



NEAR EAST UNIVERSITY
GRADUATE SCHOOL OF SOCIAL SCIENCES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

**THE EUROPEAN UNION'S POLICY TOWARDS COUNTRIES OF
THE MIDDLE EAST - IRAQ AS A MODEL AFTER 2003 AD**

ARKAN WAAD HABASH

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2020



جامعة الشرق الأدنى
الدراسات العليا للعلوم الاجتماعية
برنامج ماجستير في العلاقات الدولية

سياسة الاتحاد الأوروبي تجاه دول الشرق الأوسط
العراق نموذجاً بعد عام 2003 م

أركان وعد حبش

رسالة ماجستير

نيقوسيا
2020

**THE EUROPEAN UNION'S POLICY TOWARDS COUNTRIES OF
THE MIDDLE EAST - IRAQ AS A MODEL AFTER 2003 AD**

ARKAN WAAD HABASH

NEAR EAST UNIVERSITY
GRADUATE SCHOOL OF SOCIAL SCIENCES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

MASTER'S THESIS

SUPERVISOR
ASSIST.PROF. DR. NADHIM YOUNIS ALSARHAN

NICOSIA
2020

سياسة الأتحاد الأوروبي تجاه دول الشرق الأوسط
العراق نموذجاً بعد عام 2003 م

أركان وعد حبش

جامعة الشرق الأدنى
الدراسات العليا للعلوم الاجتماعية
برنامج ماجستير في العلاقات الدولية

رسالة ماجستير

بإشراف
الاستاذ المساعد الدكتور ناظم يونس السرحان

نيقوسيا
2020

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the “The European Union's Policy Towards Countries of The Middle East - Iraq As A Model After 2003 AD” prepared by the Arkan Waad Habash Defended on 25 /01 /2020 has been found satisfactory for the award of degree of Master.

JURY MEMBERS

.....
Assist. Prof. Dr Nadhim Younis Othman Alsarhan (Supervisor)
Near East University

Faculty of Economic and administrative Science, International Relations Department

.....
Prof. Dr. Weadi Sulaiman Ali (Head of Jury)
Near East University
Faculty of Law, Department Public Law

.....
Dr. Shamal Husain Mustafa
Near East University
Faculty of Economic and administrative Science, International Relations Department

.....
Prof. Dr. Mustafa Sağsan
Graduate School of Social Sciences
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير (أركان وعد حبش) في رسالته الموسومة بـ " سياسة الأتحاد الأوروبي تجاه دول الشرق الأوسط - العراق نموذجاً بعد عام 2003م " بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2020/01/25، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير.

أعضاء لجنة المناقشة

.....
الاستاذ المساعد الدكتور ناظم يونس عثمان السرحان (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية, قسم العلاقات الدولية

.....
الاستاذ الدكتور وعدي سليمان علي (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية الحقوق، قسم القانون العام

.....
الدكتور شمال حسين مصطفى
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية

.....
الاستاذ الدكتور مصطفى صاعسان
الدراسات العليا للعلوم الاجتماعية
مدير

DECLARATION

I'm Arkan Waad Habash; hereby declare that this dissertation entitled 'The European Union's Policy towards Countries of The Middle East - Iraq as a Model After 2003 AD' been prepared myself under the guidance and supervision of '**Assist. Prof. Dr Nadhim Younis Othman Alsarhan**' in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author. Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date: 25/01/2020

Signature

Arkan Waad Habash

الاعلان

أنا اركان وعد حبش ، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان " سياسة الأتحاد الأوروبي تجاه دول الشرق الأوسط - العراق نموذجاً بعد عام 2003م "، كانت تحت إشراف وتوجيهات ' الاستاذ المساعد الدكتور ناظم يونس عثمان السرحان' ولقد أعددتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات كلية العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. كلية العلوم الاجتماعية التي أنتمي إليها ليس لها أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول إليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول إليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول إليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة ، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول إليها من أي مكان.

التاريخ: 2020/01/25

التوقيع

أركان وعد حبش

DEDICATION

First of all, I dedicate this message to my dear father and mother, righteousness and kindness, who have supported me throughout my life to make me what I am today and to my supervisor. Assistant Professor Dr. Nadhim Younis Othman Al-Sarhan who was always there to help me through his constant and constant support and tremendous knowledge.

Also, I thank my brothers, sisters, and all generous families for their continuous support, and those who encouraged me along the way to do everything necessary to finish what I started.

الاهداء

في البداية و قبل كل شيء، أهدي هذه الرسالة إلى والدي العزيزان برأ و أحساناً اللذان دعماني طوال حياتي لجعلي ما انا عليه اليوم و الى المشرف الخاص بي , الأستاذ المساعد الدكتور ناظم يونس عثمان السرحان الذي كان دائماً هناك لمساعدتي من خلال دعمه الثابت و المستمر ، ومعرفته الهائلة. كذلك اشكراخوتي و أخواتي و عائلتي الكريمة لدعمهم المتواصل وكل الذين شجعوني خلال هذه المسيرة و بذلو كل شيء مهم لاكمال ما بدأت.

ACKNOWLEDGEMENTS

I would like to thank who ever helped and support me in finishing this piace of work.

My utmost gratitude goes go to my supervisor dr. Nathim younes Othman alsarhan for his appreciated guidance, advice, and great support in conducting my thesis.

Í aslo want to thank the faculty of economics and Administrative Sciences,

The department of international relations, at Near East university in nicosia, for the massive efforts they have put in my acadimic jourvey of getting my Master 's degree.

Finally, but by no means least, a special thanks to my supportive family for their unbelievable support and their priceless contributions. They are the most important people in my world and i dedicate this thesis to them.

شكر وتقدير

أود أن أشكر من ساعدني ودعمني في إنهاء هذا العمل . و إن خالص إمتناني يذهب إلى المشرف الدكتور ناظم يونس عثمان السرحان لتوجيهاته ونصائحه ودعمه الكبير في إدارة رسالتي.

أريد أيضًا أن أشكر كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية، قسم العلاقات الدولية، بجامعة الشرق الأدنى في نيقوسيا، على الجهود الضخمة التي بذلوها في دراستي الأكاديمية للحصول على درجة الماجستير. و أخيرًا شكر خاص لعائلتي لدعمهم وإسهاماتهم الذي لا يقدر بثم، إنهم أهم الناس في عالمي وأنا أهدي هذه الرسالة لهم.

ABSTRACT

THE EUROPEAN UNION'S POLICY TOWARDS COUNTRIES OF THE MIDDLE EAST - IRAQ AS A MODEL AFTER 2003 AD

This study examined the historical development of the European Union and its decision-making institutions. The concept of the Middle East and its strategic importance were also discussed. In addition to the European Union foreign policy on the most critical issues in the Middle East countries. And among them is the position of the European Union regarding the revolutions of the so-called Arab Spring, specifically in Egypt, Yemen, Bahrain, and Syria, as it is from the Middle East countries and its position on the Palestinian issue. And the location of the European Union countries on the war in Iraq in 2003 AD. in addition to the reasons that led to the outbreak of the war on Iraq in 2003 AD.

The study also dealt with the European Union's foreign policy towards Iraq before 2003. And Iraq's relations with the European Union after 2003. In addition to studying the future of Iraqi-European ties, the future European strategy towards Iraq, and possible scenarios for the future of relations between Iraq and the European Union.

Key words: European Union, Middle East, Iraq , Relations , Foreign Policy .

ÖZ

Avrupa Birliđi'nin Ortadođu ÷lkelerine yönelik politikası Irak 2003 sonrası bir model olarak

Bu çalıřma Avrupa Birliđi'nin tarihsel gelişimini ve karar alma kurumlarını incelemiřtir , Ortadođu kavramı ve stratejik önemi de tartıřıldı, Avrupa Birliđi'ne ek olarak Orta Dođu ÷lkelerinde en kritik konulardaki dıř politika, Ve aralarında Avrupa Birliđi'nin Ortadođu Baharı ve Filistin meselesindeki konumu gibi, özellikle Mısır, Yemen, Bahreyn ve Suriye'deki Arap Baharı devrimleriyle ilgili konumu var, Ve Avrupa Birliđi ÷lkelerinin MS 2003'te Irak'taki savařtaki yeri. MS 2003'te Irak savařının patlak vermesine neden olan nedenlere ek olarak.

Çalıřma aynı zamanda 2003'ten önce Avrupa Birliđi'nin Irak'a yönelik dıř politikasını ele aldı, 2003'ten sonra Irak'ın Avrupa Birliđi ile iliřkileri, Irak-Avrupa iliřkilerinin geleceđini, Irak'a yönelik gelecekteki Avrupa stratejisini ve geleceđe yönelik olası senaryoları incelemenin yanı sıra ve Avrupa Birliđi arasındaki iliřkiler.

Anahtar kelimeler:Avrupa Birliđi , Orta Dođu , Irak , İliřkiler , Dıř Politika.

ملخص

سياسة الاتحاد الاوروبي تجاه دول الشرق الاوسط العراق نموذجا بعد عام 2003 م

تناولت هذه الدراسة التطرق الى التطور التاريخي لنشأة الاتحاد الاوروبي و مؤسسات صنع القرار فيه , كما تم التطرق الى مفهوم الشرق الاوسط و اهميته الاستراتيجية, بالاضافة الى السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه أهم القضايا في دول الشرق الاوسط , و منها موقف الاتحاد الاوروبي من ثورات ما تسمى بالربيع العربي , تحديداً في مصر و اليمن و البحرين و سوريا باعتبارها من دول الشرق الأوسط , و موقفه من القضية الفلسطينية , وموقف دول الاتحاد الأوروبي من الحرب على العراق عام 2003م . بالاضافة الى الاسباب التي ادت الى اندلاع الحرب على العراق عام 2003م .

كما تناولت الدراسة السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق قبل عام 2003م , وعلاقات العراق بدول الاتحاد الاوروبي بعد عام 2003م , بالاضافة الى دراسة مستقبل العلاقات العراقية الاوروبية , و الاستراتيجية الاوروبية المستقبلية تجاه العراق , و السيناريوهات المحتملة لمستقبل العلاقات بين العراق و الاتحاد الاوروبي

الكلمات المفتاحية: الاتحاد الأوروبي ، الشرق الأوسط ، العراق ، العلاقات ، السياسة الخارجية.

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL	
DEDICATION	
ACKNOWLEDGMENTS	III
ABSTRACT	IV
ÖZ	V
TABLE OF CONTENTS	VI
INTRODUCTION	1
CHAPTER 1	8
The European Union And The Middle East: Origin And Institution Formation (Conceptual Framework).....	8
1.1 The Historical Development Of The Emergence Of The European Union	8
1.2 Decision-Making Institutions In The European Union	17
1.3. The Concept Of The Middle East And Its Strategic Importance	23
1.4 THE STRATEGIC IMPORTANCE OF THE MIDDLE EAST REGION.	29
CHAPTER 2	34
European Union Foreign Policy Towards The Most Important Issues In The Middle East Countries	34

2.1. The Position Of The European Union Exclusively On The Revolutions Of The Arab Spring In The Countries Of The Middle East	38
2.2. The Position Of The European Union On The Palestinian Issue	43
2.3. The Position Of The European Union On The War In Iraq In 2003.....	34
2.3.1 The Reasons That Led To The Outbreak Of The War In Iraq In 2003	48
2.3.2 The Position Of European Countries On The War Against Iraq In 2003	52
CHAPTER 3	56
EUROPEAN UNION FOREIGN POLICY TOWARD IRAQ	56
3.1. The European Union Foreign Policy Towards Iraq Before 2003	57
3.2. Iraq's Relations With European Union Countries After 2003	68
3.3. The Future Of Relations Between Iraq And The European Union.	85
3.3.1 The Future European Strategy For Iraq	89
3.3.2. Possible Scenarios For The Future Relationship Between Iraq And The European Union	94
CONCLUSION	96
REFERENCES	100
PLAGIARISM	112
SCIENTIFIC RESEARCH ETHICS COMMITTEE.....	113

قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
.....	الاهداء
ج.....	شكر وتقدير
د.....	ملخص
1.....	المقدمة
8.....	الفصل الاول
8.....	الاتحاد الأوروبي و الشرق الأوسط: النشأة و تكوين المؤسسات (الإطار المفاهيمي)
8.....	1.1 التطور التاريخي لنشأة الاتحاد الأوروبي
17.....	2.1 مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الاوربي
22.....	3.1 مفهوم الشرق الأوسط و اهميته الاستراتيجية
29.....	4.1 الاهمية الاستراتيجية لمنطقة للشرق الاوسط
33.....	الفصل الثاني
33.....	السياسة الخارجية للاتحاد الاوربي تجاه أهم قضايا دول الشرق الاوسط
37.....	1.2 موقف الاتحاد الأوروبي من ثورات الربيع العربي في دول الشرق الأوسط حصراً
42.....	2.2 موقف الاتحاد الاوربي من القضية الفلسطينية

3.2. موقف الاتحاد الاوروبي من الحرب على العراق عام 2003م. 46

1.3.2 الأسباب التي أدت الى أندلاع الحرب على العراق عام 2003م. 47

2.3.2 موقف الدول الاوربية من الحرب على العراق عام 2003م. 51

الفصل الثالث 55

السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق 55

1.3. السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه العراق قبل 2003 م. 56

2.3. علاقات العراق بدول الاتحاد الاوروبي بعد عام 2003م. 66

3.3. مستقبل العلاقات بين العراق و الاتحاد الأوروبي. 83

1.3.3. الاستراتيجية الأوروبية المستقبلية تجاه العراق 87

2.3.3. السيناريوهات المحتملة لمستقبل العلاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي 92

الخاتمة 94

قائمة المصادر 98

تقرير الاستيلا 111

لجنة اخلاقيات البحث العلمي 112

المقدمة

يعتبر الاتحاد الأوروبي منظمة دولية اقليمية للدول الأوروبية تضم 28 دولة, و آخرها كانت دولة كرواتيا التي انضمت الى الاتحاد في 2013 /7/1م. تأسس هذا الاتحاد بناء على اتفاقية معروفة باسم (معاهدة ماستريخت) الموقعة في 1992/2/7م في هولندا، وذلك بعد عدة معاهدات سبقت هذه المعاهدة, ولكن الأفكار لتأسيس هذا الاتحاد كانت موجودة منذ خمسينات القرن الماضي. كما يبلغ عدد سكان دول الاتحاد الأوروبي أكثر من 500 مليون نسمة, و يأتي الاتحاد الاوروبي في المركز الثالث في العالم بعد الصين و الهند من حيث نسبة السكان, والدولة التي تضم اكثر نسبة سكانية في الاتحاد الاوروبي هي المانيا و اقل دولة هي مالطا.

كانت أولى الأفكار لإنشاء اتحاد اوروبي هي فكرة رئيس الوزراء البريطاني انذاك (ونستن تشرشل) حينما نادى بإتحاد أوروبي أثناء حديث له أمام جامعة زيورخ، وتمحورت افكاره حول انشاء الولايات المتحدة الأوروبية على غرار الولايات المتحدة الأمريكية, وأن افكاره تعلقت بالجانب العسكري، لاعتقاده بان القوة العسكرية ستمنع الحروب الداخلية و ستكون مانعا امام اطماع الغير ، بالإضافة الى تشرشل هنالك اربعة شخصيات اخرى دعت و ساهمت في تأسيس الاتحاد الاوروبي وهم (كونراد ادنور اول مستشار لألمانيا 1949-1963م), و (جيدي دي كاسبيري رئيس وزراء ايطاليا 1953-1955م), و (زان موني) سياسي فرنسي, و (روبرت شومان) وزير الخارجية الفرنسي و يعتبر مهندس مشروع الوحدة الأوروبية, وتوالت بعدها قيام الاتحادات والتكتلات الأوروبية وكانت أولها هي (المنظمة الأوروبية للتعاون الاقتصادي) التي أنشأت عام 1948م, ثم تم انشاء (مجلس اوروبا) عام 1949م من خلال عقد اتفاقية للتعاون العسكري في بروكسل, ثم تشكلت (جماعة الفحم والصلب الأوروبية) عام 1951 م، ثم جاء انشاء (الجماعة الأوروبية) عام 1957م من خلال معاهدة روما، و دفع النجاح الى انشاء منظميتين اقتصاديتين هما (الجماعة الأوروبية الاقتصادية) و (جماعة الطاقة الذرية الأوروبية) ، ثم قامت دول الأعضاء في المجموعات الأوروبية الثلاثة بإنشاء (الاتحاد الأوروبي) عام 1992م من خلال (معاهدة ماستريخت).

يحتفل الاتحاد الاوروبي بيوم تأسيسه من كل عام في 9 حزيران حيث يسمى باليوم الاوروبي, كما ان للاتحاد الاوروبي نشيد و علم خاص به و شعاره هو وحدة الالوان بالاضافة الى ان للاتحاد عملة نقدية خاصة به و هي اليورو, كما يوجد في الاتحاد 24 لغة مختلفة, و تبلغ مساحة الاتحاد الاوروبي ما يقارب ال (39,75,000 كم2) مما يجعله الرابع عالميا من حيث المساحة بعد روسيا و الولايات المتحدة و الصين, حيث تعتبر فرنسا كأكبر دولة في الاتحاد من حيث المساحة و اصغرها هي مالطا. و يلتزم الاتحاد

الاوربي 54 مادة من الحقوق الاساسية في جميع نشاطاتها وذلك تحت ستة عناوين وهي (الحرية و المساواة و العدل و الكرامة و الوفاء و حقوق المواطنة).

يتمتع الشرق الاوسط بموقع جغرافي ستراتيحي, دفع الدول و الامبراطوريات القديمة الى الصراع و التنافس للسيطرة عليه, و ذلك بأعتبره مكملاً للطريق الموصل بين الشرق و اوروبا عبر الشام و بلاد الرافدين, و استخدم مصطلح الشرق الاوسط لأول مرة من قبل البريطانيين في اواخر القرن التاسع عشر, و ذلك للإشارة للمنطقة التي تقع حول الخليج (العربي) اي ما بين الشرق الادنى و الشرق الاقصى, و توسع هذا المصطلح بعد الحرب العالمية الثانية ليشمل على جميع الدول العربية التي تقع جنوب غرب اسيا, بالإضافة الى تركيا و ايران و قبرص و اسرائيل و تضم افغانستان اليها احياناً و تشمل على مصر و السودان ايضاً في بعض التعاريف.

من الصعب تحديد و رسم الحدود لمنطقة الشرق الأوسط, و ذلك لأنها منطقة هلامية القوام, ويعني ذلك بأنها يمكن ان تضيق او تتسع على خارطة العالم حسب التصنيف او الهدف الذي يسعى اليه الباحث في اي مجال من مجالات العلوم الانسانية او الطبيعية, او التصنيف الذي تتخذه هيئة خاصة او دولية, او وزارة من وزارات الخارجية للدول في العالم, لوجود العديد من المتداخلات الطبيعية و البشرية في منطقة الشرق الاوسط .

و بسبب ما تتمتع به منطقة الشرق الاوسط من موقع جغرافي مهم و موارد طبيعية و حيوية جعل منها محل انظار و اطماع العديد من الدول الغربية ومنها الاوروبية, و مما جعل الدول الاوروبية بأن يكون لها حضور دائم في هذه المنطقة, لمصالحها التي تسعى الى استدامتها في هذه المنطقة, و بالأخص في الخليج العربي لكونه يتمتع بالثروة النفطية و الغاز الطبيعي, كما ان للاتحاد الاوروبي دور كبير في الشرق الاوسط من حيث احلال السلام و تقديم المساعدات و حل الصراعات, كما ان له مواقف متعددة تجاه قضايا متنوعة في الشرق الاوسط, ومنها ثورات الربيع العربي, و القضية الفلسطينية, و حرب الولايات المتحدة الامريكية على العراق عام 2003م و التي سنتطرق اليها في الفصل الثاني من هذا البحث.

يعد العراق في هذا العصر دولة ذات اهمية حيوية و ازدادت هذه الاهمية بسبب عوامل عدة, من اهمها موقعه الجغرافي الذي يعتبر قلب منطقة الشرق الاوسط و الواقع في جنوب غرب قارة اسيا, إذ يشكل جسراً حيوياً يربط بين دول الخليج العربي و المحيط الهندي و جنوب شرق اسيا بأوروبا عن طريق تركيا, فضلاً عن ثرواته الطبيعية الهائلة و في مقدمتها النفط. و الذي يشكل المادة الاساسية و المحورية لأقتصادات الدول النامية و المتقدمة, إذ يشكل الجانب الأقتصادي أحد الأسباب الرئيسية و الجوهرية للأهتمام بالعراق,

و هذا ما يدفع العراق للقيام بأقامة علاقات واسعة و متميزة مع الوحدات الدولية الفاعلة سواء كانت دول أو منظمات دولية للمساهمة في إعادة بنائه اقتصادياً و سياسياً و امنياً و عسكرياً و اجتماعياً.

لهذا يأتي الأتحاد الأوروبي في مقدمة تلك الوحدات الدولية الفاعلة بكونه كياناً سياسياً و اقتصادياً مهماً, يسعى الى تأمين مصالحه و اثبات مكانته السياسية و زيادة دورة و فاعليته على الساحة الدولية و الشرق أوسطية لا سيما تجاه العراق, مما يعطي لتلك العلاقات الدور في بنائها على اساس الاعتماد المتبادل نتيجة حاجة الطرفين لكليهما .

اهمية البحث:

تكمن اهمية البحث في التعرف على الدور الذي يلعبه الأتحاد الأوروبي في منطقة الشرق الأوسط و بالأخص في العراق, من خلال سياساته الخارجية و مواقفه تجاه هذه البلدان و خاصة العراق, بأعتبار إن الأتحاد الأوروبي له دور بارز في تقديم المساعدات الى دول الشرق الأوسط و في كافة المجالات, منها الإنسانية و التجارية و الإقتصادية و مجالات اخرى, حيث قام ببناء شراكات مع دول عديدة من خلال عقد المعاهدات و الإتفاقيات الدولية معها و بالأخص السياسية و الإقتصادية.

هدف البحث:

يهدف البحث الى معرفة جذور نشأة و تكوين الاتحاد الاوربي بأعتبره منظمة دولية اقليمية, و كذلك معرفة الأجهزة و مؤسسات صنع القرار في الاتحاد و عمل و اختصاص كل جهاز من هذه الاجهزة, بالإضافة الى معرفة علاقة الاتحاد الاوربي بدول الشرق الاوسط, و موقف الاتحاد الاوربي من الثورات التي حدثت في بعض الدول الشرق اوسطية كاليمن و مصر و البحرين و سوريا, و كذلك دراسة و معرفة علاقات الاتحاد الاوربي مع العراق قبل و بعد عام 2003م, بالإضافة الى استقراء مستقبل العلاقات ما بين العراق و الاتحاد الاوربي من خلال السيناريوهات المحتملة.

فرضية البحث:

يتمتع العراق بعلاقات جيدة مع معظم دول الاتحاد الأوروبي, و عليه هل بإمكان الدولة العراقية استثمار علاقاتها مع دول الاتحاد في بناء مستقبله في كافة المجالات؟ و هل بإمكان الاتحاد الأوروبي ان يكون له الدور الإيجابي في إستقرار العراق و بنائه في كافة الجوانب و المجالات في المستقبل و على المدى البعيد؟

إشكالية الدراسة:

يسعى الاتحاد الأوروبي بشكل عام و الدول الأعضاء فيه بشكل منفرد الى اقامة علاقات متبادلة مع دول الشرق الأوسط, في كافة المجالات السياسية و الإقتصادية و العسكرية و الاجتماعية و التجارية, و بالأخص تجاه الدول التي تتمتع بالثروات النفطية الهائلة و منها العراق, حيث تسعى دول الاتحاد الأوروبي الى جعل منطقة الشرق الأوسط منطقة مستقرة و آمنة من أجل استثمار مصالحها في دول المنطقة, لذلك نلاحظ في حالة تعرض إحدى الدول في المنطقة لأزمة سياسية أو أمنية, و خاصة العراق, تقوم دول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي بسحب رعاياها و شركاتها العاملة في المناطق غير الآمنة الى المناطق الأخرى الأكثر أمناً و استقراراً للحفاظ على مصالحها الإقتصادية و التجارية, لأن استقرار دول الشرق الأوسط ينعكس إيجاباً على مصالحها و سياساتها الخارجية, و بخلافه ينعكس سلباً على علاقاتها مع هذه الدول لأهميتها الإقتصادية و الاستراتيجية, و كذلك قربها جغرافياً من دول الاتحاد.

منهجية البحث:

تم الاعتماد في كتابة هذا البحث على المنهج التاريخي و الوصفي و التحليلي, لأن الأول كان معنيا بدراسة التطورات التاريخية لنشوء و تكوين الاتحاد, فضلاً عن دراسة المواقف الأوروبية تجاه الشرق الأوسط بشكل عام و العراق بشكل خاص, كما ان الثاني استخدم لوصف هيكلية الاتحاد الأوروبي و أجهزته, بالإضافة الى وصف طبيعة العلاقات بين العراق و الاتحاد الأوروبي خلال فترات زمنية محددة, معتمداً فيه على بيانات و معلومات لمنطقة الدراسة و تحليلها, بالإضافة الى انه تم استخدام المنهج التحليلي لدراسة و تحليل مستقبل العلاقات ما بين العراق و الاتحاد الأوروبي.

هيكلية البحث:

تم تقسيم البحث الى مقدمة و ثلاثة فصول و خاتمة, حيث شمل الفصل الأول على الإطار المفاهيمي, و تم تقسيمه الى أربعة مباحث شمل المبحث الأول التطور التاريخي لنشأة الاتحاد الأوروبي, و المبحث الثاني تناول مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الأوروبي, كما تم التطرق في المبحث الثالث الى مفهوم الشرق الأوسط و أهميته الاستراتيجية, و أما في المبحث الرابع تطرقنا فيه الى الأهمية الاستراتيجية لمنطقة الشرق الأوسط.

و في الفصل الثاني تم التطرق الى السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه أهم القضايا في دول الشرق الأوسط, و تم تقسيم هذا الفصل الى ثلاثة مباحث حيث تناول المبحث الأول منه موقف الاتحاد الأوروبي من ثورات ما تسمى بالربيع العربي, تحديداً في مصر و اليمن و البحرين و سوريا باعتبارها من دول الشرق الأوسط, أما في المبحث الثاني فتطرقنا فيه الى موقف الاتحاد الأوروبي من القضية الفلسطينية, و

في المبحث الثالث أختص بالحديث عن موقف الاتحاد الأوروبي من الحرب على العراق عام 2003م، و أنقسم المبحث الى مطلبين تناولنا في المطلب الاول منه الى الأسباب التي أدت الى إندلاع الحرب على العراق عام 2003م، وأما المطلب الثاني فتم التطرق فيه الى مواقف الدول الأوروبية من الحرب على العراق عام 2003م.

كما أنه تم تخصيص الفصل الثالث لسياسة الاتحاد الأوروبي تجاه العراق، وتم تقسيمه ايضاً الى ثلاثة مباحث تناول المبحث الأول منه على السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه العراق قبل عام 2003م، و تناول المبحث الثاني على علاقات العراق بدول الاتحاد الأوروبي بعد عام 2003م، اما المبحث الثالث فتم تخصيصه لمستقبل العلاقات العراقية الأوروبية، و قسم الى مطلبين احتوى الأول منه على الاستراتيجية الأوروبية المستقبلية تجاه العراق، اما المطلب الثاني فقد احتوى على السيناريوهات المحتملة لمستقبل العلاقات بين العراق و الاتحاد الأوروبي.

الدراسات السابقة:

أن موضوع سياسة الاتحاد الأوروبي تجاه دول الشرق الأوسط و خاصة تجاه العراق بعد عام 2003م تتميز بوجود العديد من الدراسات العلمية و الأكاديمية و خاصة فيما يتعلق بالعراق، فإن الباحث يجد نفسه امام كم كبير من المعلومات التي تخص علاقات الاتحاد الأوروبي مع العراق قبل و بعد العام 2003م. لذلك سنتطرق الى اهم الأدبيات التي تناولت هذا الموضوع بالبحث كما يلي :

1- "الاتحاد الاوروبي و دوره في النظام العالمي الجديد" كتاب ل"صدام مرير الجميلي" حيث احتوت الدراسة على ثلاثة فصول، حيث جاء الفصل الاول بالحديث عن الاطار النظري للاتحاد الأوروبي، و احتوى المبحث الاول منه على نشأة المجموعات الأوروبية، و أما المبحث الثاني فقد احتوى على مشروع دستور الاتحاد الأوروبي، كما شمل الفصل الثاني على نشأة الاتحاد الأوروبي و بدوره ايضاً احتوى على مبحثين الأول تناول مؤسسات الاتحاد الأوروبي و الثاني تضمن فكرة توسيع الاتحاد الأوروبي و مشكلة انضمام تركيا، اما الفصل الثالث فقد تناول مواقف أهم دول الاتحاد الأوروبي من القضايا العربية، و جاء في المبحث الاول منه الحديث عن اهم دول الاتحاد الأوروبي و علاقاتها بالدول العربية، اما المبحث الثاني فقد تناول موقف دول الاتحاد الأوروبي من القضية الفلسطينية و احتلال العراق، اما القسم الثاني من هذا الكتاب ضم ثلاثة فصول حيث تطرق فيه الى بداية النظام العالمي الجديد، و استراتيجية الاتحاد الأوروبي للسيطرة العالمية، و سيناريوهات الاتحاد الأوروبي في ظل النظام العالمي الجديد .

2- "انه النفط يا (...) الابعاد النفطية في الحرب على العراق" كتاب ل"سمير صارم"

تناول المؤلف في كتابه مدخل وأربعة فصول، في المدخل ركز على عدة نقاط تتعلق بأهمية النفط في اكتساب القوة والسيطرة، واستغلال الولايات المتحدة الأمريكية لأحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001م، ذريعة لبدء حربها الطويلة على الارهاب في سبيل تحقيق أهدافها وتوسيع مصالحها، وفي الفصل الأول تحدث المؤلف عن النفط في العالم ، فاستعرض الانتاج و الاحتياط النفطي في العالم عموماً، وفي الوطن العربي خصوصاً، ورصد مؤشرات الطلب العالمي على النفط ، باحثاً في الفصل الثاني في موقع النفط العربي في الصراع العالمي، من خلال الحديث عن السياسة النفطية الأمريكية في المنطقة العربية خصوصاً، وعلاقة ذلك بالانتشار العسكري الأمريكي فيها. وجاء الفصل الثالث استقراءً مهماً للحلم الإمبراطوري للولايات المتحدة، حيث تم رصد التحولات التي طرأت على السياسة الأمريكية الخارجية، وأبرز دور الشركات النفطية في تلك التحولات، والختام كان مع الحرب على العراق، مستعرضاً المؤلف السيناريوهات المقترحة لها، ورصد الدور الصهيوني في رسمها، متتبعاً تداعيات هذه الحرب على منطقة الشرق الأوسط من النواحي السياسية والإقتصادية، وآثارها على أسعار النفط.

3- " سياسات دول الاتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة " اطروحة دكتوراه ل " علي الحاج " شملت على اربعة فصول تحدث في الفصل الأول عن المفاهيم النظرية الجديدة، و انعكاسات التحولات الدولية على المنطقة العربية.

و في الفصل الثاني تطرق الى الأبعاد الاستراتيجية للسياسات الأوروبية في المنطقة العربية، أما الفصل الثالث فقد تناول فيه عن السياسات الاقتصادية الأوروبية في المنطقة العربية، و في الفصل الرابع تحدث عن السياسات الأمنية و الدبلوماسية لدول الاتحاد الأوروبي في المنطقة العربية.

4- "صنع القرار في الاتحاد الأوروبي و العلاقات العربية الاوربية" كتاب ل " محمد مصطفى كمال و فؤاد نهرا" شمل هذا الكتاب على قسمان رئيسيان، الاول اعده د. محمد مصطفى كمال و تطرق فيه موضوع الاتحاد الأوروبي و غايته و ماهية مؤسساته، و صلاحيات كل منها. اما في القسم الثاني من الكتاب تناول د. فؤاد نهرا موضوع كيفية صنع القرار السياسي الاوروبي في اطار المؤسسات الرسمية، و خصوصاً بما يتعلق بالقضايا العربية، انطلاقاً من النصوص المؤسسة لتلك الآلية السياسية والتي تتضمنها (معاهدة ماستريخت) ثم ادخلت عليها بعض التعديلات وفقاً (لمعاهدة امستردام)، الى ان تم استخدام القواعد المتفق عليها في اطار التعاون السياسي الاوروبي ، و في اطار السياسة الخارجية و الأمنية الأوروبية المشتركة لمواجهة اهم القضايا الدولية. ويتم التركيز في هذا الكتاب على ثلاث قضايا اساسية احتلت مكان الصدارة في الجدل داخل المؤسسات الاوربية وهي الصراع العربي - الاسرائيلي، و أزمة الخليج، و الشراكة الاوربية - المتوسطية.

5- الغرب و قضايا الشرق الاوسط : من حرب العراق الى ثورات الربيع العربي : "الوقائع و التفسيرات" اطروحة دكتوراه للدكتور "محمد مطوع" .

يسعى هذا الكتاب إلى تفسير أسباب التقارب والتباعد في السياسات الأمريكية والأوروبية تجاه منطقة الشرق الأوسط، منطلقاً في ذلك من مقولتين، أولاهما أن التباعد في هذه السياسات هو مسألة تفصيلية لا تعبر عن جوهر العلاقة الاستراتيجية بين ضفتي الأطلسي، وعن رؤيتهما المشتركة للشرق الأوسط، وثانيتهما أن التقارب في السياسات الأمريكية والأوروبية حول ملفات المنطقة يزيد من صلابة مواقف كلا الطرفين تجاه هذه الملفات.

كما يسعى هذا الكتاب إلى رصد وتحليل ملامح التغيير في إدراك وتصورات النخبة العربية لهذه السياسات الأمريكية والأوروبية تجاه المنطقة بعد ثورات الربيع العربي، من خلال مجموعة مقابلات أجريت مع أكاديميين وسياسيين ودبلوماسيين وصحافيين من جنسيات عربية مختلفة في المنطقة.

يتضمن الكتاب خمسة فصول إلى جانب المقدمة والخلاصة العامة والخاتمة. يتناول الفصل الأول "السياسات عبر الأطلسية والأزمة العراقية : المواقف والأسباب، حرب اختيار أم حرب ضرورة؟"، والفصل الثاني: "السياسات عبر الأطلسية تجاه البرنامج النووي الإيراني : تقارب ناعم تبعه تقارب صلب"، والفصل الثالث: "السياسات عبر الأطلسية تجاه الصراع الفلسطيني – الإسرائيلي: نمط القائد – التابع، مع اختلاف الإدراكات"، والفصل الرابع: "السياسات عبر الأطلسية تجاه ثورات الربيع العربي (2011 - 2013): الوقائع والتفسيرات"، والفصل الخامس : "الرؤية العربية للسياسات عبر الأطلسية في الشرق الأوسط، 2002 – 2013 .

الفصل الاول

الاتحاد الأوروبي و الشرق الأوسط: النشأة و تكوين المؤسسات (الإطار المفاهيمي)

1.1 التطور التاريخي لنشأة الاتحاد الأوروبي

يمثل الاتحاد الاوربي نموذجا متقدما للتكامل في العديد من القطاعات, اذ تمتد اختصاصاته للإقتصاد و الصناعة و السياسة الداخلية و الخارجية و الاهتمام بحقوق المواطنين, و يتضح من خلال تتبع مسار الوحدة الاوروبية انها مرت عبر مراحل كثيرة انطلاقا من الجماعة الاوروبية للفحم و الصلب التي كان هدفها تقوية التعاون في مجال انتاج و تسويق هاتين المادتين, و بعدها تم انشاء المجموعة الاقتصادية الاوروبية ثم المجموعة الاوربية وصولا الى ما يعرف في الوقت الحاضر بالاتحاد الاوروبي.(حسن, 2013, ص14).

ان حركة الوحدة الاوروبية في خطواتها الاولى ظهر فيها تياران: اولهما التيار الفدرالي و الذي يعني الدعوة الى اقامة ولايات متحدة اوروبية, و التيار الثاني هو التيار الوظيفي والذي يدعو الى انتقال السيادة بشكل متدرج من المستوى الوطني الى المستوى الجماعي, و قد اندمج التياران في الوقت الحاضر في اعتقاد مؤداه بان الهيئات الوطنية و الاقليمية تحتاج الى مؤسسات اوروبية ديمقراطية مستقلة لكي تتوازن, و تكون مسؤلة عن مجالات يكون فيها العمل المشترك اكثر فاعلية من العمل بواسطة الدول منفردة, و من هذه المجالات السوق الواحدة, و السياسة النقدية, و التكامل الاقتصادي و النقدي, و السياسة الخارجية و الأمنية.(بسيوني, 2007, ص12).

و على هذا الاساس تطور هذا المسار الوحدوي مما ادى الى انشاء سوق أوروبية مؤحدة, التي الغيت بموجبه القيود الجمركية بين كافة الدول الاعضاء في المجموعة وصولا الى الاعلان عن انشاء الاتحاد الأوروبي بموجب (معاهدة ماستريخت) التي وقع عليها المجلس الأوروبي عام 1992م, ولم يتوقف التطور الوحدوي لأوروبا عند انشاء الاتحاد الأوروبي بوصفه قطبا اقتصاديا, بل اتجهت مساعي الدول الى بلوغ مستويات

اعلى تمثلت في العمل على القيام بالتزود بسياسة خارجية و أمنية مشتركة, وهو ما نصت عليه معاهدة ماستريخت من خلال التأكيد على اعتماد سياسة خارجية موحدة.(بوستي, 2007, ص5) .

إن الاتحاد الأوروبي يدار عن طريق عدة أجهزة (مؤسسات) رئيسية هي البرلمان الأوروبي, الذي يتم انتخاب أعضائه بطريقه ديمقراطية, و مجلس الوزراء الذي يمثل الدول الاعضاء و يتكون من وزراء حكوميين, و مجلس اوروبي يضم رؤساء الدول او الحكومات, و المفوضية الأوروبية التي تمثل الحكومة المركزية للاتحاد الأوروبي بوصفها الجهاز التنفيذي للاتحاد, و محكمة العدل الأوروبية التي تقوم بدورها بمراقبة اعمال أجهزة الاتحاد الأوروبي و أعمال الدول الأعضاء و تعمل على ضمان تفسير و تطبيق المعاهدات و فقا للقانون. و قبل ان نتناول دراسة هذه الاجهزة, ينبغي ان نستعرض الخلفية التاريخية لقيام الوحدة الأوروبية, لكي نفهم كيف بدء هذا التيار الوحدوي, وكيف نما وتطور, لأنه بدون هذه الخلفية التاريخية لن نستطيع معرفة و فهم الوضع الإقتصادي و السياسي للاتحاد الأوروبي, ولا فهم كيف تكونت أجهزة هذا الاتحاد التي تمثل الكيان التنظيمي الذي يرتكز عليه الأتحاد.(بسيوني, 2007, ص14-15).

تعتبر تجربة الاتحاد الأوروبي تجربة ذات نمط خاص, ولا بد ان يتم الوقوف عندها لتثير السؤال الأتي: كيف استطاعت الدول الأوروبية المتعددة اللغات و الثقافات من الوصول الى تحقيق هدفها الأسمى وهو الوحدة, وقد أضحى ولاء الفرد في المجتمعات المعاصرة الى الدولة القومية و بهذا استطاعت الدول الأوروبية الوصول الى الاتحاد الذي سمي فيما بعد ب (الاتحاد الأوروبي), ان الهدف من هذا الاتحاد هو تحقيق الأهداف الإقتصادية و السياسية, كما شكلت اتجاهات الوحدة و التكامل الاساس الذي تقوم عليه فكرة التطور و التوسع للتعليم المشترك بين الوحدة السياسية المختلفة لدعم التعاون في شتى المجالات لتعزيز قدراتها القومية في النظام الدولي, و العمل على تكوين وحدة اقتصادية اوروبية كذلك فأن الوحدة الأوروبية لم تكن لأغراض اقتصادية و سياسية فحسب, انما لها في الوقت نفسه ابعاد عسكرية و امنية ايضا, و الدليل على ذلك هو التعاون العسكري الذي نشأ بين بعض الدول الأوروبية.(حسن, 2013, ص15) .

لم يكن مشروع الوحدة الأوروبية وليد اللحظة أو حدث مفاجئ بقدر ما هو نتاج فكر أستغرق عقوداً طويلة ليصل إلى ما هو عليه في الوقت الحاضر, إذ تبلور الفكر الوحدوي الأوروبي تدريجياً في أذهان مفكرين و حكماء و فلاسفة و رجال قانون و رجال دين, و تضمن هذا الفكر الوحدوي رؤى فكرية تباينت دوافعها و أهدافها بل و مضامينها أيضاً, فقد بدأت الأفكار الوحدوية الأوروبية بدوافع دينية منذ القرن الرابع عشر, و ظل الدافع الديني يشكل احد أهم الدوافع الرئيسية المحركة لفكرة الوحدة الأوروبية حتى نهاية القرن الثامن عشر.(ارحيم, 2006, ص13) .

مع انتهاء الحرب العالمية الأولى عام 1918م، تزايد الإحساس بأن أوروبا أصبحت معرضة للتهديدات الداخلي والخارجي على نحو لم يسبق له مثيل، فعلى الصعيد الداخلي تزايد الإحساس بعدم الأمان بسبب حجم الدمار الذي أحدثته تلك الحرب، و على الصعيد الخارجي بدأت أوروبا ككل تتعرض و ربما لأول مرة في تاريخها لتهديد مزدوج من جانب الاتحاد السوفيتي السابق و الولايات المتحدة إذ بدأت كساحة لصراعهما، و ان مشروع تحقيق الوحدة الأوروبية باتت الوسيلة لمواجهة هذا التحدي المزدوج.(شكر، 2006 ، ص8 – ص9) .

كانت هنالك جهود اعقبت الحرب العالمية الأولى ومن أهمها هي دعوة الكونت النمساوي (ريتشارد كودينهوف كاليرجي) عام 1923م إلى فكرة انشاء الولايات المتحدة الأوروبية على غرار النموذج الأمريكي. وكذلك دعوة وزير الخارجية الفرنسي (بريان) الى قيام اتحاد اوروبي في اطار عصابة الامم من اجل تشجيع التعاون بين الدول الاوروبية مع احتفاظها بسيادتها الاقليمية، و لكن هذه الدعوات لم يكتب لها النجاح بسبب وجود وتنامي النزعات القومية و التوسعية لدى بعض الدول الاوروبية مما ادى بعد ذلك الى قيام الحرب العالمية الثانية. التي خرجت اوروبا منها منهكة و في حالة ضعف شديد من الناحية الاقتصادية و العسكرية، و ادركت انها فقدت مكانتها كمركز للعالم بعد تصاعد مكانة كل من الاتحاد السوفيتي و الولايات المتحدة الامريكية.(الجميل، 2009، ص38) .

شهدت سنوات الحرب العالمية الثانية (1939م – 1945م) جهوداً متعددة لطرح صيغ مشروعات لإقامة أوروبا موحدة بعد انتهاء الحرب، و كان أبرزها مشروع الاتحاد الفيدرالي لأوروبا الغربية الذي أوصى به مدير مكتب التخطيط الفرنسي (جان مونييه)، و في 5 حزيران 1947م أعلن وزير الخارجية الأمريكي (جورج مارشال) استعداد الولايات المتحدة الأمريكية لتقديم المعونة للدول الأوروبية للتخلص من مشاكلها الاقتصادية، و اشترط أن تتواجد الدول الأوروبية في إطار مؤسسي واحد و طرح هذا المشروع باسم (مشروع مارشال) إذ شكل هذا المشروع نقطة حقيقية نحو بناء مؤسسات أوروبية مشتركة.(ارحيم ، 2006 ، ص14-16) .

و في ضوء النتائج المدمرة للحرب و لتلافي حدوث حروب جديدة طرح بعض الأوروبيين تنظيم علاقات اقتصادية بين الدول المتحاربة على قاعدة التعاون بدلاً من الصراع، ففي عام 1947م وجه رئيس الوزراء البريطاني (ونستون تشرشل) دعوة للمصالحة بين فرنسا و ألمانيا، و في 7 أيار 1948 عقد المؤتمر الأوروبي في لاهاي و الذي دعا إلى تأسيس جمعية تأسيسية أوروبية، و انتهت المشاورات الاوروبية في أبرام أتفاقيه لتأسيس المنظمة الأوروبية للتعاون الاقتصادي.(حبيب ، 2005 ، ص14) .

هنالك عدة مشاريع و معاهدات مهمه او عدة مراحل أسهمت بشكل أساسي في تكوين الوحدة الأوروبية، و من هذه المشروعات ما يأتي:

أولاً: المنظمة الأوروبية للتعاون الاقتصادي:

بعد أن طرحت الولايات المتحدة الأمريكية (مشروع مارشال) وذلك لإدارة المعونة الاقتصادية المقدمة إلى الدول الأوروبية. عقد لهذا الغرض مؤتمر و حضرته جميع الدول الأوروبية الغربية باستثناء اسبانيا، و اتفقت الدول المشاركة على إقامة منظمة حكومية تتخذ فيها القرارات بالإجماع اي تنظيم برنامج مشترك للتعاون الاقتصادي، و بالختام وقعت ست عشرة دولة أوروبية على المعاهدة المنشئة للمنظمة الأوروبية للتعاون الاقتصادي في 16 يناير عام 1948م، و تلك الدول هي (فرنسا، بريطانيا، إيطاليا، ألمانيا، تركيا، يونان، النمسا، بلجيكا، الدنمارك، أيرلندا، أيسلندا، لوكسمبورج، هولندا، البرتغال، السويد، سويسرا). (ارحيم ، 2006 ، ص19)، إلا أن الوحدة الأوروبية لم تكن لأغراض اقتصادية فقط وإنما لها أبعاد سياسية و عسكرية أيضاً، لا سيما أن القلق الأمني بات هو السبب الرئيس الذي جمع الدول الأوروبية رغم خلافاتها السياسية و طموحاتها الدولية. (غفوري، 1996، ص30).

ثانياً: اتفاقية بروكسل:

و هي من مشروعات الوحدة الأوروبية الخاصة بالمجال العسكري فمع نهاية عام 1947م بدأ بوضوح عزم (ارنست بيفن) رجل الدولة البريطاني ورئيس اتحاد نقابة عمال و حزب العمال، على تقوية قدرات أوروبا الغربية لمقاومة الشيوعية، كما سعى إلى توطيد دعائم نظام امني عسكري أوروبي طويل الأمد و لتحقيق ذلك كان يأمل في التحالف مع الولايات المتحدة الأمريكية لأنها تمتلك قدرات اقتصادية و عسكرية ، لمقاومة النفوذ الشيوعي، و في 17 مارس عام 1948م عقدت (المملكة المتحدة و فرنسا و دول البيلونكس وهي بلجيكا و هولندا و لوكسمبورغ) اتفاقية للدفاع الجماعي، و التعاون الدفاعي و الاقتصادي و الثقافي و هو ما عرف بأسم (اتفاقية بروكسل)، و كانت هذه الاتفاقية تهدف إلى حماية دول أوروبا و تحقيق مصالحها، كما أكد الرئيس الامريكى(هاري ترومان) في اليوم نفسه أمام الكونجرس ترحيبه بالاتفاقية و أكد أن تصميم أمور أوروبا الحرة على حماية نفسها سوف يقابله تصميم مماثل من جانباً على مد يد العون لها في سبيل تحقيق هذه الغاية. (البكر، 2012 ، ص161-165) .

ثالثاً: مجلس أوروبا:

تم التوقيع في مايو 1949م على القانون الخاص بإنشاء (مجلس أوروبا), اي في نفس العام الذي تأسس به حلف الشمال الاطلسي (الناتو), و أسس هذا المجلس بأتفاقية عقدتها عشر دول أوروبية و هي: (بريطانيا، فرنسا، إيطاليا، هولندا، بلجيكا، لوكسمبورج، الدنمارك، ايرلندا، نرويج ، السويد) ، و وصل عدد أعضاء المجلس الأوروبي إلى خمس عشرة دولة بحلول عام 1956م و كان الأعضاء الجدد كل من (تركيا و يونان و ايرلندا و ألمانيا الاتحادية و النمسا) و حتى عام 1983م أصبح عدد أعضاء المجلس إلى عشرين عضواً (قبرص و سويسرا و مالطا و البرتغال و اسبانيا) و بانتهاء الحرب الباردة عام 1990م زاد العدد حتى وصل إلى أربعين عضواً و كان الهدف من إنشاء مجلس أوروبا هو لتحقيق عدة اهداف سياسية و اقتصادية اهمها حماية حقوق الانسان و الحريات العامة في اوربا و لتحقيق الوحدة بين دول الأعضاء. (ارحيم، 2006، ص23-24) .

هنا تجدر الاشارة الى انه يجب ان نفرق بين (مجلس اوربا) و (المجلس الاوربي) الذي سيتم التطرق اليه لاحقاً، حيث يعتبر المجلس الاوربي من احدى مؤسسات او اجهزه صنع القرار في هيكلية الاتحاد الاوربي اما مجلس اوربا فهو اسم رسمي لمنظمة مستقلة تضم عضويتها معظم الدول الاوربية .

رابعاً: الجماعة الأوروبية للفحم و الصلب (عام 1951) :

لقد كان الفحم من اهم مصادر الطاقة في خمسينيات القرن الماضي, اذ وفر حوالي 65% من مصادر الطاقة للدول الست التي اسست هذه الجماعة, فأعتمدت عليها اوربا في تعميمها .(المبيضين, 2012, ص39) .

شهد عام 1950م وضع حجر الاساس الذي قامت عليه الجماعة الاوربية بعد ذلك ففي 1950\5\9م دعا (روبرت شومان) وزير الخارجية الفرنسية الى انشاء الجماعة الاوربية للفحم و الصلب. كان وراء الفكرة الاساسية لهذا المشروع (جان مونييه) رئيس قسم التخطيط في الحكومة الفرنسية و احد مششاري شومان انذاك. كما ان (جان مونييه) يعد الاب الروحي لعملية الاندماج الاوربي فقد ادرك بعد عمله لمدة 5 سنوات في مجال التخطيط للاقتصاد الفرنسي ان فرنسا لن تستطيع تحقيق نمو اقتصادي و رفع مستوى المعيشة من دون ان تتجاوز اطار الدولة القومية و تحقيق تعاون اقتصادي على مستوى اكبر. (الجميل, 2009, ص39).

وقد اقترح وزير الخارجية الفرنسي آنذاك روبرت شومان (R-Shuman) على إنشاء الجماعة الأوروبية للفحم و الصلب بين كل من ألمانيا و فرنسا بوصفها وسيلة لإنهاء العداء فيما بينهما عن طريق الإدارة المشتركة لتلك الجماعة. (حسن, 2013, ص23) .

حيث تم اختيار الفحم و الصلب على اساس انهما مادتان اساسيتان في صناعة ادوات الحرب, و وضعهما تحت اشراف مشترك سيحول دون استخدامها من احدى الدول لمحاربة دولة اخرى, لذلك تم ادخال كل من المانيا و فرنسا في عضوية هذه الجماعة لتطوير الية التعاون السلمي بينهما ومنع قيام حرب اخرى بينهما, مع ترك باب العضوية مفتوحا للدول الاخرى, فرحبت المانيا بقيادة (كونراد ادناور) بالفكرة لأنها كانت تعني عودة المانيا للاندماج في القارة الاوربية.(الجميلى , 2009, ص40) .

وقعت معاهدة انشاء الجماعة الاوربية للفحم و الصلب في باريس في 18\4\1951 و انضمت اليها دول البنيولوكس (بلجيكا, هولندا, اللوكسمبورغ) بالاضافة الى فرنسا و المانيا. (الجميلى , 2009, ص40) .

حيث تهدف هذه الجماعة إلى الاتي : (الكواز؛ عقراوي, 2003, ص 594)

- 1- إنشاء سوق اوربية مشتركة في الفحم و الصلب.
- 2- إلغاء الرسوم الجمركية على الواردات و الصادرات بين الدول الاعضاء.
- 3- التخلص من القيود التجارية.
- 4- تطوير سياسات مشتركة لصناعات الفحم و الصلب .

خامساً: ظهور الجماعة الاقتصادية الاوربية و جماعة الطاقة الذرية الاوربية

ان نجاح جماعة الفحم و الصلب الاوربية دفعت الدول الاوربية الستة الى انشاء الجماعة الاقتصادية الاوربية, و كذلك جماعة الطاقة الذرية, حيث تم انشاء الجماعتين بموجب معاهدتي روما في 25\3\1957, و دخلتا حيز التنفيذ في 1\1\1958, و ذلك بعد توقيعهما من قبل كل من فرنسا و المانيا و ايطاليا و بلجيكا و لوكسمبورغ. و ان الهدف من انشاء الجماعة الاقتصادية الاوربية او السوق الاوربية المشتركة انذاك كان لخلق سوق للتجارة الحرة داخل الدول الاعضاء في هذه الكتلة الاقتصادية الجديدة.و ذلك بالتخفيف التدريجي للرسوم الجمركية على الصادرات و الواردات و حصص الانتاج الصناعي في هذه الدول. (المبيضين, 2012, ص97).

و لتحقيق تلك الاهداف, اوجدت وسائل عدة للجماعة الاقتصادية الاوربية و منها: (المبيضين , 2012, ص98) .

- 1- الغاء الحواجز الكمركية و وضع تعريفه كمركية مؤحدة و سياسة تجارية مؤحد تجاه العالم الخارجي.
- 2- التنسيق بين السياسات الاقتصادية و المالية .
- 3- ايجاد سياسات مشتركة في النقل و الزراعة.
- 4- السماح للعمال و الشركات و البضائع و الخدمات بحرية الحركة. و ازالة كافة العقبات التي تعترض هذه التحركات.

- 5- انشاء صندوق اجتماعي اوروبي لدعم فرص العمل و رفع مستوى معيشة العمال.
- 6- انشاء صندوق تنمية اوروبي لدول و اقاليم ما وراء البحار لبعض الدول الاعضاء.
- 7- انشاء بنك اوروبي للاستثمار وذلك لأعطاء القروض و لمساعدة المناطق و القطاعات الاقل نموا.
- 8- التقريب بين التشريعات القومية, بالقدر اللازم لحسن سير السوق المشتركة.

اما بالنسبة للجماعة الاوربية للطاقة الذرية, فقد تم انشاؤها من اجل التنمية السلمية للطاقة الذرية, لتعمل تحت مسؤولية مؤسسة دائمة, وهي جماعة الطاقة الذرية الاوربية, التي تكونت من مجلس و سلطة عليا. بالتالي فقد اصبح يوجد ثلاث مجالس, مجلس للجماعة الاقتصادية, و مجلس لجماعة الطاقة الذرية, و مجلس لجماعة الفحم و الصلب, هذا مع وجود ثلاث لجان لكل جماعة من هذه الجماعات و لقد دخلت حيز التنفيذ في 11/1/1958, حيث دخلت و انضمت اليها الدول الستة الاعضاء في جماعة الفحم و الصلب, حيث ان الافكار السائدة في وقتها كانت تعتقد بأن الطاقة الذرية على وشك ان تصبح اقتصادية. (الإمام ، 1998 , ص109).

و قد بقى الوضع على ذلك النحو من الانفصال الى ان تم توحيد المجلس و السلطة العليا (اللجنة) للجماعات الثلاثة ابتداء من يوليو 1967م وفق معاهدة الاندماج المعروفة رسميا بمعاهدة انشاء مجلس واحد و لجنة واحدة للجماعات الاوربية التي وقعت في بروكسل في الثامن من ابريل 1965م, والتي دخلت حيز التنفيذ في الاول من يوليو 1967م و بخصوص المحكمة و البرلمان فتقرر منذ البداية اي منذ عام 1958م ان تشترك الجماعات الثلاثة في هذين الجهازين.(المبيضين , 2012 , ص99).

سادساً: معاهدة الاتحاد الاوربي (ماستريخت) لعام 1992

هي المعاهدة التي وقعها رؤساء حكومات المجموعة الاقتصادية في مدينة ماستريخت الهولندية في 7\12\1992 و حيث دخلت حيز التنفيذ في 1\11\1993 و كانت تهدف الى وضع أسس الاتحاد الاقتصادي و المالي و السياسي الأوروبي و تحويل المجموعة الاقتصادية الأوروبية إلى اتحاد أوروبي.(الجميل, 2009, ص46).

تعد هذه المعاهدة خطوة مهمة لتوحيد اوربا, لأنها اقامت كيانا جديدا يسمى بالاتحاد الاوربي, و نصت المعاهدة على احداث تغييرات اساسية اهمها تغيير اسم الجماعة الاقتصادية الاوربية الى (الجماعة الاوربية), ليدل ذلك على ان الجماعة لم تعد قاصرة الاهداف على الناحية الاقتصادية فقط, بل تعدت اهدافها لتصبح اشمل كالتعليم و الحماية الاجتماعية و البيئة و التكنولوجيا والصحة و السياحة و الطاقة.(المبيضين , 2012 , ص104) .

ومن ناحية ثانية فقد انشأت مواطنة الاتحاد الاوربي التي يصبح بموجبها كل مواطن يحمل جنسية دولة عضوا مواطنا في الاتحاد, بحيث يتمتع بالحقوق المنصوص عليها في المعاهدة مثل الحق في الإقامة و التنقل داخل

حدود الدول الاعضاء, ومن ناحية ثالثة فقد انشأت معاهدة ماستريخت نظام المحقق البرلماني, الذي بموجبه يحق للأفراد و الهيئات التقدم بشكواهم لمن يقوم بالتحقيق, و كذلك انشئت المعاهدة لجنة المناطق, و نظام اوروبي للبنوك المركزية, و بنك مركزي اوروبي, و بنك استثماري اوروبي. وأن اهم ما جاءت به المعاهدة هو وضع جدول زمني للوحدة الاقتصادية و النقدية و انشاء عملة اوروبية موحدة بحلول عام 1999م. (المبعضين, 2012, ص104-105) .

و يمكن تلخيص أهم البنود الواردة في هذه المعاهدة و هي:(غفوري, 1996, ص37-38).

- 1- الوحدة الاوروبية: بموجبها تلغى الحدود بين دول المجموعة الأوروبية.
- 2- المواطنة الأوروبية: تنص الاتفاقية على إنشاء مواطنة الاتحاد الأوروبي حيث يكون لكل شخص الحق في تقييم انتخابات البرلمان.
- 3- تعزيز العلاقات الاقتصادية و السياسية بين دول الاتحاد الأوروبي.
- 4- إقرار عملة موحدة و ان يكون لها سياسة خارجية موحدة.

مع تحول الجماعة الأوروبية إلى اتحاد أوروبي بموجب اتفاقية ماستريخت ، تم إنشاء ثلاث دعائم للاتحاد الأوروبي, الأولى الجماعة الأوروبية, الثانية السياسة الخارجية و الأمنية المشتركة, و الثالثة تتعلق بالشؤون الداخلية و العدالة. (راشد، 2008، ص35-36).

ان أهم ما يميز تجربة الوحدة الأوروبية أنها بدأت بأهداف متواضعة نحو انجاز الوحدة حيث استمر التفاعل بين الدول الأوروبية إلى أن وصل إلى الوحدة الكاملة, و لعل الطريق نحو الوحدة السياسية الأوروبية بدأ عبر بناء ثلاثة محاور رئيسة للتفاعل الاقتصادي الأفقي, الأولى تمثل في الوحدة الجمركية, والثانية السوق الاقتصادية المشتركة و الثالث العملة الموحدة. (الشوبكي، 2004، ص90-91).

سابعاً: مشروع برشلونة (الشراكة الأورومتوسطية) 1995

يتألف مشروع الشراكة الأورومتوسطية المعروف بمشروع برشلونة من 38 دولة منها 27 دولة من الدول الاعضاء في الاتحاد الأوروبي و أما ال 11 دولة الاخرى هي دول الشراكة المتوسطية وهي (مصر و الأردن و لبنان و سوريا و تركيا و الجزائر و إسرائيل و المغرب و تونس و السلطة الفلسطينية و موريتانيا). كما حازت ليبيا صفة المراقب منذ عام 1999م. (فرج, 2009, ص86).

شدد المشاركون في المؤتمر الأوروبي المتوسطي في برشلونة على الأهمية الاستراتيجية للبحر المتوسط وإعطاء علاقاتهم المستقبلية، بعداً جديداً يركز على تعاون شامل تمثيلاً مع مستوى الطبيعة الممتازة لعلاقات أساسها الجوار والتاريخ، إدراكاً منهم بأن الرهانات السياسية والاقتصادية والاجتماعية الجديدة على جانبي البحر الأبيض المتوسط تشكل تحديات مشتركة تتطلب حلاً شاملاً ومنسقاً، و من أجل تحقيق ذلك قرروا خلق إطار متعدد الأطراف و دائم لعلاقاتهم يركز على روح الشراكة مع احترام ميزات و خواص و قيم كافة المشاركين (فرج, 2009, ص87).

ثامناً: معاهدة أمستردام 1997:

جاءت هذه المعاهدة كبروتوكول مكمل لأدخال التعديلات على معاهدة ماستريخت و حيث تم التوقيع على هذه المعاهدة من قبل الدول الاعضاء في الاتحاد الاوربي, من خلال المجلس الاوربي في 10\2\1997 و دخلت هذه المعاهدة حيز التنفيذ في 1\5\1999, حيث تكونت هذه المعاهدة من 3 اجزاء و ملحق واحد و 13 بروتوكولا, فضلا عن 51 اعلانا تصدرها الجماعة. (المببطين, 2012, ص195).

ان الاتحاد الأوروبي حقق خطوة إضافية مع التوقيع على معاهدة أمستردام عام 1997م بين الدول الأعضاء, التي تنص على وجوب الدفاع عن استقلال الاتحاد الأوروبي و عن حدوده الخارجية بوجه أي اعتداء محتمل, كما ان معاهدة أمستردام تعد اتحاد اوربا الغربية جزءاً لا يتجزأ من تطور الاتحاد الاوربي بحيث يعطي قوة في تنفيذ العمليات, بهذا فإن الاتفاقية تهدف إلى حفظ السلم و الأمن الدوليين كما نص عليه ميثاق الأمم المتحدة, تعزيز التعاون الدولي في مختلف مجالات الحياة الإنسانية و الديمقراطية و سيادة القانون و احترام حقوق الإنسان و الحريات و عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى, و اعتماد سياسة خارجية موحدة و مشتركة. (راشد, 2008, ص36).

تاسعاً: معاهدة لشبونة 2009

كانت تعرف بمعاهد الاصلاح, وهي المعاهدة الدولية التي عدلت المعاهدتين السابقتين اللتين شكلتا الاساس الدستوري للاتحاد الاوربي. و لقد تم توقيعهما من قبل اعضاء الاتحاد في 13\12\2007, و اصبح سارية المفعول في 1\1\2009, لقد عدلت معاهدتنا الاتحاد الاوربي و المعروفة بمعاهدة ماستريخت, كذلك المعاهدة التي اسست المجموعه الاوربية, لقد عدلت هذه المعاهدة في اتفاقية الاتحاد الاوربي و في الاتفاقيات

المنشئة للجماعة الاوربية, و اهم ما نصت عليه هو ما يتعلق بتنسيق السياسات الاجتماعية المعاهدة, و النص على حماية الحقوق الاساسية و محاربة انواع التمييز.
(https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_the_European_Union).

2.1. مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الاوربي

الاتحاد الاوربي لا يمكن ان يحقق اهدافه المنصوص عليها في المعاهدات المنشئة له, الا عن طريق مؤسسات و اجهزة محددة, حيث يتكون هذا الاتحاد من ستة اجهزة تساهم في عملية صنع القرار في الاتحاد الاوربي وهي: المجلس الاوربي, و المجلس الوزاري, و المفوضية الاوربية, و البرلمان الاوربي, و محكمة العدل الدولية, و اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية. بالاضافة الى اربعة هيئات و مؤسسات استشارية وهي: محكمة المراجعين, و لجنة الاقاليم, و البنك الاوربي للاستثمار, و البنك المركزي الاوربي. و يتضمن الهيكل التنظيمي لعملية التكامل و الاندماج الاوربي مجلسين: الاول هو المجلس الاوربي و الثاني هو مجلس الاتحاد الاوربي (مجلس الوزراء) .

الاجهزة و المؤسسات الرئيسية.

اولاً: المجلس الأوروبي: (The European Council).

تأسس المجلس الأوروبي في عام 1974م في إطار الجماعة الأوروبية, يتكون هذا المجلس من رؤساء الدول و حكومات الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي, و يعد هذا المجلس من احد هيئات صنع القرار الرئيسية في الاتحاد الأوروبي بل أعلى مستويات صنع القرار في هذا الاتحاد. (الجميل, 2009, ص61).

يجتمع المجلس الاوربي مرتين في السنة بعد ان كانت اجتماعاته تعقد 3 مرات في السنة و ذلك في السنوات العشرة الاولى من تأسيسه, و يجتمع المجلس بناءً على دعوة رئيس المجلس او طلب احد دول الأعضاء أو بناء على طلب المفوضية, و تتناوب الدول الأعضاء على رئاسة المجلس كل ستة أشهر. (ارحيم, 2006, ص42-45) .

تتمثل وظيفة او مهام المجلس الأوروبي الأساسية في: (كمال و نهر, 2001, ص42).

- 1- وضع الخطوط العامة لسياسات الاندماج .
- 2- إعطاء التوجيهات العامة لباقي مؤسسات الاتحاد الأوروبي.
- 3- يلعب المجلس دوراً مهماً في مجال توجيه المسائل المتعلقة بالوحدة الاقتصادية و النقدية .
- 4- التنسيق في مجال السياسات الخارجية المشتركة و الشؤون الداخلية و الامنية بين دول الأعضاء.

أما فيما يتعلق بأسلوب عمل المجلس و طريقة صنع القرار فيه ، فيلاحظ انه يندر أن يتخذ المجلس الأوروبي قرارات ملزمة أو يصدر توجيهات أو يشرع قوانين واجبة التطبيق و التنفيذ الفوري. (نافعه, 2004، ص 80).

تم إضافة أسلوب جديد لإحداث التقارب بين الدول الأوروبية فيما يتعلق بقضايا الاتحاد الأوروبي, ذلك بأستحداث ما عرف (باجتماعات القمة) و الذي تشكلت تحت اسم المجلس الأوروبي في عام 1974م، بهذا تحول المجلس خلال المرحلة اللاحقة إلى منبر للتشاور و آلية لتحديد اتجاهات السياسات التي يتعين أن يسير عليها الاتحاد الأوروبي, هو يعد الجهاز الرئيس في المنظومة المؤسسية للاتحاد الأوروبي.(حسن, 2013, ص29).

ثانياً: مجلس الاتحاد الاوربي (مجلس الوزراء)(Council of Ministers).

يتكون مجلس الوزراء من ممثل واحد من كل دولة عضو في الاتحاد, و يتعين ان يكون هذا الممثل على مستوى وزاري, و مفوضاً يملك الصلاحيات للتحدث باسم الحكومة الذي يمثلها، و كان مجلس الوزراء في البداية يتكون من وزراء الخارجية فقط، ولكن بعد ذلك بدأ تشكيل مجلس الوزراء حسب الموضوعات المطروحة، اما بالنسبة لعملية صنع القرار في مجلس الوزراء يمكن الحديث عن ثلاثة أنواع.(ارحيم, 2006, ص48-49).

النوع الأول: القرار الذي يتخذ بالأغلبية البسيطة على أساس أن لكل دولة عضو صوت واحد.

النوع الثاني: القرارات التي تتطلب اغلبية موصوفة تختلف فيها أوزان الدول الأعضاء في عملية التصويت باختلاف حجمها و قوتها و ثقلها.

النوع الثالث: القرارات التي تتطلب الإجماع، أي موافقة كل الدول الأعضاء بغض النظر عن حجمها و قوتها. تتناوب على رئاسة مجلس الوزراء كل 6 أشهر كما هو الحال في المجلس الأوروبي، اما بالنسبة للوظيفة الرئاسية للمجلس فهي وظيفة مزدوجة تشريعية و تنفيذية تعد حلقة الوصل الرئيسة في البرلمان الأوروبي و المفوضية الأوروبية.

عضوية المجلس متغيرة حسب موضوع البحث، فإذا كان الموضوع يتعلق بالزراعة اجتمع وزراء الزراعة، و في حالة الميزانية يجتمع وزراء المالية و هكذا، و يعقد المجلس ما بين (80 إلى 90) اجتماعاً في العام و تمتد الاجتماعات ليوم أو أكثر، و عادة ما يكون هناك أكثر من اجتماع في الوقت نفسه حيث يمكن ان يجتمع وزراء المالية في حجرة و وزراء الزراعة في حجرة أخرى، و مقر المجلس و سكرتاريته في مدينة بروكسل،

و لكن تعقد الاجتماعات أيضاً في لوكسمبورغ لمدة 3 شهور في العام، هي: (نيسان / ابريل ، و حزيران / يونيو ، و تشرين الأول / أكتوبر)، و للمجلس رئاسة تتغير بشكل دوري حيث تتولى كل دولة الرئاسة لمدة 6 أشهر، و تتولى وزارة خارجية الدولة التي تحتل مقعد الرئاسة مساعدة سكرتارية المجلس في إدارة أعماله و التنسيق بين الدول الأعضاء في إطار المجلس. (كمال و نهرا، 2001، ص42 - ص 45) .

بما ان مجلس الوزراء يعد المسؤول عن صنع سياسات الاتحاد الا انه لا يمكنه طرح مشروعات القوانين بنفسه، ولكنه يمكن ان يقبل و يرفض مقترحات الهيئة التنفيذية و يتولى المجلس مهمتين . (الحسامي، 2004، ص182) .

الأولى: تنسيق السياسات الاقتصادية العامة للدول الأعضاء بما في ذلك ما يلزم إقامة سوق موحدة.

الثانية: اتخاذ القرارات حول تنفيذ المعاهدات و أصبح مسؤولاً عن تحقيق تعاون بين الدول الأعضاء في الأمور المتعلقة بالسياسة الخارجية و الأمنية و في الشؤون الداخلية و العدالة .

يقوم المجلس أيضاً بإقرار تشريعات الجماعة في إحدى الصيغ الآتية:

- أ- اللوائح: و التي يجري تطبيقها مباشرة دون حاجة إلى اتخاذ الدول إجراءات لتنفيذها.
- ب- التوجيهات: ملزمة للدول الأعضاء مع حرية الدول في اتخاذ ما تراه من وسائل تنفيذها.
- ت- القرارات: تلزم جميع الأعضاء ممن تنطبق عليهم سواء كانوا دولاً أم منشآت أم أفراد.
- ث- التوصيات: و هي غير ملزمة.
- ج- الآراء: و هي أيضاً غير ملزمة. (الحسامي، 2004، ص182) .

هناك عدد من الأجهزة الأخرى التي تساعد مجلس الوزراء في القيام بوظائفه و مهامه ومن هذه الأجهزة لجنة الممثلين الدائمين و اللجنة السياسية و الأمانة العامة للمجلس و وحدة التخطيط و الإنذار المبكر. (الحسامي، 2004، ص184-185) .

ثالثاً: البرلمان الأوروبي (European Parliament).

يعد البرلمان الأوروبي احد مؤسسات صنع القرار الرئيسة في الاتحاد الأوروبي. و يتكون البرلمان الأوروبي من أعضاء منتخبين من قبل الناخبين مباشرة، و يتمتع هذا البرلمان الأوروبي بأختصاصات وسلطات فعلية تتيح له المشاركة في إصدار القوانين و القرارات الملائمة، كما يجوز للمواطن الأوروبي ان يرشح نفسه في انتخابات البرلمان. (ارحيم، 2006، ص53-54) .

و بهذا يتمتع البرلمان الأوروبي ببعض الخصائص تميزه عن البرلمانات الأخرى إذ يمثل البرلمان الأوروبي أقصى ما وصلت إليه تجارب الديمقراطية غير القومية، كما و يشهد البرلمان الأوروبي حالة من تعدد اللغات

إلى حد غير مسبق في أي مكان آخر في أوروبا، و لكن فيما بعد حددت معاهدة أمستردام في المادة (189) الحد الأقصى لعدد أعضاء البرلمان الأوروبي بـ (700) عضواً أيضاً كان عدد الدول الأعضاء، لأن زيادة العدد عن (700) عضواً فيه مغالاة و سيؤثر على فاعلية و أداء البرلمان.(الحسامي, 2004, ص190) .

يعد البرلمان الأوروبي الواجهة الديمقراطية للاتحاد الأوروبي و الهدف الأساسي منه توسيع عملية المشاركة في صنع القرار في الاتحاد الأوروبي، اما بالنسبة لأختيار أعضاء البرلمان فقبل عام 1979م كان يتم اختيارهم من برلمانات الدول الأعضاء، لكن في حزيران / يونيو 1979 تم انتخاب البرلمان الأوروبي لأول مرة بشكل مباشر، في مدينة (ستراتسبورغ) الفرنسية، و لكن اللجان تعقد اجتماعاتها في مدينة بروكسل، و هنالك مؤسسة أخرى خاصة بالاتحاد الأوروبي يكون عملها قريبا من البرلمان الأوروبي، و هي (مؤسسة اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية) و تقوم بدور استشاري قريب من الدور الذي يقوم به البرلمان الأوروبي و لكن رأيه غير ملزم للبرلمان الأوروبي و المجلس، اما وظائف البرلمان هي الوظيفة التشريعية و وظيفة الموازنة و الوظيفة السياسية و الوظيفة الرقابية.(غفوري, 1996, ص20).

كما و يعمل البرلمان الأوروبي بمهام أخرى كالرقابة على اللجان الأوروبية و سحب الثقة من اللجنة عند الضرورة، و يقوم بتقديم المشورة في المواضيع مع اللجان الأوروبية قبل تقديمها إلى مجلس الوزراء الأوروبي، فضلاً عن قيامه بمهمة الموافقة على الاعتمادات الموجودة لتغطية النفقات التي تحتاجها أجهزة الجماعة الاقتصادية الأوروبية.(حسن, 2013, ص38).

رابعاً: المفوضية الأوروبية (European Commission).

تعد المفوضية الأوروبية إحدى مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الأوروبي، و دورها يشبه إلى حد كبير دور الحكومة في النظم السياسية الداخلية، و تتكون المفوضية من 20 عضواً، مدة العضوية فيها 4 سنوات قابلة للتجديد، و تم تعديلها في اتفاقية ماستريخت لتصبح 5 سنوات ولا يجوز الجمع بين عضوية المفوضية و أي وظيفة أخرى محلية كانت أو أوروبية، و يكون عمل المفوضية مستقلاً استقلالاً عن حكومات دول الأعضاء، أي كل ما يصدر من المفوضية ينسب لها و ليس للحكومات الأعضاء، و بهذا يحق للمفوضية أن ترفع دعوة ضد أي دولة أمام محكمة العدل الدولية التي لا تلتزم بواجباتها، و لها أيضاً أن توقع غرامة على الأفراد و الشركات و المنظمات، و من مهام المفوضية ان تدير الميزانية السنوية للاتحاد.(ارحيم, 2006, ص50-51).

هنالك عدة وظائف تقوم بها المفوضية الأوروبية في الاتحاد الأوروبي بوصفها إحدى مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الأوروبي، هي التشريع و التنفيذ و المتابعة و الرقابة و التمثيل.(ارحيم, 2006, ص52)

أن هذه المؤسسة شهدت تطوراً كبيراً عبر مسيرتها الطويلة لعملية التكامل و الاندماج الأوروبي، ففي زمن الجماعة الأوروبية للفحم و الصلب أطلق على هذه المؤسسة اسم (السلطة العليا) و أصبحت المركز الرئيس لعملية صنع القرار. (نافعة, 2004, ص82-83).

فضلاً عن ذلك، تسعى المفوضية إلى الدفاع عن مصالح الاتحاد الأوروبي و تمثيله في الخارج، كالتفاوض باسم الاتحاد الأوروبي، و عقد الاتفاقيات مثل اتفاقية الارتباط و التعاون مع الدول الأخرى.(شكر, 2006, ص30).

خامساً: محكمة العدل الأوروبية (European Court of Justice).

محكمة العدل الأوروبية هي بمثابة الجهاز القضائي للاتحاد، تأسست عام 1952م و يقع مركزها في مدينة لوكسمبورغ، و تتكون من قاضٍ واحد من كل دولة ممن يشهد لهم الكفاءة و الخبرة في المجالات القانونية، و تتألف المحكمة أيضاً من 9 قضاة و 4 مدعين عاميين، فضلاً عن 6 محامين، و يختار القضاة واحداً منهم ليكون رئيس المحكمة لمدد 3 سنوات قابلة للتجديد، و قرارات المحكمة ملزمة للدول الأعضاء. و تنتظر المحكمة في المسائل الآتية: (كمال و نهرا, 2001, ص54).

- 1- الخلاف بين دول الأعضاء.
- 2- الخلاف بين الاتحاد الأوروبي والدول الاعضاء.
- 3- الخلاف بين مؤسسات الاتحاد.
- 4- الخلاف بين الأفراد أو الشركات.
- 5- إعطاء آراء بخصوص الاتفاقيات الدولية للاتحاد.

و تختص المحكمة في عملية تفسير التشريعات التي تصدرها الجماعة الاقتصادية الأوروبية، و من مهامه أيضاً حل المنازعات و إصدار الأحكام المتعلقة بالتشريعات و التنظيمات.(غفوري, 1996, ص20).

و بسبب تراكم الأعباء على محكمة العدل الأوروبية تم إنشاء مؤسسات أخرى لتساعد محكمة العدل الأوروبية في عملها و هي (المحكمة الابتدائية) التي انشئت عام 1984م و (محكمة المراجعين) الأوروبية التي انشئت عام 1997م . (شكر, 2006, ص36-37).

سادساً: اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية (Economic and Social Committee).

يعتبر دور هذه اللجنة دوراً استشارياً و قريباً من الدور الذي يلعبه البرلمان الأوروبي، حيث يحدد عدد أعضائها ب 101 عضو، يتم تعيينهم من قبل مجلس الوزراء و بالاجماع لمدة 4 سنوات قابلة للتجديد، بناء على ترشيحات الدول و التي تقوم باستشارة جماعات المصالح داخل الدولة، 24 عضواً لكل من الثلاثة الكبار، و 12 لكل من بلجيكا و هولندا، و 5 أعضاء للوكسمبورغ، و بعد ذلك ارتفع العدد الى 144 عضواً، و أعضاء

هذه اللجنة هم من رجال الاعمال و الاكاديمين و العمال و الفلاحين و ممثلي مؤسسات المجتمع المدني, حيث يقوم الاعضاء باختيار رئيس لهم لمدة سنتين (الامام, 1998, ص183).

يقع مقر اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية في مدينة بروكسل حيث تجتمع هذه اللجنة 3 مرات شهريا, مهمتها دراسة الاراء المقدمة لها في المجالات التالية (الزراعة – المواصلات - العلاقات الخارجية – المسائل الاجتماعية – التنمية الاقليمية – حماية البيئة و الصحة و الشؤون المستهلكة – المسائل الاقتصادية و المالية – الصناعة و التجارة و الخدمات – الطاقة و المسائل النووية), و لا يعتبر رأيها الزاميا. (الجميل, 2009, ص74).

و نصت معاهدات الاتحاد الاوربي و مشروع الدستور الاوربي على وجوب قيام المجلس الوزاري و البرلمان و المفوضية بالتشاور مسبقا مع اللجنة الاقتصادية في بعض المواضيع, على الرغم من ان الكثير من المحليين لا يعتبرون هذه اللجنة من مؤسسات صنع القرار في الاتحاد الاوربي الا انهم لا يختلفون حول اهمية الدور الاستشاري للجنة داخل الهيكل التنظيمي للاتحاد الاوربي. (الجميل, 2009, ص75).

مما تقدم يتبين, ان تجربة التكامل الإقليمي الأوروبي قد حكمت باعتبارات سياسية و بدأت بمشروعات اقتصادية , أي كان الغرض من الاتحاد هو تحقيق التكامل الاقتصادي و الرفاهية الاقتصادية, و لكن الحقيقة الظاهرة هناك أبعاد سياسية حكم هذا الاتحاد فهو أنشئ لأغراض سياسية و اقتصادية, و بهذا فإن مؤسسات الاتحاد الأوروبي جاءت استجابة لتحقيق أهداف و مصالح الدول الاعضاء, و هكذا يبدو للاتحاد الأوروبي سياسات واضحة سواء أ كانت تجاه الدول الأوروبية نفسها أم تجاه الدول العالم الأخرى منها بطبيعة الحال الدول العربية وما يوجد فيها من تيارات و حركات سياسية.

3.1 مفهوم الشرق الأوسط و اهميته الاستراتيجية .

تعتبر منطقة الشرق الاوسط منطقة بالغة الاهمية بالنسبة للعالم, حيث تعد مهد الديانات السماوية التوحيدية الثلاث و الاديان غير السماوية ايضا, بالإضافة الى ان هذه المنطقة تعتبر مهذاً لمعظم الحضارات التاريخية و القديمة, حيث تقع منطقة الشرق الاوسط في منطقة صغيرة ما بين ثلاثة قارات و هي اسيا و افريقيا و اوروبا و ان الشرق الاوسط لا ينتمي لأي قارة من هذه الثلاث قارات و انما ينتمي لجميعها .

ان عبارة الشرق الاوسط تستخدم بشكل واسع حالياً في كافة انحاء العالم مع انها مشتقة من وجهة نظر جغرافية اوربية, حيث انه لا يوجد تعريف محدد لهذه العبارة و التي استخدمت لأول مرة من قبل ادارة الشؤون الهندية في وزارة الخارجية البريطانية في اواسط القرن التاسع عشر, و التي كانوا يشيرون بها الى المنطقة التي تقع ما بين (الشرق الاقصى) و (الشرق الادنى) و حول الخليج العربي (الفارسي). (الورتي, 2012, ص114) .

ان هذه المنطقة لها اهمية سياسية و جغرافية بارزة بسبب موقعها الدولي و شكلها الاقليمي الذي تأخذه حيث يحيطها (البحر الاحمر و البحر الابيض المتوسط و البحر الاسود و بحر العرب و الخليج العربي او ما يسمى بالخليج الفارسي في بعض المصادر) بالاضافة الى احتواء هذه المنطقة على الممرات المائية المهمة و الاستراتيجية (كقناة السويس و مضيق هرمز و المضائق التركية البوسفور و الدردنيل) حيث يجعل الوصول الى منطقة الشرق الاوسط سهلا من خلال هذه البحار و الممرات, كما تعتبر هذه المنطقة جسرا برياً بين قارة اسيا و افريقيا و اوربا منذ القدم و سعت الدول الأوروبية الى السيطرة على هذه المنطقة لأنها تعتبر منطقة تقاطع طرق حيوية قبل اكتشاف وسائل النقل الحديثة. (ابي عاد؛ جرينون , 1999, ص17).

تعد منطقة الشرق الاوسط اول منطقة ظهرت فيها فكره التعبير بالكتابة عن طريق الحروف الابدئية, كما ظهرت فيها الزراعة لأول مرة, بالاضافة الى ان هذه المنطقة تتمتع بموارد طبيعية كثيرة منها النفط الخام و الغاز الطبيعي و الموارد الاخرى, مما جعل لهذه المنطقة اهمية استراتيجية و سياسية و اقتصادية في العالم, لذلك يمنح الشرق الاوسط وزنا و ثقلا استراتيجيا و جغرافيا سياسيا لأنها تعتبر منطقة غير منيعة فأى نزاع او صراع هناك يمكن ان يغري اولا بضرب صناعة النفط, التي تمثل العمود الفقري للعديد من دول المنطقة, وان بعض الازمات الراهنة في الشرق الاوسط ترافقت اما بتهديد صناعة النفط او بالقطع الفعلي لأمدادات النفط من المنطقة, لأن الدول العربية النفطية استخدموا النفط كسلاح سياسي في اعقاب حربهم مع اسرائيل في الستينيات و السبعينات من القرن الماضي. (ابي عاد؛ جرينون , 1999, ص17).

ان مصطلح الشرق الاوسط هو مصطلح جغرافي و سياسي شاع استخدامه بعد الحرب العالمية الاولى, أن مصطلح الشرق الاوسط مفهوم معقد من حيث دلالاته الجغرافية و السياسية, و ان هذه المنطقة صعبة التحديد بصورة واضحة و قاطعة, و يعود السبب في ذلك بانه اقليم هلامي القوام, ويعني بانه يمكن ان يضيق او يتسع على خارطة العالم حسب التصنيف او الهدف الذي يسعى اليه الباحث في اي مجال من مجالات العلوم الانسانية او الطبيعية, او التصنيف الذي تتخذه هيئة خاصة او دولية, او وزارة من وزارات الخارجية للدول في العالم. (الكعبي, 2002, ص141) .

ان هذه المنطقة في الواقع هي منطقة وسطى بالنسبة لخريطة العالم بشكل عام, و العالم القديم بشكل خاص, و كان قد قُصد بتقسيم الشرق في بداية الامر الى الشرق الاوسط الشرق الاقصى و الشرق الأدنى, حسب القرب و البعد و توسطهما من اوربا, و انه لم يتم استخدام مصطلح الشرق الاوسط بشكل واسع الا بعد سقوط الدولة العثمانية. كما يجدر الذكر بأنه في فترة حكم الدولة الاسلامية عرفت بتسميات عدة تعبر عن

تمايزات تاريخية او جغرافية او ثقافية او عرقية مستخدمة قبل الاسلام مثل (المشرق, المغرب, الشام, بلاد فارس). (الورتي, 2012, ص113) .

يرجع بعض الباحثين اصل المفهوم الى (تيودر هرتزل) مؤسس الحركة الصهيونية عام 1897م, حيث كتب في يومياته يقول بوجود ((قيام كومونولث شرق اوسطي يكون لدولة اليهود فيه شأن قيادي فاعل و دور اقتصادي قائد و يكون المركز لجلب الاستثمارات و البحث العلمي و الخبرة الفنية)) (حسين, 2004, ص13-14).

ان اغلب الباحثين و الكتاب يؤكدون بأن اول استخدام لمصطلح الشرق الاوسط كان في ايلول عام 1902م من قبل الضابط البحري الامريكي و المؤرخ الاستراتيجي (الفريد ماهان) صاحب كتاب *The Influence of Sea Power upon History*, وذلك خلال مناقشة للاستراتيجية البحرية البريطانية في منطقة الخليج العربي لمواجهة النشاط الروسي في ايران و بحر قزوين, و كذلك المشروع الالماني لانشاء سكة حديد برلين – بغداد. وقد استخدم هذا المصطلح للدلالة على المنطقة التي لم تكن ضمن اي من منطقتي الشرق الادنى و الشرق الاقصى, بل كان مركزها, اي يقع بين المنطقتين, لكنه لم يحدد البلاد التي تدخل في نطاق تلك المنطقة. (الورتي, 2012, ص115).

استخدم مراسل جريدة التايمز اللندنية (فالتاين شيرول) هذا المصطلح في تشرين الاول من عام 1892 و 1893 م ضمن سلسلة من المقالات تحت عنوان ((المسألة الشرق اوسطية)), ثم اصدرها في كتاب عام 1903 م. (حسين, 2004, ص14).

و تم استخدام مصطلح الشرق الاوسط في عام 1911 م من قبل (اللورد كيرزون) حاكم الهند انذاك, و استخدمه للإشارة الى النقطة التي تشمل الخليج العربي و تركيا و ايران في اسيا باعتبارها تمثل الطريق الى الهند. (السلطان, 2002, ص27).

مع بداية القرن العشرين, وصولا الى الحرب العالمية الاولى, استخدم الأدبيات الغربية ثلاثة مصطلحات رئيسية وهي: الشرق الادنى و الشرق الاقصى و الشرق الاوسط, و ان هذه المصطلحات كانت تستخدم الى جانب اسماء و مصطلحات اخرى, للإشارة الى كل المنطقة المعروفة بالعالم الاسلامي او الى اجزاء منها وهي كالاتي. (الكعكي, 2002, ص144).

levant الليفانت

ancient,most ancient east الشرق القديم او الاقدم

classical deserts	الصحارى الكلاسيكية
south – west asia	جنوب غرب اسيا
the near east	الشرق الادنى
the far east	الشرق الاقصى
the middle east	الشرق الاوسط

ان مصطلح الليفانت هو مصطلح قديم يعود الى العصر الاغريقي الروماني و يعني الليفانت (الشرق او المكان الذي تشرق منه الشمس), و كان قديما يشير الى سكان البحر المتوسط الشرقي (لبنان و سوريا و فلسطين), و يقول (زين نوالدين زين) في كتابه المعنون (الصراع الدولي في الشرق الأوسط وولادة دولتي سوريا ولبنان) ان الجزء الواقع على شواطئ البحر الابيض المتوسط الشرقية من هذه المنطقة, كان يعرف في العصور الوسيطة لدى اهل جنوا (genoa) و البندقية (venice) و لدى غيرهم من اصحاب المراكب الايطالية ببلاد الشرق (levanter), وقد ظل هذا الاسم شائعا طوال القرن التاسع عشر, فهو بهذا المعنى لا يعبر عن اقليم الشرق الاوسط كله. (الورتى, 2012, ص116) .

اما مصطلح الشرق القديم او الاقدم يستخدم من قبل علماء الاثار و الحضارة بصوره عامة للدلالة على المنطقة التي تمتد من مصر الى الاناضول و غرب ايران, وهي المنطقة التي نشأت فيها الحضارات العالمية القديمة في العراق و مصر و الساحل الشرقي للبحر المتوسط و وسط الاناضول و غرب ايران (الورتى, 2012, ص114).

اما مصطلح الصحارى الكلاسيكية فيعني منطقه الصحراء العربية و هوامش الاراضي الزراعية في ما بين النيل و الفرات, فهو ايضا مصطلح بحث, و مصطلح غرب اسيا فهو ايضا مصطلح جغرافي بحث يشمل المثلث الارضي الممتد من افغانستان في الشرق الى الاناضول في الغرب و اليمن في الجنوب. (الورتى, 2012, ص114).

اما بالنسبة للمصطلحات الثلاث الاخرى فهي. (حمادة, 2005, ص79-80) :

1- الشرق الادنى (the near east): هي منطقة اقليمية لها مواصفاتها الجغرافية, و المتميزة بموقعها الذي يدل و يشير الى غربي الاناضول و البحر الاسود, اي مجموعة الاقاليم في شرق اوربا, و الذي يعتبر هو الادنى الى غربي اوربا, بامتدادها في البلقان من البانيا و شمال اليونان الى الجزيرة العربية و لتشمل

هلال الخصيب و الذي يضم الاردن و سوريا و لبنان و فلسطين و يشمل ايضا العراق و مصر و السودان و ولاية طرابلس الغرب.

2- الشرق الاقصى (the far east): منطقة اقليمية واسعة تتمتع جغرافيا بامتداداتها الكبرى المحيطة (المطلة على محيطين: الهندي و الهادي), و يتكون الشرق الاقصى من مجموعة اقاليم واسعة تجتمع فيها شعوب عدة, و هي تقع في شرق و جنوب شرق اسيا, و يتألف جغرافيا من: الصين, الهند, منغوليا, شرق سيبيريا, جنوب شرق اسيا, اليابان, استراليا, نيوزلندا, اندونيسيا, فيلبين.

3- الشرق الاوسط (the middle east): مصطلح الشرق الاوسط, يطلق على المنطقة الواقعة بين الشرقين الادنى و الاقصى, و هي منطقة اقليمية اوسع من الشرق الادنى, و تتمتع بمواصفاتها و تراكيبها و تعقيداتها و مسالكها التي تربط الشرق بالغرب, و تألفها مجموعة اقاليم متنوعه تقع في جنوب غربي اسيا التي تتوسط العالم, و تمتد فيها بحار عدة لها استراتيجيتها الدولية, و تعد هذه المنطقة من اغنى مناطق العالم بثرواتها الطبيعية خاصة النفط. في المدة التي تلت الحرب العالمية الاولى بدأت دلالة التعبير في التغيير حين استخدمت عبارة الشرق الاوسط للدلالة على جزء من المنطقة الجغرافية التي يشملها الشرق الادنى, ففي عام 1921م انشأ ونستون تشرشل وزير المستعمرات البريطاني انذاك ادارة الشرق الاوسط للاشراف على شؤون فلسطين و شرق الاردن و العراق. و في عام 1932م تم ادماج القيادة الشرق الأوسطية للقوات الجوية البريطانية التي كان مقرها العراق, مع قيادة القوات البريطانية في مصر, و اطلقت عليها اسم قيادة الشرق الاوسط, و اتخذت القاهرة مقرا لها, و كان اختصاصها يضم البلاد التي تمتد من ليبيا غربا الى ايران شرقا, و من اليونان شمالا الى الحبشة جنوبا.

و خلال الحرب العالمية الثانية, تم انشاء مركز تموين الشرق الاوسط و قيادة الشرق التي كانت تشرف على مساحة غير محدودة تزيد او تقل تبعا لتطورات الحرب على سبيل المثال اضيفت ايران عام 1942 م. كما استبعد منها اريتيريا في ايلول عام 1941 م ثم اضيف بعد ذلك بخمسة شهور . (السلطان, 2002, ص28).

من هنا يلاحظ انه تم البدء باستخدام مفهوم الشرق الاوسط ليحل محل الشرق الادنى او على الاقل اصبح بديلا له .

ظلت هذه العبارة تستخدم خلال الحرب و فيما بعدها لتغطي على نحو غير دقيق, البلاد التي كانت تشملها الاحداث العسكرية في هذه المنطقة حتى صارت مألوفة, حيث استخدمها السوفيت للإشارة الى المنطقة, و استخدمتها الولايات المتحدة الأمريكية عندما دخلت الحرب الى جانب الحلفاء عام 1941م, على الرغم

من المعارضة التي ابدتها الجمعيات الجغرافية الانكليزية و الامريكية لهذه التسمية. (العطوي, 2004, ص135).

في الفترة التي شاعت فكرة (الشرق الاوسط) في السياسة البريطانية, شاعت في الادبيات السياسية الفرنسية فكرة (المشرق), و كلاهما مفاهيم جيو سياسية و استراتيحية, دلت على طبيعة مخططات تلك الدول الاوربية ازاء مشرقها. (مخاديمي, 2005, ص44).

بالرغم من شيوع استعمال مصطلح الشرق الاوسط بشكل مألوف و مؤسسي, اولا في القيادات العسكرية للحرب العالمية الثانية, و بعد ذلك في الوكالات المتخصصة التابعة للامم المتحدة, و في الادبيات السياسية الدولية و الاقليمية, الا ان هنالك غموضا و شكوكاً و ملايسات تكتنف التحديد الاكثر دقة لمصطلح الشرق الاوسط, حول ما يتضمن هذا الاسم من المناطق في هذا الاقليم, لذلك نرى ان هناك خلافات حول تحديد نطاق المنطقة التي يشار اليها بهذا المصطلح. (كيالي, 1988, ص14), فيحدها معهد الشرق الاوسط في واشنطن بشكل يجعلها تتطابق مع العالم الاسلامي اي من المغرب الى اندونيسيا ومن السودان الى اوزباكستان. (الورتي, 2012, ص120).

و يحددها مجلد ((الشرق الاوسط و شمال افريقيا)) الذي يصدر سنويا في لندن بأنها تشمل: تركيا و ايران و قبرص و منطقة الهلال الخصيب و فلسطين و شبه الجزيرة العربية و مصر و السودان و ليبيا و افغانستان و تونس و المغرب و الجزائر. في حين ان المعهد البريطاني الملكي للعلاقات الدولية يعرفها بأن تشمل ايران و تركيا و شبه الجزيرة العربية و منطقة الهلال الخصيب و مصر و السودان و قبرص (السلطان, 2002, ص28-29). وكان الانكليز يطلقون مصطلح الشرق الاوسط على ايران و افغانستان و منطقة السند (باكستان حاليا). (الكعي, 2002, ص144).

عرف (جون فوستر دالاس) وزير خارجية الولايات المتحدة الامريكية الشرق الاوسط امام الكونغرس الامريكي في منتصف الخمسينيات بأنه " المنطقة التي تقع بين ليبيا غربا و باكستان شرقا و تركيا شمالا و شبه الجزيرة العربية جنوبا اضافة الى السودان و اثيوبيا, و يمكن ان نفهم الشرق الاوسط فهما افضل كمفهوم استراتيجي منقلب". (كيالي, 1988, ص14).

و يرى (جورج لنشوفسكي) ان الشرق الاوسط يتضمن دول اسيا الوسطى الواقعة جنوب الاتحاد السوفيتي و غرب باكستان اضافة الى مصر. و استخدمت وزارة الخارجية الامريكية مصطلح الشرق الاذن لللدالة على المنطقة التي تشمل مصر و السودان و دول شبه الجزيرة العربية و المشرق العربي, و ايران و تركيا و قبرص و اليونان. و كانت الخارجية الامريكية تقسم شؤون الشرق الاذن (الايوسط) على مكتبين: الاول خاص بتركيا و اليونان و ايران, والثاني خاص بالدول العربية في الاقليم حسب التحديد السابق. ويعني

ذلك ان اساس التقسيم قائم على التفريق اللغوي و الخلفية الحضارية التي تضم مجموعه الاقطار العربية كلها في مقابل الانتماءات السياسية التي كانت تربط امريكا بأيران (الحلف المركزي قبل سقوطه في عام 1979م), و تركيا و اليونان (حلف شمال الاطلسي). (الكعكي, 2002, ص125).

و تذكر (دائرة معارف العالم) الامريكية ان الشرق الاوسط يشمل الدول التالية: (العطوي, 2004, ص136). البحرين, قبرص, مصر, ايران, العراق, اسرائيل, الاردن, الكويت, لبنان, عمان, قطر, السعودية, السودان, سوريا, تركيا, الامارات العربية المتحدة, اليمن.

اما المفكر الامريكي (برنارد لويس), في اطار ما يطرحه من افكار جديدة, فقد وضع تصورا جيوسياسيا جديدا للشرق الاوسط, عندما نشر مقالا في (مجلة الشؤون الخارجية الامريكية) في عددها الصادر في شهر كانون الثاني سنة 1990 م تحت عنوان : (اعادة التفكير في الشرق الاوسط), حيث الصياغة الجديدة لهذا المفهوم الذي توسع في جميع الاتجاهات ما عدا الشمال الذي سقط بتفكيك الاتحاد السوفيتي, حيث ان هذه الدول و المناطق التي برزت عادت الى مجالها الطبيعي الذي تنتمي اليه من الناحية العرقية و التاريخية و الدينية و اللغوية, وهي النقطة التي اثارت حساسية برنارد لويس من ان العالم الاسلامي اخذ مدها الاوسع من هذا الامتداد الجغرافي الجديد حتى جمهوريات القوقاز(الورتي, 2012, ص121) .

و اطلق الالمان مصطلح الشرق الاوسط على اقليم مختلف تماما: بأنها المنطقة التي تشمل افغانستان و باكستان و الهند و بنغلادش و بورما و نيبال و سريلانكا (سيلان). و بذلك يمكن القول بأن الالمان اكثر توفيقا في استخدامهم للمصطلحات للدلالة على القرب او البعد المكاني من اوربا: الشرق الادنى, الشرق الاوسط (جنوب اسيا), الشرق الاقصى(شرق اسيا). (الكعكي, 2002, ص125-126) .

بالرغم من كل ذلك فإن الكتابات المختلفة من الكتب و الابحاث و الدراسات السياسية و الاكاديمية و العسكرية تكاد تجمع في الوقت الراهن, على استخدام مصطلح الشرق الاوسط كبديل للمصطلحات السابقة, ففي الانكليزية و الفرنسية و العربية, و في تصنيفات الامم المتحدة, يتردد مصطلح الشرق الاوسط على انه الاقليم الذي يشتمل على الدول التي تمتد من ايران الى مصر ومن تركيا الى اليمن, وقد يضيف كاتب او باحث او هيئة خاصة او دولية ليبيا و السودان او احدهما, او برقة و شمال السودان فقط .

من خلال استعراض ما تقدم, نجد مصطلح الشرق الاوسط بأنه مصطلح اوروبي اساساً, و عليه فإن خريطة الشرق الاوسط تتسم بأنها حديثة جداً و بأنها سبب للصراع, و ليست مستمدة من طبيعة هذه المنطقة او خصائصها, و ان المصطلح تحول اليوم من تعبير جغرافي الى مضمون استراتيجي لاعادة ترتيب المنطقة من جديد, يشمل اعادة رسم المنطقة, و نمط علاقاتها السياسية و الاقتصادية و العسكرية و الثقافية و

المائية, و يمكن ملاحظة ذلك في المشاريع المقدمة لأصلاح المنطقة واعادة رسمها من جديد من قبل الدول الكبرى ,كالشرق الأوسط, و الشرق الاوسط الكبير, و الشرق الاوسط الجديد, و الشرق الاوسط الاوسع .

4.1. الأهمية الاستراتيجية لمنطقة للشرق الأوسط.

ان معرفة الموقع الجغرافي لأية منطقة له أهمية خاصة, ولقد اشار الكثير من الكتاب الذين عالجوا التاريخ و السياسة و الاقتصاد و الفلسفة الى خطورة الدور الذي يلعبه الموقع الجغرافي في مشكلات العالم, سواء القومية او المحلية او الدولية, فقد كان هيرودوتس و سترابو و مونتسكيو يؤمنون ان دراسة الجغرافيا شيء ضروري لفهم تطور اي بلد في العالم تاريخيا و سياسيا.

ان موقع الشرق الاوسط الجغرافي شديد الارتباط بأهميته الاستراتيجية. ولا يمكن الفصل بينهما, وكانت العبارات التي تطلق في القرن التاسع عشر وصفا لهذه المنطقة, كقولهم ان الشرق الادنى (الأوسط) جسر الى اسيا و انه طريق حيوي للامبراطورية البريطانية و الشريان الرئيسي للمواصلات بين اوربا و اسيا, اصبحت عبارات متداولة و مألوفة, وهي تؤكد هذه الأهمية. (الورتي, 2012, ص128).

اذ نظرنا الى الخارطة السياسية للعالم نرى ان هنالك بقاعا اخرى يمكن اعتبارها جسورا و خطوطا حيوية للمواصلات في العالم, ولكن ليست بأهمية موقع هذه المنطقة, وكما يقول (زين نورالدين زين) ربما ليس هنالك "بقعة اخرى في الدنيا كلها وقعت حروب على ارضها, و عبرت شعوب ثم عادت لتعبر ثانية فوق ارضها, كمنطقة الشرق الاوسط, فهذه المنطقة كانت ابدا ساحة معركة للجيوش, كما انها كانت معتكرا للفكر". (زين, 1971, ص14) .

و كتب الكاتب الالماني (ارنست جاخ) في 22 كانون الاول عام 1916م في المجلة الالمانية (دويتشه بوليتيك) يقول: " ان الحرب تأتي من الشرق, الحرب ستندلع بسبب الشرق, و تحسم في الشرق " . (زين, 1971, ص14).

اولاً: سمات الشرق الاوسط

ومن ناحية السمات الطبيعية و البشرية, فإن هنالك مقومات رئيسية يتسم بها الشرق الاوسط و منها (الكعكي, 2002, ص 126-128).

1- الواحات و ينابيع المياه الباطنية.

2- على طول الوديان النهرية الطويلة و القصيرة الدائمة الجريان او غير المنتظمة في جريان مياهها.

3- في السهول الساحلية الضيقة الممطرة, كسهول تركيا المطلة على البحر الاسود و بحر مرمرة و بحر ايجة, و السهول الساحلية السورية اللبنانية الفلسطينية, و سهول طرابلس الغرب, و سهول بحر قزوين الايرانية .

4- وفي المرتفعات الاناضولية, و السلاسل الجبلية في سوريا و لبنان و شمال فلسطين, و هضبة كوردستان و جبال زاكروس و البرز في ايران, وكذلك الجبل الاخضر في برقة عمان, و جبال اليمن و الهضبة الحبشية. و في مقابل ذلك نجد نمط السكن المتخلخل المنتقل في البوادي و الجبال التي تحتل مساحات شاسعة داخل هذه المنطقة.

5- المناخ الجاف و شبه الجاف الذي يسيطر على المنطقة, وله اثار واضحة في انماط الزراعة و محاصيلها و وسائلها, وقد ساهم هذا المناخ في تحديد مناطق العمران و المساحات الزراعية و الاستخدام السكني, و عليه يشكل ذلك نقاط القوة او الضعف في التركيب الاستراتيجي لدول الشرق الاوسط .

6- انتشار الحضارة الاسلامية بصفه عامة في معظم ارجائه.

تتفق هذه السمات و الصفات الطبيعية الرئيسية في علاقات المكان الجغرافية و تجعل الشرق الاوسط منطقة ((وسطى)) بين عوالم مختلفة اختلافا واضحا في تركيباتها الجغرافية و الحضارية و الاقتصادية.

تضم هذه المنطقة مركز العالم الاسلامي و فيها مكة التي ترمز الى مركزيتها بالنسبة للعالم الاسلامي, ان مكة و المدينة و القدس و القاهرة و دمشق و بغداد, هي مراكز القيم و الثقافة الاسلامية. كما و توجد فيها الدول المنتجة للبترو, سواء تلك التي تقع في شبه الجزيرة العربية منها المملكة العربية السعودية, الكويت, البحرين, دولة الامارات العربية المتحدة, قطر, اليمن, سلطنة عمان, اضافة الى وجود الدول التي تقع في منطقة الهلال الخصيب الذي يشمل كلا من لبنان, الاردن, سوريا, فلسطين, العراق, وهي تعرف في الغالب بأنها "قلب الشرق الاوسط". (جيرنر, 2003, ص18) .

جميع الديانات السماوية, خاصة الديانات الثلاث: اليهودية, المسيحية, و الاسلام, قد ظهرت في هذه المنطقة الحيوية من العالم, و لها جذورها الراسخة فيها, خاصة الاسلام الذي اصبح ثقافة مشتركة لسكان هذه المنطقة وله اسهامات مهمة في الحضارة الانسانية. و هذه المنطقة كانت مركزا لظهور الانبياء و الرسل العظام, و كذلك للعديد من الحضارات المهمة, من اهم هذه الحضارات التي ظهرت و انتشرت فيما بعد من هذه النقطة من العالم: حضارة الاكديين, و الايلاميين, و السومريين, و الكلدانيين, و الاشوريين, و البابليين, و المصريين, و الكنتانيين, و الفنيقيين. و بنى الايرانيون حضارتهم ايضا في هذه المنطقة . (مير رضوي و لفوركي , 1383 هـ ش, ص13).

ثانياً: خصائص الشرق الاوسط

بعد التطرق الى اهمية الشرق الاوسط و سماته لابد من الاشارة الى اهم خصائص هذه المنطقة وهي كالتالي: (الورتى, 2012, ص133-135).

- 1- يتمتع الشرق الاوسط بالاتساع المكاني بالاضافة الى قوة الاقاليم الجغرافية الفرعية داخل الشرق الاوسط, و التي تستمد تلك القوة من مجموعة من العناصر الطبيعية كالمناخ الجاف و التضاريس المعقدة, و ان هذه الخاصية ذات الاتساع المكاني هي التي تمكن من وجود و نشر القواعد العسكرية لتأمينها من اخطار العدوان, بالاضافة الى وجود تربة طبيعية متنوعة مما تمكن من تدريب القوات على القتال في الميادين المختلفة.
- 2- وجود قوة بشرية كبيرة في هذه المنطقة و التي يمكن الاستفادة من هذه القوة في مجالات مختلفه, مثلا استخدامها في المجال العسكري .
- 3- يتسم مناخ هذه المنطقة بالاعتدال على مدار العام.
- 4- يشرف الشرق الاوسط على اكبر مجموعه مائية من البحار و المحيطات هي: البحر الاسود, البحر الابيض المتوسط, بحر قزوين, البحر الاحمر, بحر العرب, المحيط الهندي, و الخليج, كما يحتوي الشرق الاوسط على العديد من الانهار كدجلة و الفرات و النيل .
- 5- امتداد السواحل المطللة على البحار و المحيطات مع وجود موانئ صالحة للملاحة, اضافة الى وجود مطارات و قواعد جوية .
- 6- وجود ممرات بحرية ذات اهمية استراتيجية كبيرة .
- 7- يتمتع الشرق الاوسط بأجواء صالحة للطيران و مياه دافئة قابلة للملاحة طوال السنة .
- 8- يمتد الشرق الاوسط على مساحة تتسم بالاتساع و العمق و من ثم فهو يتيح نشر القواعد العسكرية في اوقات الحرب.
- 9- وجود قاعدة صناعية و حيث يمكن تطويرها من خلال وجود و توافر عوامل الانتاج اللازمة لقيام الصناعات الخاصة من الجانب الحربي.
- 10- الاكتفاء الذاتي في مصادر الطاقة و الوقود اللازم للعمليات و المواجهات العسكرية.
- 11- تغطي منطقة الشرق الاوسط منطقة شاسعة تقع عند ملتقى القارات الكبرى (اسيا و اوروبا و افريقيا) ,اي حلقة الوصل لهذه القارات الثلاث .
- 12- تمتاز منطقة الشرق الاوسط بصفه عامة بوفرة المصادر الطبيعية, و الثروات المعدنية, و مصادر الطاقة و اهمها النفط و الغاز .

13- تقطن المنطقة امه واحدة غالبيتها العظمى (اكثر من 90%) من المسلمين يجمعها تاريخ مشترك و ثقافة مشتركة و هي الثقافة الاسلامية.و تسودها لغات عديده من اهمها اضافة الى اللغة العربية التي تسودها على غالبية سكان قلب الشرق الاوسط, اللغة التركية, و الفارسية, والكوردية

14- وجود العناصر الطبيعية و هي التي اعطت الشرق الاوسط صفاته الرئيسية و منها وجود بنية جيولوجية و تركيبية صخرية و اللتان يعتبران عنصرا فعالان في اضعاف او قوة التركيب السياسي في المنطقة حيث ان هنالك ثلاث نطاقات بنيوية في الشرق الاوسط متتابعة من الشمال الى الجنوب الاولى هي نطاق الجبال الالتوائية في الشمال و تشمل كل من تركيا و ايران و افغانستان اما الثانية هي نطاق الصخور الارسابية الرملية و الجيرية والتي تتواجد في الخليج العربي و اما الثالثة فهي نطاق الصخور البلورية القديمة و يكون في جنوب السودان و الصومال و اثيوبيا و جنوب الجزيرة العربية.(الكَعْكي, 2002, ص 130).

15- تتحكم في الشرق الاوسط مجموعه من اهم المواقع الدولية : قناة السويس التي تربط البحر الاحمر بالبحر الابيض المتوسط, وكان افتتاح قناة السويس في عام 1869 م – الذي يعتبر من الامور التي احدثت ثورة في تاريخ وسائل النقل و المواصلات الدولية – و قد زادت من قيمة الشرق الاوسط الاستراتيجية, و باب المندب الذي مع قناة السويس هما يتحكمان في طريق الملاحة الدولي من اوروبا و روسيا و امريكا الشمالية الى المحيط الهندي و خليج البترول و الشرق الاقصى . (الكعكي, 2002, ص 15), ومضائق البسفور و الدردنيل و مضيق هرمز الذي يتحكم في الملاحة بين اغنى منطقة انتاج بترول في العالم و بين اسواقه عبر البحار الى شتى قارات العالم.

ثالثاً: دول الشرق الاوسط

ان الدول التي تدخل في نطاق منطقة الشرق الاوسط, يبلغ تعدادها حتى الان 29 دولة مقسمة على ثلاث مجموعات. (اللاوندي, 2005, ص 22) .

1- مجموعة الاقطار العربية و تضم 22 قطراً عربياً و هي الاردن, دولة الامارات المتحدة, البحرين, تونس, جيبوتي, الجزائر, جزر القمر, المملكة العربية السعودية, السودان, سوريا, الصومال, العراق, عمان, فلسطين, قطر, الكويت, لبنان, ليبيا, مصر, موريتانيا, اليمن, المغرب.

2- مجموعة الدول الاسلامية و تضم 4 دول وهي: افغانستان, ايران, باكستان, تركيا,

3- مجموعة متفرقة و تضم (اثيوبيا, قبرص, اسرائيل).

تأسيساً على ما تقدم, يتبين لنا ان الشرق الاوسط تتوفر فيه مقومات اقتصادية بأمكان دول و شعوب المنطقة الاستفادة منها لقيام الصناعة و خاصة انه يمتلك قاعدة صناعية يمكن تطويرها, و قيام هذه الدول لتشكيل

قوة صناعية متكاملة في اطار كتلة واحدة, مما يجعل بلدان المنطقة, بعد التغلب على المشاكل و الصعوبات الرئيسية, ان تتنافس في المستقبل صناعات الدول الكبرى او المتقدمة صناعيا لخدمة و ازدهار شعوبها. بالتالي فأن خريطة الشرق الاوسط تتسم بانها حديثة و انها ليست مستمدة من طبيعة هذه المنطقة او خصائصها, وان المصطلح تحول اليوم من تعبير جغرافي الى مضمون استراتيجي لإعادة ترتيب المنطقة من جديد, فجغرافية منطقة الشرق الاوسط متغيرة اي يمكن ان تتسع او تضيق تبعاً للمؤثرات السياسية الاقليمية و الدولية.

تمثل المنطقة من الناحية السياسية و ومن الناحية العسكرية موقعا مهما يجعله في مركز فعال في السياسة الدولية عموما و في التطورات السياسية و الاقتصادية للدول الغربية بوجه خاص, و بإمكان دول المنطقة من الاستفادة من هذه الموارد و استثمارها لمصلحة سكانها و تقدمها و ازدهارها, حيث تعد المنطقة لحد الان من افقر بقاع الارض بسبب الحروب و الصراعات و عدم استثمار مواردها لمصلحة سكانها.

الفصل الثاني

السياسة الخارجية للاتحاد الاوربي تجاه أهم قضايا دول الشرق الاوسط

بعد التطرق الى معرفة ماهو الاتحاد الاوربي من حيث نشأته و تكوينه و اجهزته و ماهو الشرق الاوسط و اهميته من خلال الفصل السابق سنتطرق في هذا الفصل الى معرفة ما هي السياسة الخارجية من حيث تعريفها و خصائصها و ماهي اهداف السياسة الخارجية كمدخل لهذا الفصل, ومن ثم سنتطرق الى معرفة السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه أهم القضايا في دول الشرق الأوسط, و سنتناول في المبحث الاول من هذا الفصل موقف الاتحاد الاوربي من ثورات الربيع العربي في كل من سوريا ومصر والبحرين واليمن, و في المبحث الثاني سنتكلم عن موقف الاتحاد الاوربي من القضية الفلسطينية, و ثم في المبحث

الثالث سنتطرق فيه الى موقف دول الاتحاد الاوروبي من حرب الولايات المتحدة الامريكية و حلفائها على العراق عام 2003م .

إن محاولة وضع تعريف محدد للسياسة الخارجية تواجهه بعض الصعوبات، خاصة تلك التي تتعلق بالطبيعة المعقدة للسياسة الخارجية، لذلك لا يوجد تعريف متفق عليه لمفهوم السياسة الخارجية عند علماء علم السياسة بشكل عام و علم العلاقات الدولية بشكل خاص ولذلك تعددت تعاريف السياسة الخارجية، حيث اختلفت المدارس والمفكرين الذين ينتمون الى هذه المدارس بحسب رؤية كل اتجاه لموضوع السياسة الخارجية.

فالسياسة الخارجية لا تعرف كموضوع مجرد، وإنما تعرف من خلال مجموعة من المكونات والعناصر التي تدخل في تركيبها، وتؤثر عليها بشكل مباشر. لذا، يميل بعض الدارسين إلى المرادفة بين السياسة الخارجية وبعض أجزاء تلك السياسة كالأهداف والسلوكيات ولكن بالرغم من ذلك نجد أن هناك محاولات من قبل الباحثين لوضع حدود مفاهيمية للسياسة الخارجية، و سنتطرق فيما يلي الى بعض تعاريف السياسة الخارجية.(سليم, 1999, ص33).

حاول (تشارلز هيرمان) بأن يعرف السياسة الخارجية بأنها تلك: "السلوكيات الرسمية التي يتبناها صانعو القرار الرسميون في الحكومة أو من يمثلونهم والتي يهدفون من خلالها للتأثير في سلوك الوحدات الدولية الأخرى".

بينما (الدكتور محمد السيد سليم) يعرف السياسة الخارجية بأنها "برنامج العمل العلني الذي يختاره الممثلون الرسميون للوحدة الدولية من بين مجموعة من البدائل البرنامجية المتاحة من أجل تحقيق أهداف محددة في المحيط الخارجي".

و هناك من يعرف السياسة الخارجية، بصفة عامة، وبعيدا عن إشكاليات وضع مفهوم مستقر ومؤحد، تعبر عن "مجموع الأهداف المراد الوصول إليها من خلال وسائل متاحة وقنوات معينة، يمكن لها التأثير من أجل تحقيق تلك الأهداف". (ربيع, 1998, ص123) .

كما عرفها (بلانو و أولتون) بأنها "منهج تخطيط للعمل يطره صانعو القرار تجاه الدول أو الوحدات الدولية الأخرى بهدف تحقيق أهداف محددة في إطار المصلحة الوطنية".

في حين يعرفها (د.مازن الرمضاني) على أنها: "السلوك السياسي الخارجي الهادف والمؤثر لصانع القرار".

أما (د. فاضل زكي) فيعرفها بأنها: "الخطة التي ترسم العلاقات الخارجية لدولة معينة مع غيرها من الدول".

ويعرفها كذلك (مارسيل ميرل) بأنها "ذلك الجزء من النشاط الحكومي الموجه نحو الخارج، أي الذي يعالج بنقيض السياسة الداخلية، مشاكل تطرح ما وراء الحدود" (توفيق, 2006, ص15).

تعدد التعاريف وتفاوت نواحي التركيز فيها إنما يعكس تعقيد ظاهرة السياسة الخارجية وصعوبة التوصل إلى مجموعة الأبعاد التي تندرج في إطارها, والعلاقة بينها والسياسة الخارجية لا تتحدد طبقاً لتشريعات ملزمة كما هو الحال في السياسة الداخلية, كما ان السياسة الخارجية للدولة الواحدة تتفاوت بتفاوت من يتم التعامل معهم وتفاوت قضايا التعامل الخارجي.

قد تتبع الدولة سياسة خارجية تعاونية بالنسبة لقضية معينة مع دولة معينة، وسياسة أخرى صراعية بالنسبة لقضية أخرى مع الدولة ذاتها, وهذا سيقودنا إلى تقديم تعريف يأخذ في اعتباره الخصائص الأساسية لعملية السياسة الخارجية والأبعاد المحتملة لتلك السياسة، وهو يقر بأنها: "برنامج العمل العلني الذي يختاره الممثلون الرسميون للوحدة الدولية من بين مجموعة البدائل البرامجية المتاحة من أجل تحقيق أهداف محددة في المحيط الخارجي" (زكي, 2001, ص97).

طبقاً لهذا التعريف تنصرف إلى مجموعة أساسية من الأبعاد: الواحدية، الرسمية، العلنية، الاختيارية، الهدفية، الخارجية، البرامجية.

حيث ان السياسة الخارجية تتميز بعدة خصائص وهي :

1- الطابع الرسمي

والمقصود به هو أن السياسة الخارجية تتخذ من قبل جهة رسمية في الدولة, أي انه لا يمكن لأي جهاز غير رسمي في الدولة أن يكون له الفصل النهائي في توجيه السياسة الخارجية, وفي اغلب الدول تتمثل بهؤلاء الأشخاص: رئيس الدولة، رئيس الحكومة، وزير الخارجية، وزير الدفاع. إضافة إلى غيرهم من الذين يعملون رسمياً في مجال السياسة ويتحدثون باسم الدولة, ولا يهم إن كان هؤلاء الممثلون قد أتوا إلى السلطة بالطريق الدستوري، أو عن طريق انقلاب عسكري، ولا يهم كذلك ما إذا كانوا منتخبيين ديمقراطياً أم جاءوا بطرق أخرى. (سليم, 1999, ص176).

2- الطابع الخارجي

بمعنى أن السياسة الخارجية موجهة للبيئة الخارجية. فبالرغم من أن السياسة الخارجية تصنع داخل أجهزة الدولة_ البيئة الداخلية_ إلا أن تنفيذها ومسار سلوكها يكون في إطار البيئة الخارجية أي البيئة الدولية.(محمد, 2016).

3- الطابع العلني

المقصود بهذا الطابع، أن برامج العمل الخارجي برامج مقصودة وقابلة للملاحظة، ولم تكن بمحض الصدفة، ولكن صانعيها قصدوا اتباعها لتحقيق أهداف معينة واعترفوا بمسئوليتهم عنها. أما تلك التصرفات التي جاءت نتيجة التطور الطبيعي الأحداث، وللتفاعل مع الدول الأخرى، فإنها لا تدخل في نطاق السياسة الخارجية. لا يمكن تلمس السياسة الخارجية إلا من واقع مجموعة الأقوال والأفعال التي صدرت عن صانعي تلك السياسة(سليم, 1999, ص191).

4- الطابع الاختياري

ويعني بأن برامج وقرارات السياسة الخارجية مختارة من عدة بدائل مقترحة، فأبي موقف دولي لا يوجب بالضرورة رد فعل وحيد وحتمي لدى الدولة المعنية به، وأن تلك الدولة تمتلك مجموعة من الخيارات والبدائل الممكنة، فهي تختار أحدها حسب أهدافها ومصحتها القومية (سليم, 1999, ص27).

5- الطابع الواحدي

بمعنى أن السياسة الخارجية تتمثل في تلك البرامج التي تعتمد عليها دولة واحدة إزاء دول أخرى. وهذا البعد هو ما يميز السياسة الخارجية عن العلاقات الدولية. فالعلاقات الدولية تفترض التفاعل، أي الفعل ورد الفعل بين الدول، أما السياسة الخارجية فتعني تلك السياسة الموجهة من دولة واحدة تجاه دول أخرى. كما أن الصفة(الواحدية) تعني أن قرار الدولة إزاء موقف دولي معين يكون موقف وحيد ولا يمكن أن يتعدد إلى عدة مواقف متناقضة. مثلا موقف الجزائر من قضية الصحراء الغربية هو موقف وحيد وثابت والمؤيد لاستقلال الصحراء الغربية (محمد, 2016).

6- الطابع الهدي

السياسة الخارجية تسعى لتحقيق أهداف إزاء وحدات خارجية، وهذا ما يميزها عن السياسة الداخلية، موضوع السياسة الخارجية يقع خارج نطاق سيطرة الدولة بينما يقع موضوع الداخلية في إطار سيطرة الدولة.(روزناو, 2006, ص77).

لحل هذه المعضلة، ينبغي التمييز بين الهدف المباشر الذي يقوم على النتائج المعلنة التي تهدف السياسة لتحقيقها، والهدف غير المباشر القائم على النتائج التي تستتر خلف السياسة، ولكنها ليست محددة صراحة للسياسة الخارجية.

السياسة تصنف على أنها خارجية طالما أنها تهدف لتحقيق نتائج خارج حدود الدولة بشكل علني و صريح، حتى وإن كانت تلك السياسة تهدف في التحليل النهائي لتحقيق نتائج في الداخل (روزناو، 2006، ص89).

إذن الاهداف الاساسية للسياسة الخارجية لأي وحدة دولية هي: (الرمضاني، 2007، ص123).

- 1- حماية الإقليم من أي عدوان خارجي أو تفكك داخلي.
- 2- تنمية إمكانات الدولة من القوة لردع المعتدي أو المنشق وهزيمته في حالة إقدامه على الاعتداء أو الانفصال، ورفع مستوى رفاهية المواطن، والميل للتوسع الذي يعتبر جزءاً من الطبيعة العامة لكل القوى الكائنة في المجتمع السياسي الدولي. والتوسع قد يكون عسكرياً، سياسياً، أو عقائدياً، والدفاع عن معتقدات الدولة أمام التحديات التي تواجهها من المعتقدات الأخرى، والسلام الدولي وهذا الهدف غالباً ما يكون هدفاً علنياً لكل الدول.

ان التكلم عن السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه دول الشرق الاوسط لابد ان تركز على اساس، الا وهو اعلان برشلونه الذي عقد عام 1995م، الذي تم التطرق اليه في الفصل الاول، حيث ان كافة العلاقات السياسية الخارجية ما بين الدول في منطقة الشرق الاوسط و الاتحاد الاوروبي كان اساسها هذا الاعلان رغم العلاقات التاريخية التي تربط دول الاتحاد مع دول منطقة الشرق الاوسط.

بعد معرفة ما المقصود بمفهوم السياسة الخارجية و خصائها و اهدافها سنتطرق الى اهم القضايا التي حدثت في منطقة الشرق الاوسط و ما كان موقف دول الاتحاد الاوروبي من هذه القضايا .

1.2. موقف الاتحاد الأوروبي من ثورات الربيع العربي في دول الشرق الأوسط حصراً .

اتخذت اوروبا شعارات حول تحقيق الديمقراطية و حقوق الانسان في منطقة الشرق الاوسط لأكثر من عقدين من الزمان، و لكنها في الحقيقة و في الممارسات الفعلية تحالفت مع الانظمة المستبدة في تلك المنطقة، ولم تتخذ اي موقف – حيال انتهاكات هذه الانظمة لحقوق الانسان في الداخل – طالما بقت مصالحها الاستراتيجية محمية و مصانة. ان الدول الاوربية استخدمت الانظمة المستبدة في الشرق الاوسط في تأمين مصالحها الامنية، و بالاحص ايقاف الهجرة غير الشرعية الى اراضيها، و كذلك قمع الاسلام المتطرف بالاضافة محاربة الارهاب الاصولي، مقابل ان تغض النظر عن متطلبات و شروط الديمقراطية في تلك البلدان. (مطاوع، 2014، ص266).

يعتبر انهيار الانظمة في دول الربيع العربي مصدر تهديد للغرب، اكثر من كونه مصدر للفرص، لتحقيق المصالح الاوربية و الامريكية ايضا. حيث تمثلت التهديدات الرئيسية للدول الغربية بسقوط حلفائهم التقليديين من الانظمة التسلطية، و صعود الاسلام السياسي للحكم في هذه الدول، و تهديد امن اسرائيل بسبب احتمالية

فشلت اتفاقيات السلام معها، وارتفاع أسعار النفط، هذا بالإضافة إلى الخوف الأوروبي من أن تتزايد الهجرة غير الشرعية من بلدان الربيع العربي إليها، ففي رد فعل مبدئي (تكتيكي) على ثورات الربيع العربي، لجأت أوروبا إلى اتباع دبلوماسية المقاربة القائمة على مبدأ (دعنا ننتظر و نرى) (Wait and see)، بينما لجأت الولايات المتحدة الأمريكية إلى مقاربة التعامل مع كل حالة على حدى (Case-by-Case). (مطوع، 2014، ص268).

و عليه، فإنه في عام 2011م اختلفت السياسات الأوروبية تجاه الثورات العربية، حيث أظهرت هذه الثورات بأن شعوب هذه البلدان لم يعد يخضعون للانظمة الاستبدادية، و نتيجة لذلك اختلفت رؤية القادة الأوروبيين للعالم العربي، حيث كانوا يرون العالم العربي على انه عالم مناهض للاستقرار و الإصلاح السياسي. و لذلك الزم الاتحاد الأوروبي نفسه بتقديم الدعم الحقيقي للإصلاح السياسي عبر اتباع سياسة جديدة مع دول الجوار. (حسن، 2013، ص15).

على هذا الأساس نرى بأن الاتحاد الأوروبي كان يقوم بتبني مطالب ذات إصلاحات ديمقراطية و ذلك للحفاظ على مصالحه في هذه المنطقة، و من هنا سنرى ما هي الموقف الأوروبية تجاه الثورات العربية.

موقف الاتحاد الاوربي من الثورة المصرية

بسبب تدهور الأوضاع في الجمهورية العربية المصرية في عام 2011م أصدرت دول الاتحاد الأوروبي بياناً مشتركاً وقعته كل من ألمانيا و فرنسا وإيطاليا وإسبانيا و أشارت فيه إلى " قلقها الكبير" إزاء تلك الأوضاع حيث ادانت العنف و دعت إلى ضرورة الإسراع في الانتقال المنظم للسلطة نحو تأسيس حكومة تظم كافة أطراف الشعب المصري، لتقود مصر نحو مواجهة التحديات". (ايوب، 2011)

حيث ان هذا التصريح كان بمثابة إشارة مبطنة للنظام المصري لأبقاء الباب مفتوح نحو الإصلاحات الديمقراطية وإشراك الأحزاب في العملية الديمقراطية من حيث تقاسم السلطة السياسية في مصر و ذلك كخطوة نحو تحقيق أكبر قدر من الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان.

أطلق وزير الخارجية السويدي عبارة " تسونامي الديمقراطية" على ما يحدث في مصر، ورأى أن المخرج الوحيد يتمثل بإصلاحات اقتصادية مستدامة، وانتخابات رئاسية ديمقراطية، كما ان المستشار الألمانية (أنجيلا ميركل) و رئيس الوزراء البريطاني (ديفيد كاميرون)، و رئيس الوزراء اليوناني (جورج باباندريو) عبروا عن قلقهم إزاء الاحداث في مصر ودعوا إلى إيقاف العنف المستخدم، كما دعوا إلى احترام الحريات و الحق في التجمعات و شددوا على التحول الديمقراطي، و دعا (هيرمان فان رومبوي) رئيس مجلس الاتحاد الأوروبي إلى اطلاق سراح المعتقلين السياسيين و إنهاء العنف، و بدأ بعملية اصلاح ضرورية

في مصر، كما ان (كاثرين أشتون) وزيرة الشؤون الخارجية في الاتحاد الأوروبي صرحت بالقول " أن الاستخدام المستمر للقوة ضد المتظاهرين أمر مقلق للغاية". (ايوب، 2011).

كما ان النائبة الفنلندية هايدي هاوتالا رئيسة لجنة حقوق الإنسان في البرلمان الأوروبي اشتمت و انتقدت بشكل علني وصريح من أن موقف الإتحاد الأوروبي تجاه مصر ما زال يقوم على سياسة الوضع الراهن، و أشارت ايضاً بأن " الإتحاد الأوروبي ما زال يعتقد أن الاستقرار يجب أن يكون على حساب حقوق الإنسان والديمقراطية"

حيث نجد أن التعامل الغربي مع الثورة المصرية كان في حالة رد فعل ، و كان الغرب يؤيد الرئيس السابق حسني مبارك إلى آخر لحظة ، و لم يستطيع قادة الغرب رؤية المستقبل ولا سيما قدرة المصريين على إسقاط نظام مبارك ، و كانت تلك المساندة في صالح الغرب ، حيث أن نظام مبارك ضمن للغرب مصالحها في المنطقة و لا سيما امن و استقرار إسرائيل ، و نتيجة تلك المواقف الغربية كان رد فعل بعض قادة الثورة المصريين عدم الاجتماع مع (كاثرين أشتون) ممثلة الشؤون الخارجية للاتحاد الأوروبي و وزيرة الخارجية الأمريكية (هيلاري كلينتون) ، عندما قاما بزيارة مصر في أوقات مختلفة. (شحاته، 2012، ص110).

اتخذ الإتحاد الأوربي موقفا متوازنا ازاء تطور الاحداث في مصر، حيث أشار في كافة تصريحاته إلى فكرة سيادة الدولة متمثلة بأجهزتها الرسمية و عدم التصدي لها، فجاء تصريح (كاثرين أشتون) في 22 شباط بقولها " ان جميع تصريحاتنا كانت واضحة و الأمور متروكة لمصر و المصريين، و عليهم ان يسيروا معا إلى الأمام، و من الضروري جداً أن تسير مساعيهم بشكل يعزز شعور الشعب بالثقة بأن هنالك خطه متبعه"، و هذه اشارة منها للنظام المصري القيام بأنجازات تتعلق بالديمقراطية و الحرية و الاصلاح الاقتصادي مع المحافظة على النظام كأمر واقع و قائم دون الدعوة الى انهاء نظام مبارك. (ايوب، 2011).

و يبدو أنه هناك ازدواجية المعايير في تعاملات الإتحاد الأوربي مع الثورات العربية، و ذلك عندما طالبت منذ اليوم الاول اثناء الثورة الليبية بأسقاط نظام القذافي و ترك الامر للشعب الليبي ليقرر مصيره مما ادى أخيراً الى تدخل قوات حلف الشمال الاطلسي (الناتو) في ليبيا على عكس مصر حيث حافظ الإتحاد الأوربي طيلة فترة الثورة على التوازن في موقفه تجاه المتظاهرين و النظام مع الانحياز المبطن للنظام.

جاءت المواقف الأوربية بالنسبة للثورة المصرية استناداً إلى أن مصر تتمتع بموقع جغرافي متميز و لها ثقل سكاني، و ميراث تاريخي، و وزن حضاري، و دورها السياسي، و كانت السياسة الخارجية مكوناً أساسياً من مكونات السياسة العامة و الشخصية المقبولة لمصر عبر تاريخها الطويل، إذ ان مصر كانت دائماً من أولى الدول التي تتأثر بتطورات الأحداث في البيئتين الإقليمية و الدولية المحيطتين بها و ذلك بحكم موقعها، و بحكم الوزن و الثقل السياسي و الديموغرافي كانت من القوى الأساسية التي تمارس تأثيراً واسعاً في حكم حركة الأحداث الإقليمية و العالمية، لذا كان هناك وعي دائم بخطورة و أهمية السياسة الخارجية المصرية

في التأثير في عملية التطور السياسي و الاقتصادي و الاجتماعي في الداخل، و أيضاً في الحفاظ على المصالح الإستراتيجية العليا في الخارج. (طابع، 2012، ص25).

أن المواقف الأوروبية تجاهها الثورة المصرية كان يتصف بالغموض و الخجل و التردد، حيث كانت أوروبا تساند النظام المصري في بداية الثورة، و لكن بعد ذلك طالبت الحكومة المصرية بأن تقوم بإصلاحات و وقف العنف، و في الوقت نفسه أبدت المطالب الشعبية، و أيضاً نجد من خلال هذه المعطيات بأن المواقف الأوروبية تجاه الثورة المصرية جاءت من خلال ما تتمتع به مصر من الامتيازات التي سبق ذكرها، لكي تحافظ على مصالحها المتواجدة فيها .

موقف الاتحاد الاوربي من الثورة اليمنية

أما موقف الاتحاد الأوروبي من الثورة اليمنية، فنجد المواقف الأوروبية ليست واحدة تجاه الثورات، إذ تختلف مواقفها من ثورة إلى أخرى، و هذا يأتي من خلال مصالحها و اهدافها في هذه المناطق و عليه يعتقد الكثير من المراقبين الدوليين بأن ثورة اليمن السلمية المطالبة بإسقاط نظام (علي عبدالله صالح) لم تحظ بالدعم و التأييد الكافيين على المستوى الدولي و الاقليمي، كما حدث في ثورات كل من تونس و مصر و ليبيا، و لذلك اتسمت المواقف الدولية تجاه الثورة اليمنية بالغموض، ولم تتخذ أي مواقف تطالب فيه عبدالله صالح بالرحيل كما فعل مع القذافي و مبارك و غيرهما ولم تساند الثورة اليمنية، و لعل ذلك يعود الى الصورة النمطية السيئة التي انطبعت في ذهن الغرب عن اليمن بسبب وجود عناصر القاعدة و الحوثيين فيه، و كذلك المخاوف من الانفصال، كلها عوامل جعلت الأوروبيين يتخذوا مواقف غامضة بشأن الأحداث في اليمن. (حسن، 2013، ص193).

و على هذا الأساس أصدرت مجلس وزراء الخارجية الاتحاد الأوروبي بياناً في لوكسمبورغ، قيمت فيها موقفها لما يجري من الأحداث في اليمن. (شليبي، 2011، ص36) .

معرّباً فيه عن بالغ قلقه تجاه تدهور الاوضاع في اليمن، و ادان بشدة اعمال العنف و القمع ضد المتظاهرين المسالمين. وكرر دعوته للحكومة اليمنية و كافة الأطراف الى الانخراط فوراً في حوار بناء شامل مع المعارضة و الشباب. كما ان الغرب أعلن عن دعمه للانتخابات الرئاسية اليمنية و أعرافه بتداول السلطة و انتقلها من علي عبدالله صالح إلى عبد ربه منصور هادي الذي فاز في الانتخابات. (شحاته، 2012، ص113).

موقف الاتحاد الاوربي من الثورة البحرينية

ترتبط مملكة البحرين بعلاقات اقتصادية و تجارية مع الاتحاد الأوروبي في ظل منظومة دول مجلس التعاون الخليجي و بصفتها دولة مصدرة للنفط, اي ان الموقف الاوربي من الثورة في البحرين، نجده أيضاً يختلف باختلاف المواقف الأوربية تجاه المنطقة، و ذلك لكون البحرين تختلف من حيث موقعها الجغرافي و ثقلها و وزنها السكاني مقارنة بالدول الأخرى التي حصلت بها الثورة.

و قد اتسمت المواقف الدولية بشأن الاحتجاجات الشعبية في البحرين (بالخجولة), التي لا تكاد ان تذكر أمام موافقها تجاه الدول العربية الاخرى، فإنه ليس من اشارات و لا دلائل واضحة من قبل الاتحاد الأوروبي ما يشير إلى إدانة النظام في مقاومته للمظاهرات الشعبية في البحرين باستثناء بعض الدعوات لمراعاة حقوق الإنسان و منح مزيد من الحرية, ما يدل على ثنائية المعايير التي تتعامل بها الدول الكبرى و التي تنطلق من مصالحها الإستراتيجية لكون أن منطقة الخليج العربي منطقة نفوذ غربية بامتياز، و ان أي تحرك شعبي و تغيير لأنظمة الحكم فيها من شأنه أن يهدد مصالح الدول الكبرى.(ايوب, 2011).

و عليه يمكن القول بأن المواقف الأوروبية تجاه الأزمة في البحرين كانت غير ميالة إلى سقوط النظام في البحرين لوجود مصالح أوروبية كبيرة في المنطقة، و خوفاً من أتساع المد الشيعي الإيراني في البحرين.

موقف الاتحاد الاوربي من الثورة السورية

أما موقف الاتحاد الأوروبي من الأزمة السورية، لوحظ بأن التصريحات التي جاءت من قبل الاتحاد الأوروبي تجاه ما يجري من أحداث في سوريا كانت متناغمة كل التناغم مع تلك التي صرحت في السابق تجاه الأحداث في ليبيا, و هي بدأت بمراقبة الأوضاع عن كثب ثم الدعوات لضبط النفس و من ثم الإدانة, لتنتقل بعد ذلك للتحريض و استضافة المعارضين و عقد المؤتمرات و تقديم المساعدة و يد العون لهم في خطوة نحو بداية التدويل للقضية لدفع الدول الكبرى للتدخل بالشؤون الداخلية السورية كما حدث في ليبيا مسبقاً، و قد جاءت التصريحات الأوروبية من الأحداث في سوريا على عدة خطوات بدءاً من عدم الأهتمام بالأصلاحات السياسية و الداخلية في سوريا .(ايوب, 2011).

وتصاعدت الضغوط الدولية على سوريا، حيث دعت فرنسا و ايطاليا إلى تطبيق الإصلاحات و وقف القمع، في حين صرحت بريطانيا بأنها تعمل مع الاتحاد الأوروبي لتوجيه رسالة قوية للنظام السوري. مع فرض الاتحاد الأوروبي قيوداً على حركة الدبلوماسيين السوريين. كما دعى المجلس الاوربي الحكومة السورية بأن تستجيب عاجلا لمطالب الشعب السوري المشروعة، و شدد على أهمية وجود برنامج موثوق و واضح للإصلاح السياسي. (ثلبي, 2011, ص236).

بعد ذلك تزايدت الضغوط على الحكومة السورية بشكل اكبر حتى وصلت إلى حد مطالبة الرئيس الأمريكي باراك اوباما و رئيس الوزراء البريطاني ديفيد كاميرون الرئيس السوري بشار الأسد بالتناحي عن السلطة، و لكن الغرب لم يفلح في اصدار قرار من مجلس الأمن لإدانة النظام السوري بسبب الفيتو المزدوج لكل من الصين و روسيا (شحاته, 2012, ص112).

و من خلال دراسة المواقف الأوروبية السابقة الذكر من الثورات العربية يلاحظ أن تلك المواقف انقسمت إلى قسمين و كما يأتي:

1- الأول: موقف اتسم بالحياد و السلبية من الثورات العربية, و قد بدأ هذا الموقف واضحاً في كل من و تونس و مصر و البحرين و اليمن، موقف جاء ليتناغم مع العلاقات التي كانت تجمع تلك الدول التي حدثت فيها الثورات مع الاتحاد الأوروبي نتيجة لإرث التاريخي بين الطرفين و العلاقة الاستراتيجية بينهما من الناحية الاقتصادية و السياسية و العسكرية.

2- الثاني: اتسم بالموقف الحازم و المتشدد مما يجري في بعض الدول العربية و خاصة في سوريا و ليبيا, و لعل هذا الموقف يأتي في رغبة الاتحاد التخلص من هذه الأنظمة, و جاءت الرغبة في أن النظام السوري يشكل عقبة أمام سياستها و السياسة الأمريكية.

2.2. موقف الاتحاد الاوربي من القضية الفلسطينية .

ان القضية الفلسطينية, او ما يسمى بالصراع العربي الاسرائيلي, تعتبر من المسائل الاساسية في منطقة الشرق الاوسط و من المشاكل العالمية المعقدة ايضا, التي لم تعالج طوال هذه الفترة, اي منذ قيام الدولة اليهودية عام 1948م و لحد الآن .

حيث تعود جذور المشكلة الى معاهدة سايكس-بيكو والتي تم التوقيع عليها بتاريخ 1916\5\9م بين كل من فرنسا و بريطانيا و روسيا, و التي تم من خلالها رسم الاطار لخريطة منطقة الشرق الاوسط, حيث تم الاتفاق على تقسيم الاقاليم و المناطق التي كانت ضمن الدولة العثمانية و تفتيتها, كما جاء وعد وزير الخارجية البريطاني اثناء الحرب العالمية الاولى (ارثر بلفور) في 1917\11\2. (درايسدل-بليك, 1995, ص367 ؛باشا, 1993, ص63-64).

حيث تعهدت حكومة بريطانيا بموجبه الى أن حكومة صاحب الجلالة ترى الاذن بأقامة وطن قومي للشعب اليهودي في فلسطين و ستستعمل افضل مساعيها لتسهيل هذا الهدف....

مع التعهد بأنها تسعى الى عدم عمل اي شيء, يكون من شأنه الضرر بالحقوق الدينية و المدنية للطوائف الموجودة في فلسطين من غير اليهود. اي ان القسم الثاني من اعلان بلفور تضمن تعهدا للفلسطينيين.

ومن خلال انتداب بريطانيا لفلسطين سمحت لليهود بالهجرة الى فلسطين و الاقامة فيها, حيث ان نسبة اليهود الذين كانوا يعيشون في فلسطين انذاك كانوا 7% فقط من عدد نسبة السكان في فلسطين, وكانوا يعيشون و ينعمون بسلام مع العرب, و كما ان العرب كانوا يزدون عليهم – اليهود - بنسبة 93%, ولكن بعد ما ان قررت بريطانيا احالة القضية الفلسطينية الى الامم المتحدة اصدرت الامم المتحدة عام 1947م قرار التقسيم, و اصبح اليهود يمثلون 30% من مجمل السكان. (الورتى, 2012, ص193).

ان تعهد - وعد - بلفور لم يكن هو التعهد الوحيد الممنوح لليهود اثناء الحرب العالمية الاولى, بل كانت الولايات المتحدة الامريكية و بريطانيا و فرنسا قد تعهدت كل منها, بأن يكون هنالك حق لتقرير المصير لكافة الشعوب التي كانت تحكمها سابقا الدولة العثمانية, ويجب ايضا ان يكون لها الحق في اختيار شكل حكومتها, و كان هذا التعهد ايضا واحدا من تلك النقاط الاربع عشرة التي اعلنها رئيس الولايات المتحدة الامريكية في ذلك الوقت (ووردو ويلسون), و ان اغلب الشعوب حصلت على مطالبها بما فيهم اليهود بأقامة دولة خاصة لهم على ارض فلسطين, و ذلك بقرار من الامم المتحدة – وريثة عصبة الامم –. (الورتى, 2012, ص193-194).

يبدو انه هنالك ترابط ملحوظ بالمعنى التاريخي بين ثلاثة مفاهيم, السياسة الاوربية تجاه المنطقة العربية, والقضية الفلسطينية, و المشكلة اليهودية في اوربا, و مما يؤكد هذا الترابط ان محاولة تفصي جذور القضية الفلسطينية تقود الى ضرورة تحليل علاقة هذه القضية بالسياسة الاستعمارية الغربية تجاه المنطقة و في قلبها فلسطين من جهة, و تفاعلات المشكلة اليهودية في اوربا من جهة ثانية. (المشهر اوي, 2003, ص11).

حيث بدأ الاهتمام بهذه القضية مع بداية التعاون السياسي الاوربي في العام 1969م, و عقدت منذ هذا التاريخ مؤتمرات و صدرت قرارات, كان من اهمها (وثيقة شومان), التي دعت الى الانسحاب الاسرائيلي من الاراضي الفلسطينية التي احتلت في العام 1967, و رسم الحدود بين الطرفين الاسرائيلي و الفلسطيني. (نافعة, 2004, ص532).

كما يمكن تلخيص اهم الاتفاقيات في هذا المجال بالامور التالية. (الجميلي, 2009, ص110).

- 1- ان القمة المنعقدة عام 1971م تعد بداية لتطور العلاقة بين الاتحاد الاوربي و الدول العربية, و كذلك تطور الموقف بعد اعتماد وثيقة شومان عام 1971م و التي طالبت اسرائيل بالانسحاب من الاراضي التي احتلتها عام 1967م و بتدويل القدس و ايجاد حل لمسألة الاجئين الفلسطينيين.
- 2- و خلال اعلان كوبنهاغن عام 1973م تطور الموقف, و الذي ادى الى الاعتراف بحقوق الشعب الفلسطيني و طالب بأجراء محادثات سلام بضمانات دولية.

3- ان التطور الابرز جاء في قمة لندن الذي عقدت عام 1977م, اذ طالب المجلس الاوربي بأقامة وطن فلسطيني في الضفة الغربية و قطاع غزة .

و بهذا فإن المصالح الاستراتيجية للدول الاوربية المعنية تحنل مرتبة اولية في تقييم سياستها بالنسبة للصراع الاسرائيلي العربي, فعلى الصعيد المالي و الاقتصادي فإن السعي للوصول الى السوق البترولية او الى اسواق الدول العربية يمل في الواقع عددا من القرارات السياسية و الدبلوماسية بعيدا عن كل الحسابات الايدولوجية.(بوتيفو, 2005, ص137) .

ان بيانات الاتحاد الاوربي ظلت طوال النصف الثاني من السبعينيات و اهمها (بيان لندن عام 1977م, و بيان فينيسا في حزيران عام 1980م) تعد مؤشرا على استمرار تطور الاهتمام الاوربي, ولكن الاهتمام العاجز عن المشاركة الفعالة, فهي لم تكن الا مجرد تقرير للمباديء و دعوة الاطراف المعنية لتقديم التنازلات, ولم تصل الى المشاركة في الجهود الفعلية في المفاوضات الجارية .(محمد مصطفى, 1986, ص532) .

و بهذا ادركت دول الاتحاد الاوربي, ان الدبلوماسية الاقتصادية, هي المدخل الافضل و المقبول لأسهامها بشكل جدي في دفع عملية السلام الى خطوات متقدمة, و المشاركة في صياغة التسوية السياسية التي تهدف الى اشاعة السلام و الاستقرار في المنطقة العربية, لذلك قامت بتشجيع و دعم الجهود الدبلوماسية الرامية الى الاتفاق على افتتاح المفاوضات المتعددة الاطراف, و على ترأس الاجتماعات الاقتصادية في المفاوضات التي عقدت بين البلدان العربية و اسرائيل (حسن, 2013, ص151) .

و تجدر الاشاره الى طبيعة المساعدات الاوربية للأراضي الفلسطينية, التي يعود تأريخها الى عام 1971م , من خلال اتفاقية التعاون بين المجموعه الاوربية و وكالة الامم المتحدة لغوث اللاجئين.

ان حجم المساعدات الاوربية للاجئين الفلسطينيين بين عامي 1971م و 1980م وصل الى 132 مليون دولار, و في عام 1981م بدأت تنتهج المجموعه الاوربية سياسة جديدة تقوم على تقديم المساعدات المباشرة للشعب الفلسطيني, التي وصلت حتى عام 1986م الى 8,98 مليون يورو و قد حدد المجلس الاوربي عام 1986م اولويات المساهمات الاوربية في تحسين الاداء الاقتصادي الفلسطيني و رفع مستوى المعيشة في الاراضي الفلسطينية على الشكل التالي: (فهمي, 1994, ص115).

1- المشاريع الصغيرة و المتوسطة الحجم التي تساهم في التخفيف من حدة البطالة في قطاعي الصناعة و الزراعة, خاصة في المجال الزراعي لتحقيق قدر من الاكتفاء الذاتي في مجال الغذاء من جانب و تشجيع تصدير المنتجات الزراعية من جانب اخر .

2- تطوير التعليم في شتى اشكاله, و خاصة التعليم المهني و الفني.

3- رفع مستوى اداء المؤسسات الفلسطينية, وذلك عن طريق اقامة روابط مع المؤسسات الاوربية المماثلة, وخاصة الجامعات و البلديات.

كما ان المجموعه الاوربية كان لها دور بارز عام 1993م من خلال وضعها برنامجا تنمويا, منحت من خلاله الاراضي المحتلة مبلغ 90 مليون يورو كمساعدات تنموية شملت مساعدات مباشرة للاجئين الفلسطينيين و لتشجيع التصدير الزراعي من الاراضي المحتلة الى اسواق المجموعه الاوربية, و تمويل مشاريع مشتركة مع المنظمات الاوربية غير الحكومية, وعقب الاعلان عن الاتفاق الاسرائيلي الفلسطيني في 13 سبتمبر من العام 1994م, اعلنت المجموعه الاوربية في 29 من الشهر نفسه عن تخصيص مبلغ 500 مليون يورو اي ما يعادل 600 مليون دولار للفترة من عام 1994 حتى عام 1998 على ان يقوم البنك الاوربي للاستثمار بتقديم نصف هذه المخصصات على شكل قروض طويلة الاجل. (فهمي, 1994, ص116).

و على الصعيد نفسه كان الجانب العربي يطالب الجانب الاوربي بموقف اكثر عدلا و استقامة في ما يخص موضوع الصراع مع اسرائيل, وان يعي حقيقة ان القضية الفلسطينية هي جوهر هذا الصراع و اساسه الرئيسي, وان يلعب دورا ايجابيا لايجاد تسوية عادلة و شاملة لهذا الصراع, فقد كان للجانب العربي, مطالب رئيسية و هي: الاعتراف بحق الشعب الفلسطيني في تقرير مصيره, و الاعتراف بمنظمة التحرير الفلسطينية ممثلا شرعيا و وحيدا للشعب الفلسطيني, و تسوية عادلة لمشكلة اللاجئين الفلسطينيين و الاعتراف لهم بحق العودة و التعويض, هذا بالاضافة الى الانسحاب الاسرائيلي من كافة الاراضي العربية المحتلة في عام 1967م. (نافعه, 2004, ص487).

غير انه على الرغم من محدودية قدرات دول الاتحاد الاوربي في المجال السياسي تجاه العمليه السلمية بين الطرفين, الا انه تمكن من ابراز اهمية دوره الايجابي في دفع هذه العمليه قدما, فدول الاتحاد الاوربي لعبت دورا مهما من حيث تعريف دورها بوصفها وسيطا و جسرا بين الموقفين العربي و الاسرائيلي, الامر الذي ادى الى تمايز سياسته عن السياسة الامريكية تجاه الصراع العربي الاسرائيلي بشكل عام, و تجاه القضية الفلسطينية. (حسن, 2013, ص151).

الا ان المواقف الاوربية جاءت غير مكتملة, بشأن المصالحة الفلسطينية بعد اعوام من الفرقة, لتوقيع حركتي حماس و فتح, اتفاق مصالحة لإنهاء حالة الانقسام السياسي الفلسطيني الداخلي, الذي بموجبه اتفقت الحركتان على تشكيل حكومة وحدة وطنية من شخصيات فلسطينية مستقلة. (مبيضين, 2011, ص122).

فكان الاعلان مباشرة من قبل مسؤول اسرائيلي بالقول: ان اسرائيل حصلت على تعهدات من فرنسا و بريطانيا بأنهما تطالبان حركة حماس بالاعتراف بشروط اللجنة الرباعية للسلام شرطا لتضطلع الحركة بدور في المسيرة السياسية في اطار الحكومة الفلسطينية المستقلة, و كانت شروط الرباعية تنص على الاعتراف بحق

اسرائيل في الوجود, و نبذ الارهاب و العنف, و ان حماس ترفض هذه الشروط. (مبييضين, 2011, ص123).

و بهذا نلاحظ بأن موقف الاتحاد الاوربي من القضية الفلسطينية سبق موقف الولايات المتحدة الامريكية بعدة خطوات, ذلك ان الولايات المتحدة الامريكية لم تتبن بشكل رسمي فكرة الدولة الفلسطينية المستقلة الا بعد ذلك بسنوات, عندما طرحها الرئيس الامريكي السابق جورج بوش الابن في عام 2002م, اي قبل الحرب على العراق, و ذلك في محاولة لكسب الرأي العام العربي الى جانبه. (الجميلي, 2009, ص114-115).

و بالرغم من كافة المساعدات المالية المقدمة من قبل الاتحاد الاوربي للاراضي الفلسطينية المحتلة, بأستعراض كافة المواقف الاوربية من القضية الفلسطينية و خصوصا في العقدين الاخيرين من القرن العشرين, نجد هذه المواقف لم تخرج عن (دائرة الانحياز) او على الاقل (دائرة المهادنة) مع اسرائيل, حتى انتهت في الأونة الاخيرة الى اختلاطها او تماهياها في الموقف الامريكي, بحيث يصعب الفصل او التمييز بينهما, فالكل يذكر ان الحرب التي يشنها الغرب -امريكا و اوروبا- على منظمة حماس الفلسطينية لم تبدأ بشكل اساسي الا بعد ان ادرج الاتحاد الاوربي اسم منظمة (حماس) الفلسطينية ضمن قائمة ما يسميه بالمنظمات الارهابية. (حسن, 2013, ص152).

و عليه فإن الاتحاد الاوربي لم يكن لديه موقف مؤحد من الصراع العربي- الاسرائيلي, ولم يتمكن من التعبير عن اي موقف مشترك من هذا الصراع حتى حرب تشرين الاول عام 1973م, وعلى الرغم من تباين مواقف الدول الاوربية الا انها كلها ماعدا فرنسا موافقها منحازة الى اسرائيل و مرتبطة بموقف الولايات المتحدة الامريكية, وحين بدأت عملية التنسيق و التعاون السياسي تظهر لأول مرة عام 1970م كان من الطبيعي ان يفرض الوضع في الشرق الاوسط نفسه على ان احد الموضوعات المهمة التي يتعين ان تشملها هذه العملية. (حسن, 2013, ص152).

و يبدو مما سبق, بأن سياسات الاتحاد الاوربي تجاه القضية الفلسطينية لم تكن بالشكل المرضي و المقنع للدول العربية, وذلك لأن كل موافقها يتضح انها تقف موقف الانحياز لأسرائيل, وحتى الايجابية لها لم تكن بالشكل المراد و المطلوب.

3.2. موقف الاتحاد الاوربي من الحرب على العراق عام 2003م.

للاتحاد الاوربي مواقف كثيرة تجاه قضايا عدة في العالم بشكل عام و منطقة الشرق الاوسط بشكل خاص, و بالاخص تجاه المنطقة العربية ومنها موقفه تجاه حرب الولايات المتحدة الامريكية و حلفائها على العراق عام 2003م و التي سيتم التطرق الى مواقف الدول الاعضاء في هذا الاتحاد من خلال هذا المبحث.

عندما نتكلم عن السياسة الخارجية للاتحاد الاوربي تجاه العراق لابد لنا من ان نتطرق الى الاسباب التي ادت الى اندلاع الحرب على العراق في مطلب معين, بالاضافة الى موقف الاتحاد الاوروبي من احتلال العراق عام 2003م من قبل الولايات المتحدة الامريكية و حلفائها.

1.3.2 الأسباب التي أدت الى أندلاع الحرب على العراق عام 2003م.

لمعرفة اسباب الحرب على العراق في عام 2003 م كانت هنالك اسباب مباشرة و اخرى غير مباشرة و التي سيتم التطرق اليها كالآتي:

اولا: الأسباب المباشرة

1- الأسباب العسكرية

ان الادارة الامريكية بقيادة جورج بوش الأب ووضعت استراتيجيتها على حجة امتلاك العراق لأسلحة الدمار الشامل و بالأخص الاسلحة الكيميائية و البيولوجية لشن الحرب على العراق و ضربه عسكريا, حيث اتخذت من احداث 11 ايلول/سبتمبر 2001م دليلا على مدى خطورة هذه الاسلحة و مدى خطورة انتشارها. (حمود, 2004, ص43-ص44) .

و لهذا أصدر مجلس الأمن الدولي قراره المرقم 687 في نيسان عام 1991م, أمر فيه العراق بأن يقوم بتدمير كافة اسلحته البيولوجية و الكيميائية بالاضافة الى تدمير صواريخه الباليستية البعيدة المدى, و يكون ذلك من خلال تشكيل لجنة للتفتيش سميت ب (اونسكوام), والقيام بتحديد مناطق حظر للطيران في جنوب و شمال العراق و بمراقبة كل من بريطانيا وفرنسا و امريكا. (الدسوقي, 1999, ص151-ص152) .

خضع العراق لعدة لجان مراقبة و تفتيش عن اسلحة الدمار الشامل ومنها الكيميائية و البيولوجية منذ عام 1991م و حتى عام 1998م حيث كانت هذه اللجان تحت رئاسة السفير الاسترالي (بتلر) و لكن بعد ذلك تم انشاء لجنة مراقبة جديدة بموجب القرار 1284 بقيادة او رئاسة السفير السويدي (ايكيوس) في عام 1999م حيث كان هدف اللجنة الجديدة تشغيل نظام للرصد و التحقيق و التفتيش و الوصول الى اية مكان يريدونه دون ان تكون هنالك أية معارضة من قبل العراق, و نتيجة لذلك و لعدم سماح العراق للوكالة الدولية للطاقة الذرية و (الانوفيك) من القيام بواجباتها وفق القرار 1248 هذا جعل من العراق محل تهديد من قبل امريكا لتصدر قرار يخولها بأن تستخدم القوة المسلحة لتدمير اسلحة الدمار الشامل في العراق. (عطية, 2001, ص141-ص142) .

2- الاسباب السياسية

تمثلت احداث 11 سبتمبر 2001م في انهيار برجى التجارة العالميين في مدينة نيويورك بالإضافة الى سقوط طائرة على مبنى وزارة الدفاع الامريكية (البنتاغون) في واشنطن, و سقوط طائرة ركاب اخرى في بنسلفانيا, حيث كان اختطاف هذه الطائرات و استخدامها ضد اهداف محددة لتنفيذ عملية ارهابية راح ضحيتها حوالي 2973 قتيل و 24 مفقود, حيث اعتبرت هذه الهجمات هي الاضخم على مر تاريخ الولايات المتحدة الامريكية و داخل اراضيها و خلفت خسائر مادية و بشرية كبيرة.(بكري, 2003, ص7).

نجح المحافظون الجدد بأستغلال هذه الاحداث افضل استغلال و تكيفها لصالحهم و ذلك لأن هذه الاحداث كان لها تأثير كبير في السياسة الخارجية و الداخلية الامريكية, فأن هذه الاحداث كانت بمثابة أداة رئيسية سعت الادارة الامريكية لتوضيفها بشكل جيد لتنفيذ اجندتها المعدة سابقا (بكري, 2003, ص77).

قام المحافظون الجدد بتوجيه رسالة الى الرئيس الامريكي جورج بوش الابن لدراسة كيفية ادارة الحرب ضد الارهاب, و كان على رأس هذه الدول التي ترعى الارهاب حسب نظر الادارة الامريكية هو العراق, و اتخذوا من انه من الممكن ان يقدم العراق الى اعطاء اسلحة كيميائية او بيولوجية الى الجماعات الارهابية, و طالبوا معاقبة العراق و الدعوة لاستخدام القوة العسكرية, و كانت تلك الرسالة عبارة عن انذار للرئيس الامريكي بشن الحرب على العراق لكونه المتهم الاول.(الصحاري, ص86).

كما كانت الولايات المتحدة الامريكية تبحث عن اية معلومات بخصوص العراق بشرط ان تقضي بوجود علاقة بين الرئيس العراقي صدام حسين و زعيم تنظيم القاعدة اسامة بن لادن, و نجح مدير الاستخبارات الاسرائيلي من اعداد تقرير لاتهام العراق بالارهاب, و رغم عدم صحة التقرير الا ان الولايات المتحدة اعتمدت عليه اعتمادا كبيرا ولكن اتضح بعد ذلك من خلال لجنة مخابرات انكليزية بقيادة (جون ماكلين) بأنه لا توجد معلومات كافية على تورط العراق بالارهاب, ولكن رغم ذلك كله اصرت الولايات المتحدة الامريكية على انه هنالك صلة للعراق بتنظيم القاعدة, ومن خلال ذلك تمكنت الولايات المتحدة من توظيف التقرير لشن الحرب على العراق بحجة مكافحة الارهاب و تحقيق الامن و الاستقرار, والتي تدعى امريكا بأنها المسؤولة عن ذلك في العالم بشكل عام و في الشرق الاوسط بشكل خاص.(الصحاري, ص70).

ثانيا: الأسباب غير المباشرة

1- الأسباب الاقتصادية

يمتلك العراق موقعا ستراتيغيا مهما في منطقة الشرق الاوسط و العالم, حيث انه يتمتع بالموارد و الثروات الطبيعية و التي يعتبر النفط من اهمها بالرغم من ان اغلبية اراضية تعتبر صحراوية, كما انه يمتلك ثاني اكبر احتياطي للنفط في العالم مما جعله محط انظار العالم و بالأخص الدول الكبرى و على رأسهم الولايات المتحدة الامريكية, و التي تتخذ النفط كمصدر رئيسي للطاقة.(المصري, 2002, ص47).

في منتصف عام 2003م نشر فريدمان توماس مقالة و قال فيها " ان النفط هو أحد الأسباب لأعداد الحرب ضد العراق و اذا حاول أي شخص أن يقنعنا بغير ذلك فإنه لا يحترم عقولنا قطعاً", وهذا ما عبر عنه أيضا المحلل في (صحيفة واشنطن تايمز) (انطوني كاردسيمان) بقوله " أن أمريكا لن تثنى الحرب على العراق بحجة وجود اسلحة دمار شامل أو لمشاركته بعمليات ارهابيه بل كون العراق يمتلك 60% من فائض النفط" (المصري, 2002, ص47).

ان نوايا و اهداف الولايات المتحدة الامريكية من النفط اتضحت في اعقاب حرب الخليج الثانية من خلال برنامج النفط مقابل الغذاء, والتي كان هدفها الرئيسي هو ضعف التحكم في اسواق النفط العالمية لأطول وقت ممكن. (مصور, 2004, ص72).

2- الأسباب الاستراتيجية

من خلال تصريح الرئيس الامريكي جورج بوش الأب بقوله " أننا نعيد التوازن الأقليمي لصالح اسرائيل " و هذا يدل على ان التدخل الامريكي في العراق كان ذو علاقة مباشرة بأمن اسرائيل و استقرارها. (مصور, 2004, ص74).

بالإضافة للمواقف العراقية الراضية و المتشددة تجاه اسرائيل, حيث كانت مواقف الحكومة العراقية من أكثر المواقف المعارضة للوجود الاسرائيلي منذ تأسيسها عام 1948م حتى عام 2003م. (المصري, 2002, ص54).

3- الأسباب الدينية.

بنيت السياسة الامريكية في عهد جورج بوش الأب على أسس دينية متشددة. وأن اغلب قادة اليمين الجدد, لديهم اعتقاد بأن الكتاب المقدس يتنبأ بالعودة الثانية للمسيح و ذلك بعد فترة من الحرب النووية و العالمية و الكوارث الطبيعية و الأنهيارات الاقتصادية ايضا. وأن هذه النبؤة كانت يتخذها اكثره الرؤساء الأمريكان و يؤمنون بها مثل الرئيس الأربعين للولايات المتحدة الأمريكية(رونالد ريغان) والذي قال ((أن جميع النبؤات قد تحققت)).(صارم, 2003, ص51- ص52).

بعد معرفة الأسباب المباشرة و غير المباشرة التي ادت الى اندلاع الحرب و احتلال العراق فإنه لا بد لنا من التطرق ولو بشكل مختصر الى الاطلاع على كيفية سير الاحداث و العمليات العسكرية لقوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة الامريكية اثناء اصرارها على القيام بعمليات عسكرية في العراق لردع الارهاب و تفكيك اسلحة الدمار الشامل كما كانوا يدعون بالاضافة الى بعض التبريرات التي استندت الولايات المتحدة عليها لأحتلال العراق.

حسب التبريرات التي قدمتها الإدارة الأمريكية قبل وأثناء وبعد سقوط النظام السابق في العراق و احتلاله, قدمت الإدارة الأمريكية مجموعة من التبريرات لإقناع الرأي العام الامريكي و العالمي بشرعية الحرب على العراق ويمكن تلخيص هذه المبررات كالآتي.(عريف, 2019):

1- استمرار حكومة الرئيس العراقي السابق صدام حسين في عدم تقبلها و تطبيقها لقرارات الأمم المتحدة المتعلقة بالسماح للجان التفتيش عن اسلحة الدمار الشامل بممارسة أعمالها في العراق, وان الحكومة العراقية لا تزال مستمرة بتصنيع وامتلاك اسلحة الدمار الشامل و ان العراق لا يتعاون مع لجان التفتيش في الالتزام بتطبيق 19 قرار صدر من الامم المتحدة بشأن إعطاء بيانات كاملة عن ترسانتها من أسلحة الدمار الشامل. ومن الجدير بالذكر بأنه بينما كانت فرق التفتيش تقوم بأعمالها في البلاد قامت الولايات المتحدة الأمريكية بوضع و تحديد موعداً نهائياً لبدأ العمليات العسكرية في العراق

2- تصورت الإدارة الأمريكية بأن لديها التبريرات العسكرية والدعم الدولي و اللوجستي الكافيين للقيام بأزالة مصادر الخطر الذي يهدد أمن واستقرار العالم في منطقة الشرق الأوسط بعد أحداث 11/9/ 2001 م.

3- من المبررات الاخرى هو النجاح النسبي الذي حققه الغزو الأمريكي في افغانستان فإنه كان من الدوافع القوية للقيام بالعمليات العسكرية في العراق. حيث أصبح واضحاً منذ أواخر عام 2001م بأن الولايات المتحدة الأمريكية مصممة على الإطاحة بحكومة صدام حسين.

4- امتلاك حكومة الرئيس السابق صدام حسين لعلاقات مع تنظيم القاعدة ومنظمات "إرهابية" أخرى تشكل خطراً على أمن واستقرار العالم وهو إدعاء لم يثبت باي دليل لإستحالة وجود قواسم فكرية وعقائدية تجمع القاعدة بنظام الحكم العراقي العلماني.

تعرضت التبريرات التي قدمتها الإدارة الأمريكية إلى انتقادات واسعة النطاق بدءاً من الرأي العام الأمريكي إلى الرأي العام العالمي وانتهاءً بصفوف بعض المعارضين لحكم الرئيس العراقي السابق صدام حسين ويمكن تلخيص هذه التبريرات بالتالي: (الحمودي, 2012) :

- 1- الهيمنة و السيطرة على اسواق النفط العالمية .
- 2- سيطرة الولايات المتحدة الامريكية بصورة غير مباشرة على ثاني أكبر احتياطي للنفط في العالم يضمن عدم حصول أزمة وقود في الولايات المتحدة.
- 3- المصالح الشخصية لبعض شركات الأعمال والشركات الكبرى في الولايات المتحدة.
- 4- دعم واستمرار الشعبية التي حظي بها الحزب الجمهوري الأمريكي ابان احداث 11 أيلول/ سبتمبر 2001م بغية استمرار هيمنة الحزب على صنع القرار السياسي في الولايات المتحدة.

5- انتقام شخصي لجورج بوش الابن من الرئيس العراقي السابق صدام حسين لضلوعه في محاولة اغتيال والده جورج بوش الأب في الكويت عام 1993م .

بعد سقوط بغداد قام الرئيس الأمريكي بإرسال فريق تفتيش يرئسه (ديفيد كي) و الذي كتب تقريراً فيما بعد و سلمه إلى الرئيس الأمريكي في 3 / 10 / 2003م نص فيه أنه "لم يتم العثور لحد الآن على أي دليل أو أثر لأسلحة الدمار الشامل في العراق" و في استجواب له امام مجلس الشيوخ الأمريكي أضاف (ديفيد كي) " أن بتصوري نحن جعلنا الوضع في العراق أخطر مما كان عليه قبل الحرب". (الحديثي, 2010).

يرى الكثيرون أن الحملة العسكرية كانت مخالفة للبند ال 4 من المادة 2 للقوانين الدولية والتي تنص على أنه "لا يحق لأي لدولة عضو في الأمم المتحدة من تهديد أو استعمال القوة ضد دولة ذات سيادة لأغراض غير أغراض الدفاع عن النفس " ومن الجدير بالذكر بأنه بعد سقوط بغداد صرح السكرتير العام للامم المتحدة انذاك (كوفي عنان) بأن " الغزو كان منافياً لدستور الأمم المتحدة " وكان هذا مطابقاً لرأي السكرتير السابق للامم المتحدة (بترس بطرس غالي) ، وفي 28 / 4 / 2005م اصدر وزير العدل البريطاني مذكرة نصت على أن أي حملة عسكرية هدفها تغيير نظام سياسي هو عمل غير مشروع .(العلوجي, 2011, ص42).

لقد انتهى الاحتلال الأمريكي للعراق رسمياً في 15 / 12 / 2011م، بإنزال العلم الأمريكي في بغداد, كما غادر آخر جندي أمريكي العراق في 18 / 12 / 2011. و أعلن الرئيس الأمريكي الأسبق جورج بوش الابن ورئيس الوزراء البريطاني توني بليز بأن مهمة التحالف هي "تجريد العراق من اسلحة الدمار الشامل, ووضع حد للدعم المقدم من قبل النظام العراقي إلى الارهاب وتحرير الشعب العراقي". حيث انه تم ايضا احتلال العراق تحت مسمى كبير الا وهو "عملية تحرير العراق". (الكحلي, 2016).

2.3.2 موقف الدول الاوربية من الحرب على العراق عام 2003م.

ان الساحة الدولية بالنسبة للازمة العراقية شهدت انقساماً في الرأي و اختلافاً في الرؤى و تبياناً في المواقف بشكل كبير بين الولايات المتحدة الامريكية و اوربا, و ان هذا الخلاف لا يرجع فقط الى الاختلاف في وجهات النظر بالنسبة للتعامل سلماً او حرباً مع الازمة العراقية, وانما يرجع في المقام الاول الى توجس هذه القوى من استراتيجية الهيمنة الامريكية ومن رغباتها و طموحاتها الامبراطورية على الساحة الدولية, ومن تأثيرات ذلك على التوازنات الدولية و الاقليمية الراهنة (حسن, 2013, ص153) .

اتناء احتلال العراق في عام 2003م قامت قوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة الامريكية من تدمير كافة البنى التحتية العراقية من مدارس و مصانع و طرق و دوائر حكومية و وزارات, كما انه لم ينج من اثار

الدمار التي خلفتها الحرب في العراق سوى وزارة النفط العراقية انذاك, وذلك لأنه تم تحصينها و حمايتها جيداً من قبل قوات التحالف لكي لا يصيبها اي ضرر. (حسيب,2006,ص358).

هنالك تقارير مؤكدة تشير الى ان احتياطي العراق للنفط يبلغ حوالي 261 مليار برميل اي ما يعادل نحو 11% من احتياط النفط العالمي, و أنه من الممكن ان قد يوازي احتياطي النفط العراقي للأحتياط النفطي في المملكة العربية السعودية, و ذلك خلافا على ما هو معلن, و لابد من ان نشير و بأختصار بأن النفط في العراق كان احد او ابرز الدوافع للولايات المتحدة الامريكية لاحتلال العراق عام 2003م (الجميلي,2009,ص118).

ان قرار مجلس الامن الدولي المرقم (661) و الصادر في 1990\8\6م, و الذي اختص بفرض الحصار الاقتصادي على العراق, كان له اثر كبير على الشعب العراقي حيث استمر 13 عاما و انتهى بمجرد احتلال الولايات المتحدة و حلفائها للعراق عام 2003م, على الرغم من انه كان هنالك دول لم توافق على الحرب على العراق, مثل فرنسا التي اصرت على استخدام حق الفيتو في مجلس الامن الدولي لمواجهة الحرب الامريكية على العراق (<https://caus.org.lb>).

حيث ان موقف الدول الاعضاء في الاتحاد الاوربي من الحرب على العراق في عام 2003م من الوقوف و التحالف مع الولايات المتحدة الامريكية من عدمه انقسمت الى محورين, المحور المعارض لقيام الحرب, و المحور المؤيد للحرب.

اولاً: المحور المؤيد للحرب على العراق

كانت بريطانيا الدولة الاوربية الوحيدة المتحمسة لضرب العراق, و اتبعتها اسبانيا, و يعتبران اقوى حليفين للولايات المتحدة الامريكية, اثناء اعلان الحرب على العراق ذهب كل من رئيسا الوزراء البريطاني و الاسباني بصحبة الرئيس الامريكي الى احدى القواعد العسكرية لحلف الشمال الاطلسي (الناتو) في البرتغال, وقاموا بتوجيه انذارا الى الرئيس العراقي انذاك بأن يغادر البلاد خلال مدة اقصاها 48 ساعة و الا تحمل العواقب, حيث ان الحكومة البريطانية واجهت مصاعب ليست بالهينة في اقناع الرأي العام البريطاني و مجلس العموم في الانصياع لرغبة الولايات المتحدة الامريكية لضرب العراق, و بوصفها مرحلة ثانية من مراحل (الحرب ضد الارهاب) . (الحروب, 2002, ص49) .

ان الاتحاد الاوروبي رفض رسمياً بأن يشارك في الحرب على العراق, الا ان جميع الدول الاوربية التي قررت الانضمام الى الاتحاد الاوروبي عام 2004, فأن جميعها وقفت الى جانب الولايات المتحدة عندما قامت بطرح الخيار العسكري للتعامل مع الازمة العراقية, حيث وقعت كل من التشيك و بولندا و المجر مع

خمس دول اوروبية اخرى عضوة في الاتحاد رسالة دعم للولايات المتحدة الامريكية و نادتها بتأسيس (جبهة مؤحدة لأوروبا و امريكا في وجه الازمة العراقية). (الجميل, 2009, ص128-ص129).

قامت بولندا بشراء طائرات حربية من الولايات المتحدة كما انها وقفت الى جانب الولايات المتحدة الامريكية ضد معسكر السلام الاوروبي, كما ان جمهورية التشيك ارسلت جنودها الى دولة الكويت لأزالة الالغام هناك, و ان دولة المجر كلفت بتدريب عناصر من المعارضة العراقية التي كانت خارج العراق في ذلك الوقت, كما اصدرت كل من بلغاريا و رومانيا تشريعات وطنية تم بموجبها اعفاء الجنود الامريكيين من ولاية المحكمة الجنائية الدولية و قامت بفتح اراضيها للقواعد العسكرية الامريكية. (ويهارتا, 2004, ص321).

ان هذه الدول التي وقفت الى جانب الولايات المتحدة الامريكية لم تشارك في بداية الامر في عملية الهجوم على العراق, وانها قامت فيما بعد بأرسال قواتها المسلحة الى العراق للمشاركة في عملية اعادة البناء و الاعمار و حفظ الأمن في المناطق الجنوبية و الوسطى من البلاد.

ان المشاركات من قبل بعض الدول الاوروبية الاعضاء في الاتحاد الاوروبي كشفت الخلل الواضح في البنية الامنية و السياسية الاوروبية, و عدم تمكنها من بلورة القرار المشترك, حيث ظهر هذا واضحا عندما رفض الاتحاد الاوروبي ان يساهم بالحرب على العراق في 2003م.

ثانيا: المحور المعارض للحرب على العراق

كانت هنالك دول تطالب بأعطاء فرق التفتيش الدولية المزيد من الوقت لاتمام مهمتها في العراق, وتلك الدول هي المانيا و فرنسا و روسيا, و كما قامت المبادرة الالمانية الفرنسية على ضرورة زيادة عدد المفتشين الدوليين, مع انشاء فرق متنقلة لمراقبة الحدود, و تكثيف الرقابة الدولية. (حسن, 2013, ص153). الدول التي عارضت الحرب على العراق, ترأستها كل من فرنسا و المانيا و هما من اكثر الدول المعارضة للحرب على العراق, و ساندتهما ايضا الصين و روسيا, وذلك من خلال استخدام نفوذهما داخل مقر الامم المتحدة, فضلا عن محاولات استثمار المظاهرات الشعبية المعارضة للحرب ضد العراق لتحقيق اجماع دولي ضاغط يمنع وقوع الحرب. (بليكس, 2005, ص83).

لابد من القول, بأن احتلال العراق واجه معارضة شديدة من قبل بعض حلفاء الولايات المتحدة الأمريكية, بما في ذلك حكومات كل من ألمانيا وفرنسا ونيوزيلندا. و قادهم القول بأنه لا يوجد أي دليل على وجود اسلحة للدمار شامل في العراق وأن غزو العراق لم يكن مبررًا في سياق لجنة الامم المتحدة للرصد والتحقق والتفتيش في 12 / 2 / 2003م، وفي 15 / 2 / 2003م، أي قبل شهر من احتلال العراق، و كما انه كانت هناك

احتجاجات عالمية ضد الحرب على العراق، بما في ذلك حشد من ثلاثة ملايين شخص في روما، وهي المذكورة في كتاب غينيس للارقام القياسية باعتبارها أكبر مسيرة مناهضة للحرب. (عريف, 2019).

بعد احتلال العراق من قبل قوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة الامريكية عاد الانسجام بين كافة الدول الاعضاء في الاتحاد الاوروبي, حيث ان الدول المعارضة للحرب بدأت تركز على المشاركة في عملية اعادة اعمار العراق و نبذ الارهاب و دعم المنظمات الانسانية الدولية المتواجدة في العراق بالإضافة الى انها أكدت على استراتيجية موحدة لمنع انتشار اسلحة الدمار الشامل, وفقا لميثاق الامم المتحدة, الذي كان واضحا من خلال مقررات اجتماع وزراء خارجية الاتحاد الاوروبي و التي عقدت في اليونان بتاريخ 2003/5/23م (مقلد, 2009, ص 638).

ان مواقف دول الاتحاد الاوروبي تجاه الازمة العراقية عام 2003م لم تكن بشكل مؤحد, انما انقسمت الى دول مؤيدة للحرب و دول معارضة للحرب على العراق, وكان الاختلاف يعود في الاساس الى مصلحة كل دولة, وبهذا فأن اي قرار عندما يتخذ من جانب دول الاتحاد الاوروبي يتخذ على حسب مصالحها من القضية التي تتطلب موقفا منها, و هذا يدل على ان معارضة فرنسا و المانيا للحرب كان قد اتخذ على اساس بأن العراق من الدول المصدرة للنفط و يعد من الدول الاساسية للاستفادة من ثرواتها النفطية .

الفصل الثالث

السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق

يتمتع العراق بموقع جغرافي و استراتيجي مهم في منطقة الشرق الاوسط و العالم بالاضافة الى امتلاكه للموارد الطبيعية الكثيرة ومن اهمها البترول الذي يتواجد في كافة ارجاء الاراضي العراقية من شماله الى جنوبه , لا سيما بأن العراق يمتلك مخزون كبير من الاحتياطي النفطي على مستوى العالم و هذا ما يجعله محل انظار و اطماع الدول الكبرى, و كذلك تسعى الدول الى اقامه علاقات متعددة الجوانب مع الجمهورية العراقية وبالأخص في مجال النفط وذلك من اجل مصالحها الاستثمارية, ومن الدول التي تسعى الى اقامة علاقات مع العراق هي دول الاتحاد الاوروبي و التي تسعى من خلال الاتحاد الاوروبي الى اقامه شراكة تعاونية مع العراق في كافة المجالات مثلا الاقتصادية و السياسية و الامنية و التجارية و الثقافية و مجالات اخرى.

ان سياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق اختلفت من فترة زمنية لأخرى و ذلك وفقاً لتطور الأحداث و الاوضاع التي حدثت في تلك الفترات في العراق من حروب و ازمات و صراعات, حيث ان السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي الآن و في يومنا هذا تختلف عن السياسة الخارجية للاتحاد تجاه العراق في فترة احتلال العراق للكويت و فترة سنوات التسعينات من القرن المنصرم و كذلك تختلف في سياستها في فترة حرب الولايات المتحدة الامركية على العراق عام 2003م و ما بعد ذلك.

عندما نتكلم عن السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق لا بد لنا من ان نميز او نقسم الفترات التاريخية للعلاقات و المواقف ما بين العراق والاتحاد الاوروبي, و حيث أنه سيتم وفقاً لما سبق تقسيم هذا الفصل الى ثلاثة مباحث, حيث سنتطرق في المبحث الاول منه الى السياسة الخارجية للاتحاد الاوروبي تجاه العراق قبل عام 2003م, اما في المبحث الثاني سيختص بعلاقات العراق بدول الاتحاد الاوروبي بعد عام 2003م, و اما في المبحث الثالث سيتم التطرق فيه الى مستقبل العلاقات العراقية الاوروبية .

1.3. السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه العراق قبل 2003 م .

يتمتع العراق بموقع جغرافي مهم حيث أنه يحتل قلب الشرق الأوسط لذلك فهو يتمتع بأهمية جيوسراتيجية مما جعل للعراق علاقة سياسية مع دول الاتحاد الأوروبي, و ان العراق يعتبر شريان رئيسي لأستثمارات الاتحاد الأوروبي ذلك لأنه يمتلك لأهم مصادر الطاقة و يزخر بالموارد الطبيعية, ان علاقة العراق مع الاتحاد الأوروبي لم تكن بعد 2003م و انما كانت علاقاته مع دول الاتحاد الأوروبي قبل ذلك بسنوات, كما انه يرجع تاريخ علاقاتها الى فترة الحرب العراقية الايرانية من ثمانينيات القرن الماضي, حيث ساعدت الجماعة الأوروبية و على رأسها فرنسا و المانيا و بريطانيا العراق في حربه ضد ايران, و قد قامت بتقديم المساعدات الى الجيش العراقي, كما تجدر الاشارة الى ان الممول الرئيسي للعراق اثناء حربه ضد ايران هي الصين و فرنسا و الاتحاد السوفيتي انذاك. (<https://ar.wikipedia.org>) .

عند التطرق الى العلاقات ما بين العراق و الاتحاد الأوروبي قبل الحرب الامريكية عليه عام 2003م فإنه لا بد من ان نتطرق الى علاقات العراق مع بعض الدول الاعضاء في الاتحاد الأوروبي كألمانيا و المملكة المتحدة البريطانية و فرنسا.

1- علاقات العراق مع فرنسا :

العلاقات العراقية الفرنسية تميزت خلال تاريخها الطويل بعدة مراحل و كانت تلك العلاقات ما بين شد و جذب, حيث ان فرنسا سعت الى تعزيز نشاطاتها و نفوذها السياسي و الثقافي اثناء بداية تأسيس الدولة العراقية عام 1921م الا ان نشاطاتها ظلت محدودة و غير مؤثرة مقارنة بنفوذ كل من بريطانيا و المانيا. (العزاوي, 2013, ص8).

ان العلاقات ما بين العراق و فرنسا ظلت شبه معدومة حتى نهاية ستينيات القرن الماضي و ذلك بسبب سيطرة السلاح الامريكي و البريطاني انذاك في العراق, حيث ان عام 1967م يعتر بداية تطور العلاقات ما بين فرنسا و العراق كما قام العراق في فترة السبعينيات بأستيراد الاسلحة و المعدات من فرنسا, حيث ان هذه العلاقات تطورت و تزايدت و خاصة خلال الثمانينيات من القرن الماضي و قامت فرنسا بتوفير خبرات و قدرات عسكرية متطورة للعراق و الذي كان العراق بأمس الحاجة لها خلال حربه مع الجمهورية الاسلامية الايرانية.(الصمد, 1983, ص236).

رأت فرنسا بأن العراق هو فرصة كبيرة لها لتقوم بتوثيق مصالحها المكثفه و لتفتح المجال امام رأسمالها الفرنسي, حيث رأت من العراق بأنه موقع جديد لأستثماراتها الاقتصادية و ذلك لأنها كانت تعاني من

عجز في الميزانية يقدر ب (6,1 مليار فرنك), ولو لم تكن لفرنسا اهداف اقتصادية متميزه في عموم منطقة المشرق العربي والعراق بشكل خاص لما كانت هنالك علاقات اقتصاديه معه. (خالد, 2014, ص148).

تعمل فرنسا دائما على نشر ثقافتها خارج حدودها و بالأخص في الدول التي كانت تحت سيطرة فرنسا الاستعمارية من خلال علاقات سياسية و اقتصادية, و ذلك لأن فرنسا تعد ارثها الثقافي و الحضاري جزءا من اهدافها و سياستها الداخلية و الخارجية . (صبري, 1985, ص136-137) . قامت الحكومة الفرنسية بنشر ثقافتها في العالم و ذلك تعزيزا للدور الثقافي في سياستها الخارجية و قامت بنشر ثقافتها من خلال ملاكات وزارة الثقافة الفرنسية حيث نشرت ثقافتها في العراق و كما زاد الاهتمام الفرنسي بنشر ثقافته و خاصة بعد توطيد العلاقات السياسية و الاقتصادية . (مردان؛ كاظم, 2019, ص150).

تعتبر الفترة ما بين العامين 1969م و حتى العام 1987م بفترة التعاون العراقي – الفرنسي فيما يخص التعاون النووي للأغراض السلمية, حيث تم ترجمة ذلك التعاون في مجال الطاقة النووية بتوقيع الاتفاقية عام 1975م بين كلا البلدين, حيث انه ايضا تم التوقيع على اتفاقية التعاون الثقافي و العلمي و التقني من خلال اجتماع اللجنة المشتركة العراقية الفرنسية في 1987/2/3م . (مردان؛ كاظم, 2019, ص150).

من خلال اتفاقية عام 1975م و اتفاقية عام 1987م استمرت البعثات الأثرية الفرنسية في العمل في العراق في موقع (تل العويلي) و موقع (لارسا), كما ان فرنسا قامت بإنشاء (معهد العالم العربي) في فرنسا و ذلك من اجل تعزيز التقارب الثقافي الفرنسي – العربي, كما ان العراق اسهم بتأسيس هذا المعهد مالياً و ثقافياً و ذلك تأكيداً للحوار الحضاري و الثقافي بين الفرنسيين و العرب . (مردان؛ كاظم , 2019, ص150).

اندلاع الحرب العراقية الايرانية عام 1980م سببت مشاكل للدول الاوروبية بشكل عام و فرنسا بشكل خاص و ذلك لأن الدول الصناعية الكبرى و فرنسا احدها كانت تخشى من تهديد انقطاع النفط عنها بسبب اندلاع الحرب . (العزاوي, 2013, ص123-124).

ان العلاقات العراقية الفرنسية كانت مرتبطة مع بعضها البعض ارتباطاً وثيقاً و متطوراً و لم تكن تلك العلاقات مرتبطة بالمرحلة المستقبلية, بل اصبحت مرتبطة بقوة العراق السياسية و ان فرنسا اخذت الصدارة بالنسبة لجميع الدول العربية من حيث نشاطها السياسي حتى عام 2003م . (العزاوي, 2013, ص123).

حين اشتدت المعارك بين العراق و ايران في منطقه شط العرب و بالأخص في الأجزاء المطلّة على الخليج العربي قامت ايران بالتهديد بأن تقوم بأغلاق مضيق هرمز و ان تفجر منافذه, حيث اخذت الحرب في تلك الاثناء حجماً دولياً جديداً مما ادى الى انه شهدت الدول الصناعية الكبرى في العالم بالتهديد لأقتصادها و تطورها و تقدمها.(العزاوي, 2013, ص124).

حيث أنه كان على فرنسا ان تقوم بمراقبة احداث الحرب عن كثب و بحذر و اهتمام شديدين و انعكاسات هذه الحرب على الوضع الدولي برمته و على هذا الاساس اعلنت المجموعة الاوروبية في 1980/9/23م, والتي تضم كل من (المملكة المتحدة البريطانية و المانيا و ايطاليا و فرنسا و هولندا و لوكسمبورغ و الدنمارك و بلجيكا و ايرلندا) بسبب التهديدات الايرانية بأغلاق مضيق هرمز. نداءً جاء فيه. (اسود , 1984, ص172):

- 1- أعربت الدول الاوروبية عن قلقها الشديد بالمجابهة العسكرية بين العراق و ايران .
- 2- اعلنت الدول الاوروبية بأنه لا بد من تجنب كل ما يعطي هذه الحرب ابعاداً أكثر اتساعاً, حيث اثنت على تلك الجهود التي تتقدم بها الدول الأخرى و خاصة الدول الكبرى.
- 3- أكدت دول المجموعة الأوروبية عن استعدادها لدعم أية مبادرة دولية تسعى الى ايجاد تسوية سلمية للحرب الثنائية بين الطرفين .
- 4- طالبت جميع الدول الأوروبية انذاك بضرورة الحفاظ على حرية الملاحة في الخليج و التي لا يمكن المساس بها على الاطلاق .
- 5- كما أكدت هذه الدول بأنها سوف تتابع تطورات الاحداث بأقصى درجة من الحذر و الأنتباه, مع الأعلان عن عزمها للبحث في ايجاد حل للنزاع.

2- علاقات العراق مع المانيا :

يعود تاريخ العلاقات العراقية الألمانية الى فترة نهاية القرن التاسع عشر و بداية القرن العشرين, و حيث أنه منذ تأسيس الدولة العراقية عام 1921م لم تشهد العلاقات العراقية الالمانية تطوراً كبيراً الا في مجالات معينة مثل التبادل الثقافي و التجاري. (الجابري, 2003, ص125).

ما مر به العراق من ظروف ابتداءً من الاحتلال البريطاني و بعد ذلك قيام حكومة عراقية جعل من العراق ان يتوجه في اختياره الى دول اخرى غير المانيا في علاقته الخارجية. (خميس , 2007, ص102-104).

تعتبر ألمانيا من احدى الدول الأوروبية التي تتأثر كثيراً بالمواقف من القضايا السياسية و من تلك القضايا و بالأخص القضية الفلسطينية فضلاً عن اقامة علاقات دبلوماسية مع اسرائيل و صفقات الاسلحة التي كانت تباع لها. (خميس, 2007, ص72).

و هذا كان له تأثير بشكل سلبي في الكثير من العلاقات, الا ان هذا لم يمنع الألمان الغربيين من توطيد علاقاتهم السياسية و الثقافية و الاقتصادية خلال فترة السبعينات و اوائل الثمانينات من القرن الماضي.(محافظة, 2002, ص200) .

بدأت العلاقات العراقية تتطور مع ألمانيا و بالأخص في مجال الصناعات العسكرية و المدنية و كذلك توسيع التعاون الدولي و الاستفادة بشكل كبير من التطورات التكنولوجية لكل من ألمانيا و فرنسا و التي اثبتت انذاك وجودهما و حضورهما في الاسواق العالمية. (محافظة, 2002, ص201).

ازدادت الصادرات العسكرية لدولة المانية الاتحادية الى العراق خلال الفترة ما بين العامين (1979-1982م) أي في بداية الحرب العراقية الايرانية و بالأخص خلال السنوات الثلاث الاولى من الحرب, حيث ازدادت تلك الصادرات بمعدل 40% كما بلغت قيمتها ما يعادل حوالي 3 مليار يورو, حيث بلغت الصادرات الالمانية الى العراق ذروتها في عام 1982م و وصل حجم الصادرات الى قيمة ما يعادل 4 مليارات يورو, مما ادى الى اعتماد الحكومة الالمانية على العراق بكونه أحد الأسواق المهمة للصادرات الألمانية كما ان العراق كان من اكبر مصدري النفط لألمانيا. (الجابري, 2017, ص21) .

أن موقف ألمانيا من الحرب العراقية الأيرانية التي أمتدت ثمانية سنوات منذ عام 1980م و حتى عام 1988م أتخذت ألمانيا فيه موقف الحياد من تلك الحرب و انها لم تؤيد أي طرف بل دعت الى السلام و انهاء النزاع وفق الطرق الرسمية, الا انها بالمقابل غضت البصر عن شركاتها التي كانت تزود الطرفين بمختلف أنواع الأسلحة و لتجهيزات العسكرية و التقنية المتطورة للبحث العلمي, ولا سيما في مجال صناعة الصواريخ.(محافظة, 2002, ص201).

بسبب قصف العراق للجمهورية الاسلامية الأيرانية بالصواريخ البعيدة المدى أتخذت ألمانيا عام 1987م قرار يمنع فيه تصدير أي مواد أو تكنولوجيا يكون لها علاقة بصناعة الصواريخ و تطويرها, حيث أنه بعد وقف اطلاق النار بين العراق و ايران و انتهاء الحرب عام 1988م تبين بأن الواردات العراقية من ألمانيا زادت و اصبحت (0,16 مليار مارك) بعد أن كانت أثناء الحرب (0,8 مليار مارك) كما ازدادت الشركات الألمانية العاملة في العراق و بلغ عددها 80 شركة و التي شاركت انذاك في معرض بغداد الدولي. (الحاج, 2005, ص180) .

علاقات العراق مع بريطانيا :

يعود تأريخ العلاقات العراقية البريطانية الى عام 1640م و ذلك من خلال تواجد شركات الهند الشرقية في مدينة البصرة العراقية, و أنه في عام 1798م تم تعيين المبعوث البريطاني الدائم في العراق, أما في عام 1808م فإنه تم تعيين قنصلاً للملكة المتحدة البريطانية في العراق .(مردان؛ كاظم,2019, ص152) .

بعد الحرب العالمية الثانية سارت العلاقات بين العراق و بريطانيا بمرحلة صعبة و حرجة و ذلك بسبب ظهور و بروز قوة الاتحاد السوفيتي انذاك, حيث تحدثت كثيراً عن أطماعها في نفط العراق فتم ابرام معاهدة بين العراق و بريطانيا في ذلك الوقت في بورتسموث بأنكلترا و سميت بأسم (معاهدة بورتسموث) من خلال تلك المفاوضات التي جرت بين الطرفين حيث أن هذه المعاهدة لم تختلف كثيراً عن باقي المعاهدات المبرمة بين الطرفين و التي كانت الحركة الوطنية انذاك رافضة لهذه المعاهدة و التي لم يسبق لها أن رفضت أية معاهدة بين العراق و بريطانيا.(مردان؛ كاظم,2019, ص152).

رأت بريطانيا و الولايات المتحدة الامريكية بأنه لا بد من الاعتماد على العراق لتنفيذ مشروع الدفاع عن الشرق الأوسط و ذلك من اجل الدفاع عن كيانهما و سلامتهما و لذلك تم عقد اتفاق ما بين كل من العراق و تركيا و انضمت المملكة المتحدة البريطانية اليه و سمي بميثاق بغداد حيث تحول فيما بعد الى حلف بغداد في عام 1955م و الذي نص على وجوب التعاون بين البلدين للحفاظ على سلامتهما و الدفاع عن كيانهما و الزام بريطانيا على اخلاء قاعدتي الحبانية و الشعبية و تسليمهما للسيادة العراقية. (الحربي 2002, ص234) .

تم التصديق على اتفاقية التعاون الثقافي بين بريطانيا و العراق في 17/1/1960م حيث استمرت العلاقات العراقية البريطانية في ذلك الوقت مع تعزيز التعاون الثقافي بينهما (سليمان, 2008, ص235).

اتسمت العلاقات العراقية البريطانية في الفترة ما بين عامي 1963م و حتى عام 1968م بالاضطراب و التوتر, و بالأخص في فترة الحرب ما بين العرب و اسرائيل (حرب حزيران) عام 1967م حيث قام العراق بقطع علاقاته الدبلوماسية مع بريطانيا بسبب مساندة الأخيرة لأسرائيل, كما شهدت الفترة ما بين 1971م و حتى عام 1974م قطع العلاقات الدبلوماسية بين الجانبين العراقي و البريطاني .(الاشيقر , 2014, ص32) .

أما فيما يخص العلاقات البريطانية العراقية اثناء فترة الحرب ما بين العراق و ايران التي استمرت ثمانية سنوات (1980-1988م) فقامت بريطانيا بالاتفاق مع الولايات المتحدة الامريكية بشأن القضايا التي

تتعلق بأحتواء العراق و السيطرة على المنطقة برمتها, حيث سعت الى ادخال العراق و ايران الى الحرب التي استمرت ثمانية سنوات و أن تعمل على استمرار هذه الحرب اطول مدة ممكنة حتى تحقق بريطانيا اهدافها من خلال هذه الحرب و عملت على ان لا يخرج اي طرف من الاطراف منتصراً في هذه الحرب .(الجبوري ,2012,ص173).

أما فيما يخص الموقف البريطاني من الحرب فكان موقفها حيادياً مما دعمه كلا الدولتين العراق و ايران, قامت بريطانيا في بداية الحرب بتزويد كل من العراق و ايران بالأسلحة و ذلك من خلال الشركات البريطانية حيث وقعت هذه الشركات عقوداً شملت بتزويد العراق بالأسلحة وصلت قيمته الى 312,5 مليون جنيه استرليني كما قامت بتدريب قوات عسكرية من كلا البلدين, و أن الشركة التجارية (Specialist flying traning) هي من كانت تدرب القوات العراقية في تلك الاوقات .(محافظة ,2011,ص348).

فرضت بريطانيا عام 1984م حظراً على تصدير كافة التجهيزات العسكرية الى العراق و ايران و بالرغم من ذلك زار وزير الصناعة و التجارة البريطاني بغداد عام 1986م و أكد من خلال زيارته على تشجيع التجارة بين العراق و بريطانيا, فأن فيما بعد زادت القروض البريطانية على العراق الى 750 مليون جنيه استرليني كما انه في عام 1989م قام المصرف البريطاني (Midland Bank) بمنح العراق قروضاً تجارية ضخمة وصلت الى 340 مليون جنيه استرليني و في عام 1990م منح المصرف ذاته قرضاً آخر للعراق و كان مقداره 250 مليون جنيه استرليني .(محافظة, 2011, ص349) .

بسبب الحرب العراقية الإيرانية التي استمرت 8 سنوات تدهور الاقتصاد العراقي في هذه الفترة و اصبح العراق مدين بمليارات الدولارات للدول الاجنبية حيث أنه بلغت تلك الديون ما يقارب أكثر من 80 مليار دولار, مما ادى بالعراق بأن يعتمد على عائداته النفطية.
(Khadduri ; Ghareeb, 1997,x.p299).

في تلك الاثناء زادت الكويت من انتاجاتها النفطية مما ادى ذلك الى اضعاف الاقتصاد العراقي اكثر و جاءت المفاوضات بين العراق و الكويت الا انها حالت بنهاية المطاف الى دخول القوات العراقية الى الكويت و احتلاله في 1990/8/2م, الا ان العراق دفع ظريفة ذلك الدخول غالباً مما اجبره على الانسحاب من الكويت و بالقوة, و بسبب تلك الخطوة التي اتخذها العراق و دخل فيها الكويت أوقع العراق في دوامه كبيرة مع المجتمع الدولي, حيث تم فرض العقوبات على العراق من قبل الامم المتحدة و الذي أدى بدوره بتدهور الاوضاع الاقتصادية في العراق خلال فترة التسعينيات من القرن الماضي.
(<https://ar.wikipedia.org>) .

اصدر مجلس الأمن الدولي و الذي هو احد اجهزة الأمم المتحدة قراراً ضد العراق يتمثل بفرض حصار اقتصادي على العراق, و استمر العمل بذلك القرار منذ دخول القوات العسكرية العراقية الى الكويت و حتى توقيت دخول القوات الولايات المتحدة الامريكية الى العراق و احتلاله عام 2003م. أي ان فترة الحصار الاقتصادي على العراق استمرت 14 عاماً, فضلاً عن قيام مجلس الأمن بأخضاع العراق لعقوبات الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة. (عيلان, 2011, ص10).

أما فيما يخص خضوع العراق لعقوبات الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة فإنه لابد من الإشارة بأن العراق قد خرج من تحت عقوبات الفصل السابع في 2017/12/9م بقرار مجلس الأمن المرقم 2390 و الذي أكد على أن الطرفين – العراق و الامم المتحدة – قد نفذوا التدابير المفروضة وفق الفصل السابع بموجب القرارات 1958 في عام 2010م و القرار 2335 في عام 2016م, و يعد هذا القرار طريقاً للعراق لأن يستعيد وضعه الطبيعي و مكانته الدولية (www.aljazeera.net).

ان الأتحاد الأوروبي أبدى حرصه على ضرورة صيانه المصالح الأوروبية في منطقة الشرق الأوسط و العالم العربي و بالأخص في منطقة الخليج لأنها تعني الكثير للمصالح الاستراتيجية الاقتصادية الأوروبية. (عفتان, 2009, ص45).

اثناء دخول العراق للكويت و احتلاله فكان من الصعب للأتحاد الاوروبي ان يتخذ موقفا يرضي كافة الدول العربية و بالأخص دول الخليج مما ادان فقط دخول العراق لكويت. (مردان؛ كاظم, 2019, ص154).

الجماعة الأوروبية ادانت دخول العراق للكويت و طالبت العراق بالانسحاب الفوري من الكويت و أصدرت بذلك الخصوص بياناً في 1990/8/2م و طالبت به بأعادة الحكم في الكويت الى الحكومة الكويتية, كما اصدرت بياناً أخر بهذا الصدد و أتخذت عدة إجراءات ضد حكومة بغداد, كانت بداية تلك الإجراءات تعليق العلاقات مع العراق في كافة المجالات حيث قامت بتجميد الأرصدة العراقية في بنوك دول المجموعه الأوروبية و الغت الأمتيازات المالية و فرضت حظراً على النفط بالأضافة الى حظرها بيع الأسلحة و المعدات الى العراق كما قامت المجموعه الأوروبية بألغاء بعثاتها في الكويت كما ادانت استخدام العراق للأجانب المحتجزين كدروع بشرية و كان هذا القرار استجاباً الى القرارات (660) و (661) الصادران من مجلس الأمن في الامم المتحدة. (الاصفهاني , 1990 , ص166).

البرلمان الاوروبي أيضاً أدان دخول القوات العسكرية العراقية الى الكويت و أيد بذلك اتخاذ الإجراءات اللازمة ضد العراق و منها اجراءات الحظر, كما أدان البرلمان الأوروبي ضم الكويت للعراق و طالب

بضرورة تعويض الدول المتضررة و المجاورة من الحظر و بعد صدور هذا القرار قامت المفوضية الاقتصادية بالتحرك من أجل عزل العراق اقتصادياً و ذلك من خلال تجميد أمواله الموجودة في الدول الأعضاء في البرلمان الأوروبي و أتخذت تلك الدول أيضاً اجراءات بمنع شراء النفط من العراق و الكويت, أي وضع حظراً على النفط المصدر من العراق و الكويت, بالإضافة الى منع بيع الأسلحة للعراق و تعليق كافة النشاطات و التعاونات الفنية و العسكرية و العلميه مع العراق .(الجابري, 2017, ص26)

تعتبر منطقة الخليج العربي من المناطق البالغة الأهمية بالنسبة للاتحاد الأوروبي و ذلك لأن هذه المنطقة هي مصدر مهم للمصالح الاقتصادية الاستراتيجية الأوروبية ومن الضروري المحافظة على هذه المصالح سواء الفردية أم الجماعية في العالم العربي و الشرق الأوسط بما فيها منطقة الخليج العربي.(عفتان , 2009, ص45) .

بعد خروج العراق من الكويت و انتهاء الحرب بينهما عقدت المجموعة الأوروبية اجتماعاً في 1991/4/8م في لوكسمبورغ حيث قررت في ذلك الاجتماع ما يلي: (امين , 1992, ص35-41) .

- 1- تكوين لجنة خاصة لنقل المساعدات الى العراق .
- 2- تخصيص 150 أيكو للضحايا في العراق .
- 3- الطلب من العراق بأن يتوقف من عمليات القمع التي ينفذها ضد سكانه المدنيين .

بعد دخول القوات العراقية الى الكويت و احتلاله في 1990/8/2م لم يتخذ الاوروبيون موقف مؤد من العراق انما انقسم الاوروبيون في موقفهم تجاه العراق الى مؤيد للعراق و معارض له, حيث اتخذ الاتحاد الاوروبي و تنفيذاً للقرارات التي صدرت من مجلس الأمن الدولي والتي صدرت بخصوص العقوبات التي فرضتها على العراق اتخذ موقفاً يحظر فيه تصدير أي معدات أو مواد يتم استخدامها لصنع الاسلحة, خلال سنوات التسعينيات من القرن الماضي اصبح دور الاتحاد الاوروبي تجاه العراق في تلك الفترة اكثر فاعليه و نشاطاً في مجال تقديم المساعدات الانسانية للشعب العراقي حيث قام بتقديم المساعدات الاقتصادية و المنح المالية حتى بدأ الحرب عام 2003م. (<http://www.m.ahewar.org/s.asp>).

اتخذت فرنسا موقفاً سياسياً مستقلاً عن موقف الولايات المتحدة الامريكية و عارضت القرارات الامريكية, حيث قامت بتقديم المساعدات الى العراق و ذلك بسبب الأوضاع المتردية التي عاشها العراق و ايدتها في معارضة القرارات الامريكية دول اخرى وهي دائمة العضوية في مجلس الأمن الدولي وهما كل من

روسيا و الصين فضلاً عن أن هذه الدول قدمت للعراق مساعدات في مختلف القطاعات .(حسين, 2006, ص48) .

قبل احتلال الكويت من قبل العراق عام 1991م كانت فرنسا تتمتع بعلاقات طيبة و ودية مع العراق, ولكن بمجرد دخول القوات العسكرية العراقية الى الكويت ساءت العلاقات بين فرنسا و العراق مما ادى الى قطع فرنسا علاقتها مع العراق و استمرت على هذا النحو حتى عام 2003م فأستأنفت العلاقات بين العراق و فرنسا و قامت الدولتان بفتح سفارتهما في الدولة الأخرى, أي اصبح للعراق سفارة في باريس و بالمقابل اصبح لفرنسا سفارة في بغداد.(<https://ar.wikipedia.org>).

اسهمت فرنسا و بريطانيا و امريكا في فرض العقوبات ضد العراق و ذلك بعد احتلال الأخير للكويت, حيث شاركت فرنسا عام 1991م بمشاركة فعلية في التحالف الدولي في الحرب ضد العراق كما ان فرنسا و بعد انتهاء حرب 1991م شاركت مع المملكة المتحدة البريطانية و الولايات المتحدة الامريكية في اعلان ثلاثي الاطراف جاء فيه فرض حظر على الطيران العراقي بأستثناء شمالي العراق و بعد عدة شهور غيرت فرنسا رأيها و انسحبت من المنطقة الشمالية تاركة المملكة المتحدة البريطانية و الولايات المتحدة الامريكية تديرانها. (نافعة, 2004, ص524) .

جاء موقف فرنسا بسبب المصالح المشتركة بينها و بين العراق و التي استمرت لمدة 20 عاماً بالدعوه الى الغاء أو تخفيف الحظر الدولي الذي كان مفروضاً على العراق في ذلك الوقت, كما ان وزارة التجارة الخارجية لفرنسا اعلنت بأن حجم المبيعات للعراق من الامدادات العسكرية يقدر ب(100 مليار دولار) خلال الاعوام (1975-1989م), كما ان فرنسا قامت بأفتتاح مكتب لرعاية المصالح الفرنسية في بغداد و في عام 1994م اصدرت فرنسا قراراً لإنهاء مشاركتها في المراقبة البحرية لمقاطعة العراق في خليج العقبة.(عفتان, 2009, ص76) .

اسهمت فرنسا بشكل كبير في اصدار القرار المرقم (986) الصادر من مجلس الامن الدولي و الذي سمح بموجبه للعراق ببيع النفط من اجل تمويل و شراء البضائع الانسانية في برنامج النفط مقابل الغذاء, كما طالبت فرنسا بتعديل ذلك الحظر الدولي الذي كان مفروضاً على العراق و ذلك لأن العراق طبق قرارات مجلس الأمن و اصبح من غير الممكن الاستمرار بفرض هذه العقوبات على العراق .(زرنوقة, 1996, ص147) .

بسبب المصالح المشتركة بين العراق و فرنسا اتخذت فرنسا موقفاً و اظهرت فيه بأنه من عدم الجدوى لأستمرار العقوبات على العراق و ذلك لأن العراق انسحب من الكويت و اعترف رسمياً بحدودها و

سيادتها و نتيجة لما قام به العراق فأنه يستحق على الاقل بأن يكون هنالك رفع جزئي للحظر المفروض عليه و ذلك من اجل تشجيعه على أن يتخذ المزيد من الخطوات و بأن ينفذ ما تبقى من قرارات مجلس الامن حياله .(عبدالعال, 1995, ص230) .

في عام 1998م حاولت فرنسا جاهدة لوضع الحد من دور الولايات المتحدة الامريكية في معالجته لتنفيذ قرارات الامم المتحدة و نجحت انذاك في نزع فتيل الازمة ما بين مفتشي الامم المتحدة و العراق و ذلك من خلال امينها العام حيث تم تشكيل فرق تفتيش مشتركة لتفتيش القصور الرئاسية .(بسيوني, 2003, ص9) .

اما موقف المملكة المتحدة البريطانية من دخول القوات العراقية الى الكويت و احتلاله فكانت من خلال استخدام القوة العسكرية ضد العراق و كانت منذ البداية ضد اي فرصة لحل الازمة العراقية و حيث انها قامت بالمشاركة الفعلية في الحرب على العراق من خلال ارسالها لقوات عسكرية كان تعدادها (137 الف) جندي بهدف ضرب العراق واصبحت القوة البريطانية في ذلك الوقت ثاني اكبر قوة عسكرية في المنطقة بعد الولايات المتحدة الامريكية. (عبدالله, 1991, ص2) .

بعد فرض الحظر الدولي على العراق قامت بريطانيا بدعم العراق للتخفيف من اثار الحصار عليه حيث اصدر مجلس الأمن القرار المرقم (986) في الشهر الرابع من عام 1995م و بدعم من بريطانيا, حيث تمثلت هذه الخطوة بأحتواء العراق و اصدر من خلاله برنامج النفط مقابل الغذاء .(عبدالعال, 1995, ص229) .

حيث اعتبر برنامج النفط مقابل الغذاء من اخطر البرامج الاقتصادية و السياسية لأنه يتم السيطرة من خلاله على كافة موارد الدولة و منها المالية و النفطية و ذلك مقابل شراء الغذاء و الدواء للعراق و يتم ذلك من خلال عقود و بموافقه لجنة العقوبات التي نشأت وفقاً لقرار مجلس الأمن الدولي المرقم (661) الذي نص على وقف كافة العلاقات التجارية مع العراق بأستثناء المواد الطبية و الغذائية من اجل الحالات الانسانية و ان تذهب كل عائدات النفط العراقي الى صندوق يكون تحت اشراف الامم المتحدة .(عفتان, 2009, ص70-71) .

كان موقف بريطانيا من العراق يقوم على رفض المملكة المتحدة لرفع العقوبات عن العراق و عملت على ابقائها واستمرارها فضلاً عن كافة الجهود المتخذة من قبل الولايات المتحدة الامريكية و بريطانيا من اجل فرض هذه العقوبات الا انهما فشلا بسبب معارضة دول الجوار للعراق مع ان المملكة المتحدة البريطانية استمرت في اتهام بغداد بأخفاء اسلحة الدمار الشامل.(عفتان, 2009, ص74-75) .

لم تكن المانيا طرف محايد اثناء حرب الخليج عام 1990-1991م و ذلك لأنها أرسلت 36 دبابة المانية الصنع من طراز (فوكس) الى منطقة الخليج و بالتحديد الى المملكة العربية السعودية التي استخدمها الجيش الامريكي هناك في ضرب القوات العسكرية العراقية و اشراكها في تلك الحرب . (<http://www.alwasatnews.com>).

من خلال الحصار الاقتصادي الذي فرضه الاتحاد الاوروبي على العراق, رفضت المانيا تزويد العراق بالأسلحة اثناء حرب الأخير على الكويت في فترة التسعينيات من القرن الماضي, فضلاً عن قيام المانيا بتزويد دول الخليج في تلك الفترة بالأسلحة و المعدات العسكرية (بركات, 2000, ص226) .

في عام 1998م زار وفداً من الشركات الالمانية بغداد من اجل تنشيط التعاون الصناعي و التجاري و اعادة عمل الشركات الالمانية الى العراق مرة اخرى بعد فتره طويلة من الانقطاع, كما انه في عام 1999م شارك وفد الماني كبير في معرض بغداد الدولي في دورته ال32 و ذلك لتأكيد الحرص على معاودة النشاط الاقتصادي مع العراق و منها اعمال اللجنة الالمانية العراقية المشتركة في المجالات التجارية والصناعية و الصناعية, اي ان العلاقات العراقية – الالمانية حظت بالاهتمام حيث قدمت الشركات الالمانية عروضاً للعراق لتصديرها لكل ما يحتاجه من اجهزة و معدات و مواد اولية في الصناعة .(الزبيدي, 2001, ص127).

في عام 2000 و بهدف توقيع اتفاقية اقتصادية تجارية زار وفداً المانياً بغداد, حيث اعتبر اكبر وفد الماني يزور العراق منذ عشرة سنوات كما ان الوفد الالمني تألف من ممثلي لوزارة الاقتصاد و ممثلي عن الشركات الالمانية و بالاضافة الى رجال الاعمال. (مردان؛كاظم , 2019, ص157).

زاد الاهتمام الالمني بالمنطقة العربية بشكل عام و ببلاد الرافدين بشكل خاص مما ادى ذلك الى زيادة الاهتمام السياسي الالمني في الأمور و المسائل الدولية و الاقليمية حيث ادى هذا الى انزعاج امريكا التي لم تكن راضية عن سياسة المانيا, كما ان المانيا عارضت بعض الدول الاوربية عندما ارادت ان توجه ضربة عسكرية للعراق وذلك بعد صدور قرار مجلس الامن الدولي المرقم 1441 في عام 2002م .(الحاج,2005,ص181).

2.3. علاقات العراق بدول الاتحاد الاوروبي بعد عام 2003م.

يعتبر دخول قوات الولايات المتحدة الامريكية عام 2003م الى العراق و احتلاله مرحلة مهمة في تاريخ منطقة الشرق الاوسط بشكل عام و العراق بشكل خاص, حيث سارت الاحداث في تلك الفترة وفقاً لسيناريو الحرب الذي وضع من قبل امريكا و حلفائها و ذلك من دون الحصول على اي تفويض من

اية جهة للدخول للعراق, كما ان احتلال العراق عام 2003م كان علامة فارقة في تطور العلاقات الدولية في العالم و بشكل خاص في منطقة الشرق الاوسط (السعدون, 2008, ص49).

تعتبر المنطقة العربية و بالاحص العراق ذات موقع استراتيجي مهم لدول الاتحاد الاوروبي من حيث جغرافيته وذلك لأن هذه المنطقة تعتبر المصدر الرئيسي و الأساسي للنفط لدول الاتحاد الأوروبي و كما انها اقرب للتكتلات الاقتصادية للاتحاد الاوروبي و بالإضافة الى ان هذه المنطقة تعد أسواقاً لأستيراد المنتجات الأوروبية, فأن استقرار هذه المنطقة يعد ذات اهمية بارزة للاتحاد الأوروبي و ذلك لأن حدوث أي حالة عدم استقرار في الدول العربية و العراق خاصة يؤثر على دول الاتحاد الأوروبي و لاسيما عن طريق الهجرة الى اوروبا (الجابري, 2015, ص7).

بعد دخول القوات الأمريكية و حلفائها الى العراق و احتلاله عام 2003م عاد بعد ذلك الأنسجام بين كافة الدول الأوروبية و التي كانت قبل الحرب منشقة الى قسمين دول معارضة للحرب و دول مؤيدة للحرب على العراق, ولكن بعد الحرب عاد الانسجام الى صفوف تلك الدول المعارضة و المؤيدة للحرب, و كما ان الدول التي عارضت شن الحرب على العراق بدأت تركز على اعادة اعمار العراق و أكدت على وضع استراتيجية موحدة للحد من انتشار اسلحة الدمار الشامل, و ذلك وفقاً لميثاق الامم المتحدة و الذي كان مقررأ من خلال اجتماع وزراء خارجية الاتحاد الأوروبي و الذي اقيم في اليونان في 2003/5/23 م والذي جاء بخصوص ضرورة أعمار ما هدمته الحرب و بناء عراق أمن مستقر و تقديم الدعم لكافة المنظمات الدولية و الإنسانية العاملة في العراق و مكافحة الإرهاب و نبذه.(مقلد, 2009, ص638).

اولاً : العلاقات السياسية بعد عام 2003م

بعد انتهاء العمليات العسكرية التي قامت بها الولايات المتحدة الأمريكية في العراق, عقدت قمة رباعية أوروبية بمشاركة كل من ألمانيا و فرنسا و بلجيكا و لوكسمبورغ في 2003/4/29م, تم في هذه القمة وضع الخطوط العريضة للسياسة الخارجية الأوروبية في تعاملها مع العراق في مرحلة ما بعد الحرب 2003م, حيث بدء الاتحاد الأوروبي و حلف الشمال الاطلسي (الناتو) يعملان على تجاوز ذلك الخلاف الذي عم على علاقات الاتحاد الأوروبي مع الولايات المتحدة الأمريكية قبل الحرب و قيامهم بالعمل على دعم العراق في المرحلة التي تلي الحرب. (مقلد, 2009, ص654) .

في قمة بروكسل المنعقدة في 2003/12/12م أكد قادة دول الاتحاد الأوروبي على ما يلي:

1- تقديم المساعدة للعراق من خلال دعم عمليات اعادة الأعمار و بناء عملية سياسية تكون ضمن اطار قرارات مجلس الأمن الدولي .

- 2- ضرورة العمل على إعادة الأمن و الاستقرار الى العراق.
 - 3- ضرورة وضع سقف زمني لنقل الحكم الى الشعب العراقي.
 - 4- تأكيد أهمية دور الأمم المتحدة في العراق ضمن هذه المرحلة, لكونه يعد الأساس لنجاح العملية السياسية و يخفي الطابع الأممي لها. (الجابري, 2015, ص44).
- بالرغم من ذلك الخلاف الذي نشب بين دول الأتحاد الأوروبي بشأن الحرب على العراق عام 2003م, كانت هنالك مجموعة من الأهداف و المصالح التي تجمعهم و التي عملوا عليها لتحقيقها بعد الحرب على العراق و شملت: (العبيدي, 2018, ص75).

- 1- الدعم لأيجاد عملية سياسية مستقرة, و ذلك لأن عدم الأستقرار سيؤدي الى وجود الجماعات المسلحة و الذي سيؤدي الى هجرة الناس الى دول الأتحاد الأوروبي. و دعم العملية السياسية المستقرة سيؤدي الى تحسين مستوى المعيشة و القضاء على الفقر .
 - 2- دعم عملية إعادة أعمار العراق سيجذب الأستثمارات الأجنبية الى العراق بالإضافة الا أنه سيرفع من القدرات الأقتصادية الأستثمارية للعراق .
 - 3- تأمين امدادات النفط بأسعار مناسبة و ذلك لأن العراق هو الممر الرئيسي لصادرات النفط لدول العالم و حدوث أي صراع سيؤدي الى وقف تلك الأمدادات مما سيؤثر على أوروبا.
 - 4- التأكيد على تعزيز الأمن و الأستقرار لدول الخليج العربي على المدى البعيد.
- و لأجل أن يتم تحقيق هذه الأهداف التي تم ذكرها, أنفقت دول الأتحاد الأوروبي على وضع مباديء أساسية لتسير عليها تجاه العراق في مرحلة ما بعد الحرب الامريكية عام 2003م, و هذه المباديء هي : (العبيدي, 2018, ص75).

- 1- المحافظة على وحدة العراق .
- 2- إقامة حكم ديمقراطي في العراق.
- 3- تعزيز الأمن و السلام مع دول الجوار للعراق.
- 4- تدعيم النظام الفدرالي وفقاً للمناطق الجغرافية .

و استناداً على ما تم ذكره فإن الأتحاد الأوروبي ركز في مرحلة ما بعد الحرب على إعادة اعمار العراق و دعم العملية الأنتخابية في العراق بالإضافة الى دعم سيادة القانون و مؤسسات الدولة العراقية كما انه ركز في جانب آخر على إقامة مؤتمرات حوار مع كل من تركيا و ايران و سوريا و الأردن و دول الخليج حول مستقبل العراق و أمن منطقة الخليج العربي و الشرق الأوسط بشكل عام.

ان الأتحاد الأوروبي في سياسته الخارجية أعتد على تلك المباديء العامة التي يعتمد عليها و يروج لها في الدول النامية و ذلك من خلال الأتفاقيات و العلاقات السياسية, و أن هذه المباديء تشمل دعم الديمقراطية

و سيادة القانون و الهيكل المؤسساتي و الدبلوماسية، و تعزيز حقوق الأنسان و التعاون الاقليمي، و هذا أيضاً ما أكدته دول الأتحاد الأوروبي في معاهدة لشبونة، بأنه يتوجب على الأتحاد الأوروبي في القضايا الدولية بأن يسعى الى تعزيز القيم و المباديء التي يدعون بها .(لازارو ؛جيانيو؛ تسوراياس ؛ 2013، ص44).

كانت دول الأتحاد الأوروبي حريصة على أهمية نجاح العملية الديمقراطية و اقامة نظام سياسي مستقر في العراق في فترة ما بعد الحرب و احتلال العراق و لعل ذلك يعود الى:

1- امتلاك العراق لكميات هائلة من الموارد الطبيعية و بالأخص النفط، و أنه يقع ضمن منطقة الخليج العربي و التي لديها ثلثي احتياطي النفط في العالم و تعتبر أكبر منطقة مصدرة للنفط بالإضافة الى كميات الغاز الطبيعي الموجودة في هذه المنطقة .

2- باعتبار ان العراق يكون مجاوراً لدولة تركيا و هي من الدول المرشحة للانضمام الى الأتحاد الأوروبي و مجاوره للقاره الأوروبية أي بمعنى آخر هي جزء منها، و بالتالي فإن عدم استقرار العراق سيؤثر على تركيا وهي أيضا بدورها ستؤثر على دول الأتحاد الأوروبي ولو بشكل نسبي و العكس صحيح.(العبيدي، 2018، ص76).

إذاً من هذا المنطلق قام الأتحاد الأوروبي بعد عام 2003م بدعم العملية الديمقراطية في العراق حيث أنه قدم دعماً مالياً يقدر ب (90 مليون يورو) لدعم الأنتخابات التي اجريت في العراق عام 2004م ولقد تمحور هذا الدعم من خلال دعم المفوضية العليا المستقلة للأنتخابات في العراق و ضمان سير العملية الانتخابية بشفافية، و تشجيع الناخبين للمشاركة في الانتخابات بالإضافة الى نشر عدد من الخبراء الأوروبيين لمراقبة الأنتخابات، كما سار الاتحاد الاوروبي في توجهه هذا في الانتخابات البرلمانية عام 2005م و انتخابات مجلس المحافظات عام 2009م و الانتخابات البرلمانية عام 2010م.(العبيدي، 2018، ص77).

دعى الاتحاد الاوروبي الدول المجاوره للعراق الى ضبط الحدود من اجل عدم تسلل الارهابيين، كما شجع على الغاء الديون التي كانت مفروضة على العراق منذ فترة السنوات السابقة، و دعم سياسته الاقتصادية و تقديم المساعدات الانسانية و منها اعادة اعمار العراق و التي خصصت في ذلك الوقت ب 305 مليون يورو.(حسين ، 2006، ص54).

كما ان الاتحاد الاوروبي ساهم في عملية كتابة الدستور العراقي و التعديلات عليه لأن لدى اوروبا افضل الدساتير في العالم و التي كان من المفروض الاستفادة منها و الاحتكام اليها (<http://www.alsabah.com>)

اصدر مجلس الأمن الدولي قراره المرقم 1546 في 2004/6/8م و الذي اعلن فيه عن انتهاء الاحتلال و انتقال الحكم و السلطة الى السيادة العراقية مع وضع جدول زمني لأجراء الانتخابات للمجلس الوطني العراقي و الذي كان يهدف الاتحاد الاوروبي الى رؤية عراق ديمقراطي فدرالي تعددي مزدهر .(مردان؛ كاظم ,2019,ص159) .

و بمجرد أن تشكلت الحكومة الانتقالية في العراق عام 2005م, قام الاتحاد الأوروبي بتوقيع إعلان مشترك مع العراق في مدينة نيويورك و ذلك بخصوص الحوار السياسي في 2005/9/22م و كان الجانبان يهدفان وفقاً لهذا الإعلان المشترك الى اقامة عراق أمن و مستقر و ديمقراطي و موحد, و أن يسود القانون فيه, و يتم فيه احترام حقوق الإنسان بالإضافة الا أن هذا الإعلان أكد على أهمية الدور الأتحد الأوروبي في دعمه للعملية السياسية في العراق و الديمقراطية وسيادة القانون و الحكم الرشيد و حقوق الإنسان بالإضافة الى منع أنتشار الأسلحة النووية و مكافحة الإرهاب كما ساعد الأتحد الأوروبي العراق من خلال تقديم القروض له من بنك الأستثمار الأوروبي .(العبيدي, 2018, ص77).

بعد تشكيل اول حكومة عراقية بعد انتخابات عام 2005م بدء العراق يسعى الى تقوية علاقاته مع الاتحاد الاوروبي و بالأخص تجاه المانيا, حيث قامت المانيا بحث شركاتها للتوجه الى الاسواق العراقية و المساهمة في اعادة اعمار العراق .(طعمة, 2013, ص76).

اولى الخطوات التي سعت اليها الحكومة العراقية هي اخراج العراق من تحت الفاصل السابع من ميثاق الامم المتحدة و الحصار الاقتصادي اللذان خضع لهما العراق بسبب دخوله للكويت, حيث اديا بربط العراق بقيود مالية كبيرة, كما بين في وقتها وزير العلوم و التكنولوجيا الدكتور رائد فهمي " ان خروج العراق من تحت الفصل السابع لميثاق الامم المتحدة اتاح للعراق مناخاً افضل على المستوى الدولي و في الميادين العلمية و الاقتصادية و بالأخص في ميدان الأستثمار رغم أن الشركات لم تعد تحتاج الى المزيد من الضمانات لكي تستثمر في العراق بعد ان تحول الى بيئة أمنه " .(جريدة الشرق الاوسط, 2013) . كان للأتحد الأوروبي دوراً بارزاً في المساعدة لأخراج العراق من تحت الفصل السابع ودمج العراق سياسياً و اقتصادياً في المجتمع الدولي حيث ان الدولتان العضوتان في الاتحاد الاوربي وهما فرنسا و بريطانيا هي عضوة أيضاً في مجلس الأمن الدولي التابع للأمم المتحدة.

(<http://burathanews.com/arabic/news/70038>) .

بناءً على طلب الحكومة العراقية الانتقالية في العراق قام الاتحاد الاوروبي و بالتعاون مع الولايات المتحدة الامريكية بعقد مؤتمر دولي حول العراق في مدينة بروكسل البلجيكية في 2005/6/22-21م حيث شاركت فيه أكثر من 80 دولة و منظمة اقليمية و دولية و كان الهدف من عقد هذا المؤتمر هو ان يقوم المجتمع الدولي بمساعدة الحكومة الانتقالية العراقية في تلك الفترة الانتقالية للبلاد و دعم العراق لتحقيق الأمن و الأستقرار فيه .(مردان؛ كاظم,2019,ص158).

بتأريخ 2005/12/12م وقع العراق و الاتحاد الاوروبي في مبنى المفوضية الاوروبية في بروكسل على اتفاقية لإنشاء بعثة للمفوضية الاوروبية في بغداد, حيث تبين من خلال هذه الخطوة بمدى اهتمام الاتحاد الاوروبي بالشؤون العراقية في ذلك الوقت, و كذلك تم انعقاد قمة في بروكسل بتاريخ 2006/6/15م قرر من خلالها برفع التمثيل الدبلوماسي للاتحاد الاوروبي في بغداد بالإضافة الى تعيين سفير لرئاسة البعثة الأوروبية.(مردان؛ كاظم, 2019, ص159).

بتأريخ 2008 /4/15م قام رئيس الوزراء العراقي السابق نوري المالكي و على رأس وفد رسمي بالقيام بزيارة الى مدينة بروكسل البلجيكية من أجل إجراء مباحثات بشأن التعاون في مجال الطاقة بين الطرفين و جاء ذلك انسجاماً لتوجهات الجانبين نحو تطوير علاقتهما الثنائية .(-<https://pmo.iq/index/03>). ([546.htm](https://pmo.iq/index/03)).

و تأكيداً لتفعيل الاعلان المشترك بشأن الحوار السياسي قامت بغداد بأستضافة اول اجتماع مشترك بين الاتحاد الاوروبي و العراق في بداية عام 2009م و كان هذا الاجتماع على المستوى الوزاري, و عقد بعده اجتماع اخر في العاصمة البلجيكية بروكسل في الشهر الخامس من العام.(العبيدي, 2018, ص78). ان الاعلان المشترك للحوار السياسي مثل مناسبة للاتحاد الأوروبي لتطوير و تعزيز علاقته بالعراق و متابعة التطورات التي تحدث في العراق من حيث التحول الديمقراطي و سيادة القانون و حقوق الانسان و المصالحة الوطنية و الانتخابات و المجتمع المدني و العلاقات مع دول الجوار, في ضوء التطور الذي شهدته العلاقات ما بين الاتحاد الاوروبي و العراق و حرس الجانبان على تفعيلها عن طريق التعاون البناء وقع الجانبان في عام 2010م مذكرة تفاهم بشأن التعاون في مجال الطاقة .(العبيدي, 2018, ص77-78).

تدهور الوضع الامني و الاستقرار في العراق بعد ان قام الحاكم العسكري للعراق بحل الجيش العراقي أبان دخول قوات المتعددة الجنسية الى العراق و احتلاله مما ادى الى بروز حالات القتل و الارهاب و النزوح و التهجير للألاف من العراقيين, و بسبب تلك الحالات التي تم ذكرها أنفاً جراء انعدام الأمن و الأستقرار و الاوضاع السياسية المتدهورة في العراق, قام الاتحاد الاوروبي في عام 2009م بتقديم ما يقارب (10 ملايين يورو) للعراق كمساعدات مالية و انسانية بالإضافة الى أنه خصص (123 ملايين يورو) لخدمات الرعاية الصحية الأساسية في كافة ارجاء العراق .(<http://www.alsabah.com>). في عام 2014م قدم الاتحاد الاوروبي على صرف (17 مليون يورو) للعراق و شاركت فيه الامم المتحدة بالإضافة الى المنظمات الغير الحكومية فضلاً عن صرف مبلغ آخر قدره (7 ملايين يورو) الى منظمة الهجرة الدولية. (مردان؛ كاظم, 2019, ص163).

في الشهر الثامن من العام 2014م أصدر مجلس الشؤون الخارجية في الأتحاد الأوروبي قراراً يسمح فيه بتقديم المساعدات الإنسانية الى العراق و ذلك لما مر به من ازمات سياسية حيث قدمت الدول الاعضاء في الأتحاد الاوروبي و عن طريق مطار اربيل الدولي ما يقارب 8000 طن من المساعدات الانسانية للعراق .(مردان؛ كاظم,2019,ص163).

في عام 2015م تدهور الوضع الأمني في العراق بسبب سيطرة ما يسمى بتنظيم الدولة الاسلامية (داعش) على بعض المدن و المناطق في العراق مما ادى الى أزمة نزوح من تلك المدن و المناطق التي سيطر عليها داعش, قام الأتحاد الاوروبي في تلك الفترة بتقديم مساعدات انسانية للنازحين, كما انه قدم في العام نفسه مساعدات بقيمة (9 ملايين يورو) للنازحين في مدينة كركوك الشمالية .(<http://www.echo-arabic.eu/NEWS>).

بتأريخ 2015/10/5م قام الأتحاد الأوروبي بتوقيع اتفاقية مع دولة تركيا المجاورة للعراق و التي كانت تتعلق بشؤون الاجئين العراقيين و السوريين و تقديم الدعم لهم, كما قرر الأتحاد الاوروبي على تقديم المساعدات و الدعم المالي و القانوني و الاداري للمراكز الاجتماعية و توفير العمل للاجئين بالإضافة الى دعم تركيا في تطوير ادائها في نظام متكامل للجوء و الهجرة. (WWW.EUROPA.EU/RAPID/PRESS-MEMO) .

كما ان الأتحاد الاوروبي عزز من دعمه الى العراق من خلال افتتاح قنصليتين لفرنسا في كل من اربيل و البصرة و ذلك لتقوية العلاقات بين العراق و الأتحاد الاوروبي بشكل عام و العراق و فرنسا بشكل خاص, بالإضافة الى زيادة نسبة الزيارات المتبادلة بين الجانبين لتعزيز التعاون . (علي , 2010, ص123) .

كان للاتحاد الاوروبي دوراً بارزاً في دعم العراق لمحاربة داعش حيث قدم الأتحاد الاوروبي استراتيجية جديدة طويلة الأمد لدعم العراق بعد فترة داعش و تركزت تلك الاستراتيجية على تقديم المساعدات المتواصلة الى الشعب العراقي و ارساء المصالحة الوطنية فيه, حيث أن الممثلة العليا للاتحاد الأوروبي (فيدريكا موغريني) وافقت على تلك الاستراتيجية الجديدة تجاه العراق و دعمه أنياً و مستقبلياً و قالت بأن العراق يقف على مفترق للطرق بعد هزيمته لداعش, كما أن الحكومة العراقية أعلنت بأنها بحاجة الى (100 مليار دولار) لإعادة اعمار المناطق المحررة من داعش .(<http://www.rudaw.net/arabic/business>).

صرحت وزارة الخارجية العراقية في بيان لها في 2018/7/5م عن موافقة الأتحاد الاوروبي على مقترح للعراق بشأن تخصيص يوم عالمي للضحايا الذين لقوا حتفهم اثناء سيطرة التنظيم المتطرف داعش على اجزاء من العراق, و اضاف البيان ايضاً بأن القرارات تضمنت محاور عديدة لدعم العراق من حيث دعم

الاستقرار و سيادة القانون و التنمية كما ان القرار مثل رسالة للعالم بخصوص العلاقات المتينة التي تربط العراق و الاتحاد الاوروبي, كما ان البرلمان الاوروبي حث دول الاعضاء على مكافحة الارهاب و تنسيق الجهود و الاجراءات التي تدخل ضمن هذا الاطار.(<https://www.alsumaria.tv/news>).

فيما يخص المظاهرات التي اندلعت في بغداد و بعض المحافظات الجنوبية منذ 2019/10/1م و الى الآن, احتجاجاً على تردي الأوضاع الاقتصادية، وانتشار الفساد الإداري والبطالة و التدخلات الخارجية في الشؤون العراقية و بالأخص التدخلات الايرانية و نفوذه القوي في البلاد. حيث وصلت مطالب المتظاهرين إلى قيام رئيس الوزراء عادل عبدالمهدي بتقديم استقالته, حيث واجهت القوات الأمنية العراقية هذه المظاهرات بعنف شديد واستعملت القناصين واستهدفت المتظاهرين بالرصاص الحي، وبلغ عدد القتلى بالمئات من الاشخاص و بالألاف من الأصابات منذ بدء المظاهرات والى الآن. (<https://ar.wikipedia.org>).

اما موقف الاتحاد الاوروبي من هذه لاحتجاجات الجارية في العراق فكان من خلال بعثه الاتحاد الاوروبي في العراق عندما صرحت بالقول بأن إقحام الكيانات المسلحة في الاحتجاجات المناهضة للحكومة أمر "غير مقبول" و اعطت الحق في التجمع السلمي, مبدية في الوقت ذاته قلقها إزاء استخدام "العنف المفرط" ضد المتظاهرين. كما اشارت البعثة الى ان استخدام العنف الذي تم اللجوء إليه في العراق خلال الفترة الاخيرة من الاحتجاجات هو مصدر قلق كبير للاتحاد الأوروبي.(الحساني, 2019)

وقالت البعثة ايضاً بأنه على الرغم من كافة الدعوات التي دعت الى ضبط النفس, الا ان الأيام الأخيرة لوحظ فيها وقوع المزيد من الخسائر في الارواح و الاعداد الكبيرة من الجرحى بين المتظاهرين، إضافة للخسائر المادية للممتلكات العامة والخاصة.(<https://www.shafaaq.com>).

كما اشارت البعثة إلى الفصائل المسلحة المقربة من إيران و بالاخص الحشد الشعبي، التي فتحت النار في الأونة الاخيرة على المتظاهرين الذين كانوا يحاولون احراق المقرات التابعة لتلك الفصائل في بغداد و المحافظات الجنوبية للعراق وهو ما ادى الى وقوع الكثير من القتلى والجرحى. (<https://www.alhurra.com>).

دعت بعثة الاتحاد الأوروبي في العراق كافة الاحزاب و الاطراف السياسية للعمل بمسؤولية وضمن الأدوار الخاصة لكل منها للبدء بحوار بناء للسير قدما في مصلحة جميع مواطني العراق، فضلا عن حثها للبرلمان العراقي على تحمله للمسؤولية بهذا الصدد, وأعرب الاتحاد الاوروبي عن استعدادة للاستمرار

بدعم الحكومة العراقية في العمل على تلبية مطالب المواطنين المشروعة من أجل تحقيق التغيير وتحسين الخدمات العامة وإنهاء الفساد وإيجاد بيئة مناسبة للتنمية وفرص العمل. (الحساني , 2019).

ثانياً: العلاقات الامنية بعد عام 2003 م :

بعد الحرب الباردة و تفكيك الاتحاد السوفيتي و تطورات الاحداث العالمية زاد الاهتمام الاوروبي بالسياسة الامنية في المنطقة العربية و ذلك وفقاً لسياستها التي تسعى من خلالها لضمان استقرار امنها, حيث تبين للدول الاوروبية بأن الاخطار التي كانت تهددها و تنطلق من شرقي القارة الاوروبية لم يعد لها خطورة كبيرة بقدر ما سيتعرض لها الدول الاوروبية من اخطار جراء حالات عدم الاستقرار في المنطقة العربية. (الحاج , 2005, ص277) .

تهدف السياسة الامنية الاوروبية في المنطقة العربية على حماية مصالحها من خلال ضمان الاستقرار السياسي و الامني, و ذلك لأن هذه المنطقة تعتبر مهمة جداً للدول الاوروبية, لأنها تشكل امتداداً جغرافياً لأغلب الشواطئ و الأراضي الأوروبية و أنها تتمتع بكميات هائلة من النفط و الذي يعتبر الشريان الرئيسي لأقتصاد العالم و اوروبا خصوصاً, ان الاسواق العربية لم تعد سوقاً للصناعات المدنية و التكنولوجيا و انما تطورت و اصبحت اسواق تنافسية لشراء الأسلحة و المعدات العسكرية و هذا ما دفع الدول الكبرى لكي تتنافس على اسواقها و هذا كان بمثابة تهديد للمصالح الأوروبية في المنطقة. (الحاج , 2005, ص277).

ان الدول الاوروبية تسعى من خلال سياستها الامنية الى ازالة العقبات كافة التي تعثر عملية احلال السلام العادل و الشامل في الشرق الاوسط و في العراق بشكل خاص, والذي يعتبر منفذاً واسعاً للأمن و التعاون بين الدول العربية و الاتحاد الاوروبي, حيث ادركت الدول الاوروبية بأن تلك الأزمات و المشكلات التي تواجهها لا يمكن ان يتم معالجتها الا بالقيام بالتعاون مع الدول العربية و التي باتت تشكل هذه الدول مصدر قلق و توتر للأوروبيين من حيث الازمات و العمليات الإرهابية. (الموسوي, 2007, ص238).

منذ بروز دول الاتحاد الأوروبي كقوة اقتصادية بارزة سعت الى وضع سياسة عربية أوروبية تقوم على المصالح المشتركة بين دول الاتحاد الأوروبي و الدول العربية في مجال الأمن و التعاون. (كمال ؛ نهر, 2001, ص72).

يتطلع الأتحاد الأوروبي الى تقديم المزيد من التعاون و الدعم الى العراق لأحلال الأستقرار الأمني و السياسي فيه, كما تنوعت أشكال الدعم في هذا الخصوص حيث قامت بتزويد العراق بمعدات و أسلحة و تقنيات حديثة و تدريب و تأهيل الكوادر العراقية من رجال الأمن و الشرطة و دعت الى الحاجة لمكافحة الإرهاب في العراق. (WWW.ALNABAA.COM).

تمكن الاتحاد الأوروبي و من خلال دوله الأعضاء في حلف الشمال الاطلسي (الناتو) وما يمتلكونه من قوة من حيث النفوذ السياسي و الاقتصادي الى عدم السماح تدهور الاوضاع في العراق وان تسيبر الى مصير مجهول للبلاد و لذلك قاموا بدعم العراق امنياً و سياسياً (الموسوي, 2007, ص238).

في الشهر الخامس من العام 2004م ومن خلال القمة الأطلسية المنعقدة في اسطنبول التركية أصدرت هذه القمة بياناً خاصاً بالعراق و أهم ما جاء فيه (مقلد, 2009, ص625):

1- دعم استقلال العراق بهدف تعزيز الحرية و الديمقراطية و حقوق الانسان و سيادة القانون و الأمن لكافة العراقيين.

2- تقديم التعاون للحكومة العراقية المؤقتة لأحلال الأمن في الداخل و تعزيز العملية الانتخابية بشكل جيد و دحر العمليات الارهابية التي يتعرض لها العراق.

3- بموجب التفويض الذي حصلت عليه قوات التحالف من مجلس الأمن بأستعادة الأمن في العراق لقي تأييداً كاملاً من خلال هذه القمة المنعقدة .

4- الطلب من حلف الناتو بتقديم المساعدة للعراق في ما يخص تدريب القوات الأمنية العراقية و جاء ذلك من خلال طلب الحكومة العراقية المؤقتة بذلك.

5- بناءً على طلب الحكومة العراقية و استجابة لتنفيذ توصيات قمة اسطنبول فإن حلف الناتو سيقوم بتقديم المساعدة للعراق من خلال ارسال بعثته للقيام بتدريب و تأهيل القوات العراقية داخل العراق و خارجه بالإضافة الى تزويد تلك القوات بالمعدات العسكرية المتطورة و الأسلحة .

أصدر مجلس الاتحاد الأوروبي في الشهر الثاني من العام 2005م قراراً لتأسيس بعثة لسيادة القانون في العراق و بدأت تلك البعثة أعمالها في العراق في الأطار السياسي و الأمني و الدفاعي للاتحاد الأوروبي, حيث أنه تم تخصيص مبلغ (3,11 مليون يورو) من ميزانية الاتحاد الاوروبي الى العراق للقيام بأقامة برامج تطويرية و تدريبية في دول الاتحاد الاوروبي للقضاة و مجلس القضاة الأعلى و الأجهزة الأمنية في وزارتي الداخلية و العدل و التي تستند الى الخبرات الأوروبية في مجال حفظ الأمن و سيادة القانون.(مردان؛ كاظم, 2019, ص166).

في نهاية عام 2008م نظمت بعثة حلف الشمال الاطلسي (الناتو) اكثر من 55 دورة تدريبية شملت على 1500 شخص وكانت (1000 ضابط من الشرطة العراقية, 400 قاضي, 100 شخص من العاملين في أمن السجون, حيث استمرت مهمة بعثة حلف الشمال الاطلسي للقيام بتدريب القوات العراقية حتى نهاية عام 2009م. (<https://eeas.europa.eu>).

ابرم وزير الدفاع العراقي خلال زيارته الى فرنسا مع نظيره الفرنسي اتفاقاً يتضمن شراء العراق 24 مروحية للنقل العسكري من طراز (ac 635) من صنع شركة يورو كوبرت من خلال صفقة بقيمة (360 مليون يورو) بالإضافة الى تدريب فرنسا للطواقم العراقي في فرنسا على المروحيات و تقديم الصيانة و الدعم التقني . (WWW.ALRIADH.COM).

كما عقد العراق اتفاقيات مع دول اوربا الشرقية (بولندا, التشيك, اوكرانيا, سلوفينيا) لشراء ما يقارب 200 دبابة من نوع (T- 72) و ذلك لتشكيل قوة قوية للجيش العراقي الجديد بصفقة قدرت ب (6 مليار دولار) حيث هنالك افضلية لوزارة لدفاع العراقية لشراء الاسلحة من دول اوربا الشرقية و ذلك بسبب رخص اسعارها مقارنة بأسعار الاسلحة في دول اوربا الغربية .(مردان؛ كاظم, 2019, ص 166).

و لابد من الاشارة الى الدعم الامني و العسكري الذي قدمته المانيا للقوات الكوردية في اطار محاربتها لداعش, حيث زارت وزيرة الدفاع الالمانية أورسولا فون دير لينين اربيل عاصمة اقليم كردستان العراق بطائرة نقل محملة بأول دفعة أسلحة ألمانية للقوات الكوردية في اطار دعمها لمحاربة داعش, وحملت الطائرة 50 قاذفة صواريخ مضادة للدبابات وذخائر و 250 بندقية جي3, و 20 مدفعا رشاشا و اشارت بأنه هنالك دفعة اخرى من الاسلحة ستقدمها ألمانيا لأقليم كردستان العراق وسيتم تسليم 10 آلاف مقاتل كوردي بأسلحة تقدر قيمتها بحوالي 70 مليون يورو من مخزونات الجيش الألماني.(مهدي, 2014).

كما ان لفرنسا ايضاً دوراً في محاربة داعش في العراق حيث قال السفير الفرنسي في بغداد مارك باريتي بأن فرنسا قدمت دعماً للعراق في مجال مكافحة الارهاب, وأشار ايضاً الى أن الطائرات الفرنسية المقيمة في قواعد المملكة الاردنية الهاشمية والامارات المتحدة العربية كانت (12) طائرة، وهذه الطائرات كلها اشتركت في عمليات جوية فوق الاراضي العراقية, وقال أن فرنسا ارسلت 22 طائرة اخرى الى حاملمة الطائرات شارل ديغول التي كانت تتواجد بالقرب من السواحل اللبنانية والسورية، ليلبغ عدد الطائرات الفرنسية المشاركة في عمليات مكافحة تنظيم داعش في العراق وسوريا (34) طائرة. و كما بلغ عدد العسكريين الفرنسيين المتواجدين في العراق ما يقارب 500 شخص من اصل 4 الاف عسكري موزعين في منطقة الشرق الاوسط, ويتوزعون في العراق ببغداد 160 شخص و في اربيل 160 شخص و في قاعدة القيارة في محافظة الموصل 160 شخص, بالإضافة الى قيام فرنسا بتقديم المساعدات العسكرية و اللوجستية للقوات العراقية و الكوردية في الاقليم .(ناصر, 2016).

تجدر الاشارة للدور الايطالي الذي لعبه في مساعدته للعراق في ما يخص تقديم المساعدات العسكرية و اللوجستية للعراق بشكل عام و اقليم كردستان بشكل خاص حيث قامت ايطاليا بأرسال مستشارين عسكريين

للعراق اثناء محاربتة لداعش, ولا بد من الاشارة الى الشركة الامنية الايطالية العاملة في سد الموصل حيث يصل عدد افرادها الى 500 شخص يقيمون في منطقة سد الموصل التابعة لمحافظة نينوى.

ثالثا: العلاقات الاقتصادية بعد عام 2003م

قدمت المانيا بعد حرب عام 2003 مساعدات انسانية شاملة للعراق منذ عام 2003-2008 و قدرت قيمتها ب (400 مليون يورو) تضمنت قطاعات متعددة كعملية اعادة البناء الاقتصادي و السياسي و بناء دولة القانون و النظام و التعليم و حقوق الانسان و الثقافة, بالاضافة الا ان المانيا قامت بأعفاء العراق من الديون في نادي باريس بقيمة (4,7 مليار يورو) و قامت بدعم المشاريع التي تقوم بها الامم المتحدة و المنظمات الدولية في العراق و حيث أكد وزير الخارجية العراقي الاسبق هشيار زبياري عام 2009م على اهمية الدور الالمانى في مساندة العراق.(الجابري , 2017, ص37).

اقيمت عدة مؤتمرات و ملتقيات اقتصادية خلال فترة ما بعد عام 2003م من اجل تطوير العلاقات الاقتصادية, حيث شارك في هذه المؤتمرات و الملتقيات رجال اعمال و مستثمرين من الراغبين بأيجاد فرص جديدة للتعاون و الاستثمار, ومن اهم هذه الملتقيات كان الملتقى العراقي الالمانى الذي عقد لأول مرة عام 2004م في مدينة برلين الالمانية و بعد ذلك عقد ملتقى ثاني في عام 2005م في مدينة ميونخ, و بعده عقد مؤتمر ثالث في مدينة هامبورغ عام 2007م.(طعمة , 2013, ص77).

اعلنت وزارة الخارجية الالمانية بأن حكومتها قدمت ما يقارب ب (1,8 مليار يورو) - مليار و ثمانية مليون يورو - خلال الفترة مابين عام 2003م و حتى عام 2007م و ذلك لأعادة اعمار البنى التحتية في كافة ارجاء العراق و المساعدة الطارئة للاجئين العراقيين (<http://www.ankawa.com>).

يعتبر العامل الأمني من اهم العوامل لتقدم الاقتصاد و ازدهاره, حيث شكلت الأوضاع الامنية المتردية في العراق عائقاً كبيراً أمام الشركات الاستثمار الالمانية الساعية للعمل في العراق, فضلا عن تردي الوضع الامني و عدم استقراره الا ان حجم التبادل التجاري بين العراق و المانيا ازداد خلال السنوات الاخيرة بشكل كبير ففي عام 2012م بلغت قيمة الاستيرادات من العراق الى المانيا (6,516 مليار يورو) بينما بلغت قيمة الصادرات الالمانية الى العراق حوالي (1,28 مليار يورو) و ذلك لأن العراق يمتلك سوقاً واسعاً و لدية امكانيات ضخمة و مشاريع كبيرة. (<https://www.dw.com>).

منذ عقد الاربعينيات من القرن الماضي و الى يومنا هذا اصبح النفط الثروة الرئيسية و الاساسية للمنطقة العربية بشكل عام و العراق بشكل خاص, وخلال الحرب العالمية الثانية ازداد الاهتمام بهذه الثروة حيث

تحولت بعض دول أوروبا الغربية إلى مستورد أساسي للنفط من هذه المنطقة وبهذا تحول النفط إلى محور حيوي للعلاقات ما بين الدول الأوروبية والعراق. (العريض, 2006, ص55).

يلعب النفط دوراً مهماً في التنمية الاقتصادية العالمية وذلك لأنه يوفر الطاقة لكافة وسائل النقل وحيث أن اقتصاديات العالم في الوقت الراهن تسير في الاعتماد على السلع والخدمات التي تتركز على النفط ومنتجاته. (حسين, 2006, ص9).

ازدادت أسعار النفط في العالم وذلك جاء تضامناً مع النقص العالمي للنفط حيث يعود سبب ذلك إلى نفاذ الاحتياطي النفطي في بعض البلدان أو لنقص الاستثمار في البعض الآخر, أدى إلى تزايد شركات النفط للاستثمار في العراق, وأن تزايد أسعار النفط أدت إلى حدوث اضطرابات سياسية في بعض الدول في الوقت الحاضر, حيث جاءت التوقعات للعراق بأنه يمتلك عاشر مستوى في العالم من حيث إنتاج الغاز وهذا ما يؤدي إلى التقليل من تبعية الدول الأوروبية لروسيا في مجال الطاقة. (WWW.FR.FR.FACEBOOK.COMKFIRAQNEWS).

حصلت 9 شركات أوروبية على عقود استثمار من أصل 31 شركة, حيث تطابقت عروض هذه الـ 9 شركات مع المواصفات المطلوبة وكان ذلك من خلال إطلاق وزارة النفط العراقية جولات ترخيص. (WWW.FR.FR.FACEBOOK.COMKFIRAQNEWS).

أصبح النفط مسألة مهمة في العلاقات ما بين العراق والدول العربية المنتجة للنفط وباقي دول العالم المستهلكة له وبالأخص دول الاتحاد الأوروبي المتقدمة في المجال الصناعي, كما أن الوضعية باتت ذات أبعاد سياسية وبالأخص في السياسة الخارجية فأن للنفط أهمية للمتطلبات الاقتصادية في الدول, و نتيجة للتقدم التكنولوجي في العالم أصبحت مادة النفط ضرورية وتدخل كمادة أولية في العديد من الصناعات وليس باستخدامه كوقود فقط. (العريض, 2006, ص157).

الاتحاد الأوروبي يرى بأن العراق هو من أهم بلدان الشرق الأوسط في مجال الاستثمار في القطاع النفطي وذلك لأن العراق ينتج ما يقارب 3مليون برميل يوميا وطبقاً لبعض التقديرات فأن العراق قادر على زيادة إنتاجه حتى 10 ملايين برميل يوميا خلال العشر السنوات القادمة وبهذا يصنف العراق ضمن قوى الاقتصاد العالمي وهذا ما يؤدي إلى تنافس الشركات الأوروبية للحصول على عقود في هذا المجال, فضلاً عن حاجة العراق للخبرات الأوروبية في مجال الطاقة الكهربائية وأن التعاون في هذا المجال سيساعد العراق على الاستفادة من تلك الخبرات ولا سيما بأن معظم الشبكات الكهربائية أنجزت من قبل شركة سيمنس الألمانية (أحمد, ص5).

تعتمد دول الاتحاد الاوربي في توليد طاقتها الى مصادر الطاقة الرئيسية من النفط و الغاز ومصادر اخرى, 33% من النفط و 25% من الغاز الطبيعي و 20% من الفحم الحجري و 12% من الطاقة المتجددة و 10% من الطاقة النووية, فضلاً عن ذلك فأن الدول الاتحاد الاوربي تستورد معظم طاقتها من روسيا و دول الخليج العربي و كذلك العراق, حيث يصدر العراق الى اوربا حوالي نصف مليون برميل من النفط. (مردان؛ كاظم, 2019, ص169).

اعلنت فرنسا في 2008/12/23م عن اطفاء المرحلة الثالثة من الديون العراقية وذلك تنفيذاً للشروط الواردة في اتفاقية دعم الديون بين الحكومتين الفرنسية و العراقية, كما ابدت فرنسا استعدادها لمساعدة العراق في المجال العسكري مما ادى بتلك الخطوة الى زيارة وزيرالدفاع العراقي الى مصانع الانتاج الدفاع الفرنسي و ابرم صفقات لشراء 24 مروحية فرنسية (عيلان, 2008, ص16).

قام رئيس الوزراء العراقي السابق نوري المالكي في 2009/4/11 بأجراء جولة للدول اوروبية لكل من روسيا وفرنسا وبريطانيا بهدف تفعيل التعاون الاقتصادي العراقي- الاوربي في القطاعات الاقتصادية و العسكرية كافة, و تشجيع الاستثمارات, حيث ان التعاون بدء بعد اختتام الجولة السابعة من المباحثات العراقية – الاوروبية و سعى الجانبان من خلالها الى تحسين العلاقات مع كافة دول الاتحاد الاوربي و وصولاً لأبرام اتفاقية طويلة الامد.(عيلان, 2008, ص13).

دخل العراق في شراكة استراتيجية من خلال عقده اتفاقية مع شركة (شل) العملاقة والتي تعود لشركة رويال داتش, وتم التوقيع من قبل رويال داتش و حليفتها بتروناس كاريجالي الماليزية و باشارف و ازره النفط العراقية, و ذلك لتطوير حقل مجنون النفطي العملاق الموجود في محافظة البصرة جنوب العراق, و الذي يعد اكبر الحقول المنتجة للنفط في العراق حيث يقدر احتياطي النفط لهذا الحقل حوالي 12 مليار برميل, و الشركة ستقوم بتطوير هذا الحقل والذي ستصل كمية انتاجه الى 1,8 مليون برميل يومياً, وان حصة العراق ستكون 25% من حصة الربح و ذلك دون مساهمتها في عمليات التحويل التي تقدر بعشرات المليارات من الدولارات فضلاً عن الضريبة التي ستدفعها الشركتان بمقدار 35% من أرباحها الى العراق وان تكاليف الانتاج تتحملها الشركات الاجنبية, فضلاً عن تطوير الاقتصاد العراقي و البنية التحتية لمحافظة البصرة و حقل مجنون و التأمين يكون بأسم شركة النفط العراقية وهذا يعني فتح باب جديد لعملية التنمية في جنوب العراق. (<http://www.almal.afpress.net>).

بتأريخ 2010/12/18م وقع الاتحاد الاوربي مذكرة تفاهم مع العراق بشأن التعاون في مجال الطاقة, من خلال هذه المذكرة تعززت افاق التعاون التكنولوجي و الصناعي و العلمي, وبما ان العراق يمتلك مخزون كبير من الاحتياطي النفطي و جعله ذلك محط انظار الشركات العالمية الكبرى والتي تسعى الى

استثمار اموالها في مجال صناعة النفط العراقي و زيادة انتاجها النفطي و لتحقق هذه الشركات اهدافها فأنها رأت من العراق فرصة ذهبية لذلك .(مردان؛ كاظم,2019,ص169).

والتوقيع على مذكرة تفاهم مع الاتحاد الاوروبي في برنامج للشراكة الاستراتيجية للتعاون في مجال الطاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي للفترة 2010-2015م و التي كانت اهم بنودها اعداد سياسة شاملة و متكاملة للطاقة و ان هذه السياسة تأخذ بنظر الاعتبار الدور الاساسي الذي تلعبه الطاقة في التنمية الاقتصادية في العراق و تطوير قطاع الكهرباء.(صحيفة الزمان, 2009).

في عام 2017م وقع العراق والاتحاد الاوروبي اتفاقيتين بقيمة (4,60 مليون يورو) لإعادة اعمار المناطق المحررة من قبضة التنظيم الارهابي داعش, و كذلك دعم الاتحاد الاوربي للحفاظ على وحدة العراق .(<https://www.alsumaria.tv>).

يعتبر التعاون في مجال الطاقة للعلاقات العراقية و الاوروبية من اهم مجالات التعاون القائم بينهما, حيث أبدى الاتحاد الاوروبي رغبته لتطوير هذا التعاون و بالخاص في مجال الغاز الطبيعي وذلك من خلال ربط العراق بمشروع (انبوب المشرق العربي) و الذي ينقل الغاز من الخليج العربي وايران عبر تركيا الى اوروبا, حيث يريد العراق الى ايجاد شركاء له في هذا الشأن بينما تسعى دول الاتحاد الاوروبي الى تنويع مصادر الطاقة لديها و ذلك للحد من اعتمادها على جهة معينة لتلبية احتياجاتها من الطاقة.(بشار,2008,ص87).

يعتبر القطاع النفطي في العراق المحرك الرئيسي لنمو الاقتصاد للبلاد حيث ان الاقتصاد العراقي يعتمد بشكل كبير على هذا المجال اذ توفر الصادرات النفطية في العراق ما لا يقل عن 90% من ايرادات العراق من العملات الاجنبية.(حسين, 2006,ص19).

الاتحاد الأوروبي يعد من اكبر اقتصاديات العالم و كذلك اكبر شريك تجاري لأغلبية البلدان العربية ومنها العراق إذ تشير الاحصاءات التجارية الخارجية إلى أن أهم الشركاء التجاريين للبلدان العربية خلال 2004م هو الاتحاد الاوروبي حيث بلغت الاستيرادات منه (2,39%) من إجمالي حجم الاستيرادات العربية، تليه الولايات المتحدة الامركية وبنسبة (2,13%) واليابان وبنسبة (2,8%)، أما نسبة صادرات الدول العربية الى الاتحاد الاوروبي من إجمالي حجم الصادرات العربية ، فكانت (2,27%) تليه اليابان وبنسبة (4,18%) ومن ثم دول جنوب شرق آسيا وبنسبة (1,12%).(مردان؛ كاظم,2019,ص171).

يعتبر الاتحاد الاوروبي اكبر شريك تجاري للعراق تليه الولايات المتحدة الامريكية و ثم الهند و بعد ذلك الصين, حيث ان حجم التجارة الثنائية بين الاتحاد الاوروبي والعراق خلال عام 2003م بلغ اكثر من 16 مليار يورو .(مردان؛ كاظم,2019,ص171).

يعاني الاقتصاد العراقي اليوم من التدمير والاعتماد على الاستيراد لسد احتياجاته وبالأخص الغذاء والدواء والآلات والمكائن و قطع الغيار وغيرها وعلى العراق ان يستفاد من الفرص المتوفرة لإعادة اعمار بنائه التحتية وتحسين الوضا الاقتصادي والسياسي للبلد وازالة اثار الحروب وبالأخص الفرص التي توفرها له دول الاتحاد الاوروبي .

رابعاً: العلاقات الثقافية بعد عام 2003م:

يعد البعد الثقافي اوسع من الابعاد السياسية والاقتصادية للعلاقة ما بين العراق و دول الاتحاد الاوربي وذلك لأن البعد الثقافي يتميز بالحركة و الاستمرارية والتنوع بحيث أنه يعالج المشكلات الثقافية والتعليمية والفنية والادبية و يهدف الى تنمية العلاقات بين شعوب العالم لتصبح مساندة للعلاقات بين حكومات الدول, حيث انه على مر المراحل التاريخية اعطت الحضارة العربية الاسلامية الكثير للحضارة الاوروبية الحديثة في مجالات العلوم والأدب الفنون، وما زالت الآثار العربية المادية والمعنوية واضحة وبارزة في الثقافة الغربية المعاصرة وفي مختلف البلدان الاوروبية.(ارتيمي, 2013).

تسعى الدول الاوروبية الى تقوية علاقاتها مع الدول العربية وبالأخص مع العراق و يتبين ذلك من خلال النظر الى علاقات الدول الاوروبية مع العراق و بشكل خاص بعد عام 2003م (مردان؛ كاظم,2019,ص172).

يمتلك العراق منذ تأريخة طويل ابعاد ثقافية وهذا ما يجعل الشعب العراقي يشعر بالفخر في بلدهم, ولهذا قام الاتحاد الاوربي بأرسال بعثة للتعرف على الاثار و الفن في العراق مما ادى الى ابرام اتفاق التعاون و الشراكة بين العراق والاتحاد الاوربي كما ان الاتحاد الاوربي و العراق اشتركا في عام 2014م لترويج مهرجان الفلم الاوربي و الذي كان الاول من نوعه (مردان؛ كاظم,2019,ص172).

تعرضت الاثار العراقية الى السرقة و التدمير و ذلك خلال الفترات التي مر بها البلد من تردي في الاوضاع الامنية و السياسية و حالة عدم الاستقرار, كما ان الاتحاد الاوربي دعى في تلك الفترات الى حماية الاثار لأنها كانت محط اهتمام كبير للاتحاد الاوربي.(مردان؛ كاظم,2019,ص172).

وقعت المانيا مع العراق بتاريخ 2009/8/3م اتفاقية في مجال حماية و حفظ الأثر الثقافي في العراق بالإضافة الى وضع برنامج يتضمن على الحفاظ على الاماكن الاثرية مثلا صيانة ضريح النبي ذي الكفل, كما خطط لأغراض القيام بدورات تدريبية لمهندسي الترميم و علماء الاثار العراقيين من اجل تمكينهم من الحصول على منح دراسية .(الجابري,2017,ص113).

عقد العراق مع الاتحاد الاوروبي اتفاقيات عدة لتطوير الواقع الثقافي فكانت المانيا من الدول التي عقدت اتفاقيات مع العراق لرفع المستوى الثقافي والحضاري من خلال ارسال بعثات من الطلبة العراقيين الى المانيا ومن هذه الاتفاقيات في شباط 2009م عقدت اتفاقية الشراكة الاكاديمية الاستراتيجية للتطور الاكاديمي في العراق، بتوقيع من الهيئة الالمانية للتبادل الاكاديمي مع وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في العراق وقد تضمنت الخطوة الاولى لهذه الاتفاقية هي اقامة شراكة عراقية-المانية على مستوى جامعات العراق و هي جامعة بغداد و الجامعة المستنصرية و جامعه اربيل أما الهدف البعيد من الشراكة الاستراتيجية فيتمثل بتأسيس جامعة عراقية – المانية .(جريدة التعليم العالي, 2013).

تم التركيز بين الجامعات العراقية و الجانب الالمني على منح زمالات دراسية لطلبة الدارسات العليا ولتبادل الاساتذة بين الجامعات واستضافة الطلبة والعاملين في مختلف الاختصاصات والاشراف المشترك على رسائل الماجستير و اطاريح الدكتوراه من الاساتذة العراقيين و الالمانين في سبيل تطوير العلاقات الثقافية بين العراق و المانيا.(جريدة الشرق الاوسط, 2012)

عقد السفير العراقي حسين الخطيب لقاءً مع رئيس قسم الثقافة والإعلام في وزارة الشؤون الثقافية الالمانية في 2012/3/5م حدد من خلال هذا اللقاء مجموعه من المسائل التي تخص العلاقات الثقافية بين العراق و المانيا و يكون ذلك من خلال التعاون بين المؤسسات التعليمية بالإضافة الى اعادة فتح معهد غوته في بغداد ودعم التبادل الثقافي من خلال دعوة فرق فنية عراقية الى المانيا واقامة الفعاليات المشتركة لتلك الفرق الفنية. (مردان؛ كاظم,2019, ص173).

اما بالنسبة لفرنسا فإن حكومتها دعت الى اهمية اقامة علاقات ثقافية و علمية و تطويرها مع العراق, كما بين السفير الفرنسي في العراق مدى حرصه لتعلم الشباب العراقي للغة الفرنسية و ذلك لأن فرنسا عقدت اتفاقاً مع وزارة التعليم العالي و البحث العلمي العراقية بشأن ارسال الطلاب العراقيين لأكمال دراساتهم في الجامعات الفرنسية و تم من خلال ذلك تخصيص 200 الى 500 زمالة دراسية لفرنسا وان تتحمل فرنسا ثلثي المصاريف, كما ان الحكومة العراقية اطلقت خطة في شهر ايلول من العام 2012م بأرسال 10,000 طالب عراقي الى الخارج بهدف اكتساب المهارات العلمية و التقنية و الفنية و البحثية و تم توزيعهم على 5 سنوات و بمعدل 2000 بعثة كل سنة.(ارتيمي, 2013).

كما أكد السفير الفرنسي على تعزيز العلاقات الثقافية بين العراق وفرنسا و استعداد فرنسا لاستقبال الطلاب العراقيين في معهد العالم العربي بما فيه من كنوز المتحف العراقي وبهذا سيمكن العراق من العودة الى الصعيد الثقافي الدولي واستعادة مكانته المرموقة و حيث ان فرنسا نظمت فعاليات ثقافية لكلا البلدين .(ارتيمي, 2013).

في عام 2013م نظمت السفارة الفرنسية و بالأشتراك مع منظمة اليونسكو العالمية و بالتعاون مع المعهد الثقافي الفرنسي برنامجاً مشتركاً للتعاون الثقافي لمشروع بغداد عاصمة الثقافة العربية لعام 2013م .(مردان؛ كاظم ,2019,ص173).

اما بريطانيا فقامت في عام 2003 م بفتح مكتب لها في العاصمة بغداد و في عام 2008م فتحت مكتب اخر لها في اربيل, حيث ركز المجلس الثقافي للملكة المتحدة في العراق بشكل اساسي على تطوير التعليم اذا ساعد هذا المجلس ما يقارب 30 مدرسة وكلية وجامعة لأقامة علاقات مع بريطانيا .(احمد, ص5).

كما ان المجلس الثقافي البريطاني قم بتأسيس 6 مراكز لتكنولوجيا المعلومات في جامعات بغداد و بابل و البصرة و اربيل بالإضافة الى توفير المزيد من اجهزة الكمبيوتر و و اجهزة الاتصال بشبكة الانترنت بالإضافة لتقديمه لتقديمه برامج تدريبية لحوالي 40 كادر من وزارة التعليم العالي و البحث العلمي العراقية .(مردان؛ كاظم,2019,ص174).

و تجدر الاشارة الى ان في فترة التي سيطر فيها التنظيم المتطرف داعش الارهابي على اجزاء كبيرة من العراق ادى الى قيامه بتدمير كافة الاماكن الاثرية الموجودة في تلك المناطق التي سيطر عليها, و خاصة في مدينة الموصل حيث قام بتحطيم و سرقة الاثار الموجودة في المتحف الوطني في الموصل بالإضافة الى تدمير مدن اثرية يعود تاريخها لألاف السنين مثل اثار النمرود و كذلك تدمير ما استطاع من كنائس و جوامع و معابد تاريخية و حضارية, وهذا فضلاً عن ما تم سرقة من الاثار بعد الاحتلال الامريكي للعراق عام 2003م .

3.3 مستقبل العلاقات بين العراق و الاتحاد الأوروبي.

العلاقات السياسية للاتحاد الأوروبي كانت محدودة في ظل نظام الحكم السابق في العراق أي خلال سنوات التسعينات من القرن الماضي, حيث كان دور الاتحاد الاوروبي يقوم على ما تم اقراره من قرارات في التعامل مع العراق من قبل الامم المتحدة كما ان دور هذا الاتحاد اقتصر على تنفيذ قرارات مجلس الأمن الدولي التابع لمنظمة الامم المتحدة الدولية بشأن العقوبات المفروضة على العراق منذ عام 1990م أبان دخول القوات العراقية الى الكويت, هذا من جانب, و اما من جانب آخر فإن الاتحاد الأوروبي

لعب دوره البارز و الكبير في مساعدة الشعب العراقي و ذلك من خلال تقديم المساعدات الانسانية الميدانية للعراق, حيث يعد الاتحاد الاوروبي أكبر داعم أو مانح للمساعدات الانسانية للعراق بعد منظمة الامم المتحدة منذ عام 1992م و صاعداً, و ان جهود الاتحاد الاوروبي بين عامي (2003 – 2006) تركزت بشكل كبير على تقديم الدعم السياسي و الأغاثة الانسانية و الدعم المالي و ذلك للبدء بعملية اعمار العراق. (ياسين, 2017, ص111).

قرر الأتحاد الأوروبي في عام 2004م بأن يسير نحو إقامة أطار منتظم للتعاون مع العراق في كافة المجالات السياسية و الاجتماعية و الاقتصادية و العسكرية و الامنية. (ياسين, 2017, ص111).

يمكن تحديد الأهداف المتوسطة المدى للأتحاد الأوروبي تجاه العراق من خلال السعي لتحقيق أكبر قدر من التفاعلات مع العراق وهي. (ياسين, 2017, ص112).

1- تعزيز أمن و استقرار العراق و تطويره نحو الديمقراطية بالاستناد الى اقرار الحريات العامة الأساسية و احترام حقوق الإنسان .

2- أدخل العراق الى دائرة التكتلات الاقتصادية الدولية, و ذلك من أجل تحقيق هدف معين وهو تحقيق التكامل السياسي و الاقتصادي للعراق .

3- إنشاء اقتصاد السوق و دعم التنمية المستدامة في العراق بأعتبارها من الضرورات الأساسية لأمن المجتمع و النمو الاقتصادي, و الحد من الفقر و توفير الأيدي العاملة .

4- دعم العراق لتحقيق الأهداف الأنامية, و الهدف الرئيسي للأتحاد الأوروبي تجاه العراق هو مساعدة العراق لحشد موارده من أجل تحقيق التنمية و الأنتعاش, و بمساعدة المجتمع الدولي للعراق.

أما من ناحية الأهداف الأستراتيجية للأتحاد الأوروبي تجاه العراق على المدى الطويل تستند إلى اتفاقيتين تشملان التعاون و المساعدة , فالعراق هو شريك مهم للاتحاد الأوروبي و تلك الأهداف تم تحديدها من خلال تلك الاتفاقيات التعاونية التي حصلت بين الجانبين و تلك الاتفاقيات هي كالأتي : (العبيدي, 2018, ص99-102) .

1- مذكرة التفاهم حول التعاون و الشراكة الأستراتيجية في مجال الطاقة 2010 :

وقع العراق و الاتحاد الاوروبي بتاريخ 2010/1/18م على هذه المذكرة, و ان الحكومة العراقية وقعت عليها بشكل رسمي في 2010/9/28م وصدقها البرلمان العراقي عام 2012 بموجب القانون العراقي المرقم (44), حيث ان هذه المذكرة شملت على العديد من المجالات و ابرزها ما تضمنته هو إعطاء الاتحاد الاوروبي الافضلية فيما يتعلق بالأستثمارات و تقديم الخدمات و دعم جهود التنمية و

الإصلاح في العراق و تسهيل اندماجه مع الاقتصاد الدولي, بالإضافة الى وضع اطار عام للتعاون بين الجانبين, كما تم التركيز في هذه المذكرة على مجال الطاقة و يكون ذلك من خلال تنمية سياسات الطاقة في العراق, و كذلك استثمار مصادر الطاقة المتجددة في البلاد و تعزيز التعاون العلمي و التقني و الصناعي في مجال الطاقة مع ضمان امدادات الطاقة بين الجانبين .(الوقائع العراقية ,2013).

2- اتفاقية الشراكة و التعاون عام 2012 :

شهد الشهر ال 11 من العام 2011م انطلاقةً للمفاوضات بين العراق و الاتحاد الاوروبي بشأن اتفاق الشراكة و التعاون, في البداية كانت المفاوضات تركز على التعاون و الشراكة في مجال التجارة, أما بعد ذلك توسعت و تطورت تلك المفاوضات الى ان وصلت على ان يكون التعاون في مجالات أشمل و اوسع كالسياسة و الاقتصاد و الطاقة, توصل الطرفان الى صيغة نهائية للاتفاق في 2009/11/13م, حيث كان من المرجح ان يتم التوقيع على هذا الاتفاق في 2010م ولكن تأخر الى تاريخ 2012/5/11م, حيث ان هذا الاتفاق وضع اساس لأطار قانوني عام شامل لتعزيز العلاقات بين الطرفين في المجالات السياسية و الاقتصادية و الخدمية و الطاقة مع دعم كافة الجهود الساعية للإصلاح و التنمية الحيوية في العراق, بالإضافة الى دعم الاقتصاد العراقي من أجل ان يندمج في الأقتصاد العالمي.(العبيدي,2018,ص100)

يعتبر هذا الاتفاق كأداة رئيسية لدعم الاتحاد الاوروبي للعراق و يعزز من خلال ذلك العلاقات بين الطرفين عن طريق الاجتماعات الوزارية السنوية بالإضافة الى انشاء لجنة تعاون برلمانية و مجلس تعاون, كما ان مدة التعاون و الشراكة بين الجانبين حددت ب 10 سنوات قابلة للتجديد التلقائي السنوي اذا رغب الطرفين في ذلك, حيث شملت هذه الاتفاقية 5 فصول و 124 مادده بالإضافة الى الملاحق و أكثر من 130 صفحة كما تعتبر هذه الاتفاقية كأول علاقة تعاقدية بين الجانبين .(جواد , 2014 , ص2-ص3)

ان هذه الاتفاقيات ستشكل الاساس القانوني في مجال التعاون و الشراكة بين الاتحاد الاوروبي و العراق و ان الاهداف الاساسية لهذه الشراكة تتمثل كالاتي: (ياسين,2017, ص113).

- 1- احترام المباديء العامة كالديمقراطية و سيادة القانون و حقوق الانسان .
- 2- ايجاد اجواء مناسبة للحوار السياسي .
- 3- تدعيم الاستثمار و التجارة, بسبيل وضع اساس للعلاقات الاقتصادية المتناغمة, و التي تسعى الى تفعيل ابعاد التنمية الاقتصادية المستدامة .
- 4- وضع اساس للتعاون في المجال الاقتصادي و الاجتماعي و الثقافي و القانوني و المالي

من خلال هذه الأهداف المستتصلة من تلك الاتفاقيات التي أبرمت مع العراق من قبل الاتحاد الأوروبي فإنها تعكس لنا استراتيجية المباديء التوجيهية لسياسة الاتحاد الأوروبي، و التي تبين بأنها تهدف الى التنوع في امدادات الطاقة للاتحاد الأوروبي ومع الأخذ بعين الاعتبار من ذلك الدور الذي سيلعبه العراق في هذا الخصوص و بأعتبار العراق من الدول المصدرة للغاز الطبيعي و النفط بأعتباره لديه ثالث أكبر احتياطي مؤكد من النفط، و هذا من الممكن ان يطرح و يضع توقعات مستقبلية بأن يصبح العراق جسراً استراتيجياً للطاقة و الذي يربط بين الشرق الأوسط و الأتحاد الأوروبي و البحر الأبيض المتوسط.

تم توقيع مذكرة التفاهم حول الشراكة الاستراتيجية في مجال الطاقة بين العراق و الأتحاد الأوروبي و ذلك بهدف وضع أطار سياسي لمشاريع تعاونية مستقبلية بين الجانبين في مجال امدادات الطاقة (النفط و الغاز) و تأمين الاحتياجات الاستراتيجية من الطاقة العراقية للاتحاد الأوروبي، كما أن هذه الاتفاقيات توفر أطراً سياسياً لتعزيز العلاقات بين الجانبين فيما يخص الطاقة. حيث قام بالتوقيع على تلك المذكرة كل من وزير النفط العراقي السابق (حسين الشهرستاني) و الممثل السامي للشؤون الخارجية و السياسة الأمنية (كاترينا أشتون) و مفوض شؤون الطاقة (اندياس بيبالجس). (gowan; Korski 2008).

أشار (أندياس بيبالجس) بهذا الخصوص بالقول " أن العراق حلقة وصل حيوية لأمن امدادات الطاقة الأوروبية و هو بالإضافة الى ذلك مورداً هاماً للنفط و يمكن أن يصبح مورداً رئيسياً للغاز الطبيعي للأنبوب الجنوبي و بالأخص مشروع (نابوكو) لنقل الغاز للاتحاد الأوروبي، و بالمقابل سيكون بأستطاعة الأتحاد الأوروبي أن يساعد العراق على تطوير منظومة الكهرباء و الأستفادة من مواده المتجدده. و ان مذكرة التفاهم تضع اساساً لهذه العلاقة ما بين العراق و الأتحاد الأوروبي أنطلاقاً من الدور الذي بالأمكان أن يلعبه العراق مستقبلاً في مجال تزويد الأتحاد الأوروبي بالغاز و منتجات الطاقة " و كذلك أضاف قائلاً بأن هذه المذكرة ما هي الا خطوة أولى لتعميق التعاون بين الأتحاد الأوروبي و العراق و التي ستكون جسراً رئيسياً يربط بين الشرق الأوسط و حوض المتوسط و باقي دول الأتحاد في مجال امدادات الطاقة. و بعد التوقيع على المذكرة أكد المفوض الأوروبي للتوقيع بأن الأتحاد الأوروبي ملتزم بالسعي لأقامة علاقات متبادلة المنفعة طويلة الأمد مع العراق. (ياسين، 2017، ص115).

يتمتع العراق بموقع جغرافي استراتيجي مهم في منطقة الشرق الاوسط حيث أنه يمكن أن يلعب دوراً كبيراً في عملية تصدير الطاقة الى دول الأتحاد الأوروبي و منها النفط و الغاز الطبيعي بأعتبار العراق يمتلك ثالث أكبر احتياطي للنفط في العالم، و حيث يمكن للعراق أن يصبح جسراً للطاقة بين الشرق الأوسط و البحر الأبيض المتوسط و أوروبا، مما جعل الشركات الأوروبية ان تتوجه الى العراق و ذلك للحصول على أستثمارات طويلة الأجل في قطاع الطاقة في العراق مثل (ايني سبا، توتال، بريتش بتروليوم، كما أنه

هنالك شركات أخرى وقعت عقداً مع العراق مدته 20 عاماً لتطوير حقل الزبير النفطي جنوبي العراق وهي شركات (ايني سبا الايطالية) و (واوكسيدنتال بتروليوم كروب) و (كوريا للغاز) علاوة على ذلك تم منح شركة (بي بي) مبلغ قدره 500 مليون دولار كعقود للتنقيب في العراق و بالأخص حقل الرميلة الكبير, حيث كانت هذه الخطوة الأولى كمبادرة كبيرة من قبل شركات النفط الأجنبية لأحياء صناعة الطاقة في العراق و يجدر بالقول بأن شركة بي بي تخطط لزيادة الانتاج في حقل الرميلة من 1,07 مليون برميل يومياً الى 1,23 مليون برميل يومياً.(Pollock,2007).

يقع على عاتق الاتحاد الاوروبي وضع مقتربات استراتيجية متكاملة و متوازنة في الوقت نفسه, تستند بطبيعة الحال لتحضير عملها تجاه العراق و ذلك من خلال المجالات التالية. (ياسين,2017,ص124-125).

1- وضع استراتيجية فعالة طويلة الأمد لدعم عملية إعادة البناء السياسي في العراق و تطويره الى نظام سياسي شامل و كذلك احداث تنمية سياسية شاملة يمكن أن تؤدي الى الاستقرار في المنطقة, وأن تتصدى للصعوبات في المستقبل, كما أنه يقع على عاتق الاتحاد الاوروبي مسؤولية إعادة بناء المجتمع المدني العراقي من خلال دعم المنظمات الغير الحكومية و توفير التدريب في مجال حقوق الإنسان و الديمقراطية و التسامح الديني, بالإضافة الى تدعيم امكانيات التكامل الدولي للمجتمع المدني العراقي من خلال انشاء برامج دراسية و زمالات و تبادلات للطلاب و المدرسين و الضباط و الصحفيين و غيرهم من المهنيين من اجل التغلب على الاثار المترتبة على الفرد العراقي.

2- يمكن للاتحاد الاوروبي أن يساهم في الاستقرار في العراق من خلال بناء المؤسسات و تفعيل اليات سيادة القانون حيث تعد الدول الاوروبية من الدول التي يوجد فيها تنوع كبير في الأطر المؤسسية بالإضافة الى الخبرة في مجال الاصلاح المؤسسي .

3- يمكن للاتحاد الاوروبي بأن يقوم بأقامة حوار مكثف حول مستقبل العراق مع دول الجوار (ايران,تركيا,سوريا,الاردن,الكويت,السعودية) و هذا الحوار سيشمل قضايا مثل عدم التدخل في الشؤون الداخلية للعراق و مراقبة الحدود فيما بينهم و بين العراق فضلاً عن التعاون في المجالات السياسية و الاقتصادية و الأمنية .

1.3.3. الاستراتيجية الأوروبية المستقبلية تجاه العراق .

اعلن الاتحاد الاوروبي بتاريخ 2018/1/8، عن استراتيجيته الجديدة تجاه العراق لفترة الخمسة سنوات المقبلة، والتي تضمنت تكتيكات جديدة في سبيل التصدي للتحديات المتعددة التي تواجه العراق وفي مقدمتها محاربة الارهاب ,واعمار البنى التحتية ,وتحسين الاقتصاد، مع بلورة هذه الاستراتيجية

لمرحلة ما بعد تنظيم (داعش)، جاءت هذه الاستراتيجية في اطار رؤية اقليمية جديدة واسعة الناطق للاتحاد الاوروبي في منطقة الشرق الاوسط، خصوصاً بعد التداعيات التي خلفتها الحرب على تنظيم (داعش)، لتؤكد على ضرورة ترسيخ التعاون الاوروبي العراقي من اجل توحيد الرؤى الاستراتيجية للطرفين والتصدي للتحديات العديدة التي تواجه العراق و في مقدمتها التحديات الاقتصادية والتنموية، حيث كثف الاتحاد الاوروبي من وجوده في العراق من خلال تبني استراتيجيته الجديدة والتي بنيت اوصولها على اساس تثبيت السلام وتعميق العلاقة الاستراتيجية مع العراق، فان الاتحاد الأوروبي لا يزال ملتزماً التزاماً قوياً بدعم العراق في مرحلة ما بعد (داعش). (العلي, 2019).

وعلى هذا الاساس، قامت دائرة العمل الخارجي الاوروبي و المفوضية الأوروبية بالطلب من مكتب الاتصال الأوروبي لبناء السلام، بأن يضع استراتيجية جديدة يقع على عاتقه تنفيذ الروى الاوروبية فيما يخص ادامة دعم الاستراتيجية للعراق، مع ضرورة تعزيز البنية الاستراتيجية لتثبيت اوصول السلام، وصولاً الى تبني حلول لمعالجة ارهاصات تنظيم(داعش) واثاره في البنية الاستراتيجية، من خلال تنفيذ وتوسيع افاق الشراكة والتعاون المتبادلة، بما في ذلك التعاون بشأن تعزيز السلام و دعم حقوق الإنسان و الديمقراطية والاستثمار والتجارة والهجرة ومكافحة الارهاب، حيث خصص الاتحاد الاوروبي 300 مليون يورو للعراق ضمن استراتيجيته في عام 2018م لدعم المشاريع التنموية في العراق.(الجابري, 2017,ص96).

كما قدم الاتحاد الاوروبي 75 مليون يورو لدعم التنمية في العراق, في استراتيجيته التي ابتدأها عام 2015 وحتى عام 2017، بالاضافة الى المساعدات السياسية والأمنية والإنمائية و الإنسانية التي قدمها للعراق, حيث بلغت اكثر من 500 مليون يورو، بالاضافة الى المبلغ المذكور سئضاف مساعدات مختلفة ومتنوعة قد تصل قيمتها الى مليار دولار للسنوات الثلاث القادمة اعتباراً من عام 2018 وحتى عام 2021م.(العلي, 2019) .

يعتبر اليوم العراق شريكاً استراتيجياً مهماً للاتحاد الأوروبي و ذلك من خلال موقعه الجيوبولتيكي الذي يتمتع به في منطقة الشرق الأوسط وبلاضافة لقربه الجغرافي من اوروبا، لذلك فان الاتحاد الأوروبي ملتزم بأن يكون شريكاً رئيسياً في إعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار والتنمية المستدامة على المدى الطويل في العراق، ويعمل على ذلك من خلال تنفيذ استراتيجية الجديدة المبنية على اساس ادامة اوصول السلام في العراق، والتي تنفرع الى مجالات عدة منها تعزيز النمو الاقتصادي والحكم الرشيد والنظام القضائي، لذلك لا بد من التطرق الى ما تضمنته هذه الاستراتيجية الاوروبية الجديدة حيال العراق والتي تتمحور حول المضامين التالية:

أولاً: المضمون السياسي

يقوم الاتحاد الأوروبي ببناء علاقاته الاستراتيجية فيما يخص الجانب السياسي مع العراق على أساس تنمية المصالح المشتركة، وذلك من خلال تكثيف المشاركة الاستراتيجية مع الحكومة العراقية، منذ عام 2004م أطلقت المفوضية الأوروبية برامج عدة لدعم العملية الانتخابية في العراق، وبالأخص دعم المفوضية العليا المستقلة للانتخابات وذلك لضمان شفافية الانتخابات والاستفتاءات، والسعي لزيادة مشاركة الناخبين في العملية الانتخابية والاستفتاءية، مع إرسال الخبراء في مجال الانتخابات إلى العراق لدعم تنظيم الأحداث المختلفة، بالإضافة إلى رفع مستوى الوعي للفرد العراقي فيما يخص المسائل ذات الصلة بالانتخابات، وإن معظم المساعدة المقدمة للعملية الانتخابية وضعت حيز التنفيذ من خلال دعم الأمم المتحدة للمرفق الدولي لصندوق تعميم العراق، وقد تم جمع مساهمة المفوضية مع المساهمات المقدمة من الجهات المانحة الأخرى لتمويل المشروعات التي ترمي إلى مساعدة الحكومة العراقية على ضمان إتاحة الأنشطة الانتخابية وكونها فعالة من حيث التكلفة. (وهبي، 2017، ص 279).

أدت الحرب والصراعات إلى وجود اضطرابات كثيرة في العراق في السنوات الأخيرة، وكان للاتحاد الأوروبي دور كبير في تقديم المساعدات الإنسانية، بالإضافة إلى تطوير العملية السياسية والانتخابية، وتعزيز حقوق الإنسان وسيادة القانون، وتطوير منظمات المجتمع المدني، وكما أن الاتفاقيات الثنائية بين الجانبين العراقي و الاتحاد الأوروبي تهدف إلى دعم الإصلاح والتنمية في العراق وكذلك اندماجه في المجتمع الدولي فإن مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال الطاقة عام 2010م، خلقت إطاراً لتحسين العلاقات في مجال الطاقة وتطويرها بين الجانبين، والتي شملت قضايا مثل سياسة الطاقة المتبعة في العراق، وكفاءة الطاقة، وتأمين إمدادات الطاقة والطاقة المتجددة، وتحسين التعاون العلمي والتكنولوجي والصناعي، كما أن اتفاقية الشراكة والتعاون عام 2012م والتي تمثل الأداة الرئيسية لدعم الاتحاد الأوروبي للعراق، فهي توفر إطاراً قانونياً لتحسين العلاقات والتعاون في مجموعة واسعة من المجالات، وتشمل هذه المجالات القضايا السياسية، ومكافحة الإرهاب، والتجارة، وحقوق الإنسان، والصحة، والتعليم، والبيئة. (Mogherini, 2019).

ثانياً: المضمون الاقتصادي

تندرج الرؤية الاستراتيجية الأوروبية في مضمونها الاقتصادي في إطار اتفاقيات التعاون الاقتصادي مع العراق، في عام 2006م بدء الاتحاد الأوروبي المفاوضات مع الجانب العراقي، وخلال الجولة السابعة من المفاوضات، تحولت الاتفاقية من اتفاقية متعلقة بالتجارة والتعاون إلى اتفاقية شراكة وتعاون أكثر شمولية والتي تنص على إنشاء مجلس تعاون واجتماعات وزارية سنوية، في عام 2009م

أنهت المفوضية الأوروبية والعراق بنجاح المفاوضات المتعلقة بنص اتفاقية الشراكة والتعاون و التي تعتبر أول علاقة تعاقدية على الإطلاق بين الاتحاد الأوروبي والعراق، حيث تم التوقيع على هذه الاتفاقية في عام 2012م، كما ان اتفاقية الشراكة والتعاون أنشأت إطاراً قانونياً شاملاً يهدف لتعزيز العلاقات والتعاون في مجالات عدة من المسائل السياسية ومكافحة الإرهاب و حقوق الإنسان و بالإضافة الى التجارة في المجالات الرئيسية مثل الطاقة والخدمات، وفيما يتعلق بالجانب التجاري، فإن اتفاقية الشراكة والتعاون هي اتفاقية غير تفضيلية تدمج بين القواعد الأساسية لمنظمة التجارة العالمية ووصول السوق الأساسي إلى الاتحاد الأوروبي وبعض العناصر التفضيلية في المشتريات والخدمات والاستثمارات العامة. (عبدالمحسن، 2016، ص106).

وبالتالي فإنها تحدد إطاراً لمواصلة التعاون في المجالات الأخرى، مثل التعليم و الصحة والبيئة، وان الهدف المتمثل من هذه الاتفاقية هو دعم جهود الإصلاح والتنمية الحيوية في العراق وتسهيل اندماجه في الاقتصاد الدولي الأوسع، و كما تشكل هذه الاتفاقية الأداة الرئيسية لدعم الاتحاد الأوروبي للعراق ومواصلة تعزيز العلاقات بين الاتحاد الأوروبي والعراق. (Ahmed, 2017).

ثالثاً: المضمون الثقافي

الجانب الثقافي في استراتيجية الاتحاد الاوروبي تجاه العراق يتمحور من خلال الدعم والمشاركة في العديد من النشاطات ذات البعد الثقافي في العراق، حيث ان وفد الاتحاد الأوروبي يساهم في نشر المعرفة بالثقافة العراقية و الفنون داخل الاتحاد الاوربي وذلك لزيادة فهم وإدراك العراق وشعبه، من خلال التحسن الذي شهدته الأوضاع الأمنية في العراق، فقد زادت الأنشطة الثقافية، وأصبحت هذه الأنشطة معترفاً بكونها بأنها وسيلة جيدة لتسوية الخلافات الاجتماعية وتوفير بيئة يكون فيها الهدف الثقافي أكثر أهمية من أي رسالة سياسية، وتم ذلك من خلال الأنشطة الثقافية المتنوعة التي شملت الموسيقى التقليدية وكرة القدم، ابتداءً من عام 2015م واصل الاتحاد الأوروبي على إقامة مهرجان سينمائي سنوي في العراق، وقد شمل هذا المهرجان عرض أفلام من 14 دولة مختلفة في الاتحاد الأوروبي، وفي طرح منتدى للتفكير والحوار فضلاً عن توفير فرصة للقاء مع المجتمع المدني والفنانين وطلاب الأكاديميات السينمائية في العراق، فضلاً عن المهرجان السينمائي الثاني الذي أقامه الاتحاد الأوروبي عام 2016، حيث تم عرض 15 خمسة عشرة فيلماً أوروبياً من 14 دولة في الاتحاد الأوروبي. (الحافظي، 2016، ص60).

رابعاً: المضمون الانساني

بسبب تردي الأوضاع الأمنية و الصراعات الداخلية في السنوات الأخيرة في العراق، ومنها ظهور داعش و سيطرته على العديد من المناطق، أدى ذلك إلى نزوح غير مسبوق للسكان و فرار مئات الآلاف إلى مناطق غير سكناهم داخل العراق من النازحين وكذلك اللجوء إلى الدول المجاورة بالعراق، مما ولدَ هذا ضغطاً كبيراً على المجتمعات والخدمات داخل العراق وخارجه على حد سواء، حيث قامت المفوضية الأوروبية، و من خلال دائرة المساعدات الإنسانية والحماية المدنية التابعة لها بتقديم كميات كبيرة من المساعدات الإنسانية للعراق، حيث تعمل مع العديد من المنظمات الإنسانية جنباً إلى جنب ، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة واللجنة الدولية للصليب الأحمر ومختلف المنظمات غير الحكومية، هذا و تسعى المفوضية الأوروبية إلى ضمان حصول النازحين العراقيين على الخدمات والاحتياجات الأساسية، مثل المياه النقية و الغذاء والمأوى والتعليم والرعاية الصحية. (العلي، 2019).

خامساً: المضمون التنموي

البعد التنموي لاستراتيجية الاتحاد الأوروبي في العراق يكون من خلال دعم واسناد مشاريع الخدمات الأساسية، فمنذ عام 2003م، تمثلت المفوضية الأوروبية كئالت أكبر شريك للتنمية في العراق، بعد أمريكا واليابان، حيث ركزت اهتمامها بشكل كبير على القضايا الطويلة الأمد من المساعدات الإنسانية، وخاصة دعم العملية الانتخابية و سيادة القانون و حقوق الإنسان و بالإضافة إلى تطوير منظمات المجتمع المدني العراقية والخدمات الأساسية، هذا وتعد المفوضية الأوروبية واحدة من الأعضاء الـ 25 في لجنة المانحين للمرفق الدولي لصندوق تعمير العراق، والتي دخلت حيز التنفيذ من قبل الأمم المتحدة والبنك الدولي، وقد تم إنشاء هذا المرفق بهدف توجيه الدعم المُقدم لإعادة الإعمار والتنمية في العراق، وتشرف لجنة المانحين للمرفق على أنشطته. (عبدالمحسن، 2019، ص85).

الدعم المقدم من قبل الاتحاد الأوروبي إلى العراق بشأن تطوير الخدمات الأساسية يتمثل بالخدمات التالية: (العلي، 2019).

- 1-** تقدم المساعدة لمجموعة كبيرة من مشروعات المياه والصرف الصحي و مراقبة وتحسين كمية ونوعية إمدادات المياه ، بما في ذلك تحسين تشغيل شبكات المياه والصرف الصحي، وإدارتها وشراء المعدات والمستلزمات المخصصة لها.
- 2-** تقديم الدعم لنظام الرعاية الصحية ، ولا سيما من خلال تحسين البنية التحتية، وبناء المرافق العامة كالمستشفيات، وتوفير اللوازم والمعدات، وتدريب الموظفين.

3- تقديم الدعم لزيادة فرص الحصول على التعليم، بما في ذلك ترميم المدارس وتوفير الكتب والتجهيزات، وترقية قطاع التعليم عبر زيادة برامج التبادل الثقافي والاكاديمي وفتح الباب امام الجامعات العراقية للتواصل مع الجامعات العالمية و ارسال الاكاديميين الاوروبيين لتدريب الكوادر العراقية .

وفي النهاية يمكن القول، بأن الاتحاد الاوروبي عزز استراتيجيته الجديدة في العراق من خلال اتفاقيتان ثنائيتان، وهما مذكرة التفاهم بشأن التعاون و الشراكة في مجال الطاقة، الموقعة في عام 2010م، والاتفاقية الثانية اتفاقية الشراكة والتعاون الموقعة في عام 2012م، وحيث تمثل الاتفاقية الأولى الموقعة في عام 2010م إطاراً للتعاون في مجال الطاقة بينما تتناول الاتفاقية الثانية الموقعة عام 2012م مجموعة واسعة من القضايا التي تشمل مكافحة الإرهاب والتجارة، فهي عبارة عن إطار قانوني شامل يهدف الى تعزيز العلاقات والتعاون في مجموعة واسعة ابتداءً من المجالات ذات المسائل السياسية ومكافحة الإرهاب وحتى تعزيز حقوق الإنسان والتجارة في المجالات الرئيسية مثل الطاقة والخدمات، كما تحدد إطاراً لمواصلة التعاون في المجالات الأخرى، مثل التعليم و الصحة والبيئة، فيركز الاتحاد الأوروبي في دعمه للعراق على الأهداف الاستراتيجية والمتمثلة في الحفاظ على وحدة وسيادة العراق وسلامته الإقليمية ودعم الجهود العراقية لإقامة نظام حكم متوازن وديمقراطي وخاضع للمساءلة، فضلا عن تعزيز النمو الاقتصادي المستدام القائم على المعرفة، اضافة الى تعزيز الهوية الوطنية العراقية والمصالحة بين مجتمعاتها المتنوعة، وتعزيز نظام قضائي فعال ومستقل، وصولاً الى معالجة تحديات الهجرة ودعم علاقات العراق الطيبة مع جميع جيرانه.

2.3.3. السيناريوهات المحتملة لمستقبل العلاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي .

نحاول قراءة ابعاد المستقبل للعلاقة ما بين العراق و الاتحاد الأوروبي, اذ نرى أن معطيات الوضع الداخلي في كل من العراق و منطقة الشرق الاوسط اضافة الى الوضع الدولي الراهن, تقتضي كل منها بناء علاقاتها على مرتكزات ثابتة نسبياً. وفي هذا الصدد يقول (الفن توفلر) في كتابة صدمة المستقبل : "اننا عندما نضع الاحتمالات حول المستقبل فإن معنى هذا اننا نؤثر في المستقبل, حينما تنمو لدينا ملكة التفكير في المستقبل نتعلم من اخطائنا و نصبح اقدر على جعل نظراتنا موضوعية و دقيقة, فالمستقبل سيأتينا بالتغيير سواء رضينا أم لم نرضى, و المهم ان نخطط لنجعل المستقبل يتطور بما يرضينا و يفيدنا". (ياسين. 2017, ص131).

وبقدر ما تعلق الامر بدراسة الاحتمالات و السيناريوهات المستقبلية للعلاقة ما بين العراق و الاتحاد الاوروبي, والتي لها اهمية كبيرة, كونها ستحدد شكل التفاعلات الدولية و تداعياتها و نتائجها اللاحقة, و انعكاساتها على مجمل العلاقات الدولية ايجابياً او سلباً و على مستوياتها المختلفة, عراقياً و اقليمياً و دولياً.

بهذا الصدد لا يستبعد أي افتراض قابل للتحقيق فيما يتعلق بالاحتمالات المستقبلية للعلاقة بين الجانبين و التي نستطيع أن نحددها ضمن السيناريوهات الآتية : (ياسين,2010,ص1).

السيناريو الاول:علاقات طبيعية وذات صفة متوازنة بين الجانبين.
السيناريو الثاني: علاقات متطورة تعاونية على كافة الاصعدة بين الطرفين (نجاح فرص التطور الايجابي في مستوى العلاقة بين الجانبين).

و بناءً على ذلك و في ضوء التصورات و الاحتمالات المستقبلية المطروحة سنسعى الى الاجابة على تساؤل مفاده, ما هو المستقبل الذي يمكن ان تتشكل أو تستقر عليه مرتسمات العلاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي لمرحلة ما بعد العام 2019م؟

الاحتمال الاول: (علاقة طبيعية ذات صفة متوازنة)(استمرارية العلاقة بين الطرفين):-

ان العلاقة ما بين العراق و دول الاتحاد الاوروبي يمكن ان تكون في المستقبل علاقة ذات مؤشرات تنصب في مجال العلاقات العادية التي لا تتجاوز الشكل الافتراضي للعلاقة الطبيعية بين الجانبين, فقد تكون العلاقات نابعة من مصالح مشتركة و متبادلة حالها حال البلدان الأخرى, وتختلف مع اختلاف الاوضاع القائمة في العراق وفق سياقات التصورات المستقبلية لمسارات العلاقات الطبيعية بين العراق و الاتحاد الاوروبي.

الاحتمال الثاني: علاقات متطورة تعاونية على كافة الاصعدة بين الجانبين (نجاح فرص التطور الايجابي في مستوى العلاقة بين الجانبين):

العلاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي, على الصعيد السياسي, والاقتصادي,والامني, والعسكري, لا سيما اذا ما سعى الاتحاد الاوروبي الى تعزيز أطر العلاقات المشتركة من أجل ارساء اسس الشراكة و التعاون الفاعلة ما بين الطرفين.

و عليه اني أرجح أن محور التفكير الاستراتيجي للمستقبلي للاتحاد الأوروبي حيال العراق بعد العام 2019م سيستند على ركيزتين اساسيتين:

الركيزة الاولى: أن الأتحاد الأوروبي سيسعى أكثر الى تطوير العلاقات التجارية مع العراق من خلال التفاهمات و الاتفاقات و العقود و خاصة في مجال الطاقة و ذلك عبر اطار مؤسسي بحيث يغطي الاستثمارات الاجنبية.

الركيزة الثانية : يريد الاتحاد الاوروبي بأن يضمن المشاركة الاوروبية الفاعلة في عملية اعادة اعمار ما دمره الصراع مع تنظيم داعش الارهابي بالاضافة الى برنامج قائم على بناء البنية التحتية, وكذلك تعزيز حقوق الانسان و الديمقراطية, وادخال التحسينات في مجال الامن المحلي و الاقليمي, حيث ان المفوضية الاوروبية منذ عام 2003م و حتى عام 2008م خصصت نحو مليار يورو لتوظيفها في مجالات اعادة الاعمار و المساعدات الانسانية للعراق بالاضافة الى ما تم تخصيصه في السنوات الأخرى الماضية, فالمجالات الرئيسية للمساعدات تصب في خانة العملية السياسية و الانتخابية, و سيادة القانون و حقوق الانسان, و دعم اللاجئين و النازحين داخلياً, و الخدمات الاساسية, و التنمية البشرية, و بناء قدرات المؤسسات العراقية .

أذن يمكن القول بأن هذا الاحتمال المستقبلي للعلاقة بين العراق و الاتحاد الاوروبي يبرز لنا من خلال ايجاد حالة من التعاون و فرص التطور الايجابي في مستويات العلاقة سواء على الصعيد السياسي أو الاقتصادي أو العسكري أو الأمني, و ان هذه الحالة تبدو اكثر المشاهد احتمالاً لمستقبل العلاقة ما بين العراق و الاتحاد الاوروبي لمرحلة ما بعد العام 2019م .

الخاتمة

يعتبر الأتحاد الأوروبي منظمة اقليمية دولية من حيث القانون الدولي العام, حيث مر بمراحل عديدة خلال فترات القرن الماضي حتى نشأ, و تكون من خلال التوقيع على معاهدة ماستريخت في 1992/2/7م, و يمارس الأتحاد الأوروبي عمله و سياسته من خلال اجهزته و مؤسساته الرسمية و غير الرسمية, كما تهتم دول الأتحاد اهتماماً كبيراً بمنطقة الشرق الأوسط و بالأخص الدول العربية و منها العراق, بسبب تمتع هذه المنطقة بالموقع الاستراتيجي البالغ الاهمية و بالثروات الطبيعية الهائلة و منها النفط و الغاز الطبيعي.

كان للاتحاد الاوروبي دوراً مهماً من خلال مواقفه تجاه القضايا في منطقة الشرق الاوسط, حيث كان له مواقف عدة تجاه قضايا متعددة كالثورات بما يسمى بالربيع العربي و القضية الفلسطينية و حرب الولايات المتحدة الامريكية على العراق عام 2003م .

تمتعت فرنسا بعلاقات جيدة مع العراق في سبعينيات القرن الماضي و بالأخص في المجال العسكري و التجاري وتطور ذلك الوضع في ثمانينيات القرن الماضي حيث قدمت كل من فرنسا و المانيا و بريطانيا مساعدات عسكرية الى العراق خلال حرب العراقية - الأيرانية, و في فترة التسعينات و بسبب دخول الجيش العراقي للكوييت, و اخضاع العراق للحصار من خلال الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة, تقلصت العلاقات العراقية الاوربية و اصبحت العلاقات محدودة في المجال الانساني فقط, و ذلك لتقديم المساعدات الانسانية للشعب العراقي لما مر به من ظروف انسانية سيئة .

ان الاتحاد الاوروبي رفض رسمياً المشاركة في الحرب على العراق عام 2003م, و اختلفت مواقف دول الاتحاد في الرأي بشأن تلك الحرب, حيث انقسموا الى اتجاهين, اتجاه مؤيد للحرب و ضم كل من بريطانيا و اسبانيا وكافة الدول التي انضمت فيما بعد الى الاتحاد الاوروبي عام 2004م, مثل بلغاريا و رومانيا و التشيك و بولندا و المجر, و اتجاه معارض للحرب ومن ابرز دول الاتحاد المعارضة للحرب على العراق كانت فرنسا و المانيا و نيوزلندا. وكان سبب الاختلاف يعود في الاساس الى مصلحة كل دولة, وبهذا فأني قرار عندما يتخذ من جانب دول الاتحاد الاوروبي يتخذ بموجب مصالحها من القضية التي تتطلب موقفا منها, و هذا يدل على ان معارضة فرنسا و المانيا للحرب كان قد اتخذ على اساس بأن العراق من الدول المصدرة للنفط و يعد من الدول الاساسية للاستفادة. ولكن بعد احتلال العراق من قبل قوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة الامريكية عاد الانسجام بين كافة الدول الاعضاء في الاتحاد الاوروبي, حيث ان الدول المعارضة للحرب بدأت تركز على المشاركة في عملية اعادة اعمار العراق و نبذ الارهاب و دعم المنظمات الانسانية الدولية المتواجدة في العراق, بالإضافة على انها أكدت على استراتيجية موحدة لمنع انتشار اسلحة الدمار الشامل.

الاستنتاجات

- 1- تتمتع منطقة الشرق الأوسط بأهمية استراتيجية كبيرة من حيث موقعها الجغرافي و ثرواتها الطبيعية الهائلة, مما يجعلها محل اطماع الدول الكبرى و الكيانات الاخرى, و لذلك يسعى الاتحاد الاوروبي الى استثمار مصالحه في هذه المنطقة و بناء علاقات جيدة و متعددة مع كافة دول الشرق الاوسط و بالأخص مع العراق بأعتباره يمتلك مخزون كبير من الاحتياطي النفط العالمي .
- 2- مع انطلاق الشرارة الاولى لثورات ما يسمى بالربيع العربي في تونس سارعت السياسة الخارجية الاوربية الى تغيير سياستها تجاه المنطقة العربية, حيث احتلت ملفات الهجرة سلم اولويات الاتحاد الاوروبي عقب الثورات التونسية و المصرية و الليبية و السورية. و قد قاد الرئيس الفرنسي و الايطالي السياسة الاوروبية, خلال الايام الاولى للثورات العربية القائمة في تلك البلدان, و ذلك بهدف الحفاظ على التفاهات القائمة بين حكومات تلك الدول و الاتحاد الاوروبي, و استمرار الحفاظ على مصالح اوروبا في تلك البلدان فيما يتعلق بقوانين منع الهجرة, التي كانت تؤدي فيها الانظمة العربية دور الشرطي الحارس للجنوب الاوروبي في منع انطلاق قوارب الهجرة من سواحل المتوسط نحو جنوب اوروبا.
- 3- بعد دراسة المواقف الأوروبية من ثورات ما يسمى بالربيع العربي يلاحظ أن تلك المواقف انقسمت إلى قسمين:-

أ- الموقف الاول اتسم بالحياد والسلبية والمخجل من الثورات العربية, وقد بدا هذا الموقف واضحاً في كل من تونس ومصر والبحرين واليمن, و جاء ليتناغم مع العلاقات التي كانت تجمع تلك الدول التي حدثت بها الثورات مع الاتحاد الأوروبي, نتيجة للإرث التاريخي للعلاقات بين الطرفين الذي اضطلع بدعم الأنظمة الحاكمة التي كانت تسوق مشاريعه في منطقة الشرق الأوسط وكانت حليفاً استراتيجياً له من الناحية الاقتصادية والسياسية والعسكرية.

ب- الموقف الثاني اتسم بالموقف الحازم والمتشدد فيما يجري ببعض الدول العربية وخاصة في سوريا وليبيا, ولعل الموقف الأوروبي من الثورة في ليبيا ومما جرى ويجري بسوريا حالياً, يفسر المواقف الدولية التي تسعى من خلالها إنهاء بعض الأنظمة التي تعتبر مستقلة في سياستها الخارجية عن المواقف الأمريكية الأوروبية, ولعل الوضع في سوريا يفسر ما تتجه عليه الأحداث حالياً من محاولة التخلص من نظام شكل عقبة أساسية امام السياسات الأمريكية والأوروبية في المنطقة العربية, ولعل الدور السوري في لبنان والعلاقات الطيبة التي تجمع سوريا بإيران هي السبب الرئيسي وراء ما تتعرض له سوريا حالياً من مؤامرة دولية, ليس الهدف منها تحقيق الديمقراطية والحرية للشعب السوري بقدر ما تهدف إلى القضاء على النظام السوري, وبالتالي تحقيق أطماع الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها الغربيين في المنطقة من إقامة مشروع الشرق الأوسط الجديد.

4- أن سياسات الاتحاد الاوربي تجاه القضية الفلسطينية لم تكن بالشكل المرضي و المقنع للدول العربية, وذلك لأن كل مواقفها كانت تتميز بالانحياز لأسرائيل, وحتى الايجابية لها لم تكن بالشكل المراد و المطلوب.

5- و يتضح بأن مواقف دول الاتحاد الاوروبي من قضية الحرب على العراق كانت حسب مصالحها في العراق, لذلك انقسمت الى اتجاه يؤيد الحرب و اتجاه يرفضه, و ظهر جلياً ذلك بعد الحرب على العراق, حيث ان الدول التي رفضت الحرب في البداية اصطفت الى جانب الدول المشاركة و المؤيدة للحرب و ذلك من اجل مصالحها في العراق.

6- قدم الاتحاد الاوروبي خلال فترة الحصار على العراق قبل عام 2003م مساعدات انسانية كثيرة الى الشعب العراقي, بسبب ما كان يعانيه العراق من ظروف سيئة عاشتها البلاد بسبب دخول الجيش العراقي للكوييت .

7- أن مواقف دول الاتحاد الاوروبي من الحرب الامريكية على العراق عام 2003م بنيت على اساس مصالحها في العراق, لذلك انقسمت الى دول معارضة و مؤيدة للحرب آنذاك.

- 8- تبين بعد الحرب على العراق عام 2003م بأن دول الاتحاد الاوروبي سارعت الى مساعدة العراق في كافة الجوانب من خلال تقديم المساعدات لإعادة اعمار ه و ارساء الامن و الاستقرار فيه من خلال تقديم مبالغ مالية كبيرة .
- 9- قام الاتحاد الاوروبي بابرام اتفاقيات سياسية و تجارية و عسكرية و امنية و اقتصادية مع العراق لتعزيز التعاون معه لأرساء الامن و الاستقرار.
- 10- يسعى الاتحاد الاوروبي الى تحويل منطقة الشرق الأوسط الى منطقة آمنة و مستقرة من اجل استثمار مصالحه في هذه المنطقة و بالاحص تجاه العراق .

التوصيات

- 1- نظراً للمواقف الأوروبية المتباينة من قضايا الشرق الاوسط, وانتهاج ازدواجية المعايير في التعامل مع هذه القضايا, فعلى المجتمع الأوروبي أن يتحمل مسؤوليته في تحقيق العدالة التي ينادي بها, من تحقيق العدالة والإنصاف في التعامل وبشكل خاص أمام تعالي الأصوات الاوروبية المنادية بخروج أوروبا من حالة صمتها العميق إزاء الكثير من الأحداث التي تقع في بعض المناطق العربية والتي ترتبط أوروبا مع حكوماتها بعلاقات شراكة ممتازة.
- 2- يجب على الدول العربية التي ترتبط بعلاقات شراكة مع الاتحاد الأوروبي إعادة ترتيب أوراقها السياسية والاقتصادية وإعادة النظر في تلك الاتفاقيات بشكل يضمن الحقوق العربية, كما ينبغي على الاتحاد الأوروبي الكف عن التدخل بالشؤون الداخلية لبعض الدول العربية, وتمويل بعض الجماعات المسلحة وتجنيدتها من اجل إحداث القلاقل والفتن خدمةً لمصالحه وتحقيق تطلعاته في المنطقة, من خلال إثارة الرأي العام الغربي ضد حكوماته.
- 3- يجب على الاتحاد الاوروبي تقديم المزيد من المساعدات فيما يخص الجانب الانساني الى العراق, و لا سيما بعد الظروف السيئة التي عاشها شعبه اثناء فترة سيطرة تنظيم داعش الارهابي على اجزاء واسعة من العراق.
- 4- نظراً لما عاناه الشعب العراقي من حالة نفسية سيئة بسبب ظهور افكار تنظيم داعش و سيطرتها على افكار الناس, و خاصة في مدينه الموصل و المناطق الاخرى التي حررت من تحت يد تنظيم داعش, فلا بد من ان يقوم الاتحاد الاوروبي بتقديم المساعدات من خلال منظمات المجتمع المدني الاوربية و العمل الى فتح دورات لإعادة تأهيل المواطن العراقي و ازالة افكار التنظيم المتطرف و تبديلها بأفكار ترتكز على الانسانية و الديمقراطية و الحرية.

- 5- لابد من قيام الاتحاد الاوروبي بمساعدة العراق من خلال عقد مؤتمر دولي يجمع كافة الدول المحيطة بالعراق من اجل ضبط الحدود, و عدم تسلل الارهابيين الى العراق من خلال الدول المجاورة.
- 6- على الاتحاد الاوروبي تقديم المزيد من المساعدة للعراق لتصديه للأرهاب و مكافحته و دعم الاجهزة الامنية العراقية من خلال تقديم الاستشارات و المعلومات اللازمة لدحر الارهاب في العراق و المنطقة. و تجفيف مصادر تمويل الأرهاب و الارهابيين .
- 7- ينبغي على العراق عقد شراكات تعاونية في مجالات متعددة مع الاتحاد الاوروبي و بالخاص في المجالات الاقتصادية و الامنية و العسكرية.
- 8- لابد من ان يسعى العراق الى تحقيق الامن و الاستقرار في كافة ارجائه من اجل جذب الاستثمارات الاجنبية و بالخاص الاوروبية لتنفيذ المصالح المتبادلة في العراق.
- 9- على العراق ان يشرع قوانين داخلية بشأن تقديم تسهيلات اكثر للشركات الاوروبية الاستثمارية من اجل جذبها نحو العراق.
- 10- على العراق ابرام اتفاقيات امنية مع الاتحاد الاوروبي بشأن حمايته و تقديم الدعم العسكري و اللوجستي له في اية ظرف من الظروف مع الحفاظ على السيادة العراقية.

قائمة المصادر

أولاً : الكتب العربية و المترجمة

1. ابراهيم الصحاري, العراق حرب من اجل الهيمنة و النفط, مركز الدراسات الاستراتيجية, د-ت.
2. د.احمد ابراهيم الورتي, مشاريع الاصلاح في الشرق الاوسط بين طموحات الشعوب و مصالح الدول الكبرى, ط1, دار الزمان للطباعة و النشر و التوزيع, دمشق, سوريا, 2012.
3. احمد ابراهيم محمود, العراق و اسلحة الدمار الشامل, ابعاد الصراع مع الولايات المتحدة الامريكية و لجنة اليونسكوم, مركز الدراسات السياسية و الاستراتيجية, الاهرام, 2002.
4. أحمد مصور, قصه سقوط بغداد الحقيقة بالوثائق, ط6, الدار العربية للعلوم, دار ابن الحزم, بيروت, 2004.
5. احمد موسى جباد, التعاون بين العراق و الاتحاد الاوروبي في مجال الطاقة, ترجمة انور نجم محمود, نشرة ترجمات اقليمية (مركز الدراسات الاقليمية جامعة الموصل), العدد 26, نيسان 2014.
6. اسماعيل صبري, العلاقات الدولية, دراسة في الأصول, النظريات, منشورات ذات السلاسل, الكويت, 1985 .

7. امل عبدالله حسين, الاتحاد الاوروبي النشأة و التطور و التوجهات ,وزارة الخارجية العراقية – معهد الخدمة الخارجية, 2006 .
8. الاسداير درايسدل و جرالد اج.بليك,جغرافياى سياسى خاورميانه و شمال افريقيا,ترجمه دزه مير حيدر ,جاب چهارم, مؤسسه جاب و انتشارات وزارت امور خارجه, تهران , 1374 هـ ش -1995م.
9. دجمال مصطفى عبدالله السلطان, الاستراتيجية الامريكية في الشرق الاوسط ,ط1, دار وائل للنشر و التوزيع ,عمان, الاردن ,2002.
10. جيمس روزناو ، الأهداف في السياسة الخارجية ، ترجمة ياسر الفضل ، دار المنهل اللبناني ، 2006.
11. جون جلوب باشا, ازمة الشرق الاوسط : ترجمة الدكتور السيد يوسف نصر ,مكتبة الانجلو المصرية ,القاهره ,1993.
12. حامد ربيع ، اهداف السياسة الخارجية ،ط1، بغداد ، 1998.
13. حسن نافعة,الاتحاد الاوربي و الدروس المستفادة عربيا ,ط1,مركز دراسات الوحدة العربية,بيروت,2004.
14. خيرالدين حسيب, العراق من الاحتلال الى التحرير, مركز دراسات الوحدة العربية ,بيروت, 2006 .
15. ديبورا ج.جيرنر,الشرق الاوسط المعاصر(محاولة للفهم),ترجمه احمد عبدالحميد احمد ,الطبعة الاولى,المجلس الاعلى للثقافة,القاهرة,2003.
16. رياض الصمد, العلاقات الدولية في القرن العشرين ,ج1 , ط2 , المؤسسة الجامعية للطباعة و النشر و التوزيع ,بيروت ,1983.
17. زين نوالدين زين ,الصراع الدولي في الشرق الاوسط و ولادة دولتي سوريا و لبنان,دار النهار للنشر ,بيروت ,1971.
18. ستار جابر الجابري, مشاريع التعاون و الشراكة العربية الاوروبية ,دار امجد للنشر و التوزيع,الأردن , عمان ,2015.
19. سعد حقي توفيق,مبادئ العلاقات الدولية, دار وائل للنشر, ط3 , 2006, عمان.
20. سمير صارم, انه النفط يا(...) الابعاد النفطية في الحرب على العراق ,دار الفكر,دمشق,2003.
21. د.سعيد اللاوندي,الشرق الاوسط مؤامرة امريكية ضد العرب,ط1, نهضة مصر للطباعة و النشر و التوزيع,القاهرة,2005.
22. شارون ويهارتا ,العدالة في ما بعد الصراع (تطورات في المحاكم الجنائية),الكتاب السنوي ,2004,

23. صدام مرير الجميلي, الاتحاد الاوربي و دوره في النظام العالمي الجديد, ط1, دار المنهل اللبناني, بيروت, 2009.
24. طراد حمادة, تحديات الاصلاح و التنمية, النظام الدولي و الشرق الاوسط الكبير, ط1, دار المحجة البيضاء, بيروت, 2005.
25. د. عبدالكريم العلوجي, الحقيقة الغائبة, توثيق الجرائم الامريكية و البريطانية على العراق, ط1, مكتبة جزيرة الورد, 2011.
26. عبدالرؤف هاشم بسيوني, المفوضية الاوربية: الحكومة المركزية للاتحاد الاوربي, دار الفكر الجامعي, القاهرة, 2007.
27. عبدالقادر رزيق مخاديمي, مشروع الشرق الاوسط الكبير الحقائق و الاهداف و التدايعات, ط1, الدار العربية للعلوم, بيروت, لبنان, 2005.
28. عبدالرزاق محمد اسود, موسوعة الحرب العراقية – الايرانية, الدار العربية للموسوعات, المجلد الثالث, بيروت, 1984 .
29. عادل وهبي, دور الاتحاد الاوربي في الشرق الاوسط, ط1, دار العلوم العربية للطباعة والنشر, القاهرة, 2017.
30. علي الحاج, سياسات دول الاتحاد الاوربي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, 2005.
31. علي محافظة, بريطانيا و الوحدة العربية, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, 2011.
32. علي محافظة, المانيا و الوحدة العربية (1945-1995), ط1, مركز دراسات الوحدة العربية, 2002.
33. علاء جاسم محمد الحربي, العلاقات العراقية – البريطانية 1945-1958 بيت الحكمة, بغداد, 2002.
34. علي حسين, مستقبل تحويل الصناعة النفطية العراقية, مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية, ابو ظبي, 2006.
35. د.عمار حميد ياسين, مستقبل علاقات العراق الدولية – الولايات المتحدة الامريكية و الاتحاد الاوربي نموذجاً, ط1, كلية العلوم السياسية, جامعة بغداد, دار امجد للنشر و التوزيع, 2017 .
36. د.عمار حميد ياسين, مستقبل العلاقة بين العراق و الولايات المتحدة الامريكية بعد انتخابات العام 2010, ورقة مقدمة الى المؤتمر العلمي السنوي لكلية العلوم السياسية, جامعة بغداد, ايار, 2010.
37. عمر عبدالله عفتان, سياسة الولايات المتحدة و الاتحاد الاوربي تجاه العراق, مركز الخليج للدراسات, دار الخليج للصحافة و الطباعة و النشر, الشارقة, 2009.

38. علاء المشهراوي، الاتحاد الاوربي و القضية الفلسطينية، مركز زايد للتنسيق و المتابعة، دولة الامارات، يناير 2003.
39. عبدالحميد محمد حسين الاشيقر، اثر الدبلوماسية العراقية في تطور العلاقات العراقية-البريطانية (1925-2013)، وزارة الخارجية -معهد الخدمة الخارجية، 2014.
40. د.غازي حسين، النظام الشرق اوسطي و مخاطره على الوطن العربي، ط1، مطبعة الزرعى، دمشق، 2004.
41. د.فاضل زكي ، محددات السياسة الخارجية ، ط 1، بغداد 2001.
42. فيروزه مير رضوي و بهزاد احمد لفوركي، رهنماي منطقة و كشورهاي حوزة خليج فارس، جاب اول، موسسه فرهنگي مطالعات و تحقيقات بين المللي ابرار معاصر تهران، 1383 هـ ش .
43. د.قحطان احمد سليمان ، السياسة الخارجية العراقية من 14 تموز 1958 الى 8 شباط 1963، مكتبة مدبولي، القاهرة ، 2008.
44. لؤي نوري بشار، مستقبل العلاقة بين العراق والاتحاد الاوروبي، وزارة الخارجية، معهد الخدمة الخارجية، بغداد، 2008.
45. د.مازن إسماعيل الرمضاني ، أدوات السياسة الخارجية ، ط2 ، بيروت 2007.
46. ماجد كيالي ، المشروع الشرق اوسطي ابعاده و مرتكزاته و تناقضاته ، ط1، مركز الامارات للدراسات و البحوث الاستراتيجية ، ابوظبي، 1988.
47. محمد السيد سليم ، السياسة الخارجية ، الاهرام للنشر والتوزيع ، مصر 1999.
48. محمد عبدالله العزاوي، العلاقات العراقية - الفرنسية، دراسة تاريخية سياسية (1968 - 2003)، المؤسسة العربية للدراسات و النشر، بيروت ، 2013 .
49. د.محمد عبدالرحمن عطوي، الشرق الاوسط الجديد، الطبعة الاولى، دار الهادي للطباعة و التوزيع و النشر، بيروت، لبنان، 2004.
50. محمد مصطفى كمال و فؤاد نهار، صنع القرار في الاتحاد الاوربي و العلاقات العربية الاوربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001.
51. محمد محمود الإمام ، تطور الأطر المؤسسية للاتحاد الأوروبي : الدروس المستفادة للتكامل العربي ، ط 1 ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، القاهرة ، 1998.

52. د.محمد عبدالرحمن يونس العبيدي, الاتحاد الاوروبي و العراق – دراسة سياسية و اقتصادية 2003-2013, قسم الدراسات التاريخية و الثقافية, مركز الدراسات الاقليمية, جامعة الموصل, 2018 .
53. الدكتور محمد مطوع, الغرب و قضايا الشرق الاوسط من (حرب العراق) الى ثورات (الربيع العربي) الوقائع و التفسيرات, سلسة اطروحات الدكتوراه (110), ط1, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, 2014 .
54. د.مخلد عبيد المبيضين, الاتحاد الاوروبي كظاهرة اقليمية متميزة, ط1, الاكاديميون للنشر و التوزيع, عمان, 2012.
55. مصطفى بكري- محمود بكري, العراق, المؤامرة, الخيانة, الاحتلال, ط1, الاسبوع للصحافة و الطباعة و النشر, 2003.
56. ناجي ابي عاد و ميشيل جرينون, النزاع و عدم الاستقرار في الشرق الاوسط, ط1, الاهليه للنشر و التوزيع, عمان, الاردن, 1999.
57. نصير محمود شكري الجبوري, السياسة الخارجية العراقية, دار ضفاف للطباعة و النشر, قطر, 2012.
58. نادية محمود محمد مصطفى, اوربا و الوطن العربي, ط1, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, 1986.
59. نعمة حسن البكر , الهيمنة الأمريكية بعد الحرب العالمية الثانية : العلاقات البريطانية الامريكية 1945 – 1953 , الهيئة المصرية العامة للكتاب , القاهرة , 2012.
60. د.هانز بليكس:نزع سلاح العراق (الغزو بدلا من التفيتش), مركز دراسات الوحدة العربية,بيروت 2005,
61. وليد خالد, اوراق من تأريخ العلاقات العراقية – الفرنسية, تكريت, 2014.
62. وسام حافظ الحافظي, الرؤية السياسية للعراق بعد عام 2003, ط1, دار النبيل للطباعة والنشر, بيروت, 2016.
63. ياسر عبدالمحسن, دور القوى الاوروبية في الصراع في الشرق الاوسط, ط2, دار النور للطباعة والنشر, بيروت, 2016, ص106.
64. يحيى احمد الكعبي, الشرق الاوسط و الصراع الدولي, ط1, دار النهضة العربية, بيروت, لبنان, 2002.

1. Majid Khadduri and Edmond Ghareeb, war in the Gulf, 1990-1991: the Iraq-Kuwait conflict and its implications (New York: Oxford University Press, 1997).
2. Cooperation Between the European Union and Iraq joint Strategy .paper 2011-2013 .
3. Richard Gowan, The EU and Iraq: Starting to Find a Strategy, commentary, ECFR, January.26, 2008...
4. Daniel Korski and Richard Gowan, on Iraq, it's time to call Europa, Atlantic community, June.4, 2008..
5. David Pollock, ed, With Neighbors Like These Iraq and the Arab States Its Borders Policy Focus, June 2007.

ثالثاً : الرسائل الجامعية

1. ادريس احمد حسن, سياسات الاتحاد الاوربي تجاه الحركات الاسلامية في المنطقة العربية بعد احداث 11 ايلول/سبتمبر 2001, رسالة ماجستير (غير منشورة), معهد البحوث و الدراسات العربية, القاهرة, 2013 .
2. توفيق بوسني, سياسات الاتحاد الاوربي تجاه الازمة العراقية 2002-2006, رسالة ماجستير (غير منشورة), قسم الدراسات السياسية, معهد البحوث و الدراسات العربية, القاهرة, 2007 .
3. صباح صاحب العريض, سياسة الاتحاد الاوربي حيال المشرق العربي, اطروحة دكتوراه (غير منشوره), كلية العلوم السياسية, جامعة النهدين, 2006.
4. عبدالسلام سويدان غفوري, اثر الدور الاوربي على مستقبل التوازنات الاقليمية في المنطقة العربية, رسالة ماجستير, (غير منشورة), كلية العلوم السياسية, جامعة بغداد, بغداد, 1996 .
5. فضل يحيى فضل ارحيم, السياسات الأوروبية تجاه القضية العراقية 2003 – 2006, رسالة ماجستير (غير منشورة), قسم الدراسات السياسية, معهد البحوث و الدراسات العربية, القاهرة, 2006 .
6. محمد مفلح فلاح الحسامي, سياسة الاتحاد الأوروبي تجاه عملية التسوية السلمية للصراع العربي الإسرائيلي في الشرق الأوسط, 1990 – 1999, أطروحة دكتوراه (غير منشورة), قسم الدراسات السياسية, معهد البحوث و الدراسات العربية, القاهرة, 2004 .

7. نجلاء ثامر محمود شكر ، الاتحاد الاوربي و مستقبل النظام العالمي، رسالة ماجستير (غير منشورة) ، كلية العلوم السياسية ، جامعة النهرين ، بغداد ، 2006 .
8. هبة الله محمد اشرف راشد ، الموقف الأوروبي تجاه الأزمة العراقية بين الوحدة و التعدد 1991 – 2005 ، رسالة ماجستير ، كلية الاقتصاد و العلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، القاهرة ، 2008 .

رابعاً: الدوريات

1. ابوبكر الدسوقي، العراق، العقوبات الذكية، مجلة السياسة الدولية، العدد 145، 1999.
2. ازهار محمد عيلان، الاستثمار الاوربي الجديد في العراق الواقع والتحديات، اوراق دولية، مركز الدراسات الدولية (جامعة بغداد)، العدد 177، بغداد، 2008 .
3. ازهار محمد عيلان ، افاق العلاقات العراقية-الكويتية في ظل ازمة القناة الجاف، اوراق دولية ، مركز الدراسات الدولية جامعة بغداد، العدد 204، 2011 .
4. انور محمد فرج، السياسة الخارجية المشتركة للاتحاد الأوروبي تجاه الشرق الأوسط: اعلان برشلونة نموذجاً، دراسات دولية، العدد 39، بغداد، 2009.
5. الينا لازارو و ماريا جيانيو و جبراسموس تسوراياس ،(حدود الترويج للمعيارية : الاتحاد الاوربي في مصر و اسرائيل/فلسطين)، مجلة رؤية تركية، العدد 4، السنة 2، تركيا، 2013 .
6. امانى محمود فهمي ، الدور الاوربي في منطقة الشرق الاوسط، مجلة السياسة الدولية، العدد 115، القاهرة ،يناير 1994.
7. امنه محمد علي ، السياسة الخارجية العراقية تجاه الاتحاد الاوربي و افاقها المستقبلية، مجلة الدراسات الدولية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد 44، 2010.
8. امين شلبي، الموقفان الامريكى والاوربي تجاه الثورات العربية، مجلة اوراق الشرق الاوسط، العدد 52، المركز القومي لدراسات الشرق الاوسط، القاهرة ، ابريل 2011.
9. امجد زين العابدين طعمة، العراق و المانيا – رؤيا في العلاقات المستقبلية، قسم الدراسات السياسية في بيت الحكمة – بغداد، دراسات سياسية ، العدد 26، 2013.
10. ثناء فؤاد عبدالله ، مستقبل الوحدة الاوربية و ازمة الخليج، مجلة السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية و الاستراتيجية، العدد (106)، القاهرة ، 1991.
11. حسين طلال مقلد، محددات السياسة الخارجية و الامنية الاوربية المشتركة، مجلة جامعة دمشق، للعلوم الاقتصادية و القانونية، المجلد 25، عدد 1، 2009 .

12. حسن نافعه, البناء المؤسسي للاتحاد الاوربي, مجلة السياسة الدولية, مجلد(39), العدد 157, مركز الدراسات السياسية الاستراتيجية – مؤسسة الاهرام, القاهرة, يوليو 2004 .
13. حميد حمد السعدون, المؤسسة العسكرية الامريكية واحتلال العراق, مجلة قسم الدراسات الدولية, مركز الدراسات دولية جامعة بغداد, العدد 36, 2008.
14. خالد الحروب, الولايات المتحدة واوربا بعد 11 سبتمبر تعزيز الانفرادية الامريكية و التهميش الاوربي, مجلة شؤون عربية, العدد 111, الامانة العامة لجامعة الدول العربية, القاهرة, 2002.
15. خلود محمد خميس, العلاقات العراقية - الالمانية و افاق تطورها, المجلة العربية للعلوم السياسية, العدد 13, بيروت, 2007.
16. رسل ابراهيم مردان؛ ظلال جواد كاظم, علاقة العراق بدول الاتحاد الاوروبي, مجلة البحوث الجغرافية, كلية التربية للبنات, جامعة الكوفة, النجف, العدد 29, 2019.
17. سعيد شحاته, الغرب و الربيع العربي... الديمقراطية تصارع المصالح, مجلة الديمقراطية, العدد 46, مركز دراسات السياسية و الاستراتيجية – مؤسسة الاهرام, القاهرة, ابريل 2012.
18. ستار جابر الجابري, العلاقات العراقية – الالمانية بعد عام 2003م, مجلة مركز الدراسات الاستراتيجية و الدولية, جامعة بغداد, 2017.
19. ستار جابر الجابري, العراق و الاتحاد الاوروبي نحو شراكة استراتيجية, مجلة الاستاذ, العدد 220, جامعة بغداد, 2017 .
20. ستار جابر الجابري, العلاقات الالمانية الخليجية في عقد التسعينيات, بغداد, مجلة الدراسات الدولية, مركز الدراسات الدولية, العدد 19, بغداد, كانون الثاني, 2003 .
21. سمير امين, النزعة العسكرية الامريكية في النظام الدولي الجديد, مجلة الوحدة, العدد 90, بيروت, اذار 1992.
22. شفيق المصري, حرب العراق الى واقع غير المعلنه, مجلة الاقتصاد و الاعمال, العدد 275, مصر, 2002 .
23. شريف بسيوني, الحرب على العراق – مشروعية استخدام القوة, مؤسسة الاهرام, العدد 151, القاهرة, 2003.
24. صلاح سالم زرنوقة, العراق و الامم المتحدة, اتفاق النفط مقابل الغذاء, مجلة السياسة الدولية, مؤسسة الاهرام, العدد 125, القاهرة, 1996.
25. عامر كامل احمد, الاتحاد الاوروبي ومستقبل العلاقات مع العراق, اوراق دولية, مركز الدراسات الدولية – جامعة بغداد, العدد 216, 2012.

26. عبدالحميد الموسوي, سياسات الاتحاد الاوروبي و الولايات المتحدة تجاه ازمان الشرق الاوسط بعد 11 ايلول, مجلة العلوم السياسية, كلية العلوم السياسية, جامعة بغداد, العدد 35, 2007 .
27. عبدالرحمن عبدالعال, العراق و مستقبل العقوبات الدولية, مجلة السياسة الدولية, مؤسسة الاهرام, القاهرة, العدد 120, ابريل 1995 .
28. عمرو الشوبكي , استراتيجيات بناء الوحدة الأوروبية , مجلة السياسة الدولية , مجلد (39) , العدد 157, مركز الدراسات السياسية و الإستراتيجية – مؤسسة الأهرام , القاهرة , يوليو 2004 .
29. مطانيوس حبيب , الاتحاد الاوروبي و الصراع العربي الاسرائيلي , قضايا إستراتيجية , المركز القومي للدراسات الاستراتيجية , العدد (50) , دمشق , أيلول 2005 .
30. مفيد الزبيدي , العلاقات الاقتصادية بين العرب و المانيا و افاقها المستقبلية, مجلة مركز الدراسات الدولية, جامعة بغداد , العدد 11, بغداد , 2001 .
31. مخلص مبيضين , توجهات الاتحاد الاوروبي نحو التحولات السياسية في المنطقة العربية , مجلة دراسات شرق اوسطية , العدد 56, الاردن , 2011.
32. د.محمد سالم احمد الكواز, د.منهل الهام عبدال عقراوي , العلاقات بين الاتحاد الاوروبي و مجلس التعاون لدول الخليج العربية, مجلة ابحاث كلية التربية الاساس, المجلد 12, العدد 4, 2003م .
33. محمد سلمان طابع, السياسة الخارجية: تغيرات منضبطة و مصالح دائمة, مجلة السياسة الدولية , العدد 187, مركز دراسات السياسية و الاستراتيجية-مؤسسة , الاهرام, القاهرة, يناير 2012.
34. ممدوح حامد عطية, العراق و العقوبات الذكية, مجلة السياسة الدولية, العدد 145, القاهرة, 2001 .
35. نبيه الاصفهاني , وثائق خاصة بالازمة, مجلة السياسة الدولية , مركز الدراسات السياسية و الاستراتيجية بالاهرام, العدد (102) , القاهرة , 1990 .
36. وائل بركات , صفقات السلاح في منطقة الشرق الاوسط 1999-2000, مجلة السياسة الدولية , العدد 140 , القاهرة , 2000.

خامساً: الصحف

1. جريدة الشرق الاوسط, العدد 7632, في 2012/11/6م.
2. جريدة التعليم العالي, العدد 10, في 2013/7/4م
3. جريدة الشرق الاوسط, السعودية, العدد 12636, 2013/7/3.

4. صحيفة الزمان ,العدد3286,في 2009/5/5.
5. للمزيد من التفاصيل حول مذكرة التفاهم حول الشراكة الاستراتيجية في مجال الطاقة : انظر صحيفة الوقائع العراقية العدد 4268 بتاريخ 2013/2/18 .

سادساً:المواقع الالكترونية

1. https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_the_European_Union
2. خليل سامي ايوب, موقف الاتحاد الاوربي من الثورات العربية,الحوار المتمدن,العدد(3564),2011/12/2,متاح على الرابط التالي
3. <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=285741>
4. <https://www.aljazeera.net>
5. الحرب على العراق,يوميات,وثائق,تقارير.1990-2005, مركز دراسات الوحدة العربية,بيروت, 2007, متاح على الرابط التالي <https://caus.org.lb>
6. د. محمد عبدالرحمن عريف: شهادات عن الغزو الأمريكي للعراق 2003 الذي تم تحت "عملية حرية العراق", رأي اليوم, 2019/3/19, <https://www.raialyoum.com>
7. سعد عيادة الحديثي, الغزو الامريكي للعراق, منتديات الحديثي,2010/4/9, <https://alhadeethy.yoo7.com/t1849-topic>
8. عبدالعزيز الحمودي, الغزو على العراق, منتديات الحوار الجامعية السياسية,2مايو/2012. <https://ahmedwahban.com/aforum/viewtopic.php?t=26089>
9. شبكة المعلومات الدولية ((الانترنت)), مساعدات دولية لأيران و العراق في حرب البلدين,موسوعة ويكيبيديا, <https://ar.wikipedia.org>
10. شبكة المعلومات الدولية ((الانترنت)), العراق ابان حكم حزب البعث,موسوعة ويكيبيديا, <https://ar.wikipedia.org>
11. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), بعثة الاتحاد الاوربي لدى العراق WWW.EEAS.EUROPA.EU/DELEGATIONS/IRAQ
12. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), احمد خليل ارتمي, العلاقات الثقافية بين دول الاتحاد الاوروبي و العراق بعد عام 2003م, الحوار المتمدن, العدد4086 في 2013/5/8م <http://www.ahewar.org>
13. الفت الكحلي, في الذكرى الـ13 لـ«سقوط بغداد».. ليلة «الخيانة» التي أطاحت بالعراق,الغد, 2016/4/9, <https://www.alghad.tv>

14. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت) ,علاقة العراق الخارجية,
<https://ar.wikipedia.org> .
15. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), بسمير عواد, هل كانت المانيا محايدة في حرب الخليج
 1990-1991؟مجلة الوسط (يومية سياسية مستقلة), العدد (713), 18 اغسطس/2004, متاح على
 الموقع الإلكتروني <http://www.alwasatnews.com>
16. الاتحاد الاوروبي قلق من عنف مفرط في العراق و يتحدث عن اقحام كيانات مسلحة, شفق
 نيوز, 2019/10/28, <https://www.shafaaq.com/ar> .
17. ارض الخوف و الرعب ارهاب جديد يهدد العراق ,الحررة, 9/12/2019,
<https://www.alhurra.com>
18. عامر الحساني, الاتحاد الاوروبي:اقحام الكيانات المسلحة في احتجاجات العراق غير
 مقبول,الأناضول ,بغداد,2019/10/29, <https://www.aa.com.tr>
19. الاحتجاجات العراقية 2019, <https://ar.wikipedia.org>
20. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت) ,الاتحاد الاوروبي يعلن توجهه لدعم العراق سياسيا,جريدة
 الصباح, <http://www.alsabah.com>
21. وكالة انباء براتا <http://burathanews.com/arabic/news/70038>
 ,2009/7/11,
22. جمهورية العراق, رئاسة الوزراء,المكتب الاعلامي لرئيس الوزراء,بيان صحفي ,15 نيسان
 2008, <https://pmo.iq/index/03-546.htm>
23. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), <http://www.echo-arabic.eu/NEWS>
24. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت),WWW.EUROPA.EU/RAPID/PRESS-
- MEMO**
25. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت) ,الاتحاد الاوربي يعلن دعما طويل الاجل للعراق لإعادة
 الاعمار العراق ما بعد داعش والمساعدات الانسانية,
<http://www.rudaw.net/arabic/business>
26. 25-شبكة المعلومات الدولية " الانترنت " , احمد محجوب المتحدث باسم الوزارة الخارجية,
 الخارجية نعلن موافقة الاتحاد الاوروبي على مقترح العارق بتخصيص يوم عالمي لضحايا داعش,
 السومرية نيوز, 2018/7/5, <https://www.alsumaria.tv/news> .
27. موقع الاتحاد الاوروبي, على شبكة المعلومات الدولية, تقرير عن زيارة السيد رئيس الوزراء
 العراقي نوري المالكي الى بروكسل ,نيسان 2008, <https://eeas.europa.eu> .

28. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), العراق يبرم عقوداً مع الولايات المتحدة و اوروبا لشراء 50 مروحية عسكرية, جريدة الرياض, العدد4898, في 2009/4/8, WWW.ALRIADH.COM.
29. د. اسامة مهدي, وصول شحنة من الأسلحة إلى قوات البيشمركة الكردية, ايلاف, 2014/9/25.
30. <https://elaph.com/Web/News/2014/9/943902.html>.
31. منتظر ناصر, السفير الفرنسي ببغداد لـ(العالم الجديد): دعمنا العراق بـ4 آلاف عسكري 500 منهم متواجدون على الأرض.. والتبادل التجاري انخفض 20% , بغداد, 2016/11/10, <https://al-aalem.com/news/32651>.
32. شبكة المعلومات الدولية (الانترنت), المانيا قدمت مليار و 8 ملايين يورو لدعم العراق ,جريدة حوارات الكترونية, <http://www.ankawa.com>.
33. شبكة المعلومات الدولية " الانترنت ", " الملتقى العراقي - الالمانى للاستثمار " العراق ارض بكر للاستثمار, سياسية و اقتصادية, <https://www.dw.com>.
34. شبكة المعلومات الدولية " الانترنت ", خيار العراق-الاتحاد الاوروبي و شيل مع العراق, WWW.FR.FR.FACEBOOK.COMkFIRAQNEWS.
35. العراق يوقع على مذكرة التفاهم بين العراق والاتحاد الاوروبي للمشاركة الاستراتيجية في مجال الطاقة <http://www.almal.afpress.net>.
36. شبكة المعلومات الدولية " الانترنت ", العراق يوقع مع الاتحاد الاوربي اتفاقية تمويل <https://www.alsumaria.tv>.
37. عربي لادمي محمد, السياسية الخارجية: دراسة في المفاهيم ,التوجهات والمحددات,المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية الاقتصادية و السياسية, 2016/12/27.متوفر على الرابط التالي

<https://democraticac.de/?p=41719>

38. Federica Mogherini, EU response to Iraq crisis, An official website of the European Union, 9\7\2019 متوفر على الرابط التالي:

[https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/32427/The EU and Iraq](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/32427/The%20EU%20and%20Iraq)

Zubir Ahmed, the European Union and Iraq: A New Strategy, meri- .39

<http://www.merik.org>, 15\11\2017. متوفر على الرابط:

[k.org/the-european-union-and-iraq-a-new-strategy](http://www.merik.org/the-european-union-and-iraq-a-new-strategy)

.40 علي زياد العلي, استراتيجية الاتحاد الاوروبي الجديدة حيال العراق, شبكة النيا

المعلوماتية, 2019/2/3, متاح على الرابط التالي

<https://m.annabaa.org/arabic/authorsarticles/18152>

The European Union's policy towards Middle Eastern countries - Iraq as a model after 2003

ORIGINALITY REPORT

18%	12%	8%	6%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	m.annabaa.org Internet Source	3%
2	Submitted to Petroleum Research & Development Center Student Paper	2%
3	www.ahewar.org Internet Source	2%
4	"المبيضين ، مخلد عبيد. "الاتحاد الأوروبي كظاهرة إقليمية متميزة" Publication	1%
5	democraticac.de Internet Source	1%
6	المرحان ، برجس حباس. "السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه المنطقة العربية 2001 - 2012 = European Union's Foreign Policy Towards the Arab Region 2001 - 2012", Al Al-Bayt University Publication	1%
7	ar.wikipedia.org Internet Source	<1%



NEAR EAST UNIVERSITY
GRADUATE SCHOOL OF SOCIAL SCIENCES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

To The Graduate School of Social Sciences

Mr. ARKAN WAAD HABASH (20184365), Studying in International Relations Arabic Program Has Finished The Master Thesis Titled '(The European Union's Policy Towards Countries Of The Middle East -Iraq As A Model After 2003), and Used Literature Review in Research Methodology in Writing The Thesis For This Reason no Ethical Review Board Report Permission Will Be Needed For The Designed Research.

Sincerely,

Assist. Prof. Dr. Nadhim Younis Othman Alsarhan