



NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

**THE EFFECT OF THE FISCAL POLICY ON THE ECONOMIC GROWTH OF A
SAMPLE OF OIL-PRODUCING COUNTRIES FOR THE PERIOD (2003-2020)**

ZRAR SAFER AHMED YAHYA ALMIZORI

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2021



جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي لعينة من البلدان النفطية للمدة (2003-2020)

زارار سفر احمد يحيى الميزوري

رسالة ماجستير

**THE EFFECT OF THE FISCAL POLICY ON THE ECONOMIC GROWTH OF A
SAMPLE OF OIL-PRODUCING COUNTRIES FOR THE PERIOD (2003-2020)**

ZRAR SAFER AHMED YAHYA ALMIZORI

**NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC**

MASTER'S THESIS

**SUPERVISOR
DR. DILDAR HAYDAR AHMED**

**NICOSIA
2021**

أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي لعينة من البلدان النفطية للمدة (2003-2020)

زارار سفر احمد يحيى الميزوري

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

رسالة ماجستير

باشراف

الدكتور دأدار حيدر احمد

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "The effect of the fiscal policy on the economic growth of a sample of oil-producing countries for the period (2003-2020)" prepared by "Zrar Safer Ahmed Yahya Almizori" defended on 30 /01/ 2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

JURY MEMBERS



.....
Dr. Dildar Haydar Ahmed (Supervisor)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Economics Department



.....
Prof. Dr. Khairi Ali Auso Ali (Head of Jury)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Business Administration Department



.....
Dr. Ramyar Rezgar Ahmed
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Accounting Department

.....
Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير زرار صافر احمد يحيى الميزوري في رسالته الموسومة بـ " أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي لعينة من البلدان النفطية للمدة (2003-2020) " نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/02/01، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة



الدكتور دلدار حيدر احمد (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم الاقتصاد



الاستاذ الدكتور خيرى علي اوسو علي (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال



الدكتور راميار رزكار احمد
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية و المحاسبة

الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm **ZRAR SAFER AHMED YAHYA ALMIZORI**; hereby declare that this dissertation entitled **The effect of the fiscal policy on the economic growth of a sample of oil-producing countries for the period (2003-2020)**, been prepared myself under the guidance and supervision of **Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author. Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:30/01/2021

Signature

ZRAR SAFER AHMED YAHYA ALMIZORI

الاعلان

أنا زرار سفر احمد يحيى الميزوري، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي لعينة من البلدان النفطية للمدة (2003-2020)، كانت تحت إشراف وتوجيهات الدكتور دلدار حيدر احمد، ولقد أعددتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ: 2021/01/30

التوقيع

زرار سفر احمد يحيى الميزوري

ACKNOWLEDGEMENTS

Praise be to God, and may blessings and peace be upon Muhammad and his family and companions, and after...

In the beginning, I would like to express my sincere thanks and gratitude to Dr. (Dildar Haidar), who supervised this thesis and enriched it with many valuable scientific notes and continuous follow-up of the details of the message.

The tongue is unable to thank and thank my parents, brothers and wife for their effort and sacrifice during the study period.

Finally, I extend all my thanks and gratitude to every hand that helped me and helped me to accomplish this mission, so may God reward them with the best reward.

شكر وتقدير

الحمد لله والصلاة والسلام على محمد وآله وصحبه وبعد ...

يطيب لي في البدء أن أتقدم بجزيل الشكر والامتنان للدكتور (دلدار حيدر) الذي أشرف على هذه الرسالة وأغناها بالكثير من الملاحظات العلمية القيمة والمتابعة المستمرة لتفاصيل الرسالة.

ويعجز اللسان عن تقديم الشكر والامتنان لوالدي وأخوتي وزوجتي لما بذلوه من جهد وتضحية خلال فترة الدراسة.

وأخيراً أوجه كل الشكر والامتنان إلى كل يد قدمت لي العون والمساعدة لإنجاز هذه الرسالة، فجزاهم الله خير الجزاء.

ABSTRACT

THE EFFECT OF THE FISCAL POLICY ON THE ECONOMIC GROWTH OF A SAMPLE OF OIL-PRODUCING COUNTRIES FOR THE PERIOD (2003-2020)

The relationship between fiscal policy and economic growth is one of the topics of great interest in financial and economic studies, and it has taken different dimensions and forms in terms of dealing with the subject. In this study, the researcher used several financial indicators in order to evaluate the relationship between fiscal policy and growth, and the common characteristic of most studies adopted by the researcher on the opposite effect of fiscal policy indicators on economic growth, and this is estimated based on the relationship between fiscal policy indicators and growth, and this relationship extends from Fiscal policy indicators of growth and vice versa, which provides the opportunity to establish causal relationships between indicators of fiscal policy and economic growth, and the same is the case because the important interconnectedness is consistent with alternative discussions that clarify the relationship between public revenues, government spending and deficits with economic growth. One of these discussions is based on the use of (VAR), and according to this test, high growth rates in GDP lead to an increase in total revenues, an increase in government spending, and a reduction in the deficit. Hence, according to this relationship, the causation will be from the rate of economic growth to each of the total revenues, government spending and deficit. Here, a question poses itself without having an answer, which is: Do changes in both total revenue, government spending, and deficit lead to changes in economic growth and the answer to this question will reveal reliable information on the basis of which a particular country can evaluate the effectiveness of the policy Finance to achieve economic growth.

The research includes two hypotheses:

- 1- The effectiveness of fiscal policy varies in terms of likelihood in oil-producing countries
- 2- There is a positive relationship between financial variables and economic growth that may vary from one country to another

The researcher suggests that oil-producing countries need to address the imbalance resulting from reliance on rentier income sources in financing public spending, the need to search and budget for sources of income resulting from the proceeds of taxes and financial financing.

The structure of the research was divided into three chapters, the first chapter included the theoretical framework and previous studies, while the second chapter included the study of economic and financial indicators and tax systems in the sample countries, while the third chapter came to discuss, estimate and analyze the impact of fiscal policy variables on economic growth.

Key words: fiscal policy, economic growth, oil countries, government spending, balance sheets.

ÖZ

MALİ POLİTİKANIN PETROL ÜRETEEN ÜLKELERDEN BİR ÖRNEKLEMİN EKONOMİK BÜYÜMESİ ÜZERİNDEKİ ETKİSİ (2003-2020)

Maliye politikası ile ekonomik büyüme arasındaki ilişki, finansal ve ekonomik çalışmalarda büyük ilgi gören konulardan biri olup, konunun ele alınması açısından farklı boyut ve biçimler almıştır. Bu çalışmada araştırmacı, maliye politikası ile büyüme arasındaki ilişkiyi ve araştırmacı tarafından benimsenen maliye politikası göstergelerinin ekonomik büyüme üzerindeki ters etkisine ilişkin çoğu araştırmamanın ortak özelliğini değerlendirmek için çeşitli finansal göstergeler kullanmış ve bu tahminlere dayalı olarak hesaplanmıştır. maliye politikası göstergeleri ile büyüme arasındaki ilişki üzerine ve bu ilişki maliye politikası göstergeleri büyüme ve bunun tersi maliye politikası göstergeleri ile ekonomik büyüme arasında nedensel ilişkiler kurma fırsatı sağlayan maliye politikası göstergelerinden uzanır ve bu durum, kamu gelirleri, hükümet harcamaları ve açıklar ile ekonomik büyüme arasındaki ilişkiyi açıklığa kavuşturan alternatif tartışmalarla tutarlıdır. Bu tartışmalardan biri (VAR) kullanımına dayanıyor ve bu teste göre, GSYİH'deki yüksek büyüme oranları toplam gelirlerde artışa, devlet harcamalarında artışa ve açığa bir azalmaya neden oluyor. Dolayısıyla, bu ilişkiye göre, nedensellik ekonomik büyüme oranından toplam gelirlerin her birine, devlet harcamalarına ve açıklara kadar olacaktır. Burada, bir yanıtı olmayan bir soru ortaya çıkıyor: Hem toplam gelirdeki, hem devlet harcamalarındaki hem de açığındaki değişiklikler ekonomik büyümede değişikliklere yol açacak mı ve bu sorunun cevabı, belirli bir ülkenin temelindeki güvenilir bilgileri ortaya çıkaracaktır. Ekonomik büyümeyi sağlamak için politika Finansmanının etkinliğini değerlendirebilir.

Araştırma iki hipotez içerir:

- 1- Maliye politikasının etkinliği petrol üreten ülkelerde olasılık açısından farklılık gösteriyor
- 2- Finansal değişkenler ile ekonomik büyüme arasında bir ülkeden diğerine değişiklik gösterebilen pozitif bir ilişki vardır.

Araştırmacı, petrol üreten ülkelerin kamu harcamalarını finanse etmede rantıye gelir kaynaklarına bağımlılıktan kaynaklanan dengesizliği, vergi gelirlerinden ve mali finansmandan kaynaklanan gelir kaynaklarını arama ve dengeleme ihtiyacını ele almaları gerektiğini öne sürüyor.

Araştırmanın yapısı üç bölüme ayrılmış, birinci bölümde teorik çerçeve ve önceki çalışmalar yer alırken, ikinci bölümde örnek ülkelerdeki ekonomik ve mali göstergeler ve vergi sistemlerinin incelenmesi yer alırken, üçüncü bölüm tartışmaya açılmıştır. maliye politikası değişkenlerinin ekonomik büyüme üzerindeki etkisini tahmin etmek ve analiz etmek.

Anahtar kelimeler: maliye politikası, ekonomik büyüme, petrol ülkeleri, hükümet harcamaları, bilançolar.

ملخص

أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي لعينة من البلدان النفطية للمدة (2003-2020)

تعد العلاقة بين السياسة المالية والنمو الاقتصادي من الموضوعات التي تحظى باهتمام كبير في الدراسات المالية والاقتصادية، وقد أخذت أبعاداً وأشكالا مختلفة من حيث تناول الموضوع. وفي هذه الدراسة استخدم الباحث عدة مؤشرات مالية من أجل تقييم العلاقة بين السياسة المالية والنمو. والصفة المشتركة لأغلب الدراسات التي اعتمدها الباحث في التأثير المعاكس لمؤشرات السياسة المالية في النمو الاقتصادي، ويتم تقدير ذلك بناء على العلاقة بين مؤشرات السياسة المالية والنمو، وتمتد تلك العلاقة من مؤشرات السياسة المالية الى النمو وبالعكس، مما يتيح الفرصة لإقامة العلاقات السببية بين مؤشرات السياسة المالية والنمو الاقتصادي، والأمر كذلك لأن الترابط المهم يكون منسجمة مع المناقشات البديلة التي توضح العلاقة بين كل من الإيرادات العامة والإنفاق الحكومي والعجز مع النمو الاقتصادي. وتقوم إحدى هذه المناقشات على اساس استخدام الـ (VAR) ، وبحسب هذا الاختبار فإن معدلات النمو العالية في الناتج المحلي الإجمالي تؤدي الى زيادة الإيرادات الكلية وزيادة الإنفاق الحكومي والتقليل من العجز. من هنا وبحسب هذه العلاقة ستكون السببية من معدل النمو الاقتصادي إلى كل من الإيرادات الكلية والإنفاق الحكومي والعجز. وهنا يطرح سؤال نفسه من دون أن يكون له جواب، وهو: هل تؤدي التغيرات في كل من الإيراد الكلي والإنفاق الحكومي والعجز إلى تغيرات في النمو الاقتصادي و الإجابة عن هذا التساؤل ستكشف عن معلومات يتم الاعتماد عليها والتي على اساسها يمكن لبلد معين أن يقيم فعالية السياسة المالية في تحقيق النمو الاقتصادي.

يتضمن البحث فرضيتين، هما:

- 1- تختلف فعالية السياسة المالية من حيث الأرجحية في الدول النفطية
 - 2- إن هناك علاقة إيجابية بين المتغيرات المالية والنمو الاقتصادي قد تتباين من بلد إلى آخر
- ويقترح الباحث بان البلدان النفطية تحتاج الى معالجة الخلل الناجم عن الاعتماد على مصادر الدخل الريعي في تمويل الانفاق العام، ضرورة البحث والموازنة عن مصادر دخل ناتجة عن حصيللة الضرائب والتمويل المالي.

وقد قسم هيكل البحث على ثلاثة فصول، تضمن الفصل الأول الإطار النظري والدراسات السابقة، اما الفصل الثاني فتضمن دراسة المؤشرات الاقتصادية والمالية والنظم الضريبية في بلدان العينة، في حين جاء الفصل الثالث لمناقشة وتقدير وتحليل اثر متغيرات السياسة المالية في النمو الاقتصادي.

الكلمات المفتاحية: السياسة المالية، النمو الاقتصادي، البلدان النفطية، الإنفاق الحكومي، الميزانيات العمومية.

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL
DECLARATION
DEDICATIONII
ACKNOWLEDGEMENTS.....	..III
ABSTRACTIV
ÖZV
TABLE OF CONTENTSVI
LIST OF TABLES.....	..IX
LIST OF FIGURESXI
INTRODUCTION	1
CHAPTER 1	4
THEORETICAL FRAMEWORK AND PREVIOUS STUDIES	4
1.1: Fiscal Policy and Economic Growth	4
1.2: The economic implications of fiscal policy	16
1.3: Economic theory and economic policy	30
1.4: Previous studies.....	33
CHAPTER 2	39
FISCAL POLICIES IN DEVELOPING COUNTRIES.....	39
2.1: Theories of fiscal policy.....	40
2.2: General trends of fiscal policy in the sample countries	48
CHAPTER 3	56

ESTIMATING AND ANALYZING THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON ECONOMIC GROWTH	56
3.1: Introduction	56
3.2: Estimating sample country models.....	60
CONCLUSION	75
REFERENCES	77
PLAGIARISM REPORT	85
SCIENTIFIC RESEARCH ETHICS COMMITTEE	86

قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
.....	الاعلان
ج	شكر وتقدير
د	ملخص
ز.....	قائمة المحتويات
س	قائمة الجداول
ض.....	قائمة الاشكال
1.....	المقدمة
4.....	الفصل الأول
4.....	الإطار النظري والدراسات السابقة
4.....	1.1: السياسة المالية والنمو الاقتصادي
16	2.1: الآثار الاقتصادية للسياسة المالية
30	3.1: النظرية الاقتصادية والسياسة الاقتصادية
33	4.1: الدراسات السابقة
39	الفصل الثاني
39	السياسات المالية في البلدان النامية
40	1.2: نظريات السياسة المالية
48	2.2: الاتجاهات العامة للسياسة المالية في بلدان العينة
56	الفصل الثالث
56	تقدير وتحليل أثر السياسة المالية في النمو الاقتصادي

56	1.3: تمهيد
60	2.3: تقدير نماذج دول العينة
75	الخاتمة
77	قائمة المصادر:
85	تقرير الانتحال
86	لجنة اخلاقيات البحث العلمي

List of Tables

Table 1: The economic growth rate at the market price for the sample countries	49
Table 2: Population growth rate for the sample countries.....	50
Table 3: Total public expenditures for the sample countries, in local currency	52
Table 4: Total public revenues of the sample countries in local currency	53
Table 5: The budget deficit as a percentage of the GDP of the sample countries ...	54
Table 6: The Granger Causality Test in Iraq.....	61
Table 7: Iraq Self-Regression Test.....	61
Table 8: The Kuwait Granger Causality Test.....	64
Table 9: Self-regression test in Kuwait	65
Table 10: The Granger Causality Test in Saudi Arabia	67
Table 11: Self-regression test in Saudi Arabia	68
Table 12: The Granger Causality Test in the UAE	71
Table 13: Self-regression test in the UAE	72

قائمة الجداول

- جدول 1: معدل النمو الاقتصادي بسعر السوق لدول العينة 49
- جدول 2: معدل نمو السكان لدول العينة 50
- جدول 3: اجمالي النفقات العامة لدول العينة بالعملة المحلية 52
- جدول 4: اجمالي الإيرادات العامة لدول العينة بالعملة المحلية 53
- جدول 5: العجز في الميزانية بوصفه نسبة من الناتج المحلي الإجمالي لدول العينة 54
- جدول 6: اختبار سببية غرانجر في العراق 60
- جدول 7: اختبار الانحدار الذاتي في العراق 61
- جدول 8: اختبار سببية Granger في الكويت 64
- جدول 9: اختبار الانحدار الذاتي في الكويت 65
- جدول 10: اختبار سببية غرانجر في السعودية 67
- جدول 11: اختبار الانحدار الذاتي في السعودية 68
- جدول 12: اختبار سببية غرانجر في الإمارات 71
- جدول 13: اختبار الانحدار الذاتي في الإمارات 72

List of Figures

Figure 1: The crowding effect.....	11
Figure 2: Redistribution of Income	17
Figure 3: The relationship between income inequality and growth	19
Figure 4: Expansionary Fiscal Policy via LM - IS Curves	26

قائمة الاشكال

- رسم توضيحي 1: أثر التضخم 11
- رسم توضيحي 2: إعادة توزيع الدخل 17
- رسم توضيحي 3: العلاقة بين التفاوت في توزيع الدخل والنمو 19
- رسم توضيحي 4: السياسة المالية التوسعية من خلال منحنيات LM – IS 26

المقدمة

تهدف النظم الاقتصادية المعاصرة على تباينها إلى تحقيق الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية لأفراد المجتمع، ومن أجل ذلك تتبنى هذه النظم مجموعة من الاهداف الاقتصادية والاجتماعية في طليعتها رفع معدل النمو الاقتصادي والتسريع بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية وتخصيص الموارد وتوزيعها لإشباع الحاجات العامة، ولتحقيق هذه الأهداف تصمم الخطط وترسم السياسات في فروع النظام الاقتصادي المختلفة ومن بينها النظام المالي والسياسة المالية، إذ تعد السياسة المالية المحور الرئيس للسياسات الاقتصادية بوصفها أداة فعالة لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية وتضطلع بالعبء الأكبر في تحقيق الغايات والأهداف الكلية والقطاعية، إذ تؤثر على مسار النشاط الاقتصادي من خلال ادواتها المختلفة، وتعدّ الموازنة العامة الأداة التي يمكن من خلالها توجيه الإيرادات والنفقات العامة للتأثير على المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية إلى المسارات التي تكفل إنجاز الاهداف التي تسعى الحكومة إلى تحقيقها.

أهمية البحث

تتبع أهمية البحث من أن حكومات الدول النامية تسعى إلى تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة، وهي في هذا تولي السياسة المالية اهتماماً خاصاً بوصفها تحتل مركز الأهمية من بين السياسات الاقتصادية، مما يجعل تقييم أداء المؤسسة المالية وآثارها الاقتصادية والاجتماعية أمراً ضرورياً وذا أهمية بالغة ليتسنى تقدير مدى نجاعة الإجراءات والسياسات المنفذة في التوفيق بين الأهداف الاقتصادية والاجتماعية من أجل تحقيق معدلات عالية للنمو الاقتصادي.

مشكلة البحث

تتحدد مشكلة البحث في ضوء قدرة السياسة المالية على تحفيز النمو الاقتصادي في البلدان النامية في ضوء مصادرها المتأتية من مصادر غير متعلقة بالموارد المالية .

اهداف البحث

ومن هذا المنطلق يهدف البحث إلى بيان أثر السياسة المالية في النمو ، فضلاً عن دراسة الآثار الاقتصادية للسياسة المالية من خلال تقليل التفاوت في توزيع الثروات والدخول ومستويات الاستهلاك بين الأفراد، كما تستخدم بوصفها أداة مهمة لمواجهة ماقد تتعرض له من ضغوط تضخمية أو تقلبات اقتصادية.

فرضيات البحث

- 1 - تختلف فعالية السياسة المالية من حيث الأرجحية في الدول النفطية.
- 2 - إن هناك علاقة إيجابية بين المتغيرات المالية والنمو الاقتصادي قد تتباين من بلد إلى آخر.

منهجية البحث

يتعمد في منهج البحث عنصران:

- 1 - نظري يبحث في المتغيرات المحفزة للنمو.
- 2 - أما الثاني فيعقد حول بناء إنموذج يستخدم أدوات القياس الاقتصادي في محاولة اختبار فرضية البحث.

هيكلية البحث

الفصل الأول: الاطار النظري والدراسات السابقة

1 - 1 - السياسة المالية والنمو الاقتصادي

2 - 2 - الآثار الاقتصادية للسياسة المالية

1 - 3 - النظرية الاقتصادية والسياسة الاقتصادية

3 - 4 - الدراسات السابقة

الفصل الثاني: السياسات المالية في البلدان النامية:

2 - 1 - نظريات السياسة المالية

أولاً: نظرية الإنفاق الحكومي

ثانياً: السياسات الإيرادية

2 - 2 - الاتجاهات العامة للسياسة المالية في بلدان العينة

أولاً: العوامل الاقتصادية

ثانياً: العوامل المالية

2 - 3 - الميزانيات العمومية لدول العينة

أولاً: العراق

ثانياً: الكويت

ثالثاً: السعودية

رابعاً: الامارات

الفصل الثالث: تقدير وتحليل أثر السياسة المالية في النمو الاقتصادي

أولاً: العراق

ثانياً: الكويت

ثالثاً: السعودية

رابعاً: الامارات

الاستنتاجات والمقترحات

المصادر

الملاحق

الفصل الأول

الإطار النظري والدراسات السابقة

1.1: السياسة المالية والنمو الاقتصادي

تعد السياسة المالية جزءاً من السياسة الاقتصادية للنظام الاقتصادي وتحتل السياسة المالية أهمية كبيرة إلى جانب السياسة النقدية في الدولة، فالسياسة المالية هي استخدام الإيرادات العامة والنفقات العامة والدين العام لتحقيق التوازن بين جانبي الموازنة العامة للدول ولتحقيق مستويات عالية من الناتج الكلي والحيلولة دون حدوث تضخم اقتصادي (سلمان، 2000، 267). ويمكن القول إن السياسة المالية والتي تتعامل مع الضرائب والانفاق الحكومي ما هي إلا وسيلة لضمان النمو الاقتصادي بما يؤهلها لتكون إلى جانب السياسة النقدية في تحقيق معدلات تشغيل عالية واستقرار نسبي في الأسعار (ضيف، ويحيى، 2019، 160).

إن السياسة المالية تعني كافة الإجراءات التي تتخذها الدولة الخاصة بإيرادات الدولة ونفقاتها من أجل تحقيق الأهداف التي يراد تحقيقها من خلال هذه السياسة (خلف، 2007: 293 - 305)، يخمط الكثير بين السياسة المالية والسياسة النقدية ولكل منيما نطاق وواجبات ووسائل لمتأثير عمى السياسة الاقتصادية، إذ لا يمكن لمسياسة الاقتصادية من النيوض والارتقاء وتحقيق الأهداف والتخمس من الأزمات والمشاكل الاقتصادية من دون التنسيق والمليئة بين أهداف ووسائل كل من السياسة المالية والسياسة النقدية تجنباً لمتعارض والتضارب والتناقض بين باتين السياستين. (عبداللطيف، وخماس، 2017: 319)،

يتناول الفكر الاقتصادي موضوع السياسة المالية في مفاهيم متعددة من حيث الآثار منها التوزيع وإعادة التوزيع، والاستهلاك، والادخار، والاستثمار، والفقر، والتضخم، والبطالة، والنمو الاقتصادي. ويرتبط موضوع السياسة المالية بموضوع النمو الاقتصادي، وفي ظل عدم وجود تقارب بين معدلات النمو بين اقتصاديات العالم الذي يعد من أكثر الموضوعات جدلاً بين الاقتصاديين في دراساتهم النظرية والتطبيقية ولاسيما في مسائل النمو طويل الأجل، ويرجع سبب الاهتمام بهذا الموضوع إلى خاصيتين تركتهما

المحاولات النظرية التي جرت في الستينات والسبعينات دون حل، الأولى هي الحاجة إلى توضيح محددات النمو طويل الأجل، أما الثانية فهي لتقديم توضيح متأن لمشكلة عدم تقارب معدلات النمو بين دول العالم المختلفة (الثويني و ، 2010: 7).

يقصد بالسياسة المالية **Financial Policy** استخدام الإنفاق الحكومي والضرائب لتحقيق الأهداف الاقتصادية الأساسية والتي من أهمها تحقيق مستوى الناتج القومي الصافي عند مستوى التوظيف الكامل دون أن يصحب ذلك تضخم . وعلى ذلك فالسياسة المالية ما هي إلا المبادرة باستخدام الإنفاق الحكومي والضرائب كأسلحة أو أدوات للقضاء على الفجوات التضخمية والإنكماشية والتقلبات الاقتصادية ، لكي يمكن بذلك تحقيق معدل مقبول من النمو الاقتصادي المصحوب باستقرار نسبي في الأسعار (نعمة، 2015: 4 - 5).

ونستطيع أن نقول بأن السياسة المالية (**Fiscal Policy**) بأنها سياسة الدولة وتحديد المصادر المختلفة للإيرادات العامة للدولة وتحديد الأهمية النسبية لكل من هذه المصادر ، وتحديد الكيفية التي سنتفق بها هذه الإيرادات لتمويل الإنفاق العام ، بحيث تتحقق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية للدولة (طاقة، وآخرون، 2009: 364 - 365).

وكما أوضحنا ، فإن زيادة الإنفاق الحكومي تعمل على زيادة الإنفاق الكلي ، وتخفيضها يخفض الإنفاق الكلي ، ومن جهة أخرى نجد أن تخفيض الضريبة يؤدي إلى زيادة القدرة الشرائية للأفراد فيزيد الطلب الاستهلاكي وبالتالي يزيد الإنفاق الكلي والعكس في حالة زيادة الضريبة . هذا وتجدر الإشارة إلى أن تأثير تغير الإنفاق الحكومي أكبر من تأثير الضريبة المفروضة . و السياسة المالية إما أن تكون سياسة إنكماشية **Deflationary Policy** تهدف إلى تخفيض وتكميش الطلب الكلي أو سياسة توسعية **Expansionist Policy** تهدف إلى التوسع وزيادة الطلب الكلي. (الكفراوي، 2016: ص 20).

وعلى أية حال، ربما يكون عدم تجانس السياسات المالية المعتمدة من قبل بلدان العالم المختلفة من أكثر الأسباب المؤدية إلى اختلاف معدلات النمو، وهذا ما تؤكدته اغلب الدراسات الحديثة.

توضح نظرية النمو الداخلي "**Endogenous Growth Theory**" الكثير من الخصائص المهمة للعلاقة بين السياسة المالية والنمو، فعندما يكون النمو داخلياً ، تؤثر السياسة المالية في معدل الادخار، ويمكن عدّه مثالا إنموذجياً لمثل هذه السياسة. وهذا يعني أن السياسة المالية تؤثر في معدل نمو الحالة المستقرة عن طريق النمو المتوازن، وليس فقط من خلال الانتقال من حالة مستقرة إلى أخرى.

إن أغلب الدراسات والبحوث المعتمدة في هذه الدراسة التي تربط بين السياسة المالية والنمو تكشف عن العلاقة السببية المتعكسة بين متغيرات السياسة المالية ومؤشرات النمو، إذ أن البحوث والدراسات التي

تناولت هذا الموضوع وما ورد منها في دراستنا الحالية يشير إلى وجود اتجاهين للتأثير، الأول من السياسة المالية باتجاه النمو، والثاني بالعكس.

إن الأدبيات التي درست النمو توقفت في مطلع السبعينات من القرن الماضي بسبب عجزها عن توضيح معدل النمو المتزايد باستمرار في الاقتصاديات المتقدمة. (Marzo, 1998, 2)، أما نظرية النمو الداخلي فنُعطى نوعاً من المرونة بافتراضات تناقص العوائد لرأس المال، وهي تبين أنه مع العوائد الثابتة أو المتزايدة فسيكون هناك افتراض لتقارب دخول الأفراد بين الدول على المدى الطويل. ولما تكن هناك عوائد رأس مال متناقصة على المدى الطويل تظهر أهمية الاستثمار للنمو في المدى الطويل.

وفي النماذج الجديدة للنمو الداخلي والمبتكرة من قبل (Paul Romer, 1995) افترض أن هناك وفورات خارجية موجبة مترافقة مع رأس المال البشري (التعليم والتدريب مثلاً) وبحوث تهتم بالتنمية، وتعمل هذه الوفورات على منع الناتج الحدي لرأس المال من الانخفاض ونسبة K/Y التي هي رأس المال / الإنتاج من الارتفاع على أساس دالة الإنتاج (الجومرد ، 2004 ، 2):

$$Y = Aka \dots\dots\dots(1)$$

إذ أن k هي قياس مركب لرأس المال (رأس المال المادي + الأنواع الأخرى لرأس المال المنتج) وأن $a=1$

وكما وضح كل من (Sala-i-Martin, Barro, 1995) (عدم سريان تناقص الغلة) أنه قد تبدو غير واقعية ، وأن الفكرة تبدو معقولة أكثر إذا اعتقدنا بأن K تتضمن على سبيل المثال رأس المال البشري، ويمكن رؤيته من خلال التغيرات بنسبة رأس المال / الإنتاج والتي هي:

$$\frac{K}{Y} \quad \frac{K}{Y} \quad \frac{L}{Y} \quad \dots\dots\dots(2) \quad =$$

إذ أن أي شيء يزيد من انتاجية العمل Y/L النسبة نفسها مثل K/L التي ستبقى نسبة رأس المال / الإنتاج ثابتة. إن الاختبار الخام الأول لنظرية النمو الداخلي هو لرؤية فيما إذا كانت البلدان الفقيرة تنمو أسرع من الغنية. وبعبارة أخرى هل كانت هنالك علاقة معكوسة بين النمو والإنتاج والمستوى الأولي للدخل الفردي. وبذلك تقدم دعماً للنموذج النيوكلاسيكي، وإذا لم تكن كذلك فإنها ستدعم نظرية النمو الجديدة New Growth Theory التي توضح بأن الناتج الحدي لرأس المال لا يتضاءل.

ومن خلال المعادلة : $gi = a + bi (pcy)i$) (3)

إذ أن g_i متوسط نمو حصة الفرد من الناتج في البلد i خلال عدد من السنوات، أما pcy فيمثل المستوى الأولي للدخل لمستوى الانتاج المتوسط g_i ، إذ أن المقدر المعنوي السالب b_i سيكون دليلاً على تقارب غير مشروط أو تقارب B كما يسموه في الأدبيات والتي بمقتضى ذلك تبين أن البلدان الفقيرة ستنمو أسرع من الغنية. والمقدر b_1 هو ليس معنوياً سالباً وبالْحَقِيقَةُ هو متغير موجب.

إن التنبؤ النيو كلاسيكي للتقارب يفترض أن نسبة الادخارات أو نسبة الاستثمار/ النمو السكاني، التكنولوجيا وكل العوامل المؤثرة على انتاجية العمل بين البلدان هي متماثلة. ولما كانت تلك الافتراضات خاطئة بشكل ظاهر، فلن يكون هناك افتراض تقارب غير مشروط.

إن نظرية النمو الداخلي أدخلت عوامل جديدة أخرى تؤثر على نمو دخل الفرد وهو النمو السكاني (P) ونسبة الاستثمار (I/Y) والمتغيرات التي تؤثر على انتاجية العمل على سبيل المثال التعليم ED ، البحث والتطوير ($R+D$) والتجارة (T) وحتى المتغيرات غير الاقتصادية مثل قياس الاستقرار السياسي بوساطة عدد الثورات والانقلابات. وبذلك تصبح معادلة النمو:

$$g_i = a + b_1(pcy)_i + b_2(p)_i + b_3(I/Y)_i + b_4(ED)_i + b_5(R+D)_i + b_6(T)_i + b_7(Ps)_i \dots\dots(4)$$

فإذا كانت الإشارة سالبة، أي أن ($b_1 < 0$) فسيتحقق التقارب بين البلدان الغنية والفقيرة (الجومرد، 2003، 4-2).

إن الترابط بين السياسة المالية والنمو يطلق من خلال العلاقة بين الإنفاق الحكومي والنمو الاقتصادي وخلال عقدي الثمانينات والتسعينات من القرن الماضي أصبح هذا موضوعاً مثيراً للجدل في الأدب الاقتصادي والمالي. لقد اعتقد الكثير من اقتصاديي التنمية أنه طالما أن الإنفاق الحكومي عنصر من عناصر الناتج المحلي الإجمالي، فإن المرء يتوقع ترابطاً إيجابياً بين الإنفاق الحكومي والنمو، مع ذلك فإن دراسات نظرية وتجريبية عدة أثارت شكوكاً بشأن هذه العلاقة، إذ توصلت إلى أن التغيرات في الإنفاق الحكومي ربما تكون لها تأثيرات إيجابية أو سلبية في النمو.

ولقد قدمت نظرية النمو الداخلي إيضاحاً جيداً مقارنةً مع السياسة المالية الكينزية (Romer 1986, Lucas 1988, Barro 1990) فهي لا تجد أي اختلاف بين الإنفاق الحكومي والإنفاق العام، وتترك نظرية النمو الداخلي التأثير التفاضلي المحتمل لهذين النوعين من الإنفاق الحكومي في النمو الاقتصادي، وهذا الإدراك يأتي من خلال الحقيقة التي مفادها أن الإنفاق الحكومي على البضائع الاستهلاكية والخدمات تؤثر بصورة أساسية في الاقتصاد من خلال الطلب الكلي، في حين يؤثر الاستثمار الحكومي أيضاً على الاقتصاد من خلال العرض الكلي.

وتؤكد نظرية النمو الداخلي على أن الاستهلاك الحكومي يؤثر في النمو بشكل سلبي، في حين أن الاستثمار العام له تأثير إيجابي في النمو طويل الأجل. إن مجمل العمل التجريبي لتأثير الانفاق الحكومي في النمو يتكون من مجموعتين: الأولى تستخدم تكنولوجيا الإنتاج الكلي، إذ يتم معاملة رأس المال العام والخاص على أنهما مدخلات منفصلة، ومن ثم فإن تماثل بنيوي يتم التوصل إليه لتقدير مساهمة رأس المال العام في إنتاج القطاع الخاص.

وكانت هذه الطريقة (تكنولوجيا الإنتاج الكلي) قد اقترحت بالأساس من خلال دراسات كل من (Aschouer 1989, Eberts 1986)، إذ أن الدراسات التي تستخدم ذلك المنهج تضم دراسة كل من: (Otto and Eisner 1991, Holtz-Eakin, Tatom 1991, Munnell (1990, 1991)، (Voss 1996, Nourzad & Vreize 1995, 1994

أما الأسلوب الآخر فيقوم على أساس الازدواجية في الإنتاج ويستخدم دالة التكلفة التي تضم الفائدة على رأس المال العام، والباحثان الذين استخدموا هذه الطريقة هم Benndt, Lynde and Rich Mond (1992, Hansson 1992, Conrad and Seitz 1994).

وقد اعتمدت الطريقة البديلة على معادلة الشكل المختزل التي تربط النمو الداخلي مع الإنفاق الحكومي والمتغيرات الاقتصادية والاجتماعية والديموغرافية والسياسية الأخرى. وفي هذا يمكن استخدام نماذج النمو الداخلي على وفق ما يعرف باختصاراً Barro، فضلاً عن أن هذه الطريقة يمكن أن تستخدم عدداً من النماذج لتبرير تصنيف المتغيرات في معادلة النمو. وقد تم استخدام هذه الطرق في دراسات كل من (Barro, 1990, 1991).

إن الصفة المشتركة للطرق المشار إليها سابقاً تتمثل في تأثير الانفاق الحكومي في النمو الذي يتم تقديره بناءً على العلاقة بين الانفاق الحكومي والنمو الاقتصادي، وكما توقعت نظرية النمو الداخلي، فإن العلاقة بين نشاطات القطاع الخاص والنمو سوف تقوم على السببية التي تمتد من الانفاق الحكومي إلى النمو (Chali, 1990, 419- 421).

وتعد النفقات العامة أداة رئيسة في تسريع عملية النمو الاقتصادي، وذلك عن طريق إحداث معدلات متزايدة في نمو الناتج المحلي الإجمالي، فعن طريق النفقات الاستثمارية التي تشكل جزءاً كبيراً من الانفاق العام، تتم إضافة طاقة انتاجية جديدة للطاقة الموجودة، وذلك على أساس مبدأ الأسبقيات في توجيه الموارد مع ضمان درجة من النمو المتوازن بين مختلف القطاعات الاقتصادية بهدف الوصول إلى أعلى مستوى من الناتج المحلي، (كنعان، 2003، 219).

وقد اعتمدت دراسة كل من (Ghosh & Aschaner) على مبدأ الإنفاق العام واستخدام أدوات السياسة المالية مثل الإنفاق على البحوث والدراسات على البنى التحتية يمكن أن تؤثر في معدلات النمو الاقتصادي، فضلاً عن أن دراسة (Zagler) بينت أن الاستثمار في البنى الارتكازية العامة يمتلك علاقات متبادلة مع النمو، ومن ثمَّ احتاجت هذه الدراسات لاعتماد تحليل الانحدار المتجه .

عادة ما تلجأ الحكومات إلى مواجهة الاختلاف بين الهدف الطويل الأجل لتراكم سلع رأس المال العام والحاجة القصيرة الأجل لتوفير وتقديم الخدمات، إلى استخدام أدوات السياسة المالية مثل الإنفاق على البحوث والدراسات ومشاريع البنى التحتية (Ghosh, 2004, 743)، وهكذا يؤدي إلى معدلات نمو بطيئة ، كما ناقش (Aschauer 2000) بصورة مفصلة أثر رأس المال العام على النمو الاقتصادي ، فالبنى الارتكازية المادية / نحو الطرق وسكك الحديد والاتصالات ونظم المعلومات الهاتف والشبكة الدولية للمعلومات/ الانترنت، هي أمثلة تدخل مباشرة في وظيفة الإنتاج الخاص، وعلى الرغم من أن الاستثمار في مثل هذا النوع من البنى الارتكازية لا يعد مربحاً من وجهة نظر القطاع الخاص من جهة. إلا ان (Odedokun 1997) من جهة أخرى وجد بان دليلاً في (48) دولة أن الاستثمار في البنى الارتكازية العامة تسهل عمل القطاع الخاص ومن ثم الارتقاء بالنمو (Zagler, 2003, 406). كما أن الإنفاق الحكومي على الخدمات العامة مثل الإنفاق على الأمن والنظام وعلى الطرق له تأثير مباشر، من هنا سيكون من المفيد دراسة كيف أن التغييرات في حصص عنصرى الإنفاق العام متعلقة بالنمو والازدهار الاجتماعي وتميز المزيج المثالي (Ghosh, 2012,743).

وفي مجال النفقات في الأمد الطويل قدمت النماذج الأولى من النمو أنماطاً لنفقات عامة بوصفها محركاً للنمو الاقتصادي. وفي إطار نظريات النمو الداخلي فقد ناقش (Robert Lucas,1988) مسألة الاستثمار وتأثيره في رأس المال البشري، إذ أن الاستثمار يعمل على زيادة قاعدة الموارد للاقتصاد والمخرجات. فإذا لم يتم الرجوع إلى تراكم المعرفة عبر الزمن بسبب عدم تناقص العوائد إلى مستوى العوامل الانتاجية للانتاج يمكن النظر إلى فإن النفقات على التعليم على أنها المصدر الرئيس للنمو الاقتصادي على المدى البعيد. وعندما يتم إعطاء تشوهات السوق والجوانب الخارجية لرأس المال البشري يكون للاستثمار الخاص حوافز جزئية ولس لديه وسائل كافية لتحويل التعليم. ولهذا السبب يمكن للإنفاق العام على التعليم أن يعمل على تقليل أو إلغاء الجوانب الخارجية لعملية تكديس رأس المال البشري، وأي تغييرات في الإنفاق العام للخدمات التعليمية والمأخوذة من التغيير قصير الأمد للسياسة المالية سوف تعمل على تغيير عملية تجميع رأس المال البشري والنمو. (قنطقجي، 2020: 279).

وفي هذه الدراسة وجد (Bils & Klenow, 2000) أن الإنفاق على التعليم الذي تقوم به الحكومة يمتلك علاقات إيجابية مع النمو الاقتصادي وبصورة متعاكسة، وكذلك الحال بالنسبة للإنفاق العام على الرعاية

الصحية وأنظمتها، أما (Barham, 2000) فقد وجد أن أسواق رأس المال غير المتكاملة تجبر الأفراد على الاعتماد على الوالدين لغرض تمويل نفقات التعليم، وفي حالة عدم وجود مدخرات كافية للوالدين مما يؤدي إلى وجود مستوى شبه مثالي للتعليم، ويرى الباحثان في استنتاجيهما أن الإنفاق على الرعاية الصحية وأنظمتها من شأنه أن تعمل على تقليل الأمراض وزيادة الانتاجية ومن ثم التأثير على المهارات.

وفي دراسة لـ (Bloom, 2001) وجد أن للصحة أثراً إيجابياً وفعالاً إحصائياً على النمو الاقتصادي، إذ أن تحسن حياة السكان بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنتاج بنسبة 4% (Zagler, 2003, 398, 407).

وتدل الدراسات التطبيقية على الاقتصاد الأمريكي على تلك العلاقة بين الإنفاق على التعليم والنمو، إذ كان معدل نمو الدخل القومي الأمريكي للمدة 1957-1929 بحدود 2.93 % تقريباً. وقد بلغت حصة التعليم في التأثير على النمو بحدود 21%، وعند المقارنة بين تأثير التعليم وتأثير رأس المال في النمو الاقتصادي نجد أن تأثير التعليم ينخفض إلى نصف تأثير رأس المال المادي في المدة 1929-1909، في حين يزيد تأثير التعليم عن تأثير رأس المال المادي في المدة 1957-1929. بناء على النتائج السابقة يقترح روبنسون لتحسين معدل النمو الاقتصادي في الولايات المتحدة بين عامي 1960-1980، زيادة مدة التعليم وتحسين نوعيته، لأن التعليم يجعل الشخص يقوم بوظيفته على نحو أفضل، وهو من العوامل الأساسية في تحقيق النمو الاقتصادي.

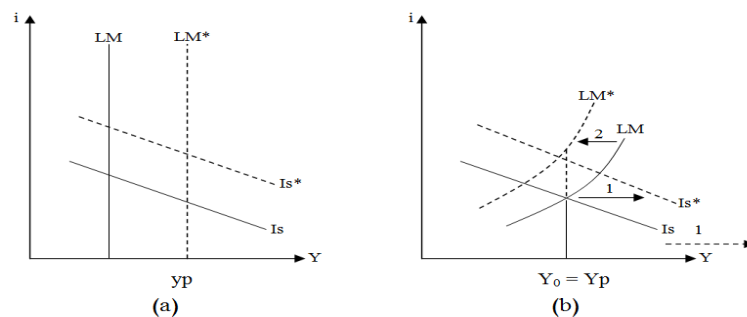
ومن الدراسات التي تظهر تأثير الإنفاق على التعليم في النمو الاقتصادي عامة وفي عناصر الدخل القومي والفردى دراسة شولتز، في حين بينت دراسة هاربرجر عام 1959 في تشيلي أن التعليم والتقدم والمعرفة يعطيان عائداً اقتصادياً كبيراً، وأثبتت دراسة هورفارت عام 1958 أن كل من المعرفة والمهارة عاملان حاسمان في تقرير معدل النمو الاقتصادي، وخلصت دراسة كل من هاربيسون ومايرز إلى وجود ارتباط عضوي بين دالة الإنتاج الكلي لكل فرد وبين مستوى تعليمه (الرشدان، 2001، 71-72).

وفي إطار المؤشرات المالية يأتي حجم العجز المالي والذي يعدّ مؤشراً رئيساً للموقف الكلي للسياسة المالية، وعند دراسة أثر العجز المالي على النمو يمكن تشخيص طرائق بديلة ومختلفة. وحسب تقليد المدرسة الكلاسيكية الحديثة يمكن أن يؤدي زيادة في الاستهلاك الذي بدوره يؤدي إلى تخفيض المدخرات الوطنية الناتجة عن سعر الفائدة العالية في اقتصاد مغلق، وهذا بدوره يؤدي إلى تخفيض الاستثمار والنشاط الاقتصادي برمته. وفي اقتصاد مفتوح ينعكس العجز المالي الكبير على تدفق رأس المال العالي والتقييم الحقيقي يؤدي إلى تخفيض الصادرات، ومن ثم تخفيض النشاط كله. وفي كلتا الحالتين يؤدي العجز المالي إلى تخفيض النشاط كله. فالانخفاض في الاستثمار وتراكم الديون الخارجية لها مضامين معاكسة على الناتج المستقبلي.

هنالك افتراض ضمنى في النظرية الكلاسيكية الحديثة ينص على ان الاقتصاد يعمل في حالة قريبة من التشغيل الكامل، وفي الظروف التي لا تتسم بتشغيل كامل يشير المنهج الكينزي إلى أن العجز المالي لا يؤدي إلى أي تزاحم (عبدالله، 2000: 120 – 121)

والتزاحم بدوره تتسبب به عوامل توسعية محفزة تؤدي إلى زيادة الطلب الكلي، سواء كان من خلال سياسية مالية أو بوساطة انتقال دوال الاستهلاك أو الاستثمار إلى أعلى ، وجميعها تؤدي إلى انتقال المنحنى IS إلى جهة اليمين نحو الأعلى ، فالارتفاع في سعر الفائدة سيضع حداً للزيادة التي يمكن أن تظهر أحياناً في الإنتاج ، ويستخدم مصطلح التزاحم في وصف هذه الظاهرة ، وكما هو مبين في الشكل البياني الآتي (1)

رسم توضيحي 1: أثر التزاحم



المصدر: أكلي ، 1980 ، ترجمة د. عطية مهدي سليمان وراجعته د. عبدالمعنى السيد علي ، الجزء الأول ، ص 534.

إذ أن : $i =$ سعر الفائدة النقدي ، $y =$ الدخل الكلي النقدي ، $y_p =$ الدخل الكلي الحقيقي ، $Lm =$ الطلب على النقود ، $Is =$ الطلب على السلع.

يظهر لنا في الجزء الأول (a) من الشكل (1-1) منحنى Lm عمودياً، في حين يأخذ المنحنى Is شكله العادي وخصائصه العادية، وهذا يعني ان مرونة الطلب على النقود بالنسبة إلى سعر الفائدة تساوي الصفر. إذ أن الأفراد لا يحتفظون بالنقود مهما كان سعر الفائدة، وتكون السياسة المالية في هذه الحالة سياسة من دون قوة أو تأثير، إذ أن انتقال المنحنى Is إلى Is^* عن طريق سياسة مالية تشجيعية يؤدي إلى زيادة سعر الفائدة، ولكن لن يقود إلى تغيير Y في حين تكون السياسة النقدية في هذه الحالة سياسة فعالة جداً، فزيادة المعروض النقدي m^* ينتج عنه انتقال LM إلى LM^* التي تؤدي إلى زيادة الناتج بالنسبة نفسها التي زاد بها المعروض النقدي.

ويصور الجزء الثاني (b) حالة خاصة للأنموذج $IS-Lm$ فهي الحالة التي يكون فيها التوازن الأصلي توازناً عند مستوى التوظيف الكامل، أي أن $y_0 = y_p$. وتؤدي السياسة المالية التوسعية التشجيعية هنا إلى انتقال المنحنى Is إلى جهة اليمين كما هو موضح بالسهم رقم (1)، مما يفرض على العمل

وعناصر الانتاج الأخرى يفوق المعروض منها. فإذا فرضنا أن الأجور وأسعار خدمات عناصر الانتاج الأخرى تتراجع عند وجود البطالة إلا أنه من الممكن أن نتأكد أنها سترتفع في حالة وجود فائض طلب واستمرار الزيادة في أسعار عناصر الإنتاج – ومن ثم زيادة السلع والخدمات – إلى النقطة التي نجد فيها ارتفاع الأسعار (p) قد أدى إلى انتقال المنحنى Lm إلى المنحنى Lm^* في الاتجاه الموضح بالسهم (2)، أي حتى يزول فائض الطلب من خلال ارتفاع أسعار الفائدة الذي يحد من الزيادة في الاستهلاك والاستثمار (مسلم، 2001: 4)

ويكشف الجدل حول أثر التزاحم فعالية السياسة المالية في تحريك الطلب الكلي من نموذج IS-Lm. فإذا كانت مرونة Lm-IS لا نهائية ستفقد الزيادة في الإنفاق الحكومي الممول عن طريق إصدار السندات إلى ارتفاع سعر الفائدة، وهذا الارتفاع في سعر الفائدة سيحفز أو يزاحم القطاع الخاص مزاحمة جزئية وليست مزاحمة كلية.

وفيما يتعلق بمصيدة السيولة لا توجد آثار تزاحم، لأن الزيادة في الإنفاق الحكومي الممول بإصدار السندات لا يؤدي إلى ارتفاع في سعر الفائدة، أي أن الاستثمار الخاص لا تحدث فيه زيادة أو نقصان. وفي حالة وجود أي تقلبات أو تغيرات في الطلب والأجور والأسعار الناتجة عن تغيرات في الإنفاق الحكومي والضرائب عندئذٍ سوف يكون هناك تأثير على استخدام عوامل الانتاج وزيادة الناتج المحلي. ووفقاً للمنهج الكينزي تُعدّ السياسة المالية التوسعية إحدى العوامل المؤدية إلى النمو شريطة قيام الاقتصاد بضمان تخفيض الضرائب وزيادة الإنفاق الحكومي والزيادة في الإعانات التي تؤدي بدورها إلى ارتفاع سعر الفائدة، وهذا يفضي إلى انخفاض الاستثمار الخاص، إذن سوف يعتمد اثر السياسة المالية على النمو وعلى مستوى الاداء الاقتصادي (سلطان، 2006: 16).

أما ما يخص الضرائب، يجب على الاقتصادات ذات الإنفاق الحكومي غير الانتاجي الكبير واعانة الاستثمار العالية أن يكون لها معدل ضريبة دخل مرتفعة نسبياً من أجل تحقيق معدلات عالية للنمو ولتوضيح اثر معدلات الضريبة على النمو الاقتصادي نحتاج إلى التمييز بين التأثيرات المباشرة وغير المباشرة لمعدلات الضريبة. ففي المقام الأول نجد ان معدل الضريبة من شأنه أن يخفض معدل العائد على رأس المال، وذلك من خلال قناة الاستثمار، إذ يتمخض عنه تأثير سلبي في معدل النمو في الأجل الطويل. ولن يكون للتأثير غير المباشر في نموذج دالة الإنتاج الكلية وجود على الإطلاق، وعلى أية حال تكون الافتراضات في التكنولوجيا التي تنتج رأس المال البشري مهمة جداً في تحديد تأثيرات السياسة المالية في معدل النمو. ومعدل النمو المعطى في ظل عدم وجود ضريبة مفروضة على انتاج رأس المال البشري، فعند ارتفاع معدل ضريبة الدخل سيكون هناك حافز لتحويل الموارد من القطاع الذي يخضع للضريبة إلى القطاع الذي لا يخضع للضريبة، وذلك بتخفيض نسبة رأس المال المادي / رأس المال البشري للحالة

المستقرة وبعد ذلك $(K/H)^*$ فضلا عن أنه إذا تحقق إنتاج رأس المال البشري من دون رأس المال المادي، كما في (Lucas, 1988). فإن انخفاض نسبة (K/H) من شأنها ان تزيد معدل الفائدة الحقيقي وهذا من شأنه أن يعكس التأثير المباشر السالب الذي وجدته الضريبة كليا.

وبالمقابل، إذا قام قطاع رأس المال البشري باستخدام رأس المال المادي، عندها لن تكون الآلية العاكسة سوى آلية جزئية، ويكون صافي التأثير على معدل النمو سالباً.

والتباين بين أنموذج (Lucas, 1988) وأنموذج (Rebelo, 1991) هو نتيجة لحقيقة أن إنتاج رأس المال البشري خاضع للضريبة بشكل غير مباشر عندما يكون رأس المال المادي مدخلات ضرورية، وذلك لأن إنتاج رأس المال المادي (السلع النهائية) يكون خاضعاً للضريبة. وواقع الأمر إن تأثيرات الضرائب التي تذهب من القطاع الذي ينتج السلع النهائية رأس المال المادي إلى القطاع الذي ينتج رأس المال البشري، تجعل من المستحيل تحقيق انعكاس تام للانحرافات المالية من خلال الحركات في (K/H) .

أما ضريبة الاستهلاك فلها دور مهم في النمو ، إذ عرض كل من (John) (Fischer, 1937) (Stuaet Mill, Koldor ,1955)، مناقشاتهم لصالح ضرائب الاستهلاك بدلاً من ضرائب الدخل. وقد ركز الجدل التقليدي على كل من الكفاءة والتساوي، ولاسيما أن اهتمام (Mill) كان منصباً على مناقشة الكفاءة ومبدأ الضريبة المضاعفة للاذخارات بوصفه نتيجة لضريبة الدخل ، وليس نتيجة لضريبة الاستهلاك ، فإن ضرائب الدخل من شأنها أن تدفع متخذي القرار إما باتجاه الاستهلاك أو الادخار ، في حين أن ضريبة الاستهلاك تتوحد بمرور الزمن وتفرض العبء نفسه على الاستهلاك الحالي والمستقبلي.

إن الضريبة على الاستهلاك تدخل الانحراف في المفاضلة بين العمل وقت الفراغ، ومن ثم فإن التقييم الأخير يكون له علاقة بإمكانية الإحلال النسبي للاستهلاك ووقت الفراغ في نقطة مختلفة من الزمن وفقاً لمبادئ الضريبة، فوقت الفراغ يمكن إخضاعه لتلك الضريبة، لذلك يجب فرض ضريبة أكبر على السلع التي تكون ذات قابلية أكبر على الإحلال على أساس مبدأ المفاضلة بين الراحة والعمل أو الدخل، إذ يمكن دعم الانتاج من خلال الإيرادات المتأتية من إجمالي مبلغ الضريبة على الدخل. أما في مجال ضريبة الاستهلاك في أنموذج القطاعين فإن لها تأثيراً سلبياً على معدل النمو، ولاسيما عندما يكون معدل النمو معتمداً على إجمالي مقدار الزمن المبذول في قطاع السوق وفي نشاط تراكم رأس المال البشري من خلال الدالة $b(et) = et$ ومن ثم فإن ضريبة الاستهلاك تؤثر على الخيار بين وقت الفراغ وعرض العمل في كلا القطاعين (خلف، 2007: ص 305)

* حيث ان: K = رأس المال المادي ، H = رأس المال البشري.

وتوحي عدد من الشواهد التجريبية بعلاقة سببية بين مستوى الضرائب وأنواعها ومحددات النمو الرئيسية بالنسبة للاستثمار والصادرات والعمالة والانتاجية والابتكار. وهذه الشواهد نوعية إلى حد ما، تستند إلى استقصاءات ميدانية وملاحظات للسلوك الاقتصادي قام بها المحللون ومؤسسات التنمية.

وعند دراسة تأثير الضرائب بوصفها متغيراً سياسياً على النمو الاقتصادي باستخدام التحليل الارتدادي المستند إلى متوسطات نسبة الضريبة إلى إجمالي الناتج المحلي في عشرين بلداً تمثل كل أنواع الدخل العالمية، والبلدان المعنية هي أسبانيا والارغواي والبرازيل وبيرو وتايلند وجامايكا وجمهورية كوريا وزانير وزامبيا وسنغافورة والسويد وشيلي وليبيريا ومالوي والمملكة المتحدة وموريشيوس ونيوزلندا والكاميرون واليابان وباراغوي أثناء السبعينات، وأشارت النتائج الإجمالية إلى آثار سلبية جسيمة، فقد ارتبطت زيادة قدرها 1% في نسبة الضريبة إلى إجمالي الناتج القومي بنقص في معدل النمو الاقتصادي قدره 0.36%. ويرجع 45% من التغير في نمو الناتج المحلي الإجمالي فيما بين البلدان إلى الاختلافات في عبء الضرائب الإجمالي.

وتوحي النتائج المقارنة بين آثار الضرائب على بلدان الدخل المنخفض والمرتفع بأن للضرائب أثراً أكبر بكثير في البلدان الأولى، فتحدث زيادة قدرها 1% في نسبة الضريبة إلى زيادة إجمالي الناتج المحلي بمقدار 0.57% عندما تكون الضريبة هي المتغير المستقل الوحيد المطروح وبمقدار 0.30% إذا جمعت مع نمو الاستثمار والقوى العاملة. وأظهرت النتائج بأن الضرائب قد تؤثر على النمو بطريقتين:

1 - التأثير على مجموع عرض عوامل الانتاج الرئيسية بزيادة او تخفيض صافي عائدها بعد الضرائب.

2 - التأثير على كفاءة استخدام الموارد (انتاجية العوامل الكلية).

ويظهر الأثر الأكبر والأهم للضرائب على النمو في البلدان منخفضة الدخل في أن هذه البلدان تمثل مجالاً أوسع لمكاسب الانتاجية الناجمة عن انتشار التكنولوجيا الحديثة وتحسين المهارات ونقل رأس المال والاتجاه نحو القطاعات وأوجه النشاط الأكثر إنتاجية. كما إنها قد تستفيد بدرجة أكبر من الآثار الخارجية فتطبيق تقنيات الإدارة والانتاج الأكثر كفاءة في القطاعات الرئيسية مثل الصادرات يؤدي في النهاية إلى زيادة الانتاجية في القطاعات المتخلفة من خلال المنافسة ونشر الدراية العلمية. أما في البلدان الاعلى دخلاً فإن فوارق الإنتاجية بين القطاعات أقرب إلى الضيق، ومستويات الكفاءة الحالية أعلى. كما أن أوجه الجمود الهيكلية والمؤسسية التي تقيد تحرك الموارد أو تعيق تقبل التقنيات الجديدة قد تحد من إمكانية استفادتها من المكاسب الناجمة عن الضرائب (البياتي، والشمري، 2009: 53)

وبين (Tanzi & Zee) عام 1997 أن هنالك ثلاثة مؤشرات مرشحة للسياسة المالية وهي نفقات الحكومة والضرائب والعجز ولم تفضل تلك الدراسة أحد هذه المؤشرات على المؤشرات الأخرى.

واعتمدت هذه الدراسة على كل من نفقات الحكومة والضرائب وعجز الموازنة بوصفها مؤشرات تمتلك علاقة متعكسة بينها وبين النمو الاقتصادي مما اقتضى ضرورة الحاجة إلى استخدام التحليل التجريبي الذي يحاكي ذلك النوع من العلاقات، والأكثر من ذلك وجد كل من (Levine & Renelt) عام 1992 أن هذه المؤشرات المالية لا ترتبط بقوة مع النمو الاقتصادي عندما يتم تقييمها بصورة فردية.

وقد تنشأ هشاشة المؤشرات المالية الموجودة لدى (Levine & Renelt) والنتائج المتناقضة من عدم قدرة أي مكون واحد في الموازنة على ادراك وضع السياسة المالية (1-2, 2003, Talor). على سبيل المثال تعد أي زيادة في الانفاق الحكومي توسعية إذا ما تم تمويلها بنفقات العجز. إذ يظهر هنا العجز المالي، فتلجأ الدول إلى الاقتراض بانواعه الداخلي والخارجي ليظهر الدين الحكومي (الوزني، 2002، 242). وعلى كل حال يمكن عدّ ذلك انكماشاً إذا ما تم تمويل ذلك عن طريق زيادة الضرائب، لأن مثل هذه السياسة يمكن أن تعطي ضمناً زيادة في حجم القطاع العام. وقد وجد كل من (Martin & Fardmanech, 1995) الدليل الذي يدعم كل من الاستنتاجين عندما قاما بتقييم آثار النمو والضرائب والعجز. ثم وجد (Kocherlakota & Yi) 1997 أن الضرائب تؤثر في النمو فقط عندما يبقى رأس المال العام ثابتاً. ففي الوقت الذي لا يوجد أي مؤشر واحد يستطيع ادراك حالة السياسة المالية فإن مجموعة المؤشرات المالية تصف مدى فعالية السياسة المالية المهمة، وعلى أساس ذلك هناك ثلاث سياسات بديلة وهي:

الأولى: تخفيض في الضرائب الممولة بالزيادة في العجز.

الثانية: الزيادة في النفقات الحكومية بزيادة الضريبة.

الثالثة: زيادة النفقات الحكومية عن طريق الزيادة في العجز.

ففيما يخص السياسة الأولى فإن خفض الضريبة الممول بوساطة الزيادة في العجز من شأنه أن يقود إلى زيادة مستمرة في معدل نمو التوظيف. أما بالنسبة للسياسة الثانية فإن الزيادة في الانفاق الحكومي تبقى العجز ثابتاً، فضلاً عن أن الزيادة في الضرائب تبقى العجز ثابتاً أيضاً، إذ أن الزيادة في الانفاق والضرائب يقودان إلى انخفاض في مستوى التوظيف. وكذلك الحال بالنسبة للسياسة الثالثة، إذ أن الزيادة في العجز الذي يمول الانفاق يزيد الضريبة بدلاً من أن يخفضها وهذا من شأنه أن يقود إلى انخفاض في نمو التوظيف (Dong Fu Loril. Taylor, 2003, 6-7)، ويستنتج من السياسات الثلاثة بأن النمو في الحكومة من شأنه أن يعيق النمو الاقتصادي العام. وبصرف النظر عن كيفية تمويلها، فإن الزيادة في الإنفاق الحكومي من شأنها أن تقود إلى نمو اقتصادي أبطأ.

2.1: الآثار الاقتصادية للسياسة المالية

تمثل السياسة المالية إحدى أدوات السياسة الاقتصادية المهمة التي تستخدمها الدولة بغية تحقيق جملة من الغايات لعل أهمها ضمان استخدام أفضل للموارد الاقتصادية. وتتحقق أهداف السياسة المالية من خلال استخدام كل من النفقات العامة والإيرادات العامة اللتان تشكلان بنود الموازنة العامة للدولة (كداوي، 2004: 72).

يبرز دور السياسة المالية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي منذ تحليل كينز في الدخل والعمالة أو التشغيل، حتى أصبحت السياسة المالية تؤثر في مستوى النشاط الاقتصادي عن طريق تأثيرها في مستوى الطلب الكلي الفعال، وبذلك اعتبرت السياسة المالية أهم الأسلحة في علاج البطالة والتخفيف من حدة التضخم (معروف، 2005: 267).

وبما أن السياسة المالية تؤثر في الاقتصاد القومي عن طريق تأثيرها على الفقر وعدالة توزيع الدخل وفي الاستثمار وتكوين رأس المال وفي الادخار والفائض الاقتصادي لذلك لابد من تناول الآثار الاقتصادية لها:

أولاً: أثر السياسة المالية على الفقر

يعد الفقر مشكلة متعددة الأبعاد إذ تتوزع تلك الأبعاد في الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية. ولذلك فإن الحلول الناجعة للفقر لا يمكن أن تركز بصورة حصرية على السياسات الاقتصادية وإنما تتطلب اتخاذ إجراءات شاملة ومنسقة. وبذلك فكل ما سبق الأساس الذي ينبغي أن تبني عليه استراتيجيات تخفيض الفقر (Ames, 2001, 2).

ويفهم الفقر من خلال ما عرفه (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 2014 ، 13) بأنه قد يقع في مجتمع ما إذا لم يتمكن فرد أو أكثر من الحصول على حد أدنى مقبول من الرفاه الإنساني ، ويعبّر عن الفقر من خلال مجموعة من المؤشرات :

1 - خط الفقر: هو مقياس للفقر يمكن من خلاله التفرقة بين الفقراء وغير الفقراء، وهناك ثلاثة أشكال:

- خط الفقر المطلق
- خط الفقر المدقع
- خط الفقر النسبي

2 - نسبة الفقر: يشير إلى نسبة السكان الذين يقل دخلهم عن خط الفقر.

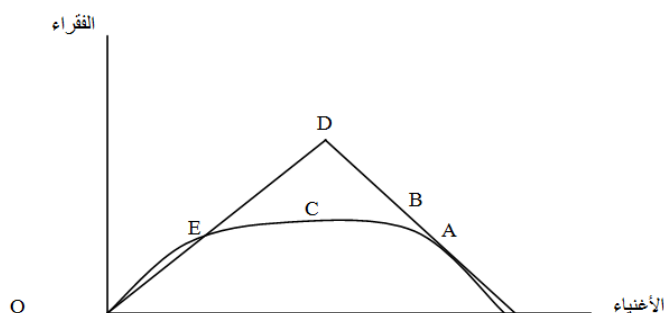
3 - فجوة الفقر: يشير إلى مقدار الدخل الذي يتطلب أن ينفقه الفرد للوصول إلى خط الفقر ، ويتحدد على مستوى المجتمع بحجم الفجوة بين دخول الفقراء وخط الفقر (النجفي، 1999، 12-14).

إن التخصيصات المالية والمتوسطة الداعمة للفقراء ربما تكون ذات تأثير كبير على حالات الفقر وعدم المساواة وإن تأثيرات التخصيصات الفرصية لأعباء الضريبية الكلية باستثناء الضرائب التي يتحملها الفقراء (الضرائب غير المباشرة عموماً)، وباتجاه الضرائب التي يقع عبئها على الأغنياء (الضرائب المباشرة) ولاسيما ضريبة الدخل الفردي. وإن هذه التخصيصات ذات تأثير على حدوث الفقر (Warr, 27, 2003).

وتتعرز احتمالات النمو في كثير من البلدان المنخفضة الدخل، بدعم من السياسات الاقتصادية الكلية المحسنة والإصلاحات الهيكلية المحلية. غير انه سيلزم تحقق نمو اسرع بكثير لتخفيف حدة الفقر وتحقيق أهداف التنمية ويتطلب هذا أطراً أقوى للسياسة الاقتصادية ومؤسسات أكثر صلابة وأنماط أفضل للحكم ومستويات أعلى وأكثر فعالية من المعونة الخارجية ودرجة أكبر من النفاذ إلى الأسواق (بيان اللجنة الدولية لمحافظة صندوق النقد الدولي، 2003: 2). ولهذا يوفر جانب الانفاق في الموازنة العامة أملاً أكبر لصانعي السياسات الحكومية بإتجاه العدالة وتخفيف الفقر، بمعنى أن استراتيجية التحويلات هي المعنية بهذا الشأن، كما يجب أن تفضي هذه الاستراتيجية إلى إعطاء الفقراء احقية افضل في السلع العامة سواء وزعت هذه السلع مجاناً أو بأسعار مدعومة، ومثلها خدمات الصحة والتعليم، إذ يعدّ المستوى التعليمي محدداً مهماً لمستوى دخل الفرد.

إذن الضرائب تمثل جانب الإيراد الداخلي للحكومة واذا لم يستخدم هذا الإيراد فلا قيمة لتحصيله . وعليه فإن المزاجية بين الجانبين الداخلي والانفاقي ستعطي نتائجها الحقيقية في اعادة توزيع الدخل . وبالامكان تصور ذلك عبر الشكل (2):

رسم توضيحي 2: إعادة توزيع الدخل



وحسب ما يتضح من الشكل (1-2)، فإن النقطة (A) تمثل توزيعاً ابتدائياً لدخل غير عادل في صالح الاغنياء وفي غير صالح الفقراء، بمعنى أن معامل جيني يقترب من الواحد الصحيح وهي حالة فقر شديد، لكن سواءً بفعل برنامج ضريبي تصاعدي أو تحسين في كفاءة أداء الجهاز الضريبي وسياسة للتحويلات واسعة يمكن الانتقال إلى النقطة D التي تمثل نقطة المساواة في توزيع الدخل ، أو التحرك عبر المنحني ABCEO على الأقل وقد تكون النقطة C هي الأفضل.

وبناءً على ذلك تؤدي السياسة الإنفاقية للحكومة دوراً حيوياً في تخفيض مستويات الفقر حتى وإن لم تكن مدعومة بتحصيلات ضريبية فالتحرك عبر المنحني ABCEO يظهر زيادة حصة الفقراء في الدخل والسياسة الإنفاقية تعبر بشكل واضح عن خيارات الحكومة واهتماماتها سواء نظرنا إلى هذه السياسة من زاوية حجم الانفاق العام أو التركيبة الوظيفية للانفاق. فترجيح وضع انفاقي معين قد يسيء إلى وضع الفقر ويعمقه، في حين ان وجهاً انفاقياً آخر قد يحسن الوضع ويخفف من الفقر (كداوي، 2004 ، 114).

وإن التجارب قد اثبتت أنه على الرغم من تطبيق العديد من سياسات الحد من الفقر إلا أن النتائج المحصل عليها لم تكن في المستوى المرغوب فيه ، ولعل من بين الاسباب التي أدت إلى هذه النتائج هو اعتماد المقاربة النقدية للفقر وعدم اعتبار الفقر على أنه ظاهرة متعددة الأبعاد، فنظراً لما توليه الحكومات من اهمية تجاه وضع سياسات محكمة من شأنها التقليل من حدة الفقر فقد وضعت سياسة كفيلة بالحد من الفقر وتعتمد هذه الطريقة على أن الفقر متعدد الأبعاد، وعليه تم استخدام طريقة ما يعرف بنظرية المجموعات المبهمة، وهذه الطريقة تسمح بالأخذ بعين الاعتبار لكل أبعاد الفقر وليس فقط البعد النقدي (الأخضر، 2004، 9).

ثانياً: أثر السياسة المالية في توزيع الدخل

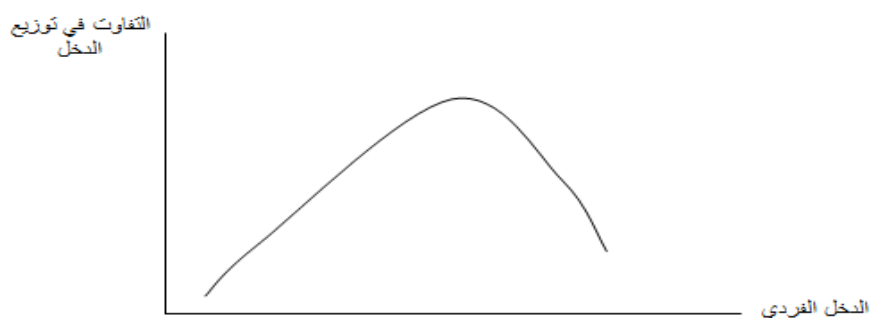
تعدّ مشكلة توزيع الدخل في كافة دول العالم من المشاكل التي تثير انتباه كثير من الاقتصاديين وذلك لاتصالها الوثيق بمستويات المعيشة لكل فئات المجتمع، من خلال التأثير على المخرجات الاقتصادية والاجتماعية. فالتفاوت في توزيع الدخل يقود في كثير من الاحيان إلى نظام ضريبي غير فعّال، ويخلق نمطاً معيشياً صعباً في المجتمع، كما يؤدي إلى مزيد من الضغوط النفسية على الفقراء وزيادة انتشار الأمراض وارتفاع معدلات الوفيات وزيادة العنف الأسري والجريمة (خرابشة، 2001 ، 366).

ففي الجانب النظري هناك مجموعة من النماذج تدرس إعادة التوزيع الأمثل للدخل أما تحت ظل عدم اليقين على سبيل المثال ما ورد في دراسة (Perotti 1994 Persson & Tabelliniz , 1993) لآثار عدم مساواة الدخل على النمو . فضلاً عن ذلك عمل كل من (Quadrini and, Rull – 1997) (Krusell & Rios-Rull, 1999), (Rois ,Krusell) في مجال تأثيرات عدم المساواة على السياسات

المالية المثلى . وتذهب إلى أنه كلما زادت عدم المساواة كلما ارتفعت مدخولات الضرائب وإعادة توزيع الدخل الأمثل (Ramirez, 2002, 2).

لقد وجد بأن التفاوت في توزيع الدخل يتحدد نتيجة التفاعل مع العديد من المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية التي تساهم في رفع معدل النمو الاقتصادي . كما دار في السنوات الأخيرة حوار واسع حول توزيع الدخل وعلاقته بالنمو، وإيهما يساعد في تحديد الآخر بدرجة أكبر. إذ تعد دراسة سيمون كوزنتس عام 1955 من أولى الدراسات التي تطرقت إلى العلاقة بين التفاوت في توزيع الدخل والنمو، إذ يرى كوزنتس (The world Bank Group, 1999) أن هذه العلاقة تأخذ شكلاً مقلوباً للحرف (U). وكما يظهر الشكل (3)

رسم توضيحي 3: العلاقة بين التفاوت في توزيع الدخل والنمو



المصدر: خرابشة، عبد، 2001، العوامل المؤثرة في تفاوت توزيع الدخل في الأردن، مجلة العلوم الإدارية (دراسات)، المجلد 28، العدد 2 .

إذ تمّ التوصل إلى ذلك نتيجة للاختبار الذي قام به كوزنتس لمؤشرات التفاوت في توزيع الدخل لكل من بريطانيا والمانيا والولايات المتحدة باستخدام السلاسل الزمنية، وفي ذلك الوقت كانت هذه الدول تحقق مستويات متدنية للتفاوت في التوزيع تبدأ في الزيادة فيما بعد.

وفي دراسة تقدم بها (Deininger & Squire, 1996) بالاعتماد على بيانات السلسلة الزمنية وأخذت (682) مشاهدة لمجموعة من الدول بلغ عددها (108) دولة وباستخدام معامل جيني ومن خلال التحليل توصلوا إلى أن بعض البيانات تدعم بشكل بسيط ما جاء به كوزنتس، في حين أن 90% من الدول لم تنطبق عليها فرضية كوزنتس.

وعند تطبيق دراسة (Deininger & Squire) على مجموعة من الدول المتحولة توصل الباحثان إلى أن النمو العرضي السريع يؤدي إلى زيادة التفاوت في توزيع الدخل بغض النظر عن مستوى الدخل الأولي سواء كان مرتفعاً أو منخفضاً، وعند اختبارهما للعلاقة النمو مع توزيع الدخل في الدول التي تحقق معدلات نمو منتظمة لمدة عقد على الأقل، توصلوا إلى أن النمو المنتظم سيساهم في تقليل التفاوت في توزيع الدخل بشكل واضح . (خرابشة، 2001:367-368).

لذلك فإن اعتبارات عدالة توزيع الدخل تبقى مسألة مهمة في السياسة العامة ويبدو أن الاهتمام قد انتقل من الانشغال التقليدي بالمراكز النسبية للدخل، وبالحالة العامة للعدالة، وبالدخل الزائد في قمة سلم التوزيع، إلى الدخل في الدرجات الدنيا من السلم. وهكذا فإن المناقشة الجارية تشدد على تدني مستويات الفقر، ووضع الخط الفاصل المقبول أو الحد الأدنى للمستويات الأدنى، أكثر من تشديدها على وضع حد أقصى في القمة، كما كان الرأي المعتاد ذات يوم (حمزة، و فاتح، 2014، 30) .

ويؤثر الانفاق العام على نمط توزيع الدخل القومي بشكل مباشر عن طريق زيادة القوة الشرائية لدى عدد من الافراد او عن طريق الاعانات النقدية او غير مباشر عن طريق تزويد فئات معينة ببعض السلع والخدمات بثمان اقل من كلفتها، او من خلال رفع المستوى العام للاسعار لبعض السلع إذ أن الأثر الثاني يعدّ أكثر تأثيراً من الأول بالنسبة للمستهلك ولاسيما بالنسبة لأصحاب الدخل المرتفعة، ويتم ذلك في حالة الانفاق العام الذي تموله الدولة عن طريق خلق عجز في ميزانيتها يقابله قيام الدولة بالاقتراض من الجهاز المصرفي الامر الذي قد يؤدي إلى زيادة كمية النقود الموجودة في التداول (الوادي، 2000: 18)

عند تنفيذ إعادة توزيع الدخل فإن هناك طرقاً أكثر مباشرة هي مخطط ضريبة – اعانة يجمع بين الضريبة التصاعديّة على الدخل المرتفع والاعانة للعائلات المنخفضة الدخل. والضرائب التصاعديّة على الدخل تستعمل في تمويل الخدمات العامة وخاصةً السكن العام، والذي تستفيد منه على الخصوص العائلات المنخفضة الدخل. وأخيراً يمكن تحقيق إعادة التوزيع بطريقة مزيج من الضرائب على السلع التي يشتريها في الغالب المستهلكون ذوو الدخل المرتفع، وإعانات على السلع الأخرى التي يستعملها المستهلكون ذوو الدخل المنخفض، والضرائب لا تؤثر بشكل مباشر على عكس النفقات العامة في التوزيع الوظيفي للدخل القومي ولكنها تشكل اداة مهمة من ادوات اعادة توزيع هذا الدخل عند التوزيع الشخصي له وتمارس الضرائب اثارها في اعادة التوزيع من خلال التأثير في كل من الدخول النقدية والحقيقية، وذلك عن طريق تخفيض اثمان عوامل الانتاج المتمثلة بالدخول النقدية، أما بالنسبة لتخفيض الدخول الحقيقية فيتم عن طريق رفع اثمان السلع مما يؤدي إلى خفض القوة الشرائية للنقود. بمعنى ان الضرائب تمارس آثارها التوزيعية خلال التأثير في الاسعار النسبية لعوامل الانتاج وللبيع والخدمات (العلي، 1989: 142).

لذلك فإنه على واضعي السياسات الاقتصادية – الاجتماعية الاهتمام بالخطط الاقتصادية الاجتماعية التي تسعى إلى زيادة وسائل التنمية الاقتصادية وان يرافق ذلك مجموعة من السياسات التي تعمل على الحد من التفاوت في توزيع الدخل من خلال زيادة دخل الفرد .

ثالثاً: أثر السياسة المالية في الاستهلاك

يعد الاستهلاك العنصر الاول في مصفوفة الطلب الكلي، والذي يعتمد بصورة أساسية على مستوى الدخل القومي، إذ أن الانفاق الاستهلاكي يتجه إلى الزيادة مع الزيادة في مستوى الدخل ولكن بدرجة أقل من الزيادة في الدخل أي أن الدخل في معظم الحالات هو العامل الأساس المحدد لحجم الاستهلاك ويطلق على تلك العلاقة بين الدخل والاستهلاك بدالة الاستهلاك ، ويمكن تناولها كالاتي :

1 - النفقات والاستهلاك

يمكن ملاحظة الآثار المباشرة للنفقات العامة في الاستهلاك من خلال الزيادة الأولية في الطلب على أموال الاستهلاك، أما الآثار غير المباشرة فتتمثل بالزيادة المتتالية التي تنشأ عن الزيادة الأولية، لان الاستهلاك يتغير تبعاً لاتجاه سير الانفاق العام سواء كان هذا الاتجاه نحو زيادة النفقات العامة او نحو تخفيضها، مع الأخذ بنظر الاعتبار أن هذا التغيير يتأثر إلى حد بعيد بالميل الحدي للاستهلاك لطبقة المستفيدين.

ويجري تأثير الانفاق العام في الاستهلاك باحدى وسيلتين:

الاولى: في حالة قيام الدولة بشراء انواع من السلع الاستهلاكية مباشرة.

الثانية: في حالة توزيع الدولة لدخول يخصص جزء منها للاستهلاك.

2 - الضرائب والاستهلاك

إن ضرائب الدخل المفروضة تقلل من الدخول النقدية للأفراد فيؤدي ذلك إلى تضحياتهم ببعض السلع والخدمات ولاسيما تلك السلع التي تتمتع بمرونة مرتفعة ومنها (السلع الكمالية)، إذ يتأثر استهلاك السلع ذات الطلب المرن بسبب فرض الضريبة أكثر من السلع ذات الطلب غير المرن. كذلك فإن المدى الذي يتأثر به استهلاك السلع نتيجة لفرض الضرائب يتعلق بمرونة الطلب الخاص بالطبقات التي تصيبها الضريبة. فالضرائب المباشرة التي يتحملها الاغنياء لا تؤثر على استهلاكهم ولا تقلل منه لأنهم يدفعون الضريبة مما لديهم من مدخرات. أما الضرائب غير المباشرة التي تصيب اصحاب الدخول المنخفضة فانها تخفض من استهلاكهم للسلع والخدمات لعدم وجود مدخرات لديهم وانخفاض دخولهم النقدية.

تستخدم الضريبة كأداة لتوجيه الاستهلاك إذ تستطيع الدولة بواسطة ضرائب الاستهلاك ذات السعر المتباين ان تشجع الافراد على استهلاك بعض السلع أو التقليل من استهلاك البعض الآخر فغالباً ما تلجأ الدولة خلال فترة الحرب إلى زيادة سعر الضرائب على الدخل بقصد تقليل الاستهلاك لكي يكون متناسباً مع المعروض السلعي في الاسواق لكي تحول دون ارتفاع مستوى الاسعار. (خلف، 2007: 293).

رابعاً: أثر السياسة المالية في الادخار والفائض الاقتصادي

يحتل الادخار اهمية استثنائية في الدول النامية اذ يساهم هذا المتغير بدور بارز في عملية التراكم الرأسمالي الذي يعد الخطوة الاساسية في عملية التنمية الاقتصادية ولهذا فمن الضروري ان تعمل الدول على اتخاذ السياسات الملائمة لرفع معدلات نمو مدخراتها المحلية وتوجيهها نحو القنوات الاستثمارية حتى تتمكن من الخروج من حلقة التخلف. (حمزة، 2014: 3)

ولقد أخذ مفهوم الفائض الاقتصادي صيغاً جديدة في الدراسات المعاصرة اكثر اهتماماً ودقة، وكان بول باران وهو اول من جدد مفهوم الفائض الاقتصادي. وزميله بول سويزي اللذان يعرفان الفائض الاقتصادي على أنه الفرق بين ما ينتجه مجتمع ما وتكاليف هذا الانتاج، إن حجم الفائض هو مؤشر للانتاجية، والثروة، وكما يمتلك المجتمع من حرية لتحقيق الاهداف التي قد يضعها لنفسه، ولقد تمكن باران من تمييز ثلاثة اختلافات لمفهوم الفائض الاقتصادي (الوادي، 2000: 18).

1 - الفائض الاقتصادي الفعلي Actual Economic Surplus

2 - الفائض الاقتصادي المحتمل Potential Economic Surplus

3 - الفائض الاقتصادي المخطط The Planned Economic Surplus

ويمكن تناولها كما يأتي:

1 - النفقات والادخار

تؤثر النفقات العامة على الإيداع القومي من خلال قيام الدولة بتنفيذ سلسلة من النفقات العامة المنتجة ولاسيما في مجال الاستثمار يقود حتماً إلى زيادة الانتاج وبفرض ثبات الميل الحدي للادخار يترتب عليها زيادة في حجم الادخار القومي. كما أن قيام الدولة بتقديم بعض الخدمات المجانية كالخدمات الصحية والتعليمية يعني إعفاء الأفراد من دفع قيمة هذه الخدمات من دخولهم النقدية ومن ثم ارتفاع دخولهم الحقيقية مما يؤدي إلى ارتفاع ميلهم للادخار. (المهايني والخطيب، 2000: 288).

2 - الضرائب والادخار

تلجأ الحكومات الراغبة في تحسين تدفقات الادخار تقليدياً إلى الحوافز الضريبية ، ففي ظل معظم النظم الضريبية تخضع المدخرات للضريبة مرتين، الأولى عند فرض الضريبة على مجموع الدخل سواء استهلك او ادخر، والثانية حين تولد المدخرات دخلاً من الفائدة يمكن أن تفرض عليه ضريبة (بليجر، 1986، 17). وإن فرض الضرائب المباشرة بأسعار تصاعدية مرتفعة يؤدي إلى نقص الادخار وليس

الاستهلاك ، أما الضرائب غير المباشرة التي تفرض بمعدلات مرتفعة على السلع الكمالية فهي تحد من استهلاك الأفراد لهذه السلع لكل الأفراد، ومن ثم زيادة ادخارهم (انس، 2002: 65)

إن انخفاض متوسط دخل الفرد لا يؤدي فقط إلى انخفاض حجم الادخار العائلي فحسب، بل يؤدي إلى ضآلة حجم الادخار الحكومي نظراً لانخفاض الطاقة الضريبية للمجتمع، ولهذا فإن للادخار أهمية في تمويل النفقات الاستثمارية، وعدّه أحد أهم المتغيرات الاقتصادية الرئيسية التي يبني عليها التقدم الاقتصادي للدولة (الحامض، 1996: 189).

تتوقف عملية تعبئة الفائض الاقتصادي المتولد فعلاً على طبيعة النظام الاقتصادي في البلد، ففي النظم الرأسمالية تتم تعبئة الفائض الاقتصادي عن طريق الادخار الاختياري أو عن طريق الضرائب. وقد أظهرت الدراسات أن هنالك خمس قواعد رئيسة للنظام الضريبي في موضوع الفائض الاقتصادي، وهي (العركوب، 1993: 48):

- إن اكتشاف الفائض وتوجيهه نحو الاستثمار يعد من الوظائف الرئيسية التي تمارسها الضريبة، وكذلك فإنه من المناسب جعل كل شخص يساهم في هذه الضريبة استناداً إلى قابليته على الإسهام في التنمية الاقتصادية وهذه القابلية يمكن أن تقاس باعتبارها تمثل ذلك الجزء من الفائض الاقتصادي الذي يعود إليه وغير المستخدم في الاستثمار الانتاجي.
- يحتوي دخل الفرد على فائض اقتصادي إذا زاد دخل الفرد عن المستوى الذي يحتاجه للحفاظ على الحد الأدنى للاستهلاك الضروري.
- يجب على الضريبي ان تعبئ الزيادات في الفائض الذي يظهر كنتيجة للجهود التنموية ولاسيما في مراحلها الاولى.
- مبدأ المرونة الداخلية للضرائب ، فكلما ارتفع الدخل وجب ان تزداد حصيلة الضريبة في إجمالي الدخل. إذ يجب فرض الضريبة على السلع التي تتمتع بمرونة طلب عالية.
- مبدأ العدالة، بما أن الضريبة تستخدم وسيلة لتشجيع التنمية الاقتصادية فان قاعدة العدالة يجب أن تشمل مختلف السكان ،ومما لاشك فيه ان هدف السياسة الضريبية الرئيس سيكون الكشف عن الممولين الذين يملكون مصادر الفائض الاقتصادي والعمل على تعبئته دون المساس أو التأثير سلباً في عملية توليد هذا الفائض من جهة والحد من التفاوت بين مستويات الدخل والمستويات الاستهلاكية المختلفة من جهة أخرى.

ولذلك فإن السياسة الضريبية تكون مكلفة أساساً في البحث عن الفائض الاقتصادي المتولد والاستحواذ عليه وتعبئة من أجل التنمية الاقتصادية. إن طريقة الاستغلال الأمثل للفائض الاقتصادي الممكن وتحقيق المحتمل هو العقبة التي تواجه النمو الاقتصادي السريع.

خامساً. أثر السياسة المالية في الاستثمار

للاستثمار أهمية لا تقل عن أهمية الاستهلاك، ولقد اثبتت العديد من الدراسات أنه من العوامل المهمة وراء التقلبات الاقتصادية، لذا فإنه من الأهمية بمكان دراسة الاستثمار والعوامل المؤثرة فيه، ليس فقط لأنه العامل الثاني المحدد لمنحنى الطلب الكلي، بل لأهمية الدور الذي يؤديه في مجال التنمية الاقتصادية والتشغيل (الوزني، 2002: 83).

وعن العلاقة بين السياسة المالية والاستثمار، ففي البلدان المتقدمة اقتصادياً نجد أن متوسط الدخل مرتفع، يولد تدفقاً كبيراً لمدخرات الأفراد ومدخرات الأعمال، ومن ثم فإن السياسة المالية. فيما يتعلق بالاستثمار تتجه بدرجة كبيرة إلى الحد من مساس الضرائب بالحوافز التي تدفع هذه المدخرات إلى التوجه نحو الاستثمار الانتاجي. وتسعى السياسة الضريبية في توافق مع سياسة الانفاق العام لمقابلة التقلبات في مقدار تكوين رأس المال وآثار هذه التقلبات التي تتمثل في عدم استقرار الاقتصاد ككل.

أما بالنسبة للسياسة الضريبية في البلدان النامية التي تركز على الضرائب غير المباشرة فهي تؤدي دوراً ايجابياً في عملية تكوين رأس المال وعملية التغيير في الأساليب الفنية للانتاج ويرجع السبب في ذلك إلى تدني مستويات الدخل والادخار واللذان تشكلان المصدر الأساس في تكوين رأس المال (عبود، 2009، 30).

كذلك تؤثر بعض الضرائب في إجراء تغيير على الطرق المتبعة في استثمار الأموال المدخرة، فلو فرضت ضريبة على الأموال المودعة في الحسابات الجارية لدى البنوك فإنها تؤدي إلى اكتناز هذه الأموال أو قد تؤدي إلى استثمارها في مشروعات انتاجية. ولو فرضت ضريبة على الأرباح غير الموزعة لدى شركات المساهمة بصورة يكون سعرها أعلى من سعر الضريبة على أرباح الاسهم فإنها ستؤدي إلى اتجاه هذه الشركات نحو تقليل الأموال الاحتياطية لديها. الامر الذي يترتب عليه تحويل هذه الأموال من الاستثمار المعتاد في مجالها الخاص إلى الإستثمار في مجالات أخرى من الاقتصاد المحلي (طاقة، والعزاوي، 2010: 48).

أما بالنسبة لدور السياسة المالية في ترشيد الاستثمار الاجنبي فعن طريق منح الحوافز للمستثمر الأجنبي وهي تلك الحوافز التي تؤدي إلى تخفيض تكاليف المستثمر وتوفير قدر معقول من راس المال الاجتماعي مثل الطرق والمسكن ووسائل النقل، او عن طريق فرض الرسوم الكمركية على الواردات من السلع

المماثلة لما تنتجه مشروعات الاستثمار الاجنبي . وتمنح الحوافز المالية للاستثمار الاجنبي على وفق المبررات الاتية (الطلحة، 1999: 39):

- 1 - وجود عجز في رؤوس الأموال بالنسبة للحاجة اليها على مستوى العالم المتقدم والنامي.
- 2 - قلة الاراضي واختلاف الثقافة بين المستثمر والعامل الوطني يؤكدان ضرورة منح الحوافز لاجتذاب المستثمر الاجنبي.
- 3 - التنافس بين الدول النامية لاجتذاب رؤوس الأموال المستثمرة.

مما سبق يتضح ان ضعف المصادر الداخلية في تمويل الاستثمار ومن ثم تحقيق معدلات النمو المخططة للاقتصاد محكومة بظروف خارجية لا تملك الدولة سلطات كافية للتحكم فيها ، فقد تخضع المساعدات الخارجية لاعتبارات سياسية واقتصادية وهي عرضة للقطع المفاجئ ولاسباب غير اقتصادية في أغلب الأحيان . ولكن لا بد من مراعاة حقيقة أساسية ومهمة وهي أن أي جهد حقيقي من أجل التنمية يجب أن يكون مرتكزاً على المصادر المحلية بشكل أساس مع الاستعانة بالمصادر الأجنبية إذا لزم الامر لتعزيز المصادر المحلية وتكاملتها في حالة وجود فجوة في الادخار المحلي أو النقد الأجنبي.

سادساً. أثر السياسة المالية في البطالة

تمثل مشكلة البطالة نقطة ضعف سياسي نظراً لما يترتب عليها من مشاكل اجتماعية واقتصادية وسلوكية، هذا فضلا عن ما لها من اثر في هدر الاستثمارات الخاصة بتنمية الموارد البشرية. ولهذا تعكس مشكلة البطالة تشوهات في كل من جانبي العرض والطلب على القوى العاملة نتيجة لعوامل ديموغرافية واقتصادية واجتماعية. وهكذا تبرز لنا ظاهرة البطالة كتعبير عن سوء العلاقات الاجتماعية ، كوجه اخر لسوء توزيع او تقسيم العمل الاجتماعي وسوء توزيع الدخل والثروة على المستويين المحلي والعالمي بين الدول الغنية والدول الفقيرة.

إن البطالة ناجمة عن تقدم العلم والتقنية، أي تقدم وسائل الإنتاج، إذ أن استخدام وسائل إنتاج أكثر تقدماً يؤدي بصورة إجمالية إلى زيادة الانتاجية، ومن ثم إلى خفض كمية العمل اللازم للإنتاج وخلق فائض من الوقت، وقت الفراغ الذي يمكن تخصيصه لاغراض أخرى. هذا أصلاً أحد الاهداف الرئيسة للتقدم التقني، وهو يؤديها بنجاح تام . أما ما هو مصير هذا الفائض من الوقت الذي يحرره التقدم التقني من عملية الإنتاج. فتلك هي المسألة. وهذه المسألة ليست من مسؤولية التقدم التقني، وانما هي من مسؤولية النظام الاجتماعي، ومن مسؤولية الإنسان العامل ذاته، فهما اللذان يقرران مصير هذا الفائض وماذا نفعل بهذا الفائض؟ تلك هي المسألة الجوهرية التي تحدها مجمل العلاقات الاقتصادية والاجتماعية السائدة،" أي النظام العالمي " فأما ان يستخدم كتلة الوقت الفائض لخير الانسان والبشرية، فيكون نظاماً اجتماعياً جيداً،

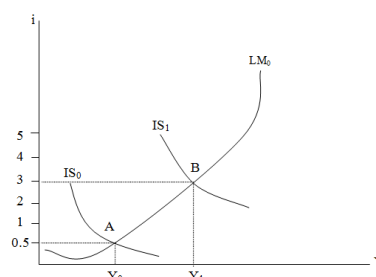
تقدماً، يمثل مصالحتها تمثيلاً صحيحاً أو على العكس من ذلك، يستخدمها لأغراض أخرى غير نافعة أو ضارة، ويكون عندئذ نظاماً اجتماعياً سيئاً لا عقلانياً، وبالياء. وهذا بدوره يؤدي إلى تحويل الفائض إلى بطالة (هيلان ، بدون تاريخ: 8-11).

يشير آرثر أكان (Arther Okun) إلى أن كل تراجع حقيقي في الدخل القومي بنسبة (2%) يقابله زيادة مقدارها (1%) في معدل البطالة. فمثلاً إذا تراجع الدخل القومي أو بمعنى آخر الناتج المحلي الحقيقي في سنة ما بنسبة (6%) فإن البطالة ستزداد في العام نفسه بنسبة (3%). وعليه فإن قانون أكان يربط بجلاء بين إمكانات النمو الحقيقي في بلد ما وانعكاسات ذلك على مستوى التشغيل في ذلك البلد. فالمعروف أن تراجع الناتج القومي سيعني إنتاجاً أقل، والأخير يعني وجود بطالة، وكلما كان التراجع كبيراً في الناتج كلما انعكس ذلك بجلاء على مستويات البطالة في المجتمعات (الوزني، 2002: 192).

وتتراوح معدلات البطالة في البلدان الصناعية عام 1995 حول (10%) من حجم قوة العمل وبحدود (35 مليون عاطل)، وترتفع النسبة أحياناً إلى أكثر من ذلك، نحو (13%) في إيرلندا، و(23%) في إسبانيا، و(17%) في فنلندا. وعلى الصعيد العالمي ثمة (150) مليون عاطل عام 1998 ونحو (900) مليون يعملون جزئياً، ويتزايد عدم الأمان في العمل إذ ان جزءاً كبيراً من العمالة هو بشكل مؤقت حتى يتعرض للتسريح في أي وقت نحو (ربع العاملين في انكلترا). أما في العالم الثالث فإن نصف العمالة تقريباً في القطاع غير المنظم، أي القطاع الحرفي (هيلان، بدون تاريخ: 5).

يعتقد النقديون بأنه خلال حالات الكساد الكبير الذي حدث في الولايات المتحدة في عقد الثلاثينيات في القرن الماضي فإن السياسة المالية يجب أن تستخدم لزيادة مستويات الطلب الكلي والتشغيل. إذ أن معدلات الفائدة الواطئة جداً من الناحية المثالية ترتبط مع حالات الكساد الكبير. ومن خلال منحنيات $LM - IS$ فإن سياسة مالية توسعية تنقل أو تحول منحنى IS إلى اليمين سوف تولد زيادة في الطلب الكلي مساوٍ تقريباً للزيادة المتوقعة أو المتنبأ بها بواسطة المضاعفات المستخدمة في تحديد الدخل، إذ أن الشرط واضح من خلال الشكل الآتي (4):

رسم توضيحي 4: السياسة المالية التوسعية من خلال منحنيات $LM - IS$



قبل الزيادة في الإنفاق الحكومي فإن معدل الفائدة هو 0.5 % ومستوى الطلب الكلي هو y_0 كما هو موضح من خلال التقاطع لمنحني IS مع LM عند النقطة (A).

الآن نفترض بأن الإنفاق الحكومي قد ازداد إلى نقطة بحيث ان المنحني IS انتقل إلى اليمين من IS_0 إلى IS_1 . فضلاً عن ذلك ستحقق افتراضات من أن مستوى السعر لا يرتفع ومن ثم فإن الكمية الحقيقية من النقد هي ليست مخفضة. لهذا فإن تقاطع IS_1 مع LM_5 عند النقطة (B) يحدد المستوى الجديد للطلب الكلي الإجمالي Y_1 في هذا المثال فإن الطلب الإجمالي والدخل الوطني يزداد من Y_0 إلى Y_1 ، وأن السياسة المالية هي فعالة ومؤثرة في تخفيف البطالة. ويعدّ كينز السياسة المالية بجانبها السياسة الانفاقية والائيرادية اهم الادوات التي يمكن استخدامها في علاج البطالة. اذ لتحقيق مستوى مرتفع من العمالة – في حالة هبوط مستوى النشاط الاقتصادي يتعين أن يصل الاستثمار الكلي إلى مستوى يعجز الاستثمار الفردي عن ان يصل إليه بمفرده الأمر الذي يلزم معه تدخل الاستثمار العام لسد الثغرة اللازمة لخلق الطلب الكلي الفعال اللازم وجوده للوصول بالاقتصاد إلى هذا المستوى المرتفع من التشغيل، يتم ذلك عن طريق الانفاق العام على الاستثمار، وهو ما يؤدي عن طريق المضاعف إلى زيادة الإنفاق الخاص على الاستهلاك ومن ثمّ زيادة العمالة. إذ يعد الإنفاق الكلي على أنه المتغير الاقتصادي الهام الذي يمكن من خلاله التحكم في مستوى التوظيف بصورة فعالة. فإذا كان الإنفاق الكلي متدنياً، فإن ناتج المنشآت من سلع وخدمات سوف يكون متدنياً هو الآخر والأمر كذلك بالنسبة لمستوى التوظيف. أما إذا كان الإنفاق الكلي عند مستوى مرتفع، فإن الناتج سوف يكون مرتفعاً ومن ثمّ مستوى التوظيف. وعندما يكون مستوى التوظيف منخفضاً، فلن تكون هناك أمام السلطات العامة من وسيلة فعالة، ومعروفة في الوقت الحاضر، سوى الارتفاع بمستوى الإنفاق الكلي. ومن ثم إذا حاولت السلطات العامة تحقيق هذا التوظيف الكامل، فليس أمامها من خيار سوى أن تتخذ الخطوات اللازمة لتغيير حجم الإنفاق الكلي. وقد يمكن لأي عدد من المتغيرات الاقتصادية أن يمهد السبيل إلى التغيير في الإنفاق الكلي، أما من خلال زيادة الإنفاق مباشرة كما في حالة الزيادة في الإنفاق الحكومي وأما من خلال استحالة الزيادة في الإنفاق الخاص بتوفير الحوافز الضريبية الخاصة أو بتغيير اسعار الفائدة (شامية، 2012: 377 – 378)

وبذلك يلاحظ أن السياسة المحققة لهدف القضاء على البطالة تتمثل في زيادة الإنفاق لابد أن تؤدي إلى المزيد من التضخم، وهذا هو الثمن الذي يدفعه المجتمع للوصول إلى التوظيف الكامل.

سادسا. أثر السياسة المالية في التضخم

تتعرض الدول على اختلاف هياكلها الاقتصادية والاجتماعية لظاهرة التضخم لدرجة أصبح معها لصيقاً بالحياة الاقتصادية والاجتماعية. فالاقتصاد الرأسمالي وهو يستهدف التشغيل الكامل للموارد الاقتصادية يتعرض للتضخم، ومن ثم يحرض على الاستقرار الاقتصادي من خلال تحقيق مستوى عال من التشغيل

فقط . أما بالنسبة للاقتصادات النامية فانها تتعرض للتضخم ليس فقط لعدم مرونة هيكلها الانتاجي او تنوعه، بل كذلك لارتباطها عضويًا بالاقتصاد الرأسمالي المتقدم من خلال علاقة التبعية التي تكاد تكون كاملة مع هذا الاقتصاد. ومن ثم يكون من اليسير تصدير التضخم منهم إلى تلك الاقتصادات النامية. (عناية، 2000: 9)

لذلك فلم تكن مشكلة التضخم من المشاكل المستعصية الحل في كثير من دول العالم التي كانت منها، بل أن أغلب الاقتصادات في العالم قد اصبحت تتعايش معها لدرجة أن الاقتصادي (فيلبس) قد قرر بأن التضخم ضروري للتنمية الاقتصادية، وأضاف لذلك من أن نسبة معينة من التضخم في أي اقتصاد ضرورية لإدامة العجلة الاقتصادية واستمرار تحريكها.

يمكن الجزم أن آفة التضخم الاقتصادي لم تنتج منها اية دولة في العالم، بغض النظر عن درجة تقدمها أو تطورها الاقتصادي، وبغض النظر عن درجة الرفاهية التي ينعم بها مواطنيها وعن درجة الفائض المالي، الذي يتمتع به ميزان مدفوعاته، الا ان الشيء الذي تختلف فيه دولة عن دولة في هذا المجال، هو درجة وحجم التضخم الذي تعاني منه، والاسباب الكامنة وراء كل نوع من أنواعه. إذ أنه في اوقات التقدم والنمو الاقتصادي للعديد من الدول كانت مصحوبة بتضخم بسيط، وهناك دول اخرى كان لديها تضخم زاحف خرج عن السيطرة خاصة في اوقات الحروب وتحول إلى تضخم جامح ، فالتضخم في المجر الذي حدث في عام 1946 تجاوز كل حالات التضخم المعروفة، إذ اصبح الدولار الامريكي يساوي (3×2210) من البنجوس (وهي العملة المستخدمة انذاك)، وفي المانيا، إذ كان صندوقاً لازماً لحمل النقود إلى محل البقالة من الصندوق اللازم لحمل البضائع التي تشتري بهذه النقود، وكذلك في اليابان ارتفعت الاسعار (116) مرة في سنة 1948 عما كانت عليه سنة 1939.

أما في فترة الثمانينيات من القرن العشرين، فإن المعلومات الاحصائية والتاريخية تشير إلى ان البلدان النامية تعاني بشكل عام من ارتفاع الاسعار على الرغم من تفاوت حدة هذا الارتفاع من بلد إلى اخر حسب الظروف الداخلية لكل بلد والعوامل الخارجية المحيطة به، ففي سوريا بلغت نسبة التضخم عام 1984 بحدود (14.2%)، وفي مصر بلغت النسبة (17%) لنفس العام قفزت إلى (22.5%) عام 1986، وكان ذلك بسبب الضغوط التضخمية التي ولدتها زيادة حجم السيولة المتأتية من خارج البلاد على شكل مساعدات او قروض او تحويلات العاملين (الاعظمي، 2000، 76- 78). توجد مجموعة من العوامل التي تؤدي إلى حدوث التضخم وهي:

1 - إن الأجور النقدية تميل إلى الزيادة بمعدل أسرع من الزيادة في الإنتاجية.

2 - في كثير من الاحيان هناك تحرك تصاعدي في الاسعار على الرغم من وجود قدر ملموس من البطالة، وقد أطلق على هذه الحركة التصاعدية لولب الأجور والأسعار. (عبدالحسين، 2006: 35)

3 - قد ينتج التضخم عن خلل في البناء الاقتصادي نتيجة لعدم التناسب في النمو بين القطاعات الاقتصادية المختلفة.

4 - التضخم قد ينشأ عن بعض نواحي السياسة الاقتصادية مثل سياسة النقود الرخيصة (انخفاض أسعار الفائدة يزيد من الميل إلى الاقتراض)، وسياسة التمويل بالعجز (لجوء الحكومة إلى الاقتراض من البنك المركزي)، أو الإصدار الجديد.

5 - قد ينتج التضخم عن العامل السكاني إذا صاحب زيادة الكمية في حجم السكان تناقص في عدد السكان النشطين، وهذا يعني أن هناك طاقة إنتاجية بسيطة تتحمل عبء اشباع طاقة انسانية متزايدة (الحجار، 1999: 226).

تستخدم السياسة المالية الانكماشية، في فترة التضخم النقدي من أجل تخفيض الطلب الكلي وخلق الفجوة التضخمية . وسيتطلب ذلك تخفيض الانفاق الحكومي، أو زيادة الضرائب أو كليهما. وإذا كانت الموازنة في حالة توازن، فستتطلب السياسة المالية الانكماشية اتباع سياسة تحقيق الفائض في الموازنة، طالما أن الإيرادات الحكومية ستتجاوز الانفاق الحكومي (الأمين، 2002: 247).

لقد استعملت السياسة المالية لتقييد الطلب الكلي، ومن ثم لمجابهة التضخم، ولكن هذا العلاج سيكون فعالاً فقط إذا كان السبب للتضخم هو فائض الطلب. أما إذا كان التضخم قد تولد عن جانب التكلفة، فقد تسبب قيود الطلب بطالة بدلاً من كبح التضخم، وفوق ذلك، تصبح المشكلة هي كبح التضخم المتصاعد المبني على استجابات الاجر لتضخم السعر القائم والمتوقع، وهكذا فقد أثار التضخم الركودي شكوكاً حول فعالية الأساليب التقليدية للسياستين المالية والنقدية في تحقيق الاستقرار. وتظل زيادة الضرائب أو تخفيض الانفاق مفيدة في كبح التضخم ولكن ستعتمد التكلفة الناتجة مقومة بالنتائج المضحية به أو البطالة على طول الفترة ضرورية لوقف التضخم، وفوق ذلك تعتمد الآن آثار السياسة على فجوات الاستجابة المتعددة، فتغيرات السياسة قد تصبح فعالة في وقت متأخر جداً وبعد أن تنتهي الحاجة إليها، وعندئذ تكون خسارة (دانيالز، و فانهور: 2010: 108)

وعلى هذا الاساس فقد ادى الاعتماد على سياسة التمويل بالعجز مع غياب المستلزمات والشروط المؤسسية الملائمة للتمويل، لابد لها من ان تؤدي إلى الاخلال بعناصر التوازن في الاقتصاد الكلي وتقوض فرص النمو والاستقرار الاقتصادي من خلال تعطيل عجلة التراكم الراسمالي والدخول في اخفاقات النمو والتنمية الاقتصادية.

3.1: النظرية الاقتصادية والسياسة الاقتصادية

تضع النظرية الاقتصادية القواعد والمبادئ الاقتصادية العامة المرشدة أما السياسة الاقتصادية فهي القرارات التي تتحقق من خلال التنمية والنمو الاقتصادي وتتغير السياسة الاقتصادية مع مرور الزمن ومع تغير المفهوم الايدولوجي وأهداف الدولة أو المجتمع ومع تغير الظروف الاجتماعية والسياسية (البياتي، والشمري، 2009: 53 - 54).

فالنظرية الاقتصادية تقدم الفرضيات والتحليلات كزيادة الضرائب مثلاً أو رفع الدعم أو تقليل قيود التجارة الخارجية أو رفع أسعار ضرائب المبيعات ولكن السياسة الاقتصادية تتطلب القرارات اللازمة لها وقد تعمل على تخفيض الضرائب وزيادة الدعم وبقائه على وضعه تبعاً للظروف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية السائدة في البلد . فموازنة الدولة ترى التمويل بالعجز وبنسب قد تكون مرتفعة ضرورياً لما تتعرض له الحكومة من جماعات الضغط الشعبي والفعاليات الاقتصادية لذا نرى السياسة الاقتصادية تبحث في :

- 1 - ما هي الأهداف الموضوعية .
 - 2 - ما هي الوسائل المقترحة والمطلوبة لتحقيق تلك الأهداف المرسومة .
 - 3 - دراسة الآثار الجانبية لتلك الوسائل المقترحة .
 - 4 - دراسة الوسائل البديلة واللازمة مع كل مرحلة من مراحل تطبيق الوسائل للوصول للأهداف الموضوعية أو المقترحة .
- أما وظيفة الاقتصادي فلا تقتصر على تحليل آثار السياسات الاقتصادية المقترحة أو المقارنات وإنما عليه إيجاد البدائل اللازمة .
- فالأهداف يحددها رجال السياسة والحكم والاقتصاديون يوائمون بين الاهداف العامة مع الاوضاع الاقتصادية للوصول إلى أفضل نتائج مثمرة للمجتمع بأقل التكاليف والأعباء الاجتماعية والسياسية للدولة وهذه هي معاناة كافة مجتمعاتنا وخاصة دولنا العربية التي نعيش فيها.
- قلنا أن مجموعات الحقائق و الوقائع لا طائل منها نسبياً ما لم تعالج بصورة موضوعية وتفسر بصورة علمية(طاقة، وآخرون، 2009: 22). ووصف الحقائق والوقائع وحده لا يكفي ولا بد من تلخيص هذه الحقائق واستنباط تعميمات عامة منها. وهذا هو ميدان التحليل الاقتصادي ، والذي يقودنا إلى تحليل مبادئ أو نظريات اقتصادية.

أن التفاعل والعلاقة بين النظريات الاقتصادية و بين الحقائق كبير وشديد . فالنظرية الاقتصادية مبنية أصلاً عن الحقائق إلا أنها تخضع دائماً للفحص والتدقيق والمقارنة مع الحقائق المتجددة من أجل التأكد من صحتها واستمرار صلاحيتها . والوقائع التي هي عبارة عن تصرف الأفراد والمؤسسات وسلوكهم تجاه إنتاج وتداول وأستهلاك السلع والخدمات تتغير باستمرار مع مرور الزمن . وهكذا يغدو بالنسبة للاقتصادي ضربة لازم أن يقرن النظرية بالوقائع الجديدة فأما أن تثبت صحتها فيستمر في استعمالها أو أن يتضح عدم جدواها فتغدو عتيقة بالية ويبدأ الاقتصادي باستنباط نظرية جديدة على ضوء الحقائق الجديدة. (الجنابي، وأرسلان، 2009: 56)

النظرية الاقتصادية والتحليل الاقتصادي :

تتصل النظرية الاقتصادية بجوهر المشكلة الاقتصادية التي تواجه الاقتصاد (خلف، 2007، 12 - 13)، وجهاته المختلفة ، أفراداً ومشروعات ، وحكومات ، والتي تتضمن الأسس والمبادئ والقوانين التي تحكم عمل الظواهر والمتغيرات والنشاطات الاقتصادية ، وتتحقق فائدة النظرية الاقتصادية من خلال ما يلي:

1 - دراسة وتحليل كيفية عمل النشاطات الاقتصادية ، وكذلك تحليل ودراسة الظواهر والمتغيرات الاقتصادية المرتبطة بالقيام بالنشاطات هذه ، في ضوء الأسس والمبادئ والقوانين التي تحكمها، والتي تتضمنها النظرية الاقتصادية .

2 - دراسة العلاقة بين الظواهر والمتغيرات والنشاطات الاقتصادية من خلال تحليل الكيفية التي تعمل بها القوانين الاقتصادية التي توضح هذه العلاقة .

3 - التنبؤ (توقع) بالنشاطات والظواهر والمتغيرات الاقتصادية أي ما ستكون عليه لاحقاً بالاستناد إلى العلاقات التي تنشأ بين الظواهر والمتغيرات والنشاطات هذه والتي تحكمها القوانين الاقتصادية التي تتضمنها النظرية الاقتصادية .

النظرية الاقتصادية :

يمكن تعريف النظرية بشكل عام بأنها مجموعة الفرضيات Assumptions الخاصة بتفسير ظاهرة من الظواهر التي يمكن التوصل من خلالها وبواسطة الاستنباط المنطقي (logical deduction) إلى استنتاجات تستخدم في التنبؤ بتعريف الظاهرة في المستقبل(طاقة وآخرون، 2009: 22).

والنظرية الاقتصادية "Economics theory" تتعلق السياسة المالية بمقاييس مالية معقدة (كالضرائب والإعانات والإنفاق) التي تستخدمها الدولة للتأثير(الحليم، 2001: 75) على نشاط الاقتصاد ، ولما كانت الدولة القوة الاقتصادية الرئيسية المنفردة بسيطرتها على (15-50%) من إجمالي الناتج المحلي ، لهذا فإن لتأثير السياسة المالية حجم كبير على كل مجالات الاقتصاد وذلك من خلال توزيع ، موارد الميزانية

على مختلف حقول الإنفاق العام ، وأشكال تمويل الإنفاق ، وبالموازنة بين عوائد الدولة ونفقات الميزانية ، ولما كان عجز الميزانية سبباً رئيساً لاختلاف توازن الاقتصاد الكلي ، فإن إزالة هذا العجز يمثل جزءاً أساسياً في أغلب برامج الموائمة . ومن حيث المبدأ يمكن تخفيض عجز الميزانية سواءً بتخفيض الإنفاق أو بزيادة عوائد الدولة ، على الرغم أن كلا الطريقتين تطبقان في وقت واحد ، ولكن يتم التأكيد بشكل عام على الطريقة الأولى لسببين : بالإمكان تخفيض الإنفاق بسرعة وسهولة أكثر من زيادة عوائد الضرائب التي تتطلب غالباً التغيير في النظام والتشريعات التي تحتاج إلى وقت ، هذا من جانب ومن جانب آخر فإن الهدف الرئيس لبرامج الموائمة الهيكلية هو تقليص دور الدولة في الاقتصاد ، وذلك لإعطاء حافز لزيادة الإنتاج ، أما زيادة الضرائب للمحافظة على المستوى الحالي للإنفاق الحكومي ، فيتعارض مع كلا الهدفين ويتضمن تخفيض عجز الميزانية على تخفيض الاستخدام في القطاع العام والأجور ، وتخفيض الاستثمار العام ، وتخفيض أو إزالة إعانات الدولة ، وإيقاف الزيادة في أسعار الخدمات العامة. وفيما يتعلق بتخفيض الأجور والعمالة في القطاع العام ، فلما كانت أجور ورواتب المستخدمين في القطاع العام تستحوذ عادةً على (20-40%) من ميزانية الدولة ، فإن أغلب برامج موائمة الاقتصاد الكلي تركز على تخفيض مستوى الأجور الحقيقية للمستخدمين في القطاع العام ، أو تخفيض معدلات الاستخدام في القطاع العام ، وهذا بالتالي سيكون له تأثير مباشر على عنصرين :

سوق العمل ودخل الأسرة ، وهذا بالتالي سينعكس على انخفاض كلي في دخل الأسرة ومن ثم في الطلب الكلي ، أما فيما يتعلق بتأثير ذلك على الأمن الغذائي ، فإن ذلك يتطلب الأخذ في الحسبان الظروف الخاصة بكل دولة مستقلة(الحليم، 2001: 75).

وأخيراً وليس آخراً فيما يتعلق بزيادة أسعار او إيقاف التوسع في الخدمات المجهزة من قبل القطاع العام (كالصحة ، والتعليم ، والنقل ، والماء ، والكهرباء) فسيكون له تأثير ربما يعرقل النمو في المدى المتوسط والبعيد في الإنتاج والدخل . فتنخفض الخدمات الزراعية مما سيؤثر سلباً على إنتاج الغذاء والمعروض منه ، كما يتأثر الأفراد الذين يفقدون عملهم في أعقاب تخفيض الخدمات العامة والاستثمار سلباً ، كما يتأثر العوامل الغنية بانخفاض دخلها الحقيقي الذي ربما يؤدي إلى تخفيض مشترياتها من الأغذية ومن ثم استهلاكها ، كما أن هناك أيضاً احتمال لتأثيرات غير مباشرة على رفاهية العائلة ، فزيادة أسعار الخدمات الصحية سيؤدي إلى تخفيض استخدامها مما يؤدي إلى زيادة نسبة انتشار المرض مع سوء حالة التغذية . وإجمالاً نستطيع أن نقول أن تأثير سياسة تخفيض الإنفاق العام على الفقر والأمن الغذائي سلبية(الحليم، 2001: 75).

وتهدف السياسة المالية إلى توفير وسائل الاستقرار الآني لحماية الاقتصاد من الصدمات والتذبذبات على جانب الطلب من خلال المحافظة على جانب الأسعار، والتوظيف الأمثل للموارد الاقتصادية ، وزيادة

الناتج المحلي من خلال استخدام سياسات الإنفاق الحكومي والضرائب ، وتحقيق مستوى مستدام غير مؤثر للدين العام ، وتحقيق معدلات إيجابية للنمو الاقتصادي . وتهدف سياسة الضمان الاجتماعي إلى دعم سياسة توزيع الدخل لأهداف الاجتماعية (معروف، 2005: 267).

فيما يخص السياسة المالية التوسعية فإنها تتضمن الإجراءات الآتية :

- تقليل الضرائب والرسوم من حيث المعدل أو المجال وهذا ما يزيد من متوسط الدخل الفردي القابل للتصرف مما يشجع على زيادة الإنفاق الخاص (الاستهلاكي والاستثماري) ويقال الضغط على المستوى العام للأسعار وبالتالي يحفز النشاط الاقتصادي بشكل عام .
 - زيادة الإنفاق الحكومي (G) . وهذا ما يسهم مباشرة في رفع الطلب الإجمالي (AD) و يضمن مستويات معيشية معينة للعاطلين وذوي الدخل المنخفضة (معروف، 2005: 267 - 268).
- وبالنسبة للسياسة المالية التقلصية فإنها تشمل الإجراءات الآتية:

1 - زيادة الضرائب والرسوم لتقليل الدخل القابل للتصرف بالإضافة إلى زيادة موارد الملكية الحكومية وذلك بما يؤثر في المستوى العام للأسعار (P) ويسهم في تقليل الطلب على السلع والخدمات. تخفيض الإنفاق الحكومي (G) وذلك لتوفير المجال الأوسع أمام النفقات الخاصة للترشيد ولدفع العاطلين للقبول بفرض العمل المتاحة ولتقليل الطلب الإجمالي (AD) ، مباشرة باعتبار (الاستهلاكية والاستثمارية) الإنفاق المذكور جزء هام من هذا الطلب في أسواق السلع والخدمات والموارد.

2 - وهناك يجري الاختبار بين هاتين السياستين ، حسب الهدف الاستراتيجي في التأثير في حجم الدخل القومي وفي كيفية توزيع هذا الدخل بين الفئات المختلفة أو بين الاستهلاك والادخار والاستثمار من جانب والتأثير في مستويات الأسعار في أسواق السلع والخدمات من جانب آخر (معروف، 2005: 268).

4.1: الدراسات السابقة

حظي موضوع اثر السياسة المالية في النمو الاقتصادي باهتمام كبير من قبل الاقتصاديين والماليين عبر مجموعة من الدراسات والبحوث سواء فيما يخص آلية العلاقة بينهما أو انماط السببية من السياسة المالية إلى النمو وبالعكس. وبناءً على ذلك فاننا نضع مجموعة من الدراسات على وفق الآتي:

1 - في عام (2012) جاءت دراسة الموسومة "تأثير السياسة المالية على المتغيرات النقدية في العراق للمدة (1970 - 2009)" و امتدت الدراسة من عام (1970) وحتى عام (2009)، ولأغراض التحليل قسمت الدراسة هذه المدة الزمنية إلى مدد فرعية، كانت المدة الأولى (1970-1975) التي شهدت التأميم النفطي، والثانية للمدة (1975-1980) التي شهدت الطفرة النفطية، والثالثة للمدة (1981-1990) التي

شهدت حرباً امتدت لثمان سنوات، والرابعة للمدة (1990-1995) التي شهدت حرب الخليج والحصار الاقتصادي، والخامسة للمدة (1996-2002) التي شهدت تطبيق مذكرة التفاهم (النفط مقابل الغذاء)، والسادسة للمدة (2003-2009) التي شهدت تغيير النظام السياسي في العراق وما تبع هذا التغيير من تأثير على جوانب عديدة ومنها الجوانب الاقتصادية والاجتماعية، وتوصل الباحث الى بعض النتائج منها: أثبتت النماذج القياسية المقدره إن كل من الإنفاق الحكومي والإيرادات العامة تلعب دوراً مهماً في التأثير على متغير عرض النقد من خلال العلاقة الايجابية التي بينهما وكما عكستها معلمات المتغيرات المستقلة، على حين كان تأثير الموازنة الحكومية من حيث الفائض أو العجز بشكل اقل وبالاجاه نفسه. و أوضح النموذج النصف لوغاريتمي العلاقة الايجابية بين الإنفاق الحكومي والمستوى العام للأسعار، على حين عكس العلاقة ذاتها النموذج اللوغاريتمي لأثر الإيرادات العامة على المستوى العام للأسعار، في حين كان الدور للنموذج الخطي في تحديد هذه العلاقة والمتمثلة بأثر الموازنة الحكومية على المتغير النقدي المذكور. (بدوي، 2012:1 – 3)

2 – في عام (2007) جاءت الدراسة الموسومة "دراسة وتحليل هيكل الموازنة العامة لدولة العراق من 2003 – 2007، استهدفت الدراسة عرض وتحليل هيكل الموازنة العامة للدولة في العراق للسنوات من 2003 – 2007 فترة ما بعد سقوط النظام كون الموازنة العامة لم توضع في اطار خدمة الاهداف العامة الوطنية على اعتبارها اداة تخطيطية سياسية اجتماعية، انطلقت الدراسة من فرضية مفادها ان الموازنة العامة في العراق تعكس مجمل النشاط الاقتصادي على اعتبارها ان السلطة لا يمكن ممارسة نشاطها دون انفاق ولا يمكنها ان تنفق دون الحصول على الموارد حيث تم التوصل الى مجموعة استنتاجات اهمها. غياب الاهداف العامة من خلال الموازنة حيث لا توجد معالجة للبطالة اذ ان الواقع يتحدث عن بطالة تزيد عن 40% وكان معدل التضخم 76% وشحة الخدمات وضعف شديد في البنى التحتية وتحقيق اقتصاد السوق انسجاماً مع متطلبات صندوق النقد الدولي والبنك الدولي الذي لا يزال يتحكم في اقتصاديات البلدان ومنها العراق. وهناك جملة من التوصيات التي توصل اليها الباحث من اهمها اعتماد سياسة تنموية وطنية تهدف الى صياغة برامج من شأنها تحقيق الاهداف وخصوصاً خفض معدلات البطالة التي يعاني منها الشعب العراقي والعمل على تنويع مصادر الإيرادات غير النفطية ورفع حصة الضرائب. (عليوي، 2014: 3)

3 – في عام (2012) اجريت دراسة بعنوان (السياسة المالية ودورها في الاقتصاد العراقي للمدة 1991 – 2009) وتطرق هذا البحث الى تحليل دور السياسة المالية في مؤشرات النمو الاقتصادي في العراق للمدة (1991 – 2009) ومدى نجاحها او عدمه كمؤشر نمو الناتج المحلي الاجمالي والدخل القومي ومعدل نموه وكذلك متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي، وتحليل دور أدوات السياسة المالية لهذه

المؤشرات. وقد توصل الباحث الى عدة استنتاجات اهمها ان النفقات العامة كانت السبب الرئيس في تفاقم عجز الموازنة العامة للدولة طيلة مدة الدراسة (1991 – 2009) كما ان العجز لم يكن لصالح عملية النمو الاقتصادي. وان اثر العجز المالي للموازنة العامة، والذي هو نتيجة طبيعية لانخفاض عوائد النفط وطرق تمويله بالاصدار النقدي مباشر باحداث اختلالات داخلية وخارجية واتساع حالة اللاتوازن الداخلي والخارجي للاقتصاد العراقي. (الجبوري، والسعداوي، 2012: 234).

4 - في عام (2016) جاءت الدراسة الموسومة "السياسة المالية الاستثنائية واثرها على النمو الاقتصادي في الاردن خلال الفترة (1976 – 2011) ، وهدفت الدراسة الى معرفة اثر السياسة المالية الاستثنائية على النمو الاقتصادي في الاردن خلال الفترة (1976 – 2011) ولتحقيق ذلك، تم الاعتماد على استخدام مصفي هودريك بريسكوت وطريقة المربعات الضغرى، ومن ثم تطبيق نموذج متجه تصحيح الخطأ على متغيرات الدراسة، وقد اظهرت النتائج وجود علاقة توازنية طويلة الاجل بين معدلات النمو الاقتصادي ومتغيرات السياسة المالية الاستثنائية، وان السياسة المالية الاستثنائية في الاردن تتماشى مع اتجاه الدورة الاقتصادية، ووفقا لذلك وصت الدراسة بتركيز الحكومة على ان تكون السياسات الاستثنائية عكس اتجاه الدورة الاقتصادية وذلك لتحفيز النمو الاقتصادي في ضوء الاثر الايجابي للسياسة المالية الاستثنائية على النمو، ولكن بحدود تتوافق مع اهداف الانضباط المالي الذي يستهدف تخفيف العجز في الموازنة العامة.

5 - في عام (2001) جاءت الدراسة الموسومة " دور السياسة المالية في اعادة انعاش النمو للاقتصاد الهندي " وعلى الرغم من تعدد وجهات النظر في هذه المسألة ، الا ان عجز الميزانية عدّ المؤشر الرئيس للموقف الكلي للسياسة المالية وهنا تمّ اعتماد تحليل انحدار المتجه (VAR) لغرض بناء وتقدير النموذج المستخدم . وقد اختارت الدراسة المدة (1970-1999) لغرض القيام بالتحقق من الفرضية من عدمها ، وحول أثر العجز المالي على النمو يمكن تشخيص طرق بديلة ومختلفة ، وحسب تقليد المدرسة الكلاسيكية الحديثة يمكن ان تؤدي زيادة في الاستهلاك الذي بدوره يؤدي إلى تقليل المدخرات الوطنية العامة الناتجة عن سعر الفائدة المرتفع في اقتصاد مغلق وهذا بدوره يؤدي إلى إضعاف الاستثمار والنشاط الاقتصادي برمته . وفي اقتصاد مفتوح ينعكس العجز المالي الكبير في تدفق رأس المال العالمي ، إذ أن التقييم الحقيقي يؤدي إلى تخفيض الاستثمار وإلى تخفيض النشاط الاقتصادي ، وفي كلا الحالتين يؤدي العجز المالي إلى تخفيض الاستثمار، فالانخفاض في الاستثمار وتراكم الديون الخارجية لها مضامين معاكسة على الناتج المستقبلي. واستنتجت الدراسة الأثر السلبي لنظام فرض الضريبة على النمو ، حتى أن الزيادة في الموازنة في نفقات الحكومة تعمل على انخفاض نسبة النمو على المدى الطويل ، إذ أن دور السياسة المالية سوف يتأثر نتيجة لذلك . كما أن هذا النموذج من الضرائب على الاستهلاك يمكن أن يؤدي إلى

زيادة في حلقات العمل. والانفاق الحكومي على التربية الممول من قبل الضرائب سوف يدعم النمو الاقتصادي. في حين ان ارتباطاً سلبياً ومهماً بين عجز الميزانية والنمو وإن هذا الترابط ليس قوياً جداً.

6 - في عام 2002 قدم كل من حسين علي بخيت وحمديّة شاكر مسلم بحثاً بعنوان "العلاقة السببية بين الناتج المحلي الإجمالي والانفاق الحكومي في العراق للمدة 1970-1995". وافترضت الدراسة بأن هناك علاقة سببية بين الانفاق الحكومي والناتج المحلي الإجمالي في العراق . ومع أن طبيعة العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية (الانفاق الحكومي والناتج المحلي الإجمالي) يمكن تحديدها عن طريق قياس معاملات الارتباط ، إذ يمكن التمييز بين ما هو سبب وما هو نتيجة من الناحية الاقتصادية. واستنتجت الدراسة بأن معدلات نمو النفقات الحكومية كانت تفوق معدلات نمو الناتج المحلي، مما أدى إلى دفع الاقتصاد العراقي لتجاوز حدود طاقته الانتاجية القصوى ثم التخلف العام عن مستوى الطلب، مما جعل الاقتصاد العراقي مكشوفاً للضغوط التضخمية وميل الاسعار نحو الارتفاع فاقتضى ذلك استخدام طرق شتى سعياً لسد فجوة فائض الطلب بالاستيراد على سبيل المثال.

7 - في عام 2002 أنجز كل من (Khalifa H. Chali & Naief H. AL-Mutairi) دراستهما الموسومة "الانفاق الحكومي في نموذج متحرك للنمو التبعي مع التطبيق على دولة الكويت" ، لقد افترضت الدراسة بأن الانفاق الحكومي على البضائع الاستهلاكية والخدمات تؤثر بصورة أساسية على الاقتصاد من خلال الطلب الكلي، بينما يؤثر الاستثمار الحكومي على الاقتصاد من خلال العرض الكلي ، وقد استندت الدراسة إلى منهج كمي يعتمد أسلوب (VAR) في بناء وتقدير النموذج. إن هذا البحث يوسع نموذج (Barro، 1995) للنمو الداخلي ويحاول ان يتحقق جزئياً في التفاعل السببي بين الانفاق الحكومي والنمو الاقتصادي لدولة الكويت خلال المدة 1969-1999 . ومن أجل ذلك فإن نمو الناتج الكلي فضلاً عن رأس المال العام والخاص والانفاق الاستهلاكي الحكومي يكون ذو نمو داخلي . إن قوة النموذج تكمن في قدرته على السيطرة على العلاقات السببية المباشرة وغير المباشرة بين المتغيرات. واستنتجت الدراسة إلى أن الحكومة تؤدي دوراً كبيراً في النشاط الاقتصادي مع دين الحكومة المتراكم خلال الاعوام العشرة الماضية من القرن الماضي وفي عام 2002/ 999 وصل العجز الحكومي إلى 2.3% من GDP، وان سياسة مالية ناجحة تهدف إلى السيطرة على عجز الميزانية وتعزيز القطاع الخاص يقوم على طبيعة العلاقة بين النفقات الحكومية والنمو الاقتصادي والاستثمار الخاص ، وطبيعة العلاقة بين الاستثمار الخاص والنمو الاقتصادي حيث ان الحكومة باستطاعتها السيطرة على عجزها دون الحاق أي ضرر بعملية النمو وذلك من خلال تقليل نفقاتها في مجال الاستهلاك.

8 - قدّم كل من (Kneller Richard & Gemmell Norman) في عام (2003) بحثاً بعنوان "السياسة المالية والنمو الداخلي في أوروبا" اذ تبنت الدراسات الحديثة إطار (Barro، 1990) في تحليلها

لأثر السياسة المالية (الضرائب والنفقات العامة وحالات عجز الموازنة) في النمو الطويل الأجل في بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD للتمييز بين النفقات الانتاجية وغير الانتاجية. ويفترض الباحثان بأن تأثيرات النمو للبلد الواحد للتغيرات الحقيقية في الضرائب والنفقات وحالات العجز تبدو قابلة للتصديق عند حوالي -0.3 إلى $+0.3$ من النقطة المئوية في السنة وباستخدام أسلوب (VAR) في الجانب التجريبي للدراسة. واستنتجت الدراسة بأن التغيرات في حصة الضرائب الشاملة او حصة الانفاق في إجمالي الناتج الداخلي أو فائض / عجز الموازنة السنوية لاتكون أدلة جيدة لها أن تأثيرات السياسة المالية على النمو من المحتمل أن تكون موجبة أو سالبة. كما أن حالات عجز الموازنة تفصح عن درجة عالية من النمو طويل الأجل.

9 - أنجز كل من (Martin Zagler & Georg Durneker) في عام 2003)) دراسة بعنوان "السياسة المالية والنمو الاقتصادي" وافترض الباحثان من اجل تفحص آثار سياسة الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي طويل الاجل فانه لا بد من تقسيم ذلك الانفاق على إنفاق استهلاكي وإنفاق استثماري ، إذ يعدّ الانفاق الاستهلاكي معوقاً لعملية النمو ، في حين يعدّ الآخر معززاً للنمو الاقتصادي . يبدو من الواضح أن هذا التصنيف لم يعد كافياً طالما ان هناك انواعاً من الانفاق الاستهلاكي يتوقع دعمها للنمو الاقتصادي مثل البنى الارتكازية ونفقات التعليم والصحة في حين ان مشاريع الاستثمار التي ليس لها هدف محدد يمكن ان تخلق تشوهات من شأنها ان تؤدي إلى خسارة اقتصادية. واستنتجت الدراسة بوجود دور واضح لنفقات التعليم العام ، فإذا بقي مستوى التعليم ثابت لأي مستوى من البحث والتطوير فإن عدد التجديدات سوف تكون ثابتة أيضاً . كذلك يؤثر الإنفاق العام على التعليم في حجم العمل المقدم وذلك من خلال تأثيره علىالحالة الصحية . فالنفقات في مجال الرعاية الصحية وانظمتها يتوقع ان تعمل على تقليل الامراض وكذلك يؤدي إلى زيادة العمل . فالصحة الجيدة تعمل على زيادة قدرة العاملين للحصول على معلومات جديدة ومهارات جديدة.

10 - عرض كل من (Sugata Choch & Udayan Roy) في عام 2004 دراسة بعنوان "السياسة المالية والنمو الطويل الأجل والازدهار في تدفق الاسهم للسلع العامة" إن معدل النمو يقوم على توزيع عائدات الضرائب بين تراكم رأس المال العام وتوفير الخدمات العامة. ولقد افترض الباحثان بأن التركيز في نظرية النمو الداخلي قد وقع على النماذج التي تظهر النمو الطويل الاجل دون اللجوء إلى التغيرات الخارجية في التكنولوجيا والعوامل الديموغرافية ، وهذا الامر يتحقق من خلال تقديم العوائد غير المتناقصة إلى العوامل القابلة للتراكم كما هو الحال في (Romer,1989) . وقدّم الباحثان نموذجاً كان الناتج فيه يأتي من استخدام رأس المال العام والخاص والخدمات العامة والعمل . اذ تبين من الدراسة بانه عندما يمول الانفاق العام في الاقتصاد اللامركزي من خلال ضرائب الدخل المتناسبة فإن معدل النمو

أو مستوى الانفاق العام كنسبة من GDP ، أو مستوى الاستثمار في رأس المال العام كنسبة من الإنفاق العام الكلي على السلع الفردية تكون جميعها أقل من دخل التوازن . والنسبة التي تستخدم فيها رأس المال العام والخدمات العامة في إنتاج السلعة النهائية تكون اعلى في التوازن اللامركزي من ناحية أخرى .

ونخذ من هذا الفصل إلى أن هناك علاقة واضحة ومحددة بين النمو والسياسة المالية، وقد تكون هذه العلاقة مختلفة في رؤية التأثير بين الدراسات المعتمدة ، وكذلك هناك اختلاف في وجهات النظر في مسألة اتجاه السببية بين النمو والسياسة المالية .

الفصل الثاني

السياسات المالية في البلدان النامية

لقد شهدت جميع البلدان العربية، وبدرجات مختلفة نمواً متسارعاً في الإنفاق العام خلال العقدين الماضيين، والعامل الرئيس وراء هذا النمو في الغالبية العظمى في الإنفاق العام لهذه البلدان كان تضاعف الثروة النفطية منذ ثورة الأسعار عام 2004، والتصحيحات التي طرأت على معظم أسعار السلع والمواد الأولية الأخرى. وقد جاءت هذه الثروة المفاجئة في وقت كانت فيه هذه البلدان بأمس الحاجة لبناء هيكلها الاقتصادية والاجتماعية.

وسنعمد في هذا الفصل إلى تحليل الأنماط السائدة للسياسات المالية للحكومة في جانبي الإنفاق العام والإيرادات العامة، وتقييم مدى ملاءمتها لتعزيز النمو الاقتصادي.

من هنا فقد قسم الفصل إلى ثلاث مباحث، وكما يأتي:

المبحث الأول: نظريات السياسة المالية.

أ. نظرية الإنفاق الحكومي

ب. نظرية الضرائب .

ج. النظرية العامة للقرض .

المبحث الثاني: الاتجاهات العامة للسياسة المالية في بلدان العينة.

المبحث الثالث: الهياكل الضريبية في بلدان العينة.

1.2: نظريات السياسة المالية

أولاً: نظرية الإنفاق الحكومي

يعدّ الإنفاق الحكومي أداة مهمة من الأدوات المالية الرئيسية التي تستخدمها الحكومة من أجل إشباع الحاجات العامة وتحقيق أهداف المجتمع ، فضلاً عن أن الإنفاق الحكومي يمكن الحكومة من تسيير أجهزتها الإدارية ، إلا أن حجم ذلك الإنفاق يعكس الى حدٍ كبير فعالية الحكومة ومدى تأثيرها في النشاط الاقتصادي ، وبصورة عامة يعدّ الإنفاق الحكومي مقياساً نقدياً للسلع والخدمات التي تقدمها الحكومة للمجتمع (العبيدي ، 2006 ، 14).

ان النفقات العامة تتزايد بشكل مستمر وهو ما يسمى بظاهرة نمو الانفاق العام، واصبحت هذه الظاهرة من السمات المميزة للمالية العامة على الرغم من اختلاف الانظمة السياسية والاقتصادية بين الدول، ولكنها بالطبع تختلف في مقدارها من دولة لأخرى وهي زيادة مطلقة وتعني ارتفاع حجم الانفاق العام من سنة لاخرى، وكذلك هي في المعظم زيارة نسبية وتعني زيادة الانفاق العام نسبة الى الناتج المحلي الاجمالي عبر الزمن. وقد برزت هذه الظاهرة بشكل جلي وواضح بعد الحرب العالمية الثانية، وقد تكون الاسباب متعلقة بسيطرة النظرية الكينزية بخصوص تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية واعتماد الانفاق العام كأداة فعالة لتحفيز الطلب الكلي وازدهار النمو الاقتصادي (الحجايا، 2018: 94).

آ - مفهوم الإنفاق الحكومي

مع تطور الدولة وتعدد مؤسساتها وكثرة حاجات أفرادها أصبحت النفقة العامة تحمل الشكل النقدي، باعتبار النقود وسيطاً للتبادل ومن السهل على السلطة التشريعية ان تراقب الانفاق النقدي، فالجهة التي تتولى عملية الانفاق هي الدولة من خلال اجهزتها المختلفة ضمن القوانين المعمول فيها والمقررة من السلطة التشريعية. (عوايشة، وناصر، 2016: 33)

يقصد بالإنفاق الحكومي المصاريف التي تتحملها الحكومة خلال ممارستها لسلطة الحكم والأمر . وهناك من يرى أن الإنفاق الحكومي هو المبالغ التي تصرفها الدولة على خدمات للمواطنين ، أو لشراء سلع تمكنها من تقديم خدماتها لمساعدة فئة من فئات المجتمع أو لإقامة المشاريع الاقتصادية والاجتماعية المختلفة (العبيدي ، 2006 ، 14). وأياً كان مفهوم وتعريف الإنفاق الحكومي ، فإنه يمكن تحديد عناصر الإنفاق الحكومي بما يأتي :

1 - الإنفاق الحكومي مبلغ من النقود

حتى نكون أمام إنفاق حكومي فلا بد أن يتخذ ذلك الإنفاق شكلاً نقدياً ، أي لا بد من استخدام النقود من قبل الدولة للحصول على ما تحتاجه لتسيير مرافقها من سلع أو خدمات ، من هنا لا تعدّ نفقة عامة ،

وهو ما اتبعته الدول سابقاً . ومثال ذلك إرغام الأفراد على العمل سخرة من دون أجر ، أو جباية ما تحتاجه عيناً من الأفراد دون ثمن ، فضلاً عن المزايا الفنية كالسكن المجاني والتغذية والإعفاء من الضرائب . وهناك جملة أسباب تقف وراء اتجاه الدولة إلى الصيغة النقدية في نفقاتها ، وهي (العلي ، 2002 ، 36-37):

- تحول المجتمعات من الاقتصاد العيني الى الاقتصاد النقدي ، وعليه فلا يعقل أن يتعامل الأفراد فيما بينهم بالصيغة النقدية وتتعامل معهم الدولة بالصيغة العينية .
- يثير الإنفاق العيني مشاكل إدارية متعددة منها عدم الدقة في تقديرها أو محاباة الدولة لبعض الأفراد بإعطائهم مزايا عينية تزيد قيمتها عن ثمن السلع والخدمات التي قدموها مقابل ذلك ، كما أن المزايا العينية تعدّ إخلالاً بمبدأ المساواة بين الأفراد في تحمل الأعباء العامة ، ويبدو ذلك واضحاً عندما تحقق الدولة المساواة بين الأفراد في دفع الضرائب ثم تحابي البعض بمزايا عينية ، وهذا يعني تخفيض العبء الضريبي بصورة غير مباشرة .

2 - الإنفاق الحكومي يقوم به شخص عام

تعدّ كل شخصية اعتبارية تقوم بالخدمة العامة وتخضع لقواعد القانون العام شخصاً عاماً ، وهذا التحديد لجهة الإنفاق يمكننا من التمييز بين الإنفاق العام والخاص . من هنا لاتعدّ المبالغ التي ينفقها الأفراد الطبيعيون في مجال الخدمة العامة للمجتمع مثل التبرع لبناء مدرسة أو مستشفى من قبيل النفقة العامة ، إذ يشترط لتكون نفقة عامة أن تخرج من الذمة المالية لأحد أشخاص القانون العام (العبيدي ، 2006 ، 16) .

إن الدولة وعند ممارستها لنشاطها العام يعتمد نشاطها هذا على سلطتها في إدارة المال العام عبر شخوصها العامة ، أخذاً بالمعيار القانوني ، أما إذا أنفقت الدولة بصفتها تمارس نشاطاً اقتصادياً مماثلاً لذلك الذي يمارسه الأفراد كقيامها بالمشروعات الإنتاجية فقد عدّها الاقتصاديون ولا سيما الفرنسيين نفقات خاصة وليست نفقات عامة مستنديين في ذلك إلى التمييز بين النفقات بنوعيتها (العامة والخاصة) التي تستهدف التأثير في مجرى الحياة الاجتماعية بعامة والاقتصادية بخاصة (الجنابي ، 1999 ، 19) .

3 - الإنفاق الحكومي يهدف إلى تحقيق النفع العام

يجب أن تصدر النفقات الحكومية مصحوبة بهدف أساس هو إشباع الحاجات العامة وتحقيق النفع العام ، وعلى هذا الأساس لا تعدّ نفقات عامة تلك النفقات التي لا تشيع حاجة عامة ولا تعود بالنفع العام على الأفراد ، ويستند الكتاب في المالية العامة في تبريرهم لهذا الشرط على أساس أن الأفراد يتساوون

جميعاً في تحمل الأعباء العامة كالضرائب ، ومن ثمّ ينبغي مساواتهم في الانتفاع من النفقات العامة للدولة ، بمعنى أن تكون النفقة سداداً لحاجة عامة وليست لمصلحة خاصة (سهل ، 2000 ، 24) .

ب - تطور النظرة للإنفاق الحكومي

يعكس الإنفاق الحكومي دور الحكومة ومدى تطورها ، فمع تطور دور الدولة من الدولة الحارسة إلى الدولة المتدخلة بدأت الحكومات تتدخل في الحياة الاقتصادية والاجتماعية وتطور الإنفاق الحكومي واتسع نطاقه وتطور مفهومه ، إذ اختلفت النظرة المعاصرة للإنفاق الحكومي عن النظرة التقليدية الضيقة عنه .

1 - النظرة التقليدية للإنفاق الحكومي

إن سياسة التدخل التي انتهجها الفكر التجاري في أواخر عهده لم تنجح ، إذ طالب هذا الفكر الحكومة باتباع النظام الاقتصادي الطبيعي الحر وعدم التدخل في النشاط الاقتصادي ، واقتصر دور الدولة حسب رأي الاقتصادي (آدم سميث) على القيام بالوظائف التقليدية التي تتمثل في تأمين الخدمات والمرافق العامة التي لا تتعارض مع مبادئ المذهب الفردي الحر . وقد اشتملت النظرة التقليدية على عدة افتراضات أهمها

- ضرورة إبعاد الدولة عن التدخل في النشاط الاقتصادي .
- إن الحرية الشخصية والنشاط الخاص كفيلاّن بتحقيق الاستخدام الكامل من خلال آلية السوق .
- المطابقة التامة بين الادخار والاستثمار من خلال سعر الفائدة ، فكل إدار يجد طريقه إلى الاستثمار والنقود عدّت وسيلة تبادل فقط .
- إن الإدخار هو العامل الحاسم للتقدم والنمو الاقتصادي .
- سيادة الاستخدام الكامل في الاقتصاد ، أي تساوي العرض الكلي مع الطلب الكلي .

ومن هذا المنظور يمكن القول أن النظرة التقليدية للإنفاق الحكومي غلب عليها الطابع الفني (العبيدي) ، (2006 ، 17-18) .

2. النظرة المعاصرة للإنفاق الحكومي

يعد الإنفاق الحكومي في ظل الفكر المعاصر من أكثر وسائل تدخل الدولة فعالية ، ولقد تعددت اشكال تدخلها في هذا المجال ، وذلك لعدة اعتبارات :

آ - اتساع نطاق الإنفاق الحكومي بحيث أصبح يشكل نسبةً مهمة من الدخل القومي .

ب - أصبح الإنفاق الحكومي أداة من أدوات السياسة الاقتصادية والاجتماعية والمالية التي تستخدم في تحقيق التوازن الاقتصادي والاجتماعي (سهل ، 2000 ، 21) .

ج - أصبح الإنفاق الحكومي إنفاقاً هادفاً وذلك من خلال تحقيقه أكبر منفعة للمجتمع بإعادة تخصيص الموارد وإعادة توزيع الدخل ، ومن ثم تحقيق النمو الاقتصادي ، وهذه مجتمعة تعني رفع مستوى الرفاهية للمجتمع (العبيدي ، 2006 ، 19) .

وبذلك أصبح الإنفاق الحكومي أداة مهمة بيد الحكومة تستخدمها لمحاربة البطالة ومساعدة العاطلين عن العمل ، ولم يعدّ لقاعدة توازن الموازنة أهمية كبيرة ، وأصبحت العبرة في التوازن الاقتصادي العام حتى لو كانت على حساب عدم توازن الموازنة (العبيدي، 2006، 19).

إن تطور نظرة الدول للإنفاق الحكومي جعلت من النفقات أداة تستخدمها الحكومات لتحقيق آثار مرغوبة وتجنب الاقتصاد الآثار غير المرغوبة ، وهذه المهمة الموكولة للإنفاق الحكومي في الوقت الحاضر تجعل منه أداة مهمة من أدوات السياسة المالية تركز عليها الحكومات في رسم سياساتها .

3 - تشكيلة الإنفاق الحكومي

تعبّر تشكيلة الإنفاق الحكومي عن هيكل الإنفاق الحكومي وعن التناسب في مكونات العملية الإنتاجية في القطاع الحكومي ، أي التوليفة الإنتاجية ، وتكشف هذه التشكيلة جملة من المسائل سواء ما يتعلق منها بالأولويات الحكومية أو بطبيعة السياسة العامة للدولة ، فضلاً عن المضامين الاقتصادية والاجتماعية والاستراتيجية التي يكشف عنها (احمد، 2015: 106).

ويمكن عرض تشكيلة الإنفاق الحكومي من زاويتين :

أ - المنظور الإنتاجي

يركز هذا المنظور على تشكيلة الإنفاق الحكومي من ناحية إسهامها في تكوين رؤوس الأموال المادية ، أي مدى إسهامها في زيادة الثروة القومية ، وتبويب النفقات الحكومية وفقاً لهذا المنظور إلى نفقات جارية ونفقات رأسمالية .

ب - المنظور الاقتصادي

يعتمد هذا المنظور على الطبيعة الاقتصادية للإنفاق الحكومي ، إذ أن معرفة طبيعة الإنفاق الحكومي تساعد على معرفة آثاره الاقتصادية والاجتماعية ، ومن ثم يمكن وضع سياسة مالية تؤثر الحكومة من خلالها في النشاط الاقتصادي والاجتماعي ، وفي هذا الصدد يمكن التمييز بين النفقات الفعلية الحقيقية والنفقات التحويلية (العبيدي ، 2006 ، 25 ، 26) .

ثانياً: السياسات الإيرادية

أصبح للقطاع العام دور كبير وبارز في النشاط الاقتصادي مع تطور الفلسفة التدخلية، واتساع أخذ الدول بها وبمستويات مختلفة ، فكبر حجم نفقات القطاع العام وامتد ليشمل مجالات كثيرة في النشاط الاقتصادي ، وقد اقتضى هذا بدوره ضرورة البحث عن إيرادات كافية لتغطية النفقات العامة المتنامية الحجم مع استمرار برامج التقدم الاقتصادي وما يقتضيه ذلك من مشتريات للسلع والخدمات ومدفوعات للأجور ، من هنا لا بد من التعرف على أهم المجالات التي تحصل منها الدولة على ما يلزم من إيرادات:

أ. الإيرادات من الضرائب

ب. الإيرادات من القروض

آ - الإيرادات من الضرائب

1 - تعريف الضريبة

تعدّ الضرائب من أبرز وسائل التمويل الإجباري في الاقتصاديات عامة واقتصاديات الأقطار النامية خاصة ، وهي صورة من صور الإذخار الإجباري المفروض من قبل الدولة ، أو أي سلطة سيادية . فالضريبة مبلغ من المال تفرضه الدولة وتجبيه من الأفراد جبراً تبعاً لمقدرتهم المالية على الدفع بغض النظر عن المنافع التي تعود عليهم من الخدمات العامة التي تؤديها لغرض تغطية نفقاتها أو تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية التي تبتغيها (السامرائي، و العبيدي، 2012: 120) .

ويتضح من ذلك أن للضريبة بعض الخصائص التي تميزها عن غيرها من الإيرادات العامة التي تحصل عليها الدولة ، ومن هذه الميزات أن الضريبة اقتطاع مالي نقدي وهذه الميزة قد اكتسبتها حديثاً ، لأن الضريبة كانت تدفع بشكل عيني ، بيد أنه وبتقدم المجتمع وتطور الأنظمة الاقتصادية وانتشار أسلوب التقدير النقدي بكل المعاملات أصبحت الضريبة تدفع بشكل نقدي واختفت الضريبة العينية بوصفها أصلاً عاماً . والخاصية الثانية للضريبة هي أنها تدفع بصورة جبرية وليست اختيارية ، فالفرد غير مخير في دفعه لها ، بل أن الدول تقوم بجبره على دفعها بوسائل مختلفة وبالاستناد إلى القانون، مما يكسب الضريبة قوة قانونية إلزامية ، ومسألة الجبر في دفع الضريبة لا تعني أن تقوم الدولة بفرضها بصورة تعسفية ومن دون ضوابط ، فالدولة عند قيامها بفرض ضريبة يجب أن تحصل على موافقة السلطة التشريعية عليها حتى تصبح قابلة للتحويل . أما الخاصية الثالثة التي تتميز بها الضريبة هي أنها دون مقابل ، وهذا يعني أن دافع الضريبة لا ينتظر أن يحصل على خدمة أو سلعة مقابل دفعه وبصورة شخصية ، ومعنى ذلك أن النفع سيكون غير مباشر ويتمثل باستفادة الفرد من السلع والخدمات العامة التي تقوم الدولة بإنتاجها أو تقديمها سواء بشكل مجاني أو عن طريق دفع ثمن رمزي لبعض الحاجات التي توفرها الدولة وتقرر لها

مقابلاً نقدياً ، ولكنه لا يمثل الثمن الفعلي لها وإنما جزء تتحمله الدولة عن طريق دفع الإعانة للجهة التي تقوم بإشباع هذه الحاجة بإعفائها من الضريبة أو جزء منها. الخاصية الرابعة للضرائب فهي أن الهدف منها هو تحقيق النفع العام ، وهذا يعني أن الدولة عند قيامها بتحصيل الضريبة لا تتعهد بتقديم خدمة أو سلعة للأشخاص الذين قامت بتحصيل الضريبة منهم . فصيلة الضريبة ما هي إلا أحد مصادر تمويل النفقات العامة ، ومن هنا تتبع خاصيتها في تحقيق النفع العام مما يجعلها في نهاية المطاف إحدى أهم الأدوات الاقتصادية التي تستخدمها الدولة في تحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية بل والسياسية أيضاً (السامرائي، و العبيدي، 2012: 123 - 124)

2 - العوامل المؤثرة في الإيرادات الضريبية

تحتل الإيرادات الضريبية أهمية كبيرة في تمويل موازنة الدولة ، فهي تسهم بشكلٍ مباشر في تمويل النفقات العامة ، من هنا لا بد من التعرف على العوامل التي تؤثر في الإيرادات الضريبية ، وتتمثل هذه العوامل بالآتي :

- متوسط دخل الفرد .
- دور السكان .
- النمو الاقتصادي .
- الاستقرار السياسي .

آ - متوسط دخل الفرد

يعدّ متوسط دخل الفرد أحد العناصر الأساسية في تحديد الإيرادات الضريبية ، كما يعدّ ركناً أساسياً من أركان الحصيلة الضريبية ، وتشير الدراسات إلى أن هناك علاقة بين نصيب الفرد من الدخل القومي والإيرادات الضريبية ، ويعزى ذلك إلى أن زيادة نصيب الفرد يزيد من حجم الوعاء الضريبي ، ومن ثمّ الدخل القابل للاقتطاع الضريبي من جهة ، وزيادة الطلب على السلع والخدمات من جهة أخرى (فارج، 2013: 54)

ب - دور السكان

يعدّ حجم السكان من المتغيرات المهمة والمؤثرة في حجم الإيرادات الضريبية ، فقد نال عامل السكان لدى الكثير من الاقتصاديين أهمية بالغة لما له من أثر في رسم السياسة التنموية وللنمو السكاني تأثير في الاستهلاك والادخار ، فيتميز النمو السكاني في الدول النامية بارتفاع معدلاته ، ومن شأن ذلك أن يخلق عبئاً على الموارد المتاحة في الاقتصاد .

ج - النمو الاقتصادي

يعبر تطور الناتج المحلي الإجمالي (GDP) عن الزيادة الحقيقية في الإنتاج التي تحصل نتيجة لحدوث تغيرات كمية في عوامل الإنتاج (قوة العمل ، تراكم رأس المال ، الأرض) ، وتغيرات نوعية مصدرها التقدم التقني في حالة الاستخدام الكامل ، فهو يعبر عن الزيادة الحقيقية في الإنتاج ، أي أن مصادر النمو الاقتصادي هي في مضمونها عوامل الإنتاج الاقتصادي .

وتشمل مصادر النمو الاقتصادي نمو السكان الذي يؤدي إلى زيادة قوة العمل بزيادة مشاركته في العملية الإنتاجية ، وتزيد بزيادة عدد العاملين أو عدد ساعات العمل ، أما تراكم رأس المال فيتمثل بالزيادة الصافية في رأس المال الثابت (الموجودات الثابتة) والتقدم التقني .

د - الاستقرار السياسي

يعدّ الاستقرار الاقتصادي امتداداً طبيعياً للاستقرار السياسي ، إذ أن الاقتصاد والسياسة هما وجهين لعملة واحدة ، وفي هذا السياق يؤثر العامل السياسي واستقراره في تكوين البنية الاقتصادية المستقرة في إطار الظروف والمناخ الاستثماري والإنفاقي (كتانة ، 1997 ، 72 ، 78 ، 98).

3 - النظرية العامة للقروض

تعدّ القروض من أهم مصادر الإيرادات التي تلجأ إليها الدول لتمويل نفقاتها المتزايدة أو لتنظيم النشاط الاقتصادي وحمايته من التقلبات الاقتصادية . وتلجأ الدولة إلى القروض العامة نتيجة لعدم قدرتها على فرض ضرائب إضافية بسبب محدودية القدرة التكاليفية للمواطنين أو نتيجة الخشية من الأثر السلبي المترتب على فرض ضرائب جديدة لاعتبارات سياسية أو نتيجة لرغبتها في وضع عبء تمويل الإنفاق العام في مرحلة من المراحل على عاتق جيل مرحلة قادمة . (عبدالقادر، 2014: 143)

تعريف القرض العام

القرض العام هو مورد من موارد الدولة المالية وأداة لتمويل الإنفاق العام الاستثماري والحربي عادة ، وهو دين يكتتب في سندات أفراد الجمهور أو المؤسسات المالية أو المصارف في داخل حدود الدولة المقترضة ، أو الأفراد والمؤسسات المالية والمصارف في الخارج ، أو الحكومات الأجنبية ، أو المؤسسات المالية الدولية كالبنك الدولي للإنشاء والتعمير وصندوق النقد الدولي ، مع التعهد بسداد المبالغ المقترضة ودفع فوائد القرض وفقاً لشروطه (السويدي ، 2019 ، 311) .

وأهم ما يميز القرض العام عن الضرائب ، هو أن القرض مبلغ قابل للرد بعكس الضريبة . والقرض يتميز بسرعة الحصول عليه بعكس الإجراءات المعقدة التي تحتاجها الضرائب . كما أن للقرض

ميزة أخرى ألا وهي أن تحمل عبئه تقتسمه الأجيال المتعاقبة ، فالجيل الحاضر يتحمل فوائد القرض ، في حين يتحمل الجيل الذي يليه قيمة القرض ، فضلاً عن تمتعه بالنتائج التي ترتبت على إنفاق القرض من إنتاج سلعي أو خدمي يحصل عليها الجيلان ، مما يجعل القرض أحياناً يبدو وكأنه أكثر عدالة من الضرائب (الجبوري، والسعداوي ، 2012 ، 240) .

أنواع القروض العامة

تنقسم القروض العامة من ناحية مصدرها المكاني إلى قروض داخلية وقروض خارجية :

1 - القرض الداخلي

وهو دين يكتتب في سندات المواطنين والهيئات في داخل حدود الدولة المقترضة وتستطيع الدولة أن تضع شروط هذا القرض بحرية كبيرة من حيث تحديد أجله وكيفية سداه والمزايا الممنوحة للمقترضين . ويمكن عدّ القرض الداخلي نوعاً من إعادة توزيع الدخل ، إذ أن المكتتبين فيه يتخلون عن جزء من مدخراتهم ، ثم تقوم الدولة بعد ذلك بإعادة توزيع هذه المبالغ عن طريق النفقات العامة .

وقد تحصل الدولة أحياناً على قرض من رعاياها بفائدة ضئيلة أو من دون فائدة سوى الالتزام برد أصل القرض بعد أن تثير فيهم عاطفة الوطنية فيقبلون على الاكتتاب تأدية لواجب وطني يسهم في درء خطر يهدد بلادهم ، ويطلق على هذا النوع من القروض الداخلية أسم القرض الوطني (عبدالقادر ، 2014 ، 145) .

2 - القرض الخارجي

عندما تحصل الدولة على مبلغ القرض من دولة أجنبية أو من شخص طبيعي أو معنوي مقيم في الخارج يسمى القرض خارجياً . وتضطر الدولة إلى عقد قروض خارجية للسببين الآتيين ، هما (السويدي ، 2019 ، 314):

أ - حاجة الاقتصاد المحلي لرؤوس الأموال مع عدم القدرة على الالتجاء الى الاقتراض من السوق الداخلية بسبب قلة الأموال فيها .

ب - حاجة الدولة للعملة الأجنبية ، تحصل عن طريق القروض الخارجية على وسائل الوفاء الدولية اللازمة لتغطية عجز الميزان الحسابي ، وتجنب أزمات الصرف أو الأزمات الدولية .

وقد ازداد إلتجاء الدول النامية الى الاقتراض من الخارج في الآونة الأخيرة من أجل تنمية مواردها وزيادة دخلها ورفع مستوى معيشة سكانها .

عبء القروض العامة

لا بد من التمييز بين عبء القروض الداخلية والقروض الخارجية ، فالقروض الداخلية تختلف في طبيعتها عن القروض الخارجية ، إذ أن الدائنين والمدينين ينتمون الى مجتمع واحد تتم في داخل حدوده جميع عمليات الدين التي تؤثر في إعادة توزيع الثروة بين افراد المجتمع ، ولذلك فليس ثمة عبء نقدي مباشر للدين الداخلي ، إلا أنه يتضمن عبئاً حقيقياً مباشراً أو نفعاً حقيقياً مباشراً ، ويتوقف ذلك على طبيعة عمليات تحويل القوة الشرائية من دافعي الضرائب إلى حاملي السندات ، أي على ما لهذه العمليات من أثر في زيادة رقعة التفاوت أو الإقلال من التفاوت في توزيع الدخل .

وفيما يتعلق بالقروض الخارجية فإن العبء النقدي المباشر يقاس بجملة المدفوعات النقدية إلى الدائنين الخارجيين لسداد أصل القرض وفوائده . كما أن العبء الحقيقي المباشر يقاس بما تتضمنه هذه المدفوعات من نقص في حجم الرفاهية الاقتصادية بالنسبة لأعضاء المجتمع المدين . وواضح أن العبء الحقيقي المباشر يتوقف حينئذٍ على مدى مساهمة مختلف أفراد المجتمع في هذه المدفوعات النقدية المطلوبة (عبد اللطيف ، 2017 ، 322) .

2.2: الاتجاهات العامة للسياسة المالية في بلدان العينة

إن النشاط المالي لا يقصد لذاته، وإنما هو وسيلة الدولة لإشباع الحاجات العامة، وغالباً ما تعكس اتجاهات السياسة المالية أولوية الأهداف ضمن برامج الحكومة. ويفضي اختلاف الدول في هيكلها الاقتصادية والاجتماعية والمالية وما تواجهه من مشاكل وتحديات إلى اختلاف السياسة المالية فيما بين الدول.

وسنستعرض فيما يأتي بعض العوامل الاقتصادية والمالية التي تؤثر في السياسة المالية في دول

العينة والتي تعدّ محددات لها .

أولاً - العوامل الاقتصادية

تؤدي العوامل الاقتصادية دوراً مهماً في السياسة المالية لأية دولة من الدول ، وتتمثل هذه العوامل

في الآتي:

1 - معدل النمو الاقتصادي

يؤدي تحقيق النمو الاقتصادي في المجتمع إلى ارتفاع متوسط الدخل الحقيقي للفرد ، والتغير في الدخل الفردي يؤدي إلى تغير في بنود الإنفاق الحكومي ، إذ يزداد الإنفاق الحكومي بزيادة الدخل القومي ، فارتفاع مستوى دخول أفراد المجتمع تترتب عليه زيادة في الطلب على السلع والخدمات الاستهلاكية ، والسلع والخدمات العامة ما هي إلا مجموعة من ضمن تلك السلع والخدمات التي يزداد طلب أفراد المجتمع عليها حين يرتفع مستوى دخلهم . وكما ذكر (فاجنر) فإن المرونة الدخلية للطلب على السلع والخدمات العامة يعدّ عالياً ، أي أن أفراد المجتمع ونتيجة لارتفاع دخلهم يطالبون بمزيد من السلع والخدمات العامة

أو يطالبون بمستوى جيد منها لم يكن بمقدورهم مطالبة الحكومة بها قبل ارتفاع دخولهم ، مثل المطالبة بمستوى جيد من التعليم والصحة ومراكز الترفيه الاجتماعية وشبكات طرق جديدة ، ومن ثم ينتج عن زيادة المطالبة بمثل هذه السلع العامة نمو الإنفاق الحكومي من أجل إشباع مثل تلك الحاجات العامة (العبيدي ، 2006 ، 42) .

ويتم تحريك النمو الاقتصادي من خلال حجم معدلات الاستثمار الكلي في الاقتصاد القومي ، ويمكن تمويل الاستثمار من مصدرين ، الأول : المدخرات المحلية التي تتحقق في الاقتصاد القومي ، والثاني : الموارد الأجنبية على اختلاف أنواعها وتتمثل بالقروض والمساعدات والهبات والديون والاستثمار الأجنبي العام والخاص .

ومن الجدير بالذكر أن النمو الاقتصادي يحقق زيادات في الإيرادات الضريبية عن طريق فرض ضرائب على الدخل المتحقق لدى القطاعات الإنتاجية الخاضعة للضريبة من جهة ، وفرض ضرائب الاستهلاك والإنتاج المحلي من جهة أخرى ، وتحقيق زيادات في الإيرادات الضريبية سوف تلجأ الحكومة إلى إعادة استثمار هذه الإيرادات في مجالات التنمية المختلفة وحسب أولويات برامج التنمية في المجتمع ، أي أن العلاقة تبادلية (كتانة ، 1997 ، 78-80) ، ويوضح الجدول (1) متوسطات معدل النمو الاقتصادي بسعر السوق لدول العينة .

جدول 1: معدل النمو الاقتصادي بسعر السوق لدول العينة

الدول	السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
العراق		33.10	23.00	10.00	6.20	1.50	9.50	4.20	5.00
الكويت		12.71	16.34	10.61	5.22	4.36	5.50	-4.70	4.40
السعودية		8.66	5.31	5.55	3.16	2.02	4.23	0.10	4.15
الإمارات		12.21	7.48	16.85	14.91	3.21	2.29	-1.61	2.70
الدول	السنوات	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
العراق		5.50	10.50	7.80	-0.45	0.71	1.50	1.03	4.60
الكويت		3.60	5.50	3.20	0.50	1.85	1.40	-3.48	3.10
السعودية		3.80	4.50	5.50	3.64	3.49	1.70	-0.86	1.90
الإمارات		3.20	3.50	3.80	3.08	3.76	2.40	0.79	2.50

الجدول من اعداد الباحث بالاعتماد على بيانات:

الحسابات القومية للدول العربية، 2005، 2007، 2009، 2011، 2013، 2017، 2019. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، دراسات الحسابات القومية للمنطقة العربية.

ويتضح من خلال الجدول (2 - 2 - 1) ان اعلي معدلا للنمو الاقتصادي كانت سنة (2005) في الامارات وبعدها سنة (2004) في الكويت. ويرجع ذلك لارتفاع الايرادات النفطية، في حين شهد العراق نموا سالبا بلغ (33.10 -) في سنة 2003، ويرجع لذلك الى انهيار الاقتصاد العراقي مقب اتحلاله من قبل الولايات المتحدة الامريكية. ان اعلى نسبة للنمو للعراق كان سنة 2004 وذلك بنسبة (23.00) و كما كانت نسبة النمو الاعلي في فترة البحث للكويت (16.34)، اما السعودية فكانت نسبتها الاعلي (8.66).

2 - السكان:

تحتل المسألة السكانية أهمية خاصة في معظم البلدان ولا سيما في البلدان النامية ، وذلك لعلاقتها الوثيقة بالمتغيرات الاقتصادية والاجتماعية والأعباء التي تتركها على عاتق الحكومة ، فالزيادة في عدد السكان تؤثر على الموازنة الحكومية من خلال العرض والطلب على السلع العامة ، لأن الهيكل الجغرافي والتركيب العمري والهيكل الاجتماعي يؤدي دوراً حاسماً ومهماً في عمليات النمو الديموغرافي ، فمن جانب الطلب تؤدي الزيادة في عدد السكان الى خلق حاجات عامة جديدة ، ومن جانب العرض فسيفضي إلى تفاوت في النفقات الحكومية أو إلى فقدان المدخرات نتيجة لانخفاض حجم إنفاق الحكومة وقدرتها .

(حميدة، 2005: 109) والجدول (2) يبين معدل نمو السكان لدول العينة:

جدول 2: معدل نمو السكان لدول العينة

الدول	السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
العراق		2.64	2.40	2.11	1.76	1.49	1.51	1.87	2.22
الكويت		1.14	1.78	3.121	4.45	5.34	5.89	6.02	5.87
السعودية		3.22	2.24	3.19	3.10	3.03	3.02	3.09	3.19
الإمارات		6.98	9.66	12.49	14.89	15.62	14.34	11.46	8.09
الدول	السنوات	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
العراق		2.71	3.18	3.36	3.17	2.77	2.30	1.92	1.66
الكويت		5.72	5.54	5.16	4.56	3.84	3.11	2.47	1.98
السعودية		3.30	3.35	3.29	3.10	2.82	2.52	2.26	2.06
الإمارات		4.93	2.53	0.98	0.53	0.87	1.39	1.66	1.82

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على البيانات من البنك الدولي، متاح على الرابط: <https://www.albankaldawli.org/ar/who-we-are> ووزارة التخطيط العراقية، خطة التنمية الوطنية 2018 - 2022، العراق، حزيران 2018. متاح على الموقع الالكتروني:

http://planipolis.iiep.unesco.org/sites/planipolis/files/ressources/iraq_national_development_plan_2018-2022_arabic.pdf

يلاحظ من الجدول (2 - 2 - 2) ان اعلى متوسط لمعدل نمو السكان في دول العينة خلال فترة البحث كانت قد شهدتها الامارات اذ بلغ (14.34) في عام 2008، و شهد العراق اعلي متوسط لمعدل نمو السكان بنسبة (3.36) في عام 2013، اما الكويت فقد شهدت اعلى نسبة بلغت (6.02) في عام 2009، المملكة العربية السعودية شهدت اعلى نسبة لمعدل نمو السكان وقد بلغت (3.30) في عام 2011.

اما ادنى معدل فكانت للامارات العربية المتحدة وقد بلغت (0.53) في عام 2014، اما العراق فكانت ادنى نسبة هي (1.49) في عام 2007، وفي الكويت كانت ادنى معدل بلغ (1.14) في عام 2003، اما في المملكة العربية السعودية فقد بلغت ادنى معدل للنمو السكاني (2.06) في عام 2018. نستنتج من ذلك أن الإمارات كانت قد شهدت أعلى معدل لنمو السكان خلال أكثر الفترات، أما الكويت فقد شهدت أدنى معدلاً لنمو السكان.

ثانياً. العوامل المالية

لقد ترتب على تغير دور الدولة من الحارسة إلى المتدخلة تطور النظرة لكل من الإنفاق الحكومي والإيرادات الحكومية ، إذ لم تعد الحكومة تنظر إلى إيراداتها نظرة ضيقة ، بل توسعت آفاقها بشكل كبير ، لأن الحكومات اليوم أصبحت قادرة على الحصول على الموارد المالية . وبالإمكان تناول العوامل المالية وتأثيرها على النمو الاقتصادي على النحو الآتي:

1 - الإنفاق الحكومي

برز اهتمام متزايد خلال السنوات الأخيرة بظاهرة حجم دور الحكومة في النشاط الاقتصادي ، إذ أن زيادة دور الحكومة يعكس بدرجة كبيرة النمو المتزايد للطلب على الخدمات العامة . وأحد وظائف الإنفاق العام هو دعم النمو الاقتصادي من خلال تطوير إمكانيات الإنتاج وحفز الاستغلال الأمثل لقاعدة الموارد . ولقياس دور الحكومة في النشاط الاقتصادي في دول العينة ، فقد تم اختيار متوسط نسبة النفقات العامة إلى الناتج المحلي . والشكل (3) يبين متوسط نسبة النفقات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي لدول العينة:

جدول 3: اجمالي النفقات العامة لدول العينة بالعملة المحلية

2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	السنوات الدول
70134 .200	33073 600	33545 100	38076 800	26375 200	32117 500	-	-	العراق
11250 .7	18262 .2	9698. 02	10306 .4	6862	5522. 81	4927. 37	4746. 43	الكويت
65388 4	59643 4	52006 9	46624 8	39332 2	34647 4	28520 0	25700 0	السعودية
33303 1	28089 4	25927 7	15972 6	12597 7	10443 0	96274	88800	الإمارات
2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	السنوات الدول
80873 200	75490 100	75055 900	80525 400	1.25E +08	1.19E +08	1.05E +08	78757 700	العراق
20400	-	-	-	-	-	16844 .9	16221	الكويت
10300 00	92640 0	83051 3	10012 90	11406 00	99473 4	87330 5	82670 0	السعودية
44460 0	40464 9	44183 5	37040 1	41461 1	37377 0	36003 7	33976 3	الإمارات

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على صندوق النقد العربي، متاح على الرابط: https://www.amf.org.ae/ar/arabic_economic_database

2 - الإيراد الكلي

يمثل الإيراد الكلي أحد أدوات السياسة المالية التي تستطيع الحكومة من خلالها التأثير في الحياة الاقتصادية والاجتماعية ، كما أنه يؤثر في الوقت نفسه في الإنفاق الحكومي . وبما أن عدداً من الدول العربية لديها ثروات نفطية ، فإن حكومات هذه الدول تعتمد بشكل كبير على هذه الثروات بوصفها مصدراً مهماً من مصادر الإيراد ، وهذه الإيرادات بدورها شجعت هذه الدول على رفع مستويات الإنفاق الحكومي من أجل خدمة افراد المجتمع. والجدول (4) يوضح متوسط نسبة الايرادات العامة الى الناتج المحلي الاجمالي لدول العينة:

جدول 4: إجمالي الإيرادات العامة لدول العينة بالعملة المحلية

الدول	السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
العراق		-	-	32982700	40502900	49063400	52046700	39229000	68584600
الكويت		6219	6936.26	8962.37	13728.1	15509.3	19022.6	21005.8	17687.9
السعودية		29300	392291	564335	673682	642800	1100550	508227	740762
الإمارات		75335	94751	143905	201166	228750	344650	201397	264172
الدول	السنوات	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
العراق		1.09E+08	1.2E+08	1.14E+08	97618600	69746600	54839200	77422200	1.07E+08
الكويت		21502	30236.1	31811.4	24925.9	13633.9	13099.6	15999.7	22300
السعودية		1117510	1246480	1152530	1040140	612693	519448	659779	895000
الإمارات		359618	391323	412072	380655	281261	399757	401894	455500

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على صندوق النقد العربي، متاح على الرابط: https://www.amf.org.ae/ar/arabic_economic_database

3 - عجز الموازنة

تعدّ مشكلة عجز الموازنة واحدة من أهم المشاكل الاقتصادية ، وعلى الرغم من أن مفهوم العجز قد تمّ تداوله من قبل العديد من الاقتصاديين القدماء ، إلا أنه قد اكتسب أهمية كبيرة في الاقتصادات الحديثة بسبب استخدامه في التحليل المالي بوصفه مقياساً لتقييم أثر الموازنة في المتغيرات الاقتصادية الأخرى في المدى القصير ، فضلاً عن التعرّف على طرق تمويل العجز وعلاقة ذلك بالتنمية وحشد الموارد في دول العالم الثالث .

ويقصد بالعجز المالي الفرق بين النفقات الكلية الحكومية متضمنة مدفوعات الفوائد التي لا تشتمل على مدفوعات اختلال الديون الحكومية ، وبين الإيرادات الحكومية متضمنة الإيرادات الضريبية وغير الضريبية ، التي لا تشتمل على الدخل من الاقتراض (الفارس، 1997، 117)، ويوضح الجدول (5) متوسط الفائض أو العجز بوصفه نسبة من الناتج المحلي الإجمالي لدول العينة

جدول 5: العجز في الميزانية بوصفه نسبة من الناتج المحلي الإجمالي لدول العينة

السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
الدول								
العراق		21.28	1.11	- 22.20	5.97-	6.26-	5.00	4.54-
الكويت	43.30	9.40	3.71-	- 76.54	6.85-	10.98	25.09	- 22.59
السعودية	22.85	25.09	-	- 63.81	- 27.04	3.22	5.83	4.79-
الإمارات	11.13	0.05	9.72-	4.12-	9.07-	7.96-	5.37-	3.55-
السنوات	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
الدول								
العراق	1.82-	11.59	7.21-	- 10.37	1.32-	1.63	- 11.18	2.64-
الكويت	12.50	8.79	5.11-	2.71	4.85-	4.63-	0.08-	4.80
السعودية	6.87	22.77	53.50	18.63	- 17.58	18.32	1.32-	1.63
الإمارات	10.05	11.91	5.62	3.18	2.59-	3.52-	4.54	1.45-

ثالثاً: الميزانيات العمومية لدول العينة

أولاً: العراق:

ان موازنة العراق لعام 2018 بلغت 77,5 مليار دولار بعجز بلغ 11 مليار دولار، وبلغت النفقات العامة في الموازنة التي أقرت بعد جدل كبير 88 مليار دولار، والعجز 11 مليار دولار، يغطي من القروض الداخلية والخارجية. وخصصت الموازنة العامة مبلغاً مقداره 20 مليار دولار للنفقات الاستثمارية والمشاريع. واعتمدت الموازنة على سعر بيع النفط بـ 46 دولاراً للبرميل بمعدل يبلغ ثلاثة ملايين و888 ألف برميل باليوم، من ضمنها 250 ألف برميل من النفط المنتج في شمال العراق.

(www.alarabiya.net)

ثانياً: الكويت

كانت الموازنة العامة لدولة الكويت عام 2018/2019 التي تبدأ في الأول من نيسان/إبريل يبلغ 13,3 مليار دينار، ما يعادل (43,6 مليار دولار) وإجمالي النفقات المتوقعة يبلغ 19,9 مليار دينار، ما يعادل (65,2 مليار دولار) مما يخلف عجزاً مالياً قدره 6,6 مليار دينار (21,6 مليار دولار). وكما أن الإيرادات النفطية المتوقعة خلال السنة المالية المقبلة تبلغ 38,8 مليار دولار بزيادة

بنسبة 36% مقارنة بالعائدات النفطية في السنة المالية الحالية. أن هذه الأرقام وضعت على أساس سعر تقديري لبرميل النفط يبلغ 45 دولاراً. وعلى الرغم من انهيار أسعار النفط في السنوات الثلاث الماضية، لا تزال العائدات النفطية تشكل 88% من مداخيل الموازنة. (www.mof.gov.kw)

ثالثاً: المملكة العربية السعودية

بحسب ما أعلنته السعودية عن الميزانية للعام المقبل 2018، سيبلغ حجم الإنفاق التاريخي بنحو 978 مليار ريال، أي بزيادة 5.6% عن العام 2017 الذي تم خلاله إنفاق 926 مليار ريال. ومن المتوقع أن تصل العوائد خلال العام المقبل إلى 783 مليار ريال، مقابل إيرادات بـ696 في العام 2017، بارتفاع نسبته 12.5%، من ضمنها 291 مليار ريال إيرادات غير نفطية بارتفاع 13% (www.alarabiya.net).

وفيما يتعلق بحجم العجز سينخفض عن العجز المحقق في عام 2017، ليصل إلى 195 مليار ريال خلال العام المقبل، مقابل 230 مليار ريال، خلال العام الحالي بتراجع بنسبة 15%. وخلال العام 2018 من المتوقع أن تصل حصيلة الضرائب على السلع والخدمات إلى 85 مليار ريال، فيما كان الإنفاق على "حساب المواطن" 2.5 مليار ريال شهرياً. (www.alarabiya.net)

رابعاً: الإمارات العربية المتحدة

بلغت الميزانية العامة للاتحاد للسنة المالية 2018 ما قيمته 51.4 مليار درهم وبزيادة قدرها (5.6%) عن إجمالي اعتمادات ميزانية السنة المالية السابقة 2017. توزعت اعتمادات الميزانية العامة للاتحاد للسنة المالية 2018 على القطاعات الرئيسية في الدولة، حيث بلغت الميزانية المخصصة للتنمية والمنافع الاجتماعية (26.3) مليار درهم بنسبة (43.5%) من إجمالي الميزانية العامة. بينما حُصص لقطاع الشؤون الحكومية العامة اعتمادات مالية بقيمة (22.1) مليار درهم أي ما نسبته (36.5%) من إجمالي الميزانية. (<https://u.ae/ar-ae>)

الفصل الثالث

تقدير وتحليل أثر السياسة المالية في النمو الاقتصادي

1.3: تمهيد

كانت هناك العديد من الدراسات التطبيقية التي استخدمت اختبار سببية غرانجر The Granger Causality Test في قياس تأثير متغيرات السياسة المالية في النمو الاقتصادي ، حيث استخدم كل من (خليفة بن الحبيب الغالي ونايف حمد المطيري) الإنفاق الحكومي وذلك من أجل اختبار العلاقة السببية بين الإنفاق الحكومي والنمو الاقتصادي .

والسؤال الذي حاولت الدراسة أن تجيب عليه هو : ما إذا كان التغيير في الإنفاق الحكومي يؤدي إلى التغيير في النمو الاقتصادي أو العكس ؟

وقد توصلت الدراسة باستخدام بيانات عن الاقتصاد الكويتي إلى وجود تأثير مباشر وغير مباشر للإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي ، ويظهر التأثير المباشر من خلال التدفقات السببية التي تمتد من الإنفاق الاستهلاكي والإنفاق الاستثماري إلى النمو الاقتصادي ، أما التأثير غير المباشر للإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي فيتم من خلال تأثيره على الاستثمار في القطاع الخاص ، واستخدم الباحثان الانحدار الذاتي للمتجه (VAR) .

ثم جاء كل من (Ding Fu, Lori L. Taylor & K. Yucel) ليستخدموا الانحدار الذاتي للمتجه VAR لدراسة السببية بين السياسة المالية والنمو على الاقتصاد الأمريكي للمدة 1983-2002 ، وإن الترابط بين متغيرات السياسة المالية (الإنفاق الحكومي والعجز والضرائب) يمكن أن يصف مدى عمليات السياسة المالية. ويتفحص العلاقة بين السياسة المالية والنمو . واستنتجت الدراسة بأن الزيادة في الإنفاق الحكومي أو الضرائب تؤدي الى انخفاض العمل بنسبة ثابتة .

ثم جاء كل من (Martin Zagler & George Durnecker) مستخدمين الإنفاق الحكومي والإيراد الكلي على معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ، وتم تقسيم الإنفاق الحكومي إلى إنفاق إنتاجي وآخر غير إنتاجي ، وقد وجد لها تأثير إيجابي على معدل نمو الناتج .

ثم جاء (Oscar Bajo-Rubio, Garmen Diaz-Roldan M. Dolores Montavez-) ليقدموا تقييماً لتأثيرات السياسة المالية على النمو الاقتصادي على الأقاليم الأسبانية للفترة 1967-1991 ، وأكدت الدراسة على وجود تأثير موجب للإنفاق الاستثماري العام على النمو ، إلى جانب التأثير الموجب للتحويلات ، لكن بالنسبة للمناطق الأكثر فقراً فقط . وبالاعتماد على التحليل النظري السابق الذي ما زال الجدل فيه قائماً إلى يومنا هذا ولم يحسم لحد الآن حول العلاقة السببية بين السياسة المالية والنمو الاقتصادي ، ولهذا فقد تم اختبار سببية Granger ، وكذلك طريقة الانحدار الذاتي للمتجه (VAR) والتي ستوضح لاحقاً وجود العلاقة السببية بين السياسة المالية (الإنفاق الحكومي والإيراد الكلي والعجز) والنمو الاقتصادي لعينة مختارة من الدول النامية .

الانحدار الذاتي للمتجه Vector Auto Regression VAR

قدم سيمز C. A. Sims نموذج المطور الانحدار الذاتي للمتجه VAR، ويعود أساس هذا النموذج قد حددت أصلاً في اختبار سببية غرانجر Granger، الذي يعمل على كشف اتجاه السببية. أو التأكد من وجود تغذية استرجاعية بين المتغير المعتمد والمستقل من خلال الاختبارات الاحصائية ، وعندما تكون هناك علاقة قيادة تختلف بين المتغيرات ، وتكون منهجية الانحدار الذاتي للمتجه VAR مشابهة لنمذجة المعادلات المتزامنة ، أي أن هناك العديد من المتغيرات الداخلة معاً ، غير أن كل متغير داخلي يكون موضعاً بقيمته المختلفة وبالقيم المختلفة لكل المتغيرات الداخلية الأخرى في النموذج ، ولا توجد هنا كمغيرات خارجية في النموذج . وإن البناء الهيكلي لنموذج المعادلات التزامنية يستخدم النظرية الاقتصادية في وصف العلاقة بين العديد من المتغيرات المهمة ، وتكون نتائج النموذج هي المقدرات، تستخدم هذه النتائج التجريبية في اختبار العلاقات النظرية ، ويكون مصطلح انحدار المتجه (AR) متأثراً عن ظهور القيم المختلفة للمتغير غير المستقل (المعتمد) على الجانب الأيمن ، ومصطلح المتجه ناتج عن وجود قيمة لاثنين أو أكثر من المتغيرات (Gujarati, 1995, 746) . ولأسباب تكنولوجية ومؤسسية أو نفسية ، قد يستجيب المتغير المعتمد في دالة الانحدار إلى المتغيرات التوضيحية بتخلف زمني ، وإن نماذج الانحدار التي تأخذ التخلف الزمني بنظر الاعتبار تعرف بأسم نماذج الانحدار الديناميكي ، أو نماذج الانحدار المختلفة ، يوجد هناك نوعان من نماذج التخلف ، التخلف الموزع ، وتخلف الانحدار الذاتي (AR)، ويعني الانحدار الذاتي، إن القيم المختلفة للمتغير المعتمد تكون واحدة من المتغيرات التوضيحية ، وقد اثبتت النماذج ذاتية الانحدار فائدتها في الاقتصاديات التطبيقية، وذلك لأنها تجعل النظرية الاقتصادية

الثابتة نظرية ديناميكية ، من خلال ادخال الزمن بنظر الاعتبار فإن هذه النماذج من شأنها أن تميز بين الاستجابة قصيرة الاجل والاستجابة طويلة الأجل للمتغير غير المستقل لوحدة التغير في قيمة المتغيرات التوضيحية ، وبسبب اعتماد هذه النماذج على حالات التخلف فهذا يتطلب اعتماد معيار لتحديد مدة التخلف المثلى في الاختبار، وتحديد النموذج الامثل ، وأفضل اختبار لذلك هو معيار Schwarz ، ومعيار Likelihood الذي تتضمنها نتائج اختبارات الـ VAR في برمجيات Eviews وسوف نتطرق إليها بصورة مختصرة :

1 - اختبار Likelihood : يعتمد هذا المعيار على تقدير المعلمات المجهولة في احتمالية أن تقدم المشاهدات أكبر قيمة لـ S, Y , (متغيرات البحث) .

2 - معيار اكيي (AIC) Akaike Information Criterion : يستخدم AIC في اختيار النماذج المتنافسة للبدائل غير المستقرة، وان القيم الصغرى هي المفضلة عند اختيار النموذج .

3 - معيار شوارز (SC) Schwarz Criterion : يستخدم هذا المعيار في تحديد طول فترة التخلف في نموذج التخلف ، وبصورة رئيسة يستخدم العديد من قيم التخلف عند استخدام الانحدار ، ومن ثم يختار التخلف الذي يعطي أدنى قيمة SC ، أي أن معيار شوارز يستخدم في تحديد طول فترة التخلف المناسبة (Gujarati, 1995, 110, 114, 269, 280-281-209, 615, 632).

4. الخطأ المعياري Standard Errors : إن الخطأ المعياري هو ليس إلا الانحراف المعياري لتوزيع العينات الخاصة بالمقدرات ، وإن توزيع العينات للمقدرات هو احتمالية أو تكرار موزع للمقدرات ، أي أن القدر الذي يحتوي على أقل خطأ قياسي موجود بين المتغيرات هو المتغير المفضل (Gujarati, 1995, 70) .

اختبار سببية غرانجر The Granger Test

يكون تحليل الانحدار قائم على أساس اختبار علاقة اعتماد أحد المتغيرات (المتغير المعتمد) بعدد من المتغيرات المستقلة ولكن في بعض الحالات يكون هناك تأثير متبادل ما بين المتغيرات ، أي أنه من الممكن ان نقول ان GDP تسبب E ، أو أن E تسبب في GDP ، أي أن اختبار سببية غرانجر يتضمن الكشف الاحصائي عن اتجاه العلاقة السببية (علاقة السبب والتأثير) عندما يكون هناك علاقة قيادة - تخلف بين المتغيرين .

الصيغة الرياضية للانحدار الذاتي للمتجه VAR للنموذج المستخدم

تستخدم الانحدار الذاتي للمتجه VAR بصورة عامة في أنظمة التنبؤ للسلاسل الزمنية ذات العلاقات المتبادلة، وفي تحليل المعطيات الحركية للتوزيع العشوائي في متغيرات النظام وعند استخدام منهجية VAR لا يتطلب الحاجة إلى نماذج هيكلية، فمن خلال استخدام الانحدار الذاتي للمتجه VAR فإن جميع المتغيرات هي داخلية وهي دالة للقيم المتخلفة لجميع المتغيرات الداخلية في النظام، ويكون الشكل الرياضي لمعادلة الانحدار الذاتي للمتجه هي.....+

$$AP Y_t - P + B X_t + S_t + \dots = Y_t$$

إذ أن :

Y_t هي المتجه k من المتغيرات الداخلية

X_t هي المتجه d للمتغيرات الخارجية

AP, A_1, \dots, B هي مصفوفات للمعاملات المفروض تقديرها

S_t هي قيمة الابتكارات التي ربما تكون مترابطة على نحو متعامد الواحد منها مع الآخر، غير أنها لا تكون مترابطة مع قيمتها المتخلفة، وغير مترابطة مع كل متغيرات الحد الأيمن وبما أن القيم المتخلفة فقط من المتغيرات الداخلية تظهر على الحد الأيمن من كل معادلة، ولذلك لا وجود لمسألة المحاكاة. وتكون طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية (OLS) هي طريقة التقدير الملائمة، ويلاحظ بأن افتراض حد الاضطراب لا يكون مترابطاً في السلسلة، بل افتراضاً غير مقيد لأن أي ترابط تسلسلي بالإمكان إمتصاصه بإضافة المزيد من قيم y المتخلفة.

ولإجراء اختبار الانحدار الذاتي للمتجه VAR في النموذج الخاص بنا، تكون الصيغة الرياضية للمعادلة في نموذج VAR :

$$\begin{aligned} G_t &= a_{11} + G_{Dt-1} + a_{12} R_{t-1} + a_{13} G_{Et-1} + a_{14} D + b_{11} G_{Dt-2} \\ &\quad + b_{12} R_{t-2} + b_{13} G_{Et-1} + b_{14} D_{t-2} + C_1 + S_{1t} + \\ R &= a_{21} G_{Dt-1} + a_{22} R_{t-1} + a_{23} G_{Et-1} + a_{24} D_{t-1} + b_{21} G_{Dt-2} \\ &\quad + b_{22} R_{t-2} + b_{23} G_{Et-2} + b_{24} D_{t-2} + C_2 + S_{2t} + \\ EG &= a_{31} G_{Dt-1} + a_{32} R_{t-1} + a_{33} G_{Et-1} + a_{34} D_{t-1} + b_{31} G_{Dt-2} \\ &\quad + b_{32} R_{t-2} + b_{33} G_{Et-2} + b_{34} D_{t-2} + C_3 + S_{3t} + \end{aligned}$$

$$D = a_{41} GDP_{t-1} + a_{42} R_{t-1} + a_{43} GE_{t-1} + a_{44} D_{t-1} + b_{43} GDP_{t-2} + b_{42} R_{t-2} + b_{43} GE_{t-2} + b_{44} D_{t-2} + C_4 + S_{4t} +$$

إذ أن :

a , b , c هي المعاملات التي سوف يتم تقديرها علماً بان

GDP هو الناتج المحلي الاجمالي

R هو الايرادات الكلية

GE هو الانفاق الحكومي

D هو عجز الموازنة (ايوب ، 2005 ، 162) .

2.3: تقدير نماذج دول العينة

1 - العراق:

تعد العراق من الدول التي تمتلك خامس اكبر احتياطات النفط، و سابع اكبر احتياطات الغاز الطبيعي على المستوى العالم، . وعند تطبيق اختبار السببية كانت نتائج الاختبار كما في الجدول (6)، إذ تبين أن أفضل علاقات سببية يمكن أن تتحقق بتخلف زمني مقداره خمس سنوات.

جدول 6: اختبار سببية غرانجر في العراق

Pairwise Granger Causality Tests			
Date: 2021/01/08			
Sample: 2018 2003			
Lags: 5			
Null Hypothesis:	Obs	F-Statistic	Probability
GCE does not Granger Cause DEFICIT	29	1.53324	0.22918
DEFICIT does not Granger Cause GE		0.36662	0.86474
GDP does not Granger Cause DEFICIT	29	0.81786	0.55264
DEFICIT does not Granger Cause GDP		0.16267	0.97308
REVENUE does not Granger Cause DEFICIT	29	0.55920	0.72979
DEFICIT or surplus does not Granger Cause REVENUE		0.66761	0.65291
GDP does not Granger Cause GE	29	0.72175	0.61572
GCE does not Granger Cause GDP		1.18524	0.35501
REVENUE does not Granger Cause GE	29	1.45010	0.25457
GCE does not Granger Cause REVENUE		0.77046	0.58323

REVENUE does not Granger Cause GDP	29	0.82639	0.54725
GDP does not Granger Cause REVENUE		6.12496*	0.00176

كما أظهرت نتائج الاختبار وجود علاقة سببية باتجاه واحد ، فبعد مقارنة F الجدولية مع المحسوبة وقيمة الاحتمالية البالغة (0.00176) ، أظهرت النتائج أن F المحسوبة أكبر من الجدولية بين الناتج المحلي الإجمالي والإيراد الكلي ، أي أن الناتج المحلي الإجمالي يسبب في الإيراد الكلي ، في حين لم تتحقق صحة العلاقة العكسية بين المتغيرين ، كذلك لم تتحقق صحة العلاقات السببية الأخرى بين متغيرات النموذج ، وبعد ذلك ننتقل إلى إجراء اختبار الانحدار الذاتي للمتجه VAR الموضح في الجدول (7)

جدول 7: اختبار الانحدار الذاتي في العراق

2021/1/008Date:				
2018 2003Sample(adjusted):				
Included observations: 28 after adjusting endpoints				
Standard errors & t-statistics in parentheses				
	DEFICIT	GE	GDP	REVENU
DEFICIT (-1)	0.209151 (0.27384) (0.76378)	0.084633 (0.95174) (0.08892)	-1.139102 (8.04335) (-0.14162)	0.400633 (0.45879) (0.87324)
DEFICIT (-2)	0.002124 (0.00291) (0.72925)	0.012361 (0.01012) (1.22113)	0.096976 (0.08555) (1.13361)	0.003141 (0.00488) (0.64378)
DEFICIT (-3)	0.000689 (0.00301) (0.22873)	0.013121 (0.01047) (1.25274)	0.093987 (0.08851) (1.06182)	0.002609 (0.00505) (0.51681)
DEFICIT (-4)	-0.000764 (0.00298) (-0.25645)	0.015655 (0.01035) (1.51217)	0.073571 (0.08749) (0.84088)	0.003028 (0.00499) (0.60666)
DEFICIT (-5)	-0.003108 (0.00252) (-1.23259)	0.013908 (0.00876) (1.58703)	0.025056 (0.07406) (0.33832)	0.002051 (0.00422) (0.48560)
DEFICIT (-6)	-0.002040 (0.00224) (-0.90905)	0.007435 (0.00780) (0.95342)	-0.014945 (0.06590) (-0.22678)	0.012265 (0.00376) (3.26291)
GE (-1)	0.501659 (0.13840) (3.62471)	0.570644 (0.48102) (1.18632)	5.565234 (4.06520) (1.36899)	0.113619 (0.23188) (0.48999)

GE (-2)	0.074605	0.061425	3.549243	-0.292019
	(0.14667)	(0.50975)	(4.30799)	(0.24573)
	(0.50868)	(0.12050)	(0.82387)	(-1.18839)
GE (-3)	-0.400117	0.568391	4.790550	0.489948
	(0.10889)	(0.37844)	(3.19829)	(0.18243)
	(-3.67466)	(1.50193)	(1.49785)	(2.68568)
GE (-4)	-0.096718	0.185773	-0.725252	0.137238
	(0.18056)	(0.62755)	(5.30357)	(0.30251)
	(-0.53566)	(0.29603)	(-0.13675)	(0.45366)
GE (-5)	0.192009	0.288276	-6.930442	0.048455
	(0.14502)	(0.50404)	(4.25975)	(0.24298)
	(1.32399)	(0.57193)	(-1.62696)	(0.19942)
GE (-6)	-0.468607	-0.660138	-4.714124	-0.416332
	(0.23577)	(0.81943)	(6.92515)	(0.39501)
	(-1.98759)	(-0.80561)	(-0.68072)	(-1.05398)
GDP (-1)	-0.078309	-0.090660	0.100334	0.038015
	(0.02283)	(0.07936)	(0.67073)	(0.03826)
	(-3.42934)	(-1.14232)	(0.14959)	(0.99365)
GDP (-2)	0.118101	-0.051746	-0.523440	0.023383
	(0.02990)	(0.10392)	(0.87826)	(0.05010)
	(3.94981)	(-0.49793)	(-0.59599)	(0.46676)
GDP (-3)	0.031326	-0.119167	0.893886	-0.033468
	(0.03546)	(0.12323)	(1.04145)	(0.05940)
	(0.88351)	(-0.96702)	(0.85831)	(-0.56341)
GDP (-4)	0.109723	0.050818	2.472534	-0.081682
	(0.07020)	(0.24400)	(2.06207)	(0.11762)
	(1.56293)	(0.20827)	(1.19906)	(-0.69446)
GDP (-5)	0.064151	0.278838	3.910927	0.188409
	(0.07960)	(0.27667)	(2.33823)	(0.13337)
	(0.80587)	(1.00782)	(1.67260)	(1.41265)
GDP (-6)	0.065003	0.222780	-1.185958	0.168206
	(0.06674)	(0.23198)	(1.96049)	(0.11183)
	(0.97390)	(0.96035)	(-0.60493)	(1.50417)
REVENUE (-1)	-0.405370	0.991292	-1.125052	0.560097
	(0.17943)	(0.62361)	(5.27031)	(0.30062)
	(-2.25924)	(1.58959)	(-0.21347)	(1.86316)

REVENUE (-2)	-0.363427	-0.364744	-4.229452	-0.337420
	(0.09819)	(0.34128)	(2.88425)	(0.16452)
	(-3.70111)	(-1.06875)	(-1.46640)	(-2.05097)
REVENUE (-3)	-0.264574	0.397185	-4.611421	-0.014979
	(0.15670)	(0.54463)	(4.60282)	(0.26254)
	(-1.68838)	(0.72927)	(-1.00187)	(-0.05705)
REVENUE (-4)	-0.593164	-0.292306	-11.41407	0.020285
	(0.27252)	(0.94716)	(8.00468)	(0.45659)
	(-2.17660)	(-0.30861)	(-1.42592)	(0.04443)
REVENUE (-5)	0.069396	-1.296812	-9.569169	-0.747622
	(0.23643)	(0.82173)	(6.94462)	(0.39612)
	(0.29352)	(-1.57815)	(-1.37793)	(-1.88737)
REVENUE (-6)	-0.534217	-0.299494	0.780695	-0.567407
	(0.23191)	(0.80602)	(6.81186)	(0.38855)
	(-2.30356)	(-0.37157)	(0.11461)	(-1.46033)
C	170.8495	-4417.161	-47264.41	-2614.424
	(1270.20)	(4414.70)	(37309.6)	(2128.13)
	(0.13451)	(-1.00056)	(-1.26682)	(-1.22851)
R-squared	0.987559	0.977311	0.983330	0.996808
Adj. R-squared	0.888027	0.795797	0.849971	0.971275
Sum sq. resids	121744.1	1470631.	1.05E+08	341741.8
S.E. equation	201.4482	700.1501	5917.124	337.5114
F-statistic	9.922089	5.384218	7.373570	39.03895
Log likelihood	-157.0149	-191.8962	-251.6569	-171.4648
Akaike AIC	13.00106	15.49259	19.76121	14.03320
Schwarz SC	14.19053	16.68206	20.95068	15.22267
Mean dependent	639.6686	8971.464	31482.11	3246.582
S.D. dependent	602.0149	1549.387	15276.49	1991.386

وقد اختيرت المعادلة الأولى كأفضل نموذج بناءً على نتائج معيار أكيكي AIC ومعيار Likelihood ، حيث حقق معيار AIC أدنى قيمة له بين المعادلات بمقدار (13.00106) . وقيمة Likelihood أكبر قيمة له (-157.0149) ، إذ أظهرت النتائج أن قيمة R2 تساوي 0.98% أي أن التغيرات في المتغيرات التفسيرية استطاعت أن تفسر 98% من التغيرات الحاصلة في العجز الكلي .

وحددت فترة التخلف بخمس سنوات بناءً على معيار SC ، كما حددت المتغيرات التفسيرية المؤثرة بقيم معنوية في النموذج عند مستوى معنوية 0.05 بالإيراد الكلي عند التخلف الأول فقط ، أي

أن زيادة في الإيراد الكلي بنسبة 1% تؤدي إلى انخفاض العجز الكلي بنسبة 0.20%، ولم تظهر تأثيرات معنوية لبقية التخلفات ، وإن زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة العجز الكلي بنسبة 0.19 ، وإن زيادة معدل النمو الاقتصادي بنسبة 1% يؤدي إلى انخفاض العجز بنسبة 0.29% ، حيث أنه عند زيادة الناتج المحلي الإجمالي سيؤدي إلى زيادة الإيراد الكلي ، وهذا بدوره يؤدي إلى زيادة الإيرادات النفطية حيث تشكل نسبة 78% من الإيراد الكلي لميزانية العراق في عام 2018 ، في حين تشكل الإيرادات غير النفطية نسبة 22% للعام نفسه .

2 - الكويت:

تعد الكويت من الدول النفطية التي تتمتع باحتياطي نفطي كبير، والذي بلغ نحو (9%) من إجمالي الاحتياطات النفطية العالمية. بعد إجراء اختبار سببية Granger ، الجدول (8) أظهرت نتائج الاختبار أن أفضل علاقات سببية يمكن أن تتحقق بتخلف زمني لسنتين .

إذ أظهرت نتائج اختبار السببية بعد مقارنة F الجدولية مع المحسوبة وقيم الاحتمالية (Propability)، إن القيمة المحسوبة أكبر من الجدولية ، وبذلك نرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة . بمعنى أن هناك علاقة سببية ثنائية بين الناتج المحلي الإجمالي والإنفاق الحكومي ، أي أن الناتج المحلي الإجمالي يسبب في الإنفاق الحكومي والإنفاق الحكومي بدوره يسبب في الناتج المحلي الإجمالي . في حين لم تتحقق بقية العلاقات بين المتغيرات الأخرى.

جدول 8: اختبار سببية Granger في الكويت

Pairwise Granger Causality Tests			
2021/1/08Date: 0			
2018 2003Sample:			
Lags: 2			
Null Hypothesis:	Obs	F-Statistic	Probability
GE does not Granger Cause DEFICIT or surplus	32	2.70636	0.08487
DEFICIT or surplus does not Granger Cause GE		3.06285*	0.06327
GDP does not Granger Cause DEFICIT	32	0.68972	0.51034
DEFICIT or surplus does not Granger Cause GDP		0.30082	0.74266
REVENU does not Granger Cause DEFICIT or surplus	32	1.57036	0.22638
DEFICIT or surplus does not Granger Cause REVENU		1.89225	0.17019
GDP does not Granger Cause GE	32	3.54308*	0.04301
GE does not Granger Cause GDP		3.99459*	0.03022
REVENU does not Granger Cause GE	32	2.68272	0.08656
GE does not Granger Cause REVENU		2.20957	0.12921

REVENU does not Granger Cause GDP	32	0.12102	0.88649
GDP does not Granger Cause REVENU		0.74619	0.48370

والآن ننتقل إلى إجراء الانحدار الذاتي للمتجه VAR لقياس تأثير المتغيرات التفسيرية في النموذج، وكما موضحه في الجدول (9)

جدول 9: اختبار الانحدار الذاتي في الكويت

2021/1/08Date: 0				
2018 2003Sample:				
Included observations: 30 after adjusting endpoints				
Standard errors & t-statistics in parentheses				
	DEFICIT	GE	GDP	REVENU
DEFICIT (-1)	2.624397	0.516057	-4.093379	2.536304
	(1.79269)	(0.60501)	(3.17360)	(2.26208)
	(1.46394)	(0.85298)	(-1.28982)	(1.12123)
DEFICIT (-2)	5.025513	0.665240	5.772116	4.990530
	(2.58818)	(0.87347)	(4.58184)	(3.26584)
	(1.94172)	(0.76161)	(1.25978)	(1.52810)
DEFICIT (-3)	-3.929004	-1.093185	-2.192390	-4.941765
	(2.55227)	(0.86135)	(4.51828)	(3.22054)
	(-1.53941)	(-1.26915)	(-0.48523)	(-1.53445)
DEFICIT (-4)	-2.254771	1.635635	2.953986	0.360937
	(2.67967)	(0.90435)	(4.74382)	(3.38129)
	(-0.84144)	(1.80863)	(0.62270)	(0.10675)
GE (-1)	4.186325	0.935540	-2.835795	4.330672
	(2.02855)	(0.68460)	(3.59113)	(2.55968)
	(2.06371)	(1.36654)	(-0.78967)	(1.69188)
GE(-2)	4.674019	0.100296	4.797329	3.847797
	(2.90563)	(0.98061)	(5.14383)	(3.66641)
	(1.60861)	(0.10228)	(0.93264)	(1.04947)
GE(-3)	-6.899762	-0.990963	-3.941952	-7.623361
	(2.67190)	(0.90172)	(4.73006)	(3.37149)
	(-2.58235)	(-1.09896)	(-0.83338)	(-2.26113)
GE(-4)	-3.354419	1.963927	3.388920	-0.186640
	(3.46335)	(1.16883)	(6.13116)	(4.37016)
	(-0.96855)	(1.68025)	(0.55274)	(-0.04271)
GDP(-1)	0.956275	0.147569	0.548355	1.047398
	(0.33569)	(0.11329)	(0.59427)	(0.42358)
	(2.84870)	(1.30258)	(0.92274)	(2.47272)

GDP(-2)	0.389747	-0.030374	-0.041586	0.296384
	(0.36704)	(0.12387)	(0.64977)	(0.46314)
	(1.06187)	(-0.24521)	(-0.06400)	(0.63994)
GDP(-3)	0.354011	0.093899	0.477891	0.427154
	(0.22666)	(0.07649)	(0.40125)	(0.28601)
	(1.56187)	(1.22753)	(1.19100)	(1.49352)
GDP(-4)	0.160292	-0.051573	0.394657	0.127744
	(0.25298)	(0.08538)	(0.44785)	(0.31922)
	(0.63362)	(-0.60406)	(0.88123)	(0.40018)
REVENU(-1)	-3.276196	-0.491471	4.267301	-3.044669
	(1.91320)	(0.64567)	(3.38693)	(2.41413)
	(-1.71242)	(-0.76117)	(1.25993)	(-1.26119)
REVENU(-2)	-5.646886	-0.559632	-5.805308	-5.427436
	(2.74172)	(0.92529)	(4.85366)	(3.45959)
	(-2.05962)	(-0.60482)	(-1.19607)	(-1.56881)
REVENU(-3)	3.588960	1.069902	1.811318	4.635326
	(2.56740)	(0.86646)	(4.54507)	(3.23963)
	(1.39789)	(1.23480)	(0.39852)	(1.43082)
REVENU(-4)	2.461273	-1.510280	-2.928775	-0.032137
	(2.69274)	(0.90876)	(4.76695)	(3.39778)
	(0.91404)	(-1.66192)	(-0.61439)	(-0.00946)
C	-1162.215	664.5048	3908.279	-328.7404
	(1770.34)	(597.462)	(3134.02)	(2233.87)
	(-0.65649)	(1.11221)	(1.24705)	(-0.14716)
R-squared	0.841551	0.964460	0.851946	0.822377
Adj. R-squared	0.646536	0.920720	0.669727	0.603765
Sum sq. resids	73513774	8372926.	2.30E+08	1.17E+08
S.E. equation	2378.005	802.5405	4209.777	3000.643
F-statistic	4.315317	22.04938	4.675379	3.761807
Log likelihood	-263.2449	-230.6579	-280.3794	-270.2219
Akaike AIC	18.68300	16.51053	19.82529	19.14813
Schwarz SC	19.47701	17.30454	20.61930	19.94214
Mean dependent	2766.410	9023.157	23146.50	11595.45
S.D. dependent	3999.815	2850.256	7325.248	4766.920
Determinant Residual Covariance			3.33E+22	
Log Likelihood			-948.1909	
Akaike Information Criteria			67.74606	
Schwarz Criteria			70.92211	

وأظهرت نتائج اختبار معيار (AIC) ومعيار (Likelihood) أن أفضل النتائج يمكن أن تقدمها المعادلة الثانية ، وظهرت قيمة R2 بنسبة 0.96 ، أي أن التغيرات في المتغيرات التفسيرية استطاعت أن تفسر 96% من التغيرات الحاصلة في الإنفاق الحكومي ، وحددت فترة التباطؤ الزمني المثلى لفترتين بناءً على نتائج معيار شوارز SC أن الانخفاض في العجز بمقدار وحدة واحدة ناتج عن انخفاض في الإنفاق الحكومي بمقدار 1.71% ، كما أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي بمقدار وحدة واحدة يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بمقدار 0.10% ، كذلك فإن انخفاض الإيرادات بمقدار 1% يؤدي إلى انخفاض الإنفاق الحكومي بمقدار 1.49% .

ولقد تبين من ذلك وجود علاقة سببية ثنائية بين الإنفاق الحكومي والناتج الإجمالي ، في حين كانت الدراسة التي قدمها كل من (خليفة بن الحبيب العالي ونايف حمد المطيري) قد توصلت إلى وجود علاقة عكسية بين الإنفاق الحكومي ومعدل النمو الاقتصادي ، وظهر التأثير المباشر من كل من الإنفاق الاستهلاكي والاستثماري في معدل النمو الاقتصادي ، أما التأثير غير المباشر للإنفاق الحكومي على معدل النمو الاقتصادي ، فإنه كان قد ظهر من خلال تأثيره في الاستثمار الخاص .

3 - السعودية:

تعدّ السعودية من الدول النفطية التي تتمتع باحتياطي نفطي كبير ، ولأجل اختبار الفرضيات السابقة سوف نقسم الاختبارات إلى جزأين ، يتضمن الأول تطبيق اختبار سببية Granger على متغيرات النموذج للتعرف على طبيعة العلاقة السببية ما بين المتغيرات ، وخاصةً ما بين الإيرادات الكلية : الناتج المحلي الإجمالي والإنفاق الحكومي والناتج المحلي الإجمالي ، والعجز والناتج المحلي الإجمالي ، والإيرادات الكلية والإنفاق الحكومي، والإيرادات الكلية والعجز ، والإنفاق الحكومي والعجز . والجزء الثاني يتضمن قياس تأثير العلاقات الدالية للمتغيرات ، وخاصةً قياس تأثير الإيرادات الكلية والإنفاق الحكومي والعجز على الناتج المحلي الإجمالي من خلال اختبار الـ VAR ، وبعد إجراء سببية Granger الجدول (10) ، أظهرت النتائج أن أفضل علاقات سببية يمكن أن تتحقق بتخلف زمني لأربع سنوات .

جدول 10: اختبار سببية غرانجر في السعودية

Pairwise Granger Causality Tests			
2021/1/08Date: 0			
2018 2003Sample:			
Lags: 4			
Null Hypothesis:	Obs	F-Statistic	Probability
GDP does not Granger Cause REVENUE	25	2.16287	0.11991
REVENUE does not Granger Cause GDP		0.78049	0.55409
GCE does not Granger Cause REVENUE	25	1.23569	0.33520
REVENUE does not Granger Cause GCE		0.98059	0.44568

DEFICIT_____ does not Granger Cause REVENUE	25	3.67578*	0.02627
REVENUE does not Granger Cause DEFICIT		7.25254*	0.00157
GE does not Granger Cause GDP	30	0.13119	0.96925
GDP does not Granger Cause GCE		2.51227	0.07246
DEFICIT_____ does not Granger Cause GDP	30	0.19166	0.94006
GDP does not Granger Cause DEFICIT		3.75293*	0.01867
DEFICIT_____ does not Granger Cause GCE	30	1.34131	0.28770
GCE does not Granger Cause DEFICIT		0.91061	0.47589

كما أظهرت نتائج اختبار F بين الإيراد الكلي والعجز ، وبعد مقارنة F المحسوبة مع F الجدولية ، أظهرت النتائج أن F المحسوبة أكبر من الجدولية ، أي رفض فرضية العدم وقبول الفرضية البديلة ، أي أن هناك علاقة سببية ثنائية بين الإيراد الكلي والعجز ، بمعنى أن الإيراد الكلي يسبب في العجز ، والعجز بدوره يسبب في الإيراد الكلي ، كما أظهرت النتائج أن التغيرات في الناتج المحلي الإجمالي يسبب تغيرات في العجز .

بعد تحديد العلاقات السببية لـ Granger بين متغيرات النموذج ، ننقل إلى اختبار الانحدار الذاتي للمتجه VAR على متغيرات النموذج ، فاختبارات السببية توضح وجود أو عدم وجود علاقات سببية ، ولا تقدم تفسيرات لتأثيرات كمية بين المتغيرات ، ولذلك سوف يتم استخدام الاختبار الذاتي للمتجه الـ VAR ، أظهرت نتائج الاختبار ، الجدول (11) أربعة معادلات موضحة على شكل أعمدة يقرأ كل عمود في الجدول بمعادلة انحدار للمتغير المعتمد الموضح في أعلى العمود ، ولإجراء اختبار الـ VAR يتطلب تحديد فترة التخلف المثلى التي سيتم استخدامها في هذا الاختبار ، ومن أجل التوصل إلى نتائج أكثر دقة ، سوف يتم تحديد فترة التخلف بناءً على نتائج اختبار Schwarz لتحديد فترة التخلف المناسبة ، وتحديد أفضل نموذج من خلال معيار AIC و Likelihood ، وقد اختيرت المعادلة الثالثة في الاختبار بناءً على نتائج AIC الذي حقق أدنى قيمة له بين المعادلات بمقدار (8.386008) .

جدول 11: اختبار الانحدار الذاتي في السعودية

2021/1/08Date: 0				
2018 2003 Sample(adjusted):				
Included observations: 25				
Excluded observations: 5 after adjusting endpoints				
Standard errors & t-statistics in parentheses				
	REVENUE	GDP	GE	DEFICIT
REVENUE(-1)	-0.187175	-0.001070	-0.000135	0.276786
	(0.36057)	(0.00124)	(0.00034)	(0.31526)
	(-0.51911)	(-0.86604)	(-0.40058)	(0.87797)

REVENUE(-2)	0.576241	7.00E-05	0.000525	0.295811
	(0.41261)	(0.00141)	(0.00039)	(0.36075)
	(-1.39659)	(0.04946)	(1.35683)	(0.81999)
REVENUE(-3)	1.605045	0.001487	-0.000282	0.836008
	(0.45624)	(0.00156)	(0.00043)	(0.39890)
	(3.51801)	(0.95073)	(-0.66067)	(2.09579)
REVENUE(-4)	-0.041989	-0.000915	-0.000310	-1.284023
	(0.59229)	(0.00203)	(0.00055)	(0.51785)
	(-0.07089)	(-0.45072)	(-0.55847)	(-2.47951)
GDP(-1)	25.84359	0.932931	0.155323	256.3439
	(153.319)	(0.52556)	(0.14365)	(134.050)
	(0.16856)	(1.77511)	(1.08126)	(1.91229)
GDP(-2)	232.4745	-0.046079	-0.276044	67.26726
	(182.466)	(0.62548)	(0.17096)	(159.534)
	(1.27407)	(-0.07367)	(-1.61469)	(0.42165)
GDP(-3)	-245.8821	0.214796	0.194113	-186.6298
	(236.985)	(0.81236)	(0.22204)	(207.202)
	(-1.03755)	(0.26441)	(0.87423)	(-0.90072)
GDP(-4)	14.00781	-0.176120	0.018565	159.0610
	(186.730)	(0.64009)	(0.17495)	(163.263)
	(0.07502)	(-0.27515)	(0.10611)	(0.97427)
GE(-1)	350.0010	0.969232	0.920936	-544.4524
	(416.107)	(1.42638)	(0.38986)	(363.813)
	(0.84113)	(0.67951)	(2.36220)	(-1.49652)
GE(-2)	-741.1937	-1.950618	-0.720101	-470.0298
	(499.357)	(1.71175)	(0.46786)	(436.601)
	(-1.48430)	(-1.13954)	(-1.53913)	(-1.07657)
GE(-3)	200.8069	0.785289	0.334128	373.8170
	(482.846)	(1.65516)	(0.45239)	(422.165)
	(0.41588)	(0.47445)	(0.73858)	(0.88548)
GE(-4)	2.048581	-0.136658	-0.152919	-433.1373
	(405.834)	(1.39116)	(0.38024)	(354.831)
	(0.00505)	(-0.09823)	(-0.40217)	(-1.22069)
DEFICIT (-1)	0.402147	0.000537	3.07E-05	-0.485754
	(0.20905)	(0.00072)	(0.00020)	(0.18277)
	(1.92373)	(0.74955)	(0.15688)	(-2.65767)

DEFICIT (-2)	0.035823	0.000480	0.000103	-0.557294
	(0.19540)	(0.00067)	(0.00018)	(0.17084)
	(0.18333)	(0.71709)	(0.56465)	(-3.26204)
DEFICIT (-3)	0.403964	0.000447	8.72E-05	-0.353152
	(0.19970)	(0.00068)	(0.00019)	(0.17461)
	(2.02280)	(0.65310)	(0.46584)	(-2.02255)
DEFICIT (-4)	-0.220192	-0.000316	5.62E-05	-0.667690
	(0.18662)	(0.00064)	(0.00017)	(0.16317)
	(-1.17988)	(-0.49416)	(0.32148)	(-4.09202)
C	27214.24	135.4837	59.46864	-45267.92
	(39708.5)	(136.117)	(37.2041)	(34718.2)
	(0.68535)	(0.99535)	(1.59844)	(-1.30387)
R-squared	0.986741	0.972548	0.972987	0.885891
Adj. R-squared	0.960224	0.917643	0.918961	0.657673
Sum sq. Resids	1.88E+09	22053.00	1647.489	1.43E+09
S.E. equation	15316.46	52.50358	14.35047	13391.59
F-statistic	37.21129	17.71334	18.00950	3.881777
Log likelihood	-262.1476	-120.2526	-87.82511	-258.7901
Akaike AIC	22.33181	10.98021	8.386008	22.06321
Schwarz SC	23.16065	11.80904	9.214844	22.89204
Mean dependent	84773.08	434.3856	119.0616	-11723.00
S.D. dependent	76797.76	182.9524	50.41014	22888.20
Determinant Residual Covariance	1.60E+19			
Log Likelihood	-694.6008			
Akaike Information Criteria	61.00807			
Schwarz Criteria	64.32341			

وظهرت قيمة R2 بنسبة 0.97 ، أي أن التغيرات في المتغيرات التفسيرية استطاعت أن تفسر 97% من التغيرات الحاصلة في الإنفاق الحكومي ، وأمكن من خلال معيار شوارز (SC) تحديد فترة التخلف المؤثرة في النموذج بالشكل الأمثل بأربع سنوات .

إذ أظهرت نتائج الاختبار التأثيرات المعنوية للإيراد الكلي في التخلف الثاني ، في حين لم تتحقق معنوية الناتج المحلي الإجمالي في التخلف الثاني ، ومعنوية العجز على التخلفات ، فإن زيادة الإيراد الكلي بنسبة 1% مع ثبات المتغيرات الأخرى يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.0005% عند التخلف الثاني ، إذ أن زيادة الإيراد الكلي يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي ، في حين أن انخفاض الناتج المحلي الإجمالي 1% يؤدي إلى انخفاض الإنفاق الحكومي بنسبة 0.27% ، في حين أن انخفاض العجز بمقدار 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بمقدار 17.41% . ولقد تبين من ذلك بوجود علاقة عكسية بين الناتج المحلي الإجمالي والإنفاق الحكومي ، بمعنى أن الناتج المحلي الإجمالي يؤثر في الإنفاق الحكومي وليس

العكس ، أي أن الإنفاق الحكومي لا يؤثر في الناتج المحلي الإجمالي وذلك بسبب كون إيرادات السعودية تعتمد اعتماداً كبيراً على الإيرادات النفطية ، وحيث أن هذا المورد معرض للنضوب ، فلا بد والحالة هذه أن تهتم بإيجاد إيرادات أخرى غير الإيرادات النفطية مثل الإيرادات الضريبية من خلال تحسين وتطوير كفاءة الهيكل الضريبي .

4 - الإمارات

يعدّ قطاع الطاقة من أهم قطاعات اقتصاد الإمارات العربية المتحدة، إذ يشكل النفط والغاز 80% من الصادرات الإجمالية، إلا أنها لا تشكل سوى ثلث الناتج القومي الإجمالي. تم إجراء اختبار سببية Granger على الاقتصاد الإماراتي، وظهرت النتائج كما في الجدول (12)

جدول 12: اختبار سببية غرانجر في الإمارات

Pairwise Granger Causality Tests			
2021/1/08Date: 0			
2018 2003Sample:			
Lags: 4			
Null Hypothesis:	Obs	F-Statistic	Probability
GDP does not Granger Cause REVENUE	30	0.91571	0.47314
REVENUE does not Granger Cause GDP		1.29026	0.30568
GE does not Granger Cause REVENUE	30	0.44309	0.77611
REVENUE does not Granger Cause GE		0.15936	0.95651
DEFICIT or surplus does not Granger Cause REVENUE	30	0.22631	0.92060
REVENUE does not Granger Cause DEFICIT		1.06100	0.40029
CE does not Granger Cause GDP	30	0.55857	0.69515
DP does not Granger Cause GCE		3.75161*	0.01870
DEFICIT does not Granger Cause GDP	30	4.38968*	0.00980
GDP does not Granger Cause DEFICIT		1.19295	0.34296
DEFICIT does not Granger Cause GCE	30	2.48390	0.07485
GE does not Granger Cause DEFICIT		0.67490	0.61682

أظهرت النتائج أن أفضل علاقات سببية تتحقق بتخلف زمني مقداره أربع سنوات ، وعند مقارنة F المحسوبة مع الجدولية ، أظهرت النتائج أن F المحسوبة أكبر من الجدولية ، أي أن هناك علاقة سببية

باتجاه واحد من العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي ، أي أن التغيرات في العجز يسبب تغيرات في الناتج المحلي الإجمالي ، وكذلك وجود علاقة سببية باتجاه واحد من الناتج المحلي الإجمالي في الإنفاق الحكومي حيث أن التغيرات في الناتج المحلي الإجمالي تسبب تغيرات في الإنفاق الحكومي، ولتحديد التأثيرات الكمية نعمل على اختبار VAR ، الجدول (13) لتحديد تأثير المتغيرات التفسيرية في النموذج

جدول 13: اختبار الانحدار الذاتي في الإمارات

2021/1/08Date: 0				
2018 2003 Sample(adjusted):				
Included observations: 30 after adjusting endpoints				
Standard errors & t-statistics in parentheses				
	DEFICIT	GCE	GDP_01	REVENU
DEFICIT(-1)	-0.025767	0.000916	-0.002255	0.069718
	(0.25709)	(0.00088)	(0.00451)	(0.67958)
	(-0.10022)	(1.04668)	(-0.50009)	(0.10259)
DEFICIT(-2)	-0.093404	-0.001276	-0.008337	-0.048390
	(0.24877)	(0.00085)	(0.00436)	(0.65759)
	(-0.37546)	(-1.50573)	(-1.91060)	(-0.07359)
DEFICIT(-3)	0.166682	-0.001042	-0.014151	-0.388496
	(0.27274)	(0.00093)	(0.00478)	(0.72093)
	(0.61115)	(-1.12160)	(-2.95816)	(-0.53888)
DEFICIT(-4)	-0.211277	-0.000301	0.007012	0.030737
	(0.28085)	(0.00096)	(0.00493)	(0.74237)
	(-0.75229)	(-0.31518)	(1.42349)	(0.04140)
GCE(-1)	-45.15228	0.486650	-1.194872	-173.0466
	(83.3546)	(0.28384)	(1.46202)	(220.333)
	(-0.54169)	(1.71451)	(-0.81728)	(-0.78539)
GCE(-2)	-10.59751	0.139427	3.647164	154.5529
	(91.4501)	(0.31141)	(1.60401)	(241.732)
	(-0.11588)	(0.44773)	(2.27378)	(0.63936)
GCE(-3)	-4.510788	-0.061135	-1.845650	75.94987
	(94.5251)	(0.32188)	(1.65794)	(249.860)
	(-0.04772)	(-0.18993)	(-1.11322)	(0.30397)
GCE(-4)	-39.18327	0.069862	-0.293434	64.45579
	(64.2899)	(0.21892)	(1.12763)	(169.939)
	(-0.60948)	(0.31912)	(-0.26022)	(0.37929)
GDP_01(-1)	34.72677	0.101701	1.104213	-17.48248

	(15.6114)	(0.05316)	(0.27382)	(41.2660)
	(2.22445)	(1.91310)	(4.03263)	(-0.42365)
GDP_01(-2)	-14.50782	-0.032374	-0.314973	63.56369
	(20.1962)	(0.06877)	(0.35424)	(53.3851)
	(-0.71834)	(-0.47074)	(-0.88916)	(1.19066)
GDP_01(-3)	0.876454	-0.019928	0.247200	-40.48916
	(22.0896)	(0.07522)	(0.38745)	(58.3900)
	(0.03968)	(-0.26493)	(0.63803)	(-0.69343)
GDP_01(-4)	23.77196	0.056131	0.063160	-15.44534
	(17.7419)	(0.06042)	(0.31119)	(46.8975)
	(1.33988)	(0.92909)	(0.20297)	(-0.32934)
REVENU(-1)	-0.381984	0.000229	-0.000812	0.728808
	(0.16614)	(0.00057)	(0.00291)	(0.43917)
	(-2.29915)	(0.40511)	(-0.27869)	(1.65953)
REVENU(-2)	-0.194400	4.69E-05	0.002034	0.135619
	(0.20743)	(0.00071)	(0.00364)	(0.54829)
	(-0.93720)	(0.06643)	(0.55916)	(0.24735)
REVENU(-3)	0.100064	-0.000575	-0.002667	0.159978
	(0.17261)	(0.00059)	(0.00303)	(0.45627)
	(0.57971)	(-0.97837)	(-0.88088)	(0.35062)
REVENU(-4)	-0.191568	-0.000971	-0.004763	-0.419171
	(0.17773)	(0.00061)	(0.00312)	(0.46981)
	(-1.07784)	(-1.60370)	(-1.52789)	(-0.89222)
C	-602.4943	0.064140	14.59168	54.46900
	(402.016)	(1.36895)	(7.05124)	(1062.66)
	(-1.49868)	(0.04685)	(2.06938)	(0.05126)
R-squared	0.827861	0.982212	0.984310	0.881208
Adj. R-squared	0.615997	0.960320	0.965000	0.735001
Sum sq. residues	2859185.	33.15386	879.6030	19977581
S.E. equation	468.9748	1.596965	8.225677	1239.652
F-statistic	3.907510	44.86552	50.97352	6.027158
Log likelihood	-214.5409	-44.06758	-93.24225	-243.7020
Akaike AIC	15.43606	4.071172	7.349484	17.38013
Schwarz SC	16.23007	4.865184	8.143495	18.17415
Mean dependent	817.5423	19.37367	116.5463	2373.190
S.D. dependent	756.8014	8.016965	43.96823	2408.119
eterminant Residual Covariance		8.72E+11		
Log Likelihood		-582.6784		
Akaike Information Criteria		43.37856		
Schwarz Criteria		46.55461		

وقد حددت المعادلة الثانية كأفضل نموذج بناءً على نتائج معيار AIC الذي حقق أدنى قيمة له بين المعادلات بمقدار (4.071172) و Likelihood الذي حققت أكبر قيمة له بمقدار (-44.06758) ، وظهرت قيمة R2 بنسبة 0.98 ، أي أن التغيرات في المتغيرات التفسيرية استطاعت أن تفسر 98% من التغيرات الحاصلة في الإنفاق الحكومي ، و حددت فترة التخلف بأربعة تخلفات بناءً على معيار (SC) الذي حقق أدنى قيمة له عند التخلف الرابع ، ومن أجل التحقق من صحة الفرضيات نعمل على تفسير المعادلة الثالثة ، إذ أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.10% ، بحيث أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي مع ثبات المتغيرات الأخرى بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.10% عند التخلف الأول . ولقد تبين من ذلك وجود علاقة عكسية بين الناتج المحلي الإجمالي والإنفاق الحكومي، أي أن الناتج المحلي الإجمالي يؤثر في الإنفاق الحكومي وليس العكس ، أي أن الإنفاق الحكومي لا يؤثر في الناتج المحلي الإجمالي وذلك نتيجة لكون إيرادات الإمارات تعتمد اعتماداً كبيراً على الإيرادات النفطية ، ومن المعلوم أن النفط مورد ناضب فلا بد لها من أن تبحث عن إيرادات أخرى غير الإيرادات النفطية . كذلك فإن زيادة الإيراد الكلي بنسبة 1% أدى إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 4.69% عند التخلف الثاني .

الخاتمة

الاستنتاجات

1. لعبت أدوات السياسة المالية تأثيرات مختلفة على المتغيرات النقدية وكما عكسته مختلف النماذج القياسية المقدرّة.
2. أثبتت النماذج القياسية المقدرّة إن كل من الإنفاق الحكومي والإيرادات العامة تلعب دوراً مهماً في التأثير على متغير عرض النقد من خلال العلاقة الإيجابية التي بينهما وكما عكستها معلمات المتغيرات المستقلة، على حين كان تأثير الموازنة الحكومية من حيث الفائض أو العجز بشكل أقل وبالأتجاه نفسه.
3. كان تأثير كل من الإنفاق الحكومي والإيرادات العامة وحالة الموازنة على القاعدة النقدية واضحاً وبدرجات متفاوتة، إذ كان لهما آثار إيجابية وكما عكسته معلمات النماذج المقدرّة. وكما إن زيادة الإنفاق على الرعاية الصحية وتحسين حياة السكان من شأنه أن يُفعل من معدلات النمو في الاقتصاد الكلي .
4. إن انخفاض متوسط دخل الفرد لا يؤدي إلى انخفاض حجم الادخار العائلي فقط ، بل يؤدي إلى ضآلة حجم الادخار الحكومي نظراً لانخفاض الطاقة الضريبية للمجتمع ولهذا فإن للادخار أهمية في تمويل الإنفاق الاستثماري ، وعلى اعتباره أحد أهم المتغيرات الاقتصادية الرئيسة التي يبنى عليها التقدم الاقتصادي للدولة .
5. استنتجت الدراسة بالنسبة للعراق زيادة في الإيراد الكلي بنسبة 1% تؤدي إلى انخفاض العجز الكلي بنسبة 0.20%، ولم تظهر تأثيرات معنوية لبقيّة التخلفات ، وإن زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة العجز الكلي بنسبة 0.19 ، وإن زيادة معدل النمو الاقتصادي بنسبة 1% يؤدي إلى انخفاض العجز بنسبة 0.29% ،
6. استنتجت الدراسة بالنسبة للكويت أن الانخفاض في العجز بمقدار وحدة واحدة ناتج عن انخفاض في الإنفاق الحكومي بمقدار 1.71% ، كما أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي بمقدار وحدة واحدة يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بمقدار 0.10%، كذلك فإن انخفاض الإيرادات بمقدار 1% يؤدي إلى انخفاض الإنفاق الحكومي بمقدار 1.49%.
7. استنتجت الدراسة بالنسبة للسعودية بأن زيادة الإيراد الكلي بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.0005% ، في حين أن انخفاض الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 1% يؤدي إلى انخفاض الإنفاق الحكومي بنسبة 0.27% في حين أن انخفاض العجز بمقدار 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق بنسبة 17.41% .

8. استنتجت الدراسة بالنسبة للامارات أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.10% ، بحيث أن زيادة الناتج المحلي الإجمالي مع ثبات المتغيرات الأخرى بنسبة 1% يؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 0.10% عند التخلف الأول .

9. تبين من التحليل في محدودية تأثير السياسة المالية في مجموعة الدول العينة على النمو الاقتصادي.

المقترحات

1. العمل على تعزيز التعاون والتنسيق مابين السياستين المالية والنقدية بالشكل الذي يحد من أوجه تعارض الرؤى والأهداف ووسائل تحقيقهما وبالتالي تقليل التعارض بينهما إلى اقل حد ممكن .

2. على متخذي القرارات المالية الأخذ بنظر الاعتبار الآثار المتوقعة لأدوات السياسة المالية على المتغيرات النقدية المختلفة، وعدم اتخاذ أي قرار يكون في معزل عن هذه الآثار التي قد تنجم عنها.

3. يمكن للسياسة المالية وعبر أدواتها المختلفة أن تقوم بتكملة عمل السياسة النقدية وتحقيق أهدافها بالشكل الأمثل من خلال الاستفادة من تأثير أدواتها المختلفة على الكثير من المتغيرات النقدية وبالتالي فإنه يمكن الاعتماد في أوقات كثيرة على السياسة المالية في تحقيق أهداف تعد من صميم عمل السياسة النقدية .

4. في البلدان العينة يتطلب الأمر أن تتوجه السياسة المالية نحو العناصر التي تحفز النمو الاقتصادي من خلال تحديد العوامل الأكثر تحفيزاً وذلك من خلال عناصر الإيرادات والنفقات والموازنة .

5. تحتاج البلدان العينة الى معالجة الخلل الناجم عن الاعتماد على مصادر الدخل الريعي في تمويل الإنفاق العام وضرورة البحث والموازنة عن مصادر دخل ناتجة عن حصيلة الضرائب والتمويل المالي.

6. في مجموعة البلدان العينة تحتاج إلى زيادة الاهتمام والتنوع والشمولية بالنسبة للأنظمة الضريبية وزيادة حصيلتها.

قائمة المصادر:

1. الثويني، فلاح حسن، طبيعة العلاقة بين السياسة النقدية والسياسة المالية في العراق بعد عام 2003، جريدة المدى، بغداد، 2010.
2. عبداللطيف، همسة قصي، وخماس عمر عدنان، اداء السياسة المالية في العراق بعد عام 2003، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، العدد الثاني والخمسون، جامعة النهرين، بغداد، 2017.
3. الكفراوي، عوف محمود، السياسة المالية والنقدية في ظل الاقتصاد الاسلامي، دار المعرفة، عمان، 2016.
4. قنطجى، سامر مظهر، السياسات النقدية والمالية والاقتصادية المثلث غير متساوي الاضلاع بنظرية اسلامية، الطبعة الاولى، مركز ابحاث فقه المعاملات الاسلامية، د. م، 2020.
5. حمزة، سيلام، و فاتح ولد بزيو، فعالية السياسة المالية في تحقيق الاصلاح الاقتصادي دراسة حالة الجزائر 2000 – 2014، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارة وعلوم التسيير، جامعة البويرة، الجزائر، 2014
6. . أ.م.د. سمير فخري نعمة ، التوازن العام والعوامل المحددة لفاعلية السياسات الاقتصادية ، ٢٠١٥ .
7. الحسابات القومية للدول العربية، 2005، 2007، 2009، 2011، 2013، 2017، 2019. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، دراسات الحسابات القومية للمنطقة العربية: BP 2019 | 68th edition of World Energy Statistical Review
8. طلال محمود عزيز كداوي ، 2004 ، الدولة والفقير : أثر السياسات الحكومية في أوضاع الفقر ، مجلة تنمية الرافيدين ، العدد 76 ، 2004 .
9. د.طاهر فاضل البياتي و د. خالد توفيق الشمري، مدخل إلى علم الإقتصاد (التحليل الجزئي والكلي)، عمان، دار وائل للنشر، ٢٠٠٩ .
10. وزارة التخطيط العراقية، خطة التنمية الوطنية 2018 – 2022، العراق، حزيران 2018. متاج على الموقع الالكتروني:
http://planipolis.iiep.unesco.org/sites/planipolis/files/ressources/iraq_national_development_plan_2018-2022_arabic.pdf

11. ضيف، احمد، ويحيى نسيم، تقويم تطور السياسة المالية للجزائر من 1962 – 2019، المجلة الجزائرية للاقتصاد والمالية، العدد (7)، ابريل 2019، المجلد الثاني، الجزائر، 2019.
12. الحجايا، سليم سليمان، محددات الانفاق العام في بعض الدول العربية للفترة (2000 – 2014)، مجلة الاردنية للعلوم الاقتصادية، المجلد 5، العدد (2)، عمان، 2018.
13. عوايشة، بلال و ناصر، فاطمة الزهراء، اصلاح الادارة المحلية كمدخل لترشيد النفقات العامة للدولة دراسة حالة الجزائر للفترة 1990 – 2014، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة العربي التبسي، تبسة – الجزائر، 2016.
14. احمد، ضيف، اثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي المستديم في الجزائر (1989 – 2012)، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، 2015.
15. السامرائي، يسرى مهدي حسن، والعبيدي، زهرة خضير عباس، تحليل ظاهرة التهرب الضريبي ووسائل معالجته في النظام الضريبي العراقي، مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية والادارية، المجلد 4، العدد (9)، الانبار، 2012.
16. عبدالقادر، بان صلاح، اصدار القرض العام، مجلة كلية التراث الجامعة العدد (17)، كلية القانون، جامعة بغداد، 2014.
17. السويدي، كاظم خضير، طرق سداد عقد القرض العام، مجلة جامعة بابل للعلوم الانسانية، المجلد 27، العدد (6)، بابل، 2019.
18. أ.د. محمد طاقة ، د. محمد الزيود ، د. وليد أحمد صافي ، د. حسين عجلان ، أساسيات علم الإقتصاد (الجزئي و الكلي) ، الأردن/ الشارقة ، ٢٠٠٩ .
19. طاقة، محمد، و العزاوي، هدى، اقتصاديات المالية العامة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان 2010.
20. عبود، حيدر مجيد، دور السياسات المالية في معالجة مشكلة الفقر في العراق للمدة (1970-2006)، أطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، 2009.
21. أ.د. محمد طاقة ، د. محمد الزيود ، د. وليد أحمد صافي ، د. حسين عجلان ، أساسيات علم الإقتصاد (الجزئي و الكلي) ، الأردن/ الشارقة ، ٢٠٠٩ .
22. بدوي، فريق جواد مطر، تأثير السياسة المالية على متغيرات النقدية في العراق للمدة (1970 – 2009)، رسالة ماجستير، كلية لادارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، الكوفة، 2012.

23. عليوي، نجم عبد، دراسة وتحليل هيكل الموازنة العامة لدولة العراق من 2003 – 2007، مجلة جامعة القادسية، العدد 65، بغداد، 2014.
24. سلطان، حسين علي ، رسالة ماجستير (دور السياسة المالية في التقليل من حدة التفاوت في توزيع الدخل ، الجامعة المستنصرية ، العراق ، ٢٠٠٦ .
25. إبراهيم محمد حسين العبيدي ، 2006 ، اتجاهات الإنفاق الحكومي ومحدداته لدول عربية مختارة للمدة (1980-2000) ، رسالة ماجستير (غير منشورة) ، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الموصل .
26. أنيل عبد الجبار الجومرد ، 2003 ، محاضرات أقيمت على طلاب الدكتوراه للعام الدراسي 2002-2003 .
27. أحمد حسين الرفاعي ، خالد واصف الوزني ، ، مبادئ الاقتصاد الكلي بين النظرية والتطبيق ، ط1 ، دار وائل للنشر ، عمان . 2002.
28. جوزيف دانيالز، و ديفيد فانهور، اقتصاديات النقود والتمويل الدولي، تعريب: د. محمود حسن حسني، دار المريخ للنشر والتوزيع، الرياض، 2010.
29. الجنابي، هيل عجمي جميل، ورمزي ياسين يسع أرسلان، النقود والمصارف والنظرية النقدية، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، 2009.
30. انعام يحيى الحاج محمد حامد الحليم ، تأثير التغيرات الهيكلية على الأمن الغذائي في دول نامية مختارة أطروحة دكتوراه، جامعة الموصل، 2001.
31. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية ، 1997 .
32. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية ، 2014 .
33. كنعان، علي ، المالية العامة والإصلاح المالي في سورية، الطبعة الأولى، دار الرضا للنشر، دمشق، كانون الثاني، ٢٠٠٣،
34. مسلم، حمدي شاعر ، (العلاقة السببية بين الناتج المحلي الاجمالي والانفاق الحكومي) ، رسالة ماجستير، غير منشورة جامعة بغداد ، كلية الإدارة والاقتصاد ، بغداد ، 2001.
35. خلف، فليح حسن ، الإقتصاد الكلي / إربد : عالم الكتب الحديث ، عمان – الأردن ، ٢٠٠٧ .
36. بسام الحجار ، عبد الله رزق ، 1999 ، مبادئ الاقتصاد الكلي ، عطية للنشر .

37. عناية، غازي حسين، التضخم المالي، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر، الإسكندرية، 2000.
38. ، حميدة، اوكيل، اثر النمو السكاني على التنمية الاقتصادية بالجزائر، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، 2005.
39. المهاني، محمد خالد ، الجشي. الخطيب، خالد ، المالية العامة والتشريع الضريبي، منشورات جامعة دمشق، دمشق، 1999-2000.
40. حامد داود الطلحة ، 1992 ، دور السياسة المالية في ترشيد الاستثمار الاجنبي ، مجلة المحاسب القانوني العربي ، العدد 109 ، الربع الاول ، 1999 ، الاردن .
41. حميد فرج الاعظمي ، 2000 ، الاثار الاقتصادية لرسالة التدبير في ايقاف التضخم الجامح في الاقتصاد العراقي ، ملف الانفاق الحكومي ، دراسات اقتصادية ، العدد 2 ، صيف 2000 .
42. خالد الحامض ، جميل باشا اغا ، محمد فادي القرعان ، 1996 ، الاثار الاقتصادية للسياسة الضريبية في سوريا ، مجلة بحوث جامعة حلب ، العدد 19 .
43. الوادي، محمود حسين ، زآرياء أحمد عزام، المالية العامة والنظام المالي في الإسلام، دار الميسرة للنشر والتوزيع، عمان، 2000 .
44. عبد الحسين، رعد حمود، التخصصية في النشاط المصرفي العراقي وأثرها في تمويل التنمية، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، الجامعة المستنصرية، 2006.
45. حمزة، سيلام، فعالية السياسة المالية في تحقيق الإصلاح الإقتصادي – دراسة حالة جزائر 2014/2000، مذكرة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية ، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة أكلي محند أولحاج، البويرة، الجزائر، 2014/2013.
46. د. هوشيار معروف، تحليل الاقتصاد الكلي، 2005، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان – الأردن، ص 267.
47. رزق الله هيلان ، بدون تاريخ ، البطالة والفقر ملاحظات وتأملات ، جمعية العلوم الاقتصادية السورية ، www.Mafhoum.com .
48. عبد الله، إبراهيم علي ، أنور العجارمة ، مبادئ المالية العامة ، عمان ، 2000.
49. د. فليح حسن خلف ، الإقتصاد الكلي / إربد : عالم الكتب الحديث ، عمان – الأردن ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٩٣-٣٠٥.

50. د. فليح حسن خلف ، الاقتصاد الكلي، عمان الأردن ، ٢٠٠٧.
51. فارح، محمود حدي مبرنة، نموذج ريتشارد لمتوسط دخل الفرد، مجلة العلوم والتكنولوجيا، العدد (15)، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة السودان، الخرطوم، 2013.
52. عادل فليح العلي ، 2002 ، المالية العامة والتشريع المالي ، الدار الجامعية للطباعة والنشر ، الموصل .
53. عبد الله زاهي الرشدان ، 2001 ، في اقتصاديات التعليم ، دار وائل للنشر ، ط1 ، عمان ، الاردن .
54. عبد الناصر العبادي ، عبد الحليم كراجه ، محمد الباشا ، 2000 ، مبادئ الاقتصاد الكلي، ط1 ، دار صفاء للنشر والتوزيع ، عمان الاردن .
55. عبد الوهاب الأمين ، 2002 ، مبادئ الاقتصاد الكلي ، ط1 ، دار الحامد للنشر والتوزيع ، عمان الاردن .
56. عبد خرابشة ، 2001 ، العوامل المؤثرة في تفاوت توزيع الدخل في الاردن ، مجلة العلوم الادراية دراسات ، المجلد 28 ، العدد 2 .
57. شامية، أحمد زهير، النقود والمصارف، ط 1 ، دار زهران للطباعة والنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2012.
58. المحتويات ، 2003 ، اسعار خدمات المرافق ، www.chamberomon.com .
59. الاستاذ لخضر عربي ، 2005 ، الجباية البترولية في الجزائر ، www.falasteen.com
60. محمد الجليلاتي ، 2005 ، النظام الضريبي السوري واتجاهات اصلاحه ، www.mafhoum.com
61. بيان اللجنة الدولية للشؤون النقدية والمالية التابعة لمجلس محافظي صندوق النقد الدولي، 2003 ، دبي ، International Monetary fund , Publication services waching icn , USA 20431D.C, .
62. علي فقير ، 2003 ، الاختيارات الاقتصادية والاجتماعية من خلال مشروع القانون المالي ، 2003
63. انس الحجري ، 2002 ، موظف ضرائب لكل 2800 نسمة في امريكا ، هل هناك عدد كاف من المحاسبين السعوديين لتطبيق نظام الضرائب على الوافدين ، جريدة الوطن، العدد (567) ، السنة الثانية

64. علاء نابلسي ، 2003 نظام الضرائبفي السعودية www.alaanablulis.com /
65. السعودية تخفض الضرائب على الاستثمارات الاجنبية المباشرة ، www.ameinfo.com2005
66. يحيى قاسم علي سهل ، 2000 ، السهل في المالية العامة والتشريع الضريبي اليمني، المكتبة الوطنية ، عدن . www.jps.dir.com/forum-posts-as-p-TID=k-50-11 .
More from this site cached
67. هاشم محمد عبدالله العركوب ، 1993 ، الفائض الاقتصادي ودور الضريبة في تعبته لبلدان نامية مختارة مع إشارة خاصة إلى العراق للفترة 1970-1990 ، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة الموصل .
68. هاشم محمد عبدالله العركوب ، 1993 ، الفائض الاقتصادي الفعلي ودور الضريبة في تعبته لبلدان نامية مختارة مع إشارة خاصة إلى العراق للفترة 1970-1990 ، رسالة ماجستير (غير منشورة) ، كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة الموصل .
69. طلال محمود عزيز كداوي ، حمزة عباس الخفاجي ، حسام حامد السالم ، 2004 ، الموازنة العامة للدولة واعادة توزيع دخل العمل (الاجور والرواتب) ، حالة لصيقة عن العراق ، 1991-2003 ، مجلة تنمية الرافدين ، العدد 35 .
70. طاهر الجنابي ، 1999 ، علم المالية والتشريع المالي ، دار الكتب للطباعة والنشر ، الموصل .
71. سالم توفيق النجفي ، 1999 ، المتضمنات الاقتصادية للامن الغذائي والفر في الوطن العربي ، إشكالية الوضع الراهن ومآزق المستقبل .
72. صندوق النقد العربي، متاح على الرابط:
https://www.amf.org.ae/ar/arabic_economic_database
73. ريتشارد موسجريف ، بيبي موسجريف ، ترجمة د. محمد حمدي السباحي ، ومراجعة كامل سلمان العاني وتقديم د. سلطان محمد السلطان ، 1992 ، المالية العامة في النظرية والتطبيق ، دار المريخ للنشر ، الرياض ، المملكة العربية السعودية .
74. د. محمد هشام خواجكية ، مبادئ الاقتصاد ، بجامعة حلب والكويت ، 1997 .
75. ج . ألكي ، 1980 ، الاقتصاد الكلي النظرية والسياسات ، الجزء الاول .

76. خيرى مصطفى كتانة ، 1998 ، اتجاهات الايرادات الضريبية في الاردن والعوامل المؤثرة فيها ، ط 1 ، طباعة مكتبة الشباب ومطبعتها ، عمان الاردن .

77. www.annahjaddimocrati.org.

78. World Headquarters, 2004, The Baker Tilly International Guide to Taxes in Europe and the Middle East, www.bakertillyinternational.com

79. The Role of fiscal policy in Reinvigorating Growth, 2001, [siteresourccs.worldbank.org/sowthasiaext/Resources/DPR-full Report.pdf](http://siteresourccs.worldbank.org/sowthasiaext/Resources/DPR-full%20Report.pdf). www.blakweel-synergy.com/doi/pdf//0.1111/1351-3958-00160.

80. Sugata Bloom Udayan Roy, 2004, fiscal policy, Long – run Growth , and pubic goods. *Canadier Journal of Economics / Revre Canadiened Economique* , Vol 37, No. 3 .

81. Pater warr, (2003), fiscal policies and poverty incidence: The case of thailand , *Asian economic journal* 2003 , Vol 17 , No.1

82. Pater warr, (2003), fiscal policies and poverty incidence: The case of thailand , *Asian economic journal* 2003 , Vol 17 , No.1

83. Oscar Bajo – Rubio , carmen Diaz – Roldan M. Dolres Montavz-Garces , 1999 . fiscal policy and Growth Revisiteb : The case of the spanish Regons. www.uclm.es/organos/vic-Investigation/qrupswweb/int_economics/pdf/pt_2002-19.pdf.

84. Norman Gemell & Richard Kheller, 2003, Fiscal Piolicy, Growth and Convergence in Europe, [www.treasury.govt.nz/working papers/2003/rwpo3-14.pdf](http://www.treasury.govt.nz/working_papers/2003/rwpo3-14.pdf).

85. Martin Zagkr, Georg Durnecker, (2003), fiscal policy and economic Growth, *Journal of economic surveys* vol. 17, No.3 .Balck well publishing Ltd., (2003), 9600. Main st. Malden, MA 02148, USA www.dallasfed.org/research/papers,2003/wp0301.pdf,384-viewas htm/ morei site

86. Massi Milano Marzo , 1998 , Fiscal Policy and Growth A survey , (www.dse.unibo.it/wp/314.pdf) .

87. Khaifa H. Ghali, Naief H. Al-Mutairi, 2002, Government Spending in A dynamic model of endogenous Growth, with application to the State of Kuwait, *Arab Journal of Administrative Sciences*, Vol. 9, No. 3, Kuwait.

88. Juan F. Rubio-Ramr, 2002, Redistribution and fiscal policy. Email: Juan. Rubio @atl.frb.org. (www.frbatlanta.org/filelegacdocs/wp_032.Pdf).
89. HSBC Group, 2005 , state of Qatar , www.hsbcnet.org/public/tcm/cibm/pcm/pdf/Qatar.pdf .
90. Hsbc Group .2005, state of K uwait . [www,hasc.net.org/public/tcm/cibm/pcm/pdf/Kuwait.pdf](http://www.hasc.net.org/public/tcm/cibm/pcm/pdf/Kuwait.pdf) .
91. Dong fu Lori L. Taylor and main K. Yucel, (2003). Fiscal Policy and Growth, Worldcatlibraries.org/wopa/ow/cdbf_0353_b_201_d_702a_1aa_feb4_do_oqe_526.html
92. Brian Ames, ward Brown Shanta Devarajan, Alejandro izquie do, 2001, Macro economic policy and poverty reduction, (www.imp.org/external/pubs/ft/exrp/macopol/eng/).
93. Alfred Greiener, (1998), Fiscal Policy in An Endogenous Government Spending. Black Well Publishing Ltd., (1999), 108. Cowley Road, Oxfordox 4 1jf, uk and 350 main street Malden, MA 02148, USA. www.wi.wi-uni-bielefeld.de/cem/pub/wp/no-41.pdf
94. Ace Consulting, (2001), Doing Business in MGI International Tax and Business Guide. www.mgiworld.com/doing_business/Doing_Business_Tunisia.pdf.
95. Gujarati, Damodar N., (1995), Basic Econometrics, e3d.ed., McGraw-Hill, Inc.

The effect of the fiscal policy on the economic growth of a sample of oil-producing countries for the period (2003-2020)

ORIGINALITY REPORT

6%

SIMILARITY INDEX

3%

INTERNET SOURCES

1%

PUBLICATIONS

4%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1

Submitted to University of Duhok

Student Paper

1%

2

Submitted to Tikrit University

Student Paper

1%

3

kau.edu.sa

Internet Source

<1%

4

luanvan.co

Internet Source

<1%

5

Submitted to University of Southampton

Student Paper

<1%

6

anbaaden.net

Internet Source

<1%

7

Submitted to Jinan University

Student Paper

<1%

8

Submitted to University of Mustansiriyah

Student Paper

<1%

9

www.eerc.kiev.ua



NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

To the Institute of Graduate Studies

Mr. by Zrar Safer Ahmed Yahya Almizori (20186280), studying in international relation Arabic program has finished the master thesis titled "**The effect of the fiscal policy on the economic growth of a sample of oil-producing countries for the period (2003-2020)**" and used literature review in research methodology in writing the thesis for this reason no ethical review board report permission will be needed for the designed research.

Sincerely,

Dr.Dildar Haydar Ahmed