



NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

**THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON UNEMPLOYMENT IN THE IRAQI ECONOMY
FOR A PERIOD 2004 – 2020**

NIZAR OMAR KARAM

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2021



جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004 – 2020

نزار عمر كرم

رسالة ماجستير

نيقوسيا
2021

**THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON UNEMPLOYMENT IN THE IRAQI ECONOMY
FOR A PERIOD 2004 – 2020**

NIZAR OMAR KARAM

**NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC**

MASTER'S THESIS

**SUPERVISOR
ASSIST. PROF. DR. DILDAR HAYDAR AHMED**

**NICOSIA
2021**

أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004 – 2020

نزار عمر كرم

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

رسالة ماجستير

بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور دندار حيدر احمد

نيقوسيا
2021

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the “The impact of fiscal policy on unemployment in the Iraqi economy for a period 2004 – 2020” prepared by “Nizar Omar Karam” defended on 18 /06/ 2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

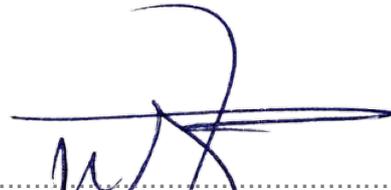
JURY MEMBERS



.....
Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed (Supervisor)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Economics Department



.....
Prof. Dr. Khairi Ali Auso Ali (Head of Jury)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Business Administration Department



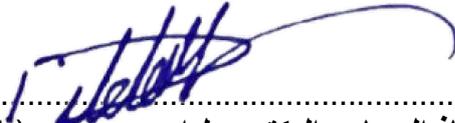
.....
Assist. Prof. Dr. Ramyar Rezgar Ahmed
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Accounting Department

.....
Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير نزار عمر كرم في رسالته الموسومة بـ " أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004 – 2020 " نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/06/18، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة



.....
الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم الاقتصاد



.....
الاستاذ الدكتور خيرى علي اوسو علي (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال



.....
الاستاذ المساعد الدكتور راميار رزكار احمد
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية والمحاسبة

.....
الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm NIZAR OMAR KARAM; hereby declare that this dissertation entitled '**The impact of fiscal policy on unemployment in the Iraqi economy for a period 2004 – 2020**', been prepared myself under the guidance and supervision of **Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author. Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:18/06/2021

Signature

NIZAR OMAR KARAM

الاعلان

أنا نزار عمر كرم، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004 – 2020، كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد، ولقد أعدتها بنفسني تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ: 2021/06/18

التوقيع

نزار عمر كرم

ACKNOWLEDGEMENTS

Praise be to God, and prayers and peace be upon Muhammad, his family and companions, and after...

Sincerely, loyalty and sincerity, I extend my thanks to my supervisor, Assist. Prof. Dr. (Dildar Haider) for his kindness to supervise this thesis and for his valuable advice and overcoming the difficulties he faced, which enabled me to produce the thesis in its final form.

I also do not fail to extend my thanks to the discussion members for accepting the discussion of this thesis and spending part of their precious time for readers.

I would like to extend my thanks to my colleagues who accompanied me on my master's study journey.

Finally, I extend my thanks to everyone who helped us from near or far.

شكر وتقدير

الحمد لله والصلاة والسلام على محمد وآله وصحبه وبعد...

بصدق الوفاء والاخلاص أقدم شكر الى مشرفي الأستاذ المساعد الدكتور (دلدار حيدر) لتفضله بالأشراف على هذه الرسالة وعلى نصائحه القيمة وتذليله للصعوبات التي واجهها لمكنتني من اخراج الأطروحة بشكلها نهائي .

كما لا يفوتني ان اتقدم بالشكر الى السادة أعضاء المناقشة على قبولهم مناقشة هذه الأطروحة و صرفهم جزء من وقتهم الثمين لأجل قراء .

وأتوجه بشكري الى زملائي الذين رافقوني رحلة الدراسة في الماجستير .

اخيرا أقدم شكر الى كل من ساعدنا من قريب او بعيد .

ABSTRACT

THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON UNEMPLOYMENT IN THE IRAQI ECONOMY FOR A PERIOD 2004 – 2020

The study aimed to try to analyze and measure the role of financial policy in dealing with unemployment in Iraq for the period 2004-2020, because the financial policy is of great importance to addressing the problem of unemployment in any economies of the world, as it is linked to an intertwined relationship with the rest of the macroeconomic policies in the economy, Therefore, countries adopt fiscal policy through their tools in order to address the problem of unemployment, which has led to fiscal policy having a major role in terms of modern economic research and studies. Where this study concluded: The Iraqi economy's dependence on the revenues of a single resource coming from abroad, such as oil revenues, will lead to the economy's exposure to crises and consequently affect direct taxes and lose their function in achieving economic stability and lead to the occurrence of inflation and unemployment. The drop in the tax-to-GDP ratio during the study period clearly indicates that it did not play its role in redistributing income and lowering unemployment rates. There is no effect of public spending on unemployment rates during the study period, because most public spending is on the part of operational spending, which is paid as salaries of employees, not investment spending that leads to a reduction in unemployment rates.

The study suggested that: work must be done to rationalize the public spending aspect, address the imbalances in the spending structure, and work to increase investment spending in the areas of productivity in order to address the problem of unemployment. The components of the structure of public revenues must be reconsidered in order to ensure an increase in non-oil revenues in the future, as the process of reforming the tax and customs system is still slow and unhelpful, and the resulting returns are lacking in support of the public budget in order to use the fiscal policy tools effectively.

Key words: fiscal policy, unemployment rates, taxes, government spending, average per capita income

ÖZ

2004 – 2020 DÖNEMİNDE IRAK EKONOMİSİNDE MALİYE POLİTİKASININ İŞSİZLİĞE ETKİSİ

Çalışma, 2004-2020 dönemi için Irak'ta işsizlikle mücadelede finans politikasının rolünü analiz etmeye ve ölçmeye çalışmayı amaçlamıştır, çünkü finans politikası, dünyanın herhangi bir ekonomisinde işsizlik sorununu ele almak için büyük önem taşımaktadır. Ekonomideki diğer makroekonomik politikalarla iç içe geçmiş bir ilişki ile bağlantılıdır, Bu nedenle ülkeler, modern ekonomik açıdan büyük bir rol oynayan maliye politikasına yol açan işsizlik sorununu çözmek için araçları aracılığıyla maliye politikasını benimsemektedir. araştırma ve çalışmalar. Bu çalışmanın sonucuna göre: Irak ekonomisinin petrol gelirleri gibi yurt dışından gelen tek bir kaynağın gelirlerine bağımlılığı, ekonominin krizlere maruz kalmasına ve dolayısıyla doğrudan vergileri etkilemesine ve ekonomik istikrarı sağlamadaki işlevini kaybetmesine yol açacaktır. Enflasyon ve işsizliğin ortaya çıkması. Çalışma döneminde vergi-GSYİH oranındaki düşüş, gelirin yeniden dağıtılmasında ve işsizlik oranlarının düşürülmesinde rolünü oynamadığını açıkça göstermektedir. Çalışma dönemi boyunca kamu harcamalarının işsizlik oranları üzerinde hiçbir etkisi yoktur, çünkü kamu harcamalarının çoğu, işsizlik oranlarında düşüşe yol açan yatırım harcamaları değil, çalışanların maaşları olarak ödenen operasyonel harcamalar kısmındadır.

Çalışma, işsizlik sorununun çözümü için kamu harcamaları boyutunun rasyonelleştirilmesi, harcama yapısındaki dengesizliklerin giderilmesi ve verimlilik alanlarında yatırım harcamalarının artırılması için çalışma yapılması gerektiğini önermektedir. Vergi ve gümrük sisteminin reform süreci hala yavaş ve yetersiz olduğundan ve bunun sonucunda elde edilen getiriler destekten yoksun olduğundan, gelecekte petrol dışı gelirlere bir artış sağlamak için kamu gelirlerinin yapısının bileşenlerinin yeniden gözden geçirilmesi gerekmektedir. maliye politikası araçlarının etkin bir şekilde kullanılabilmesi için kamu bütçesinin

Anahtar kelimeler: maliye politikası, işsizlik oranları, vergiler, devlet harcamaları, kişi başına düşen ortalama gelir

ملخص

أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004 – 2020

هدفت الدراسة الى محاولة تحليل وقياس دور السياسة المالية في التعامل مع البطالة في العراق للمدة 2004- 2020، لأنه تعتبر السياسة المالية ذات أهمية كبيرة على معالجة مشكلة البطالة في أي الاقتصاديات دول العالم، حيث إنها ترتبط بالعلاقة متشابكة مع بقية السياسات الاقتصادية الكلية في الاقتصاد، ولهذا فأن الدول تتبنى السياسة المالية عن طريق أدواتها من أجل معالجة مشكلة البطالة، الأمر الذي أدى ان تكون السياسة المالية لها دور كبير من حيث الأبحاث والدراسات الاقتصادية الحديثة. حيث توصلت هذه الدراسة الى: إن الاعتماد الاقتصادي العراقي على إيرادات المورد الواحد المتأتي من الخارج كإيرادات النفط سيؤدي إلى تعرض الاقتصاد للازمات ويؤثر بالتالي على الضرائب المباشرة ويفقدها وظيفتها في تحقيق الاستقرار الاقتصادي وأدى إلى حدوث التضخم والبطالة. وإن انخفاض نسبة الضرائب إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال مدة الدراسة تشير بوضوح بأنها لم تؤد دورها في إعادة توزيع الدخل وانخفاض معدلات البطالة. ولا يوجد تأثير الانفاق العام على معدلات البطالة خلال مدة الدراسة وذلك لان أغلب الانفاق العام هي من جانب الانفاق التشغيلي تدفع كرواتب موظفين وليس الانفاق الاستثماري الذي يؤدي الى تخفيض معدلات البطالة.

واقترحت الدراسة الى أنه: يجب العمل على ترشيد جانب الانفاق العام ومعالجة الاختلالات في الهيكل الانفاقي، والعمل على زيادة الانفاق الاستثماري في المجالات الانتاجية من أجل معالجة مشكلة البطالة. ويجب إعادة النظر في مكونات هيكل الإيرادات العامة من أجل ضمان زيادة الإيرادات غير النفطية مستقبلاً، اذ مازالت عملية اصلاح النظام الضريبي والجمركي بطيئة وغير مفيدة وقلّة ما ينجم عنها العوائد الداعمة للموازنة العامة من أجل استخدام أدوات السياسة المالية بشكل فعال.

الكلمات المفتاحية: السياسة المالية، معدلات البطالة، الضرائب، الانفاق الحكومي، متوسط نصيب الدخل من الفرد

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL
DECLARATION.....
ACKNOWLEDGEMENTS.....	III
ABSTRACT	IV
ÖZ	V
TABLE OF CONTENTS	VI
LIST OF TABLES.....	IX
LIST OF FIGURES	XI
INTRODUCTION	1
CHAPTER 1	3
CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR FISCAL POLICY AND UNEMPLOYMENT	3
1.1: THE THEORETICAL FRAMEWORK OF FISCAL POLICY AND THE THEORIES THAT EXPLAIN IT	3
1.1.1: FINANCIAL POLICY CONCEPTS.....	3
1.1.2: FACTORS INFLUENCING FISCAL POLICY.....	8
1.1.3: THE HISTORICAL DEVELOPMENT OF FISCAL POLICY.....	9
1.2: Tools and determinants of fiscal policy and its role in economic activity	12
1.2.1: THE MOST IMPORTANT TOOLS OF FINANCIAL POLICY	12
1.2.2: THE ROLE OF FISCAL POLICY IN ECONOMIC STABILITY	13
1.2.3: DETERMINANTS OF FISCAL POLICY.....	16
1.3: Theoretical framework of the unemployment problem and theories explaining it	18
1.3.1: WHAT ARE THE BASIC CONCEPTS OF UNEMPLOYMENT?	19

CHAPTER 2	33
ANALYSIS OF THE ROLE OF FISCAL POLICY IN ADDRESSING THE PROBLEM OF UNEMPLOYMENT IN THE IRAQI ECONOMY FOR THE PERIOD (2004-2020)	33
2.1: Analysis of the development of financial policy tools in Iraq for the period (2004-2020)	33
2.1.1: Analysis of government spending trends in the Iraqi economy for the period (2004-2020)	33
2.1.2: Analysis of the structure of public spending and public revenues in the Iraqi economy for the period (2004-2020)	36
2.2: Analysis of tax trends in the Iraqi economy for the period (2004 - 2019)	42
2.2.1: The evolution of direct and indirect taxes and customs taxes in Iraq for the period (2004-2019)	42
2.2.2: The evolution of income and real estate tax in Iraq for the period 2004-2019	43
2.2.3: The evolution of indirect tax trends in Iraq for the period 2004-2019	45
2.3: Analysis of the reality of unemployment and the structure of the labor market in Iraq for the period 2004-2019	47
2.3.1: Analyzing the structure of the labor market in Iraq	47
2.3.2: Manpower and Restructuring in Iraq	50
2.3.3: Working forces and restructuring in Iraq	52
CHAPTER 3	54
MEASURING THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON UNEMPLOYMENT RATES IN THE IRAQI ECONOMY FOR THE PERIOD 2004-2020	54
3.1: Reference review of previous studies	54
3.1.1: Arabic Studies	54
3.1.2: foreign studies	57

3.2: Characterization of model variables and tests of stability and co-integration of the study variables	60
3.2.1: Specification of the model	60
3.2.2: Testing the stability of the time series for the study model variables (UNITED ROOT TESTS).....	60
3.2.3: The co-integration test between the study variables.....	66
3.3: Estimating the impact of fiscal policy on unemployment rates in the Iraqi economy for the period 2004-2020	67
3.3.1: Estimating Error Correction Model: (VEC MODEL)	68
3.3.2: Wolde Test.....	74
CONCLUSION.....	75
REFERENCES	77
APPENDIX	85
PLAGIARISM REPORT.....	93

قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
.....	الاعلان
ج	شكر وتقدير
د	ملخص
ز.....	قائمة المحتويات
س.....	قائمة الجداول
ض.....	قائمة الاشكال
1	المقدمة
3	الفصل الاول
3	الإطار المفاهيمي للسياسة المالية والبطالة
3	1.1: الإطار النظري للسياسة المالية والنظريات المفسرة لها
3	1.1.1: مفاهيم السياسة المالية
8	2.1.1: عوامل مؤثرة على السياسة مالية
9	3.1.1: التطورها التاريخي للسياسة المالية
12	2.1: ادوات ومحددات السياسة المالية ودورها في النشاط الاقتصادي
12	1.2.1: اهم ادوات السياسة المالية
13	2.2.1: دور السياسة المالية في استقرار الاقتصادي
16	3.2.1: محددات السياسة المالية
18	3.1: الإطار النظري لمشكلة البطالة والنظريات المفسرة لها
19	1.3.1: ماهي مفاهيم الاساسية للبطالة
33	الفصل الثاني

تحليل دور السياسة المالية في معالجة مشكلة البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020) 33

1.2: تحليل تطور أدوات السياسة المالية في العراق لمدة (2004-2020) 33

1.1.2: تحليل اتجاهات الانفاق الحكومي في الاقتصاد العراقي للمدة (2004 – 2020). 33

2.1.2: تحليل هيكل الانفاق العام والايرادات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020)... 36

2.2 تحليل اتجاهات الضريبة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004 – 2019) 42

1.2.2: تطور الضرائب المباشرة وغير المباشرة والضرائب الكمركية في العراق للمدة (2004 –

(2019) 42

2.2.2: تطور ضريبة الدخل والعقار في العراق للمدة 2004-2019. 43

3.2.2: تطور اتجاهات الضريبة الغير المباشرة في العراق للمدة 2004-2019. 45

3.2: تحليل واقع البطالة وهيكل سوق العمل في العراق للمدة 2004-2019. 47

1.3.2: تحليل هيكل سوق العمل في العراق. 47

2.3.2: القوى العاملة واعادة هيكلية في العراق. 50

3.3.2: القوى المشتغلة واعادة هيكلية في العراق. 52

الفصل الثالث..... 54

قياس أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020 54

1.3: الاستعراض المرجعي للدراسات السابقة..... 54

1.1.3: الدراسات العربية..... 54

2.1.3: الدراسات الاجنبية..... 57

2.3: توصيف متغيرات النموذج واختبارات الاستقرار والتكامل المشترك لمتغيرات الدراسة 60

1.2.3: توصيف متغيرات النموذج (SPECIFICATION OF THE MODEL)..... 60

2.2.3: اختبار استقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات النموذج الدراسة (أختبارات الجذر الوحدة)

(UNITE ROOT TESTS)..... 60

3.2.3: اختبار التكامل المشترك بين متغيرات الدراسة..... 66

3.3: تقدير أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020..... 67

1.3.3: تقدير نموذج تصحيح الخطأ: (VEC MODEL)..... 68

2.3.3: اختبار وولد (اختبار معنوية المعالم في المدى القصير)..... 74

الخاتمة..... 75

قائمة المصادر..... 77

الملاحق..... 85

تقرير الانتحال..... 92

List of Tables

Table 1: The evolution of the volume of spending in the general Iraqi economy for the period 2004-2020	35
Table 2: The evolution of current and investment expenditures in Iraq for the period 2004-2019	37
Table 3: The current expenditure of the state's general budget (actual) for the years 2018-2019	38
Table 4: Investment spending of the state's general budget for the years (2018-2019).....	39
Table 5: The evolution of the structure of public revenue in Iraq for the period (2004-2020)	40
Table 6: The development of direct and indirect taxes and customs taxes in Iraq for the period (2004 - 2019) million dinars	43
Table 7: The evolution of income and real estate tax in Iraq for the period 2004-2019.....	44
Table 8: The evolution of customs tax trends, sales tax and tax revenues in Iraq for the period from (2004-2019) (million dinars)	46
Table 9: The number of students graduating from universities, the Technical Education Commission, and private colleges in Iraq for the years (2004-2019) (1,000 students).....	49
Table 10: Total allocations for education in the five-year plan (2010-2014) by activities, million dinars	50
Table 11: Summary of the results of the Extended Dickey-Fuller Test for Time Series Stability for the Study Variables for the Duration (2004-2020)	65
Table 12: Summary of the results of the Phillips-Peron test for the stability of time series for the study variables for the period (2004-2020)	65
Table 13: The results of the co-integration of the study variables	66
Table 14: Determine the optimal deceleration period for the model.....	68
Table 15: Summary of model estimation results error correction	69
Table 16: LM Tests to detect the autocorrelation problem in the estimated model	72
Table 17: VEC Residual Heteroskedasticity Tests) to detect the problem of heterogeneity of variance.....	73
Table 18: Wald Test: A test of the morale of parameters in the short term.....	74

قائمة الجداول

- جدول 1: تطور حجم الانفاق في الاقتصاد العراقي العام للمدة 2004-2020 35
- جدول 2: تطور نفقات الجارية والاستثمارية في العراق للمدة 2004-2019 37
- جدول 3: الانفاق الجاري للموازنة العامة للدولة (الفعلي) لعامي 2018 – 2019 38
- جدول 4: الانفاق الاستثماري للموازنة العامة للدولة لعامي (2018 - 2019) 39
- جدول 5: تطور هيكل الإيراد العام في العراق للمدة (2004 - 2020) 40
- جدول 6: تطور الضرائب المباشرة وغير المباشرة والضرائب الكمركية في العراق للمدة (2004 – 2019) مليون دينار 43
- جدول 7: تطور ضريبة الدخل والعقار في العراق للمدة 2004-2019. 44
- جدول 8: تطور اتجاهات الضريبة الكمركية وضريبة مبيعات والإيرادات الضريبية في العراق للمدة من (2004 – 2019) (مليون دينار) 46
- جدول 9: عدد الطلبة المتخرجين من الجامعات وهيئة التعليم التقني والكليات الأهلية في العراق للسنوات (2004 - 2019) (الف طالب) 49
- جدول 10: اجمالي تخصيصات للتربية والتعليم في الخطة الخمسية (2010-2014) حسب الانشطة مليون دينار 50
- جدول 11: ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لأستقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة للمدة (2004-2020) 65
- جدول 12: ملخص نتائج اختبار فليبس بيرون لأستقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة للمدة (2004-2020) 65
- جدول 13: نتائج التكامل المشترك للمتغيرات الدراسة 66
- جدول 14: تحديد فترة الابطاء المثلى للنموذج 68
- جدول 15: ملخص نتائج تقدير النموذج تصحيح الخطأ 69
- جدول 16: اختبار (LM Tests) للكشف مشكلة الارتباط الذاتي في النموذج المقدر 72
- جدول 17: اختبار (VEC Residual Heteroskedasticity Tests) للكشف مشكلة عدم تجانس التباين 73
- جدول 18: اختبار وولد Wald Test: اختبار معنوية المعالم في المدى القصير 74

List of Figures

Figure1: classical theory	26
Figure 2: The percentage of the exchange doors' contribution to the total current spending for 2019	39
Figure 3: Contribution percentage to total investment spending for 2019	40
Figure 4: Autocorrelation function (ACF) at (level) of the variable unemployment rates in Iraq for the period 2004-2020	61
Figure 5: Autocorrelation function (ACF) at (level) of the variable average per capita national income in Iraq for the period 2004-2020	61
Figure 6: Autocorrelation function (ACF) at (level) of the public expenditure variable in Iraq for the period 2004-2020	62
Figure 7: Autocorrelation function (ACF) at the (first difference) of the variable unemployment rates in Iraq for the period 2004-2020	63
Figure 8: Autocorrelation function (ACF) at the (first difference) of the variable average per capita national income in Iraq for the period 2004-2020	63
Figure 9: Autocorrelation function (ACF) at the (first difference) of the public expenditure variable in Iraq for the period 2004-2020	64
Figure 10: Test the unit roots of the model	71

قائمة الاشكال

- رسم توضيحي 1: النظرية الكلاسيكية 26
- رسم توضيحي 2: نسبة مساهمة أبواب الصرف من أجمالي الانفاق الجاري لعام 2019 39
- رسم توضيحي 3: نسبة مساهمة في الاجمالي النفاق الاستثماري لعام 2019. 40
- رسم توضيحي 4: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير معدلات البطالة في العراق للمدة 2004-2020 61
- رسم توضيحي 5: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي في العراق للمدة 2004-2020 61
- رسم توضيحي 6: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير الانفاق العام في العراق للمدة 2004-2020 62
- رسم توضيحي 7: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير معدلات البطالة في العراق للمدة 2004-2020 63
- رسم توضيحي 8: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي في العراق للمدة 2004-2020 63
- رسم توضيحي 9: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير الانفاق العام في العراق للمدة 2004-2020 64
- رسم توضيحي 10: اختبار جذور الوحدة للنموذج 71

المقدمة

تتمثل ميزة السياسة المالية في أنها تؤثر بشكل كبير على الأنشطة الاقتصادية لأي دولة لأنها تتشابك مع سياسات الاقتصادية الكلية الأخرى، لذلك تستخدم الدول أدواتها في تبني السياسات المالية لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، مثل حل مشكلة البطالة. الوسائل التي تؤدي إلى الاحتلال السياسي، والتمويل له مكانة مهمة في البحوث الاقتصادية الحديثة. إذا لعبت السياسة المالية دورًا حيويًا في أي دولة، بما في ذلك العراق، ومن أجل حل مشكلة البطالة، ستتخذ الحكومات سلسلة من الإجراءات في هذا الصدد، لأن هذا يتطلب من الحكومة اتخاذ الإجراءات. تستخدم الحكومة سياساتها الاقتصادية الكلية المختلفة. بما أن الوسائل والأدوات الاقتصادية لبلد ما / منطقة ما يمكن أن تتكيف بسهولة مع ظروف الاقتصاد المحلي، فإن الأزمات الاقتصادية والاجتماعية التي تحدث في الاقتصاد الوطني لها تأثير حاسم على التنمية الاقتصادية. تحقيق الاستقرار الاقتصادي والتوظيف والتوظيف والدخل القومي وحل مشاكل البطالة والتفاوت بينهم. توزيع الدخل فضلاً عن الأهداف الثانوية الأخرى.

مشكلة الدراسة.

يعاني الاقتصاد العراقي من خلل بنيوي كبير في هيكل الناتج المحلي الإجمالي، لذلك بالإضافة إلى تراجع إنتاج النفط، يعتمد الاقتصاد العراقي أيضاً على مصادر تمويل أحادية الجانب تتمثل في النفط الخام، مما أدى إلى اختلال التوازن في ميزانيتها الاتحادية. الدخل الأخر، وخاصة حجم وأهمية الضرائب. لذلك يمكن طرح مشكلة الدراسة من خلال طرح السؤال التالي:

- ما هو دور أدوات السياسة المالية لمعالجة مشكلة البطالة في العراق خلال المدة 2004-2020؟

فرضية الدراسة.

تستند الدراسة إلى الفرضية التالية: إجراءات السياسة المالية، سواء من حيث الإنفاق أو الدخل، إذا تم استخدامها وتنفيذها بشكل معقول ودقيق ومدروس يتناسب مع الوضع الاقتصادي العراقي، سيكون لها تأثير إيجابي على الاقتصاد. وستؤدي إعادة توزيع الدخل بين الفئات الاجتماعية المختلفة وتؤدي إلى انخفاض معدل البطالة.

أهمية الدراسة

تكمن أهمية هذا الدراسة في محاولاته لتحليل وقياس دور السياسة المالية في التعامل مع البطالة في العراق، وتحديد طبيعة دور السياسة المالية خلال فترة الدراسة، وكشف اتجاه السياسة. وطريقة استخدامه ودرجة قدرته على أداء وظائفه الرئيسية وخاصة فيما يتعلق بحل مشكلة البطالة خلال الفترة 2004-2020.

أهداف الدراسة.

تسعى الدراسة إلى تحقيق الأهداف الآتية:

- تحليل أدوات السياسة المالية في العراق خلال المدة 2004-2020.
- الوقوف على طبيعة مشكلة البطالة في العراق خلال المدة 2004-2020.
- قياس أثر السياسة المالية في معالجة مشكلة البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020 من خلال استخدام أساليب القياسية الحديثة.

منهج الدراسة.

من أجل تحقيق الغرض من الدراسة واختبار فرضيته، من خلال صياغة طرق التحليل الاقتصادي، تم اعتماد طريقة الجمع أو التنسيق القائمة على الأساليب الاستنتاجية المجردة والأساليب الاستقرائية القائمة على البحث التفصيلي للحقائق. أولاً، من خلال تتبع حركة اتجاهات متغيرات البحث على مدى فترة زمنية، ثم إجراء البحث والقياس، وثانياً، محاولة تحديد العلاقة الكمية بين متغيرات البحث ووصفها بشكل متنسق. تلبية متطلبات النظرية الاقتصادية من خلال اعتماد النموذج القياسي الموضوع لهذا الغرض.

الحدود الزمانية والمكانية

- الحدود الزمانية: يبدأ الإطار الزمني للدراسة من 2004 الى 2020، وتم اختيار الفترة الزمنية على أساس توفر البيانات الدراسة.
- الحدود المكانية: تناولت الدراسة موضوع قياس أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004- 2020).

هيكلية الدراسة

من اجل تحقيق أهداف الدراسة واثبات فرضية الدراسة، تم تقسيم الدراسة على ثلاثة فصول وختمت بجملة من الإستنتاجات والمقترحات وكالاتي:

الفصل الاول: الإطار المفاهيمي للسياسة المالية والبطالة.

الفصل الثاني: تحليل دور السياسة المالية في معالجة مشكلة البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020).

الفصل الثالث: قياس أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020).

الفصل الاول

الإطار المفاهيمي للسياسة المالية والبطالة

تمهيد

ان السياسة المالية شهدت تطورات جزرية نتيجة لتطور وظائف الدولة وانتقالها من دور الحياد الى دور التدخل في الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، حيث بعد الأزمة الكساد العظيم سنة 1929 التي تعرضت لها الاقتصاديات الدول العالم، فان السياسة المالية أصبحت أداة رئيسية من أدوات السياسة الاقتصادية للدول في توجيه الإقتصادي ومعالجة المشاكل الاقتصادية عديدة منها البطالة والصدمات وأزمات مفاجئة والغير مفاجئة. حيث تسعى كل الدول العالم المتقدم والنامية الى تخفيض معدلات البطالة من خلال استخدام السياسات الاقتصادية.

لذا فقد تم في هذا الفصل أستعراض الاطار المفاهيمي للسياسة المالية و البطالة من خلال ثلاث مباحث حيث يختص المبحث الاول بعرض الاطار النظري للسياسة المالية والنظريات المفسرة لها، وقد خصص المبحث الثاني بعرض الاطار النظري للبطالة والنظريات المفسرة لها، و جاء المبحث الثالث تحت عنوان العلاقة بين السياسة المالية والبطالة.

1.1: الإطار النظري للسياسة المالية والنظريات المفسرة لها

1.1.1: مفاهيم السياسة المالية

اولا: تعريف السياسة المالية.

السياسة المالية تعرف بأنها " إجراءات التي يمكن من خلالها إدارة الأموال ومتابعة وتفعيل الآثار الإيجابية من أجل أنفاقها بشكل مناسب، حيث يمكن للحكومة استخدام الأدوات السياسية المالية للتأثير على العرض والطلب في الاسواق وتحريك عملية النشاط الاقتصادي وذلك من أجل زيادة معدلات الاستخدام و الانتاج وزيادة الدخل القومي ".(غدير،2010، ص11)

كما يمكن تعريف السياسة المالية بأنها " سياسة الحكومة في تحديد مصادر الإيرادات العامة المختلفة للدولة مع تحديد الأهمية النسبية لمصدر الإيرادات وتحديد كيفية استخدام الإيرادات العامة لتمويل النفقات الحكومية والنفقات العامة وتحقيق مصالح العامة في الدولة مثل الأهداف الاقتصادية والاجتماعية ". ويعتبر الإيرادات الضريبية في معظم دول العالم هي المصدر الرئيسي الأول للإيرادات العامة في الدولة. (طارق، 2018، ص23)

وقد تم تعريف السياسة المالية من قبل صندوق النقد الدولي بأنها " الإدارة السليمة للمالية العامة في الدولة من خلال الإدارة الرشيدة لمواردها الاقتصادية وتوجيهها للنفقات في اتجاه الاستثمار أي النفقات الاستثمارية. وتوجيهها من خلال تنفيذ الموازنة بما يحقق أهدافها والوفاء بالمعايير اللازمة في مجال والشفافية". (حساوي، 2016، ص7)

كما تعرف السياسة المالية بانها " عبارة عن مجموعة من الاهداف والتوجيهات والاجراءات والنشاطات التي تتخذها الدولة من أجل التأثير في الاقتصاد القومي والمجتمع بهدف المحافظة على استقراره العام ومعالجة مشاكل ومواجهة كافة الظروف الاقتصادية المتغيرة". (خماس، 2017، ص320)

لقد عرف البروفيسور الأمريكي ألفن ه. هانسن السياسة المالية بأنها " استغلال الايراد والأنفاق وبرامج الدين لتحقيق مستويات عليا من الناتج الاجمالي ولمنع التضخم ". (Alvin, 1941, p. 8)

ويمكن القول بأن السياسة المالية " هي أداة تستخدمها الدول للتأثير على النشاط الاقتصادي من أجل تغيير الوضع الاقتصادي الحالي من أجل المستقبل، والذي قد يكون الاقتصاد في حالة الركود أو التضخم، إلى وضع جديد يتصف بالاستقرار ومستوى توظيف قريب جدا من مستوى التوظيف الكامل في الدولة ". (طويل، 2014، ص3)

وتشير السياسة المالية " إلى جميع الإجراءات التي تتخذها الدول فيما يتعلق بتحصيل الضرائب والإيرادات الضريبية، من حيث الكم والنوع، والمتعلقة بالإنفاق الحكومي للدولة، من حيث الحجم ومن حيث الاتجاه للتأثير على اتجاهات النشاط الاقتصادي في الدولة ". (السامرائي، 2011، ص45)

ثانيا: أهداف السياسة المالية

ان الأهداف السياسية المالية التي تسعى السياسة المالية إلى تحقيقها تختلف باختلاف طبيعة النظام الاقتصادي ودرجة تطوره عالميا. حيث هناك مجموعة من الأهداف العامة التي تسعى السياسة المالية إلى تحقيقها يمكن حصرها على النحو التالي: (صالح، جاسم، 2018، ص6)

1. من ناحية الموارد المالية لأغراض الاستثمار فإنه في حالة عدم وجود الادخارات يجب العمل على تقليل الانفاق الاستهلاكي وفرض الضرائب مع زيادة معدلات الضريبة الحالية بشكل تصاعدي،

فضلا إلى إعطاء الحوافز المالية مثل الإعفاءات الضريبية والأعانات والتعويضات المالية التي يمكن أن تعكس صورة إيجابية لزيادة نمو الاستثمار و في القطاع الخاص بشكل أساسي.

2. من جانب زيادة فرص العمل فإن السياسة المالية تهدف إلى معالجة مشكلة البطالة من خلال زيادة فرص العمل للعاطلين من خلال إقامة مشاريع عامة وتشجيع القطاع الخاص من خلال الإعفاءات الضريبية والإعانات البطالة والقروض للعاطلين، وان تبرير أهمية توفير فرص العمل على ذلك. من معدلات النمو العالية للسكان في البلدان النامية بما في ذلك دولة العراق.

3. من ناحية تشجيع الاستقرار الاقتصادي، حيث يعتبر الدول النامية أكثر عرضة للتقلبات الدورية التي تحدث في الاقتصاد العالمي بسبب طبيعة اقتصاداتها التي تصف الاحادية المصادر الدخل وعدم وجود مرونة في الجهاز الانتاجي لديها وارتباطها بالأسواق العالمية، حيث تقوم هذه الدول بتصدير المنتجات الزراعية والمعدنية الأولية إلى الأسواق العالمية واستيراد المنتجات المصنعة الرأسمالية ذات التكاليف العالية مثل السلع الرأسمالية، ومن أجل الحد من تأثير التقلبات الدورية الاقتصادية العالمية التي تؤثر على اقتصادات البلدان النامية، في فترة الازدهار والانتعاش الاقتصادي، يمكن استخدام الضرائب على الصادرات والاستيرادات لهذا الغرض. يعتمد نجاح السياسة المالية على مدى استخدام القيود على الواردات السلع الكمالية، وفرض الضرائب، وزيادة الادخارات المحلية.

4. في جانب مواجهة مشكلة التضخم، حيث تهدف السياسة المالية من خلال أدواتها المختلفة إلى معالجة مشكلة التضخم. وعندما يكون هناك زيادة في القوة الشرائية تؤدي إلى زيادة الطلب على السلع والخدمات المختلفة، وفي ظل عدم مرونة الجهاز الإنتاجي لاستيعاب الزيادة في الطلب، فإن الأسعار تعمل بدورها على تعزيز مطالب الأفراد تجاه رفع الأجور في القطاعات الإنتاجية داخل الاقتصاد. وعليه أسلوب الضرائب المباشرة والتصاعدية هي إحدى الوسائل ذات فعالية لمواجهة الضغوطات التضخمية بالإضافة إلى سياسة الإنفاق الحكومي للسياسة المالية.

ومن الاهداف الاخرى للسياسة مالية: (عبدالرحمن، 2004، ص185)

1. السياسة المالية تعمل على زيادة الاستحقاقات وتكوين رأس المال والنمو الاقتصادي، أي الاستخدام الأمثل للموارد الاقتصادية والقدرات المتاحة.

2. تعمل السياسة المالية على تحقيق التوظيف الكامل من خلال إقامة مشاريع مختلفة من قبل المؤسسات العامة والخاصة ودراسة حاجة السوق للتخصصات المختلفة في العديد من المجالات.

3. تهدف الى تحقيق استقرار الأسعار يعني التعاون والتنسيق بين السياستين المالية والنقدية في استخدام الأدوات المناسبة لمواجهة التضخم والركود الاقتصادي.

4. تهدف الى إعادة توزيع الدخل، وهنا يتطلب العدالة الاقتصادية والاجتماعية في استغلال الموارد، حتى ينعم جميع المواطنين بالازدهار الاقتصادي، أي استغلال الموارد المتاحة في جميع المناطق دون استثناء. (البياتي، 2009، ص400)

5. السياسة المالية تهدف الى تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد الاقتصادية باستخدام أفضل الوسائل المالية للوصول إلى مستويات متقدمة من الرفاهية الاجتماعية.

6. تعمل السياسة المالية على تحقيق معدلات نمو اقتصادي متقدمة، وهو أحد المؤشرات الرئيسية لنجاح الخطط الاقتصادية، حيث ينعكس ذلك على مستوى دخل الفرد الذي يعتبر مؤشراً عالمياً لقياس تطور اقتصادات الدول.. (الطاقة، 2009، ص366)

7. تهدف السياسة المالية من خلال أدواتها الى استغلال كافة الموارد الإنتاجية المتوفرة في الاقتصاد المحلي وتلافي مشكلة البطالة.

8. وكذلك تهدف السياسة المالية الى دعم عملية التنمية الاقتصادية ورفع مستوى النمو الاقتصادي. (النفاش، 2003، ص34)

وايضا ان السياسة المالية لها خليط من الاهداف المتباينة منها: (عبدالسميع، 2012، ص301)

1. السياسة المالية تتضمن الميزانية في تحديد وقياس تأثير عمليات الميزانية على الاقتصاد وتأثير الاقتصاد على الميزانية أيضاً.

2. يمكن تحقيق أحد أهداف المهمة للسياسة المالية والتحقق منه من خلال أدوات الضرائب والنفقات العامة إلى حد ما. وأثار هذه الأهداف ليست واحدة على حدة، ومهمة واحدة وهي تأكيد والتحقق من آثار كل هذه الأهداف.

3. يمكن تحقيق الأهداف من قبل السياسة المالية من خلال العمليات الحكومية المباشرة عن طريق الأنشطة على المستويات الأخرى، وخاصة الحكومات المحلية، ومن خلال المشاريع العامة على جميع المستويات، والسياسة المالية على مستوى الاقتصاد الكلي للدولة.

ثالثاً: محددات السياسة مالية.

تتعرض السياسة المالية لمجموعة من المحددات والصعوبات، ويمكن تلخيصها الى مايلي:

1. محدد الفجوات الزمنية (الطويلة والقصيرة الاجل) المرتبطة بالسياسة المالية.

تعتبر الفجوات الزمنية المرتبطة بالسياسة المالية من أحد المحددات الرئيسية المهمة وذلك لفعاليتها في التأثير على متغيرات الاقتصاد الكلي في الاقتصاد، وإذا كانت الفجوات مثل الإدراك والإنجاز والاستجابة

مرتبطة بالسياسة النقدية والسياسة المالية، فإنها تختلف من حيث القياس عند ارتباطها بالسياسة المالية. حيث ان فجوة الإنجاز المرتبطة بالسياسة المالية أطول (طويلة الاجل) مما هي عليه مقارنة في السياسة النقدية، ويكون التغيير فيها أكبر عند إجراء تغييرات في جانب الإنفاق الحكومي منه في حالة التغييرات في معدلات الضرائب، لأنها طويلة وذلك لأن التغييرات في الضريبة يمكن أن تولد تأثيرها بشكل أسرع بسبب وجود أسهل إمكانية تغيير معدلاته مقارنة بصعوبة تغيير معدلات الإنفاق الحكومي. أما فجوة الاستجابة فعلى الرغم من أنها ذات مدة قصيرة مما تتعلق بالسياسة النقدية، إلا أنها تختلف باختلاف نوع الإجراء المالي، فهي الأطول عندما يتعلق الأمر بالإنفاق الحكومي. كما أن تأثير هذه الفجوات الزمنية قد يساهم في حدوث تأثيرات غير ضرورية وربما أسوأ في توليد السياسة المالية على الاقتصاد، أي أنه في بعض الحالات قد يشكل قيدًا على الاقتصاد ويقلل من احتمالات السياسة المالية للسيطرة على التقلبات الاقتصادية. (ynag، 2002، ص9)

2. محدد آثار المزاخمة المالية.

حيث يؤدي تمويل عجز الموازنة العامة من خلال إصدار العملة وبيع الأوراق المالية الحكومية إلى مزاخمة الأوراق المالية التي يطرحها القطاع الخاص في أسواق المال من قبل الحكومة. وفي هذا الصدد يمكن الإشارة إلى أن موضوع تمويل العجز يتعلق بحدود وقدرة الحكومة على الاقتراض الداخلي والخارجي مما يؤثر على استمرار السياسة المالية سواء السياسة توسعية أو السياسة انكماشية من جهة، قد تؤثر هذه الحدود على البرامج الاجتماعية التي لا يمكن التراجع عنها من جهة. غير ذلك، قد لا تتمكن من فرض ضرائب إضافية تحمل تكاليف على المجتمع أكثر مما ينبغي، وهنا يبدو أن السياسة المالية تصبح محدودة التطبيق سواء في حالات التوسع أو في حالات الركود (الخيكاني، 2008، ص51)

3. محددات أخرى.

انه غالبًا ما تتأثر مسألة اختيار السياسة المالية بالاعتبارات السياسية المحلية. حيث عندما يرغب السياسيون في اتباع سياسة مالية توسعية، على اعتبار أنها الأكثر جاذبية لصناع القرار السياسي وذلك من أجل جلب الاصوات الانتخابية مثلاً، فقد يؤدي ذلك إلى تقليل احتمالية تنفيذ إجراء مالي متوازن، خاصة إذا أدى هذا الإجراء إلى انخفاض في مستوى الاستثمار خاص، وعدم الرغبة في إقامة مشاريع إنتاجية الاستثمار الفعلي، وإمكانية إلحاق أضرار طويلة الاجل بالاقتصاد. حيث عادة يلعب الانفتاح الاقتصادي للدول دوره في التأثير على السياسة المالية، حيث أن الاختلاف في أسعار الفائدة بين هذه الدول قد يؤدي إلى تدفق الأموال نحو البلدان ذات الفائدة المرتفعة. (سيد علي، 1986، ص364)

2.1.1: عوامل مؤثرة على السياسة المالية

ان المالية العامة تم تعريفها بأنها تهتم بدراسة الآثار القانونية والسياسية والاقتصادية لإيرادات ونفقات الموازنة العامة. لذلك هناك عوامل متعددة تؤثر على السياسة المالية، بعضها يؤثر على التشجيع وبعضها يؤثر على العكس، لذلك يجب مراعاة هذه التأثيرات المختلفة على النحو التالي:

1. عوامل السياسية.

ان كل نظام ضريبي هو نتيجة لقرار سياسي، حيث أن تأثير السياسة على الضرائب هي موجودة منذ العصور القديمة، ويؤثر على البلدان المتقدمة والنامية على حد سواء. حيث كانت السياسة المالية حتى سنوات قليلة خادمة للسياسة المسؤولة عن إمدادها بالأموال لنفقاتها، وأصبحت السياسة المالية في الوقت الحاضر هي العنصر المساعد للسياسة بالإضافة إلى الوظائف الاجتماعية والاقتصادية المنوطة بها. إن التأثير المتبادل بين السياسة المالية والعوامل السياسية واضح بشكل واضح لأن الاستقطاع العام من الدخل القومي مهم للغاية، وتحديد قيمة هذا الخضم وتحديد توزيعه وقرارات استخدامه يثير مشاكل سياسية مهمة.

وان تأثير العوامل السياسية على السياسة المالية، يتم تكييف السياسة المالية وحجم توزيع النفقات وتحصيل الإيرادات إلى حد كبير وفقاً للنظام السياسي السائد، مما يعني أن المجموعة ذات التفوق السياسي تستخدم سلطتها المالية للحفاظ على سيطرتها في الدولة، سواء من خلال السياسة الضريبية أو حتى من خلال النفقات العامة التي أصبحت تستخدم كوسيلة للتأثير الاجتماعي والاقتصادي القوي كما يعرف بالنفقات الحكومية والإعانات. (مسعود، 2006، ص66)

2. العوامل الادارية.

ومن العوامل المهمة التي تؤثر على السياسة المالية نجد العوامل الإدارية حيث تؤثر وتتأثر بالسياسة المالية والأهم من ذلك جوانب السياسة المالية التي تتأثر بالجهاز الإداري هي الجانب الضريبي، لذلك يجب حتماً أن يتكيف النظام الضريبي مع الهياكل القائمة، كجهاز إداري فعال، تجعل السياسة المالية فعالة للغاية في تحقيق أهدافها، وتأثر العوامل الادارية على السياسة المالية

هناك بعض الهياكل الإدارية التي تتطلب نفقات كبيرة لاحتوائها على عدد كبير من المرافق والمكون البشري والمالي الذي تتطلبه والتي قد لا تكون متوفرة في الدولة المعنية. وبالمثل، إذا تم تبني الطريقة اللامركزية على نطاق واسع، فإنها تؤدي إلى زيادة النفقات لأن الهيئات المحلية ذات الاستقلال المالي تميل عادة إلى ذلك بسبب المبالغة في نفقاتها، وهناك اتجاه إلى أقل كفاءة من الإدارة المركزية. من حيث جباية الضرائب،

3. أثر نظام الاقتصاد.

يجب تنسيق السياسة المالية في طبيعتها وتكوينها وأهدافها وطريقة عملها مع النظام الاقتصادي الذي تعمل من خلاله، ولهذا السبب تختلف السياسة المالية في النظام الرأسمالي عن تلك الموجودة في النظام الاشتراكي. أو على الأقل اضمحلال دورها. في بدايته إلى النظرية الكلاسيكية التي تدعو الدولة إلى عدم التدخل في الحياة الاقتصادية، ومن الطبيعي أن يؤدي قصر الدولة على الوظائف التي تحددها النظرية التقليدية إلى أن تكون نفقاتها وإيراداتها متوازنة و متوازنة قليلا، تماما كما كان ينبغي أن تكون السياسة المالية محايدة. ومن ناحية أخرى نجد أن السوق والثروة في أيدي الأفراد والجماعات الخاصة، والدولة بطبيعتها لا تملك عائدات خاصة. ونتيجة لذلك، لا يمكن تغطية النفقات العامة إلا عن طريق الخصم الضريبي الذي يتم على الإيرادات الخاصة، وقد سمحت الحياة الاقتصادية للنظرية التقليدية لفترة من الزمن، لكن الظروف والتغيرات ودور الدولة قد تطورت بسرعة لم تعد تقتصر على الوظائف وما في حكمها، بل تجاوزت كل مجالات الحياة الاقتصادية وأصبح حجم تدخل الدولة أكبر، وأدى ذلك إلى زيادة مستمرة في الإنفاق العام، ومن خلال هذه الزيادة في الأعباء والأعباء. مع التحول الضروري في الأنظمة الضريبية، ساعد هذا في تطوير مفهوم الضريبة، الذي تولى في التمويل المعاصر وظائف مهمة أخرى، بما في ذلك الوظيفة الاقتصادية. الضريبة، بمعنى أنها أصبحت أداة أساسية لتدخل السلطة العامة في المجال الاقتصادي والاجتماعي، مثل العدالة الاجتماعية، فضلاً عن تشجيع التنمية الاجتماعية. (سمية، 2015، ص30)

3.1.1: التطورها التاريخي للسياسة المالية

ان السياسة المالية لم تأخذ شكلها الحالي حتى الفترة الأولى من القرن التاسع عشر المنصرم، وكان أول بحث في مجال الأصول المالية هو للعالم الفرنسي (بودين) عام 1756، ثم ظهرت بعد ذلك كتب تحتوي على قواعد وأسس ومبادئ واضحة للسياسة المالية والنظام الضريبي في الدول الأوروبية. (George, 2002, p 66)

وأصبحت إعادة النظر في التفكير في مجال السياسة المالية بعد الأزمة الاقتصادية (الكساد الكبير) في عام 1929 للسياسة مالية مفهوم جديد يختلف عن المفهوم القديم من حيث أنه يسمح بوجود عجز وفوائض في الموازنة العامة خلال نهاية السنة المالية. (العامري، 2020، ص136)

ولقد مر تفكير السياسة المالية في تطورها عبر (ثلاث مراحل)، المرحلة الأولى تتعلق بالعصور القديمة وما قبل الكلاسيكية، والمرحلة الثانية تتعلق بأفكار الاقتصاديين التقليديين، والمرحلة الثالثة تتعلق بالفكر الحديث.

المرحلة الأولى: حيث ان السياسة المالية في (العصور القديمة) أي قبل الفكر الكلاسيكي تتميز بغياب أو عدم وجود إطار شامل ومنظم للسياسة المالية وتأثيرها على النشاط الاقتصادي داخل الدولة. وكان (أرسطو وأفلاطون) مهتمين بالتدخل المباشر مع الدولة في ضبط الأسعار والاجور في الاقتصاد، ومنع الاحتكار، وتحقيق العدالة التوزيعية للدخول بين الافراد.(عبدالعظيم،1986،ص164)

ومن جانب آخر اعتبر (أرسطو) السياسة المالية أنها عملية تتم أمام الأفراد بدافع الصداقة والحب ودون تدخل من جانب الدولة، ولم يعرضوا كل اقتصادي لموضوع الرسوم أو الضرائب في الاقتصاد، وإذا للدولة دور في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، من المهم أن يكون العدالة أحد العناصر الأساسية لتمويل الدول. فمن ناحية، يجب أن يتسم باليقين والإنصاف، والسهولة، والاقتصاد، وبهذه الطريقة تكون أول من وضع معايير لفرض الضرائب خاصة في العالم الغربي.

كما أكد(فرانسوا كيناي) أن السياسة المالية في المجتمعات القديمة تعتبره أهم مجالات تلك المدرسة بشأن تخلي الدولة عن التدخل في النشاط الاقتصادي للبلد، وكذلك تخفيض الضرائب التي تفرض على صافي الناتج العقاري للأرض الزراعية وليس على أجور الأفراد أو المنتج، وقد أدت هذه الطريقة إلى زيادة أسعار تكاليف الإنتاج للمنتجين، وبالتالي الإضرار بالثروة والنشاط التجاري داخل الاقتصاد، كما تؤكد على ضرورة استعادة ما جمعه الدولة من الضرائب في حركة النشاط الاقتصادي للبلد، كذلك مثل توحيد أعباء الضرائب في ضريبة واحدة على الإيجار مثلا، ولم يضيف الأشخاص التجاريون والطبيعيون أي مساهمات في مجال السياسة المالية.(بامرني،2004،ص8)

المرحلة الثانية: ان السياسة المالية في إطار الفكر الكلاسيكي تعكس نظرية التمويل التقليدية لفلسفة الاقتصاد التقليدي، والتي تستند إلى قانون ساي للأسواق (العرض يخلق الطلب عليه). (قنديل، 1979، ص 90). ويأتي جوهر قانون ساي للاقتصادات الحرة من العوامل الذاتية، أي بمعنى أن النظام الرأسمالي يميل تلقائيًا إلى توازن مستقر على مستوى التوظيف الكامل (التوظيف الشامل) للموارد الإنتاجية للمجتمع، ويؤكد قانون ساي أن هناك علاقة مباشرة بين(الدخل والإنتاج)، أي زيادة في الإنتاج يؤدي إلى زيادة الدخل النقدي وبالتالي زيادة الإنفاق على السلع والخدمات.(دراز،1998،ص40)

لذلك أصبحت سياسة مالية من مفهوم النظرية التقليدية تنسم بطابع الحيادية المطلقة، أو على الأقل تسعى جاهدة لتحقيق هذا الاهداف، مبتعدة عن أي إجراء قد يؤثر على النشاط الخاص داخل الاقتصاد. حيث كانت أهدافها ذات طبيعة مالية بحتة وهي تقتصر على (إتاحة الدولة بالموارد الكافية من أجل تغطية النفقات الضرورية التي تمكنها من أداء مهامها التقليدية ذات التي تتصف بالطابع الإداري بأقل تكلفة ممكنة واعتمادًا على هذا النهج. و لضمان تحقيق مبدأ الحياد المالي، فقد حصروا دور السياسة المالية في الحصول

على الإيرادات العامة اللازمة لتغطية النفقات العامة للدولة الوصية وعدم تجاوز تلك النفقات، وهي نفقات محدودة تقتصر على مجال ما تعرف بالأرامل الأربع وهي (الدفاع والأمن الداخلي والعدالة والمرافق العامة) كما أكدوا أن المالية العامة المثلى تتميز بانخفاض الأعباء المالية التي يتحملها الأفراد في المجتمع على شكل ضرائب وغيرها من أعباء تمثل الجزء الأكبر من موارد الدولة. وشددوا على ضرورة أن تحافظ السياسة المالية على ميزان الميزانية (الميزانية المتوازنة)، أي ضرورة تغطية النفقات العادية (وهي نفقات استهلاكية ويجب تخفيضها) بالإيرادات العادية وعدم اللجوء دائماً إلى القروض أو الإصدارات الجديدة لتغطية هذه النفقات الدولة. ومن هنا يكون الحكم في سلامة السياسة المالية في ضوء مبدأ توازن الموازنة العامة وليس في ضوء مبدأ التوازن الاقتصادي الذي يتحقق آلياً بفعل ما يسمى (اليد الخفية لأدم سميث) التي يؤمن التقليديون بوجودها. وبذلك نفوا أن يكون للسياسة المالية دور في تحقيق التوازن الاقتصادي، وحدوا دورها في تحقيق التوازن المالي في إطار ما يعرف بالتمويل المحايد. (سلطان، 2007، ص2)

المرحلة الثالثة: ان السياسة المالية في الفكر الكينزي بعد الفكر الكلاسيكي بقي لفترة طويلة من الزمن حتى التغييرات السياسية والاقتصادية الكبيرة التي حدثت في العالم في (الثلاثينيات والأربعينيات) من القرن الماضي المنصرم والمتمثلة في (الركود العالمي والحرب العالمية الثانية). أدى إلى تغيير في بعض أفكار البلدان الرأسمالية، مما أدى إلى الحاجة إلى تدخل الحكومة في الحياة الاقتصادية (فكرة الدولة المتدخلة)، وأعطى كينز الاقتصادي ضرورة تدخل الحكومة في النشاط الاقتصادي من أجل الوصول إلى حالة التوظيف الكامل والحفاظ على الاستقرار الاقتصادي. (الفتلاوي، 2009، ص 20)

وان تطور الفكر الكينزي الذي ينبع من النظرية الكينزية العامة للتوظيف والفائدة والرأسمال. في تلك النظرية هاجم كينز العديد من أفكار الاقتصاديين التقليديين وأوضح أن (الادخار والاستثمار) يميلان إلى تحقيق المساواة من خلال التغييرات في الدخل الخاص، ولكن ليس من الضرورة على مستوى التوظيف الكامل، ولكن على أي مستوى العمالة والدخل في الاقتصاد. حيث أشار كينز في نظريته إلى أن الميزان الحكومي قطاع حيوي له أهمية كبيرة على القطاعات الأخرى المدرجة في الميزانية الاقتصادية الوطنية (the nation economic budget)، ومع تطور السياسة المالية في الفكر الكينزي، تغيرت وظيفة الدولة، من الدولة الحارثة إلى الدولة المتدخلة في الحياة الاقتصادية والتي بدأت في العصر الحديث تتدخل بشكل مباشر في الشؤون الاقتصادية. لم يقتصر هذا التدخل على معالجة الأزمات الاقتصادية وغيرها بل امتد ليشمل الهياكل الاقتصادية والاجتماعية مع التغيير والتنمية في الاقتصاد، وقد وجد تطورا مماثلا في مالية الدول الرأسمالية، حيث أصبحت الميزانية صورة لدور الدولة الاقتصادي وأداة لتحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية وغيرها. وعند اختيار نفقاتها ومصادر دخلها، تحاول الدول في البداية وقبل كل

شيء، اتخاذ هذا الاختيار بطريقة تتماشى مع سياستها الاقتصادية، وتساعد على تحقيقها مع الأخذ بذلك في ضوء توازن الاقتصاد الكلي، وبالتالي إلى جانب السياسة الاقتصادية ظهرت إلى جانبها سياسة مالية كاملة تستخدمها الدولة للتأثير فيها وتوجيهها، وفي هذا التأثير تزداد القوة مع توسع نطاق النشاط الاقتصادي للدولة. (حشيش، 1992، ص46)

2.1: ادوات ومحددات السياسة المالية ودورها في النشاط الاقتصادي

تمهيد:

حيث ان معظم الدول تعاني من مشاكل اقتصادية مثل التضخم والبطالة والركود وغيرها. لذلك أدركت الحكومات ضرورة التدخل في النشاط الاقتصادي من أجل تفادي الازمات الاقتصادية أو حلها من خلال دورها المهم التي تلعبها في تنظيم عملية النمو الاقتصادي وتقليل النفقات الاقتصادية التي تتعرض لها اقتصاداتها.

1.2.1: اهم ادوات السياسة المالية

1. الأدوات الآلية: هي الادوات التي تحقق أهداف السياسة المالية بشكل تفرضه على نفسها دون تدخل مباشر من الحكومة وتشمل (الضرائب التصاعدية) وهي التي تزيد وتتنخفض مع الدخل و(تحويل المدفوعات) من الحكومة إلى قطاع الأسرة على شكل إعانات والمساعدات و(السياسات الداعمة) التي تشمل دعم قطاع المزارعين بشكل خاص. (القاضي، 2014، ص156)

2. الأدوات المقصودة: تمثل تلك الادوات التي تتطلب تدخل من قبل الحكومة وتدخل من قبل واضعي السياسات الاقتصادية الكلية وهي (الضرائب بكافة أنواعها) و(الإنفاق الحكومي) و(الدين العام).

وايضا من الأدوات الأخرى للسياسة المالية: (داوود، 2020، ص24)

1. الضرائب بكافة أنواعها مثل الضرائب على الدخل والأرباح، والضريبة العامة على المبيعات، والضرائب على التجارة الخارجية. حيث تعتبر الضرائب هي من بين الأدوات المالية التي تهدف إلى زيادة أو نقص إجمالي الإنفاق داخل الاقتصاد.

2. الإنفاق الحكومي بأنواعها الجارية والرأسمالية على الآلات والمعدات والتجهيزات والمباني، وأن زيادة الإنفاق الحكومي على السلع والخدمات يؤدي إلى زيادة الإنفاق العام داخل الاقتصاد.

3. إدارة وتنظيم الدين العام، حيث تؤدي السياسة المالية في معظم الأحيان إلى زيادة الإنفاق الحكومي بمقدار يتجاوز ما تحصل عليه الحكومة من الإيرادات من خلال الضرائب وإيرادات أخرى.

ويتم استخدام هذه الأدوات مع بعضها وفقاً للوضع الاقتصادي السائد. ففي حالة الركود تهدف السياسة المالية إلى دعم مستوى الطلب الكلي الفعال في الاقتصاد عن طريق تخفيض الضرائب وزيادة مستوى الإنفاق العام أو كليهما في حالة مواجهة الاقتصاد لضغوط تضخمية. وتسعى السياسة المالية إلى التحكم في مستوى الطلب الكلي. (عيسى، 2006، ص304)

وتشمل السياسة المالية أدوات تلقائية كما يلي: (الوزني، 2002، ص244)

1. النظام ضريبي تصاعدي تؤدي إلى زيادة الضرائب مع زيادة الاختلالات وتخفض مع انخفاضه، وبالتالي تتراجع في حالة ركود وتزيد في حالة انتعاش.
2. تحويل المدفوعات من الحكومة إلى قطاع الأسرة على شكل إعانات ومساعدات تساعد الفئات الأكثر احتياجاً على إعادة توزيع الدخل بين الأفراد.
3. سياسة الإعانات من قبل الحكومة التي تشمل قطاع المزارعين، وخاصة عندما تنخفض دخولهم بسبب تأثير الموسم الزراعي بأي عوامل خارجية.

1.2.2: دور السياسة المالية في استقرار اقتصادي

ان السياسة المالية تهدف إلى الاستقرار الاقتصادي داخل الدولة وتؤدي ذلك إلى تحقيق التوظيف الكامل للموارد الاقتصادية المتاحة في الاقتصاد تلك الدولة وتجنب التغيرات القوية في المستوى العام للأسعار داخل تلك الدولة مع الحفاظ على معدل نمو حقيقي يتناسب مع حجم الناتج المحلي الإجمالي في الاقتصاد الدولة، حيث تلعب السياسة المالية دوراً مهماً وكبيراً في تحقيق الاستقرار الاقتصادي خاصة خلال فترة الكساد والازدهار الذي يحدث في الاقتصاد لما لها من تأثير مباشر على مستوى التوظيف الكامل في الاقتصاد لعوامل الإنتاج ومستوى السعر ومستوى الدخل القومي. ويتبين من خلال النظر إلى أسباب ومصادر الاختلالات والتقلبات الاقتصادية التي تهدد الاستقرار الاقتصادي، يمكن أرجاعها إلى نوعين أساسيين: (أولاً) زيادة أو عجز الطلب الكلي في الاقتصاد المحلي. (ثانياً) وجود قوى احتكارية لدى المنتجين تهدد قواعد المنافسة بينهم وبالتالي تحديدها الحصري للأسعار والأجور في ظل انخفاض مرونة بعض عوامل الإنتاج. وتعتمد السياسة الاقتصادية هنا في تحقيق الاستقرار الاقتصادي على أدوات السياسة المالية من خلال تأثيرها على الطلب الكلي باستخدام سياسة الضرائب والإنفاق العام وغيرها من الأدوات. (سعدالله، 2012، ص101)

وان الاستقرار الاقتصادي يمثل الوضع الناتج عن مجموعة من السياسات الاقتصادية الكلية والجزئية أي مستوى الاقتصاد الكلي والاقتصاد الجزئي المتخذة من أجل خلق حالة من التوازن الحركي المستقر في الاقتصاد على المستويات الداخلية والخارجية. ويتحقق هذا الهدف من خلال التأثير على مستوى أسعار

السلع والخدمات ومنع تقلباتها الكثيرة من خلال التأثير على العلاقة بين حجم القوة الشرائية وكمية السلع والخدمات المنتجة، ويتحقق من خلال التأثير على المستوى العام للأسعار. وللسياسة المالية دور مهم في تحقيق هذا الهدف، خاصة في أوقات (الكساد أو الازدهار)، لما لها من تأثير على مستوى التوظيف والأسعار والدخل القومي في البلد.

وبالتالي فإن الدولة تستطيع عن طريق استخدامها للسياسة المالية من تحقيق الاستقرار الاقتصادي، ويتلخص دور هذه السياسة في انجاز هذا الهدف بجانبين هما:

1. السياسة المالية التوسعية.

2. السياسة المالية الأنكماشية.

السياسة الأولى هي سياسة (التوسعية) التي تستخدم للتعامل مع حالة الركود التي يتعرض لها الاقتصاد، ويتحدد جوهر هذه السياسة بطريقتين: هما (اولا) زيادة الإنفاق الحكومي (ثانيا) خفض الضرائب أو كليهما سوية. في حين أنه من المعروف ان الطلب على الاستهلاك والاستثمار ينخفض في فترات الركود، وتعطل الجهاز الإنتاجي وبالتالي عديم المرونة، وتنتشر البطالة الإجبارية في الاقتصاد، ومن الضروري للسياسة المالية أن ترفع الطلب الفعال إلى المستوى الذي يحقق التوظيف الكامل. ويمكن للسياسة المالية أن ترفع الطلب الكلي الفعال عن طريق تخفيض (الضرائب) المفروضة على الدخل المخصص للاستهلاك، وعن طريق تخفيض (الضرائب) المفروضة على أرباح الاستثمار من أجل زيادة الميل إلى الاستثمار الذي يؤدي إلى زيادة الدخل والانتاج داخل الاقتصاد، وكذلك عن طريق زيادة الضرائب على الأرباح غير الموزعة وغير المستثمرة من أجل الخروج من حالة الكساد التي تعرض لها الاقتصاد. (محبوب، 1983، ص15)

وتعتمد قدرة السياسة المالية على التعامل مع حالة (الركود) وذلك باستخدام الضرائب على اعتبار أن الضرائب تؤثر على الدخل المتاح للأفراد المجتمع، لذا فإن الزيادة في الضريبة تقلل الدخل المتاح لدى الأفراد وبالتالي تقلل من قدرة الفرد على الإنفاق ووانفاض القدرة الشرائية لديه العكس صحيح مع بعض القيود، لذلك من المتوقع أن في حالة حدوث (الركود)، ستعمل الدولة على (تخفيض الضرائب). ويشمل هذا التخفيض خفض معدل الضريبة وزيادة الإعفاءات الضريبية في البلد. أما من جانب الاعتماد على (الإنفاق الحكومي) للتعامل مع الركود فسيكون من خلال زيادة الإنفاق العام في الاقتصاد، وبالتالي فإنه تؤدي في مثل هذا الإجراء هو زيادة مباشرة في مستوى الإنفاق في كافة مجالات الاقتصاد داخل البلد. ويؤدي عن هذه الزيادة في الإنفاق الحكومي زيادة في الإنفاق الاستهلاكي والإنفاق الاستثماري نتيجة زيادة الدخل للأفراد المجتمع. وتعتمد الزيادة في الدخل على زيادة الميل الحدي للاستهلاك من أجل

المجتمع. يتم الحصول على الزيادة في الدخل القومي من خلال تأثير العمليات المضاعفة والامتساعة، والتي تزيد من الطلب الفعال وتحقق الانتعاش في الاقتصاد. (سلطان، 2007، ص13)

أما في حالة السياسة (الانكماشية) الثانية، فأنها تتلخص هذه المشكلة في أن إجمالي الطلب أكبر من إجمالي العرض أي الطلب الكلي أكبر من العرض الكلي داخل الاقتصاد، حيث أن الاستثمار أكبر من المدخرات الافراد داخل البلد وهناك عجز في الموازنة العامة للدولة، أي أن هناك عدم مرونة الجهاز الإنتاجي وهذا يؤدي إلى التضخم في المستوى العام للأسعار داخل الاقتصاد وذلك لأن الطلب الكلي أكبر من العرض الكلي.

ويمكن للسياسة المالية أن تعيد مستوى (الطلب الكلي) إلى مستوى توازن مع العرض الكلي عن طريق رفع معدلات الضرائب الحالية من أجل زيادات إيرادات الضريبية في البلد، وإدخال ضرائب جديدة على أنواع أخرى من السلع خاصة الكمالية، وهذا بالطبع يمكن أن يساهم في تقليل الاستهلاك من تلك السلع وبالتالي انخفاض في إجمالي الطلب الكلي. وأن تعمل سياسة الإنفاق العام على ترشيد طلب المستهلك من خلال تقليل بنود الإنفاق العام. إن تخفيض بعض بنود الإنفاق العام في بعض الأحيان له آثار خطيرة، مثل الإنفاق على الأمن والدفاع، وكذلك الإنفاق على الخدمات الصحية والتعليمية... إلخ، ولكن من ناحية أخرى، لا يوجد ضرر كبير عند بعض أنواع الحكومة تخفيض الإنفاق الاستهلاكي أو تأجيل تنفيذ بعض المشاريع. الاستثمار لفترة زمنية أخرى. (بدوي، 2012، ص11)

مما تقدم يلاحظ أن الاستقرار الاقتصادي مصطلح مزدوج يشمل الاستخدام الكامل والمستمر للموارد واستقرار الأسعار في الاقتصاد، وتحقيقها يعني تجنب كل حالات الركود والتضخم وغيرها من المشاكل الاقتصادية.

وان في الفترة الحالية، ازداد الاهتمام بالسياسة المالية لأسباب عديدة ولأنها من أنجح السياسات الحكومية للتعامل مع التقلبات الدورية المستمرة التي يعاني منها الاقتصاديات العالم المتمثلة في تذبذب النشاط الاقتصادي بين فترات الركود والانتعاش التي تؤدي إلى نتائج التقلبات التي إذا لم تعمل الدولة على الحد منها من بروز الاتجاه طويل الأمد نحو البطالة أو التضخم.

وإذا كانت هذه هي طبيعة الاقتصاد الحر وتجربة الدول الرأسمالية في الماضي، فهذا ما يتنبأ بمدى تعرض هذه الدول لمثل هذه التقلبات في المستقبل القريب، ولكن الشعور الاجتماعي في تلك البلدان أصبح أقل احتمالاً للاقتصاد. كما بدأت الأزمات والبطالة القسرية الناتجة عنها، والشعور بعدم الارتياح في النمو. ظاهرة تضخم الأسعار. لذلك أصبح تحقيق الاستقرار في مستوى الأسعار مع تحقيق نوع من الاستقرار في معدل النمو الاقتصادي أحد أهداف تلك الاقتصادات التي تتطلب تدخل الدول لتحقيقها.

3.2.1: محددات السياسة المالية

حيث تتأثر السياسة المالية بمجموعة من العوامل والاعتبارات التي تؤثر في صياغة هذه السياسة وتحديد مجالات نطاقها، وهذه الاعتبارات يمكن حصرها بمايلي: (مصطفى، حسن، 2000، ص60)

الاعتبار الأول: حيث ان لأهداف الاجتماعية التفضيلات وترتيبات والأهداف الاجتماعية التي يؤمن بها ويريدها افراد المجتمع تكون عوامل مؤثرة على صانعي القرار لدى السياسات الاقتصادية.

الاعتبار الثاني: فأن هذا الاعتبار على صلة بطبيعة الأهداف والوظائف نفسها حيث من ناحية الوظائف ليست على درجة واحدة من الأهمية، ومن ناحية الأهداف فبعضها قصير الأجل وبعضها طويل الأجل وبعضها الآخر يتضمن استمرارية في إعادة تخصيص الموارد الاقتصادية داخل الاقتصاد لفترة زمنية مستمرة، وكذلك الاختلاف في تحقيق الكفاءة في إشباع بعض الحاجات بين الافراد المجتمع من القطاع الخاص والقطاع العام.

الاعتبار الثالث: انه يعتبر حجم الموارد التي تحصل عليها الدولة، وهي ترتبط بحجم النفقات العامة للدولة، وبعضها يرتبط بالأهداف الخاصة بالسياسة المالية لتلك الدولة.

الاعتبار الرابع: فأن هذا الاعتبار يتعلق بالأدوات المناسبة من أجل تحقيق أهداف معينة ومحددة، أي يجب أن تكون الأدوات التي تم اختيارها من بين أدوات السياسة المالية تتناسب مع الهدف الذي يريد تحقيقه.

ويمكن تقسيم محددات السياسة المالية بتقسيمها على مايلي: (بدوي، 2012، ص20-24)

1. محددات السياسة النفقات.

حيث ان النفقات العامة للدولة تعتبر ذات أهمية كبيرة ولاسيما بعدما تطور دور الدولة وتدخلها في النشاط الاقتصادي حيث لم يقتصر دورها بتقديم الخدمات الأساسية مثل (التعليم والصحة والأمن القومي والدفاع) إذ ازداد تدخل في مجالات الحياة الاقتصادية والاجتماعية بشكل كبير فازداد أنفاقها على المشاريع الاستثمارية المختلفة داخل الدولة. إلا أنه مع ذلك فأن هنالك مجموعة من المحددات للنفقات العامة للدولة تؤثر على نوعية الأداء الاقتصادي والاجتماعي لتلك الدولة، وان هذه المحددات على الرغم من أنها تبرز أهميتها في البلدان المتقدمة أثناء الحملات الانتخابية والأزمات التي تتعرض لها الدولة إلا أن لها خصوصية في البلدان النامية نتيجة الآثار التي قد تظهر في حالة تخفيض الأنفاق العام على الدول النامية واهم هذه المحددات هي:

أ. أن الدول النامية على حاجة ماسة وملحة للتنمية الاقتصادية وبالتالي قد يتعارض هذا المحدد مع السياسات الاقتصادية التي تهدف إلى تحقيق التنمية الاقتصادية الشاملة منذ حصول هذه البلدان على استقلالها السياسي.

ب. إن تخفيض النفقات العامة في الدول النامية فأنها تؤدي إلى آثار اجتماعية غير مرغوبة بها، لأنه يعتبر النفقات العامة في هذه الدول منخفضة بشكل عالي باستثناء الدول النفطية.

2. محددات السياسة الإيرادات في الدولة.

هنالك محددات للسياسة الإيرادات للدولة بما فيها من (سياسة ضريبية، وسياسة اقتراضية)، وفيما يلي توضيح لكل منهما:

الفرع الأول: محددات السياسة الضريبية:

يمكن القول أنه على الرغم من أن السياسة الضريبية التي تستخدم في البلدان النامية لها أهمية كبيرة وكذلك فإن نظام الضرائب فيها متعدد إلا أنه هو الآخر فإنه يعاني من المحددات التي تقف وراء السياسة الضريبية وأدائها، ويمكن إيجازها كالآتي: (زكي، 1980، ص89).

1. التخلف في الأنظمة الضريبية للدول النامية: حيث تشير الدراسات في مجال الضرائب إلى أن هناك جمود بالأنظمة الضريبية في البلدان النامية فضلا عن تخلفها، مما ترتب على ذلك انخفاض قيمة العائدات الضريبية في تلك الدول، حيث أن نسبة الضرائب إلى إجمالي الناتج القومي في هذه البلدان النامية يكون بحدود (15%) في مقابل (30%) في الدول المتقدمة. و يمكن حصر أهم مميزات الجهاز الضريبي في الدول النامية بالآتي:

- أ- التخلف الأجهزة الإدارية للنظم الضريبية في تلك الدول.
- ب- سيطرة على المؤسسات التشريعية من قبل الأشخاص.
- ت- الوعي الضريبي قليل مع انتشار ظاهرة التهرب الضريبي في الدول النامية.
- ث- عدم وجود نظام محاسبي في قطاع الأعمال.

2. هيمنة الضرائب غير المباشرة على الهيكل الضريبي في الدول النامية: حيث تفرض الضرائب غير المباشرة على الإنتاج والاستهلاك والتداول والتصرف... الخ وسبب هيمنة الضرائب غير المباشرة يرجع إلى: (طاقة، 2010، 128)

- أ- ضعف دور الضرائب المباشرة على الدخل والثروة في الدول النامية.
- ب- أنفاق بالنسبة كبيرة من الدخول على السلع الاستهلاكية وان ميل الحدي للاستهلاك كبير جدا.

ت- ارتفاع نسبة مساهمة التجارة الخارجية إلى الناتج القومي الإجمالي مما يؤدي إلى رفع من الضرائب الكمركية في الدول النامية.

ث- إن فرض وجباية الضرائب غير المباشرة يكون أكثر سهولة مقارنة مع الضرائب المباشرة.

الفرع الثاني: محددات السياسة الاقتراضية.

حيث أن السياسة الاقتراضية للدول التي تسمى بسياسة لدين العام تعتبر من أدوات فعالة للسياسة المالية في أي الاقتصاد، ويتم الرجوع إليها في حالة وصول الضرائب إلى حدها الأقصى، وكذلك عندما يعجز السياسة الضريبية عن تغطية أوجه الأنفاق الجاري التشغيلي، وأهم محددات السياسة الاقتراضية في الدول النامية ما يلي: (عريفات، 2006، ص186-187)

1. مقدرة الاقتصاد الوطني على تقديم القروض العامة: حيث يتوقف ذلك على مدى توفر المدخرات في الاقتصاد المحلي واستعداد المدخرين على الائتتاب في السندات الحكومية داخل الدولة. وأن المعوقات السياسة الاقتراضية في الدول النامية تتمثل في حجم الدخل القومي المنخفض والذي ينعكس على انخفاض المدخرات فضلاً عن ارتفاع نسبة الميل الحدي للاستهلاك MPC وانخفاض الميل الحدي للادخار MPS.

2. قدرة الاقتصاد الوطني على خدمة القروض العامة: حيث تتطلب القروض العامة موارد مالية مستقبلية في الاقتصاد، لأنه يتعين على الدولة تسديد الدين عند موعد السداد. وهذا يتطلب من المسؤولين في هذا المجال الشعور بالمسؤولية حتى لا يسيء استعمال الأموال المقترضة في مجالات الاستهلاكية غير استثمارية، ومما يؤخذ على الدول النامية أنها توجه الأموال المقترضة لتغطية نفقات استهلاكية التشغيلية، وحتى فيما يتعلق بالدين الخارجي فأنها لم تتخذ موضوع الاقتراض العام بجدية لتحسين صناعاتها ورفد استثماراتها الداخلية.

وعلى العموم فإن اقتصاديات البلدان المتقدمة ذات مقدرة أكبر من اقتصاديات البلدان النامية في استيعاب القروض العامة، وذلك لمرونة جهازها الانتاجي.

3.1: الإطار النظري لمشكلة البطالة والنظريات المفسرة لها

تمهيد:

ان مشكلة البطالة تعتبر من مشكلات التي تحاول السياسات الاقتصادية العمل على تقليصها. وتعتبر البطالة من المواضيع التي نالت جزء كبير من الدراسة والاهتمام من جانب الاقتصاديين والباحثين، حيث ان الأبحاث و النظريات الاقتصادية التي حاولت تفسير هذه الظاهرة تعمقت في محاولة من هذه الدول زيادة حجم العمالة، وبالتالي فإن خفض معدلات البطالة داخل الاقتصاد.

1.3.1: ماهي مفاهيم الاساسية للبطالة

اولا: مفاهيم البطالة.

ان البطالة هي ظاهرة عدم التوازن في سوق العمل داخل الاقتصاد، حيث لا يستطيع جزء العمال في المجتمع الحصول على عمل داخل الاقتصاد دولة معينة، حتى لو كان الفرد لديه القدرة والرغبة على القيام بالعمل. (حسين، 2004، ص327)

وتعرف مشكلة البطالة أيضاً على أنها مشكلة اجتماعية واقتصادية، حيث تتجلى في السعي وراء عدد كبير من الراغبين في العمل خلف عدد صغير من فرص العمل المتاحة للعمل أو زيادة عدد العمال المتاحين للعمل بما يتجاوز فرص العمل المتاحة للعمل. (منصور، 2014، ص30)

ويمكن تعريف البطالة بأنها هي حالة الأشخاص الذين يرغبون في العمل وقادرون على العمل وبيحثون عنه ولكن لا يجدونها. (القرشي، 2007، ص183)

ويمكن تعريف البطالة بأنها الفرق بين مقدار العمل المعروض (عرض العمل) وحجم العمل المستخدم في المجتمع (الطلب على العمل) خلال فترة زمنية معينة عند مستويات الأجور السائدة داخل الاقتصاد، ويتم تحديد حجم البطالة بحجم الفجوة بين الكمية العرض والطلب عند مستوى معين من الأجور في الدولة معينة. (عبداللطيف، 2008، ص53)

وقد عرفت منظمة العمل الدولية البطالة بأنها عبارة عن كل شخص فوق سن العمل محدد من قبل الدولة وليس لديه عمل ومستعد للعمل وبيحث عن عمل مدفوع الأجر أو يعمل لحسابه الخاص. (احمد، 2007، ص205)

ثانيا: انواع البطالة.

أن محاولات تعريف البطالة أعلاه بينت اختلاف الآراء حول أنواع البطالة وتحديد الهوية البطالة. فكل باحث ومفكر لأنواع معينة منه ينظر إليه هكذا من زوايا مختلفة. وعادة ما يبدأ من مجموع مجموع الظروف التي يتعايش معها. وبشكل عام جاءت صعوبة الالتقاء بين هؤلاء من عدة اعتبارات أساسية، ومن الصعب قياس البطالة على أنه الفرق بين البلدان في تعريف العمالة والبطالة والعامل والعاطلين عن العمل وسن العمل والعناصر الأخرى التي تشارك في تكوين العمالة أو البطالة. البطالة الهيكلية والبطالة الإجبارية والبطالة الطوعية والبطالة الجزئية والعمالة الناقصة والبطالة المفتوحة وهكذا ويمكن حصر أنواع البطالة بمايلي: (جانفي، 2020، ص255)

1. البطالة الاحتكاكية.

حيث يشير مصطلح البطالة الاحتكاكية إلى أن الطلب على العمل لا يتساوى مع عرض العمل وان سبب عدم التناسب يرجع الى الموقع أو نوع المهارات بين الافراد العاملين أو لسبب عدم توفر المعلومات الكافية لكل لدى الافراد المجتمع عن العمل وأرباب العمل. لذا فإن البطالة الناتجة عن التغييرات الهيكلية المستمرة في الاقتصاد هي التي تمنع العمال المؤهلين والعاطلين عن العمل من الالتحاق بفرص العمل المتاحة لسبب التغييرات المستمرة بين القطاعات الاقتصادية. حيث لا شك أن البطالة الاحتكاكية يحدث نتيجة للتنقل المستمر للأفراد بين المدن داخل الدولة، أو خلال المراحل المختلفة لدورة الحياة حيث ينتقل العمال بين الوظائف أو انتقل للبحث عن وظائف أفضل على اعتبارهم غير مستخدمين بشكل طوعي، ويتميز هذا النوع من البطالة بأنه قصير الاجل ولفترة زمنية محدودة ومعينة. وتعتبر بطالة مؤقتة أو احتكاكية أو انتقالية، وينفق الاقتصاديون على أن هذا النوع من البطالة مؤقت وقصير الاجل. ولا شك أن قصر الاجل البطالة الاحتكاكية يعتمد على توفير معلومات صحيحة ودقيقة عن سوق العمل لدى الافراد العاملين أي المعلومات عن العرض والطلب في الوظائف المختلفة وظروف العمل ونوعية المهارات المطلوبة في كل منها.

2. البطالة الهيكلية.

ان البطالة الهيكلية تعني الاضطراب ويضرب ذلك جزءاً من القوى العاملة، بسبب التغييرات الهيكلية التي تحدث في الاقتصاد الدولة، ويؤدي إلى عدم التوافق والتساوي بين فرص العمل المتاحة ومؤهلات وخبرات الافراد العمال العاطلين عن العمل الذين يريدون العمل ويبحثون عنه. أما بالنسبة لطبيعة هذه التغييرات الهيكلية في الاقتصاد، فهي نتيجة عن تغيير في هيكل طلب المنتج، أو نتيجة تغيير أساسي في الفن التكنولوجيا المستخدمة في الصناعة وخاصة استخدام المكائن في صناعة بدلا من الافراد، أو التغييرات الهيكلية في سوق العمل، أو مع انتقال الصناعات إلى أماكن ومواقع الجديدة. وان البطالة الهيكلية يمكن أن يحدث نتيجة لانخفاض الطلب على أنواع معينة من العمالة بسبب الركود في الصناعات التي كانوا يعملون فيها سابقا، وظهور الطلب لأنواع معينة من المهارات لدى الافراد اخر المطلوبة لإنتاج سلع معينة للصناعات المزدهرة. و تحدث البطالة الهيكلية لسبب التغييرات الهيكلية في الطلب و في هذا الوضع يجعل من الصعب على العمال العاطلين عن العمل وجود والوصول بسهولة على فرصة للعمل جديدة، لأن مستويات الخبرة والمهارة المطلوبة للوظائف الشاغرة غير متوفرة لديهم، وفي الوقت نفسه، من الصعب على رجال الأعمال الحصول عليها احتياجاتهم من العمالة المطلوبة ذات المهارة بسبب نقص المعروض من هذا النوع من العمالة المهرة وزيادة الطلب في سوق عمل آخر. هذا الاختلال قائم حتى تتساوى قوى العرض مع قوى الطلب. ربما ما حدث للعمال مناجم الفحم في الخمسينيات والستينيات هي مثال دقيق للطبيعة البطالة الهيكلية الناجمة عن تغيير في هيكل الطلب على الفحم الحجري، حيث أغلقت في هذه

الفترة المذكورة العديد من مناجم الفحم في أوروبا والولايات المتحدة بسبب استخدام النفط في مكان الفحم الحجري كمصدر للطاقة، مما أدى إلى ظهور بطالة الهيكلية من عمال المناجم في هذا الوقت، في وقت لم يكن من الممكن لهم العثور على فرصة عمل أخرى في الأماكن التي يعيشون فيها، وسبب اضطرهم لمغادرة هذه الأماكن والذهاب إلى أماكن أخرى بحثًا عن العمل أو لتعلم مهارات جديدة في غير أماكن، ويمكن أن تؤدي التكنولوجيا أيضًا إلى بطالة هيكلية، ومثال واضح على ذلك هو ارتفاع درجة عمليات الإنتاج وظهور (الروبوتات) أو الروبوتات في صناعة السيارات أدت إلى التوزيع واستغناء عن الأشخاص في العمل. بالنسبة لعدد كبير من العمال الذين كانوا يعملون في خطوط الإنتاج السيارات وغيرها من الصناعات، فالأمر هكذا نوع البطالة هيكلية، خاصة إذا كان من حدوث عاطلين عن العمل قد تتطلب الوظائف الجديدة منهم إما الانتقال إلى أماكن بعيدة متاحة لديهم هذه الوظائف، ويجب عليهم التعلم وإعادة التدريب لاكتساب المهارات جديدة تصلح لتلك الصناعات. وبشكل عام سوف يستغرق الأمر بعض الوقت للتغلب عليه قد تحدث هذه الوظائف والبطالة الهيكلية بسبب التغييرات المستمرة يمكن إدراك ذلك في القوى العاملة، ومن الأمثلة على ذلك دخول المراهقين والشباب إلى القوى العاملة سوق العمل بأعداد كبيرة. في هذه الحالة، قد لا يكون هناك تطابق بين مؤهلاتهم وخبراتهم من ناحية وما تتطلبه الوظائف المتاحة في السوق من ناحية أخرى، غالبًا ما يغير الشباب وظائفهم، وغالبًا ما يكون لديهم الرغبة في الانتقال من القوة العاملة إلى التعليم والعودة مرة أخرى إلى القوة وعليه، وان البطالة الهيكلية تزداد بينهم بدرجة أكبر مما هي عليه بينهم الكبار عانت البلدان الصناعية المتقدمة من نوع جديد من البطالة الهيكلية. ونتيجة لتزايد ظاهرة العولمة أي تحويل العالم إلى قرية صغيرة في ربع القرن المنصرم والتي تسارع نشاط الشركات متعددة الجنسيات بشكل حاد، اتجهت عدد كبير من الصناعات التحويلية إلى الولايات المتحدة ودول أوروبا الغربية للانتقال إلى الدول النامية من أجل الاستفادة من مزايا وامتيازات ذلك قدمت لهم هذه البلدان للاستثمار الأجنبي المباشر مثل الإعفاءات الضريبية على الاستثمار الأجنبي والطاقة والأراضي الرخيصة، والتكلفة الصفرية للتلوث البيئي خاصة لبعض الصناعات، وكذلك الأيدي العاملة الرخيصة في الدول النامية. وهذا ما حدث على سبيل المثال في صناعة الملابس والانسجة، صناعات التجميع الإلكتروني في الدول النامية، وتصنيع السيارات، وبناء السفن، والألعاب، والمنتجات الكيماوية... إلخ، حيث ان العديد من هذه الصناعات هاجرت من الدول الصناعية إلى الدول النامية بسبب رخص اجور ايدي العاملة.(زكي،1998،ص28)

3. البطالة الدورية.

وهي التي تنتج عن الشركات لا توجد فيها ما يكفي من الطلب لليد العاملة لتوظيف كل الافراد الذين يبحثون على العمل، حيث ان النشاط الاقتصادي في أي بلد بكل متغيراته الاقتصادية الكلية و الرأسمالية عبر

الزمن لا يتقدم بوتيرة واحدة منتظمة، وتتأثر بالتقلبات التصاعدية والمنخفضة، وهي تتراوح بين ثلاث عشر سنوات أي الفترة الزمنية لهذه التقلبات، و أيضا هي تسمى الدورة الاقتصادية التي لها خاصية متكررة ودورية مستمرة، ومن أهم سمات حركة الدورة الاقتصادية هي التقلبات المستمرة التي تحدث في الطلب على العمالة والتقلبات التي تصاحبها في معدل البطالة في البلد. حيث أنه من سمات مرحلة الركود ارتفاع معدلات البطالة داخل الاقتصاد. أما مرحلة التوسع والانتعاش فتتمثل في انخفاض معدل البطالة داخل الاقتصاد الدولة أي البطالة الدورية. وتؤدي البطالة الدورية إلى نوع آخر من البطالة يسمى (العمالة الناقصة)، التي تشير إلى البطالة التي يكون فيها العمال في وظيفة ولا يستغلون إمكاناتهم الكاملة أو لا يعملون في وظائف على مستوى مهاراتهم التي لديهم أثر من ذلك. وهذا لأنهم مجبرون على قبول وظائف أقل من قدراتهم في حالة الركود الاقتصادي في البلد. (الحجار، رزق، 2010، ص325)

4. البطالة الموسمية.

هو مصطلح يعبر عن تغير الطلب على نوع محدد من الوظائف مع تغير في الموسم وبالتالي الانخفاض في الطلب على العمال في ذلك الموسم، وتظهر البطالة الموسمية بسبب اختلاف المواسم وطبيعة العمل داخل الاقتصاد، حيث توجد وظائف لا يمكن أداؤها إلا في مواسم محددة من السنة، وبالتالي يظل العمال الذين يمارسونها في حالة بطالة لبقية الفترة خلال تلك السنة، على سبيل المثال فإن مواسم الزراعة والحج والعمرة ومواسم العطلات والرحلات والسفرات وأجازات العمل لدى الموظفين في الشركات الكبيرة في العالم، ويتم التعامل معها من خلال إيجاد وظائف تكمل العمل الموسمي أو أوقات التشغيل عندما لا يعمل العمال الموسميون. (بهلول، 2015، ص37) حيث تنتهي فرص العمل مؤقتا بانتهاء وانجاز العمل نفسه، وقد يبقى العامل بدون عمل لفترة من الزمن وقد تكون أطول أو أقصر في انتظار ظهور فرصة عمل جديدة في هذا المجال، وكذلك العمال الوافدين الذين تتقلب فترات العمل حسب طول مدة عملهم. بشكل منقطع، أي أنها غير مستمرة. (عبدالقادر وأخرون، 2009، ص13)

5. البطالة المقنعة.

تمثل البطالة المقنعة حالة يتراكم فيها عدد كبير من العمال في مكان الإنتاج سلعة أو الخدمة بشكل أكثر من الحاجة الفعلية للعمل لإنتاج تلك السلعة أو الخدمة معينة، مما يعني وجود عمالة أكثر وهي غير منتجة، وإذا تم سحبها من قبل صاحب العمل فإنه لن يتضرر العمل أو يتأثر حجم الإنتاج السلعة، ولكن على عكس فإن سحب جزء من قوة العمل أي الأيدي العاملة الذائدة قد يساعد في تحسين ظروف العمل والإنتاج للأخريين من خلال زيادة القدرات الانتاجية لديهم، حيث أنه هي تمثل البطالة الناتجة عن التوظيف في مكان الإنتاج من دون الحاجة الفعلية لهم أو تخصيص عدد من الأفراد للقيام بعمل معين وهي في الاصل يحتاج إلى عدد أقل أو توظيف شخص من خلال الوساطة في وظيفة لا تحمل مؤهلاته وقدراته الانتاجية،

وهذا يعتبر النوع من أكثر الأنواع أنتشاراً في البلدان النامية والبلدان المتخلفة. حيث يهدف هذا النوع من البطالة أيضاً إلى توظيف وتشغيل بعض الافراد في الأعمال التجارية حيث إذا لم يشغلهم في الاساس، فلن يكون لغيابهم تأثير كبير على عملية الإنتاجية في المصنع مثلاً. ويتم توظيفهم فقط لغرض الاستيعاب وليس لغرض احتياجهم الفعلي للإنتاج السلعة المحددة، وكما هو واضح فإن هذا النوع لا يعتبر بطالة مباشرة أو بطالة حقيقية بل طاقات بشرية تم تشغيلها لغرض الاستيعاب فقط حيث يعمل أفرادها بإنتاجية منخفضة وهي قريبة من الصفر من هنا مما ينتج عنه نفقات غير ضرورية مثل رواتبهم، ويظهر هذا النوع من البطالة في مجال الأعمال الزراعية والوظائف الحكومية في البلدان النامية، وتنتشر هذه الظاهرة في القطاع العام عندما تلتزم الدولة بالتعيين الخريجين أو من أجل دعاية انتخابية. وفي الواقع أنهم غير قادرين على خلق فرص عمل حقيقية داخل الاقتصاد البلد، لذلك يلجأون إلى تكديسها في وزارات ودوائر الجهاز الحكومي الغير المتطور، وفي هذه الحالة تكون أجور العاملين في القطاع الحكومي متدنية، مما يؤدي إلى البحث عن آخر وظيفة مهما حاول الفرد بذل الجهد والجدد في تلك الأعمال، فلن يكون قادراً على إفادة مجتمعه وبلده بالطريقة المرغوبة وكذلك يعمل في مجال دراسته وخبرته ونتائجه المعاكسة بشكل حقيقي على الاقتصاد البلد. وتراجع الخبرات المهنية والعملية المطلوبة والخروج من هذه المعادلة الصعبة يوصي الخبراء باتخاذ عدة خطوات منها الاستثمارات المقنعة والمخصصة للاستثمار قصير المدى في المشاريع الصغيرة والاستثمار طويل الأمد في المشاريع التي تحافظ على كفاءة العمل داخل الاقتصاد المحلي. (الكتري، 2017، ص44)

5. البطالة السلوكية.

البطالة السلوكية هي الناتجة عن تحجيم القوى العاملة ورفضها المشاركة في العملية الإنتاجية داخل الاقتصاد والعمل في وظائف معينة بسبب التصور الاجتماعي لهذه الوظائف، مثل العمل في وظائف منخفضة مثل أعمال النظافة والخدمات. (جانفي، 2020، ص255)

6. البطالة المستوردة.

تمثل البطالة المستوردة بأنها التي يواجهها جزء من الأيدي العاملة المحلية في قطاع معين بسبب عزل أو استبدال العمال غير المحليين في قطاع معين ومحدد بالعمال الاجانب. وقد يواجه الاقتصاد هذا النوع من البطالة إذا انخفض الطلب على سلعة معينة مقابل ارتفاع الطلب على سلعة مستوردة. (بوشعور، 2011، ص4) حيث ظهرت هذه البطالة في الاقتصاد العراقي بعد عام (2003) نتيجة إزالة الحواجز الكمية وفتح السوق العالمية والاعتماد على الواردات لسد حاجة السوق مما انعكس في توقف العديد من الصناعات والحرف المحلية الموجودة والمصانع الصغيرة. (حسن، 2007، ص4)

ثالثاً: اسباب البطالة

تعتبر مشكلة البطالة بأنها ليست مشكلة اقتصادية فقط بل هي مشكلة اجتماعية و سياسية. لذلك، فهي ليست مسؤولية جهاز معين ومحدد أو قطاع معين ومحدد، بل هي مسؤولية مشتركة بين جميع قطاعات الاقتصاد داخل أي الاقتصاد في أي بلد و المجتمع ومختلف أجهزته ومؤسساته وهيئاته. لذلك فإن أسبابه عديدة ومتنوعة على النحو التالي: (عامر، 2015، ص20)

1. الزيادات الهائلة في معدل النمو السكاني، إضافة الى معدلات الحياة وزيادة متوسط العمر المتوقع.
2. التطور في المستوى التكنولوجي المتسارع الذي أدى إلى تسريح عدد كبير من العمال وبقائهم دون عمل.
3. ان الموارد المالية والاقتصادية غير كافية لفتح مجالات عمل جديدة، وعدم نمو في مجالات العمل بنفس معدل النمو السكاني.
4. ارتفاع في الطلب وزيادة الطلب الاجتماعي على التعليم الجامعي ومجالات الأخرى في التعليم نتيجة مجانية التعليم وتعظيم الشهادات الجامعية.
5. الزيادة المستمرة في أعداد الخريجين بمعدلات تكون مضاعفة مقارنة بالسنوات السابقة.
6. التوازن المختل والفجوة وانعدام التنسيق بين كل من السياسات التعليم واحتياجات التنمية وسوق العمل وخطط التنمية.
7. ان سوق العمل غير قادرة على استيعاب الخريجين، حيث يتزايد عدد الخريجين من مختلف الجامعات والمعاهد التعليمية سنوياً، ومع ذلك فإن سوق العمل غير قادر على استيعابهم.
10. ظاهرة الفساد الإداري والواسطة والمحسوبية المنتشرة في توظيف الباحثين عن عمل. (الاسطل، مصدر سابق، ص41)
11. لا يوجد تحديث أساليب العمل وتطوير أساليبها وعدم التوسع في الإنتاج أو تنفيذ مشاريع جديدة.
12. تشغيل بعض الافراد خاصة فئة الشباب في أعمال مؤقتة ووظائف لا تتطلب خبرة وأجور متدنية بدون عقود وتأمين مما يزيد من تفاقم مشكلة البطالة. (د. عكة، 2017، ص308)

1-3-2: النظريات المفسرة لمشكلة البطالة.

ان البطالة تعد من أكبر التحديات التي تواجه اقتصاديات دول العالم، فهي مشكلة اقتصادية واجتماعية وسياسية شغلت الكثير من المفكرين الاقتصاديين الذين نظروا في مذاهبهم وأفكارهم المختلفة من فترة زمنية إلى أخرى، محاولين توضيح أسبابها ووسائل معالجتها حسب النظرية الاقتصادية. لذلك سنتطرق

في هذا الجزء إلى تحليل لأهم النظريات المفسرة للبطالة والأكثر شيوعاً في الفكر الاقتصادي التقليدي والحديث، بهدف التعرف على العوامل والمتغيرات التي تؤدي إلى ظهور البطالة وتفاقمها، وهو ما يكشف وجود اختلافات واضحة بين النظريات المختلفة في هذا المجال.

أولاً: نظريات الفكر الاقتصادي التقليدي.

إن نظريات الفكر التقليدي هي متعددة التي فسرت البطالة حسب وجهات نظر الشباب المختلفة التي ركزت على رؤية الظاهرة البطالة، ومن بينها سوف نلقي الضوء على النظريات التقليدية المختلفة لكثير من المفكرين والمدارس الذين اهتموا بدراسة هذه الظاهرة على النحو التالي:

1. النظرية الكلاسيكية:

حيث ظهرت هذه النظرية لأول مرة وسادت أفكارها في بريطانيا نهاية القرن الثامن عشر، وبقيت الأفكار التي خرجت بها هذه المدرسة مقبولة لدى الاقتصاديين حتى العقد الثالث من القرن الماضي أي في أزمة الركود الكبير العالمي، حيث أن تحليل هذه النظرية لمشكلة البطالة هو تحليل طويل الأجل و يعتقد المفكرون الكلاسيكيون أن النمو السكاني وتراكم رأس المال ونمو طاقته الإنتاجية لها تأثير كبير على البطالة داخل الاقتصاد، وتستند النظرية إلى ثلاثة افتراضات ضمنية: (رضوان، 2017، ص14)

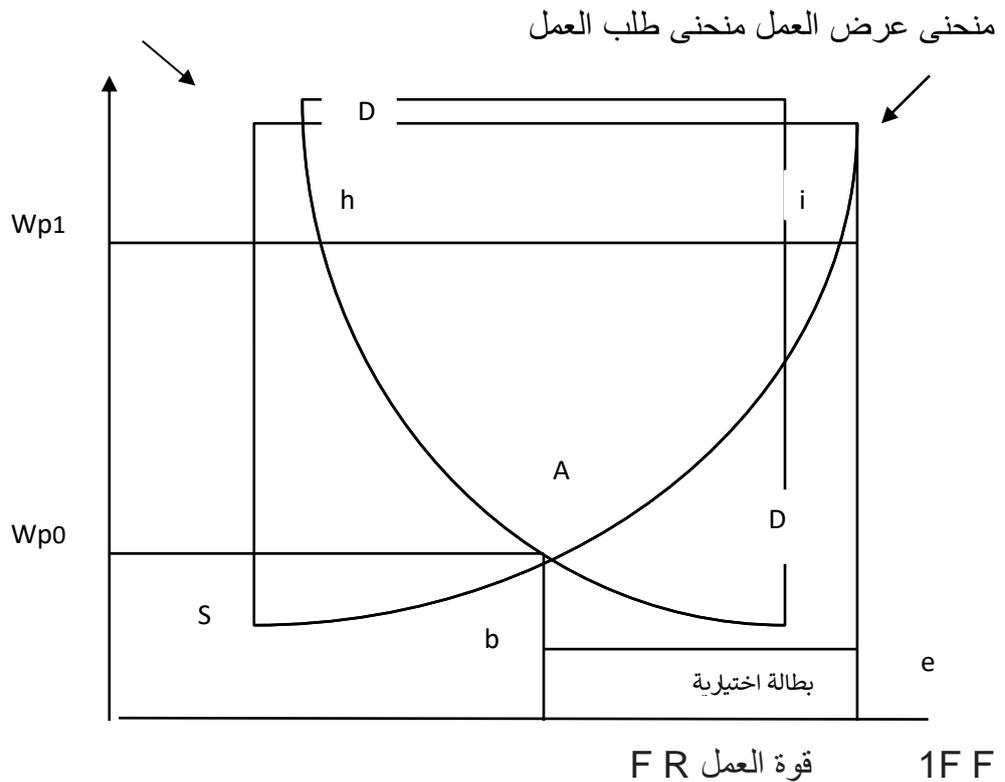
- فرضية تجانس وحدة العمل، حيث يعتقد المفكرون الكلاسيكيون أن تحقيق الاتساق في عنصر العمل ضروري لأن كل وظيفة تعتمد على متطلبات محددة وضرورية لإنجاز وظيفة معينة فيها، ومستوى المهارة والكفاءة يسمحان بالتمييز بين الإجراءات.

- فرضية حرية تنقل المكون العمالي والتفاوض الحر على عقود العمل.

- فرضية وجود شفافية في سوق العمل مع وسائل الإعلام الحرة في هذا المجال لإتاحة المجال للمنتج والعامل للالتقاء على مستوى السوق لتحديد شروط العمل.

وتعتقد المدرسة الكلاسيكية أن الاقتصاد دائماً ما يكون متوازناً على مستوى التوظيف الكامل (التشغيل الكامل)، أي لا يوجد مجال للبطالة وفقاً للنموذج الكلاسيكي. ميز اقتصاديو المدرسة الكلاسيكية بين نوعين من البطالة هما البطالة الطوعية والبطالة الإجبارية. فهو يضمن تحقيق العمالة الكاملة عند تحقيق التوازن، وبالتالي فإن وضع سوق العمل الحر لا يؤدي إلى بطالة إلزامية. في هذه الحالة، تستمر البطالة الإجبارية طالما أن التدخل في السوق يؤدي إلى ركود الأجور الحقيقية في الاتجاه الهابط.

رسم توضيحي 1: النظرية الكلاسيكية



المصدر: عبدالرسول جابر ابراهيم المعموري، العلاقة بين الخصخصة و البطالة في بعض الاقتصادات النامية للمدة (1990-2005)، اطروحة دكتوراه، كلية الادارة و الاقتصاد، الجامعة المستنصرية، 2008، ص22.

2. النظرية الكلاسيكية الجديدة (نيوكلاسيك).

ان رأي ونظريات ومواقف الاقتصاديين دائما يتأثر بالقضايا السياسات الاقتصادية والاجتماعية بالإضافة الى المشاكل المهمة التي تصادفهم، وطبيعة المصالح والقوى الاجتماعية التي يدافعون عنها. هذا هو السبب في أننا يجب أن نحيط علماً بالخريطة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي عاش فيها الكلاسيكية الجديدة وغروب الشمس اقتصاد الكلاسيكية السياسية، ومهدت الطريق لظهور ما تسمى مدرسة هامشية أو مدرسة الكلاسيكية الجديدة (تُعرف أحياناً تحتها مصطلح المدرسة التقليدية الجديدة)، من قبل للتعرف على فكر هذه المدرسة فيما يتعلق بالطبيعة البطالة وأسبابها وطرق علاجها، نشير إلى أن هذه المدرسة قد مرت على الإنجازات تنكر الكلاسيكيات وأهم تعاليمها، وتغير شكلها اهتمام جذري بالبحوث الاقتصادية في شكل اضطراب واضح في الاقتصاد في ذلك الوقت. وكانت تلك بداية التصفية الحقيقية للعلم الاقتصاد السياسي كعلم اجتماعي وتحولاته لعل التبرير الذي يدافع عن مصالح القوى الاجتماعية المسيطرة على

ذلك كان ظهور هذه المدرسة نتاجًا للصراع الاجتماعي والفكري المرير شهدت دول القارة الأوروبية ذلك بعد دخولها مرحلة الثورة الصناعية. كان الواقع الاجتماعي التاريخي في ذلك الوقت مليئًا بالمشاكل وتناقضات ومآسي وكوارث اقتصادية واجتماعية وأخلاقية والإنسانية التي رافقت ظهور مجتمع الرأسمالية الصناعية. رغم ذلك لقد حاول الاقتصاديون الكلاسيكيون، كما رأينا سابقًا، من خلال قوانينهم المكتشفة أعطتهم الخلود والموضوعية والصرامة في الواقع، لشرح هذه الحقيقة المؤلمة. إلا أن حشدًا كبيرًا من المفكرين، بدأت تنتقد هذا الواقع وتشير إلى أنه لم يكن الشخص هو من وضع هذه القوانين، بل بالأحرى من فعل النظام الاجتماعي السيئ الذي جلبته الرأسمالية، وماذا يمكن خلق مجتمع جديد يوفر العمل والعدالة والسعادة للجميع. (د. رمزي زكي، مصدر سابق، ص243)

لم يستبعد النيوكلاسيكي وجود بطلاة جزئية ناتجة عن أخطاء قد يرتكبها رجال الأعمال عند تقدير حجم الطلب والإنتاج، أو نتيجة لتغير أذواق المستهلكين. وهكذا، وفقًا لرواد الفكر الكلاسيكي الجديد، لا يتحقق التوظيف الكامل إلا في غياب البطالة الإجبارية.

3. نظرية ماركسية.

الأسس النظرية التي بنى عليها كارل ماركس خلال (1818-1883) معظم أفكاره ومفاهيمه حول النظام الرأسمالي، والتي ليست سوى نتيجة تطور الأفكار الكلاسيكية وإدخال معظمها في معاني جديدة ومنحها مفهومًا جديدًا. أهمية مختلفة عن تلك التي اكتسبها الفكر الكلاسيكي، لكنه ورث جوهر تحليله من الاقتصاديين الكلاسيكيين، وخاصة أولئك الذين يبحثون في الملكية والإنتاج وتوزيع الدخل على عناصر عملية الإنتاج وفائض القيمة، وهو تتمثل في العوائد المحققة من عملية الإنتاج كجزء من الربح والفائدة والإيجار، والتي بدورها تؤثر على إمكانات النمو الاقتصادي على المدى الطويل. (أحمد، 2001، ص21)

وفقًا لكارل ماركس، تبدأ عملية النمو الاقتصادي بزيادة تراكم رأس المال من فائض القيمة التي يجمعها الرأسماليون من عناصر الإنتاج ويعيدون استثمارها في عملية الإنتاج، فتزداد العمالة، وتنخفض البطالة وترتفع الأجور، ولكن أعلى. ستؤدي الأجور إلى انخفاض في معدل فائض القيمة ومن ثم في معدل الربح، مما يدفع الرأسماليين إلى استبدال العمال بالآلات، أي زيادة نسبة رأس المال الثابت إلى الآلات والمعدات إلى رأس المال المتغير (الأجور)، وهذا يؤدي الأسلوب إلى زيادة البطالة.

شكل الفكر الماركسي الرؤية النقدية لأخطاء الرأسمالية الصناعية بعد الثورة (1848) م، والتي تميزت بانتشار البؤس الاجتماعي من خلال الفقر والبطالة والاستغلال القبيح للإنسان أقرب إلى العصور الإقطاعية التي تم بناؤها. على أنقاضهم الرأسمالية الصناعية. عرف هذا الفكر بالماركسية بالنسبة لكارل ماركس. ماركس وجميع من ينتمون إلى مدرسته الفكرية أن رغبة الرأسماليين في تحقيق أقصى ربح في

ظل النظام الرأسمالي تدفعهم إلى زيادة الاستثمار وتطوير التقنيات المستخدمة في الإنتاج. وهذا يؤدي إلى زيادة كبيرة في الإنتاج، بينما لا تزيد الأجور والدخول الموزعة بنفس المعدلات.

والنتيجة وجود نقص في الطلب الفعال، مما يؤدي إلى فائض في المعروض من السلع أو أزمة فائض في الإنتاج وزيادة في المخزون أو انخفاض في نسبة المبيعات مقارنة بحجم الإنتاج، مما يؤدي إلى تمثالت أزمة في توقف أعداد كبيرة من المصانع نتيجة عدم قدرتها على تصريف إنتاجها وبالتالي انتشار ظاهرة البطالة، أي أن الرأسمالية تنتج أكثر مما تدفع الأجور، وما يزيد من الأزمة هي أن الرأسمالية تنوي استبدال العمل بالآلات، وإلقاء العمال في البطالة، مما يعني أن العامل يفقد قوته الشرائية، وبالتالي فإن البطالة هي (نتيجة زيادة إنتاجية العمل في الأنظمة الرأسمالية).

أما حجم العمالة فهو مرتبط بشكل أساسي بمعدل الربح الذي يحققه أصحاب العمل، حيث يمنعون حدوث انخفاض بزيادة إنتاجهم مما يؤدي إلى فائض في الإنتاج، خاصة مع أن التقدم التقني يتطلب المزيد من رأس المال الذي يأكل الجزء المخصص للأجور. وبالتالي فإن تخفيض الأجور يؤدي إلى انخفاض معدل الربح، وهذا بدوره يدفع الرأسماليين إلى تقليل تراكم رأس المال، أي تقليل طلبهم على وسائل الإنتاج وما يترتب على ذلك من انخفاض في أسعارها، وبالتالي العديد من حالات الإفلاس والخسائر في هذا القطاع، ويدخل الاقتصاد الرأسمالي مرحلة الركود بمظاهره المختلفة، وأهمها زيادة البطالة وتدهور الأجور وانتشار الفقر. يستنتج الماركسيون أن سبب النظام الرأسمالي يكمن في هيكل الإنتاج الرأسمالي، الذي يحمل معه بذور فئائه. لذلك انتقد المنظرون الماركسيون النظام الرأسمالي، الذي أكد أن البطالة حالة عرضية ونادرة بسبب وجود آلية سوق تعيد التوازن تلقائيًا من خلال تفاعل قوى العرض والطلب، وكل بطالة ناتجة عن زيادة في يعتبر حجم السكان نتيجة حتمية للتطورات التكنولوجية حيث اعتبروا السبب الأساسي للأزمات الاقتصادية. البطالة هي ميل معدل الربح إلى التدهور في النظام الرأسمالي على المدى الطويل. (مراد، 2004، ص16)

4. النظرية الكينزية.

أدى الركود العالمي الكبير إلى انتشار البطالة على نطاق واسع، وأصبح من غير المتصور أن يكون معدل البطالة المرتفع للغاية خلال تلك الفترة اختياريًا، ثم كيف يمكن لأعضاء المدرسة الكلاسيكية أو الكلاسيكية الجديدة التوفيق بين إنكارهم للبطالة القسرية والحقيقة التي لا يمكن إنكارها والمتمثلة في وجود أعداد كبيرة جدًا من العاطلين عن العمل الراغبين في العمل والقادرين عليه. أرجع كينز هذا إلى حقيقة أن سوق العمل قد تعرض بشكل أساسي لبعض التشوهات بسبب وجود النقابات العمالية، والتي حالت دون انخفاض الأجور بحرية إلى مستوياتها التنافسية.

وفقاً لكيينز فإن توفير العمالة مرناً بلا حدود طالما أن العامل خاملاً وبالتالي ينفى كينز مسؤولية العمال عن البطالة وإقائها على رجال الأعمال الذين يتحكمون في جانب الطلب كذلك الأسعار والأجور ليست مرنة بما فيه الكفاية - كما كان يعتقد كل من الكلاسيكية والكلاسيكية الجديدة. لذلك فإن العلاج الأساسي للبطالة في كينز هو زيادة الطلب الكلي باتباع الخطوات التالية

سياسات مالية توسعية، وبالتالي يجب على الحكومة التدخل في النشاط الاقتصادي، وهذا ليس هو الحال مع فكرة تحقيق التوازن التلقائي على مستوى التوظيف الكامل وهو الوضع السائد لدى الطرفين الكلاسيكية والنيوكلاسيكية.

مما سبق، نستنتج أن كينز له الفضل في توضيح مفهوم البطالة الإجبارية الناتجة عن نقص الطلاب الإجماليون الفعالون، وبالتالي البطالة الإجبارية وفقاً لهذا التحليل تسمى أحياناً البطالة بسبب عدم كفاية الطلب. لذلك، دعا كينز إلى ضرورة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من أجل معالجة أوجه القصور في الطلب الإجمالي لمعالجة البطالة الإجبارية باستخدام سياسات مالية توسعية (صالح، 2014، ص64)

ثانياً: نظريات فكر الاقتصادي الحديث:

تعاملت النظريات السابقة مع مشكلة البطالة من المنظور التقليدي لسوق العمل، حيث يوجد إما سوق تنافسي كامل، كما هو الحال مع الكلاسيكيات، أو سوق تنافسي غير كامل، كما هو الحال مع كينز. ومع ذلك، فإن هذا الإطار التحليلي لا يمكن أن يفسر ارتفاع معدلات البطالة إلى معدلات عالية غير مسبوقه منذ أوائل السبعينيات من القرن الماضي، في وقت ارتفعت فيه معدلات التضخم مع تعايش الظاهرتين. لذلك ظهر عدد من النظريات الحديثة التي تناولت النظريات السابقة بالتطوير والتعديل من خلال تقديم افتراضات أكثر واقعية لتصبح أكثر قدرة على تفسير هذه الظواهر الحديثة. ولعل أهم هذه النظريات هي:

1. نظرية البحث عن العمل.

نشأت هذه النظرية نتيجة محاولات استخدام مكونات نظرية الاقتصاد الجزئي لفهم وتحليل المتغيرات الكلية. تعتمد هذه النظرية على إسقاط فرض المعرفة الكاملة، وهو افتراض أساسي للنموذج التقليدي لسوق العمل، حيث تؤكد هذه النظرية على صعوبة توفير معلومات كاملة عن سوق العمل، مما يؤدي إلى زيادة درجة عدم اليقين عند اتخاذ القرارات، مما يدفع الأفراد إلى السعي للمعرفة بناءً على هذه المعلومات، فإن عملية البحث عن هذه المعلومات لها ميزتان رئيسيتان:

(أولها) أنها مكلفة مادياً للعمال والمؤسسات على حد سواء، حيث تتطلب مصاريف تتعلق بالبحث والنقل من قبل العمال، ونفقات إجراء الاختبارات من قبل رجال الأعمال، و

(ثانيها) أنها عملية تستغرق منذ فترة طويلة، وهي مشتتة من قبل الأفراد لجمع هذه المعلومات، وتستند هذه النظرية إلى وجود هاتين الخاصيتين في شرح وجود عدد كبير من العاطلين عن العمل إلى جانب وجود فرص عمل شاغرة، وكذلك التفسير. من الفرق في الأجور المرتبط بنفس فئات المهارة.

ووفقاً لهذه النظرية، فإن معدلات البطالة الملحوظة في المجتمع محل الدراسة ترجع إلى رغبة الأفراد في ترك وظائفهم وتكريس أنفسهم للبحث وجمع المعلومات عن أفضل فرص العمل المناسبة لقدراتهم وهيكل الأجور المرتبط بها. هم. ومن ثم، ووفقاً لهذه النظرية، فإن البطالة السائدة في الاقتصاد، والبطالة الاحتكاكية هي سلوك تطوعي، ونتيجة لسعي العمال للحصول على أجور أعلى وفرص عمل أكثر ملاءمة، فإن التوزيع الأمثل لقوة العمل بين مختلف الأنشطة والاستخدامات. من ناحية أخرى، يفضل رجال الأعمال الاحتفاظ بالوظائف الشاغرة لبعض الوقت بدلاً من ملئها بالمتقدمين الأوائل، وذلك لضمان العثور على أفضل العناصر المناسبة لملء الشواغر. (نجا، 2005، ص55)

وبالتالي، وفقاً لهذه النظرية، يستفيد الباحث عن العمل من عملية البحث هذه، حيث تمكنه من الحصول على الوظيفة والأجر المناسبين. ترتبط عملية البحث بنوعين من التكاليف: أولهما التكاليف المباشرة، مثل: تكاليف الإعلان عن البحث عن عمل، ورسوم مكتب التشغيل، وتكاليف النقل. تعتمد فترة البطالة - فترة البحث عن عمل - وفقاً لهذا التحليل على الأجر الذي يتوقع الفرد الحصول عليه نتيجة لتحسين معرفته بظروف سوق العمل، ومقدار الاستحقاقات التي يتلقاها العاطل عن العمل، وكذلك الأوضاع الاقتصادية في المجتمع - بالنظر إلى ثقة الأفراد في وجود عدد كافٍ من فرص العمل المتاحة - والعكس صحيح. وخلاصة هذه النظرية أنها تفسر سبب البطالة من خلال عدم كفاية المعلومات وعدم كفايتها عن سوق العمل، وبالتالي فهي تمثل خطوة متقدمة على النظريات التقليدية. رغم ما أضافته هذه النظرية من تحليل سبب البطالة وتركيزها بين فئات معينة دون الأخرى.

، ومع ذلك، فإن هذا لا يزال يشوبه لمحة من النواقص، ويوجه العديد من الانتقادات لهذه النظرية، وأهمها:

1. النظرية في تفسيرها للبطالة لا تتفق مع الواقع المرصود، لأنها تعزو سبب البطالة إلى رغبة الأفراد في البحث عن عمل أفضل، ومن ثم تعتبر النظرية أن البطالة اختيارية، لكنها الواقع العملي. يوضح أن الجزء الأكبر من البطالة يرجع في المقام الأول إلى إعفاء العمال من قبل رجال الأعمال، فإن غالبية البطالة إجبارية وليست طوعية.

2. أظهرت العديد من الدراسات - خاصة في البلدان المتقدمة - أن الفرد لديه قدرة أكبر على البحث عن فرصة عمل أفضل عندما يكون موظفًا وليس عاطلاً عن العمل، وهناك أيضًا حالات انتقال بين وظائف مختلفة دون أن يمر الفرد بحالة من البطالة.

3. من الصعب أن نعزو الارتفاع المستمر للبطالة في أي مجتمع إلى رغبة الأفراد في جمع المعلومات عن سوق العمل.

4. عدم شرح المحددات الموضوعية (الأساسية) للبطالة واستمرارها على المدى الطويل. قبل الانتهاء من هذا العرض الموجز لنظرية البحث عن عمل، يمكن الإشارة إلى أن نطاق تطبيق هذه النظرية يقتصر على شرح ظاهرة البطالة الاحتكاكية، حيث ترتبط هذه الظاهرة بنوع معين من البطالة الطوعية. (الحيالي، 2018، ص15)

2. نظرية تجزئة سوق العمل.

تعتمد هذه النظرية على إسقاط افتراض تجانس وحدات مكون العمل، وهو أحد الافتراضات الأساسية في النظريات التقليدية. تهدف هذه النظرية إلى شرح أسباب ارتفاع معدلات البطالة وكذلك أسباب الوجود المتزامن لمعدلات بطالة عالية في قطاعات معينة في وقت يوجد فيه عجز في قطاعات أخرى. تفترض هذه النظرية وجود نوعين من الأسواق وفقًا لمعيار الاستقرار الذي يتمتع به سوق العمل: سوق أولي وسوق ثانوي.

وتفترض النظرية أيضًا أن سوق العمل لديه القدرة على الحركة والتنقل داخل كل سوق ولا يمكن تحقيق ذلك بين السوقين بسبب الاختلاف في السوقين من حيث خصائص الأفراد والوظائف في كل منهما.

السوق الرئيسي: هو سوق المؤسسات الكبيرة التي تستخدم الفنون الإنتاجية كثيفة رأس المال إلى جانب العمالة الماهرة للغاية، وتعمل هذه المؤسسات على الحفاظ على مهارات العمال أثناء عملهم، ومن ثم يتميز هذا السوق بفرص عمل أفضل. وأجور أعلى وظروف العمل فيها تتميز بدرجة عالية من الاستقرار.

السوق الثانوية: هي سوق المشروعات الصغيرة التي تستخدم أساليب إنتاجية مكثفة. يتسم العمل في هذه الأسواق بتدني الأجور وظروف العمل غير المواتية، بالإضافة إلى تعرضه لدرجة أكبر من التقلبات حسب ظروف النشاط الاقتصادي، وبالتالي يكون العاملون في هذا السوق أكثر عرضة للبطالة، خاصة في ظل عدم وجود تشريعات تنظم هذا السوق. تعود أسباب هذا التقسيم إلى أسباب تاريخية تنسب إلى تطور النظام الرأسمالي من المنافسة إلى الاحتكار، إلى التغييرات التقنية، حيث يتميز السوق الرئيسي باستخدام الفنون الإنتاجية كثيفة رأس المال والعمالة الماهرة، بينما يتسم السوق الثانوي باستخدام الفنون الإنتاجية كثيفة

رأس المال والعمالة الماهرة. يستخدم السوق أساليب إنتاجية كثيفة العمالة وأكثر عرضة للتقلبات في مستوى النشاط الاقتصادي. (عبدالله، 1983-2002، ص9)

نود أن نشير إلى أن الوزن النسبي للقوى العاملة الداخلية في السوق الرئيسية أعلى في الدول المتقدمة مقارنة بالدول النامية، وبالتالي فإن معدل البطالة وطول المدة الزمنية عادة ما يكون أقل في الدول المتقدمة، وأكبر في البلدان النامية. البلدان التي يكون فيها الوزن النسبي للقوى العاملة الداخلية هو السوق الثانوية فيها أكبر مقارنة بنظيرتها في البلدان المتقدمة. تغطي النظريات التقليدية للبطالة الاتجاهات النظرية التي تتبنى فكرة السوق التنافسي للعمل وفق النظرية الكلاسيكية التي تضمن مرونة كل من الأجور والأسعار وتحقيق التوازن التلقائي في سوق العمل على مستوى كامل. توظيف،

لا يعترف بوجود بطالة إجبارية متوفرة ناتجة عن نقص الطلب الفعال، وقد أضافت النظريات الحديثة للبطالة افتراضات أكثر واقعية من النظريات السابقة لتتمكن من تفسير الظواهر الحديثة في سوق العمل، وأهمها هذه النظريات هي نظرية البحث عن عمل وتفسير سبب البطالة بسبب نقص المعلومات في سوق العمل، ونظرية تجزئة سوق العمل. نستنتج من كل ما سبق أن هناك تبايناً وتعددًا في الآراء المفسرة للبطالة. لا تزال هذه الظاهرة محل نقاش بين مختلف النظريات التي لم تتمكن من شرح الواقع الذي تنتمي إليه والتي تشكلت في إطارها، والسبب يعود إلى الديناميكية المتسارعة في سوق العمل والتغيرات التي تحدث. فيه. هذا يحدث باستمرار في البلدان الرأسمالية المتقدمة وبالتالي فهي غير قادرة على تحليل وتفسير البطالة في المجتمعات النامية أيضاً. (حسين، 2016، ص28)

الفصل الثاني

تحليل دور السياسة المالية في معالجة مشكلة البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020)

تمهيد:

يتكون هذا الجزء من الدراسة على ثلاثة مباحث التي تمثل الجانب التحليلي وذلك بهدف دراسة تحليل أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020، وتم تقسيم الفصل إلى ثلاث مباحث تناول المبحث الأول الاستعراض تحليل تطور أدوات السياسة المالية في العراق لمدة (2004-2020)، وناقش المبحث الثاني تحليل اتجاهات الضريبة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004 – 2019). بينما تناول المبحث الثالث تحليل واقع البطالة وهيكّل سوق العمل في العراق للمدة (2004-2019).

1.2: تحليل تطور أدوات السياسة المالية في العراق لمدة (2004-2020)

يستعرض هذا الجزء من الدراسة تطور وتحليل الاتجاهات العامة في الإنفاق العام وتطور الإنفاق الحكومي ومكونات الإنفاق ومكونات الإيرادات العامة في الاقتصاد العراقي، ويتم تحليل تطور أدوات السياسة المالية من قبل الاقتصاديين وتصنيفات الوظائف لتحديد تطور الاتجاهات والقضايا الرئيسية في الاقتصاد.

1.1.2: تحليل اتجاهات الإنفاق الحكومي في الاقتصاد العراقي للمدة (2004 – 2020).

أن الإنفاق أصبح أهم وسائل لحل أو معالجة العديد من المشاكل الاقتصادية في العالم، وخاصة الفجوات التضخمية أو الانكماشية الكبيرة داخل الاقتصاد. لذلك فإن متغير الإنفاق الحكومي له تأثير وأهمية كبيرة في الحد من اتساع الفجوة وتقليل أثارها على الاقتصاد. وتتمثل أهمية سياسة الإنفاق العام في مجموعة من التوجهات الحكومية التي تهدف إلى إحداث تأثيرات مناسبة في الاقتصاد لأي دولة، وينشأ الاختلاف في سياسات الإنفاق في دولة واحدة أو في جميع الاقتصادات من ظروف اجتماعية وسياسية مختلفة لكل الدول، أو من اتجاهات خاصة، ولا يمكن للمجتمع تحقيق قدر من النمو والاستقرار الاقتصادي بدون سياسة

الإنفاق الحكومي، وكان للسياسة الانفاق دور كبير في تحقيقها بغض النظر عن المستوى الذي تؤدي فيه الدولة مهامها الاقتصادية. (أبوهات، 2005، ص2)

ولا شك أن الإنفاق الحكومي له تأثير مباشر على مكونات السيولة النقدية المحلية داخل الاقتصاد، وفي دولة منتجة للنفط مثل العراق والدول الريعانية ذات مصادر وحيدة للدخل، تتسرب نسبة كبيرة من عائدات النفط إلى خارج البلاد لدفع قيمة الواردات الحكومية، ولكن تم تخصيص جزء مهم من هذه الإيرادات لتغطية المصاريف التشغيلية وغيرها من المصاريف، أي لدفع الرواتب والأجور ومشتريات السلع والخدمات المحلية، مما يؤدي إلى ضخ المزيد من السيولة النقدية المحلية في الاقتصاد، وبالتالي فإن حجم الإنفاق الحكومي هو واحد من مكونات مهمة ومحددات رئيسية للطلب الكلي في الاقتصاد، ومن خلال تتبع مسار الانفاق الحكومي في الاقتصاد العراقي خلال فترة الدراسة (2004-2020) نجد انه حقق مستويات عالية جدا ومعدل نمو مركب عالي للفترة (2004-2020). ومن الأسباب التي أدت إلى هذا الارتفاع في مستوى الإنفاق الحكومي الحروب التي خاضها النظام السابق وزيادة حجم الإنفاق العسكري العقيم على حساب الإنفاق في المجالات الإنتاجية التي لها آثار إيجابية على الاقتصاد وكذلك التدهور الأمني الذي تعرضت له البلاد بعد (2003) وأسباب أخرى. حيث أن الاقتصاد العراقي معظم إنفاقه خلال التسعينيات كان الإنفاق العسكري بسبب الحروب القديمة خلال الثمانينيات والديون التي كانت بسبب هذه الحروب حيث زاد الإنفاق على هذه المعدات العسكرية، وساهم الإنفاق الحكومي غير الإنتاجي في ظهور أو استمرار الفجوة التضخمية، حيث أن هناك الكثير من النفقات غير المبررة منذ عام 2005 وحتى الآن، على الرغم من الحديث عنها، على سبيل المثال، الطبقة السياسية والحكومة، حيث يحتاج كل عضو في مجالس المحافظات إلى حماية خاصة وتكاليف هذه الحماية. التعويضات المبالغ فيها لبعض الأفراد المتأثرين بالنظام السابق الذين أعدموا أحد أفراد عائلاتهم لا تعد ولا تحصى.

حيث يلاحظ من الجدول (1) أن النفقات العامة حققت إرتفاعاً بنسبة (52.2%) في 2008 قياساً بالعام السابق حيث بلغت (59403) مليار دينار، حيث ساهم النفقات الجارية بنسبة (80%) مقابل (20%) للنفقات الإستثمارية من إجمالي النفقات. وأما عام 2009 إنخفضت النفقات العامة إلى (52567) مليار دينار بنسبة إنخفاض (-11.5%)، وأن النفقات التشغيلية إنخفض إلى (42053) مقابل (47525) مليار دينار للعام السابق، أي بالنسبة انخفاض (-11.5%) قياساً بالعام السابق. و بالنسبة لعام 2012 إرتفعت النفقات العامة بالنسبة (14.7%) قياساً بالعام السابق وذلك نتيجة الإرتفاع في النفقات العامة بشقيها التشغيلية والإستثمارية وبالنسبة (14.3%) و (16.4%) لكل منهما على التوالي مقارنة بالعام 2011، وفي عام 2013 حققت النفقات العامة أعلى مستوى لها حيث سجل (119128) مليار دينار بنسبة زيادة (31.8%)، حيث إرتفع النفقات التشغيلية والإستثمارية بنسبة (13.1%) و (94.5%) لكل منهما مقارنة

بالعام السابق. وإنخفضت النفقات العامة في عام 2014 بنسبة (-29.9%) قياساً بالعام السابق، وفي عام 2018 ارتفعت النفقات العامة حيث سجلت (80873) مليار دينار مقابل (75490) مليار دينار للعام 2017، وتبين أن النفقات التشغيلية ازداد بنسبة (13.6%) حيث سجلت (67053) مليار دينار مقابل (59026) مليار دينار، وأما النفقات الإستثمارية سجلت (13820) مليار دينار مقابل (16465) مليار دينار للعام 2017 أي إنخفض بنسبة (-16.1%) قياساً بالعام السابق. حيث أن النفقات العامة تؤثر في النمو الإقتصادي الكلي من في عدة جوانب منها عناصر النمو الإقتصادي و خاصة رأس المال البشري حيث تأخذ النفقات دوراً أساسياً ومهماً بالنهوض بكفاءة ومستوى مهارات لدى الأفراد المجتمع من جوانب عدة مثل الصحة والتعليم والضمان الإجتماعي لما لهذه الجوانب من آثار مهمة تقع في قدرة الأفراد على الابتكار والإبداع ومن ثم تكوين أفراد إقتصادياً وإجتماعياً ذات كفاءات عالية. والجدول (1) يمثل الأهمية النسبية لهيكل النفقات إلى النفقات العامة في الإقتصاد العراقي للمدة (2004-2020).

جدول 1: تطور حجم الانفاق في الإقتصاد العراقي العام للمدة 2004-2020

السنة	حجم الانفاق العام (مليار دينار)	معدل نمو الانفاق العام%
2004	32,117,491	-
2005	26,375,175	-17.87
2006	38,806,679	47.13
2007	39,031,232	0.578
2008	59,403,375	52.19
2009	65,658,000	10.529
2010	83,823,000	27.66
2011	96,662,767	15.31
2012	105,139,576	8.769
2013	119,128,000	13.30
2014	113,473,517	-4.746
2015	70,397,515	-37.96
2016	87,945,121	24.92
2017	75,490,115	-14.16
2018	80,873,189	7.13
2019	111,723,523	38.14
2020	76,082,443	-31.90

المصدر: البنك المركزي العراقي، النشرات الإحصائية السنوية، مديرية العامة للإحصاء والابحاث للمدة (2004-2020)

2.1.2: تحليل هيكل الإنفاق العام والإيرادات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020).

يؤدي اختلال الهيكل الإنتاجي للاقتصاد من خلال اعتماده على سلعة أولية في التصدير إلى اختلال في هيكل الموارد المالية للدولة. وفي العراق فإن معظم موارد الدولة تغطي من الإيرادات النفطية لكونه اقتصاداً ريعياً يعتمد على النفط بشكل أساس فضلاً عن عجز الموارد المالية الأخرى في تغطية الإيرادات العامة

1. تحليل تطور النفقات الجارية والاستثمارية وه في العراق لمدة (2004-2019)

تنقسم النفقات العامة في العراق حسب التقسيم الاقتصادي إلى نوعين من النفقات، وهما النفقات الجارية (التشغيلية) والنفقات الاستثمارية. لذلك، قبل تحليل النفقات العامة في العراق خلال فترة البحث، لا بد من تحليل تطور النفقات العامة، الجارية والاستثمارية على حد سواء، والأهمية النسبية لكل منها من أجل تقييم السياسة المالية للدولة التي يكون الإنفاق العام أحدها. من يديه.

يتم تحليل تطور النفقات الجارية والاستثمارية في العراق خلال فترة البحث من خلال الجدول (2)، حيث يلاحظ أن النفقات الجارية تهيمن على النفقات العامة في العراق طوال فترة البحث، على الرغم من تقلبها من سنة إلى أخرى. حيث سجلت أدنى حجم لها بلغ (4902.0) مليار دينار عام (2003)، لكنها شكلت (99.7%) من إجمالي النفقات العامة وهي أعلى نسبة مساهمة خلال فترة البحث، بينما شهد عام 2013 الحجم الأكبر من النفقات الجارية والبالغة (78746.8) مليار دينار أي ما نسبته (66.1%) من إجمالي النفقات العامة، مسجلة أدنى نسبة مساهمة في إجمالي النفقات العامة، وذلك لارتفاع حجم الإنفاق الاستثماري ووصوله إلى أعلى مستوى. وأما النفقات الاستثمارية سجلت (13820) مليار دينار مقابل (16465) مليار دينار للعام 2017 أي إنخفض بنسبة (-16.1%) قياساً بالعام السابق. حيث أن النفقات العامة تؤثر في النمو الاقتصادي الكلي من في عدة جوانب منها عناصر النمو الاقتصادي وخاصة رأس المال البشري حيث تأخذ النفقات دوراً أساسياً ومهماً بالنهوض بكفاءة ومستوى مهارات لدى الأفراد المجتمع من جوانب عدة مثل الصحة والتعليم والضمان الاجتماعي لما لهذه الجوانب من آثار مهمة تقع في قدرة الأفراد على الابتكار والإبداع ومن ثم تكوين أفراد اقتصادياً واجتماعياً ذات كفاءات عالية. والجدول (2) يمثل الأهمية النسبية لهيكل النفقات إلى النفقات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019). في تلك السنة خلال فترة البحث.

جدول 2: تطور نفقات الجارية والاستثمارية في العراق للمدة 2004-2019

سنوات	نفقات جارية مليار دينار (1)	نفقات الاستثمارية مليار دينار (2)	اجمالي نفقات العامة مليار دينار (3)	نسبة نفقات جارية الى اجمالي نفقات العامة % $1 \div 3 = (4)$	نسبة نفقات الاستثمارية الى اجمالي نفقات العامة % $2 \div 3 = (5)$
2004	227,597	23,924	315,214	87.6	12.4
2005	127,066	37,650	308,311	87.8	12.2
2006	632,217	52,768	374,944	85.9	14.1
2007	327,198	65,885	393,083	83.2	16.8
2008	523,012	149,760	672,772	77.7	22.3
2009	459,411	96,487	555,897	82.6	17.4
2010	545,809	155,533	701,342	77.8	22.2
2011	609,256	178,321	787,577	77.4	22.6
2012	867,578	092,935	3,95,1051	72.1	27.9
2013	787,468	403,807	7,511,912	66.1	33.9
2014	586,254	249,307	835,561	70.2	29.8
2015	518,328	185,647	703,975	73.6	26.4
2016	511,734	158,940	670,674	76.3	23.7
2017	590,257	164,644	754,901	78.2	21.8
2018	67,053	13,820	80,873	82.91	17.08
2019	83,345	28,377	111,722	74.60	25.399

المصدر: - وزارة المالية، حسابات ختامية لجمهورية العراق للسنوات (2004-2019)

ويلاحظ أيضا أن نسبة النفقات الجارية إلى نفقات الاستثمار بدأت في الانخفاض حتى بلغت (77.7%) عام 2008، لأن ذلك العام شهد نموا كبيرا في حجم الإنفاق العام بحيث ارتفعت حصة الإنفاق الاستثماري من الميزانية العامة. ثم بدأت هذه النسبة في الارتفاع حتى وصلت إلى (82.6%) عام 2009، نتيجة ظهور آثار الأزمة المالية العالمية، والتي أدت إلى انخفاض أسعار النفط وبالتالي انخفاض الإيرادات العامة باعتبار أن الإيرادات النفطية تشكل العنصر الأساسي. أكبر نسبة من الإيرادات العامة في العراق. حيث تمت التضحية بالنفقات الاستثمارية للمحافظة على مستوى معين من النفقات الجارية التي لا يمكن التنازل عنها أو التضحية بها ضمن حدود معينة في أوقات الأزمات لأنها تؤثر بشكل مباشر على حياة المواطنين،

حتى هذه النسبة (النفقات الجارية إلى النفقات العامة). بدأت تتراجع تدريجياً لتصل إلى أدنى مستوى لها وهو (66.1%) عام 2013، وهي السنة التي ارتفعت فيها الإيرادات العامة للعراق إلى (113840.1) مليار دينار نتيجة ارتفاع أسعار النفط، حيث بلغت وسجل سعر النفط (105.9) دولار للبرميل إضافة

الى زيادة الصادرات. النفط الذي بلغت قيمته (2390) الف برميل يوميا، حيث مكنت هذه الايرادات المالية الضخمة الدولة من تخصيص جزء من هذه الايرادات للنفقات الاستثمارية، بحيث انخفضت نسبة مساهمة النفقات الجارية في النفقات العامة. في عام 2014، استمر في الارتفاع حتى وصل إلى (78.2%) في عام 2017.

بشكل عام بلغ متوسط نسبة مساهمة النفقات الجارية في النفقات العامة (79.7) خلال فترة البحث وهي تعتبر نسبة كبيرة وتتجاوز بكثير المستويات المقبولة، وتشير بوضوح إلى أن الموازنة العامة في العراق هي موازنة استهلاكية، بحيث يمكن القول ان هذه النسبة المنخفضة من النفقات الاستثمارية الى مجموع النفقات العامة هي المسؤولة عن بقاء البنية التحتية للاقتصاد العراقي متخلفة ومتداعية، وما ينتج عنها من عدم تنوع قاعدة الانتاج واستمرار الاقتصاد العراقي. كاققتصاد ريعي أحادي الجانب ومعرض للعالم الخارجي يهيمن عليه القطاع الباهظ في الإنتاج والتصدير (د. احمد، 2019، ص134)

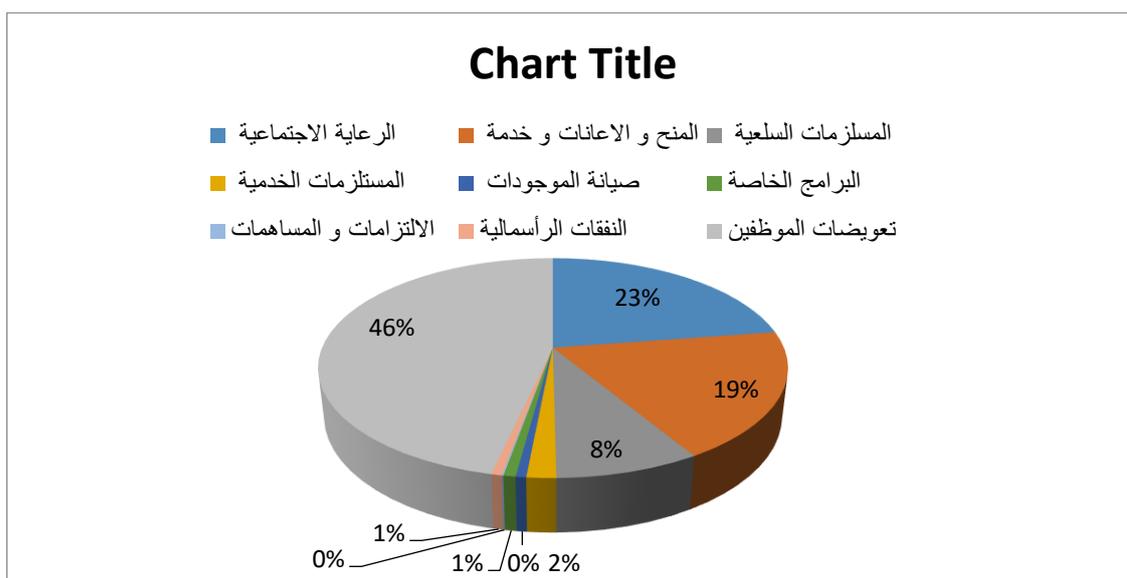
وسجل الانفاق الجاري نموا خلال العام الجاري بنسبة (30.2%) ليبلغ (87.3) ترليون دينار عراقي مقابل (67.1) ترليون دينار عراقي للعام 2018، ويشكل (33.2%) من الناتج المحلي الاجمالي. بالأسعار الجارية، ويعزى ذلك إلى ارتفاع معظم مكونات الإنفاق الجاري وخاصة النفقات الرأسمالية ومتطلبات الخدمة ومتطلبات السلع بنسبة (344.4%)، (238.5%)، (112.4%) على التوالي، بينما ارتفعت باقي أقسام الصرف. بنسب متفاوتة تتراوح بين (86.6%) كحد أقصى و (13.45) كحد أدنى. من ناحية أخرى، سجل الإنفاق على الالتزامات والمساهمات انخفاضا بنسبة (-19.3%) كما هو مبين في الجدول (3).

جدول 3: الانفاق الجاري للموازنة العامة للدولة (الفعلي) لعامي 2018 – 2019

أبواب الصرف	المبلغ		نسبة التغير %	نسبة المساهمة في اجمالي الانفاق الجاري %
	2019	2018		
تعويضات الموظفين	40633.5	35835.5	13.4	46.5
الرعاية الاجتماعية	19696	15166.8	29.9	22.6
المنح والإعانات وخدمة الدين	16364.5	11231	45.7	18.8
المستلزمات السلعية	7371.8	3471.4	112.4	8.4
المستلزمات الخدمية	1520.7	449.2	238.5	1.7
صيانة الموجودات	560.7	406.2	38.1	0.6
برامج خاصة	565.8	303.2	86.6	0.7
الالتزامات والمساهمات	56.5	70	-19.3	0.1
النفقات الرأسمالية	531.5	119.6	344.4	0.6
مجموع	87301	67052.9	30.2	100.0

المصدر: البنك المركزي العراقي، التقرير السنوي لعام 2019، النشرات الاحصائية السنوية، مديرية العامة للإحصاء والابحاث.

رسم توضيحي 2: نسبة مساهمة أبواب الصرف من إجمالي الانفاق الجاري لعام 2019



المصدر: البنك المركزي العراقي، التقرير السنوي لعام 2019، ص 49.

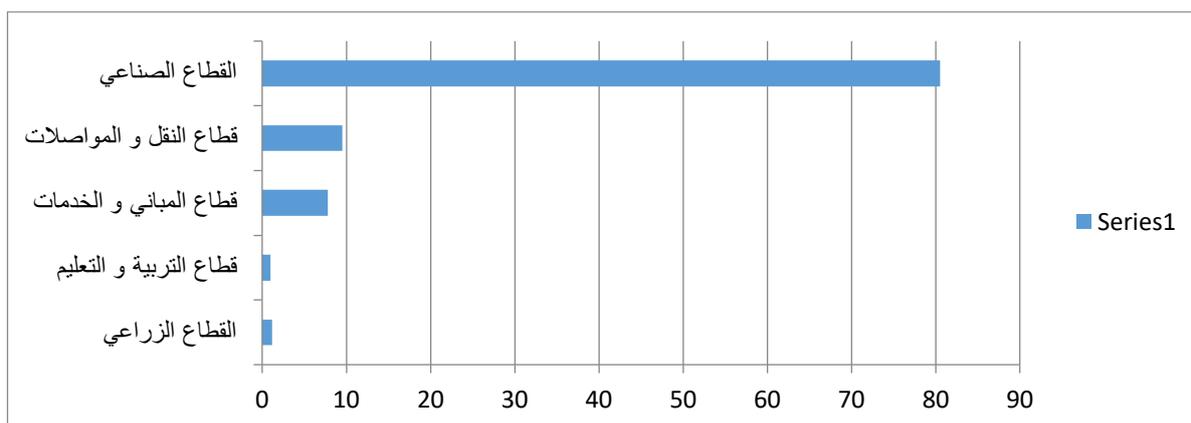
وسجل الانفاق الاستثماري لعام 2019 نموا ملحوظا بلغ (76.7%) ليبلغ (24.4) ترليون دينار مقابل (13.8) ترليون دينار عراقي في 2018 ليسجل (9.35%) من الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الجارية الصناعي. استحوذ القطاع على أعلى نسبة تخصيص من إجمالي الإنفاق الاستثماري، حيث سجل (80.5%)، يليه قطاع النقل والاتصالات، ثم قطاع المباني والخدمات بنسبة (9.5% و 7.8%) على التوالي، بينما قطاع الزراعة وقطاعات التعليم (1.2% و 1%) على التوالي. كما هو موضح في الجدول البياني (4).

جدول 4: الانفاق الاستثماري للموازنة العامة للدولة لعامي (2018-2019)

أبواب الصرف	المبلغ		نسبة التغير %	نسبة المساهمة في إجمالي الانفاق الاستثماري %
	2019	2018		
قطاع الصناعي	19653	11134	76.5	80.5
قطاع النقل والمواصلات	2311.8	360.1	542.0	9.5
قطاع المباني والخدمات	1901	2021.6	-6.0	7.8
قطاع التربية والتعليم	256.2	76.7	234	1.0
قطاع الزراعي	300.6	227.8	32	1.2
مجموع	87301	67052.9	30.2	100.0

المصدر: دائرة الاحصاء والابحاث، تقرير الاقتصاد السنوي للبنك مكر العراقي 2019، ص 49.

رسم توضيحي 3: نسبة مساهمة في الاجمالي النفاق الاستثماري لعام 2019.



المصدر: تقرير الاقتصاد السنوي للبنك مكر العراقي 2019، ص50.

جدول 5: تطور هيكل الابراد العام في العراق للمدة (2004-2020)

السنوات	الابراد العام (مليار دينار) (1)	نسبة التغير %	الابرادات النفطية (مليار دينار) (2)	نسبة الابرادات النفطية من الابراد العامة % $2 \div 1 = (3)$
2004	21,729,106	372.7	21,434,206	98.7
2005	28,958,608	33.2	28,336,608	97.9
2006	49,232,349	70.1	48,641,120	98.8
2007	52,046,698	5.7	50,747,131	97.6
2008	80,252,182	54.1	79,131,752	98.7
2009	55,209,353	31.2-	51,719,059	93.7
2010	69,521,117	25.9	66,819,670	96.1
2011	99,998,776	43.8	98,090,214	98.1
2012	119,466,403	19.4	116,597,076	97.6
2013	103,767,395	13.1-	110,677,542	97.1
2014	105,386,623	1.5	97,072,410	92.1
2015	66,470,252	36.9-	51,312,621	77.1
2016	54,409,270	8.14-1	44,277,100	-13.71
2017	77,335,955	42.13	65,071,900	46.96
2018	106,569,834	37.80	83,680,000	28.59
2019	107,566,995	0.93	93,741,000	12.02
2020	63,199,689	41.24-	41,715,786	-55.65

المصدر: البنك المركزي العراقي، النشرات الاحصائية السنوية، مديرية العامة للاحصاء والابحاث للمدة (2004-2020)

من يطلع على بيانات الجدول (5) يلاحظ أن الإيرادات العامة شهدت ارتفاعاً تصاعدياً منذ العام 2004، وسجلت الإيرادات العامة (4,596,000) مليون دينار عام 2004، وشكلت الإيرادات النفطية نسبة منها بلغت (89.1٪). بينما بلغت تلك النسبة من الإيرادات الأخرى (10.9٪). في عام 2005 بلغت الإيرادات العامة (21.729.106) مليون دينار بمعدل نمو سنوي (372.7٪) وشكلت الإيرادات النفطية نسبة من مجموع الإيرادات العامة بلغت (98.7٪). عام 2004 إلى (1.3٪) عام 2005 نتيجة زيادة الإيرادات النفطية مما قلل من أهمية الإيرادات الأخرى. واستمرت الإيرادات العامة في الزيادة

حتى بلغ (80252.182) مليون دينار عام 2008 بمعدل نمو سنوي إيجابي بلغ (54.1٪). (1.3٪). هذه الزيادة في إجمالي الإيرادات العامة هي زيادة مرتبطة بالزيادة الأصلية في الإيرادات النفطية والتي بلغت (79.131.752) مليون دينار في عام 2008 نتيجة ارتفاع أسعار النفط، لكنها تراجعت خلال العام 2009 عن المستوى الذي وصلت إليه خلال. بلغت سنة 2008 مبلغ (51,719,059) مليون دينار نتيجة الازمة المالية العالمية وما رافقها من انخفاض في أسعار النفط، متراجعة نتيجة لتلك الإيرادات العامة إلى (55,209,353) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي سلبي قدره (-31.2٪)، وسجلت الإيرادات النفطية نسبة عالية من إجمالي الإيرادات العامة بلغت (93.7٪) فيما بلغت نسبة الإيرادات الأخرى من إجمالي الإيرادات العامة (6.3٪). بعد انتعاش الأسعار من عام 2010 وتجاوز حاجز 100 دولار للبرميل في السنوات اللاحقة، عادت الإيرادات العامة مرة أخرى كما هو مبين في شكل (13)، وحققت معدلات نمو موجبة (22.9 - 43.8 - 19.4٪) للأسعار السنوات التالية (2010، 2011، 2012) على التوالي، شكلت عائدات النفط نسبة من إجمالي الإيرادات العامة، والتي تراوحت بين (98.1٪) كحد أقصى في عام 2011 و (96.1٪) كحد أدنى في عام 2010. سجلت الإيرادات انخفاضاً في نسبة مساهمتها من (6.3٪) عام 2009 إلى (2.4٪) عام 2012. وفي عام 2013، حققت الإيرادات العامة معدل نمو سنوي سلبي بلغ (-13.1٪). وجاء هذا النمو السلبي نتيجة انخفاض عائدات النفط نتيجة انخفاض أسعار النفط من 107 دولارات للبرميل عام 2012 إلى 103 دولارات للبرميل عام 2013، ومع ذلك، فقد ارتفع مرة أخرى خلال عام 2014 وحقق معدل نمو سنوي إيجابي قدره (1.5٪)، لكنه انخفض مرة أخرى في عام 2015 وحقق أعلى معدل نمو سنوي سلبي (36.9٪) نتيجة انخفاض أسعار النفط الخام خلال عام 2015 وتراجع الإيرادات النفطية من (97,072,410) مليون دينار عام 2014 إلى (51,312,621) مليون دينار عام 2015. وبالرغم من هذا الانخفاض شكلت الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من إجمالي الإيرادات العامة البالغة (77.1٪)، وحققت الإيرادات الأخرى نسبة من إجمالي الإيرادات العامة بلغت (22.9٪) في عام 2015، وفي عام 2018 إرتفعت النفقات العامة حيث سجلت (80873) مليار دينار مقابل (75490) مليار دينار للعام 2017، وتبين أن النفقات التشغيلية ازداد

بنسبة (13.6%) حيث سجلت (67053) مليار دينار مقابل (59026) مليار دينار، وهي الحد الأقصى الذي وصلت إليه هذه النسبة على مدار سنوات الفترة (2004-2020) بسبب الإجراءات العديدة التي اتخذتها الدولة. في ظل التراجع الحاد في عائدات النفط، كان أبرزه زيادة تحصيل الضرائب والرسوم الجمركية وضبط المنافذ الحدودية. (عطشان، 2017، ص148)

2-2 تحليل اتجاهات الضريبة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004 – 2019)

1.2.2: تطور الضرائب المباشرة وغير المباشرة والضرائب الكمركية في العراق للمدة (2004 –

(2019)

ان معظم الدول توجهت الى استخدام الضرائب كأداة ذات مهام اجتماعية مثل عمليات إعادة توزيع الدخل، حيث تهدف الدولة من خلالها إلى معالجة التفاوت الذي يحدث في توزيع الدخل وليس كأداة لتحقيق الاستقرار الاقتصادي داخل الدولة. وقد أثبتت هذه الأداة تفوقها في مهمتها خاصة في بريطانيا بعد الحرب العالمية الثانية حيث أصبحت ضرائب دخل تدريجية أو التصاعدية أداة تراعي أوضاع الفئات الاجتماعية ذات الدخل المحدود، ويلاحظ في العراق أن أهداف الضريبة قد تغيرت حسب المرحلة والأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي مر بها العراق منذ إصداره. أول تشريع ضريبي قانوني عام 1927 وما تبعه من تعديلات. لغرض التعرف على واقع السياسة الضريبية في العراق، من خلال معطيات في الجدول (6)، ويلاحظ أيضًا أن الضرائب المباشرة وغير المباشرة، قد انخفضت بشكل كبير في العام 2004 بسبب الحرب على العراق ورفض اغلب الناس دفعها، فقد بلغت الضرائب المباشرة في هذا العام (73,568) مليون دينار، اما الضرائب غير المباشرة فقد بلغت (81,269) مليون دينار لكن بعد هذا العام بلغ المجموع بدأ تحصيل الضرائب في الازدياد، وكانت الأهمية النسبية لكلا النوعين من الضرائب متغيرة حتى عام 2010، حيث بلغت الأهمية النسبية للضرائب المباشرة في هذا العام (66.8%)، بينما كانت الأهمية النسبية للضرائب غير المباشرة في نفس العام (33.1%). (من إجمالي الضرائب.

ان الشيء المهم الذي يمكن العثور عليه في الهيكل الضريبي هو اعتماد العراق على الضرائب غير المباشرة. قد يكون ذلك بسبب سهولة تحصيلها وانخفاض تكاليفها الإدارية، حيث أنها توفر عائدًا مستمرًا للدولة على مدار العام، إلا أن هذه الضرائب تتميز بعدم مساواتها حيث يسهل على المنتج أو المستورد نقلها بالكامل. أو جزئيًا إلى المستهلك (دافع الضرائب الحقيقي)، وهو الشخص الذي يتقاضى أجرًا في النهاية، لذلك فإن هذا النوع من الضرائب لا يأخذ في الاعتبار فعالية التكلفة للأفراد، حيث إن فرضها على السلع سيؤثر على جميع شرائح المجتمع، والفئات ذات الدخل المنخفض هي المجموعة الأكثر تضررًا من هذه الضرائب نظرًا لارتفاع ميلها الهامشي للاستهلاك. (الشمري، 2015، ص102)

قد يؤدي الاعتماد الشديد على الضرائب غير المباشرة إلى إعاقة وظيفة الضرائب المباشرة في إعادة توزيع الدخل، مما يجعل دورها محدودًا وغير فعال، خاصة إذا كانت هذه الضرائب مفروضة على السلع الأساسية للأفراد. في العراق، أدى الاعتماد الكبير على الضرائب غير المباشرة إلى إضعاف دور الضرائب المباشرة في التأثير على توزيع الدخل.

جدول 6: تطور الضرائب المباشرة وغير المباشرة والضرائب الكمركية في العراق للمدة (2004 - 2019) مليون دينار

السنوات	الضرائب المباشرة	الضرائب غير المباشرة	الضرائب الكمركية
2004	73,568	81,269	82,020
2005	184,071	29,1015	118,176
2006	279,872	240,327	219,032
2007	438,923	662,572	229,076
2008	525,251	444,678	376,539
2009	603,040	525,907	590,688
2010	722,262	436,022	565,718
2011	873,539	437,616	436,814
2012	1,146,941	518,964	517,865
2013	1,357,832	599,181	884,708
2014	1,463,997	515,899	430,685
2015	2,677,359	435,696	306,507
2016	4,376,047	532,703	482,885
2017	4,996,202	221,321	298,946
2018	5,146,136	231,314	186,014
2019	5,303,415	239,071	412,641

المصدر: - وزارة المالية، دائرة الموازنة العامة إيرادات الموازنة الجارية للسنوات 2004 - 2019.

2.2.2: تطور ضريبة الدخل والعقار في العراق للمدة 2004-2019.

حيث ان ضريبة الدخل هي التي تفرض على شريحة كبيرة من المكفليين الذين يداولون أنشطة اقتصادية مختلفة تولد لهم إيرادات سنوية صافية، وتفرض بشكل تدريجي أو تصاعدي إضافة الى بعض الحالات تأخذ بالاساس النسبي، وتشكل نسبة كبيرة من إيرادات الضريبية تنظم احكامها بواسطة قانون ضريبة الدخل الرقم 113 لسنة 1982 النافذ والتعديلاته (مجلس القضاء الاعلى، 1982) أما بالنسبة للضريبة العقار وهي الضريبة التي تفرض على مجمل إيراد المكلف السنوي من دخله العقاري عدا دار سكنه، تنظم أحكامها بواسطة قانون ضريبة العقار ذي الرقم 162 لسنة 1959 النافذ والتعديلاته (الهيئة العامة للضرائب، 2007) ويمكن توضيح تطور اتجاهات الضريبة الدخل والضريبة العقار في الاقتصاد العراقي

للمدة 2004-2019، حيث مساهمة ضريبة الدخل التي قاربت 90 % من إجمالي الضرائب المباشرة خلال المدة الزمنية (2004-2019) باستثناء سنة 2004 حيث انخفضت إلى ادنى نسبة 74 % وهذا بسبب الاوضاع التي مر بها العراق، أما في ما يخص مساهمتها إجمالي الضرائب فقد كانت نسبة مساهمتها متذبذبة خلال المدة المذكورة، فقد انخفضت إلى ادنى نسبة 30 % سنة 2004 بسبب تراجع الضرائب المباشرة متأثرة بالوضع المالي، ثم بدأت ترتفع في السنوات الخيرة بسبب فرض مباشرة جديدة كضريبة الدخل على الشركات النفطية، إذ ارتفعت نسبتها سنة 2016 إلى 78 %. أما بالنسبة للضريبة العقار إن نسبة ضريبة العقار والعرضات إلى نسبة إجمالي الضرائب على الدخل حققت اعلى نسبة سنة 2004 بنسبة 28 % ثم بدأت تنخفض حتى وصلت نسبة 03.0 % سنة 2007 بسبب الاوضاع الامنية، وبعدها اخذت نسبة اي اردات ضريبة العقار بالتذبذب ارتفاعاً وانخفاضاً، ويلاحظ انخفاض نسبت ضريبة العقار والعرضات الى إجمالي الضرائب بشكل كبير، وهذا يعود إلى اوضاع المنية التي مر بها العراق خلال المدة الزمنية(2004-2019) إذ يزداد ايراد ضريبة العقار كلما اتسم الوضع المالي بالاستقرار.

جدول 7: تطور ضريبة الدخل والعقار في العراق للمدة 2004-2019.

السنة	ضريبة الدخل	ضريبة العقار	اجمالي ضرائب مباشرة
2004	69,031	4,537	73,568
2005	174,224	9,847	184,071
2006	269,283	10,589	279,872
2007	427,631	11,292	438,923
2008	504,055	21,196	525,251
2009	568,220	34,820	603,040
2010	671,926	50,336	722,262
2011	821,205	52,334	873,539
2012	1,087,082	59,859	1,146,941
2013	1,294,588	63,244	1,357,832
2014	1,403,158	60,839	1,463,997
2015	2,610,182	67,177	2,677,359
2016	4,301,092	74,955	4,376,047
2017	3,451,161	1,545,041	4,996,202
2018	3,148,271	1,997,865	5,146,136
2019	2,124,541	3,178,874	5,303,415

المصدر: - وزارة المالية، دائرة الموازنة العامة ايرادات الموازنة الجارية للسنوات 2004 - 2019.

3.2.2: تطور اتجاهات الضريبة الغير المباشرة في العراق للمدة 2004-2019.

ضريبة الغير المباشرة هي غير مباشرة لأنها لا تجبى بشكل مباشر بل يتم تحصيلها من المؤسسات والأفراد الخاضعين لها، وتوصف بأنها تعامل محلي الاستهلاك، لأنه مفروض حسب طريقة بلد المقصد، أي السلعة أو الخدمة خاضعة لضريبة الدولة التي تستهلك فيها، وهي كذلك ليس من ضريبة الدولة التي أنتجها. (Al-Marzouk، Hassan، 2019، ص40)

وأن ضريبة الغير المباشر تنقسم الى:

اولاً: الضريبة الكمركية.

وهي ضريبة تفرض على الاستيرادات، وذلك بهدف تشجيع وحماية الصناعات المحلية الناشئة، أما الضريبة الكمركية على الصادرات فتلجأ إليها الدولة لمنع تصدير السلع المحلية الذي تحظى بأهمية كبيرة في السواق المحلية، وتحقق الضرائب الكمركية حصيلة ضخمة للخرينة ومصدر تمويل غزير من مصادر إيرادات الدولة، ففي عام 1933 صدر قانون التعرفة الكمركية رقم 11 لسنة (1933) وقد تم وضعه من قبل لجنة مختصة وتحت إشراف خبراء عصبة الأمم وكان لهذه التعرفة أغراضاً مالية على الرغم من زيادة رسوم الحماية المقررة لصالح الصناعة والزراعة الوطنية وبعدها عمدت الحكومة إلى تخفيض الضرائب الكمركية عن بعض السلع الاستهلاكية إذ انخفضت الضرائب من 5% إلى 1% خاصة بعد زيادة واردات النفط، و على الرغم من إجراء تعديلات عدة على القانون السابق الى انه بموجب أمر سلطة الائتلاف المؤقتة لسنة 2004 تم الاستعاضة عن الضريبة الكمركية واستحداث ضريبة أعمار العراق وفرضت ابتداء من 15 نيسان 2004 على كل البضائع المستوردة إلى العراق من كل بلدان العالم الى ما أستثنى منها بموجب هذا الامر، وتفرض بنسبة 5% من قيمة البضائع الخاضعة للضريبة ويستخدم مردود هذه الضريبة لمساعدة الشعب العراقي على أعاده بناء العراق ودعم جهوده.

ثانياً: ضريبة المبيعات.

فرضت في العراق بموجب القرار رقم (5) لسنة (2015) والذي ينص على انه يمكن للمكلف نقل عبئها الكلي او الجزئي إلى الآخرين، حيث من هذا القرار أن المشرع العراقي حصر ضريبة المبيعات بجعلها مقصورة فقط على تقديم جميع الخدمات التي تقدمها الفنادق والمطاعم من الدرجة الأولى والأولى (منشآت سياحية) بنسبة (10%) فقط بدلاً من ذلك. من فرضه على مبيعات الأنشطة الأخرى مثل (التجارية). وهذا هو سبب انخفاض حصيلة هذه الضريبة طوال الفترة (2004-2019) كما رأينا سابقاً، حيث تم فرضها على مبيعات الأنشطة الأخرى بنسبة (2%) عن عائداتها.

جدول 8: تطور اتجاهات الضريبة الكمركية وضريبة مبيعات والإيرادات الضريبية في العراق للمدة من (2004-2019) (مليون دينار)

السنة	ضريبة الكمركية	ضريبة مبيعات	اجمالي ضرائب غير مباشرة	اجمالي إيرادات ضريبية
2004	82,020	45	73,568	155,633
2005	118,176	74	184,071	302,321
2006	219,032	1,071	279,872	499,975
2007	229,076	1,874	438,923	669,873
2008	376,539	2,273	525,251	904,063
2009	590,688	2,881	603,040	1,196,609
2010	565,718	1,078	722,262	1,289,058
2011	436,814	801	873,539	1,311,154
2012	517,865	1,099	1,146,941	1,665,905
2013	884,708	2,538	1,357,832	2,245,078
2014	430,685	1,263	1,463,997	1,895,945
2015	306,507	682	2,677,359	2,984,548
2016	482,885	2,958	4,376,047	4,861,890
2017	298,946	3,124	4,996,202	5,298,272
2018	186,014	3,250	5,146,136	5,335,400
2019	412,641	3,524	5,303,415	5,719,580

المصدر: - وزارة المالية، دائرة الموازنة العامة إيرادات الموازنة الجارية للسنوات 2004 - 2019.

يتضح من الجدول (8) أن نسبة متوسط الضريبة الجمركية إلى إجمالي الضرائب غير المباشرة وإجمالي الإيرادات الضريبية وإجمالي الإيرادات العامة وإجمالي النفقات العامة للفترة (2004-2019) بلغت (99.577%)، (34.079%)، (0.445%)، (0.502%) (على التوالي، وهي نسبة منخفضة للغاية، وعلى الرغم من اعتماد العراق على البضائع الأجنبية بشكل كبير، وهذا يثير الاستغراب والتساؤل، الأمر الذي يتطلب إعادة نظر كبيرة في قانون الجمارك والتعرفة الجمركية. بشكل كامل وتقييمها وإدارة الجمارك وإصلاحها. أ حول نطاق هذه الدراسة، لما لهذه الضريبة من أهمية كبيرة في حماية الناتج المحلي من المنافسة الخارجية الشديدة وزيادة الناتج المحلي الإجمالي، و ثم إمكانية فرض ضريبة جديدة أو توسيع القاعدة الضريبية أو زيادة معدل الضريبة.

أما ضريبة المبيعات فهي الأخرى التي تتطلب مراجعة القرار رقم (36) لسنة (1997) الذي بموجبه فرضت واستبدلت بضريبة القيمة المضافة. لم تصل إلى متوسط مساهمتها في إجمالي الضرائب غير المباشرة، إجمالي الإيرادات الضريبية، إجمالي الإيرادات العامة، إجمالي النفقات العامة باستثناء (0.423%)، (0.141%)، (0.002%) (على التوالي، وهي نسب منخفضة للغاية. أما بالنسبة لمتوسط

نسبة مساهمة الضرائب غير المباشرة في إجمالي الإيرادات الضريبية، فإن إجمالي الإيرادات العامة، بلغ إجمالي النفقات العامة فقط (34.219٪)، (0.447٪) و (0.504٪) على التوالي، وهي أيضاً منخفضة جداً، تتطلب استكمالاً. تقييم قوانين الضرائب غير المباشرة. (التميمي، 2016، ص100)

3.2: تحليل واقع البطالة وهيكّل سوق العمل في العراق للمدة 2004-2019

1.3.2: تحليل هيكّل سوق العمل في العراق.

ان التعمق في أداء ومتطلبات الأسواق المحلية في كل مناطق بسبب مؤشرات التشغيل المختلفة في كل منها. اشتملت الدراسة على ملخص لجميع المناطق من حيث الأولويات المتعلقة بتحسين أداء أسواق العمل المحلية لديها لتتمكن من تطوير البرامج. وظهرت أسباب التي أدت إما إلى نموها الإيجابي أو انخفاضها السلبي خلال السنوات الماضية. يبدو أن لكل منطقة ميزتها التنافسية التي تساعدها على التقدم في المستقبل إذا تم اتباع السياسات المحلية المناسبة. ومع ذلك، هناك بعض العوائق والعقبات التي لا يمكن معالجتها من خلال سياسات التوظيف، مثل الوضع الأمني في بعض المناطق. وقد لوحظ أنه يمكن استخدام سياسات التخصص لكل مما سيؤدي إلى تكامل وظيفي بين المناطق والخروج بسياسة تنموية شاملة ومتكاملة فيما بينها. نعني بالتخصص أن تكون كل منطقة متخصصة بما يتناسب مع الخصائص التي تميزها عن غيرها، لتتكامل مع المناطق الأخرى وبالتالي تحقق التنمية الشاملة.

وإن سوق العمل نظرياً وبمعنى تقليدي هو سوق ككل الأسواق، معتبراً أنه قد يوفر المكونات الأساسية للسوق من حيث العرض والطلب والسعر. وبهذه المفردات تخضع، مثلها مثل جميع الأسواق، للعرض والطلب، وآلية التعديل بينهما هي السعر. ومع ذلك، وبسبب تطور الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية، المتمثلة بشكل خاص في ظهور ظواهر جديدة مثل عدم التوازن بين الباحثين عن عمل والباحثين عن عمل وتزايد البطالة، أصبح من الواضح أن سوق العمل ليس كغيره من الأسواق. يتسم سوق العمل بنوعين:

1- جانب السوق في سوق العمل: المقصود هنا سوق العمل، وهو العرض والطلب الذي يحكمه السعر الذي تحدده مجموعة من العناصر مثل حجم الطلب وحجم العرض، عنصر الكفاءة المتاح للباحثين عن عمل، وما ينتج عن ذلك كله من منافسة شرسة خاصة في وضع يتسم بالحالة المطلوبة للتوظيف من قبل المؤسسات وارتفاع حجم الباحثين عن العمل بسبب البطالة. وكل هذه العوامل المقنعة تزيد من المنافسة على العمل. هذا الجانب يسمى سوق العمل الذي تحكمه أبعاد اقتصادية وآليات السوق.

2- الجانب غير السوقي في سوق العمل: لا يخضع لآليات السوق. ويتجلى ذلك في تشريعات العمل، والحوار الاجتماعي بين شركاء الإنتاج، والمفاوضات الاجتماعية، إلخ... وهذا هو الدور الذي تلعبه السلطات العامة بالتنسيق مع الأحزاب الاجتماعية. (العاني، الناصح، 2009، ص137). وفي عام 2003،

بدأت الحكومة برنامجاً رئيسياً لتحفيز التوظيف سوق، بحلول عام 2005، تم تسجيل 600000 باحث عن عمل في مراكز التوظيف و بحلول مارس 2007، ارتفع هذا العدد إلى 940.000. ان العدد من المسجلين تلقوا التدريب. وتعمل مراكز التوظيف كجهاز تابع لوزارة العمل تحت إدارة التوظيف موجود في جميع محافظات العراق. تشمل واجباتهم الرئيسية التوظيف والبحث عن عمل المساعدة المهنية والمشورة ومعلومات سوق العمل والتواصل. وجرت هذه الجهود على خلفية الدمار المادي الواسع النطاق في عام 2003، صعوبات في الحصول على المواد، ونقص في الآلات والمعدات بسبب التأثير المشترك للنهب والعنف وعقد من العقوبات.(38amjad,havers,2007,p)

تم تحديد ثلاث قضايا رئيسية للحد من خلق فرص العمل في العراق: جمود أنظمة سوق العمل، والافتقار إلى التنوع والافتقار إلى مهارات العمل المناسبة (العمال ذوو التعليم الضعيف)، في الفحص مستوى التعليم بين الموظفين العراقيين، نلاحظ أن توفير الأشخاص الحاصلين على شهادة جامعية هو أكثر في الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم. في الواقع، على عكس الشركات الكبيرة التي تضم أكثر من 100 موظف، تمتلك الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم حصة أكبر من خريجي الجامعات. بالإضافة إلى ذلك، تُظهر البيانات تبايناً كبيراً بين العاملين بدوام كامل في المدرسة الثانوية عبر القطاعات، تُظهر هذه البيانات أن تصنيع المعادن الأساسية والملابس والمنتجات الورقية لديها أدنى النسب المئوية مقارنة بالبناء. قطاع. قد تشير هذه الملاحظات إلى أن الشركات الكبيرة في العراق من المرجح أن تخلق وظائف تجذب العمال الحاصلين على شهادة الدراسة الثانوية، يبدو أن تركيز المؤسسات التعليمية في المدن الكبرى يوسع الفوارق الإقليمية في هذا الصدد. يمكن أن يؤدي محدودية فرص الحصول على تعليم جيد النوعية خاصة في المناطق الريفية إلى عدم المساواة بين الأجيال.(9araji,fakih,2019,p)

ان موائمة بين التعليم والسوق العم تمثل القضية من ابرز التحديات التي تواجه معظم الدول النامية منها العراق وذلك حسب الدراسات (periland) التي تشير الى انفصال شبه كامل بين الجامعة والسوق العمل أدى الى تراكم اعداد هائلة من خريجين عاطلين الذين يرفضهم قطاع خاص لعدم ملائمة قدراتهم وكفاءتهم للعمل في هذا القطاع وكالاتي:

1. واقع مخرجات التعليم في العراق.

أن مخرجات النظام التعليمي في العراق لا تستجيب بشكل مناسب لطلب سوق العمل وأصحاب المشاريع الصناعية لأن النظام التعليمي الحالي لا يزود الطلاب بالمهارات الكافية التي يحتاجها أصحاب العمل (الخاص والحكومي) حيث أن هناك زيادة. في القوى العاملة ذات المهارات العالية والتقنية، وهذا يقلل من الطلب على الخريجين الشباب، مما يؤدي إلى ارتفاع معدل البطالة، وإحباط الشباب المتعلم، وتدني جودة التعليم والتدريب غير المناسب يجعل من الصعب على الوافدين العثور على عمل منتج. ونتيجة لذلك،

هناك فائض من المتعلمين والباحثين عن عمل عديمي الخبرة هناك زيادة في الطلب على الأعمال ذات الخبرة العالية، وهذا الاتجاه يمثل تحديًا هيكليًا خطيرًا "للحكومة والقطاع الخاص، مما يتطلب مبادرة لتحسين التدريب الفني والمهني. والحاجة القائمة لتكثيف العمل من أجل تحسين جودة التعلم وتزويد الطلاب بالمزيد من المؤهلات الفنية، وخاصة مهارات تكنولوجيا المعلومات، من أهم أسباب التراكم الهائل للقوى العاملة للخريجين في العراق هو شدة الاعتماد على القطاع العام لخلق فرص عمل، فضلا عن عوامل من بينها الحروب والحصار الاقتصادي والاعتماد على الموارد الطبيعية (قطاع النفط) مما أدى إلى ربط التنمية على نطاق واسع بتقلبات أسعار النفط. وعائداتها شل الجهود التي تبذل من أجل التنويع الاقتصادي، وعلى أساس ذلك نتجت عن التنويع المحدود، وتقليص فرص العمل، وخاصة لشباب الخريجين، ويلاحظ أن العراق، بسبب الظروف الجديدة والاقتصادية المتغيرات، حيث اداء السياسات الاقتصادية وفشل السوق العراقي، حيث ساهم التحرير التجاري دون قيود في ظهور واستمرار البطالة، توقفت العديد من المشاريع الحكومية وتوقف أداء المشاريع العامة والخاصة بسبب المنافسة الشديدة بين منتجاتها والمنتجات المستوردة سواء على مستوى الأسعار أو الجودة، بعد رفع القيود والضرائب على السلع والمنتجات المستوردة، ومن أجل متابعة اعداد الخريجين في العراق ويمكن توضيح ذلك من خلال جدول رقم (9).

جدول 9: عدد الطلبة المتخرجين من الجامعات وهيئة التعليم التقني والكليات الأهلية في العراق للسنوات (2004-2019) (الف طالب)

السنوات الدراسية	الذكور	الأنات	المجموع
2004-2005	46122	27915	74037
2005-2006	45113	29236	74349
2006-2007	43300	32037	75337
2007-2008	38782	28184	66966
2008-2009	38167	30771	68938
2009-2010	39618	34327	73945
2010-2011	50381	42905	93286
2011-2012	52968	45140	98108
2012-2013	52630	47091	99721
2013-2014	51579	48558	100137
2014-2015	86953	73060	160013
2015-2016	77849	70561	148410
2016-2017	101024	89268	190292
2017-2018	127924	106011	233935
2018-2019	130273	110995	241268

المصدر: وزارة التخطيط والتعاون الاتماني، الجهاز المركزي للإحصاء، التربية والتعليم، التقارير السنوية (2004-2019).

2. أثر التعليم على البطالة.

تتزايد البطالة بين الخريجين، مما دفع الدول إلى مراعاة الحاجة إلى معالجة هذه المشكلة من خلال تطوير برنامج متنوع ومشاركة مؤسسة عامة وخاصة في استفادة الخريجين من العلاقة مع سوق العمل. (عبدالقادر، 2018، ص151). وبذلك يرتفع إجمالي أعداد الطلاب المتخرجين من الجامعات العراقية وهيئة التعليم الفني والكليات الخاصة، ويمثل العدد الكبير منهم تحدياً كبيراً لسوق العمل إذا فشل في توفير فرص العمل اللائق لهم، وبالتالي العمالة. سيكون السوق نفسه مصدر إقصاء للشباب، حيث سيتحمل الاقتصاد والمجتمع التكاليف. تبديد النفقات التعليمية من ثروة النفط المستنفدة.

ج. الانفاق الحكومي على التعليم.

إن رأس مال البشري عوامل خارجية إيجابية يؤدي إلى تقديم خدمة كبيرة للمجتمع من خلال أفكار ابتكارات لإنتاج سلع والخدمات التي ينتقل من شخص متعلم إلى أفراد المجتمع، حيث يكون عائد المجتمع أكبر من العائد الفردي، لذا تشير خطة الوطنية الخمسية (2010-2014) أن قطاع التربية والتعليم له حصة من نفقات التي نفقها الحكومة.

جدول 10: إجمالي تخصيصات للتربية والتعليم في الخطة الخمسية (2010-2014) حسب الأنشطة مليون دينار

النشاط	2010	2011	2012	2013	2014	إجمالي تخصيصات	الاهمية النسبية %
التعليم العالي والبحث العلمي	348535	6972443	664910	609670	569370	2889728	49.4
التربية	528700	675616	639839	603227	512890	2960272	50.6
مجموع	877235	1372859	1304749	1212897	1082260	5850000	100

المصدر: وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، خطة التنمية الوطنية، 2014، ص153.

2.3.2: القوى العاملة وإعادة هيكلة في العراق.

ولم تؤدي الزيادة في عدد العاملين في القطاع العام في بعض المناطق إلى انخفاض معدلات البطالة هناك. وجاء انتشار العمل الأسري غير مدفوع الأجر في بعض المناطق نتيجة لارتفاع النسب في تلك المناطق وبالتالي ظهر كبديل للعمل بدلاً من انتظار الوظيفة. أما العمل الحر فقد نجح في الحد من معدلات البطالة، حيث ساهم ليس فقط في العمل الحر، ولكن أيضاً في تشغيل الآخرين، ومن ناحية الأنشطة الاقتصادية، يبدو أن نمو العمالة في الزراعة والتجارة ساهم في ذلك للإنجازات إيجابية ومعدلات بطالة منخفضة. (كفري، 2013، ص10)

حيث تشير الإسقاطات السكانية إلى أن عدد سكان العراق بلغ 2.35 مليون عام 2015، منهم 9 ملايين قوة عاملة، تمثل 9.25% من مجموع السكان، ويشكل الذكور العاملون 86% من إجمالي القوى العاملة، ونسبة النساء 14 فقط. • ارتفاع معدل البطالة عام 2016 ليبلغ 8.10% بعد أن كان 6.10% عام 2014، بالإضافة إلى ارتفاع معدل البطالة عام 2014 ليصل إلى 19.28%، وكذلك ارتفاع مستويات الفقر عام 2014 ليصل مستوى 5.22% ليصل إلى مستوى 5.22%. احتلتها تنظيم الدولة الإسلامية بعد أن كانت 19% نهاية 2013. ومع ذلك، يمكن ملاحظة المزايا التالية في هذا الصدد:

1. اعتماد قانون العمل رقم (37) لسنة 2015 والذي يتوافق مع أحدث معايير العمل الدولية وأول قانون في المنطقة يتضمن مجموعة من المبادئ ويقر بالحقوق الأساسية للعمال.

2. مشروع قانون الضمان الاجتماعي الذي تم رفعه لمجلس الوزراء وعرضه على مجلس النواب وما زال قيد الدراسة.

3- تزايد عدد المستفيدين من قروض صندوق دعم المشروعات الصغيرة المدرة للدخل الذي تأسس عام 2013، وإعلان 168 ألف مستفيد من قروض الصندوق.

من أجل الوصول إلى نهج واقعي يعالج المشاكل ويعتتم الفرص، هناك حاجة إلى سياسة توظيف ذات أهداف واضحة وتشريعات قانونية وإجراءات إدارية تستجيب لواقع الاقتصاد العراقي وخصائص سوق العمل، بما في ذلك ضمان أن الخطة تعمل بالتوازن والتأميم. (وزارة التخطيط العراقي، 2018، ص50) وأن القوى العاملة تمثل عناصر البشرية العاملة عبر قطاعات الإنتاج أو القطاعات الخدمية في الدولة، حيث يعتقد بعض الاقتصاديين أن مصطلح القوى العاملة يستخدم للإشارة إلى مفهومين أساسيين:

المفهوم الأول: هو المفهوم الضيق الذي استخدم للدلالة على "المدخلات البشرية" و "الموارد الطبيعية" التي تمثل مدخلات أخرى في عملية الإنتاج.

المفهوم الثاني: أما المفهوم الثاني للقوى البشرية فهو أوسع من المفهوم الأول حيث استخدمه للطاقت البشرية أو التكوين البشري. وعليه، فإن تخطيط وتطوير العديد من المتخصصين، بالتوازي، وهو حجر الزاوية ونتاج القوى العاملة بالمعنى الواسع، يشمل تنمية الفرد في جميع أدواره كمستهلك في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، حيث أنه الهدف والوسائل. (ناصر، عطوي، 2008، ص8). اما العوامل التي تؤثر على القوى العاملة فهي:

1- العوامل الديموغرافية: ترتبط القوى العاملة بمعدلات الولادة والوفاة والهجرة، لأن هذه المعدلات تؤثر على شكل الهرم السكاني، وحجم وتركيب القوى البشرية، ومعدلات زيادتها وانخفاضها. ومن خصائص

هذه المعدلات أنه يمكن معرفتها ودراساتها وإسقاطها ومعرفة حجم وندرة البشرية وتكوينها والقوى العاملة في لحظة زمنية محددة.

2- العوامل الاجتماعية: وهي العوامل التي تزيد أو تقلل من الطلب على العمل، وتؤثر على حجم القوة العاملة، مثل عدد الأطفال في نفس الأسرة، وسن الزواج، وسن التقاعد، ومستوى المجتمع. التنمية لها تأثير كبير على تغيير هذه العوامل.

3- العوامل الثقافية: ينخفض عرض القوى العاملة في البداية نتيجة التحاق الطلاب بالتعليم،

على العكس من ذلك، كلما قل عدد الطلاب الذين يتابعون تعليمهم، زاد المعروض من القوى العاملة. لكن الثقافة والتعليم لهما أثر إيجابي في المراحل المتقدمة في زيادة الطلب على العمل.

خاصة تعليم المرأة مما يؤثر بشكل فعال على دخولها مجال العمل ومساهمتها في النشاط الاقتصادي.

4- العوامل الاقتصادية: يؤثر الوضع الاقتصادي على زيادة أو نقصان نسبة القوى العاملة، وتؤثر سياسة الأجور وسياسات العمل سلباً أو إيجاباً على كمية القوى العاملة المعروضة. لا شك أن الوضع الاقتصادي والتطور الذي حدث فيه يؤكدان أن التغيير في حجم وتركيب القوى العاملة هو سمة متأصلة في الحركة والتغيير في الاقتصاد. (أ.د. مقداد، أ. أبو حصيرة، 2017، ص71)

3.3.2: القوى المشتغلة وإعادة هيكليّة في العراق.

ان القوى العاملة يستطيع من خلالها جميع الأفراد الراغبين في العمل إيجاد وظائف كافية لهم نظرياً وإبقائهم مشغولين. من ناحية أخرى، إنها ظاهرة اقتصادية لا توجد فيها بطالة نظرياً، ويمكن تحقيق العمالة الكاملة إذا كان كل من (الطلب على العمل) و (العرض الوظيفي) في حالة متوازنة ومستقرة. عملياً، لا يمكن أن تخففي ظاهرة البطالة، بحيث يكون العمل متاحاً للجميع في جميع الأوقات، حيث أن ظاهرة التقلبات الموسمية تجعل العمل في بعض المهن صعباً للغاية، لأن تذبذب الطلب ظاهرة مألوفة في كل المجتمعات الحديثة، حيث يتعرض بعض الأفراد لفترات اضطراب قد تكون أطول أو أقصر حتى يجدون عملاً، وعلى على هذا الأساس يمكنك القول أن التوظيف الكامل هو وجود عمل دائم مصحوب بفترات انقطاع مؤقتة، أو بعبارة أخرى وجود عمل دائم يفوق، ولو قليلاً، عدد القوى العاملة الراغبة في العمل. ومع ذلك، لن يكون توظيفها 100 % طالما أن هناك بطالة عرضية تتعرض لها القوى العاملة من وقت لآخر ولا توجد وسيلة لتجنبها. % والتوظيف الكامل، إذاً فهي تتراوح بين 97% مشغولين و 3% عاطلين عن العمل، لكنهم قادرين على العثور على عمل بعد فترة قصيرة، وفي حالة التوظيف الكامل يجب أن يكون العمل منتجاً، ويجب ألا تكون فترة عدم النشاط. أن يكون طويلاً بطريقة تؤثر على الوضع المعيشي.

في حالة التوظيف الكامل، نجد تقارب العرض والطلب للقوى العاملة من حيث الكمية والنوعية. (عبدالله، 2006، ص9)

الفرد العامل من السكان النشطين اقتصادياً هو بشكل عام الشخص الذي يؤدي خلال الفترة المرجعية، أي نشاط الإنتاج أو السلع أو الخدمات من النوع الذي يقع ضمن حدود الإنتاج الاقتصادي التي يحددها نظام الحسابات القومية، أو الذي يتغيب مؤقتاً عن أداء نشاط من هذا النوع. يشمل "السكان العاملون" جميع الأشخاص الذين تزيد أعمارهم عن عمر محدد والمتوفرون خلال فترة مرجعية قصيرة، سواء كان أسبوعاً واحداً أو يوماً واحداً (دليل تعدادات السكان والمساكن، 2011، ص58) موضحاً المتطلبات على النحو التالي:

- 1- فعلوا شيئاً مقابل أجر أو ربح أو مكسب عائلي نقدًا أو عينيًا.
- 2- المتغيبون مؤقتاً عن عمل سبق لهم العمل فيه وحافظوا على اتصال رسمي به.
- 3- نشاط متعلق بعمل الحساب الخاص كمشروع تجاري أو مزرعة أو مشروع خدمي.

الفصل الثالث

قياس أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020

تمهيد:

يتكون هذا الجزء من الدراسة على ثلاثة مباحث التي تمثل الجانب التطبيقي وذلك بهدف دراسة أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020، وتم تقسيم الفصل إلى ثلاث مباحث تناول المبحث الأول الاستعراض المرجعي للدراسات السابقة، وناقش المبحث الثاني توصيف متغيرات الدراسة ودراسة استقراريتها بينما تناول المبحث الثالث اختبار التكامل المشترك بين متغيرات الدراسة وذلك بعد تحديد اختبار اكبر مدة أبطاء ممكن لاختبار التكامل المشترك وكذلك لنموذج تصحيح الخطأ (VEC Model) الذي سيتم مناقشة نتائجه.

1.3: الاستعراض المرجعي للدراسات السابقة

ان الأدبيات الاقتصادية تضمنت العديد من الدراسات والبحوث والمراجع التي تناولت أثر السياسة المالية على معدلات البطالة والتي تختلف من حيث المتغيرات المستخدمة حسب خصوصية الدول الدراسة وأسلوب التحليل الإحصائي المستخدم والفترة الزمنية للدراسة ما يعكس على نتائج تلك الدراسات وأهميتها العلمية، ويستهدف هذا المبحث أبرز بعض الدراسات السابقة المتعلقة بالموضوع الدراسة كما يلي:

1.1.3: الدراسات العربية

1. دراسة (حسين ماجد ثامر الفتلاوي) بالعنوان السياسة المالية وأثرها في عرض النقود في العراق للمدة (1990-2014)، 2017.

وكشفت الدراسة لاكتشاف آثار السياسيين الماليين في العراق، حيث تتميز السياسة المالية بتأثيرها المهم على النشاط الاقتصادي. يمكن للدولة أن تصل إلى استقرار مدخراته من خلال أدواتها التي كانت السياسة المالية مهمة كنهج لإدارة الاقتصادات الوطنية ووجدت الدراسة أن: بالنسبة للاقتصاد العراقي، تلقى من العديد من الاقتصاد والباحثين على المستوى المحلي. نظرا للظروف المختلفة التي تمر في البلاد، عندما

يكون للاقتصاد العراقي الكثير من الاختلالات الهيكلية في الأداء الاقتصادي في الأداء الاقتصادي وزيادة في الميزانية العامة. وبعد تسبب ذلك في سياسة أكثر كفاءة يمكن أن تؤثر على المتغيرات النقدية، فضلا عن الاتساق بينهما وبين السياسات الأخرى، لتحقيق الحل المثالي لمتغيرات الاقتصاد الكلي. نتيجة لذلك، تشكل السياسة الضريبية وأدواتها نظام الاستقرار الاقتصادي، وهو دعم مسار هذه السياسة وتعزيز قوة الاقتصاد العراقي.

2. دراسة (عبدالصمد معين سرداح) بالعنوان سياسة مالية في الاقتصاد الاسلامي ودورها في محاربة الفقر (دراسة مقارنة)، 2015.

تعاملت الدراسة مع السياسة المالية في الاقتصاد الإسلامي وتأثيرها على الكفاح ضد الفقر (الطرق النظرية والاستاللية مقارنة بالنظام الاقتصادي الرأسمالي) التي تعد السياسة المالية هي الأداة الأكثر أهمية للتدخل في الاقتصاد والدليل. هذه هي الأداة الأكثر أهمية المستخدمة لتقليل مشكلة الفقر، وهي أبرز أو أبرز المشكلة، والبلدان في سن الأوقات بعد اليوم.

تم تحفيز الدراسة لتحديد أهم المفاهيم الإسلامية للسياسة والأدوات الضريبية من المبيعات والنفقات العامة كجانب مهم من النشاط الاقتصادي الإسلامي من أجل الموافقة على فعاليتها في الصراع بين الفقر، وكذلك جوانب التفرد والنزاع الإسلاميين. النظام الاقتصادي ونظام إدارة رأس المال الذي يؤكد على جوانب النظرية الاقتصادية. واختتمت السياسة الضريبية الإسلامية، التي تشرح كيف تؤدي هذه السياسة متغيرات الاقتصاد الكلي، هذه الدراسة، أن السياسة المالية في النظام الاقتصادي الإسلامي هي تنظيم مالي مرن في العديد من جوانب وعلاج غريزة الإنسان للتعويض عن الحياة لتحقيق التوازن بين الحياة. بعد الشريعة الإسلامية. الفقر في الإسلام ليس فقط مادية، ولكن أيضا ذراع أخلاقي.

الأول من الفقر المادي يمثل مشكلة حقيقية التي تواجه الشركات هي الإسلام، وأول أول مشكلة في الفقر كمشروع للبحث عن السياسة المالية. وتستخدم السياسة الضريبية في الإسلام الإيرادات العامة والنفقات العامة جنبا إلى جنب مع سياسة الوقاية والعلاج. في حين أن السياسة الضريبية تقتصر على الاقتصاد الإيجابي، والتي يمكن أن تنتمي إلى أيديولوجيتها من أجل الفقر، قلل الباحثون سلسلة من التوصيات، مع الحاجة إلى النموذج الثقافي الإسلامي، بناء على المبادئ الواقعية والإيثلية للدين الإسلامي والاقتصادي معادلة الحوافز العرقية والتزام الإسلامية. تنفيذ سياستها الاقتصادية، في سياسة ضريبية معينة، بعد النهج الاقتصادي الإسلامي والأهداف المشروعة.

3. دراسة (فاتن علي منصور) بالعنوان البطالة وأثرها على التنمية الاجتماعية (دراسة ميدانية محافظة اللاذقية)، 2014.

تهتم الدراسة بالبطالة وتأثيرها على تنميتها الاجتماعية، وحكيم البطالة الاقتصادية والاجتماعية، والتي تعكس بوضوح العجز في الهياكل الاقتصادية، وفي العمل في الاقتصاد. الباحثون معه مجاني، يعكس في الوقت نفسه انخفاض اجتماعي على المستوى الوطني يضعف مبادئ التضامن الوطني والمسؤولية الجماعية.

واحدة من أهم النتائج للدراسة: - التأثير على البطالة في التنمية الاجتماعية، والتي تقبل فعليا العمل الرائد، حتى لو كان لا يناسب مهاراتها العلمية عندما يولد عندما تشعر بالتجربة العاطل عن العمل والمساهمة في الشركة، والتي يخلق الانطباع على الشركة، والبطالة لديها ضعف الأمل في العمل الفرصة، ويؤدي إلى التكلفة، ويساهم في عملية التكلفة لتحقيق الهدف بمعنى الإحباط والواجب على العمل، ويؤدي إلى الشعور بالحرمان من الحقوق الأساسية.

- التأثير على التنمية الاجتماعية في تنمية الأسرة للفرد العاطلين عن العمل، والتي هي أساسا في الأسرة لارتداء عائلة مشغل الأسرة، لذلك لديهم العديد من العائلات التي تعاني من الفوائد لقيادتهم إلى المنهج إلى سوق العمل وغالبا ما تعتمد على يرافق العبء المالي الذي يحمله الأسرة.

- مستوى الحصانة، وبالتالي فإن العبء بشكل رئيسي على المجتمع الحي للمجتمع الرائد الذي تؤدي فيه البطالة في بعض الأحيان إلى توزيع وإيرادات المجتمع. يعد عدم وجود فرص عمل للشباب عقبة أمام نفايات رأس المال البشري، عندما تؤدي البطالة إلى ضعف النمو الاقتصادي، تساهم التضامن الاجتماعي في الإقامات الثقافية والمخاوف من أجل الوطن.

- هناك تأثير آخر من البطالة بشأن التنمية الاجتماعية والعلاقات الضعيفة والأسرية. إنهم يساعدون في تعميق ظهور الكراهية الغنية، مما أدى إلى عدم القدرة على الديون الاجتماعية، ويؤدي إلى وضع الاجتماعية والدولية للعنف والتعصب والسيطرة على الإحساس بالعنف في القانون لأنهم عاطلون عن العمل يميلون إلى القيام بمعزل المجتمع.

4. دراسة (هناء عبدالحسين الطائي، صفاء عيل حسن) بالعنوان تحليل تأثير صدمة معدل التبادل التجاري على السياسة المالية في العراق للمدة (1990 – 2012)، 2015.

أنصرفت هذه الدراسة على تأثير الصدمة في السياسة المالية في العراق، حيث تعد السياسة المالية أداة مهمة للاقتصاد الكلي، لأنها توفر أدوات وآليات تستجيب على العديد من الصدمات التي تحدث مع التي تواجه الاقتصاد المحلي مثل الصدمات شروط التجارة، حيث أن السياسة المالية يمكن أن تأخذ مسار

الاجتماع أو طريقة الجلسة المعاكسة تعتمد على تدخل البلد أو الصدمة، وكانت الفرضية في الدراسة على النحو التالي: "في النطاق الذي تكون فيه استجابة السياسة الضريبية، وظروف تجارة الصدمات في الضمير، والتي يمكن أن تكون سلبية للصدمة، والتي يمكن أن تكون سلبية أو آثار إيجابية في منطقة النشاط الاقتصادي. دراسة السياسة الضريبية في البلدان النامية في التعريفات النفطية الرئيسية (العراق)، وأوصت بالاصرار على فصل العلاقة بين الظروف التجارية التي يمكن أن تنجم عن تقلبات أسعار النفط.

5- دراسة (خضير عباس حسين الوائلي) بالعنوان أثر صدمات الاقتصادية في بعض متغيرات الاقتصاد الكلي في العراق للمدة (1980 – 2011)، 2012.

اهتمت الدراسة بالموضوع أثر صدمات الاقتصادية في بعض متغيرات الاقتصاد الكلي لانه يعتبر الاقتصاد العراقي من الاقتصادات التي تمتلك ثروة كبيرة وخاصة النفط والغاز. وهذا الأمر جعل الاقتصاد العراقي اقتصاداً ريعياً قائماً على النتائج. قطاع النفط مع وجود قصور في نتائج باقي القطاعات الأخرى، وهذا يعكس خلافاً كبيراً في هيكل الناتج المحلي الإجمالي، مما جعله عرضة للصدمات الخارجية المتمثلة في صدمات أسعار النفط، فضلاً عن اختلال التوازن في هيكل الموازنة العامة، حيث يعتمد الإنفاق العام بشكل كبير على حجم عائدات النفط بالعملة الصعبة، وفي حال تراجع هذه الإيرادات ستلجأ الدولة إلى زيادة الدين العام كما حدث في حرب الخليج الأولى أثناء الثمانينيات، أو إصدار نقدي جديد. حدث ذلك في فترة العقوبات الاقتصادية في التسعينيات، تنطلق هذه الدراسة من فرضية أن تأثير الصدمات الاقتصادية الخارجية المتمثلة في صدمات أسعار النفط على متغيرات الاقتصاد الكلي المستخدمة في هذه الدراسة أكبر من تأثير الصدمات الاقتصادية الداخلية المتمثلة في الصدمات السياسية النقدية والمالية.

2.1.3: الدراسات الأجنبية.

1. (Al-azzawi, and others, the) relationship between unemployment and financial policy case study of the state of Iraq for the period (2003-2014),2020.

لا يوجد شخصان يختلفان حول الآثار والعواقب الاقتصادية والاجتماعية والأمنية البطالة، لأنها من أهم مشكلات المجتمعات النامية العراق واحد منهم، ولا يزال العراق يعاني من هذه المشاكل، وهم موجودون عبر تاريخه لقد تعمقوا ودقة وزادوا معدلاتهم بعد عام 2003 إلى أكثر من 16٪. في عام 2014 تعددت الأسباب خاصة بعد العديد من المؤسسات المدنية والعسكرية توقف، وهذا التعليق له أسباب عديدة لأن هذه المؤسسات احتلت معظم العمالة الإكراه في البلاد في مختلف التخصصات والمهن رغم الجهود المبذولة

الحكومات المتعاقبة بعد 2003، ظلت المشاكل قائمة بسبب غياب الضغط التخطيطي العلمي وعدم استخدام الوسائل الفعالة والوسائل الحديثة بما في ذلك استخدام السياسة المالية التي تؤدي إلى توازن الإيرادات العامة والإنفاق العام.

2. (Abdul al-jabbar hani abdul al-jabber al-samaree) analyzing of effects of monetary and fiscal polices on some aggregate economic variables for selected countries for the period (1998-2008),2011.

يعتبر موضوع السياسة المالية أن تكون من أهم الموضوعات وإحيائها، وفقاً لإحياء وتغيير المتغيرات الاقتصادية التي تنعكس في مؤشرات اقتصادية مختلفة. وهي آثار يمكن تحليل السياسة من خلالها، تحليل آثار السياسة هو تداخل وأمر كبير، لأن السياسة متداخلة وأهداف وأدوات كبيرة. بالإضافة إلى ذلك، قد تتأثر في بعض الأحيان التغيرات الاقتصادية وتصبح - سبباً لـ التغيير في النشاط الاقتصادي، أي الوقوف خلف الحدث بدلاً من يقودها، هذا الأمر يتطلب متابعة وتقييم وتكييف أهداف وأدوات السياسة عبر الوسيط والنهائي المؤشرات يعتبر موضوع السياسة المالية أن تكون مهمًا جدًا في الأنظمة الاقتصادية والاقتصادات المختلفة سواء ما إذا تم توجيههم بدرجة معينة أو اتباع آلية السوق في إدارة اقتصاداتهم على النقيض من الأهمية النسبية، من خلال تباين النظام الاقتصادي ودرجة تطورها في الغالب، تظهر الاقتصادات الموجهة في السياسة المالية، تمت مناقشة سياسة مالية في العديد من الأبحاث والدراسات المحلية (في العراق) والمستويات الدولية. كان العديد منهم أبحاثًا ثمينة ودراسات، صدرت معظم الدراسات عن وأكد ذلك صندوق النقد الدولي والبنك المركزي المشاكل المتعلقة بالاقتصاد في البلدان النامية بسبب سياسة مالية غير صحيحة، إنهم مبالغ فيه توسيع أو تقييد أو التناقض بين وظائف سياسة أيضًا، تتحدث هذه الدراسات في الغالب عن البناء النموذجي لـ السياسة المالية (سياسة مثلى)، تناقش هذه الدراسات ما البلدان النامية تعاني منها، بما في ذلك المشاكل الهيكلية على الرغم من لتوافر الامكانيات المالية وخاصة في العراق والمملكة العربية السعودية، من أجل تحقيق خطوات كبيرة في التقدم والتنمية والترويج وتعتبر هذه الدراسة مساهمة قد تكون كذلك يفيد في سلسلة البحوث والدراسات في تحليل آثار السياسة المالية في دورة النشاط الاقتصادي.

3. (Ara Stepanyan and Lamin Leigh) Fiscal Policy Implications for Labor Market Outcomes in Middle-Income Countries, 2015.

أطلقت العديد من الحكومات برامج توظيف عامة أو وسعت البرامج القائمة منها استجابة لارتفاع معدلات البطالة. ومع ذلك، في العديد من البلدان المتوسطة الدخل، تتعايش الحكومة الكبيرة نسبيًا مع استمرار ارتفاع معدلات البطالة. هذه الورقة يستكشف مسألة ما إذا كانت الوظيفة العامة تؤدي إلى تشوهات في

العمل السوق على المدى المتوسط إلى الطويل. النتائج التي توصلنا إليها لا تقدم أي دليل للجمهور العمالة تقلل من معدل البطالة. التحليل في هذه الورقة يظهر أن جمهور كبير تؤثر العمالة بشكل كبير على نتائج سوق العمل في البلدان ذات الدخل المتوسط ويؤدي إلى إتلاف الوظائف في القطاع الخاص. ويتأثر إلى حد كبير درجة الاستبدال بين الإنتاج العام والخاص وحجم الإيجارات في القطاع العام، مما ينظر صانعو السياسات في بعض الأحيان إلى التوسع في التوظيف العام على أنه مفيد أداة للحد من البطالة المرتفعة. ربما هذا هو أحد أسباب التوظيف العام تمثل حصة مهمة من إجمالي العمالة في العديد من البلدان ذات الدخل المتوسط الأعلى ومع ذلك، في العديد من البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط، يتعايش معها حجم كبير نسبياً من الحكومة ارتفاع معدلات البطالة باستمرار.

4.(ahn and others) The Impact of Unemployment on Individual Well-Being in the EU, 2004

أكدت العديد من الدراسات السابقة الآثار المدمرة لـ البطالة على رفاهية الفرد، المالية وغير المالية، استخدام البيانات من مسح لوحة المجتمع الأوروبي للأسر، نقوم بفحص العوامل التي تؤثر رفاهية العمال العاطلين عن العمل فيما يتعلق بأوضاعهم في مهنتهم الرئيسية

النشاط والدخل والسكن ووقت الفراغ والصحة في أوروبا، تقلل البطالة بشكل كبير من مستويات رضا الفرد عن أساسياته النشاط والتمويل المهني، في حين أنه يزيد بشكل كبير من مستويات رضاه عن وقت الفراغ. فيما يتعلق بالصحة، له تأثير سلبي صغير. مدة البطالة له تأثير سلبي صغير على رفاهية الفرد، مما يشير إلى أن البطالة لها تأثير دائم ومفاقم طوال فترات البطالة، يتعارض مع نظرية التكيف ثلاث نتائج أخرى جديرة بالذكر.

- هناك اختلافات كبيرة عبر البلاد في عواقب البطالة على رفاهية الفرد. تأثيرات أقل ناتجة عن لوحظت البطالة في الدنمارك وهولندا أكثر من البلدان الأخرى. جزء من يبدو أن هذا الاختلاف ناتج عن الاختلافات في اللوائح وأداء سوق العمل. في هذين البلدين، حيث معدل البطالة أقل، نوبات أقصر وحماية البطالة (إعانات البطالة وسوق العمل النشط السياسات) أكبر.

- فيما يتعلق بالمنهجية، هناك اختلافات طفيفة بين تقديرات المقطع العرضي واللوحه، مما يشير إلى تحيز صغير نتيجة للآثار الثابتة غير الملحوظة في تقدير المقطع العرضي.

- من بين العاطلين عن العمل، العوامل غير المالية - مثل فرص العمل والصحة والعلاقات الاجتماعية - تظهر تأثيرات كبيرة على الفرد الرفاه، إلى جانب دخل الأسرة.

مما سبق، من الضروري الإشارة الى ان الدراسات السابقة تم الاستفادة منها، وان معظم الدراسات ركزت على تأثير السياسة المالية على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية بأستخدام نماذج قياسية مختلفة. حيث ان هذه الدراسة تختلف عن سابقة بأنها استخدمت نموذج تصحيح الخطأ لتقدير العلاقة بين متغيرات الدراسة وأجراء اختبارات تشخيصية على نموذج المقدر.

2.3: توصيف متغيرات النموذج واختبارات الاستقرار والتكامل المشترك لمتغيرات الدراسة

1.2.3: توصيف متغيرات النموذج (Specification of The Model).

ان المرحلة توصيف أو صياغة الأنموذج القياسي تعتبر من المراحل المهمة في بناء الانموذج وتتصف بالصعوبة لسبب ما تتطلبه من تحديد للمتغيرات المستقلة (التفسيرية) والتابعة (المعتمدة) التي يشتمل عليها الأنموذج. وفي هذه المرحلة يتم الاعتماد على الادبيات السابقة في هذا المجال التي تتمثل بالنظرية الاقتصادية في تحديد نوع واتجاه العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية داخل النموذج. وعليه وسيتم التعبير عن هذه المتغيرات وفقا للمعادلات التالية:

1. معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي يرمز له أختصاراً بالرمز (γ)، وهو المتغير المعتمد الذي يتم تفسيره من خلال بعض المتغيرات المستقلة التالية:
2. متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي ويرمز له اختصاراً بالرمز ($1X$).
3. الانفاق العام ($2X$).

وقد غطت الدراسة بيانات نصف سنوية لسلسلة زمنية للمدة (2004-2020) بالاعتماد على بيانات الرسمية من قبل البنك المركزي العراقي و وزارة التخطيط العراقية، الجهاز المركزي.

2.2.3: اختبار استقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات النموذج الدراسة (أختبارات الجذر الوحدة)

(Unite Root Tests)

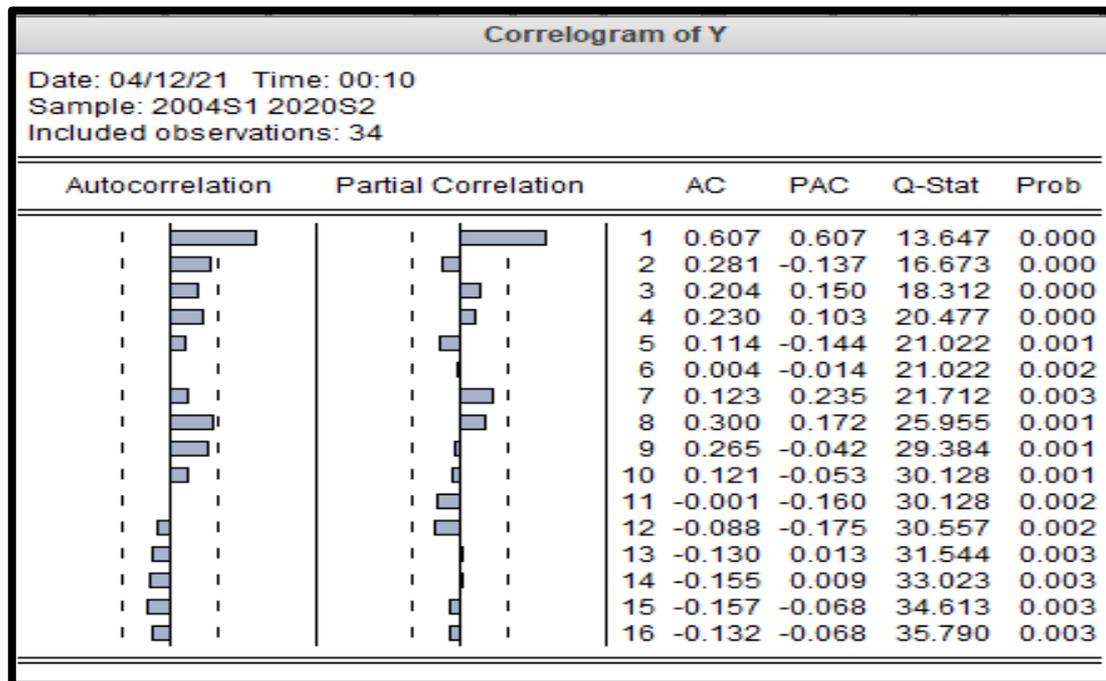
يعتبر اختبار الاستقرارية السلاسل الزمنية الخطوة الأولى لدراسة السلاسل الزمنية للدراسات القياسية وذلك لتجنب الوقوع في مشكلة الانحدار الزائف أو (الانحدار الوهمي) ولمعرفة درجة تكامل متغيرات الدراسة والتي تعد المرحلة المتقدمة لتحديد اختبار التكامل المشترك المناسب للمتغيرات محل الدراسة.

1. رسم الانتشار ودوال الارتباط الذاتي (Correlogram):

في هذا الجزء سيتم استخدام طرق الرسم البياني كمؤشرات أولية حول استقرارية السلاسل الزمنية للبيانات. وقد تم الاستعانة بالبرنامج الجاهز ($Eviews10$) حيث ان ما يسمى بـ (Correlogram) يتم برسم

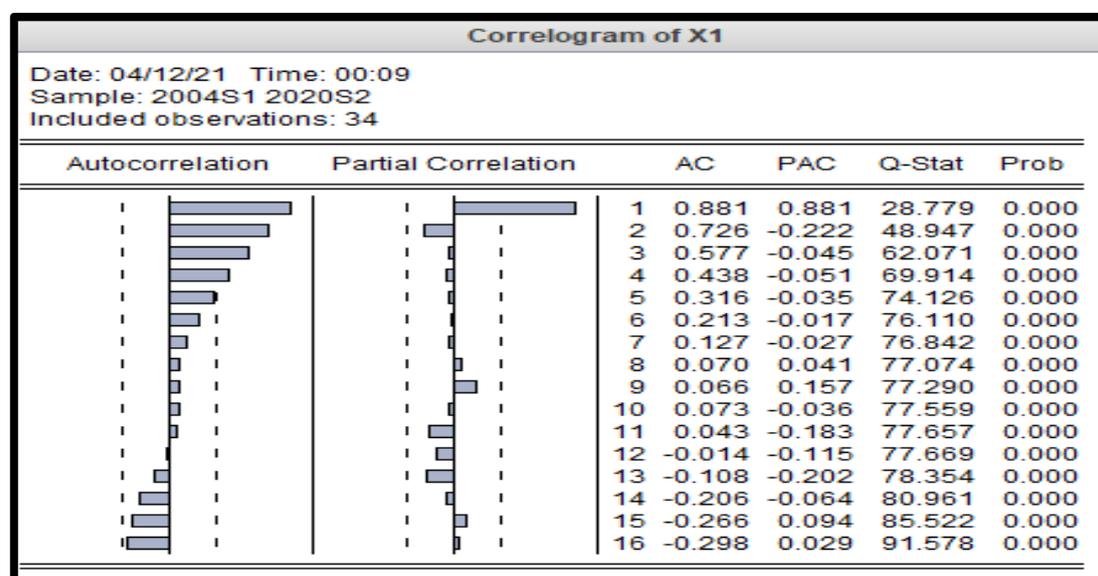
معامل الارتباط الذاتي (ρ) على العمود بدلالة فترات الابطاء (p). وإن دالة الارتباط الذاتي (Autocorrelations Function (ACF) كالاتي:

رسم توضيحي 4: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير معدلات البطالة في العراق للمدة 2020-2004



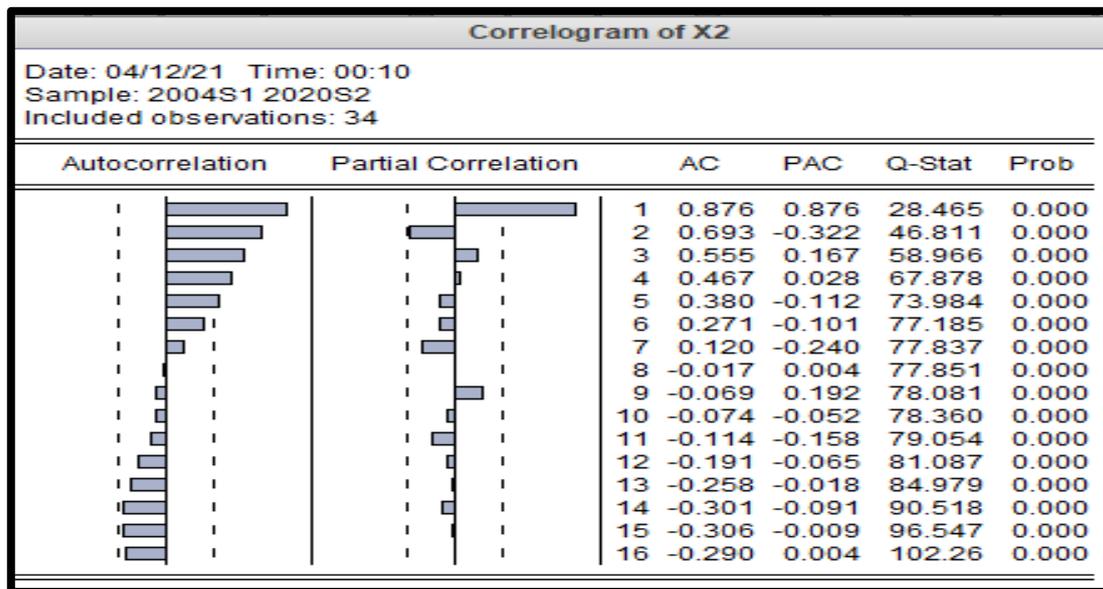
المصدر: نتائج Eviews 10. بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

رسم توضيحي 5: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي في العراق للمدة 2020-2004



المصدر: نتائج Eviews 10. بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

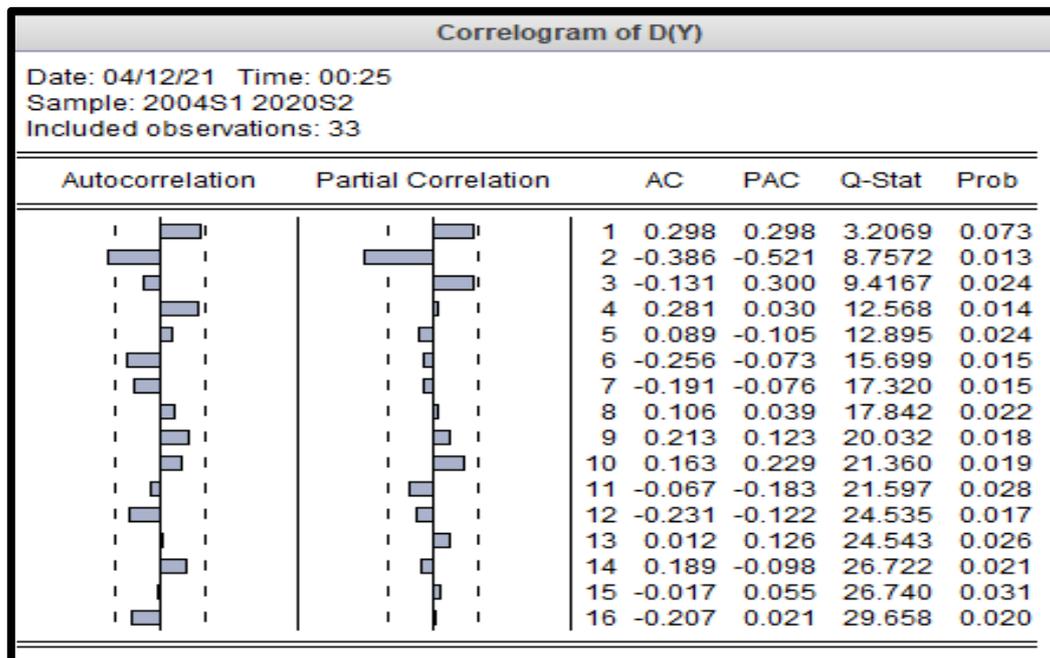
رسم توضيحي 6: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (المستوى) للمتغير الانفاق العام في العراق للمدة 2020-2004



المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

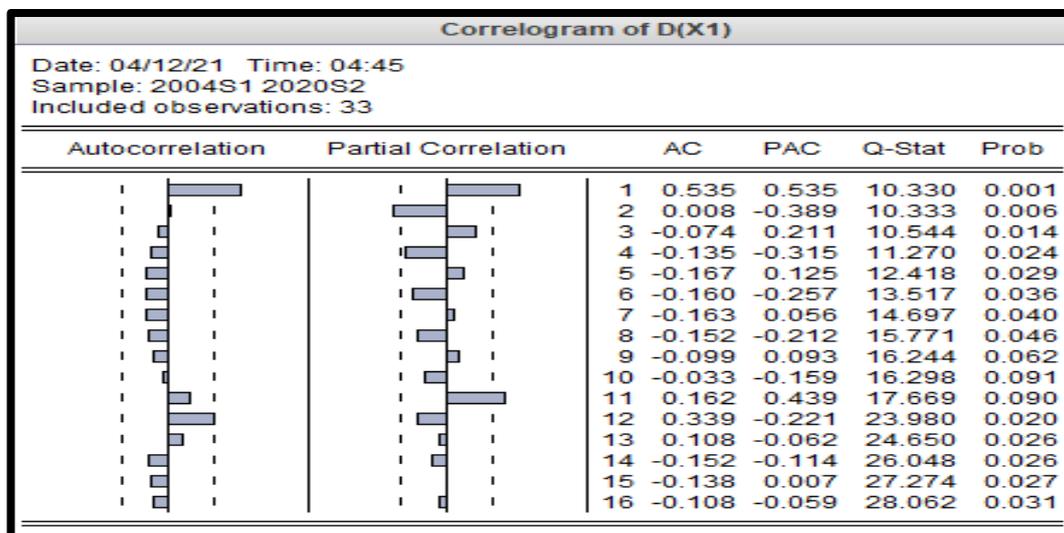
من الاشكال أعلاه (correlogram) يلاحظ أن دالة الارتباط الذاتي (ACF) لجميع المتغيرات تستمر بالتناقص تدريجيا ما يعطي مؤشرا أن جميع السلاسل غير مستقرة في المستوى. وتعطي دوال الارتباط الجزئي (PAC) النتيجة نفسها حيث أن هنالك بعض قيم (PAC) خارج حدود الثقة و للمتغيرات كافة. ونلاحظ معنوية الاحصائية وذلك لان قيمة الاحتمالية (p-values) و لمدد الإبطاء كافة ولكل المتغيرات هي اقل من (5%) وهذا يعزز رفض فرضية العدم (السلسلة مستقرة في المستوى) أي أن جميع متغيرات النموذج هي غير مستقرة بالمستوى (level) أي أنها غير مستقرة عند الرتبة صفر و أن جميع متغيرات النموذج هي ليست (0).

رسم توضيحي 7: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير معدلات البطالة في العراق
للمدة 2004-2020



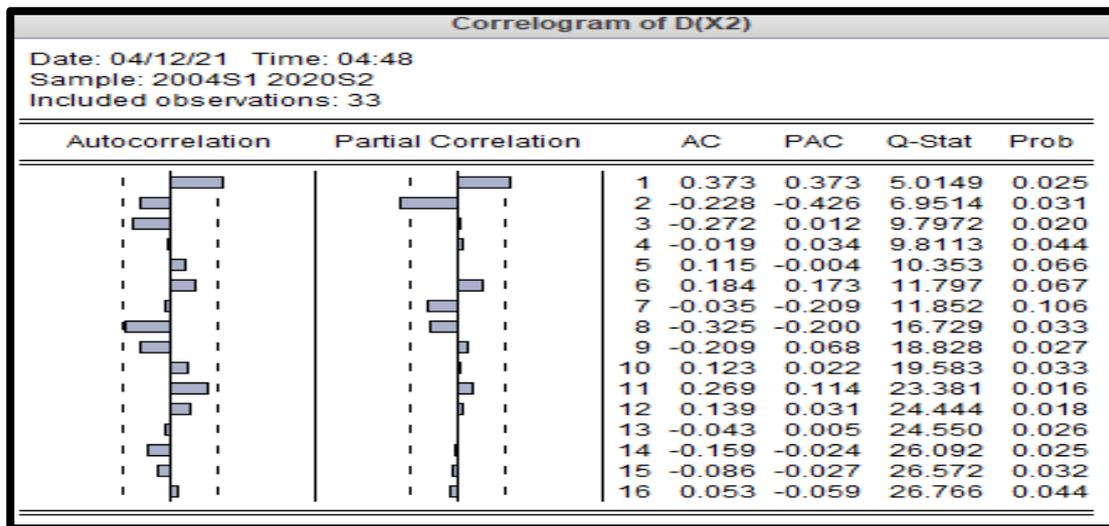
المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

رسم توضيحي 8: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير متوسط نصيب الفرد من
الدخل القومي في العراق للمدة 2004-2020



المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

رسم توضيحي 9: دالة الارتباط الذاتي (ACF) عند (الفرق الاول) للمتغير الانفاق العام في العراق
للمدة 2004-2020



المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

ويوضح الاشكال أعلاه أن جميع المتغيرات قد أصبحت مستقرة بعد اخذ الفرق الأول اي انها تحتوي على جذر الوحدة وأنها تصبح متطابقة بعد اخذ الفرق الاول لها. الامر الذي يشير إلى أنها متكاملة من الدرجة الاولى.

2. اختبارات جذور الوحدة لمتغيرات الدراسة: (Unite Root Tests)

لتحديد رتبة تكامل (Degree of Integration) المتغيرات يتم الاعتماد على اختبارات جذور الوحدة بشكل أساسي و سوف نقوم بأكثر من اختبار للتحقق من درجة تكامل متغيرات الدراسة وكما يلي:

أ. اختبار دكي – فولر الموسع (ADF Test)

تم اختبار استقرارية متغيرات الدراسة باستخدام اختبار The Augmented Dickey–Fuller ((ADF)) ديكى فولر الموسع من اجل معرفة هل ان المتغيرات مستقرة (ساكنة) ام غير مستقرة (غير ساكنة) اي تحتوي على جذر الوحدة مع تحديد رتبة التكامل، وبعد اجراء الاختبار للمتغيرات حصلنا على المخرجات التالية:

جدول 11: ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لأستقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة للمدة (2020-2004)

النتيجة	القيمة الجدولية ADF	القيمة المحسوبة ADF	المتغير
	عند مستوى معنوية 5%		
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	-3.603202	-3.810752	معدلات البطالة Y
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	-3.562882	-3.944485	متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي X1
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	-3.562882	-4.475791	الانفاق العام X2

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج Eviews 10.

يتضح من الجدول (11) أنه حسب اختبار ديكي فولر الموسع ان السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة (معدلات البطالة Y، والانفاق العام X1، ومتوسط نصيب الفرد من الدخل القومي X2)، لا تعطي درجة سكون متطابقة في المستوى، اي انها تحتوي على جذر الوحدة وأنها تصبح متطابقة بعد اخذ الفرق الاول لها. الامر الذي يشير إلى أنها متكاملة من الدرجة الاولى.

ب. اختبار فليبس بيرون (PP test)

إن خطوات اختبار فليبس بيرون مشابهة لخطوات اختبار (ADF) لتحديد رتبة التكامل لكل متغير من متغيرات محل الدراسة، وبعد اجراء الاختبار للمتغيرات حصلنا على المخرجات التالية:

جدول 12: ملخص نتائج اختبار فليبس بيرون لأستقرارية السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة للمدة (2020-2004)

النتيجة	القيمة الجدولية PP	القيمة المحسوبة PP	المتغير
	عند مستوى معنوية 5%		
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	--3.557759	-6.558944	معدلات البطالة Y
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	-1.951687	--2.794382	متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي X1
مستقرة عند الفرق الاول مع مقطع واتجاه	--1.951687	-2.079537	الانفاق العام X2

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على مخرجات برنامج Eviews 10.

يتضح من الجدول (12) أنه حسب اختبار فليبيس بيرون ان السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة (معدلات البطالة γ ، والانفاق العام $1X$ ، ومتوسط نصيب الفرد من الدخل القومي $2X$)، لا تعطي درجة سكون متطابقة في المستوى، اي انها تحتوي على جذر الوحدة وأنها تصبح متطابقة بعد اخذ الفرق الاول لها. الامر الذي يشير إلى أنها متكاملة من الدرجة الاولى.

3.2.3: اختبار التكامل المشترك بين متغيرات الدراسة.

من خلال نتائج اختبار جذور الوحدة والتي أوضحت أن كل متغير من متغيرات الدراسة متكامل من الدرجة الأولى، إي أن المتغيرات ساكنة عند الفرق الأول وبالتالي فان المتغيرات التي تحقق التكامل المشترك تعكس علاقة توازن طويلة الأجل، وبذلك يمكن تمثيلها بنموذج تصحيح الخطأ (ECM)، والذي بدوره يعزز إمكانية اختيار وتقدير العلاقة في المدى القصير والطويل بين متغيرات النموذج وتخطي الانحدار الزائف (Spurious Regression). و لإجراء اختبار التكامل المشترك تم الاعتماد على اختبار جوهانسن جوليس ((J-J) Test) حيث يكون أكثر ملائمة لدراسة بسبب وجود أكثر من متغيرين.

جدول 13: نتائج التكامل المشترك للمتغيرات الدراسة

Date: 04/12/21 Time: 07:17
 Sample (adjusted): 2005S2 2020S2
 Included observations: 31 after adjustments
 Trend assumption: Linear deterministic trend
 Series: DY DX1 DX2
 Lags interval (in first differences): 1 to 1

Unrestricted Cointegration Rank Test (Trace)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.621224	59.41690	29.79707	0.0000
At most 1 *	0.425909	29.32182	15.49471	0.0002
At most 2 *	0.323550	12.11782	3.841466	0.0005

Trace test indicates 3 cointegrating eqn(s) at the 0.05 level

* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level

**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

Unrestricted Cointegration Rank Test (Maximum Eigenvalue)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None *	0.621224	30.09508	21.13162	0.0021
At most 1 *	0.425909	17.20400	14.26460	0.0167
At most 2 *	0.323550	12.11782	3.841466	0.0005

Max-eigenvalue test indicates 3 cointegrating eqn(s) at the 0.05 level

* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level

**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

المصدر: نتائج Eviews 10. بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

من خلال الجزء الأول من الجدول (13) نتائج اختبار الاثر (trace)، يمثل العمود الأول إلى اليسار فرضية الاختبار، الفرضية العدم التي يتم اختبارها هي (يوجد صفر متجه للتكامل) ولقد تم رفض هذه الفرضية بمستوى معنوية (5%) وبالتالي ننتقل لاختبار الفرضية البديلة (وجود متجه واحد للتكامل) والتي تم رفضها هي الأخرى حيث كانت القيمة الاحتمالية (0.0012) وهي اقل من (0.05) وبالتالي ننتقل لاختبار الفرضية (وجود ثلاث متجهات للتكامل) والتي تم قبولها حسب اختبار الاثر (trace)). أما الجزء الثاني فهو يوضح نتائج اختبار (Maximum Eigen value) , العمود الأول من جهة اليسار يحدد الفرضية وتختبر الفرضية الأولى (يوجد على الأكثر صفر متجه من متجهات التكامل المشترك) والتي تم رفضها عند مستوى (5%) حيث أن القيمة الاحتمالية لها أقل من (0.05) وبالتالي ننتقل لاختبار الفرضية الثانية (يوجد على الأكثر متجه واحد للتكامل المشترك) وهي التي يتم قبولها وبالتالي فإن عدد متجهات التكامل المشترك بحسب هذا الاختبار هي ثلاث متجهات للتكامل المشترك.

3.3: تقدير أثر السياسة المالية على معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2020

حيث ان النماذج التطبيقية ذات المتغيرات المتعددة للسلاسل الزمنية إما تكون بصيغة (VAR) غير المقيدة أو المقيدة بتحقيق التكامل المشترك والتي تمثل بـ (VECM). كما أن تخصيص النماذج هذه يعتمد بدوره على وجود تغيرات هيكلية أو لا، و أن طرق تقدير معاملات هذه النماذج متنوعة و مختلفة.

1.3.3: تقدير نموذج تصحيح الخطأ: (VEC Model)

استنادا الى نتائج اختبار جوهانسون جسيوس للتكامل المشترك (J-J) والتي أكدت وجود ثلاث متجهات للتكامل وبالتالي سوف يتم تقدير نموذج (VEC) بطريقة المربعات الصغرى والذي تعطي مقدرات غير متحيزة وكفاءة.

اولا: تحديد درجة الابطاء المثلى للنموذج.

يتضح من الجدول رقم (14) أن فترات الابطاء المثلى هي (2) اعتمادا على معيار اختيار Akaike، اذ يتم اختيار الفترة التي تعطي اقل قيمة.

جدول 14: تحديد فترة الابطاء المثلى للنموذج

VAR Lag Order Selection Criteria
Endogenous variables: Y X1 X2
Exogenous variables: C
Date: 04/12/21 Time: 06:58
Sample: 2004S1 2020S2
Included observations: 30

Lag	LogL	LR	FPE	AIC	SC	HQ
0	-652.8293	NA	1.95e+15	43.72195	43.86207	43.76678
1	-606.9702	79.48907	1.68e+14	41.26468	41.82516	41.44398
2	-585.6866	32.63487*	7.57e+13*	40.44577	41.42661*	40.75955*
3	-576.4239	12.35034	7.85e+13	40.42826*	41.82946	40.87651
4	-567.7340	9.848558	8.90e+13	40.44893	42.27049	41.03166

* indicates lag order selected by the criterion

LR: sequential modified LR test statistic (each test at 5% level)

FPE: Final prediction error

AIC: Akaike information criterion

SC: Schwarz information criterion

HQ: Hannan-Quinn information criterion

المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

ثانياً: تقدير نموذج تصحيح الخطأ.

بعد التأكد من خلال الاختبار التكامل المشترك للنموذج على وجود علاقة طويلة الاجل بين متغيرات الدراسة يمكن تقدير نموذج تصحيح الخطأ كالاتي:

جدول 15: ملخص نتائج تقدير النموذج تصحيح الخطأ

Vector Error Correction Estimates .1

Date: 04/12/21 Time: 07:24

Sample (adjusted): 2006S1 2020S2

Included observations: 30 after adjustments

Standard errors in () & t-statistics in []

Cointegrating				
Eq:	CointEq1			
DY(-1)	1.000000			
DX1(-1)	-9.234297 (2.53679) [-3.64015]			
DX2(-1)	5.66E-07 (1.5E-07) [3.67826]			
C	0.283886			
Error Correction:	D(DY)	D(DX1)	D(DX2)	
CointEq1	-0.273231 (0.10672) [-2.56019]	0.018613 (0.02842) [0.65495]	-1600843. (615414.) [-2.60125]	
D(DY(-1))	0.103573 (0.13212) [0.78395]	-0.007385 (0.03518) [-0.20991]	308750.3 (761845.) [0.40527]	
D(DY(-2))	-0.664225 (0.13105) [-5.06862]	-0.022709 (0.03490) [-0.65075]	1410769. (755675.) [1.86690]	

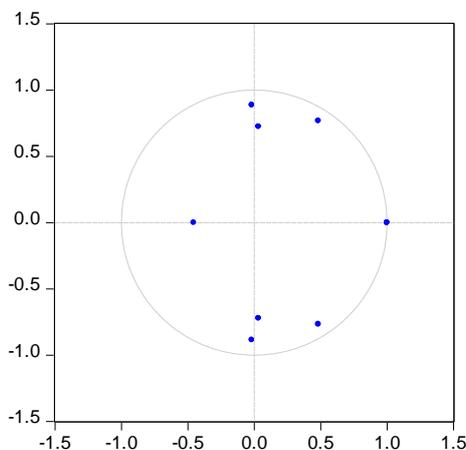
D(DX1(-1))	-1.138645 (0.92239) [-1.23445]	0.185574 (0.24563) [0.75552]	-6466109. (5318946) [-1.21567]
D(DX1(-2))	-1.049516 (0.93277) [-1.12516]	-0.373164 (0.24839) [-1.50233]	-16170663 (5378801) [-3.00637]
D(DX2(-1))	8.78E-08 (4.5E-08) [1.96313]	-6.36E-09 (1.2E-08) [-0.53396]	0.604098 (0.25784) [2.34292]
D(DX2(-2))	6.07E-08 (4.5E-08) [1.35388]	-5.76E-09 (1.2E-08) [-0.48215]	0.132878 (0.25866) [0.51371]
C	0.253290 (0.34137) [0.74198]	-0.000572 (0.09090) [-0.00629]	-1437108. (1968494) [-0.73005]
<hr/>			
R-squared	0.661508	0.264384	0.497234
Adj. R-squared	0.553806	0.030325	0.337264
Sum sq. resids	75.78337	5.373889	2.52E+15
S.E. equation	1.855990	0.494234	10702489
F-statistic	6.142030	1.129559	3.108282
Log likelihood	-56.46838	-16.77347	-523.4954
Akaike AIC	4.297892	1.651565	35.43303
Schwarz SC	4.671544	2.025217	35.80668
Mean dependent	0.102917	-0.003333	-1203856.
S.D. dependent	2.778523	0.501903	13146629
<hr/>			
Determinant resid covariance (dof adj.)		6.34E+13	
Determinant resid covariance		2.50E+13	
Log likelihood		-590.4578	
Akaike information criterion		41.16386	
Schwarz criterion		42.42493	
Number of coefficients		27	

من خلال معطيات الجدول (15) يلاحظ مايلي:

1. ان أعمدة الجزء الأول من الجدول تمثل معادلات نموذج تصحيح الخطأ لكل متغير من متغيرات الدراسة فالعمود الأول إلى اليسار يمثل معادلة تصحيح الخطأ لمعدلات البطالة كمتغير مستقل على المتغيرات الأخرى بالقيم المتباطئة بالإضافة إلى تباطئ (معدلات البطالة بفترتي إبطاء. وهكذا لبقية الأعمدة.
 2. كما يبين الجزء الأول من الجدول (15) أن سرعة تصحيح الخطأ في معدلات البطالة هي (-) 0.273231 إي (27.32%) من عدم التوازن في المدى القصير للمعدلات البطالة يتم تصحيحه في المدى الطويل.
 3. ويلاحظ من خلال الجدول (15) من خلال الاختبارات الاحصائية أن النموذج المقدر جيد وذلك من خلال نتائج الاختبارات الاحصائية مثل معامل التحديد الذي بلغ (66%) ومعنوية النموذج ككل من خلال اختبار أحصائية F.
 4. يوجد علاقة عكسية ذات معنوية بين كل من معدلات البطالة ومتوسط نصيب الفرد من الدخل القومي حسب المنوية الاحصائية التي بلغت ((0.03518 وهي أقل من المستوى معنوية 5% وبالتالي عند زيادة نصيب الفرد من الدخل القومي بمقدار وحدة واحدة فإن معدلات البطالة تنخفض بمقدار (-) 0.007385 وهذا مطابق مع منطوق النظرية الاقتصادية.
 5. لا يوجد تأثير الانفاق العام على معدلات البطالة خلال مدة الدراسة وذلك لان أغلب الانفاق العام هي من جانب الانفاق التشغيلي وليس الانفاق الاستثماري الذي يؤثر على معدلات البطالة.
 6. يفترض النموذج مايلي:
- i. النموذج يحقق شرط الاستقرار كما هو موضح في الشكل () حيث ان جميع الجذور تقع داخل محيط دائرة واحدة.

رسم توضيحي 10: اختبار جذور الوحدة للنموذج

Inverse Roots of AR Characteristic Polynomial



المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

ii. النموذج يخلو من الارتباط الذاتي لاختفاء، حيث يلاحظ من خلال الجدول (16) ان الاحتمال المقابل لقيمة أحصائية F المحسوبة وفي جميع درجات الابطاء من 1 ال 3 هي أكبر من 0.05، وعليه فإن النموذج يخلو من مشكلة الارتباط الذاتي للاختفاء.

.iii

جدول 16: اختبار (LM Tests) للكشف مشكلة الارتباط الذاتي في النموذج المقدر

VEC Residual Serial Correlation LM Tests

Date: 04/12/21 Time: 08:19

Sample: 2004S1

2020S2

Included observations: 30

Null hypothesis:
No serial
correlation at lag
h

Lag	LRE* stat	Df	Prob.	Rao F-stat	Df	Prob.
1	2.638803	9	0.9769	0.278489	(9, 41.5)	0.9771
2	11.16844	9	0.2643	1.298921	(9, 41.5)	0.2667
3	3.075255	9	0.9612	0.326144	(9, 41.5)	0.9615

Null hypothesis:
No serial
correlation at lags
1 to h

Lag	LRE* stat	Df	Prob.	Rao F-stat	Df	Prob.
1	2.638803	9	0.9769	0.278489	(9, 41.5)	0.9771
2	16.35580	18	0.5677	0.902244	(18, 40.1)	0.5797
3	18.34352	27	0.8927	0.606369	(27, 32.8)	0.9066

*Edgeworth expansion corrected likelihood ratio statistic.

المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

iv. النموذج لا يعاني من مشكلة عدم تجانس التباين، حيث يلاحظ من خلال الجدول (17) ان الاحتمال المقابل لإحصائية Ch-sq المحسوبة أكبر من 0.05، و عليه فإن النموذج لا يعاني من مشكلة عدم تجانس التباين لحدود الخطأ في النموذج المقدر.

جدول 17: اختبار (VEC Residual Heteroskedasticity Tests) للكشف مشكلة عدم تجانس التباين

VEC Residual Heteroskedasticity Tests (Levels and Squares)

Date: 04/12/21 Time: 08:27

Sample: 2004S1 2020S2

Included observations: 30

Joint test:

Chi-sq	Df	Prob.
96.7327 0	84	0.1617

Individual components:

Dependent	R-squared	F(14,15)	Prob.	Chi-sq(14)	Prob.
res1*res1	0.564113	1.386612	0.2685	16.92338	0.2603
res2*res2	0.606091	1.648559	0.1739	18.18272	0.1986
res3*res3	0.395921	0.702228	0.7428	11.87764	0.6161
res2*res1	0.609435	1.671848	0.1673	18.28304	0.1942
res3*res1	0.591923	1.554129	0.2034	17.75770	0.2180
res3*res2	0.557634	1.350614	0.2850	16.72903	0.2709

المصدر: نتائج Eviews 10. بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

2.3.3: اختبار وولد (اختبار معنوية المعالم في المدى القصير)

حيث يلاحظ من خلال معطيات الجدول (18) ان قيمة الاحتمال للإحصاءة (ch -square) هي أقل من 0.05 وعليه لا يمكن ان تنعدم المعالم للمتغيرات المستقلة في المعادلة المتغير التابع في الاجل القصير.

جدول 18: اختبار وولد Wald Test: اختبار معنوية المعالم في المدى القصير

Wald Test:
System: %system

Test Statistic	Value	Df	Probability
Chi-square	37.54179	3	0.0000

Null Hypothesis: $C(1)=C(2)=C(3)=0$
Null Hypothesis Summary:

Normalized Restriction (= 0)	Value	Std. Err.
C(1)	-0.273231	0.106723
C(2)	0.103573	0.132117
C(3)	-0.664225	0.131047

Restrictions are linear in coefficients.

المصدر: نتائج Eviews 10 بالاعتماد على بيانات الملحق (1)

الخاتمة

الاستنتاجات والمقترحات:

أولاً: الاستنتاجات جانب النظري.

1. من خلال الدراسة أتضح ان الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي مرتبط بشكل مباشر بالايادات النفطية التي تمثل أغلب الايرادات العامة، لذا فإن أي تغيير في العوامل المحددة لسعر النفط التي هي خارجية سينعكس مباشرة على مكونات الموازنة العامة ومنها الانفاق العام وبالتالي على معدلات البطالة.

2. إن الاعتماد الاقتصادي العراقي على إيرادات المورد الواحد المتأتي من الخارج كإيرادات النفط سيؤدي إلى تعرض الاقتصاد للازمات ويؤثر بالتالي على الضرائب المباشرة ويفقدها وظيفتها في تحقيق الاستقرار الاقتصادي و أدى إلى حدوث التضخم والبطالة.

3. إن انخفاض نسبة الضرائب إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال مدة الدراسة تشير بوضوح بأنها لم تؤد دورها في إعادة توزيع الدخل وأنخفاض معدلات البطالة.

ثانياً: الاستنتاجات جانب العملي:

1. أنه حسب اختبار ديكي فولر الموسع ان السلاسل الزمنية للمتغيرات الدراسة وهي معدلات البطالة والانفاق العام ومتوسط نصيب الفرد من الدخل القومي، لا تعطي درجة سكون متطابقة في المستوى، اي انها تحتوي على جذر الوحدة وأنها تصبح متطابقة بعد اخذ الفرق الاول لها. الامر الذي يشير إلى أنها متكاملة من الدرجة الاولى.

2. ان سرعة تصحيح الخطأ في معدلات البطالة هي (0.273231) إي (27.32%) من عدم التوازن في المدى القصير للمعدلات البطالة يتم تصحيحه في المدى الطويل.

3. لا يوجد تأثير الانفاق العام على معدلات البطالة خلال مدة الدراسة وذلك لان أغلب الانفاق العام هي من جانب الانفاق التشغيلي وليس الانفاق الاستثماري الذي يؤثر على معدلات البطالة.

ثانياً: المقترحات.

على ضوء الاستنتاجات السابقة يمكن إدراج بعض المقترحات التي حسب وجهة نظر الباحث يمكن أن تحسن من أداء السياسة المالية في العراق وتأثيراتها على معدلات البطالة، وهذه المقترحات هي:

1. يجب العمل على تعزيز التعاون والتنسيق مابين السياسة المالية والمتغيرات الاقتصادي الكلي الذي يحد من أوجه الاختلاف الرؤى والأهداف ووسائل تحقيقهما من أجل الاستقرار الاقتصادي في العراق.

2. يجب على متخذي القرارات المالية الأخذ بنظر الاعتبار الآثار المتوقعة لأدوات السياسة المالية على معدلات البطالة، وعدم اتخاذ أي قرار يكون في معزل عن هذه الآثار التي قد تنجم عنها.
3. يجب معالجة الاختلالات الهيكلية في بنية الاقتصاد العراقي من خلال أتباع دراسات ملائمة ومناسبة للواقع وخصوصية الاقتصاد العراقي.
4. أعتماء الدقة في تخطيط للايرادات الضريبية الت تساعد في عدم اللجوء الى الاقتراض الخارجي لتمويل عجز الموازنة العامة.
5. يجب العمل على ترشيد جانب الانفاق العام ومعالجة الاختلالات في الهيكل الانفاقي، والعمل على زيادة الانفاق الاستثماري في المجالات الانتاجية من أجل معالجة مشكلة البطالة.
6. يجب إعادة النظر في مكونات هيكل الايرادات العامة من أجل ضمان زيادة الايرادات غير النفطية مستقبلا، اذ مازالت عملية اصلاح النظام الضريبي والكمركي بطيئة وغير مفيدة وقلة ما ينجم عنها العوائد الداعمة للموازنة العامة من أجل استخدام أدوات السياسة المالية بشكل فعال.

قائمة مصادر

المصادر العربية:

أ- الوثائق الرسمية:

- 1- باسم عبدالهادي حسن، البطالة في الاقتصاد العراقي الاسباب وحلول ممكنة، بنك المركزي العراقي مديرية العامة للإحصاء والابحاث، 2007، ص4.
- 2- البنك المركزي العراقي، النشرات الاحصائية السنوية، مديرية العامة للإحصاء والابحاث للمدة (2004-2020).
- 3- البنك المركزي العراقي، التقرير السنوي لعام 2019، النشرات الاحصائية السنوية، مديرية العامة للإحصاء والابحاث.
- 4- البنك المركزي العراقي، التقرير السنوي لعام 2019، ص49.
- 5- دائرة الإحصاء والابحاث، تقرير الاقتصاد السنوي للبنك مركزي العراقي 2019، ص49.
- 6- تقرير الاقتصاد السنوي للبنك مركزي العراقي 2019، ص50.
- 7- البنك المركزي العراقي، النشرات الاحصائية السنوية، مديرية العامة للإحصاء والابحاث للمدة (2004-2020).
- 8- وزارة التخطيط والتعاون الانمائي، الجهاز المركز للإحصاء، التربية والتعليم، التقارير السنوية (2004 – 2019).
- 9- وزارة التخطيط العراقي، خطة التنمية الوطنية (2018 – 2022)، ص50.
- 10- د.صالح كفري، وظائف لائقة من أجل العراق (استراتيجية للعمالة والعمل لائق)، منظمة العمل الدولية / المكتب الاقليمي للدول العربية والجهاز مركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، 2013، ص10.
- 11- وزارة المالية، حسابات ختامية لجمهورية العراق للسنوات 2004-2019.
- 12- وزارة المالية، دائرة الموازنة العامة إيرادات الموازنة الجارية للسنوات 2004 - 2019.

ب- الدوريات:

- 1- م. همسة قصي عبداللطيف، عمر عدنان خماس، اداء السياسة المالية في العراق بعد عام 2003، مجلة كلية البغداد للعلوم الاقتصادية الاعمال، مجلد52، 2017، ص320.

- 2- أ.م.د.محمد عبدالصالح، م.م.محمد سلمان جاسم، أثر السياسة المالية على البطالة في الاقتصاد العراقي بعد 2003، مجلة كلية التراث الجامعة، جامعة النهرين / كلية الاقتصاد والاعمال، 2018، ص6.
- 3- د.احمد حافظ الطائي، ظاهرة البطالة الشباب في العراق اسبابها وطرق علاجها، مجلة المستنصرية للدراسات العربية والعالمية، العدد47، 2014، ص107.
- 4- جانفي، مجلة العلوم الاجتماعية دورية العلمية محكمة، مركز الديمقراطي العرب للدراسات الاستراتيجية والسياسية والاقتصادية، برلين – المانيا، العدد 12، ج2، 2020، ص255.
- 5- عبد الكريم كامل ابو هات، توجيه الانفاق الحكومي، بحث منشور، مجلة القادسية للعلوم الادارية والاقتصادية، مج 7، ع 1، 2005، ص2.
- 6- د.محسن ابراهيم احمد، تحليل تطور وهيكل نفقات العامة في العراق للمدة (2003-2017)، مجلة العلمية لجامعة جيهان / سليمانية، م3، ع2، 2019، ص134.
- 7- د.ثائر محمود العاني، م.م.أحمد كامل الناصح، تنافسية جديدة وإعادة هيكليّة السوق العمل العراقية، مجلة الادارة والاقتصاد , عدد 82، 2009، ص137.
- 8- زويش سمية، السياسة المالية واثرها في تحقيق التنمية الاقتصادية دراسة جزائر (2000-2014)، جامعة جزائر / كلية العلوم وعلوم التسيير، 2015، ص30.
- 9- رجب صبري عبدالقادر والأخرون، بطالة نظرة واقعية وحلول علمية، جامعة القاهرة / كلية دار علوم، 2009، ص13.
- 10- د.محمد ابراهيم عكة، أثار الاجتماعية والنفسية للبطالة على خريجي الجامعات في المجتمع الفلسطيني دراسة ميدانية على عينة من خريجي الجامعات والكليات المتوسطة في الضفة الغربية، جامعة فلسطين الاهلية، 2017، ص308.
- 11- د.محمد ناصر اسماعيل ناصر، عدوية ناجي عطوية، سوق العمل وتخطيط قوى العاملة في العراق باستخدام برنامج spectrum الديموغرافي للمدة (1997 – 2007) مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية جامعة، ع16، وزارة التعليم العالي والبحث العلمي، 2008، ص8.
- 12- دراسة (حسين ماجد ثامر الفتلاوي) بالعنوان السياسة المالية واثرها في عرض النقود في العراق للمدة (1990-2014)، 2017.
- 13- دراسة (هناء عبدالحسين الطائي، صفاء عيل حسن) بالعنوان تحليل تأثير صدمة معدل التبادل التجاري على السياسة المالية في العراق للمدة (1990 – 2012)، 2015.

14- دراسة (خضير عباس حسين الوائلي) بالعنوان أثر صدمات الاقتصادية في بعض متغيرات الاقتصاد الكلي في العراق للمدة (1980 – 2011)، 2012.

ج- رسائل الجامعة:

1- تواتي طارق، اثر السياسة المالية في معالجة مشكلة البطالة في الجزائر للفترة 2000-2016، رسالة ماجستير، جامعة الشهيد حمه لخضر البوادي، كلية العلوم الاقتصادية و التجارية، 2018، ص23.

2- تقوى حسناوي، أثر تقلبات أسعار النفط على السياسة المالية في الجزائر دراسة إحصائية للفترة 1986-2014، رسالة ماجستير، جامعة العربي التبسي، كلية العلوم الاقتصادية، 2016، ص7.

3- عبدالجبار هاني عبدالجبار السامرائي، تحليل آثار السياسيتين النقدية والمالية على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية لدول المختارة لمدة (1998-2008)، اطروحة دكتوراة، جامعة بغداد/ كلية الادارة والاقتصاد، 2011، ص45.

4- نزار كاظم صباح الخيكاني، امكانات السياسيتين النقدية والمالية في تأثير على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية في مصر واليابان، اطروحة دكتوراة، جامعة كوفة / كلية الادارة والاقتصاد، 2008، ص51.

5- م.م.رزكار علي حميد بامرني، سياسة المالية ودورها في تحقيق الامن الغذائي في إقليم كردستان العراق (2003-2015)، رسالة ماجستير، 2003، ص8.

6- حسين علي سلطان، دور السياسة مالية في تقليل عدم مساواة في التوزيع الدخل (الدراسة تطبيقية في الاردن واليمن 1990-1999)، رسالة ماجستير كلية الادارة والاقتصاد / جامعة مستنصرية، 2007، ص2.

7- حيدر مجيد عبود الفتلاوي، دور السياسات المالية في معالجة مشكلة الفقر في العراق للمدة (1970 -2006).

8- داوود سعدالله، أثر تقلبات اسعار النفط على السياسة المالية في الجزائر (2000-2010)، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر/ كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، 2012، ص101.

9- فاتن علي منصور، البطالة واثرها على التنمية الاجتماعية (دراسة ميدانية لمحافظة اللاذقية)، رسالة ماجستير، جامعة تشرين / كلية الاقتصاد، 2014، ص30.

10- رقية أنور أحمد، اقتصاديات العراق بعد 2003 من منظور الاسلامي، رسالة ماجستير، جامعة بغداد / كلية علوم الاسلامية، 2007، ص205.

- 11- مها محمد نافذ مشهور بهلول، محددات الاقتصادية للبطالة في الاراضي الفلسطينية دراسة قياسية (1995 – 2012)، رسالة ماجستير، جامعة اسلامية غزة / كلية التجارة، 2015، ص37.
- 12- يوسف ماهر يوسف الكتري، دور منظمات مجتمع المدني في حد من البطالة لدى خريجي الجامعات، اطروحة ماجستير، اكاديمية الادارة والسياسة دراسات العليا، جامعة الأقصى – غزة، 2017، ص44.
- 13- بن بوبكر رضوان، أزمة البطالة في ولاية ورقلة (2004 – 2016) حالة وكالة تشغيل ولائية بورقلة، رسالة ماجستير، جامعة قاصدي مرباح ورقلة / كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2017، ص14.
- 14- هاني مالك عطشان، تقليل تقلبات أسعار النفط ونمط الأنفاق العام في السعودية والعراق، اطروحة ماجستير، مجلس كلية الادارة والاقتصاد، جامعة كربلاء، 2017، ص148.
- 15- فهد مغيمش حزيرو الشمري، قياس وتحليل اثر السياسة المالية على بعض مؤشرات التنمية المستدامة في العراق للمدة للمدة (1990-2013)، اطروحة دكتوراه، كلية الادارة والاقتصاد / جامعة كربلاء، 2015، ص102.
- 16- مرتضى حسين علوان التميمي، دراسة مقارنة للتشريعات الضريبية في العراق وايران لتقويم دور النظام الضريبي في تمويل الموازنة العامة للدولة في العراق، اطروحة ماجستير، جامعة كربلاء / كلية الادارة والاقتصاد، 2016، ص97.
- 17- هاني محمد نعمان الطويل، محددات عدم استقرار في الاقتصاد الفلسطيني والسياسات الاقتصادية الملائمة، جامعة الازهر – غزة، كلية الاقتصاد والعلوم الادارية، 2014، ص3
- 18- درواسي مسعود، السياسة المالية ودورها في تحقيق الاقتصادي حالة جزائر (1990-2004)، اطروحة دكتوراه، جامعة جزائر / كلية العلوم وعلوم التسيير، 2006، ص66.
- 19- فريق جواد مطر بدوي، تأثير سياسة المالية على متغيرات النقدية في العراق للمدة (1970-2009) رسالة ماجستير، جامعة كوفة / كلية الادارة والاقتصاد، 2012، ص11.
- 20- احمد حلمي عبداللطيف، محمد جلال، الابعاد الاجتماعية لمشكلة البطالة في المجتمع المصري تداعياتها واساليب مواجهتها رؤية مستقبلية، جامعة عين الشمس، مصر، 2008، ص53.
- 21- محمد مازن محمد الاسطل، العوامل مؤثرة على معدل البطالة في فلسطين (1996-2012)، رسالة الماجستير، جامعة الاسلامية بغزة / كلية تجارة، فلسطين، 2014، ص19.

22- محمد رمضان عبدالرحمن صالح، دور الاقتصاد الإسلامي في علاج مشكلة البطالة من وجهة النظر المشاركين في القوة العمل (دراسة تطبيقية لقطاع غزة)، جامعة اسلامية بغزة / كلية التجارة، 2014، ص64.

23- اسلام عبدالله علي حسين، محددات بطالة في السودان خلال فترة (1990 – 2014) باستخدام تكافئ المشترك ونودج تصحيح خطأ، رسالة الماجستير، جامعة السودان / كلية الدراسات العليا، 2016، ص28.

24- نداء حسين عبدالله، واقع بطالة في العراق، دبلوم عالي، معهد العربي للتدريب والبحوث الاحصائية، بغداد، 2006، ص9.

25- دراسة (عبدالصمد معين سرداح) بالعنوان سياسة مالية في الاقتصاد الإسلامي ودورها في محاربة الفقر(دراسة مقارنة)،رسالة الماجستير،جامعة الإسلامية، كلية التجارة 2015.

26-دراسة (فاتن علي منصور) بالعنوان البطالة وأثرها على التنمية الاجتماعية(دراسة ميدانية محافظة اللاذقية)، درجة الماجستير، جامعة تشرين كلية الاقتصاد قسم الاحصاء، 2014

د- الكتب:

1- د. هيفاء غدير غدير، السياسة المالية و النقدية ودورها التنامي في الاقتصاد السوري، وزارة الثقافة، منشورات هيئة العامة سورية - دمشق، 2010، ص11.

2- د.اسماعيل عبدالرحمن، مفاهيم ونظم اقتصادية (التحليل الاقتصادي الكلي والجزئي)، عمان دار الاوائل، 2004، ص185.

3- د.طاهر فاضل البياتي، مدخل الى علم الاقتصاد (التحليل الكلي والجزئي)، دار وائل للنشر، الاردن – عمان، 2009، ص400.

4- د. محمد رفعت طاقة، أساسيات علم الاقتصاد (الكلي والجزئي)، أردن – عمان، البعة الثانية 2009، ص 366.

11 - د.غازي عبدالرزاق النقاش، المالية العامة (تحليل اسس الاقتصاديات المالية)، دار وائل للنشر عمان – اردن، 2003، ص34.

5- د.علام احمد عبد السميع، المالية العامة المفاهيم والتحليل الاقتصادي، مكتبة الوفاء القانونية، ط1، الاسكندرية، 2012، ص301.

6- عبدالمنعم سيد علي، الاقتصاديات النقود والمصارف، بغداد / جامعة المستنصرية، 1986، ص364.

- 7- حمدي عبد العظيم، السياسة المالية والنقدية في الميزان ومقارنة اسلامية، مكتبة النهضة العربية، 1986، ص 164.
- 8- عبد الفتاح فنديل، سلوى سليمان، الدخل القومي، دار النهضة العربية، القاهرة، 1979، ص90.
- 9- حامد عبد المجيد دراز، دراسة في السياسة المالية، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 1998، ص40.
- 10- د. عدل أحمد حشيش، أساسيات مالية العامة (مدخل لدراسة أصول الفن المالي، للاقتصاد العام)، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، 1992، ص46.
- 11- د. حسن محمد قاضي، الإدارة المالية العامة، أكاديميون للنشر، عمان – اردن، 2014، ص156.
- 12- د. حسام علي داوود، مبادئ الاقتصاد الكلي، دار المسيرة، 2020، ص42.
- 13- د. نزار سعد الدين عيسى، د. ابراهيم سليمان قطف، الاقتصاد الكلي مبادئ و التطبيقات، دار الحامد للنشر، عمان – الاردن، 2006، ص304.
- 14- د. خالد واصف الوزني، د. احمد حسين الرفاعي، مبادئ الاقتصاد الكلي بين النظرية والتطبيق، دار الواصل للنشر، عمان – الاردن، 2002، ص244.
- 15- د. رفعت محجوب، المالية العامة، دار النهضة، جامعة القاهرة، 1990، ص15.
- 16- أحمد فريد مصطفى، وسهير محمد السيد حسن، السياسات النقدية والبعد الدولي لليورو، الاسكندرية، مؤسسة الشباب الجامعة، 2000، ص60.
- 17- د. رمزي زكي، الاقتصاد القياسي للبطالة (تحليل اخطر مشكلات رأسمالية معاصرة)، مجلس وطني للثقافة والفنون، الكويت، 1998، ص28.
- 18- د. محمد رفعت طاقة، أساسيات علم الاقتصاد (الكلي والجزئي)، أردن – عمان، البعة الثانية 2009، ص 366.
- 19- حربي موسى عريقات، مبادئ الاقتصاد الكلي التحليلي، دار وائل للنشر، ط1، عمان – الاردن، 2006، ص186-187.
- 20- مجيد علي حسين، عفاف عبدالجبار سعيد، مقدمة في التحليل الاقتصادي الكلي، دار وائل للطباعة والنشر، عمان – الاردن، 2004، ص327.
- 21- مدحت القرشي، اقتصاديات العمل، دار وائل للنشر طبعة الاولى، اردن، 2007، ص183.

- 22- د.بسام الحجار، د.عبدالله رزق، الاقتصاد الكلي، دار منهل اللبناني للنشر والطبع، بيروت – لبنان، 2010، ص325.
- 23- عبدالرحمن يسرى أحمد، تطور الفكر الاقتصادي، دار جامعة الاسكندرية، القاهرة، 2001، ص21
- 24- محمد جلال مراد، البطالة والسياسات الاقتصادية، الجمعية العلوم الاقتصادية، سوريا، 2004، ص16.
- 25- علي عبدالوهاب نجا، مشكلة البطالة واثر برنامج اصلاح الاقتصادي عليها، دار جامعة الاسكندرية، 2005، ص55.
- 26- وليد ناجي الحياي، دراسة بحثية حول البطالة، كلية ادارة والاقتصاد / أكاديمية العربية مفتوحو دانمارك، 2018، ص15.
- 27- عبدالرحمن جابر عبدالله، مشكلة البطالة واثر برنامج اصلاح الاقتصادي عليها، (1983-2002)، ص9.
- 28- د.حريري بوشعور، مسببات ظهور البطالة وأثارها الاقتصادية، جامعة شلف، 2011، ص4.
- 29- د.طارق عبدالروؤف عامر، اسباب وأبعاد ظاهرة البطالة وانعكاساتها السلبية على الفرد والاسرة ودور الدولة في مواجهتها، دار اليازوري للطبع والنشر، ط2، عمان – الاردن، 2015، ص20.
- 30- أ.د.محمد ابراهيم مقداد، أ.إيمان أبو حصيرة، اقتصاد العمل، كلية التجارة، جامعة اسلامية بغزة، 2017، ص17.

مصادر الاجنبية:

- 1- Hansen (Alvin h) , fiscal policy and business cycles , w.w Norton & company lmc , new York , 1941 , p (5).
- 2 Shu – Chun Susan yang , " Quantifying Tax Effects under a policy foresight " , University Bloomington , Indiana , 2002 , P (9).
- 3- Kalrk George et al, Summary of the American Economy, Office of the Outside World, U.S. Ministry of Foreign Affairs, 2002, p(69).
- 4- Levine (chars) and Rubin (Jrene), fiscal stress and public policy , sage publication , Beverly Helis ,- 17 London , 1980 , p(13).
- 5- Hamid Abbas Al-Marzouka, Ali Miri Hassan , The Applicability of Value-Added Tax in Iraq , International Journal of Innovation, Creativity and Change , Volume 12, Issue 9, 2020 , p40.
- 6- rashid amjad , Julian havers , gobs for Iraq: and employment and work strategy , international labour organization , Regional Office for the Arab States International Labour Office Beirut , 2007 , p38
- 7- salim araji , ali fakih , employment profile and challenges of private sector in Iraq , united nation , Beirut , 2019 , p9.
- 8- al-azzawi,and others,the(8- (realationship between unemployment and financial policy case study of the state of Iraq for the period (2003-2014),2020.
- 9- abdul al-jabbar hani abdul al-jabber al-samaree (9- (analyzing of effects of monetary and fiscal polices on some aggregate economic variables for selected countries for the period (1998-2008),2011.
- 10 (Ara Stepanyan and Lamin Leigh (Fiscal Policy Implications for Labor Market Outcomes in Middle-Income Countries , 2015.
- 11- (ahn and others)The Impact of Unemployment on Individual Well-Being in the EU , 2004.

الملاحق

ملحق (1) اتجاهات متغيرات الدراسة

الانفاق العام	متوسط دخل الفرد	معدل البطالة	سنوات
35824797.5	1.86	30.05	2004S1
28410184.5	2.13	23.54	2004S2
25539026.5	2.43	19.13	2005S1
27211323.5	2.76	16.80	2005S2
37224671.8	3.15	18.28	2006S1
40388686.1	3.45	16.71	2006S2
36456645	3.57	11.60	2007S1
41605819	4.02	11.79	2007S2
56075029	5.06	17.79	2008S1
62731721	5.13	18.66	2008S2
62605546.8	4.11	15.57	2009S1
68710453.1	4.08	14.82	2009S2
79947404.1	4.7	15.71	2010S1
87698595.8	5.30	14.68	2010S2
93998195	6.19	11.51	2011S1
99327339	6.79	10.68	2011S2
102331421.8	7.23	11.28	2012S1
107947730.1	7.56	12.51	2012S2
118086257.3	7.77	16.163	2013S1
120169742.6	7.825	15.83	2013S2
119564827.6	7.88	11.25	2014S1
107382206.3	7.31	9.93	2014S2
73588564.5	5.77	10.69	2015S1
67206465.5	5.22	10.74	2015S2
87308546	5.32	10.53	2016S1
88581696	5.47	11.10	2016S2
76374106.5	5.93	12.76	2017S1
74606123.5	6.26	13.27	2017S2
76344013	6.62	12.90	2018S1
85402365	6.77	12.83	2018S2
112322366.2	6.66	12.65	2019S1
111124679.7	6.73	12.86	2019S2
93304139.7	6.88	13.35	2020S1
58860746.2	7.11	14.12	2020S2
الانفاق العام	متوسط دخل الفرد	معدل بطالة	سنوات

المصدر: 1. بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرات السنوية (2004 - 2020).

2. وزارة التخطيط العراقية، الجهاز المركزي للإحصاء بيانات المنشورة للمدة 2004-2020.

الملحق (2) نتائج الاستقرارية لاختبار ديكي فولر الموسع

Null Hypothesis: D(Y) has a unit root
 Exogenous: Constant, Linear Trend
 Lag Length: 7 (Automatic - based on SIC, maxlag=8)

	t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test statistic	-3.810752	0.0330
Test critical values:		
1% level	-4.374307	
5% level	-3.603202	
10% level	-3.238054	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

Augmented Dickey-Fuller Test Equation
 Dependent Variable: D(Y,2)
 Method: Least Squares
 Date: 04/10/21 Time: 22:56
 Sample (adjusted): 2008S2 2020S2
 Included observations: 25 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(Y(-1))	-3.249379	0.852687	-3.810752	0.0017
D(Y(-1),2)	2.476758	0.676236	3.662565	0.0023
D(Y(-2),2)	1.376677	0.643622	2.138954	0.0493
D(Y(-3),2)	1.637590	0.485955	3.369839	0.0042
D(Y(-4),2)	0.785440	0.432255	1.817075	0.0892
D(Y(-5),2)	0.820012	0.310537	2.640627	0.0185
D(Y(-6),2)	0.251574	0.198097	1.269952	0.2234
D(Y(-7),2)	0.211316	0.140524	1.503776	0.1534
C	-3.070618	1.010078	-3.039981	0.0083
@TREND("2004S1")	0.119832	0.040764	2.939678	0.0101

R-squared	0.875116	Mean dependent var	-0.209550
Adjusted R-squared	0.800186	S.D. dependent var	2.282341
S.E. of regression	1.020220	Akaike info criterion	3.167087
Sum squared resid	15.61272	Schwarz criterion	3.654637
Log likelihood	-29.58859	Hannan-Quinn criter.	3.302313
F-statistic	11.67907	Durbin-Watson stat	1.644263
Prob(F-statistic)	0.000027		

Null Hypothesis: D(X1) has a unit root
 Exogenous: Constant, Linear Trend
 Lag Length: 1 (Automatic - based on SIC, maxlag=8)

	t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test statistic	-3.944485	0.0219
Test critical values:		
1% level	-4.284580	
5% level	-3.562882	
10% level	-3.215267	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

Augmented Dickey-Fuller Test Equation
 Dependent Variable: D(X1,2)
 Method: Least Squares
 Date: 04/10/21 Time: 22:57
 Sample (adjusted): 2005S2 2020S2
 Included observations: 31 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(X1(-1))	-0.688436	0.174531	-3.944485	0.0005
D(X1(-1),2)	0.412010	0.176304	2.336934	0.0271
C	0.244198	0.180358	1.353958	0.1870
@TREND("2004S1")	-0.007748	0.008613	-0.899591	0.3763

R-squared	0.368779	Mean dependent var	-0.002419
Adjusted R-squared	0.298644	S.D. dependent var	0.493493
S.E. of regression	0.413286	Akaike info criterion	1.190560
Sum squared resid	4.611741	Schwarz criterion	1.375590
Log likelihood	-14.45368	Hannan-Quinn criter.	1.250875
F-statistic	5.258090	Durbin-Watson stat	1.842508
Prob(F-statistic)	0.005482		

Null Hypothesis: D(X2) has a unit root
 Exogenous: Constant, Linear Trend
 Lag Length: 1 (Automatic - based on SIC, maxlag=8)

	t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test statistic	-4.475791	0.0063
Test critical values:		
1% level	-4.284580	
5% level	-3.562882	
10% level	-3.215267	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

Augmented Dickey-Fuller Test Equation
 Dependent Variable: D(X2,2)
 Method: Least Squares
 Date: 04/10/21 Time: 22:58
 Sample (adjusted): 2005S2 2020S2
 Included observations: 31 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(X2(-1))	-0.939738	0.209960	-4.475791	0.0001
D(X2(-1),2)	0.565612	0.183875	3.076065	0.0048
C	7360802.	4224353.	1.742468	0.0928
@TREND("2004S1")	-345677.6	207304.4	-1.667488	0.1070

R-squared	0.447091	Mean dependent var	-1018459.
Adjusted R-squared	0.385656	S.D. dependent var	12966814
S.E. of regression	10163398	Akaike info criterion	35.22640
Sum squared resid	2.79E+15	Schwarz criterion	35.41143
Log likelihood	-542.0092	Hannan-Quinn criter.	35.28671
F-statistic	7.277536	Durbin-Watson stat	1.841869
Prob(F-statistic)	0.000995		

الملحق (3) نتائج الاستقرارية لاختبار فليبس بيرون

Null Hypothesis: D(Y) has a unit root
 Exogenous: Constant, Linear Trend
 Bandwidth: 15 (Newey-West automatic) using Bartlett kernel

Prob.*	Adj. t-Stat	
0.0000	-6.558944	Phillips-Perron test statistic
	-4.273277	1% level Test critical values:
	-3.557759	5% level
	-3.212361	10% level

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

4.215628	Residual variance (no correction)
0.513026	HAC corrected variance (Bartlett kernel)

Phillips-Perron Test Equation
 Dependent Variable: D(Y,2)
 Method: Least Squares
 Date: 04/12/21 Time: 05:48
 Sample (adjusted): 2005S1 2020S2
 Included observations: 32 after adjustments

Prob.	t-Statistic	Std. Error	Coefficient	Variable
0.0001	-4.497945	0.165187	-0.743002	D(Y(-1))
0.3790	-0.893303	0.884418	-0.790053	C
0.4175	0.822468	0.043740	0.035974	@TREND("2004S1")

0.227109	Mean dependent var	0.416746	R-squared
2.731471	S.D. dependent var	0.376522	Adjusted R-squared
4.464176	Akaike info criterion	2.156786	S.E. of regression
4.601588	Schwarz criterion	134.9001	Sum squared resid
4.509724	Hannan-Quinn criter.	-68.42681	Log likelihood
1.770774	Durbin-Watson stat	10.36054	F-statistic
		0.000403	Prob(F-statistic)

Null Hypothesis: D(X1) has a unit root

Exogenous: None

Bandwidth: 4 (Newey-West automatic) using Bartlett kernel

Prob.* Adj. t-Stat

0.0067 -2.794382 Phillips-Perron test statistic

-2.639210 1% level Test critical values:

-1.951687 5% level

-1.610579 10% level

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

0.179846 Residual variance (no correction)

0.159773 HAC corrected variance (Bartlett kernel)

Phillips-Perron Test Equation

Dependent Variable: D(X1,2)

Method: Least Squares

Date: 04/12/21 Time: 05:40

Sample (adjusted): 2005S1 2020S2

Included observations: 32 after adjustments

Prob.	t-Statistic	Std. Error	Coefficient t	Variable
0.0070	-2.891171	0.146412	-0.423303	D(X1(-1))
-0.001563	Mean dependent var	0.212367	R-squared	
0.485493	S.D. dependent var	0.212367	Adjusted R-squared	
1.184723	Akaike info criterion	0.430868	S.E. of regression	
1.230527	Schwarz criterion	5.755072	Sum squared resid	
1.199906	Hannan-Quinn criter.	-17.95556	Log likelihood	
		1.593981	Durbin-Watson stat	

Null Hypothesis: D(X2) has a unit root

Exogenous: None

Bandwidth: 10 (Newey-West automatic) using Bartlett kernel

Prob.*	Adj. t-Stat	Phillips-Perron test statistic	
0.0378	-2.079537		
	-2.639210	1% level	Test critical values:
	-1.951687	5% level	
	-1.610579	10% level	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.

1.28E+14 Residual variance (no correction)

7.80E+13 HAC corrected variance (Bartlett kernel)

Phillips-Perron Test Equation
 Dependent Variable: D(X2,2)
 Method: Least Squares
 Date: 04/12/21 Time: 05:41
 Sample (adjusted): 2005S1 2020S2
 Included observations: 32 after adjustments

Prob.	t-Statistic	Std. Error	Coefficient	Variable
0.0098	-2.751589	0.183381	-0.504589	D(X2(-1))

-844649.4	Mean dependent var	0.192676	R-squared
12793794	S.D. dependent var	0.192676	Adjusted R-squared
35.38354	Akaike info criterion	11495376	S.E. of regression
35.42934	Schwarz criterion	4.10E+15	Sum squared resid
35.39872	Hannan-Quinn criter.	-565.1366	Log likelihood
		1.410525	Durbin-Watson stat

The impact of fiscal policy on unemployment in the Iraqi economy for a pirod (2004 – 2020)

ORIGINALITY REPORT

9%

SIMILARITY INDEX

7%

INTERNET SOURCES

3%

PUBLICATIONS

7%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1

Submitted to University of Hull

Student Paper

<1%

2

docs.neu.edu.tr

Internet Source

<1%

3

Submitted to University of Duhok

Student Paper

<1%

4

mpira.ub.uni-muenchen.de

Internet Source

<1%

5

Submitted to Lebanese University

Student Paper

<1%

6

Submitted to Bogazici University

Student Paper

<1%

7

researchonline.ljmu.ac.uk

Internet Source

<1%

8

Submitted to Petroleum Research &
Development Center

Student Paper

<1%

iugspace.iugaza.edu.ps