen artlara uygun olarak düzenlenip düzenlenmediği incelenir. Belgeleri eksik olan veya istenilen artlara uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin teklifleri değerlendirme dairesi bırakılır. **(Değişik üçüncü ve dördüncü cümle: 20/11/2008-5812/19 md.)** Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde, idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede eksik bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dairesi bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir.

ihale komisyonu ihale dokümanında ve davet mektubunda belirtilen teknik de erlendirme kriterleri ve puanlara göre teknik de erlendirme yaparak isteklilerin teknik puanlarını belirler. ihale dokümanında belirlenen asgari teknik puanın altında puan alan isteklilere ait teklifler değerlendirme dairesi bırakılır.

Belgeleri eksik olan veya istenilen artlara uygun olmadığı tespit edilen veya asgari teknik puanın altında puan alan isteklilere, değerlendirme dairesi bırakıldıktan ve malî tekliflerinin açılmadan malî tekliflerin açılacağı tarih ve saatte kendilerine veya vekillerine elden iade edileceği yazılı olarak bildirilir. Aynı tarihte, asgari teknik puan ve üzerinde puan alan isteklilere de malî tekliflerin açılacağı tarih ve saat yazılı olarak bildirilir.

ihale komisyonunca bildirilen tarih ve saatte öncelikle teknik de erlendirme sonuçları ile teknik puanlar hazır bulunanlar önünde açıklanır. ihale komisyonunca toplu halde muhafaza altına alınmış olan ve malî teklifleri içeren paket açılır. Teklifleri değerlendirme dairesi bırakılan isteklilerin malî teklif zarfları açılmaksızın kendilerine veya vekillerine elden iade edilerek, bu istekliler ihale salonundan çıkarılır. **(Değişik dördüncü cümle: 20/11/2008-5812/19 md.)** Bu işlemlerden sonra, asgari teknik puan ve üzerinde puan alan isteklilerin mali teklif zarfları açılır ve teklif edilen fiyatlar ile yaklaşık maliyet açıklanarak bir tutanakla tespit edilir. değerlendirilemeyen malî tekliflere ait zarflar ihalenin sonuçlandırılmasından hemen sonra posta ile gönderilir.

Malî teklif içerisinde teklif mektubu ile geçici teminatı bulunmayan veya usulüne uygun olmayan istekliler değerlendirme dairesi bırakılarak tutanakla tespit

edilir. Teklif mektubu ile geçici teminatı uygun olan isteklilere ait malî puanlar belirlenir.

Bu isteklilere ait teknik ve malî puanlar ihale dokümanında belirlenen a ırlık katsayılarıyla çarpılarak toplam puanlar tespit edilir. Toplam puanı en yüksek olan istekli i tanımı, sözleşme artları, personel ve malî teklif ile ilgili görüş yapmak üzere davet edilir. Ancak bu görüş, ihale dokümanında yer alan artları önemli ölçüde de i tirecek nitelikte olmamalıdır. Görüş sonucunda artların netleştirilerek anlaşmaya varılması halinde, bu istekliye ihale yapılır.

ihale komisyonu tarafından alınan karar ihale yetkilisinin onayına sunulur.

Yapılan görüşme anlaşma sağlandı ı halde ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalama yükümlülü ünü yerine getirmemesi halinde, idarece geçici teminatı gelir kaydedilir. Bu durumda, teklif fiyatının ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla, ikinci en yüksek toplam puana sahip istekli ile de görüş yapmak suretiyle sözleşme imzalanır. İkinci isteklinin sözleşme imzalama yükümlülü ünü yerine getirmemesi halinde, idarece geçici teminatı gelir kaydedilir.

Gerek ön yeterlik sonucunda gerekse teknik veya malî değerlendirme sonucunda üçten az aday veya isteklinin kalması halinde ihale yapılmaz.

ÜÇÜNCÜ KISIM

Kamu İhale Kurumu, İhtiyatların İncelenmesi ve Anlaşmazlıkların Çözümü

BİRİNCİ BÖLÜM

Kamu İhale Kurumu

Kamu İhale Kurumu

Madde 53- a) Bu Kanunla verilen görevleri yapmak üzere kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve malî özerkliğe sahip Kamu İhale Kurumu kurulmuştur. Kamu İhale Kurumu, bu Kanunda belirtilen esas, usul ve idarelerin doğrultusunda uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir.

Kurumun idari kili olduğu Bakanlık Maliye Bakanlığıdır. Kurumun merkezi Ankara'dadır.

Kurum görevini yerine getirirken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci veya kişi Kurumun kararlarını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Kamu hale Kurumu; Kamu hale Kurulu, Bakanlık ve hizmet birimlerinden oluşur.

b) Bu Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak Kurumun görev ve yetkileri aşağıda sayılmıştır:

1) halenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin iddialarını inceleyerek sonuçlandırmak.

2) Bu Kanuna ve Kamu hale Sözleşmeleri Kanununa ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek.

3) hale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak.

4) Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen ekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak.

5) Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak.

6) Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak.

7) hale ilânları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu hale Bültenini yayımlamak.

8) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak.

9) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak.

(Mülga paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.)

Kurum, görevlerinin yerine getirilmesinde resmi ve özel bütün kurum, kuruluş ve kişilerden belge, bilgi ve görüş isteyebilir. Belge, bilgi ve görüşlerin istenilen süre içinde verilmesi zorunludur.

Kurum, Kurul kararıyla bu Kanunun ve Kamu hale Sözle meleri Kanununun uygulanmasına ili kin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebli ler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici i lemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebli ler Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlü e konulur.

c) **(De i ik: 24/10/2011-KHK-661/57 md.)** Kurumun karar organı biri başkan, biri ikinci başkan olmak üzere dokuz üyeden olu an Kamu hale Kuruludur. Kamu hale Kurulu üyeleri Maliye Bakanının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca atanır. Bakanlar Kurulu, atamayla birlikte Kurul Başkanını ve ikinci Başkanını da görevlendirir. Kurul Başkanı, Kurumun da başkanıdır.

(De i ik: 24/10/2011-KHK-661/57 md.) Üyelerin en az dört yıllık ö renim veren hukuk, iktisat, siyasal bilgiler, i letme, iktisadi ve idari bilimler, mimarlık ve mühendislik fakülteleri ile bunlara denkli i yetkili makamlarca kabul edilen yurtdı ndaki yüksekö retim kurumlarından mezun olmaları gerekir. Kurul üyeli ine atanacak ki ilerin; kamu kurum ve kurulu larında en az oniki yıl hizmetinin bulunması, kamu ihale mevzuatı ile ilgili yargılama, inceleme, denetleme, uygulama veya danış ma konularında fiilen en az dört yıl çalı arak ulusal veya uluslararası ihale mevzuatı açısından kanıtlanmış niteli e ve deneyime sahip olmaları, geçmiş te ve halen bir siyasi parti ile aday gösterilme dâhil üyelik ve görev alma ili kilerinin bulunmaması gerekir.

(De i ik: 12/6/2002-4761/15 md.)**(De i ik birinci ve ikinci cümle: 24/10/2011-KHK-661/57 md.)** Kurul üyelerinin görev süresi dört yıldır. Bir üye bir defadan fazla seçilebilir. Kurul üyelerinin görev süresi dolmadan görevlerine son verilemez. Ancak üyeler, ciddi bir hastalık veya engellilik nedeniyle i görememeleri veya atamaya ili kin artları kaybetmeleri halinde atandıkları usule göre süresi dolmadan görevden alınır. Üyeler görevi kötüye kullanmaktan veya yüz kızartıcı bir suçtan mahkûm olmaları halinde ise Bakan onayıyla görevden alınır. Görevden alma nedeniyle veya süresi dolmadan herhangi bir sebeple boş alan Kurul üyeliklerine bir ay içerisinde yukarıda belirtilen esaslara göre yeniden atama yapılır.**(Mülga son cümle: 20/11/2008-5812/20 md.)** ⁽¹⁾

(1) 25/4/2013 tarihli ve 6462 sayılı Kanunun 1 inci maddesiyle, bu fıkrada yer alan "sakatlık" ibaresi "engellilik" ekinde de i tirilmiştir.

Kurumun genel yönetim ve temsili ile Kurulca alınan kararların yürütülmesi ba kana aittir. Ba kanın izin, hastalık, yurt içi veya yurt dı ı görevlendirme ve görevden alınma hallerinde ikinci ba kan ba kana vekalet eder.

(Ek paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.) Dava açma, icra takibi yapma ve mahkemelerce verilen kararlara kar ı üst mercilere ba vurmaktan vazgeçme yetkisi ile üst dereceli mahkemelerce verilen kararlara kar ı karar düzeltme yoluna gidilmesinden vazgeçme yetkisi Kurula aittir.

d) Kurul üyeleri, Yargıtay Birinci Ba kanlık Kurulu huzurunda üyeliklerinin devamı süresince görevlerini tarafsız ve dürüst olarak yerine getireceklerine, bu Kanun hükümlerine ve ilgili mevzuata aykırı hareket etmeyeceklerine ve ettirmeyeceklerine dair yemin ederler. Yemin için yapılan ba vuru Yargıtay'ca acele i lerden sayılır. Kurul üyeleri yemin etmedikçe göreve ba layamazlar.

e) **(De i ik birinci cümle: 20/11/2008-5812/20 md.)** Kurul Ba kan ve üyeleri, asli görevlerini aksatmamak kaydıyla telif ücreti kar ılı ı bilimsel amaçlı yayın yapabilir, ücret kar ılı ı ders verebilir, bunun dı ında özel bir kanuna dayanmadıkça resmi veya özel hiçbir görev alamaz, dernek, vakıf, kooperatif ve benzeri yerlerde yöneticilik yapamaz, ticaretle u ra amaz, serbest meslek faaliyetinde bulunamaz. Kurul üyeleri, göreve ba lamadan önce sahip oldukları Hazine Müste arlı ı tarafından çıkarılan borçlanmaya ili kin menkul kıymetler dı ındaki, piyasada faaliyet gösteren tüzel ki ilere veya bunların i tiraklerine ait her türlü hisselerini ya da menkul kıymetlerini üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımlar ve evlatlıkları dı ındakilere, görev sürelerinin ba lamasını izleyen otuz gün içinde satmak veya devretmek suretiyle elden çıkarmak zorundadır. Bu hükme uygun hareket etmeyen üyeler üyelikten çekilmi sayılır.

(Ek paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.) Kurul kararları yerindelik denetimine tabi tutulamaz.

(Ek paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.) Kurul Ba kan ve üyeleri ile Kurum personeli hakemlik ve bilirki ilik yapamazlar.

Kurul üyeleri ile Kurum personeli görevlerini yerine getirmeleri sırasında ilgililere ve üçüncü ki ilere ait edindikleri gizli kalması gereken bilgi ve belgeleri, bu konuda kanunen yetkili kılınan mercilerden ba kasına açıklayamazlar, kendilerinin veya üçüncü ahısların yararına kullanamazlar. Bu yükümlülük

görevden ayrılmalarından sonra da devam eder. **(De i ik üçüncü ve dördüncü cümle: 20/11/2008-5812/20 md.)** Kurul üyeleri ve Kurum personeli, görevleri nedeniyle i ledikleri ve kendilerine kar ı i lenen suçlar bakımından Devlet memuru sayılırlar. Kurul üyeleri ile Kurum personelinin cezai ve hukuki sorumlulu una ili kin olarak 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 104 üncü maddesi hükümleri uygulanır.

f) Kurul üyeleri göreve ba lama ve görevden ayrılma tarihlerini izleyen bir ay içinde ve görevleri devam etti i sürece her yıl genel mal beyanında bulunmak zorundadır.

g) Kurul, ba kanın veya ba kanın bulunmadı ı durumda ikinci ba kanın ça rısı üzerine üye tam sayısı ile toplanır ve ço unlukla karar alır. Oyların e it olması halinde Ba kanın bulundu u taraf ço unlukta kabul edilir. Kurul üyeleri çekimsiz oy kullanamaz. Kurul üyeleri oy ve kararlarından sorumludur. zin, rapor, görevlendirme veya bo alan üyeli e henüz atama yapılmaması hallerinde en az altı üye ile toplanılabilir. ⁽¹⁾

Kurul üyeleri, kendilerini ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıklarını ilgilendiren kararlarla ilgili toplantı ve oylamaya katılamaz.

Bu maddede belirtilen haller dı nda bir nedenle bir takvim yılında be toplantıya katılmayan üyeler üyelikten çekilmi sayılır.

h) **(De i ik birinci cümle: 20/11/2008-5812/20 md.)** Ba kana görevlerinde yardımcı olmak üzere Ba kanın önerisi üzerine Bakan tarafından dört ba kan yardımcısı atanabilir. Ba kan yardımcıları, Kurul üyeli ine atanacaklarda aranan niteliklere sahip olanlar arasından veya en az dört yıllık ö renim veren hukuk, iktisat, siyasal bilgiler, i letme, iktisadi ve idari bilimler, mimarlık ve mühendislik fakülteleri ile bunlara denkli i yetkili makamlarca kabul edilen yurt dı ndaki yüksek ö retim kurumlarından mezun olduktan sonra aralıksız olarak en az on yıldan beri Kurumda meslek personeli olarak çalı makta bulunanlar arasından atanır. ⁽²⁾⁽³⁾

(1) 24/10/2011 tarihli ve 661 sayılı KHK'nın 57 nci maddesiyle bu bentte yer alan "yedi üye" ibaresi "altı üye" ekinde de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

(2) 24/10/2011 tarihli ve 661 sayılı KHK'nın 57 nci maddesiyle bu bentte yer alan "Kurul kararı ile" ibaresi "Bakan tarafından" ekinde de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

(3) 4/7/2012 tarihli ve 6353 sayılı Kanunun 29 uncu maddesiyle, bu paragrafta yer alan "üç" ibaresi "dört" olarak de i tirilmi tir.

Kurumun hizmet birimleri, kurumun görev ve yetkilerinin gerektirdi i sayıda daire başkanlıkları ekinde teklif edilmiş ana hizmet birimleri, danışmanlık birimleri ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur. **(Ek cümle: 24/10/2011-KHK-661/57 md.)** Kurumda; Başbakanlık Hukuk Danışmanlığı kadrosuna atanacakların hukuk fakültesi mezunu olması ve mesleki açıdan yeterli bilgi ve deneyime sahip olmaları ve meslekleri ile ilgili olarak kamu kurum ve kuruluşlarında oniki yıl ve üzeri kamu hizmetinde bulunmaları; Kurum Müaviri ve Başkanlık Müaviri kadrolarına atanacakların en az dört yıllık özetim veren fakülteler ile bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen yurtiçi ve yurtdışındaki yükseközetim kurumlarından mezun olmaları ve memuriyete esas kamu kurum ve kuruluşlarında en az oniki yıl ve üzeri kamu hizmetinde bulunmaları; Daire Başkanlığı kadrosuna atanacakların en az dört yıllık özetim veren fakülteler ile bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen yurtiçi ve yurtdışındaki yükseközetim kurumlarından mezun olmaları ve memuriyete esas kamu kurum ve kuruluşlarında en az on yıl ve üzeri kamu hizmetinde bulunmaları gerekir. **(Ek cümle: 20/11/2008-5812/20 md.; Değişiklik: 24/10/2011-KHK-661/57 md.)** Daire Başkanlıklarının ve diğer personelin ataması Başkanlık tarafından yapılır.

Kurum hizmetlerinin gerektirdi i asli ve sürekli görevler, kamu ihale uzman ve uzman yardımcılardan oluşan meslek personeli ve diğer personel eliyle yürütülür. Bunlar, sözleşmeli olarak istihdam edilir.

Kamu ihale uzman yardımcılığı na atanacakların; yönetmelikte belirlenen yabancı dillerden en az birini iyi derecede bilmeleri, en az dört yıllık özetim veren hukuk, iktisat, siyasal bilgiler, işletme, iktisadi ve idari bilimler, mimarlık ve mühendislik fakülteleri ile bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen yurtdışındaki yüksek özetim kurumlarından mezun olmaları, yönetmelikte belirtilen özel yarışma sınavında başarılı olmaları ve sınavın yapıldığı yılın Ocak ayının ilk gününde otuz yaşını doldurmamaları olmaları gerekir. Bu şekilde kamu ihale uzman yardımcılığı na atananlardan, en az üç yıl fiilen çalışan, her yıl olumlu sicil alan ve katılmış olduğu özetim faaliyetleri ile görevdeki performansı gibi yönetmelikle belirlenen esas ve kriterler dahilinde kamu ihale uzmanlığı görevini başarılı bir şekilde yürütebileceği anlaşılanlar kamu ihale uzmanlığı yeterlik sınavına girmeye hak kazanır. Yeterlik sınavında başarılı olanlar kamu ihale uzmanı olarak atanırlar, kamu ihale uzmanlığı yeterlik sınavına girmeye hak

kazanamayanlar ile bu sınavda başarılı olamayanların Kurumda durumlarına uygun başka bir göreve atamaları yapılır.

Kamu ihale uzmanlarının mesleğe giri ve yeterlik sınavlarına, görev, yetki ve sorumluluklarına, çalışma esas ve usullerine ilişkin hususlar Kurul kararıyla yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir. ⁽¹⁾

Kurumun hizmet birimleri ile bunların görev ve sorumlulukları, personelin atanma ve çalışma usul ve esasları ile çalıştırılacak sözleşmeli personelin unvanı, sayısı, nitelikleri Kurulun önerisi ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Bakanlar Kurulu tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.

Kurum personeli, bu Kanunda öngörülen hükümler saklı kalmak kaydıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbidir.

i) Kurul başkan ve üyelerinin aylık ücretleri Maliye Bakanının önerisi üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenir.

Kurum personelinin ücretleri ile diğer malî ve sosyal hakları, Kurulun önerisi ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenecek miktar, usul ve esaslar çerçevesinde Kurul tarafından belirlenir.

Kurul üyeliklerine atananlar ile Kurum personeli 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine tâbidir. Emeklilik açısından Kurul Başkanına Bakanlık Müsteşarı, Kurul üyelerine Bakanlık Müsteşar Yardımcısı, Kurum Başkan Yardımcılarına Bakanlık Genel Müdürü, Kurum Daire Başkanlarına Bakanlık Genel Müdür Yardımcısı için tespit edilen ek gösterge, makam ve temsil tazminatları ile diğer malî hükümler uygulanır. Bu görevlerde geçirilen süreler makam tazminatı ve yüksek hakimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde geçmi sayılır.

Kurul Başkan ve üyeliklerine atananlardan atama yapılmadan önce kanunla kurulmuş diğer sosyal güvenlik kurumlarına bağlı olanların istekleri halinde bu kurumlara bağlılıkları devam eder ve bunlar hakkında yukarıdaki hükümler uygulanmaz.

(1) Bu fıkrafta geçen “Kurum ile ilişkileri kesilir.” ibaresi, 12/6/2002 tarihli ve 4761 sayılı Kanunla “Kurumda durumlarına uygun başka bir göreve atamaları yapılır” ekinde değiştirilmiştir ve metne ilenmiştir.

(De i ik: 12/6/2002-4761/15 md.) Kurul Ba kan ve üyeliklerine atananların Kurulda görev yaptıkları sürede eski görevleriyle olan ili ikleri kesilir. Ancak kamu görevlisi iken üyeli e atananlar, memuriyete giri artlarını kaybetme di ndaki herhangi bir nedenle görevlerinin sona ermesi, görevden ayrılma iste inde bulunması veya görev sürelerinin dolması durumunda otuz gün içinde eski kurumlarına ba vurmaları halinde ilgili bakan veya atamaya yetkili di er makamlar tarafından mükteseplerine uygun bir kadroya atanırlar. Belirtilen atama yapılırken Kurul Ba kan ve üyelerinin Kurumda geçirdikleri süreler makam veya hâkim sınıfından olup da yüksek hâkimlik tazminatını almaya ba ladıktan sonra atananlar için yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde geçmi olarak de erlendirilir. Kurumda görev alanlar görevden ayrılma iste inde bulunmaları halinde, durumları daha önce tâbi oldukları Kanun hükümlerine göre hizmetlerinde de erlendirilmek suretiyle mükteseplerine uygun bir kadroya, yetkili makamlarca atanır. Bu hükümler akademik unvanların kazanılmasına ili kin hükümler saklı kalmak kaydıyla üniversitelerden gelen personel hakkında da uygulanır.

(Ek paragraf: 20/11/2008-5812/20 md.) Mükteseplerine uygun bir kadroya atamaları gerçekte inceye kadar süresi dolması sebebiyle görevi sona eren Kurul Ba kan ve üyelerine almakta oldukları aylık ücret ile sosyal hak ve yardımların Kurum tarafından yapılmasına devam olunur. Mükteseplerine uygun kadrolara atananlara, atama yapıldı ı tarih itibarıyla Kurum tarafından ödemede bulunulmasına son verilir. Bir kamu kurumunda çalı mayanlardan Kurul Ba kan ve üyeli ine atanıp süresi dolması sebebiyle görevi sona erenlere herhangi bir göreve veya i e ba layıncaya kadar, görevlerinin sona erdi i tarihte almakta oldukları aylık ücret ile sosyal hak ve yardımların Kurum tarafından yapılmasına devam olunur. Kurum tarafından bu kapsamda yapılacak ödemeler üç ayı geçemez.

(Ek: 12/6/2002-4761/15 md.) Kamu ihale uzmanlı ı hariç olmak üzere Kurumun görev alanı ile ilgili konularda genel bütçeye dahil daireler ile katma bütçeli idareler ve kamu iktisadi te ebbüslerinde çalı anlar kurumlarının, hâkimler ve savcılar ise kendilerinin muvafakatı ile Kurumda görevlendirilebilir. Bu personel, kurumlarından maa sız izinli sayılır ve aylık, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile di er malî ve sosyal hak ve yardımları Kurumla ilgili arasında

imzalanacak sözleşme belirlenir. Zinli oldukları sürece memuriyetleri ile ilgili özlük hakları devam ettiği gibi, bu süreler terfi ve emekliliklerinde hesaba katılır, terfileri hakkında bir işlem gerek duyulmadan süresinde yapılır. Üniversite öğretim elemanları uzmanlıklarına uyanları için, 4.11.1981 tarihli ve 2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanununun 38 inci maddesine göre Kurumda görevlendirilebilir. Bu şekilde görevlendirilecek personel sayısı toplam kadro sayısının % 10'unu aşamaz.⁽¹⁾

j) Kurumun gelirleri aşağıda belirtilmiştir:

1) **(Değişiklik: 30/7/2003-4964/32 md.)** Bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmelerden, bedeli yüz milyar Türk Lirasını aşanlar için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde biridir. (dareler ve noterler bu tutarın yüklenici tarafından Kurum hesaplarına yatırıldığını sözleşmelerin imzalanması aşamasında aramak zorundadır.)

2) **(Değişiklik: 6/2/2014-6518/49 md.)** Yaklaşık maliyeti beş yüz bin Türk Lirasına kadar olan ihalelerde üç bin Türk Lirası, beş yüz bin Türk Lirasından iki milyon Türk Lirasına kadar olanlarda altı bin Türk Lirası, iki milyon Türk Lirasından on beş milyon Türk Lirasına kadar olanlarda dokuz bin Türk Lirası, on beş milyon Türk Lirası ve üzerinde olanlarda on iki bin Türk Lirası tutarındaki itirazden ikâyet başvuru bedeli.

3) Eğitim, kurs, seminer ve toplantı faaliyetlerinden elde edilecek gelirler.

4) **(Değişiklik: 20/11/2008-5812/20 md.)** Her türlü basılı evrak, form, ilan, doküman ve yayınlar ile Elektronik Kamu Alımları Platformunun işletilmesinden elde edilecek gelirler.

5) Gerektiğinde genel bütçeden yapılacak yardımlar.

6) Diğer gelirler.

Kuruma ait gelirler T.C. Merkez Bankası veya Türk bankalarından birisi nezdinde açılacak bir hesapta toplanır

(1) 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 20 nci maddesiyle; bu paragrafın başına "Kamu ihale uzmanlığı hariç olmak üzere" ibaresi eklenmiş ve metne ilenmiştir.

Kurumun mal ve varlıkları Devlet malı sayılır, haczedilemez, rehnedilemez. Kurumun tahsil edilemeyen gelirleri 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre mal sandıklarınca tahsil edilerek bir ay içerisinde Kurum hesaplarına aktarılır.

k) Kurumun giderleri, Kurul kararıyla yürürlüğe giren yıllık bütçeye göre yapılır. Kurumun bütçe yılı takvim yılıdır. Bütçe, bütçe yılının başlamasından önceki otuz gün içinde hazırlanır.

Kurumun bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yıllık malî raporu ve bütçe kesin hesabı Bakanlar Kurulu Kararı ile ibra edilir.

Kurumun yıllık hesapları ile gelir ve harcamalarına ilişkin işlemleri, Sayıştay denetimine tâbidir.

K NC BÖLÜM

halelere Yönelik Ba vurular ve nceleme ⁽¹⁾

halelere yönelik ba vurular ⁽²⁾

Madde 54- (De i ik: 20/11/2008-5812/21 md.)

hale sürecindeki hukuka aykırı i lem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara u radı nı veya zarara u ramasının muhtemel oldu unu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen ekil ve usul kurallarına uygun olmak artıyla ikayet ve itirazen ikayet ba vurusunda bulunabilirler.

ikayet ve itirazen ikayet ba vuruları, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari ba vuru yollarıdır.

ikayet ba vuruları idareye, itirazen ikayet ba vuruları Kuruma hitaben yazılı mı imzalı dilekçelerle yapılır.

Dilekçelerde a a ıdaki hususlara yer verilir:

- a) Ba vuru sahibinin, varsa vekil ya da temsilcisinin adı, soyadı veya unvanı ve adresi.
- b) haleyi yapan idarenin ve ihalenin adı veya ihale kayıt numarası.
- c) Ba vuruya konu olan durumun farkına varıldı ı veya bildirildi i tarih.
- d) Ba vurunun konusu, sebepleri ve dayandı ı deliller.
- e) tirazen ikayet ba vurularında idareye yapılan ikayetin ve varsa ikayete ili kin idare kararının bildirim tarihi.

ikayet dilekçelerine, ba vuruda bulunmaya yetkili olundu una dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örne inin eklenmesi zorunludur. Aday veya isteklinin ba vuru belgeleri veya teklif zarfı içerisinde bu belgelerin bulunması durumunda, dilekçe ekinde söz konusu belgeler aranmaz.

(1) Bu Bölüm ba lı ı “ nceleme Talebinde Bulunulması ve ikâyetlerin ncelenmesi” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 21 inci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

(2) Bu madde ba lı ı “ nceleme talebinde bulunulması” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 21 inci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

tirazen ikayette bulunanlardan 53 üncü maddenin (j) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen bedelin dört katı tutarına kadar ba vuru teminatı alınmasına Bakanlar Kurulunca karar verilebilir. Ba vuru teminatları Kurum hesaplarına yatırılır. Bu teminatlar Kurum gelirleri ile ili kilendirilmeksizin ayrı hesaplarda tutulur.

tirazen ikayet dilekçelerine, ba vuruda bulunmaya yetkili olundu una dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneklerinin, varsa ikayete idarece verilen cevabın bir örne i ile ba vuru bedeli ve teminatının Kurum hesaplarına yatırıldı na dair belgenin eklenmesi zorunludur.

Aynı ki i tarafından birden fazla ihaleye, birden fazla ki i tarafından ise aynı ihaleye tek dilekçe ile ba vuruda bulunulamaz.

Belirtilen hususlara aykırılık içeren ve henüz ba vuru süresi dolmamı olan ba vurulardaki eksiklikler, idare veya Kurumun bildirim yapma zorunlulu u bulunmaksızın, ba vuru süresinin sonuna kadar ba vuru sahibi tarafından giderilebilir.

(Ek: 6/2/2014-6518/50 md.) Ba vuruların ihaleyi yapan idare veya Kurum dı ndaki idari mercilere ya da yargı mercilerine yapılması ve ba vuru dilekçelerinin bu merciler tarafından ilgisine göre idareye veya Kuruma gönderilmesi hâlinde, dilekçelerin idare veya Kurum kayıtlarına girdi i tarih, ba vuru tarihi olarak kabul edilir.

Ba vurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;

a) hale sürecinin devam etmesine engel olu turacak ve düzeltici i lemle giderilemeyecek hukuka aykırılı nı tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,

b) dare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye u ratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici i lem belirlenmesine,

c) Ba vurunun süre, usul ve ekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmı olması veya ikayete konu i lemlerde hukuka aykırılı nı tespit edilememesi veya tirazen ikayet ba vurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde ba vurunun reddine, karar verilir. Kurumun görev alanında bulunmaması hali hariç, tirazen ikayet ba vurusunun reddedilmesi durumunda, ba vuru teminatı yatırılan hallerde

teminatın gelir kaydedilmesine de karar verilir.

Dinamik alım sistemi, elektronik eksiltme ve çerçeve anla malara ili kin ba vuru esas ve usulleri Kurum tarafından yürürlü e konulacak yönetmelikle belirlenir.

dareye ikayet ba vurusu ⁽¹⁾

Madde 55- (De i ik: 20/11/2008-5812/22 md.)

ikayet ba vurusu, ihale sürecindeki i lem veya eylemlerin hukuka aykırılı ı iddiasıyla bu i lem veya eylemlerin farkına varıldı ı veya farkına varılmı olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde be gün, di er hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik ba vuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan di er hükümlerine yönelik ba vuruların süresi ise dokümanın satın alındı ı tarihte ba lar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ili kin ikayetler birinci fıkradaki süreleri a mamak üzere en geç ihale veya son ba vuru tarihinden üç i günü öncesine kadar yapılabilir. Bu yöndeki ba vuruların idarelerce ihale veya son ba vuru tarihinden önce sonuçlandırılması esastır. İkayet üzerine yapılan incelemede tekliflerin hazırlanmasını veya i in gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, gerekli düzeltme yapılarak 29 uncu maddede belirtilen usule göre son ba vuru veya ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere ertelenir. Ancak belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde 26 ncı maddeye göre i lem tesis edilir.

(1) Bu madde ba lı ı “ dare tarafından inceleme” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 21 inci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

dare, ikayet ba vurusu üzerine gerekli incelemeyi yaparak on gün içinde gerekçeli bir karar alır. Alınan karar, ikayetçi ile di er aday veya istekliler ile istekli olabileceklere karar tarihini izleyen üç gün içinde bildirilir. lan ile ihale veya ön yeterlik dokümanına yönelik ba vurular dı nda istekli olabileceklere bildirim yapılmaz.

Belirtilen süre içinde bir karar alınmaması durumunda ba vuru sahibi tarafından karar verme süresinin bitimini, süresinde alınan kararın uygun bulunmaması durumunda ise ba vuru sahibi dahil aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından idarece alınan kararın bildirimini izleyen on gün içinde Kuruma itirazın ikayet ba vurusunda bulunulabilir.

dareye ikayet ba vurusunda bulunulması halinde, ba vuru üzerine alınan kararın son bildirim tarihini, süresi içerisinde bir karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini izleyen tarihten itibaren on gün geçmeden ve itirazın ikayet ba vurusunda bulunulmadı ı hususuna ili kin sorgulama yapılmadan veya itirazın ikayet ba vurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözle me imzalanamaz.

Kuruma itirazın ikayet ba vurusu ⁽¹⁾

Madde 56- (De i ik: 22/11/2008-5812/23 md.)

dareye ikayet ba vurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55 inci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözle me imzalanmadan önce itirazın ikayet ba vurusunda bulunulabilir. halenin iptaline ili kin i lem ve kararlardan, sadece ikayet ve itirazın ikayet üzerine alınanlar itirazın ikayete konu edilebilir ve bu kararlara kar ı be gün içinde do rudan Kuruma ba vuruda bulunulabilir.

(1) Bu madde ba lı ı “Kamu hale Kurulu tarafından inceleme” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 23 üncü maddesiyle 5/1/2009 tarihinden geçerli olmak üzere metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir

Kurum itirazın ikayet başvurusunu başvuru sahibinin iddiaları ile idarenin ikayet üzerine aldığı kararda belirlenen hususlar ve itiraz edilen ihaleler bakımından emtia muamele ilkesinin ihlal edilip edilmediği açılarından inceler. İdare tarafından ikayet veya itirazın ikayet üzerine alınan ihalenin iptal edilmesi için ilmine karar yapılacak itirazın ikayet başvuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı incelenir.

Kanunda belirtilen sürelerle ve usule uyulmadan sözleşme imzalanması veya itirazın ikayet başvurusundan feragat edilmesi itirazın ikayet başvurusunun incelenmesine ve 54 üncü maddede sayılan kararlardan birinin alınmasına engel teşkil etmez.

Kurul tarafından gerekli görülen hallerde tarafların ve ilgililerin dinlenmesine karar verilir. Bu durumda, Kurul tarafından tespit edilen tarihte taraflar ve ilgililer dinlenir.

Kurum, itirazın ikayete ilişkin nihai kararını, incelenen ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale ihale dosyasının kayıtlara alındığı tarihi izleyen yirmi gün içinde vermek zorundadır. Bu süre 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler ile ikayet ve itirazın ikayet üzerine alınan ihalenin iptal edilmesi için ilmine karar yapılacak itirazın ikayet başvurularında on gün olarak uygulanır.

Kurum, gerekli gördüğü takdirde özel uzmanlık gerektiren teknik hususlarla ilgili olarak ihtisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir. Görüşüne başvuru yapılan özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere (8000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılır. Kamu görevlilerinin görüşüne başvurulması halinde ise personele diğer mevzuatta yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın (5000) gösterge rakamı esas alınmak suretiyle aynı esaslar çerçevesinde ödeme yapılır. Bu fıkra uyarınca yapılacak ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beş gün içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi izleyen beş gün içinde Kurumun internet sayfasında yayınlanır. Kararlara erişim ücrete tabi tutulamaz.

dareler hukuki durumda de iklilik yaratan Kurul kararlarının gerektirdi i i lemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.

Yargısal inceleme

Madde 57- ikâyetler ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlar Türkiye Cumhuriyeti Mahkemelerinde dava konusu edilebilir ve bu davalar öncelikle görülür.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Yasaklar ve Ceza Sorumlulu u

halelere katılmaktan yasaklama

Madde 58- (De i ik birinci fıkra: 30/7/2003-4964/ 35 md.) 17 nci maddede belirtilen fiil veya davranı larda buldukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranı larının özelli ine göre, bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, üzerine ihale yapıldı ı halde mücbir sebep halleri dı ında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise altı aydan az olmamak üzere bir yıla kadar, 2 nci ve 3 üncü maddeler ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kurulu larının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya ba lı bulunan bakanlık, herhangi bir bakanlı ın ilgili veya ba lı kurulu u sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara ba lı birlik, müessese ve i letmelerde ise ç i ler i Bakanlı ı tarafından verilir.

Haklarında yasaklama kararı verilen tüzel ki ilerin ahıs irketi olması halinde irket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye irketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel ki i ortaklar hakkında birinci fıkra hükmüne göre yasaklama kararı verilir. Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel ki i olması durumuna göre; ayrıca bir ahıs irketinde ortak olmaları halinde bu ahıs irketi hakkında da, sermaye irketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye irketi hakkında da aynı ekilde yasaklama kararı verilir.

hale sırasında veya sonrasında bu fiil veya davranı larda buldukları tespit edilenler, idarelerce o ihaleye i tirak ettirilmeyecekleri gibi yasaklama kararının yürürlü e girdi i tarihe kadar aynı idare tarafından yapılacak sonraki ihalelere de i tirak ettirilmezler.

Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranı ın tespit edildi i tarihi izleyen en geç kırkbe gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere en geç onbe gün içinde gönderilir ve yayımı tarihinde yürürlü e girer. Bu kararlar Kamu hale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ili kin siciller tutulur.⁽¹⁾

haleyi yapan idareler, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektirir bir durumla kar ıla tıkları takdirde, gere inin yapılması için bu durumu ilgili veya ba lı bulunan bakanlı a bildirmekle yükümlüdür.

steklilerin ceza sorumlulu u

Madde 59- Taahhüt tamamlandıktan ve kabul i lemi yapıldıktan sonra tespit edilmi olsa dahi, 17 nci maddede belirtilen fiil veya davranı lardan Türk Ceza Kanununa göre suç te kil eden fiil veya davranı larda bulunan gerçek veya tüzel ki iler ile o i teki ortak veya vekilleri hakkında Türk Ceza Kanunu hükümlerine göre ceza kovu turması yapılmak üzere yetkili Cumhuriyet Savcılı ına suç duyurusunda bulunulur. Hükmolunacak cezanın yanısıra, idarece 58 inci maddeye göre verilen yasaklama kararının biti tarihini izleyen günden itibaren uygulanmak artıyla bir yıldan az olmamak üzere üç yıla kadar bu Kanun kapsamında yer alan bütün kamu kurum ve kurulu larının ihalelerine katılmaktan mahkeme kararıyla 58 inci maddenin ikinci fıkrasında sayılanlarla birlikte yasaklanırlar.

Bu Kanun kapsamında yapılan ihalelerden dolayı haklarında birinci fıkraya göre ince ceza kovu turması yapılarak kamu davası açılmasına karar verilenler ve 58 inci maddenin ikinci fıkrasında sayılanlar yargılama sonuna kadar Kanun kapsamında yer alan kamu kurum ve kurulu larının ihalelerine katılamaz. Haklarında kamu davası açılmasına karar verilenler, Cumhuriyet Savcılıklarınca sicillerine i lenmek üzere Kamu hale Kurumuna bildirilir.

(1) Bu fıkrada geçen “en geç otuz gün” ibaresi, 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun 35 inci maddesiyle “en geç kırkbe gün” olarak de i tirilmi ve metne i lenmi tir.

Bu Kanunda belirtilen yasak fiil veya davranı ları nedeniyle haklarında mükerrer ceza hükmolunanlar ile bu ki ilerin sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldu u sermaye irketleri veya bu ki ilerin orta ı oldu u ahıs irketleri, mahkeme kararı ile sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanır.

Bu madde hükümlerine göre; mahkeme kararı ile yasaklananlar ve ceza hükmolunanlar, Cumhuriyet Savcılıklarınca sicillerine i lenmek üzere Kamu hale Kurumuna, meslek sicillerine i lenmek üzere de ilgili meslek odalarına bildirilir.

Sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmı olanlara ili kin mahkeme kararları, Kamu hale Kurumunca, bildiri mi izleyen onbe gün içinde Resmî Gazetede yayımlanmak suretiyle duyurulur.

Görevlilerin ceza sorumlulu u

Madde 60- hale yetkilisi ile ihale komisyonlarının ba kan ve üyeleri ile ihale i lemlerinden sözle me yapılmasına kadar ihale sürecindeki her a amada görev alan di er ilgililerin; 17 nci maddede belirtilen fiil veya davranı larda bulduklarının, görevlerini kanuni gereklere uygun veya tarafsızlıkla yapmadıklarının, taraflardan birinin zararına yol açacak ihmalde veya kusurlu hareketlerde bulduklarının tespiti halinde, haklarında ilgili mevzuatları gere ince disiplin cezası uygulanır. Ayrıca, fiil veya davranı larının özelli ine göre haklarında ceza kovu turması da yapılır ve hükmolunacak ceza ile birlikte tarafların u radıkları zarar ve ziyan genel hükümlere göre kendilerine tazmin ettirilir. **(De i ik son cümle: 30/7/2003-4964/36 md.)** Bu Kanuna aykırı fiil veya davranı lardan dolayı hüküm giyen idare görevlileri, bu Kanun kapsamına giren i lerde görevlendirilemezler.

Bu Kanun kapsamına giren i lerden dolayı yargı organlarınca herhangi bir ceza verilmi olanlar, bu Kanun kapsamına giren bütün kamu kurum ve kurulu larınca bu Kanunun ve ilgili di er mevzuatın uygulanması ile görevli ve yetkili kadrolara atanamaz ve görev alamazlar.

(De i ik üçüncü fıkra: 30/7/2003-4964/36 md.)5 inci maddede belirtilen ilkelere ve 62 nci maddede belirtilen kurallara aykırı olarak ihaleye çıkılmasına izin verenler ve ihale yapanlar hakkında da yukarıda belirtilen müeyyideler uygulanır.

Bilgi ve belgeleri açıklama yasa ı

Madde 61- (De i ik: 30/7/2003-4964/37 md.)

Bu Kanunun uygulanmasında görevliler ile danı manlık hizmeti sunanlar; ihale süreci ile ilgili bütün i lemlere, isteklilerin i ve i lemleri ile tekliflerin teknik ve malî yönlerine ili kin olarak gizli kalması gereken bilgi ve belgelerle i in yakla ık maliyetini if a edemezler, kendilerinin veya üçüncü ahısların yararına kullanamazlar. Aksine hareket edenler hakkında ilgisine göre 58 ve 60 ıncı maddelerde belirtilen müeyyideler uygulanır.

BE NC KISIM

Çe itli Hükümler

darelerce uyulması gereken di er kurallar

Madde 62- Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım i leri için ihaleye çıkılmadan önce a a ıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

a) Yatırım projelerinin plânlanan sürede tamamlanarak ekonomiye kazandırılabilmesi amacıyla, birden fazla yılı kapsayan i lerde ihaleye çıkılabilmesi için, i in süresine uygun olarak yıllar itibariyle ödene in bütçelerinde bulunmasını sa lamak üzere programlamanın yapılmı olması zorunludur. İlk yıl için öngörülen ödenek proje maliyetinin % 10'undan az olamaz ve ba langıçta daha sonraki yıllar için programlanmı olan ödenek dilimleri sonraki yıllarda azaltılamaz.

b) Öngörülen ödeneklerin kullanılmasına imkan verecek süre dikkate alınarak, idarelerce ihalelerin zamanında yapılması, birden fazla yılı kapsayan ve yatırım niteli i olan i lerde (do al afetler nedeniyle yapılması gerekenler hariç) ise yılın ilk dokuz ayında ihalenin sonuçlandırılması esastır. **(Ek ibare: 30/7/2003-4964/38 md.)** Ancak ertesini malî yılda gerçekleştirilecek süreklilik arz eden mal ve hizmet alımları için bir önceki malî yıl sona ermeden ihaleye çıkılabilir.

c) **(De i ik: 18/4/2007-5625/5 md.)** Yapım i lerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamula tırma ve gerekli hallerde imar i lemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılamaz. hale konusu yapım i inin özgün nitelikte ve karma ık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli

olan netlikte belirlenemedi i durumlarda ön veya kesin proje üzerinden ihaleye çıkılabilir. Uygulama projesi bulunan yapım i lerinde anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle ihale yapılması zorunludur. Ancak, do al afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan yapım i lerinde ön veya kesin proje üzerinden, her türlü onarım i leri ile i in yapımı sırasında belli a amalarda arazi ve zemin etütleri gerekmesi veya uygulamada imar ve güzergâh de i ikliklerinin muhtemel olması nedenleriyle ihaleden önce uygulama projesi yapılamayan, bina i leri hariç, yapım i lerinde ise kesin proje üzerinden ihaleye çıkılabilir. Bu i lerin uygulama projesi yapılabilen kısımlar için anahtar teslimi götürü bedel, uygulama projesi yapılamayan kısımlarda ise her bir kalem i için birim fiyat teklif almak suretiyle ihale yapılabilir. Arsa temini, mülkiyet ve kamula tırma i lemlerinin tamamlanması artı, baraj ve büyük sulama, içmesuyu isale hattı, enerji nakil hattı, trafo, trafo merkezleri, alt tesisleri, kaptajlar, su depoları, karayolu, liman ve havaalanı, demiryolu, petrol ve do algaz boru hattı projelerinde aranmaz.

d) **(De i ik: 30/7/2003-4964/38 md.)** darelerce bütçesinin programlanmasında, ihalede ise isteklilerce verilen tekliflerin kar ıla tırılmasında kullanılmak üzere tespit edilen yakla ık maliyet isteklilere duyurulmaz.

e) **(De i ik: 20/11/2008-5812/24 md.)** darelerce kanun, tüzük ve yönetmeliklere göre istihdam edilen personelin yeterli nitelik veya sayıda olmaması halinde, bu Kanunda belirtilen hizmetler için ihaleye çıkılabilir. Ancak danı manlık hizmet alım ihalelerinde, istihdam edilen personelin yeterli nitelik veya sayıda olmaması artı aranmaz.

f) hale dokümanı hazırlanmadan ilân yapılamaz. lân sürelerinin hesaplanmasında ilânın yayımlandı ı gün dikkate alınır, ihale günü veya son ba vuru günü dikkate alınmaz. 13 üncü maddede belirtilen ilân sürelerine uyulmak üzere, ilân yapılmasına kadar geçecek süre de gözönüne alınarak ilân yapılacak yerlere yeterli süre öncesinde ilân metinlerinin gönderilmesi zorunludur.

g) hale için tespit olunan tarih tatil gününe rastlamı sa ihale, tekrar ilâna gerek kalmaksızın tatili takip eden ilk i gününde aynı yer ve saatte yapılır ve bu saate kadar verilen teklifler kabul edilir. hale saati çalı ma saati dikkate alınarak tespit edilir. lândan sonra çalı ma saati de i se de ihale ilân edilen saatte yapılır.

h) **(De i ik: 20/11/2008-5812/24 md.)** deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans e itimine uygun yapım i i ihalelerine ba vurularında, toplam süresi onbe yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzyirmiikibinüçyüzsekseneyedi Yeni Türk Lirası olarak hesaplanmak üzere 10 uncu madde kapsamındaki benzer i deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre i deneyimi bulunan mimar ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde edilen deneyim mühendis ve mimarın be yıldır en az % 51 hissesine sahip oldu u (...) ⁽¹⁾ tüzel ki iler tarafından da kullanılabilir. ⁽¹⁾⁽²⁾

ı) **(Ek: 30/7/2003-4964/38 md.)** Bu Kanununun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu hale Kurulunun uygun görü ü olmadıkça a amaz.

Yerli istekliler ile ilgili düzenlemeler

Madde 63- (De i ik: 6/2/2014-6518/51 md.)

halelere sadece yerli isteklilerin katılması ile yerli istekliler ve yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ili kin olarak a a ıdaki düzenlemeler esas alınır:

- a) Yakla ık maliyeti e ik de erin altında kalan ihalelerde sadece yerli isteklilerin katılabilece ine ili kin düzenleme yapılabilir.
- b) Hizmet alımı ve yapım i i ihalelerinde yerli istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sa lanabilir.
- c) Mal alımı ihalelerinde yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sa lanabilir. Ancak, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlı ı tarafından ilgili kurum ve kurulu ların görü leri alınarak orta ve yüksek teknoloji sanayi ürünleri arasından belirlenen ve her yıl ocak ayında Kurum tarafından ilan edilen listede yer alan malların ihalelerinde yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sa lanması zorunludur.

(1) Bu bentte yer alan "...veya her iki orta n da mühendis olup % 50-% 50 ortak oldu u..." ibaresi, Anayasa Mahkemesi'nin 10/7/2013 tarihli ve E.: 2012/104, K.: 2013/87 sayılı Kararı ile iptal edilmi tir.

(2) Bu bentte yer alan e ik de erler ve parasal limitlerin 1/2/2013 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2013 tarihli ve 28544 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu hale Kurumunun 2013/1 No.'lu Kamu hale Tebli ine bakınız.

d) Yerli malı belirlenmesine ilişkin usul ve esaslar Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak belirlenir. İsteklilerce teklif edilen malın yerli malı olduğu, bu usul ve esaslara uygun olarak düzenlenen yerli malı belgesi ile belgelendirilir.

e) Ortak girişimlerin yerli istekli sayılabilmesi için bütün ortaklarının yerli istekli olması gereklidir.

Sürelerin hesabı

Madde 64- Bu Kanunda yazılı sürelerin hesaplanmasında hüküm bulunmayan hallerde Borçlar Kanunu hükümleri uygulanır.

Bildirim ve tebligat esasları⁽¹⁾

Madde 65- (Değişik: 20/11/2008-5812/25 md.)

Aday, istekliler ve istekli olabileceklere yapılacak her türlü bildirim ve tebligatlarda aşağıdaki hususlara uyulması zorunludur:

a) Tebligatlar idareler veya Kurum tarafından aşağıdaki yöntemler kullanılarak yapılabilir:

- 1) Muzayade ile.
- 2) Adeli taahhütlü mektupla.
- 3) Elektronik ortamda.
- 4) Faksla.

(...)⁽²⁾ yabancı isteklilerde ise ondokuzuncu gün (...)⁽²⁾. Tebligatın bu tarihten önce muhataba ulaşması halinde ise fiili tebliğ tarihi esas alınır.⁽²⁾

b) İdareler veya Kurum tarafından elektronik ortamda veya faks ile yapılan tebligatlar ile çerçeve anlaşmaya dahil olan istekliler tarafından elektronik ortamda sunulan fiyat tekliflerinin aynı gün teyit edilmesi zorunludur. Elektronik ortamda veya faks ile yapılan bildirimlerde bildirim tarihi tebliğ tarihi sayılır.

(1) Bu madde başlıklı "Tebligat" iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanunun 25 inci maddesiyle metne eklenmiş ekinde değiştirilmiştir.

(2) Anayasa Mahkemesinin 27/9/2012 tarihli ve E:2012/20, K: 2012/132 sayılı kararıyla bu fıkrafta yer alan " adeli taahhütlü mektupla yapılan tebligatlarda mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün, ... kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır" hükmü iptal edilmiştir.

Ancak, idareler veya Kurum ile aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından, elektronik imza kullanılarak yapılan ihalelerde ve ihaleye katılanların başvurularına ilişkin ihaleler dahil Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden yapılacak ihale sürecine ilişkin ihalelerde teyit aranmaz.

c) Elektronik haberleşme kullanılacak araçlar ile bunların teknik özellikleri, yaygın olarak kullanılan haberleşme ve bilgi teknolojisi ürünleri ile uyumlu ve kolay erişilebilir olmalı ve elektronik muamele ilkesini sağlamalıdır.

d) Her türlü bilgi alıverişi ile bilginin muhafazasında; verilerin bütünlüğü ile tekliflerin ve başvuru belgelerinin gizliliğinin sağlanması esastır.

Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde yapılacak tebliğler hakkında Tebligat Kanunu hükümleri uygulanır.

Değişiklik yapılması

Madde 66- Bu Kanun hükümlerine ilişkin değişiklikler, ancak bu Kanuna hüküm eklenmek veya bu Kanunda değişiklik yapılmak suretiyle düzenlenir.

Elektronik de erler ve parasal limitlerin güncellenmesi⁽¹⁾

Madde 67- Bu Kanunda belirtilen elektronik de erler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eya Fiyat Endeksi esas alınarak Kamu ihale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Ocak tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmî Gazetede ilân edilir. Ancak güncellemede bir milyon Türk Lirasının altındaki tutarlar dikkate alınmaz. Bu Kanunda belirtilen elektronik de erler ve parasal limitler, olağanüstü hallerde, belirtilen tarihin dışında da Kurumun teklifi üzerine Bakanlar Kurulu Kararı ile güncellenebilir.

(1) Bu Kanunda belirtilen elektronik de erler ve parasal limitlerin 1/2/2009 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak; 30/1/2009 tarihli ve 27126 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu ihale Kurumunun 2009/1 No.’lu, 1/2/2010 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 21/1/2010 tarihli ve 27469 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu ihale Kurumunun 2010/1 No.’lu, 1/2/2012 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 24/1/2012 tarihli ve 28183 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu ihale Kurumunun 2012/1 No.’lu, 1/2/2013 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2013 tarihli ve 28544 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu ihale Kurumunun 2013/1 No.’lu, 1/2/2014 tarihinden itibaren uygulanması ile ilgili olarak, 30/1/2014 tarihli ve 28898 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu ihale Kurumunun 2014/1 No.’lu Kamu ihale Tebliğlerine bakınız.

ALTINCI KISIM

Son Hükümler

Uygulanmayacak hükümler

Madde 68- a) Bu Kanun kapsamında yer alan ihalelerin ihalelerinde 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.

b) Diğer kanunların 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunundan muafiyet tanıyan hükümleri ile bu Kanuna uymayan hükümleri uygulanmaz

c) **(Ek: 30/7/2003-4964/39 md.)** 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu kapsamındaki projelerde, 5 inci maddenin be inci ve altıncı fıkraları, 62 nci maddenin (a) ve (b) bentleri ile (c) bendindeki kamulaştırma, mülkiyet, arsa temini, imar işlemleri ve uygulama projesine ilişkin artlar aranmaksızın ihaleye çıkılabilir. Ancak, ÇED raporu zorunluluğu bulunan hallerde sözleşme imzalanmadan önce bu raporun alınması zorunludur.⁽¹⁾

Elektronik Kamu Alımları Platformu⁽²⁾

Ek Madde 1- (Ek: 30/7/2003-4964/41 md.; Değişik: 20/11/2008-5812/26 md.)

Bu Kanun kapsamında yapılan ihalelerde; bu Kanunun 13 üncü maddesi hükümleri saklı kalmak üzere, ilan, ihale dokümanının hazırlanması ve verilmesi, katılım ve yeterli elektronik belgelerin sunulması, tekliflerin hazırlanması, sunulması ve değerlendirilmesi, ihalenin karara bağlanması ve onaylanması, kesinle en ihale kararlarının bildirilmesi ve sözleşmenin imzalanması gibi ihale süreciyle ilgili amaçlar ile her türlü bildirimler kısmen veya tamamen, Kurum tarafından oluşturulan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir.

Elektronik Kamu Alımları Platformunun kurulması ve işletilmesi ile ihale sürecinde elektronik araçların kullanımına ilişkin esas ve usuller Kurum tarafından belirlenir.

Bu Kanunun 13 üncü maddesi uyarınca yapılacak bütün ilanlar aynı zamanda Elektronik Kamu Alımları Platformunda da yayımlanır.

(1) 13/2/2011 tarihli ve 6111 sayılı Kanununun 179 uncu maddesi ile bu fıkrada yer alan "toplu konut projelerinde" ibaresi "projelerde" olarak değiştirilmiştir ve metne işlenmiştir.

(2) Bu madde başlıklı 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 26 ncı maddesinin hükmüdür.

Bu Kanun kapsamındaki alımlarda aday veya isteklilerin yeterli inin tespitine ili kin olarak Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden sistemler kurulabilir. Bu sistemlerin kurulması, kurdurulması, denetlenmesi, yetkilendirilen kurulu ların yetkilerinin iptal edilmesi veya tedbir niteli inde kararlar alınması hususlarında Kurum yetkilidir.

Çerçeve anla malar ⁽³⁾

Ek Madde 2 – (Ek: 1/6/2007-5680/2 md.; De i ik: 20/11/2008-5812/27 md.)

dareler ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımları ile yapım i lerine ili kin olarak açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usulünü uygulamak kaydıyla çerçeve anla malar yapabilir. Çerçeve anla malar rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu ekilde kullanılamaz.

Çerçeve anla ma kapsamında temin edilecek mal ve hizmet alımları ile yapım i leri Kanununun 13 üncü maddesine göre ilan edilir. Çerçeve anla ma kapsamında kar ılanması planlanan tahmini ihtiyaç miktarları ilanda gösterilir.

Teminat alınmasına ili kin hükümler hariç olmak üzere, ihalelerin sözleşme ba lanması hakkında bu Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde, süresi kırksekiz ayı geçmemek üzere çerçeve anla ma imzalanır ve sonuçlar Kamu hale Bülteninde ilan edilir.

Çerçeve anla malar, ko ulların tamamının ba tan belirlendi i hallerde, bir istekli ile de yapılabilir. Birden fazla istekli ile yapılacak çerçeve anla malarda istenilen artları kar ılayan yeterli sayıda teklif sunulması kaydıyla çerçeve anla maya taraf olacak istekli sayısı üçten az olmamak üzere ihale dokümanında belirtilir. Çerçeve anla maların bir istekli ile yapıldı ı haller hariç, yapılan de erlendirme sonucunda teklifleri geçerli kabul edilen istekliler, ekonomik açıdan en avantajlı tekliften ba lanmak suretiyle sıralanarak listeye alınır. Çerçeve anla maya taraf olan istekli sayısının üçün altına inmesi halinde, mevcut çerçeve anla manın sona erdi i taraflara bildirilir.

(3)Bu madde ba lı ı“Çerçeve sözleşme kapsamında mal ve hizmet alımı” iken, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanununun 27 nci maddesiyle metne i lendi i ekilde de i tirilmi tir.

Ko ulla rın tamamının ba tan belirlendi i çerçeve anla ma kapsamında yapılacak alımlarda isteklilerden ilk tekliflerini a mamak kaydıyla yeniden teklif alınabilir. Ko ulla rın tamamının ba tan belirlenmedi i hallerde ise çerçeve anla ma ko ulla rında esaslı de i iklik yapılmaması kaydıyla isteklilerden yeniden teklif alınır.

steklilere ihale konusu i in karma ıklı ı ve özgünlü ü gibi hususlar dikkate alınarak tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanınır.

stekliler yeterliklerinin devam etti ini oniki ayda bir belgelendirir. Yeterli i devam etmeyenler ile teklif vermeye davet edildi i halde iki kez geçerli teklif vermeyen isteklilerin çerçeve anla maları feshedilir.

Münferit sözleşme meye davet edildi i halde ihale dokümanında belirtilen süre içerisinde sözleşme imzalamayan istekliyle yapılan çerçeve anla ma feshedilir ve istekli hakkında 58 inci madde hükümleri uygulanır.

Münferit sözleşme a masına ili kin olarak bu Kanunun 6, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 54, 55 ve 56 ncı maddeleri uygulanmaz. Bu maddelerde belirtilen hususlar dahil çerçeve anla ma kapsamında yapılacak alımların usul ve esasları ile nitelik ve kapsamını belirlemeye, ve sınırlar koymaya, sözleşme düzenlenmesine gerek görülen durumlarda sözleşmelerin eklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Çerçeve anla ma yapımı olması, idareye alım yapma yükümlülü ü getirmez. dare, çerçeve anla ma kapsamındaki ihtiyaçlarını bu Kanunda yer alan di er usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir.

Ek Madde 3 – (Ek: 15/5/2008-5763/36 md.)

4734 sayılı Kamu hale Kanununun 3 üncü maddesinin (c) bendi kapsamındaki i ler ile aynı kapsamda olup 2886 sayılı Devlet hale Kanunu dı nda, ihalesi ilgili mevzuat hükümlerine göre bu maddenin yürürlü e girdi i tarihe kadar yapımı olanlar ile bu tarihten sonra yapılacak olan ve bedeli yabancı para cinsinden sabit fiyatlarla sözleşme meye ba lanan yapım ve yapımla ilgili hizmet i lerine uygulanmak üzere; fiyat farkı esasları belirlemeye, sözleşmelerin tadil veya tasfiye edilmesine imkân veren kararname ler çıkarmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Dinamik alım sistemi

Ek Madde 4 – (Ek: 20/11/2008-5812/28 md.)

Dinamik alım sistemi, piyasada mamul olarak bulunan malların elektronik ortamda alımında kullanılabilir. Sistemin kurulmasında açık ihale usulü uygulanır. Dinamik alım sistemi rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu eklemlerle kullanılamaz.

Sistemin tesis edileceği hususu Kamu İhale Bülteninde ilan edilme suretiyle duyurulur. İhale dokümanında; planlanan alımın niteliği, türü ve miktarının yanı sıra satın alma sistemine, bu sistemin kullanılmasında kullanılacak elektronik ekipmana, sisteme teknik olarak bağlanabilmesi için gerekli düzenlemelere, sistemin uygulanmasını düzenleyen kurallara ve diğer hususlara ilişkin bilgilere yer verilir.

Yeterlik kriterlerini sağlayan ve ihale dokümanında yer alan şartlara uygun ön teklif veren bütün isteklilere sisteme dahil olma imkanı verilir. Ön teklifler ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olduğu sürece sürekli olarak geliştirilebilir.

Ön tekliflerin değerlendirilmesi, verildikleri tarihten itibaren onbeş gün içinde tamamlanır. Teklif vermeye davetin henüz yapılmamış olması halinde değerlendirme süresi onbeş güne kadar bir defa uzatılabilir.

Dinamik alım sisteminin tesis edildiği veya sistemin kurulmasından vazgeçildiği ile ön tekliflerin sisteme kabul veya reddedildikleri hususu isteklilere karar alındıktan sonra en geç üç gün içinde bildirilir.

Her bir alım için sisteme kabul edilmiş istekliler teklif vermeye davet edilir. Yapılacak alımlar bu davetten en az onbeş gün önce basitleştirilmiş ilan yoluyla duyurulur. Sisteme kabul edilen bütün istekliler, tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanınmak suretiyle teklif vermeye davet edilir.

Teklifler, ihale dokümanında belirtilen esaslara göre değerlendirilmek suretiyle alım sonuçlandırılır ve sözleşmeye bağlanır.

Dinamik alım sisteminin süresi kırk sekiz aydan fazla olamaz.

Dinamik alım sisteminde yapılacak ihalelerde Elektronik Kamu Alımları Platformu kullanılır. Sisteme kabul edilmeye ve sistemin yürütülmesine ilişkin olarak herhangi bir ücret talep edilmez.

Dinamik alım sistemi dahilinde yapılacak alımlara ilişkin sözleşme düzenlenmesi gerekli haller ile bu sözleşmelerin ekli ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Elektronik eksiltme

Ek Madde 5 – (Ek: 20/11/2008-5812/28 md.)

İlan ve ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, açık ihale, belli istekliler arasında ihale ve 21 inci maddenin (a), (d) ve (e) bentleri uyarınca yapılan pazarlık usulü ihalede tekliflerin değerlendirilmesi aşamasının tamamlanmasından sonra elektronik eksiltme yapılabilir. Dinamik alım sistemi ve çerçeve anlaşma kapsamında yapılan ihalelerde de elektronik eksiltme uygulanabilir. 48 inci madde uyarınca yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise elektronik eksiltme uygulanmaz.

Elektronik eksiltme ancak ihale konusu alımın bütün teknik özelliklerinin net olarak belirlendiği hallerde kullanılabilir.

Elektronik eksiltmeye başlamadan önce ihale dokümanında belirlenen şartlara göre tekliflerin ilk değerlendirilmesi yapılır.

Yeterli kabul edilen istekliler elektronik ortamda yeniden teklif vermeye aynı anda davet edilir. Davette, eksiltmenin başlama tarihi ve saati ile kullanılmakta olan elektronik araçta isteklinin başlantı kurabilmesi için gerekli bütün bilgilere yer verilir. Elektronik eksiltmenin her aşamasını gösteren bir zaman çizelgesi davet ile birlikte iletilir. Birbirini izleyen birden fazla aşamada elektronik eksiltme yapılabilir. Davetin gönderildiği tarihten iki iş günü geçmeden eksiltmeye başlanamaz.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlendiği hallerde, yapılan ilk değerlendirme sonucu ile eksiltmede verilen yeni tekliflere göre sıralamayı düzenleyen matematiksel formül de davette bildirilir. Bu formül, ihale ilanında veya ihale dokümanında belirtildiği ekinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde kullanılan bütün unsurların varsa nispi ağırlıklarını da içerir.

Elektronik eksiltmenin her a amasında, o andaki sıralamalarını ö renebilmeleri için gerekli bilgiler anında isteklilere ula tırılır. hale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, di er isteklilerin teklifleri hakkında bilgiler ve eksiltmenin herhangi bir a amasındaki istekli sayısı da duyurulabilir. Ancak elektronik eksiltme süresince isteklilerin kimlikleri açıklanamaz.

Elektronik eksiltme a a ıdaki durumlardan biri veya birkaçının gerçekleşmesi halinde sona erdirilir:

- a) Eksiltmeye katılım için yapılan davette eksiltmenin tamamlanacağı belirtilen tarih ve saatin dolması.
- b) Yeni tekliflerin verilebilmesine ili kin olarak davette bildirilen bekleme süresi içinde asgari fark aralını sa layan tekliflerin alınmaması.
- c) Davette bildirilen tur sayısının tamamlanması.

Finansal kiralama

Ek Madde 6 – (Ek: 20/11/2008-5812/28 md.)

Kanun kapsamındaki idarelerin finansal kiralama suretiyle yapacakları mal alımlarında uygulanacak esas ve usuller Kurum tarafından belirlenir.

Birden fazla idarenin ortak ihtiyaçları için ihale yapılması

Ek Madde 7 –(Ek: 6/2/2014-6518/53 md.)

Birden fazla idarenin ortak ihtiyaçlarının kar ılanmasına yönelik mal ve hizmet alımları ile bakım ve onarım i lerine ili kin, bu Kanunda yer alan ihale usulleri uygulanarak tek bir ihale yapılabilir.

Birinci fıkradaki i ler için idareler, düzenlenecek bir protokol ile kendi aralarından bir idareyi, kesin teminatın alınması ve sözleşmenin imzalanması hariç olmak üzere di er ihale i lemlerini bu idareler adına gerçekle tirmek üzere görevlendirir.

Protokole taraf olan her bir idare ile ihalenin üzerine bırakılmasına karar verilen istekli/istekliler arasında ayrı ayrı sözleşme imzalanır.

Protokole taraf di er idarelerin ihalelerinde bu Kanunun 10 uncu ve 11 inci maddelerine göre ihale d ı ı bırakılacak ve ihaleye katılamayacak olanlar ile 58 inci maddesinin üçüncü fıkrası gere ince ihaleye i tirak ettirilmeyecek olanlar, görevlendirilen idarenin yapacağı ihaleye de katılamaz.

Bu madde kapsamındaki ihale ihalelerinde görev alanlar, yürüttükleri ihalelerle sınırlı olmak kaydıyla ihalelerin mevzuata uygunluğundan sorumludur.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir.

Standart ihale dokümanları ve yönetmelikler

Geçici Madde 1- Bu Kanunun uygulanmasına yönelik olarak çıkarılacak standart ihale dokümanları ve yönetmelikler, ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından Kanunun yürürlüğe gireceği tarihe kadar hazırlanır ve Resmî Gazetede yayımlanır.

Bunların yürürlüğe konulmasına kadar idareler, mevcut esaslar ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam eder.

Başlanmamış olan ihaleler

Geçici Madde 2- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ihale edileceği yazılı olarak duyurulmuş veya ilân edilmiş olan ihaleler ilgili olduğu kanun ve usullere göre sonuçlandırılır.

Güncelleme

Geçici Madde 3- Bu Kanunda yer alan elektronik deklere ve parasal limitler, Kanunun Resmî Gazetede yayımlandığı tarih ile yürürlüğe girdiği tarih arasında geçen süre için Kurum tarafından 67 nci maddede belirtilen şekilde güncellenir.

İstisnalara ilişkin esas ve usuller

Geçici Madde 4- a) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (b) bendine ilişkin esas ve usuller ilgili kurumlar tarafından,

b) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (d) bendine ilişkin esas ve usuller, Kamu İhale Kurumunun uygun görüşü üzerine, Dışişleri, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık ve İskân Bakanlıkları tarafından,

c) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (f) bendi gereğince yapılacak mal ve hizmet alımlarına ilişkin esas ve usuller, Kamu İhale Kurumunun uygun görüşü üzerine, ilgili kurumlar tarafından,

İlgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınmak suretiyle Kanunun yürürlüğe gireceği tarihe kadar hazırlanarak, Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulur.

Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (e) bendi gere ince **(Ek ibare: 12/6/2002-4761/18 md.)** yapılacak alımlarda uygulanacak esas ve usuller Kurum tarafından, Devlet Malzeme Ofisinden yapılacak alımlara ili kin esas ve usuller ise gerekli görülmesi halinde Maliye Bakanlı ı tarafından belirlenebilir. ⁽¹⁾

(Ek: 12/6/2002-4761/18 md.; De i ik son fıkra: 30/7/2003-4964/40 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi kapsamındaki mal ve hizmetler, ilgili kurulu ların talebi üzerine Kurum tarafından belirlenir.

(Ek fıkra: 30/7/2003-4964/40 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (h) bendine ili kin esas ve usuller, Sa lık Bakanlı ı ve Kurumun görü leri alınarak Maliye Bakanlı ı tarafından hazırlanacak yönetmelikle belirlenir.

(1) Bu fıkroda bulunan “yapılacak alımlarda uygulanacak esas ve usuller Kurum tarafından,” ibaresi 12/6/2002 tarihli ve 4761 sayılı Kanunla eklenmi tir.

(Ek fıkra: 30/7/2003-4964/40 md.) Enerji, su, ula tırma ve telekomünikasyon sektöründe faaliyet gösteren te ebbüs, i letme ve irketler, özel kanunları yürürlü e girinceye kadar bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi hükmüne, bu bent kapsamında yer almayan mal ve hizmet alımları ile yapım i lerinde ise Kanunun di er hükümlerine tâbi olurlar. **(Ek cümle: 22/12/2005-5436/13 md.)** Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit, Posta ve Telgraf Te kilatı Anonim irketinin anılan bent kapsamındaki mal ve hizmet alımları ile Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklı ının Türkiye karasuları ile uluslararası sular dahilinde petrol ve do algaz arama, sondaj, üretim ve ta ıma faaliyetleri ile ilgili olarak yapılacak her türlü mal ve hizmet alımları ile yapım i lerinde uygulanmaz.⁽¹⁾

(Ek fıkra: 14/7/2004-5226/24 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (i) bendine ili kin esas ve usuller Maliye Bakanlı ı, Kamu hale Kurumu ve Bakanlık tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

(Ek fıkra: 3/3/2005-5312/26 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (j) bendine ili kin esas ve usûller, Maliye Bakanlı ı, Kamu hale Kurumu ve Denizcilik Müste arlı ının görü leri alınarak Çevre ve Orman Bakanlı ı tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

(Ek fıkra: 27/12/2007-5726/24 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (l) bendine ili kin esas ve usuller Maliye Bakanlı ı ve Kamu hale Kurumunun görü leri alınarak Adalet ve çi leri bakanlıklarınca mü tereken çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

(Ek fıkra: 20/2/2008-5737/79 md.)Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (k) bendine ili kin usûl ve esaslar, Maliye Bakanlı ı ve Kamu hale Kurumunun görü leri alınarak Vakıflar Genel Müdürlü ü tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

(1) 9/5/2013 tarihli ve 6475 sayılı Kanunun 31 inci maddesiyle bu fıkrada yer alan “Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Posta ve Telgraf Te kilatı Anonim irketinin anılan bent kapsamındaki mal ve hizmet alımları ile” ibaresi eklenmi tir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/29 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (f) bendi gere ince Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Ara tırma Kurumu tarafından uygulanacak usul ve esaslar Maliye Bakanlı ı ve Kurumun görü leri alınarak Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Ara tırma Kurumu tarafından; (n) bendine ili kin esas ve usuller Maliye Bakanlı ı ve Kurumun görü leri alınarak ilgili bakanlıklar tarafından hazırlanacak yönetmeliklerle belirlenir

(Ek fıkra: 6/2/2014-6518/52 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (u) bendine ili kin usul ve esaslar, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlı ı tarafından, Kurum ile di er ilgili kurum ve kurulu ların görü leri alınarak belirlenir.

Kamu hale Kurumunun kurulması

Geçici Madde 5- Bu Kanunun 53 üncü maddesinde belirtilen Kamu hale Kurulu, Kanunun Resmî Gazetede yayımlandı ı tarihi takip eden otuz gün içinde atanır. Kamu hale Kurulu üyeli ine yapılacak ilk atamalarda, Maliye Bakanlı ı ile Bayındırlık ve skân Bakanlı mın önerece i adaylar arasından seçilecek üyelerden Bakanlar Kurulunca belirlenecek birer üye yedi yıl süreyle görev yapar.

Kurul, Kanunda yer alan görevleri yerine getirmek üzere atandı ı tarihi izleyen altmı gün içinde Kurum te kilatını olu turarak bu tarihe kadar Kurumun faaliyete geçmesini sa lar.

Kurumun bu Kanunun yürürlü e girece i tarihe kadar yapaca ı ihalelerle ilgili esas ve usuller Kurulun önerisi üzerine Bakanlar Kurulu kararıyla çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.

Bu Kanunun 53 üncü maddesinde belirtilen yönetmelikler ile üçüncü fıkrada belirtilen yönetmelik Kurumun faaliyete geçece i tarihe kadar çıkarılır.

Kurumun her türlü giderleri, gelirleri ile kar ılanacak a amaya gelinceye kadar, genel bütçeden sa lanacak yardımlardan finanse edilir.

Geçici Madde 6 – (Ek: 12/6/2002-4761/19 md.) Bu maddenin yürürlü e girdi i tarihten itibaren bir yıl içinde;

a) Kamu kurum ve kurulu larında görevli personelden, 53 üncü maddenin (h) fıkrasında sayılan yüksek ö retim kurumlarını bitirerek mesle e özel yarı ma sınavı ile girilen ve belirli süreli meslek içi e itimden sonra özel bir yeterlik sınavı sonunda atanmı olanlar ile hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar,

b) Kurumun görev alanı ile ilgili dallardan olmak kaydıyla en az lisans üstü e itimini tamamlamı üniversite ö retim elemanları,

c) Mühendislik veya mimarlık fakültelerinde lisans eğitimi yapmış olanlardan en az beş yıl, lisans eğitimi müteakip yine bu dallardan herhangi birinde lisans üstü eğitim yapmış olanlardan ise en az üç yıl süre ile kamu kurum ve kuruluşlarında kendi görev alanıyla ilgili konularda çalışmış olanlar,

Kırk yaşından gün almamış olmaları, (a) ve (c) bentlerinde sayılanların kamu ihale mevzuatı ile ilgili yargılama, inceleme, denetleme, uygulama veya danışmanlık konularında çalışmış olmaları koşuluyla kurumlarının muvafakatı alınmak suretiyle, Kurulca kamu ihale uzmanı olarak atanabilirler.

31.12.2003 tarihine kadar Kurumun kamu ihale uzman ve uzman yardımcısı olduğu kadrolarına, genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişilere sahip kuruluşlar ile bağımsız bütçeli kuruluşlarda çalışan personel kendilerinin isteği ve kurumlarının muvafakati ile atanabilirler.

Geçici Madde 7- (Ek: 10/11/2004-5255/15 md.)

2005 yılında İzmir Kentinde yapılacak Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunları ile ilgili olarak Kurulunca ve bu Kurulun talebi üzerine diğer kamu kurum ve kuruluşlarında yapılacak her türlü mal ve hizmet alımları ile yapım işleri, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç, bu Kanun hükümlerinden müstesnadır.

Ba lanmış olan ihaleler

Geçici Madde 8- (Ek: 20/11/2008-5812/30 md.)

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar ilan edilmiş veya yazılı olarak duyurulmuş ihaleler hakkında, bu Kanunun yayımlandığı tarihte yürürlükte bulunan kanun hükümlerinin uygulanmasına devam edilir.

Bu Kanunun 35 inci maddesinin (b) bendinde sayılanların yürürlüğe girdiği tarihe kadar yapılmış olan şikayet başvuruları ile bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık iddiaları içeren başvurular, başvurunun yapıldığı tarihte yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre sonuçlandırılır.

Mevcut görevlendirmeler

Geçici Madde 9- (Ek: 20/11/2008-5812/30 md.)

31/5/2008 tarihinden önce 53 üncü maddenin (i) fıkrasının son paragrafına göre Kurumda kamu ihale uzmanı olarak görevlendirilenlerden fiilen görev yapanların görevlendirmeleri Kurumun ihtiyacına göre devam ettirilebilir.

Kurul ba kan ve üyelerinin görev süreleri

Geçici Madde 10- (Ek: 20/11/2008-5812/30 md.)

Kurulun mevcut ba kan ve üyelerinden bu Kanunun yürürlü e girdi i tarihten önce ba ka bir üyenin görev süresini tamamlamak üzere atanmış olanların görev süreleri atandıkları tarihten itibaren be yıl olarak uygulanır.

Üyeli in devamı

Geçici Madde 11- (Ek: 24/10/2011-KHK-661/58 md.)

Mevcut Kurul üyeleri, görev sürelerini tamamlayıncaya kadar görevlerine devam eder.

Ba kanlık Mü avirli ine atanmış sayılma

Geçici Madde 12- (Ek: 24/10/2011-KHK-661/58 md.)⁽¹⁾

Kurumda; Ba kan Yardımcısı, Ba Hukuk Danı manı ve Daire Ba kanı unvanlı görevlerde bulunanların görevleri bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yürürlü e girdi i tarihte sona erer. Bunlar ekli (3) sayılı liste ile ihdas edilen Ba kanlık Mü aviri unvanlarına hiçbir i leme gerek kalmaksızın atanmış sayılırlar. Bu fıkra ile ihdas edilen Ba kanlık Mü aviri unvanları, herhangi bir sebeple bo alması halinde hiçbir i leme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

Birinci fıkraya göre Ba kanlık Mü aviri unvanlarına atanmış sayılanların atanmış sayıldıkları tarih itibarıyla eski unvanlarına ili kin olarak ilgili mevzuatı uyarınca en son ayda aldıkları her türlü ödemelerin toplam net tutarının (bu tutar sabit bir de er olarak esas alınır), atanmış sayıldıkları yeni unvana ili kin olarak ilgili mevzuatı uyarınca aldıkları her türlü ödemelerin toplam net tutarından fazla olması hâlinde aradaki fark tutarı, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın fark kapanıncaya kadar ayrıca fark tazminatı olarak ödenir.

(1) Bu maddede belirtilen kadrolarla ilgili olarak 2/11/2011 tarihli ve 28103 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete'ye bakınız.

Atanmı sayıldıkları unvanlarında isteklerine ba lı olarak herhangi bir de i iklik olanlarla, kendi istekleriyle ba ka kurumlara atanana fark tazminatı ödenmesine son verilir.

Birinci fıkraya göre Ba kanlık Mü aviri olarak atanmı sayılanlar, Ba kan tarafından belirlenen birimlerde, Ba kan tarafından belirlenen görevleri yürütür.

Geçici Madde 13- (Ek: 30/3/2012-6287/24 md.)

Yurt içi üretimin ve katma de erin artırılması, teknoloji kazanımının sa lanması, daha önce yurt içinde üretimi bulunmayan ürünlerin üretilebilmesi, yeni teknoloji ve ürünlere yönelik ara tırma-geli tirme faaliyetlerinin sürdürülmesi ve bilgi toplumuna geçi hedefleriyle, Millî E itim Bakanlı na ba lı okulöncesi, ilkö retim ve ortaö retim kademelerindeki okulların dersliklerine bili im teknolojisi donanımı, yazılımı, a ltyapısı ve internet eri im imkânının sa lanması, dersler için çevrim içi ve çevrim dı ı ortamlarda e-içerik temin edilmesi ve e-içerik altyapısının olu turulması, Millî E itim Bakanlı na ba lı okullarda görev yapan ö retmenlere ve örgün e itim gören ö rencilere e-kitap, tablet bilgisayar ve benzeri ihtiyaçların sa lanması amaçlarıyla E itimde Fırsatları Artırma ve Teknolojiyi yile tirme Hareketi (FAT H) Projesi kapsamında, Millî E itim Bakanlı ı ve Ula tırma, Denizcilik ve Haberle me Bakanlı ı tarafından 2015 yılı sonuna kadar yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım i leri, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç, bu Kanun hükümlerine tabi de ildir. Bu madde uyarınca yapılacak alımlara ili kin usul ve esaslar Maliye Bakanlı ı ve Kamu hale Kurumunun görü ü alınarak Millî E itim Bakanlı ı ve Ula tırma, Denizcilik ve Haberle me Bakanlı ı tarafından mü tereken hazırlanacak yönetmelikle, rekabete açık olacak ekilde düzenlenir.

Ba lanmı olan ihaleler

Geçici Madde 14 – (Ek: 6/2/2014-6518/54 md.)

Bu maddenin yürürlü e girdi i tarihe kadar ilan edilmi veya yazılı olarak duyurulmu ihaleler hakkında, ilanın veya duyurunun yapıldı ı tarihte yürürlükte bulunan hükümlerin uygulanmasına devam olunur.

Geçici Madde 15 –(Ek: 6/2/2014-6518/55 md.)

Bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren bir yıl içinde kamu ihale uzmanlığına, kamu kurum ve kuruluşlarında 53 üncü maddenin (h) fıkrasında sayılan yükseköğretim kurumlarını bitirerek mesleğe özel yarışma sınavı ile giren ve meslek içi eğitim sonrasında yapılan yeterlik sınavı sonucunda başarılı olarak atanmış personelden kamu ihale mevzuatı ile ilgili inceleme, denetleme, uygulama veya danışmanlık konularında görevi bulunanlar ile mühendislik veya mimarlık fakültelerinde lisans eğitimini tamamladıktan sonra en az dört yıl kamu kurum ve kuruluşlarında kendi görev alanıyla ilgili konularda çalışmış olanlar arasından, kurumlarının muvafakati alınmak ve meslek personeli kadro sayısının % 5'ini geçmemek kaydıyla, 53 üncü maddenin (i) fıkrasının son paragrafındaki diğer esaslar çerçevesinde Bakanlıkça görevlendirme yapılabilir. Görevlendirme işlemi herhangi bir süreye bağlı olmaksızın Bakanlıkça her zaman sonlandırılabilir. Bu ekinde görevlendirilenler bir defaya mahsus olmak üzere, meslek personeli sınavına girişi için aranan öğrenim artını tamamlamak ve sınava alındığı tarihte kırk yaşını doldurmamış olmak kaydıyla, Kurum tarafından yapılacak sınavda başarılı olmaları hâlinde kamu ihale uzmanı kadrosuna, Bakanlıkça bir izin ve inceleme gerek kalmaksızın atanabilir. Kurumda görevlendirme, kurum kadrolarına atanmada kazanılmış hak veya herhangi bir öncelik hakkı tekillenmez.

Yürürlük

Madde 69- Bu Kanunun 53 üncü maddesi ile geçici 1 ve geçici 5 inci maddeleri yayımı tarihinde, diğer maddeleri 1.1.2003 tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 70- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**4/1/2002 TARİHİ VE 4734 SAYILI KANUNLA LENEMEYEN
HÜKÜMLER**

1) 12/6/2002 tarihli ve 4761 sayılı Kanunun hükmüdür:

Madde 20 – Özel kanunlarla kamu tüzel kişileri ve idarî ve malî özerklikleri haiz olarak kurulmuş veya 31.12.2006 tarihine kadar kurulacak kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların Bakanlar Kurulu üyelerinin aylık ücretleri ile malî ve sosyal hak ve yardımları, bu kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların fonksiyonları, ücret adaleti ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesi uygulaması dikkate alınarak Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. Bakanlar Kurulu gerektiğinde ücret adaletini sağlamak amacıyla kamu görevlilerine ödenmekte olan temsil ve görev tazminatı tavan göstere rakamlarını üç katına kadar artırmaya ve artırılan miktar içerisinde kadro ve görev unvanı itibarıyla düzenlemeler yapmaya yetkilidir.

Yukarıdaki fıkradaki düzenleme yapılmaya kadar, Kamu Halk Kurulu Bakanlar Kuruluna, Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu Bakanlar Kuruluna aylık olarak ödenen net ücret ve diğer ödemeler toplamı kadar, Kamu Halk Kurulu üyelerine ise Kurul Bakanlar Kuruluna yapılan toplam ödemelerin yüzde doksanyedisi oranında aylık net ödeme yapılır.

2) 30/7/2003 tarihli ve 4964 sayılı Kanunun hükmüdür:

Geçici Madde 1- 4734 ve 4735 sayılı kanunlarda bu Kanunla yapılan değişikliklerden dolayı yeniden düzenlenmesi gereken standart ihale dokümanı, Tıp Sözleşme ve yönetmelikler, bu Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altmış gün içinde Kurum tarafından hazırlanarak yürürlüğe konulur. 4734 sayılı Kanundaki parasal limitlerde bu Kanunla yapılan değişiklikler ve yeni eklenen parasal limitler, 22.1.2002 tarihinde geçerli kabul edilerek 1.1.2003 tarihine göre 4734 sayılı Kanunun 67 nci maddesindeki esaslar dahilinde Kurum tarafından güncellenir. Bu düzenlemelerin yürürlüğe konulmasına kadar, idareler, mevcut usul, esas ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam ederler.

4734 sayılı Kanunun 3 üncü ve geçici 4 üncü maddelerinde bu Kanunla yapılan değişikliklerden dolayı hazırlanması ve yürürlüğe konulması gereken esas ve usuller, bu Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren otuz gün içinde hazırlanır ve yürürlüğe konulur. Bu düzenlemelerin yayımlanmasına kadar

idareler, 4734 sayılı Kanunun bu Kanunla de i tirilmeden önce yürürlükte bulunan 3 üncü ve geçici 4 üncü maddeleri gere i hazırlanan ve yürürlü e konulan esas ve usulleri uygulamaya devam ederler.

4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendindeki istisna hükmünden yararlanan kurulu ların sözleşme altında yüklenici oldukları yapım i i alımları da on yıl süreyle aynı bentte öngörülen istisna hükümlerine tâbidir.

3/3/7/2005 tarihli ve 5398 sayılı Kanununun hükmüdür:

Geçici Madde 2 – stanbul Menkul Kıymetler Borsası, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Rekabet Kurumu, Sermaye Piyasası Kurulu, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Telekomünikasyon Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Kamu hale Kurumu ile Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü çkiler Piyasası Düzenleme Kurumunca elde edilen her türlü gelirin 30.6.2005 tarihine kadar birikmi tutarlarından Maliye Bakanının teklifi ve Ba bakanın onayı ile kurum ve kurulu lar itibarıyla belirlenecek oranlara göre hesaplanacak kısmı; bütçenin (B) i aretli cetveline gelir kaydedilmek üzere Maliye Bakanı tarafından belirlenecek süre içinde Maliye Bakanlı ı Merkez Saymanlık Müdürlü ünün Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası nezdindeki hesabına yatırılır. Ayrıca, anılan kurum ve kurulu ların 31.12.2005 tarihine kadar kasalarında olu acak nakit fazlaları da bunların görü ü alınmak suretiyle bu fıkırada belirlenen esaslara göre kesilerek ilgili hesaba aktarılır.

Söz konusu kurum ve kurulu lar 30.6.2005 tarihine kadar birikmi gelir tutarları ile kasa ve banka mevcutlarını 15.7.2005 tarihine kadar; her ayın gelir ve giderleriyle kasa ve banka mevcutlarını gösterir malî bilgileri ise izleyen ayın yedinci günü sonuna kadar Maliye Bakanlı ına bildirirler. Bu maddede belirtilen tutarların süresi içinde ödenmemesi halinde, ödenmeyen tutarlar 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre gecikme zammı da uygulanmak suretiyle takip ve tahsil edilir.

**4734 SAYILI KANUNA EK VE DEĞİŞİKLİK GETİREN MEVZUATIN
YÜRÜRLÜĞE GİRİŞ TARİHİNİ GÖSTERİR LİSTE**

De i tiren Kanunun/ KHK'nin/ Tebli in Numarası	4734 sayılı Kanunun de i en veya iptal edilen maddeleri	Yürürlü e Giri Tarihi
4761	Madde 10-18 Madde 19-20	1/1/2003 22/6/2002
4964	Madde 41 Di er maddeleri	1/1/2004 15/8/2003
5020	-	26/12/2003
5148	3	7/5/2004
5226	3, 4, 62 ve Geçici Madde 4	27/7/2004
5255	Geçici Madde 7	13/11/2004
5312	3 ve Geçici Madde 4	11/3/2005 tarihinden itibaren üç ay sonra
5398	lenemeyen Hüküm	21/7/2005
5436	6 ve Geçici Madde 4	24/12/2005
5583	3	28/2/2007
5615	10	4/4/2007
5625	62	26/4/2007
5680	2, Ek Madde 2	7/6/2007
5726	3, Geçici Madde 4	5/1/2008 tarihinden altı ay sonra
5737	3, Geçici Madde 4	27/2/2008

De i tiren Kanunun/ KHK'nin/ Tebli in Numarası	4734 sayılı Kanunun de i en veya iptal edilen maddeleri	Yürürlü e Giri Tarihi
5763	22, Ek Madde 3	26/5/2008
5784	3	26/7/2008
5812	3, 4, 22, 36, 53, Ek madde 1, Ek Madde 4 ilâ 6 Geçici Madde 4, Geçici Madde 8, 9, 10 41, 53, 54, 55 10, 11, 13, 20, 21, 26, 37, 38, 40, 42, 43,47, 48, 52, 62, 65, Ek madde 2	5/12/2008 5/1/2009 5/3/2009
5917	3	10/7/2009
6093	3	30/12/2010
6111	2, 3, 63, 68	25/2/2011
KHK/638	3	12/6/2011 tarihinde yapılan milletvekili seçiminden sonra kurulan ilk Bakanlar Kurulu üyelerinin atandı ı tarihte
KHK/661	53, Geçici Madde 11, Geçici Madde 12	2/11/2011
6288	3, 48	4/4/2012
6287	Geçici Madde 13	11/4/2012
6353	3, 28, 53	12/7/2012
6359	11	10/11/2012
2013/1 Numaralı Tebli	3, 8, 13, 21, 22, 53, 62, 67	1/2/2013
6461	3	1/5/2013
6462	53	3/5/2013

De i tiren Kanunun/ KHK'nin/ Tebli in Numarası	4734 sayılı Kanunun de i en veya iptal edilen maddeleri	Yürürlü e Giri Tarihi
6475	Geçici Madde 4	23/5/2013
6496	3	
Anayasa Mahkemesi 27/9/2012 tarihli ve E:2012/20, K:2012/132	65	26/7/2013
6504	22	28/11/2013
Anayasa Mahkemesi'nin 10/7/2013 tarihli ve E.: 2012/104, K.: 2013/87 sayılı Kararı	62	10/12/2013 tarihinden ba layarak altı ay sonra (10/6/2014)
6518	54, Ek Madde 7, Geçici Madde 14, Geçici Madde 15 53 38, 43 3, 10, 63, Geçici Madde 4	19/2/2014 19/2/2014 tarihinden otuz gün sonra 19/2/2014 tarihinden doksan gün sonra 19/2/2014 tarihinden yüz seksen gün sonra

EK 2 : Devlet Hale Tüzüğü”, Resmi Gazete, 20 (Mart 1986)

DEVLET HALE TÜZÜĞÜ

(07.03.1986 RG.20-AE.110, 12.03.1987 RG.26-AE.140, 20.02.1990 RG.19-AE.73, 16.04.1993 RG.39-AE.161, 05.05.1994 RG.50-AE.236, 04.01.1997 RG.10-AE.52, 11.03.1998 RG.23-AE.124, 10.06.1999 RG.72-AE.318, 04.01.2001 RG.1-AE.11, 27.02.2004 RG.23-AE.84, 08.07.2005 RG.109-AE.345, 27.01.2006 RG.19-AE.54, 15.08.2007 RG.149-AE.593, 09.04.2008 RG.63-AE.283, 05.06.2008 RG.119-AE.501, 02.02.2009 RG.24-AE.90, 15.07.2011 RG.119-AE.369, 02.08.2011 RG.130AE.409, 16.08.2011 RG.137-AE.442, 12.11.2013 RG 178-AE.582,13.02.2014 RG. 33-AE.98, 20.02.2014 RG.40-AE.128129, 25.04.2014 RG102-AE 276 13.06.2014 R.G. 137-A.E.391) de i iklikleri ile)

HAZINE MALLARI YASASI

(32/1983 sayılı Yasa)

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Bakanlar Kurulu 32/1983 sayılı Hazine Malları Yasası'nın 7(3) Maddesinin kendisine verdiği yetkiyi kullanarak a a ıdaki Tüzüğü yapar.

Kısa sim

1. Bu Tüzük, Devlet Hale Tüzüğü olarak isimlendirilir.

Tanımlar

2. Bu Tüzükte metin başına türü gerektirmedikçe :

Bakanlık, Ekonomi ve Maliye Bakanlığını anlatır.

Hale Komisyonu, Bu Tüzük uyarınca oluşturulan Hale Komisyonunu anlatır.

Yeterlik Belgesi, Önemli ihalelerde, aranan bir belge olup müteahhidin başvurması üzerine Bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığınca verilen belgeyi anlatır.

Geçici Teminat, haleye katılmak için verilen ve ihale sonrası ihaleyi kazanmayanlara iade edilmesi gereken nakdi para veya Banka Teminatını anlatır.

Teklif Kutusu, Bu Tüzük uyarınca ihaleye çıkarılan bir konuda tekliflerin atılması gereken kutuyu anlatır.

Ba kan, Hale Komisyonu Bakanını anlatır.

Elden Teklif, haleye çıkarılıp da teklife katılan olmadıkları hallerde, Hale Komisyonu Bakanından pek acil olarak kabul edilen mal veya hizmet alım veya satımlarının temin edilmesi veya yapılmasında, mahdut müesseselerden elden teklif almak suretiyle

yapılan ihaleleri anlatır. Bu tür ihaleler için bu Tüzü ün Ek II'sinde bir örne i verilen **ihale Forma No: 2** kullanılır.

Benzer : hale konusu i veya i in bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer in aat tekni i gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve di er ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibariyle benzer özellikteki i leri,

Encümen:19/1998 sayılı Yapı n aatı ve Teknik ler Müteahhitleri Kayıt ve Denetim Yasası'nın 5'inci maddesi kuralları uyarınca kurulan Encümeni,

hale Makamı:Genel Bütçeye dahil bakanlık, bakanlıklara ba lı daireler, ba ımsız daire ve kurulu lar ile bakanlıklara ba lı döner sermayeli kurulu ları,

Müteahhit: Kıbrıs Türk n aat Müteahhitleri Birli ine kayıtlı olup Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetinde ikamet edip faaliyet gösteren ve sözleşme ile in aat i leri ve/veya ba ka teknik i leri yapmayı taahhüt eden ve 19/1998 sayılı Yapı n aatı ve Teknik ler Müteahhitleri Kayıt ve Denetim Yasası kuralları uyarınca müteahhitler siciline kaydedilen Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti yurttı ı gerçek ki ileri veya bunların olu turdu u tüzel ki ileri,

Teknik : Bina in aatını olu turmayan, köprü, tünel, baraj, havuz, hendek, yol, liman i leri, uçakalanı (PAT sahaları), su kurutma, sulama, içme suyu, kanalizasyon, toprak ve sahil koruma i leri, ta ve maden ocakları ve benzeri i leri içeren her türlü i in yapımı veya in aatı veya ek i i veya tadilatını veya tamiratını,

Yapı : Ta tan, betondan, kerpiçten, demirden, a aç veya ba ka malzemedan yapılan ve ikamet, çalı ma veya e lence, ibadet veya kamu kullanımı, depolama, herhangi bir maddenin imalatı veya yapımını veya eklini de i tirmek için amaçlanan herhangi bir in aat ve bu in aatın içerd i herhangi bir kuyu, temel, duvar, çatı, baca, veranda, balkon, korniz, pergola, bina giri i veya binaya ba lı herhangi bir yapı elemanı veya herhangi bir yeri çevreleme veya

sınırlandırmayı amaçlayan ba ka bir in aatı anlatır ve yapının ilgili toprak i leri, destek duvar ve telleme i lerini,

Yapı i i : Bir yapının yapımı veya bir kısmının in aatı veya ek in aatı veya tadilatı veya tamirâtı.

Yapım : Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, küprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberle me ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, ta kın koruma ve dekapaj gibi her türlü in aat i leri ve bu i lerle ilgili; tesisat, imalat, ihrazat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj i leri ile benzeri yapım i lerini,

Yapım i i : Yapım, teknik i ve yapı i lerini

Yüklenici: Yapım i leri yapan müteahhit ve/veya mal veya hizmet sa layan gerçek veya tüzel ki iler veya kamu kurulu u veya böyle ki iler ve/veya kurulu lardan olu an grupları, anlatır.

Kamu daireleri: Genel bütçeye dahil bakanlık, bakanlıklara ba lı daireler, ba ımsız daire ve kurulu lar ile bakanlıklara ba lı döner sermayeli kurulu lar, belediyeler, devlet üniversiteleri,

Tekliflerin Açılması: Merkezi hale komisyonu tarafından ilan edilen gün ve saatte teklif kutusuna atılan teklif zarflarının açılmasını,

Ke if Bedeli: Yapım i leri ihalesi yapılmadan önce yapım i ini yaptıracak ihale makamının ba lı oldu u teknik daire tarafından, bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığı Birim Fiyat Analizleri kullanılarak , katma de er vergisi hariç olmak üzere belirlenen yapım i i ke if bedelini,

Elde Bulundurulan ler: Bu Tüzük ün 3. Maddesinin (2)'inci fıkrasında istinaden Bakanlar Kurulu Kararı; 4'üncü maddesinin (1)'inci ve (4)'üncü fıkralarına istinaden Merkezi hale komisyonu Kararları ve 4'üncü maddesinin (2)'inci fıkrasına istinaden Maliye Bakanı onayı ile yapılan tüm ihaleler ile 29'uncu maddesinin (2)'nci fıkrasına istinaden %20 kapsamına kadar verilen tüm i ler,

hale Dökümanı: ihale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım i lerinde, isteklilere talimatları da içeren Genel ve dâri arnameler ile yaptırılacak i in projesini de kapsayan Teknik arnameler, Sözleşme Tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgileri, anlatır.

Kapsam

3. (1) Bu Tüzük, Genel Bütçeye dahil bakanlık, bakanlıklara bağlı daireler, bağımsız daire ve kurullar ile bakanlıklara bağlı döner sermayeli kurulların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme i lemleri, onarım ve inşaat i lerini kapsar.
- (2) Bakanlar Kurulu, özelli i olan ihaleleri bu Tüzük kapsamı dışında bırakabilir. Ancak, bu Tüzük kapsamı dışında bırakılacak ihalelerle ilgili ko ullar belirlenir.

hale
lemlerinde
Yetkili
Makam
13.02.2014
AE 98

4. (1) Bu Tüzük kapsamına giren kurulların her türlü mal ve hizmet alımları ve satımları, kiralama ve kiraya verme i leri, onarım ve her türlü inşaat i leri hale Komisyonu vasıtasıyla yaptırılır.
- (2) Acil ve özel durumlarda, i lem ba latılmadan önce hale Komisyonu'nun belirleyece i yazılı ko ullarla ve i birli i halinde yapılması arttır. Açık ihaleye gidilmeden yapılacak bu i lemler Merkezi hale Komisyonu'nca tamamlattırıldıktan sonra Bakanın onayına sunulur.

Ancak, bu gibi hallerde dahi alımlar, hale Komisyonunun yazılı :
Ko ulları ve i birli i halinde yapılır. hale konusu i le ilgili
olarak istenen teklifler ve teknik özelliklerin kapalı zarf
usulü ile belirlenen tarihte Merkezi hale Komisyonu teklif
kutusuna atılması arttır.

(3) Döner sermayeli kurulu larda malzeme ve hizmet alımları,
Döner Sermaye Bütçesinin “Hükümler” bölümünde (her
yıl) belirlenen esaslar dahilinde alınır.

08.07.2005
AE 345
13.02.2014
EKIII
RG. 33
AE 98

(4) KDV hariç 10,000.- TL. (On Bin Türk Lirası)’nı a mayan
alımlarda, ilgili Kurumların hale Komisyonu’nun i lem
ba latılmadan önce onayı ve belirleyece i ko ullar
çerçevesinde ilgili sektördeki müesseselerden tekliflerini ve
kendilerinden istenen ürün veya hizmetin teknik
özelliklerini kapalı zarf usulü ile belirlenen tarihte Merkezi
hale Komisyonu teklif kutusuna atmaları istenir.

Komisyonun
Te ekkülü
27.02.2004
AE 84

5. (1) hale Komisyonu, Bakanlı a kar ı sorumlu olup a a ıda
gösterildi i ekkilde be üyeden olu ur.

(A) Maliye i leriyle ilgili Bakanlık ve/veya ba lı
dairelerde Yöneticilik Hizmetleri Sınıfında bulunan bir
temsilci (Ba kan)

(B) Maliye i leriyle ilgili Bakanlık Temsilcisi (Üye)

(C) Sanayi i leriyle ilgili Bakanlık Temsilcisi (Üye)

(D) Bayındırlık i leriyle ilgili Bakanlık Temsilcisi (Üye)

(E) Tarım i leriyle ilgili Bakanlık Temsilcisi (Üye).

hale Komisyonu, gerek duydu u hallerde ihale talebinde
bulunan kurulu un temsilcisini mü avir olanak toplantılara
davet edebilir. Ancak toplantılara katılan mü avirin oy
hakkı yoktur. Devlet Emlak ve Malzeme Dairesi bir
personelini sekreter olarak görevlendirir.

04.01.2001
AE 11

(2) Bakanlıkta bulunan üyelerin toplantılara katılmaması halinde yerine toplantılara katılabilecek birer yedek üye görevlendirilir. Ancak, herhangi bir ihale ile ilgili toplantıya yedek üyenin katılması halinde o yedek üye ihale kararının alınması da dahil o ihale konusu ile ilgili yapılacak tüm toplantılara katılmak zorundadır.

Komisyunun
Toplanma
Yeri ve
Toplantı
Tutanakları

6. (1) İhale Komisyonu kendi binasında veya gerekli (2) görüldüğü hallerde, ihale mahallinde toplanabilir.
İhale Komisyonu ihalenin baskı, safhaları, teklif sahipleri, kabul edilmesi uygun görülen teklif sahibi kişi veya firma ve sair hususlar hakkında bir tutanak tanzim eder.

Komisyunun
Toplanması

7. (1) İhale Komisyonu her hafta muayyen bir günde ve İhale Komisyonunun tesbit edeceği saatte toplanır.
(2) Acil hallerde, Bakanlıkta bulunan İhale Komisyonu Üyelerini mutad gün haricinde olağanüstü toplantıya çağırılabilir.
(3) Olağanüstü toplantılara davet, sözlü yapılır. Olağan toplantılar için İhale Komisyonu Üyeleri davet beklemeden toplantılara katılırlar.

04.01.2001
AE 11

(4) Toplantılar Bakanlıkta dahil en az dört Üye ile yapılır. Bakanlıkta toplantılara katılmaması halinde toplantılar Maliye Bakanlığı ile ilgili Bakanlık Temsilcisinin Bakanlıkta yapılır. Bu üye o toplantıda Bakanlıkta bu Tüzük altında haiz olduğu tüm yetkileri kullanma hakkına haiz olur.

(5) Toplantıya katılan Üyelerin isimleri karar defterine kaydedilir.

(6) Teklifler, İhale Komisyonunun Bakanlıkta dahil en az dört Üyesi huzurunda açılır.

- (7) Kararlar Üye tam sayısının salt çoğunluğu ile alınır ve hazır bulunan üyeler tarafından imzalanır. Ancak, Bakan müsbet oy vermediği durumda nihai karar için konu Bakanlığa havale edilir.
- (8) Bakan, uygun gördüğü hallerde, ilgili mercilerle istinade bulunmak amacıyla kararı belli bir süre için erteleyebilir.
- (9) İhale Komisyonu 15,000,000.- TL (On beş milyon Türk Lirası) üzerindeki ihaleler için Ekonomi ve Maliye Bakanlığının onayını alır.
- (10) İhale Komisyonu uygun görmesi halinde, ihale ihalelerini birleştirerek yapabilir.

8. İhalede Bulunma (1) İhale ile alınması, satılması veya kiralanması, kiraya verilmesi istenen mal ve hizmetler ile onarım veya inşaat için ihale Komisyonuna yazılı olarak başvurulur. Başvurular bu Tüzüğün "Ek 1'inde" örneği verilen **Forma No:1** ile yapılır ve artnamelerin eklenmesi gerekir.

artnameleri eklenmeyen başvurular dikkate alınmaz.

- (2) Büyük onarım ve inşaat işleri yaptıracak Kuruluşlar keşif raporu düzenletir ve keşif raporu artnameye eklenir. Keşif raporları Bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığınca düzenlenir.
- (3) Başvulara İhale Komisyonunca sıra numarası verilir ve acil haller hariç müracaatlar sıra numarasına göre ihaleme tabii tutulur.
- (4) İhale Komisyonu başvuruları en geç 15 gün içerisinde ihaleme koymak ve bir ay içerisinde neticelendirmekle mükelleftir. Ancak Uluslararası ihale gerektiren konularda bu süre Bakanlığın onayı ile uzatılabilir.

ilan

9. (1) hale Komisyonu ihaleleri, Resmi Gazete veya mahalli Türkçe yayın yapan en az iki gazetede haftada bir defa, (o güne kadar alınmı ba vuruları) ilan eder. Acil hallerde Bakanlı ın onayı ile derhal ilan yoluna gidilir.
- (2) Uluslararası ihaleler yurt dı ında da ilan edilir.
- (3) Yapılacak ilanlarda a a ıdaki hususlar belirtilir.
- (i) hale sıra numarası.
 - (ii) İlgili Kurulu .
 - (iii) Alınacak veya satılacak veya kiralanacak veya kiraya verilecek mal ve hizmetler ile onarım veya in aatı yapılacak i in cinsi.
 - (iv) Gerekli geçici teminat miktarı.
 - (v) Son teklif günü, saati ve yeri.
 - (vi) Ba vurma ekli.
 - (vii) Kiralama ve kiraya vermelerde, kiralama ve kiraya verme süresi.
 - (viii) arnemenin veya büyük onarım ve in aat i lerinde ihale dosyasının temin edilece i yer.

hale
Dosyasının
Hazırlanması ve
Tekliflerin
Sunulması
13.02.2014
R.G.33 EKIII
A.E.98

10. (1) Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme artı olarak istenilen bütün belgeleri içeren hale Dosyası, dosya ile birlikte verilen zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı-soyadı veya ticari ünvanı, yasal adresi, telefon numarası, Teklif Kabul No.'su, ihale kapanı tarihi ve teklifin hangi i e ait oldu u yazılacaktır. Zarfın yapı tırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve/veya mühürlenir.
- (2) Teklifler ihale ilanında belirtilen son teklif verme gün ve saatine kadar Merkezi hale Komisyonu teklif kutusuna atılır. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir.
- (3) Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç herhangi bir sebeple geri alınamaz ve de i tirilemez.

Zeyilname ile teklif verme süresinin uzatılması halinde, idare ve isteklilerin ilk teklif verme tarihine ba lı tüm hak ve yükümlülükleri süre açısından, yeniden tespit edilen son teklif verme tarihine ve saatine kadar uzatılmı sayılır.

- (4) Tekliflerin geçerlilik süresi ihalenin kapanı tarihinden itibaren en az kırkbe takvim günü olup bunun üzerindeki süreler ihale artnamesinde belirtilir. Geçerlilik süresine uymayan teklifler de erlendirmeye alınmaz.
- (5) (A) ihtiyaç duyulması halinde Merkezi hale Komisyonu teklif geçerlilik süresi sona ermeden, teklif geçerlilik süresinin en fazla yukarıdaki (4)'üncü fıkrada belirtilen süre kadar uzatılması yönünde isteklilerden talepte bulunabilir. stekliler, ihale makamının bu talebini kabul edebilir veya reddedebilir

B) hale Makamının teklif geçerlilik süresi uzatılması talebini reddeden isteklinin geçici teminatı iade edilir ve teklifleri de erlendirmeye alınmaz.

C) Talebi kabul eden istekli, teklif ve mukavele ko ulları de i tirilmeksizin, geçici teminatını kabul edilen yeni teklif geçerlilik süresine ve her bakımdan geçici teminata ili kin kurallara uydurmak zorundadır.Bu konudaki istek ve cevaplar yazılı olarak yapılır, iadeli taahhütlü posta yoluyla gönderilir veya imza kar ılı ı elden teslim edilir.

Geçici
Teminat
13.02.2014
R.G.33 EKIII
A.E.98 20.02.2014
RG.40-AE.
128

11. (1) Geçici teminatın miktarı, ihale katılımcıları tarafından a a ıdaki oranlar dikkate alınarak hesaplanır.

Teklif Edilen hale Bedeli	20,000.- TL'ye kadar ;	500.- TL
20,000.- TL'den büyük -	50,000.- TL'ye kadar ;	1,000.- TL
50,000.- TL'den büyük -	100,000.- TL'ye kadar ;	2,500.- TL
100,000.- TL'den büyük -	200,000.- TL'ye kadar ;	5,000.- TL
200,000.- TL'den büyük -	500,000.- TL'ye kadar ;	10,000.- TL
500,000.- TL'den büyük -	1,000,000.- TL'ye kadar ;	25,000.- TL
1,000,000.- TL'den büyük -	2,500,000.- TL'ye kadar ;	50,000.- TL
2,500,000.- TL'den büyük -	5,000,000.- TL'ye kadar ;	100,000.- TL
5,000,000.- TL'den büyük	miktarlar için ;	150,000.- TL

(2) Geçici teminat mektubu Merkezi hale Komisyonu lehine düzenlenir. Geçici teminat mektubunun a a ıda belirtilen hususları ta ıması zorunludur:

(A) Teminat mektubu sahibi katılımcının adı, soyadı ve varsa ticari ünvanı açıkça yazılmalı,

(B) halenin kapanı tarihi, sayısı ve konusu açıkça yazılmalı,

(C) Para birimi açıkça belirtilmeli, teminat miktarı rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılmalı ve üzerinde kazıntı, silinti veya düzeltme bulunmamalı,

(Ç) Teminatın vadesi (Ba langıç ve Biti) tarih ve süre olarak açıkça yazılmalı,

Vade biti tarihinin resmi tatil gününe rastlaması halinde, vade biti tarihi, tatil gününü izleyen ilk i günü olur.

(D) Teminat mektubu yetkili ki ilerce adı, soyadı ve ünvanı yazılmak suretiyle imzalanmalı ve temin mektubunun alındı ı ilgili bankanın resmi mühürü ile mühürlenmeli,

- (3) hale sonunda ba arısız olan veya teklifi kabul edilmeyen ihale katılımcısına ait geçici teminat mektubu karar tarihinden itibaren yedi i günü içerisinde hale Komisyonu Ba kanlı mın onayı ile iade edilir.
- (4) haleyi kazanan ihale katılımcısına, ihale sözleşmesini imzaladıktan veya gerekli hallerde kesin teminat verildikten sonra geçici teminat iade edilir.
- (5) Geçici teminat mektubu a a ıdaki durumlarda iade edilmez:
- (A) hale katılımcısının geçici teminatın geçerlilik süresi dolmadan teklifini geri çekmesi halinde,
- (B) haleyi kazanan katılımcının ihale konusu mal veya hizmeti sunmadı ı veya ihale mukavelesini imzalamadı ı hallerde.

20.02.2014
RG.40-AE.
128

- (6) hale bedelinin belirlenemedi i durumlarda geçici teminat miktarı ihale makamı tarafından belirlenir ve ihale arnamelerinde veya ihale duyurularında belirtilir

20.02.2014
RG.40-AE.
128

- (7) Geçici teminatın geçerlilik süresi ihalenin kapanı tarihinden itibaren en az 45 (kırkbe) takvim günü olup bunun üzerindeki süreler ihale arnamelerinde veya ihale duyurularında belirtilir.

Teklif Kutusu

12. Teklif Kutusu, iki kilitli olup anahtarların birisi hale Komisyonu Ba kanında, di eri de hale Komisyonunun uygun görece i di er bir üyede muhafaza edilir.

Tekliflerin
Açılması ve
Okunması
13.02.2014
R.G.33
EK III A.E.98

13. (1) Merkezi hale Komisyonu ihale duyurusunda belirtilen ihale saatinde teklif kutusunu isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde açar.

(2) (A) Kuralına uygun olarak hazırlanan zarflar, isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde açılır ve incelenir. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek de erlendirmeye alınmaz.

(B) Yukarıdaki (A) bendinde belirtilen a amada sunulması zorunlu olan belgeler a a ıdaki gibidir:

(a) hale Katılım Beyannamesi,

(b) Teklif Mektubu ve Geçici Teminat,

(c) Genel artname ve artname Alındı Makbuzu,

(d) Meslek Odasına Kayıt Belgesi veya yapım i lerinde n aat Encümeni tarafından verilen Sınıf Karnesi,

(e) Çalı ma Dairesinden alınacak haleye Katılım Belgesi, (f) arnameye göre istenen di er belgeler.

(C) Yukarıdaki (B) bendinde düzenlenen belgelerin eksik olup olmadığı ve teklifler ile geçici teminatların usulüne uygun olup olmadığı Merkezi hale Komisyonu tarafından kontrol edilir.

(3) Belgeleri eksiksiz ve teklifleri ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin teklif fiyatları açıklanır. stenen belgelerden herhangi birinin eksik veya teklifler ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan isteklilerin teklifleri geçersiz sayılır ve okunmadan iptal edilir.

(4) Bu i lemlere ili kin hazırlanan tutanak Merkezi hale Komisyonunca imzalanır.

(5) Tekliflerin açılıp okunmasından sonra, ihalelerin incelenmesi, netle tirilmesi, de erlendirilmesi ve kar ıla tırılması ile ilgili hiçbir bilgi, ihale kararına

kadar açıklanamaz.

**Tekliflerin
İncelenmesi ve
Değerlendirilmesi
20.02.2014
RG.40-AE. 129**

14. (1) Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirilmesinde bırakılmasına karar verilir.

(2) İhale Komisyonu incelemelerinde, uzmanlık isteyen ihalelerde gerekli görülmesi halinde, İhale Komisyonu üyeleri haricinde konu ihalenin özelliğine göre yurt içinden veya yurtdışından geçici olarak İhale Komisyonu Başkanı tarafından atanan veya Komisyonun talebi üzerine ihale makamı tarafından görevlendirilen, en az iki kişiden oluşan inceleme ve değerlendirme bilirkişi heyetinin tavsiyesine bakılabilir.

(3) İhale Komisyonunun talebi üzerine idare, tekliflerin incelenmesi, kararlaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını veya ihale konusu bir ihalenin niteliğini gerektirmesi halinde katılımcılardan bu tüzükte belirtilenlerden başka türde sertifikalar veya ek belgeler sunmalarını talep edebilir.

Ancak, bu açıklama ve belgeler hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilemez ve yapılamaz.

(4) İhale Komisyonu karar vermeden:

(A) En düşük veya en yüksek fiyat, fiyatlar arasındaki münasebet ve fiyatların kefi bedeli veya geçer fiyatla ilgisi,

(B) Alınacak malzemenin ihale arnamesinde belirtilen evsaf ve artlara uygunlu u,

(C) Teklif yapan müessese veya müteahhidin taahhüdüne sadakat durumu,

(Ç) Teklif sahibinin, teklifiyle beraber sunması gerekli olan belgelerin kuralına göre veriliş verilmedi i,

(D) steklilerin ihale konusu i i yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerineve tekliflerin ihale arnamesinde belirtilen artlara uygun olup olmadı ı, hususlarını dikkate alır.

(5) hale Komisyonu verilen teklifleri de erlendirirken, ke if bedeli ile teklif edilen bedeller arasında veya teklif edilen bedellerin kendi aralarındaki oransal farklılıklara göre teklif fiyatı a ırı dü ük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirledi i süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli oldu unu tespit etti i bile enler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

(A) malat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

(B) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım i inin yerine getirilmesinde kullanaca ı avantajlı ko ullar,

(C) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım i inin özgünlü ü,

(Ç) Metrajlı ve birim fiyatlı teklif analizi, hususlarını belgelendirilmek suretiyle yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, a ırı dü ük teklifleri de erlendirir. Bu de erlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

(6) hale Komisyonu, tekliflerden birini mutlak surette; kabul etmek mecburiyetinde de ildir. Tekliflerin uygun olmaması halinde, ihale iptal edilir ve gerekçesiyle birlikte Bakanlı a bildirilir.

(7) hale Komisyonu; a ırı dü ük tekliflerin tespiti ve de erlendirilmesi amacıyla sınır de er koymaya veya sorgulama kriterleri belirlemeye yetkilidir.

halenin
Verilmesine
li kin Kriterler
ve Karar
20.02.2014
RG.40-
AE. 129
25.04.2014
RG.102 EK III
A.E.276

15. (1)Merkezi hale Komisyonu ihale kararı alınması sürecinde ihalenin verilmesine ili kin a a ıdaki kriterleri göz önünde bulundurur:

(A) Mal ve hizmet alımlarında en dü ük fiyat veya satım ve kira i lemlerinde en yüksek fiyat,

(B) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif.

halenin makamları bir ihalenin verilmesine yönelik seçilen kriteri sebepleri ile birlikte artnamede veya ihale duyurusunda belirtir. Her bir ihale süreci için seçilen kriter belirlendikten sonra ihale sürecinde de i tirilemez.

(2)Talip çıkmaması veya taliplerin uygun olmaması halinde, hale Komisyonu ihale gününden itibaren bir ay içinde yeniden ihaleye çıkarma i lemi yapar veya ihaleye katılan firmalar ile pazarlıkla i i bitirir. Pazarlık yapılacak ihalelerde:

(A) haleye katılan tüm teklif sahiplerinden verilecek süre içerisinde Merkezi hale Komisyonuna elden kapalı zarf usulü ile yeni teklif vermeleri istenir ve uygun görülmesi halinde Merkezi hale Komisyonu ihaleyi sonuçlandırır veya,

- (B) haleye katılan tüm teklif sahipleri ile Komisyon huzurunda ayrı ayrı veya tümü ile birlikte karılıklı sözlü olarak açık eksiltme veya açık artırma usulü ile pazarlık yapar ve uygun görülmesi halinde Merkezi hale Komisyonu ihaleyi sonuçlandırır.
- (3) Pazarlık yapılacak ihalelerde, hale Komisyonu, bu Tüzü'nün 14'üncü maddesinin (2)'nci fıkrasında belirtilen birliki heyetinin toplantılara katılmasını ve konu hakkında teknik katkıda bulunmasını isteyebilir.
- (4) Yapılacak pazarlıkta fiyatların, ilk tekliften, satım ve kiraya vermelerde daha düşük olmamasına, mal ve hizmet alımlarında daha yüksek olmamasına dikkat edilir.
- (5) En düşük veya en yüksek fiyat birden fazla ise aynı kilerden ikinci bir teklif istenebilir veya açık eksiltme veya açık artırma usulüyle aynı anda ihaleye gidilebilir..
- (6) Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti ve Türkiye Cumhuriyetinin hangi mamullerine ve ne oranda öncelik tanınacağı Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. hale Komisyonu Bakanlar Kurulu Kararını dikkate alarak karar verir.
- (7) Yapım ihalelerinde, bu Tüzü'nün 16'ncı maddesinin (2)'nci fıkrası kuralları uyarınca hesaplanan en yüksek toplam puan sahibi istekliye, ihale artnamelerindeki kriterleri ve bu Tüzü'nün diğer kurallarını yerine getirmesi kaydıyla ihale başlanır.
- (8) Alınan teklifler incelendikten sonra, özel karar defterine cetvel halinde iletir. haleyi kazananlar belirgin hale getirilip iletir ve cetvelin altına karar numarası verilerek karar yazılır. Özel olarak hazırlanmış çizelgeler komisyon başkanı ve üyeleri tarafından imzalanır. Kararın aleyhinde oy kullanan Üyenin görüşü, o kararın altına kaydedilerek ilgili üye tarafından imzalanır.

Ekonomik
Açıdanen
Avantajlı
Teklifin
Belirlenmesi
20.02.2014
RG.40-AE. 129
13.06.2014
RG.137-AE. 391

16. Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyat ile birlikte fiyat dı ndaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir. Merkezi hale Komisyonu Yapım i lerine ait ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenebilmesi için de erlendirmeye esas alınacak unsurları üç ana kriterde toplayıp tahmini ihale bedeline göre her kritere verilen a ırlıklar, bu tüzü e ekli (**Ek: III**) ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak kriterler ve a ırlık oranları tablosunu kullanır.

Üç ana kriter:

*Teklif edilen fiyat,

*Mesleki ve teknik yeterlilik ve

*Mali ve ekonomik durum

kriterinden oluşur.

(1) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak ana kriterler ve bu kriterlerin de erlendirilmesinde esas alınacak unsurlar ile sunulması gereken belgeler ve bu belgelerde aranan artlar a a ıda açıklanmıştır.

(A) Teklif Edilen Fiyat Kriteri:

Bu kriterde teklif edilen fiyat esas alınır ve bu tüzükteki kurallara uygun olarak sunulan mali teklif formu geçerli olur.

(B) Mesleki ve Teknik Yeterlilik Kriteri:

(a) Deneyimi:

deneyimini belgelendirmek için a a ıda sayılan belgelerden hangilerinin istenece i ihale arnamelerinde veya duyurularında belirtilir.

deneyimini belgelendirmek için sunulacak belgelerin tümü Encümen tarafından onaylı olmak zorundadır. Encümen tarafından onaylanmayan belgeler kabul edilmeyecektir.

i) Bitirme Belgesi:

ihale ilan tarihinden önce, yapılan işin karlılığına karşılık bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen ve geçici kabulü yapılmış işleri gösteren iş bitirme belgesidir.

ii) Durum Belgesi:

ihale ilan tarihinden önce, devam eden işlerden gerçekleştirilen işin oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'i kusursuz olarak gerçekleştirilen işleri gösteren belgedir.

iii) Benzer Belgesi:

İş bitirme veya iş durum belgesinin encümen tarafından ihaleye konu işe benzer iş olduğu belirtilen belgedir.

iv) ihale tarihinde isteklilerin elinde bulunan ve bu

Tüzük kapsamında verilen işlerin,

başlangıç ve bitiş tarihleri ile bedellerini gösteren belge.

(b)Personel Bilgileri:

İsteklinin yönetici kadrosu ile işi yürütecek kendi bünyesindeki teknik personelinin (mimar, mühendis, teknisyen, ustabaşı) ve varsa bunlara ek ihale konusu işin gerçekleştirilmesi sürecini yönetecek teknik kişiler veya kişilerin akademik ve mesleki vasıflarını belirten belgeler;

- i. Mimar ve mühendisler için Kıbrıs Türk Mimar ve Mühendis Odaları Birliğinin ilgili meslek odası kayıt numarası ve mezuniyet yılını gösteren belgeler,
- ii. Kendi bünyesindeki teknik personellerin kadrolu personel olduğunu belgelemek için, maaş bordrosu, sigorta yatırımları cetvelleri ve vergi listeleri,
- iii. İlgili teknik personellerin çalışmaları görevlere ait firma, proje, görev ve görev sürelerini gösteren belgeler.
- iv. İşin yapılabilmesi için gerekli görülen teknik personelin bulundurulmasının taahhüt edilmesi halinde ön anlaşma sunulacaktır. Ancak, buna değerlendirme kriterinde puan verilmeyecektir.

b. Araç, Makine ve Tesis:

ihale konusu ile ilgili yerine getirebilmek için isteklinin hazır bulunduracağı araç, makine, tesisat ve teknik ekipmanlara ilişkin belgeler;

- i. isteklinin ihale yapılabilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine ait belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.
- ii. ihale şartnamede, aday veya isteklinin kendi malı olması istenen ve teknik kriterlerine yönelik düzenleme yapılan, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.
- iii. isteklinin Gelir ve Vergi Dairesine sunmuş olduğu bilanço ekindeki envanter kaydında bulunan tesis, makine, teçhizat, araç ve diğer ekipman ve ruhsatlar ile araçlar için, araç kayıt dairesine yaptırılmış kayıt belgeleri
- iv. ihale yapılabilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın kira yoluyla edinilerek kullanılmasının taahhüt edilmesi halinde kira sözleşmesi sunulacaktır. Ancak, buna değerlendirme kriterinde puan verilmeyecektir.

c. Programı ve Süresi

- i. idare tarafından yapım süresinin kısaltılması hedeflenen yapım ihalelerinde müteahhidin ihale konusu ile ilgili kendi yapabilirlik süresi vermesi idarece talep edilebilir. İsteklinin ihale konusu ile ilgili olarak, kendi yapabilirlik süresine göre tarihsel bazda detaylandırdığı ve açıklama getirdiği programını teklif kapsamında sunması zorunludur.
- ii. ihale konusu ihale yapım süresinin idare tarafından belirtildiği yapım ihalelerinde isteklinin belirtilen süresine göre tarihsel

bazda detaylandırdı 1 ve açıklama getirdi i i programını
teklif kapsamında sunması zorunludur

13.06.2014

RG.137-AE. 391 (C) Mali ve Ekonomik Durum Kriteri:

steklinin ihale tarihinden önceki son 3 yıla ait Gelir ve
Vergi Dairesine sunulmuş olan hesaplarından,

(a) **Yıllık Gelirler Toplamı (Ciro):**

(b) **Kar/Zarar Durumunu** gösteren belge. “Söz konusu bu
belge Gelir ve Vergi Dairesi tarafından onaylı olmak
zorundadır. Onaysız belgeler kabul edilmeyecektir.”

13.06.2014

RG.137-AE. 391 (2) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif a a ıdaki hesaplamalar
sonucu en yüksek toplam puanı alan teklif olur. Toplam puan,
ana kriterlerin almı oldu u puanların toplamıdır.

(A) Teklif Edilen Fiyat Kriterinde:

A a ıdaki formül kullanılarak en dü ük fiyatı veren teklif
sahibine en yüksek puan ve di er teklif sahiplerine de
küçükten büyü e do ru orantılı olarak puan verilir.

$$[(\text{en dü ük teklif} / \text{teklif}) \times 100] \% \text{ kriter a ırlı ı}$$

(B) Mesleki ve Teknik Yeterlilik Kriterinde:

Bu kritere ait puan, alt kriterlere ait puanların toplanması ve bu
kriterin a ırlık oranı ile çarpılması sonucu olu ur. Bu kritere ait
herbir alt kritere verilecek oran, ana kritere ait oranın
%10’undan az olamaz.

$$[\text{toplam alt kriterler puanı}] \% \text{ kriter a ırlı ı}$$

(a) Deneyimi:

i) Benzer i kriterinde; de erlendirmeye esas alınacak
unsurlar a a ıda verilmiştir.

ihale makamları bu unsurlara ait puanların
hesaplamasında kullanılacak katsayılar ile
hesaplama yöntemine ili kin açıklama ve
formülleri ihale konusu i le ilgili Teknik Daireye

yaptırarak Encümene onaylatıp ihale arnamelerinde belirtmek zorundadır.

1. Yapının karakteristik özellikleri açısından benzerlik;
 - a. Malzeme,
 - b. inaat usulü,
 - c. Yapı inaat alanı/kapasite,
 - d. Yapı kat adeti ve yüksekli i,
 - e. Yapıdaki mekanik i lerinde uygulanan teknik,
 - f. Yapıdaki elektrik i lerinde uygulanan teknik ve benzeri hususlar;
2. Yapıda tamir/tadilat i leri için i e özgü ifade edilecek özellikler;
3. Teknik i ler için i e özgü ifade edilecek özellikler;
4. in cezasız olarak süresinde bitirilmesi.

ii) Elinde bulunan ve bu Tüzük kapsamında verilen i ler kriterinde; a a ıdaki formül kullanılarak toplam i sayısı ve toplam i sayısının parasal tutarları dikkate alınarak ayrı ayrı hesaplama yapılır

1. sayısı;
$$[(1 - (i \text{ sayısı} / \text{toplam i sayısı})) \times 100] \% \text{ a ırlık}$$
2. tutarı;
$$[(1 - (i \text{ tutarı} / \text{toplam i tutarı})) \times 100] \% \text{ a ırlık}$$

(b) Personel bilgileri alt kriterinde; a a ıdaki formül kullanılarak en yüksek sayıyı veren teklif sahibine en yüksek puan ve di er teklif sahiplerine de büyüktenküçü e do ru orantılı olarak puan verilir.

$$[(\text{sayı} / \text{en yüksek sayı}) \times 100] \% \text{ a ırlık}$$

(c) Araç, makine ve tesis alt kriterinde; a a ıdaki formül kullanılarak yüksek sayıyı veren teklif sahibine en yüksek puan ve di er teklif sahiplerine de büyüktenküçü e do ru orantılı olarak puan verilir.

$$[(\text{sayı} / \text{en yüksek sayı}) \times 100] \% \text{ a ırlık}$$

(d) programı ve süre alt kriterinde; i programı sunulması kaydıyla, a a ıdaki formül kullanılarak en dü ük süreyi veren teklif sahibine en yüksek puan ve di er teklif sahiplerine de küçükten büyü e do ru orantılı olarak puan verilir.

Ancak, isteklinin daha önce taahhüt etti i benzer i i süresinde bitirmemesi ve ceza alması halinde puan almaz.

$$[(\text{en dü ük teklif} / \text{teklif}) \times 100] \% \text{ a ırlık}$$

13.06.2014
RG.137-AE.
391

(C) Malive Ekonomik Durum Kriterinde:

Bu kritere ait puan, alt kriterlere ait puanların toplanması ve bu kriterin a ırlık oranı ile çarpılması sonucu olu ur. Bu kritere ait herbir alt kritere verilecek oran, ana kritere ait oranın %30'undan az olamaz.

ortaklı ı ve konsorsiyumlarda hesaplama, her bir ortak için ayrı ayrı hesaplanır ve ortalaması alınır.

$$[\text{toplam alt kriterler puanı}] \% \text{ kriter a ırlık}$$

(a) Ciro Miktarı alt kriterinde; üç yıllık toplam ciro miktarının teklif edilen ihale bedelinin iki katına oranı dikkate alınarak, a a ıdaki formül kullanılarak en yüksek de erde olan teklif sahibine en yüksek puan ve di er teklif sahiplerine de büyükten küçü e do ru orantılı olarak puan verilir.

**$K = (\text{toplam ciro} / (2 \times \text{teklif}))K \quad 1$ ise
 $K=1$ olarak alınır.**

$[K \times 100] \% a$ ırlık

(b) Kar/Zarar durumu alt kriterinde; kar yapılan yıllar dikkate alınarak a a ıdaki formül kullanılarak teklif sahiplerine puan verilir.

$[(\text{karda olunan yıl sayısı} / 3) \times 100] \% a$ ırlık”

3. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesinde kullanılacak kriterlerin ve de erlendirmeye esas alınacak unsurların a ırlıkları ile hesaplama yöntemine ili kin açıklamalarıihale arnamelerinde veya ihale duyurularında belirtilir.Bu tüzü e ekli Ek:III'deverilen tablodaki üç ana kriterin a ırlık oranları de i tirilemez.

Ancak, ihale makamlarıncaalt kritere verilecek oranlar, ana kritere ait orana mamak üzere ihale konusu i ile ilgili Teknik Dairelere düzenletir ve Encümenden onay alarak Merkezi hale Komisyonuna gönderir.

4. Benzer i deneyim belgelerinin istenece i durumlarda alan ve metraj büyüklü ü ihale konusu i le ilgili arnamelerde

belirtilecektir. Ancak, benzer i miktarı, ihale konusu i miktarının %60'ından az, %100'ünden fazla olamaz.

Benzer i miktarının belirlenmesinde n aat Encümeni'nden onay alınması arttır.

5. hale Komisyonu; ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır de er veya sorgulama kriterleri belirlemeye yetkilidir.

**Kararın
Tebli i**

17. (1) Karar 48 saat içerisinde ilgili Kurulu a gere i, Ekonomi ve Maliye Bakanlı ı ile Sayı tay Ba kanlı ına bilgi, için yazılı olarak bildirilir.

(2) halenin kime ve kaçta kaldı ı, karar suretinin 48 saat içerisinde hale Komisyonu ilan tahtasına asılmasıyla halka duyurulur.

**13.02.2014
EK III
R.G.33
A.E.98**

(3) Alınan bir ihale kararı; karar tarihinden itibaren en geç be i günü içerisinde ilgili Daire tarafından, ihaleyi kazanan ki i veya firmaya yazılı tebli edilir ve gerekirse kesin teminat ile Gelir ve Vergi Dairesi, Sosyal Sigortalar Dairesi ve htiyat Sandı ı Dairesi'ne kesinle mi borcunun bulunmadı ına veya söz konusu kurumlara olan kesinle mi borcunun yapılandırıldı ına dair belgeler istenir.

**13.02.2014
EK III
R.G.33
A.E.98**

(4) haley kazanan ki i veya firma, tebli tarihinden itibaren en geç be i günü içerisinde geçici teminatı kesin teminata tamamlar. Buna ait kesin teminat makbuzunun aslını veya banka teminat mektubunu ilgili Daireye ibraz eder ve Gelir ve Vergi Dairesi, Sosyal Sigortalar Dairesi ve htiyat Sandı ı Dairesi'ne kesinle mi borcunun bulunmadı ına veya söz konusu kurumlara olan kesinle mi borcunun yapılandırıldı ına dair belgeler alınır ve en geç üç i günü

içerisinde mukavele imzalanır.

02.02.2009
A.E. 90

- (5) Kesin teminat, yapılacak işin bedelinin %5'i kadardır.
- (6) İlgili Kurul , satın yapıldı ı ahıs veya firmaya ihale kararının bildirilmesinden itibaren sekiz iş günü içinde bedeli tahsil ettirip, malı ya da hizmeti teslim eder veya ihaleyi kazanan firma veya ahısla satın mukavelesini tanzim edip imzalar.
- (7) Kiraya vermelerde, ihaleyi kazanan ahıs veya firma tarafından on beş iş günü içerisinde arnamede belirtilen kesin teminat miktarını yatırıldı ına dair makbuz veya banka garanti belgesi ibraz etmesinden sonra kira mukavelesi ilgili kurulu la imzalanır.
- (8) n aat ve onarım işlerinde kesin teminatın yatırıldı ına dair makbuz veya banka garanti belgesi ibrazından sonraki on iş günü içerisinde arnameye dayalı mukavele, ilgili kurulu ile ihaleyi kazanan özel veya tüzel kişiler arasında imzalanır. mzalanan mukavelenin bir örneği hale Komisyonu Ba kanlı ına gönderilir.
- (9) Birleştirilmiş ihalelerde bedel tahsili ve mukavele imzalanması işlemleri, Devlet Emlâk ve Malzeme Dairesi Ayniyat ve Levazım şubesi ile Mali İşler şubesinde mü tereken yürütülür.

Mukavelede
Yer Alacak
Hususlar
20.02.2014
RG.40-AE.
129

18. Büyük onarım ve in aat işlerinde, arnamelerde ve mukavelelerde yer alacak hususlar, Bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığı nca çıkarılacak bir Yönetmelikle belirlenir.

Ancak, bu tüzük kapsamı uyarınca Merkezi hale Komisyonu tarafından üretilen uygulama ve kararlara ters ifade yaratılamaz.

Yeterlik
Belgesi

19. 5,000,000.-TL (Beş milyon Türk Lirası) üzerinde olan yeterlik

ve Teminat
Mektubu

büyük onarım ve inaat i lerinde ihaleye katılabilmek için, müteahhidin yeterlik belgesinin ve Banka Teminatının mevcut olması ve teklifine eklenmesi gerekmektedir.

(2) Yeterlik Belgesi, önemli inaat i lerinde aranan bir belge olup, müteahhidin başvurması üzerine Bayındırlık ve Ulaştırma Bakanlığı nın müteahhidin sundu u yapı araçları bildirimini, mali durum bildirimini, teknik personel bildirimini, tamamlanan ve taahhüdünde olan i lere ait bildirimini tetkik edildikten sonra verilen bir belgedir.

ÖZEL HÜKÜMLER

Azami Miktarları Belirlenmiş İhtiyaçların Karşılama 20 Bu Tüzük kapsamına girmekle beraber Bakanlar Kurulu tarafından bir Tüzük veya Yönetmelikle tesbit edilecek azami miktara kadar olan ihtiyaçlar, ilgili kurullarca bu Tüzük hükümlerine bakılmaksızın yazılır veya yaptırılır.

Arastırma, Pazarlık veya Elden Tektif Yöntemi ile Yapılan Alımlar 21. Bakanlar Kurulunca tesbit edilecek miktara kadar ilan alımlar çarşı pazar, ara tırması, pazarlık veya elden teklif yöntemiyle ilgili kurulu tarafından yaptırılabilir.

Taahhüt Mal Alımları 22. Özel ve tüzel kişilerden Devlet ihtiyacı için gerekli taahhüt mal alımları, pazarlık suretiyle yapılır. Pazarlık, Bakanlık nın önerileri ile Bakanlar Kurulunca saptanacak bir Komisyon tarafından yapılır ve Bakanlar Kurulunun onayı ile yürürlüğe girer.

Doğrudan ve Açık Artırma ile Yapılacak Satımlar 23. (1) Döner Sermayeli Kurullarca devamlı üretilen veya imal edilen mallar, Bakanlar Kurulu'nun onaylayacağı yöntemde ilgili Dairelerce doğrudan satılır. Bu gibi satılarda fiyatlar ilgili Bakanlıkça tayin edilir.

(2) Bakanlar Kurulu'nun, uygun görmesi halinde, mal ve hizmetlerin satılması açık artırma ile yapılabilir. Açık artırmaları

yönetecek Komite Bakanlar Kurulunca atanır.

Açık
Artırma
Esasları

24. (1) Açık artırmalar Türkçe yayın yapan mahalli en az iki günlük gazetede ilan edilmek suretiyle yapılır.

lanlarda;

(a) Satılacak mal ve hizmetin cinsi;

(b) Satı yeri, gün ve saati yer alır.

(2) Açık artırmalarda taban fiyat önceden saptanarak ilgili Bakanlıkça onaylanır.

(3) Taban fiyat altındaki teklifler kabul edilmez.

(4) Açık artırmalarda, malın bedeli açık artırmadan sonra derhal tahsil edilir ve bunu müteakip, mal teslim edilir.

Bina ve Arazi

25. Devlet ihtiyacı için ta ınmaz mal kiralınması, kira bedeli ne olursa olsun Bakanlar Kurulunca atanacak Kira Takdir Komisyonunca yapılır.

Kiraya Verme
Süresi

26. Devlete ait ta ınmaz malların kiralınması en az bir yıl en çok be yıl süre ile yapılır. Be yılı a an kiraya vermeler için Bakanlar Kurulu kararı gerekir.

Mal ve Hizmet
Alımları
02.02.2009
A.E. 90,
12.11.2013 RG
178 EK III AE
582
12.11.2013 RG
178

27. (1) Bakanlık ve Daireler, dö eme-demirba dahil bir aylık malzeme ihtiyaçları ile hizmet alımlarını temin için KDV hariç 15,000.-TL (On Be Bin Türk Lirası)'na kadar ihalesiz harcama yapabilirler.

(2) Döner Sermayeli Kurulu ların ihalesiz mal ve hizmet alımları yetkisi her yıl Döner Sermaye Bütçesinin "Hükümler" bölümünde belirlenir.

Servis ve Bakım
Onarımları
12.11.2013 RG
178 EKIII
AE582
13.02.2014 RG
33 EKIII
A.E.98

28. Yapım bedeli KDV hariç 25,000.-TL. (Yirmi Be Bin Türk Lirası) altında olan onarımlar (yedek parça ve malzeme dahil), ilgili Bakanlı ın veya yetkilinin onayı ve denetimi altında ilgili Dairece do rudan yaptırılabilir.

n aatlarda
27.01.2006
AE 54,
12.11.2013 RG
178 EKIII AE
582
13.02.2014
RG 33 EKIII
AE 98

29. (1) Yapım bedeli, KDV hariç 25,000.-TL. (Yirmi Be Bin Türk Lirası) altında olan in aat ve tesisat i leri (yedek parça ve malzeme dahil), ilgili Bakanlı ın veya yetkilinin onayı ve denetimi altında ilgili Dairece do rudan do ruya yaptırılabilir.

25.04.2014
RG 102 EK III
AE 246

(2) Konusu yapım i i olan ihalelerde, in aat ve tesisat i lerinin düzenli bir ekilde yürütülebilmesi için, herhangi bir mukavelenin tatbiki sırasında proje, artname ve ke if raporu ile tespit edilmi in aatın ve tesisatın tatbikatında de i iklik zaruret hâsıl oldu u veya ke fin dı ında kalmı fakat görülen lüzum üzerine yapılması ihaleden sonra kararla tırılmı i ler çıktı ı ve bu nedenlerle in aat bedeli toplamında artma veya azalma oldu u takdirde, ihale bedeli tutarının yüzde yirmisine (% 20) kadar artan veya azalan i ler ihaleye gidilmeden ihaleyi kazanan özel veya tüzel ki ilere yaptırılır. Ancak, bu gibi hallerde Merkezi hale Komisyonu'na bilgi verilir ve **ta Amiri sorumlu** olur.

GENEL HÜKÜMLER

halelere
Katılamayacak
Olanlar ve
halelerden
Yasaklama
13.02.2014
RG 33 EKIII
A.E.98

30. (1) A a ıda belirtilenler ihalelere katılamaz:

(A) hale Komisyonu üyelerinin e ve çocukları ve bunların ortak oldu u kurum veya kurulu lar,

(B) Vergi Dairesine ve/veya Sosyal Güvenlik Kurumlarına ait yükümlülüklerini yerine getirmeyenler veya kesinle mi ve ödeme süresi içerisinde ödenmeyen borcu bulunanlar,

Vadesi geçti i halde denmemi , ancak ilgili kurum tarafından belli bir vadeye ba lanarak tecil edilmi borçların, vadesindeki demeler aksatılmadı ı sürece, yükümlülük yerine getirilmi kabul edilir.

(C) A a ıdaki (3)'üncü fıkra uyarınca yasaklama kararı verilen ki i, kurum ve kurulu lar.

(2) A a ıda belirtilen fiil veya davranı larda bulunmak yasaktır:

(A) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sa lama, anla ma, irtikap, r vet suretiyle veya ba ka yollarla ihaleye ili kin i lemlere fesat karı tırmak veya buna te ebbüs etmek,

(B) steklileri tereddüde d rmek, katılımı engellemek, isteklilere anla ma teklifinde bulunmak veya te vik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranı larda bulunmak,

(C) Sahte belge veya sahte teminat düzenlemek, kullanmak veya bunlara te ebbüs etmek,

() Alternatif teklif verebilme halleri dı ında, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya ba kaları adına do rudan veya dolaylı olarak, asaleten veya vekaleten birden fazla teklif vermek,

(D) Mesle iyle ilgili bir suçtan nihai olarak kesinle mi bir mahkumiyeti olmak veya ihale makamlarının gsterebilece i ve herhangi bir ekilde kanıtlanmı ciddi bir mesleki suiistimal suç ilemek,

(E) haleye katılamayaca ı belirtildi i halde ihaleye katılmak.

(3) Yukarıdaki (2)'nci fıkrada belirtilen fiil veya davranı larda buldukları tespit edilenler hakkında ve mukavelenin uygulanması sırasında a a ıda sayılan davranı larda bulunanlar, ilgili idarenin teklifi veya Merkezi hale

Komisyonu Bakanlığının tespiti üzerine, Merkezi hale Komisyonu Bakanlık tarafından, fiil veya davranışlarının özelliğine göre, üç aydan az olmamak üzere iki yıla kadar, kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir.

- (A) Mukavele konusu işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme, araç veya usuller kullanmak, fen ve sanat kurallarına aykırı, eksik, hatalı veya kusurlu imalat yapmak,
 - (B) Taahhüdünü yerine getirirken idareye zarar vermek veya bilgi ve deneyimini idarenin zararına kullanmak,
 - (C) hale kararları ile ilgili olarak kamuoyunu yanıltıcı beyan ve açıklamalarda bulunmak,
 - (Ç) Mücbir sebepler ve hale Komisyonu tarafından belirlenecek benzeri haller dışında, ihale dökümanı ve mukavele kurallarına uygun olarak taahhüdünü yerine getirmemek.
- (4) Haklarında yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişileri ortaklar hakkında yasaklama kararı verilir.
- (5) hale sırasında veya sonrasında bu fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler, idarelerce o ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi yasaklama kararının yürürlüğe girdiği tarihe kadar aynı idare tarafından yapılacak sonraki ihalelere de iştirak ettirilmezler.
- (6) halenin ilgili olduğu idareler, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren bir durumla karşılaştıkları takdirde, gereğinin yapılması için bu durumu ilgili veya başlıca bulunan Bakanlığa bildirmekle yükümlüdürler.

- (7) Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın tespit edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazete’de yayımlanmak üzere en geç onbeş gün içinde gönderilir ve Resmi Gazete’de yayımlandığı tarihten başlayarak yürürlüğe girer. Bu kararlar hale Komisyonunca izlenir ve kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.

artnameler 31. (1) Bu Tüzüğe göre ihalesi yapılacak her türlü mal ve hizmetin her türlü özelliklerini ve teferruatını gösteren artnamesi ilgili Dairece hazırlanır ve istem mektubuna eklenir.

- (2) artnameler bedelsiz olarak verilir. Ancak kefiyet bedeli yüksek olan ihalelerde ve malzeme ile hizmet alımlarında, artnameler hale Komisyonu’nun uygun göreceği bir ücret karşılığında verilir.

25.04.2014
RG 102 EK
III AE 246

- (3) artnameler yazılı metin olarak verilebileceği gibi CD ve benzeri manyetik araçlarla da verilebilir.

artnamede 32.
Yer Alacak
Hususlar

artnamelerde en az aşağıdaki bilgiler yer alır :

- (1) Mal ve hizmetin mahiyeti, miktarı ve özelliği ile taahhüt malların yeri ve sınırları.
- (2) Taahhütün süresi, bakanlık ve uymama halinde ödenecek tazminatlar.

Numune 33.
leri
25.04.2014
RG 102 EK
III AE 246

- (1) Teklif edilen ürünlerin, teknik artnameye uygunluğunu kanıtlamak amacıyla, ayrıntılı teknik bilgilerinin yer aldığı numune, katalog ve benzeri tanıtım materyalinin verilmesi zorunludur.

- (2) Tanıtım materyali, ihale kapanı tarih ve saatinden önce, aksi belirtilmediği takdirde Merkezi hale Komisyonu’na Teslim Tutanağı karşılığında teslim edilecektir.

- (3) Teslim tutana 1 ihale isteklisi tarafından 3 (üç) nüsha olarak düzenlenecek ve teslim alan görevli tarafından da imzalanarak bir nüshası kendisinde, di er 2 (iki) nüshası ise istekliye verilecek.
- (4) Teslim Tutana ının bir nüshası istekli tarafından teklif zarfının içerisine konulacak ve teklif ile birlikte sunulacaktır. Teslim Tutana 1 olmayan teklifler geçersiz sayılacak ve tekliflerin açıldı 1 saatten sonra numune kabul edilmeyecektir.

Teminat Olabilecek Varlıklar
13.02.2014
RG 33 EKIII
A.E.98

34. Teminat olarak a a ıda belirtilen varlıklar kabul edilir :

- (1) Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Maliye Bakanlığı 1 Gelir ve Vergi Dairesi Gelirler Hesabına yatırılacak çek veya para kar ılı 1 alınacak makbuz,
- (2) Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Bankalar Yasası altında kurulmu olan bankalardan alınacak banka teminat mektubu,
- (3) Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Merkez Bankası gözetim ve denetimindeki bankalardan kontrgaranti yaptırılması ko uluyla, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Bankaları dı ından alınan teminat mektupları,
- (4) hale makamı tarafından uygun görülerek ilan edilecek di er varlıklar.

39/2001
59/2002

35. haleyi kazanan özel veya tüzel ki i a a ıdaki ko ullara uymakla yükümlüdür :

haleyi Kazanan Özel veya Tüzel Ki ilerin Görevleri

- (1) Karar tebli i tarihinden itibaren be i günü içinde kesin teminatı tamamlamak ya da yatırmak ve 8 (sekiz) i günü için de ilgili Daireye veya kurulu a ba vurup masraflar

kendine ait olmak üzere mukaveleyi imzalamak;

- (2) Mukavelede belirtilen süre içerisinde taahhüdünü yerine getirmek;
- (3) Force Majeure halleri dışında tesbit edilen süre hitamında mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi halinde, taahhüdünü yerine getirmiyen taraf, her geçen gün hukuken ve fiilen ayrılabilen beher parça/beher kısım için tazminat ödemekle mükelleftir. Bu tazminat mukavenamede yer alan kıstaslara göre belirlenir.
- (4) Süresi içerisinde yerine getirilmeyip gecikmeli olarak yerine getirilen mükellefiyetlerde, müteahhide ödeme yapılırken, gecikmeden dolayı ödenmesi gereken tazminat ödenecek miktardan mahsup edilerek ödeme gerçekleştirilir. Ayrıca kesin teminata el konabilir.
- (5) hale kararı ile Müteahhidin taahhüt ettiği mükellefiyetler, kısmen veya tamamen yerine getirilmediği zaman, ilgili Daire Müdürü tarafından gerekçesi ile beraber alınması tavsiye edilen tazminat veya elde olmayan sebepler mevcut ise, muafiyet talebi ile, durum, hale Komisyonuna yazılı olarak havale edilir. Komisyon durumu inceler ve karara bağlar. Karara varamaması hallerinde ise durum Ekonomi ve Maliye Bakanlığı'na havale edilir. Herhalükârda 500,000.- TL.

(Beş yüz bin Türk Lirası) üzerinde tazminat alınmasını gerektiren hallerde Bakanlık onayı alınır.

hale
Makamının
Görevleri
25.04.2014
RG 102 EK
III AE 246

36. (1) hale Makamı ihale kararından itibaren en geç 15 gün içinde mukaveleyi imzalamak ve mukavele gereklerini yerine getirmek zorundadır.
- (2) Mücbir sebepler ve idare tarafından kaynaklanan sebeplerden dolayı ek süre verildiği hallerde Merkezi hale Komisyonu'na bilgi verilir ve **ta Amiri sorumluluğu** olur.

**hale
Sonrası
lemin
Yapılması**

- 37. (1)** hale kararından sonra, Tüzük'te belirtilen süre zarfında, kazanan özel veya tüzel kişilerin kesin teminat yatırmayıp, mukavele imzalamaya yana maması halinde geçici teminat Hazineye gelir kaydedilir.
- (2)** Devlet'in kusuru yüzünden mukavele yapılamaz veya bozulursa ihaleyi kazanan özel veya tüzel kişilerin kesin teminatı geri alır ve yaptıkları giderlerin ödenmesini isteyebilir.

**Teminatın
Hazine'ye
kaydedilmesi
ve
Mukavelenin
Feshi**

- 38. (1)** haleye katılan özel veya tüzel kişilerin bu Tüzük hükümlerine uymaması halinde kesin teminatı Hazineye gelir kaydedilir ve ihale kararı veya mukavele feshedilir ve yeniden ihaleye gidilir.

Mukavelenin ihaleye katılan özel veya tüzel kişilerin kusurundan dolayı feshi halinde de aynı işlem yapılır.

- (2)** Aşağıdaki haller, özel feshin nedenleridir :

(A) İlgili Dairenin izni olmadan kişilerin başkasına devredilmesi halinde;

(B) haleyi kazanan özel veya tüzel kişilerin iflâsı ya da ölümü halinde;

(C) haleyi kazanan özel veya tüzel kişilerin hapis cezası ile mahkûmiyeti halinde;

(D) haleyi kazanan özel veya tüzel kişilerin ihale şartlarına uyma

- (3)** Ölüm halinde, kişiyi sürdürmek isteyen varislerin on beş gün içinde başvurularını artıyarak, kişinin tamamlanması varislere bırakılabilir.

(4) hale kararını hale Komisyonu, mukaveleyi ise ilgili Kurulunun en büyük amiri fesh eder.

**Yürürlükten
Kaldırma
RG. EK IV
21.1.1974
AE 1**

- 39.** Bu Tüzüğün yürürlüğe girdiği tarihten itibaren yürürlükte kalmış ve ekli ile "1974 hale Yönetmeliği" onun altında yapılmış veya yapılacak olan işlemlere hâle gelmeksizin yürürlükten kaldırılır.

- Yürütme Yetkisi** 40. Bu Tüzü ü Bakanlar Kurulu adına Maliye i leriyle ilgili Bakanlık yürütür.
- Yürürlü e Giri** 41. Bu Tüzük, Resmi Gazete'de yayınlandı ı tarihten ba lıyarak yürürlü e girer.

EK I

.F. No : 1

HALE FORMA NO : 1

(Madde 8(1))

Merkezi hale Komisyonu

Ba kanlı 1, Maliye

Bakanlı 1.

A a ıda tafsilatı verilen e yaların/hizmetlerin ihale suretiyle teminine gidilecektir. Gere inin yapılması ve neticenin bildirilmesini rica ederim.

E yanın / Hizmetin Cinsi :

.....
.....

Hangi Maksat için istendi i :

.....
.....

Gazetelerde ne redilecek ilanın metni ile arname ili ktedir. lan faturalarının tediye için Dairemize gönderilmesini rica ederim.

Gerekli tahsisat, Bütçe ve Bütçe ek müfredatına uygun olarak Mali yılı Bütçesinin program alt program madde proje altında hesapta * mevcuttur.

mza :

mza :

.....

..... Dairesi

..... Bakanlı 1

Müdür

Bütçe Kontrolü

() Bütçe dı ı bir fondan ödenecekse o fonun ismi konacaktır.*

EK II

ELDEN TEKLİF KABULÜ FORMASI (Madde 2)

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Teklifler en geç günü Ö.E. Saat 9:00'a
kadar Merkezi hale

Komisyonu teklif kutusuna atılmalıdır / elden verilmelidir.

Bu teklifle ilgili bilgi, numune, artlar

.....
..... temin edilebilir.

Merkezi İhale

Komisyonu Başkanı

Maliye Bakanlığı

Müteahhidin adı :

Müteahhidin adresi :

Müteahhidin Adresi :

Tarih:

EKONOMİK AÇIDAN EN AVANTAJLI TEKLİFİN BELİRLENMESİNDE KULLANILACAK KRİTERLER VE AĞIRLIK ORANLARI TABLOSU (Madde 16)				
ANA KRİTERLER VE ALT KRİTERLER	TAHMINİ HALE BEDEL (TL)			
	1,000,000'den düşük	1,000,000 ile 2,500,000 arası	2,500,000 ile 10,000,000 arası	10,000,000 ve yukarı
1. TEKLİF EDİLEN FİYAT	% 55	% 50	% 45	% 40
2. MESLEK VE TEKNİK YETERLİLİK	% 35	% 40	% 45	% 45
2.1. Deneyimi				
2.1.1.				
2.1.2.				
2.1.3.				
2.1.4.				
2.1.5.				
2.1.6.				
2.2. Personel Bilgileri				
2.2.1. Mimar ve Mühendis				
2.2.1.1.				
2.2.1.2.				
2.2.1.3.				

2.2.2.Teknik Personel ve iler				
2.2.2.1.				
2.2.2.2.				
2.2.2.3.				
2.3.Araç, Makine ve Tesis				
2.3.1.				
2.3.2.				
2.3.3.				
2.3.4.				
2.3.5.				
2.3.6.				
2.4. Programı ve Süre				
2.4.1.				
2.4.2.				
3.EKONOMİK VE MAL DURUM	% 10	% 10	% 10	% 15
3.1.Ciro Miktarı				
3.2.Kar/Zarar Durumu				

