NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

THE IMPACT OF PUBLIC SPENDING POLICY ON REDUCING POVERTY RATES IN IRAQ DURING THE PERIOD 2004-2020

RABEEN SEDQI SHABAN SHABAN

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2021

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

أثر سياسة الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال المدة 2004 – 2020

رابين صدقي شعبان شعبان

رسالة ماجستير

نيقوسيا
2021

THE IMPACT OF PUBLIC SPENDING POLICY ON REDUCING POVERTY RATES IN IRAQ DURING THE PERIOD 2004-2020

RABEEN SEDQI SHABAN SHABAN

NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

MASTER'S THESIS

SUPERVISOR

ASSIST. PROF. DR. DILDAR HAYDAR AHMED

NICOSIA
2021

أثر سياسة الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال المدة 2004 – 2020

رابين صدقي شعبان شعبان

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

رسالة ماجستير

بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد

نيقوسيا
2021

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the “The impact of public spending policy on reducing poverty rates in Iraq during the period 2004-2020” prepared by “Rabeen Sedqi Shaban Shaban” defended on 18 /06/ 2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

JURY MEMBERS

.....

Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed (Supervisor)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Economics Department

.....

Prof. Dr. Khairi Ali Auso Ali (Head of Jury)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Business Administration Department

.....

Assist. Prof. Dr. Ramyar Rezgar Ahmed
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Accounting Department

.....

Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير رابين صدقي شعبان شعبان في رسالته الموسومة بـ " أثر سياسة الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال المدة 2004 – 2020" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/06/18، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة

.....

الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر [illegible] (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم الاقتصاد

.....

الاستاذ الدكتور خيري علي ارسوزي (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال

.....

الاستاذ المساعد الدكتور رامياد ازكار احمد
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية والمحاسبة

.....

الاستاذ الدكتور كـ. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm **RABEEN SEDQI SHABAN SHABAN**; hereby declare that this dissertation entitled '**The impact of public spending policy on reducing poverty rates in Iraq during the period 2004-2020**, been prepared myself under the guidance and supervision of **Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:18/06/2021

Signature

RABEEN SEDQI SHABAN SHABAN

الاعلان

أنا **رابين صدقي شعبان شعبان،** أعلن بأن رسالتي الماجستير **أثر سياسة الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال المدة 2004 – 2020،** كانت تحت إشراف وتوجيهات **الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد،** ولقد أعددتها بنفسي تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ: 2021/06/18

التوقيع

رابين صدقي شعبان شعبان

ACKNOWLEDGEMENTS

After all praise and thanks to God Almighty, the researcher must register a great deal of thanks, appreciation, and gratitude to everyone who contributed and to what extent he made this effort as it is now.

I extend my sincere thanks to my esteemed instractor, **Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed**, Head of the Department of Economics / University of Zakho, for supervising this thesis and facilitating the difficulties I was facing, who had a big brother, so my prayers for him always success.

I extend my thanks and appreciation to my dear brother and friend Dzwar Ibrahim Mahmoud for his guidance, advice during the writing period.

I also extend my thanks and appreciation to the honorable Dr. Nizdar Saadallah Khaled for the guidance and advice he provided.

I also extend my thanks and appreciation to my brother, Dr. Kawar Musa / Coordinator of the Department of Arabic Language - Near East University for his support and assistance in completing this work successfully.

I also extend my thanks and gratitude to my good friend Pierre Muhammad Muhammad Ali / Professor at the Polytechnic University of Duhok for his valuable opinions and observations.

I also extend my gratitude to the chairperson and members of the discussion committee for accepting the letter, taking the trouble to read it and making the comments that you will undoubtedly make.

I will remain grateful and grateful to everyone who stood with me or supported me financially and morally, led by my mother, the source of giving, and my brother Bahdin Sindi in this world and my faithful wife.

شكر وتقدير

بعد الحمد والشكر لله تعالى يتوجب على الباحث تسجيل جزيل الشكر والتقدير والامتنان لكل من أسهم وبأي قدر كان في إخراج هذا الجهد كما هو عليه الآن.

أتقدم بجزيل شكري الى أستاذي الفاضل الدكتور دلدار حيدر أحمد رئيس قسم الاقتصاد/ جامعة زاخو لتفضلهُ بالإشراف على هذه الرسالة وتسهيلهُ للصعوبات التي كنت اواجهها والذي كان لي أخاً كبيراً فدعواتي لهُ بدوام التوفيق.

وأقدم شكري وتقديري إلى أخي وصديقي الفاضل دزوار ابراهيم محمود على توجيهه ونصحه وحسن معاملته أثناء مدة الكتابة.

كما أتقدم شكري وتقديري إلى الدكتور الفاضل نزدار سعدالله خالد على ما قدمه من توجيهه نصحه

كما أقدم شكري وتقديري إلى أخي الدكتور كاوار موسى/ منسق قسم اللغة العربية – جامعة الشرق الأدنى لدعمه ومساندته لي لإكمال هذا العمل بنجاح.

وأسجل شكري وامتناني إلى صديقي الفاضل بيار محمد محمد علي/ أستاذ في جامعة بوليتكنيك دهوك على ما قدمه من آراء وملاحظات قيمة.

كما أتقدم بوافر امتناني إلى السادة رئيس وأعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بقبول الرسالة، وتجشمهم عناء قراءتها وإبداء الملاحظات التي ستقومها بلا شك.

وسأظل محتفظاً بالجميل والعرفان لكل من وقف معي أو ساندني مادياً ومعنوياً وعلى رأسهم والدتي نبع العطاء وأخي بهدين سندي في هذه الدنيا وزوجتي المخلصة.

ABSTRACT

THE IMPACT OF PUBLIC SPENDING POLICY ON REDUCING POVERTY RATES IN IRAQ DURING THE PERIOD 2004-2020

Public spending as one of the most important tools of fiscal policy, which expresses the government's direct intervention to manage the economic wheel and ensure a balanced economic performance. Where the relationship between public spending and poverty reduction is an inverse relationship, as an increase in public spending leads to a reduction in poverty rates. Hence, this study aims to measure and analyze the role of public spending policy in reducing poverty rates in Iraq, by monitoring the reality of current public spending in Iraq on the one hand, and diagnosing the reality of the phenomenon of poverty in Iraq on the other hand, in preparation for analyzing the relationship between public spending and poverty in Iraq. Iraq, and estimating this relationship to determine the extent of the impact of public spending on reducing poverty rates in Iraq. The research problem was determined by the degree of public spending's contribution to reducing poverty rates during the study period and the impact of other economic indicators such as oil revenues and the average per capita income of the gross domestic product on poverty rates. The study is based on two hypotheses. The first depends on the fact that public spending has a positive impact on reducing poverty rates in Iraq during the study period, as the higher the level of government public spending, the more it reduces poverty rates. The second hypothesis indicates that there is an inverse relationship between average per capita income and poverty rates. As a research method, this study uses the descriptive and standard approach to measure and analyze the relationship between public spending and poverty. It has identified public spending as an independent variable and poverty as a dependent variable. The study period was determined between (2004 - 2020), and this period was chosen as it is the change of the political and economic system in it. The spatial boundaries include the state of Iraq as a total case. Using Eviews statistical methods, unexpected results were obtained. The most important of them is that there is a positive, statistically significant impact of public spending in Iraq on the poverty rate, as by increasing public spending by one unit, the poverty rate increases by (0.000000151) and this does not conform to the operative theory, because public spending in Iraq was in its entirety directed towards fighting Terrorism and

infrastructure enhancement, in addition to the phenomenon of corruption. There is a negative statistically significant effect of the average Iraqi per capita income on the poverty rate, as by increasing the per capita income by one unit, the poverty rate decreases by 4.196183 and this confirms the research hypothesis.

Keywords: poverty alleviation, government spending in Iraq

ÖZ

2004-2020 DÖNEMİNDE IRAK'TA YOKSULLUK ORANLARININ AZALTILMASINDA KAMU HARCAMA POLİTİKASININ ETKİSİ

Devletin ekonomik çarkı yönetmek ve dengeli bir ekonomik performans sağlamak için doğrudan müdahalesini ifade eden maliye politikasının en önemli araçlarından biri olan kamu harcamaları. Kamu harcamalarındaki artış yoksulluk oranlarında bir azalmaya yol açtığından, kamu harcamaları ile yoksulluğun azaltılması arasındaki ilişkinin ters bir ilişki olduğu durumlarda. Dolayısıyla bu çalışma, bir yandan Irak'taki mevcut kamu harcamalarının gerçekliğini izleyerek, diğer yandan Irak'taki yoksulluk olgusunun gerçekliğini teşhis ederek, Irak'taki yoksulluk oranlarını azaltmada kamu harcama politikasının rolünü ölçmeyi ve analiz etmeyi amaçlamaktadır. diğer yandan, Irak'ta kamu harcamaları ile yoksulluk arasındaki ilişkiyi analiz etmeye ve bu ilişkiyi tahmin ederek, kamu harcamalarının Irak'taki yoksulluk oranlarını azaltma üzerindeki etkisinin boyutunu belirlemeye yöneliktir. Araştırma problemi, çalışma döneminde kamu harcamalarının yoksulluk oranlarını düşürmeye katkısının derecesi ve petrol gelirleri ve gayri safi yurtiçi hasıladaki ortalama kişi başına gelir gibi diğer ekonomik göstergelerin yoksulluk oranları üzerindeki etkisi ile belirlenmiştir. Çalışma iki hipoteze dayanmaktadır. Birincisi, çalışma döneminde Irak'ta kamu harcamalarının yoksulluk oranlarını azaltmada olumlu bir etkisi olduğu gerçeğine dayanmaktadır. İkinci hipotez, kişi başına düşen ortalama gelir ile yoksulluk oranları arasında ters bir ilişki olduğunu göstermektedir. Araştırma yöntemi olarak, kamu harcamaları ile yoksulluk arasındaki ilişkiyi ölçmek ve analiz etmek için betimsel ve standart bir yaklaşım kullanan bu çalışmada, kamu harcamalarını bağımsız değişken, yoksulluğu ise bağımlı değişken olarak belirlemiştir. Çalışma dönemi (2004 - 2020) olarak belirlenmiş ve bu dönem, içinde bulunduğu siyasi ve ekonomik sistemin değişimi olduğu için seçilmiştir. Mekânsal sınırlar, toplam bir durum olarak Irak devletini içerir. Eviews istatistiksel yöntemleri kullanılarak beklenmeyen sonuçlar elde edildi. Bunlardan en önemlisi, Irak'taki kamu harcamalarının yoksulluk oranı üzerinde pozitif, istatistiksel olarak anlamlı bir etkisinin olmasıdır, çünkü kamu harcamalarını bir birim artırarak yoksulluk oranı (0.000000151) artar ve bu, operasyonel ile uyumlu değildir. Teori, çünkü Irak'taki kamu harcamalarının tamamı yolsuzluk olgusuna ek olarak Terörizmle mücadele ve altyapı geliştirmeye yönelikti. Iraklı ortalama kişi başına gelirin yoksulluk oranı

üzerinde negatif, istatistiksel olarak anlamlı bir etkisi vardır, çünkü kişi başına düşen gelir bir birim artırıldığında yoksulluk oranı 4.196183 azalmıştır ve bu araştırma hipotezini doğrulamaktadır.

Anahtar kelimeler: yoksulluğun azaltılması, Irak'ta hükümet harcamaları

ملخص

أثر سياسة الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال المدة 2004 – 2020

الإنفاق العام كأحد أهم أدوات السياسة المالية والتي تعبر عن تدخل الحكومة بشكل مباشر لإدارة العجلة الاقتصادية وضمان توازن الاداء الاقتصادي. حيث تعد العلاقة بين الانفاق العام وخفض الفقر علاقة عكسية بحيث أن زيادة الانفاق العام يؤدي إلى خفض معدلات الفقر. ومن هنا تهدف هذه الدراسة إلى قياس وتحليل دور سياسة الانفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق، وذلك من خلال رصد واقع الإنفاق العام الجاري في العراق من جانب، وتشخيص واقع ظاهرة الفقر في العراق من جانب آخر، تمهيداً لتحليل العلاقة بين الإنفاق العام والفقر في العراق، وتقدير هذه العلاقة لمعرفة مدي تأثير الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق. تم تحديد مشكلة البحث بدرجة مساهمة الانفاق العام في تخفيض معدلات الفقر خلال مدة الدراسة و تأثير المؤشرات الاقتصادية الاخرى كالأيرادات النفطية و متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الأجمالي على معدلات الفقر. تستند الدراسة على فرضيتين. الأولى تعتمد على ان للإنفاق العام تأثير ايجابي في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال مدة الدراسة، حيث كلما تزداد مستوى الانفاق العام الحكومي كلما أدى إلى خفض معدلات الفقر. الفرضية الثانية تشير إلى أن هناك علاقة عكسية بين متوسط دخل الفرد ومعدلات الفقر. كمنهج للبحث تقوم هذه الدراسة باستخدام المنهج الوصفي و القياسي لقياس و تحليل العلاقة بين الأنفاق العام و الفقر وقد حددت الأنفاق العام كمتغير مستقل و الفقر كمتغيرتابع. تم تحديد فترة الدراسة بين (2004 – 2020)، وقد تم اختيار هذه الفترة كونها تغيير النظام السياسي والاقتصادي فيها. أما الحدود المكانية فتشمل دولة العراق كحالة كلية. باستخدام الأساليب الاحصائية Eviews تم الوصول إلى نتائج غير متوقعة. من أهمها ان هناك تأثير إيجابي ذو دلالة إحصائية للإنفاق العام في العراق على نسبة الفقر، حيث أنه بزيادة الإنفاق العام بمقدار وحدة واحدة يزداد نسبة الفقر بمقدار (0.000000151) وهذا غير مطابق لمنطوق النظرية الاقتصادية، لأنه الانفاق العام في العراق كان في مجمله موجه نحو محاربة الارهاب وتعزيز البنية التحتية، اضافة الى ظاهرة الفساد. وهناك تأثير سلبي ذو دلالة إحصائية لمتوسط دخل الفرد العراقي على نسبة الفقر، حيث أنه بزيادة الدخل الفرد بمقدار وحدة واحدة ينقص نسبة الفقر بمقدار 4.196183 وهذا يؤكد فرضية البحث.

الكلمات المفتاحية: تخفيف الفقر، الإنفاق الحكومي في العراق

.

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL ..... .

DECLARATION..... .

ACKNOWLEDGEMENTS.....III

ABSTRACT IV

ÖZ VI

TABLE OF CONTENTS VIII

LIST OF TABLES..... .X

LIST OF FIGURES XI

INTRODUCTION **1**

CHAPTER 1 4

THEORETICAL FRAMEWORK FOR PUBLIC SPENDING AND POVERTY 4

1.1: The concept of public spending and its basic concepts 4

1.1.1: The concept of public spending, its components and its development 4

1.1.2: public spending divisions 7

1.1.3: Reasons for increasing public hypocrisy 11

1.1.4: Implications for Public Expenditure (Economic and Social) 16

1.1.5: Public spending from the perspective of economic schools.....23

1.2: What is the phenomenon of poverty and its basic concepts? 25

1.2.1: What is poverty, its types and ways to measure it 25

1.2.2: types of poverty.....29

1.2.3: The Reasons of Poverty.....34

1.2.4: traces of poverty 36

1.2.5: Poverty Alleviation Policies 37

1.2.6: Theories that explain the phenomenon of poverty.....38

CHAPTER 2 41

TRENDS AND MEASUREMENT OF THE GLOBAL POVERTY PHENOMENON, ITS CHARACTERISTICS, AND STRATEGIES TO ALLEVIATE IT IN IRAQ 41

2.1: The relationship between public spending and poverty, measuring the phenomenon of poverty from the perspective of global human development, presenting previous studies and reviewing the reference 41

2.1.1: The relationship between public spending and poverty 41

2.1.2: Measuring the phenomenon of poverty from the perspective of global human development 45

2.1.3: Previous studies and reference review.....50

2.2: The economic and social characteristics of the phenomenon of poverty in Iraq and the most important policies and strategies that contribute to alleviating poverty rates in Iraq.....53

2.2.1: The economic and social characteristics of the phenomenon of poverty in Iraq ..53

2.2.2: The causes of poverty in Iraq 56

2.2.3: Strategies that contribute to alleviating poverty rates in Iraq.....60

CHAPTER 3 63

MEASURING AND ANALYZING THE RELATIONSHIP BETWEEN PUBLIC SPENDING AND POVERTY IN IRAQ 63

3.1: Standard Model Description 63

3.2: Economic interpretation of the results of the model.....64

CONCLUSION.....73

REFERENCES 75

APPENDIX 80

PLAGIARISM REPORT.....81

قائمه المحتويات

قرار لجنة المناقشة .....

الاعلان.....

شكر وتقدير ..... ج

ملخص ..... د

قائمه المحتويات .....ز

قائمة الجداول ..... س

قائمة الاشكال.....ض

المقدمة.....1

الفصل الأول.....4

الإطار النظري للانفاق العام والفقر.....4

1.1: مفهوم الانفاق العام ومفاهيمها الاساسية.....4

1.1.1: مفهوم الانفاق العام وعناصرها وتطورها 4

2.1.1: تقسيمات الانفاق العام.....7

3.1.1: اسباب زيادة النفاق العام..... 11

4.1.1: الاثار المترتبة على الانفاق العام (الاقتصادية والاجتماعية)..... 16

5.1.1: الانفاق العام من منظورالمدارس الاقتصادية..... 23

2.1: ماهية ظاهرة الفقر ومفاهيمها الاساسية 25

1.2.1: ماهية الفقر وانواعه وطرق قياسه..... 25

2.2.1: انواع الفقر:..... 29

3.2.1: اسباب الفقر..... 34

4.2.1: اثار الفقر 36

5.2.1: سياسات التخفيف من الفقر 37

6.2.1: النظريات المفسرة لظاهرة الفقر 38

الفصل الثاني 41

اتجاهات وقياس ظاهرة الفقر العالمية وخصائصها والاستراتيجيات المتبعة لتخفيفها في العراق ... 41

1.2: العلاقة بين الانفاق العام والفقر، وقياس ظاهرة الفقر من منظور التنمية البشرية العالمية، وعرض الدراسات السابقة والاستعراض المرجعي. 41

1.1.2: العلاقة بين الانفاق العام والفقر 41

2.1.2: قياس ظاهرة الفقر من منظور التنمية البشرية العالمية 45

3.1.2: الدراسات السابقة والاستعراض المرجعي 50

2.2: الخصائص الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة الفقر في العراق واهم سياسات والاسترتيجيات التي تسهم في تخفيف معدلات الفقر في العراق 53

1.2.2: الخصائص الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة الفقر في العراق 53

2.2.2: اسباب ظاهرة الفقر في العراق 56

3.2.2: الاستراتيجيات التي تسهم في تخفيف معدلات الفقر في العراق 60

الفصل الثالث 63

قياس وتحليل العلاقة بين الانفاق العام والفقر في العراق 63

1.3: توصيف النموذج القياسي 63

2.3: التفسير الاقتصادي لنتائج النموذج. 64

الخاتمة 73

المصادر والمراجع 75

الملاحق 80

تقرير الانتحال 81

List of Tables

Table 1: The multiple dimensions of the horizon 28

Table 2: Poverty indicators by environment and governorate in Iraq for the year 2012 54

Table 3: Percentages of deprivation of basic needs in Iraq for 2007 by governorates.. 55

Table 4: The ranking of Arab countries in the 2019 Corruption Perceptions Index stands out 59

Table 5: Optimal slowdown periods for the study variables 66

Table 6: Results of my Dickey Fuller Extender and Phillips-Beron Exam Results ... 67

Table 7: Impact test results for all study variables 68

Table 8: The results of the maximum value test for all study variables 68

Table 9: Poverty regression coefficients for the three independent variables 69

Table 10: Poverty Regression Coefficients for Significant Variables 69

Table 11: Impact test results for the remaining variables after deleting the non-significant variables..... 70

Table 12: The results of the maximum value test for the remaining variables after deleting the non-significant variables 70

Table 13: The variance amplifiers for the independent variables..... 71

Table 14: Error variance homogeneity tests 71

Table 15: Error autocorrelation tests 72

قائمة الجداول

جدول 1: الابعاد المتعددة للفقر 28
جدول 2: مؤشرات الفقر حسب البيئة والمحافظة في العراق لسنة 2012 54
جدول 3: نسب الحرمان من الحاجات الاساسية في العراق لسبة 2007 حسب المحافظات 55
جدول 4: يبرز ترتيب الدول العربية في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019 59
جدول 5: فترات الإبطاء المثلى لمتغيرات الدراسة. 66
جدول 6: نتائج اختباري ديكي فولر الموسع وفيلبس بيرون. 67
جدول 7: نتائج اختبار الأثر لجميع متغيرات الدراسة. 68
جدول 8: نتائج اختبار القيمة العظمى لجميع متغيرات الدراسة. 68
جدول 9: معاملات انحدار نسبة الفقر P على المتغيرات المستقلة الثلاث. 69
جدول 10: معاملات انحدار نسبة الفقر P على المتغيرات المعنوية. 69
جدول 11: نتائج اختبار الأثر للمتغيرات المتبقية بعد حذف المتغيرات غير المعنوية. 70
جدول 12: نتائج اختبار القيمة العظمى للمتغيرات المتبقية بعد حذف المتغيرات غير المعنوية 70
جدول 13: عوامل تضخم التباين للمتغيرات المستقلة. 71
جدول 14: اختبارات تجانس تباين الخطأ. 71
جدول 15: اختبارات الارتباط الذاتي للخطأ. 72

List of Figures

Figure 1: Total national expenditure at full employment level 19

Figure 2: The mechanism of action of the multiplier effect and the accelerator 22

Figure 3: The vicious cycle of poverty 40

Figure 4: Components of the Human Development Index 46

Figure 5: Classification of countries according to the Human Development Index... 46

Figure 6: poverty measure 47

Figure 7: Evolution of the composite evidence for human development 48

Figure 8: The COVID-19 pandemic is an unprecedented shock to human development 49

Figure 9: Evidence of Global Human Development and Poverty in 2020 50

Figure 10: Public Expenditure Series Chart 64

Figure 11: Charting Iraq's oil revenue chain 65

Figure 12: Plotting a series of average Iraqi per capita income from gross product. 65

Figure 13: Charting the poverty rate series in Iraq 66

قائمة الاشكال

رسم توضيحي 1: اجمالي الانفاق القومي عند مستوى التشغيل الكامل 19
رسم توضيحي 2: ألية عمل اثر المضاعف والمعجل 22
رسم توضيحي 3: الحلقة المفرغة للفقر 40
رسم توضيحي 4: مكونات دليل التنمية البشرية 46
رسم توضيحي 5: تصنيف الدول حسب دليل التنمية البشرية 46
رسم توضيحي 6: قياس الفقر 47
رسم توضيحي 7: تطور الادلة المركبة للتنمية البشرية 48
رسم توضيحي 8: جائحة كوفيد-19 صدمة غير مسبوقة للتنمية البشرية 49
رسم توضيحي 9: ادلة التنمية البشرية العالمية والفقر في عام 2020 50
رسم توضيحي 10: رسم سلسلة الإنفاق العام. 64
رسم توضيحي 11: رسم سلسلة إيرادات العراق النفطية. 65
رسم توضيحي 12: رسم سلسلة متوسط دخل الفرد العراقي من الناتج الإجمالي 65
رسم توضيحي 13: رسم سلسلة نسبة الفقر في العراق. 66

المقدمة

يعد الإنفاق العام أحد أهم أدوات السياسة المالية والتي تعبر عن تدخل الحكومة بشكل مباشر لإدارة العجلة الاقتصادية وضمان توازن الاداء الاقتصادي. حيث تعد العلاقة بين الإنفاق العام وخفض الفقر علاقة عكسية بحيث أن زيادة الإنفاق العام يؤدي إلى خفض معدلات الفقر وبالتالي تقليل البطالة وزيادة مستوى الرفاهية الاقتصادية.

يعتبر الإنفاق العام وسيلة إشباع الحاجات العامة ومن ثم فقد احتل أهمية خاصة في نطاق دراسة المالية العامة، فقد جعلت منه المدرسة التقليدية سبباً وحيداً يبرز حصول الدولة على الايرادات العامة إلا بقصد تمويل النفقات العامة.

يشكل الإنفاق العام أداة مهمة في إطار السياسة الاقتصادية لتحقيق أهداف النمو والاستقرار والإصلاح الاقتصادي، وبغض النظر عن اتجاه النظام وفلسفته وطبيعة الملكية فيه. وتصاعدت هذه الأهمية مع النمو المطرد في النفقات الحكومية ونسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي في دول العالم المختلفة المتقدم منها والنامي إلا ما ندر في بعض السنوات ولأسباب استثنائية. ومن هنا انطلقت فكرة البحث الحالي، إذ سعى الباحث للوقوف على طبيعة التطور في النفقات العامة في العراق واتجاهات هذا الإنفاق وأثرها في خفض معدلات الفقر.

من المعلوم ان ظاهرة الفقر هي من أكبر التحديات التي تواجه البشرية، ويعد القضاء عليه أو الحد منه ضرورة اقتصادية وسياسية فضلاً عن أنها ضرورة أخلاقية أولاً، والملاحظ أن معدلات الفقر تزداد في وقت تبشر فيه العولمة برفاهية البشرية جمعاء. الواقع يشير إلى عدم جدوى البرامج والسياسات الاقتصادية الكلية في الحد من الفقر، لأنه على الرغم من كل ما كتب عن ظاهرة الفقر ودورها في عدم تحقيق مفهوم التنمية البشرية الشامل، هناك قصور في اختيار بدائل تنموية تحد من الفقر، وهذا القصور تحول في معظم الأحيان إلى تخبط وفشل في وقت لا مجال فيه للتجريب بمصير الشعوب.

<u>هدف الدراسة:</u>

تكمن هدف الدراسة في قياس وتحليل دور سياسة الإنفاق العام فى تخفيف معدلات الفقر في العراق، وذلك من خلال رصد واقع الإنفاق العام الجاري في العراق من جانب، وتشخيص واقع ظاهرة الفقر في العراق من جانب آخر. تمهيداً لتحليل العلاقة بين الإنفاق العام والفقر في العراق خلال الفترة (2004- 2020)، وتقدير هذه العلاقة في نفس الفترة لمعرفة مدي تأثير الإنفاق العام في تخفيف معدلات الفقر في العراق.

أهمية الدراسة:

تظهر أهمية الدراسة من أن الإنفاق العام يعد أداة هامة بيد الحكومة لتصحيح أوضاعها الاقتصادية، ولذلك فإن التوقف عند نقاط الضعف التي تعاني منها السياسة الاقتصادية في هذا الميدان ودراستها دراسة معمقة لمعرفة أسباب ضعفها ومعالجة هذه الأسباب، تشكل مسألة في غاية الأهمية وذلك من أجل التوصل إلى السبل الفعالة التي يمكن استخدامها من قبل صانعي القرار في تحسين الوضع الاقتصادي.

لذا نستطيع بيان دور الإنفاق العام من جانبين، من الجانب النظري تتضح أهميتها في الحد من الفقر، وتوضيح القنوات والآليات التي من خلالها يمكن للإنفاق العام الحكومي أن يؤثر بشكل إيجابي في علاج ظاهرة الفقر. أما من الجانب العملي تتضح في تحليل وقياس العلاقة بين الإنفاق العام وظاهرة الفقر في العراق خلال مدة الدراسة، لتسهم في زيادة المعرفة لدى كل من المعنيين بوضع السياسات الاقتصادية وكذلك سياسات تقليل معدلات الفقر، وتمكنهم من وضع السياسات الاقتصادية الملائمة، لزيادة فاعلية الإنفاق العام كأحد أدوات السياسة المالية لتحقيق التنمية الشاملة في العراق.

مشكلة الدراسة:

هل يساهم سياسة الإنفاق العام في تخفيض معدلات الفقر خلال مدة الدراسة؟ وهل ستؤثر المؤشرات الاقتصادية الاخرى كالأيرادات النفطية ومتوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الإجمالي على معدلات الفقر؟ هنا تظهر المشكلة الرئيسية للدراسة حيث تكمن في التساؤل الرئيسي التالي:

هل ان سياسة الإنفاق العام يساعد أو يؤدي إلى تخفيف معدلات الفقر في العراق في فترة الدراسة؟

فرضية الدراسة:

تستند الدراسة على الفرضيتين الآتيتين:

1. تعتمد فرضية الدراسة على ان سياسة الإنفاق العام تأثير ايجابي في تخفيف معدلات الفقر في العراق خلال مدة الدراسة، حيث كلما تزداد مستوى الإنفاق العام الحكومي كلما أدى إلى خفض معدلات الفقر.
2. هناك علاقة عكسية بين متوسط دخل الفرد ومعدلات الفقر.

منهج الدراسة:

تقوم هذه الدراسة باستخدام المنهج الوصفي و القياسي لقياس و تحليل العلاقة بين الإنفاق العام و الفقر فى العراق خلال الفترة (2004-2020) وقد حددت الإنفاق العام كمتغير مستقل و الفقر كمتغيرتابع.

حدود الدراسة: حددت فترة الدراسة من سنوات (2004 – 2020)، وقد تم اختيار هذه الفترة كونها تغيير النظام السياسي والاقتصادي فيها، أما الحدود المكانية فتشمل دولة العراق كحالة كلية.

هيكلية الدراسة:

تضمن خطة البحث ثلاث فضول: عرض الفصل الأول الإطار النظري للنفقات العامة والفقر، واشتمل على مبحثان، تناول المبحث الأول مفهوم الإنفاق العام ومفاهيمها الأساسية. تناول المبحث الثاني الإطار المفاهمي الاساسي لظاهرة الفقر. في حين تناول الفصل الثاني اتجاهات وقياس ظاهرة الفقر العالمية، خصائصها والاستراتجيات المتبعة لتخفيفها في العراق من خلال مبحثان، ركز المبحث الأول العلاقة بين الإنفاق العام والفقر، وقياس ظاهرة الفقر من منظور التنمية البشرية العالمية، وعرض الدراسات السابقة والاستعراض المرجعي. تطرق المبحث الثاني الخصائص الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة الفقر في العراق واسباب الفقر في العراق وأهم الاستراتيجيات التي تسهم في تخفيف معدلات الفقر في العراق.

اما الفصل الثالث والأخير تناول الجانب القياسي في تحليل اثر الإنفاق العام في خفض معدلات الفقر في العراق خلال المدة (2004-2020)، وتضمن المبحث الاول توصيف النموذج القاسي، في حين عرض المبحث الثاني تفسير الاقتصادي لنتائج النموذج والوصول الى الاستنتاجات وطرح مجموعة من المقترحات بشان هذه الموضوع.

الفصل الأول

الإطار النظري للانفاق العام والفقر

1.1: مفهوم الانفاق العام ومفاهيمها الاساسية

1.1.1: مفهوم الانفاق العام وعناصرها وتطورها

من اجل تحقيق اهداف المجتمع واشباع الحاجات العامة، تلجا الدولة للانفاق العام الذي يعتبر اداة مهمة من الادوات المالية الرئيسية للدولة. فالانفاق العام يعكس لدرجة كبيرة فعالية الحكومة، ومدى تاثيرها في النشاط الاقتصادي و تطور الدولة فازدادت النفقات العامة للدولة حجما مع تطور دور الدولة من الدولة الوديعة إلى الدولة المتدخلة ثم إلى الدولة المنتجة (الوادي، 2010، ص105). , يعرف الانفاق العام بانه: "مبلغ من النقود يخرج من الذمة المالية للدولة او احدى هيئاتها العامة بقصد اشباع احدى الحاجات العامة".(عواد، 2013، ص59). او هو "مبالغ نقدية تخرج من ذمة شخص عام بهدف تحقيق منفعة عامة". (العلي، 2008، ص88). و يعرف كذلك بان "الانفاق العام يتمثل بجميع المدفوعات و المشتريات التي تقوم بها جهات حكومية مختلفة اذ تشمل المدفوعات و المشتريات التي لا يستطيع القطاع الخاص توفيرها ولكنها مهمة للصالح العام ككل و من امثلتها الانفاق على الدفاع والبنى التحتية و قطاع الصحة و التعليم و مدفوعات الرعاية الاجتماعية". (Graw, 2007, P21). وهي ايضاً الانفاق العام بانها: "مبلغ من النقود تنفقه الدولة لغرض تحقيق نفع عام".(العبيدي، 2011، ص56). وكذلك بأنه "مجموعة من المصروفات التي تقوم الدولة بأنفاقها في شكل كمية معينة من المال خلال فترة زمنية معينة يهدف لإشباع حاجات معينة للمجتمع الذي تنظمه هذه الدولة".(عبد الحميد، 2005، ص173). وايضاً يعرف "المبالغ التي تصرفها الدولة لتقديم الخدمات الى المواطنين او لشراء السلع لكي تتمكن من تقديم خدماتها او المساعدة فئة من فئات المجتمع او لإقامة المشاريع الاقتصادية والاجتماعية المختلفة".(التكريتي، 1986، ص126).

ومما سبق يتبين بأن هناك ثلاث عناصر رئيسية للنفقة، وهي:

الفرع الأول: النفقة العامة مبلغ من النقود

والعنصر الرئيسي في الإنفاق العام هو استخدام مبلغ مالي يمثل ثمن احتياجات الدولة من السلع والخدمات الأساسية لضمان عمل المرافق العامة، وثمن رأس المال الإنتاجي الذي تحتاجه لتنفيذ المشاريع الاستثمارية التي تقوم بها ومنح إعانات من مختلف الأنواع.

الفرع الثاني: تصدر النفقة العامة عن الدولة او احدى هيئاتها العامة

تصدر النفقة عن الدولة او هيئاتها بما في ذلك هيئات الاقتصاد العام و مؤسساته التي تتمتع بشخصية معنوية و قد تكون هذه الهيئة هي الشخص العام المحلي، وبناء عليه، فإن المبالغ التي ينفقها الأشخاص الطبيعية والمعنوية لا تعتبر نفقات عامة، حتى وإن كانت تهدف إلى تحقيق المنفعة العامة.

والفكر المالي يعتمد على التفرقة بين النفقة العامة و النفقة الخاصة على معيارين احدهما قانوني والثاني وظيفي، المعار الثاني يعتمد في التفرقة على الطبيعة التي تدفع من اجلها النفقة، ووفقا لهذا المعيار ا المعيار ان النفقات العامة تقتصر على النفقات التي تتكبدها الدولة نتيجة لسلطتها السيادية، اما النفقات التي يقوم بها اشخاص القانون العام في نفس الظروف التي يعمل فيها القطاع الخاص فانها تعتبر نفقات خاصة، وتعتبر النفقات العامة هي تلك النفقات التي تقوم بها بعض المؤسسات الخاصة أو المختلطة التي تفوضها الدولة بعض سلطاتها. وعليه يجب ان يبرز تعريف النفقة العامة مدى مشاركة القطاع العام في تنمية الاقتصاد الوطني، والاخذ بتعريف واسع للنفقات العامة بحيث تشمل كل النفقات التي تقوم بها الدولة وهيئاتها المركزية، والمحلية و المنشات العامة الانتاجية. (قدوري، 2014، ص58)

الفرع الثالث: هدف النفقة العامة هو اشباع حاجة عامة

هدف النفقة هو تحقيق الصالح العام للمجتمع. حيث يستفيد افراد المجتمع بصورة عامة من تلك الخدمة التي تقدمها الحكومة، وذلك لان الاموال التي تغطي هذه النفقات العامة تمت جبايتها من الافراد ويعتبر مفهوم الحاجة العامة امرا نسبيا يختلف من مجتمع لاخر حسب التطور الحضاري و الاجتماعي و الثقافي لكل مجتمع و لهذا تركت هذه الامور للمجالس النيابية التي تمثل الشعب لتحديد الحاجات العامة للشعوب من اجل عدم اساءة استعمال النفقات العامة و المحافظة على المال العام .(الوادي، 2010، ص108)

الفرع الرابع: تطور مفهوم النفقة العامة

ان دور الدولة يحدد حجم النفقات العامة لان القيام بوظائف الدولة هو الذي يستلزم هذه النفقات وبالتالي يمكن فهم تطور النفقات العامة من خلال استعراض بسيط لتطور دور الدولة في النشاط الاقتصادي في مجال الانفاق العام .

الفرع الخامس: النفقات العامة في ظل الدولة الحارسة

فقد تركز اهتمام الاقتصاديين التقليديين على تحديد المبلغ الواجب انفاقه و كيفية توزيعه بين وظائف الدولة الاساسية. وكانوا يرون تحديد حجم الانفاق العام باقل مبلغ ممكن حتى يتم بذلك تخفيف العبء المالي على افراد المجتمع. وعلى الدولة ان تحافظ على وجود اكبر قدر ممكن من الموارد الاقتصادية بين ايدي افراد المجتمع. حيث انها اكفا من الحكومة في استخدام مواردها. وكانت هناك أولوية للنفقات العامة، حيث يقدر حجم النفقات العامة، ثم تفرض الضرائب اللازمة لتغطية هذه النفقات.

ومما سبق يتضح بان النفقات العامة ضمن الدولة الحارسة تكمن في مايلي:

أ- يقتصر على تمويل الوظائف التقليدية للدولة، وبالتالي قلة أنواع الإنفاق العامة بالقياس الى ما هي عليه الان. و لم تكن النفقات اداة من ادوات اعادة توزيع الدخل القومي بين الطبقات واعتبرت هذه النفقات استهلاكية و غير منتجه .

ب- انخفاض حجم النفقات العامة لاقتصارها على المجالات الاستهلاكية فخير الميزانيات اقلها حجما، و الضرائب اعتبرت شرا كونها تضر بتكوين راس المال .(الفار، 2007، ص51-52)

الفرع السادس: النفقات العامة في ظل الدولة المتدخلة

اثبتت الاحداث و الواقع بشكل لايقبل الجدل عجز الفلسفة الفردية عن ضمان ديمومة استمرار النظام الراسمالي فقد اخذت الازمات تنهش بهذا النظام واظهرة التحليلات الاقتصادية ان تشغيل الكامل الذي نفترضه الفلسفة الفردية حالة نادرة الحدوث و اذا ما صدف و تحقق فهو قصر الاجل. و انتهت هذه التحليلات الى ربط سبب هذه الازمات بعدم كفاية الطلب الفعلي على اموال الاستهلاك و الى اتجاه الكفاية الحدية لراس المال الى الانخفاض مقارنه بسعر الفائدة. ومن هنا انبرت الاصوات تنادي و على عكس ما يؤمن به التقليديون بضرورة تدخل الدولة لرفع الطلب الى المستوى اللازم لتحقيق التشغيل الكامل في نطاق النظام الراسمالي لتخليصه من الازمات الاقتصادية هذا من جهة ومن جهة ثانية فقد برز دور الطبقة العاملة في هذه الانظمة التي عانت من الام اجتماعية مريرة و تحملة العبء الاكبر في دفع ثمن التقدم الصناعي الذي شهده النظام الراسمالي فما كان منها من خلال اتحاداتها الا مطالبة الدولة بالقيام بدور اجتماعي يخفف عن كاهل هذه الطبقة .و كان منطقيا ان تنعكس هذه التغيرات الاقتصادية و الاجتماعية لمسؤوليات الدولة في المالية العامة بشكل عام و في جانب النفقات العامة بشكل خاص لتنسجم مع الدور الجديد للدولة لذا يمكن ملاحظة التطورات الاتية :

تنوع النفقات العامة بحيث لم تقتصر على تلك المتعلقة بالدفاع الخارجي و الامن الداخلي والاشغال العامة فقد برزت فضلا عن ذلك النفقات ذات الطابع الاجتماعي لتامين الافراد ضد البطالة و اعانات

العجز و الشيخوخة و المرض و الاعانات العائلية و كذلك فن تطور الدور الاقتصادي للدولة قد حتم عليها امتلاك بعض الحلقات الاقتصادية في الزراعة و الصناعة و الخدمات الامر الذي ترتب عليه ظهور نفقات ذات طابع اقتصادي.

الزيادة في الحجم المطلق للإنفاق العام، وكذلك نسبته إلى الدخل القومي، بحيث تصبح النفقات كمية مطلقة ملموسة تتجاوز إلى حد كبير نظيرتها في ظل الدور المحايد للدولة ونسبتها في الدخل القومي تبرز بشكل ملحوظ ويمكن تاكيد هذه الحقيقة من خلال الوقوف على الاحصاءات المالية للعديد من الدول الراسمالية لاسيما بعد الازمة الاقتصادية الكبرى التي عاشها النظام الراسمالي خلال الفترة 1929-1932. (العلي، 2008: ص108-109).

الفرع السابع: النفقات العامة في ظل الدولة الاشتراكية

نتيجة للثورة الشيوعية التي قامة في روسيا سنة 1917 ظهرت الدولة الاشتراكية ثم انتشره في اوروبا الشرقية و بعض بلاد العالم الثالث و خاصة بعد الحرب العالمية الثانية و اصبحت الدولة منتجة و تملك جزءا كبيرا من وسائل الانتاج وبالتالي تقوم بجزء كبير من الانتاج القومي و تعتمد في كثير النشاط الاقتصادي على التخطيط القومي فاتسع نطاق النفقات في هذه الدول التي اتبعت هذا النظام. (الوادي، عزام، 2007 :ص 122-123)

2.1.1: تقسيمات الانفاق العام

يتم تقسيم النفقات العامة او تبويبها في وثيقة الموازنة العامة للدولة وفق فئات متجانسة وبموجب عدة انواع و طرائق تختلف من دولة الى اخرى حسب الاعتبارات السياسية او الادارية او الوظيفية. وقد حرصت اغلب دول العام على ان تستخدم تقسيمات متعددة و مختلفة تساعد المخطط المالي على رسم السياسة الانفاقية و توزيع النفقات بما يحقق الاهداف الاقتصادية و الاجتماعية، كالتأثير على مستوى الإنتاج والعمالة وإعادة توزيع الدخل القومي (عايب، 2010، ص102).

الفرع الأول: التقسيمات العلمية للنفقات العامة

النفقات العامة غير متجانسة من حيث طبيعة وخصائص ومواصفات المختلفة لذلك يصار الى تقسيمها على وفق معايير واعتبارات معينة كالتكرار و الدورية و الانتظام و اهداف او نطاق سريان النفقات العامة، و اهم هذه التقسيمات ما ياتي :-

اولاً: النفقات العامة الحقيقية والنفقات العامة التحويلية

وتنقسم النفقات العامة من حيث طبيعتها إلى نفقات حقيقية ونفقات تحويلية، والنفقات الحقيقية تعني تلك التي تنفق مقابل حصول الدولة على السلع والخدمات اللازمة لإدارة المرافق العامة، سواء كانت تشمل المرافق التقليدية أو تلك التي يتطلبها تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، كالمرتبات و الاجور و اثمان المهمات و التجهيزات التي تبتاعها اجهزة الدولة، اما النفقات التحويلية او الناقلة فيقصد بها تلك التي لا يترتب عليها حصول الدولة على سلع و خدمات، بل تحويل جزء من الدخل القومي من فئة الى اخرى او من قطاع الى اخر ومن امثلتها النفقات التحويلية الاجتماعية كاعانات البطالة و الشيخوخة و غيرها، و النفقات التحويلية الاقتصادية التي تقدم بشكل منح مالية او قروض بشروط يسيرة او سلع و خدمات مجانية او باسعار تفضيلية .(الدعمي، 2018 :ص 9-10).

ثانياً: النفقات العادية والنفقات غير العادية

ان كتاب المالية الكلاسيكيين قسموا النفقات العامة الى عادية و غير عادية، و يقصدون بالنفقات العادية هي التي تتكرر سنويا و بصورة دورية منتظمة مثل رواتب الموظفين و النفقات الادارية اللازمة لسير الادارات العامة (مثل نفاقات صيانة الطرق، نفقات الادارة و العدالة، و فوائد اقساط الدين العام). اما غير العادية فهي النفقات التي لا تتسم بالانتظام و الدورية اي لا تتجدد كل سنة كنفقات الانشاءات والحروب انشاء السدود والجسور ... وغيرها. ولكن بقيام الحروب وانتشار تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي و الاجتماعي ادى الى انفاق المزيد من الاموال العامة، و بما ان مصادر الإيرادات في تلك الفترة متمثلة بالدومين و الضرائب لم تكن كافية لتمويل تلك الزيادة في الانفاق، لذلك اصبح من الضروري البحث عن موارد اخرى للتمويل. لذا قسمت النفقات الى نفقات عادية يتم تمويلها من الإيرادات العادية و نفقات غيرعادية يتم تمويلها من الإيرادات غير العادية (القروض العامة و الاصدار النقدي الجديد). ان هذا التقسيم لم يعد يتلاءم مع المفهوم الحديث للمالية العامة، فالنفقات التي ينظر اليها كونها غير عادية اصبحت من النفقات المهمة و العادية و التي تتكرر سنويا، حتى الانشاءات الكبيرة قد لا تتكرر سنويا بذاتها ولكن تتكرر بنوعها، كما ان التكرار السنوي لم يعد امرا هاما و خاصة بعد ان اصبح توضع الخطط اقتصادية لعدة سنوات، ومنذ أن أتاح تطوير المالية العامة الحديثة اللجوء إلى أي مصدر للتمويل إذا سمحت الحالة الاقتصادية بذلك. ان اصبحت الخطط الاقتصادية توضع لعدة سنوات (طاقة والعزاوي، 2010، ص53).

ثالثاً: النفقات القومية والنفقات المحلية

ومن حيث طبيعة هيئة الإنفاق، يتم التمييز بين النفقات الوطنية التي تشمل نفقات المرافق العامة التي تتولاها الحكومة المركزية، و نفقات محلية تضم نفقات المرافق التي تقوم بها الهيئات المحلية. و توزيع المرافق العامة بين الدولة و الهيئات المحلية في مختلف الدول يرجع الى حد كبير لاعتبارات تاريخية و سياسية لكل بلد وان امكن توضع قواعد عامة استرشادية كتلك المرافق التي تهم الشعب في مجموعة كالدفاع و القضاء و التمثيل الخارجي و ترك المرافق التي تهم سكان منطقة معينة كالمشارع الخدمية (انشاء الطرق وصيانتها وتوليد الكهرباء والغاز والماء والنقل والمواصلات). و تكفل الدولة بالمرافق التقنية الفنية المعقدة التي تتطلب كفاية عالية وتعطي الصلاحية الادارة المرافق البسيطة للهيائات المحلية، و تكفل الدولة بالمرافق التي تتطلب ادارة موحدة وتعطى صلاحية ادارة المرافق التي قد تتنوع ادارتها للهيئات المحلية. (مساعدة و عقلة،2011:ص85-86) .

رابعاً: النفقات الجارية والنفقات الاستثمارية

النفقات الجارية و تسمى ايضا بالنفقات التسييرية، و هي تتكرر بصورة منتظمة لتسيير شؤون الدولة و اشباع الحاجات العامة مثل الانفاق على السلع و الخدمات في شكل : اجور و رواتب، مساهمات العاملين و كذلك الانفاق في شكل مدفوعات الفوائد و الاعانات. النفقات الاستثمارية و هي نفقات تكوين وتحصيل رأس المال الثابت من الاراضي والمخزون والاصول غير المادية، والهدف منه توسيع الطاقة الانتاجية لتحقيق النمو الاقتصادي، وتوصف بانها مرنة و تستجيب بسرعة لتقلبات المقدرة المالية للدولة في حين ان النفقات الجارية اقل مرنة و لا تبدي استجابة واضحة لتقلبات المقدرة المالية للدولة. و بالتالي فهذا التقسيم يختلف عن تقسيم النفقات العامة الى نفقات العادية و النفقات غير العادية في كونه يبتعد عن الارتكاز على معيار التكرار و الدورية في تصنيفه للنفقات العامة، لانه و مع تطور دور الدولة في الاقتصاد و زيادة مهامها على الصعيدين الاقتصادي و الاجتماعي، فكل النفقات اصبحت تتكرر سنويا وحتى الإيرادات غير العادية اصبحت عادية في ميزانية الدولة، فهذا التقسيم ارتكز على طبيعة هذه النفقات، منها ماهو موجه لتسيير شؤون الدولة وهي النفقات الجارية، ومنها ماهو موجه لزيادة الثروة القومية وهي النفقات الاستثمارية .(زغير، 2017 :ص 13).

الفرع الثاني: التقسيمات العلمية للنفقات العامة

هناك العديد من الانقسامات التي تحدد هيكل الإنفاق العام للدولة. وبشكل عام، يعتمد هيكل الإنفاق العام على أنواع الآليات المنقسمة، وتختلف هذه التقسيمات من بلد إلى آخر ووفقا لاعتبارات سياسية أو وظيفية أو إدارية، ومن أبرز هذه الانقسامات ما يلي(الوادي والعزام، 2007، ص134).

التقسيم الوظيفي للنفقات العامة

ويستند هذا التقسم على الوظائف التي يتم الانفاق عليه، ليتسنى للدولة التعرف على مصاريف كل دائرة من دوائرها و قدرتها الانتاجية لتقارنة مع مصاريف وانتاجية القطاع الخاص، و هذا الاسلوب له مزايا منها معرفة مصاريف و انتاجية ادارات الدولة المختلفة، التعرف على وظائف و تقدير النفقة المحددة لكل وظيفة الى جانب المساعدة على اتخاذ القرار الصائب و امكانية الرقابة السريعة، اما عيب هذه طريقة فتمكن في ان الوظيفة في الحكومة تؤثر في باقي الوظائف و تتاثر بها، و من ثم تؤثر في جميع ادارات الدولة وبصفة عامة فانه يمكن تقسيم النفقات العامه تبعا لاغراضها الى الانواع التالية.(الحاج، 2009 : 126).

اولاً: التقسيمات الاقتصادية للنفقات العامة

تجري هذه التقسيمات بالاستناد الى التقسيم الاداري وفقا لمهام مختلف الدوائر الحكومية، بشرط ان توزيع هذه المهام حسب تدخل الدولة في الانشيطة الاقتصادية المختلفة كالصناعة و الزراعة، وهذا التقسيم ياخذ بنظر الاعتبار المظاهر الاقتصادية و الاجتماعية و التي تشمل النفقات اللازمة لسير الادارة و مختلف المصالح العامة مثل الرواتب و الاجور، ونفقات الانشاء وهي نفقات منتجة تؤدي الى زيادة النفقات التوزيع و الدخل القومي أي اعادة توزيع الثروات، والنفقات التوزيعية تختلف بحسب مجالات استخدامها وطبيعة اهدافها كالاعانت الاقتصادية التي تقوم الدولة بمنحها لبعض منتجي السلع الضرورية للحد من ارتفاع اسعارها، و الاعانات الاجتماعية والتي تستهدف تحسين الاحوال المعيشية لبعض فئات المجتمع كاعانات الشيخوخة والضمان الاجتماعي و غيرها .(طاقة و عزاوي، 2007 : 57) .

ثانياً: التقسيمات الادارية للنفقات العامة

يقصد بالتقسيمات الوضعية تلك التي تظهر في موازنات الدول المختلفة. وهي تقسيمات لا تتقيد بالاعتبارات العلمية انما تتاثر باعتبارات وظيفية او ادارية اذ يتم تقسيم او تبويب النفقات العامة في وثيقة الموازنة العامة للدولة وفق فئات متجانسة و بموجب التقسيمات تختلف من دولة لاخرى و حسب الاعتبارات السياسية او الادارية او الوظيفية. و تقليديا تقسم النفقات العامة وفق الوحدات التنظيمية للجهاز الحكومي بحيث يخصص لكل وزارة فصل خاص بها في وثيقة الموازنة. ويسمى هذا التقسيم بالتقسيم الاداري او التنظيمي و يفيد هذا التبويب في تحديد مسؤولية صرف النفقات العامة و رقابة على التنفيذ و الصرف في حدود الاعتمادات المخصصة لكل جهة ادارية. كما يتبع التقسيم الاداري تقسيم اخر هو التقسيم النوعي حيث يكون وفقا لطبيعة النفقة او وفقا لاغراض الصرف. حيث يبين انواع الاعتمادات المخصصة للاجهزة

الادارية مثل الرواتب و مصارف التشغيل و الصيانة و المشاريع و الاعانات... وبشكل عام، تقوم كل دولة بتقسيم وتوزيع النفقات العامة لها حسب ما يلائمها (العبيدي، 2011، 66).

ثالثاً: التقسيمات الاجتماعية للنفقات العامة

وهي النفقات التي تهدف الى تحقيق بعض الاغراض الاجتماعية العامة والتي تتمثل في اشباع الحاجات العامة التي تؤدي الى تحقيق التنمية الاجتماعية للافراد،ومثالها نفقات التعليم والصحة والاسكان ومصروفات الضمان الاجتماعي التي تدفع لمساعدة بعض الفئات ذات الدخل المحدود، او الافراد الذين يوجدون في ظروف اجتماعية تستلزم المساندة.(عوض الله،2005:ص 46).

3.1.1: اسباب زيادة النفاق العام

ان النفقات العامة كاتجاه عام دائما في ازدياد مستمر سنة بعد اخرى. ويحدث ذلك في الدول الصغيرة والكبيرة جميعها المتخلفة والمتقدمة وعلى اختلاف نظمها الاقتصادية والسياسية. واول من رصد هذه الظاهرة (العالم الالماني فاجنر). وقد فسرت هذه الظاهرة على انها تطبيق لقانون يقضي بان الكائن الحي يميل الى النمو بالاستمرار. وهذا ينطبق على الدولة ايضا. لان الجماعة لا تستغني عند نشوئها عن تدخل السلطة العامة ممثل بالدولة. وهذا التدخل يزداد كلما نمت ونضجت الدولة. وبناء على ذلك فان النفقات العامة تزداد لان الدولة عند نموها اما ان تقوم بوظائف جديدة او تتوسع في تقديم الوظائف القديمة او تحسن من نوعيتها. ان زيادة النفقات العامة لا تكون ذات طبيعة واحدة متجانسة. بل تقسم على نوعين (الزيادة الحقيقية والظاهرة) لنفقات العامة، وفيما يلي سنقوم بالتعرف عليهما:

الفرع الأول: الزيادة الحقيقية للنفقات العامة

وهي تلك الزيادة التي تصاحبها زيادة في كمية أو جودة الخدمات التي تقدمها الدولة للفرد اي زيادة نصيب الفرد من الخدمات العامة. هناك عدة اسباب تؤدي الى حصول زيادة حقيقية في النفقات العامة منها. (العبيدي، 2011 :ص 81-82).

اولاً: الاسباب الاقتصادية

أ- تطورحجم الدخل القومي :

اذا كانت النفقات العامة تمثل القطاعات من الدخل القومي فان لحجم الدخل القومي وتطوره تاثير واضح على حجم النفقات العامة بحيث انها تزداد بزيادته سواء كان في الدول المتخلفة او في الدول التي تعتبر اقتصادها متقدمة.

ب- تطورالدور الاقتصادي للدولة:

بسبب الالتزامات الاقتصادية قامت الدولة بالتخلي عن حيادها الذي فرض عليه النظام الاقتصادي الحر واتبعت سياسة جديدة قوامها التدخل في الحياة الاقتصادية بهدف تحقيق التوازن الذي عجز عنه نظام السوق التلقائي. خاصة بعد انتشار الفكر الكينزي مما ادى الى زيادة حجم النفقات العامة و تنوعها و تعددها، كالقيام بتوزيع الاعانات او الاستثمارات العامة بقصد دفع الطلب الفعلي الى المستوى اللازم لتحقيق العمالة الكاملة، اي زيادة الدخل القومي، و قد توسع نطاق هذا الاتجاه وانسحب اثره على زيادة حجم النفقات العامة خلال وبعد الحرب العالمية الثانية نتيجة للسياسة الاقتصادية التي اتبعها بعض الدول الراسمالية. كما ان اضطلاع الدولة بمسؤولية التنمية قد ادى الى توسع نطاق نشاط الدولة، وبالتالي زيادة النفقات العامة بقصد تمكين الدولة من القيام بالمشروعات الانمائية و توجيه و تخطيط النشاط الاقتصادي والقضاء على مظاهر الاستقلال و السيطرة والاحتكار، فاقدمت على سياسة التاميم والتوسع في حجم القطاع الذي يقع تحت سيطرة الدولة بقصد زيادة وتوزيع الناتج توزيعا عادلا (دول العالم الثالث). وتخطت الدولة الاشتراكية مرحلة التوجيه و التدخل الى مرحلة الانتاج ولم يقتصر على مجرد التوازن الاقتصادي، وانما بلغت عملية الانتاج التي تعتمد على الملكية الجماعية لوسائله وتوجيهه لاشباع حاجات المجتمع. فازداد حجم النفقات العامة في الدول الاشتراكية.(عواد، 2012 :ص 87-88).

ثانياً: الاسباب السياسية

ترتبط بالدور السياسي للدولة والتغيرات السياسية ويمكن ايجاز الاسباب السياسية تؤدي الى زيادة الانفاق العام فيما يلي:

أ- انتشار المبادئ الديمقراطية، وهو ما يعني ضرورة الاهتمام بمعاملة الطبقات ذات الدخل المنخفض، من خلال زيادة المشاريع الاجتماعية وتوفير الخدمات اللازمة لها.

ب - تعدد الأحزاب السياسية وميل كل منها خلال فترة الحكم إلى زيادة الإنفاق العام.

ج- زيادة النفقات العسكرية، غالبا ما تمثل النفقات الحربية اكثر من نصف الموازنة العامة .(خفاجة، 2013 :ص 31) .

ثالثاً: الاسباب الاجتماعية

تعد الاسباب الاجتماعية عوامل اخرى ادت الى زيادة النفقات العامة للدولة، فالانتقال من دور الدولة الحارسة، الى دور الدولة المتدخلة و المنتجة، ادى الى احلال سياسة اقتصادية واجتماعية جديدة، من ثم اصبحت الدولة مسؤولة عن تحقيق التوازن الاجتماعي اضافة الى التوازن الاقتصادي، وساعد على ذلك تقدم الوعي الاجتماعي وانتشار الافكار الاشتراكية وقوة الطبقة العاملة. لقد ادى ميل السكان الى التركز

في المدن والمراكز الصناعية الكبرى الى زيادة النفقات العامة المخصصة للخدمات التعليمية والصحية والثقافية والخاصة بالنقل والمواصلات والمياه والغاز و الكهرباء.... الخ. ويرجع ذلك الى ان متطلبات الحاجات العامة في المدن اكبر واعقد من متطلبات الحاجات العامة لسكان الريف. كما ان زيادة عدد السكان يؤدي الى تغير الهيكل السكاني في المجتمع، فتزداد نسبة الشيوخ والاطفال في المجتمع، الامر الذي يؤدي الى رعاية الامومة والاطفال، وانشاء ملاجئ ودورنقاهة للشيخوخة، الى غير ذلك من هذه المتطلبات الاجتماعية التي تزيد من حجم النفقات العامة كما ادى انتشار التعليم والثقافة الى نمو الوعي والفكر بين مواطني الدولة الامر الذي يجعل الافراد يطالبون بحقوق لم تعرفها في العصور السابقة كالمطالبة بتحقيق العدالة الاجتماعية و باعادة توزيع الدخل و الثروة من اجل ازالة الفوارق بين الطبقات، وتامين الافراد ضد البطالة والفقر والمرض والعجز والشيخوخة وتعويض اصابات العمل وغيرها. (نسيمة، 2015 :ص 13)

رابعاً: الاسباب الادارية

وهذه ترتبط بعوامل ذات علاقة بالتوسع الافقي والرأسي للجهاز الاداري للحكومة. وهناك مجموعتان من الاسباب الادارية هما:

1- توسع الجهاز الاداري للحكومة:

نتيجة لتطور دور الدولة والتوسع في الخدمات العامة التي تقدمها الدولة للمجتمع كنتيجة طبيعية للتطور الاجتماعي والاقتصادي والسياسي للدول، زاد بذلك عدد الوزارات والهيئات والمؤسسات والمصالح المتعددة التي تقوم كل منها بدور مختلف في مجال الخدمة العامة. بالاضافة الى التخصص وتقسيم العمل الذي يحتاج الى عدد من الموظفين في الجهاز الاداري للحكومة وبالتالي ازدياد النفقات العامة. بالاضافة الى ما سبق، فهناك ظاهرة في معظم الحكومات، وهي ان عدد الموظفين في الاجهزة الادارية الحكومية يزداد بمعدل اعلى من زيادة الخدمات العامة، ويمكن تفسير هذه الظاهرة بان المديرين في الوحدات الادارية الحكومية يلجاون الى زيادة عدد الموظفين في دوائرهم دون ان يكون هناك حاجة ضرورية لهم. ويكون الدافع وراء هذا في بعض الحالات ابراز اهمية المنصب الاداري الذي يمثله المدير، لانه اذا قام بزيادة عدد الموظفين على الحاجة الحقيقية للدائرة بهم فانه يقوم بزيادة حجم الانفاق العام.

2- استخدام الاساليب الادارية الحديثة:

الهدف من هذه الاساليب هو رفع الاداء، وضبط و مراقبة الحسابات في الدوائر الحكومية. فالمعدات المكتبية و الكمبيوترات والات الحاسبة الالكترونية يتطلب زيادة في النفقات. بالاضافة الى ان رفع الكفاءة في الدوائر الرسمية تحتاج الى رفع مستوى جودة الموظفيها او النوعية، مما يستدعي دفع مرتبات اعلى

من اجل استقطابهم في الوظائف العامة (بعقود خاصة) وكل هذا يؤدي الى زيادة حجم الانفاق العام. (الوادي وعزام:2007،ص 130-131) .

خامساً: الاسباب المالية

أ- توافر فائض في الايرادات العامة

يتعين على الوضع الطبيعي للدولة على تحقق من الايرادات ما يزيد عن حاجة نشاطها والادات هذه الايرادات الى قيام الادارات الحكومية بعدم الالتزام بالقواعد السلمية للانفاق اما بالتبذير او باستخدام اوجهت جديدة للانفاق مما يصعب التراجع عنها و لهذا، فمن الافضل انه كلما تمكنت الدولة من زيادة مواردها المالية كلما مكنها ذلك من زيادة الانفاق العام. وهذا يعتمد على قدرتها في تنويع مصادر الإيرادات الحكومية و الاساليب المستخدمة في تحصيلها. وهذا يعتمد بالتالي على تقدم الدولة اقتصاديا و اداريا واجتماعيا. فالدول المتقدمة لديها المقدرة في هذا المجال بشكل اكبر من الدول النامية، ولهذا نجد في الدول المتقدمة حجم الانفاق أكبر من الدول النامية.

ب- لجوء الحكومات الى اسلوب الاقتراض الداخلي و الخارجي

هذا الاسلوب من قبل الدولة ادت الى لجوء الدولة لاصدار سندات للاكتتاب للافراد بشروط سهلة و مناسبة مثل اعفاء فوائد السندات من الضرائب، وهذا يؤدي الى توسع الدولة بالانفاق العام في المشاريع الراسمالية و الاجتماعية فالجزء المتبقي بعد توزيع الارباح على الافراد يذهب للنفقة العامة من ناحية اخرى يزيد من اعباء الدولة في تزديد خدمة الدين من فوائد و سداد اصل الدين. و على هذا، فان زيادة الايرادات العامة بكل وسائلها شجعت معظم الحكومات على زيادة حجم انفاقها.(الوادي، 2010 :ص 117-118).

الفرع الثاني: الزيادة الظاهرية للنفقات العامة

يقصد بالزيادة الظاهرية للنفقات العامة وتعرف الزيادة الواضحة في النفقات العامة بأنها زيادة في الأرقام التي تعبر عن النفقات العامة دون زيادة مقابلة في نصيب الفرد من السلع والخدمات لتلبية احتياجاته العامة، ويظهر من هذا النوع من الزيادة ان بيانات النفقات العامة للبلد تكون في تصاعد، في حين انه هناك ثبات او حتى تراجع في مستوى الخدمات التي يتحصل عليها الافراد، ومن اهم الاسباب الظاهرية لتزايد النفقات العامة نجد :

1. انخفاض القيمة الحقيقية للنقود: ان انخفاض قيمة النقود الحقيقية يؤدي الى نقص مقدار السلع والخدمات التي يمكن الحصول عليها بنفس المقدار من الوحدات النقدية عن المقدار الذي الحصول عليه. ويرجع ذالك غالباً الى ارتفاع عام في مستوى الاسعار وبهذا الاساس تنشأ العلاقة الطردية بين المستوى العام للاسعار وحجم النفقات العامة، اذ ان ارتفاع المستوى العام للاسعاريؤدي الى انخفاض القيمة الحقيقية

للنفقات العامة وهو ما يدفع الدولة الى رفع قيمة النقدية له وذلك للمحافظة على ثبات المنفعة الثابتة الحقيقية (كريم، 2009، ص60).

2. تغير في اسلوب الحسابات الحكومية: تؤدي التغير في الحسابات الحكومية الى زيادة ظاهرية وغيرحقيقية في النفقات العامة للدولة، ومن ثم يتطلب الامر عند اجراء المقارنة واجراء اية دراسة حول تلك النفقات عبر سلسلة زمنية معينة التاكد من ان تلك الاساليب التي اتبعت في اعداد الموازنات العامة واحدة لم تتغير. وعلى سبيل المثال ادت التغير في اساليب الموازنة الصافية الى الموازنة الاجمالية الى تضخم في الانفاق العام للموازنات العامة للدولة، ذلك لان الموازنة الصافية تقوم على اساس حق مؤسسة ما في اجراء مقاصة بين ما تحصل عليه من ايراد وما قامت بانفاقه ومن ثم لا ترد في موازنتها الا المبالغ الصافية، وهذا يعني بان كل نفقات الدولة وايراداتها لاتظهر في موازنتها العامة وبهذا تظهر النفقات بحجم اقل من حجمها الحقيقي. وأما بالنسبة للموازنة الاجمالية فهي تلك الموازنة التي تقوم بدرج كل النفقات والايرادات ضمن الموازنة العامة للدولة دون المقاصة بين الكميتين. وعليه فان انتقال الدول في تنظيم حساباتها من نظام الموازنة الصافية الى نظام الموازنة الاجمالية في الوقت الحاضر ادى الى ظهور النفقات العامة بشكل متضخم وقد كان ذلك تطبيقا لمبدا عمومية الموازنة وتغير اساليب الحسابات الحكومية ويمكن عده سببا من اسباب الزيادة الظاهرية المؤقتة وليس الدائمة، حيث تظهر تلك الزيادة في حسابات السنة المالية التي تاتي بعد تغير تلك الاساليب بصورة مباشرة و عليه فهو لا يتكرر ولاتستمر لسنوات آخرى(العلي، 2008، ص157-158).

3. زيادة السكان: في كل الدول يزداد عدد السكان من سنة الى آخرى، ولكن الاختلاف هو في نسبة الزيادة حيث تتراوح نسبة الزيادة في الاقتصادات المتقدمة في حدود 1% سنويا تقريبا اما في الدول الاخذة بالنمو فتكون من 2-4% سنويا و تحتسب الزيادة السنوية للسكان بهذه المعادلة:

نسبة الزيادة السنوية للسكان =(عدد الولادات خلال السنة – عدد الوفيات + الهجرة من الخارج الى الداخل – الهجرة من الداخل الى الخارج)×100 .

ولكي تستطيع الحكومة تقديم نفس الكمية و النوعية من السلع والخدمات العامة لافراد المجتمع يتوجب على الحكومة زيادة الانفاق العام لهذه السنة مقارنة بالسنة التي قبلها بنفس نسبة الزيادة السنوية في السكان. لذا وفي هذه الحالة لا تعتبر هذه الزيادة في النفقات العامة حقيقية، كذلك الحال عند زيادة الرقعة الجغرافية (مساحة الدولة) كاضافة اقليم جديد اليها دون حدوث زيادة في عبء النفقات العامة .(طاقة و العزاوي، 2007 :ص 44).

4. اتساع اقليم الدولة: يؤدى اتساع رقعة الدولة، وزيادة مساحة الاقليم التابعة لها الى اتجاه النفقات العامة نحو الزيادة، وتعد هذه الزيادة فى النفقات العامة الى التخفيف من معدلات الفقر، و تؤدى الى زيادة

نصيب الفرد منها، مثال على ذلك، اضافة الناتج المحلي لاقليم كردستان العراق الى الناتج المحلي الكلي للعراق (المهايني والخطيب، 2016، ص112).

4.1.1: الاثار المترتبة على الانفاق العام (الاقتصادية والاجتماعية)

لدراسة آثار الإنفاق العام أهمية كبيرة من الناحية الاقتصادية لأنها مرتبطة ببعضها البعض، لأن الإنفاق العام يؤثر على النشاط الاقتصادي في المجتمع بأسره، وهو ما ينعكس في المتغيرات الاقتصادية مثل الإنتاج والاستهلاك. ولذلك، من الضروري أن نعالج هذه الآثار الاقتصادية، سواء كانت مباشرة أو غير مباشرة، على النحو الآتي:

الفرع الأول: الاثار الاقتصادية المباشرة للنفقات العامة

ان الاثارالاقتصادية المباشرة التي تترتب على النفقات العامة هي تلك المرتبطة بتحقيق الهدف الاصلي من النفقة العامة والمتمثل باشباع الحاجات الضرورية للافراد والتي تسمح لهم بممارسة اعمالهم و نشاطهم باستمرار وامان.

اولاً: أثر الانفاق العام على قدرة الافراد للعمل والادخار والاستثمار

- اثر الانفاق العام على قدرة الافراد للعمل : ان قدرة الافراد على العمل تتوقف اساسا على كمية السلع والخدمات التي يستهلكونها. وعلى هذا فان النفقات العامة تزيد في قدراتهم على العمل وبالعكس يحصل اذا انخفضت النفقات العامة. وعلى هذا فان ما تنفقه الدولة على المرافق العامة التقليدية (الدفاع الخارجي والامن الداخلي والقضاء) وغير التقليدية (التعليم، الصحة والتامين الاجتماعي ضد المرضى والعجز والشيخوخة والبطالة، والاعانات الاجتماعية) يزيد في قدرة الافراد على العمل لأن هذه النفقات تزيد كفاءة الافراد وقدراتهم الذهنية والجسمانية وتؤمنهم ضد مخاطر المستقبل.
- اثار النفقات العامة على قدرة الافراد على الادخار : اذا كانت النفقات العامة تزيد من قدرة الافراد على العمل، فان زيادة هذه القدرة تؤدي الى زيادة الجهد المبذول من قبلهم مما يزيد دخول الافراد ويزيد بالتالي الجزء المخصص للادخار من هذه الدخول، هذا من ناحية ومن ناحية اخرى فان النفقات العامة تزيد دخول المستفيدين منها بصورة مباشرة (حصول الافراد على هذه النفقات بصورة مباشرة كرواتب او اجور او اعانات) او بصورة غير مباشرة كخدمات (الصحة والتعليم) مما يعني توفير جزء من دخولهم النقدية. وهذا كله يزيد من امكانيات الافراد على الادخار .
- اثار النفقات العامة على قدرة الافراد على الاستثمار : تزيد النفقات العامة قدرة الافراد على الافراد من ناحيتين :

الاولى: ان النفقات العامة كما راينا تزيد قدرة الافراد على الادخار، اي انها تزيد قدرتم على الاستثمار وتمويلها.

الثانية: ان النفقات العامة تقدر على زيادة في الاستثمار اذ وضعت في ايدي هيئات تقوم بالعمل في الاستثمارات. وهذه الهيئات سواء كانت خاصة أو عامة(ذياب، 2018، ص45-46).

ثانيا: الاثر على توزيع الدخل القومي:

يقصد بنمط توزيع الدخل القومي كيفية توزيعه بين مختلف الطبقات الاجتماعية وما سيكون عليه هذا التوزيع من المساواة أو عدم المساواة. ويعتمد نمط توزيع الدخل القومي في أي مجتمع على العمل وإنتاجيته، وما يمتلكه الفرد من وسائل انتاج تمكنه من الاستثمار بجانب من النتائج الصافي للجماعة، وعلى النفوذ الشخصي او السياسي الذي يسمح لبعض الفئات بالحصول على نصيب من الدخل اكبر مما يتناسب مع عملهم او ما يسيطرون عليه من وسائل انتاج. وقد ترتب على الحرية الاقتصادية وخضوع الانتاج والتوزيع لقوى السوق ان اتسعت الفوارق بين الطبقات مما حمل الدول الحديثة، تحت تاثير الضغط السياسي للطبقات العاملة، على التدخل لتخفيف حدة التفاوت. الاقتصادي وتحقيق درجة مناسبة من اعادة التوزيع بواسطة الايرادات والنفقات العامة لايجاد نوع من التوازن بين ما تتطلبه الاعتبارات الانسانية من مشاركة اكثر عدالة في الرفاهية الاقتصادية وما تقتضيه الاعتبارات الكافية من تفاوت في الجزاء كحافز للجهود والمهارات الخاصة اما في الاقتصاديات الاشتراكية فان الدولة تملك وسائل الانتاج الرئيسية وتقيد او تمنع الملكية الخاصة للثروات المغلة للدخل، عقارية كانت ام منقولة وهي المصدر الرئيسي للتفاوت الاقتصادي، ويكون للقيمة الاجتماعية للعمل وكفايته الاعتبار الاول في التوزيع، كما تكيف الايرادات والنفقات العامة بما يكفل تقليل الفوارق المادية بين الافراد. واثر الانفاق العام على نمط توزيع الدخل القومي قد يكون مباشرا عن طريق زيادة القوة الشرائية لبعض الطبقات او الفئات بواسطة الاعانات والمساعدات النقدية وقد تكون غير مباشرة عن طريق تزويد طبقات او فئات معينة ببعض السلع والخدمات مجانا او بثمن يقل عن تكاليف انتاجها، او من خلال رفع مستوى الاسعار كما يحدث في احوال التمويل بالعجز التوسعي وازدياد النصيب النسبي للارباح في الدخل القومي على حساب نصيب الاجور. لذا فان اثر الانفاق العام على نمط توزيع الدخل القومي يعتمد على كيفية تمويل هذا الانفاق، فاذا كانت النفقات العامة تنقل جزءا من القوة الشرائية في صورة نقدية او غير نقدية من الطبقات ذات الدخول المرتفعة الى الطبقات ذات الدخول المنخفضة كان لها اثرها في تخفيف حدة التفاوت في توزيع الدخول، اما اذا كانت تنقل جزءاً من القوة الشرائية من الطبقات المنخفضة الدخل الى الطبقات المرتفعة الدخل فانها تجعل التوزيع اكثر مساواة(مساعد وعقيلة، 2011، ص108-109).

ثالثاً: اثار النفقات العامة على الاستهلاك القومي:

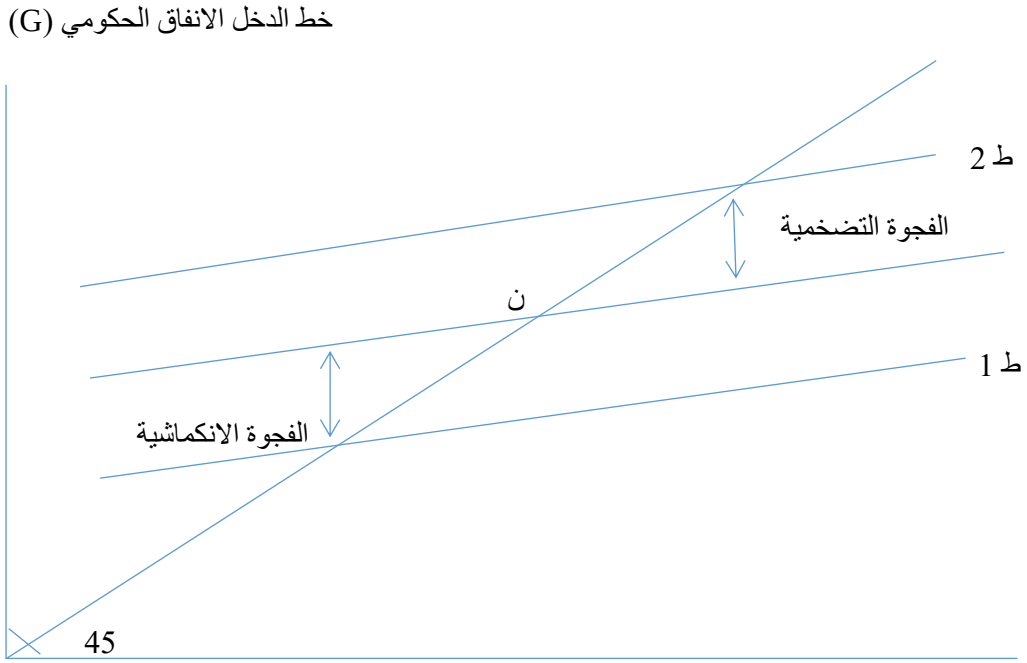
ان تأثر النفقات العامة على الاستهلاك القومي يكون من خلال طريقتين: اولهما شراء الدولة مباشرة لبعض سلع وخدمات الاستهلاك، وثانيهما: قيام الدولة بتوزيع دخول يخصص جزء منها للاستهلاك. وعلى ذلك فان اثر النفقات العامة في الاستهلاك القومي يتوقف على طبيعة هذه النفقات، اي على الغرض الذي تخصص له. ولهذا يكون من الضروري ونحن بصدد دراسة هذه الاثار ان نفرق بين نوعين من النفقات العامة: نفقات تشكل طلبا مباشرا على اموال الاستهلاك، ونفقات عامة تاخذ شكل توزيع دخول يخصص جزء منها للاستهلاك. شراء الدولة مباشرة للسلع والخدمات الاستهلاكية: من المعروف ان الدولة وهي بصدد القيام بوظائفها، خاصة في ادارة وتسيير المرافق العامة، تقوم بانفاق اموال لاشباع الحاجات الجماعية، وهو ما يعرف بالاستهلاك الحكومي او الاستهلاك العام. فالدولة تقوم بشراء الكثير من الالات والاجهزة والحواسيب والمواد الاولية، كذلك قد تقوم الدولة بشراء خدمات استهلاكية كالخدمة الصحية والتعليم والثقافة و الانترنيت وكذلك خدمات الامنية والدفاعية والعدالة...الخ.

كما تقوم الحكومة بشراء المواد الطبية والسلع الغذائية والملابس واجهزة كمبيوتر لتوزيعها على تلاميذ المدارس او على بعض عمالها وموظفيها. وقد ذهب البعض الى القول بان هذه النفقات تمثل نوعا من تحويل الاستهلاك من الافراد الى الدولة، فبدلا من ان تعطي الدولة لهؤلاء الافراد دخولا كبيرة تمكنهم من شراء هذه السلع والخدمات فانها تقوم بتقديمها اليهم، وان عملية التحويل هذه لا يترتب عليها زيادة حجم الاستهلاك الكلي وبالتالي تغيير حجم الانتاج، وانما فقط تؤدي الى تعديل في هيكله بتشجيع استهلاك السلع المعينة، وهذا يؤثر على هيكلية الانتاج والتشغيل(عوض الله، 2005، ص86).

رابعاً: اثار النفقات العامة على الاستقرار الاقتصادي

تتدخل الدولة في ظل عدم التوازن (اي في حالات الانكماش الاقتصادي او التضخم) باستخدام ادواتها المالية المتمثلة في السياسة الاتفاقية والسياسة الضريبية، فيتم استخدام النفقات العامة كاداة هامة في تحقيق الاستقرار الاقتصادي ففي حالات التضخم يحدث قصور في العرض الكلي عن مواكبة الطلب الكلي، بمعنى ان تكون قوة شرائية زائدة تلجا الدولة لامتصاصها من خلال خفض الانفاق الحكومي على السلع الكمالية مصحوبة بزيادة الضرائب، ومع عدم الاخلال بالانفاق الذي يهدف لزيادة الطاقة الانتاجية للتخلص من الفجوة التضخمية، اما في حالات الانكماش فيكون قصور في الطلب الكلي، فتلجا الدولة الى خلق قوة شرائية جديدة لتحفيز الطلب الفعلي بزيادة الانفاق الحكومي وتخفيض الضرائب، تحفيزا وتشجيعا للانفاق القومي حتى يقترب مستواه من مستوى الانتاج القومي فتختفي الفجوة الانكماشية تدريجياً(خفافجة، 2013، ص34). والشكل التالي يوضح ذلك.

رسم توضيحي 1: اجمالي الانفاق القومي عند مستوى التشغيل الكامل



المصدر: العلي، عادل فليح، (2007)، المالية العامة و التشريع المالي والضريبي، دار الحامد، عمان-الاردن، ص73.

خامساً: اثار النفقات العامة في مستوى الاسعار

يمكن ان يؤدي الانفاق العام الى خفض مستوى الاسعار اذا كان الاقتصاد دون التشغيل الكامل للموارد الاقتصادية وكان الجهاز الانتاجي عالي المرونة – اي هناك طاقات انتاجية فائضة في الاقتصاد وهناك سرعة استجابة للتغير في الطلب الكلي، فان زيادة الانفاق العام في هذه الحالة تؤدي الى زيادة كبيرة في الانتاج، واذا كانت هذه الزيادة في الانتاج اكبر من الزيادة في الطلب فلا شك ان مستوى الاسعار سوف ينخفض. (الزيادة في الانتاج اكبر من الزيادة ي الطلب، تخفض الاسعار). قد تتخذ الحكومة سياسات مالية تستدعي زيادة حجم الاعانات الاقتصادية وبالتالي تخفض من تكاليف الانتاج ومن ثم تنخفض الاسعار حيث ان التوسع في حجم الاعانات الاجتماعية يجعل الاسعار في متناول اصحاب الدخول المنخفضة، بلاضافة الي الاعانات الاقتصادية والاجتماعية تلعب دورا مهما في السيطرة على الضغوط التضخمية ومنع ارتفاع الاسعار.

اما اذا كان الاقتصاد في حالة التشغيل الكامل للموارد الاقتصادية او في مرحلة قريبة من ذلك فان العرض يكون عديم المرونة. اي زيادة في الانفاق سوف تزيد من حجم الطلب الكلي باكثر من زيادة الانتاج اولا يكون زيادة نهائيا مما يترتب عليه ارتفاع في مستوى الاسعار، وفي حالة التشغيل الكامل

فان زيادة الانفاق تزيد الطلب، والعرض لا يزيد، ومن ثم ترتفع الاسعار.(الوادي و عزام، 2007، ص 151-152).

سادساً: اثار النفقات العامة على انتقال العنصر الانتاجية

تؤثر الانفاق العام على الناتج المحلي وذلك من خلال تأثيرها على انتقال عناصر الانتاج من مكان لاخر ومن مستخدم لمستخدم آخر. وهذا ماهو آتي:

أ- ان دور الوظيفي للدولة الذي يرتكز على اشباع الحاجات العامة وتحقيق الاهداف المسيطرة انما يتطلب اعادة النظر في توزيع عناصر الانتاج من مرافق عامة ووسائل الانتاج لتساهم في بعث الانتعاش الاقتصادي .

ب- وهناك اثر للنفقات العامة على الانتاج القومي نتيجة انتقال عناصر الانتاج الى بعض الاستخدامات التي يعزف عنها القطاع الخاص او يتوجه اليها بشكل اقل كمشاريع البحث العلمي والتدريب والتعليم والصحة، نظرة للصعوبات الموجودة بها كضخامة الاستثمارات والعراقيل الادارية وقلة الارباح بها. وبالتالي قيام الدولة بهذه المشاريع يكون له اثر على الانتاج القومي.

ج- توجيه الانفاق العام صوب انتاج السلع والخدمات ذات المنفعة الكبيرة للمواطن مما يزيد الطلب عليه. وهذا يؤثر بشكل ايجابي على انتاج القومي وهذا التأثير يكون من خلال انتقال وسائل الانتاج الى انتاج هذه السلع والخدمات.

د- كما تؤدي الانفاق العام الى انتقال وسائل الانتاج من مناطق الى اخرى، كالاعانات الموجهة الى المناطق الريفية لرفع المستوى المعيشي للمواطنين بها، ورفع مستوى النشاط الاقتصادي عن طريق خلق مناصب شغل بها، ليكون لها اثر ايجابي على الانتاج القومي. (زغير، 2017، ص 26).

سابعاً: اثارالنفقات العامة على مستوى التشغيل

ان اهم الاهداف التي ترمي اليها السياسة الاقتصادية تكمن في تحقيق العدالة الكاملة، الاستقرار في الاسعار، العدالة في توزيع الدخل الوطني و زيادة معدل النمو الاقتصادي، يساهم الانفاق الحكومي في زيادة الطلب الكلي وزيادة الاستهلاك، وذلك من خلال اعادة توزيع الدخل او بزيادة الاستثمار وبالتالي فان سياسة الانفاق الحكومي تقوم بوظيفتين اساسيتين تتمثلان في تنمية الدخل والمحافظة على استقراره وذلك من خلال:

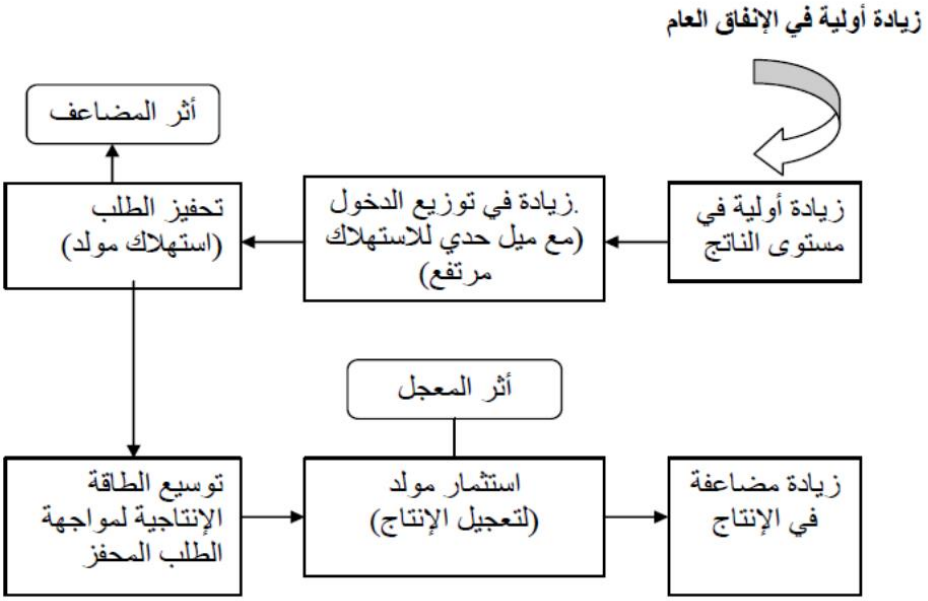
التوسع في الانفاق الحكومي الى جانب الانفاق الخاص مما يؤدي الى زيادة المشتريات من السلع والخدمات، فتكون طلبا اضافيا على الموارد الانتاجية المستخدمة والتي تتمثل في عناصر الانتاج الاربعة (العمل و رأس المال والتنظيم والابتكار).

ان سياسة الانفاق الحكومي تتغير مع تغير الدورة الاقتصادية للدولة، اي في فترة الرخاء تقلص الدولة من انفاقها بسبب زيادة الانفاق الخاص، اما في فترات الكساد فينخفض الانفاق الخاص ما يفرض على الدولة التدخل بسياسة مالية تعويضية من خلال زيادة انفاقها، وتعتمد في تمويله على عدة مصادر منها: الدين العام والاصدار النقدي. ويمكن للدولة تفادي تخفيف حدة البطالة خلال سياسة الانفاق الحكومي، حيث انها (البطالة) تعني انخفاض الطلب الكلي وهذا يؤثر سلباً على رغبة المنتج في التوسع في الانتاج بسبب انخفاض الاسعار، وهي حلقة مفرغة بطبيعتها، وهنا يسمح التوسع في الانفاق الحكومي بتحقيق الانعاش الاقتصادي، اما من خلال الاعانات المقدمة للمنتجين او من خلال قيام الدولة بانشاء مدن جديدة ومدها بجميع الخدمات الاساسية فهذا من شانه ان يخلق فرص جديدة للتشغيل، ويوجد ايضا الانفاق الحكومي التحويلي الخاص بالمعاشات والتامين الذي يطمئن الافراد على مستقبلهم مما يكون له الاثر الكبير على زيادة انتاجهم. وتحتل سياسة الانفاق الحكومي موقعا هاما ضمن سياسات مكافحة البطالة سواء كان ذلك ضمن السياسات الظرفية او الهيكلية. يعتبر الانفاق العام المحرك الاساسي الذي من خلاله يمكن للحكومة ان تخلق مناصب شغل تمتص بها جزءا من البطالة وتخفف من حدتها، وهذا يعني ان العلاقة بين الانفاق العام والبطالة علاقة عكسية، فكلما زادت الحكومة من حجم انفاقها العام انخفضت معدلات البطالة .(عوائشة و ناصر، 2016 :ص 37-38) .

الفرع الثاني: اثار الاقتصادية الغير مباشرة للنفقات العامة

لا يقتصر اثر النفقات العامة على الاثار الاقتصادية المباشرة فقط وانما تشمل ايضا الاثار الاقتصادية غير المباشرة التي يمكن ان تنشا من خلال مايعرف بدورة الدخل، ويطلق عليها كذلك باثر المضاعف والمعجل. ويطلق على اثر المضاعف الاستهلاك المولد، كما يطلق على المعجل الاستثمار المولد ويرتبط اثر النفقة العامة على الاستهلاك بالاثر المترتب على الانتاج نتيجة التفاعل كل من المضاعف والمعجل وبمعنى اوضح فان النفقة العامة لاتؤثر على الاستهلاك بتاثير عامل المضاعف وفي نفس الوقت يؤثر على الانتاجية بصورة غير مباشرة وذلك منخلال التأثير بعامل المعجل ويتض ذلك من خلال الرسم البياني الآتي:

رسم توضيحي 2: ألية عمل اثر المضاعف والمعجل



المصـدر: الهيتي، نوزاد عبد الرحمن و الخشـالى، منجد عبد اللطيف، (2005)، المدخل الحديث فى المالية العامة، دار المناهج، عمان، الطبعة الاولى، 2005، ص18

اولاً: أثر المضاعف

الانفاق العام عبارة عن توزيع لدخول اصـحاب عوامل الانتاج وذلك على شكل اجور وربح وفوائد. فاذا ما زادت النفقات بمقدار معين فان هذه الزيادة سوف تتحول الى دخول لاصحاب عوامل الانتاج. وهؤلاء لا يحتفضـون بالزيادة بل ينفقون جزء منه. ويسـمى هذا الجزء بالميل الحدي للاسـتهلاك (MPC). هذا الجزء المنفق سـيكون دخولا لاخرين وبدورهم يتصـرفون بها وبالنسـبة نفسـها كما تصـرف بها الفريق الاول. وبهذا نحصـل على سـلسـلة من الزيادات في الدخول التي تفوق الزيادة الناشـئة الاولية من زيادة الانفاق الحكومي. ولاكن تكون بحجم اقل من الزيادات السابقة لها.

مضاعف الانفاق= التغيير في الدخل/التغيير في الانفاق

تتطلب الية المضـاعف توفير عدة افتراضـات مثل وجود اقتصـاد صـناعي يتميز بقدر كبير من المرونة في منحنى العرض الكلي. ووجود طاقات عاطلة في صـــناعة الســـلع الاســـتهلاكية. ووجود مرونة في المعروض من راس المال العامل اللازم لزيادة حجم الانتاج... لهذه الاسباب فان الية المضاعف لا تعمل في البلدان النامية. بل تؤدي زيادة الانفاق الممول عن طريق عجز الموازنة الى ارتفاع مســـتوى العام للاسعار بمعدل اكبر من معدل الزيادة في الانتاج والاستخدام. (العبيدي، 2011، ص98-100).

ثانياً: إثر المعجل

هناك اثار غير مباشـرة اخرى تترتب على النفقات العامة من خلال الزيادة التي تحدثها على الطلب على الاسـتثمار، وهو ما يعرف بالاسـتثمار المولد وما يعرف بالاثر المعجل او المسـارع. فالمعجل يبين اثر معدل التغير في الانتاج (اي في الطلب الكلي على الاستهلاك و الاستثمار في تغير معدل الاستثمار في الدولـة، ويتوقف الاثر المعجل على مـا يعرف بمعـامل راس المـال، اي العلاقـة الفنيـة بين راس المـال والانتاج. اي ان زيادة الانفاق العام يسمح بحدوث الزيادة في الانتاج، وذلك باحداث زيادة في الاسـتثمار بنسـبة اكبر من الزيادة فيها، أما المعجل فهو نسـبة التغيير الاسـتهلاك على تغيير الاسـتثمار(الذياب، 2018، ص49).

المعجل = التغير في الاستثمار/ تغير في الاستهلاك

5.1.1: الانفاق العام من منظورالمدارس الاقتصادية

الفرع الأول: المدرسة الكلاسيكية

تعد تميز الفكر الكلاسـيكي باعطاء دور ضـيق للدولة حيث تم حصـره فى اقل الحدود المتمثلة في المهام التقليدية لها،دون محاولة التاثير على حرية النشـاط الاقتصـادي الذي اعتمد على الحوافز الفردية وذلك بحسب قواعد المنافسة الحرة وقانون السوق(زغير، 2017، ص115).

وكلاسـيك لم يقوم بأعطاء اية اهتمام لدراسـة طبيعية وتوزيع محددات الانفاق العام(حجازي، 2002، ص319).

ومن اهم المفكرين الكلاسيك الذي دعا الى عدم تدخل الدولة كان ادم سميث في عام 1776 ضمن كتابه (ثروة الامم)، وكانت نظرتهُ للانفاق العام بانه غير منتج من حيث خلق الثروة، حيث لم يقبل سـميث فكرة الانفاق العام يخلق الطلب الفعال ويزيد من النمو الاقتصـادي،بل انه يحول الثروة من القطاع الخاص الى عام وذلك الاغراض غير منتجة، وهذا ماقد اكده الاقتصـادي ديفيد ريكاردو (1772-1823) من بعده، حيث كان موافقاً ومؤيد لافكار سـميث، كما وافق على هذا الرأي جون سـتوارد (1806-1873) وصـرح بعدم التدخل الدولة للصـالح العام في المجالات التي لايقبل عليها الافراد، وعارضـة في تدخل الدولة خارج الحدود للنشـاط العام بصـفة اسـاسـية، وكان مقتنعا بجدوى تدخل الدولة التي ليس للقطاع العام اقبال عليها(زغير، 2017، ص16).

الفرع الثاني: المدرسة الكينزية

بعد الفشل الذي واجهه نظام السوق الحر من كساد كبير خلال الفترة (1929-1933)، جاء الاقتصادي كينز (1883-1949) في كاتبه الشهير (النظرية العامة في التشغيل و الفائدة و النقود) حيث صدر عام (1936) وقد نقد النظرية الكلاسيكية بشدة (صغيري، 2005، ص63).

فقد اكد ان النظام الراسمالي عجز عند تحقيق التوازن الكامل في غياب تدخل الدولة،واستند هذا الراي الى ان الطلب الكلي الفعال،يمكن ان لايصل الى مستوى التشغيل الكامل لفترة طويلة من الزمن، مما يستدعي تدخلا مباشرا من الدولة عن طرق زيادة النفقات العامة بالقدر الذي يزيد من الطلب الكلي عند مستوى التشغيل الكامل، الذي يؤدي في بعض الاحيان الى اثار سلبية مثل التضخم، تتدخل الدولة لكبح التضخم عن طريق تقليل حجم النفقات العامة، وانبثقت عن هذه الاراء مدارس تبنت فكر كينز مثل الكينزيون المحدثون والكينزيون الجدد (خفاجة، 2013، ص35).

الفرع الثالث: المدرسة النيو كلاسيكية

في اواخر القرن التاسع عشر، استمر التقدم الصناعي في معظم دول اوربا وازداد الرخاء بصورة لم تكن متوقعة، و ظهر وكان النمو الاقتصادي لم يعد مشكلة للاهتمام به، و اصبح الاعتماد بان النمو يمكن ان يتم مت تلقاء نفسه بصورة طبيعية، اذ ادت التطورات الاقتصادية المذكورة انفا الى قيام طائفة من الاقتصاديين المفسرين للاساليب التي يعمل بها هذا النظام امثال (ليون، الراس، الفريد مارشال و غيرهم، اذ تمثل اهتمام هؤلاء الاقتصاديين بتحليل السلوء الاقتصادي مع التركيز على سلوك الوحدة الاقتصادية (المستهلك و المشروع)، و كيف يتم لهذه الوحدات اتخاذ قراراتها اي دراسة السلوك الاقتصادي للوحدات الصغيرة، وبرزت على يد هذا التيار المساهمات الجزئية اي الانتقال من التحليل الكلي الى التحليل الجزئي .(R,Grant: 2007, P275).

كما اكدوا على ان الافراد يحاولون تحقيق اقصى قدر ممكن من الرفاه الاقتصادي، وتسعى الشركات الى تعظيم ارباحها اي انهم ياكدون على مبدا الحرية الاقتصادية , لذا يتبين ان الانفاق العام لدى النيوكلاسيك لم تاخذ اهتماما كبيرا بسبب تركيزهم على الوحدات الجزئية. (الدعمي، 2018، ص14).

الفرع الرابع: المدرسة الاشتراكية

ان المجتمعات الاشتراكية التي تتخذ من الملكية العامة لادوات الانتاج و كذلك التعاون والسيطرة المشتركة على الارض ووسائل الانتاج (دويدار، 1993، ص167).

بالاضـافة الى التخطيط المركزي الشـامل كاسـلوب لادارة الاقتصـاد الوطني، كما تتولى الخطة الوطنية مسـؤولية المواءمة بين الموارد المادية و البشـرية، و توجيهها نحو المجالات التي تولد نموا اقتصـاديا متوازنا الفروع الاقتصاد .(زغير:2007،ص20)

وبالتالي فقد اعطى الفكر الاشـتراكي للدولة دور كبير وهوما اصـبح يعرف بالدولة المنتجة، حيث ادت سياسية الانفاق العام كوسيلة كفيلة لتحقيق اهداف الخطة المسطرة من خلال خصائص معينة:-

أ- تولى الدولة مسؤلية الانفاق على توفير مختلف السلع و الخدمات العامة و ادائها فى ذلك القطاع المسيطر على الاقتصاد الوطني،الذى بدوره يعمل على تحقيق مدخرات عامة تتحول الى انفاق استثماري يقود الى نمو الناتج القومي.

ب- يهدف الانفاق العام في الفكر الاشتراكي الى تحقيق الاهداف الاقتصادية بالاضافة الى الاهداف الاجتماعية من تخصيص و توزيع الموارد و بهدف تحقيق المصلحة العامة.

ج- كبر حجم النفقات الاستثمارية وضخامتها وتوزيعها فى شكل مخططات تنموية شاملة لكل مناحي الحياة،وتهتم بالنواحي الاقتصادية و الاجتماعية معا (زغير، 2007، ص12).

2.1: ماهية ظاهرة الفقر ومفاهيمها الاساسية

1.2.1: ماهية الفقر وانواعه وطرق قياسه

يعتبر مفهوم الفقر من المفاهيم التي تم تعريفها من عدة اتجاهات مختلفة، وان مشـكلة الفقر لم تعد محصورة في اطر وطنية و جغرافية محددة بل اصبحت مشكلةعالمية، وظاهرة الفقر ذات طبيعة معقدة، مما ترتب عليه عدم وجود مفهوم محدد للفقر، فهناك اجتهادات كثيرة تتداخل في اكثر من نقطة و يرجع ذلك لاختلاف الباحثين في مواقفهم المبدئية من الفقر واختلاف صـوره واشـكاله ومظاهره واختلاف مجتمعاته وازمانه. فالفقر يعني العجز عن الانتفاع بالامكانيات في عالم زاخر بالفرص الوفيرة، ولا يسـتطيع الفقراء من تغير اوضـاعهم لعدم امتلاكهم الوسـائل، نتيجة انعدام الحرية السـياسـية وعدم مشاركتهم في صنع القرارات، بالاضافة الى عدم الامكان المشاركة في الحياة الامجتع المحلي.

ومفاهيم الفقر من المفاهيم المجردة فيعبر عن ظاهرة اجتماعية واقتصـادية شـديدة التعقيد والتشـابك وتختلف باختلاف المجتمعات والفترات التاريخية وادوات القياس، والخلفيات الفكرية للباحثين والمفكرين وغيرها من اسباب الاختلاف. ولكن من المؤكد ان مفهوم الفقر شـهد تطورات و تحولات نوعية، وعليه يمكن تقسيم مفهوم الفقر الى قسمين الاتيين:

الفرع الأول: المفاهيم التقليدية للفقر

ويركز على الجانب النقدي أو المادي بوجه عام، وهناك عنصـــران هامان يبرزان في أي تعريف للفقر من هذا المنظور، وهما مســتوى المعيشــة، والحق في الحصــول على الحد الأدنى من الموارد. ويمكن التعبير عن مستوى المعيشــة من خلال اسـتهلاك سـلع محددة، مثل الغذاء والملبس والسـكن، التي تمثل الاحتياجات الإنسـانية الأسـاسـية التي تسـمح بتصـنيف أي فرد لا يحققها ضـمن دائرة الفقر. أما بالنسـبة للحق في الحصـــول على الحد الأدنى من الموارد، فإنه لا يركز على الاســـتهلاك بقدر ما يركز على الدخل. (العذارى والداعمي، 2010، ص23). ومن تعاريف الفقر نذكر منها مايلي:

- **الفقر**: "هو الحرمان المادى والمتمثل في العيش بمسـتوى منخفض من الدخل والاسـتهلاك، وقلة الغذاء وتدهور الظروف المعيشية".(soubbotina, 2004: p33).
- **الفقر**: "وهو يتمثل بكمية المبالغ النقدية المقبولة اجتماعا للحصـول على الحد الادنى الضـرورى للحياة من اجل البقاء واستمرار الكفاءة البدنية".(Kanbur & Squir,1999: p3)
- **الفقر**: "بانه عدم القدرة على تحقيق الحد الانى من مســـتوى المعيشـــة".(البنك الدولى:1995، ص41).
- **الفقر**: بانه "حالة عدم الحصــول على مســتوى المعيشــة اللائق في ظل نمط الحياة في المجتمع الذي يعيش فيه الفرد".(قابل: 2008، ص199).
- **الفقر**: هو "حالة الحرمان المادي التى تتجلى اهم مظاهرها في انخفاض اســـتهلاك الغذاء كما ونوعا، وتدني الحالة الصـحية والمستوى التعليمي والوضـع السكني، والحرمان من تملك السلع المعمرة والاصـول المادية الاخرى، وفقدان الاحتياطي او الضـمان لمواجهة الحالات الصـعبة كالمرض والاعاقة والبطالة والكوارث والازمات"(باقر، 1996، ص01).
- **الفقر**: انه مستوى معيشي منخفض لا يفي بالاحتياجات الصـحية والمعنوية والمتصـلة بالاحترام الذاتي لفرد او مجموعـة الافراد، وخط الفقر هو الحـالـة التي يكون فيهـا الفرد عـاجزا عن الوفـاء بتوفير متطلبات الغذاء والملبس الماوي الضروري لنفسه(سردار، 2015، ص15).

ومن الملاحظ ان كل التعاريف التي ســـبقت انها قامت بالتركيز على الفقر من الجانب المادي، وهو ما جلها تعاني القصـور. حتى تلك التعاريف التي كانت تسـتخدمها المؤسـسـات الدولية كالبنك الدولي والامم المتحدة، وهو مـا خلق نوعـا من عدم الرضـــا على المداخل التقليديـة للفقر وادى الى ظهور المنـاهج المتعددة الابعاد للفقر في البلدان الغنية والفقيرة على حد ســـواء. والتي تعتمد مفاهيم حديثة للفقر تعكس نظرة جديدة لهذا المفهوم يعبر عن افتقار الى المال (فرج، 2012، ص134).

الفرع الثاني: المفاهيم الحديثة للفقر

اما في اطار المناهج الحديثة لتحديد مفهوم الفقر، فقد قدم البنك الدولي دراسة عام 1995، حول تقييم الفقر باستخدام مصادر متنوعة لتشخيص الاسباب الهيكلية له، وتوضيح الرؤي الحديثة لمفهومه بعيدا عن استبدادية المفاهيم النقدية، لنكون امام وجوه جديدة لظاهرة الفقر. وفي عام 1998 تقدم البنك الدولي بدراسة مسحية اجريت على 43 دولة، كان من بينها 28 في افريقيا و 6 في امريكا اللاتينية و 5 في اوروبا الشرقية و 4 في اسيا، ظهر منها مفهومان للفقر: الاول معبر عنه بشعور الضعف و سهولة التاثير بالمخاطر الخارجية وصدمات حالات العجز الذاتي في الدفاع عن النفس، وفي الحديث عن هذا الموقف الذى يفسر كيفية تاثير الفقراء بحالات المواسم والازمات، وكيف يمكن لها ان تؤثر في رفاهيتهم، فمن هذا الوصف يمكن ان نفهم الاهمية التفسيرية للفقر، ليس لمجرد كونها حالة، بل لانها مرتبطة بشعور انساني يتمثل بالضعف. اما الرؤي الاخرى في اطار المفاهيم الحديثة للفقر، التي تقدمت بها الدراسة، فقد جاءت من خلال التفاعل بين الفقير و الموظف الحكومي والمؤسسات المتعلقة بها، وقد تم اكتشاف مفهوم اخر في الحياة عن الفقر وهو "نقص المشاركة في اتخاذ القرار"، سواء اكان هذا النقص في ادلاء الاصوات لام في الحقوق السياسية، والذي يوصف عادة بانه شعور بالضعف، ووصفه البعض بانه الميزة الجوهرية للفقر.(النجفى&عبدالمجيد:2008،ص45).

ان هذا الشعور بالضعف او سهولة التاثير يمتلك جانبين: خارجيا متمثلا بالتعرض للصدمات والضغوط والمخاطر، وداخلياً الى ضعف الحماية، اي النقص في وسائل التغلب على المشاكل دون خسائر. اما المصادر الخارجية للمخاطر، فتتراوح بين تذبذب سقوط الامطار والامراض الوبائية والجريمة والضعف الى جانب الصراعات الاثنية، وهذا يمكن ادراكه في حالات الحروب. عنده يدرك الفقراء قيمة السلام والامن وتحسين الموقف السياسي بوصفه الاولوية المثلى الى جانب الموقف الاقتصادي، ويرتبط الفقر مع المخاطر التي يتعرض لها الافراد نتيجة نقص وسائل الحماية ضد تلك المخاطر، وهذا ما يجعلهم في حالة من الفقر طويلة الامد، ولاسيما في عدم توافر تسهيلات الاقتراض لمواجهة تلك المخاطر(فرج، 2012، 135).

اما الوجه الاخر، فقد تمثل في اطار الاستبعاد الاجتماعي والاتكالية، والعزلة، من خلال نقص الروابط الاجتماعية للعائلة والمجتمع، ولاسيما ذلك الذي ينتسب الية الفرد. وينبثق من هذا المفهوم ابعاد اقتصادية واجتماعية، ليس فقط من خلال خفض فرص المشاركة في توليد الدخل او المشاركة في سوق العمل والخدمات العامة، بل تمتد الى تحديد شكل القرارات التي من شانها ان تؤثر في حياتهم، ليتجاوز الاستبعاد في الجانب الاجتماعي والاقتصادي بعض الحقوق الرئيسية للمواطنة. (عبدالمجيد، 2004، ص12).

وقد عرفت لجنة الامم المتحدة المعنية بالحقوق الاقتصـــادية، والاجتماعية والثقافية الفقر المتعدد الابعاد على انه: ظرف انسانى يتسم بالحرمان المستدام او المزمن من الموارد، والمقدرات والخيارات، والامن والقوة الضـــرورية للتمتع بمســـتوى لائق للحياة وغيرها من الحقوق المدنية، والثقافية، والاقتصـــادية، والســـياســـية والاجتماعية. ويرتبط الفقر المتعدد الابعاد الى حد كبير مع حقوق الانســـان التي توضـــح معاييرها الاغراض المختلفة لعملية التنمية التي يجب انجازها من اجل انها الفقر بما فيها الحفاظ على الصـحة، والحصـول على التربية والتعليم والتحرير من العنف، والقدرة على ممارسـة التاثير السـياسـي والقدرة على العيش باحترام وكرامة. وعليه نستطيع القول انه من افضل سبل محاربة الفقر، العمل على تعزيز احترام كافة حقوق الانسان الثقافية والسياسية والمدنية والاجتماعية (فرج، 2012، ص136).

ومما سبق يمكن توضيح الفقر بابعاده المتعددة من خلال الجدول الاتي:

جدول 1: الابعاد المتعددة للفقر

الفقر كحرمان متعدد الابعاد	
القدرات	المميزات او الخصائص
الاقتصادية	القدرة على توليد الدخل، الاســتهلاك، ملكية الاصــول التي لا غني عنها لتحقيق الامن الغذائي، الرفاه المادي، المكانة الاجتماعية.
الانسانية	تســتند على الصــحة والتعليم والتغذية والمياه الصــالحة، والســكن(جميع العوامل الاساسية لرفاه الافراد والحاسمة لتحسين سبل عيشهم).
السياسية	حقوق الانســان، الحق في ان يســمع، ويؤثر في الســياســات العامة والاولويات السياسية، والحرمان من الحريات الاساسية، وحقوق الانسان هي احد الجوانب الرئيسية للفقر.
الاجـتـمـاعـيـة و الثقافية	القدرة على المشــاركة في المجتمع كعضــو له تأثير مع هذه القدرات راجعة الى الوضع الاجتماعي والثقافي للانتماء المجتمعي.
حمائية (دفاعية)	القدرة على الصمود امام الصدمات الاقتصادية والخارجية.

Source: Angelo Bonfiglioli, le pouvoir des pavers la governance locale pour la reduction de la pauvrete, fonds d,equipement des nations unies, Etats-Unis d,Amerique,2003,p:17

يتضـــح لنا من جملة التعريفات الســـابقة، الى ان مفهوم الفقر قد تطور ليصـــبح اكثر من مجرد حد ادنى للدخل، او مســتوى معين من الاســتهلاك اعتباره اكثر تعبيرا عن حالة الفقر وهو يبين عدم قدرة الافراد الوصـــول الى اشـــباع حاجاتهم الغذائية والغير غذائية كالملبس، بل يشـــمل مقدرة الفرد تلبية حاجاته

الاجتماعية المتمثلة اساسا فى مستوى لائق من التعليم، والحصول على الخدمات العلاجية الاساسية، وباعتبار هذين البعدين غير كافيين للتعبير عن ظاهرة الفقر تم اضافة متغير اخر وهو حجم الاصول الممتلكة كالمسكن، التلفاز والدراجة الهوائية او النارية، ومع تزايد الاهتمام بظاهرة الفقر من قبل الباحثين والمنظمات والهيئات الدولية تم اضافة ابعاد اخرى كالكرامة والحرية، وهذا ما اصطلح علية بالفقر المتعدد الابعاد، بالاضافة الى وظيفة مستقرة تمكنه من مواجهة المخاطر المستقبلية، والحرية في ابداء الراى والمشاركة في القرارات المصيرية التي تنعكس نتائجها عليه، كل هذا يجعل مفهوم الفقر في حركية دائمة ومتغيرة حسب الزمان والمكان.

تشترك كل هذه التعاريف في كون الفقر يمثل وببساطة الحرمان من مجموعة من الحاجات الضرورية والتي في الغالب الغذاء السليم واللباس والمسكن الائق وحد ادنى من التعليم وتوفير مصاريف العلاج وكل هذا يتطلب توفر مصدر دخل يتراوح كحد ادنى بين 1 دولار و 2 دولار يوميا(وداد:2018، ص7).

2.2.1: انواع الفقر:

يشير مفهوم الفقر الى غياب او عدم ملكية الاصول او حيازة الموارد او الثروة المتاحة المادية منها وغير المادية،ويمكن النظر الى ظاهرة الفقر من عدة زوايا منها:

الفرع الأول: الفقرالمطلق واالفقرالنسبي

ان الفقر المطلق هو الحالة التي لايستطيع فيها الانسان عبر التصرف بدخله، الوصول الى اشباع حاجاته الاساسية المتمثلة بالغذاء، والمسكن، والملبس، والتعليم، والصحة، والنقل(سردار:2015،ص28). بينما يظهر الفقر النسبي يعني ان الفقر سياقي وعرضة للمعايير المتغيرة بتغير المواقف فالفقر ليس هو في كل مكان، وليس هونفسه ف اي مجتمع من فترة تاريخية لاخرى. هكذا لايمكننا ان نفرض المعايير الماضية على الاوقات الحالية (عبدالله: 2004، ص11).

الفرع الثاني: الفقر الدائم والفقر المؤقت

الفقر الدائم وهو ذلك النوع من الفقر الذي يبقى يلازم صاحبه على مدار السنة، يعتبر فقراء المدن اكثر الفقراء عرضة لهذا النوع من الفقر وهذا بسبب نقص الفرص التي يمكن ان يتحصل عليها الفقراء والتي تنتشلهم من حالة الفقر(وداد:2018، ص10). بينما الفقر المؤقت او الفقر الطارئ ينجم عن ازمة اقتصادية او عسكرية او سياسية عابرة او ناتج عن الكوارث الطبيعية وهو عادة ما يمكن تجاوزه بالتكافل والتضامن الشعبي والدولي. (عجمية & القفاش & نجا: 2013، ص151).

الفرع الثالث: الفقر السياسي والفقر الاجتماعي والثقافي

الفقر السياسي يتجلي في غياب حقوق الانسان،المشاركة السياسية، هدر الحريات الاساسية والانسانية. بينما الفقر الاجتماعي والثقافي وهو يتميز بعدم القدرة على المشـــاركة على اعتبار الفرد محور الجماعة والمجتمع، في جميع الاشـــكـــال الثقـافيـة والـهويـة والانتمـاء التي تربط الفرد بـالمجتمع (فريد&رضا:2018،ص184).

الفرع الرابع: طرق قياس الفقر

عند قياس الفقر لابد اولا من تعريف خط الفقر:

- **خط الفقر:** يعرف بانه قيمة الانفاق التي يجب الوصـــول اليها حتى لايعد الفرد فقيرا.(احمد: 2008، ص16).

كما ان هناك تعريفات اخرى لخط الفقر ومنها،يعبر عن الدخل اللازم للحصـــول على الحد الادنى من الاحتياجات الضرورية. ويحسب عن طريق تحديد سلة من الحاجات الاساسية تتضمن الغذاء بالاضافة الى تكلفة الســـلع غير الغذائية كالمســـكن والملبس والخدمات الاســـاســـية كالتعليم والخدمات الصـــحية والمواصلات....الخ. وتم حساب خط الفقر الدولي بانفاق الفرد دولارا امريكيا واحدا في اليوم(عجمية & القفاش & نجا:2013، ص158).

اولاً: انواع خطوط الفقر

أ- خط الفقر المدقع

وهو يمثل كلفة تغطية الحاجات الغذائية المتمثلة بعدد معين من الســـعرات الحرارية، ســـواء ببفرد او للاسرة، وفق النمط الغذائي السائد في المجتمع المعنى وبحدود معينة.

ويمكن الحصول على خط الفقر المدقع الاول بهذه الصيغة: EPL=Cf*Kn*m

حيث ان:

EPL: خط الفقر المدقع

Cf: كلفة السعرة الحرارية الواحدة

Kn: السعرات الحرارية للفرد من الاسرة في اليوم

M: عدد الايام في شهر. (كريم:2011، ص25).

ب- خط الفقر المطلق

ويسمي كذلك خط الفقر المطلق لوصف ذلك القدر من السكان الذين يعيشون تحت الحد الادنى لمستوى المعيشة المقبول، اي ذلك القدر من الدخل الذين لا يمكن صاحبة الحصول على الاستهلاك الضروري اي مستوى الكفاف. ويحدد خط الفقر المطلق :اجمالي تكلفة السلعة المطلوبة لسد الاحتياجات الاستهلاكية الاساسية (خيارى :2014، ص142).

ج- خط الفقر النسبي

ان مفهوم هذا الخط يرتبط ارتباطا وثيقا بالمساواة واعادة التوزيع وقد اعترف ادم سميث وكارل ماركس بالطبيعة النسبية للفقر ويوجد اتفاق في الوقت الحاضر على ان الفقراء يعانون الحرمان في مجالات متعددة مثل المهنة والتعليم والقوة السياسية بين الاخرين، ويرجع الكثيرون (الفقر النسبي) لارتباطه بالتدرج الاجتماعي واختلافه باختلاف الزمان والمكان، كما يحدد هذا الخط على وفق الموقع النسبي للفرد والاسرة ضمن مجتمع معين، وطبقا لذلك يحدد خط الفقر النسبي بنسبة معينة من متوسط الدخل (احمد: 2008، ص22).

د- خط الفقر الاجتهادي

هذا النوع من خطوط الفقر مستند على اعتبار ان اساس تحديد خط الفقر هو مسالة تعتمد على ما يجتهد به الافراد في مجتمع ما من تقدير للحد الادنى لمستوى المعيشية الذي يعتبر مقبولا اجتماعياً ضمن ذلك مجتمع، ويمكن تقدير خط الفقر الاجتهادي بأحد الاسلوبين التاليين:

1- عن طريق المسح الميداني، حيث يتم الطلب من عينة من الافراد او الاسرة لادلاء بارائهم الاجتهادية حول مستوى الدخل او الاستهلاك الذى يمثل الحد الادنى المقبول اجتماعيا.

2- استخدام بعض التشريعات المالية، اذ يعتبر ذلك الخط مساويا للحد الادنى للاجور او الحد الاعلى لمستوى الدخل المشمول بالاعفاء من ضريبة الدخل او المشمول باعانات الضمان الاجتماعي، وذلك باعتبار ان المشرعين وضعوا تلك الحدود في ضوء احكامهم الاجتهادية لمستوى الدخل الذي يعتبرونه يمثل الحد الادنى المقبول ضمن المجتمع المعني(باقر:1996، ص7) .

هـ- خط الفقر الدولي

من اجل توحيد القياس الدولي لحساب معدلات الفقر عبر مختلف دول العالم قام البنك الدولي بتحديد حجم الانفاق الادنى الذي يلبي المتطلبات الاساسية للفرد بما يعادل 1 دولارواحد يوميا، حسب ما ورد في تقرير التنمية لسنة 1990. لاجل القيام بالمقارنات الدولية يقوم البنك الدولي باجراء تعادل القوة الشرائية لمختلف العملات مقابل الدولار، وقد تم تعديل مقدار 1 دولار واحد لسنة 1990 لتصبح 1.08 دولار

باسعار 1993، وفي سنة 2008 اصبحت تساوي 1.25 دولار باسعار سنة 2005، ونظرا لعدم كفاية هذا المقدار من الدخل لتلبية الحاجات الاساسية تم رفعه سنة 2015 الى 1.90 دولار باسعار سنة 2011 (وداد: 2018، ص45).

- اهم طرق قياس خطوط لفقر الدخل: يمكن تقسيم الطرق التطبيقية لقياس خط الفقر الدخل الى نوعين: الطرق الذاتية، والطرق العلمية، فالطرق الذاتية لتحديد خط الفقر، يركز على تصنيف الفرد لذاته اذا كان من الفقراء ام لا، ومن مبررات الاعتماد على هذه الطريقة ان الشخص اولى من غيرة بحالته بحسب تجربته الشخصية مع الفقر، ولكن من عيوب هذه الطريقة اختلاف المرجعية او المعيار في تحديد الفقر من شخص لاخر، ويتاثر التقدير باعتبارات ذاتية كثيرة، وغالبا مايكون مستوى الفقر الذي يقدربهذه الطريقة مرتفعا ولذلك من الصعوبة ان يكون التقدير الذاتي دقيقا او يصلح للمقارنة او التعليم (كريم:2011، ص29-30). اما الطرق العلمية لقياس خط الفقر فمنها طريقة (استهلاك الطاقة الغذائية) وطريقة (تكلفة الحاجات الاساسية) وتعتمد الطريقتان على مفهوم احتياجات الافراد من الطاقة التي يوفرها الغذاء، وتقوم منظمتي الصحة العالمية والزراعة والاغذية بتقدير احتياجات الافراد من السعرات الحرارية اللازمة لقيام الفرد بالنشاط المطلوب منه، ولذلك لمختلف بيانات العمل (قابل: 2008، ص200).

ثانياً: انواع قياس خطوط فقر الدخل

أ- طريقة استهلاك الطاقة الغذائية:

ترجع اصول هذه الطريقة الى الجهود المقدمة من قبل كل من(Foster, Greer& Thornback) في عام 1984، وقد سميت هذه الطريقة نسبة اليهم ب:(FGT)، ويحتاج تطبيق هذه الطريقة الى نوعين من المعلومات لكل فرد او اسرة: هما استهلاك السعرات الحرارية(c)،واجمالى الانفاق على الغذاء(yf) متضمنا كلا من الغذاء الذي يتم شراؤه من السوق والذي يتم انتاجه بواسطة الفرد او العائلة او الاسرة.

على هذا الاساس يمكن تقدير دالة لتكلفة السعرات الحرارية وفقا للمعادلة التالية:

$$\ln yf = a + bc$$

واستنادا للمعاملات المقدرة من هذه الدالة، وباستخدام توصيات منضمة الصحة العالمية ومنظمة الزراعة والاغذية للسعرات الحرارية المطلوبة،(c*)، يمكن تقدير خط الفقر على النحو التالى:

$$Z=e^{a+bc}$$

اذ تمثل Z:خط الفقر و e: الانفاق على الغذاء

يتطلب تطبيق هذه الطريقة توفر معلومات بخصوص الانفاق على الغذاء بواسطة الاسر، ومدى كمية استهلاكها للطاقة الغذائية، وحجم الاسرة، وهيكلها بالنوع والعمر. وتتوفركل المعلومات باستثناء استهلاك الطاقة الغذائية، في مسوحات ميزانية الاسرة التي عادة ماتجبرها الدول لمختلف الاغراض. ويمكن تقدير استهلاك السعرات الحرارية من جداول الغذاء المتوفرة لمختلف الدول والتي تعطي معاملات لتحويل للسعرات بالكيلوغرام لمختلف انواع الغذاء(احمد، 2008، ص20).

ب- طريقة تكلفة الاحتياجات الاساسية:

يحدد هذا النهج خط الفقر على اساس تكلفة النظام الغذائي الاساسي للفئات الرئيسة حسب العمر والنوع والجنس والنشاط. فضلا عن بعض المواد الاساسية غير الغذائية، وتجري بعد ذلك دراسة استقصائية تحدد نسبة السكان داخل الاسرة الذين يكون استهلاكهم(او في بعض الاحيان دخلهم) دون هذا الخط. وقد يتالف النظام الغذائي الاساسي من اقل الاغذية تكلفة التي تلزم لتلبية الاحتياجات الغذائية الاساسية.(كريم:2011، ص31).

ويمكن كتابة خط الفقر على اساس السلع والاحتياجات الاساسية:$Zf = \sum pjxj$

حيث ان:

Zf خط الفقر الغذائي

Pj الاسعار

xj حزمة سلع الاحتياجات الاساسية

حيث يستخدم معامل لتحويل حزمة السلع الغذائية الاساسية x* الى خط الفقر على النحو التالي:

$$*Z = Zf + Zn = Q\sum pjxj$$

Z خط الفقر

Zn انفاق الفقراء على السلع والخدمات غير الغذائية

Q معامل التحويل والذي اخذ على انه مقلوب نصيب الغذاء في اجمالي الانفاق. (علي:2003، ص137).

وقد اوضح Ravallion ان الميزة الاساسية في طريقة الاحتياجات الاساسية في كونها تلغي اثر الفروق في القوة الشرائية بين المناطق المختلفة او السنوات. وبالتالي نضمن المقارنة المتسقة في مستويات المعيشية. وقد يعترض البعض على استخدام السعرات الحرارية فقط لمؤشر الحصول على الاحتياجات الاساسية. ان نقص التغذية عادة يعود الى نقص السعرات او الى عوامل لا تتعلق بالزيادة في الدخل. اذ

ان نقص البروتين يمكن معالجة اذا ماتمت معالجة النقص في السعرات اما النقص في الفيتامينات والحديد والاملاح المعدنية الاخرى فليس له علاقة مباشرة بالدخل ولكن يمكن معالجة عن طريق زيادة الوعي الغذائي ومن خلال مجالات التوعية العامة.(كريم:2011، ص31-32).

3.2.1: اسباب الفقر

يعتبر الفقر محصلة لمجموعة من العوامل من العوامل الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، لذلك فان اسباب زيادة حدة الفقر تختلف من مجتمع الى اخر، لانها تتعلق بالعوامل الاتية:

الفرع الأول: الاسباب الاقتصادية: والناتجة عن:

أ- **البطالة**: يؤدي ارتفاع معدلات البطالة في المجتمع الى زيادة معدلات الفقر، وتعبر معدلات البطالة المرتفعة عن حالة الاختلال التي يشهدها سوق العمل، وقد ساهم برنامج التصحيح الهيكلي وسياسة الخصخصة وبرامج الاصلاح الاقتصادي في اتساع حدة هذا المشكلة من خلال انخفاض الطلب الكلي، هذا بالاضافة الى ارتفاع معدلات النمو السكاني خاصة في الدول النامية، وانقال عدد من الصناعات الموجودة بالبلاد الراسمالية المتقدمة الى الدول النامية من خلال الشركات متعددة الجنسيات للاستفادة من العمالة الرخيصة في الدول النامية مما اثر على اوضاع العمالة المحلية في تلك الدول. كذلك ان تاثير الدول النامية بالازمة الاقتصادية العالمية ادى الى زيادة معدلات البطالة فها، بالاضافة الى اعتماد الدول النامية على استيراد التكنولوجيا المكثفة لرأس المال، والتي نتج عنها خفص في فرص العمل، وعدم السعي الى تصنيع التكنولوجيا الملائمة لظروفها الاقتصادية، كل هذه العوامل ساعدت على زيادة معدلات الفقر في المجتمع(عجمية&القفاش&نجا:2013 ص152).

ب- **سوء توزيع الدخل والثروات:** ان غياب التوزيع العادل للدخل القومي والثروات يؤدي الى اغناء البعض وافقار البعض الخر، ويعتمد قياس الفقر على متوسط الانفاق في المجتمع وعلى عدالة توزيع هذا المتوسط (كريم:2011، صص12).

ت- **انخفاض انتاجية العمال:** تعانى الدول النامية من انخفاض انتاجية العامل الذي يؤدي الى انخفاض عائد العمل كاحد عوامل الانتاج. وباعتبار العمل هو المصدر الاساسي للدخل بالنسبة للفقراء، فان انخفاض عائد العمل في الدول النامية هو احد الاسباب المهمة للفقر(وداد:2018، ص14).

ث- **الازمات الاقتصادية:** كما يظهر الفقر من خلال الازمات الاقتصادية في بعض المجتمعات والتي تؤثر على افراد المجتمع، والتي تؤدي الى عدم الاستفادة من الموارد الطبيعية التي تساعدعلى رفع المستوى الاقتصادي والاجتماعي للمجتمع كعدم استغلال البترول استغلالاً جيدا وتاخر قطاعي الزراعة والصناعة مما يؤدي الى افقار البلد اقتصاديا.(خياري:2014، ص164).

ج- **نقص مواهب الفقراء وضـــعفهم الجســـدي:** وافتقارهم الى الموارد الطبيعية والمادية والمالية، فضـــلا عن انخفاض رأس المال الاجتماعي الذي يعد من مسـببات الفقر ايضـــا وفي نفس الوقت تعد من خصائص الفقراء(احمد:2008، ص9).

ح- **الفساد السياسي والمالي والاداري:** يعتبر الفساد المالي والاداري من اهم اسباب الفقر فأنتشار المحسوبية والرشوة والاختلاسات وغيرها من الوان الفساد تعمل على زيادة الفقر وترسيخه في المجتمع. فالنظام الســـياســـي الجائر لايشـــعر فيه المواطن بالامان والاطمئنان الى وجود عدالة تحمه من الظلم(عجمية&القفاش&نجا:2013 ص154).

خ- **العولمة:** دورها في تعميق مشـــكلة الفقر خاصـــة في الدول النامية التي زادت الاغنياء غننا والفقراء فقراً(خياري:2013، ص164).

الفرع الثاني: الاسباب الاجتماعية، وتتمثل في:

أ- **ظهور الطبقات الاجتماعية:** تمايزها في اي مجتمع يعد بيئة خصبة لظهور الفقر وتدني مستوى المعيشة، لان ذلك يسهم في وضع خطوط حمراء في التعاطى مع معطيات الحياة ومواردها كل بناء على طبقة ومستواه، وهذا يقلل الفرص في اوجه البعض باختزال الموارد والامكانات المتاحة، ما يؤدي بدوره الى ظهور افة الفقر وتدني مستوى المعيشة (سردار:2015، ص18).

ب- **الانفجار السكانى**: يشكل تزايد السكان ضغطا على الموارد والبيئة، كما يؤثر على نوعية الحياة على الكرة الارضـــية، خاصـــة اذا كانت تلك الزيادة تتم بين الســـكان الذين يعيشـــون في حالة فقر(عجمية&القفاش&نجا:2013 ص155).

ت- **انخفاض حجم الخدمات الاساسية المقدمة لافراد المجتمع** (الرعاية الصحية والتعليم والتكوين): يعتبر كل من التعليم والظروف الصـــحية المواتية والتكوين من بين العوامل الرئيســـية التي تؤهل الفرد لممارسـة نشـاط يضـمن له دخل يوفر له متطلبات الحياة الكريمة، حيث نجد ان غالبية من يقع في دائرة الفقر له مستوى دراسي متدني او انه يندرج ضمن فئة الاميين، كذلك الحال بالنسبة للتكوين الذي يسمح للفرد بكســب مهارات او تطويره والتي تمكنه من الرفع من دخله وتحســين مســتوى معيشــتة. في حين تتسبب الامراض وعدم توفير مراكز واليات تقديم الرعاية الصحية اللائقة الى تدهور الاوضاع الصحية، المعيشية للفقراء نتيجة عجزهم عن دفع مستلزمات العلاج(وداد:2018، ص15).

الفرع الثالث: الاسباب السياسية والامنية، وتتمثل في:

أ- **الصراعات والحروب الاقليمية والمحلية**: تشكل الصراعات والحروب عاملا مهما في تفاقم حدة الفقرا سواء الداخلية او الاقليمية خاصـة في الدول النامية، ومن اهم اثارها السلبية نجد مشكلة اللاجئين،

ومشكلة تدني اوضاع التنمية البشرية خاصة التعليم، الصحة، الاسكان والرعاية الاجتماعية، بالاضافة الى الازمة الاقتصادية وتزايد حدة الفوارق الاجتماعية(عجمية&القفاش&نجا:2013 ص155).

ب- **عدم الاستقرار السياسي و هيمنة القطب الواحد** : منذ سقوط الاتحاد السوفييتي و تولي الولايات المتحدة الاميركية تفاقمت معضلة الفقر، وكذلك حالات الحصار الاقتصادي من قبل الدولة المهيمنة ادت الى تفاقم مشكلة الفقر وحولت شعوبا كانت في الاصل تتمتع بمستوى جيد من الاستقرار والتنمية، وامثلة على ذلك كل من سوريا و فلسطين وليبيا، اما افغانستان الأكثر ضرراً كانت، حيث تدهورت الأوضاع الأنسانية والسياسية والتي وصلت الى حالة سقوط الدولة (وداد:2018، ص13).

4.2.1: اثار الفقر

ان للفقر اثار اجتماعية واقتصادية كبيرة على البلدان، حيث انه عامل سلبي يؤدي الى تفاقم الوضع وتدهورة اكثر، فاذا كانت هناك اسباب معينة ادت الى ظهوره، فانه يؤدي الى تعقيد هذه الاسباب، وبالتالي ارتفاع تكلفة الحد منه او القضاء عليه(سردار:2015، ص25).

الفرع الأول: من الجانب الاقتصادي:

ظهور الفساد وانتشاره يؤدي الى تعطيل المصالح الاقتصادية للبلد، فرغم ان الفساد في تسير الشؤون الاقتصادية يمكن اعتباره من مسببات الفقر، الا ان وجود هذه الظاهرة تؤدي الى تنميتة وظهوره للعيان بشكل ملفت للانتباه، حيث ان مع الفقر تزول كل المحضورات، فالموظف الذي لا تمكنه وظيفته من تلبية حاجياته وحاجيات اسرتة (وفي ظروف معينة)، يصبح موظفا فاسدا، وبالتالي يؤثر على مؤسسته وعلى الاقتصاد ككل.

تدهور معيشة الافراد وظهور الاثار الاجتماعية، يؤدي الى قلة مردودية الافراد، وضعفت مستوى نشاطهم الاقتصادي، الشيء الذي يؤدي الى انخفاض دخل الدول(سردار، 2015، ص26).

الفرع الثاني: من الجانب الاجتماعي:

ويمكن القول ان الفقر من اكثر الآفات الاجتماعية الضارة وله انعكاسات سلبية ومن الامراض الاجتماعية، كالجريمة، والتسول، والتشرد، وهي نتيجة طبيعية للفقر. اذ تدفع الاوضاع الاسرية الصعبة افرادها الى الخروج عن اطار الانماط الاجتماعية السليمة، كما يؤدي الفقر الى انخفاض المستوى التعليمي والثقافي، لانه بسبب الفقر يتسرب كثير من الاطفال من المدارس في سن مبكر، اما لاغراض العمل للمساهمة في توفير دخل الاسرة او بسبب الظروف والاوضاع الاسرية غير المواتية، او بسبب عدم القدرة على تحمل نفقات الدراسة، فضلا عن انتشار الامراض والاوبئة وفقدان المناعة الصحية بسبب نقص التغذية وضعف الامكانات اللازمة للعلاج والوقاية الصحية(كريم:2011، ص19).

5.2.1: سياسات التخفيف من الفقر

يسعى المجتمع الدولي باسره الى ايجاد الحلول الممكنة لمعاجلة افة الفقر التي اصبحت تهدد اكثر من نصف سكان العالم ولذا من الضروري ان يعمل جميع البلدان على معالجة هذه الافة الخطيرة دون استثناء سواءا كانت بلدانا متقدمة ام بلدانا نامية، كون ان هذه الافة نتائجها السلبية تسري على معظم البلدان.

و يمكن التكلم عن بعض السياسات المهمة حسب الجهات التالية :-

الفرع الأول: سياسات التخفيف حسب البنك الدولي

- تعزيز اقامة الفرص .
- تسهيل التمكين من اسباب القوة .
- تحسين المناخ الاستثماري .
- تحسين الامن .
- زيادة الاصلاحات في التجارة .
- مبادراة القطاع الخاص .
- الاهتمام بالبنية التحتية .
- شفافية القطاع المالي .
- التنويع في الصناعات الاستراتيجية .

ويتم هذا غالبا بالتنسيق مع مؤسسات اخرى من البنك الدولي من خلال عمليات متعددة , واهمها :- (احمد: 2008 ,ص 32 , 33).

- تقييم الاعمال التجارية مثل الضرائب .
- معالجة قضايا الترخيص في البلدان وخاصة فيما تتعلق بالاستيراد و التصدير .
- زيادة القدرة على الحصول على الخدمات المالية , وتسهيل تحويلات المهاجرين. (البنك الدولي: 2006 , ص 24) .

الفرع الثاني: سياسات التخفيف حسب ((OCED))

وقد حددت اهداف القرن الواحد و العشرين المنشورة في 1996 من خلال ثلاثة نقاط رئيسة :-

- الرفاهية الاقتصادية :-

خفض نسبة السكان الذين يعيشون في فقر مدقع الى النصف حتى عام 2015.

- التنمية الاجتماعية :-

و ذلك من خلال انجاز التعليم الابتدائي و تحديد تفاوت الاجناس و تخفيض معدل الوفيات للاطفال الرضع و ضمان الحصول الشامل على الخدمات الصحية .

- **البيئة** :- تطبيق استراتيجية قومية للتنمية المستدامة بحلول 2005 لكي تعكس الخسارة بالموارد البيئية بحلول عام 2025 .

(عبد المجيد: 2004 , ص 31,32) .

الفرع الثالث: سياسات التخفيف حسب لجنة من الخبراء العرب 1999 , بالاعتماد على البرنامج الانمائي للامم المتحدة 1996

حيث لخص مجالات التدخل والسياسات المقترحة لخفض الفقر بثلاث محاور رئيسية:-

- **التنمية مع العدالة** :- تحقيق النمو و توسيع قاعدة الانتاج ثم خلق فرص العمل للطبقات الصغيرة و تصحيح اخفاقات الية السوق .
- **السياسات الاجتماعية** :- زيادة الاستثمار في الخدمات الاجتماعية كالتعليم و الصحة و الماوي و التغذية لوضع سياسات فعالة لحماية الفئات الضعيفة من الاثار السلبية لسياسات التصحيح الاقتصادي عن طريق انشاء شبكات الامان الاجتماعي .
- **التنمية الريفية :-** تعزيز التنمية الريفية و توفير الخدمات الاجتماعية و العمل على تجاوز مشاكل الانتاج في الريف وخلق منافذ للاسواق للمناطق الريفية. (عبد المجيد:2004 , ص 33) .

الفرع الرابع: السياسات التي تتبعها بعض الدول النامية

و تركز على تصميم حملة دعاية ضخمة يكمن الهدف منها :-

- توضيح طبيعة الدور الجديد للدولة , حيث انهاء علاقة الاب و الابن التي اعتادتها الشعوب من الدول النامية .
- اقامة المشروعات الصغيرة التي تعمل على زيادة دخول الافراد لتحقيق التنمية للدول ككل.
- وضع اطار محدد لطبيعة المشروعات الصغيرة التي تحتاجها في هذه المرحلة من مراحل التنمية و اعطاء الحوافز و التسهيلات لمن يبادر باقامة تلك المشروعات. (احمد، 2008 , ص 38) .د

6.2.1: النظريات المفسرة لظاهرة الفقر

يختلف العلماء والاقتصاديين في كيفية تفسيرهم لظاهرة الفقر، حيث يمكن ان يكون نظرتهم ليست كاملة او غير مكتملة في اطار نظريات تهتم بجوانب اخرى، او ان الفقر يكون احدى جوانبها،

لذلك سنحاول ان نأخذ النظريات التى تاخذ الفقر كمحور رئيسي واساسي بالتركيز على النظريات الثلاثة التالية:

الفرع الأول: نظرية الحلقة المفرغة للفقر

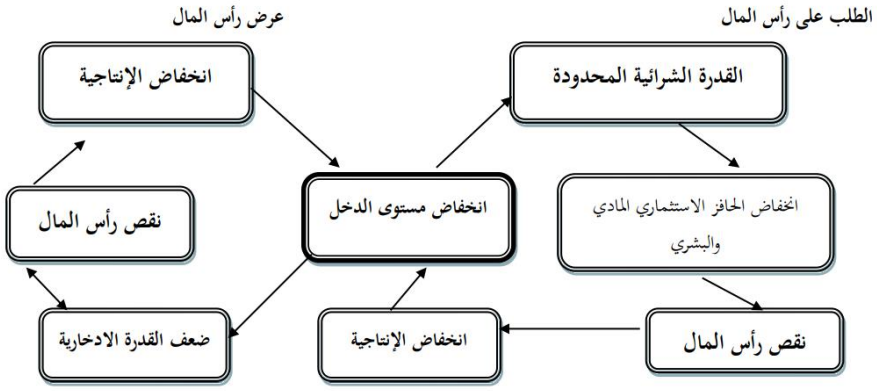
ارتبطت فكرة الحلقة المفرغة للفقر باسم الاقتصادي رانر نيركسيه Ragner Nurkde والذي انطلق في تحليله لظاهرة الفقر من الفكرة الاساسية، وهي ان الاقتصاد يدور في شكل حلقات مفرغة تبدا من ضعف الدخل الذي يؤدي الى ضعف القدرة الشرائية للفرد، وهذا بدوره يؤدي الى سوء التغذية الشيء الذي ينعكس على الوضع الصحي العام، وهذا بدوره يؤثر على المستوى الانتاجي للفرد، وانخفاض معدل الانتاج يعني انخفاض الدخل وبالتالي ضعف الادخار ومن ثمة الاستثمار الذي يعد المحرك الاساسي للتنمية وبالتالي تنغلق الحلقة(وداد:2018، ص22).ولكن الواقع يؤكد وجود عدة حلقات مفرغة تؤدي لأستفحال ظاهرة الفقر، فنجد مثلا الحلقة المفرغة المتعلقة بانخفاض مستوى التعليم والتني تبدا بانخفاض تساوي التعليم وتراجع مستوى المهارة الفنية التي تنعكس على مردودية العامل بالسلب مما يؤدي الى انخفاض في مستوى الدخل، ونفس الشيء يقال على الحلقة المفرغة المتعلقة بانخفاض المستوى الصحي. (العذارى،الدعمي:2010، ص37).

ويمكن تلخيص هذه الحلقات كا يلى:

1. فقر←ضعف الدخل←ضعف الادخار←ضعف الاستثمار←قلة راس المال ←ضعف الانتاجية←نقص الدخل←الفقر.
2. ضعف الدخل←قلة الغذاء←ضعف الانتاجية←ضعف الدخل←الفقر.
3. ضعف الدخل←قلة الطلب←ضيق الاسواق←نقص التشغيل←ضعف الاستثمار←ضعف الانتاجية.

قدم نركيسيه اقتراحا لكسر هذه الحلقة، والذي يتمثل في الاعتماد على الموارد الخارجية التي ستسمح بزيادة الاستثمار والانتاجية وبالتالي الدخل والطلب، الامرالذي يدفع بالبلد الدخول في تنمية اقتصادية. يوضح لنا الشكل (3)كيف تنشا حلقة الفقر.

رسم توضيحي 3: الحلقة المفرغة للفقر



المصدر:عباس وداد، دور سياسات التنمية المستدامة في الحد من الفقر،دراسة حالة الجزائر،الاردن واليمن، اطروحة دكتوراه جامعة فرحات عباس،2018، ص23.

الفرع الثاني: النظرية الماركسية

فسر ماركس الفقر بأنه اساس الصراع الطبقي في المجتمع الراسمالي. فالطبقة المهيمنة الراسمالية، تمتلك وسائل الانتاج، وتسيطر وبذلك تستغل الطبقة العاملة التابعة، وهكذا فان الامن المادي للفرد يعتمد بصورة رئيسة على انتمائه الطبقي، وبتعبير اخر اكثر تجريدا يعتمد على علاقته بوسائل الانتاج، ففي العمل او خارجه نجد ان حياة الناس تكتسب شكلها نتيجة لهذه العلاقة التي تخلق الكثير من التفاوت في المجتمع ولايمكن تغيير هذا الوضع دون ازالة التركيب الطبقي نفسه.(العذارى&الدعمى:2010، ص40).

الفرع الثالث: النظرية المالثوسية في تفسير الفقر

ان تزايد اعداد السكان له تاثير على ازدياد الفقر، ويشكل السكان لب نظرية مالثوس والتي ترتبط ارتباطا قويا بقضايا التخلف والفقر وتدهور مستوى المعيشة في هذه البلدان فالرؤية المالثوسية التى خرج بها روبرت مالثوس تتعلق بقدره الانسان على التكاثر فان عدد السكان الارض سيزداد بصوره اسرع من الغذاء اذا لم يعرقل نموه موانع، ومن ثم فان مشكلات الجوع والبطالة والفقر انما هي مشكلات حتمية لأذنب لاحد فيها فهي ترجع الى مفهوم هذا القانون الابدي الذي يعمل في كل مكان وزمان وفي كل الظروف التي يمكن ان يعيش فيها الانسان اي ان الفقراء يجلبون لانفسهم الشقاء بتكاثرهم.(https://socio.yoo7.com/t3779-topic).

الفصل الثاني

اتجاهات وقياس ظاهرة الفقر العالمية وخصائصها والاستراتيجيات المتبعة لتخفيفها في العراق

1.2: العلاقة بين الانفاق العام والفقر، وقياس ظاهرة الفقر من منظور التنمية البشرية العالمية، وعرض الدراسات السابقة والاستعراض المرجعي.

1.1.2: العلاقة بين الانفاق العام والفقر

تعد العلاقة بين الانفاق العام و الفقر علاقة عكسية نظرا للدور المهم الذي يقوم به الانفاق العام في تخفيف معدلات الفقر عالميا، وخاصة اذا كان البرامج المطروحة و المشاريع و الموازنات التي تعد لكيفية صرف اليات الانفاق العام مخططة و ذات طبيعة تنموية، و تنطبق هذه الفقرة على جميع دول العالم المتقدمة و المتخلفة معا .و بما ان الانفاق العام تعد احد السياسات المالية لذا يمكن تقييم العلاقة كاثر الانفاق العام على معدلات الفقر من خلال العلاقة بين مؤشرات التنمية الاقتصادية .

و في اطار المفاهيم الرئيسة للفقر ان مصطلح الفقر يمتلك جوانب متعددة الابعاد، يمكن ان تكون عرضة بعوامل مختلفة وخصوصا في اطار السياسة المالية سواء بشكل مباشرٍ وغير مباشر من خلال قنوات الانفاق والتمويل للسياسة المالية، فالطبيعة المتعددة لابعاد الفقر كالتنمية البشرية(التعليم والصحة) والدخل والاستهلاك وتطوير القابليات، يجب ان تحتل دورا رئيسا في اطار السياسة المالية، وبناءً على ذلك فان النظر الى تقييم السياسة المالية تجاه الفقر يتطلب تقييم كل معايير الانفاق العام والطريقة التي تمول بها تلك الانفاقات والظروف الاقتصادية الاجتماعية المحيطة بها باعتبارها ادوات فاعلة في التاثير في بعض او كل ابعاد الفقر في اطار القنوات التي يمكن ان تمر بها تلك الادوات. وبناءً على ذلك فان تقييم السياسة المالية للفقر يتمثل بطبيعة الانفاق على التحويلات الاجتماعية المباشرة كالرواتب التقاعدية والاعانات (كالاعانات الغذائية) والانفاق العام على التعليم والصحة، وما يترتب على تلك الانفاقات من واقع الفقراء من خلال تاثيرها في الدخل والاستهلاك الذي تتضمنه تلك الانفاقات. وفي حين يتمثل الجانب الاخر للانفاق العام احد الادوات الرئيسة التي يجب ان تؤدي دورا فاعلا في تصحيح النتائج

التوزيعية لاخفاقات السوق وتحقيق العدالة عن طريق تحسين توزيع الرفاهية وتخفيض المعدلات الحادة للفقر، فضلا عن تصحيح الاختلالات الناجمة عن النظام الضريبي المحرفة لضرائب الدخل والضرائب غير المباشرة. وعليه فان هدف خفض الفقر يعد من اهداف برامج الانفاق العام والامن الاجتماعي(SSP) في اغلب البلدان، لانه يؤدي دورا مهما في توفير الخدمات العامة وخصوصا في الدول النامية كتنمية راس المال البشري والتعليم الاساسي والرعاية الصحية الاولية (عبدالمجيد، 2004، 50-51).

ان لدى اي حكومة العديد من السياسات الاقتصادية، التي تمكنها من التاثير والسيطرة على مجمل الانشطة الاقتصادية، ولكن تبقى للسياسة المالية بشكل عام والانفاق العام بشكل خاص العديد من الاثار المحتملة على جميع نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية. ويتمثل الانفاق العام في العديد من البلدان مابين 50% الى 60% من الطلب الكلي المتداول في الاقتصاد القومي، ولا يقل باي حال من الاحوال عن 30% في معظم بلدان العام. ومن ثم فان اي تغير في الانفاق العام يصبح مسالة حاكمة في تحديد مسار النمو الاقتصادي، ويختلف هذا الاثر بالتغير في هيكل الانفاق العام. فكما تشير الادبيات الاقتصادية في هذا المجال، فان اثر التغير في هيكل الانفاق العام يختلف باختلاف حجم هذا المكون ونوعيته (احمد، 2018، 45).

ان الانفاق العام يعبر عن السلوك المالي للحكومات والذي يهدف الى تحقيق مجموعة من الاهداف وهو ما يجعل من هذا الانفاق سياسة اقتصادية لها وسائلها واهدافها، فمن وجهة النظر التقليدية ذات التوجه الكينزي، يسمح الانفاق العام بتحقيق اهداف السياسة الاقتصادية وفي مقدمتها التاثير على مستوى التشغيل، وهو ذو تاثير على منحنى الطلب الكلي، وهذا ما يسمح بزيادة الناتج المحلي الاجمالي. وبهدف تحقيق التشغيل الكامل تعمل الحكومات على ضخ المزيد من الانفاق الحكومي في الاقتصاد المحلي مع السماح بوجود عجز في الموازنة العامة للدولة، ففي اوقات الكساد يعاني الاقتصاد من معدلات البطالة المرتفعة نسبيا، وانخفاض الدخول لان الاستثمار الخاص يكون عند ادنى مستوى له وذلك بسبب انخفاض الطلب الكلي، وهبوط الكفاية الحدية لراس المال، وتكون هناك طاقة انتاجية معطلة. في ظل هذه الظروف ينبغي على الحكومة ان تزيد الانفاق بطريقة مباشرة عن طريق القيام بالمشروعات العامة، وبطرق غير مباشرة عن طريق تحفيزالافراد لزيادة الانفاق الكلي، وبالتالي الانفاق العام بشقية الاستهلاكي والاستثماري سوف يساعد البلد على الخروج من حالة الكساد، كونه سيعمل على زيادة دخل الافراد وزيادة الاستهلاك بمقدار اكبر من الزيادة الاصلية في الانفاق العام، دون ان يكون له اثر عكسي على الكفاية الحدية لراس المال المستثمر من قبل القطاع الخاص(احمد:2018، 46).

لذا فان تمويل الاستثمارات من قبل الحكومة يتم عن طريق :-

تشفيط المضخة: والذي يشير الى الانفاق العام الاولي الذي يساعد على بدا وانعاش النشاط الاقتصادي في المجتمع من خلال محاولة زيادة الاستثمارات الخاصة وذلك عن طريق حقن قوة شرائية جديدة في شكل زيادة في الانفاق العام.

الانفاق التعويضي: ولذي يقصد به ان يكون تعويضا عن الانخفاض في الاستثمار الخاص في حالات الكساد والذي يجب ان يكون على نطاق واسع، كما يجب ان يستمر حتى يعود الاستثمار الخاص الى الوضع الطبيعي(عايب، 2010، 117).

ان الاثار الاقتصادية للنفقات العامة قد تكون مباشرة، او تكون غير مباشرة، اذ تتضح الاثار المباشرة للنفقات العامة على الناتج المحلي الاجمالي من خلال زيادة القدرة الانتاجية عن طريق الانفاق الاستثماري، وبالتالي زيادة الناتج المحلي الاجمالي، كما تعمل نفقات الصحة والتعليم والتدريب على زيادة الانتاج باعتبارها استثمارا في راس المال البشري. ان الانفاق العام سواء الاستهلاكي او الاستثماري يعمل على زيادة الطلب ومن ثم زيادة حجم الانتاج. كما ان الانفاق العام يعمل على اعادة توزيع الدخل من خلال دفع مستحقات للذين شاركوا في العملية الانتاجية عن طريق النفقات الحقيقية (النفقات التشغيلية) (احمد، 2018، 47).

اما الاثار غير المباشرة للنفقات العامة على كل من الاستهلاك والانتاج، فتتم من خلال ما يعرف بدورة الدخل، اي الاثر المظاعف للاستهلاك والذي يعني ان الزيادة الاولية في الانفاق تؤدي الى زيادات متتالية في الاستهلاك خلال دورة الدخل. كما هناك اثر غير مباشر يتولد من خلال ما يعرف باثر معجل الاستثمار، والذي مفاده ان الزيادة الاولية في الانفاق تؤدي الى زيادات متتالية في الاستثمار وبالتالي زيادة في الانتاج (احمد، 2018، 47).

ان برامج الانفاق العام تواجه ثلاث مشكلات مترابطة، وهي المنفعة الناجمة عن هذه المشاريع، والقيود الاقتصادية الكلية، ومدى توفير الموارد، فقد يبدو برنامج معين للاستثمار الحكومي في البداية ممكن التنفيذ وقادرا على رفع النمو، ولكنه يهدد الاستقرار الاقتصادي مما يؤدي الى تشديد السياسات المالية والحد من الموارد المتاحة، وبالتالي يتضح انه غير قابل للتنفيذ، كما قد يكون المشروع اقل طموحا وقد يؤدي الى نمو مستقر لكنه يخفق في الوصول الى استجابة قوية من القطاع الخاص، فيفضي بذلك الى خفض النمو، ولذلك يجب توخي الحذر عند استخدام الانفاق العام لتحقيق اهداف السياسة الاقتصادية وذلك نظرا للتعارض بين تلك الاهداف، فتخفيض الانفاق العام من اجل الحد من التضخم وتدارك العجز في ميزان المدفوعات يمكن ان يؤثر سلبا على النمو الاقتصادي و معدل الفقر و معدل البطالة، ولهذا فان معظم الدول تلجا الى الحد من الانفاق الاستثماري اولا عند التفكير بتخفيض الانفاق العام لان القراريكون اسهل من قرار المساس بالانفاق الجاري الى ان سياسة الانفاق العام تكتنفها

صـــعوبات وعراقيل تحول دون ان تؤدي وضـــيفتها في تحقيق الاســـتقرار الاقتصـــادي الكلي(عايب 2010: 117).

ان الانفاق العام يؤدي دورا حاسما في تحسين النمو الاقتصادي المفيد للفقراء، على شكل دعم خدمات عامة للفقراء، وتحويل دخل مباشر الى الفقراء. ولكن مصادر الدولة محدودة ومنافستها في هذه الحالة ســتكون ذو تكلفة عالية، فضـــلا عن ان اثر الانفاق العام على النمو والفقر ســيكون مختلفا بين القطاعات والمناطق المختلفة، ومن الممكن ان يتغير التاثير عبر الزمن، وهذا كله يعتمد على مرحلة التطور الاقتصادي للدولة، فضلا عن الظروف الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، وهيكل الحكومة. لذا على الحكومة ان تبحث عن استراتيجية تمكنها من تخصيص وادارة الانفاق العام بحيث تضمن افضل كفاءة ممكنة في تعزيز ودعم النمو الاقتصادي وخفض الفقر(احمد:2018، 48).

ان فكرة تحديد الحجم الامثل للانفاق العام الذي يحقق الاهداف المرغوبة. يتوقف على طبيعة الاوضاع الاقتصادية والاجتماعية السائدة، ومستوى القدرات والكفاءات المتوفرة في الجهاز الحكومي، ودرجة الشفافية والنزاهة. اذ ان مشكلات الانفاق لا تنشا فقط نتيجة لعدم ملائمة مستوى الانفاق وهيكله، ولكن ايضا نتيجة للمشاكل الادارية في السيطرة على الانفاق وتوجيهه بكفاءة وفاعلية لتحقيق اكبر قدر من الكفاءة والفاعلية من الموارد المتاحة للدولة. من هذا المنطلق تناقش فكرة تحســين كفاءة وفعالية الانفاق العام، وهو مايتطلب تحديدا دقيقا للمجالات التي يجب ان يكون للحكومة دورا واســعا فيها، وتلك التي لا ينبغي ان يكون لها فيها دور على الاطلاق. وبالتالي فان التحدي الاكبر الذي يواجه الانفاق العام يتمثل في ضمان مستوى يتسق مع الاستقرار الاقتصادي الكلي من جهة، وطبيعة الاوضاع الاجتماعية الســـائدة في الدولة من جهة اخرى، ثم تجرى بعد ذلك هيكلة الانفاق كجزء من الاجراءات التنفيذية للســـياســـة المالية، من هنا فان تركيب وهيكل الانفاق العام لا مســـتواه هو المهم من وجهة نظر كفاءة الانفاق(احمد:2018، 48).

ان المفهوم الاوســـع للحماية الاجتماعية يتضـــمن دورها في تخفيض الفقر في كلا الأجلين القصـــير والطويل، من خلال مســـاعدة الناس في حماية ممتلكاتهم وتراكمها، وتحويل علاقتهم الاقتصـــادية والاجتماعية(Socio-Economic) الى مستوى يتسنى لهم الحصول على الفرص التي تقلصها كل من المحابات وصلة القربى. في الحالات التي يعتمد الناس على الاخرين بسبب العمر او العجز او الاعاقة، يجب الاعتماد على المفهوم الاوســـع للحماية الاجتماعية من خلال تقديم المنح والاعانات والمعاشـــات التقاعدية من اجل هؤلاء العاجزين بشكل مباشر وفي الوقت نفسه مساعدة وحماية من يعولونهم بشكل غير مباشـــر. بينما المفهوم او الرؤية الضـــيقة ترى ان هناك تمييزا واضـــحا بين الحماية الاجتماعية

وتحسين الاوضاع المعيشية للافراد (Barrientos, Hulme& Shepherd: 2005, p.p 9-11).

2.1.2: قياس ظاهرة الفقر من منظور التنمية البشرية العالمية

ان مفهوم ظاهرة الفقر، يتشعب ويتسع بفعل تعدد العوامل والمتغيرات التي يرتبط بها تارة كسبب وتارة اخرى كنتيجة لها، والتي بدورها تتاثر بتفاعل العوامل الاقتصادية والاجتماعية والسياسية في المجتمع. لذلك تتعدد الزوايا التي يتم من خلالها النظر لهذه الظاهرة التي تاخذ بدورها ابعادا اجتماعية واقتصادية وسياسية...الخ. فمن وجهة نظر علماء الاجتماع فان الفقر(هو ظاهرة نسبية توجد في كافة المجتمعات، وتعكس حالة المجموعة الاقل حظا بالمقارنة مع باقي فئات المجتمع، وبغض النظر عن مستوى الدخل لاي منها). بينما ينظر لها الاقتصاديون على (انها تمثل المجموعة غير القادرة على تلبية الحد الادنى من احتياجاتها الاساسية التي تمكنها من الحياة الكريمة)،وبين هذين الرايين بتدفق سيل هائل من الاراء التي يحاول كل منها اعطاء صورة وافية لهذه الظاهرة(هاشم & راضي:2011، 168).

ان اول تعريف للتنمية البشرية كان في عام 1990، هي توسيع الخيارات المتاحة امام الناس فيعيشوا حياة مديدة ملؤها الصحة، ويكتسبوا المعرفة، ويتمتعوا بمعيشة كريمة بالاضافة الى ممارسة الحرية السياسية وضمان حقوق الانسان واحترام الذات(المعهد العربي للتخطيط: 2015، 15).

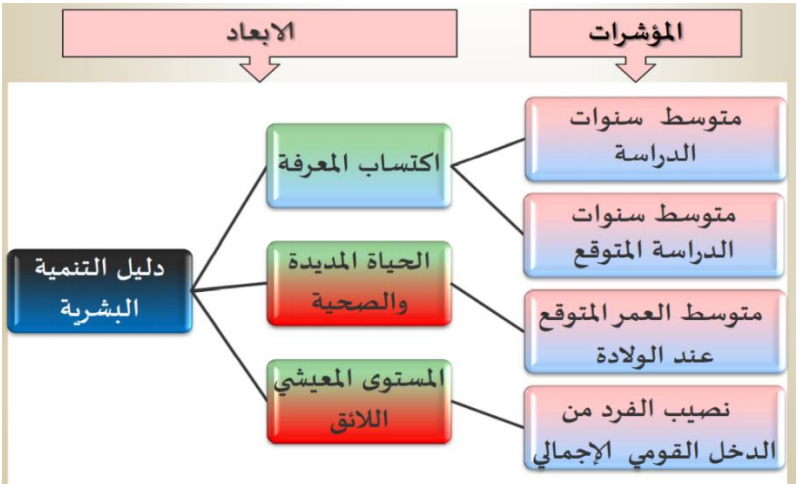
المؤشر المركب لقياس التنمية البشرية – دليل التنمية البشرية/HDI :

بعد التطور الذي شهدته التنمية في العالم ظهرت الحاجة الى بناء مؤشرات تنموية عديدة تمكن من توفير مقياس مباشر لنتائج الجهود الانمائية المبذولة لمكافحة الفقر والمحققة لاشباع مختلف عناصر الحاجات الاساسية (المادية والاجتماعية والمعنوية).

ثم جاءت الحاجة لبناء مؤشر مركب (واحد) يتضمن داخله كافة المؤشرات المتصلة بمدى اشباع تلك الحاجات. وذلك بغرض تسهيل المقارنة والمتابعة والتقييم ومن ثم التطور.

ونتج عن هذه المحاولات دليل التنمية البشرية (المعهد العربي للتخطيط: 2015، 16).

رسم توضيحي 4: مكونات دليل التنمية البشرية



المصدر: المعهد العربي للتخطيط، ص18

- متوسط العمر المتوقع عند الولادة:- عدد السنوات التي يتوقع ان يعيشها مولد جديد اذا بقيت انماط معدلات الوفاة المسجلة حسب الفئات العمرية عند ولادته على حالها طيلة فترة حياته.
- متوسط سنوات الدراسة:- متوسط عدد سنوات التعليم التي اتمها الاشخاص من الفئة العمرية 25 سنة فما فوق، استنادا الى مستوى التحصيل العلمي للسكان محسوبا بسنوات الدراسة التي يفترض ان يمضيها الطالب في كل مرحلة من مراحل التعليم.
- متوسط سنوات الدراسة المتوقع:- عدد السنوات التي يتوقع ان يتمها الطفل في سن الدخول الى المدرسة مع افتراض بقاء انماط معدلات الالتحاق حسب الفئات العمرية كما هي طيلة حياة الطفل.
- نصيب الفرد من الدخل القومي الاجمالي:- مجموع الدخل في اقتصاد معين، وهو حصيلة قيمة الانتاج وملكية عوامل الانتاج تطرح منها المداخيل التي تنفق على استخدام عوامل الانتاج التي تملكها اقتصادات العالم الاخرى، وتحول الى قيمة الدولار المتعددة دوليا على اساس معدلات معادل القوة الشرائية وتقسم على مجموع السكان.(المعهد العربي للتخطيط: 2015، 19).

رسم توضيحي 5: تصنيف الدول حسب دليل التنمية البشرية

دليل التنمية البشرية	القيمة
تنمية بشرية مرتفعة جدا	0.800 فأكثر
تنمية بشرية مرتفعة	0.799-0.700
تنمية بشرية متوسطة	0.699-0.550
تنمية بشرية منخفضة	أقل من 0.550

المصدر: المعهد العربي للتخطيط،2015،ص20

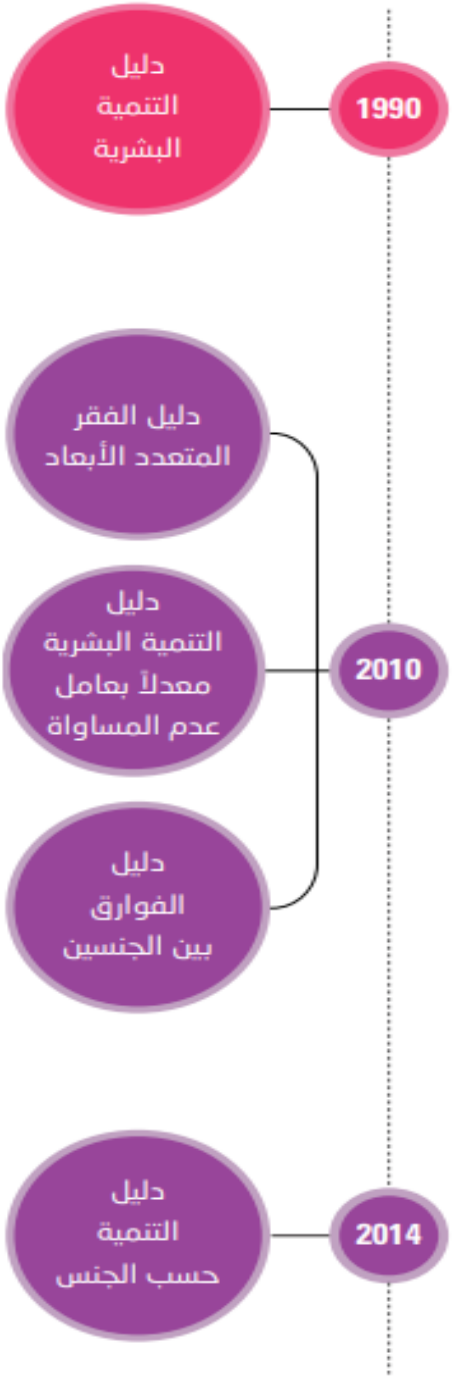
رسم توضيحي 6: قياس الفقر

المصدر: نفس المصدر

تطور الادلة المركبة للتنمية البشرية :

ان المبدا الاساسي لدليل التنمية البشرية، الذي اعتبر تحولاً في عام 1990، هو بسيط حيث ينبغي ان يقتصر قياس التنمية الوطنية على نصيب الفرد من الدخل، كما جرت العادة لفترة طويلة من الزمن، بل ينبغي ان يشمل ايضا الانجازات المحققة في الصحة و التعليم. وقد ادى تصنيف البلدان حسب القيمة التي سجلتها في دليل التنمية البشرية الى تحول في الخطاب الانمائي، فلم يعد نصيب الفرد من الدخل المؤشر الوحيد الى التقدم في التنمية. ووضعت على مر السنين ادلة اضافية لحساب الابعاد الاخرى للتنمية البشرية، وتحديد الفئات المتاخرة عن مسار التقدم البشري ورصد توزيع التنمية البشرية كما يوضح في الشكل(6). واطلقت في عام 2010 ثلاثة ادلة لرصد الفقر و عدم المساوات وتمكين المراة، ضمن ابعاد مختلفة للتنمية البشرية: دليل الفقر المتعدد الابعاد، ودليل التنمية البشرية معدلا بعامل عدم المساواة،ودليل الفوارق بين الجنسين. وفي عام 2014، اطلق دليل التنمية حسب الجنس. وبعد مرور 28عاما على اطلاق تقرير التنمية البشرية الاول، تواجه التنمية البشرية تحديات جديدة، ولا سيما عدم المساواة و عدم الاستدامة، تتطلب تانيا في القياس والتحليل. وقد ازدادت القدرة على توفير البيانات مع اتاحة فرص جديدة للابتكار وتصنيف في القياس، وامكانات لبناء شراكات جديدة تنبثق من خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وتتيح التكنلوجيا طرقا جديدة لايصال رسائل التقرير الرئيسية. والفرص متاحة لتقوية ابعاد التحليل و الرؤية والصلة بالواقع والانتشار في تقارير التنمية البشرية (برنامج الامم المتحدة الانمائي:2018، 1).

رسم توضيحي 7: تطور الادلة المركبة للتنمية البشرية



المصدر : برنامج الامم المتحدة الانمائي لعام 2018

قياس التنمية البشرية :

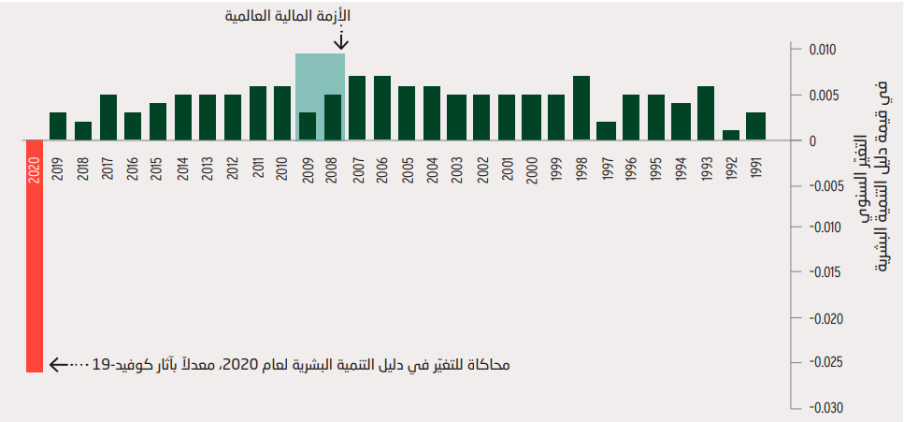
دليل التنمية البشـرية هو دليل مركب يركز على الابعاد الاسـاسـية الثلاثة للتنمية البشـرية وهي: القدرة على عيش حياة مديدة وصـــحية، وتقاس بالعمر المتوقع عند الولادة، والقدرة على اكتســـاب المعرفة، وتقاس بمتوسط سنوات الدراسة والعدد المتوقع لسنوات الدراسة، والقدرة على تحقيق مستوى معيشى لائق، وتقاس بنصـب الفرد من الدخل القومي الاجمالي. ولقياس أكثر شـمولا للتنمية البشـرية، يتضـمن

التقرير اربعة ادلة مركبة اخرى هي: دليل التنمية البشـــرية معدلا بعامل عدم المســـاوة الذي يعدل قيمة دليل التنمية البشرية على اساس عدم المساواة، ودليل التنمية حسب الجنس الذي يقارن قيمة دليل التنمية البشـــرية بين الاناث والذكور، ودليل الفوارق بين الجنســـين الذي يركز على تمكين المراة، ودليل الفقر المتعدد الابعاد الذي يقيس ابعاد الفقر التي لا صـــلة لها بالدخل (برنامج الامم المتحدة الانمائي:2018، 1).

التغير السنوي في قيمة دليل التنمية البشرية :

افاد تقرير التنمية البشـرية لعام 2019 بأن تقدم الافراد في العصـر الرقمي يقتضـي تزويدهم بمجموعة جديدة ومحســـنة من الامكانات. وهكذا، لم يحد مركب التنمية البشـــرية عن وجهته النهائية، فالحياة المنشـودة للبشـر لاتزال هي النجم الذي يسـترشـد به في هذه الرحلة، بل ما تغير هو الظروف المحيطة بالمسـار. فلا شـك في اننا شـهدنا، في غضـون جيل واحد، احد اعظم انجازات البشـرية، اذ انتشـل مليار انسان من براثن الفقر المدقع. بيد اننا راينا، ايضـا، جائحة كوفيد-19 تهوي بنحو 100 مليون انسان الى الفقر المدقع في اسوا نكسة للتنمية في غضـون جيل ايضـا، وتسدد للتنمية البشرية ضـربة قاسية في عام 2020 ويوضـح في الشـكل رقم (8). وعلى الرغم من ذلك، لايزال القضـاء على الفقر بجميع اشـكاله، وازالته رغم تقلب الظروف العالمية، قضـية محورية. ولكن مسـتوى الطموح في تصـاعد مسـتمر ولا ينبغي له ان يتوقف، ومعه الالتزام الوحيد بعدم اهمال احد. فالتنمية البشرية ليست مقصدا، بل مسيرة لا تتوقف. ولم يكن محورها يوما مجرد تلبية الاحتياجات الاســـاســـية، وانما تمكين كل انســـان من تحديد مســـاره الخاص نحو حياة تســـتمد جذورها من رحابة الحريات، والجد عليه لتحقيق طاقاته. وهذا النهج يحثنا لنرى الانسـان صـاحب ولاية على حياته، لا مريضـا يحتاج الى علاج، وهذا موضـوع رئيسـي في تقرير برنامج الامم المتحدة (برنامج الامم المتحدة الانمائي،2020، 6).

رسم توضيحي 8: جائحة كوفيد-19 صدمة غير مسبوقة للتنمية البشرية



المصدر: برنامج الامم المتحدة الانمائي،2020، 7

رسم توضيحي 9: ادلة التنمية البشرية العالمية والفقر في عام 2020

الترتيب حسب دليل التنمية البشرية	دليل التنمية البشرية القيمة 2019	دليل التنمية البشرية معدلاً بعامل عدم المساواة القيمة 2019	دليل التنمية البشرية معدلاً بعامل عدم المساواة مجموع الخسارة (بالنسبة المئوية) 2019	دليل التنمية البشرية معدلاً بعامل عدم المساواة الفارق عن الترتيب حسب دليل التنمية البشرية[3] 2019	دليل التنمية حسب الجنس القيمة 2019	دليل التنمية حسب الجنس المجموعة[2] 2019	دليل الفوارق بين الجنسين القيمة 2019	دليل الفوارق بين الجنسين الترتيب 2019	دليل الفقر المتعدد الأبعاد[4] القيمة 2008-2019	دليل الفقر المتعدد الأبعاد[4] مجموع السكان (بالنسبة المئوية) 2008-2019	دليل الفقر المتعدد الأبعاد[4] شدة الحرمان (بالنسبة المئوية) 2008-2019	دليل الفقر المتعدد الأبعاد[4] السنة والمسح[4] 2008-2019
.. موناكو	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
.. ناورو	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
مجموعات دليل التنمية البشرية												
تنمية بشرية مرتفعة جداً	0.898	0.800	10.9	–	0.981	–	0.173	–	0.002	0.4	37.3	–
تنمية بشرية مرتفعة	0.753	0.618	17.9	–	0.961	–	0.340	–	0.017	4.1	40.7	–
تنمية بشرية متوسطة	0.631	0.503	20.2	–	0.835	–	0.501	–	0.133	29.2	45.5	–
تنمية بشرية منخفضة	0.513	0.352	31.4	–	0.861	–	0.592	–	0.333	61.0	54.7	–
البلدان النامية	0.689	0.549	20.3	–	0.919	–	0.463	–	0.108	22.0	49.0	–
المناطق												
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	0.766	0.596	22.1	–	0.978	–	0.389	–	0.031	7.2	43.0	–
أوروبا وآسيا الوسطى	0.791	0.697	11.8	–	0.953	–	0.256	–	0.004	1.0	38.1	–
جنوب آسيا	0.641	0.519	19.1	–	0.824	–	0.505	–	0.132	29.2	45.2	–
جنوب الصحراء الأفريقية الكبرى	0.547	0.381	30.4	–	0.894	–	0.570	–	0.299	55.0	54.3	–
الدول العربية	0.705	0.531	24.6	–	0.856	–	0.518	–	0.077	15.8	48.5	–
شرق آسيا والمحيط الهادئ	0.747	0.621	16.8	–	0.961	–	0.324	–	0.023	5.4	42.5	–
أقل البلدان نمواً	0.538	0.384	28.6	–	0.874	–	0.559	–	0.292	55.0	53.1	–
الدول الجزرية الصغيرة النامية	0.728	0.549	24.5	–	0.959	–	0.458	–	0.111	23.3	47.6	–
منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	0.900	0.791	12.1	–	0.978	–	0.205	–	0.024	6.1	39.4	–
العالم	0.737	0.599	18.7	–	0.943	–	0.436	–	0.108	22.0	49.0	–

المصدر: برنامج الامم المتحدة الانمائي،2020، 19

حســـب تقرير التنمية البشـــرية العالمية لبرنامج الامم المتحدة الانمائي لســـنة 2020 وبالاعتماد على البيانات الماخوذة بين عام 2008 و 2019، متوســط نســبة الحرمان الذي يعاني منه الاشــخاص الذين يعيشون في فقر متعدد الابعاد حول العالم يقارب النصف اي 49%. اما النسبة المئوية للفقر الى مجموع سكان العالم حسب التقرير الانف ذكره تصل الى 22% (برنامج الامم المتحدة الانمائي،2020، 19).

3.1.2: الدراسات السابقة والاستعراض المرجعي

يســتعرض في هذه الفقرة الدراســات الســابقة، حيث قام الباحث بجمع العديد من الدراســات الســابقة من مصــادرها مختلفة، حيث ركزت تلك الدراســات على اثر ســياســة الانفاق العام في تخفيف معدلات الفقر بصفة عامة او على مكون من مكوناته.

وقد قســم الباحث تلك الدراســات الى دراســات تطبيقية على المســتوى المحلي والعربي والاجنبي، وتم عرض الدراسات وفقا للتسلسل الزمني من الاحدث الى الاقدم:-

الفرع الأول: الدراسات المحلية

دراسة(احمد فتحي عبدالمجيد) 2004 بعنون: "اثر سياسات الاقتصاد الكلي على الفقر"-

تهدف الدراســة الى معرفة تحليل وتفســير الية التاثيرات المتولدة عن الســياســات الاقتصــادية الكلية في اتجاهات تحقيق المعدلات المرغوبة لخفض الفقر، وقد وصــل الدراســة الى نتائج مهمة ومن ابرزها ان عدم كفاءة وفعالة الســياســات الاقتصــادية الكلية في الاقتصــادات ذات الدخل المنخفض والمتوســط، فظلا عن التشوهات التي تحدث في السوق وعدم كفاءة قدرتها التنافسية في السوق العالمية، كانت قد ولدت في

مجملها عدم كفاءة اقتصادات هذه البلدان في تفعيل متغيرات السياسات الاقتصادية الكلية في تحقيق نتائج معنوية في النمو الاقتصادي.

دراسة(كه زه نك خالد كريم) 2011 بعنون: "احتساب خطوط ومؤشرات الفقر وتقديم برامج مكافحته في شمال العراق "

هدفت الدراسة الى معرفة احتساب خطوط الفقر ومؤشراته وذلك من خلال الطرق الشائمة الاستخدام، وتحليل هذه المؤشرات للوصول الى الاستنتاجات والمقترحات ذات العلاقة بهذه الظاهرة، ووصل الدراسة الى خط الفقر المدقع ليس مرتفع، اذ ان اعلى نسبة للفقراء الذين يقعون في الفقر المدقع كانت بين (2.5%) و(4.8)، ومتوسط هذه النسبة كانت(3.1%).

دراسة (دلدار حيدر احمد) 2018 بعنوان: "اثر السياسات الاقتصادية لتحرير التجارة الدولية في حماية الفقراء من الصدمات التجارية لمجموعة من البلدان النامية"

وكان هدف الدراسة التعرف على السياسات الاقتصادية المرافقة لتحرير التجارة الدولية التي من شانها حماية الفقراء من الصدمات التجارية، ولوصل الدراسة الى ان عملية تحرير التجارة الدولية ساهمت في زيادة النمو الاقتصادي في البلدان النامية من خلال زيادة نسبة مساهمة التجارة من الناتج المحلي الاجمالي والتي ارتفعت من 16% الى 32%.

الفرع الثاني: الدراسات العربية

دراسة (شعبان فرج) 2012 بعنوان "الحكم الراشد كمدخل حديث لترشيد الانفاق العام والحد من الفقر، دراسة حالة الجزائر"

تهدف الدراسة الى معرفة الى اي مدى يساهم الالتزام بمبادئ الحكم الراشد في ادارة وتوجيه الانفاق العام بصورة صحيحة بما يحقق ترشيده وكيف يمكن ان يساعد ايضا في التخفيف من حدة معدلات الفقر، ووصل الدراسة الى نتائج مهمة ومن ابرزها، رغم الجهود الجزائر التي بذلتها لاجل تعزيز الحكم الراشد في البلاد، سواء في الجانب الاقتصادي او السياسي، بدءً بتنفيذ الصالحة الوطنية، واصلاح العدالة، ومحاربة الفساد، واصلاح النظام الضريبي والمالي وتحسين المناخ الاستثماري وغيرها.

دراسة (وليد عبدالسلام محمد شتلة) 2015 بعنون : "مشكلة الفقر واثرها على التنمية البشرية، دراسة في المصر"

هدفت الدراسة التعرف الى بيان نوع واتجاه العلاقة بين الفقر و التنمية عموما، الفقر و التنمية البشرية بصفة خاصة، وقد وصل الدراسة الى ان هناك علاقة العكسية بين التنمية بصفة عامة ومعدلات الفقر، وايضا هناك علاقة عكسية بين التنمية البشرية كمتغير المستقل ومعدل الفقر كمتغير التابع .

دراسة (سمير سليم) 2019 بعنوان:"دور سياسة الانفاق العام في تحقيق النمو الاقتصادي في الجزائر"

وكان هدف الدراسة مدى مساهمة سياسة الانفاق العام المطبقة في الجزائر في تحقيق النمو الاقتصادي خلال الفترة 2001-2017، وقد وصل الدراسة الى ان تحقيق الانفاق العام للنمو الاقتصادي في الجزائر يكون من خلال تنشيط الطلب الكلي الا انه لم يتحقق بالشكل المنتظر كونه لا يمس جميع القطاعات الاقتصادية خاصة القطاعات المنتجة مثل قطاع الصناعة الذي يعتبر ركيزة الاقتصاد، وذلك نتيجة ضعف الجهاز الانتاجي المحلي.

الفرع الثالث: التقارير الاجنبية

تقرير المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع لهيئة الامم المتحدة الصادر سنة 2010 بعنوان "Rethinking povcrty"" اعادة التفكير في الفقر" تناول هذا التقرير تطور مفهوم الفقر و مختلف المفاهم القريبة منه واضهار الفرق بينهم، كما تطرق لمختلف السياسات والبرامج الموجهة للحد من الفقر، السياسة الاقتصادية الكلية ودور الاداء المرتبط بالنمو الاقتصادي،والتجارة الخارجية ودورها في التقليل من الفقر وسياسات سوق الشغل وكل ما يندرج ضمنها من برامج الضمان الاجتماعي والحماية الاجتماعية، التمويل المصغر، ودور الحوكمة في التخفيف من مظاهر الفقر.

و تم الاستفادة من الدراسات السابقة في النقاط التالية:-

1. نموذج الدراسة.
2. متغيرات الدراسة.
3. منهجية الدراسة.
4. الجانب النظري.

وفي هذا البحث سوف يقوم الباحث بتطبيق اهم ما تعمله من الدراسات السابقة على الاقتصاد العراقي للفترة 2004-2020.

2.2: الخصائص الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة الفقر في العراق واهم سياسات والاستراتيجيات التي تسهم في تخفيف معدلات الفقر في العراق

1.2.2: الخصائص الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة الفقر في العراق

ان الفقر ظاهرة جغرافية ومشكلة اجتماعية خطيرة، ولها جوانب بيئية واقتصادية وسياسية وثقافية، وهو حالة من الحرمان تنعكس في انخفاض استهلاك الغذاء وتدهور المستوى الصحي والتعليمي وانعدام الاصول الراسمالية والمخدرات. وتتفاوت نسبة الفقر في العراق من منطقة الى اخرى، كما انها تتفاوت بين المناطق الريفية والحضرية، فهي اكثر نسبة في الريف منها في الحضر كما ذكرنا، ويمكن معرفة خصائص الفقر في العراق من خلال ارتباطه بالمؤشرات التالية:(ياسين:2019، 1171).

الفرع الأول: ارتباط الفقر بانخفاض الدخل من العمل

اظهرت الدراسات لمسح الاسر في العراق ان ارباب الاسر الفقيرة يتركزون في ثلاثة قطاعات هي (الزراعة والبناء وقطاع النقل والحزن) في عام 2012، ويشكلون 50% من ارباب الاسر الفقيرة الذين لديهم عمل، وان هناك 24% منهم يعملون في قطاعي الزراعة والبناء.(ياسين:2019، 1172).

الفرع الثاني: ارتباط الفقر بالتعليم

يؤثر الفقر على الصحة البدنية والعقلية وان الاطفال الفقراء هم اكثر عرضة لخطر عدم الحضور الى المدرسة، مما يسهم في دائرة الفقر من خلال جعل الامر اكثر صعوبة بالنسبة لهؤلاء الاطفال لانتشال انفسهم من الفقر في المستقبل. وان اثار الفقر على تعليم الاطفال تتاثر ايضا بسلوك الاسرة، فالاسرة ذات الدخل المنخفض غالبا ما يكون التعليم محدود بالنسبة الى اطفالهم. وفي الوقت نفسه ان الاسر التي تلقت تعليما ضعيفا، سيحد من قدرتها على توفير بيئة محفزة تستجيب لاحتياجات ابناءها وستواجه صعوبة اكثر في حماية اطفالها من اثار الفقر مقارنة مع الاسر التي لديها افضل تعليم مع مهارات تساعدها في اتخاذ قرارات تساعد في تحفيز الاطفال للاستمرار بالدراسة والتعليم.و تزداد معدلات الفقر مع انخفاض تعليم رب الاسرة، اذ ان 51% من معيلي الاسر الفقيرة لديهم تعليم اقل، و 32% من الاسر الفقيرة يعيلها افراد حاصلين على التعليم الابتدائي. ان التحسن في مستوى معيشة الاسر مرتبط الى حد ما بحصول افرادها على تعليم اعلى (ياسين:2019، 1172).

الفرع الثالث: ارتباط الفقر بالطالة

على الرغم من تقارب مستويات البطالة بين عامي (2007 – 2012)، (11.7 الى 11.9)، الى ان ارتباطا بينها وبين الفقر اصبح وا ضحا في عام 2012، و يزداد احتمال الفقر في الاسر التي يكون معيومها عاطلين عن العمل، حيث اشارت نتائج المسوح التي قامت بها وزارة التخطيط العراقية ان

32% من معيلي الاســـر الفقيرة عاطلون عن العمل، في حين كان ارتباط الفقر بالبطالة ضـــعيفا عام 2007. حيث ان حالة عمل رب الاسـرة لاتلغي بقائها في الفقر و كذلك كونه عاطلا لايعني بالضـرورة انه فقير (وزارة التخطيط العراقي: 2018، 37).

الفرع الرابع: ارتباط الفقر بالريف

تباين التوزيع الجغرافي لنسـبة الفقر الريفي بين المحافظات العراقية، اذ تشـير معطيات الجدول(2)، ان ريف محافظة ميسـان احتل المرتبة الاولى في نسـبة السـكان الذين دون خط الفقر الوطني(73%) لسـنة 2012 تلتها محافظات المثنى وذي قار والقادســية بنســبة (63.7%، 61%، 60.2%) على التوالي للسنة نفسها.(ياسين:2019، 1172).

جدول 2: مؤشرات الفقر حسب البيئة والمحافظة في العراق لسنة 2012

ت	المحافظة	نسبة الفقر			نسبة فجوة الفقر			نسبة الحرمان الغذائي للسكان الكلي 2011%
		حضر	ريف	المجموع	حضر	ريف	المجموع	
1	دهوك	4.1	10.5	5.8	0.7	1.7	0.9	5
2	نينوي	27.7	44.9	34.5	6.5	10.9	8	7
3	السليمانية	1.4	4.8	2	0.3	1	0.4	0
4	كركوك	6.1	15.4	9.1	1.2	2.8	1.7	3
5	اربيل	2.4	9.3	3.6	0.3	1.3	0.5	2
6	ديالي	15.2	25.2	20.5	2.5	5.3	4	6
7	الانبار	12.4	18.2	15.4	1.6	3.9	2.7	5
8	بغداد	10.1	25.4	12	1.6	4.8	2	5
9	بابل	9.7	18.7	14.5	1.8	3.3	2.6	3
10	كربلاء	12.3	12.5	12.4	2.1	1.8	2	3
11	واسط	21.3	32.8	26.1	4.8	9	6.5	11
12	صلاح الدين	11.1	21.1	16.6	1.9	4.2	3.1	20
13	النجف	6.4	20.5	10.8	1.2	2.8	1.7	3
14	القادسية	32	60.2	44.1	6.5	20.22	12.4	3
15	المثنى	38.2	63.7	52.5	8.7	18.8	14.4	12
16	ذي قار	27.8	61	40.9	5.2	17.9	10.2	17
17	ميسان	29.1	73	42.3	6.6	23.8	11.8	7
18	البصرة	13.7	19.6	14.9	2.5	4.1	2.8	21
	العراق	13.5	30.7	18.9	2.5	7.6	4.1	6

المصدر: جمهورية العراق، وزارة التخطيط العراقي، الجهاز المركزي للاحصاء، 2013، 24

يكون الفقر الريفي متلازما مع انخفاض الخدمات التعليمية والصحية للسكان في الريف وخدمات البنى التحتية والمسكن الغير المناسب، ويمكن اعتبار الاسرة محرومة من الخدمات وان كان دخلها مقبولا مثل الحرمان من خدمات الماء والكهرباء والتعليم، وكما يتضح من الجدول(3) ان اكثر المحافظات التي تزداد فيها معدلات الفقر تكون اكثر محرومية، فاحتلت محافظة ميسان المرتبة الاولى بدرجة المحرومية 55.8% ثم محافظة المثنى والقادسية بنسبة 44.3 % لكل منها تلتهما محافظة ذي قار.

جدول 3: نسب الحرمان من الحاجات الاساسية في العراق لسنة 2007 حسب المحافظات

ت	المحافظة	التعليم	الصحة	البني التحتية	المسكن	الحماية والامان الاجتماعي	وضع الاسرة الاقتصادى	الدليل (درجة المحرومية)
1	دهوك	40.4	39.8	30.2	30.4	35.5	43.5	33.7
2	نينوي	30.8	28.1	55.3	23.1	29.1	47.6	33.5
3	السليمانية	29.8	29.2	35.6	35	30.3	16.6	24.6
4	كركوك	22.2	29.2	61.8	13.5	33.7	21.4	20.6
5	اربيل	33.7	38	32.9	31.1	31.3	21.3	25.9
6	ديالي	16.4	30.3	83.8	18.3	49.3	42.4	32.9
7	الانبار	15.1	15.8	48.2	3.9	29.5	25.9	10.3
8	بغداد	16.7	21	34.3	28.2	35.9	19.9	17.8
9	بابل	40.3	23	74.4	35.1	27	36	34.5
10	كربلاء	52.1	13.1	59.5	39	28.1	39.1	32.7
11	واسط	32.7	37.3	59.6	34.5	26.1	39.3	35.5
12	صلاح الدين	33.6	21.7	72.3	21	39.9	36.7	33.1
13	النجف	38.6	18.4	40.5	33	29.2	40.4	29.6
14	القادسية	39.6	39	63.5	46.5	34.1	44.2	44.3
15	المثنى	46.3	26.1	63.4	39.1	35	53	44.3
16	ذي قار	35.8	26.4	74.7	45.2	33.6	48.7	42.1
17	ميسان	51.7	53.1	87.9	44.5	31.3	36.8	55.8
18	البصرة	21.6	27.2	66.4	25.5	20	38	26.3
19	العراق	27.9	26.8	52.8	28.7	32.6	32.1	27.9

المصدر: وزارة التخطيط العراقي، قسم الدراسات والبحوث، السكان ودرجة المحرومية في المحافظات،2010،

الفرع الخامس: ارتباط الفقر مع زيادة عدد افراد الاسرة

تخفض نسبة الفقر كلما زاد عدد العاملين من افراد الاسرة، وترفع حينما يكون رب الاسرة هو المعيل الوحيد لها. ويتضح هنا الاثر الناتج عن انخفاض المشاركة الاقتصادية للمراة على تدني مستوى معيشة الاسرة. وبالمثل يمكن توقع اثر ايجاد فرص عمل للنساء في التخفيف من الفقر(وزارة التخطيط العراقي:2018، 38).

الفرع السادس: ارتباط الفقر بالصحة

وساهمت الزيادة السكانية في زيادة الضغط على موارد البيئة الطبيعية وبالتالي ارتفاع معدلات الفقر فقد ارتفع عدد سكان العراق عام 2017 الى (38,654,287) وبمعدل نمو بلغ(2.7) وهذه الزيادة لاتتناسب مع معدلات التنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتزايد المشكلات البيئية،وارتفاع كلف الانتاج وتدهور مشاريع الري، ووسائل الحديثة وعدم توفر التقنيات الحديثة في الانتاج والاستثمار الزراعي، وقيام السكان بممارسات وسلوكيات مدمرة للبيئة مثل الزحف العمراني باتجاه الاراضي الزراعية الذي ادى الى تدهور الانتاج الزراعي وتدهور الامن الغذائي (ياسين:2019، 1178).

2.2.2: اسباب ظاهرة الفقر في العراق

كان الفقر، ولايزال، ظاهرة سرمدية، لها وجود في غالبية مجتمعات العالم، ويتباين تاثيرها بين مجتمع واخر وفقا للتقاليد الاجتماعية والاعراف الدينية والقوانين الوضعية السائدة. وقد تميزت المجتمعات الاسلامية، ومنها المجتمع العراقي، وفي مختلف العصور التاريخية، بايلائها اهتماما استثنائيا لمعالجة التبعات السلبية لهذه الظاهرة، انطلاقا من منظومة قيم دينية ودنيوية سامية وراسخة، ارسى بموجبها العديد من المنطلقات النظرية، والمفاهيم والتطبيقات العملية لمعالجة هذه الظاهرة السلبية.

لقد عرف العراق عبر تاريخه الطويل مراحل من الرفاه والتقديم والازدهار الاقتصادي والاجتماعي، ومراحل اخرى من التراجع وانتشار الظواهر السلبية في المجتمع ومنها ظاهرة الفقر، وقد القت العقوبات الاقتصادية الدولية بعد احتلال العراق للكويت عام 1990، وتداعيات الدخول العسكري الامريكي للعراق عام 2003، بظلالها القاتمة على مجمل التطورات السياسية والاقتصادية والاجتماعية للمجتمع العراقي، وكان من نتائجها السلبية انتشار ظاهرة الفقر، وبخاصة في العقد الثاني من القرن 21.

اضافة الى التطورات الحاصلة بعد الدخول الامريكي للعراق و المشاكل الطائفية بين الشيعة و السنة و انتشارالفساد بكل انواعه و دخول العراق في حرب داعش و هجرة المواطنين و نزوحهم كان لها الاثر الاساسي في زيادة ظاهرة الفقر في العراق .

ومما زاد من اشـكالية ظاهرة الفقر في العراق انتشـار فيروس كورونا، منذ 24 فبراير/شـباط 2020، واغلاق الحدود لغالبية دول العالم، وتقليص الانشـطة الاقتصـادية، مما ادى الى انهيار اسـعار النفط في الاسواق الدولية، ومن ثم احداث شلل تام لكل انشطة الاقتصاد العراقي، فضلا عن الافتقار الى تطبيقات عملية ناجمة من قبل الحكومات العراقية المتعاقبة طيلة السـنوات العشـرين الماضـية، والتي من شـانها وضـع مرتكزات اسـاسـية لتطويق التاثيرات السـلبية لهذه الظاهرة التي تحولت الى مازق يواجه صـناع القرار السياسي والاقتصادي في العراق (النداوي، 2020، 2).

و من اهم هذه الاسباب:-

الفرع الأول: العقوبات الاقتصادية الدولية

عقب احتلال العراق للكويت، في اغسطس/اب 1990، فرض على العراق اطول حصـار اقتصـادي في تاريخه المعاصـر، استمر لمدة 12 سنة و9 اشـهر و16 يوما، وهي المدة المحصـورة بين تاريخ فرض الحصـــار على العراق بموجب قرار مجلس الامن الدولي 661، في 6 اغســطس/ اب 1990، وتاريخ رفع الحصـــار عنه بموجب قرار مجلس الامن الدولي 1483، في 22 مايو/ايار 2003، بعد احتلال العراق من قبل الولايات المتحدة الامريكية. وطيلة هذه المدة لم يسـمح للعراق باسـتيراد او تصـدير اية بضاعة، باستثناء المواد الغذائية والطبية وفقا لصيغة "النفط مقابل الغذاء والدواء" والتي صدرت بموجب قرار مجلس الامن الدولي رقم 986، في 4 ابريل/نيسـان 1995، وباشـراف مباشـر من منظمة الامم المتحدة، مما ادى الى شلل تام بكل قطاعات الاقتصاد العراقي. وعلى سبيل المثال، ادت هذه الاجراءات الى انخفـاض النـاتج المحلي الاجمـالي في العراق من(179.89) مليـار دولار في عـام 1990 الى(36.63) مليار دولار في عام 2004، وفقا لاحصـــاءات البنك الدولي، كما ارتفعت نســبة التظخم النقدي في العراق من180% عام 1991 لتصل الى 488% في عام 1995 ولتستقر في عام 2003 عند 33%. كما ادى اســتمرار الحصـــار الاقتصـــادي الى انخفاض نصـــيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي من(10326.9) دولارا في عام 1990 الى 1391.4 دولار في العام 2004، مما ادى الى انخفاض القدرة الشرائية للمواطن وانتشار ظاهرة الفقر في العراق.(النداوي، 2020، 12).

الفرع الثاني: تداعيات الدخول الامريكي للعراق

ان حجم الدمار والتخريب الذي تعرضـت له البنية التحتية للاتقصـاد العراقي على مدى سـنوات الاربعين الماضـية واسـع وكبير جدا، بدءًا من الحرب العراقية-الايرانية(1980-1988)، ومرورا بحرب الخليج الثانية، عام 1991، وما تبعها من عقوبات اقتصـــادية متعاقبة الحقت المزيد من التخريب والدمار في اقتصـاد العراق، وانتهاء بالدخول الامريكي للعراق في ابريل/نيسـان 2003؛ ومن ثم اسـتمرار العمليات

العسكرية وبخاصة بعد بدء الحملة العسكرية على الارهاب بقيادة تحالف دولي بقيادة القوات الاميركية عقب سيطرة تنظيم"الدولة الاسلامية في العراق والشام" على محافظات الموصل وصلاح الدين والانبار واجزاء من محافظات كركوك وديالى؛ اذ لم تدمر الحرب البنى التحتية للاقتصاد العراقي ابتداء من الطرق المواصلات ومراكز الاتصالات والمستشفيات ومحطات توليد الكهرباء والسدود والمطارات وابنية الوزارات والدوائر فحسب، بل امتد تاثيرها نحو تدمير البنى الفوقية المتمثلة في التشريعات والانظمة والقوانين لعموم مؤسسات ووزارات الدولة العراقية، والتي كانت تحكم عمل البنية التحتية، باستثناء "وزارة النفط التي حافظت عليها قوات التحالف دون غيرها من الوزارات العراقية"، والاكثر من ذلك، ان ما لم تدمره الحرب دمرته فى عابثة عبر عمليات النهب والسلب والحرق لدوائر الدولة، فضلا عن شروع عمليات منظمة لتهريب الثروات الوطنية من العملات والذهب وموجودات المتاحف الى خارج البلاد. ورغم صعوبة الحصول على الارقام والمعطيات الاحصائية لفقدان الوزارات قاعدة بياناتها ووثائقها بسبب الحرب وتداعياتها مما يصعب الاستدلال على الارقام الحقيقية، الا ان اثار التخريب والدمار لاتزال شاخصة على كثير من مؤسسات الدولة العراقية حتى الوقت الحاضر(النداوي، 2020، 13).

الفرع الثالث: الفساد المالي والاداري

بدات عملية تحول الفساد من ظاهرة سلوكية الى بنية مؤسسية خلال الفترة الممتدة بين عامي 1990 و2003؛ حيث بدات بحلول العام 1991 عملية تحول الفساد في العراق من "ظاهرة" ادارية-سلوكية، الى "بنية قيمية-مؤسسية" كان هذا الفساد قبل فرض العقوبات الدولية على العراق بسبب غزوه للكويت محصورا في دائرة ضيقة من المجتمع العراقي، وسرعان ماتحولت هذه الظاهرة الى بنية مؤسسية، تدار من اطرف داخل الدولة العميقة في مؤسسات الدولة والقطاع العام في ظل ظروف الحروب والحصار الاقتصادي. وجاءت احداث الدخول الاميركي للعراق عام 2003 وما اعقبها من تدمير البنى التحتية لمؤسسات الدولة العراقية لتزيد الطين بلة بانتشار واسع لهذه الظاهرة في غالبية مؤسسات الدولة العراقية(النداوي، 2020، 13)

وخلال الفترة الممتدة بين عامي 2003و2020، استمرت معاناة البلاد من تفاقم ظاهرة الفساد الاداري والمالي في غالبية مؤسسات الدولة. وفي هذا الصدد، ذكرت منظمة الشفافية الدولية في تقريرها السنوي لعام 2019 ان مستوى الفساد في العراق واسع جدا؛ اذ حصل العراق بموجب مؤشر (مدركات الفساد) الذي يصدر عن المنظمة على درجة 18 من 100 وجاء ترتيبه 166 على المستوى العالمي، انظر الجدول رقم(4)، مما يعكس مستوى متدنيا من النزاهة بسبب انتشار ظاهرة الفساد الاداري والمالي في مؤسسات الدولة والقطاع العام في العراق. وما يؤكد استمرار ذات التوجه ما ذكرته دراسة حديثة كتبها

الاميركي، روبرت وورث(Robert Worth)، ونشرتها مجلة نيويورك تايمز الاميركية(The New York Times)، في 29 يوليو/ تموز 2020، ذكر فيها ان الفساد في العراق تقوده طبقة سياسية احترفت تحقيق الثراء بممارسة الابتزاز والاختلاس والرشوة، والاستحواذ على الصفقات التجارية والنفطية، وتسجيل الاف الموظفين الفضائيين واستلام رواتبهم من قبل مافيات الفساد، والاحتيال المصرفي. وقد وصفت هذه الدراسة مزاد الدولار الذي يقوم به البنك المركزي العراقي بكونه "نظام الصرف الصحي للفساد في العراق"، خاصة ان مابين(125-150)مليار دولار، وتشير تقديرات اخرى الى 300 مليار دولار، يمتلكها عراقيون في الخارج معظمها تم الاستحواذ عليه بطرق غير قانونية (النداوي، 2020، 13)

جدول 4: يبرز ترتيب الدول العربية في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019

م	الدولة	المرتبة عربيا	المرتبة دوليا	الدرجة لعام 2019 (0-100)
1	الامارات	1	23	70
2	قطر	2	33	62
3	عمان	3	53	52
4	الاردن	4	53	52
5	السعودية	5	58	49
6	المغرب	6	73	43
7	تونس	7	73	43
8	الكويت	8	78	41
9	البحرين	9	99	36
10	الجزائر	10	105	35
11	مصر	11	105	35
12	جيبوتي	12	124	31
13	لبنان	13	138	28
14	جزر القمر	14	138	27
15	موريتانيا	15	144	27
16	العراق	16	168	18
17	ليبيا	17	170	17
18	السودان	18	172	16
19	اليمن	19	176	14
20	سوريا	20	178	13
21	الصومال	21	180	10
22	فلسطين	22	----	----

المصدر: خضير عباس احمد النداوي، الفقر في العراق والتحول من ظاهرة اقتصادية الى مازق اجتماعي وسياسي، مجلة لباب، 2020، ص13-14

الفرع الرابع: ظاهرة الهجرة والتهجير في العراق

ازداد عدد اللاجئين في العراق بسبب استمرار الاعمال الحربية جراء الدخول الاميركي وما تبعها من اعمال ارهابية، وتهجير طائفي، ليبلغ عدد اللاجئين العراقيين المسجلين رسميا لدى مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في العام 2005 نحو(262.299) لاجئا، وازداد هذا العدد في العام 2007 ليصل الى اكثر من مليوني لاجئ (2.309.245)، ثم تناقص هذا الرقم تدريجيا ليصل في عام 2018 الى (372.342)لاجئا. كما اقرت المفوضية العليا لحقوق الانسان في العراق والمرتبطة بمجلس النواب العراقي في تقريرها السنوي لعام 2018 الصادر في عام 2019، بحرمان المواطنين العراقيين من ابسط الخدمات الاساسية، وضمنها الغذاء والمياه الصالحة للشرب والضمان الصحي والسكن وانخفاض مستوى الدخل وارتفاع مستوى البطالة بين كافة شرائح المجتمع العراقي وخاصة الفئات محدودة الدخل، فضلا عن استمرار ظاهرة الفقر والبطالة في العراق، وما ننتج عن ازمة التهجير ونزوح (5) خمسة ملايين عراقي من المناطق التي سيطر عليها تنظيم"الدولة الاسلامية" في عام 2014، وعاد منهم (3) ثلاثة ملايين نازح لغاية 2018؛ الامر الذي اثر على الاوضاع الاقتصادية والاجتماعية للنازحين والمناطق التي نزحوا منها. كما اضحت ظاهرة الادمان على المخدرات وانتشارها وتعطيها في العراق، تشكل خطرا يوازي خطر التهجير والارهاب، وبخاصة عقب انتشارها بين الشباب في الفئة العمرية بين(29و39 عاما)؛ حيث بلغ العدد الكلي للموقوفين والمحكومين بسبب التعاطي والمتاجرة بالمخدرات نحو 7385 مواطنا – عدا شمال العراق- وذلك للعامين 2017و2018(النداوي، 2020، 14)

في ضوء ماتقدم، فقد تضافرت العوامل الدافعة لانتشار ظاهرة الفقر في العراق، ابتداء من العقوبات الاقتصادية الدولية منذ عام 1990، والدخول العسكري الاميركي للبلاد في عام 2003، وانتشار ظاهرة الفساد المالي والاداري، وانتهاء بالتداعيات الكارثية لعمليات التهجير القسري التي طالت اكثر من(5) خمسة ملايين مواطن، مما انعكس سلبا على جل طبقات المجتمع العراقي. وادت سياسة تدمير الاقتصاد العراقي وتكبيله بمشاكل اقتصادية ومالية مزمنة الى تفاقم المشاكل الاجتماعية جراء انخفاض مستويات الاداء في كافة القطاعات الاقتصادية وزيادة اعداد الفقراء في المجتمع(النداوي، 15،2020).

3.2.2: الاستراتيجيات التي تسهم في تخفيف معدلات الفقر في العراق

ان وضع استراتيجيات تخفيف الفقر يهدف الى معالجة تزايد هذه الظاهرة بعد عقود من الحروب والعقوبات الاقتصادية التي فرضت على العراق في التسعينيات من القرن العشرين، فضلا عن تبديد الموارد الاتصادية وتوقف عجلة التنمية. ويعد وضع الاستراتيجية عبارة عن وثيقة تلزم الدولة لتحقيق التنمية والتخفيف من الفقر وهي عبارة عن برنامج للوزارات ذات العلاقة لتحديد اطار عملها مع المختصين لمواصلة اصلاحات اقتصادية ومالية وادارية من اجل تحقيق اهداف التنمية الالفية، ولذا اطلق الجهاز

المركزي للاحصاء وتكنولوجيا المعلومات في وزاة التخطيط العراقية الاستراتيجية الاولى للتخفيف من الفقر خلال المدة(2010-2014) وكانت تهدف الى:

1- تقليص معدل الفقر بنسبة 16% على المستوى الوطني، اي تخفيض عدد الفقراء من سبعة ملايين الى خمسة ملايين لعام 2014.
2- انخفاض في معدلات الامية الى مايقارب النصف أي من 28% الى 14% لعام 2014.
3- تقليص عدد الاشخاص الذين هم تحت خط الفقر والمشمولين ضمن بطاقة الشهرية لعام 2014.
4- تقليل التفاوت بين الجنسين وذلك بزيادة نسبة المساهمة في النشاط الاقتصادي من 12.8% الى 19.2%.
5- النخفاض في معدلات البطالة لعام 2015.

وحققت الاستراتيجية الاولى من التخفيف للفقر في العراق بعض النتائج، على الرغم من التحديات الاساسية التي واجهتها:

1- ضمان الامن
2- ضمان الامن والاستقرار.
3- ضمان الحكم الرشيد.
4- ضمان العدل في توزيع مصادر الدخل.
5- وتقليل اثار السلبية للاصلاح.

يمكن القول بأن نسبة الفقر انخفضت عام 2012 اذ ماتم مقارنتها بعام 2007 اي بنسبة (22.5) الى (18.9) ولكن عدد الفقراء لم ينخفض كثيراً، اي ان عدد الفقراء فقد انخفض من (6.890) مليون شخص الى (6.748) مليون شخص (ياسين، 2019، ص165).

وقد تم وضع استراتيجية الثانية للتفخيف من الفقر (2018-2022) وهي تمثل الرؤية المتوافقة مع خطة التنمية الوطنية التي وضعتها وزارة التخطيط للمدة نفسها، من خلال التخطيط المرن الذي يقوم على اللامركزية ومنح المحافظات العراقية مزيد من الصلاحيات التخطيطية والتنفيذية. ومع استمرار التحديات يمكن القول بان هناك العديد من الفرص التي قد تساعد الاستراتيجية الثانية في تحقيق اهدافها للتخفيف الى الربع وذلك بحلول عام 2022 ومن هذه الفرص التي يمكننا الاشارة اليها:

1- يجب على سياسة الدولة ان تستمر بالالتزام حول قضايا الفقر والحرمان والحماية الاجتماعية ودعم مشروعات التخفيف من الفقر في اطار الاستراتيجية.

2- تطبيق اللامركزية وإصلاح البنية التحتية المحلية والسعي للحد من الفوارق التنموية بين المحافظات وخفض معدلات الحرمان في مجال الحصول على الخدمات العامة.

3- توفر خرائط التوزيع الجغرافي على مستوى اصغر الوحدات الادارية لظاهرة الفقر في العراق التي تساعد المختصين في التخطيط ورسم سياسات ووضع البرامج التفصيلية للتخفيف من معدلات هذه الظاهرة، وتوجيه اغلب الاموال المنفقة باتجاه الفقراء.

4- يجب على الحكومة القيام بالتحسين الكافي للادارة المالية العامة وتعزيزها من خلال اليات الانفاق العام لتحقيق استقرار الاقتصاد الكلي، فضلا عن توفير الحماية لتخصيصات الانفاق الاجتماعي وعد تمويل استراتيجية التخفيف من الفقر انفاقا اجتماعيا.

5- يجب على الحكومة القيام باصلاح نظام الحماية الاجتماعية واقرار قانون خاص بها المرقم 11 لسنة 2014.

6- يجب على الحكومة ان تقوم باصلاح نظام توزيع المواد الغذائية ضمن البطاقة التموينية والعمل على ربطاً بنظام الحماية الاجتماعية. فضلا عن تيسير القروض الصغيرة للاسرة الفقيرة لاقامة مشاريع تساعدهم في زيادة الدخل، واقرار القوانين التي تساعد الفقراء في تامين السكن اللائق والصحي والحصول على كافة الخدمات الاجتماعية (ياسين: 2019، 1166).

الفصل الثالث

قياس وتحليل العلاقة بين الانفاق العام والفقر في العراق

يعرض هذا الجزء من الدراسة الجانب التطبيقي لقياس العلاقة بين الانفاق العام والفقر في العراق باستخدام الاساليب القياسية في دراسة أثر المتغيرات المستقلة في العلاقة بين الانفاق العام والفقر في العراق، والمتمثلة بنسبة الفرق كمتغير معتمد، والانفاق العام، والايرادات النفطية، ومتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي كمتغيرات مستقلة، وللتعرف على خصائص السلاسل الزمنية لهذه المتغيرات تم تطبيق اختبار ديكي فولر وفيليبس بيرون كاختبارات للاستقرارية، واختبار جوهانسن للتكامل المشترك بين متغيرات الدراسة، واختبار t لمعنوية معاملات الانحدار، وعوامل تضخم التباين للكشف عن تعدد العلاقة الخطية، و اختبارات الكشف عن تجانس التباين، واختبارات الارتباط الذاتي للخطأ.

1.3: توصيف النموذج القياسي

اعتمدت الدراسة على جمع البيانات من الجهاز المركزي للإحصاء التابع لوزارة التخطيط العراقية وذلك لبناء نموذج قياسي دقيق ضمن ماتم الاقرار به من قبل النظرية الاقتصادية وكذلك الاستفادة من الادبيات التي تم التطرق الى موضوع العلاقة بين الانفاق العام والفقر في العراق، حيث ان البيانات المدروسة ضمن هذه الدراسة هي بيانات رسمية سنوية وكانت للمدة (2004-2020).

ومن ثم، فإن مرحلة التوصيف هي واحدة من أهم مراحل بناء النموذج الاقتصادي القياسي، حيث يتم فيها تحديد العلاقة بين المتغير الاقتصادي المعتمد والمتغيرات المستقلة في النموذج الاقتصادي القياسي في ضوء بيانات النظرية الاقتصادية. وسيتم التعبير عن هذه المتغيرات وفقا للمعادلات التالية:

- نسبة الفقر يرمز له بـ (P) اختصارً له، وذلك لانه المتغيير المعتمد لتفسير بعض المتغيييرات التفسيرية، كما يعتبر أحد مخرجات الفقر في الاقتصاد العراقي.
- الانفاق العام (X_1)، حيث يضمن جميع النفقات في العراق خلال مدة الدراسة التي هي 2004-2020.

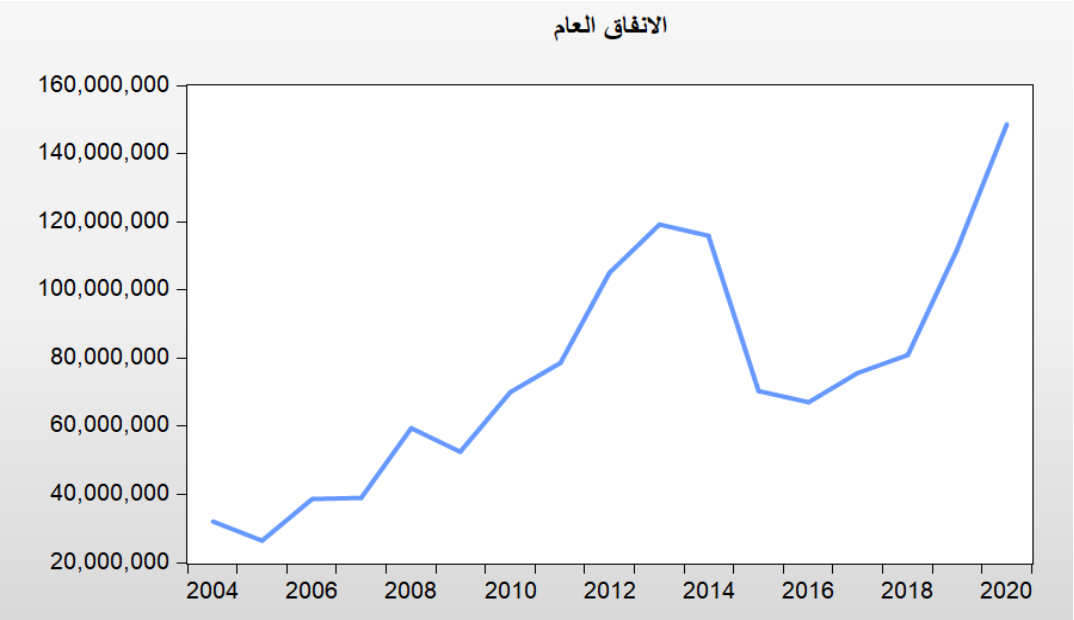
- الإيرادات النفطية (X_2)، حيث يشمل الإيرادات النفطية في العراق.
- متوسط نصيب الفرد (X_3)، حيث يمثل متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي.

2.3: التفسير الاقتصادي لنتائج النموذج.

أولاً: رسم السلاسل الزمنية لمتغيرات الدراسة:

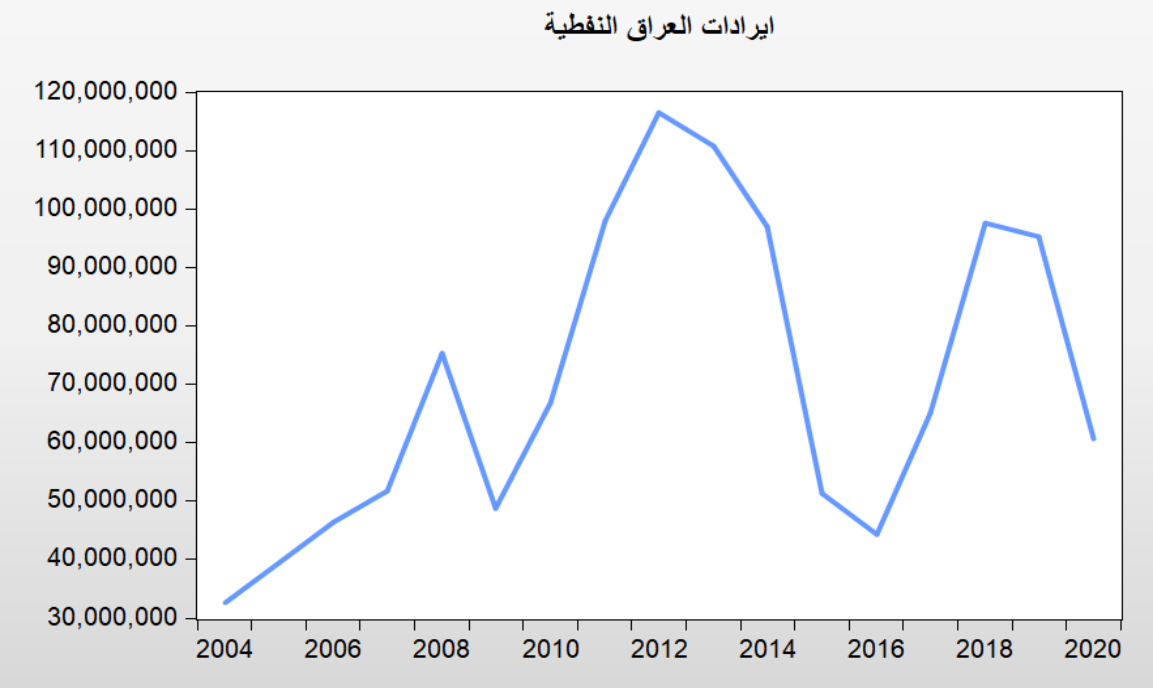
سيتم هنا رسم السلاسل الزمنية لجميع متغيرات الدراسة المستقلة والمعتمدة.

رسم توضيحي 10: رسم سلسلة الإنفاق العام.



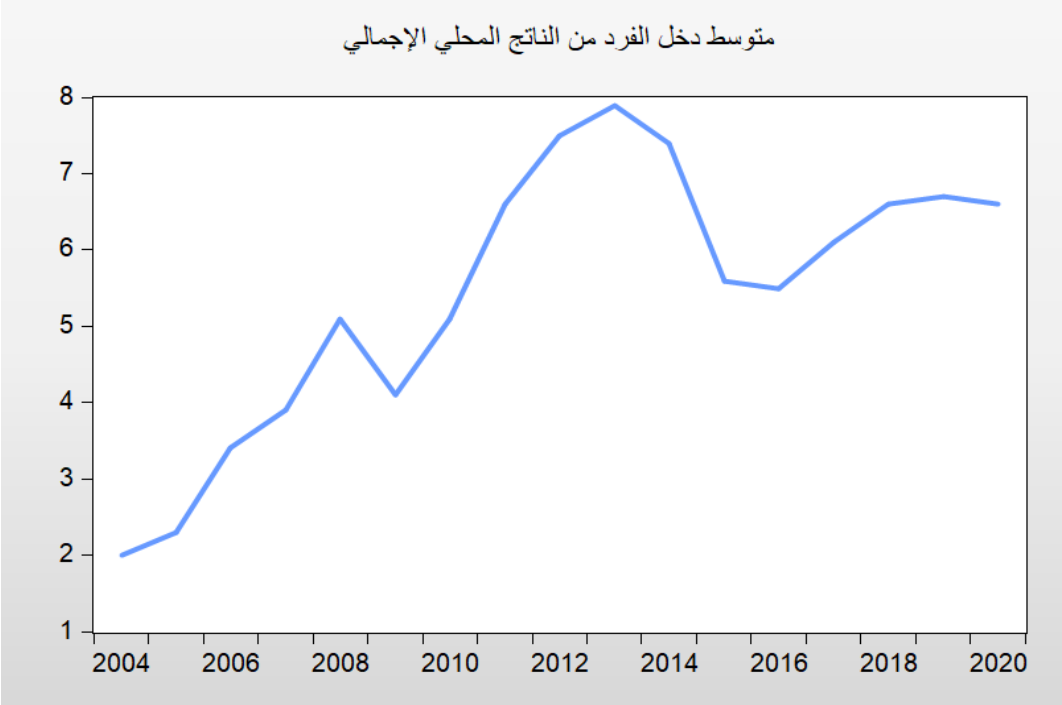
المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

رسم توضيحي 11: رسم سلسلة إيرادات العراق النفطية.



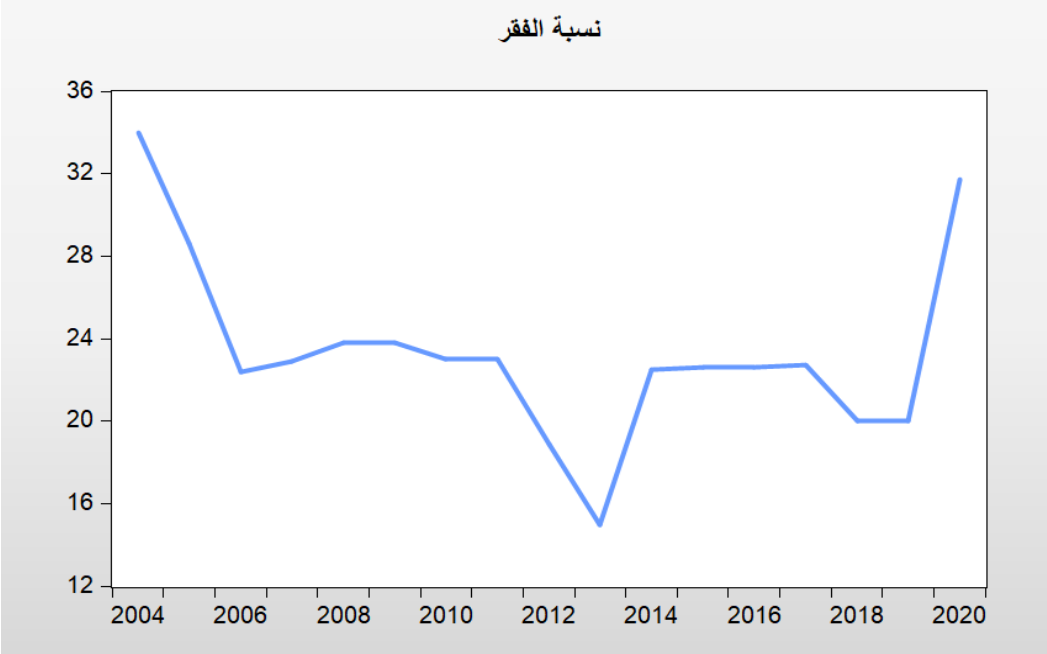
المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

رسم توضيحي 12: رسم سلسلة متوسط دخل الفرد العراقي من الناتج الإجمالي



المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

رسم توضيحي 13: رسم سلسلة نسبة الفقر في العراق.



المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

ثانياً: مدد الإبطاء المثلى لمتغيرات الدراسة:

مدد الإبطاء المثلى (الغرض منها أنها تستخدم في اختبار ديكي فولر) حصلنا عليها بناءً على بعض المعايير من أهمها معيار ((Schwartz information criterion (SC).

جدول 5: فترات الإبطاء المثلى لمتغيرات الدراسة.

المتغير	مدة الابطاء
الإنفاق العام :(X_1)	2
الإيرادات النفطية :(X_2)	2
متوسط دخل الفرد:(X_3)	1
نسبة الفقر : (P)	0

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

ثالثاً: اختبارات الاستقرارية لمتغيرات الدراسة:

تم اختبار استقرارية السلاسل الزمنية بناءً على كل من اختباري ديكي فولر الموسع (**ADF**) وفيليبس بيرون (**PP**) وكما يأتي:

جدول 6: نتائج اختباري ديكي فولر الموسع وفيلبس بيرون.

متغيرات الدراسة	نتائج اختبار **ADF**		نتائج اختبار **PP**		النتيجة
	المستوى	الفروق الأولى	المستوى	الفروق الأولى	
الإنفاق العام: (X_1)	0.9331	0.0341	0.9026	0.0337	I(1)
الإيرادات النفطية :(X_2)	0.0700	0.0111	0.2245	0.0187	I(1)
متوسط دخل الفرد:(X_3)	0.2747	0.0092	0.2822	0.0092	I(1)
نسبة الفقر : (P)	0.0533	0.0132	0.0541	0.0401	I(1)

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews)

نلاحظ أن جميع متغيرات الدراسة هي متغيرات غير مستقرة لأن قيمة P-value هي أكبر من 0.05 عند المستوى، وأنها جميعها تكون مستقرة عند الفرق الأول لأن P-value تصبح أقل من 0.05 عند الفرق الأول، أي أنها متكاملة من الدرجة الأولى، لذا يمكننا استخدام اختبار جوهانسون للتكامل المشترك.

رابعاً: اختبار التكامل المشترك:

يمكن استخدام اختبار جوهانسون للتكامل المشترك بين المتغيرات الأربعة لأنها من نفس درجة التكامل وفيما يأتي نتائج الاختبار:

جدول 7: نتائج اختبار الأثر لجميع متغيرات الدراسة.

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.925055	68.87801	47.85613	0.0002
At most 1 *	0.784951	30.01305	29.79707	0.0472
At most 2	0.316830	6.959730	15.49471	0.5823
At most 3	0.079621	1.244550	3.841466	0.2646

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

جدول 8: نتائج اختبار القيمة العظمى لجميع متغيرات الدراسة.

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.925055	38.86495	27.58434	0.0012
At most 1 *	0.784951	23.05333	21.13162	0.0265
At most 2	0.316830	5.715180	14.26460	0.6500
At most 3	0.079621	1.244550	3.841466	0.2646

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من الجدولين (7) و(8) أن هناك تكامل مشترك بين متغيرات الدراسة لكون قيمة P-value أقل من 0.05، لذا فأنه من الممكن استخدام هذه السلاسل في بناء نموذج انحدار من دون الخوف من الانحدار الزائف.

خامساً: اختبار معنوية معاملات الانحدار:

في هذه الفقرة يتم بناء نموذج انحدار للمتغير المعتمد (نسبة الفقر P) على المتغيرات المستقلة (الإنفاق العام X_1، والإيرادات النفطية X_2، ومتوسط دخل الفرد X_3)، ومن ثم اختيار المتغيرات التي تكون ذات تأثير معنوي على المتغير المعتمد وكما يأتي:

جدول 9: معاملات انحدار نسبة الفقر P على المتغيرات المستقلة الثلاث.

Adjusted R^2	R^2	Prob.	t-Statistic	Coefficient	المتغير
66.20%	72.53%	0.0000	15.57586	34.54668	الثابتC
		0.0046	3.412084	0.000000142	الإنفاق العام X_1
		0.4431	-0.791056	-0.0000000392	الإيرادات النفطية X_2
		0.0088	-3.079757	-3.526752	متوسط دخل الفرد X_3

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من الجدول (9) أن جميع المتغيرات هي ذات تأثير معنوي لأن قيم P-value أقل من 0.05 باستثناء الإيرادات النفطية X_2 فهو غير معنوي لأن قيمة P-value أكبر من 0.05، لذا سيتم استبعاد هذا المتغير وكما يأتي:

جدول 10: معاملات انحدار نسبة الفقر P على المتغيرات المعنوية.

Adjusted R^2	R^2	Prob.	t-Statistic	Coefficient	المتغير
67.10%	71.21%	0.0000	15.92626	34.70549	الثابتC
		0.0018	3.852339	0.000000151	الإنفاق العام X_1
		0.0001	-5.513212	-4.196183	متوسط دخل الفرد X_3

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ معنوية جميع المتغيرات المستقلة وكذلك الثابت لأن قيم P-value أقل من 0.05، وبمعامل تحديد حوالي 67%، وهي نسبة عالية نسبياً. والآن سيتم التأكد فيما إذا كان هناك تكامل مشترك بين هذه المتغيرات، وكما يأتي:

جدول 11: نتائج اختبار الأثر للمتغيرات المتبقية بعد حذف المتغيرات غير المعنوية.

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.810187	31.05603	29.79707	0.0356
At most 1	0.240459	6.130308	15.49471	0.6801
At most 2	0.125100	2.004685	3.841466	0.1568

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

جدول 12: نتائج اختبار القيمة العظمى للمتغيرات المتبقية بعد حذف المتغيرات غير المعنوية

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.810187	24.92572	21.13162	0.0139
At most 1	0.240459	4.125623	14.26460	0.8459
At most 2	0.125100	2.004685	3.841466	0.1568

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من الجدولين (11) و(12) أن هناك تكامل مشترك بين متغيرات الدراسة حتى بعد حذف المتغير غير المعنوي لأن قيمة P-value أقل من 0.05 لذا فأنه من الممكن استخدام النموذج الناتج، وللتأكد من توفر الافتراضات الأساسية لنموذج الانحدار كتعدد العلاقة الخطية وتجانس التباين وعدم وجود ارتباط ذاتي بين الأخطاء.

سادساً: تعدد العلاقة الخطية:

في هذه الفقرة يتم التأكد من عدم وجود مشكلة تعدد العلاقة الخطية بين متغيرات الدراسة باستخدام عوامل تضخم التباين (VIF)، وكما يأتي:

جدول 13: عوامل تضخم التباين للمتغيرات المستقلة.

المتغير	**VIF**
الإنفاق العام X_1	4.352991
متوسط دخل الفرد X_3	4.352991

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من نتائج الجدول (13) أن قيم عوامل تضخم التباين أقل من (5) وهذا يعني عدم وجود مشكلة تعدد العلاقة الخطية.

سابعاً: تجانس التباين:

في هذه الفقرة يتم التأكد من عدم وجود مشكلة عدم تجانس تباين الخطأ العشوائي، باستخدام كل من اختبار Breusch-Pagan-Godfrey وHarvey وGlejser وكما يأتي:

جدول 14: اختبارات تجانس تباين الخطأ.

الاختبار	**Prob.**
Breusch-Pagan-Godfrey	0.7315
Harvey	0.6645
Glejser	0.7111

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من الجدول (14) قبول فرضية العدم لأن قيمة P-value أقل من 0.05 والقائلة بعدم وجود مشكلة عدم تجانس تباين الخطأ وبذلك فأن تباين الخطأ متجانس مما يعني توفر الفرض الخاص بتجانس التباين.

ثامناً: الارتباط الذاتي للخطأ:

في هذه الفقرة يتم التأكد من عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي للخطأ، باستخدام كل من اختبار Breusch-Godfrey واختبار دربن واتسن.

جدول 15: اختبارات الارتباط الذاتي للخطأ.

الاختبار	**Prob.**
Breusch-Godfrey	0.5573

المصدر: من اعداد الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج (**Eviews**)

نلاحظ من الجدول (15) عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي للأخطاء لأن قيمة P-value أقل من 0.05، وهذا ما يؤيده اختبار دربن واتسن التي كانت قيمته تساوي (2.12) وهي تقع بين (1.54) و(2.46).

تاسعاً: صياغة النموذج:

بعد أن تم التأكد من توفر جميع افتراضات طريقة المربعات الصغرى يمكن استخدام نموذج الانحدار في التنبؤ، حيث يمكن صياغة النموذج الآتي:

$$P = 34.70549 + 0.000000151X_1 - 4.196183X_3$$

حيث إن:

P: نسبة الفقر

X_1: يمثل الإنفاق العام.

X_3: يمثل متوسط دخل الفرد.

الخاتمة

الاستنتاجات والمقترحات

الاستنتاجات:

1. يؤثر الإنفاق العام على قدرة الأفراد على العمل، حيث أن قدره الأفراد على العمل تتوقف أساساً على كمية السلع و الخدمات التي يستمليكونها و بالعكس فإن هذه القدرة تنخفض مع انخفاض النفقات العامة و هذا يدل على الأهمية الكبيرة لموضوع الانفاق العام و دراسته .
2. إن العلاقة النظرية بين سياسة الإنفاق العام و مستوى الفقر تمر من خلال عدة قنوات مثل البطالة و سوء توزيع الدخل و إنتاجية العمل إضافه الى الفساد السياسي و المالي و الإداري، لذا فإن معالجة هذه الأسباب تؤدي إلى انخفاض معدلات الفقر.
3. ارتباط سياسات التخفيف من الفقر بمعالجة الأزمات الاقتصادية و سياسات الاقتصاد الكلي للوصول إلى الاستقرار الاقتصادي سواء من حيث جانب سياسات البنك الدولي التي تبحث على الاستقرار الاقتصادي أو سياسات منظمة (OCED) التي تركز على الرفاهية و التنمية الاجتماعية و البيئية .
4. إن جميع سلاسل الدراسة مستقرة عند الفرق الأول بمعنى أنها متكاملة من الدرجة الأولى.
5. هناك علاقة توازنية بعيدة المدى بين متغيرات الدراسة، بمعنى أن هناك تكامل مشترك بين هذه المتغيرات مما يسمح لنا باستخدامها في بناء نموذج انحدار لنسبة الفقر.
6. هناك تأثير موجب ذو دلالة إحصائية للإنفاق العام في العراق على نسبة الفقر، حيث أنه بزيادة الإنفاق العام بمقدار وحدة واحدة يزداد نسبة الفقر بمقدار (0.000000151) لأنه الانفاق العام في العراق كان في مجمله موجه نحو محاربة الارهاب وتعزيز البنية التحتية، إضافة الى ظاهرة الفساد المنتشرة في جميع قطاعات الدولة.
7. هناك تأثير سالب ذو دلالة إحصائية لمتوسط دخل الفرد العراقي على نسبة الفقر، حيث أنه بزيادة الدخل بمقدار وحدة واحدة تنخفض نسبة الفقر بمقدار (4.196183) وهذا يؤكد فرضية البحث.
8. المعادلة الناتجة تفسر حوالي 67% من نسبة الفقر في العراق.
9. النموذج خال من جميع المشاكل القياسية مثل الارتباط الخطي المتعدد وعدم تجانس الخطأ والارتباط الذاتي للأخطاء.

المقترحات:

1. ان الانفاق العام دور كبير وجوهري في تخفيض معدلات الفقر في كل البلدان النامية، لذا فإن من واجب الحكومة زيادة الانفاق العام في القنوات التي تصب في هذا الاتجاه.
2. زيادة النفقات الاجتماعية المرتبطة بالفئات الفقيرة من الناس، وتمكينهم من زيادة الدخل.
3. محاربة الفقر من خلال آليات الضمان الاجتماعي وزيادة الضرائب على الطبقات الغنية وتحول هذه الاموال الى الفئات الفقيرة.
4. توظيف متغيرات الاقتصاد الكلي في اتجاه سياسة اقتصادية ترتكز على مكافحة الفقر لكسر الحلقة المفرغة للفقر وذلك بزيادة الاستثمارات التي تؤدي الى تخفيض البطالة، و زيادة الإنفاق على التعليم والصحة.

المصادر والمراجع

أولاً: المصادر العربية:

أ.التقارير والنشرات الرسمية:

1. البنك الدولي، تقرير عن التنمية في العالم، واشنطن، 1995.

2. البنك الدولي، معالجة الفقر في مختلف مناطق العالم، التقرير السنوي للبنك الدولي، 2006.

3. المعهد العربي للتخطيط، تحليل تقرير التنمية البشرية (HDR-UNDP)، كويت، 2018.

4. برنامج الامم المتحدة الانمائي، ادلة التنمية البشرية ومؤشراتها، 2019.

5. برنامج الامم المتحدة الانمائي، افق جديد، التنمية البشرية والانثروبوسين، 2020.

6. وزارة التخطيط العراقي، استراتيجية التخفيف من الفقر في العراق، الجهاز المركزي للاحصاء، بيانات (2018-2022)، 2022.

ب. الرسائل والأطاريح:

1. احمد، دلدار حيدر، (2008)، اثر التجارة الدولية في مستويات الفقر في بلدان النامية المختارة للمدة (1990-2005)، رسالة ماجستير، جامعة دهوك، العراق.

2. أحمد، دلدار حيدر، (2018)، آثر السياسات الاقتصادية لتحرير التجارة الدولية في حماية الفقراء من الصدامات التجارية لمجموعة من البلدان النامية المختارة للمدة (2014/1980)، اطروحة دكتوراه، فلسفة في الاقتصاد، جامعة زاخو، العراق.

3. خفاجة، امل حمدان، (2013)، اثر الانفاق الحكومي على النمو الاقتصادي، رسالة ماجستير، جامعة الاسلامية، غزة.

4. خياري، رقية، (2014)، السياسة التنموية في الجزائر وانعكاساتها الاجتماعية "الفقر و البطالة"، اطروحة دكتوراه، جامعة محمد خضير، جزائر.

5. الدعمي، زينب جبار عبد الحسين، (2018)، انتاجية الانفاق العام في العراق واشكالية التفاوت الزمني خلال السنة المالية، رسالة ماجستير، جامعة كربلاء، العراق.

6. ذياب، عبد الرحمن، (2018)، ترشيد الانفاق العام ودوره في عجز الموازنة العامة، رسالة ماجستير، جامعة الشهيد حمد لخضير، الجزائر.

7. زغير، اكتفاء عذاب، (2017)، العلاقة بين الانفاق العام ومعدلات النمو الاجمالية والقطاعية في العراق، بحث لوازة التخطيط، دائرة تخطيط القطاعات.

8. سليم، سمير، (2019)، سياسة الانفاق العام في تحقيق النمو الاقتصادي في الجزائر خلال الفترة (2001-2017)، رسالة ماجستير، جامعة محمد بوضياف-المسلية، جزائر.

9. شتلة، وليد عبد السلام محمد، (2015)، مشكلة الفقر واثرها على التنمية البشرية، رسالة ماجستير، معهد التخطيط القومي، مصر.

10. عبد المجيد، احمد فتحي، (2004)، اثر سياسات الاقتصاد الكلي على الفقر في الدول النامية المختارة، اطروحة دكتوراه، جامعة الموصل، العراق.

11. عوايشة، بلال و ناصر، فاطمة الزهاء، (2015)، اصلاح الادارة المحلية كمدخل لترشيد النفقات العامة للدولة، رسالة ماجستير، جامعة العربي التبسي، الجزائر.

12. فرج، شعبان، (2012)، الحكم الراشد كمدخل حديث لترشيد الانفاق العام والحد من الفقر-دراسة حالة جزائر-، رسالة ماجستير، اطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر، 2012.

13. قدوري، طارق، (2014)، مساهمة ترشيد الانفاق الحكومي في تخفيف التنمية الاقتصادية في الجزائر، اطروحة دكتوراه، جامعة محمد خضير، جزائر.

14. كريم، بودخدخ، (2009)، آثر سياسة الانفاق العام على النمو الاقتصادي، رسالة ماجستير، جامعة دالي ابراهيم، الجزائر.

15. كريم، كه زه نك خالد، (2006)، احتساب خطوط ومؤشرات الفقر وتقويم برامج مكافحته في اقليم كوردستان العراق، رسالة ماجستير، جامعة صلاح الدين، اربيل، العراق.

16. نسيمة، ثابت، (2015)، دراسة اقتصادية قياسية للعلاقة بين الانفاق العام والنمو الاقتصادي في الجزائر، رسالة ماجستير، جامعة أم البواقي، الجزائر.

17. وداد، عباس، (2018)، دور سياسات التنمية المستدامة في الحد من الفقر، دراسة حالة "الجزائر و الاردن واليمن"، اطروحة دكتوراه، جامعة فرحات عباس، الجزائر.

ج. الدوريات (المجلات العلمية):

1. التكريتي، عبد المجيد رشيد، (1986)، السياسة المالية واثرها على الاسعار في العراق،مجلة تنمية الرافدين،العدد 18، تموز 1986.

2. فريد، بختي و رضا، بهياني، (2018)، مؤشرات قياس الفقر وطرق مواجهته، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، الجزائر.

3. النداوي، خضير عباس احمد، (2020)، الفقر في العراق والتحول من ظاهرة اقتصادية الى مأزق اجتماعي وسياسي، مجلة لباب، بغداد.

4. ياسين، بشرى رمضان، (2019)، مؤشرات الفقر واتجاهات معدلاته في العراق، مجلة مداد الادب، جامعة البصرة، البصرة.

د. الكتب:

1. باقر، محمد حسين، (1996)، قياس الفقر في دول اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا، الاسكوا، نيويوك.
2. الحاج، طارق، (2009)، المالية العامة، دار الصفاء، الاردن.
3. حجازي، مرسي السيد، (2002)، مبادئ المالية العامة، الدار جامعية، بيروت.
4. دويدار، محمد، (1993)، مبادئ الاقتصاد السياسي، مطبعة التوني، الاسكندرية.
5. سردار، عبد الرحمن سيف، (2015)، اقتصاد الفقر وتوزيع الدخل، ط1، دار الراية، عمان.
6. صخري، عمر،(2005)، تحليل الاقتصاد الكلي، ديوان المطبوعات الجامعية، ط5، الجزائر.
7. طاقة، محمد و العزاوي، هودى،(2010)، اقتصاديات المالية العامة، دار الميسرة، الاردن.
8. عايب، وليد عبد الحميد، (2010)، الاثار الاقتصادية الكلية لسياسة الانفاق الحكومي، مكتبة حسين العصرية، بيروت.
9. عبد الحميد، عبد المطلب، (2005)، اقتصاديات المالية العامة، الدار الجامعية، بيروت.
10. عبد الله، نادية جبر، (2004)، الفقر وطرق قياسة اتجاهات نظرية ومنهجية حديثة، دار فرحة، السودان.
11. العبيدي، سعيد علي محمد، (2011)، اقتصاديات المالية العامة، دار دجلة، الاردن.
12. عجمية، محمد عبد العزيز و القفاش، سحر عبد الرؤوف و نجا، علي عبد الوهاب،(2013)، التنمية الاقتصادية ومسشكلاتها (مشاكل الفقر- التلوث البيئي - التنمية المستدامة)، دار التعليم الجامعي، الاسكندرية.
13. العذاري، عدنان داود و الدعمي، هدى زوير، (2010)، قياس مؤشرات ظاهرة الفقر في الوطن العربي،دار جزير، ط1، عمان.
14. العلي، عادل فليح،(2007)، المالية العامة والتشريع المالي والضريبي، دار الحامد، ط1، عمان.
15. العلي، عادل فليح،(2008)، مالية الدولية، دار زهران، عمان.
16. علي، عبد القادر علي،(2003)، تقييم واستراجيات الاقلال من الفقر في عدد من دول العربية، معهد التخطيط العربي، الكويت.
17. عواد، فتحي احمد ذياب، (2013) اقتصاديات المالية العامة، دار الرضوان، الاردن.
18. عوض الله، صفوت عبد السلام، (2005)، علم المالية العامة، دار النهضة العربية، القاهرة.

19. الفار، مصطفى، (2008)، الادارة المالية العامة، دار اوسامة، الاردن.

20. قابل، محمد صفوت،(2008)، نظريات وسياسات التنمية الاقتصادية، دار الوفاء، الاسكندرية.

21. مساعدة، امجد عبد المهدي و عقلة، محمود يوسف، (2011)، دراسة في المالية العامة، مكتبة المجتمع العربي، الاردن.

22. المهايني، محمد خالد و الخطيب، خالد شحادة، (2016)، المالية العامة، منشورات جامعة دمشق، سوريا.

23. النجفي، سالم توفيق و عبد المجيد، احمد فتحي، (2008) السياسات الاقتصادية الكلية والفقر مع اشارة خاصة الى الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت.

24. هاشم، حنان عبد الخضر و راضي، مها علاوي، (2011)، سبيل مواجهة الفقر واثرها في تعزيز التنمية المستدامة في العراق، جامعة الكوفة، العراق.

25. الهيتي، نوزاد عبد الرحمن و الخشالي، منجد عبد اللطيف، (2005)، المدخل الحديث في المالية العامة، دار المناهج، ط1، عمان.

26. الوادي، محمود حسين، (2010)، مبادئ المالية العامة، دار الميسر، ط2، عمان.

27. الوادي، محمود ياسين و عزام، زكريا احمد، (2007)، مبادئ المالية العامة، دار الميسرة، الاردن.

ثانياً: المصادر الانكليزية:

A. Scientific Journals:

1. Armando Barrientos, David Hulme & Andrew Shepherd, Can Social Protection Tackle Chronic Poverty? The European Journal of Development Research,2005.

B. books:

1. Tata McGraw - Hill publishing.” Macroeconomics”.Deepashree and Venita Agarwal company Limited, India ,2007 .

2. Randy R. Grant,” The History of Economic thought “, Seven Edition, Pacific Lutheran University, United States of America,2007.

3. Tatyana p. soubbotina, Beyond Economic Growth An Introduction to Sustainable Development Second Edition The Washington, D.C.2004.P33.

4. Ravi Kanbur & Lyn Squire, The evolution of thinking about poverty: Exploring the interactions, Cornell University, sepember, 1999.

5. Ravi Kanbur & Lyn Squire, The evolution of thinking about poverty: Exploring the interactions, Cornell University, sepember, 1999.

ثالثاً: المصادرات الفرنسية:

1. Angelo Bonfiglioli, Ie pouvoir des pauvers Ia gouvernance locale pour Ia reduction de Ia pauvrete, fonds d,equipement des nations unies, Etats-Unis d,Amerique,2003.

رابعاً: مواقع الأنترنيت:

1. https://socio.yoo7.com/t3779-topic

الملاحق

الملحق رقم (1)

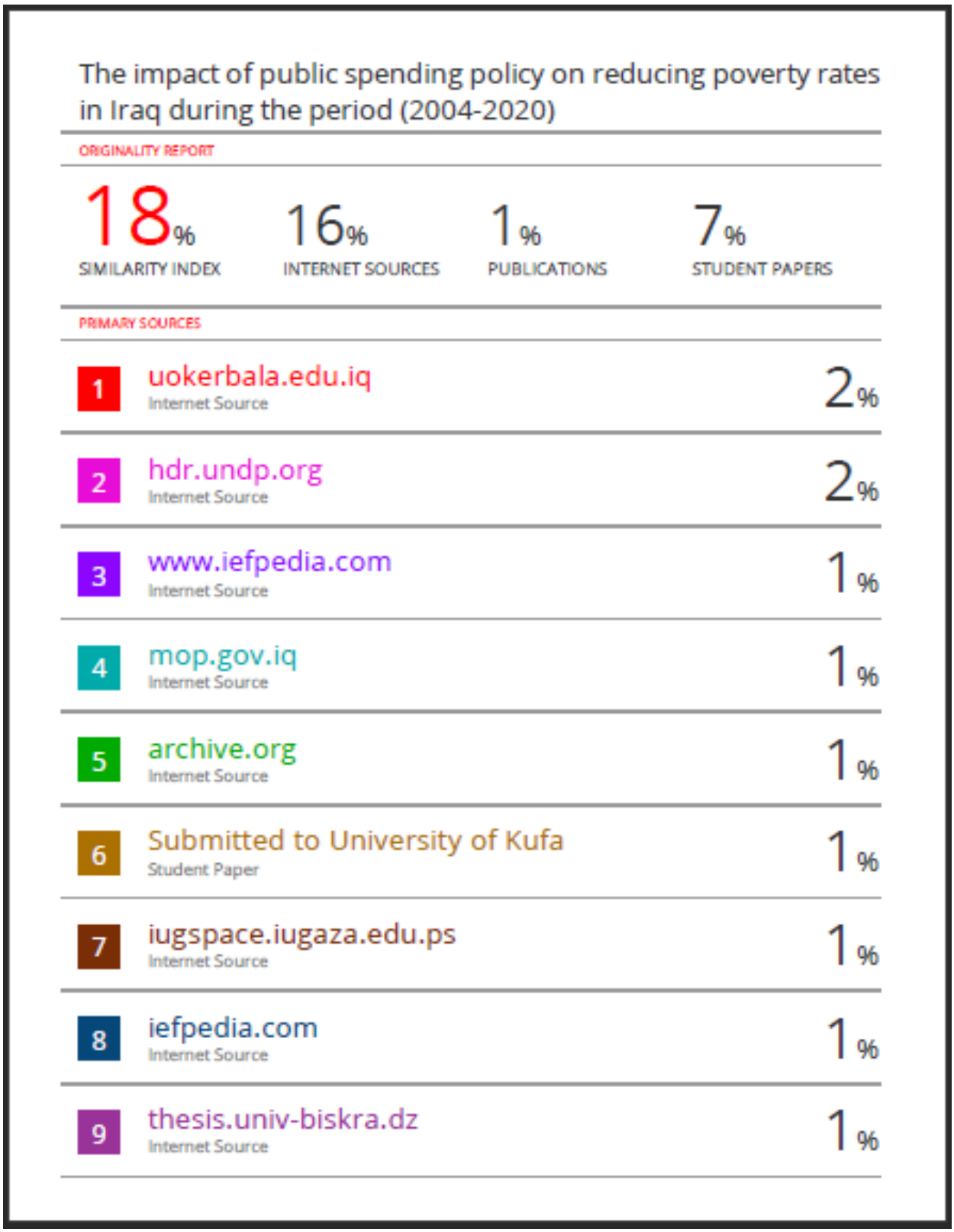
السنة	الإنفاق العام ترليون دينار	نسبة الفقر %100	ايرادات العراق النفطية ترليون دينار	متوسط دخل الفرد من ناتج المحلي الأجمالي بالاسعار الجارية %100
2004	32,117,491	34	32627203	2.0
2005	26,375,175	28.6	39480069	2.3
2006	38,806,679	22.4	46534310	3.4
2007	39,031,232	22.9	51701300	3.9
2008	59,403,375	23.8	75358291	5.1
2009	52,567,0.25	23.8	48871708	4.1
2010	70,134,201	23	66819670	5.1
2011	78,757,666	23	98090214	6.6
2012	105,139,576	18.9	116597076	7.5
2013	119,127,556	15	110677542	7.9
2014	115,937,762	22.5	97072410	7.4
2015	70,397,515	22.6	51312621	5.6
2016	67,067,434	22.6	44267060	5.5
2017	75,490,115	22.7	65071929	6.1
2018	80,873,189	20	97575048	6.6
2019	111,723,523	20	95327014	6.7
2020	148,606,809	31.7	60673200	6.6

المصدر: من اعداد الباحث بالأعتماد على،

- البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، التقرير الاقتصادي السنوي.

- وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، الجهاز المركزي للإحصاء.

تقرير الانتحال



The impact of public spending policy on reducing poverty rates in Iraq during the period (2004-2020)

ORIGINALITY REPORT

18%	16%	1%	7%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	uokerbala.edu.iq Internet Source	2%
2	hdr.undp.org Internet Source	2%
3	www.iefpedia.com Internet Source	1%
4	mop.gov.iq Internet Source	1%
5	archive.org Internet Source	1%
6	Submitted to University of Kufa Student Paper	1%
7	iugspace.iugaza.edu.ps Internet Source	1%
8	iefpedia.com Internet Source	1%
9	thesis.univ-biskra.dz Internet Source	1%