NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

THE IMPACT OF REVENUES ON ECONOMIC DEVELOPMENT IN IRAQ FOR THE PERIOD 2004-2019

ANNETTE YOKHANA NISSAN

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2021

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

أثر العائدات النفطية على التنمية الاقتصادية في العراق للفترة 2004 - 2019

انيت يوخنا نيسان

رسالة ماجستير

نيقوسيا
2021

THE IMPACT OF REVENUES ON ECONOMIC DEVELOPMENT IN IRAQ FOR THE PERIOD 2004-2019

ANNETTE YOKHANA NISSAN

NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

MASTER'S THESIS

SUPERVISOR

DR. DILDAR HAYDAR AHMED

NICOSIA
2021

أثر العائدات النفطية على التنمية الاقتصادية في العراق للفترة 2004 - 2019

انيت يوخنا نيسان

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم الاقتصاد

رسالة ماجستير

بإشراف

الدكتور دلدار حيدر احمد

نيقوسيا
2021

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "The impact of revenues on economic development in Iraq for the period 2004-2019" prepared by "Annette Yokhana Nissan" defended on 29 /01/ 2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

JURY MEMBERS

.....

Dr. Dildar Haydar Ahmed (Supervisor)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Economics Department

.....

Prof. Dr. Khairi Ali Auso Ali (Head of Jury)
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Business Administration Department

.....

Dr. Ramyar Rezgar Ahmed
Near East University
Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Accounting Department

.....

Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

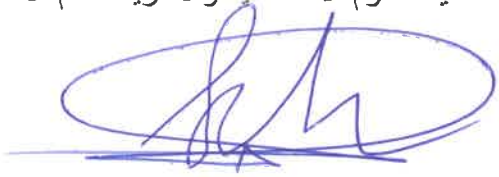
قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير أنيت يوخانا نيسان في رسالته الموسومة بـ " اثر العائدات النفطية على التنمية الاقتصادية في العراق للفترة 2004 - 2019" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/01/29، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة

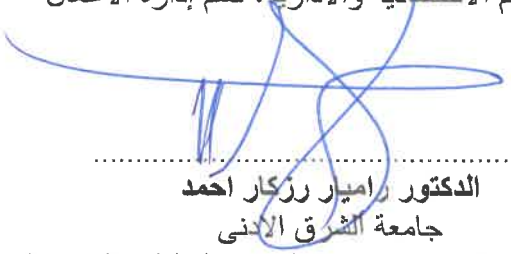
.....

الدكتور دلدار حيدر احمد (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم الاقتصاد



.....

الاستاذ الدكتور خيرى علي اوسو علي (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال



.....

الدكتور رامیار رزكار احمد
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية و المحاسبة

.....

الاستاذ الدكتور كـ. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm **ANNETTE YOKHANA NISSAN**; hereby declare that this dissertation entitled '**The impact of revenues on economic development in Iraq for the period 2004-2019**, been prepared myself under the guidance and supervision of **Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:29/01/2021

Signature

ANNETTE YOKHANA NISSAN

الاعلان

أنا **انيت يوخنا نيسان،** أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان **أثر العائدات النفطية على التنمية الاقتصادية في العراق للفترة 2004 - 2019،** كانت تحت إشراف وتوجيهات **الدكتور دلدار حيدر احمد،** ولقد أعددتها بنفسي تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ: 2021/01/29

التوقيع

انيت يوخنا نيسان

ACKNOWLEDGEMENTS

I thank God, Lord of the Worlds, who created and guided and guided the steps, so this work came out with his help and success, we praise Him very much in the beginning and the end.

I extend my gratitude and thank you very much to everyone who extended a helping hand, especially the honorable professor who supervised this research, Dr. Dildar Haider, who I had the honor to share with him for this thesis.

I also extend my thanks to the members of the discussion committee, and I extend my thanks to everyone who helped in the completion and success of this simple work, especially Dr. Muhammad Hassan Khamo, Dr. Muhannad Aziz Shallal, M.Sc. Akram Saleh Youssef and those who were not stingy in providing assistance, especially during the period of this thesis.

I especially thank my teachers, Dr. Azad Ahmed Saadoun, who helped me complete my studies, and Dr. Samir Fakhri Nehme, Dean of the Faculty of Administration and Economics / Nowruz University.

I thank my comrades and colleagues for their help in completing this work, especially Mamoun Adam Maarouf, Malako Temaninos, Martin Daryaush, and I especially thank Nisha Philip for his help in completing this research and everyone whose goal was knowledge and diligence. I also thank everyone who helped me from near or from afar, even with a word or a valid prayer

شكر وتقدير

اشكر الله رب العالمين الذي خلق وهدى وسدد الخطى فخرج هذا العمل بعونه وتوفيقه، نحمده حمدا كثيرا في المبتدى والمنتهى.

اتقدم بالعرفان بالجميل واتقدم بالشكر الجزيل لكل من مد يد المساعدة والعون وفي مقدمتهم الاستاذ الفاضل المشرف على هذا البحث الدكتور دلدار حيدر والذي تشرفت بأشراه على هذا البحث.

كما اتقدم بالشكر الى اعضاء لجنة المناقشة، واتقدم بالشكر الى كل من ساعد في اتمام ونجاح هذا العمل البسيط وأخص بالذكر كل من الدكتور محمد حسن خمو، الدكتور مهند عزيز شلال، م.م. أكرم صالح يوسف والذين لم يبخلوا في تقديم العون خاصة في فترة انجاز هذا البحث.

وأخص بالشكر الى معلمي الدكتور ازاد احمد سعدون الذي ساعدني على أستكمال دراستي والدكتور الفاضل سمير فخري نعمة عميد كلية الادارة والاقتصاد / جامعة نوروز.

أشكر رفاقي وزملائي على مساعدتهم في اتمام هذا العمل وبالاخص مأمون ادم معروف، ملكو طيمانينوس، مارتن درياوش، وأخص بالشكر الجزيل نيشا فيليب على مساعدته في اتمام هذا البحث وكل من كان هدفه العلم والاجتهاد، كما اشكر كل من ساعدني من قريب او من بعيد ولو بكلمة او دعوة صالحة.

ABSTRACT

THE IMPACT OF REVENUES ON ECONOMIC DEVELOPMENT IN IRAQ FOR THE PERIOD 2004-2019

The study aims to identify the volume of oil revenues in Iraq during (2004-2019). As well as knowing the programs and plans that have been developed to increase the volume of Iraqi exports of oil. What is the extent of the impact of oil revenues on achieving the economic development programs proposed and followed in Iraq? The most important findings of the study are that oil production in Iraq and the increase in export capacity during the specified period were based on a purely political decision and not an economic decision, which caused great damage to the specifications of oil reservoirs. The establishment of a sovereign fund in Iraq has a great task, especially in investing and utilizing the surplus of oil revenues (in times of economic recovery and the increase in oil prices and demand for it) and using the profits generated from the fund's investments to fill the deficit that may arise as a result of low oil prices or demand, which will reflect negatively On the volume of the achieved oil revenues, which are the backbone of the economy in Iraq.

And oil revenues make the country whose imports depend on oil a captive in a unilateral economic trap, as the dependence of oil states on a single source of income, which is often determined in the scope of the role of the private sector in them, it is natural that the contribution of that sector is large in the gross domestic product at the expense of The rest of the other economic sectors in most of the oil-producing countries, as the size and growth of GDP depends on the level of crude oil prices in the global market, and that the growth of GDP in them increases when the proportion of oil revenues increases. The total diversification of sources of income, but it is a reflection of the rise in crude oil prices, and the opposite happens in the case of lower oil prices.

One of the most important recommendations recommended by this study is the necessity of diversifying the Iraqi economy and not relying on one sector for financing by employing oil revenues to develop and modernize other sectors, as well as encouraging the private sector by issuing laws that protect local products and reduce dependence on imports and thus increase the employment rate and reduce

Unemployment rate. And the need for the proposed fund in Iraq to be a sovereign fund of the type of provident funds or reserve investment companies, as diversifying the sources of income for any country is what creates financial and economic stability for it and not the accumulated foreign reserves generated from one source of income and no other than the revenues of crude oil exports.

Key words: oil revenues, economic development, the general budget, spending, education

ÖZ

2004-2019 DÖNEMİNDE IRAK'TA PETROL GELİRLERİNİN EKONOMİK KALKINMAYA ETKİSİ

Çalışma, Irak'ta (2004-2019) petrol gelirlerinin hacmini belirlemeyi amaçlamaktadır. Irak'ın petrol ihracatının hacmini artırmak için geliştirilen program ve planları bilmenin yanı sıra. Petrol gelirlerinin Irak'ta önerilen ve kabul edilen ekonomik kalkınma programlarının gerçekleştirilmesine etkisi nedir? Çalışmanın en önemli bulguları, Irak'taki petrol üretiminin ve belirtilen dönemde ihracat kapasitesindeki artışın ekonomik bir karara değil, tamamen siyasi bir karara dayanması ve bunun petrol rezervuarlarının özelliklerine büyük zarar vermesidir. Irak'ta bir egemen fonun kurulması, özellikle petrol gelirlerinin fazlasının (ekonomik toparlanma ve petrol fiyatlarının ve buna olan talebin arttığı zamanlarda) yatırım yapılması ve değerlendirilmesi ve fonun yatırımlarından elde edilen karların kullanılması için büyük bir göreve sahiptir. düşük petrol fiyatları veya talebi sonucu oluşabilecek ve olumsuz yansıyacak açığı kapatmak Irak'ta ekonominin bel kemiğini oluşturan petrol gelirlerinin hacmi üzerinde.

Petrol üreten ülkelerin tek bir gelir kaynağına bağımlı olması, çoğu zaman özel sektörün bu gelirdeki rolü kapsamında belirlendiğinden, petrol gelirleri, geliri petrole bağlı olan bir ülkeyi tek ekonomi tuzağına düşürmektedir. GSYİH'nın büyüklüğü ve büyümesi ham petrol seviyesine bağlı olduğundan, petrol üreticisi ülkelerin çoğunda diğer ekonomik sektörlerin geri kalanı pahasına gayri safi yurtiçi hasılada bu sektörün katkısının büyük olması doğaldır. küresel piyasada petrol fiyatlarının arttığını ve petrol gelirlerinin payı arttıkça GSYİH büyümesinin arttığını, ham petrol fiyatlarındaki artışın bir yansıması olduğunu ve petrol fiyatlarının düşük olması durumunda bunun tam tersini ortaya koyuyor.

Bu çalışmanın tavsiye ettiği en önemli tavsiyelerden biri, Irak ekonomisini çeşitlendirmek ve petrol gelirlerini diğer sektörleri geliştirmek ve modernize etmek için kullanarak finansman için tek bir sektöre bel bağlamamak ve yerel koruma kanunları çıkararak özel sektörü teşvik etmek gerekliliğidir. ürünleri ve ithalata bağımlılığı azaltmak ve böylece istihdam oranını artırmak ve İşsizlik oranını azaltmak. Ve Irak'ta önerilen fonun, herhangi bir ülkenin gelir kaynaklarını çeşitlendirmek olarak, birikmiş

yabancı rezervler değil, onun için finansal ve ekonomik istikrarı yaratan ihtiyat fonları veya rezerv yatırım şirketleri türünde bir egemen fon olması ihtiyacı. ham petrol ihracatının gelirlerinden başka bir gelir kaynağından değil.

Anahtar Kelimeler: petrol gelirleri, ekonomik kalkınma, kamu bütçesi, harcama, eğitim.

ملخص

أثر العائدات النفطية على التنمية الاقتصادية في العراق للفترة 2004 - 2019

الدراسة تهدف إلى التعرف على حجم العائدات النفطية في العراق خلال (2004-2019). وكذلك معرفة البرامج والخطط التي وضعت لزيادة حجم الصادرات العراقية من النفط. وما مدى تأثير العائدات النفطية في تحقيق برامج التنمية الاقتصادية المقترحة والمتبعة في العراق. واهم النتائج التي توصلت اليها الدراسة هو إن إنتاج النفط في العراق وزيادة طاقة التصدير خلال الفترة المحددة جرى بناء على قرار سياسي بحت وليس قرار اقتصادي مما ألحق أضراراً كبيرة في مواصفات المكامن النفطية. وإن إنشاء صندوق سيادي في العراق له مهمة كبيرة خاصة في استثمار وتوظيف الفائض من عائدات النفط (في أوقات الانتعاش الاقتصادي وزيادة اسعار النفط والطلب عليه) واستخدام الارباح المتحققة من استثمارات الصندوق لسد العجز الذي يمكن أن ينشأ نتيجة انخفاض أسعار النفط أو الطلب عليه مما سينعكس سلباً على حجم العائدات النفطية المتحققة والتي هي عصب الاقتصاد في العراق.

والعائدات النفطية تجعل الدولة التي يعتمد واردها على النفط أسيرة في فخ أحادي الاقتصاد، إذ إن اعتماد الدول النفطية على مورد واحد للدخل، والذي غالباً ما يحدد في نطاق دور القطاع الخاص فيها فإنه من الطبيعي أن تكون مساهمة ذلك القطاع كبير في الناتج المحلي الإجمالي على حساب بقية القطاعات الاقتصادية الأخرى في معظم البلدان النفطية، إذ يعتمد حجم الناتج المحلي الإجمالي ونموه على مستوى أسعار النفط الخام في السوق العالمية، وإن نمو الناتج المحلي فيها يزداد عند زيادة نسبة الإيرادات النفطية وهذا في الحقيقة لا يدلل على زيادة مساهمة القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الإجمالي وتنويع مصادر الدخل وإنما هو انعكاس لارتفاع أسعار النفط الخام، ويحدث العكس في حالة انخفاض أسعار النفط.

ومن اهم التوصيات التي وصت بها هذه الدراسة هو ضرورة تنويع الاقتصاد العراقي وليس الاعتماد على قطاع واحد للتمويل من خلال توظيف العائدات النفطية لتطوير وتحديث القطاعات الأخرى، وكذلك تشجيع القطاع الخاص عن طريق إصدار قوانين تحمي المنتجات المحلية وتقلل من الاعتماد على الاستيراد وبالتالي ارتفاع معدل التوظيف وتقليل نسبة البطالة. وضرورة إن يكون الصندوق المقترح في العراق صندوق سيادي من نوع صناديق الادخار أو شركات الاستثمار الاحتياطي، إذ إن تنويع مصادر الدخل لأي دولة هو الذي يخلق الاستقرار المالي والاقتصادي لها وليس الاحتياطيات الأجنبية المكدسة والمتولدة من مصدر واحد للدخل لا غيره إلا وهو إيرادات صادرات النفط الخام.

الكلمات المفتاحية: العائدات النفطية، التنمية الاقتصادية، الموازنة العامة، الانفاق، التعليم.

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL ..... .

DECLARATION..... .

ACKNOWLEDGEMENTS.....III

ABSTRACT IV

ÖZ V

TABLE OF CONTENTS VI

LIST OF TABLES..... .VIII

LIST OF FIGURES IX

INTRODUCTION **1**

CHAPTER 1 11

THEORETICAL FRAMEWORK FOR OIL REVENUES.....11

1.1: Conceptual framework for oil revenues 11

1.1.1: The concept of oil revenue.....11

1.1.2: The importance of oil revenues in the Iraqi economy 12

1.1.3: Factors affecting the development of oil revenues 19

1.2: View the evolution of oil revenues.....22

1.2.1: Oil revenues for the period 1996-2003 22

1.2.2: Oil revenues for the period 2004-2013 24

1.2.3: The development of oil in Iraq under the licensing rounds.....27

1.3: The role of the oil sector in the economy of Iraq.....32

1.3.1: The contribution of oil to the gross domestic product 32

1.3.2: The contribution of oil to foreign exchange and to financing the general budget 34

CHAPTER 2 39

THEORETICAL FRAMEWORK FOR ECONOMIC DEVELOPMENT 39

2.1: Conceptual framework for economic development 40

2.1.1: The concept of economic development 40

2.1.2: basic principles of economic development 41

2.1.3: economic development goals 43

2.2: Obstacles to economic development 45

2.2.1: Obstacles to economic development 45

2.2.2: The role of financial markets in economic development 49

2.2.3: Requirements for economic development 52

2.3: Development policies and their main problems 53

2.3.1: Economic Development Policies 53

2.3.2: The main problems of economic development 55

2.3.3: The relationship between economic development and human development ..59

CHAPTER 3 61

BASIC INDICATORS OF ECONOMIC DEVELOPMENT 61

3.1: Evolution of the basic indicators of economic development in Iraq for the period 2004-2019 61

3.1.1: health spending 61

3.1.2: Spending on education 63

3.1.3: Average per capita income from GDP 65

3.2: Building standard models to determine the impact of oil revenues on development in Iraq 66

3.2.1: The impact of oil revenues on spending on health in Iraq 67

3.2.2: The impact of oil revenues on spending on education in Iraq 70

3.2.3: The impact of oil revenues on income in Iraq 74

CONCLUSION.....78

REFERENCES 80

PLAGIARISM REPORT.....89

SCIENTIFIC RESEARCH ETHICS COMMITTEE.....90

قائمه المحتويات

قرار لجنة المناقشة .....

الاعلان.....

شكر وتقدير ..... ج

ملخص ..... د

قائمه المحتويات .....ز

قائمة الجداول ..... س

قائمة الاشكال.....ض

المقدمة.....1

الفصل الاول..... 11

الإطار النظري للعائدات النفطية 11

1.1: الإطار المفاهيمي للعائدات النفطية 11

1.1.1: مفهوم العائدات النفطية 11

2.1.1: أهمية العائدات النفطية في الاقتصاد العراقي..... 12

3.1.1: العوامل المؤثرة في تطوير العائدات النفطية 19

2.1: عرض تطور العائدات النفطية..... 22

1.2.1: العائدات النفطية للمدة 1996- 2003..... 22

2.2.1: العائدات النفطية للمدة 2004- 2013..... 24

3.2.1: تطور النفط في العراق في ظل جولات التراخيص..... 27

3.1: دور قطاع النفط في اقتصاد العراق 32

1.3.1: مساهمة النفط في اجمالي الناتج المحلي..... 32

2.3.1: مساهمة النفط في النقد الاجنبي وفي تمويل الموازنة العامة..... 34

الفصل الثاني 39

الإطار النظري للتنمية الاقتصادية..... 39

1.2: الإطار المفاهيمي للتنمية الاقتصادية 40

1.1.2: مفهوم التنمية الاقتصادية 40

2.1.2: المبادئ الاساسية للتنمية الاقتصادية..... 41

3.1.2: اهداف التنمية الاقتصادية 43

2.2: المعوقات التي تواجه التنمية الاقتصادية 45

1.2.2: معوقات التنمية الاقتصادية..... 45

2.2.2: دور الاسواق المالية في التنمية الاقتصادية..... 49

3.2.2: متطلبات التنمية الاقتصادية 52

3.2: سياسات التنمية واشكالياتها الرئيسية 53

1.3.2: سياسات التنمية الاقتصادية..... 53

2.3.2: الاشكاليات الرئيسية للتنمية الاقتصادية 55

3.3.2: العلاقة بين التنمية الاقتصادية والتنمية البشرية 59

الفصل الثالث 61

المؤشرات الاساسية للتنمية الاقتصادية..... 61

1.3: تطور المؤشرات الاساسية للتنمية الاقتصادية في العراق للمدة 2004-2019..... 61

1.1.3: الانفاق على الصحة..... 61

2.1.3: الانفاق على التعليم..... 63

3.1.3: متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الاجمالي..... 65

2.3: بناء النماذج القياسية لتحديد أثر العائدات النفطية على التنمية في العراق..... 66

1.2.3: أثر العائدات النفطية على الانفاق على الصحة في العراق..... 67

2.2.3: أثر العائدات النفطية على الانفاق على التعليم في العراق 70

3.2.3: أثر العائدات النفطية على الدخل في العراق..... 74

الخاتمة..... 78

المراجع والمصادر..... 80

تقرير الانتحال..... 89

لجنة اخلاقيات البحث العلمي 90

List of Tables

Table 1: Evolution of nominal oil prices for the period (2004-2019) 20

Table 2: The age of oil and its reserves in the various producing countries for the year (2013) 21

Table 3: Stages of implementing the oil-for-food program 23

Table 4: Volume of oil revenues, exported quantities and daily export rate for the period (1996-2003) 24

Table 5: Oil revenues (quantity and value) and daily export rate for the period (2004-2013) 26

Table 6: The contribution of the oil sector to the GDP (2000 - 2019) at current prices and value in million dinars 32

Table 7: Foreign Assets of Foreign Currency and Gold, Import Values and Surplus Deficit for the Period (2001 - 2007) 35

Table 8: The relative importance of oil and non-oil revenues to total revenues/ amount of public expenditures (million dinars) 36

Table 9: Total external public debt of Arab borrowing countries (2002-2007) in millions of dollars 47

Table 10: The ratio of the total external public debt of the Arab borrowing countries to the gross domestic product (2002-2007) as a percentage (%) 48

Table 11: Inflation rates in Arab countries and their global ranking in 2008 49

Table 12: Real GDP growth (2004-2007) for Iraq compared to other countries (percentage) 56

Table 13: The number of medical personnel and the rate per (10,000) of the population 62

Table 14: Percentage of spending on education as a percentage of GDP (at constant prices) in Iraq for the period from (2004-2017) 64

Table 15: Average per capita GDP at constant prices (1988) in Iraq for the period (2003-2013) 66

Table 16: The stability of the oil revenue series in the first difference 67

Table 17: The stability of the health expenditure series in the first difference 67

Table 18: Results of the oil revenue and health chain co-integration test for the period 2004-2019 69

Table 19: Results of estimating the relationship in the impact of oil revenues on spending on health in Iraq 70

Table 20: The stability of the series of expenditures on education in the first group 71

Table 21: Results of the oil revenue and education chain co-integration test for the period 2004-2019 72

Table 22: Results of estimating the relationship in the impact of oil revenues on spending on education in Iraq 73

Table 23: Stability of the first difference income series 74

Table 24: Results of the Oil Revenue and Income Series Co-integration Test for the period 2004-2019 75

Table 25: The results of estimating the relationship on the impact of oil revenues on income in Iraq 77

قائمة الجداول

جدول 1: تطور أسعار النفط الاسمية للمدة (2004- 2019) 20

جدول 2: عمر النفط واحتياطاته في مختلف الدول المنتجة لعام (2013) 21

جدول 3: مراحل تطبيق برنامج النفط مقابل الغذاء 23

جدول 4: حجم العائدات النفطية والكميات المصدرة ومعدل التصدير اليومي للمدة (1996-2003) 24

جدول 5: العائدات النفطية (كمية وقيمة) ومعدل التصدير اليومي للمدة (2004- 2013) 26

جدول 6: مساهمة قطاع النفط في الناتج المحلي الإجمالي (2000 – 2019) بالأسعار الجارية والقيمة بالمليون دينار 32

جدول 7: الموجودات الأجنبية من العملات الأجنبية والذهب وقيم الاستيرادات والعجز الفائض للمدة(2001 – 2007) 35

جدول 8: الأهمية النسبية للإيرادات النفطية والغير نفطية إلى إجمالي الإيرادات/مقدار النفقات العامة (مليون دينار) 36

جدول 9: اجمالي الدين العام الخارجي للدول العربية المقترضة (2002-2007) بملايين الدولارات 47

جدول 10: نسبة اجمالي الدين العام الخارجي للدول العربية المقترضة الى اجمالي الناتج المحلي الاجمالي (2002-2007) كنسبة مئوية (%) (نفس المصدر السابق) 48

جدول 11: معدلات التضخم في الدول العربية وترتيبها عالميا عام 2008 49

جدول 12: نمو الناتج المحلي الحقيقي (2004-2007) للعراق مقارنة مع البلدان الاخرى (نسبة مئوية) 56

جدول 13: اعداد الكوادر الطبية والمعدل لكل (10000) من السكان 62

جدول 14: نسبة الانفاق على التعليم من الناتج المحلي الاجمالي (بالاسعار الثابتة) في العراق للفترة من (2004-2017) 64

جدول 15: متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي وبالاسعار الثابتة (1988) في العراق للفترة (2003-2013) 66

جدول 16: الاستقرارية لسلسلة العائدات النفطية بالفرق الاول 67

جدول 17: الاستقرارية لسلسلة الانفاق على الصحة بالفرق الاول 67

جدول 18: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والصحة للمدة 2004-2019..... 69

جدول 19: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الانفاق على الصحة في العراق 70

جدول 20: الاستقرارية لسلسلة الانفاق على التعليم بالفرق الاول..... 71

جدول 21: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والتعليم للمدة 2004-2019..... 72

جدول 22: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الانفاق على التعليم في العراق..... 73

جدول 23: الاستقرارية لسلسلة الدخل بالفرق الاول 74

جدول 24: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والدخل للمدة 2004-2019 75

جدول 25: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الدخل في العراق 77

List of Figures

Figure1: The contribution of the oil sector to the gross domestic product 33

Figure 2: Percentage of the contribution of oil and non-oil revenues to the formation of public revenues..... 37

قائمة الاشكال

رسم توضيحي 1: نسبة مساهمة قطاع النفط إلى الناتج المحلي الإجمالي 33

رسم توضيحي 2: يوضح نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والغير نفطية في تكوين الإيرادات العامة 37

المقدمة

الإطار المنهجي والدراسات السابقة

الإطار المنهجي

يعتمد الاقتصـاد العراقي على عائدات النفط منذ بداية عام 1950 مجلس الإعمار، وقطاع النفط يشـكل عصب الحياة للاقتصاد الوطني والمصدر الأهم في تمويل برامج التنمية والإنفاق الاستثماري الحكومي طوال العقود الخمس الماضـية لمنتصـف القرن العشـرين وتوليد الدخل القومي وتوفير العملات الأجنبية الضـرورية لتمويل الاسـتيرادات، اذ تسـاهم العائدات النفطية بنسـبة (96%) من إجمالي الصـادرات العراقية، اذ تحتل الصـادرات اهمية كبيرة في النمو الاقتصـادي، إلا أن الحكومات المتعاقبة عجزت عن تنويع الاقتصـاد وربط فرص النمو بما يتحقق من عائداته النفطية، ويمثل العراق حالة نموذجية لفعل (لعنة الموارد الطبيعية) أو ما يعرف بـ(المرض الهولندي)، فبدل أن تحقق العائدات النفطية التنمية والنمو عززت الركود الاقتصـادي والفسـاد والحرب، وأدت إلى رفع سـعر صـرف العملة بسـبب تدفق الرأسـمال نتيجة ازدهار سـعر النفط وتصـديره، مما أضـعف القدرة التنافسـية لقطاع الصـناعة والزراعة وبالتالي فقدان فرص العمل وتزايد البطالة، وقد برزت مشـكلة السـياسـة المالية والتضـخم، فالوفورات النفطية تميل الى زيادة التوقعات وتغذي الآمال غير الواقعية عن المسـتقبل، وهذا بدوره أدى إلى فقدان السـيطرة على الإنفاق الحكومي، وتهميش القطاع الخاص وتطوره والذي يسـاهم في عملية التنمية الاقتصادية.

وقد كانت الثروة النفطية مرمى أطماع دول كثيرة وأهم أسباب الأزمات الاقتصـادية والسياسية واحتلال العراق وتراجع مسار التنمية الاقتصادية والاجتماعية في العراق.

مشكلة الدراسة:

تتركز مشـكلة الدراسـة في عدم اسـتغلال العائدات النفطية العالية والتي سـاهمت في تحسـين اقتصـاديات دول عديدة وتطوير قطاعاتها الصناعية والزراعية والتجارية، أما في العراق تم تسخير العائدات للنفقات التشـغيلية والدخول في حروب مكلفة أدت إلى اسـتنزاف الفوائض وتحميل العراق ديون كثيرة وإهمال القطاعات الإنتاجية وبالتالي تأخير عملية التنمية الاقتصـادية، لذا فإن ضـخامة العائدات النفطية العراقية وسهولة تحقيقهاً والتي لا تتطلب نشاطاً اقتصادياً حقيقياً لا تنعكس على التنمية الاقتصادية في العراق.

أهمية الدراسة:

إن النفط ضروري للعديد من الصناعات، ومهم للحفاظ على الحضارة الصناعية في شكلها الحالي، ومن ثم يمثل أهمية بالغة للعديد من الدول. ويعتبر النفط مسؤولاً عن نسبة كبيرة من استهلاك الطاقة العالمي،

وهو من الموارد التي تنضب لذلك تكمن أهمية دراسة في كيفية الاستفادة من عائداته إلى أقصى حد ومن غير إسراف ليصل إلى أجيال أخرى، وخلق موارد من عائداته يمكن أن تحل محله في المستقبل القريب، وهذا ما يجب أن تفكر وتعمل عليه الدول المصـدرة للنفط وخصـوصـاً الدول النامية ومن بينها العراق الذي يمتلك احتياطيات نفطية تصـل إلى (145) مليار برميل حسـب تقارير عام 2016، فأهمية توجيه عائدات العراق من النفط في تدعيم القطاعات الاقتصـادية الأخرى وتنميتها وتطويرها وإيجاد المصـادر الجديدة غير النفط هو الأمر المهم الذي يجب أن يؤخذ بعين الاعتبار في سياسيات الحكومة العراقية.

الهدف من الدراسة:

1. التعرف على حجم العائدات النفطية في العراق خلال (2004-2019).
2. أثر العائدات النفطية في تحقيق برامج التنمية الاقتصادية المقترحة والمتبعة في العراق.

فروض الدراسة:

1. ليس هناك تنمية اقتصادية حقيقية في العراق متحققة من العائدات النفطية.
2. هناك أثر إحصـائي للعائدات النفطية على مؤشـرات التنمية الاقتصـادية في العراق، ويتفرع منها الفروض الفرعية التالية:-

أ- هناك علاقة ذو دلالة إحصائية معنوية بين العائدات النفطية والانفاق على الصحة.

ب- هناك علاقة ذو دلالة إحصائية بين العائدات النفطية والانفاق على التعليم.

ج- هناك علاقة ذو دلالة إحصائية بين العائدات النفطية والدخل.

منهجية الدراسة:

أ- الدراسة النظرية:

تستخدم الباحثة المنهج الاستقرائي وهو خاص بالجانب النظري للدراسة المتعلق بالتعرف على العائدات النفطية وأثرها على التنمية الاقتصادية في العراق. معتمدا بذلك على الكتب والرسائل والأبحاث الخاصة بهذا الشأن.

ب- الدراسة العملية:

تستخدم الباحثة في دراسة القياسية برنامج Eviews خلال مدة الدراسة للوصول إلى هدف الدراسة وهو معرفة أثر العائدات النفطية في تحقيق التنمية الاقتصـادية في العراق، معتمداً بذلك على بيانات

وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ووزارة المالية ووزارة النفط والتقارير الاقتصـــادية للبنك المركزي العراقي وتقارير منظمة الطاقة العالمية وتقارير منظمة الأوبك.

حدود الدراسة:

تم إجراء هذه الدراسة في إطار الحدود التالية:

1- الحدود المكانية: تم تحديد مجال تطبيق الدراســـة في العراق اذ اجريت دراســـة عميقة عن أثر العائدات النفطية في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق موضعا للدارسة.

2- الحدود الزمنية: اقتصـــرت عملية جمع البيانات للمدة من (2004-2019) إذ إنها مدة كافية لتحقيق أهداف البحث، والهدف من اختيار هذه المدة هو التغيرات التي طرأت على العراق بعد عام 2003 من تغيرات مالية وسياسات اقتصادية.

الدراسات السابقة:

وتتكون الدراسات من دراسات عربية ودراسات أجنبية كما يلي:

الدراسات السابقة باللغة العربية:

1 - دراسة (احمد جاسم جبار الياسري) بعنوان: "النفط ومستقبل التنمية في العراق، 2009.

أظهرت الدراســـة الكيفية التي مارس فيها النفط تأثيراً ســـلبياً في نمط التنمية في البلد، كما أن أهمية الدراسة تأتي من المدى الزمني لها، ذلك أن تضمين المستقبل يكسبها أهمية إضافية، من خلال رصد حركة متغيرات التنمية في المســـتقبل في ظل التطور النفطي في الإنتاج والأســـعار، وأثرهما في حجم عائدات النفط، والخيارات المطروحة أمام صانع القرار الاقتصادي.

وتوصلت الدراسة إلى إن نمط التنمية في العراق استمر أسير النفط لارتباط حركة العملية بوفرة العوائد النفطية أو شحها، فتزداد زخماً في ظل زيادتها، وتتراجع في ظل تناقصها. وكان تصرف صناع القرار تجاه قطاع النفط أثره المباشر في صياغة اتجاهات التنمية، كما كان لسعيهم في السيطرة على هذا القطاع بوصفه مصدرا للثروة وبالتالي السلطة، آثاره السلبية في المجتمع والدولة والاقتصاد معا، وساهم ارتفاع ســـيطرة الدولة على قطاع النفط في المزيد من تخلف هذا القطاع وبخاصـــة أنه تحمل الآثار الســـلبية لأخطاء الســـياســـة التي ارتكبها حكام البلد خاصـــة في الربع الأخير من القرن الماضـــي وحتى احتلال العراق. (الياسري،2009)

2- دراســة (نور الدين عبدالله) بعنوان: "تقييم التجربة الجزائرية في التنمية الاقتصـادية على ضـوء برامج الإصلاح الاقتصادية" ،2009

هدفت هذه الدراسة إلى تقييم سياسات الإصلاح الاقتصادي المتبعة في الجزائر خلال الفترة (1984-2004) وتحقيق الأهداف الإنمائية للاقتصاد الجزائري. أو بمعنى أدق تقييم سياسات الإصلاح الاقتصادي في الاختلالات الهيكلية التي يعاني منها الاقتصاد الجزائري وأهمها عجز الموازنة العامة للدولة وعجز ميزان المدفوعات والدين الخارجي والتضخم والبطالة حتى يمكن تحقيق الاستقلال الأمثل للموارد الاقتصادية وتنميتها بما يؤدي إلى زيادة الإنتاج وتحقيق معدلات نمو مرتفعة، والتوظيف الأمثل لكل طاقات المجتمع لدفع عجلة التنمية الى الامام.

وتوصلت الدراسة إلى أن برنامج الاصلاح الاقتصادي المطبق في الجزائر قد وفق في تحقيق مؤشرات التوزان والاستقرار على الصعيد المالي والنقدي والسعري، ولكن أسفر عن عجز في معالجة الاختلالات ذات الطبيعة البنيانية التي تعد شرطاً كافياً لتحقيق النمو القابل للاستمرار وتعتبر تطورها وتحسنها دلالة على إحداث تحول وتطور إيجابي في البنيان الاقتصادي ،كما أن التحسن في مؤشرات الاستقرار المالي والنقدي أدى الى تدهور مؤشرات التوزان الاجتماعي: كالفقر وتراجع معدلات الالتحاق بالمدارس خلال السنوات الأولى من تطبيق برنامج الإصلاح، وارتفاع في تكاليف المعيشة ومعدلات البطالة، وأثر البرنامج كذلك على التشكيل الطبقي والشرائح الاجتماعية. (نورالدين، 2009)

3 - دراسة (زمن راوي سلطان الجبوري) بعنوان: "واقع السياسة النفطية وسبل إصلاحها في العراق"، 2010

اكتسبت الدراسة التي جاءت أهميتها من خلال بيان دور النفط في تشكيل ماضي وحاضر ومستقبل العراق وكذلك بيان ما استخدمته الدول الكبرى متمثلة بشركاتها الاحتكارية من أساليب في سبيل استغلال ثروة العراق النفطية لتحقيق أرباح طائلة تصب في اقتصادياتها وفي وقت تشكل فيه العوائد النفطية الأساس في بناء الاقتصاد العراقي لذا فإن تحليل السياسة النفطية وتشخيص مشكلاتها وذلك بحاجة إلى فحص دقيق من أجل وضع التوصيات المناسبة لحل مشكلاتها.

وتوصلت الدراسة إلى إصلاح واقع السياسة النفطية في العراق ودراسة واقع استغلال الثروة النفطية في العراق إضافة إلى تشخيص معوقات وتحديات السياسة النفطية ووضع تصورات إصلاح السياسة النفطية المستقبلية في العراق. (الجبوري، 2010)

4- دراسة (رضوان ربيع رضوان العناني) بعنوان: "دور رأس المال البشري في تحقيق التنمية الاقتصادية في مصر (دراسة مقارنة مع دول شرق اسيا)"،2011

تهدف الدراسة إلى تطور العنصر البشري ونظرياته في الفكر التنموي وتطور مؤشرات التنمية، وكذلك تحليل لوضع رأس المال البشري في مصر من خلال استعراض الموقف الحالي لعناصر التعليم،

التدريب، البحث العلمي، الصـــحة، الدخل، البطالة والتنافســية، وإضـــافة لذلك معرفة ما إذا كانت هناك علاقة بين رأس المال البشـري والتنمية الاقتصـــادية في مصـــر خلال الفترة (1990-2010) وأيضـــا دراسة رأس المال البشري والتنمية الاقتصادية في دول شرق آسيا وكيفية استفادت مصر منها.

وتوصلت الدراسة إلى أن مسيرة تنمية رأس المال البشري ترتبط بشكل وثيق بمسيرة نظريات التنمية ونظريات النمو الاقتصـــادي فالتنمية البشـرية هي جزء من عملية التنمية الاقتصـــادية والاجتماعية ولقد تطور البعد الإنساني في الفكر التنموي السائد في كل مرحلة، وكذلك أن الفجوة الكبيرة القائمة بين الدول المتقدمة والدول النامية في مجال التنمية الاقتصـــــادية تعود إلى حد كبير إلى تكوين وكفاءة رأس المال البشري مما يحتم على الدول النامية ومنها مصـر أن تضـع اسـتراتيجية شـاملة لتطوير إمكانات العنصـر البشري فيها، إذ أن عملية التنمية الاقتصادية تتوقف بدرجة كبيرة على تطوير هذا العنصر، وأيضا يقوم النظام التعليمي بدور هام في زيادة القيمة المضـافة لرأس المال البشـري من حيث انه مخزون للمعارف العقلية التي تتم ترجمتها إلى مهارات تحقق الاكتشـــافات وتحولها إلى تطبيقات تكنولوجية جديدة أو تقوم بالإدارة الكفؤة للقوى العاملة والموارد المادية في آن واحد. (العناني 2011)

5- دراســـة (علي محمد بونمر المزروعي) بعنوان: "تجربة التنمية الاقتصـــادية في إمارة أبو ظبي (دراسة مقارنة مع بعض دول شرق آسيا"، 2012

تناولت الدراســـة تقييم جهود التنمية الاقتصـــادية في إمارة أبوظبي ومقارنتها بتجارب التنمية في بعض دول شـرق آسـيا مثل سـنغافورة وماليزيا، والتعرف على ما إذا كان النمو الاقتصـادي في إمارة أبو ظبي والذي يتركز في زيادة الإنتاج الوطني من السلع والخدمات وهو بذلك يكون مفهوم وهدف اقتصادي ليس لـه أي بعد اجتمـاعي أو ثقـافي حيث إنـه مفهوم "كمي" بحت يعكس النمو أو الزيـادة في الإنتـاج بغض النظر عن مصـــدر هذا النمو ودور عوامل الإنتاج المختلفة في هذا النمو قد تمكن من تحقيق التنمية الاقتصـــادية والتي تشـــمل الأبعاد الأخرى لعملية النمو الاقتصـــادي كالأبعاد الإنســـانية و الاجتماعية والثقافية.

وتوصلت الدراسة إلى إمكانية محاكاة اقتصاد إمارة أبوظبي للتجربة التنمية الناجحة في كل من سنغافورة وماليزيا من خلال اتباع ســياســة اقتصـــادية كلية قاعدتها الشـــراكة مع القطاع الخاص، وتوجيه كافة الاســتثمارات نحو النهوض برأس المال البشـري (من خلال تكثيف الاســتثمار في التعليم والصـــحة مع التدخل الحكومي لضـــمان جودته)، وتهيئة بنية تحتية ومتطورة وبيئة أعمال بمواصـــفات عالمية جاذبة للاســـتثمارات المحلية والأجنبية، وتوجيه تلك الاســـتثمارات نحو قطاعات مختلفة مما يؤدي إلى إعادة هيكلة مكونات الناتج المحلي الإجمالي للإمارة وتنوعه. (المزروعي 2012)

6- دراســة (وحيد خير الدين) بعنوان: "أهمية الثروة النفطية في الاقتصــاد الدولي والاســتراتيجيات البديلة لقطاع المحروقات"، 2013

تهدف الدراســة إلى التعرف على المورد الأكثر إثارة للصــراعات على المســتوى الدولي وهو الثروة النفطية، ومدى تواجد هذا المورد فوق الكرة الأرضــية، وســنتطرق إلى دور وأهمية القطاع النفطي في الاقتصـاد الدولي سواء بالنسبة للدول المنتجة أو المستهلكة من جهة، وبالنسبة للجزائر من جهة أخرى، هذا إضافة إلى التعرف إلى أهمية الثروة النفطية على الأصعدة الاقتصادية والسياسية وحتى العسكرية.

وتوصـلت الدراسـة إلى أن الثروة النفطية هي عماد الاقتصـاد الجزائري فالريع البترولي يسـاهم بنسـبة 97% من إيرادات الدولة الجزائرية، وبالتالي نستنتج أن الاقتصاد الجزائري بدون نفط لا يساوي شيئاً، حقيقة مرة ولكنها واقعية، فهو مصدر الأموال الوحيد الذي مولت به كل القطاعات وبدون استثناء.(وحيد خير الدين، 2013)

الدراسات السابقة باللغة الانجليزية:

1- دراسة (Jeremy Greenwood, Juan M. Sanchez) بعنوان : Quantifying the impact of financial development on economic Development, 2012

تهدف الدراســة الحالية إلى قياس تأثير التنمية المالية على التنمية الاقتصــادية. حيث تحاول الدراســة الإجابة على التساؤل التالي: ما مدى أهمية التنمية المالية بالنسبة للتنمية الاقتصـادية؟ وللإجابة على هذا التساؤل تقدم الدراسة نموذج الوساطة المالية، حيث يقدم النموذج الحقائق حول الاقتصـاد الأمريكي مثل انتشـار الوسـاطة المالية وتوزيعات حجم المنشـآت وذلك خلال الفترة من 1974 إلى 2004، وتسـتخدم الدراســة النموذج لدراســة البيانات الدولية باســتخدام فوارق ســعر الفائدة عبر الدول والناتج المحلي الإجمالي لكل فرد.

وقد توصـلت الدراسـة إلى أن الدول مثل أوغندا يمكنها زيادة مخرجاتها بمعدل 116% إذا أمكنها تبني أفضــل الممارســات الدولية في القطاع المالية. ولكن هذه النســبة تمثل 29% من الفجوة بين إمكانيات والقدرات المتوافرة لأوغندا والمخرجات الفعلية بالدولة, وبالتالي تؤكد نتائج الدراســة على أن الوســاطة المالية لها أهمية جوهرية بالنسـبة للتنمية الاقتصــادية تحديدا 29% من النمو الاقتصــادي في الولايات المتحدة يمكن نسبه للتحسين التكنولوجي في الوساطة المالية. ولأن هناك تغير ضـئيل في فوارق سـعر الفـائـدة في الولايـات المتحـدة، إلا أن التقـدم التكنولوجي في القطـاع المـالي كـان متوازنـا مع التقـدم التكنولوجي في باقي الاقتصــاد وفي تايوان، حوالي 45% من النمو الاقتصــادي يمكن نســبه للابتكار

المالي، ومع التدهور الباهظ في فوراق ســعر الفائدة بتايوان نجد أن التقدم التكنولوجي في القطاع المالي يتخطى التقدم التكنولوجي في أيا من القطاعات الأخرى. وعلى ذلك نستنتج الدراسة أهمية التنمية المالية بالنســبة للتنمية الاقتصــادية وأهمية التوازن في مســتوى التقدم بين القطاعات المختلفة في الاقتصــاد. (Jeremy,juan,2012)

2- دراسة (I. S. Ademola et al) بعنوان : Government Expenditure, Oil Revenue And Economic Growth In Nigeria, International Journal Of Economics,2015

تهدف الدراسة الحالية إلى اختبار العلاقة الديناميكية بين سعر البترول الخام والتضخم في نيجريا وذلك لاقتراح الســياســات المحلية الملائمة الضــرورية لرقابة التضــخم. كما تحاول الدراســة الإجابة على التساؤلات التالية: ما هي العلاقات السببية بين أسعار النفط والتضخم العام في نيجريا؟ هل سعر النفط مرتبط بعلاقة وثيقة بالتضخم الجوهري والتضخم في الأغذية؟

وقد توصلت الدراسة إلى أن التغييرات في سعر النفط الخام له تأثيرات ذات دلالة معنوية على التضخم. كما تشير نتائج الدراسة إلى أن التضخم يتأثر بصورة كبيرة بالتغيرات في أسعار الصرف والتغيرات في عرض النقود والمعدل الأقصى للإنفاق. وتؤكد نتائج الدراسة على ضرورة تركيز الإنفاق الحكومي على رأس المال البشــري وعدم المبالغ في البضــائع الاســتثمارية حيث أن معدل الانفاق الحكومي المنخفض على الصــحة والتعليم والمشــروعات الرأســمالية قد أدى إلى انخفاض معدل النمو في الاقتصــاد القومي. وتؤكد الدراســة على أن صــناعة البترول هي صــناعة حيوية في نيجريا ومخرجاتها من خلال العوائد النفطية والتي تمثل حافزا قويا للنمو الاقتصادي، وعلى ذلك تؤكد نتائج الدراسة على وجود علاقة وثيقة بين العوائد النفطية والنمو الاقتصادي. (Ademola,2015)

3- دراســة (Khalid Hassan and Azrai Abdullah) بعنوان: Effect of Oil Revenue and the Sudan Economy: Econometric Model for Services Sector GDP, 2015

تهدف الدراســة الحالية إلى اختبار تأثير عوائد البترول والناتج المحلي للقطاع الخدمي بالســودان خلال الفترة من 2000 إلى 2012. كما تحاول الدراســة اســتكشــاف تأثير عوائد البترول على الاقتصــاد السوداني ككل وعلى الناتج المحلي الإجمالي للقطاع الخدمي بصورة خاصة خلال الفترة محل الدراسة.

وقد توصــلت الدراســة إلى وجود علاقة ســببية بين العوائد النفطية (كمتغير مســتقل) والناتج المحلي الإجمالي للقطاع الخدمي (كمتغير تابع). كما تبين نتائج الدراسة الى أن العوائد النفطية تؤثر إيجابياً على

الناتج المحلي الإجمالي للقطاع الخدمي في السـودان خلال الفترة محل الدراسـة، وعلاوة على ذلك تبين نتائج الدراســة أنه من المقدر أن تســاهم العوائد النفطية بنســبة 78.8% من التباين في الناتج المحلي الإجمالي بين عامي 2000 و2012. حيث أن تغير مقدار وحدة واحدة في العوائد النفطية سوف يتسبب في تغير يقدر بـ 0.246% في الناتج المحلي الإجمالي للقطاع الخدمي. (Khalid, Azrai)

4- دراسة (Nadia Sabitova and Chulpan Shavaleyeva) بعنوان : Oil and Gas Revenues of the Russian Federation: Trends and Prospects, 2015)

تهدف الدراسة الحالية إلى اختبار تأثير عوائد النفط والغاز على النمو الاقتصادي وإيرادات الميزانية في الفدرالية الروسية. حيث تستكشف الدراسة مدى تأثير عوائد البترول والغاز الطبيعي على الاقتصاد الروسي وعلى توقعات النمو الاقتصادي في الدولة. وتستكشف الدراسة التوجهات والتوقعات الحديثة لأسعار البترول العالمية ومدى تأثير التغير في الأسعار على الاقتصاد الروسي.

وقد توصلت الدراسة إلى أن روسيا تمثل إحدى الدول القيادية في إنتاج وتوريد البترول والغاز الطبيعي للدول الأخرى، حيث أنه خلال السنوات العشر الماضية اعتمد الاقتصاد الروسي على عوائد البترول والغاز خصيصا مع ارتفاع أسعار البترول. وهذا يعني نمو الاقتصاد الروسي وإيرادات الميزانية بفضل صناعة الغاز والبترول وهذا له نفع كبير للدولة ككل. وتبين نتائج الدراسة أن الاعتماد على البترول أدى إلى عدم تطور بعض الدول وأثر سلبا على تنويع الاقتصاد القومي وخفض المخاطر، وعلى ذلك تؤكد النتائج على أن خفض أسعار البترول في أواخر عام 2014 قد أثر سلبيا على الاقتصاد الروسي وأثر عكسيا على توقعات النمو الاقتصادي الروسي في ظل حالة عدم التأكد من أسعار البترول. حيث أن نظام الموازنة والاقتصاد الروسي يعتمد بصورة عالية على إيرادات البترول والغاز ومن ثم يتوقفان على الأسعار العالمية للبترول والغاز الطبيعي. (Nadia, Chulpan,2015)

5- دراسة (Martin Fritz and Max Koch) بعنوان: Economic development and prosperity patterns around the world, 2016)

تهدف الدراسة الحالية إلى التعرف نظرياً وتجريبياً على أنماط الازدهار لأربعة مجموعات من الدول عند المستويات المختلفة من التنمية الاقتصادية. حيث يعرف البحث الازدهار من ناحية الاستدامة البيئية والاندماج أو الاحتواء الاجتماعي وجودة الحياة ويستخدم هذا التعريف من المنظور العالمي. وتستكشف الدراسة التنمية الاقتصادية وأنماط الازدهار في الدول المختلفة والتغييرات الهيكلية في الاقتصادي العالمي.

وتبين الدراسة أن البحوث السابقة تشير إلى أن المستويات المرتفعة من التنمية الاقتصادية من ناحية الناتج المحلي الإجمالي لكل فرد لديها القدرة على توفير الازدهار الفردي والاجتماعي ولكن على حساب الاستدامة البيئية. وبالتمييز بين الدول الغنية والناشئة والنامية والفقيرة توصلت الدراسة إلى أن مؤشرات الازدهار الاجتماعي والفردي ترتفع بصورة كبيرة مع ارتفاع مستويات التنمية الاقتصادية في حين أن مؤشرات الاستدامة البيئية تتدهور مع ارتفاع مستويات التنمية الاقتصادية. وتبين نتائج الدراسة أنه يمكن ترسيخ التماسك الاجتماعي في ظل الظروف الاقتصادية والمؤسسية المختلفة حيث أن الرفاهية الفردية ترتفع مع ارتفاع الدخل عند المستويات المختلفة من التنمية الاقتصادية وفصل الانبعاثات الكربونية عن تحقيق الازدهار يمكن تحقيقه فعليا. وفي النهاية تستنتج الدراسة أن أنماط الازدهار متشابهة في الدول الغنية والفقيرة وفي الدول النامية والناشئة. حيث أنه في المجموعين الأوليتين من الدول هناك علاقة ترابطية إيجابية بين التماسك الاجتماعي والرفاهية الاجتماعية والرفاهية الفردية، وعلى النقيض في المجموعتين الأخيرتين من الدول, هناك علاقة سلبية معتدلة بين مؤشرات الحرية السياسية والتماسك الاجتماعي. (Max ,Martin,2016)

6- دراسة (Fumitaka Furuoka) بعنوان : Natural gas consumption and economic development in China and Japan: An empirical examination of the Asian context 2016)

تهدف الدراسة الحالية إلى اختبار العلاقة بين استهلاك الغاز الطبيعي والتنمية الاقتصادية في اثنين من أكبر الدول المستهلكة للغاز الطبيعي في آسيا, تحديدا الصين واليابان وذلك بالتطبيق على الفترة من 1980 إلى 2012. وتستكشف الدراسة مدى تأثير مستويات استهلاك الغاز الطبيعي على التنمية الاقتصادية في كلتا الدولتين محل الدراسة.

وقد توصلت الدراسة إلى وجود بعض أوجه التشابه في العلاقة بين استهلاك الغاز الطبيعي والتنمية الاقتصادية في كلا من الصين واليابان، وبالتالي تؤكد نتائج الدراسة على وجود العلاقة بين استهلاك الغاز الطبيعي والتنمية الاقتصادية في كلا الدولتين. ولكن تشير نتائج الدراسة إلى وجود اختلاف هام في النتائج. ففي الحالة الصينية أشارت النتائج إلى العلاقة السببية أحادية الاتجاه من استهلاك الغاز الطبيعي إلى التنمية الاقتصادية وهذا يتوافق مع فرضية النمو الاقتصادي، ومن الناحية الأخرى في الحالة اليابانية كان هناك علاقة سببية ثنائية الاتجاه بين استهلاك الغاز الطبيعي والتنمية الاقتصادية وهذا بدوره يدعم فرضية التغذية العكسية. وبالتالي نستنتج أنه في حالة الصين تدعم نتائج الدراسة فرضية النمو الاقتصادي الموجه بالغاز الطبيعي وهذا يعني أن اقتصاد الدولة متوقف على استهلاك الغاز الطبيعي ،والتوسع في استهلاك الغاز الطبيعي يوجه التنمية الاقتصادية ويتم توجيهه من خلالها. أما في اليابان

فهناك اعتماد متبادل بين اســتهلاك الغاز الطبيعي والتنمية الاقتصــادية حيث أن اســتهلاك الغاز الطبيعي يوجه التنمية الاقتصادية ويتوجه بالتنمية الاقتصادية.(Fumitaka,2016)

الفصل الاول

الإطار النظري للعائدات النفطية

1.1: الإطار المفاهيمي للعائدات النفطية

1.1.1: مفهوم العائدات النفطية

بشكل عام يمكن تعريف العائدات النفطية على انها "تلك الإيرادات أو العوائد التي تحصل عليها بعض الدول المنتجة والمصدرة للنفط في العالم وذلك مقابل إنتاج وتصدير مورد طبيعي وهو النفط، وتحصل لقاء ذلك على مبالغ نقدية كجزء من القيمة الحقيقية لهذا المورد".(سميري، 2003، ص31)
تعتبر العائدات النفطية العمود الفقري للدخل القومي في العراق لا ينافسه بذلك أي قطاع آخر وقد تميزت باستثناء سنوات (1956، 1957، 1961، 1967) لأسباب تتعلق ببعض الأزمات والحوادث والتي تخلف خلالها تصدير النفط.

تساهم الصناعة النفطية بما يدخل للبلاد من العملات الأجنبية وكما هو معلوم فإن العراق يعتمد على الأقطار الصناعية المتقدمة لاستيراد المكائن والسلع الإنتاجية والصناعية والتي تحتاج للعملات الأجنبية لغرض استيرادها لذلك فإن العائدات النفطية تقوم بالإيفاء بهذا الطلب على العملات الأجنبية هذا من ناحية، أما من ناحية أخرى فإن العائدات النفطية تلعب دوراً هاماً في تكوين رأس المال ولها القدر الأكبر في عملية تراكمه، سواء عن طريق الاستثمارات التي تقوم بها الشركات العاملة في النفط قبل تأمينها أو بشكل غير مباشر باستخدام الدولة.
http://bohothderasatstudies.blogspot.com.eg/2014/01/blog-post_8229.html

وتعتمد تجارة العراق الخارجية على صادرات النفط الخام فهو المسؤول عن تحديد وضعية ميزان المدفوعات فالنفط يعتبر المحرك الأساسي لتجارة العراق الخارجية وهو المسؤول عن حجمها ومن هنا يتضح مدى سيطرة القطاع النفطي على الاقتصاد في العراق وهذا يشير إلى أن الصادرات النفطية في

العراق تحتل الصدارة من بين السلع المصدرة لذلك فأن اقتصاد العراق يعتبر اقتصاد تصدير أحادي السلعة، وتحتل العائدات النفطية مركزاً هاماً في ميزانية الدولة الاعتيادية التي تقوم بمختلف أوجه العرض على الواردات والدوائر التابعة لها.

ويتم تمويل الموازنة العامة من الضرائب والرسوم وإيرادات المصالح الحكومية المختلفة ويشكل النفط أهم موارد هذه الميزانية فقد بلغت مساهمة العائدات النفطية نحو ثلثي إجمالي إيرادات هذه الميزانية الاعتيادية.

وللعائدات النفطية موقعاً بارزاً في الاقتصاد العراقي ويؤدي دوراً رئيسياً في عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية إذ يعتمد النشاط الاقتصادي بفروعه المختلفة وبصورة أساسية على إنتاج وتصدير النفط وتكمن أهميته الاستراتيجية في كونه عنصراً أساسياً من عناصر البناء وقاعدة صناعية متطورة لاسيما في صناعة التكرير والبتروكيمياويات.(السماك، 1980،ص 323)

2.1.1: أهمية العائدات النفطية في الاقتصاد العراقي

يعد النفط لاعباً لأهم الأدوار في تشكيل مستقبل العراق، وتشير التحليلات والدراسات الحديثة إلى انه سيستمر مصدراً مهماً من مصادر العائدات النقدية والمالية وتمارس مدفوعات النفط تأثيراً بالغ الأهمية على الأوضاع الاقتصادية في البلد. بما يمهد للادعاء إنه سيبقى خلال القرن الواحد والعشرين مصدرا مهما في توجيه دفة مستقبل الاقتصاد العراقي، فليس من المبالغة القول أن النفط هو أكثر العوامل الاقتصادية تأثيراً في مستقبل المجتمع والاقتصاد والدولة، وفي عملية بناء العراق. (حسن لطيف، 2007 ، ص176)

ورغم أن للعائدات النفطية كل هذه الأهمية إلا إنها تجعل الدول أسيرة في فخ أحادية الاقتصاد، إذ إن اعتماد الدول النفطية على مورد واحد للدخل والذي غالباً ما يحجم دور القطاع الخاص فيها فإنه من الطبيعي أن تكون مساهمة القطاع النفطي كبيرة في الناتج المحلي الإجمالي على حساب بقية القطاعات الاقتصادية الأخرى في معظم البلدان النفطية (العموري، 2014، ص43).

إذ يعتمد حجم الناتج المحلي الإجمالي ونموه على مستوى أسعار النفط الخام في السوق العالمية، حيث إن نمو الناتج المحلي فيها يزداد عند زيادة نسبة الإيرادات النفطية وهذا في الحقيقة لا يدل على زيادة مساهمة القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الإجمالي وتنويع مصادر الدخل وإنما هو انعكاس لارتفاع أسعار النفط الخام، ويحدث العكس في حالة انخفاض أسعار النفط، إذ ترتفع نسبة مساهمة القطاعات غير النفطية على الرغم من عدم وجود زيادة حقيقية فيها، وهذه الزيادة اسمية فقط و ليست حقيقية، إن اعتماد الدول على مورد طبيعي واحد له مخاطر على اقتصادياتها ويعد سلاحاً ذي حدين،

فهو يعود عليها بإيرادات كبيرة جداً من جهة إلا أن أسـعاره معرضـة للتذبذب والهزات، فضـلاً عن مخاوفها من إصابة اقتصاداتها بالمرض الهولندي وانخفاض معدلات النمو الاقتصادي، وضعف تراكم رأس المال البشري بسبب غياب الحافز من القطاع العام والخاص، وضعف تنافسية القطاع الصناعي فضـلاً عن مواجهة الأزمات العالمية التي تؤثر على تنفيذ الخطط الاقتصـادية والمشـاريع وتقلل تراكم عوامل الإنتاج، فقد عَدَّ بعض الاقتصـاديين اعتماد الدول النفطية على مصـدر واحد للدخل، هو السـبب الجوهري في كونها أكثر تذبذباً مقارنة بالاقتصـاديات ذات التنوع الاقتصـادي، الواقعة في نفس مرحلة التطور وان هذه المخاطر دفعت الدول النفطية لوضـع خطط اقتصـادية تهدف إلى تنويع اقتصـاداتها. (شلب، 2015، ص12)

تنوع الاقتصاد في الدول المصدرة للنفط:

يتضـمن التنويع الاقتصـادي تنويع أفقي أو التكامل الافقي الذي يسـمح بالدخول إلى بعض المجالات الجديدة التي قد تكون مترابطة او غير مترابطة بقطاع النفط. كما يتضـمن التنويع الرأسـي الذي يهدف إلى تطوير المنتج وزيادة القيمة المضافة باستخدام مدخلات محلية أو مستوردة . (ايمان، 2015، ص 15)

1. مؤشرات التنويع الاقتصادي:

لمعرفة مقدار التنوع الاقتصـادي في الدول النفطية لا بد من التعرف على المعايير والمؤشـرات الاقتصـادية التي نسـتطيع من خلالها تحليل التطور الاقتصـادي في هذه الدول، ونورد هذه المعايير في الآتي: (شلب، 2015، ص13(4))

- التنويع في النشـاطات الإنتاجية (الناتج المحلي الإجمالي): تنويع الناتج المحلي الإجمالي من خلال زيادة نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية غير النفطية مع ثبات مساهمة القطاع النفطي في الناتج المحلي الإجمالي.
- تنويع الصـادرات: يتطلب التنويع الاقتصـادي حدوث تغيير في بنية الصـادرات، فلا يكفي أن يحصل تغير في بنية الإنتاج ليستنتج أن الاقتصاد حقق التنويع الاقتصادي، ويأخذ التنويع في الصادرات أهمية بالغة في الاقتصاديات النفطية التي ترتكز على تصدير النفط الخام.
- التنويع في الواردات: يمثل التنويع في الواردات وجهاً مهماً للتنويع الاقتصـادي باعتبار أن الاقتصاد الوطني يستورد من العالم الخارجي السلع والخدمات التي لا ينتجها بصورة تنافسية. فإن تطور بنية الواردات يمثل تغير الهيكل الإنتاجي للاقتصاد الوطني مقارنة باحتياجاته على ضوء تكاليف الإنتاج المقارنة مع أسعار الواردات.

- نسبة الإيرادات الحكومية غير النفطية إلى مجموع الإيرادات الحكومية: تلعب الإيرادات الحكومية دوراً مهماً في تنويع القاعدة الاقتصادية. ففي معظم البلدان النفطية النامية تعتمد الإيرادات الحكومية بشكل كبير على الإيرادات النفطية. والتي تعتمد على أسعار النفط العالمية، وعلى حجم الطلب من النفط، وبالتالي فإن التنويع الاقتصادي لابد وأن يترافق مع ازدياد نسبة الإيرادات الحكومية غير النفطية إلى مجموع الإيرادات الحكومية.
- التنويع في إجمالي تكوين رأس المال الثابت: أي توزيع الاستثمارات بصورة متكافئة على جميع القطاعات الاقتصادية، وتجنب تركزها في قطاع النفط.
- درجة عدم استقرار الناتج المحلي الإجمالي و علاقتها بعدم استقرار سعر النفط: اي تقليص تأثير تذبذب أسعار النفط في السوق الدولية على الناتج المحلي الإجمالي للدول النفطية، يتوقف على التنويع الاقتصادي .
- تطور إجمالي العمالة بمجملها حسب القطاع: التنويع الاقتصادي يتطلب الاهتمام بتطوير المهارات و القدرات للقوى العاملة وفق احتياجات القطاعات الاقتصادية للبلد، مثل ربط مخرجات التعليم بسوق العمل.
- تغير ما للقطاع العام و القطاع الخاص من إسهام نسبي في الناتج المحلي الإجمالي وهذا مؤشر هام في الدول النفطية، لأن التنويع الاقتصادي في هذه الدول يعني ضمناً أو يفترض نمو إسهام القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي الإجمالي.

2. معوقات التنوع الاقتصادي:

- **المرض الهولندي:**

إن اكتشاف الموارد الطبيعية تؤدي إلى تأثيرات غير مرغوب بها على القطاعات الإنتاجية وخصوصاً القطاع الصناعي، وسمي بالمرض الهولندي نسبة إلى حالة من الكسل والتراخي الوظيفي التي أصابت الشعب الهولندي في النصف الأول من القرن العشرين بعد اكتشاف النفط و الغاز في بحر الشمال، إذ اتجه الجميع للترف والراحة وفضلوا الإنفاق الاستهلاكي الترفي على الإنفاق الاستثماري، ولكن دفعوا ضريبة ذلك بعد أن أفاقوا على حقيقة نضوب الآبار التي تم استنزافها بالاستهلاك غير المنتج.(الشمري، 2009، ص9)

ويمكن القول إن أعراض المرض الهولندي قد أصابت أسبانيا في القرن السادس عشر عندما حصلت على ثروات اكتشاف و استغلال مناجم الذهب و الماس من مستعمراتها في أمريكا اللاتينية وشهدت استراليا الحالة ذاتها في منتصف القرن التاسع عشر عند حصولها على المعدن النفيس، وفي بدايات القرن العشرين كانت تلك الظاهرة في الاقتصاد الهولندي الذي سبق إليها بشكل خاص في النصف الثاني

من القرن العشرين كل من المكسيك والنرويج وأذربيجان بعد اكتشاف النفط والغاز في أراضيها، وفي العقود الأربعة الأخيرة من القرن العشرين قد أصابت هذه الظاهرة الاقتصاديات العربية وخصوصاً البلدان الخليجية النفطية والعراق تحديداً وإذا لم تفلح هذه البلدان في استغلال الموارد النفطية في بناء قاعدة إنتاجية متقدمة مثلما حققت تقدماً في الإنفاق الاستهلاكي المظهري. (عباس كاظم) (http://www.fcdrs.com/articles/e19.html)

ويعرف المرض الهولندي على أنه مفهوم يوضح الزيادة الكبيرة في اكتشاف الموارد الطبيعية وانخفاض الإنتاج بالقطاع الصناعي. وقد أطلق هذا المفهوم على الهولنديين سنة 1977 بعد انخفاض مستمر في الإنتاج الصناعي منذ اكتشاف حقل غاز كبير سنة 1959. (محمد رمضان، 2012، ص7)

وتظهر أعراض محددة في الحياة الاقتصادية لبعض البلدان التي تعتمد صادراتها على الموارد الطبيعية ترافقها زيادة في تدفق العملة الأجنبية والتي أُطلق عليها مصطلح المرض الهولندي، وتعود التسمية إلى أن هذه العوارض شخصت أولاً في هولندا بعد زيادة صادرات الغاز الطبيعي في عام 1959. فنتيجة لتدفق العملات الأجنبية من تصدير الغاز، أخذت قيمة العملة الهولندية بالارتفاع تجاه العملات الأجنبية الأخرى مما جعل السلع الهولندية أغلى في الأسواق الخارجية وبذلك ضعفت تنافسيتها، ونتيجة لزيادة الدخول من تدفق العملات الأجنبية تصاعدت النشاطات الداخلية في الإنشاء والنقل مما قاد إلى زيادة معدلات الأجور فيها ومن ثم في الأنشطة الأخرى (Kareem، 2010،p13) .

وبالنتيجة زاد ذلك من كلفة إنتاج السلع في قطاع الصناعات التصديرية مما ساهم مجدداً في انخفاض تنافسيتها في الخارج، وهناك مظاهر أخرى لهذا المرض الذي أخذت عوارضه تظهر في كافة الدول النفطية بعد التوسع في تصدير النفط و الغاز وزيادة العائدات النفطية، وتحصل تلك العوارض في الدول التي تتدفق فيها العملة الأجنبية لأسباب أخرى غير تصدير النفط والغاز مثل استلام تحويلات العاملين من الخارج بحجم كبير. (علي خضير، 2013، ص8)

- **أسباب ظهور المرض الهولندي:**

– **اهم الأسباب لظهور المرض الهولندي.**

- اكتشاف مفاجئ لمورد اقتصادي هام.
- زيادة غير متوقعة في الأسعار العالمية لمنتج التصدير الرئيسي.
- ظهور قطاع مزدهر بشكل مميز نتيجة تقدم تكنولوجي مفاجئ.
- تدفق رؤوس الأموال من الخارج كالمساعدات و الإعانات و القروض بشكل كبير. (الشمري، ص18)

- **العوامل المساعدة على ظهور المرض الهولندي.**

o **فشل السياسات الاقتصادية**: تعاني البلدان النامية التي تعرضت اقتصاداتها لأعراض المرض الهولندي من فشل خططها التنموية بسبب غياب استراتيجية تنموية ملائمة فضلا عن سوء تخصيص الإيرادات العامة، إذ أن موارد الثروات الطبيعية لم توجه في قنوات من شـــأنها إحداث تغير جذري في البنيان الاقتصادي، فإنه من المفترض أن يتم استخدام هذه الموارد على وفق نظريات التنمية الاقتصادية، كتوجيه الموارد في قطاع واحد (الدفعة القوية) له ارتباطات أمامية وخلفية مع بقية القطاعات الاقتصـــادية، أو توجيه هذه الموارد إلى جبهة عريضـــة من القطاعات (اقطاب النمو) في أكثر من قطاع اقتصـــــادي، فإنه في الغالب تكون إيرادات الموارد الطبيعية كبيرة في الدول التي تعرضـــت للمرض الهولندي، فإن استخدامها في الحاجات الاستثمارية يمكن الاقتصاد من البدء والتحرك نحو مرحلة النمو الذاتي وإجراء تغييرات بنيوية في الاقتصاد الوطني لتلك البلدان.

o **الثروة تقود الحكام نحو الاستقلال المالي والتسلط:** إن الثروات الريعية الكبيرة التي يتحصل عليها حكام الدول الريعية تؤدي غالباً إلى الاســـتبداد والدكتاتورية واســـتغلالها لتثبيت دعائم حكمهم وتوزيعها بين أفراد السلطة الحاكمة ومن يتقرب منها بهدف التسلط والدكتاتورية، مما يخلق إنفاق ترفي نقيض للإنفاق الاستثماري الذي تحتاجه العملية التنموية. (الشمري، 2008، ص173)

o **ضـــعف المبادرة والاتكال على الدولة:** إن الثروات الطائلة التي توفرها الموارد الطبيعية تخلق شعور لدى مواطني تلك البلدان بضرورة أن توفر لهم الدولة أغلب احتياجاتهم بالمجان ودون مقابل مما أضعف روح المبادرة لديهم، فاصبح المواطن يتكل على الدولة دون ان يكون له نشاط خاص منتج الذي يسهم في تنشيط الاقتصاد الوطني، كذلك فإن الأفراد لم يعد لديهم الحافز للحصول على عمل مستقل عن النشاط الاقتصادي العام للدولة، ما دامت الدولة جعلت نفسها الراعي الأبوي في توفير الوظائف العامة لمواطنيها، الامر الذي يسهم وبشكل كبير في خفض إنتاجية العامل بسبب البطالة المقنعة.(تيري لين، 2007، ص128-133).

- **لعنة الموارد:**

تسهم التقلبات الشديدة في أسعار النفط الدولية في تدهور اقتصادات الدول المصدرة للنفط الذي غالباً ما ينعكس على معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي، وكذلك على التنمية الاقتصـــادية من خلال انخفاض الانفاق الاستثماري الحكومي الذي يعد الإنفاق الرئيسي في معظم البلدان المصدرة للنفط ومنها العراق.

إن لعنة الموارد لا تعني أن وفرة الموارد الطبيعية حالة ســـلبية على اقتصـــادات الدول، فهناك دول اســـتطاعت تحقيق نعمة المورد الطبيعي كالولايات المتحدة الامريكية و النرويج واســـتراليا والإمارات العربية المتحدة، كما لا تعني لعنة الموارد مجرد امتلاك البلد لمخزون نفطي أو معادن كبي، ولا تعني

أنه من الأفضـــل للبلدان المصـــدرة للنفط والمعادن لو كان ما تملكه من موارد طبيعية أقل، بل تعني الاعتماد الكبير للبلد على ايرادات النفط، ويتم قياس هذا الاعتماد على مدى سـيطرة الصـادرات النفطية على إجمالي صـادرات ذلك البلد، أو بنسـبة صـادرات النفط والغاز إلى الناتج المحلي الإجمالي.(تيري لين، ص26-27). وهو مفهوم يوضـح التناقض بين زيادة الموارد الطبيعية (الغير متجددة كالنفط) الذي يؤدي إلى قلة النمو الاقتصادي وظهور نتائج سيئة للتنمية.

ويوضح المفهوم الى أن زيادة الموارد الطبيعية قد تؤدي إلى:

1. تقليل الإنتاجية والتنافسية في القطاعات غير النفطية.
2. تذبذبات في إيرادات الدولة بسبب التذبذبات في أسعار النفط.
3. سوء إدارة حكومية للموارد.
4. ضـعف وقلة تأثير وعدم اسـتقرار وفسـاد في المؤسـسـات بسـبب وفرة الموارد الطبيعية.(محمد رمضان، مصدر سابق،ص7)

- **العوامل المفسرة للعنة الموارد:**

تفسير هذا الأداء الاقتصادي الضعيف واجه اختلافاً وجدلاً، ولكن هناك عدة عوامل تسهم في سوء إدارة العوائد النفطية في البلدان المصـدرة للنفط مما ينعكس سـلباً على العملية التنموية والتي نبينها في النقاط التالية (مايكل روس، 2007، ص62):

1. تذبذب أسعار النفط في السوق النفطية: تتسم أسعار النفط بالتقلبات الحادة والتذبذب بين فترات زمنية مختلفة، الأمر الذي ينعكس على التطور والنمو الاقتصادي للدول المصدرة للنفط، فهي تعتمد على الانفاق الاسـتثماري في تمويل خططها التنموية الاقتصـادية، مما يسـهم في أرباك الخطط الاقتصـادية بسبب تذبذب الإيرادات النفطية لتقلبات الأسعار.

2. المرض الهولندي: يسهم الاعتماد الكبير على النفط برفع معدل سعر صرف العملة المحلية مما يجعل السلع المستوردة أرخص من السلع المصنعة محلياً مما يفقدها التنافسية، الأمر الذي يساهم في إضـعاف دور القطاعات المصـدرة الواعدة، ولاسـيما الزراعة والصـناعة، مما يصـعب عملية التنويع الاقتصادي.

3. بطء تراكم المهارات: تتطلب الصـناعة النفطية تكنولوجيا متقدمة تحتاج إلى كوادر ماهرة، غالباً ما تكون غير موجودة لدى العمالة المحلية، مما يضـــطر الدول النفطية إلى جلب قوة العمل من الدول الأخرى أو يتم إرسـال العمالة للتدرب في الخارج، و بذلك يتم حرمان البلدان المصـدرة للنفط من منافع عمليـة التعلم من خلال الممـارســـة العمليـة والتي تعـد جوهر التنميـة الاقتصـــاديـة (Hanned,2010,p:15).

- **الدولة الريعية:**

تعرف النظرية الاقتصـــادية الريع هو جزء من الدخل الذي يكون أكبر من الكلفة الحدية لإنتاج الســلعة بضــمنها هامش الربح، ومن جهة ثانية يمكن تعريفه هو كل ما يفوق الســعر المطلوب لعرض عناصــر الإنتاج في السوق، كما يؤكد أدم سميث على أهمية التمييز بين الأجر أو الربح كعناصر تدخل في تكوين الســعر والريع الذي ينتج عن الســعر، ويتفق العديد من الباحثين على الطبيعة الريعية للإيرادات النفطية التي تحصــل عليها الدول المصــدرة للنفط، إذ أن ســعر برميل النفط يفوق بعشــرة أضــعاف تكلفة إنتاج برميل النفط، ونظراً لما تمثله الإيرادات النفطية الريعية من أهمية بالغة كمصــدر أساســي للدخل في هذه المجتمعات تم تطوير مفهوم اقتصـــاد الدولة الريعية لتفســـير أنماط التنمية في الدول النفطية.(خالد عبدالله،2002)

وقد تختلف وجهات النظر بشـــأن تحديد المداخيل الريعية أو الدولة الريعية إلا أن هناك اتفاق عام على اعتبار العوائد النفطية عوائد ريعية, وعلى هذا ألاســـاس فالدولة الريعية هي تلك البلدان التي تشـــكل مســـاهمة العوائد الريعية الخارجية نســـبة 30% من الناتج المحلي الاجمالي، لذلك تعد اغلب الدول المصدرة للنفط دول ريعية.(الشمري،مصدر سابق،ص9)

وظهر مصــطلح الدولة الريعية لأول مرة في دراســة للكاتب الإيراني حســين مهدوي في بحثه الموســوم "نمط ومشـــاكل التنمية الاقتصـــادية في الدولة الريعية - حالة إيران" في عام 1970، وعرف الدولة الريعية بأنها الدولة التي تحصل على جزء كبير من عوائدها من دخل ريعي يأتي من مادة أولية، فالدولة في هذه الحالة تعتمد على دخل مســـتديم يأتي من الخارج وهذه الحالة تتجســـد في الدول النفطية النامية والتي لا يشارك فيها الاقتصاد المحلي في إنتاج النفط وتصفيته.(الجنابي، 2012)

كما عرفه آخرون بأنه الاقتصاد الذي يعتمد على الريع الاقتصادي المتولد من إنتاج النفط والغاز المملوك كلياً للدولة.(السعدي، 2004،ص43).

وعرفها آخرون الدولة الريعية بأنها الدولة التي تعتمد معظم صـــادراتها وتمويل ميزانيتها العامة على تصـــدير النفط الخـام ومشـــتقـاتـه أو الغـاز الطبيعي وتســـيطر فيهـا على معظم العوائـد النفطية.(ميرزا،مصدرسابق،ص8).

- **سمات الدولة الريعية:**

ان من اهم ما اتسمت به الدولة الريعية يمكن ادراجها ضمن النقاط التالية :

1. الاعتماد على الريع النفطي الخارجي كمصـــدر أســـاســـي للدخل، إذ إن الاعتماد على الريع الخارجي يؤدي إلى ضــعف هيكل الإنتاج المحلي خارج القطاع النفطي، والذي يتســم بضــعف علاقاته (الارتباطات الامامية والخلفية) مع الاقتصاد المحلي، وتبرز أهمية هذا القطاع من خلال النظر إلى نسبة

مساهمته في توليد الناتج المحلي الإجمالي، وكذلك الأهمية النسبية للصادرات النفطية مقارنة مع مجموع الصادرات، والتي وصلت نسبتها إلى أكثر من 90% من مجموع الصادرات في العراق.

2. ارتفاع العمالة في قطاع الخدمات والقطاعات السلعية والتي لا تولد إلا جزءاً محدوداً من الدخل، بينما عدد العاملين في القطاع النفطي منخفض جداً بحدود 1% في العراق من مجموع العاملين في حين يعد القطاع النفطي المولد الأكبر للدخل.(خالد عبدالله،مصدرسابق،ص10)

3. الاعتماد الكبير على الإيرادات النفطية في تمويل الإنفاق الحكومي من خلال نسبة مساهمة هذه الإيرادات في الإيرادات العامة والتي فاقت 90% في العراق، في ظل عدم اعتماد الدولة على الإيرادات النفطية بسبب ضخامة الإيرادات النفطية وضعف مساهمة الإيرادات غير النفطية في تمويل الإيرادات العامة.

4. إضافة لذلك تتسم الدولة الريعية بمظاهر اقتصادية واجتماعية وسياسية، يمكن إجمالها بما يأتي(Ali,yusuf,Joseph,2011,pp34-4)

- من الناحية الاجتماعية ساندت المجتمعات الريعية أعداد متزايدة من العاملين في جهاز الدولة، والذين يتسم أغلبهم بضعف المبادرة والعمل الجاد.
- من الناحية السياسية انتشرت الممارسات والمؤسسات غير الديمقراطية، فإن الاستقلال المالي للدولة ساهم في تقوية النظام الاستبدادي.

وبعد تغلغل الريعية يدخل النظام السياسي والاجتماعي في حلقة مفرغة، حيث تظهر اعراض المرض الهولندي في الجانب الاقتصادي وتضخم التشغيل الحكومي وغياب العمل الجاد والمبادرة في الجانب الاجتماعي واستقلالية الحاكم المالية ومن ثم استمرار النظام الاستبدادي وأحادية الاقتصاد أي (اقتصاد غير متنوع).(ميرزا،مصدرسابق،ص9-10)

3.1.1: العوامل المؤثرة في تطوير العائدات النفطية

من اهم العوامل التي تؤثر على تطوير العائدات النفطية هي :

أ. أسعار النفط الاسمية: تؤدي أسعار الخام تأثيراً حاسماً في تحديد حجم العوائد النفطية، وذلك على صعيد الدول المنتجة والمصدرة للنفط، فالارتفاعات والانخفاضات في هذه الأسعار تنعكس إيجابياً أو سلبياً على حجم العوائد النفطية.(ابراهيم، 2004، ص53)

ولغرض متابعة تأثير أسعار النفط على حجم العوائد النفطية في العراق يمكن ملاحظة الجدول رقم (1) الذي تتبين من خلاله، أهم الارتفاعات والانخفاضات في أسعار النفط الخام، ومن الجدول يتضح لنا حصول ارتفاعين مهمين في الأسعار، الارتفاع الأول في عام 2011 إذ شهدت الأسعار ارتفاعاً بلغ 107.5 دولارًا / برميل، وأما الارتفاع الثاني فقد حصل عام 2012 إذ وصل السعر الاسمي لبرميل

النفط الخام إلى 109.5 دولاراً / برميل، لقد كان لهذين الارتفاعين تأثير بالغ في حجم العوائد النفطية في العراق إذ وصـــل حجم العوائد النفطية تقريباً إلى (84 مليون دولار) و(100 مليون دولار) على التوالي.

ب. أسـعار النفط الخام الحقيقية: تسـتخدم العراق الدولار كعملة رئيسـية في تسـوية معاملاتها التجارية، التي هي ضـمن نطاق عملية تصـدير النفط، وبما أن الدولار معرض للانخفاضـات المسـتمرة، عليه فإن الانخفاض الذي يتعرض له الدولار يؤثر في القيمة الحقيقية للعوائد النفطية أي إن القوة الشـرائية للعوائد النفطية بالأسـعار الحقيقية سـتفقد الكثير من المكاسـب نتيجة لانخفاض الدولار.(صـندوق النقد العربي، 2009،ص23).

وعلى سـبيل المثال قدرة القيمة الحقيقية للسـعر (109.5) دولار/برميل بحدود (90.3) دولاراً/ برميل في عام 2012 انظر الجدول رقم (1)، إن مثل هذا الفرق في القيمة الحقيقية للسـعر يؤثر سـلباً في حجم العوائد النفطية.(عبدالمطلب،2015،ص312).

جدول 1: تطور أسعار النفط الاسمية للمدة (2004- 2019)

السنة	السعر الاسمي
2004	36.0
2005	50.6
2006	61.0
2007	69.1
2008	94.4
2009	61.0
2010	77.4
2011	107.5
2012	109.5
2013	105.9
2014	96.2
2015	49.4
2016	40.7
2017	52.4
2018	69.7
2019	64.4

المصدر: صندوق النقد العربي، "التقرير الاقتصادي العربي الموحد العام 2013.

ج. الاحتياطات النفطية: يعرف الاحتياطي النفطي "بأنه كمية الثروة النفطية الموجودة تحت الأرض والمكتشفة، على ضوء المعلومات المتوافرة في عملية البحث في المنطقة موضوع الاستغلال مع إمكان استخراجها بوسائل ومعدات الإنتاج المتوافرة والمتاحة .(سمير صارم، مصدرسابق، ص47).

ويعد حجم الاحتياطي النفطي أحد العوامل الرئيسية المؤثرة في حجم العائدات النفطية، واكتشاف احتياطيات نفطية جديدة يمكن استخراجها بتكاليف اقتصادية ينسجم مع مستوى أسعار النفط الخام، كذلك إن إضافة احتياطات جديدة من خلال التوسع في الحفر وتطوير حقول مكتشفة سابقاً ولم يتم استغلالها بالكامل من شأنه أن يؤدي إلى ارتفاع في حجم العائدات النفطية، أضافة إلى ذلك فأن التطورات التكنولوجية في حجم العوائد قد تضيف احتياطيات نفطية جديدة من خلال الوصول إلى طبقات جديدة أومن خلال تكاليف الاستخراج تؤدي أيضاً إلى زيادة حجم العائدات النفطية.(ناشور، 2012، ص5)

ويقدر حجم الاحتياطيات النفطية في العراق إلى 115 مليار برميل ولقد رفعت وزارة النفط العراقي الرقم المؤكد لاحتياطيات الدولة من النفط في 2013 إلى (145) مليار برميل، والجدول رقم (2) يبين حجم الاحتياطات لبعض دول العالم المنتجة للنفط لعام 2013.

جدول 2: عمر النفط واحتياطاته في مختلف الدول المنتجة لعام (2013)

الدول	الاحتياطي الموكد/مليار/ب	الإنتاج الف/ب/ي عام2013	النسبة من احتياطي العالمي	عمر الاحتياطي سنة
السعودية	265.90	9696.0	24.6	101
العراق	145.30	3024.0	11.8	148
الامارات	97.80	2741.0	9.1	142
الكويت	101.50	2922.0	10.2	151
إيران	157.30	3396.0	12.3	83
فنزويلا	99.40	2813.0	9.7	87
ليبيا	48.50	661.0	4.1	82
نيجريا	37.14	1731.0	3.5	47
الصين	24.38	4211.5	2.7	14

المصدر: من إعداد الباحثة بالاعتماد على تقرير الأمين العام السنوي لمنظمة الأوبك،2013.

د. القرار السياسي: إن القرار السياسي يؤثر على حجم العائدات النفطية تأثيراً لا يقل أهمية عن العوامل المؤثرة الأخرى، وعلى سبيل المثال نجد أن قرار خفض الإنتاج الذي تقره منظمة أوبك يكون سبب في انخفاض أسعار النفط الخام، أضافة إلى ذلك التدهور المستمر في الوضع الأمني بعد الاحتلال الأمريكي إذ تعرضـــت الخطوط الناقلة للنفط الخام أو المنشـــآت النفطية لأعمال تخريبية عديدة إذ بلغت (936) عملية في السنة الواحدة، بينما بلغت (38) عملية عام 2009.(الشهرستاني، مقابلة، 2010)

ولقد حدد المحتل هدفه بالحصول على نفط العراق وخصصته وزيادة الإنتاج لتحطم منظمة الأوبك، وقد حافظت قوات الاحتلال على وزارة النفط من كافة أعمال السلب والنهب وعلى الرغم من دعاوى قوات الاحتلال أنها عملت على توسيع دور العراقيين في إعادة الإعمار إلا أن "منسقي" سلطة التحالف المؤقت الذين أطلق عليهم "مستشارون" فيما بعد كانوا هم الذين يديرون الوزارات العراقية فعلياً، واشتكى كبار موظفي الوزارات من أنهم لا يعرفون سوى القليل حول كيفية إنفاق وإدارة عائدات النفط.(تقرير المجموعة الدولية للازمات،2004،ص11)

هـ. الطاقة الإنتاجية للنفط: تؤدي الطاقة الإنتاجية للنفط دوراً مهماً في التأثير في حجم العائدات النفطية، فالارتفاعات والانخفاضات في الطاقة الإنتاجية للنفط تنعكس إيجابياً أو سلبياً على حجم العائدات النفطية، إذ أن الطاقة الإنتاجية هي التي تحدد مقدار العائدات النفطية، و مقدار الإمدادات المتوافرة حالياً والتي ستكون متوافرة في المستقبل، وكما هو معلوم فإن الإنتاج (العرض) في الصناعة النفطية يحتاج إلى نفقات رأسمالية ضخمة لكي يتوصل إلى اكتشاف حقول جديدة وطرح ما تحتويه من نفطٍ إلى الأسواق لمواجهة الطلب عليه، لذلك فإن ما يصيب السوق من شحة أو وفرة في مدة معينة إنما هو ناتج عن قرارات استثمارية باستثناء الحالات الناتجة عن الأزمات السياسية (يحيى حمود،2002،ص26).

وإضافة إلى ذلك فإن التقنيات المتطورة تساعد على مضاعفة الإنتاج مما يؤدي إلى التأثير الإيجابي على الطاقة الإنتاجية وبالتالي يؤثر على حجم العائدات النفطية. (الحلفي، 2008،ص13)

ومن ناحية أخرى انخفاض القدرة الإنتاجية للمصافي النفطية وعدم كفايتها لإشباع الطلب المحلي في الوقت الذي يجب أن يصبح العراق مصدراً رئيساً لتلك المنتجات من خلال امتلاكه طاقات تصفية كبيرة تتناسب مع حجم احتياطاته من النفط الخام، حيث ان مجموع طاقات التصفية في العراق بلغت ما يقارب 660 ألف برميل يومياً في عام 2003 وهذه الكميات غير كافية لإشباع الطلب المحلي مما جعل العراق بلداً مستورداً للعديد من المنتجات النفطية ،والذي ادى إلى استنزاف مورد الميزانية العامة للدولة والتي هي أصلاً العائدات النفطية.(عبدالستار،2010،ص303).

2.1: عرض تطور العائدات النفطية

1.2.1: العائدات النفطية للمدة 1996- 2003.

في مطلع التسعينيات باشرت وزارة النفط بالتفاوض مع شركات أجنبية من أجل التعاقد بأسلوب المشاركة بالإنتاج لعدد الحقول، وكانت تلك محاولة للضغط على الحكومات المعنية لكسر الحصار الاقتصادي، وعقد المؤتمر في بغداد عام 1995 بحضور عدد من الشركات الأجنبية وكان الهدف منه وضع برنامج لتطوير القطاع النفطي بعد رفع العقوبات الدولية لغرض الوصول إلى طاقة إنتاجية تبلغ (6) مليون برميل/ يومياً على مدى خمس سنوات، يمكن إضافة (3) مليون برميل/ يومياً) لها خلال

المدة ما بين (5-6) سنوات وبذلك يصح مقارنة طاقة العراق الإنتاجية بالمملكة العربية السعودية، وقد تم توقيع عشرة عقود وأهمها عقد تطوير حقل الأحدب مع الشركة الصينية وعقد تطوير المرحلة الثانية وحقل غرب القرنة مع شركة لوك أديل الروسية. (محمود عبدالفضل،2003،ص36)

أما بعد تطبيق مذكرة التفاهم المرقمة (986) لسنة 1996 الصادرة من الأمم المتحدة والمتعلق بالنفط مقابل الغذاء فقد زاد إنتاج النفط الخام وارتفعت بنسبة 87% وبلغت 1.4 مليون برميل/ يوميًا مقارنة بعام 1996 وزادة بنسبة 96.5% عن عام 1997 لتصل إلى 2.72 مليون برميل/ يومياً عام 1999، والجدول رقم (3) يبين مراحل تطور الكميات المتعاقد علية وفق برنامج الامم المتحدة النفط مقابل الغذاء.

جدول 3: مراحل تطبيق برنامج النفط مقابل الغذاء

المراحل	المدة	الكميات المتعاقد عليها (مليون برميل)	الكمية المنفذة (مليون برميل)
1	1997-1996	1.29	1.20
2		1.29	1.27
3	2000-1998	1.89	1.82
4		3.29	3.08
5		3.67	3.60
6		3.91	3.89
7		3.84	3.46
8		4.10	3.72
9	2001-2000	3.54	2.91
10	2001	2.97	3.01
11	2002	3.24	2.29
12	2003-2002	3.91	2.33
13		3.01	1.70
المجموع		**39.95**	**34.28**

المصدر: وزارة النفط تقرير الشفافية الثالث، تصدير النفط الخام العراقي، بغداد 2006.

إن إنتاج النفط في العراق وزيادة طاقة التصدير خلال سنوات الحصار الاقتصادي 1990-2003 جرى بناءً على قرار سياسي بحت مما ألحق أضراراً كبيرة بمواصفات المكامن النفطية وخاصة في كركوك والبصرة. (الحلفي، مصدرسابق، ص13).

وكان الاستمرار في سياسة تعظيم الإنتاج لتلبية متطلبات برنامج النفط مقابل الغذاء قد بلغ أعلى مستوى له في عام 2000 بمعدل إنتاج يومي (2.8) مليون برميل/ يومياً) وهو أعلى مستوى للإنتاج منذ عام

1980، وبعد ذلك بدأ بالانخفاض التدريجي خلال عامي (2001- 2002) حيث وصـــل (1.776) و (1.343) على التوالي. (رحيم حسوني،2010،ص38)

ولمعرفة حجم العائدات النفطية خلال السـنوات من (1996-2003) وهي سـنوات تطبيق برنامج النفط مقابل الغذاء فإن الجدول رقم (4) يبين تطور حجم العائدات والكميات المصـــدرة والمعدل اليومي للتصدير.

جدول 4: حجم العائدات النفطية والكميات المصدرة ومعدل التصدير اليومي للمدة (1996-2003)

السنة	الكمية ألف برميل	العائدات النفطية		المعدل اليومي للتصدير ألف ب/ي
		ألف دولار	ألف يورو	
1996	38.443	658.720		108
1997	264.891	4.607.161		718
1998	571.592	5.816.523		1.556
1999	753.787	11.949.615		2.065
2000	731.312	16.384.195		2.8
2001	648.11		13.456.351	1.776
2002	490.108	470.444	10.776.458	1.343
2003	323.905	8.152.721		887

المصدر: رحيم حسوني زيارة، دور العوائد النفطية في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق للمدة (1951- 2008) رسالة دكتوراه غير منشورة جامعة بغداد، كلية الإدارة والاقتصاد لسنة 2010.

إن انخفاض معدل التصدير خلال عامي 2001-2002 في الجدول رقم (4) يرجع السبب في ذلك إلى أن سـياسـة الحكومة العراقية اشـترطت دفع قيم المبيعات النفطية باليورو بدلاً من الدولار هذه أدت إلى عزوف الشركات النفطية العالمية عن شراء النفط العراق تجنباً للضرر الذي قد يلحق بسمعتها التجارية.

2.2.1: العائدات النفطية للمدة 2004- 2013

بعد الاحتلال الأمريكي عام 2003 عملت سـلطة الاحتلال على دعم الانتاج النفطي وعمليات التصـدير بهدف الحصـول على العائدات النفطية التي تحتاجها الحكومة العراقية لسـد متطلبات الاقتصـاد العراقي، لكن بالرغم من دعم الاحتلال لهذا القطاع إلا أن الإنتاج شـــهد تذبذباً واضـــحاً أثناء مدة الاحتلال، وذلك بسـبب تخريب المنشـآت النفطية وضـرب أنابيب نقل النفط ومحطات الطاقة الكهربائية وتدهور الوضـع الأمني والفساد المالي والإداري وعمليات تهريب النفط إلى الخارج.

ولكي تقف الصـناعة النفطية على قدميها وتسـتعيد ازدهارها ليس كافياً توفير الأمن والتمويلات اللازمة فحسب، بل ينبغي إنجاز عاملين جوهريين وهما:

أ- إعادة تأهيل الصناعة النفطية في العراق:

وتتكون برامج التأهيل مما يلي:

1. **عمليات ما قبل الإنتاج**: يتعين على عملية تأهيل القطاع النفطي أن تشمل منشآته ومرافقه بما في ذلك الآبار النفطية ومعدات الحفر وخطوط الأنابيب ومحطات التحميل والضخ، بهدف رفع معدلات الإنتاج إلى 3.5 مليون برميل يومياً وهو المستوى الذي كان عليه قبل اندلاع الحرب بين العراق وايران.

2. **عمليات ما بعد الإنتاج:** وهنا أيضاً لابد لبرنامج التأهيل من أن يكون شاملاً ليغطي المصافي ومعامل الأسمدة ومستودعات التخزين وخطوط الأنابيب ومرافق التوزيع على أقل تقدير وإعادة هذه المنشآت إلى سابق عهدها قبل الحرب.

ب- عمليات التوسيع:

1. **توسيع طاقات ما قبل الإنتاج**: بهدف دفع معدلات الإنتاج إلى مستويات أعلى (6 مليون برميل يومياً أو أكثر) خضوعاً لطبيعة السياسة النفطية العراقية ومقدار التمويلات المتاحة، نظراً إلى ما يمتلكه العراق من احتياطات نفطية مؤكدة هائلة، وان يتوفر له أيضاً ما يكفي من شبكات وقنوات النقل وتصدير نفطه عبر الخليج وتركيا وسوريا والمملكة العربية السعودية وإلى جانب ذلك هناك نحو 35 ألف شخص من الكوادر الخبيرة والمؤهلة تأهيلاً عالياً تعمل في هذه الصناعة وهي قادرة على توسيع طاقات إنتاج النفط الخام.

2. **توسيع طاقات ما بعد الإنتاج:** وذلك لزيادة طاقات مصافي النفط والصناعات البتروكيميائية ليس بهدف تلبية الطلب الداخلي فقط وانما زيادة صادراته من المنتجات النفطية أيضاً، ليضيف بذلك قيمة جديدة لصادراته عامة ويضاعف عائداته النفطية.(الجلبي، 2006،ص19-21).

وعلى الرغم من التذبذب الواضح في الكميات المصدرة خلال فترة الاحتلال الأمريكي كما يبين في الجدول رقم (5) إلا أن العائدات النفطية ارتفعت بسبب ارتفاع أسعار النفط في السوق العالمية فقد ارتفعت العائدات النفطية إلى أكثر من ضعفين بين عامي 2003 و 2004 اذ بلغت (22.4) مليار دولار ثم ارتفعت بمعدل (62.2) مليار دولار عام 2008 مقارنة بعام 2004، في حين لم يتجاوز المعدل اليومي للتصدير طول المدة (2001- 2008) عن (1.85) مليون برميل/ يومياً بل حتى لم يصل إلى معدل التصدير قبل الاحتلال الأمريكي عندما بلغ ذلك المعدل (2.065) و (2.8) مليون برميل/ يومياً عامي 1999 و2000 على التوالي . (عاطف، 2012، ص75).

جدول 5: العائدات النفطية (كمية وقيمة) ومعدل التصدير اليومي للمدة (2004- 2013)

السنة	الكمية (ألف برميل)	قيمة الصادرات ألف دولار أمريكي	معدل اليومي للتصدير الف برميل
2004	558.227	22.455.060	1.525
2005	509.588	26.875.472	1.396
2006	545.203	31.720.729	1.496
2007	596.455	441.196.254	1.634
2008	677.133	63.167.050	1.850
2009	684.092	41.770.960	1.906
2010	677.0693	51.394.359	1.890
2011	781.121	83.939.316	2.200
2012	918.755	100.603.773	2.517
2013	895.995	94.885.934	2.454

المصدر: من إعداد الباحثة بالاعتماد على:

1. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، المجموعة الإحصائية السنوية، سنوات مختلفة.
2. رحيم حسوني زيارة، دور العوائد التغطية في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق للمدة (1951- 2008) رسالة دكتوراه غير منشورة جامعة بغداد، كلية الإدارة والاقتصاد لسنة 2010.

وعلى الرغم من كل الإمكانيات التي سخرت لذلك، يعود تدني مستوى الصادرات إلى عدة عوامل هي: (وزارة النفط، مصدرسابق، ص34).

1. تعرض الأنابيب الناقلة للنفط الخام للتخريب الذي أدى إلى إحداث شلل كبير في التصدير عبر المنفذ الشمالي.

2. عدم استفادة العراق من الحقول الحدودية واستغلالها من دول الجوار وذلك يعود إلى سياسات النظام السابق مع الدول المجاورة.

3. التغيرات المستمرة في قيادة قطاع النفطي تبعاً للحكومات الانتقالية إذ إن وزارة النفط مرت بـ (6) تغيرات وزارية منذ عام 2003/4/9 ولغاية 2007 هذا التغيير لم يساعد على قيام تخطيط استراتيجي ومتابعة المشكلات النفطية ومتطلباتها.

4. تهريب النفط الخام العراقي إلى الخارج وانتشار الفساد المالي والإداري في الوزارة.

5. انعدام المرونة اللازمة لتصدير النفط الخام بسبب عدم تحقق السعات التخزينية وتضرر محطات الضخ الرئيسية وتآكل أجزاء من مكونات المنظومات واندثارها، إلى جانب ضعف مولدات القدرة الكهربائية والاعتماد على الشبكة الوطنية المنقطعة.

3.2.1: تطور النفط في العراق في ظل جولات التراخيص

توجهت وزارة النفط العراقية بعد عام 2003 في تطوير الحقول النفطية والغازية باتخاذ قرار تأسيس دائرة متخصصة (دائرة العقود والتراخيص البترولية) في وضع نماذج العقود وتنفيذ حلقات التفاوض والمناقصات والإجراءات المتعلقة بتطوير الحقول النفطية والغازية. كانت الخطوة الأولى تأهيل شركات النفط العالمية وفق برنامج منظم ودقيق حيث جرى تقييمها اعتماداً على خمسة معايير من الناحية الفنية والمالية والقانونية والتدريب والصحة والسلامة والبيئة وكانت النتيجة تأهيل (35) من بين (120) شركة قدمت وثائقها.

أعلنت بعد ذلك جولة التراخيص البترولية الأولى يوم 2008/6/30 واستمرت لمدة سنة، حيث تم إعداد عقد الخدمة المعياري وإقامة مؤتمر الترويج و ورشة عمل مع شركات النفط المؤهلة الراغبة للعمل في العراق، وفي 2009/6/30 كانت المنافسة بين الشركات حيث جرى إحالة أربعة حقول من بين ثمانية معلنة، وبالإجراءات والخطوات نفسها وبعمل مستمر تم تنفيذ الجولات اللاحقة الثانية والثالثة والرابعة. وحددت الحكومة معيارين يتم تطبيقهما على جميع العروض:

أولاً: كمية الإنتاج المقدمة من قبل أي ائتلاف شركات: إذ وضعت الحكومة حداً أدنى للإنتاج المستهدف مستعدة لقبوله لكل حقل معتمدة على الاحتياطي النفطي ومعدلات الإنتاج التاريخي.

ثانياً: العائد الريعي الذي سيقبل به الائتلاف (تحالف شركات) لكل برميل يتم إنتاجه: فكلما انخفض العائد الريعي تكون فرصة الشركات أكبر في الحصول على العقود.(فيصل غاتر، 2015،ص52).

1. جولة التراخيص الأولى (2009):

قامت وزارة النفط بتوزيع فرص الاستثمار في الحقول النفطية من خلال تقسيمها إلى مجموعتين: الاولى: مجموعة الحقول النفطية المنتجة حالياً. والثانية: الحقول النفطية المكتشفة غير المطورة، بعد ذلك تم تصنيف الشركات الأجنبية الداخلة إلى جولتي التراخيص الأولى والثانية. إن الهدف الأساسي من جولتي التراخيص كما حددته وزارة النفط هو تطوير الإنتاج في الحقول النفطية (امجد صباح، 2013،ص16).

حيث وجهت الدعوة إلى الشركات الـ (35) للمشاركة في جولة التنافس الاولى وتم تحضير العقد النموذجي وحقيبة المعلومات ووثائق المناقصة، وتم عقد مؤتمر الترويج في لندن بتاريخ 2008/10/13 اذ تم توضيح صيغة العقد المعياري وكذلك إجراءات المنافسة وحقائب المعلومات، وشارك في المؤتمر ممثلون من الشركات والدوائر الأخرى. وحدد موعد شهرين ابتداء من2008/10/31 لشراء حقائب المعلومات مقابل مبلغ من المال يصل إلى مليونين وخمس مائة ألف دولار لكل الحقول، إذ اشترت

(32) شـركة حقائب المعلومات ووصـل المبلغ الكلي إلى (52) مليون دولار ذهب إلى صـندوق تنمية العراق DFI.

عقدت ورشة عمل في اسطنبول مع الشركات التي اشترت حقائب المعلومات في شباط 2009 للرد على أسئلة واستفسارات الشركات بشأن بنود العقد المعياري وإجراءات المنافسة، وتم وضع صيغة العقد المعياري النهائي ووثيقة التنافس النهائية التي تسمى (final protocol tender) يوم 2009/4/24، ثم جرت عملية التنافس يوم 2009/6/30 في بغداد.

استعانت وزارة النفط بمؤسسة عالمية استشارية أجنبية هي(Gaffney Cline & Associated) في تنفيذ إجراءات دورة التنافس الأولى، ووقع العقد معها يوم 2009/6/22 بمبلغ تخميني (3) مليون دولار تقريباً تحسب على أساس (ساعة/ رجل). وعملت هذه المؤسسة منذ إعلان الجولة الأولى وحتى يوم 2009/6/30 الذي جرت فيه عملية التنافس في بغداد وفي هذه الجولة تعهدت الشـركات بتحقيق زيادة في معدلات الإنتاج بحدود (5) مليون (برميل/يوم) عند الوصول لإنتاج الذروة خلال (7) سنوات من تاريخ نفاذ العقود أعلاه.

2. جولة التراخيص الثانية (2009):

تم الإعلان في 2008/12/31 عن جولة التراخيص الثانية وتم بموجبها تأهيل (10) شـركات أخرى من أصل (40) شركة عالمية، فضلاً عن ما تم تأهيله في الجولة الأولى للتنافس على سلة من الحقول الخضـراء (غير المنتجة). طرح فيها مجموعة من الحقول النفطية والغازية المكتشـفة وغير المطورة وتضـمنت قائمة الحقول (غرب القرنة "المرحلة 2"، مجنون، الغراف، الحلفاية، نجمة، قيارة، بدرة، كفل، غرب الكفل، كلابات، مرجان، كمر وحقل نادومان).

عقدت جولة التنافس الثانية في بغداد في 11-2009/12/12 تم فيها إحالة حقول غرب القرنة "المرحلة 2"، مجنون، الحلفاية، الغراف، بدرة، نجمة وقيارة، فازت بها ائتلافات شـركات: Sheel -Lukoil، Petrochina -Petronas، Petronas، Petronas -Total، Gazprom -Japex، Kogas، Petronas، Sonangol -Tpao على التوالي وفي هذه الجولة تعهدت الشـركات بالوصـول إلى معدلات إنتاج بحدود (4) مليون برميل/ يوم خلال (7-13) سـنة من تاريخ نفاذ العقود أعلاه، وبهذا تكون ذروة الإنتاج المسـتهدف من الجولتين بحدود (9) مليون برميل/ يوم. (فيصـل غاتر،مصدرسابق، ص53).

3. جولة التراخيص الثالثة (2010):

جرت الجولة الثالثة في 2010/10/20 لثلاثة حقول غاز: عكاس والمنصـــورية والســـيبة بعد إطلاق وزارة النفط للجولات الأولى والثانية. وتم تفضيل ثلاث شركات من بين (15) شركة التي دعيت لتقديم عروضـها بشأن الحقول الثلاث وذلك بسبب خبرتها في هذه الصناعة وهي Shell وTotal وKogas الكورية الجنوبية ولكن فقط شـركتا Total وKogas كانتا من ضـمن الثلاثة عشـر شـركة التي قامت بالتسجيل النهائي لخوض الجولة (OpenOil,2011,p16).

فازت شـركة Kogas بحقوق تطوير حقل عكاز إلى جانب شـركة KazMunaiGas الكازاخسـتانية، ولكن الأخيرة انســحبت من الصــفقة في آيار 2011، مما اضــطر Kogas لمضــاعفة حصــتها في المشـــروع. واتفقت شـــركة TAPO التركية وشـــركة الكويت للطاقة وKogas على تطوير حقل المنصـــورية في شـــرق العراق وفازت شـــركتا الكويت للطاقة وشـــركة TAPO التركية لتطوير حقل السيبة.

4. جولة التراخيص الرابعة (2012):

نظمت وزارة النفط جولة التراخيص الرابعة في بغداد خلال المدة 30-31 آيار 2012 لاســـتكشـــاف حقول النفط والغاز التي شـاركت فيها (47) شـركة عالمية، وتعد شـركات النفط العالمية التي تأهلت في الجولات الثلاث السـابقة مؤهلة تلقائياً للجولة الرابعة سـواء وقعت عقدا أو لم توقع في الجولات السـابقة، ومن بين هذه الشـركات شـركة النفط الأمريكية Hess، واسـتثنيت أكسـون موبيل ExxonMobil من المشـــاركة في الجولة الرابعة بســـبب توقيعها عقوداً مع حكومة إقليم كوردســـتان. جرى خلالها عرض (12) رقعة اســـتكشـــافية (7) منها للنفط و(5) للغاز توزعت بين محافظات البصـــرة والنجف وبابل والمثنى والديوانية وذي قار ونينوى وديالى والأنبار. أثمرت تلك الجولة أربع رقع اسـتكشـافية فقط على الشـركات المتنافسـة وفازت شـركة Pakistan Petroleum بعقد لاسـتكشـاف الرقعة الغازية (8) الممتدة بين ديالى وواسـط، فيما فاز ائتلاف يضـم شركتي Lukoil الروسية وInpex Corporation اليابانية بعقد لأســـتكشـــاف الرقعة النفطية (10) الممتدة بين محافظتي ذي قار والمثنى، وفاز ائتلاف شـركتي Premier Oil البريطانية وBashneft الروسـية بعقد للرقعة الاسـتكشـافية (12) التي تقع جنوب غرب محافظة المثنى، وفاز ائتلاف كويتي إماراتي (كويت إنيرجي) بالرقعة الاســـتكشـــافية (9) الواقعة في محافظة البصرة على الحدود العراقية الإيرانية.

إن الجولة الرابعة هي أول جولة تقدم فيها عروضـاً للاستكشاف مقارنة مع الجولات الثلاث السابقة. وفقاً لـدائرة العقود والتراخيص البترولية فـإن العراق لن يبـدأ بـالضـــرورة تطوير أو إنتـاج من أي الحقول

المكتشـفة ولكن سـيتم اسـتخدامها للحفاظ على مسـتويات الاحتياط وتعزيزها، أما الشـركات التي تقوم باستكشـاف الغاز فسيسمح لها بإنتاجه، فالعراق يخطط لاستخدام الغاز المنتج كوقود لتوليد الطاقة وفي الصـناعات البتروكيماوية وغيرها من الصـناعات. تميزت عقود الجولة الرابعة بالعديد من التغييرات عن عقود الجولات الثلاثة الأولى، ففي الجولات السـابقة تم الأخذ بالحسـبان بـــ (العائد الريعي Remuneration Fee) الذي يتقاضـاه المتعاقد، وكمية الإنتاج المسـتهدفة من قبل الشـركات. أما في الجولة الرابعة فإن العديد من المناطق لم تكتشـف بعد وبالتالي عدم إمكانية تقدير الإنتاج الفعلي، ولذلك سيكون العائد الريعي هو المعيار الوحيد.(فيصل غاتر،مصدرسابق،ص54).

ونرى دور عقود التراخيص في مسـتقبل تنمية الصـناعة النفطية بالعراق لها الكثير من المميزات والسلبيات. ومن أهم المزايا:

1. تعد جولات التراخيص آلية أفضـل من ما تضـمنته مسـودة قانون النفط والغاز، التي لم تقر من قبل البرلمان العراقي بخصـوص عقود المشـاركة في الإنتاج باعتبار إن هذه الجولات اعتمدت عقود خدمة تتقاضى بموجبها الشركات الفائزة بالعقود رسوم إنتاج محددة عن كل برميل نفط يتم إنتاجه.
2. أثبتت تجارب العراق السـابقة خاصـة في عقد السـبعينات نجاح هذه التجربة إذ طورت شـركات برازيلية الإحتياطي العراقي و قفزت بمعدلاته قفزات مهمة من خلال عقود الخدمة.
3. نظراً لأنقطاع العراق مدة طويلة تزيد على العقدين عن التطورات التكنولوجية في مجال النفط لذا يصـعب تعامل الكوادر العراقية مع التطورات المتسـارعة في هذا المجال، وبالتالي لا تسـتطيع الكوادر العراقية رغم كفاءتها النهوض بقطاع النفط والغاز بمعزل عن الشـركات الأجنبية إذ عملية النهوض بالصناعة النفطية يتطلب تكنولوجيا متقدمة ورؤوس أموال طائلة.
4. إن إشـراك شـركات متعددة الجنسـية لها ثقلها في مجال الاسـتثمارات النفطية في العراق لاسـتثمار حقول نفطية قريبة من الحقول المشتركة مع دول الجوار كإيران و الكويت والتي لها مشاكل حدودية مع العراق حيث يعد ذا بعد استراتيجي على الصعيد السياسي والاقتصادي وقد تكون سبباً لمنع التجاوزات على الحقول النفطية من قبل تلك الدول.
5. جعل العراق قوة اقتصـادية على المستوى الإقليمي والدولي، من خلال جعل طاقاته الإنتاجية تتجاوز الطاقات الإنتاجية لدول المنطقة كالسعودية و إيران وأخذ مكانة الصدارة بين دول المصدرة للنفط.

بالرغم هذه المميزات المهمة. إلا أن هناك رأي آخر لكثير من المراقبين والمتابعين الذي يجد أن هنالك سلبيات لعملية التراخيص لا يمكن تجاوزها، ومن أبرز هذه السلبيات ما يأتي :

1. شـملت جولات التراخيص أهم و أكبر الحقول النفطية المنتجة منذ الثلاثينات، فالحقول التسـعة المعروضـة في جولة التراخيص الأولى يبلغ مجموع الاحتياطي النفطي المثبت لها أكثر من 50% من

احتياطي العراق ويشكل إنتاجه أكثر من 85% من إجمالي الإنتاج النفطي للعراق وهذه الحقول معروفة بشـــكل جيد من قبل الكوادر النفط العراقية و قادرة على إدارتها وتطويرها وكان بالإمكان أن تعرض حقول أخرى تراجع إنتاجها من أجل تطويرها.

2. يرى البعض أن عقود التراخيص مع الشـــركات الأجنبية جاءت بمعزل عن بعض القوانين المنظمة لاسـتثمار الثروة النفطية كقانون حماية الثروة الهيدروكربونية رقم 84 لسـنة 1985 وقانون 97 لسـنة 1967 وقانون 22 لسنة 1997.

3. لم تخضـــع عقود التراخيص إلى مصـــادقة البرلمان، التي يرى البعض أن قانونيتها لم تكتمل دون مصادقة البرلمان العراقي عليها.

4. إن هذه العقود تبدأ بزيادة الإنتاج بعد ثلاث ســنوات من تاريخ توقيع العقد مع الشــركات الأجنبية و بنسبة 10% فقط سنوياً، بينما يستطيع الكادر النفطي الوطني من زيادة الإنتاج بشكل أسرع لو تهيأت له الظروف التقنية و الإدارية وقد تمكن الكادر الوطني من زيادة الإنتاج لأكثر من (150) ألف برميل يومياً من النفط الخام و نحو (100) مليون قدم مكعب من الغاز الطبيعي خلال فترة وجيزة من عام 2009.

5. إن الشركات الأجنبية المرخصة لتطوير الحقول ستتحكم بهذه الشركات بسياسات الإنتاج والتسويق لتلك الحقول ولمدة طويلة لا تقل عن عشــرين عام قابلة للزيادة، في حين لا يحق للجانب العراقي التأثير على تلك السياسات.

6. إن هذه العقود اسمها عقود خدمة، لكن يرى البعض في جوهرها هي عقود مشاركة لأنها تشارك في إدارة الإنتاج و تتحكم في معدلات الإنتاج ولها الحق الحصري في استثمار المكامن المستقبلية من الحقل.

7. إن إبقاء هذه الحقول تحت الســيطرة الوطنية للعراق يمثل أحد الركائز الأســاســية للأمن الوطني والاقتصادي.

8. إن الشــركات النفطية الأجنبية لن تســتطيع أن تبقى في العراق أو أن تدير الإنتاج إذا ما حصــل أي ظرف طــارئ في المنطقــة و ســـوف يخســـر عنــدهــا العراق مــا يترتــب على ذلــك تعــاقــديــاً . (الراوي،2012،ص226).

3.1: دور قطاع النفط في اقتصاد العراق

1.3.1: مساهمة النفط في اجمالي الناتج المحلي

قطاع النفط يمثل العمود الفقري والقطاع الذي لا ينافسه أي قطاع آخر للدخل القومي والناتج المحلي، فهو من القطاعات التي تحدد حجم الناتج بسبب مساهمته الكبيرة والتي تتجاوز الثلثين في تكوين الناتج المحلي. وأن ما يؤثر في تكوين هذا الناتج وبشكل مباشر التقلبات في حجم الإنتاج النفطي وتصديره. وكذلك أسعار النفط العالمية والتغيرات التي تحدث في قيمة الدولار (العملة التي يسعر بها النفط الخام) تتحدد القيمة النهائية للنفط بمدى مساهمته في تنمية قطاعات الاقتصاد الوطني والزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بما يضمن القدرة الذاتية على توليد التراكم الرأسمالي الحقيقي الضروري للنمو الاقتصادي. كما أن الدور الأساسي لقطاع الإنتاج والتصدير للنفط قد أدى إلى ارتفاع كبير في معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ويوضح الجدول الآتي الأهمية النسبية لقطاع النفط في تكوين هذا الناتج للمدة من (2000 – 2014) ومنه يتضح ما يأتي:

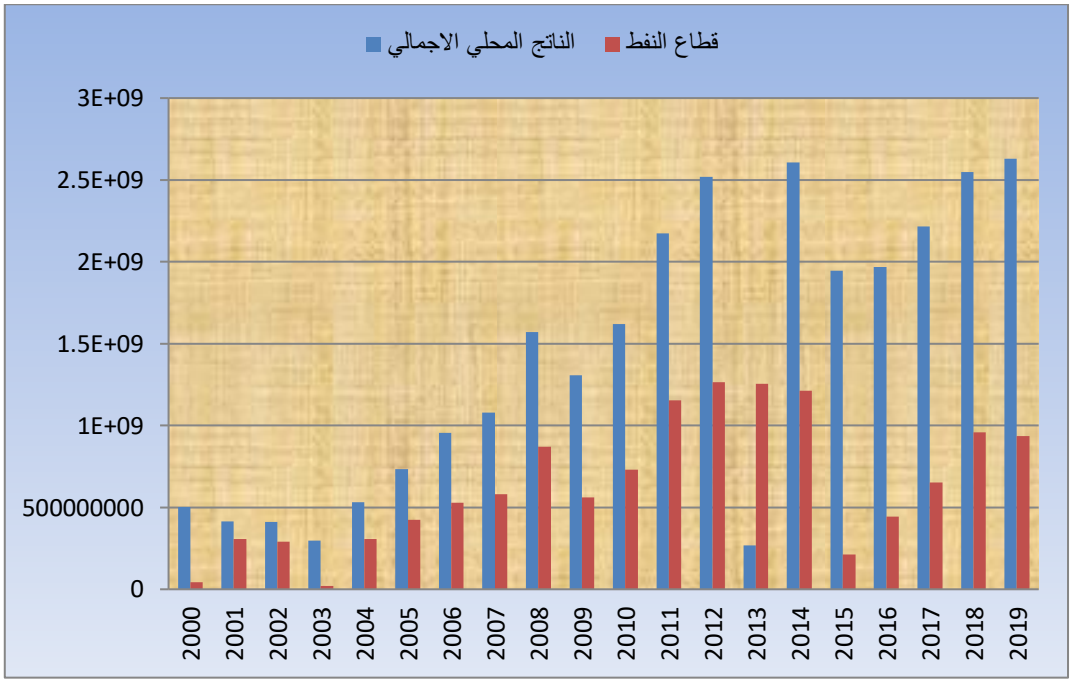
جدول 6: مساهمة قطاع النفط في الناتج المحلي الإجمالي (2000 – 2019) بالأسعار الجارية والقيمة بالمليون دينار

السنوات	الناتج المحلي الاجمالي	قطاع النفط	نسبة مساهمة قطاع النفط إلى الناتج المحلي الإجمالي
2000	50213699.9	41834912.0	83.33
2001	41314568.8	30799376.2	74.55
2002	41022927.4	29021398.2	70.74
2003	29585788.6	20349772.0	68.78
2004	53235358.7	30808541.6	57.87
2005	73533598.6	42379784.7	57.63
2006	95587954.8	52851810.9	55.29
2007	107828462.5	58202989.1	53.98
2008	157026061.6	87166401.2	55.5
2009	130643200.4	55998048.1	42.9
2010	162064565.5	72905000.1	45.0
2011	217327107.4	115256423.7	53.0
2012	251907661.7	126435557.5	50.2
2013	267395614.0	125534072.1	46.9
2014	260610438.4	121131113.9	46.4
2015	194680971.8	213126000	44.3
2016	196924141.7	442671000	39.8
2017	221665709.5	650792000	36.7
2018	254870184.6	956980000	34.4
2019	262917150.0	937411100	40.0

المصدر: الجدول من تنظيم الباحثة بالاعتماد على المصادر الآتية:

- جمهورية العراق، وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة الإحصائية السنوية سنوات مختلفة
- جمهورية العراق، وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، الدائرة الاقتصادية، للمدة 2000- 2014

رسم توضيحي 1: نسبة مساهمة قطاع النفط إلى الناتج المحلي الإجمالي



المصدر: الشكل من إعداد الباحثة بالاعتماد على بيانات الجدول اعلاه

إن نسبة مساهمة قطاع النفط ارتفعت ارتفاعاً كبيراً في تكوين الناتج المحلي الإجمالي فعندما كانت نسبة المساهمة (83%) عام 2000.(راجع الجدول رقم 6). وهي أقصى نسبة مساهمة في تاريخ العراق. انخفضت تدريجياً لتصل الى 54% عام 2007 بسبب احتلال العراق وعليه توقف الإنتاج والتصدير للنفط العراقي خلال الخمسة أشهر الأولى في عام 2003 وعليه لم يتجاوز المعدل اليومي للتصدير عام 2003 عن (887) ألف برميل يومياً كما موضح في الجدول وعلى هذا الأثر انخفض الناتج القومي للأسعار الجارية عام 2002 من (41 مليار دينار) أي ما يعادل (40) مليون دينار بالأسعار الثابتة إلى (29.6) مليار دينار بالأسعار الجارية اي ما يعادل (27) مليون دينار بالأسعار الثابتة، وذلك بسبب إنخفاض حجم الناتج لقطاع النفط إلى الثلث بين عامي 2002 و2003 مما أدى إلى انخفاض نسبة مساهمة هذا القطاع في الناتج الى (68.8%).

وارتفعت نسبة حجم الناتج المحلي بنسبة (40%) عام 2004 عن العام السابق بسبب سيطرة القوات المحتلة على قطاع النفط مما أدى إلى زيادة قيمة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة (44.4%) ليصل الى (29.6) مليار دينار عام 2004 وارتفع إلى أن وصل إلى اعلى قيمة له (107.83) مليار دينار بالأسعار

الجارية، أي ما يعادل (48) دينار بالأسعار الثابتة عام 2007 ، وارتفع متوسط نصيب الفرد من الناتج إلى (3.6) مليون دينار في هذا العام. حيث إن نسبة مساهمة قطاع النفط أثناء المدة (2000 – 2007) عن العقد السابق وفي سنة 2008 ولغاية 2010 استمر بالانخفاض بسبب الأحداث المستمرة في العراق أما في 2011 و2012 فقد استمرت بالارتفاع وفي سنة 2013 و2014 فكانت النسب متفاوتة فيما بينهما.

حيث إن ارتفاع هذه النسب تعكس السمة الأحادية للاقتصاد الريعي العراقي، ومدى الاعتماد المفرط على عوائد النفط من خلال مساهمة العوائد النفطية في اجمالي الناتج المحلي وعليه فأن التقلبات في عوائد هذا القطاع سوف ينعكس بآثاره على النشاط الاقتصادي العراقي.

وإن ضعف بنية الناتج المحلي الإجمالي كان بسبب السياسات الاقتصادية غير الصحيحة بالإضافة إلى الحروب والحصار الاقتصادي الدولي الذي قام بعزل العراق عن العالم مما أدى إلى إعتماد الاقتصاد الوطني على القطاع النفطي فقط. والذي بدوره أدى إلى انخفاض عرض السلع والخدمات وارتفاع حدة التضخم بسبب تراجع مساهمة القطاعات الاقتصادية.

2.3.1: مساهمة النفط في النقد الاجنبي وفي تمويل الموازنة العامة

تعتمد المساهمة النسبية لقطاع النفط بصورة مباشرة على مقدار القيمة الحقيقية للعوائد النفطية في مقدار ما يدخل للبلد من عملات أجنبية كإيراد عام، وتمثل ضريبة الدخل عن أرباح الشركات في العراق، حيث تشمل العملات الأجنبية كل ما تدفعه الشركات كأجور للعمال في القطاع الصناعي وعلى شراء حاجاتهم من السوق المحلية كشراء السلع والخدمات المختلفة ، أما بعد تأميم النفط فتعتبر الصادرات النفطية الأساس الأهم في توليد تلك العوائد. وأصبحت النتيجة أن اعتماد العراق على استيراد الكثير من المواد الاولية والسلع المصنعة ونصف المصنعة واستخدام الخبرات والوسائل الفنية المتواجدة في الدول المتقدمة اقتصادياً، واعتمادها بشكل أساسي على ما يتحقق وما يتوفر، ونرى أهمية الاحتفاظ بموجودات أجنبية (عملة أجنبية) وتكوين الاحتياطي المناسب الذي يقوم بتيسير حركة المدفوعات للدولة. مع العلم أن السلع والخدمات غير النفطية التي يصدرها العراق إلى السوق العالمية لا تؤلف دخولها إلا نسباً قليلة من مصادر العملة الأجنبية الداخلة إلى البلاد.

حيث إن الازمات الاقتصادية التي مر بها العراق نتيجة حرب إيران، تعمقت أكثر من خلال سياسة النظام الاقتصادي وإهمالها للقطاع الزراعي والصناعي، كما تصاعد الإنفاق العسكري، وانتشار الرشوة والفساد وسوء استخدام الإدارة المالية، واخفاق النظام في تحسين المستوى المعاشي للسكان بعد انتهاء الحرب

العراقية الإيرانية كما يعد برنامج التقشف لعام 1990 آخر سلسلة مظاهر الأزمة. (النصراوي، 1995، ص145-160).

جدول 7: الموجودات الأجنبية من العملات الأجنبية والذهب وقيم الاستيرادات والعجز الفائض للمدة(2001 – 2007)

السنة	لدى البنك المركزي			لدى المصارف التجارية			مجموع الموجودات الأجنبية	إجمالي قيم الاستيرادات	الفائض او العجز
	العملات الأجنبية	الذهب	المجموع	العملات الأجنبية	الذهب	المجموع			
2001	858.6	0.7	859.3	2900.4	0.1	29800.5	30659.8	39250.8	(8590.2)
2002	2134.6	8.0	2142.6	7025.0	0.1	70265.1	72497.7	13280.2	(59127.5)
2003	41.587	15	41.612	1357.600	0	1357.600	1399.212	18873.650	(17474.438)
2004	13.536.919	115.247	13652.193	3387.060	0	4487.060	18139.253	31953.450	(13814.197)
2005	19758.619	142.708	19901.327	5441.660	0	5441.660	25342.987	35298.000	(9955.013)
2006	27604.819	158.857	27763.676	7763.109	0	7763.109	35526.785	31338.000	4188.785
2007	365518.131	1994.113	367512.244	83455.798	0	83455.798	450968.04	26171.600	424796.442

المصدر: رحيم حسوني زيارة سلطان، دور العوائد النفطية في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق (1951-2008)، رسالة دكتوراه، جامعة بغداد، كلية الإدارة والاقتصاد،2010 ،ص 106.

كما أدى تأثير المقاطعة الدولية على الاقتصاد العراقي والتي يمكن ملاحظتها من خلال تراجع تصدير النفط الخام كما هو موضح في الجدول اعلاه، أن الموجودات الأجنبية وإجمالي قيم الاستيرادات والعجز أو الفائض في تلك الموجودات أثناء المدة (2001- 2007) ومن خلال البيانات نلاحظ أن أجمالي قيم الاستيرادات انخفضت بمقدار أكثر من ضعفين (39.3) الى (18.9) مليار دولار خلال عامي 2001 و 2003 (عام الاحتلال) وهذا شكل عجزاً مقداره (8.6) و (17.5) مليار دولار خلال المدة المذكورة، واستمر العجز بالانخفاض تدريجياً خلال السنوات اللاحقة ليبلغ (10) مليار دولار عام 2005.

فيما تبين بعد ذلك أن سنوات العجز تحولت الى سنوات فائضة بعد عام 2004 لتبلغ (41.9) و(424.8) مليار دولار خلال عامي 2006 و2007 على التوالي ونظراً لتحسن الوضع الامني وارتفاع أسعار النفط وزيادة العوائد النفطية بالإضافة إلى ضعف الطاقة الاستيعابية للاقتصاد العراقي ولاسيما في المحافظات التي لم تستطع إنفاق ما خصص لها خلال السنة، واستمرار انخفاض كفاءة الصرف للمشاريع بالإضافة إلى تلكؤ مؤسسات الحكومة في خلق البيئة الاستثمارية المطلوبة. (سعيد، 1995،ص145)

أما بالنسبة لمساهمة النفط في تمويل الموازنة العامة يطلق على المصادر التي تقوم بتمويل النشاطات المالية للاقتصاد العام بالإيرادات العامة، وتتطلب تغطية النفقات العامة والتدابير اللازمة للموارد المالية، وبصورة اوضح تحصل الدولة على الموارد من الدخل القومي في حدود المقدرة القومية أو من الخارج أثناء عدم كفاية هذه الموارد لمواجهة متطلبات الإنفاق العام، وفي وقتنا هذا تعددت أنواع الإيرادات العامة

واختلفت طبيعتها وتنوعت الأساليب التي تستخدمها لأنواع الخدمات التي تقوم بها . (العزاوي،2007،ص11).

تعتبر الإيرادات النفطية في العراق المصدر الرئيسي والأهم إن لم يكن الوحيد نسبياً في تمويل الميزانية العامة للدولة وفعالياتها الاقتصادية، فمنذ عملية استخراج النفط عام 1927 كانت الإيرادات تشكل مكاناً مهماً في ميزانية الدولة الاعتيادية التي تقوم بأوامر الصرف المختلفة على الدوائر والوزارات كافة. (نجيب، 1975،ص27). حيث لا يوجد مصدر آخر مما جعل الدولة تكون رب العمل بالنسبة للسكان. (الحافظ، 2009، ص68).

فلم يحقق العراق إلا القليل من النجاحات عبر تاريخ طويل من الفشل في تنويع موارد الاقتصاد الوطني على الرغم من الاهتمام في التنويع بدءاً من اتفاقية مناصفة الأرباح مع شركات النفط الأجنبية وتأسيس مجلس الإعمار لبناء اقتصاد مختلف في قاعدته الإنتاجية.

إن الإيرادات الناجمة عن الصادرات النفطية تعتبر من أبرز المعضلات التي تواجه الاقتصاد العراقي والناتجة عن اقتصار الموارد المالية للدولة لإيراداتها على النفط فمن جانب سيبقى معرضة لتقلبات إسعار النفط في السوق العالمية، والجانب الآخر أن اعتمادها على هذا المورد أدى تاريخياً إلى اضمحلال دور الموارد المالية الأخرى والمتمثلة بالضرائب والرسوم وخصوصاً الضرائب المباشرة. (اسماعيل، 2003،ص20).

بالإضافة الى كل ذلك فإن الموارد المالية لا تفي بالحاجات التمويلية لمشاريع التنمية وإعادة الإعمار ولاسيما أن حجم الدمار الذي تعاني منه البنية التحتية وهياكل الاقتصاد يستلزم مبالغ مالية كبيرة، والجدول ادناه يبين الأهمية النسبية للإيرادات النفطية والإيرادات غير النفطية إلى إجمالي الإيرادات / ومقدار النفقات العامة.

جدول 8: الأهمية النسبية للإيرادات النفطية والغير نفطية إلى إجمالي الإيرادات/مقدار النفقات العامة (مليون دينار)

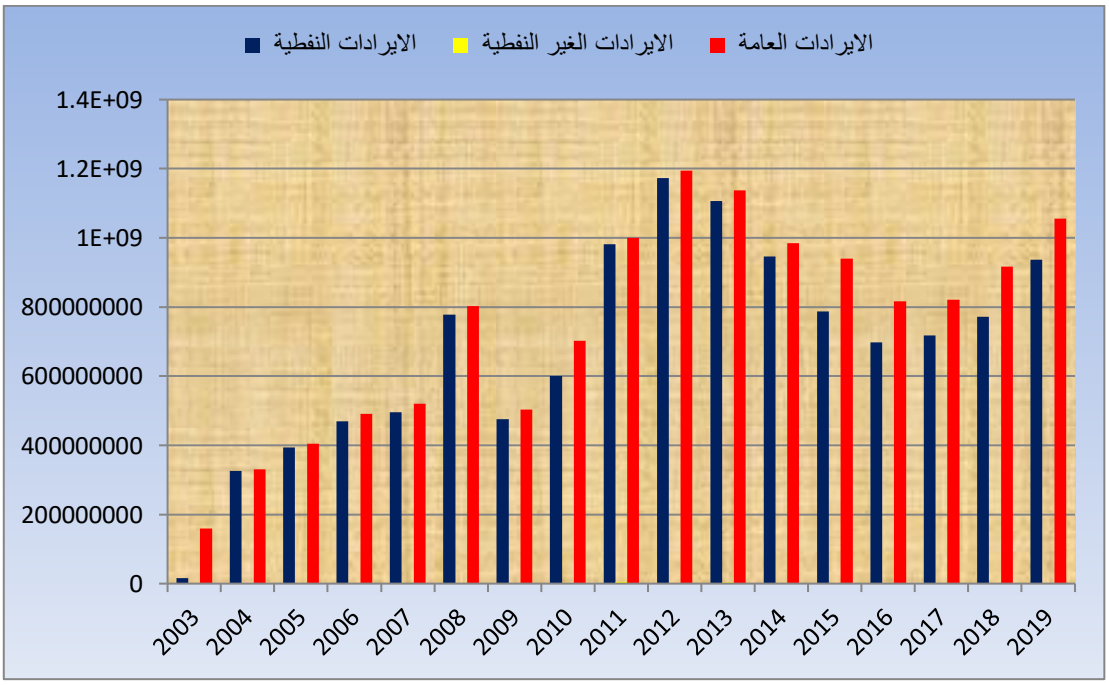
السنة	الإيرادات النفطية	الإيرادات غير النفطية	الإيرادات العامة	النفقات العامة	النسبة المئوية (الايرادات النفطية والايرادات العامة)	النسبة المئوية (الايرادات الغير نفطية والايرادات العامة)
2003	15728387	2571140	15985527	4901961	98.39	1.61
2004	32593011	395839	32988850	31521427	98.80	1.20
2005	39449514	986226	40435740	30831142	97.56	2.44

4.53	95.47	40323400	49098839	2225586	46873253	2006
4.78	95.22	33545143	52046698	2489057	49557641	2007
2.96	97.04	59403375	80252182	2376865	77875317	2008
-	94.28	69165524	50408216	-	47528262	2009
2.76	85.68	70134201	70178223	1941132	60131401	2010
4.75	98.21	78757666	99998258	4750653	98209000	2011
2.23	99.02	105139576	119466000	2669162	117304000	2012
2.57	97.24	119127556	113767000	2932858	110637000	2013
		119294992	584008820	2236395	94643016	2014
0.16	83.62	119462429	940483641	1539933	78649032	2015
0.14	85.40	105895722	817008031	1192740	697734000	2016
0.12	87.52	107089521	820696696	1023657	718330950	2017
0.15	84.19	104158183	916436672	1448327	771603926	2018
1.12	88.7	133107616	105569686	1182857	937411104	2019

المصدر: وزارة المالية، دائرة الموازنة العامة، بيانات غير منشورة.

تم احتساب النسب بالاعتماد على البيانات الموجودة أعلاه من قبل الباحثة

رسم توضيحي 2: يوضح نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والغير نفطية في تكوين الإيرادات العامة



المصدر: الشكل من عمل الباحثة بالاعتماد علي جدول رقم 8.

لاتزال الموازنة العامة للدولة تعتمد وبدرجة كبيرة على الإيرادات النفطية كمصدر رئيسي للتمويل، حيث بلغت الأهمية النسبية للإيرادات النفطية عام 2003 (98.3%) وانخفضت بنسبة ضئيلة في عامي (2006 – 2007) حيث بلغت معدل (95.4%) لكنها عاودت الارتفاع في عام 2008 حيث بلغت (97%) ويعود السبب في ذلك إلى ارتفاع أسعار النفط خلال هذه السنة أما عام 2009 انخفضت النسبة

بلغت إلى (94.3%) حيث انخفضت بسبب انخفاض أسعار النفط وبذلك نجد ان الإيرادات النفطية غير مستقرة ومتأثرة بعدة عوامل وكما لاحظنا تغير في الأسعار العالمية النفطية.

لقد تم إلغاء دور الضريبة الذي تعتمد عليه الميزانية في أكثر الدول بسبب اعتمادها على الإيرادات النفطية وبشكل كبير فأن غياب الضريبة له تأثيرات سلبية متعددة لعل أبرزها غياب مشاركة أفراد المجتمع في الخطط والبرامج التي تنفذها الحكومة وكذلك غياب الشعور بالدور الرقابي على أداء الأجهزة المسؤولة عن تنفيذ تلك الخطط والبرامج، كما بلغت نسبة الإيرادات غير النفطية عام 2003 (1.6%) ثم ارتفعت ارتفاعاً طفيفاً بلغت النسبة (4.8%) عام 2007، ولا زالت المنشآت الاقتصادية العامة تعاني عجزاً في إيراداتها في الحصيلة التجميعية، بمعنى أنها لا تمثل رافداً لدعم الموازنة المالية العامة للدولة بل تعتبر عبئا عليها.(العلي، 2009، ص13) كما نذكر أن الرسوم الكمركية (التعريفة الكمركية) قد ألغيت واستعاض عنها ب (رسوم إعادة الإعمار) بنسبة 5% وكان من المحتمل في عام 2006 تعديل هذه النسبة إلى (10%)، الا ان ذلك لم يتم. (العزاوي، الجبوري، 2009، ص270).

إن العراق يعتمد بشكل كبير على إيرادات النفط في الموازنة العامة خصوصاً بعد عام 2003 حيث توقفت أغلب الأنشطة الاقتصادية بسبب الأحداث التي سبقت 2003 لأن هناك حصار اقتصادي وبالتالي فإن هناك اتفاقية النفط مقابل الغذاء والدواء وبهذا السبب كانت مساهمة النفط أقل نوعاً في تكوين الإيرادات العامة أما بالنسبة للإيرادات الضريبية حيث جمع بين الضرائب المباشرة وغير المباشرة. (عمار، 2013، ص10). فيكاد أن يكون دورها صغيراً في هيكل الإيرادات العامة وفي مراحل الإصلاح الأولى للموازنة العامة حيث عملت السلطة على تفعيل دور الرسوم والضرائب للعمل على تقليل الاعتماد على النفط.

الفصل الثاني

الإطار النظري للتنمية الاقتصادية

بما ان التنمية تعني الزيادة في المستويات التخطيطية وتشابك المجالات مع بعضها البعض وفي شتى المجالات سواء كان في المجال الاقتصادي ام المجال العمراني، فان هذا يعني ان تتحول الدول من الحدود الضيقة المحلية وفي كافة مجالاتها الى البعد القومي وخصوصا مع ما يتزامن مع العولمة والتطورات، فلم يعد هناك مكان لتنافس الدولة فيما بينها داخل حدودها وانما تعدى ذلك ليصبح العالم سوق كبير تتنافس فيه جميع الدول وخاصة في مجالي التجارة والصناعة والذي يضع الدول في مكان التنافس العالمي مع الدول الاخرى وتكون لها قدرة تنافسية عالمية تكسبها المنافسة في مجال معين لا يجاريها احد في ذلك الاختصاص .

وان افتقار الدول النامية معظمها وخاصة العراق الى افكار واضحة خاصة في التنمية تقودها الى الضبابية وعدم الرؤيا الواضحة في السياسات التنموية المستقبلية لذلك يجب على تلك الدول ان تقوم ببناء الافكار المناسبة واللازمة والتي تضع التنمية في الطريق الصحيح وعلى ضوء هذه الافكار تحدد تلك الدول مسارها الصحيح في تحديد النظام الاقتصادي والسياسي ومدى علاقاتها الخارجية ومؤسساتها الاجتماعية كذلك شكل المؤسسات المصرفية والمالية فهذا المنظور الفكري يعتبر مرشد لبناء استراتيجية مناسبة لجميع المراحل وفي جميع السياسات والنظم والمشروعات الت، كبناء الطرق والجسور والسدود والطاقة الكهربائية والموانىء وهذا يتطلب عملا ضخما يستوجب استثمارات هائلة ويكون عمل حكومي بالتأكيد والذي يستوجب الاعتماد على الاستثمارات الاجنبية في تحقيق التنمية، الا ان هذا امر مستبعد بسبب الظروف الغير مناسبة في الدول النامية والتي تستبعد استقطاب تلك الاستثمارات الاجنبية لذلك على الدولة ان تضع برنامجا استثماريا هائلا وان توجه تلك الاستثمارات نحو القطاعات اللازمة التي تقود التنمية الى المكان المطلوب خاصة ان هناك العديد من الصناعات التي تتطلب اموالا هائلة واستخدام مصادر التمويل والاستعانات بالخبرات الفنية والادارية وهذا كله يقودنا الى مقولة مفادها ان

التنمية لا يمكن ان تتقدم الا بتدخل الدولة الواعي وبأيدي ذات خبرات ومهارات واسعة وعقول راقية التي تتبنى الادوات والوسائل التي تنسجم وتحقيق التنمية .

تشكل التنمية الاقتصادية احد المحاور التي يهتم بيها متخذي القرار في ظل الاحداث التي نشهدها والتغيرات المتسارعة حيث تسعى الدول على اختلاف اقتصادياتها ان تركز على القطاعات التي تنسجم مع مقوماتها، وعملية التنمية بمفهومها المعاصر والشامل تخص جميع مجالات الحياة ومستوياتها وهي فكرة ولدت بين الحرب العالمية الاولى والثانية، واتسعت فيما بعدها وهي عملية معقدة وشاملة تضم جوانب الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية وهي مجموعة من الاجراءات او العمليات المتتالية التي يقوم بها الفرد من اجل ضمان السير مع سرعة التغيرات التي تحدث في المجتمع ونقله الى الافضل مع الانتفاع من تلك التغييرات .

1.2: الإطار المفاهيمي للتنمية الاقتصادية

1.1.2: مفهوم التنمية الاقتصادية

يقصد بالتنمية الاسلوب العلمي الذي يوجه الطاقات البشرية لتحقيق اهداف المجتمع التي تغيير الاثار السلبية في المجتمع الى قوة ايجابية واستخدام الطاقات البشرية في تحقيق تلك الاهداف والتي تؤدي الى تقدم المجتمع نحو الافضل وتعتمد التنمية على الطاقات البشرية وتوجهها لكي تصبح يدا لتحقيق الرخاء للمجتمع. والتنمية تعتبر عملية اقتصادية واجتماعية شاملة هدفها هو رفع المستوى المعيشي للمجتمع للوصول الى المستوى المعيشي للبلاد المتقدمة . (شندي،2015،ص5)

وتلعب التنمية دورا مهما في تقدم البلد وتطوره وبالاخص في العصر الراهن، حيث ازدادت اهمية النشاطات الابداعية والابتكارية، والتي لها اهمية كبيرة في بروز جهود التنمية التي تبذل لتحسين المستوى المعيشي وكذلك رفع منافستها في الاسواق العالمية من اجل تحقيق عوائد مالية كبيرة. (الحياني،2019،ص167)

وتشكل التنمية الحصيلة الختامية التي من خلالها يمكن اختبار فعالية النظام الاقتصادي وتعتبر الجهد المؤسس لكل نظام اقتصادي فكلما كانت التنمية واضحة ورصينة كان النظام الاقتصادي داخل البلد ذو فاعلية اكبر في تقدم البلد من الناحية الاقتصادية، وبخلاف ذلك اذا كانت عملية التنمية متعثرة معنى ذلك ان هناك خلل في السياسة الاقتصادية للدولة، لذلك يلزم على الدولة ان تغيير سياستها او تغيير جزء من سياسة الجزء الذي وقع فيه الخلل بسياسة تكون اكثر مناسبة . (د.عبدالستار،2012،ص13)

وعرف الخبراء الاقتصاديين التنمية الاقتصادية على انها (عملية اقتصادية وسياسية وثقافية واجتماعية هدفها تحسين رفاهية الافراد والسكان)، مع الاخذ بنظر الاعتبار مشاركاتهم الحرة والنشطة التي تهدف الى التنمية والتوزيع العادل للفوائد والمميزات الناتجة عنها .(د.مفيد،2009،ص10)

وعملية التنمية الاقتصـــادية يجب ان تكون متواصـــلة ومســـتمرة ولمدة زمنية طويلة تكون كافية لأحداث تغيير هيكلي في اقتصـــاد البلد، ويقود الى تحسـين كمي ونوعي في الرفاهية الاقتصـــادية للفرد وللمجتمع ككل . (القهواجي،2019،ص127)

وان معظم البلدان النامية تكون غارقة في الفقر والتخلف وذلك بسـبب انخفاض مسـتوى التنمية والتطور الاقتصـــــادي وكذلك ردائة معدلات الانتاج وانعدام التراكم المالي مما يجعل كثير من الدول النامية تحت وطاءة الديون الخـارجيـة في حين ان هنـاك كثير من هذه الدول تمتلك قوة عمل جيدة تقوم بـالبحث عن فرص عمل لا تكون متوفرة في بلدها مما تضـــطر الى الهجرة خارج البلد بحثا عن فرص افضـــل في الدول المتقدمة حيث تستفيد من خبراتها ومؤهلاتها مما تخسر الدول النامية الكثير من تلك الكفاءات التي تكون ضـــرورية لعملية النهوض بالتنمية . لذلك نلاحظ ان عملية التنمية الاقتصـــادية لها دور فعال واســـتراتيجي في تلك البلدان في حال اســـتطاعت الحفاظ على مواردها البشـــرية والمالية والطبيعية والتخطيط لها بشـكل صـحيح وسـليم خاصـة ان عملية التنمية الاقتصـادية هي تغيير يرتفع بموجبه الدخل القومي وعملية النهوض الحضاري .

ونرى ان التنمية الاقتصـــادية هي عملية شـــمولية عن طريقها يمكن وضـــع خطة لأســـتثمار موارد البلد المادية والطبيعية والبشـــرية لتحقيق قدرة ذاتية كافية وكذلك تحقيق الزيادة في الناتج المحلي الاجمالي والتقليل من الفوارق الاجتماعية عن طريق زيادة دخل الفرد وتوظيف اكبر عدد ممكن من الايدي العاملة لتحقيق الاســتقلال الاقتصـــادي للبلد وكذلك من خلال دعم الســياســات الاقتصـــادية التي تحقق التوازن والتنسيق بين القطاعات سواء الخدمية او الانتاجية في البلد. (د.سهام، 2012،ص30).

2.1.2: المبادئ الاساسية للتنمية الاقتصادية

التنمية الاقتصـادية تركز وبشكل اساسي على اسس واساليب مناسبة لمواجهة اي تحديات تواجهها خاصة من جانب البيئة او العولمة وما تواجهها من خطط مســـتقبلية واســـتراتيجية والتي تؤكد على ان التنمية الاقتصـادية تحقق الاستدامة البشرية والمادية ولكي نواجه التحديات البيئية وما لها من تأثيرات متسارعة يجب العمل على ايجاد مميزات تنافسـية تتعلق بجودة البرامج التي تحسـن البيئة والابداع والاسـعار في توظيف الموارد البشـــرية والطبيعية بشـــكل مدروس وكما نعلم ان من اهم اهداف التنمية هو معالجة المشـاكل البيئية واتباع مبادئها الاسـاسـية لمواجهة العولمة والتحديات البيئية ومن اهم المبادئ الاسـاسـية لنجاح التنمية الاقتصادية هي : (العمار، 2010،ص128)

اولا: دقة تحديد المسؤوليات:

معنى ذلك تحديد المســـؤولية الادارية وكذلك المســـؤولية التنفيذية حيث يتطلب من كل دولة ان تكون مسـؤولة عن مسـتقبلها الاقتصـادية خاصـة ان جميع الجهود والانشـطة التابعة للتنمية الاقتصـادية تكون

محلية وعلى الادارات المحلية ان تكون مسؤولة عن التنمية الاقتصادية مع ضمان قيام المؤسسات غير الربيحة والقطاع الخاص بهذه المسؤولية وان تكون هناك استراتيجيات محلية للتنسيق بين جهود الشركاء بهذا الشأن .

ثانيا: الاستدامة والشمولية :

بما ان التنمية المستدامة في الماضي كانت ذات نطاق ضيق ولا يمكن استخدام مواردها الطبيعية للاستفادة منها اقتصاديا على المدى الطويل لذلك اصبحت في الوقت الحاضر لها مبدء اوسع للاستدامة مثل الاستدامة الوظيفية والتي تشمل على جميع الموارد مثل استدامة البنى التحتية، الاستدامة المالية، الاستدامة العمرانية وغيرها.

ثالثا: الاستجابة والمرونة لمتطلبات الاقتصاد العالمي:

اي التنوع في موارد التنمية الاقتصادية من اجل استيعاب حاجات السكان والذي يتميز بالتنوع الثقافي كما انه يؤمن حماية السكان من التقلبات التي تحدث في الاسواق العالمية وتكون ملزمة التنفيذ ونجاح التنمية الاقتصادية المحلية تكون مرتبطة بقدرتها على المرونة وتلبية حاجات السوق العالمية .

رابعا: مقاييس الجودة والاداء :

جميع قياسات اداء التنمية الاقتصادية في القرن الحادي والعشرين يعتمد على الجودة والنوعية ومدى تحقيقها للشروط البيئية الايجابية وليس القياسات الكمية ولذلك لابد من تحديد الموارد والامكانيات المحلية وحمايتها وان تعمل على تحسينها .

خامسا: ادراك المنافسة:

اي ضرورة التعامل مع التنافس والتحولات الدولية وعلى الدولة ان تتعرف على مقوماتها وميزاتها التنافسية في الاسواق العالمية وان تعمل على ان تقلل من الاثار السلبية للعولمة .

ولنجاح التنمية الاقتصادية يجب ان تتوفر فيها عدة مقومات منها توفر الاستقرار والامان سواء الاقتصادي ام السياسي وكذلك وضوح الرؤية الاقتصادية والسياسية للحكومة والشفافية في ادارة الموارد الاقتصادية وكذلك تشكيل لجان للاشراف على الانفاق في مجالات الاستثمار او مجالات الاعمار وكذلك جميع المجالات وان تخضع هذه اللجان للمراقبة والاشراف والتدقيق ويجب تشجيع الاستثمارات الاجنبية والعربية ووفق شروط الدولة مثل الاعفاءات الضريبية سواء كانت الجزئية او الكلية وان تسمح لها بتحويل الارباح خارج البلد وفق ما متفق عليه بين الطرفين . (د.حاكمن 2006، ص102).

ونلاحظ مما ذكر اعلاه ان التنمية الاقتصادية هي عملية متكاملة وشاملة ونجاحها يتوقف على ما يقوم به البشر من جهد متعدد الاشكال والجوانب، وبرزمفهوم التنمية الاقتصادية بعد الحرب العالمية الثانية حيث برزت العديد من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية التي دفعت الدول الى ان تبذل جهود لتغيير احوالها وتحسين وضعها الاقتصادي، هذا ما جعل اسم التنمية الاقتصادية مرتبط بالتقدم الاجتماعي والاقتصادي

والتجاري والسياسي واي تغيير في الاقتصاد الدولي وانها عملية تنقل الدولة من حالة التخلف الى حالة التقدم أي احداث تغيير في الهياكل الاقتصادية ورفع مستوى الدخل القومي والذي يترتب عليه ارتفاع في متوسط نصيب دخل الفرد ورفع انتاجية القطاعات (الصناعي، التجاري، الزراعي، الاستثماري، الخدمي). (د.حاتم، 2017، ص98).

3.1.2: اهداف التنمية الاقتصادية

ان زيادة الدخل القومي هو الهدف الاساسي من الأهداف الخاصة بالتنمية الاقتصادية حيث تساهم في تطوير مستوى معيشة الأفراد وكذلك تعزز التركيب الهيكلي للتجارة والصناعة مما يساعد على علاج المشاكل الناجمة عن ضعف الاقتصاد المحلي. وكذلك استثمار الموارد الطبيعية، ويسعى هذا الهدف إلى تعزيز الاستثمارات المحلية والدولية للموارد الطبيعية الموجودة في الدولة عن طريق دعم البنى التحتية وتوفير الوسائل المناسبة التي تقدم الدعم للانتاج والخدمات العامة. اضافة الى دعم رؤوس الأموال، حيث يهتم هذا الهدف الى توفير الدعم الكافي لرؤوس الأموال العامة التي تعاني من العجز بسبب قلة الادخار المرتبط بالاحتياطات المالية في البنك المركزي وكذلك البنوك التجاريّة. علاوة على ذلك الاهتمام بالتبادل التجاري الذي يهتم بتنمية التجارة، ويهتم بمتابعة الصادرت والواردات التجارية المعتمدة على تعزيز التجارة بين الدول النامية والدول الأخرى وخصوصاً تلك التي تشتري الصادرات بأسعار مقبولة تساعد على توفير الدعم للحاجات الاساسية للسكان. ومعالجة الفساد الاداري عن طريق الاهتمام بوضع قوانين وتشريعات تحد من انتشار الفساد الاداري، الذي يؤثر على استقرار القطاع الاقتصادي واستغلال موارده وتساهم هذه المعالجة في تطوير الاقتصاد المحلي وتعزيز نموه وازدهاره في المجالات كافة. ايضا يجب الاشارة الى هدف مهم من اهداف التنمية الاقتصادية وهي إدارة الديون الخارجية حيث يرتبط هذا الهدف بضرورة متابعة المبالغ المالية المدينة على حكومات الدول النامية، والحرص على إيجاد الوسائل والطرق المناسبة لسداد هذه الديون، مما يساهم في تعزيز النمو الاقتصادي والزيادة في النفقات الخاصة بالانتاج . مما ذكر اعلاه يمكن ان نلخص الاهداف التي ترتكزعليها عملية التنمية الاقتصادية بما يلي :

1. ارتفاع في معدلات النمو الاقتصادي والتي تؤدي الى ارتفاع في اجمالي الناتج المحلي والذي بدوره يقود الى الزيادة في الدخل القومي، ويعني ذلك الزيادة في متوسط دخل الفرد وارتفاع المستوى المعيشي، وتحقيق الرفاهية الاقتصادية للمجتمع وللفرد ايضا وكذلك تطور القدرات الاقتصادية للبلد.
2. تحسين مستوى استهلاك الفرد عن طريق توفير الخدمات والسلع التي تنتج محليا.
3. رفع انتاجية العامل والتي تؤدي بدورها الى رفع انتاجية القطاعات الاقتصادية كالزراعة والصناعة مما يعني زيادة الناتج المحلي للدولة.

4. التغيير في الهيكل الاقتصـــادي للبلد، مما يجعله اقتصـــادا متطورا يقود الى التطور في البنى التحتية مثل المياه الصـالحة للشـرب والطاقة الكهربائية ومياه الصـرف الصـحي والمواصـلات والطرق والاتصالات والخزن وغيرها من البنى التحتية في الدولة. (مناتي، 2017، ص7).

وهذه الاهداف يمكن تحقيقها من خلال ازالة العواقب التي تعيق عملية التنمية الاقتصـادية وابدالها بما هو داعم، من ســياســات وقيم تناســب وعملية التنمية وكذلك توظيف التكنولوجيا المناســبة لتطوير البيئة والمجتمع والفرد والمشـــاركـة في اتخـاذ القرارات وتنفيذهـا والاســـتخـدام الامثـل والعقلاني للموارد الاقتصادية المتاحة . (فرارجة، 2018، انترنيت)

لقد أشار الاقتصاديين على ان التنمية الاقتصادية حاجة ضرورية للدول النامية حيث انها ليست زيادة في القدرات الانتاجية كميا فقط وانما تعتبر تغيير بنيوي في الدول النامية وفي اقتصـادياتها اي بمعنى التغيير في القطاعات والانشـطة الاقتصـادية والذي يؤدي الى الزيادة في الدخل القومي الحقيقي للدولة، وتطور المستوى المعيشي للسكان خلال فترة زمنية معينة، وكذلك تعتمد التنمية الاقتصادية على عناصر اساسية مثل الموارد البشرية والطبيعية والتقدم التكنولوجي وتكوين راس المال . (مناتي، 2013، ص362).

ولم تعد التنمية الاقتصـادية تقتصـر على رفع معدلات النمو الاقتصـادي السـنوي فقط، وانما تتغلب على التخلف الاجتماعي والاقتصـــادي والثقافي اي مواجهة انخفاض نصـيب الفرد من الدخل القومي الحقيقي وحالة الفقر وســـوء التغذية وتردي خدمات الصـــحة والتعليم وكذلك انخفاض رؤوس الاموال وبالتالي انخفاض الاسـتثمارات والتي تعتبر مشـكلة رئيسـية تواجه التنمية الاقتصـادية وايضـا محدودية الموارد الاقتصـادية وتزايد السـكان وتفشـي البطالة والتي تعتبرعبء مالي على الاقتصـاد وكذلك تفاقم مشـكلة المديونية التي تواجهها الدول النامية وضـعف المستوى التكنولوجي والقطاع الصـناعي سواء من ناحية العاملين فيه او من حيث مساهمة هذه القطاعات في الناتج المحلي الاجمالي .

وبالتالي فأن التنمية الاقتصـــادية تحتاج الى اهداف ذاتية وموضـــوعية تســـعى الى تحقيقها ومن ضـــمن الاهداف الذاتية هي : (د.شيماء،د.علي،2015،ص192):

- الخدمة الذاتية والتضحية اي ان يقوم الافراد القائمين على التنمية بواجباتهم .
- تحفيز الافراد مقابل مشاركتهم في عملية التنمية.
- الايمان بأمكانية التقدم وتغيير انماط الحياة السائدة .
- توافر هيئات طوعية وتعاونها مع الحكومة على تحقيق هذا التقدم بكل حرية .

اما الاهداف الموضوعية فتتمثل :

- ان تتبنى الدولة تنمية متوازنة على المستوى الوطني .

- ان يساهم الشباب والنساء في برامج التنمية وضرورة التركيز على هذه النقطة من خلال توفير برامج التربية ورعاية الطفولة والامومة والجمعيات.
- تدريب القيادات المحلية المهنية .
- مشاركة الافراد في شؤون مجتمعهم المحلي وزيادة فعاليتهم .
- برامج التنمية يجب ان تتوافق مع حاجات الافراد الاساسية .

2.2: المعوقات التي تواجه التنمية الاقتصادية

1.2.2: معوقات التنمية الاقتصادية

تتطلب عملية تحقيق التنمية الاقتصـــادية في البلدان العربية وخاصـــة في العراق الى وجود عدد من العوامل وهذه العوامل لابد من تحليلها ودراســتها ومدى تأثيرها على التنمية الاقتصـــادية الا ان هناك معوقات تقف امام نجاح عملية التنمية لأي بلد ويجب التغلب على تلك المعوقات ومن اهمها مايلي :

1. الوضع الامني :

يعد الوضع الامني الحجر الاساس في عملية التنمية الاقتصادية حيث نلاحظ عندما يسوء الوضع الامني لاي دولة فانها سوف تعاني من تراجع، وخاصة في الجوانب الاقتصادية والسبب في ذلك هو سرعان هروب رووس الاموال الى خارج البلد، بسبب ذلك الخلل وخاصة عند الحروب او اي تهديد ارهابي، وبالطبع هذا التهرب يؤثر وبشكل مباشر على عملية التنمية الاقتصادية للبلد.

فعلى سبيل المثال نلاحظ في العراق الوضع الامني غير مستقر، وهذا يؤثر تاثرا سلبيا على عملية التنمية، حيث خاض حروب عديدة وخلال فترات مختلفة مثل الحرب مع ايران وحرب الخليج وكذلك الحرب مع امريكا، ولا ننسى الحروب الداخلية الاهلية والارهاب واحتلال اجزاء عديدة في الدولة مثل الموصل والانبار وتكريت وغيرها من المحافظات، ادت كل تلك الاوضاع الى توقف عملية التنمية بشكل تام وتراجعها بسبب هروب الخبرات واصحاب العقول وكذلك رؤوس الاموال من البلد، والذي ادى بدوره الى توقف عجلة التنمية وتراجع عدد كبير من المستثمرين على ان يستثمروا داخل العراق بسبب تردي الوضع الامني في الداخل.

2. الفساد :

تنتشر ظاهرة الفساد في جميع بلدان العالم وتشكل هذه الظاهرة العقبة الاساسية التي تقف امام تحقيق التنمية الاقتصادية، وانتشر الفساد بشكل كبير ومتزايد وكذلك ازداد الوعي بضرورة مكافحة ظاهرة الفساد، ومع كل يوم شهدت البلاد ارتفاع في الخسائر الاقتصادية بسبب كمية الفساد الموجود داخل البلاد

وقد أكد بريان ويسبوري وهو احد الخبراء الاقتصاديين عن الاضرار التي نشئت من احداث الحادي عشر من سبتمبر في الولايات المتحدة ب 120 مليار دولار والذي احدث قلقا ماليا اثر وبشكل ملحوظ على اقتصاد الولايات المتحدة والعالم .

والفساد ومكافحته يحتل موقعا مهما في برامج الاصلاح السياسي والاقتصادي في مختلف الدول، حيث يعتبر من المعوقات الرئيسية التي تقف عائق امام تلك البرامج وعند تفشي ظاهرة الفساد تؤدي الى انخفاض مستوى الاستثمار، وبالتالي تعيق عملية التنمية الاقتصادية داخل كل بلد، وهناك بعض الدول فقدو السيطرة على ظاهرة الفساد الامر الذي يقود الى عدم تحقيق الاصلاحات. ونلاحظ في البلدان العربية تنتشر فيها هذه الظاهرة وبشكل ملحوظ وخاصة في استغلال المنصب والرشوة، وما ينتجه من خراب ودمار على اقتصاد البلد من خلال نمو اقتصاد مشوه، وبالتالي هروب كميات هائلة من الاموال الى خارج البلد خاصة عند غياب المحاسبة القانونية، ما يترك عند المواطن عدم الرغبة في المشاركة بتغيير بيئته وخلق بيئة طاردة للاستثمار المالي، حيث يقدر بترليون دولار يتم استثمارها خارج البلد والتي ترافق هجرة اعداد كبيرة من الادمغة والعقول والذين يقدرون بمليون عالم مهاجر خارج البلد الاصل والذين يعملون في الدول الاكثر تقدما، بسبب الحكومات والسياسات الطاردة لراس المال والبشر . ومن تأثيرات الفساد ايضا نجد ما يصاحبه من محاباة والمحسوبية والتي تكون على حساب قيم الكفاءة والنزاهة، وهذا امر مهم لجعل ظاهرة الفساد تنتشر بشكل مباشر وخاصة على الاقطار العربية باعتبار هذا الفساد يصاحبه انعدام الكفاءات والجهل وبالتالي تكون نتائجه وخيمة وخطيرة على البلد والتي تؤثر بشكل سلبي على عملية التنمية الاقتصادية .

3. البطالة :

من اكثر الظواهر المنتشرة في الوطن العربي هي ظاهرة البطالة حيث تبلغ معدلات البطالة في الوطن العربي حوالي 20% لعام 2013 من مجموع قوة العمل وتصل احيانا الى 25% اي مايقارب 17 مليون نسمة من قوة العمل والتي تقدر 103 مليون نسمة. ويبلغ معدل البطالة في مصر اعلى مستوى للبطالة حيث بلغ 54.1% وبعدها تأتي فلسطين حيث تقدر مستوى البطالة فيها الى 49.6% .

والدول الاقل دخلا تزداد فيها معدلات البطالة، مثل موريتانيا واليمن والسودان وكذلك الدول التي تشهد حالة من عدم الاستقرار الامني، مثل الصومال والعراق وهذه البطالة سوف تزداد ما لم تتخذ الحكومات أجراءات للحد من هذه الظاهرة، والتي لها مشاكل وتأثيرات سلبية عديدة ما معناه ان السوق سوف يستقبل ملايين من الطالبين للعمل والذي بدوره يؤدي الى مشاكل اجتماعية واقتصادية وسياسية .

4. الفقر :

ان الدول العربية من اكثر الدول المنتشرة فيها حالة الفقر بالرغم من وجود الموارد الطبيعية والبشرية ووجود الموارد النفطية وكذلك وجود ثروات اخرى والقابلة لمواجهة التنمية، حيث تشير بعض

الدراسات الى انه يوجد ما يقارب 75 مليون فرد يعيش تحت خط الفقر من مجموع سكان الوطن العربي والبالغ 300 مليون وكذلك سوء توزيع الثروات، وهنا لا نقصد الفقر بمعناه انه هو الحرمان من الحاجات الضرورية للفرد فحسب وانما ايضا يشمل الشأن العام والاختيار الحر، حيث ادى الى فشل كل فرد بسبب استغلال قدراته ومن اهم مسببات الفقر هو القصور في القدرات البشرية ، والذي يؤدي الى تدهور الانتاج وارتفاع نسبة البطالة وسوء توزيع الدخل والثروة وهذه العوامل هي من اهم مسببات او عوائق التنمية الاقتصادية بالرغم من مشاركة المنظمات الدولية لمعالجة الفقر في العالم مثل منظمة الامم المتحدة

5. المديونية :

بلغ الناتج القومي الاجمالي العربي حوالي 560 مليار دولار لعام 2014 حسب تقدير صندوق النقد الدولي، حيث يدفع منها لخدمتها الخارجية حوالي 40 مليار كل عام مقابل خدمة الدين رغم ان الناتج القومي العربي لم يتجاوز 630 مليار دولار لعام 2013 . وبما ان وضع كل دولة يختلف عن الدولة الاخرى، الا ان هناك دول لاتوجد فيها ديون خارجية مثل قطر وليبيا وبالمقابل هناك دول لها ديون كثيرة مثل لبنان والجزائر والعراق وهناك دول تتفاقم فيها نسب الديون وبشكل غير طبيعي، مثل السودان واليمن وموريتانيا وجميع هذه الدول تعرضت الى ازمات اقتصادية خاصة خلال السنوات الاخيرة كالدول الاقتصادية المتقدمة وهذا سبب كافي لجعل تلك الدول تقع في ديون كبيرة ومشاكل معقدة، والتي أدت الى تدخل صندوق النقد الدولي وتطبيق اجراءات التكييف على حكومات البلدان المدينة. وسوف نلاحظ من الجدول ادناه الدول العربية المقترضة من عام 2002 ولغاية 2007 بملايين الدولارات من اجمالي الدين العام الخارجي

جدول 9: اجمالي الدين العام الخارجي للدول العربية المقترضة (2002-2007) بملايين الدولارات

الدولة	2007	2006	2005	2004	2003	2002
الاردن	7.399	7.305	7.122	7.534	7.594	7.216
تونس	19.554	18.095	18.995	18.810	16.760	14.279
الجزائر	5.573	5.612	17.191	21.821	23.553	22.642
جيبوتي	441	427	424	403.2	396	333.2
السودان	31.180	27.601	27.006	26.283	25.710	23.611
سوريا	4.175	4.223	4.904	4.318	4.137	3.890
عمان	5.297	4.819	4.028	3.887	3.979	4.708
لبنان	20.950	20.044	18.860	18.125	15.345	14.313
مصر	32.840	28.958	29.692	31.099	30.548	28.838
المغرب	15.582	13.709	12.527	13.990	14.300	13.957
موريتانيا	1.369	1.301	2.134	1.947	1.845	1.740
اليمن	5.819	5.469	5.169	5.336	5.301	5.973

المصدر: د.علي جدوع الشرفات،التنمية الاقتصادية في العالم العربي الواقع-العوائق-سبل النهوض،ط1،(عمان: دار جليس الزمان – 2010)، ص129.

وان الكثير من الدول العربية دخلت مرحلة تفاقم الديون وخاصـــة في الســـنوات الاخيرة اي مرحلة المديونية الثقيلة. كما سنرى في الجدول ادناه مديونية كل دولة بالتسلسل وبنسب مئوية .

جدول 10: نسبة اجمالي الدين العام الخارجي للدول العربية المقترضة الى اجمالي الناتج المحلي الاجمالي (2002-2007) كنسبة مئوية (%) (نفس المصدر السابق)

الدولة	2007	2006	2005	2004	2003	2002
الاردن	47	52	57	66	75	75
تونس	56	57	65	64	62	62
الجزائر	4	5	17	26	34	40
جيبوتي	54	56	60	61	63	56
السودان	54	63	81	99	120	130
سوريا	10	13	17	18	19	19
عمان	13	14	13	16	18	23
لبنان	85	88	88	84	78	77
مصر	26	27	33	40	38	34
المغرب	21	21	21	25	29	35
موريتانيا	48	48	115	131	144	152
اليمن	28	29	31	39	45	47

مصدر سابق .

6. التضخم :

ليست فقط مشكلة الديون هي المشكلة الوحيدة التي واجهت اقتصاديات الدول العربية، وانما ايضا مشكلة التضـــخم اخذت تتفاقم في تلك الدول، حيث تعرضـــت اقتصـــادياتها لحالة من الركود والذي ضـــرب في الدول المتقدمة وانتقل الى الدول العربية، من خلال حركة رؤوس الاموال والتجارة وكذلك تذبذب اسعار النفط . والانفاق العام قادة الى حدوث خلل في الميزانية العامة في الكثير من الدول العربية وهذا الخلل يعد عجزا في الموازنات العامة للدولة والذي ساهم بشكل كبير الى انخفاض الاستثمار، وكذلك في اعادة توزيع الدخل لصـــالح اصـــحاب حقوق الملكية على حســـاب اصـــحاب الاجور والرواتب والمعاشـــات، ونلاحظ من خلال الجدول التالي معدلات التضخم في الدول العربية لعام 2008 .

جدول 11: معدلات التضخم في الدول العربية وترتيبها عالميا عام 2008

الدولة	معدل التضخم (%)	الترتيب العالمي
الاردن	14.8	159
الامارات	14.4	156
البحرين	7	88
تونس	5	63
الجزائر	3.6	27
السعودية	10.3	121
السودان	16.5	165
سوريا	14.9	160
العراق	6.8	86
عمان	12.5	146
قطر	15.2	161
الكويت	11.7	137
لبنان	10	116
ليبيا	10.5	126
مصر	18	167
المغرب	4.6	54
اليمن	18.2	169

نفس المصدر السابق.

الى جانب تلك المعوقات التي تواجه التنمية الاقتصـــادية هناك معوقات اخرى، مثل تدهور كفاءة ادارة القطاع العام مما يؤدي الى خسائر كبيرة لشركاته، بسبب تفشي الفساد وضعف الحوافز المادية كذلك الضعف في حرية الحركة والابداع في القطاع العام ، علاوة على ذلك تدهور كفاءات تخصيص الموارد وتشوه الاسعار، كل ذلك ادى الى ظهور مشاكل اقتصادية للاقطار العربية. اما الاقطار العربية الغير نفطية التي تعاني من ازمة اقتصادية فهي ايضا تحتاج الى معالجة مشاكلها الاقتصادية، ورفع كفاءاتها وتحتاج الى تدفقات رأس مالية على شكل منح او قروض او استثمارات وتحت ظل حاجتها الى التفاهم مع الدول الدائنة فقد لجأت الى صـــندوق النقد الدولي، لتســـهيل امرها ومهماتها وكذلك الحصـــول على قروض جديدة فضلا عن قيامها بتغييرات في سياستها الاقتصادية . (د.شيماء،د.علي، 2015،ص194-196).

2.2.2: دور الاسواق المالية في التنمية الاقتصادية

الاســواق المالية تلعب دورا مهما في عملية التنمية الاقتصـــادية، حيث تعتبر مصـــدر تدفق الاموال من الجهات التي لها فوائض نقدية الى وحدات لديها عجز مالي، ســـواء توفر الاموال لافراد او القطاع

الحكومي او المؤسسات، حيث تساهم الاوراق المالية في عملية التنمية الاقتصادية من خلال تشجيع الافراد على استثمار فوائضهم المالية على شكل مدخرات تؤمن لهؤلاء الافراد دخولا اضافية، كذلك توفر لهم السيولة عند بيع اسهمهم وبأقل التكاليف عن طريق التوجه الى السوق الثانوية والسوق الثانوي هو السوق الوسيط بين المستثمرين والافراد .

هذا من جانب اما من جانب اخر فهذه العملية توفر السيولة للمستثمرين، وتمويل المشاريع الاقتصادية المختلفة عن طريق الاسواق المالية، وتوجيه تلك السيولة نحو الاستثمارات المنتجة لمعظم الدول المتقدمة وبعض من الدول النامية، والاسواق المالية هنا تتنبأ بحالة الاقتصاد داخل البلد وتتخذ الاجراءات المناسبة، فهي تعتبر مؤشرا جيدا لمعرفة الحالة الاقتصادية للبلد مستقبلا مثل اسعار الاوراق المالية المتداولة في البورصات وهذه الاسواق هي انذار مبكر للقائمين بالشؤون الاقتصادية داخل البلد لكي تتخذ الاجراءات اللازمة في الاوقات المناسبة، فمثلا عند انخفاض سعر السهم هذا يعني ان الاقتصاد مقبل على مرحلة الكساد والعكس صحيح عند ارتفاع سعر الاسهم يدل على ان الاقتصاد مقبل على مرحلة الانتعاش الاقتصادي . (شندي، 2013،ص160).

تقوم الاسواق المالية بتحويل الفائض من الاموال الى الشركات المساهمة بدلا من جامعي الاموال وتشجيعها خاصة تلك الشركات التي لها ميزة المشاركة، والتي تتلائم مع طبيعة الادخار داخل البلد . وهذه الاسواق تقوم بدور الرقابة على الشركات على سبيل المثال تعتبر البورصة من الجهات الرقابية الغير رسمية على كفاءة الشركات، والتي يتم تداول اوراقها المالية داخل البورصة وان الشركات التي تكون اداراتها تشغيلية وتمويلية واستثمارية وعلى مستوى كفوء فأن اسعار اسهمها داخل البورصة جيدة اما الشركات التي تكون ادارتها غير كفوءة تنتهي بنتائج غير مرضية، وتنخفض اسعار اسهمها في السوق . وكل ما ذكر اعلاه يقود عجلة التنمية الاقتصادية الى الامام وخاصة عملية الاستثمار وان الاسواق المالية تعمل كمرأة للاقتصاد، من خلال تفاعل قوى العرض والطلب ومدى تأثر هذه القوى بالحالة الاقتصادية داخل البلد ويمكن ان نوجز الوظائف التي تقوم بها سوق الاوراق المالية والتي تدفع عملية التنمية الاقتصادية الى الامام وهي :

1. **تشجيع المدخرات للاستثمار :** اي ان سوق الاوراق المالية يشجع صغار وكبار المدخرين ممن لديهم فوائض مالية ولا يستطيعون استخدام تلك الاموال للقيام بمشاريع مستقلة كأن لاتتوفر لديهم فكرة استثمارية لذلك يقومون بشراء اوراق مالية حسب اموالهم الفائضة وهذا ياثر بشكل ايجابي ومباشر على عملية التنمية الاقتصادية .
2. **دعم الائتمان الداخلي والخارجي :** حيث ان عملية بيع وشراء الاوراق المالية داخل البورصة تعتبر مظهرا من مظاهر الائتمان الداخلي فأذا ازدادت مظاهر الائتمان لتشمل الاوراق المالية المتداولة في البورصة العالمية يصبح من الممكن قبول تلك الاوراق لعقد القروض المالية .

3. **تمويل خطط التنمية :** من خلال طرح الاوراق المالية الحكومية حيث اصبحت الاوراق المالية التي تصدرها الشركات المساهمة مهمة وبرزت اهميتها بشكل ملحوظ بعد ازدياد التجاء الحكومة الى الاقتراض العام من الافراد وذلك لتسديد نفقاتها وكذلك تمويل مشاريع التنمية من خلال اصدار سندات تصدرها الخزانة العامة ذات الاجال المختلفة وهذه الصكوك اصبحت وظيفتها مهمة .

4. **تحقيق الكفاءة العالية :** اي المساهمة في تحقيق الكفاءة العالية من خلال توجيه الموارد الى المجالات ذات الربحية الاكثر وهذا الشيء يصاحبه نمو في الاقتصاد، لذلك يتطلب من سوق الاوراق المالية ان يتسم بكفاءة التسعير والتشغيل والعدالة داخل السوق وعمقه وتوفير الامان واستمرارية السوق وكذلك تحديد سعر الاوراق المالية بصورة واقعية وبدرجة عالية من العدالة . (د.رفعت، 2019، ص377).

من خلال ماذكر اعلاه، نرى ان الاسواق المالية لها دور مهم وحيوي في دفع عملية التنمية الاقتصادية وخاصة من الناحية التمويلية، فهذه الاسواق تقوم بحشد المدخرات وتحويلها الى الجهات الاستثمارية الاكثر ملائمة عن طريق توفير قاعدة بيانات لبيان فرص الاستثمار المتاحة للمستثمرين سواء اجانب كانوا ام محليين .

ان مفهوم التنمية الاقتصادية اخذ ابعاد اوسع خاصة في القرن الواحد والعشرين فهذا القرن تتجه اقتصادياته نحو العولمة، حيث ارتكزت جميع عمليات التنمية في السابق على مدخلات المواد الاولية في عمليات الانتاج بينما اختلف مفهوم التنمية الاقتصادية في القرن الواحد والعشرين بسبب استخدام عمليات التنمية التكنلوجيا ودورها في تكوين القيمة المضافة . وكذلك اهتمت عملية التنمية بالبحث عن نوعية العمال، حيث انها لاتعني فقط قدرات ومهارات الفرد بل شملت مواقفه وسلوكه والتي تعكس ايجابيا او سلبيا على عملية التنمية الاقتصادية، حيث يضعون العمال قدراتهم ومهاراتهم في العمل الموكل بهم ومدى تحقيق تلك القدرات في تحقيق اهداف عملية التنمية ومن هنا نلاحظ ان مهارات وكفاءة العاملين التي يتمتعون بها هي من ابرز المسببات وراء تعثر جهود التنمية الاقتصادية، كما يتضح ايضا ان ضعف العاملين الذين يشغلون وظائف قيادية له اثر بالغ في انخفاض مستوى الفرص للاستفادة من الموارد المتاحة سواء كانت مالية او مادية او بشرية لتحقق التنمية الشاملة، وكما هو معروف فان الدول النامية تعاني من نقص في الكفاءات العلمية للنهوض بعملية التنمية ومفهومها الشامل.

وعملية التنمية الاقتصادية تتضمن تحقيق التغييرات الهيكلية والزيادة المتواصلة في عملية الانماء، اي تتطلب فعلا متطورا واجتماع قوى اساسية تؤدي الى تحقيق النتائج المستهدفة فهي كما ذكرنا سابقا مجموعة من العوامل المحددة في الانتاج، مثل امكانيات الانتاج او تحديد طاقات البلد الانتاجية وامكانياتها لذلك تتطلب معرفة حالة الموارد الطبيعية وماهيتها كذلك حجم راس المال وتكوينه وحجم القوة العاملة ونوعيتها واخيرا معرفة حالة التقنية والمعرفة بشكل عام . (العادلي، 2014، ص101).

3.2.2: متطلبات التنمية الاقتصادية

المفهوم السائد للتنمية الاقتصادية كما ذكرنا سابقا هو التوسع الاقتصادي والذي يمكن ان يحدث نتيجة تدخل الحكومة وكذلك التغييرات التي تحدث في الهيكل الاقتصادي للدولة او المجتمع ولذلك تقتضي عملية التنمية الاقتصادية لنجاحها مجموعة من المتطلبات والتي تتمثل في التغيرات العديدة التي تحصل داخل المجتمع ومنها :

- **المجال السياسي والاقتصادي :**

من اهم الشروط الاساسية في عملية التنمية هو الاستقرار والاستقلال السياسي والاقتصادي والذي يتمثل في السيطرة على موارد البلد المتاحة، وتحقيق القدرة على توجيه تلك الموارد المتاحة واستغلالها بالشكل المناسب، معنى ذلك ان التنمية الاقتصادية تتطلب حماية وتلاحم قومي من اجل تحقيق ونجاح عملية الانماء الاقتصادي وان التنظيم السياسي هو الذي يوكل له خلق ذلك التكامل.

- **المجال الاجتماعي :**

تتطلب عملية التنمية الاقتصادية تغييرا في العادات والقيم السائدة، كذلك تتطلب تغييرا في سلوك الافراد ونظرتهم لأي نشاط اقتصادي، وهذا يتطلب تغييرا جذريا في الافكار العامة وكذلك ادخال افكار وقيم جديدة حيث ان تلك العلاقات الاجتماعية تؤثر على اختيار المدراء، وبالتالي يؤثر على العملية التنموية في المجتمع ويستوجب الغاء جميع النظم الاجتماعية التي تعيق عملية التنمية مثل نظام الطوائف وهي من النظم الاساسية التي تعيق عملية المرونة اي تعيق الفرد من الانتقال من عمل الى عمل اخر .

- **المجال الثقافي :**

عملية التنمية الاقتصادية تتطلب ايضا تغيرات جوهرية في نظام التعليم، وهذه التغييرات تتمثل بتغيير ثقافة نظام التعليم من جذوره وله المقدرة على ان يواجه الاحتياجات التكنولوجية والصناعية، بمعنى ان هذا التغيير في الثقافة يؤدي الى ملائمة نظام التعليم مع احتياجات التنمية الاقتصادية والاجتماعية السريع، والثورة الثقافية تخلق التحدي بين الانسان والطبيعة بروح التجربة والمغامرة بدلا من روح التجريد وهدفها خلق الطاقات الابداعية للافراد، ومن خلال ماتطرقنا اليه نرى ان التنمية الاقتصادية لاتتطلب فقط نقل التكنولوجيا من مكان الى مكان اخر وانما تتطلب خلق العقل الذي يديرها ويسيرها ويبدع فيها، وكذلك تتطلب عملية التنمية التغيير في مناهج التعليم من اجل خلق العقلية العلمية الراغبة في فهم واقع مايحيط بها وتغييره نحو الافضل .

- **المجال الاداري :**

بعض التنظيمات والموسسات الاقتصادية تحتاج الى تغييير جوهري لكي تحقق التنمية الاقتصادية او تتطلب خلق تنظيمات ومؤسسات مصرفية ومالية، تكون قادرة على تعبئة تلك المدخرات في المجتمع

والتي تعتبر قنوات لتوجيه تلك الموارد الاســـتثمارية بما يخدم المجتمع .فكما نعلم ان التنمية هي طريقة لعلاج مشاكل المجتمع . (د.بن جمو، د.دريس، 2016،ص9).

نســـتخلص مما ذكر ان من اهم متطلبات التنمية الاقتصـــادية هو التخطيط وتوفير البيانات والمعلومات اللازمة خاصة في مجال الانتاج وجودته وتوفير التكنولوجيا الملائمة وكذلك وضع السياسات الاقتصادية الملائمة وتوفير الاستقرار والامن ونشر الوعي التنموي بين المواطنين . (ميشيل، 2006، ص23).

3.2: سياسات التنمية واشكالياتها الرئيسية

1.3.2: سياسات التنمية الاقتصادية

الســياســات الاقتصــادية تبين الاهداف الاقتصــادية التي تضــعها الدولة وكذلك الادوات التي تســتخدمها لتحقيق تلك الاهداف وهناك سياسات مالية وتجارية ونقدية .

1. السياسة النقدية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية :

الســياســـة النقدية هي نشـــاط يقوم بها البنك المركزي للتأثيرعلى المتغييرات النقدية مثل العرض النقدي وحجم الائتمان الذي يمنح للنشاط الاقتصادي وكذلك اسعار الفائدة، حيث يرتبط العرض النقدي بالنشاط الاقتصادي بشكل مباشر وذلك عند توسع عرض النقد يؤدي الى التحفيز للتوسع بالنشاط الاقتصادي من خلال الزيادة في القدرة الشرائية لأستهلاك السلع والخدمات .

وفي البلدان النامية تلعب السياسة النقدية دورا مهما في تعجيل التنمية الاقتصادية عن طريق التأثير على توفير تكلفة الائتمان وان تسيطر على ظاهرة التضخم وتحافظ على اني يكون ميزان المدفوعات متوازنا حيث تعمل الســياســـة النقدية على تامين الهيكل المرغوب لأســـعار الفائدة وان تحقق التوازن بين حالة الطلب والعرض على النقود وكذلك توفير الائتمان للتوســـع الاقتصـــادي وان توجه الائتمان نحو المستخدمين وتوسيع المؤسسات التمويلية وادارة الدين العام .

2. السياسة المالية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية :

من اهم النشـــاطات التي تقوم بها الســـياســـة المالية هي ادارة اســـتخدام الضـــرائب والانفاق الحكومي والاقتراض العام من قبل الحكومة وذلك لتحقق التنمية الاقتصادية ولتحقق ايضا الاستقرار الاقتصادي ومن اهم الاهداف التي تسعى السياسة المالية لتحقيقها هي :

2.1. معدل الاستثمار : تعمل السياسات المالية على زيادة معدلات الاستثمار عن طريق السيطرة على الاستهلاك الفعلي من خلال زيادة نسب الادخار وكذلك تستخدم ادوات السياسة المالية لتشجع بعض من انواع الاســتثمار الضــرورية وتلغي البعض الاخر الغير مرغوب به او عرقلته ، والبلدان النامية تعاني من مشكلة ايجار موارد مالية تكفي للاستثمار في غياب المدخرات ولذلك هنا تتدخل تلك السياسات من خلال تخفيض الاستهلاك وفرض ضرائب جديدة وزيادة معدلات الضرائب القائمة وبشكل تصاعدي

وايضا ما يساعد زيادة الاستثمارات هي الاعفاءات الضريبية والتي تعتبر محفزا ضروريا لزيادة نسب الاستثمارات في القطاع الخارجي .

2.2. فرص العمل : تعمل السياسة المالية على زيادة فرص العمل والتي من شأنها ان تعمل على معالجة اهم مشكلة في المجتمع الا وهي مشكلة البطالة من خلال اقامة المشروعات وكذلك تشجيع القطاع الخاص من اقامة المشاريع من خلال تقديم الاعفاءات الضريبية والاعانات والقروض الميسرة .

2.3. الاستقرار الاقتصادي : تعمل السياسات المالية على تشجيع الاستقرار الاقتصادي فنلاحظ في البلدان النامية تكون معرضة للتقلبات العالمية بسبب طبيعة الاقتصاد فيها وارتباطها بالاسواق الدولية حيث تصدر الدول النامية المنتجات الاولية الزراعية والمعدنية للاسواق الدولية وفي نفس الوقت تستورد السلع الاستهلاكية والرأسمالية وكذلك السلع المصنعة، وعندما تنخفض اسعار المنتجات الاولية في الاسواق الدولية تصبح نسب التبادل التجاري منخفضة اي ليس من صالح تلك البلدان ويؤدي ذلك الى انخفاض قيمة عائداتها من العملة الاجنبية وبالتالي انخفاض القيمة الحقيقية للدخل القومي . اما عندما ترتفع اسعار المنتجات الاولية في الاسواق الدولية فهنا البلدان النامية لاتستطيع الاستفادة من ذلك الارتفاع بسبب انخفاض مرونة العرض للتلك المنتجات الاولية. ويمكن هنا ان تستخدم الضرائب على الصادرات والواردات لتقليل اثر تلك التقلبات العالمية، ونجاح السياسة المالية يعتمد على استخدام قيود على الاستيرادات المواد الكمالية وفرض الضرائب عليها لزيادة نسب الادخار المحلي وبالتالي تكوين راس المال .

2.4. مشكلة التضخم : السياسة المالية تهدف الى محاربة مشكلة التضخم فعندما تكون هناك زيادة في القوة الشرائية يؤدي ذلك الى ارتفاع في الطلب على السلع والخدمات وعند انعدام مرونة العرض فأن الاسعار ترتفع وهذه الحالة تعمل على رفع الاجور في القطاعات المختلفة ولمواجهة الضغط التضخمي فتعتبر الضرائب المباشرة احدى اهم الوسائل الفعالة لمواجهة تلك الضغوطات.

2.5. اعادة توزيع الدخل القومي : يواجه المجتمع مشاكل اجتماعية وسياسية بسبب التفاوت الكبير في نسب الدخول، والتي تؤدي بدورها الى زعزعة الاستقرار الاقتصادي وهنا تتدخل ادوات السياسة المالية في ازالة هذا التفاوت وتوجيه الموارد نحو القنوات الانتاجية الضرورية للمجتمع لتحقق التنمية الاقتصادية .

ومن اهم ادوات السياسة المالية كما ذكرنا هي الضرائب والانفاق العام، حيث تشكل الضرائب الاداة الاساسية للسياسة المالية والوسيلة الاكثر فاعلية لتخفض الاستهلاك الخاص، وكذلك تقوم بتوفير الموارد الى ميزانية الدولة لتمويل نشاطاتها ولتخدم في نفس الوقت اهداف التنمية الاقتصادية وليس الغرض الاساسي من الضرائب هو حصول الدولة على ايرادات بل تعتبر محفز للادخار وبالتالي تقلل من نسب التفاوت في الدخل وتحول الفائض منه نحو النشاطات التنموية الاقتصادية . اما الانفاق العام فهنا يبرز

دوره من خلال اتجاه الحكومة نحو الانفاق العام، لتأسيس بعض المشاريع التي يقبل عليها المستثمرين في القطاع الخاص والذين يترددون على الاستثمار، خاصة الاستثمار في المجالات التي فيها نوع من الخطورة او مشروعات لاتعطي مردودا سريعا كما هو بالنسبة للصناعات الثقيلة لذلك يعمل الانفاق العام على تشجيع المشروعات، من خلال توفير الخدمات الضرورية لهم مثل مشروعات البنى التحتية او الارتكازية والمؤسسات التمويلية وتوجيه الانفاق لرفع مستوى الانتاجية في القطاع الزراعي لمواجهة الطلب المتزايد على الغذاء والمواد الخام .

3. السياسة التجارية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية :

السياسات التجارية هي مجموعة من الاجراءات التي تتخذها الدولة لغرض تنظيم التجارة الخارجية وكذلك علاقات الاستيراد والتصدير مع دول الخارج ولها اهمية كبيرة خاصة للبلدان النامية والتي تعتمد على التجارة الخارجية في توفير الفائض، وكذلك العوائد من العملات الاجنبية ، لذلك على الدول النامية ان توجه التجارة في الطريق الذي يجعلها تكمل الجهود التنموية المحلية، ولا يمكن للتجارة ان تعمل كمحرك للنمو في حالة الظروف المتغييرة وفي افضل الاحوال انها تستطيع ان تكمل الجهود المحلية التنموية .

وتتركز جهود الدول النامية على سلع مختارة للصادرات، بسبب زيادة معدلات الطلب العالمي على السلع الاولية متدنية وان تعمل على رفع انتاجها لكي تصبح من الدول المنافسة في الاسواق الدولية وتعمل على تصنيع السلع الاولية لتوسع صادراتها والاستفادة من تلك المنتجات كمدخلات للكثير من الصناعات . (خامر، بن عرفة، 2015).

2.3.2: الاشكاليات الرئيسية للتنمية الاقتصادية

تؤثر نقاط الضعف في الاقتصاد وخاصة على الاقتصاد العراقي بشكل او بأخر في سياسات البلد وخاصة على سياسته النفطية ودعم تلك السياسة وتطويرها ووجد العراقيين انفسهم امام مشاكل اقتصادية كبيرة والتي انعكست على حياتهم وعلى الشكل المؤمل للعراق، وبهدف تحديد النقاط الرئيسية في تحليل الواقع البيئي الاقتصادي العراقي يمكن ان نشير الى اهم النقاط الاساسية التي تعيق مسيرة التنمية الاقتصادية داخل العراق وتتضمن مجموعة من المشاكل التي تعيق الجهد الانمائي في العراق وهي : (الياسري، 2009، ص87-88).

1. الازدواجية وعقدة الاحادية النفطية :

ينقسم الاقتصاد العراقي الى قسمين منفصلين القسم الاول يضم النفط ومشروعاته اما القسم الثاني فيضم باقي قطاعات الاقتصاد الوطني وبما ان القسم الاول اغلب الناتج المحلي الاجمالي وكذلك قيمة كل من الايرادات والصادرات الا انه لايستوعب سوى 1% من القوى العاملة وهذان الاقتصادين لاتربطهم اي

علاقة الا في توفير الطاقة . هذه الظاهرة لاتشبع الطلب المحلي من مختلف السلع والخدمات، والعراق لم يستطيع من الوصول الى الهدف لانتاج النفط وعدم قدرة هذا البلد على ايجاد التوازن في النمو بالنسبة للقطاعات الغير نفطية فلا تزال البنية التحتية مترهلة، وانسحاب الكثير من المستثمرين بسبب الظروف الامنية السيئة مما ترتب على ذلك تراجع قدرة الحكومة على التوسع في استثماراتها سواء في الرأس المال البشري ام المادي .

والجدول التالي يوضح نمو الناتج المحلي الحقيقي (2004-2007) للعراق ومقارنته مع البلدان الاخرى

جدول 12: نمو الناتج المحلي الحقيقي (2004-2007) للعراق مقارنة مع البلدان الاخرى (نسبة مئوية)

الدولة	2004	2005	2006	2007
الامارات	9.7	8.2	8.9	6.0
البحرين	5.6	7.8	6.1	5.5
العراق	23.0	10.0	8.0	7.0
قطر	20.8	6.1	7.0	7.4
الكويت	10.5	10.0	6.5	4.9
السعودية	5.3	6.6	4.2	3.8
مصر	4.5	6.8	6.8	5.8
مجموعة البلدان ذات الاقتصاديات الاكثر تنوعا	6.4	6.0	5.1	5.4

المصدر: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا)، تقديرات وتوقعات نمو الناتج المحلي الاجمالي في منطقة الاسكوا2007- (توقعات ايار/مايو/2007)، ص2.

اما القطاع الزراعي والصناعي في العراق فقد تعرضا الى اهمال واسع، اذ كان القطاع الزراعي يتخبط بسبب السياسات التي اعتمدت فيه، اما في عقد التسعينات الذي فرض على البلد الحصار الاقتصادي اهتم البلد بالقطاع الزراعي نظرا لحاجة المجتمع الملحة لانتاج الغذاء وسد العجز انذاك. وفي المرحلة الحالية يتعرض هذا القطاع الى الاهمال مرة اخرى، بسبب سياسة الاستيراد للمواد الغذائية وكذلك الاوضاع الامنية الرديئة وبالتالي تمويل الحكومة للاجهزة الامنية اكثر من النشاطات الاقتصادية .

وبالنسبة للقطاع الصناعي فهو ايضا يواجه مشاكل، فلم يتمكن من النهوض فقد كان قبل 2003 مجموع ماتملكه الحكومة العراقية في مجال الصناعة يقدر ب 192 مشروعا مملوكا للدولة، ويعمل فيها مايقدر ب 500 الف فرد ولاننسى ان هذه المشاريع تعاني من التخلف التكنولوجي اما بعد احداث 2003 عانت من السلب والنهب، ولم تحقق الايرادات لكي تغطي تكاليف الانتاج وبالتالي الحكومة مضطرة بأن تقدم دعم وقدره 1.194 مليار دولار. (البصري، 2007).

وعدم تحقيق الانتعاش الاقتصادي في القطاعات الغير نفطية يؤدي الى البطالة في العراق، حيث قدرت نسب البطالة في العراق 26.8% في الربع الاول في سنة 2004 وتزايد بعدها هذا العدد خاصة بعد توقف العديد من مشاريع الدولة، مثل قطاع الجيش والتصنيع العسكري ومشكلة البطالة هي من اخطر المشاكل التي تواجه العراق، فهي ليست مشكلة زيادة عدد العاطلين عن العمل فقط وانما النتائج

الاجتماعية التي ترافق تلك الظاهرة خاصـــة بين الشـــباب والتي ترافق اعمال العنف والجريمة، وعدم امكانية الحصول على دخل وبالتالي انخفاض المستوى المعيشي للافراد .

2. حجم القطاع العام :

كانت وما زالت الدول النامية مصـــدرا للمواد الاولية وســـوق للمنتجات المصـــنعة، ولكن بســـبب تراكم ديونها الخارجية والعجز في الميزانيات العامة وزيادة ظاهرة البطالة والضـــعف في التصـــدير وزيادة الواردات اصـبحت البيئة الاقتصـادية لبلدان النامية غير ملائمة، وغير متماشـية مع عملية الخصـخصـة، حيث اصبحت الخصخصة عملية الزامية لتلك الدول وشرط وضعه صندوق النقد الدولي والبنك الدولي، والذي اعتبر من اهم الحلول التي طرحت على المسـتوى العالمي لمعالجة الخلل في الهياكل الاقتصـادية والوصـول الى مسـتوى مرموق من الاداء والكفاءة، حيث عانى العراق من ادارات عشـوائية للاقتصـاد خاصـة في الحقب السـابقة من قبل سـياسـات القطاع العام واعادة تشـكيل الحلقة المالية لتصـب بالتالي لصالح القمم السياسية .

وفي النصـــف الثاني من عقد الثمانينات اتجهت الدولة الى اعطاء مســـاهمات اكبر للقطاع الخاص في الاقتصـاد العراقي وتحجيم دورالقطاع العام وأجرت اصـلاحات اقتصـادية عن طريق نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص. ومع مطلع 2008 شـهدت هذه الفترة نوعا من الاستقرار الاقتصـادي في العراق الا ان الايرادات الحكومية وكذلك الخدمات العامة تمول من عائد النفط معنى ذلك تأكيد الطريقة المركزية التي يدار بها الاقتصـاد العراقي . وتؤكد وثيقة اسـتراتيجية التنمية الوطنية 2005-2007 على الرغبة بالتحول للقطاع الخاص العراقي عن طريق تبني اسـتراتيجية تنموية اقتصـادية طويلة المدى هدفها اعادة الهيكلية الاقتصـادية وتوسـيع الانتاجية والسماح للاستثمارات لرؤوس الاموال الخاصـة من خلال تحرير الاقتصـاد من قيود التجارة والصـرف وجذب الاسـتثمار الاجنبي من خلال تهيئة المناخ الملائم للتجارة . وبالرغم مماتقدم فأن القطاع العام لا يزال مهما، خاصـــة من جانب الدور الاجتماعي فعن طريقه تقدم المساعدات النقدية والعينية مع انها مواضيع صغيرة بالنسبة لبرامج رواتب التقاعد والتوزيع العام .

3. الفساد يهدم جهود التنمية :

تفاقمت مشكلة الفساد في البلد وحتى الوقت الحاضر وطالما ان هناك ظاهرة الفساد المتفشية في العراق لا يمكن للتنمية الاقتصـــادية ان تتقدم والهدر في موارد البلد، ويهدد عملية الاســـتقرار الاقتصـــادي والسـياسـي للبلاد، والفسـاد عان منه العراق من الحكم العثماني والاحتلال البريطاني للعراق وحتى وقتنا الحالي، من خلال انعدام الوعي الثقافي والسـياســي لأغلب الافراد وانتشـار الفقر وسـوء توزيع الدخل وغياب القانون لتنظيم الحياة والدولة التي تمر بتغييرات سياسية واقتصادية واجتماعية يظهر فيها الفساد بشكل كبير وهذه الظروف تساعد على تعطيل واضعاف اليات مكافحة الفساد، كذلك تساعد على تحكم

النخب السياسية على الموارد الاقتصادية، ويتم استغلال تلك الموارد للصالح الشخصي والفساد في العراق يتميز بأنه : (العلاق، 2006،ص15).

- الفساد في العراق ليس فسادا بسيطا مثل حصول الموظف على اجر اضافي وانما هو اكبر من ذلك ومعقد حيث يكون فسادا جماعيا مثل فساد مؤسسات كبيرة والذي يؤدي الى تخريب اقتصادي وسياسي واثارة الفوضى وتمويل الارهاب .
- كذلك يكون الفساد في العراق فسادا مسلحا اي يحتمي بقوة الجماعات المسلحة كأن تكون جماعات سياسية ام دينية ام عشائرية وبطرق متنوعة .
- الفساد يتعلق بالعملية الاقتصادية والاجتماعية والعملية بصورة مباشرة ويعطل تلك المجالات الى ابعد الحدود .وهذه الاسباب جميعها تؤدي الى تعطيل التنمية الاقتصادية وتهدم مخططاتها .

4. الاثر التنموي لفقدان الامن :

تميزت البيئة في العراق خاصة بعد 2003 بعدم قدرة مؤسساتها على مزاولة عملها بصورة طبيعية، وعدم فاعلية اجهزتها الامنية هذا الامر ادى الى فسح المجال امام الارهاب من زيادة حجم الفوضى داخل البلد . وهذه اسباب كافية لتقف عرضة امام عمليات اعمار البلد وتزايد الخطر وانتشار العنف، ولم يلمس ابناء البلد تحسن في ظروفهم الاقتصادية فوجود النفط في العراق ساهم بشكل كبير في تمادي الارهاب .

ولعل اهم المؤشرات لجذب اصحاب رؤوس الاموال الاجنبية هو توفير المناخ الملائم للاستثمار وكذلك توفير ظروف سياسية واقتصادية مستقرة داخل البلد، ذلك لان رؤوس الاموال الاجنبية سريعة الهرب خارج البلد عند حدوث اي ازمة ويؤثر الوضع الامني في الاقتصاد بطرق عديدة منها :

- رفع تكاليف الانتاج ويقوم بتحويل موارد اعادة الاعمار الى نشاطات تكون غير منتجة حيث تحول جزء من الميزانية الى العمليات الامنية ففي عام 2005 خصصت الميزانية مايقارب 4.953 مليار دولار للخدمات الامنية وفي عام 2007 ارتفعت الى مايقارب 7.399 مليار دولارثم الى 9000 مليار دولار في عام 2009 وتخفيض ميزانية القطاعات الاخرى وبالتالي توسع الفجوات بين المشاريع المخطط انجازها والمشاريع المنجزة
- التأثير على جهود اعادة الاعمار حيث تجبر تلك الظروف الشركات والمنظمات الاجنبية الى ترك البلد مما يعوق عملية اعادة تأهيل الانتاج ويدمر الحديثة منها فبعض الشركات عملت في ظل تلك الظروف اما الى تجميد اعمالها او سحب موظفيها او عدم فتح فروع لها في العراق.

وعلى الرغم من الظروف الامنية المتردية في الاقتصاد العراق الا انه لم يتعطل بشكل كامل فقد استطاعت الاعمال الصغيرة التجارية من مزاولة اعمالها خاصة بعد الاصلاحات التي حدثت مثل الزيادة في رواتب الموظفين واصلاح النظام المالي والمتمثل بأستبدال العملة واستقرارها .

3.3.2: العلاقة بين التنمية الاقتصادية والتنمية البشرية

من خلال الدراسات والتقارير الصادرة عن الامم المتحدة وبرامجها الانمائية فقد وصلت الى مفهوم دقيق للتنمية الاقتصادية والمتمثل بتوسيع رقعة الخيارات امام البشر والتي من اهمها زيادة دخل الفرد والتعليم الافضل وضمان الرعاية الاجتماعية وكذلك البيئة النظيفة الخالية من التلوث والتمتع بقدر من الحرية وحقوق الانسان والتمتع بالحرية الثقافية . وهذه الحاجات يمكن ان تتحقق بوجود نهضة تنموية اقتصادية تكون شاملة، والعنصر البشري بحاجة لأن تتحقق تلك الحاجات الضرورية وهذه الحاجات لاتتحقق الا بوجوده، فالعنصر البشري هو الاساس في عمليات الانماء وبكل جوانبها، وهناك علاقة وثيقة بين التنمية البشرية والتنمية الاقتصادية ولايمكن فصلهما عن بعضهما فأحداها مكملة للاخرى وهذا ماذكرته برامج الامم المتحدة عن وصف التنمية الاقتصادية (تنمية البشر (المضمون) من اجل البشر (الناتج) عن طريق البشر (الوسيلة)) (report un,1993,p.3)

ولكي تتحقق التنمية الاقتصادية يجب ان تتحقق التنمية البشرية فالاولى لاتتحقق بوجود العناصر المادية مثل الموارد الطبيعية وراس المال فقط وانما ان تتفاعل تلك الموارد مع العنصر البشري عن خلال :

1. توسيع العمل والزيادة في رأس المال وزيادة انتاجية الارض مما يخلق زيادة في النمو الرأسمالي
2. العمل على توسيع الانتاج الصناعي والاعتماد الذاتي .
3. التنقيب والبحث عن الموارد الطبيعية والعمل على استخدامها بصورة افضل .
4. تنظيم عملية الانجاب للحد من ظاهرة الزيادة السكانية وبالتالي الحد من البطالة .
5. خفض الدين الخارجي والداخلي .
6. محاولة الخروج من التبعية المالية والاقتصادية للدول الصناعية الكبيرة .
7. تحقيق التكامل بين البلدان ذات التوجه الايدولوجي والثقافي فهنالك بلدان غنية واخرى فقيرة والواجب هو التكامل بين هذه الدول وان يصب الغني في صف الفقير .
8. المحافظة والاهتمام بحقوق الانسان الاقتصادية والاجتماعية والسياسية .
9. توفير المستوى الغذائي الاحسن ورفع مستوى التعليم ووضع مخصصات مالية لأغراض البحث والتطوير العلمي. (طارق، 2009،ص12-13).

وهذا يتحقق من خلال تعاون الدول مع بعضها في سد الفراغ بين اقتصاديات السوق وبين فقراء العالم بما يكفل تجاوب مع احتياجاتهم البشرية الحقيقية . وبناء على ما ذكر اعلاه يمكن القول ان التنمية الاقتصادية لا تحقق اهدافها الا بالانسان، اي انه المحرك الحقيقي الفعال للتطور وتحقق التنمية اللازمة بما يضمن للاجيال القادمة توفير احتياجات لازمة .

ومن خلال وضوح العلاقة بين التنمية الاقتصادية والتنمية البشرية يمكن ملاحظة ثلاثة مواقف اساسية وهي :

الاول : يلاحظ ان العامل الاقتصادي هو العامل الاساسي في عملية التنمية الاقتصادية، والعملية التنموية عملية تتشارك فيها كل العوامل والمتغيرات واذا كان هناك اختلاف في الرؤيا بين العوامل الاقتصادية فهل هو نتيجة تراكم الاعمال ام هو ابتكار تكنولوجي ام هو نتيجة قوة العمل . **ثانيا** : الموقف الثاني هو ان كل المتغيرات تلعب دورا مهما في عملية التنمية ولا يوجد تفضيل متغيير عن متغيير اخر، والتنمية البشرية هو مشروع انساني لا يقتصر فقط على العملية الاقتصادية، وربط عملية التنمية بالعامل الاقتصادي سوف يؤدي الى تميز البلاد المتقدمة اقتصاديا وان اي تخلف يحدث داخل البلد هو نتيجة الى التخلف في العامل الاقتصادي .

ثالثا : وهذا الموقف يقع بين الموقف الاول والموقف الثاني حيث يرى ان التنمية تتكون من جميع المتغييرات والعوامل وتكون جميعها عوامل محركة الا ان عاملا من تلك العوامل قد تبرز اهميته في وقت ما عن العوامل الاخرى لذلك يجب التركيز عليه واعطائه الاولوية دون اهمال العوامل الاخرى فمثلا يسيطر العامل الاجتماعي او العامل السياسي في مرحلة ويتراجع في مراحل اخرى .

الفصل الثالث

المؤشرات الاساسية للتنمية الاقتصادية

1.3: تطور المؤشرات الاساسية للتنمية الاقتصادية في العراق للمدة 2004-2019

1.1.3: الانفاق على الصحة

ذكرنا ان التنمية هي انتقال وضع البلد الاقتصادي من وضع متخلف الى وضع متقدم اقتصاديا وقادر على النمو، والتنمية الاقتصادية تحقق تغييرات في الهياكل الاقتصادية من خلال رفع الانتاجية ومساهمات القطاعات وخاصة القطاع الزراعي والصناعي والقطاع السلعي والتي تولد الناتج المحلي الاجمالي والذي بدوره يؤدي الى ارتفاع نصيب الفرد في الدخل وانتقال التعليم والصحة الى مستويات افضل ، كل ذلك من خلال العمل على توازن عمليات التنمية الاقتصادية للقطاعات

حيث يمتلك العراق موارد اقتصادية تجعل من نموها اقتصاديا امرا في غاية الاهمية ومن اهم تلك الموارد هو النفط والذي يدر بفوائد مالية هائلة من خلال تلك الفوائد يمكن تحقيق معدلات نمو اقتصادية كبيرة .

وتعتبر الصحة عنصرا مهما في بناء المجتمع، فبناء نظام صحي سليم من شأنه ان يعمل على ضمان حياة خالية من جميع الامراض وأي مخرج للانظمة الصحية تعتبر عنصر مهم وفعال في جميع مجالات الحياة سواء كانت اقتصادية، تعليمية ام ثقافية . ومسيرة كل بلد مرتبطة بصحة ابناءها والتي تتضمن برامج للرعاية الصحية وتوفير الغذاء ونشر الوعي وحماية البيئة، وتطورت كثيرا نظرة الحكومة الى الخدمات الصحية عما كانت عليه في السابق وعرفت منظمة الصحة العالمية موضوع نشر الوعي الصحي في اي بلد على انه (اكتمال لياقة الافراد بدنيا واجتماعيا وفكريا ولا تقتصر فقط على القضاء على الامراض وتوفير الدواء) حيث تعتمد على بناء الفرد وتثقيفه صحيا كتشخيص المرض مبكرا والتلقيحات المستمرة ضد المرض المعدي والتي تودي بحياة الافراد . (العبيدي، العامري، 2018،ص446).

ونال هذا القطاع نصيبه من الاهمال كغيره من القطاعات خاصة بعد الازمات التي واجهت العراق بعد عام 2003 والتي كانت متمثلة بسود التنظيم والادارة ولا ننسى ايضا انعدام الامن والذي لا يزال سائد

الى يومنا هذا وكذلك جميع مظاهر العنف والفشل والتشرد والتي كان لها دور في ترسيخ الواقع المتردي للبلد في جميع القطاعات الاقتصادية ، تميزت تلك الفترة بنقص في كوادرها الصحية والتي تعمل في القطاع الصحي حيث هاجرة كثير من العقول الطبية الى خارج العراق بسبب الاوضاع الامنية الغير مستقرة وكذلك تصفية البعض الاخر حيث لاحظنا من خلال الاستبيان الذي عملت به وزارة الصحة للممرضين والاطباء عام 2007 انه مايقارب 40% من الاطباء تركوا العمل في مستشفيات العاصمة بغداد بين عامي 2006 و 2007 وذلك بسبب تهديد الاطباء بالقتل والخطف واعمال العنف (هذه ما ذكره التقرير الوطني لحال التنمية البشرية في العراق، 2008) وسوف نلاحظ الجدول المذكور ادناه على القطاع الصحي :

جدول 13: اعداد الكوادر الطبية والمعدل لكل (10000) من السكان

السنوات	عدد الاطباء	عدد اطباء الاسنان	عدد الصيادلة	طبيب / سكان	طبيب اسنان/ سكان	صيدلي / سكان
2003	14747	2785	2313	5	1	1
2004	16022	3290	2531	5	1	1
2005	16788	3659	2977	5	1	1
2006	16518	3545	3448	5	1	1
2007	15994	3515	3357	6,2	1,4	1,3
2008	19334	4414	4682	6,1	1,4	1,5
2009	21491	4864	5376	6,9	1,5	1,7
2010	23489	5494	6265	7,5	1,7	1,9
2011	24533	5904	6602	7,8	1,8	2
2012	27252	6751	7455	8,4	2	2,2
2013	30913	7541	7879	8,8	2,1	2,2
2014	30038	8045	8608	8,4	2,2	2,4

المصدر بالاعتماد على 1. وزارة التخطيط والتعاون الانمائي، مسودة ورقة قطاع التنمية البشرية، 2009، محور الصحة. 2. التقرير السنوي لوزارة الصحة العراقية (2007-2014).

نلاحظ من الجدول اعلاه بأن هناك ارتفاع مستمر في اعداد الاطباء والصيادلة واصباء الاسنان من عام 2003 الى 2006 ولكن لم يلاحظ اي زيادة في معدل الاطباء على عدد السكان ذلك بسبب الزيادة في اعداد السكان، وارتفعت اعداد الكوادر الطبية من عام 2007 الى 2014 ، حيث سجل اعلى عدد للاطباء في عام 2013 والذي بلغ 30913 وكان بمعدل 8,8 لكل 10000 من السكان. اما اطباء الاسنان فكان اعلى عدد في 2014 حيث بلغ 8045 وكان بمعدل 2,2 لكل 10000 من السكان، وبلغ عدد الصيادلة 8608 في عام 2014 لكل 10000 من السكان ، وهذا الارتفاع لايذكر مقارنة بحجم المنظومة الصحية

والتزايد الهائل في عدد السكان .ولم تشهد البلد حالة من النقص في الكوادر الطبية فقط وانما ايضا في عدد المستشفيات ايضا.

ان التوافق بين التنمية وحقوق الانسان من خلال هذا المؤشر له اهمية من حيث تأثيرات قطاع الصحة على الانسان، والتي تأتي عن طريق اشباع الفراد عن حاجاته الاساسية والمرتبطة بشكل كبير مع مرافق وخدمات الصحة. حيث ان وعي الانسان بالنظافة والوقاية والتغذية تكون دلائل تتحسن وتتزايد كلما كان هناك نجاح في الخطة التنموية، والصحة تأخذ احد الاسس والمؤشرات المهمة بين عناصر نجاح التنمية والتي تنعكس ايجابيا على تحقيق اهداف التنمية . (نبيل، عباس، 2015، ص104).

2.1.3: الانفاق على التعليم

بدأ الاهتمام بالتعليم منذ منتصف القرن الماضي خاصة في لاالوقت الماضي كان الانفاق على التعليم يعتبر انفاق استهلاكي فقط انما في الوقت الحالي اصبح انفاق استثماري، وفي الاونة الاخيرة كثير من الباحثين ربطو موضوع الانفاق على التعليم مع معدل النمو الاقتصادي مما يعني ان هناك علاقة وثيقة بين الناتج المحلي الاجالي والانفاق على التعليم .

واخذت اغلب الدول سواء المتقدمة ام النامية منها بزيادة نسبة الانفاق على هذا المؤشر خاصة عندما وجدت ان هناك علاقة طويلة الامد بين مستوى تعليم الافراد وتدريبهم مهنيا مع التنمية الاقتصادية والتي تؤدي الى تحقيق معدلات النمو وزيادة الانتاج . (محمد،جواد،2019،ص32).

تزايد الاهتمام بالمنهج التنموي وبناء خطط اقتصادية مما ادى الى تبلور العلاقة بين الانسان والتنمية، واعتبر مؤشر التنمية احد المؤشرات المهمة والمعتمد عليها في قياس مستوى التنمية واحوال المعيشة ويعتبر حاجة اقتصادية واجتماعية . وفي العراق خضع النظام التعليمي الى المركزية في كافة مراحله اي خاضة الى النظم التعليمية التي تضعها وزارة التعليم، وعند تأسيس دولة العراق في عام 1921 قسم التمويل على الخدمات التعليمية بين القطاع الخاص والقطاع الحكومي، ومع انتشار الافكار الاشتراكية ودور الحكومة في النشاطات الاجتماعية والاقتصادية في العراق والذي نتج عن الشعور بالوفرة النقدية عن طريق ايراد النفط والذي كان الاساس في بناء الدولة حيث أمنت الخدمات العامة ومن ضمنها صدر قانون التعليم المجاني منذ عام 1974 هذا الامر ادى الى ان يكون نظام التعليم مرتبط بشكل اساسي بالنظام الحكومي وتابعا له .

وهذا الارتباط بين الحكومة والتعليم ادى الى مواجهة حالة من الانخفاض في كفاءة الانفاق على التعليم وخاصة في قياس اداء الصرف والمدفوع بالوهم النقدي والذ يأتي من مصادر الايرادات النفطية، والمشكلة

لم تقف فقط عند حجم التمويل وانما افتقاد المعايير التي تحدد الصرف ومرونة ذلك الانفاق وكيفية مواجهة لارتفاع والانخفاض في حجم التمويل المخصص لمؤشر التعليم . (الحسيني،2007،ص3).

ويتبين ان مؤشر التعليم يعد مؤشر جيد لقياس التقدم للبلد والتركيز عليه امر مهم للغاية، حيث حقق العراق تقدم جيد في زيادة نسب الالتحاق بالتعليم ما بين عامي 2003-2012 حيث بلغت للمراحل الابتدائية 85% في عام 2003 وازدادت هذه النسبة في عام 2012 الى 96% وهذا الارتفاع كان ناتج عن الاستقرار الامني اولا وثانيا بسبب زيادة نسبة الانفاق على التعليم، الا انها انخفضت في عام 2015 بنسبة 85% بسبب الاوضاع الغير مستقرة ورافقتها ازمة مالية ادت الى تدني مستوى التعليم في العراق .

وفي عام 2003 ارتفعت نسب الالتحاق بالمراحل الثانوية من 72% الى 86% في عام 2012 ، وانخفضت في عام 2015 الى 70% ، اما بالنسبة للالتحاق بالتعليم الجامعي لوحظ ارتفاع في عام 2003 من 85% الى 87% في عام 2012، وانخفضت هذه النسبة في عام 2015 حتى وصلت 73% وهي اكبر نسبة مقارنة بعام 2003. (وزارة التخطيط والتعاون الانمائي،2010).

جدول 14: نسبة الانفاق على التعليم من الناتج المحلي الاجمالي (بالاسعار الثابتة) في العراق للفترة من (2004-2017)

السنة	الناتج المحلي (بالاسعار الثابتة)	الانفاق على التعليم $	عدد السكان (الف نسمة)	متوسط نصيب الفرد	حصة الفرد من النفقات التعليمية $	نسبة الانفاق على التعليم من الناتج المحلي
2004	99796330	1687295	26317	3792	64	%1.20
2005	104187985	2331956	27008	3858	86	%2.20
2006	114771608	3037648	27698	4144	110	%2.60
2007	1163252700	4155482	28390	4098	146	%3.60
2008	125926324	6377946	29111	4326	219	%5
2009	130181751	5278776	29895	4355	177	%4
2010	138516723	6444968	30763	4503	210	%4.60
2011	148969847	8535208	31727	4695	269	%5.70
2012	169730925	10076760	32777	5178	307	5.90
2013	182630476	10747808	33883	5390	317	%5.90
2014	183908890	10743208	35006	5253	307	%5.80
2015	192736516	8203732	36116	5337	227	%4.30
2016	213937533	7824094	37203	5751	210	%3.70
2017	212268631	8635172	38275	5546	226	%4.30

المصدر: بالاعتماد على البيانات المتاحة على شبكة الانترنيت على موقع البنك الدولي في العراق.

رغم تحسن الاقتصاد العراقي بعد عام 2003 الا ان نسبة الانفاق على التعليم لم تتحسن اذا ما قورنت بالدول المتقدمة والتي تزيد نسبة انفاقها الى 10%، ونلاحظ من الجدول اعلاه ان نسب الانفاق على التعليم في حالة تذبذب حيث كانت في عام 2004 تشكل 1.2% الى ان ارتفعت النسبة في عام 2013 مايقارب 5.9% .

وعلى الرغم من زيادة نسبة الانفاق على التعليم في عام 2003 من 1% الى 6% بعد عام 2014 الا انها تعتبر نسبة متدنية مقارنة بالدول العربية وكذلك الدول المتقدمة .

3.1.3: متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الاجمالي

يعتبر الدخل اموال نقدية وممتلكات غير نقدية يحصل عليها الفرد او الكيانات القانونية نتيجة الانشطة خلال فترة زمنية معينة، اما دخل الفرد فهو مجموع ما يحصل عليه الافراد وبأي شكل من اشكال الدخل سواء كانت رواتب او تعويضات او مكافئات او ضمان اجتماعي ام عن طريق الاستثمارات والاسهم والارباح . وموضوع دخل الفرد مهم حيث يقيس مدى رفاهية المواطن في حياته اليومية ويعتبر مؤشر مهم لنجاح خطط التنمية في اي مجتمع او فشله، والامر البالغ الاهمية في موضوع الدخل يكمن في عدالة توزيع الدخل بين الافراد داخل المجتمع.

وفي عام 2003 اصبح نصيب دخل الفرد من الناتج المحلي الاجمالي 1123227.0 مليون دينار واستمر بالارتفاع حتى عام 2013، ونلاحظ هنا زيادة حصة الفرد تزداد رغم ظروف البلد الغير جيدة بسبب ان البلد حققت في تلك الفترة معدلات عالية في النمو الاقتصادي، وبعدها انخفض نصيب الفرد في عام 2014 الى 2016 وبشكل تدريجي حتى وصل الى 5200000 مليون دينار بسبب انخفاض اسعار النفط وكمياته المصدرة وكذلك بسبب الازمات السياسية التي تعرض لها البلد . (تقرير وزارة التخطيط، GDP)

وانخفض معدل دخل الفرد من 3600$ في الثمانينات من القرن الماضي الى 1000$ عام 2001، بعدها انخفض الى اقل من 20% في 2003 خاصة بعد احتلال العراق وما صاحبها من اوضاع مزرية داخل البلد، هذا الانخفاض ادى الى تذبذب الوضع الاقتصادي والمتمثل بالبطالة والتضخم والذي قاد الى رؤية تفاوت في الدخل بين افراد المجتمع . (بخيت، 2015، ص49)

ونلاحظ من الجدول ادناه ان الناتج المحلي الاجمالي قد بلغ 27 مليار دينار في عام 2003 وحقق ارتفاع سنوي في عام 2004 بمقدار 42 مليار دينار اي مايقارب معدل سنوي بنسبة 55.56%، وفي عام 2005 شهد ارتفاع سنوي بمقدار 43 مليار دينار وكانت نسبة معدل النمو ما تقارب 2.38% ، وفي عام 2006 حققت زيادة سنوية بمقدار 48 مليار دينار وبمعدل سنوي 11.63% ، اما في عام 2007

حققت زيادة سنوية بمقدار 48.0 مليار دينار وقدرت نسبة معدل النموالسنوي 90.0% ن ونلاحظ زيادة بمقدار 53.5 مليار دينار في عام 2008 وبمعدل نمو 11.46% ، وكانت حصيلة النمو في الناتج المحلي الاجمالي لتلك الاعوام هي معدلات نمو كادت ان تكون متفاوتة حققتها القطاعات ماعدا قطاع الزراعة ن وارتفعت في عام 2009 لتبلغ 56.5 مليار دينار وكانت نسبة معدل النمو 5.60% ، وحققت ارتفاع في عام 2010 بمقدار 60.6 مليار دينار وبمعدل سنوي 7.26% وكانت سبب تلك الزيادة هو الارتفاع الذي حدث في اسعار النفط انذاك حيث ارتفع سعر برميل النفط ، وفي عام 2011 ارتفعت النسبة بمقدار 62.9% مليار دولار بمعدل 21.40% وهذا الارتفاع كان بسبب التحسن في نسب معدلات النمو الانشطة الاقتصادية خاصة نشاط خدمات التنمية الاجتماعية ونشاط التعدين ونشاط الكهرباء والماء، وحققت باقي الانشطة زيادة متفاوتة وهذا الامر ادى الى زيادة في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي، وفي عام 2013 نلاحظ زيادة بمقدار 75.7 مليار دينار بمعدل سنوي 7.07%.

جدول 15: متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي وبالاسعار الثابتة (1988) في العراق للفترة (2003-2013)

السنة	الناتج المحلي الاجمالي \ مليار دينار	معدلات النمو السنوي %	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي \ الف دينار	معدل النمو السنوبي%
2003	27	-	0.87	-
2004	42	55.56	1.35	55.17
2005	43	2.38	1.39	2.96
2006	48	11.63	1.55	11.51
2007	48.0	90.0	1.63	5.16
2008	53.5	11.46	1.69	3.68
2009	56.5	5.60	1.72	1.78
2010	60.6	7.26	1.78	3.49
2011	62.9	2.79	1.89	6.18
2012	70.7	12.40	2.05	8.47
2013	75.7	7.07	2.08	1.46

المصدر: بالاعتماد على بيانات وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للاحصاء، مديرية الحسابات القومية للمدة 2003-2013

2.3: بناء النماذج القياسية لتحديد أثر العائدات النفطية على التنمية في العراق

لتحديد طبيعة العلاقة بين العائدات النفطية والتنمية الاقتصادية سوف يتم استخدام تحليل السلاسل الزمنية القائم غلى اختبارات الاستقرارية والتكامل المشترك والذي سيتم القيام به على اساس بناء ثلاثة نماذج قياسية لبيان تاثير العائدات النفطية على مؤشرات التنمية الاقتصادية الثلاثة المقترحة (الانفاق على الصحة، الانفاق على التعليم، معدل دخل الفرد)، وتم الحصول على البيانات من متغيرات الدراسة عن

طريق تقارير وزارة التخطيط العراقية والجهاز المركزي للاحصاء وتكنولوجيا المعلومات فضلا عن بيانات البنك المركزي العراقي وكما مبين فيما ياتي :

1.2.3: أثر العائدات النفطية على الانفاق على الصحة في العراق

في البداية لابد من اجراء اختبارات الاستقرار لسلسلة العائدات النفطية (O) وسلسلة الانفاق على الصحة (H) في العراق واوضحت نتائج تحليل السلاسل الزمنية موضوع الدراسة لسلسلتي لوغارتم عائدات النفط والانفاق على الصحة في العراق أن السلسلتين غير مستقرة في مستوياتها ولكنها عند اخذ فروقها الأولى مما يعني أن السلاسل الزمنية محل الدراسة متكاملة من الدرجة الأولى I(1) وكما موضح في الجدولين (16) و (17) ، اي اننا عند تحليل السلاسل بالمستوى سنرفض فرضية العدم ونقبل البديلة اي وجود جذر الوحدة في السلاسل الزمنية تستقر ، اما عند اخذ الفرق الاول سنقبل فرضية العدم اي عدم وجود جذر الوحدة وهذا يعني ان السلاسل متكاملة من الدرجة الاولى .

جدول 16: الاستقرارية لسلسلة العائدات النفطية بالفرق الاول

Null Hypothesis: D(LOGO) has a unit root
Exogenous: Constant, Linear Trend
Lag Length: 0 (Automatic - based on SIC, maxlag=3)

		t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test statistic		-4.454025	0.0174
Test critical values:	1% level	-4.800080	
	5% level	-3.791172	
	10% level	-3.342253	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.
Warning: Probabilities and critical values calculated for 20 observations and may not be accurate for a sample size of 14

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

جدول 17: الاستقرارية لسلسلة الانفاق على الصحة بالفرق الاول

Null Hypothesis: : D(LOGH) has a unit root
Exogenous: Constant, Linear Trend
Lag Length: 0 (Automatic - based on SIC, maxlag=3)

t-Statistic	Prob.*

Augmented Dickey-Fuller test-statistic			4.966913 0.0068
Test critical values:	1% level		-4.728363
	5% level		-3.759743
	10% level		-3.324976

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.
Warning: Probabilities and critical values calculated for 20 observations
and may not be accurate for a sample size of 15

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد التاكد من استقرارية السلسلتين بالفرق الاول ننتقل الان الى اجراء اختبار التكامل المشترك (Cointegration Test) بين المتغيرين ونظراً إلى أن المتغيرين غير ساكنين في مستوياتهما ولكنهما مستقران في فروقهما الأولى، فإن ذلك يعني أنهما متكاملان من الدرجة الأولى، وعلى هذا الاساس يمكن ان يتم اختبار وجود التوازن الطويل الأجل بين السلاسل الزمنية المستقرة بالفرق الاول وهذا يعني امكانية اجراء اختبار التكامل المشترك لاثبات أن السلاسل الزمنية موضوع الدراسة لها علاقة توازنية في الآجل الطويل على الرغم من وجود اختلال في الأجل القصير وفي هذا الخصوص يتم اللجوء الى اختبار جوهانسن جاسيلوس والموضح نتائجه في الجدول (18) . ولغرض تحدُّد عدد متجهات التكامل المشترك ٌتم استخدام اختبارٌان إحصائٌيان وهما اختبار الاثر (test trace) واختبار القيمة العظمى (test Eigenvalues Maximum) وهنا يجري اختبار فرضية العدم والتي تنص على وجود rمن متجهات التكامل المشترك مقابل الفريضة البديلة والتي تنص على وجود r+1 من متجهات التكامل المشترك فإذا زادت القيمة المحسوبة لنسبة الاحصاءة على القيمة الحرجة بمستوى معنوية 5% نرفض فرضٌية العدم التٌي تشٌير الى عدم وجود أي متجه للتكامل المشترك، وإذا كانت القيمة انخفضت عن الحرجة نرفض فرضية العدم القائلة بوجود متجه واحد على الاقل للتكامل المشترك.

وتشير نتائج اختبار التكامل المشترك باستخدام اختبار جوهانسن-جاسيلوس والموضح في جدول ادناه الى ان معلمة الاثر ومعلمة القيمة العظمى كانت اكبر من قيمتها الحرجة عند مستوى معنوية 5% لذلك نرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة القائلة بوجود متجه واحد للتكامل المشترك، اي ان هناك علاقة طويلة الاجل بين اسعار عائدات النفط والانفاق على الصحة في العراق خلال مدة الدراسة .

جدول 18: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والصحة للمدة 2004-2019

Date: 3/1/7 Time: 01:25
Sample (adjusted): 2019-2005
Included observations: 15 after adjustments
Trend assumption: Linear deterministic trend
Series:
LOGD(O),LOGD(H)
Lags interval (in first differences): 1 to 1

Unrestricted Cointegration Rank Test (Trace)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.555972	18.23916	14.43271	0.0344
At most 1 *	0.373918	5.619287	3.841466	0.0178

Trace test indicates one cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

Unrestricted Cointegration Rank Test (Maximum Eigenvalue)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.555972	12.322411	11.75461	0.0424
At most 1 *	0.343912	5.929284	3.431462	0.0178

Max-eigenvalue test indicates on cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد اثبات وجود التكامل المشترك بين متغيري العائدات النفطية والانفاق على الصحة في العراق سوف نلجأ الى اجراء تقدير للعلاقة بين المتغيرين وكما موضح في الجدول (19) الذي يبين ان هناك علاقة معنوية في التاثير بين العائدات النفطية كمتغير مستقل والانفاق على الصحة كمتغير تابع، حيث اثبت اختبار t معنوية معلمة العائدات النفطية في التاثير على الصحة عند مستوى معنوية 5% وكما مبين في الجدول، في حين بلغت قيمة R^2 نحو 68 % مما يعني ان المتغير المستقل يفسر 68% من الانحرافات في المتغير التابع، وكذلك اثبت اختبار F معنوية النموذج ككل عند مستوى معنوية 1% ، في حين اثبت اختبار دربن واتسن عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي في النموذج وكما هو مبين في الجدول ادناه .

جدول 19: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الانفاق على الصحة في العراق

Augmented Dickey-Fuller Test Equation
Dependent Variable: D(LOGH)
Method: Least Squares
Date: 01/05/21 Time: 04:50
Sample (adjusted): 2005 2019
Included observations: 15 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
O(-1)	-1.122683	0.226032	-4.966913	0.0003
C	2.99E+08	1.50E+08	2.801861	0.0484
@TREND("2004")	1759503.	13248949	0.132803	0.8965

R-squared	0.779851	Mean dependent var	-55915914
Adjusted R-squared	0.686492	S.D. dependent var	3.59E+08
S.E. of regression	2.19E+08	Akaike info criterion	41.42482
Sum squared resid	5.76E+17	Schwarz criterion	41.56643
Log likelihood	-307.6862	Hannan-Quinn criter.	41.42331
F-statistic	12.74125	Durbin-Watson stat	1.705249
Prob(F-statistic)	0.001077		

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

2.2.3: أثر العائدات النفطية على الانفاق على التعليم في العراق

في البداية لابد من اجراء اختبارات الاستقرار لسلسلة العائدات النفطية (O) وسلسلة الانفاق على التعليم (E) في العراق خلال المدة (2004-2019) واوضحت نتائج تحليل السلاسل الزمنية موضوع الدراسة لسلسلتي لوغارتم عائدات النفط والانفاق على التعليم في العراق أن السلسلتين غير مستقرة في مستوياتها ولكنها تستقر عند اخذ فروقها الأولى مما يعني أن السلاسل الزمنية محل الدراسة متكاملة من الدرجة الأولى I(1) وكما اوضحناه سابقا بالنسبة لسلسلة العائدات النفطية وكما مبين في الجدول (20) بالنسبة

لسلسلة الانفاق على التعليم، اي اننا عند تحليل السلاسل بالمستوى سنرفض فرضية العدم ونقبل البديلة اي وجود جذر الوحدة في السلاسل الزمنية، اما عند اخذ الفرق الاول سنقبل فرضية العدم اي عدم وجود جذر الوحدة وهذا يعني ان السلاسل متكاملة من الدرجة الاولى .

جدول 20: الاستقرارية لسلسلة الانفاق على التعليم بالفرق الاول

Null Hypothesis: D(Y3) has a unit root
Exogenous: Constant, Linear Trend
Lag Length: 1 (Automatic - based on SIC, maxlag=3)

		t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test-statistic		-4.027550	0.0370
Test critical values:	1% level	-4.886426	
	5% level	-3.828975	
	10% level	-3.362984	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.
Warning: Probabilities and critical values calculated for 20 observations
and may not be accurate for a sample size of 13

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد التاكد من استقرارية السلسلتين بالفرق الاول ننتقل الان الى اجراء اختبار التكامل المشترك (Cointegration Test) بين المتغيرين ونظراً إلى أن المتغيرين غير ساكنين في مستوياتهما ولكنهما مستقران في فروقهما الأولى، فإن ذلك يعني أنهما متكاملان من الدرجة الأولى، وعلى هذا الاساس يمكن ان يتم اختبار وجود التوازن الطويل الأجل بين السلاسل الزمنية المستقرة بالفرق الاول، وفي هذا الخصوص يتم اللجوء الى اختبار جوهانسن جاسيلوس والموضح نتائجه في الجدول (21) . ولغرض تحديُّد عدد متجهات التكامل المشترك ُتم استخدام اختبارٌان إحصائُيان وهما اختبار الاثر (test trace) واختبار القيمة العظمى (test Eigenvalues Maximum) وهنا يجري اختبار فرضية العدم والتي تنص على وجود (r) من متجهات التكامل المشترك مقابل الفرضية البديلة والتي تنص على وجود (r+1) من متجهات التكامل المشترك فإذا زادت القيمة المحسوبة لنسبة الاحصاء على القيمة الحرجة بمستوى معنوية 5% نرفض فرضية العدم التَّي تشير الى عدم وجود أي متجه للتكامل المشترك،

وإذا كانت القيمة انخفضت عن الحرجة نرفض فرضية العدم القائلة بوجود متجه واحد على الاقل للتكامل المشترك.

وتشير نتائج اختبار التكامل المشترك باستخدام اختبار جوهانسن-جاسيلوس والموضح في جدول (21) الى ان معلمة الاثر ومعلمة القيمة العظمى كانت اكبر من قيمتها الحرجة عند مستوى معنوية 5% لذلك نرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة القائلة بوجود متجه واحد للتكامل المشترك، اي ان هناك علاقة طويلة الاجل بين اسعار عائدات النفط والانفاق على التعليم في العراق خلال مدة الدراسة .

جدول 21: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والتعليم للمدة 2004-2019

Date: 3/1/7 Time: 01:25
Sample (adjusted): 2019-2005
Included observations: 15 after adjustments
Trend assumption: Linear deterministic trend
Series:
LOGD(O),LOGD(E)
Lags interval (in first differences): 1 to 1

Unrestricted Cointegration Rank Test (Trace)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.674372	16.76916	13.45371	0.0467
At most 1 *	0.432118	5.984287	3.789466	0.0231

Trace test indicates one cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

Unrestricted Cointegration Rank Test (Maximum Eigenvalue)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.874272	13.786412	10.34211	0.0487
At most 1 *	0.457812	5.929284	2.98552	0.0342

Max-eigenvalue test indicates on cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد اثبات وجود التكامل المشترك بين متغيري العائدات النفطية والانفاق على التعليم في العراق سوف نلجأ الى اجراء تقدير للعلاقة بين المتغيرين وكما موضح في الجدول (22) الذي يبين ان هناك علاقة معنوية في التاثير بين العائدات النفطية كمتغير مستقل والانفاق على التعليم كمتغير تابع، حيث اثبت اختبار t معنوية معلمة العائدات النفطية في التاثير على الصحة عند مستوى معنوية 1% وكما مبين ف الجدول، في حين بلغت قيمة R^2 نحو 71 % ما يعني ان المتغير المستقل يفسر 71% من الانحرافات في المتغير التابع، وكذلك اثبت اختبار F معنوية النموذج ككل عند مستوى معنوية 5% ، في حين اثبت اختبار دربن واتسن عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي في النموذج وكما هو مبين في الجدول ادناه .

جدول 22: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الانفاق على التعليم في العراق

Dependent Variable: LOGE
Method: Least Squares
Date: 01/05/21 Time: 04:57
Sample (adjusted): 2005 2019
Included observations: 15 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DO	-3.262856	2.851941	2.744083	0.0032
C	2.93E+08	55369422	5.293935	0.0001

R-squared	0.791476	Mean dependent var	2.73E+08
Adjusted R-squared	0.711590	S.D. dependent var	2.06E+08
S.E. of regression	2.03E+08	Akaike info criterion	41.22367
Sum squared resid	5.38E+17	Schwarz criterion	41.31808
Log likelihood	-307.1775	Hannan-Quinn criter.	41.22267
F-statistic	5.308925	Durbin-Watson stat	2.279627
Prob(F-statistic)	0.03219		

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

3.2.3: أثر العائدات النفطية على الدخل في العراق

في البداية لابد من اجراء اختبارات الاستقرار لسلسلة الدخل الفردي (Y) في العراق على اعتبار اننا اجرينا الاستقرارية سابقا لسلسلة العائدات النفطية (O) في العراق خلال المدة (2004-2019) واوضحت نتائج تحليل السلاسل الزمنية موضوع الدراسة لسلسلتي لوغارتم عائدات النفط والدخل في العراق أن السلسلتين غير مستقرة في مستوياتها ولكنها تستقر عند اخذ فروقها الأولى مما يعني أن السلاسل الزمنية محل الدراسة متكاملة من الدرجة الأولى I(1) وكما اوضحناه سابقا بالنسبة لسلسلة العائدات النفطية وكما مبين في الجدول (23) بالنسبة لسلسلة الدخل، اي اننا عند تحليل السلاسل بالمستوى سنرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة اي وجود جذر الوحدة في السلاسل الزمنية، اما عند اخذ الفرق الاول سنقبل فرضية العدم اي عدم وجود جذر الوحدة وهذا يعني ان السلاسل متكاملة من الدرجة الاولى .

جدول 23: الاستقرارية لسلسلة الدخل بالفرق الاول

Null Hypothesis: D(LOGY) has a unit root
Exogenous: Constant
Lag Length: 0 (Automatic - based on SIC, maxlag=3)

		t-Statistic	Prob.*
Augmented Dickey-Fuller test-statistic		-3.905955	0.0494
Test critical values:	1% level	-4.004425	
	5% level	-3.098896	
	10% level	-2.690439	

*MacKinnon (1996) one-sided p-values.
Warning: Probabilities and critical values calculated for 20 observations
and may not be accurate for a sample size of 14

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد التاكد من استقرارية السلسلتين بالفرق الاول ننتقل الان الى اجراء التكامل المشترك بين المتغيرين ونظرا إلى أن المتغيرين غير ساكنين في مستوياتهما ولكنهما مستقران في فروقهما الأولى، فإن ذلك يعني أنهما متكاملان من الدرجة الأولى، وعلى هذا الاساس يمكن ان يتم اختبار وجود التوازن الطويل الأجل بين السلاسل الزمنية المستقرة بالفرق الاول، وفي هذا الخصوص يتم اللجوء الى اختبار جوهانسن جاسيلوس والموضح نتائجه في الجدول (24) . ولغرض تحديد عدد متجهات التكامل المشترك تم

استخدام اختباران احصائيان وهما اختبار الاثر (test trace) واختبار القيمة العظمى (test Eigenvalues Maximum) وهنا يجري اختبار فرضية العدم والتي تنص على وجود (r) من متجهات التكامل المشترك مقابل الفرضية البديلة والتي تنص على وجود (r+1) من متجهات التكامل المشترك فإذا زادت القيمة المحسوبة لنسبة الاحصاءة على القيمة الحرجة بمستوى معنوية 5% نرفض فرضية العدم والتي تشير الى عدم وجود أي متجه للتكامل المشترك، وإذا كانت القيمة انخفضت عن الحرجة نرفض فرضية العدم القائلة بوجود متجه واحد على الاقل للتكامل المشترك.

وتشير نتائج اختبار التكامل المشترك باستخدام اختبار جوهانسن-جاسيلوس والموضح في جدول (24) الى ان معلمة الاثر ومعلمة القيمة العظمى كانت اكبر من قيمتها الحرجة عند مستوى معنوية 5% لذلك نرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة القائلة بوجود متجه واحد للتكامل المشترك، اي ان هناك علاقة طويلة الاجل بين عائدات النفط والدخل في العراق خلال مدة الدراسة .

جدول 24: نتائج اختبار التكامل المشترك لسلسلة عائدات النفط والدخل للمدة 2004-2019

Date: 3/1/7 Time: 01:54
Sample (adjusted): 2019-2005
Included observations: 15 after adjustments
Trend assumption: Linear deterministic trend
Series:
LOGD(O),LOGD(Y)
Lags interval (in first differences): 1 to 1

Unrestricted Cointegration Rank Test (Trace)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Trace Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.84532	13.43216	11.78643	0.0234
At most 1 *	0.46890	5.765903	4.432179	0.0324

Trace test indicates one cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

Unrestricted Cointegration Rank Test (Maximum Eigenvalue)

Hypothesized No. of CE(s)	Eigenvalue	Max-Eigen Statistic	0.05 Critical Value	Prob.**
None	0.874272	14.65438	12.76903	0.02314
At most 1 *	0.457812	6569405	2.034762	0.02378

Max-eigenvalue test indicates on cointegration at the 0.05 level
* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level
**MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

وبعد اثبات وجود التكامل المشترك بين متغيري العائدات النفطية الدخل في العراق سوف نلجا الى اجراء تقدير للعلاقة بين المتغيرين وكما موضح في الجدول (25) الذي يبين ان هناك علاقة معنوية في التاثير بين العائدات النفطية كمتغير مستقل والانفاق على التعليم كمتغير تابع، حيث اثبت اختبار t معنوية معلمة العائدات النفطية في التاثير على الدخل عند مستوى معنوية 1% وكما مبين في الجدول، في حين بلغت قيمة R^2 نحو 69 % ما يعني ان المتغير المستقل يفسر 69% من الانحرافات في المتغير التابع، وكذلك اثبت اختبار F معنوية النموذج ككل عند مستوى معنوية 5% ، في حين اثبت اختبار دربن واتسن عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي في النموذج وكما هو مبين في الجدول ادناه .

جدول 25: نتائج تقدير العلاقة في اثر العائدات النفطية على الدخل في العراق

Dependent Variable: DY3
Method: Least Squares
Date: 01/05/21 Time: 04:57
Sample (adjusted): 2005 2019
Included observations: 15 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DXI	2.70E-06	1.48E-06	2.276672	0.0451
C	103.3104	67.55105	3.529368	0.0501

R-squared	0.744344	Mean dependent var	119.8667
Adjusted R-squared	-0.689168	S.D. dependent var	244.7126
S.E. of regression	248.2559	Akaike info criterion	13.99036
Sum squared resid	801202.8	Schwarz criterion	14.08477
Log likelihood	-102.9277	Hannan-Quinn criter.	13.98936
F-statistic	7.603219	Durbin-Watson stat	2.456414
Prob(F-statistic)	0.041254		

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على البرنامج الاحصائي Eviews 9

الخاتمة

الاستنتاجات:

1. تعتبر العائدات النفطية العمود الفقري للدخل في العراق والتي لا ينافسها في ذلك أي قطاع آخر وتساهم الصناعة النفطية بما يدخل للبلاد من العملات الأجنبية.
2. إن العائدات النفطية تجعل الدول أسيرة في فخ أحادية الاقتصاد، إذ إن اعتماد الدول النفطية على مورد واحد للدخل، والذي غالباً ما يحجم دور القطاع الخاص فيها فإنه من الطبيعي أن تكون مساهمة القطاع النفطي كبيرة في الناتج المحلي الإجمالي على حساب بقية القطاعات الاقتصادية الأخرى في معظم البلدان النفطية، إذ يعتمد حجم الناتج المحلي الإجمالي ونموه على مستوى أسعار النفط الخام في السوق العالمية، إذ إن نمو الناتج المحلي فيها يزداد عند زيادة نسبة الإيرادات النفطية وهذا في الحقيقة لا يدلل على زيادة مساهمة القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الإجمالي وتنويع مصادر الدخل وإنما هو انعكاس لارتفاع أسعار النفط الخام، ويحدث العكس في حالة انخفاض أسعار النفط، إذ ترتفع نسبة مساهمة القطاعات غير النفطية على الرغم من عدم وجود زيادة حقيقية فيها، وهذه الزيادة اسمية فقط و ليست حقيقية.
3. إن تحليل بنية الاقتصاد العراقي تكشف أنه متمحور حول إنتاج وتصدير النفط الخام، ونتيجة لذلك فلقد انقسم الاقتصاد العراقي إلى اقتصادين منفصلين ومتمايزين، الأول متطور يضم النفط ومشروعاته، والثاني متخلف يضم باقي قطاعات الاقتصاد الوطني، وفي الوقت الذي يولد فيه الأول معظم الناتج المحلي الإجمالي وقيمة الصادرات والإيرادات العامة فإنه لا يستوعب سوى 1% من حجم القوى العاملة، وإن هذين الاقتصادين اختفت الارتباطات الأمامية والخلفية بينهما إلا في حدود توفير الطاقة للقطاع المتخلف وبعض الخدمات الهامشية للقطاع المتطور.
4. إن حالة عدم الاستقرار في الجانب الأمني في العراق بسبب ما يسوده من موجات عنف داخلي وتفجيرات أدى إلى تعثر جهود التنمية الداخلية مما أثر على الناتج المحلي الإجمالي، وهو ما انعكس على زيادة معدلات الفقر في العراق، إذ إن من أهم عوامل اجتذاب رؤوس الأموال الأجنبية و التكنولوجيا توفير المناخ الاستثماري الملائم والذي بدوره يتطلب توفير ظروف سياسية واقتصادية مستقرة في البلد، لأن رأس المال الأجنبي سريع الهرب عند حدوث الأزمات والانفلات الأمني، ولهذا فإن الاستقرار الأمني يعتبر واحداً من أهم محددات الاستثمار الذي يخلق بدوره التنمية الاقتصادية.
5. إن إنتاج النفط في العراق وزيادة طاقة التصدير خلال سنوات الحصار الاقتصادي 1990-2003 جرى بناء على قرار سياسي بحت وليس قرار اقتصادي مما ألحق أضراراً كبيرة في مواصفات المكامن النفطية ومنها في كركوك والبصرة.

6. إن خطط التنمية الوطنية من عام 2003-2017 لم تحقق الأهداف المنشودة، ولأسباب تتعلق بعدم وجود استقرار سياسي وقرار موحد، وأن بعض الخطط لم تكن مبنية على أولويات واقعية للبيئة العراقية وهو ما كانت علية خطة (2005-2007).

7. إن إنشاء صندوق سيادي في العراق مهمته استثمار وتوظيف الفائض من عائدات النفط (في أوقات الانتعاش الاقتصادي وزيادة الأسعار النفط والطلب عليه) واستخدام أرباح المتحقق من استثمارات الصندوق لسد العجز الذي يمكن أن ينشأ نتيجة انخفاض أسعار النفط أو الطلب عليه مما سينعكس سلباً على حجم العائدات النفطية المتحققة والتي هي عصب الاقتصاد في العراق.

8. تأكدت صحة الفرضية بأنه ليس هناك تنمية اقتصادية حقيقية في العراق متحققة من العائدات النفطية.

التوصيات:

1. ضرورة تنويع الاقتصاد العراقي وليس الاعتماد على قطاع واحد للتمويل من خلال توظيف العائدات النفطية لتطوير وتحديث القطاعات الأخرى، وتشجيع القطاع الخاص من خلال إصدار قوانين تحمي المنتجات المحلية وتقليل الاعتماد على الاستيراد وبالتالي ارتفاع معدل التوظيف وتقليل نسبة البطالة.

2. ضرورة تحسين الوضع الامني بما يخدم مناخ الاستثمار الأجنبي من خلال دعم المؤسسات الأمنية ببرامج ودورات بها.

3. ضرورة إعادة النظر في جولات التراخيص وفي العقود المبرمة والوصول إلى تسوية مع الشركات المتعاقد معها من خلال الاستعانة بخبراء قانون واقتصاد بما يخدم صالح القطاع النفطي العراقي.

4. ضرورة مراعاة اولويات البيئة العراقية عند وضع خطط للتنمية الاقتصادية وأن تكون مبنية على تقديرات حقيقية لأسعار النفط وملزمة التنفيذ بالقانون ووضع لجان اشراف عليها ورفع تقرير مفصل شهري أو كل ثلاث أشهر يبين فيه نسبة الإنجاز والمعوقات التي تواجه الخطة لغرض تذليلها.

5. ضرورة تكثيف الجهود في محاربة الفساد الإداري والمالي في المؤسسات الحكومية والذي بدوره هو أحد معوقات التنمية الاقتصادية وذلك من خلال تفعيل دور اللجان الرقابية الإدارية والحسابية وإلزامهم بتقديم تقارير شهرية أو نصف سنوية عن وضع الإدارات وسير الأعمال بها.

6. ضرورة إن يكون الصندوق المقترح في العراق صندوق سيادي من نوع صناديق الادخار أو شركات استثمار الاحتياطي، إذ إن تنويع مصادر الدخل لأي دولة هو الذي يخلق الاستقرار المالي والاقتصادي لها وليس الاحتياطيات الأجنبية المكدسة والمتولدة من مصدر واحد للدخل لا غيره إلا وهو إيرادات صادرات النفط الخام.

المراجع والمصادر

المصادر باللغة العربية

اولا: الرسائل والاطاريح:

1. أحمد جاسم جبار الياسري، النفط ومستقبل التنمية في العراق، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، 2009.

2. نور الدين عبد الله، تقييم التجربة الجزائرية في التنمية الاقتصادية على ضوء برامج الإصلاح الاقتصادية، رسالة ماجستير، كلية التجارة، جامعة الإسكندرية، 2009.

3. زمن راوي سلطان الجبوري، واقع السياسة النفطية وسبل اصلاحها، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة 2010.

4. رضوان ربيع رضوان العناني، دور رأس المال البشري في تحقيق التنمية الاقتصادية في مصر، رسالة ماجستير، كلية التجارة، جامعة قناة السويس، 2011.

5. وحيد خير الدين، أهمية الثروة النفطية في الاقتصاد الدولي والاستراتيجيات البديلة لقطاع المحروقات، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية، جامعة محمد خيضر، 2013.

6. حيدر شلب وشكه، إيرادات النفط في العراق وإمكانية استخدامها في التنويع الاقتصادي، رسالة ماجستير، الجامعة المستنصرية- كلية الادارة والاقتصاد، 2015، ص 12.

7. يحيي حمود حسن، منظمة الأقطار المصدرة للنفط أوبك في ضوء المتغيرات الدولية المعاصرة الإمكانات والتحديات" رسالة ماجستير، جامعة البصرة 2002، ص26.

8. رحيم حسوني زيارة، دور العوائد التغطية في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق للمدة(1951-2008) ،رسالة دكتوراه غير منشورة جامعة بغداد، كلية الإدارة والاقتصاد لسنة 2010، ص38.

9. فيصل غاتر حسن، التقييم المالي للعقود النفطية في العراق للمدة (2009-2013)، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد،2015،ص52.

10. من اعداد الطالبين خامر صبرينة وبن عرفة تبر، التنمية الاقتصادية في ظل انخفاض اسعار البترول دراسة الحال:الجزائر(2000-2015) ، كلية العلوم الاقتصادية، العلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة العربي التبسي-تبسة، الجزائر، رسالة ماجستير، 2015-2016 السنة الجامعية.

11. احمد جاسم جبار الياسري، النفط ومستقبل التنمية في العراق، رسالة ماجستير، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، 2009 ، ص87-88.

ثانيا: تقارير وبحوث:

12. علي محمد بونمر المزروعي، تجربة التنمية الاقتصادية في إمارة أبو ظبي (دراسة مقارنة مع بعض دول شرق آسيا)، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة جامعة عين شمس، العدد 4، المجلد 2، 2012، ص 867-894.

13. د. سميري صارم، "إنه النفط!! الأبعاد النفطية في الحرب الأمريكية على العراق، الطبعة الأولى (دار الفكر، دمشق، 2003) ص31.

14. محمد ازهر السماك، اقتصاديات النفط، ، الطبعة الأولى،(مؤسسة دار الكتب للطباعة والنشر ، العراق جامعة الموصل، سنة 1980)، ص 323.

15. حسن لطيف كاظم، النفط ودوره في بناء العراق (رؤية مستقبلية)، بحث منشور، مجلة جامعة كربلاء العلمية، المجلد الخامس، العدد الرابع، 2007، ص 176.

16. عبد علي كاظم العموري، إشكالية إدارة التحول في الاقتصاد العراقي بعد الاحتلال الأمريكي، مجلة حمورابي للدراسات، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، العدد12،2014،ص43

17. إيمان عمر ريان، أثر التنويع الاقتصادي على تطوير اقتصاد دول مجلس التعاون الخليجي، مقال منشور جريدة اليوم، فبراير/ شباط 2015.

18. مايح شبيب الشمري، تشخيص المرض الهولندي ومقومات إصلاح الاقتصاد الريعي في العراق، بحث منشور، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية، العدد 15، م 3، سنة 2010، ص 9.

19. مايح شبيب الشمري، مضاعفات المرض الهولندي في الاقتصاد العراقي وضرورة الإصلاح الاقتصادي، مجلة القادسية للعلوم الإدارية والاقتصادية، مجلد 10، عدد 3، سنة 2008، ص 173.

20. تيري لين كارل واخرون، مخاطر الدولة النفطية ، تأملات في مفارقة الوفرة الطبعة الاولى (العراق بغداد،2007) ترجمة معهد الدراسات الاستراتيجية، ص 128-133.

21. مايكل روس وآخرون، الاقتصاد السياسي للعنة الموارد(النفط والاستبداد الاقتصاد السياسي للدولة الريعية) معهد الدراسات الاستراتيجية، الطبعة الأولى بغداد 2007،ص62.

22. صبري زاير السعدي، التجربة الاقتصادية في العراق الحديث، ط1(دار المدى للثقافة و النشر، بغداد، سنة 2004) ص 43.

23. إبراهيم عبد الحميد إسماعيل، النتائج المترتبة على اتجاهات الاستثمار في اقتصاديات دول مجلس التعاون الخليجي، الطبعة الأولى، مركز دراسات الوحدة العربية، 2004، ص53.

24. صـــندوق النقد العربي وآخرون "التقرير الاقتصـــادي المصـــري الموحد لعام 2009 أبو ظبي، صندوق النقد العربي 2009، ص23.

25. عبد المطلب عبد الحميد، اقتصاديات البترول والسياسة السعرية البترولية، (الدار الجامعية للنشر، مصر، 2015)، ص312.

26. هيام فرغل ناشـــور، العلاقة بين العوائد النفطية والإتفاق الحكومي في مجلس التعاون الخليجي (2001- 2008)، مركز دراســـات الخليج العربي، جامعة البصـــرة، العدد 31، المجلد 8، 2012، ص5.

27. قناة الحرة عراق، برنامج مدارات في 2010/1/25 بمقابلة مع وزير النفط الشـهرسـتاني ووزير النفط السابق محمد بحر علوم وثامر الغضبان.

28. المجموعة الدولية للأزمات، الشـــرق الأوســـط، ،إعادة إعمار العراق، التقرير رقم 30 للمجموعة الدولية لمعالجة الأزمات ،12 أيلول 2004، ص11.

29. عبد الجبار الحلفي، نفط العراق ومستقبلة في سوق النفط العالمية ،بحث منشور في كتاب الاقتصاد العراقي، النفط، الاختلال الهيكلي، البطالة، مركز العراق للدراســـات، بغداد مطبعة البينة 2008، ص13.

30. عبد السـتار عبد الجبار موسـى، دراسـة تحليلية لواقع قطاع النفطي في العراق وآفاقة المسـتقبلية، بحث منشور، مجلة الإدارة والاقتصاد الجامعة المستنصرية، العدد، 85، سنة 2010، ص303.

31. محمود عبد الفضـــل، إعادة إعمار العراق الرؤية العربية لتحديات المدة الانتقالية (إعادة الإعمار وتطوير الاقتصاد العراقي من المنظور بعيد المدى)، الأمم المتحدة، نيويورك، 2003 ص36.

32. عصـــام الجلبي، مسـتقبل تمويل الصـناعة النفطية العراقية، مركز الإمارات للدراســات والبحوث الاستراتيجية، الطبعة الأولى، أبو ظبي، لسنة 2006، ص19-21.

33. عاطف لافي مرزوق، تطور القطاع النفطي وإلادارة الريعية في العراق، مجلة دراسات اقتصادية، بيت الحكمة، بغداد، العدد 27، 2012، ص75.

34. وزارة النفط، مكتب المفتش العام، تقرير الشفافية الثالث.

35. أمجد صـباح عبدالعالي، تقييم جولات التراخيص وأثرها على تطور الصـناعة النفطية في العراق: عقد جولة التراخيص الأولى.، معهد أكد الثقافي،2013،ص16.

36. فيصل غاتر حسن، التقييم المالي للعقود النفطية في العراق للمدة (2009-2013)، ص53.

37. أحمد عمر الراوي، التراخيص النفطية ودورها في مســـتقبل الصـــناعة النفطية في العراق، مجلة الأكاديمية العراقية، مجلد 17،العدد 64،2012 ، ص226.

38. عباس النصـــراوي، الاقتصـــاد العراقي بين دمار التنمية وتوقعات المســـتقبل 1950 – 2010، ترجمة محمد سعيد عبد العزيز، طبعة 1، بيروت، دار الكنوز الادبية 1995، ص 145 -160

39. سعيد عبد العزيز، طبعة 1، بيروت، دار الكنوز الادبية 1995، ص 145 -160.

40. محمد طاقة وهدى العزاوي، اقتصـــاديات المالية العامة، دار الميســـرة للنشـــر والتوزيع، عمان، 2007،ص11.

41. نجيب نجم الدين، مســـاهمة النفط في الاقتصـــاد الوطني وأثره في برامج التطور الاقتصـــادي في العراق، مكتب الإعلام والنشر – شركة النفط الوطنية العراقية، بغداد، 1974، ص 27.

42. مهدي الحافظ، الآن والغد (مقالات في الاقتصـــاد والســـياســـة) 2003 – 2008، شـــركة المنجد للطباعة والنشر والتوزيع بغداد،2009، ص68.

43. إسماعيل عبيد حمادي، الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي (التشخيص والسبل والمعالجة) رؤية في مستقبل الاقتصاد العراقي.

44. أحمـد إبريهي العلي، الاقتصـــــاد العراقي من التخريـب الى النهوض، دار الكتـب والوثـائق، بغداد،2009، ص13.

45. محمد سلمان كريم العزاوي وعبد الصاحب نجم عبد الجبوري، تقويم أُسس واعداد الموازنة العامة للدولة من خلال تحليل الموازنة الفدرالية لعام 2008، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية المجلد (15) , العدد (53)، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد، 2009، ص 270 .

46. عمار عبد الجبار، ســـبل تنمية مصـــادر الإيرادات العامة في العراق، بحث مقدم الى الدائرة الاقتصادية، وزارة المالية، بغداد، 2013، ص 10.

47. أ.د.اديب قاسم شندي، الباحثة سارة عبدالرزاق حسن، دور البحث والتطوير في التنمية الاقتصادية في بلدان مختارة (العراق-ليبيا)، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة واسط ، مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والادارية، 2015 ، العدد 19، ص5.

48. د.نعمان عباس ندا الحياني، اثر الابداع والابتكار الاداري في التنمية القتصادية في العراق،جامعة المستنصرية، مجلة المستصرية للدراسات العربية والدولية، 2019، العدد 8 ، ص167

49. م.د.عبدالستار شحاذة حسين، مجلة جامعة كركوك للدراسات الانسانية، فاعلية النظام الاقتصادي الاسلامي في تحقيق التنمية الاقتصادية، 2012 كلية التربية جامعة كركوك، ص13

50. أ.م.د.مفيد ذنون يونس ، محورالاقتصاد السياسي (التنمية الاقتصادية والموطنة ودور مؤسسة الحكم) مركز الدراسات الاقليمية، 2009، ص10

51. م.د.نزار صديق الياس القهواجي، مستوى الحوكمة وتأثيرها في التنمية الاقتصادية للعراق ودول الجوار للمدة 1996-2017، جامعة الموصل-كلية العلوم السياسية، مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية والادارية 2019، ص127.

52. د.سهام الدين خيري ، العولمة الاقتصادية ومتطلبات التنمية والنهوض في الدول النامية، كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، 2012، ص30.

53. د.م.علي كريم العمار ، التنمية الاقتصادية-المكانية الواقع والافاق المستقبلية:دراسة تحليلية لحالة العراق، المعهد العالي للتخطيط الحضري والاقليمي، جامعة بغداد، 2010، ص128.

54. أ.د.حاكم محسن محمد ، تفعيل التنمية الاقتصادية والاجتماعية في العراق بالادارة الكفوءة للعوائد النفطية، جامعة اهل البيت، مجلة اهل البيت، العدد 3، 2006، ص102.

55. م.د.حاتم غائب سعيد، التجارة ودورها في التنمية الاقتصادية من منظور قانوني، جامعة الفلوجة - كلية القانون، مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية-جامعة كركوك، 2017، ص98.

56. ا.م.د.عدنان مناتي، أ.م.د.ليلى ناجي مجيد، اهمية الاستثمار الاجنبي المباشر في تعزيز التنمية المستدامة (البعد الاقتصادي)مع اشارة خاصة للعراق، كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، 2017، ص7.

57. د.عدنان مناتي صالح، دور الاستثمار الاجنبي المباشر في التنمية الاقتصادية للدول النامية مع اشارة خاصة للتجربة الصينية، كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، العدد الخاص بمؤتمر الجامعة، 2013، ص362.

58. أ.م.د.شيماء عادل فاضل د.علي طارق، التنمية الاقتصادية في البلدان العربية ومدى فاعلية السياسات الحكومية اتجاهها العراق دراسة حالة، كلية الادارة والاقتصاد - الجامعة العراقية، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، العدد الخاص بالمؤتمر السادس، 2015، ص192.

59. أ.م.د.شيماء عادل فاضل، د.علي طارق، التنمية الاقتصادية في البلدان العربية ومدى فاعلية السياسات الحكومية اتجاهها العراق دراسة حالة، كلية الادارة والاقتصاد-الجامعة العراقية، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، 2015، ص 194-196.

60. أ.د.اديب قاسم شندي، الاسواق المالية واثرها في التنمية الاقتصادية سوق العراق للاوراق المالية دراسة حالة، جامعة واسط، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، العدد الخاص بمؤتمر الكلية، 2013، ص160.

61. أ.م.د.رفعت فتحي متولي يوسف، سوق الاوراق المالية واثره في التنمية الاقتصادية بالمملكة العربية السعودية، جامعة شقراء، المملكة العربية السعودية، مجلة علوم الادارة والاقتصاد، 2019، العدد 114، ص377.

62. د.عادل مجيد العادلي ، الفساد واثره على التنمية الاقتصادية، وزارة التعليم العالي والبحث العلمي-مركز البحوث النفسية، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة ،العدد 42، 2014، ص101.

63. أ.بن جمو فايزة، د. دريس رشيد، المعوقات الثقافية للمشروع التنموي الاقتصادي:تحولات الاقتصاد الزراعي والصناعي وبنية المجتمع، جامعة الجزائر، 2016، ص9.

64. ميشيل توادور، التنمية الاقتصادية، ترجمة أ.د. محمود حسن حسني، دار المريخ للنشر، 2006، ص23.

65. علي العلاق، اعمال الملتقى الوطني لمكافحة الفساد، بيت الحكمة، بغداد، 2006، ص15.

66. م.طارق علي جماز، التنمية الاقتصادية والبشرية، الاكاديمية العربية المفتوحة بالدنمارك، كلية الادارة والاقتصاد، 2009، ص12-13.

67. سعيد علي محمد العبيدي، عبدالقادر فخري هندي العامري، مؤشرات التنمية البشرية في العراق للمدة 2003-2014 (الواقع والتحديات)، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الانبار، 2018، ص446.

68. أ.د. نبيل جعفر عبدالرضا، عباس علي محمد، طبيعة التوافق بين التنمية وحقوق الانسان من خلال المؤشرات الاجتماعية ...العراق نموذجا، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة البصرة، 2015، ص104.

69. أ.م. محمد مزعل حميد، م.م. جواد شاكر، العلاقة بين الانفاق على التعليم والنمو الاقتصادي : دراسة تطبيقية على الاقتصاد العراقي للمدة 2004-2017، بحث، مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية، العدد 27، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الانبار، 2019، ص32.

70. أ.د. احمد خليل الحسيني، واقع التربية والتعليم ومتطلبات التنمية البشرية، تقرير، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة بابل، 2007، ص3.

71. وزارة التخطيط والتعاون الانمائي، الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات، المجموعة الاحصائية، 2010.

72. تقرير وزارة التخطيط عبر شبكة الانترنيت، الناتج المحلي الاجمالي GDP – وزارة التخطيط.

73. أ.م.د. حيدر نعمة بخيت، ظاهر عمران موسى، التحويلات الاجتماعية ودورها في اعادة توزيع الدخل في العراق، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والادارية، العدد الثاني والثلاثون، 2015، ص49.

74. قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية 2004 لغاية 2019، المنشورة في مجلد الوقائع العراقية .

75. البنك الدولي، قاعدة البيانات، بيانات الصحة بالدينار العراقي، بيانات التعليم بالدينار العراقي، بيانات دخل الفرد بالدولار، الايرادات النفطية بالدينار العراقي.

شبكة الانترنيت:

76. مجد فرارجة ، مفهوم التنمية الاقتصادية ، 2018 www.mawdoo3.com. زيارة الموقع بتاريخ 2020/4/15

77. عباس كاظم جاسم، الاقتصاد العراقي وتداعيات المرض الهولندي، متاح على الموقع الإلكتروني الآتي:

http://www.fcdrs.com/articles/e19.html

78. محمد رمضان، تقلبات أسعار النفط ولعنة الموارد و الحاجة إلى الميزانية الصفرية، سنة 2012، ص 7 متاح على الموقع الإلكتروني الآتي:
http://blogs.mubasher.info/sites/default/files/oilpricebhvr.pdf

79. علي خضير، ميرزا، العراق، لواقع والآفاق المستقبلية، ورقة مقدمة إلى شبكة الاقتصاديين العرقيين، 2013، ص 8.

متاح على الموقع الإلكتروني الآتي:

http://iraqieconomists.net/ar/wp-content/uploads/sites/2/2013/04/Merza_ Paper_Revised_ S_Beirut_ March _2013.pdf

80. تيري لين كارل، منهج مفتوح للتعريف على أساسيات صناعة النفط حوكمة: لعنة الموارد، ص26 -27.

متاح على الموقع الالكتروني الآتي:

http://openoil.net/wp/wp-content/uploads/2012/03/resource-curse-reading-material-ar.pdf

81. محمد رمضان، ص7

متاح على الموقع الالكتروني الاتي:
http://blogs.mubasher.info/sites/default/files/oilpricebhvr.pdf

82. خالد عبد الله، آفاق التحول الديمقراطي في البحرين - الاقتصاد السياسي للدولة الريعية، الحوار المتمدن، العدد 86 ,10/ 3/ 2002. متاح على الموقع الإلكتروني الآتي:
http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=1085

83. عدنان الجنابي، الدولة الريعية والدكتاتورية، شبكة الاقتصاديين العراقيين، متاح على الموقع الإلكتروني الآتي:

http://iraqieconomists.net/ar/wp-content/uploads/sites/2/2012/11/A.Al-Janabi-Rentier-state-edited-version-12-11-2012.pdf

84. كمال البصري، الفجوة الاستثمارية ودور هيئة الاستثمار العراقية، معهد الامام الشيرازي للدراسات، 2007، http://www.alnoor.se/article.asp?id=13299 زيارة الموقع بتاريخ 2020/5/5.

2. المصادر باللغة الاجنبية:

85. Kareem Ismail, The Structural Manifestation of the `Dutch Disease': The Case of Oil Exporting Countries, IMF Working Paper Strategy, Policy, and Review Department, distribution by Ulric Erickson von Allman, April 2010, p:13.

86. Jeremy Greenwood, Juan M. Sanchez, and Cheng Wang, Quantifying the impact of financial development on economic Development, Review of Economic Dynamics, 2012

87. I. S. Ademola et al, Government Expenditure, Oil Revenue And Economic Growth In Nigeria, International Journal of Economics, Commerce and Management, Vol. III, Issue 5, May 2015

88. Khalid Hassan and Azrai Abdullah, Effect of Oil Revenue and the Sudan Economy: Econometric Model for Services Sector GDP, Global Conference on Business & Social Science-2014, GCBSS-2014, 15th & 16th December, Kuala Lumpur, Procedia - Social and Behavioral Sciences 172 (2015) 223 – 229.

89. Nadia Sabitova and Chulpan Shavaleyeva, Oil and Gas Revenues of the Russian Federation: Trends and Prospects, 22nd International Economic Conference, Procedia Economics and Finance 27 (2015) 423 – 428

90. Martin Fritz and Max Koch, Economic development and prosperity patterns around the world: Structural challenges for a global steady-state economy, Global Environmental Change 38 (2016).

91. Fumitaka Furuoka, Natural gas consumption and economic development in China and Japan: An empirical examination of the Asian context, Renewableand Sustainable Energy Reviews56(2016.

92. http://bohothderasatstudies.blogspot.com.eg/2014/01/blog-post_8229.html.

93. Ali S. Yusuf Bagaji, Joseph Odoba Achegbulu, Explaining the Violent Conflicts in Nigeria's Niger Delta: Is the Rentier State Theory and the Resource-curse Thesis Relevant?, Canadian Social Science, Vol. 7, No. 4, 2011, pp. 34-4

94. Hannes Meissner, The Resource Curse and Rentier States in the Caspian Region: A Need for Context Analysis, GIGA German Institute of Global and Area Studies, No 133 May 2010, p:15.

95. An OpenOil Reference Guide، Iraq Oil Almanac، Berlin: OpenOil، (2011)،p16

96. united nations development programmer, human development report,1993 new university York: oxford,1993 p.3

تقرير الانتحال

THE IMPACT OF OIL REVENUES ON ECONOMIC DEVELOPMENT IN IRAQ FOR THE PERIOD 2004 – 2019

ORIGINALITY REPORT

11%	8%	3%	7%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	Submitted to Petroleum Research & Development Center Student Paper	1%
2	Submitted to University of Babylon Student Paper	1%
3	core.ac.uk Internet Source	<1%
4	Submitted to University of Duhok Student Paper	<1%
5	openoil.net Internet Source	<1%
6	Submitted to Tikrit University Student Paper	<1%
7	Submitted to University of Kufa Student Paper	<1%
8	Submitted to University of Zakho Student Paper	<1%

NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
ECONOMICS PROGRAMS / ARABIC

To the Institute of Graduate Studies

Mr. by Annette Yokhana Nissan (20186007), studying in international relation Arabic program has finished the master thesis titled "**The impact of revenues on economic development in Iraq for the period 2004-2019**" and used literature review in research methodology in writing the thesis for this reason no ethical review board report permission will be needed for the designed research.

Sincerely,

Dr.Dildar Haydar Ahmed