



NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
BANKING AND FINANCE PROGRAMS / ARABIC

**THE PUBLIC BUDGET DEFICIT AND ITS IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT  
IRAQ CASE STUDY FOR THE PERIOD (2004-2019)**

HARMAN SALIH MOHAMMED

MASTER'S THESIS

NICOSIA  
2021



جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية / قسم المالية والمصرفية

عجز الموازنة العامة وتأثيرها على التنمية الاقتصادية  
العراق حالة الدراسة للمدة (2004-2019)

هارمان صالح محمد

رسالة ماجستير

**THE PUBLIC BUDGET DEFICIT AND ITS IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT  
IRAQ CASE STUDY FOR THE PERIOD (2004-2019)**

**HARMAN SALIH MOHAMMED**

**NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
BANKING AND FINANCE PROGRAMS / ARABIC**

**MASTER'S THESIS**

**SUPERVISOR  
DR. DILDAR HAYDAR AHMED**

**NICOSIA  
2021**

عجز الموازنة العامة وتأثيرها على التنمية الاقتصادية  
العراق حالة الدراسة للمدة (2019-2004)

هارمان صالح محمد

جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم المالية والمصرفية

رسالة ماجستير

بإشراف  
الدكتور دأدار حيدر احمد

## ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "The public budget deficit and its impact on economic development in Iraq Case study for the period (2004-2019)" prepared by "Harman Salih Mohammed" defended on 29 /01/ 2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

### JURY MEMBERS



.....  
**Dr. Dildar Haydar Ahmed** (Supervisor)  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, Economics Department



.....  
**Dr. Ramyar Rezgar Ahmed** (Head of Jury)  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Finance Department



.....  
**Assist. Prof Dr. Wagdi M. S. Khalifa**  
Near East University

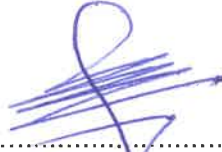
Faculty of Economic and Administrative Science, Banking and Finance Department

.....  
**Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer**  
Institute of Graduate Studies  
Director

## قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير هارمان صالح محمد في رسالته الموسومة بـ " عجز الموازنة العامة و تأثيرها على التنمية الاقتصادية العراق حالة الدراسة للمدة (2004-2019) " نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/01/29، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

## أعضاء لجنة المناقشة



.....  
الدكتور دندار حيدر احمد ( المشرف )  
جامعة الشرق الاذن  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم الاقتصاد



.....  
الدكتور راميار رزكار احمد ( رئيس لجنة المناقشة )  
جامعة الشرق الاذن  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية و المصرفة



.....  
الدكتور وجدي م. س. خليفة  
جامعة الشرق الاذن  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية و المصرفة

.....  
الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير  
معهد الدراسات العليا  
المدير

## DECLARATION

I'm **HARMAN SALIH MOHAMMED**; hereby declare that this dissertation entitled '**The public budget deficit and its impact on economic development - Iraq Case study for the period (2004-2019)**', been prepared myself under the guidance and supervision of **Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author. Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:29/01/2021

Signature

HARMAN SALIH MOHAMMED

## الاعلان

أنا هارمان صالح محمد، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان **عجز الموازنة العامة وتأثيرها على التنمية الاقتصادية - العراق حالة الدراسة للمدة (2004-2019)**، كانت تحت إشراف وتوجيهات الدكتور دلداد حيدر احمد، ولقد أعددتها بنفسني تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ: 2021/01/29

التوقيع

هارمان صالح محمد



## DEDICATION

to ...

Who taught me the meaning of sacrifice and loyalty ...

My dear father

Dedicate this humble effort

الاهداء

إلى ...

من علمني معنى التضحية والوفاء...

والذي العزيز

اهدي هذا الجهد المتواضع

## ACKNOWLEDGEMENTS

Words fail, and the pen stands helpless, as phrases betray him, sentences get scattered, and meaning is lost. If someone thanked God, the One Almighty, for all his blessings, asking him to bless me with honesty in words and deeds. May peace and blessings be upon the Imam of creation, our Master Muhammad (PBUH) and upon his God and peace.

As I turn the last page of my research, I find it gratitude to begin by directing my thanks and appreciation to (Dr. Dildar Haidar Ahmad) for his preference in supervising my message and for his good guidance and valuable guidance that influenced the message, asking God Almighty to increase him knowledge and reward him with the best reward for me.

I am also pleased to extend my sincere thanks and gratitude to the Chairman of the discussion committee and its honorable members for their acceptance of discussing the message and providing them with guidance and advice so that it becomes more fully face-to-face. May God reward them with the best reward. And to our gratitude, I extend a bouquet of thanks and appreciation to my family if I shortened a day with them for my preoccupation with my studies.

## شكر وتقدير

تعجز الكلمات ويقف القلم عاجزا فقد تخونه العبارات و تتشتت الجمل و يضيع المعنى ، فأن كان من شكر فله الواحد التقدير على كل نعمه ، سائلة إياه أن يرزقني الصدق في القول و العمل . والصلاة والسلام على إمام الخلق سيدنا محمد (ص) وعلى اله وسلم .

و أنا اطوي الصفحة الأخيرة من بحثي هذا فاني أجد من الفضل إن ابتداء بتوجيه شكري وتقديري إلى (الدكتور دلدالحيدر احمد) لتفضله بالإشراف على رسالتي ولتوجيهاته السديدة و إرشاداته القيمة التي أثرت الرسالة سائلة المولى عز وجل إن يزيده علما و يجزيه عني خير جزاء .

كما يسرني أن أتقدم بخالص الشكر ووافر الامتنان إلى السادة رئيس لجنة المناقشة و أعضائها الكرام على قبولهم مناقشة الرسالة و تقديمهم الإرشاد و النصح لتصبح بأكمل وجه فجزاهم الله خير جزاء . و عرفانا بالجميل أتوجه بباقة من الشكر و التقدير إلى عائلتي أن كنت قصرت يوما معهم لانشغالي بدراستي.

## ABSTRACT

### THE PUBLIC BUDGET DEFICIT AND ITS IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT IRAQ CASE STUDY FOR THE PERIOD (2004-2019)

The imbalance in the general budget structure most reflects the lack of diversification or imbalance of the overall product structure in the economy of any country in the world, as the budget deficit has become an economic phenomenon that most countries in the world suffer from, whether the developed country or the developing country, including Iraq, and there are different measures and indicators to measure this The deficit, which in turn, affects the economic development significantly in the countries that suffer from the problem of deficit in the public budget, and each of them had certain foundations on which he relied to clarify the concept of deficit in the general budget. The opinions of thinkers and economists differed on the issue of the deficit in the state's general budget, and the classic school's views were a rejection of the financial deficit, because it sought to achieve a financial balance for the budget at the end, but with the economic and social developments that followed the economy in addition to the succession of economic crises that afflicted the economy. The capitalist school led to the need to find appropriate solutions to get the economy out of the Great Depression crisis, so the Keynesian school came up with assumptions that differed from the assumptions of the classic school that preceded it, as it sought to achieve economic balance and accept the increase in the state's public expenditures, that is, acceptance of the occurrence of the financial deficit for the sake of Finally, revitalize the economy in order to achieve balance for the general budget As this study reached the most important conclusion that the general budget in the Iraqi economy was and is still directly related to oil revenues, which represent most of the public revenues, so any change in the factors determining the global oil price will be directly reflected on the general budget and thus on the rates of economic development within the Iraqi economy In the gross domestic product. This study made a suggestion that we must benefit from the economic surplus achieved in certain years by investing in the sovereign funds, the sovereign wealth, as these sources can be resorted to in the event that other sources of income are insufficient.

**Key words:** public budget, economic development, public budget deficit, gross domestic product

## ÖZ

### KAMU BÜTÇE AÇIĞI VE EKONOMİK KALKINMA ÜZERİNDEKİ ETKİSİ IRAK DÖNEMİ VAKA ÇALIŞMASI (2004-2019)

Genel bütçe yapısındaki dengesizlik en çok, dünyadaki herhangi bir ülkenin ekonomisindeki genel ürün yapısının çeşitliliğinin veya dengesizliğinin eksikliğini yansıtıyor, çünkü bütçe açığı, dünyadaki çoğu ülkenin muzdarip olduğu bir ekonomik fenomen haline geldi. gelişmiş ülke ya da Irak dahil gelişmekte olan ülke ve bunu ölçmek için farklı önlemler ve göstergeler var. Kamu bütçesinde açık sorunu yaşayan ülkelerde ekonomik kalkınmayı önemli ölçüde etkileyen açık, ve her biri genel bütçedeki açık kavramını açıklığa kavuşturacak bazı temeller. Devletin genel bütçesindeki açık konusunda düşünürlerin ve iktisatçıların görüşleri farklıydı ve klasik okulun görüşleri mali açığın reddedilmesiydi, çünkü sonunda bütçe için bir mali denge sağlamaya çalışıyordu, ancak Ekonomiyi etkileyen ekonomik krizlerin art arda gelmesine ek olarak ekonomiyi izleyen ekonomik ve sosyal gelişmeler. Kapitalist okul, ekonomiyi Büyük Buhran krizinden kurtarmak için uygun çözümler bulma ihtiyacına yol açtı, bu nedenle Keynesyen okul geldi Ekonomik dengeyi sağlamayı ve devletin kamu harcamalarındaki artışı kabul etmeyi, yani mali açık oluşumunu sırayla kabul etmeyi amaçlayan klasik okulun varsayımlarından farklı olan varsayımlar Son olarak, başarmak için ekonomiyi canlandırın. genel bütçe için denge. Bu çalışma, Irak ekonomisindeki genel bütçenin, kamu gelirlerinin çoğunu temsil eden petrol gelirleriyle doğrudan ilişkili olduğu ve hala da olduğu yönünde en önemli sonuca ulaştığından, küresel petrol fiyatını belirleyen faktörlerdeki herhangi bir değişiklik doğrudan Gayri safi yurtiçi hasılda genel bütçe ve dolayısıyla Irak ekonomisi içindeki ekonomik gelişme oranları. Bu çalışma, diğer gelir kaynaklarının yetersiz olması durumunda bu kaynaklara başvurulabileceğinden, belirli yıllarda egemen fonlara, egemen servete yatırım yaparak elde edilen ekonomik fazladan yararlanmamız gerektiği önerisinde bulundu.

**Anahtar kelimeler:** kamu bütçesi, ekonomik kalkınma, kamu bütçe açığı, gayri safi yurtiçi hasıla

## ملخص

### عجز الموازنة العامة وتأثيرها على التنمية الاقتصادية العراق حالة الدراسة للمدة (2019-2004)

ان اختلال في هيكل الموازنة العامة أكثر ما يعكس حالة عدم تنوع أو اختلال بنية الناتج الكلي في الاقتصاد لإي دولة في العالم، حيث أصبح عجز الموازنة ظاهرة اقتصادية تعاني منها معظم دول العالم سواء الدولة المتقدمة أو الدولة النامية بما فيها العراق، وهناك مقاييس ومؤشرات مختلفة لقياس هذا العجز الذي بدوره يؤثر على التنمية الاقتصادية بشكل كبير في الدول التي تعاني من مشكلة عجز في موازنة العامة، وقد كان لكل منها أسس معينة استند إليها لتوضيح مفهوم عجز في الموازنة العامة. و اختلفت آراء المفكرين والاقتصاديين حول مسألة حدوث العجز في الموازنة العامة للدولة، وكانت آراء المدرسة الكلاسيكية هي رفض للعجز المالي، بسبب كونها تسعى إلى تحقيق التوازن المالي للموازنة في نهاية، ولكن مع التطورات الاقتصادية والاجتماعية التي لاحقت الاقتصاد إضافة الى تعاقب الأزمات الاقتصادية التي أصابت الاقتصاد الرأسمالي، أدت الى الحاجة لأيجاد حلول مناسبة لإخراج الاقتصاد من الأزمة الكساد العظيم، فكانت المدرسة الكينزية التي جاءت بفروض تختلف عن فروض المدرسة الكلاسيكية التي سبقتها، إذ سعت إلى تحقيق التوازن الاقتصادي والقبول بالزيادة الحاصلة في النفقات العامة للدولة، أي القبول بحدوث العجز المالي من أجل تنشيط الاقتصاد في النهاية وذلك ليتم تحقيق التوازن للموازنة العامة. حيث توصلت هذه الدراسة الى أهم استنتاج ان الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي كانت وما زالت مرتبطة بشكل مباشر بالايرادات النفطية التي تمثل أغلب الايرادات العامة، لذا فإن أي تغير في العوامل المحددة لسعر النفط العالمي سينعكس مباشرة على الموازنة العامة وبالتالي على معدلات التنمية الاقتصادية داخل الاقتصاد العراقي المتمثل بالناتج المحلي الاجمالي. وقدمت هذه الدراسة مقترح أنه يجب الاستفادة من الفائض الاقتصادي المتحقق في السنوات معينة من خلال الاستثمار في صناديق السيادية الثروة السيادية، إذ يمكن اللجوء الى هذه المصادر في حالة عدم كفاية مصادر الايرادات الاخرى.

**الكلمات المفتاحية:** الموازنة العامة، التنمية الاقتصادية، عجز الموازنة العامة، الناتج المحلي الاجمالي

## TABLE OF CONTENTS

<b>ACCEPTANCE/APPROVAL .....</b>	<b>.....</b>
<b>DECLARATION.....</b>	<b>.....</b>
<b>DEDICATION .....</b>	<b>..II</b>
<b>ACKNOWLEDGEMENTS.....</b>	<b>..III</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>..IV</b>
<b>ÖZ .....</b>	<b>..V</b>
<b>TABLE OF CONTENTS .....</b>	<b>..VI</b>
<b>LIST OF TABLES.....</b>	<b>..IX</b>
<b>INTRODUCTION .....</b>	<b>1</b>
<b>CHAPTER 1 .....</b>	<b>12</b>
<b>GENERAL CONCEPTS OF THE GENERAL BUDGET AND ECONOMIC DEVELOPMENT .....</b>	<b>12</b>
1.1: Conceptual framework for the general budget.....	12
1.1.1: The concept of the general budget.....	12
1.1.2: Definition of the general budget .....	15
1.1.3: The importance of the general budget.....	15
1.1.4: Principles of the public budget .....	17
1.1.5: Types of public budgets .....	20
1.2: Conceptual framework for economic development.....	24
1.2.1: Economic growth and economic development .....	24
1.2.2: Types of development.....	24
1.2.3: Pillars of economic development.....	25
1.2.4: Theories of economic development.....	27



<b>CHAPTER 2</b> .....	34
<b>ANALYSIS OF THE RELATIONSHIP BETWEEN THE PUBLIC BUDGET DEFICIT AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN IRAQ FOR THE PERIOD (2004-2019)</b> .....	34
2.1: The theoretical content of the general budget deficit .....	34
2.1.1: The concept of general budget deficit .....	34
2.1.2: Causes of the budget deficit and their economic implications.....	36
2.1.3: Sources of financing the general budget deficit .....	40
2.2: Analysis of the general budget structure in Iraq for the period (2004-2019).....	44
2.2.1: Structure of the General Budget in the Iraqi Economy for the Period (2004-2019) .....	44
2.2.2: The relationship between oil prices and oil revenues in the Iraqi economy for the period 2004-2019.....	47
2.3: Development of GDP in the Iraqi economy for the period (2004-2019) .....	50
2.3.1: The concept of gross domestic product.....	50
2.3.2: Trends in the development of GDP in the Iraqi economy for the period (2004-2019) .....	51
2.3.3: Contribution of economic sectors to GDP (GDP structure).....	53
<b>CHAPTER 3</b> .....	64
<b>ECONOMIC MEASUREMENT METHODOLOGY USED TO MEASURE THE IMPACT OF THE BUDGET DEFICIT ON ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE IRAQI ECONOMY FOR THE PERIOD (2004-2019)</b> .....	64
3.1: Building the standard model and defining its variables .....	64
3.2: Summary of results of time series stability tests .....	69
3.3: The results of the Johansen-JCI test .....	73
3.4: MODELS ESTIMATION .....	81

<b>CONCLUSION.....</b>	<b>68</b>
<b>REFERENCES .....</b>	<b>70</b>
<b>APPENDICES .....</b>	<b>73</b>
<b>PLAGIARISM REPORT.....</b>	<b>74</b>
<b>SCIENTIFIC RESEARCH ETHICS COMMITTEE.....</b>	<b>75</b>

## قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
.....	الاعلان
ب.....	الاهداء
ج.....	شكر وتقدير
د.....	ملخص
ز.....	قائمة المحتويات
س.....	قائمة الجداول
1.....	المقدمة
12.....	الفصل الاول
12.....	المفاهيم العامة حول الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية
12.....	1.1: الأطار المفاهيمي للموازنة العامة
12.....	1.1.1: مفهوم الموازنة العامة
14.....	2.1.1: تعريف الموازنة العامة
15.....	3.1.1: أهمية الموازنة العامة
17.....	4.1.1: مبادئ الموازنة العامة
19.....	5.1.1: أنواع الموازنات العامة
23.....	2.1: الإطار المفاهيمي للتنمية الاقتصادية
23.....	1.2.1: النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية
24.....	2.2.1: انواع التنمية
25.....	3.2.1: ركائز التنمية الاقتصادية
27.....	4.2.1: نظريات التنمية الاقتصادية

<b>34</b> .....	<b>الفصل الثاني</b>
<b>34</b> ...	<b>تحليل العلاقة بين عجز الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية في العراق للمدة (2019-2004)</b>
34 .....	1.2: المضمون النظري لعجز الموازنة العامة
34 .....	1.1.2: مفهوم العجز الموازنة العامة
36 .....	2.1.2: اسباب عجز الموازنة واثارها الاقتصادية
40 .....	3.1.2: مصادر تمويل العجز الموازنة العامة
44 .....	2.2: تحليل هيكل الموازنة العامة في العراق للمدة (2019-2004)
44 .....	1.2.2: هيكل الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)
47 ....	2.2.2: العلاقة بين أسعار النفط والايرادات النفطية في الاقتصاد العراقي للمدة 2019-2004
50 .....	3.2: تطور الناتج المحلي الإجمالي في الإقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)
50 .....	1.3.2: مفهوم الناتج المحلي الاجمالي
51 .....	2.3.2: اتجاهات تطور الناتج المحلي الإجمالي في الإقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)
53 .....	3.3.2: مساهمة القطاعات الاقتصادية من الناتج المحلي الإجمالي (هيكل الناتج المحلي الإجمالي)
<b>57</b> .....	<b>الفصل الثالث</b>
	<b>منهجية القياس الاقتصادي المستخدم لقياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)</b>
57 .....	1.3: بناء الأنموذج القياسي وتعريف متغيراته
60 .....	2.3: ملخص نتائج اختبارات استقرار السلاسل الزمنية
61 .....	3.3: نتائج اختبار التكامل المشترك لجوهانسن – جسليوس
63 .....	4.3: تقدير النموذج. MODELS ESTIMATION
<b>68</b> .....	<b>الخاتمة</b>
<b>70</b> .....	<b>قائمة المصادر</b>

73 .....الملاحق

74 .....تقرير الانتحال

75 .....لجنة اخلاقيات البحث العلمي

## List of Tables

Table 1: The general budget structure in the Iraqi economy for the period (2004-2019) (billion dinars) .....	45
Table 2: The relative importance of the expenditure structure to public expenditures in the Iraqi economy for the period (2004-2019) (billion dinars).....	47
Table 3: Contribution of oil revenues to public revenues, average oil price and daily average of oil exports for the period (2004-2019).....	49
Table 4: Evolution of GDP and average per capita share for the period (2004-2019) .....	52
Table 5: The relative importance of economic sectors from the gross domestic product at current prices for the period (2004-2019) (billion dinars) .....	55
Table 6: Summary of the results of the Extended Dicke Fuller test for time-series stability for all variables during the period (2004-2019) .....	61
Table 7: Summary of the results of the Johansen-JCI test for the study variables for the period (2004-2019). .....	62
Table 8: Summary of model evaluation results.....	63
Table 9: Results of the LM autocorrelation test .....	65
Table 10: Results of the conditional self-regression test of heterogeneity of conditional variance of ARCH errors .....	65
Table 11: The relationship between the independent variables according to the correlation matrix .....	66
Table 12: Jarque-Bera test results .....	67

## قائمة الجداول

- جدول 1: هيكل الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) (مليار دينار) ..... 45
- جدول 2: الأهمية النسبية لهيكل النفقات إلى النفقات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) (مليار دينار) ..... 47
- جدول 3: مساهمة الإيرادات النفطية من الإيرادات العامة ومتوسط سعر النفط ومعدل اليومي لتصدير النفط للمدة (2004-2019) ..... 49
- جدول 4: تطور الناتج المحلي الإجمالي ومتوسط نصيب الفرد للمدة (2004-2019) ..... 52
- جدول 5: الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية للمدة (2004-2019) (مليار دينار) ..... 55
- جدول 6: ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لأستقرارية السلاسل الزمنية لجميع المتغيرات خلال المدة (2004-2019) ..... 61
- جدول 7: ملخص نتائج اختبار التكامل المشترك لجوهانسن - جسيوس للمتغيرات الدراسة للمدة (2004-2019) ..... 62
- جدول 8: ملخص نتائج تقدير النموذج ..... 63
- جدول 9: نتائج اختبار الارتباط الذاتي بين الأخطاء LM ..... 65
- جدول 10: نتائج اختبار الإنحدار الذاتي المشروط بعدم تجانس التباين الشرطي للأخطاء ARCH ..... 65
- جدول 11: العلاقة بين المتغيرات المستقلة وفق مصفوفة الارتباط ..... 66
- جدول 12: نتائج اختبار Jarque - Bera ..... 67

## المقدمة

### الأطار العام للدراسة

ان عجز الموازنة العامة الذي يمثل الفرق بين الإيرادات العامة والنفقات العامة قد أصبح ظاهرة اقتصادية تعاني منها معظم دول العالم سواء الدولة المتقدمة أو الدولة النامية مثل العراق ، وقد استخدمت مقاييس مختلفة لقياس هذا العجز الذي يؤثر على التنمية الاقتصادية بشكل كبير ، وقد كان لكل منها أسس معينة استند اليها لتوضيح مفهوم عجز في الموازنة العامة . حيث اختلفت آراء المفكرين والاقتصاديين حول حدوث العجز في الموازنة العامة للدولة ، وكانت آراء المدرسة الكلاسيكية هي رفض للعجز المالي ، بسبب كونها تسعى إلى تحقيق التوازن المالي للموازنة في نهاية كل سنة مالية ، ولكن مع التطورات الاقتصادية والاجتماعية التي لاحقت الاقتصاد إضافة الى تعاقب الأزمات الاقتصادية التي أصابت الاقتصاد الرأسمالي ، أدت الى الحاجة لأيجاد حلول مناسبة لإخراج الاقتصاد من الأزمة ، وخاصة أزمة الكساد العظيم ، فكانت المدرسة الكينزية التي جاءت بفروض تختلف عن فروض المدرسة الكلاسيكية التي سبقتها ، إذ سعت إلى تحقيق التوازن الاقتصادي والقبول بالزيادة الحاصلة في النفقات العامة للدولة ، أي القبول بحدوث العجز المالي من أجل تنشيط الاقتصاد في النهاية وذلك ليتم تحقيق التوازن للموازنة العامة . و إن عجز الموازنة ظاهرة يمكن ملاحظتها حتى في الدول المتقدمة بعض من هذه الدول تجاوزت فيها نسبة العجز النسبة المقبولة قياسا بالنتائج المحلي الإجمالي الذي يمثل يؤثر على التنمية الاقتصادية وتطورت هذه النسبة عبر الزمن فإذا ادى عجز الموازنة إلى نمو في الناتج المحلي الإجمالي وبنسبة اكبر من نمو العجز فهذا يعني أن الزيادة في النفقات العامة أدت إلى تطور الاقتصاد لتلك الدول ، فتصبح ظاهرة عجز الموازنة العامة ظاهرة مقبولة تنشيط الاقتصاد في النهاية .

وأخيرا فإن معالجة العجز في الدول النامية تتطلب جهودا كبيرة من قبل الدول ، إذ لا يؤدي غالبا عجز الموازنة إلى نمو الناتج المحلي الإجمالي بنسبة كبيرة فتتولد عجز تراكمي ترهق كاهل الاقتصاد للدول التي تعاني من العجز.

### مشكلة الدراسة :

ان التركيز على القطاع واحد وبشكل كبير (القطاع النفطي ) يعكس ريعية الاقتصاد العراقي ، الذي ينجم عن ذلك التركيز على إيرادات العامة الذي يمثل الإيرادات النفطية الجزء الأكبر فيها . لذا فإن العجز في الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي هو أحد الاختلالات الهيكلية في بنية الناتج المحلي الإجمالي المعبر عن التنمية الاقتصادية داخل الاقتصاد العراقي الذي يصعب من خلال قياسها .



### فرضية الدراسة:

تسعى هذه الدراسة على اختبار الفرضية القائلة بأن عجز الموازنة العامة من خلال المكونات الموازنة الرئيسية التي هي الإيرادات العامة والانفاق العام تؤثر على التنمية الاقتصادية في العراق خلال المدة ( 2019-2004 ) .

### أهمية الدراسة:

ان الدراسة تأتي أهميتها من أنها تحاول الوقف على مدى تأثير عجز الموازنة في الاقتصاد العراقي في معدلات التنمية الاقتصادية ويبرز الاختلال الهيكلي في بنية الناتج المحلي الاجمالي .

### أهداف الدراسة:

تتمثل أهداف الدراسة بما يأتي:

1. تحليل العلاقة بين عجز الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية في العراق للمدة (2004-2019).
2. قياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019).

### منهجية الدراسة:

اعتمدت الدراسة منهجية التحليل الاقتصادي بأسلوبين رئيسين، الاول(الوصفي التحليلي)، الذي يستند على النظرية الاقتصادية، والثاني (الكمي القياسي) والذي يستند الى طرائق القياس الاقتصادي الحديث وادواته لقياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019).

### 1.7 الحدود الزمانية والمكانية :

- **حدود الزمانية** : يبدأ الإطار الزمني للدراسة من ( 2004 الى 2019 )، وتم اختيار الفترة الزمنية على أساس توفر البيانات الدراسة.
- **حدود المكانية** : تناولت الدراسة موضوع تحليل و قياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019).

## هيكلية الدراسة:

من اجل تحقيق هدف الدراسة واثبات فرضية الدراسة، تم تقسيم الدراسة على ثلاثة فصول وختمت بجملة من الإستنتاجات والمقترحات وكالاتي:

**الفصل الاول:** المفاهيم العامة حول الموازنة العامة و التنمية الاقتصادية

**الفصل الثاني:** تحليل العلاقة بين عجز الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية في العراق للمدة (2004-2019)

**الفصل الثالث:** نهجية القياس الاقتصادي المستخدم لقياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019).

الاستنتاجات والمقترحات.

الدراسات السابقة:

اولاً / الدراسات السابقة الاجنبية:

### 1. saleh(2003)," The budget Deficit and Economic Performance:A survey"

ان هدف هذه الدراسة هو توضيح العلاقة بين عجز الموازنة من جهة والعمل والمحددات الاقتصادية الرئيسية من جهة أخرى والعوامل هي الإيرادات العامة ، معدل النمو الاقتصادي، معدل الفائدة، عجز الميزان التجاري، سعر الصرف، نصيب الفرد من اجمالي الناتج المحلي، الاستثمار الخاص، مستوى التعليم. وتم استخدام المنهج الوصفي والكمي لبناء نموذج قياسي.

حيث توصلت هذه الدراسة إلى وجود علاقة موجبة وقوية بين الاستثمار الخاص وعجز الموازنة ، في حين لم تكن هناك علاقة بين كل من المتغيرات مستوى التعليم ، و معدل النمو الاقتصادي، و كانت العلاقة سالبة مع كل من الإيرادات العامة ، ومعدل الفائدة، وسعر الصرف.

### 2. Newlly (2003), "Public expenditure & growth in developing countries".

حيث كان هدف هذه الدراسة هو معرفة العلاقة بين المتغير التابع الانفاق العام ومتغير المستقل النمو الاقتصادي، حيث تم استخدام المنهج الوصفي والمقارن لتحقيق أهداف الدراسة بأخذ عينة من ثلاثين دولة نامية خلال فترة السبعينات والثمانينات من القرن العشرين .

وتوصلت هذه الدراسة إلى أن حصة الأنفاق الرأسمالي الحكومي يؤثر بشكل ايجابي على اجمالي الناتج المحلي والنمو الاقتصادي ، في حين كان الانفاق الجاري ذات تأثير غير معنوي ، وعلى المستوى القطاعي، الاستثمارات الحكومية والنفقات الإجمالية في التعليم هي النفقات الوحيدة التي ترتبط بشكل كبير مع نمو الاقتصاد. وفي الاخير أوصت الدراسة بضرورة زيادة الاتفاق على قطاعي التربية والتعليم للمساهمة في زيادة معدل النمو الاقتصادي، على اعتبار أنه مفتاح التنمية الاول في البلدان النامية.

### 3 . Adam & Bevan(2004), "Fiscal deficits & growth in developing countries"

هدفت هذه الدراسة إلى توضيح العلاقة بين عجز الموازنة والنمو من خلال أخذ بيانات مقطعية (البانل داتا ) ل 45 دولة نامية خلال فترة زمنية (1970-1999)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي الكمي عبر نموذج (OLG).

وان نتائج الدراسة هي أن هناك أثر ايجابي لعجز الموازنة على النمو الاقتصادي مشروطة في المحافظة على قيمة العجز في الموازنة، وفي جانب آخر لم يكن هناك ارتباط واضح لكل من الضرائب والاعانات على عجز الموازنة، في حين كان هناك أثر طردي واضح الحجم الدين العام على عجز الموازنة.

وأخيرا أوصت الدراسة الى ضرورة دراسة العلاقة بين السياسة المالية والنمو الاقتصادي لكل دولة على حدة للوصول الى التركيبة الاقتصادية المناسبة للوصول الى اقتصاد بحالة أفضل نظرا لصعوبة تطبيق قاعدة عامة على كافة الدول وذلك لخصوصية الاقتصادية لكل دولة .

### 4 . Ozturk(2004), "Do budget deficit matter: Evidence from turkey".

هذه الدراسة هدفت إلى معرفة مدى تأثير المتغير عجز الموازنة العامة على أسعار الفائدة في دولة (تركيا) لا سيما في ظل تزايد حجم عجز الموازنة ولجوء الحكومة إلى تمويله داخليا من خلال السندات الحكومية في أواخر الثمانينات من القرن الماضي ، حيث تم استخدام المنهج الوصفي وذلك من خلال أهم ثلاث نظريات وهي (الكينزية والريكاردية ونظرية تسهيل العجز في الموازنة) .

وتوصلت الدراسة إلى أن عجز الموازنة قد أدى إلى زيادة أسعار الفائدة الحقيقية، كما خلصت إلى أن خفض عجز الموازنة سيؤدي إلى حفز الإنفاق الاستثماري وخفضالعجز التجاري.

أوصت الدراسة بضرورة سعي الدولة للتقليل من عجز الموازنة والمحافظة على معدلات مرتفعة من الإنفاق الاستثماري والعمل على تقليل العجز التجاري.

## 5. Balducci(2005), 'Public expenditure & economic growth: acritical extension of Barro's model 1990'.

ان هدف هذه الدراسة هو معرفة مدى التأثير الايجابي للنفقات العامة الاستهلاكي على النمو الاقتصادي من خلال (نموذج بارو)، حيث تم استخدام نموذج بارو للوصول الى الهدف . وتوصلت الدراسة إلى أن النفقات العامة تؤثر فقط على النمو الاقتصادي من خلال الاستثمارات العامة فقط دون اعطاء الانفاق العام أية أهمية لإمكانية التأثير الايجابي على النمو الاقتصادي اذا ما ارتبط بجانب الاستهلاك العام والذي يختلف باختلاف نظرة الأفراد اليه والتي بناء عليها يمكن الحكم على انتاجية الاستهلاك العام أو لا.

وفي الاخير أوصت هذه الدراسة الى ضرورة تركيز من قبل الدولة على انفاقها الى الاستثمارات العامة بشكل أساسي والعمل على تشجيع الأفراد على الادخار وترشيد قراراتهم الاقتصادية في المستقبل

## 6 . Subri (2006), "Palestine country profile: The road ahead for Palestine: Fiscal policy & performance".

ان تقييم الأداء المالي لدولة فلسطين وكذلك تحليل ميزانية العامة للدولة كان هدف هذه الدراسة ، حيث تم استخدام (نموذج بارو) للوصول الى الهدف.

وتوصلت الدراسة إلى أن السياسات المالية للحكومة تتبع وظيفة رفع الإيرادات الوطنية المحلية لتمويل النفقات العامة، وذلك بغرض تحقيق التنمية والاستقرار الاقتصادي للدولة دون الأخذ بعين الاعتبار ارتفاع الضريبة ، اضافة الى وجود خلل كبير في طرح الوظائف العامة للسياسات المالية .

وأوصت الدراسة الى ضرورة اعادة توزيع الدخل لتحقيق الأهداف الاجتماعية المختلفة، وضرورة الاستثمار في رأس المال البشري والاستثمار في الحكم الرشيد وخلق بيئة لنمو القطاع الخاص، وأن هناك حاجة لإصلاح السياسة المالية للسلطة الفلسطينية، وهذا يشمل إعادة تنظيم وتقييد الضرائب غير المباشرة، وتوحيد الضرائب المحلية المفروضة في المجالس المحلية، وتنفيذ القانون الجديد للنقاع الصادر في عام 2005، والميزانية توحيد المعاملات المالية بعملة واحدة .

## 7. Raja(2008), 'Palestinian Economy Regresses Policy Space Needed to End Decline'.

هدفت الدراسة الى ابراز دور المجتمع الدولي في تكثيف دعمه للسياسة الاقتصادية اللازمة لتحقيق التنمية المستدامة في الاقتصاد الفلسطيني، ومدى اعتماده على اسرائيل والى بروتوكول باريس الاقتصادي، حيث تم استخدام المنهج الوصفي لتحقيق أهداف الدراسة.

توصلت الدراسة إلى أن الاقتصاد الفلسطيني لا يزال عرضة للصدمات الخارجية والاقتصادية والسياسية الناجمة عن الاعتماد على إسرائيل، وأنه لا استقرار اقتصادي دون حل سياسي واضح وعملة وطنية فلسطينية.

أوصت الدراسة بضرورة تفعيل دور وحدات الرقابة على النفقات الحكومية في المؤسسات الرسمية، لتمارس دورة رقابية مهنية لتحقيق الأهداف القطاعية المختلفة لتحقيق النمو الاقتصادي الفلسطيني، مع ضرورة إعادة صياغة الاتفاقيات الاقتصادية.

### **8. Fatima, Ahmed, Rehman(2012), "Consequential Effects of Budget Deficit on Economic Growth of Pakistan".**

ان هدف هذه الدراسة هو ابراز أثر عجز الموازنة على نمو الاقتصادي في باكستان للمدة (1978-2009) ، وتم استخدام المنهج الكمي لبناء نموذج قياسي، حيث تمثل المتغير التابع في (معدل تغير إجمالي الناتج المحلي ) والمتغيرات المستقلة في (التضخم، عجز الموازنة، سعر الصرف الحقيقي، صافي الاستثمار، معدل الفائدة الحقيقي) .

وفي النهاية توصلت هذه الدراسة إلى أن هناك علاقة عكسية بين كل من المتغيرات التضخم وعجز الموازنة وسعر الصرف الحقيقي ومعدل الفائدة من جهة ومعدل النمو الاقتصادي من جهة أخرى، في حين كانت ذات علاقة طردية مع صافي الاستثمار .

### **9. Odhiambo, Momanyi, Lucas(2013), "The Relationship between Fiscal Deficits and Economic Growth in Kenya: An Empirical Investigation"**

هدفت الدراسة إلى معرفة العلاقة بين تأثير المتغير عجز الموازنة والمتغير النمو الاقتصادي في دول (كينيا ) خلال المدة ( 1970-2007) ، وتم استخدام المنهج الوصفي الكمي لبناء نموذج قياسي دقيق ، حيث تمثل المتغير التابع بمعدل النمو الاقتصادي والمتغير المستقل عجز الموازنة ، فضلا الى مجموعة من المتغيرات المستقلة المتمثلة بعدد العاملين،و الدخل القومي،و الاستثمار الخاص، والادخار .

توصلت الدراسة في الجانب النظري ان الموازنة العامة للدولة تلعب أدوار مهمة في المجال الاقتصادي والاجتماعي والسياسي والأمني داخل المجتمع. وتعتبر الموازنة خطة مالية للدولة تهدف إلى إشباع الحاجات العامة في ضوء الفروق الاقتصادية. أما في الجانب القياسي توصلت الدراسة الى ان هنالك علاقة ذات تأثير معنوي موجب بين العجز الموازنة العامة والنمو الاقتصادي في كينيا خلال مدة الدراسة .

## 10. Ramzan, Mohammed (2013), "Budget Deficit & Economic Growth: A case study of Pakistan".

هدفت هذه الدراسة الى ابراز تأثير عجز الموازنة على نمو الاقتصادي الباكستاني خلال المدة (1982-2010) ، وتم استخدام المنهج الكمي لبناء نموذج قياسي، حيث تمثل المتغير التابع في المعدل تغير اجمالي الناتج المحلي والمتغيرات المستقلة في الاستثمار الأجنبي، عجز الموازنة، الائتمان المحلي، التضخم.

توصلت الدراسة إلى أن هناك علاقة موجبة بين كل من عجز الموازنة والائتمان المحلي مع النمو الاقتصادي، في حين لا توجد علاقة بين كل من التضخم والاستثمار الأجنبي.

أوصت هذه الدراسة الى ضرورة اتباع الحكومة السياسات نقدية ومالية تهدف الى تحقيق مستوى مقبول من النمو الاقتصادي في ظل عجز موازنة حكومي مقبول نسبيا.

ثانيا /الدراسات السابقة العربية :

### 1. (الهالات، 2000)، الدراسة موسومة بالعوامل المؤثرة في ادارة الإيرادات العامة في الأردن (دراسة تحليلية 1964 - 1998)"

كان هدف الدراسة هو تحليل جانب الإيرادات في الموازنة العامة الأردنية للمدة (1998-1964) وذلك من خلال دراسة تأثير العوامل المؤثرة في الإيرادات العامة الأردنية ، حيث تم استخدام المنهج الوصفي التحليلي الذي يقوم على وصف العوامل المؤثرة على ادارة الإيرادات العامة وجمع البيانات عنها وتحليلها وتفسيرها والربط بين العلاقات وارتباطاتها واختبار الفرضيات باستخدام برنامج SPSS.

خلصت نتائج الدراسة إلى أن العوامل الإدارية وأهمها جودة المعلومات التي تم اعتمادها تؤثر في حصيلة الإيرادات العامة الأردنية ، وعدم وجود تأثير للمتغير الاستقرار السياسي على الإيرادات العامة. أوصت الدراسة بضرورة تخفيض العجز في الموازنة العامة من خلال محاولة تخفيض الإنفاق العام وزيادة الإيرادات العامة لاسيما من الإيرادات المباشرة لدولة .

### 2. (خياط، 2001)، الدراسة موسومة بأثر الانفاق الحكومي على النمو الاقتصادي - دراسة قياسية عن المملكة العربية السعودية 1970-1998.

هدفت هذه الدراسة إلى التعرف على تأثير الانفاق الحكومي على النمو الاقتصادي بالاعتماد على بيانات منشورة عن النمو الاقتصادي من عام 1970م إلى عام 1998م، حيث تم استخدام المنهج

الوصفي الكمي وبناء نموذج قياسي لتحقيق أهداف الدراسة ، حيث كانت المتغيرات المستقلة متمثلة ب (مستوى الإنفاق الاستهلاكي الحكومي، مستوى الإنفاق الاستثماري الحكومي، نسبة الإنفاق الاستثماري الحكومي الحقيقي الى إجمالي الناتج المحلي الحقيقي)، أما المتغير التابع متمثل ب(النمو الاقتصادي) . وخلصت الدراسة إلى أن الإنفاق الحكومي الاستثماري له أثر ايجابي على النمو الاقتصادي خلال مدة الدراسة .

وأوصت الدراسة بضرورة زيادة الإنفاق الحكومي في المجال الاستثماري تحقيقا لمعدل نمو اقتصادي مرتفع المستهدف من قبل السياسات الاقتصادية الكلية .

### 3. (القريني، 2004)، الدراسة موسومة بالعلاقة بين الإنفاق الحكومي على الخدمات العامة والنمو الاقتصادي في المملكة العربية السعودية.

هدفت الدراسة إلى التعرف على مدى تأثير الإنفاق الحكومي على الخدمات العامة والنمو الاقتصادي للمدة (1970-2000)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي الكمي وبناء نموذج قياسي لتحقيق أهداف الدراسة ، حيث تمثلت المتغيرات المستقلة في إجمالي التكوين الرأسمالي - الإنفاق الاستهلاكي الحكومي - الإنفاق الاستثماري الحكومي)، في حين كان المتغير التابع (الناتج المحلي الإجمالي).

وانتهت الدراسة بالنتائج إلى أن الإنفاق على التعليم والصحة والأمن والدفاع لهم آثار سلبية على الناتج المحلي الاجمالي في الأجل الطويل، كما أظهرت أنه في الأجل القصير يكون تأثير التغير في الإنفاق على البنية التحتية له أثره الموجب على التغير في الناتج المحلي الإجمالي بينما تأثير الزيادة في الإنفاق على التعليم والصحة لهما آثار سالبة على النمو الاقتصادي.

وأوصت الدراسة الى ضرورة تحديد حجم الإنفاق الحكومي على التعليم والصحة والأمن والتركيز بشكل أكبر على الإنفاق الحكومي على جانب الاستثمار.

### 4. (العيسى، 2006)، الدراسة موسومة بأثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في المملكة العربية السعودية والكويت والامارات العربية المتحدة .

حيث ان هدف هذه الدراسة هو تقدير تأثير الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في المملكة العربية السعودية والكويت من عام 1970 إلى 2002م والإمارات العربية المتحدة من عام 1972 إلى 2002م، و تم استخدام المنهج الوصفي الكمي لبناء نموذج قياسي من أجل تحقيق أهداف الدراسة، حيث ان المتغير التابع متمثل بالنمو الاقتصادي والمتغيرات المستقلة متمثلة بالأجور ما ينفق على شراء السلع والخدمات و التحويلات الجارية .

وخلصت الدراسة إلى أن هناك علاقة معنوية طردية بين الإنفاق الحكومي والنمو الاقتصادي، وأشارت إلى أن هناك عوامل أخرى غير مالية تلعب دورها في الحد من انخفاض الإنفاق الحكومي كالعوامل الاجتماعية والسياسية وغيرها .

وأوصت الدراسة بضرورة الاعتماد على الإنفاق الحكومي كأداة من أدوات السياسة المالية في رسم خطط مستقبلية للتنمية والعمل على التنويع في هيكل الانتاج داخل الاقتصاد .

#### **5. (الرشيد، 2009)، الدراسة موسومة بالإنفاق الحكومي وأثره على النمو الاقتصادي دراسة حالة الاقتصاد السعودي.**

هدفت الدراسة إلى توضيح أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي من خلال استعراض بعض نتائج الدراسات الميدانية في هذا المجال خلال المدة (1999-2006)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي المقارن بين سبعة دراسات ميدانية ذات العلاقة بموضوع الدراسة.

وتوصلت الدراسة إلى أنه لا يمكن بأي حال من الأحوال أن يتم الحكم بعلاقة واضحة ومحددة بين الإنفاق الحكومي والخدمات العامة والتجهيزات الأساسية، لأن ذلك يرتبط بشكل أساسي بظروف الاقتصاد والبيئة المحيطة به وبالاختلاف العوامل والخصوصية لكل دولة على حدا .

وأوصت الدراسة الى ضرورة دراسة وضع كل دولة على حدا لمعرفة أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي وتحديد الدرجة التي يكون عندها تدخل الدولة بالاقتصاد ايجابية.

#### **6. (الحصري، 2010)، الدراسة موسومة بعجز الموازنة العامة ومعدل الفائدة في الأردن (دراسة تطبيقية)**

هدفت الدراسة الى توضيح أثر العجز في الموازنة العامة على سعر الفائدة في الأردن خلال للمدة (1996 - 2008م)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي الكمي لبناء نموذج قياسي لتحقيق أهداف الدراسة، حيث تمثل المتغير التابع في معدل الفائدة والمتغيرات المستقلة (عجز الموازنة، اجمالي الإنفاق العام، عرض النقد الحقيقي، مستوى الأسعار).

وفي النهاية خلصت الدراسة إلى وجود علاقة طردية بين عجز الموازنة وسعر الفائدة الأمر الذي يوضح أنه أدى إلى ارتفاع سعر الفائدة وعزوف القطاع الخاص عن الاستدانة من البنوك التجارية مما قلل الإنفاق الاستثماري وهذه اشارة الى أثر المزاخمة الداخلية. وأوصت الدراسة الى ضرورة رفع كفاءة الأداء الحكومي لتجاوز النتائج السلبية في الاقتصاد الأردني مستقبلا .



**7. (كريم، 2010)، الدراسة موسومة بأثر الإنفاق العام على النمو الاقتصادي - دراسة حالة الجزائر(2001-2009).**

هدفت الدراسة الى بيان تأثير سياسة الإنفاق العام على النمو الاقتصادي وما أثر تطبيقها في الجزائر على النمو الاقتصادي خلال المدة ( 2001-2009)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي المقارن لتحقيق أهداف الدراسة.

وخلصت الدراسة الى أن العلاقة بين الإنفاق العام والنمو الاقتصادي ليست علاقة وحيدة الاتجاه أي من الإنفاق العام الى النمو الاقتصادي، وانما هي علاقة ثنائية تبادلية بين المتغيرين وذات اتجاهين . وأوصت الدراسة الى ضرورة ترشيد الإنفاق العام والاسراع في اصلاح النظام الضريبي والعمل على تشجيع الاستثمارات الأجنبية في الجزائر.

**8. (آل طعمة 2011) الدراسة موسومة بتحليل العلاقة بين عجز الموازنة الحكومية وعجز الحساب الجاري (دراسة تطبيقية لظاهرة العجز المزدوج في البلدان النامية)**

حاولت هذه الدراسة الى تقديم رؤية اقتصادية كلية متكاملة لفرضية العجز المزدوج ونظرية التكافؤ الريكاردى في بعض البلدان النامية.

وتوصلت الدراسة إلى أن اختبار التكامل المشترك يعبر عن وجود متجه وحيد للتكامل المشترك بين عجز الموازنة الحكومية وعجز الحساب الجاري، مما يعني وجود علاقة توازنية طويلة الأجل بين هذه المتغيرات في المملكة العربية السعودية، في حين لم تتوافق نتائج تقدير نموذج متجهات الخطأ مع نظرية التكافؤ الريكاردى في المملكة العربية السعودية، نظراً لان البلدان النفطية لا تعتمد على الضرائب في تمويل موازنتها الحكومية، ولكنها تعتمد بشكل أساس على العائدات النفطية. كما أوضحت النتائج وجود علاقة سببية ذات اتجاه واحد من عجز الحساب الجاري إلى عجز الموازنة الحكومية في الأجلين القصير والطويل، مما يشير إلى عدم تحقيق ظاهرة العجز المزدوج طبقاً للمفاهيم المفسرة لهذه الظاهرة في المملكة العربية السعودية، وقد بررت الدراسة هذه النتيجة بأن العلاقة بين عجز الموازنة الحكومية وعجز الحساب الجاري تتخذ صيغة خاصة في الاقتصادات النفطية، إذ أن الصادرات النفطية تمول الجزء الأساس من الموازنة الحكومية.

**9. (المزروعى، 2012)، الدراسة موسومة بأثر الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي – دراسة تطبيقية على دولة الامارات العربية المتحدة خلال السنوات 1990-2009م .**

هدفت هذه الدراسة إلى معرفة مدى تأثير الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية خلال المدة (1990-2009م) وكذلك معرفة نسبة مساهمة الإنفاق العام في التغيرات التي تحصل في

الناتج المحلي الإجمالي، حيث تم استخدام المنهج الوصفي الكمي لتحقيق أهداف الدراسة، حيث تمثل المتغير التابع في اجمالي الناتج المحلي والمتغيرات المستقلة الانفاق الحكومي بجانبه الجاري والرأسمالي وبمكونات كل منهما.

وانتهت الدراسة إلى أن هناك تأثير قوي من قبل الإنفاق العام على الناتج المحلي الإجمالي وجميع مكوناته الرئيسية والثانوية.

وأوصت الدراسة بضرورة زيادة الإنفاق العام لما له من أثر ايجابي كبير على اجمالي الناتج المحلي مستقبلا.

### 10. (خفاجة، 2013)، الدراسة موسومة بأثر الانفاق الحكومي على النمو الاقتصادي - دراسة قياسية على الاقتصاد الفلسطيني (1996-2011)

هدفت الدراسة إلى بيان تأثير الانفاق الحكومي للسلطة الوطنية الفلسطينية متمثلة بالمتغيرات المستقلة (صافي الإقراض الرواتب والأجور، نفقات غير الأجور، اجمالي النفقات التطويرية) على النمو الاقتصادي ممثلا بإجمالي الناتج المحلي كمتغير تابع خلال المدة (1996-2011)، حيث تم استخدام المنهج الوصفي الكمي ببناء نموذج قياسي عبر برنامج "EViews7" لتحقيق أهداف الدراسة. وتوصلت الدراسة إلى أن هناك تأثير ايجابي للإنفاق الحكومي على الناتج المحلي الاجمالي، وأن هناك علاقة تبادلية بينهما من جانبيين . وأوصت الدراسة الى ضرورة انتهاج سياسة مالية محفزة للنمو، وانتهاج سياسة لإدارة النفقات العامة، واعطاء الأولوية لتمويل الانفاق الاستثماري والاعتماد على الموارد المحلية.

**وأخيراً :** تتشابه دراستنا مع دراسات أعلاه من حيث اختيار الأنواع المعينة من المتغيرات وتوضيح أهميتها النسبية في الموازنة العامة في العراق إلا إنها تختلف عنها في أن دراستنا اقتصت بتحليل الموازنة العامة في العراق وتحليل مؤشرات التنمية الاقتصادية المتمثلة بالناتج المحلي الاجمالي في العراق ، ومن ثم قياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية باستخدام الطرق القياسية الحديثة مثل اختبارات الاستقرارية والتكامل المشترك واختبارات صلاحية النموذج المقدر .

## الفصل الاول

### المفاهيم العامة حول الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية

#### 1.1: الأطار المفاهيمي للموازنة العامة

##### 1.1.1: مفهوم الموازنة العامة

الموازنة العامة تمارس دورا أساسيا في تحقيق الأهداف الاقتصادية الكلية والاجتماعية والسياسية لكل الحكومات من خلال تأثير السياسة المالية في المتغيرات الاقتصادية الكلية والاجتماعية ، وذلك عن طريق أدواتها الرئيسية التي تمثل النفقات العامة والإيرادات العامة ، حيث قد اسهم تطور النفقات العامة وزيادتها في زيادة تدخل الحكومة في الاقتصاد الأمر الذي تطلب توسع مصادر التمويل من جهة وتطوير دورها في النشاط الاقتصادي والحياة الاجتماعية ، حيث ان الإيرادات التي تحصل عليها الدولة لم تعد تقتصر فقط على تمويل النفقات وبذلك تطور دور الموازنة ولم يعد هدفها ماليا فقط بل توسع ليكون اقتصاديا واجتماعيا. وبشكل عام فان الموارد المالية التي تحصل عليها الدولة إما أن تكون من خلال وسائل اعتيادية كالضرائب والرسوم وإيرادات الدولة من ممتلكاتها وما إلى ذلك ، أو أن تكون غير اعتيادية وغير منتظمة كالقروض والإصدار النقدي الجديد وهو ما تلجأ إليها الدولة لتمويل موازنات غير اعتيادية في ظروف استثنائية لسد النقص الحاصل في إيراداتها الاعتيادية وتمويل العجز.

(زيدان، 2012، 7)

وان الموازنة العامة تمثل إحدى أدوات الدولة التي تتولى بموجبها إدارة سياستها المالية من نفقات وإيرادات من اجل تحقيق الأهداف التي تسعى إليها، ويرتبط عمل الموازنة العامة بالاقتصاد المحلي، إذ يتم ادارتها من قبل الدولة وفقاً للحالة التي يمر بها الاقتصاد المحلي ، وبالتالي فهي تمثل الأداة المباشرة لعمل المرافق العامة. (شاني، 2011، 7)

وقد اختلف الاقتصاديون في تحديد مفهوم الموازنة العامة، كما اختلفوا في تسميتها ، وبالتالي لا بد من استعراض هذا التطور بحسب آراء المدارس الفكرية التالية :

### أولاً: الموازنة العامة في الفكر التقليدي (الكلاسيكي).

ان المدرسة الكلاسيكية ظهرت لأول مرة وسادت أفكارها في بريطانيا في نهاية القرن الثامن عشر، وبقيت الأفكار التي جاءت بها تلك النظرية مقبولة لدى الاقتصاديين حتى العقد الثلاثيني من القرن العشرين(1929-1931)،ومن أهم رواد هذه المدرسة ( آدم سميث، ريكاردو، جون ستيوارت مل، ألفريد مارشال، وبيجو وساي). حيث ان أهم الفرضيات التي استندت إليها ضرورة عدم تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي وترك الأفراد أحراراً في أعمالهم الاقتصادية لأنهم قادرون أن يمارسوه على وفق ما تريد مصلحتهم الشخصية وان هناك يدا خفية حسب تعبير آدم سميث توجه الاقتصاد تلقائياً لتحقيق مصلحة المجتمع . وفي ضوء هذه الافتراضات فقد حدد آدم سميث واجبات الدولة في الأتي:

(سعود، 2011، 10)

1. حماية المجتمع من الاعتداء الخارجي.
2. إقامة العدل وحماية الأمن الداخلي.
3. القيام بالأعمال التي لا يقدم عليها الفرد لانتفاء الربح منها.

ولقد كان من نتائج التمسك بالفرضيات المذكورة أعلاه، أن التقليديون يؤمنون بمبدأ حياد السياسة المالية الأمر الذي أفقد الموازنة العامة كل أثارها الفاعلة على الاقتصاد القومي، ويفسر ذلك على أساس إن الدولة تعد أساساً منظمة سياسية بحتة عليها ألا تتدخل في المجال الاقتصادي والاجتماعي، حيث أدى ذلك ان يقتصر الإنفاق العام على تمويل المرافق العامة وأصبح دور الموازنة العامة عبارة عن تأمين التوازن المالي بين الإيرادات والنفقات العامة، حيث دعا الكلاسي إلى رفض كلا من عجز وفائض الموازنة العامة، وهكذا أصبح توازن الموازنة هو المبدأ المثالي الذي ينبغي تحقيقه بين النفقات والإيرادات العامة، وقد ظل هذا المبدأ قويا إلى الدرجة التي لم يفكر بها التقليديون حتى في إمكانية حدوث عجز مؤقت في الموازنة خشية من ممارسة اثر معين في الاقتصاد القومي. (سعود، 2011،

(11)

ونتيجة لذلك فقد جاء تعريف الموازنة العامة تعريفا ضيقا تمارس دورا محايداً يمكن الدولة الحارسة من القيام بوظائفها الأساسية من دون أن يكون لها أثار توزيعية اقتصادية أو اجتماعية، كما إن حجم المبالغ التي تمتلكها الموازنة كانت محدودة الأغراض التي تسعى لتحقيقها. فقد تم تعريف الموازنة على إنها (الوثيقة التي تحتوي على نفقات الحكومة وإيراداتها والتي ينبغي اعتمادها من قبل البرلمان خلال مدة محددة وهي سنة واحدة) . (سعود، 2011، 12)

## ثانياً: الموازنة العامة في الفكر الحديث.

ان الحرية الاقتصادية القائمة على الملكية الفردية عجزت عن ضمان الاستمرارية للنظام العالمي وأثبتت الوقائع والأحداث عكس ذلك لان مبدأ التوظيف الكامل الذي افترض من قبل الحرية الاقتصادية حالة نادرة وهذا ما أثبتته التحليلات الاقتصادية(سعود،2011، 12).

وعليه فقد عانى الاقتصاد العالمي خلال مرحلة الكساد الكبير(1929-1933) من أزمة كبيرة وأثبتت عدم ملائمة الافكار ونظريات الكلاسيكية للواقع الجديد، ومنذ ذلك الوقت ولد شعور كبير بان هناك حاجة ماسة لنظرية للاستخدام يمكنها أن تفسر أسباب استمرار البطالة المرتفعة طوال سنوات الأزمة، وظهرت بوادر هذه النظرية عام 1936 حينما نشر الاقتصادي الانكليزي جون مينارد. كينز ( J.M. Keynes) كتابه المشهور " النظرية العامة في الاستخدام والفائدة والنقود".(سعود،2011، 13)

حيث أكد جون مينارد كينز إن موازنة العامة للدولة لها أهمية كبيرة ولها آثار كبيرة على القطاعات الأخرى التي تضمها موازنة الاقتصاد القومي، وذلك نتيجة الدور الذي تلعبه السياسة المالية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي للدولة ، وان هذه السياسة بتكيفها لمستويات النفقات والإيرادات العامة وأنواعها تستطيع أن تؤثر في مستويات الدخل القومي والعمالة ، فضلا ان كينز أوضح بان العبرة ليس بتوازن موازنة الدولة وإنما الأهم من ذلك هو توازن الاقتصاد القومي، وحتى لو أدى ذلك إلى عدم توازن الموازنة العامة في الأجل القصير في الأقل ، وبالتالي فإن كينز اخرج السياسة المالية من عزلتها التقليدية عن سائر قطاعات الاقتصاد القومي، وقضى إلى حد كبير على مبدأ حياد السياسة المالية والفكرة القائلة بضرورة الإبقاء على توازن الموازنة العامة، وبالتالي فإن الأفكار التقليدية الكلاسيكية بدأت بالتلاشي وان الدولة بدأت تتدخل في الحياة الاقتصادية ، ولم يقتصر هذا الدور على التدخل لعلاج الأزمات بل امتد أيضا ليشمل الهياكل الاقتصادية والاجتماعية . (الحصري،2010، 14)

### 2.1.1: تعريف الموازنة العامة

يمكن تعريف الموازنة العامة بأنها ( الخطة المالية تتضمن تقديرا لنفقات الدولة وإيراداتها لمدة زمنية قادمة عادة ما تكون سنة ويتم هذا التقدير في ضوء الأهداف التي تسعى إليها السلطات السياسية). كما وعرفت الموازنة العامة بأنها (الخطة المالية السنوية للدولة ويتحدد بموجبها تقدير كل من الإيرادات المتوقع تحصيلها والنفقات المتوقع صرفها خلال سنة مالية وهي بالنسبة للدولة وسيلة لتحقيق أهدافها الاقتصادية).

وقد عرفت أيضا بأنها (الجدول المتضمنة تخمين الواردات و المصروفات لسنة مالية واحدة تعين في قانون الميزانية ). (زيدان،2012،8)

من خلال تعريف الموازنة التي تم ذكرها أعلاه يمكن القول إنها ركزت على إن الموازنة العامة تتضمن جوانب عديدة ، فهي خطة مالية تتضمن تقديرات لنفقات الدولة وإيراداتها وهي وسيلة تتخذها الدولة لتحقيق أهدافها الاقتصادية والسياسية والاجتماعية لسنة مالية قادمة غالبا تكون سنة .

في حين عرف القانون الفرنسي الموازنة العامة (بأنها الصيغة التشريعية التي تقدر بموجبها أعباء الدولة، و وارداتها، ويشعرها البرلمان في قانون الموازنة الذي يعبر عن أهداف الحكومة الاقتصادية والمالية). (شاني، 2011، 7)

وقد عرفها قانون أصول المحاسبات رقم 28 لسنة 1940 المعدل في العراق (بأنها الجداول المتضمنة تخمين الواردات والمصروفات لسنة مالية واحدة تعين في قانون الميزانية). (العلي، 2007، 505)

### 3.1.1: أهمية الموازنة العامة

ان للموازنة العامة أهمية كبيرة سواء من الناحية الاقتصادية أو الناحية الاجتماعية أو المالية ويمكن استعراضها كما يلي :

#### 1-أهمية الموازنة من الناحية الاقتصادية:

ان الموازنة العامة للدولة تعد أداة ضرورية ووسيلة فاعلة تستطيع من خلالها الدولة التأثير على مختلف الأنشطة الاقتصادية ، كما تستطيع من خلالها إن تؤثر في الأنفاق العام والإيرادات العامة لتحقيق التوازن الاقتصادي الذي يعتمد بدوره نجاح الحكومة في استخدام موارد المجتمع واستغلالها بصورة امثل من أجل تحقيق أقصى طاقة إنتاجية وتحقيق أقصى منفعة من الدخل القومي فانه عن طريق الموازنة العامة تستطيع الحكومة زيادة أو تخفيض الطلب الحكومي وذلك بزيادة أو تخفيض النفقات الحكومية اذ لا شك إن ذلك يمثل جانبا كبيرا من الأنفاق العام . فضلا بأنه يمكن للدولة إن تؤثر في مستوى النشاط الاقتصادي القومي من خلال الموازنة ويأتي ذلك بزيادة أو تخفيض الطلب الكلي على السلع والخدمات عن طريق فرض الضرائب وتشجيع الادخار وإعادة توزيع الدخل وتحويل الطلب الحكومي إلى طلب للأفراد وما إلى غير ذلك من الأمور التي يمكن مراعاتها عند إعداد الموازنة العامة من أجل تحقيق التوازن الاقتصادي الذي تريده الدولة وعلاجا لبعض مشكلات الاقتصادية مثل مشكلة التضخم والكساد الاقتصادي . (زيدان، 2012، 9)

وعندما تكون هنالك مشكلة التضخم نجد انه ينبغي على الحكومة إيجاد فائض بالموازنة للمحافظة على مستوى ثابت من النشاط الاقتصادي يتضمن مستوى من النمو الاقتصادي مع تحقيق التشغيل الكامل بإيجاد معدل مناسب لتزايد حجم الطلب الفعال والأنفاق القومي ، ونجد عكس ذلك في حالة الكساد اذ يتم اتباع السياسة المالية توسعية أي زيادة حجم الأنفاق الحكومي في حاله الكساد لتعويض النقص الحاصل

في الأنفاق الخاص، بل وزيادة التحويلات النقدية للأفراد وخفض سعر الضريبة ولا شك إن ذلك علاج ناجح في حالة الكساد ومن ثم وجود عجز في الموازنة العامة. (زيدان، 2012، 10)

## 2- أهمية الموازنة من الناحية المالية :

ان الموازنة العامة يعكس المركز المالي للدولة فمن خلال جداول النفقات والإيرادات التي بدورها تعكس حقيقة الوضع المالي للدولة ، فان توازن الموازنة وتساوي الإيرادات مع النفقات وبالتالي يعطي انطباعا عن مستوى سلامة المركز المالي للدولة .(العلي، 2007، 277)

حيث ان الدولة تحدد مقدار نفقاتها ومقدار ما تحصل عليه من إيرادات في السنة المالية المقبلة مقدما وبذلك تسير المرافق العامة بانتظام على أساس المنهج المقرر وتستطيع الدولة إن تفي بالتزاماتها في حينها وهذا الانتظام في سداد الديون شرط أساس للاحتفاظ بالثقة المالية للحكومات. ومن ناحية أخرى فان انتظام تحصيل الإيرادات لا يقل أهمية عن انتظام النفقات سواء كان ذلك بالنسبة للخزينة العامة أو بالنسبة لدفعي الضرائب لان تحصيل الضرائب المعتدلة في أوقات محددة أسهل احتمالا وأكثر إنتاجا من تحصيل ضرائب مختلفة المقدار في مواعيد غير منتظمة.(زيدان، 2012، 10)

## 3- أهمية الموازنة من الناحية الاجتماعية :

ان الموازنة من الناحية الاجتماعية تعد أداة رئيسة تستخدمها الدولة للقيام بدور الاجتماعي ملحوظ وتحقيق جملة من الأهداف الاجتماعية مثل تحقيق العدالة الاجتماعية في توزيع الدخل بين طبقات أفراد المجتمع فالدولة تستطيع من خلال سياسة الأنفاق العام والإيراد العام ان تقوم بإعادة توزيع الدخل بين طبقات المجتمع المختلفة لصالح الطبقات الفقيرة أو محدودة الدخل وذلك عن طريق فرض ضرائب على دخول طبقة الاغنياء لتنفق على الفقراء او محدودي الدخل منهم ويكون ذلك عن طريق الموازنة العامة للدولة أما بطريقة مباشرة مثل الدعم أو بطريقة غير مباشرة بتوجيه الأنفاق العام للمشروعات التي تخدم مصالح هذه الطبقات أي مراعاة البعد الاجتماعي في وثيقة الموازنة العامة وهو النهج الذي اتبعته الكثير من دول العالم المتقدم والنامي ولاسيما تلك الدولة التي تجري برامج الإصلاح لاقتصادها.(زيدان، 2010، 10)

وبذلك فإن الموازنة العامة والتي تمثل خطة الدولة بخصوص نفقاتها، والإيرادات التي تحصل عليها لتمويل هذه النفقات تعتبر أداة هامة من أجل توجيه موارد المجتمع وإمكاناته لتحقيق أهدافه سواء بصورة مباشرة، أي من خلال قيام الدولة بتوجيه واستخدام هذه الموارد بذاتها، ومن خلال ممارسة

النشاطات التي يتحقق عن طريقها هذا الاستخدام، أو بصورة غير مباشرة من خلال الوسائل والأدوات المالية التي تتضمنها الموازنة العامة والتي يتم عن طريقها توفير الدوافع والحوافز التي تؤثر على توجيه الموارد والإمكانات للاستخدام في المجالات التي تسهم في تحقيق الأهداف التي يتم السعي للوصول إليها، هذه الأهداف التي تعبر عن احتياجات المجتمع ووفقا لخياراته السياسية والاقتصادية والاجتماعية، والتي تحددتها طبيعة نظامه الاقتصادي والسياسي، ودرجة تطوره، والذي يحكم دور الدولة، وطبيعة المالية العامة ونشاط الدولة المالي، والذي أدى إلى تطور أهمية الموازنة العامة، وتزايد دورها، واتساع نطاق نشاط الدولة المالي الذي يتم من خلالها باتساع دور الدولة، وزيادة درجة تدخلها وفي كافة الدول، بحيث أصبحت الموازنة العامة أداة رئيسية لتوجيه النشاطات الاقتصادية، أو للقيام بها. (خليل، 2013، 30)

#### 4.1.1: مبادئ الموازنة العامة

إن الموازنة العامة خضعت وتخضع للعديد من المبادئ أو القواعد التي تستند إليها وبهدف التعرف وبشكل واضح على الوضع المالي للدولة ونشاطاتها من خلال ما تظهره الميزانية العامة باعتبارها تمثل برنامج الدولة في المجالات التي ترتبط بدورها، والتي يحكمها نظامها، ودرجة تطورها، وكذلك تسهيل تنفيذها، وتيسير إمكانية الرقابة عليها، ورغم درجة الالتزام بهذه المبادئ أو القواعد للميزانية العامة قد لا يكون تامة، إذ أن مقتضيات عمل الدولة، ومتطلباتها قد خروجاً على هذه القواعد بدرجة أو أخرى، وحسب حاجة الاقتصاد والمجتمع، ومن بين أهم المبادئ هذه ما يأتي: (خلف، 2017، 284)

##### 1. سنوية الموازنة العامة .

إن مبدأ السنوية الموازنة تعني أن تقدير إيرادات الدولة العامة ونفقاتها العامة، والموازنة بينهما ينبغي أن تتم بشكل دوري، وبصورة مستمرة، والفترة الزمنية التي تخصصها الميزانية تكون عادة السنة، وأن إجازة السلطة التشريعية، أي البرلمان لها تكون مدتها السنة، وأن الميزانية لكل سنة تصدر في نهاية السنة السابقة في الغالب، والتي تخص السنة اللاحقة. (خلف، 2017، 284)

وأن مبدأ السنوية للموازنة العامة لا تعني أنها ينبغي أن تكون سنة تقويمية، بل أن تاريخ بدايتها ونهايتها يجري تحديده بشكل يراعى فيه أوضاع الدولة الاقتصادية، وطبيعة نشاطاتها، وما كل التبعه من إجراءات وتقاليد إدارية وتنظيمية، إلا أن معظم دول العالم تتطابق سنتها المالية التي ان تخصصها الميزانية العامة مع السنة التقويمية التي تبدأ مع بدايتها في 1/1، وتنتهي بنيتها في 12/31 وذلك ارتباطاً بان معظم النشاطات، وبالذات الاقتصادية منها، والتي تؤديها المشروعات عادة ما تضع ميزانيتها كل سنة، وأن الضرائب المباشرة يتم احتسابها على أساس النشاطات التي تتم خلال السنة، ورغم ذلك فإن



هنالك العديد من الدول التي لا تأخذ بالسنة المالية بحيث تكون متطابقة مع السنة التقويمية، حيث أن بعض الدول تكون ميزانيتها المالية مع بدء الفصل الثاني من السنة ، وبعض الدول تكون بداية ميزانيتها المالية مع بداية النصف الثاني من السنة أي في 7/1 وتنتهي في 9/30، وهكذا تتعدد الحالات التي يتم بموجبها تحديد السنة المالية للميزانية، وبحيث تخدم ظروف وأوضاع الدولة الخاصة، وتلبي متطلباتها، وبشكل يتماشى معها، وبما يضمن ملاءمتها لذلك. (خلف، 2017، 285)

وسنوية الموازنة العامة ترتبط بكون السنة فترة مقبولة ومناسبة لأعداد التوقعات والتقديرات الخاصة بكل من الإيرادات العامة، والنفقات العامة التي تكون جانبي الموازنة العامة للدولة، ونظرا لأن السنة تتضمن كافة المواسم والفصول التي تتحقق خلال السنة عادة، وما تتضمنه من نشاطات اقتصادية، وبالذات الزراعية منها، إضافة إلى النشاطات الأخرى الموسمية منها، كما أنها تناسب ما يتحقق من إيرادات ودخول للأفراد والمشروعات، وحتى لأملك الدولة، والتي تكون سنوية في حالات ليست بالقليلة، وكذلك تناسب الحاجة للانفاقات العامة لأسباب موسمية، والتي تحصل خلال السنة، وبحيث أن تحديد فترة الموازنة بفترة تقل عن السنة قد يجعلها لا تتضمن ذلك إضافة إلى عدم تحميل الجهات المختلفة، وبالذات السلطة التنفيذية، والسلطة التشريعية جهود وأعباء الأعداد والاعتماد الميزانيات مالية ولفترات زمنية قصيرة، وهي أعباء وجهود ليست بالقليلة، وتزداد مع زيادة أهمية الميزانية ودورها في المجتمع، كما أن تحديدها فترة الموازنة لفترة تتجاوز السنة قد يؤدي إلى حصول تغييرات في الظروف والأوضاع المختلفة، وبالذات الاقتصادية منها، وبالشكل الذي يجعل من تقديرات الإيرادات العامة، والنفقات العامة منها غير واقعية نتيجة هذه التغييرات، وقد تجعل الرقابة عليها أقل، وكذلك قد تجعل تقدير الإيرادات والنفقات أكثر صعوبة وأقل دقة. (خلف، 2017، 286)

## 2. عمومية الموازنة العامة .

ويقصد بمبدأ عمومية الموازنة العامة بأن تتضمن تقديرات الموازنة كافة الإيرادات العامة والنفقات العامة بشكل مفصل بمعنى وجوب شمول الموازنة العامة على كل الإيرادات التي تم تحصيلها والنفقات التي أصرفت في سبيل الحصول على هذه الإيرادات ودونما إجراء مقاصة بين الإيرادات والنفقات في دائرة معينة وإنما بإثبات كافة الإيرادات والنفقات لتلك الدائرة ، ومن شأن هذه القاعدة أن تحول بدون الإسراف في مصروفاتها الدوائر أو الجهات الحكومية المختلفة ، كما إنها تمكن السلطة التشريعية من فرض رقابتها الدقيقة على مالية الدولة؟ (العبيدي ، 2005 ، 27)

### 3. توازن الموازنة العامة .

إن توازن الموازنة العامة يعني تساوي النفقات العامة مع الإيرادات العامة في الميزانية العامة للدولة، وقد اعتبر هذا المبدأ في الميزانية العامة مبدا وقاعدة أساسية في الفكر المالي التقليدي، والذي ارتبط بالفكر الاقتصادي الكلاسيكي التقليدي)، والذي ساد مع بداية الثورة الصناعية في منتصف القرن الثامن عشر، واستمر حتى مع نهايات القرن التاسع عشر، وبدايات القرن العشرين، بحيث ينبغي للميزانية العامة أن تقوم على أساس التوازن والذي يتحقق معه تساوي إيراداتها مع نفقاتها، وبدون فائض في الإيرادات على النفقات، وكذلك بدون عجز الإيرادات عن تغطية النفقات، لأن العجز يؤدي إلى اللجوء إلى الاقتراض الذي يقود إلى سحب الموارد من النشاطات الخاصة بالشكل الذي يؤثر عليها سلبا بتقليلها، وتحمل وتحقق من أعبائها سدادها لاحقا، ومن خلال أعباء ضريبية ينتج ذات الأثر السلبي والذي يتمثل بخفض النفقات على النشاطات الاقتصادية الخاصة بسحب الموارد منها نتيجة الأعباء الإضافية الضريبية والناجمة عن أعباء سداد القروض وفوائدها في الفترات اللاحقة، وكذلك فإن اللجوء إلى الإصدار المجزي، وإحد النقدي لمعالجة العجز يقود إلى التضخم، وتتولد آثار سلبية عديدة على الجهات المختلفة، وبالذات المستهلكين، وهو الأمر الذي يقتضي معه عدم تحقق عجز في الميزانية وأن وجود فائض في الميزانية يمكن أن يرافقه مبالغة في الإنفاق، وعلى أوجه قد لا تكون ضرورية، أو أنها أقل ضرورة، كما أن الفائض لا ضرورة له لأنه من غير المقبول من الدولة أن تحصل على إيرادات تفوق نفقاتها، حيث لا يوجد المبرر لذلك، خاصة وأن حصول مثل هذا الفائض قد يرتبط بفرض أعباء ضريبية أكبر على النشاطات الخاصة بالشكل الذي يعيق ، ويقلل منها، وهو ما يعني أن الفائض أمر غير مقبول، وغير مبرر، ومن ثم ضرورة أن ما فيها، وتكون الميزانية العامة للدولة متوازنة، أي أن تتساوى الإيرادات العامة فيها، وهو ما يرتبط بضرورة أن تكون النفقات العامة في إطار نطاق صيق ممكن وبحدود الدور الضيق والمحدود للمالية العامة، والدور المحايد لها، والمرتبط بضعف دور الدولة و تدخلها في النشاطات الاقتصادية، والاقتصار على الدولة الحامية، أو الحارسة التي تضمن الدفاع الخارجي، وتوفير الأمن الداخلي، وتؤمن العدالة، وتفرض النظام، وتحديد النفقات العامة في هذا الإطار عند أدنى حد لها، تتحدد الإيرادات العامة التي تكون مطلوبة لتمويل النفقات العامة عند حدها الأدنى، وبصورة تتساوى فيها الإيرادات العامة والنفقات العامة، وبذلك يتحقق التوازن في الميزانية العامة في إطار الدور الحيادي للمالية العامة، مبدأ أو قاعدة توازن الميزانية. ( الوادي و الآخرون، 2000، 155-157)

#### 5.1.1: أنواع الموازنات العامة

يمكن أن تتخذ الموازنة العامة العديد من الأنواع والأشكال، والتي منها:

## 1. موازنة الرقابة.

إن موازنة الرقابة تعني أنها الموازنة التي يتم بموجبها تحديد النفقات العامة للدولة لقيامها بالنفقات العامة التي تؤدي الحاجات العامة، وتحديد الإيرادات التي ينبغي تحصيلها لتغطية النفقات، وبحيث يتاح من خلال هذه الموازنة للسلطة التشريعية الرقابة على النشاط المالي للدولة بامتلاك البرلمان الذي يمثل السلطة التشريعية حق اعتماد الموازنة هذه سنوية، كما أنه يقوم بممارسة دوره الرقابي كذلك على تحصيل الإيرادات العامة، و بها من خلال مطابقة إنفاقها على الأوجه المحددة لها ووفقا للمبالغ المعتمدة من قبله والواردة في الموازنة. ولذلك فإن موازنة الرقابة هذه فيها مراعاة التقسيم الإداري لها، وبما يتماشى طبيعة الهياكل التنظيمية للوحدات الإدارية باعتبارها المسؤولة عن القيام بمختلف ثان النشاطات، ويتحقق نتيجة لهذا تماثل أوجه الإنفاق في الوحدات الإدارية هذه، وبالشكل الذي ينجم عنه تقسيم نوعي متمائل ونمطي لنفقاتها، وبحيث لا يحقق لها في إطار ذلك تغيير وتعديل فيما تم اعتماده من تخصيصات إلا باتباع الإجراءات المقررة لذلك، وأن مثل هذا التقسيم للنفقات في موازنة الرقابة هذه يتم على الوحدات الإدارية وأقسامها على أساس فقرات رئيسية، تنفرع إلى فقرات فرعية، وهذه تنفرع إلى بنود فرعية أخرى، وهكذا بحيث أن مثلا تتضمن فقرات الرواتب، والمكافآت، والمزايا العينية إضافة إلى الأجور... الخ. (سيهام، 2019، 65)

ويعتبر هذا النوع من الموازنة العامة من أقدم أنواع الموازنة العامة، والتي شاع استخدامها بدرجة كبيرة، وأن العمل بالأخذ به لا يزال أمرا متحققة في العديد من الدول، وذلك نتيجة البساطة التي يتسم بها، والذي يؤدي إلى تلافي التعقيد في الموازنة، وهو الأمر أكثر ارتباطا ببساطته، كما أنه يوفر إمكانية أكبر للمناقشة التفصيلية للنفقات بسبب ذلك، أي الذي يشجع على الأخذ به، خاصة وأنه يوفر الإمكانية للرقابة على الميزانية بسهولة ويسر نائل ونمطية الفقرات والبنود، وبساطتها خاصة وأنه يحدد لجهات التنفيذ سلطات محددة عن طريق خضوع عملياتها للقواعد والإجراءات التي تتضمنها الأنظمة والتشريعات المالية والمحاسبية، والتي لا تتيح لها إمكانية التصرف إلا وفقا لما تم تحديده واعتماده. (خلف، 2017، 317)

إلا أن موازنة الرقابة هذه تزد عليها ملاحظات ترتبط بان إعدادها لا يتيح التحقق فاعلية استخدام الإيرادات العامة في أوجه الإنفاق المخصصة لها من أجل قياس مدى كفاءة الأداء عند ممارسة الحكومة لنشاطها المالي نتيجة تبويبها الذي يتم على أساس إداري، وليس على أساس الغرض من النشاط المالي الحكومي، إضافة إلى أن مثل هذا التبويب الذي يركز على الإنفاق الخاص بالوحدات الإدارية لا يوضح بدرجة كافية أهداف الموازنة العامة الأخرى، ونتيجة لعدم تضمينه تبويبا لها حسب الأهداف المتوخاة

منها، وبالتالي افتقار إمكانية الربط بين الإنفاق وما يتحقق عنه من آثار أو نتائج أو أهداف، ومن ثم عدم توفر إمكانية الحكم على كفاءتها وفعاليتها. (خلف، 2017، 317 )

## 2. موازنة الأداء:

تعود الأفكار الأساسية لموازنة البرامج والأداء إلى بدايات القرن العشرين، إذ نشأت الدعوة لنظام موازنة الأداء في الولايات المتحدة الأمريكية بسبب ملاحظة بعض المختصين بالعلوم الإدارية والمالية تزايداً مستمراً في النفقات الإدارية لأجهزة الدولة دون أن يقابل تلك الزيادات في النفقات أي تحسن ملموس في مستوى الخدمات الحكومية المقدمة لهم، مع تزايد فرض الضرائب والرسوم على المواطنين. (العبيدي ، 2005 ، 85)

فالموازنة الأداء، عبارة عن تلك الموازنة التي تعتمد في أساسها قواعد الإنفاق الأساسية من خلال فعاليات الأداء المقاسة وبرامج العمل، والتي تساهم أيضاً في وضع تصنيف قواعد الإنفاق فهي بذلك تحول تعزيز الموازنة من أهداف الإنفاق نحو قياس فعاليات الأداء وبرامج العمل.

فجوهر موازنة الأداء هي اعتمادها على عناصر ثلاثة هي:

1. تصنيف حسابات الموازنة إلى مجموعات أساسية وفق المهنة الوظيفية والنشاط عبر الوحدة التنظيمية وهدف الإنفاق.

2. قياس الأداء المستنتج من التكلفة المعتمدة لتلك البرامج.

3. إتباع الإدارة العلمية في كيفية استغلال الموارد المتاحة استغلالاً أمثل. (العبيدي ، 2005 ، 85)

## 3-موازنة التخطيط والبرمجة

إن موازنة التخطيط والبرمجة تعد تطورا في الميزانية قياسا بموازنة الأداء، وتم التوجه نحو الأخذ بها نتيجة الصعوبات التي رافقت الأخذ بميزانية الأداء كنتيجة لتطور دور الدولة، وزيادة درجة تدخلها لتحقيق أهداف اقتصادية واجتماعية، بحيث لم يعد الأمر يقتصر على توفير الأمن الدافي التركيز على الإنجازات التي تتحقق من خلال الأخذ بميزانية الأداء، وترشيد الأداء الحكومي لة في مزالتها من الذي يتم عن طريقها، وبالشكل الذي برزت معه الحاجة إلى ترشيد سياسات الحكومة المالية وفي إطار سياستها الاقتصادية عن طريق التوجه نحو تحديد الأهداف على أساس أولوياتها وفي إطار المفاضلة بين البرامج البديلة لتحقيقها، وبما يحقق أفضل استخدام للموارد وبالشكل الذي يحقق الأهداف تبعا لأولويتها وبأقصى قدر ممكن للأهداف هذه كما ونوع وبأقل قدر ممكن من الموارد في إطار التخطيط الذي يتم فيه ذلك، أي أن توضع تقوم على اساس اختيار أفضل البدائل للبرامج التي تتضمنها الخطة، وفي ميزانية التخطيط والبرمجة يتم اختيار اساليب اكثر تطورا، وبالذات ما يتصل منها بالتحليل الكمي، وخصوصا

لمرتبط منه بتحليل الكلفة / العائد أو المنفعة، وأخذ في الاعتبار كافة الجوانب التي تؤثر على ذلك، وكذلك التي يؤثر عليها، والخاصة بالبرامج التي تتضمنها الميزانية، وفي إطار عملية التخطيط للنشاط المالي للدولة، وبحيث يمكن أن يتضمن هذا تحديد الأهداف و للبرامج المختلفة، وما تتطلبه من موارد ونفقات، واختيار البديل الأفضل الذي يحقق نفعاً أو عائدة أكبر، وبنفقة أو كلفة أقل، وبالاستناد إلى استخدام وسائل يتم بموجبها دراسة العلاقة بين المدخلات، وما ينجم عنها، وما يتطلبه ذلك من إجراءات، وبالشكل الذي يجعل من ميزانية التخطيط والبرمجة هذه برنامج وخطة للعمل، وبحيث تتيح في المساعدة على اتخاذ القرارات، السياسات الخاصة بالإنفاق الحكومي وبالارتباط مع ترشيد أداء الاقتصاد ككل، وبضمنه الأداء الحكومي المرتبط بنشاطه المالي، وبذلك يتم ضمان حسن استخدام لموارد في البدائل الأفضل التي تم اختيارها من بين البدائل العديدة للبرامج في التخطيط الذي تتضمنه ميزانية التخطيط والبرمجة. (خلف، 2017، 319-320)

إلا أن الأخذ بموازنة التخطيط والبرمجة هذه يرتبط بالعديد من الصعوبات، والتي من بينها الصعوبة في تحديد الأهداف التي يراد تحقيقها، وما تتطلبه من مستخدمات، وإنفاق لازم لتوفير هذه المستخدمات، وبالتالي صعوبة إجراء المقارنة بين ما يتم إنفاقه، وما يتحقق نتيجة له في البدائل العديدة للبرامج، وبالذات نتيجة صعوبة تحديد العوائد والمنافع التي تتحقق نتيجة البرامج هذه، حتى يتم اختيار أفضلها، وخاصة في ظل ضعف درجة توفر المعلومات والبيانات التي تتيح ذلك، وضعف درجة توفر القدرات الفنية والبشرية المطلوبة للقيام به، إضافة إلى ضعف درجة التزام الجهات ذات العلاقة، وضعف حرصها على ضمان تحقق الجدية عند التعامل معه في حالة الأخذ بميزانية التخطيط والبرمجة، خاصة وأن هذا يقتضي أن يتم في إطار قدر أكبر من المركزية في اتخاذ القرارات، وهو الأمر الذي قد ينجم عنه مساوئ وعيوب ترتبط بالمركزية هذه، وتحد من الإسهام الفعال للجهات خارج المركز فيها، ورغم الصعوبات هذه التي ترافق الأخذ بميزانية التخطيط والبرمجة هذه، إلا أنها تتضمن توجهها من أجل تطوير الميزانية بحيث تتضمن اختيار البرامج الأفضل بين البدائل لهذه البرامج وفي إطار التخطيط لها، وبحيث يقود هذا إلى اعتماد البرامج التي تتضمن بالقيام بالنشاطات التي تحقق أهداف المجتمع بأكبر قدر ممكن، وباستخدام أنسب الوسائل والإجراءات، وبأقل قدر من التكاليف والنفقات، وبحيث يتم ضمان أفضل وأكفا استخدام للموارد أجل تحقيق الأهداف. (خلف، 2017، 321)

#### 4 . الموازنة الصفرية

يعود تاريخ ظهور موازنة الأساس الصفري إلى بداية الستينات في إحدى الدراسات التي قام بها بعض المختصين والمهتمين بشؤون الموازنة لتقويم محاولة وزارة الزراعة الأمريكية استخدام موازنة الأساس الصفري في إعداد موازنتها السنوية.

وعليه فإن الأساس الذي يقوم عليه عند تطبيق نظام موازنة الأساس الصفري هو توفير الأموال اللازمة لغرض تمويل البرامج دون الأخذ بنظر الاعتبار ما تم إنفاقه سابقاً وبشكل فعلي على تلك البرامج. (العبيدي ، 2005 ، 93)

ويركز أساس الموازنة الصفرية على تخطيط موازنة الدولة بقيام المؤسسات الحكومية بمراجعة موازنتها وبرامجها السابقة، وكذلك إقرار البرامج التي يقتضي إلغائها، والبرامج التي يستمر تنفيذها، وقيامها بدراسة شاملة لاحتياجها للسنة المعنية، وتحديد البرامج المراد تنفيذها أو تخصيصها بأقل كلفة وأعلى منفعة مع وضع الإطار الذي يمكن بموجبه تقويم فاعلية مستويات النفقات العامة المعتمدة على وفق هذه الاعتبارات. (العبيدي ، 2005 ، 95)

ويتميز الأساس الصفري بأنه يحقق رصد التخصيصات المالية اللازمة لسد احتياجات المؤسسة الحكومية للسنة القادمة، كما ويتطلب عند المباشرة في التنفيذ في بداية السنة ان تكون انطلاقة من الصفر لينتهي في نهاية السنة بالصفر كذلك. لذلك تعد موازنة الأساس الصفري الطريقة لاعداد الموازنة والتي تتطلب من المسؤول أو المدير ان يبدأ أنشطة الموازنة من الصفر كل عام مع تبرير (Justify) التكاليف، كما لو كان البرنامج يعد لأول مرة بمعنى أن التبرير يكون على أساس ان ليس هناك تكلفة مستمرة بطبيعتها. (العبيدي ، 2005 ، 96)

## 5-الموازنة التعاقدية .

تعني اعداد الموازنة العامة للدولة على أساس نظام العقود او الصفقات بين جهة المنفذة ( شركات اجنبية ، شركات محلية ، شركات القطاع العام ) والحكومة المركزية او الفدرالية , أي ان الدولة تطرح مشاريعها امام الجهات المنفذة لغرض التعاقد معهم على تنفيذ تلك المشاريع باقل كلفة ممكنة وباعلى منفعة يتم الحصول عليها وعلى ان يأخذ بالاعتبار عنصر الزمن في تنفيذ المشاريع ويمكن قياس ذلك كمياً. وتستخدم حالياً في العديد من البلدان مثل (كندا ، أمريكا ، الصين ، اليابان ، اوريا ) وان اول محاولة لتطبيق هذه النوع من الموازنة عام 1996 م في وزارة المالية النيوزلندية. (الركابي ، 2017 ، 282-283)

### 2.1: الإطار المفاهيمي للتنمية الاقتصادية

#### 1.2.1: النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية

##### 1- مفهوم النمو الاقتصادي

ان النمو الاقتصادي بشكل عام هو ( حدوث زيادة مستمرة في الناتج القومي أو الدخل القومي الحقيقي ، بما يحقق زيادة في متوسط نصيب الفرد منه عبر الزمن ) وإن بعض الاقتصاديين يميلون الى استعمال

مصطلحي النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية بمعنى واحد ، ويعدونهما مترادفين في جوهرهما ، وان كانت هناك فروق جزئية في معنييهما ، ويرى آخرون ان التمييز بينهما لا يعود إلى أسس علمية ، بل يهدف الى تحقيق اغراض محدودة لوضع فواصل بين مجموعتي البلدان النامية والبلدان المتقدمة ، ومن هنا أنهم يرفضونها. (عجمية ، 2011 ، 76)

## 2- مفهوم التنمية الاقتصادية

يمكن ان تعريف التنمية الاقتصادية بأنها العملية التي يحدث في ضوءها تغير شامل ومتواصل مصحوب بزيادة في الدخل الحقيقي وتحسن في توزيع الدخل لمصلحة الطبقات الفقيرة وتحسن في نوعية الحياة وتغير هيكله في الانتاج . (الريبيعي ، 2009 ، 7-8)

### 2.2.1: انواع التنمية

هناك عدة أنواع للتنمية منها :

#### 1. التنمية البشرية:

التي تعنى بالمجتمع زيادة فرص العمل والتعليم والدخل والخدمات الصحية والاجتماعية . ويمكن تعريفها بأنها الجهود الضرورية للوفاء بحاجات الإنسان كافة ، وليس اختزالها في تلك الحاجات الاساسية لغرض تحقيق تنمية محددة . أي انها عملية تمكين الانسان من تحقيق إنسانيته . وهذا يعني تنمية مواهب الانسان وإعطاءه الفرصة في ايجاد قدراته وتدريبه واسهامه في بناء المجتمع ، بعبارة ادق ان التنمية البشرية تهدف الى خلق الإنسان الكفوء القادر على القيام بمسؤولياته تجاه الافراد والمجتمع . فمن الواضح انه خلال عقود مضت لم يحصل الأفراد في البلدان النامية الا على المزيد من التبعية الاقتصادية للبلدان الصناعية فمن تبعية تقنية وصناعية الى تبعية وإضافة الى تراكم الديون وفوائدها . وبذلك ظهر الاتجار الذي ينادي بالتنمية المستقلة المنطلقة من معاشة الواقع. (الزركوش ، 2013 ، 24)

#### 2. التنمية السياسية:

التي تعنى بعملية التغير او التحول العضوي في طبيعة النظام بحيث يكون هناك توافق بين فكرة التغير ونمو النسق السياسي. (الاعرجي ، 2007 ، 85)

#### 3. التنمية الاجتماعية :

التي تعنى بالمجتمع ويقصد بها الوصول بالانسان الى حد ادنى من المستوى المعيشي لا ينبغي ان ينزل عنه بوصفه حقا لكل مواطن تلتزم به الدولة وتعزز به الجماهير لتحقيق كفاءة الاستخدام للامكانات

المتاحة والحلول الذاتية لسد الثغرات التي تظهر على مستوى هذا الحد بما لا تسعها موارد الدولة .  
(الاعرجي ، 2007 ، 86)

#### 4. التنمية المستدامة :

ويقصد بها تحقيق التنمية التي لا تضعف قدرة البيئة على توفير احتياجات السكان مستقبلاً . وتهدف أيضاً الى توفير الرفاهية الاقتصادية للأجيال الحاضرة والمستقبلية والحفاظ على البيئة وصيانتها وحفظ نظام دعم الحياة ، فهي التنمية المتوافقة مع البيئة . ولقد عرفت رئيسة وزراء النرويج السابقة غروهارلم بروتتلاند على انها ( التنمية التي تلبي احتياجات الحاضر دون المساس بقدرة الاجيال المقبلة على تلبية احتياجاتها ) . أي ان يراعي الجيل الحاضر حق الاجيال المستقبلية في الموارد الطبيعية والبيئة كما هي او أفضل منها . وعرفها مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية ( قمة الارض ) عام 1992 المنعقد في ريودي جانيرو بأنها ( ضرورة إنجاز الحق في التنمية ) اذ تحقق على نحو متساو الحاجات التنموية والبيئية للأجيال الحاضرة والمستقبلية و اشار المبدأ الرابع الذي اقره المؤتمر انف الذكر الى انه ( لكي تتحقق التنمية المستدامة ينبغي ان تمثل الحماية البيئية جزء من عملية التنمية ولا يمكن التفكير بالتنمية بمعزل عنها ) (الاعرجي ، 2007 ، 86).

#### 3.2.1: ركائز التنمية الاقتصادية

تقسم ركائز التنمية الاقتصادية على قسمين هما:

##### 1- الاقتصادية: ونذكر منها ما يأتي:

أ- رأس المال الممثل بحجم مناسب للتراكم الاستثماري وتحقيق معدل ملائم من الاستثمار (الدخل والنواتج المحلي).

ب- خبرة الأيدي العاملة: تحتاج التنمية الاقتصادية الى أطر فنية على مختلف المستويات، حيث تتمثل المستويات الدنيا بالأطر التنفيذية والمستويات العليا تتمثل بالأطر التخطيطية والإشرافية.

ج- السوق: تعاني الدول النامية خاصة من ضيق حجم السوق في الوقت الذي نعلم فيه ان اعداد السكان في البلدان النامية كبير جدا وبالتالي تؤثر ايجابيا على حجم السوق ،ولكن هذه الكثرة من المستهلكين ترتبط بعامل الدخل الذي يتميز بالانخفاض في لبلدان النامية وبالتالي عدم قدرة هذه الاعداد على الشراء ولذلك لابد من ايجاد كيفية لخلق سوق رحبة ومفتوحة لان دور السوق في تكيف والتحكم في كلف السوق كبير جداً وهذا بدوره سيؤدي الى تحديد حجم السوق وكلما كان ذلك اوفر أي الكلف تكون أقل سيؤدي الى حدوث طلب أكبر وعرض أكبر. إن ضيق حجم السوق يعالج بعدة طرائق من أجل توسيعه



واستخدام هذه الطرائق تتبع من أجل توزيع البضائع وتمهيد الطريق أمام أساليب البيع وتوزيع البضائع مما يؤدي الى التغلب على حالة ضيق السوق.

د- مدخلات الانتاج: ان البحث عن المواد الأولية في الدول النامية وعن المصادر لم يستكمل بعد، حيث ان هذه الدول اذا ارادت أن تقوم بخطوة تنموية وتحديث وتطوير الاقتصاد، لذلك لابد من أن تقوم هذه الدول باكتشاف مصادر أولية جديدة لادخالها في العملية الانتاجية كعوامل انتاج ، فالكشف عن هذه المصادر سيمهد السبيل لاختيار نوع الصناعة وفي الوقت نفسه الكف منخفضة وكلفة تحقيق الأرباح مجزية. (العمراني ، 2006 ، 14)

## 2- الاجتماعية: ونذكر منها ما يأتي:

أ- خلق ظروف سياسية واجتماعية ونفسية مواتية لترافق وتتماشى مع مراحل التنمية او استقبال التنمية لاجواء مأمونة ومضمونة وشفافة وسهلة وخاصة ما إذا كان هناك تحول تقني.

ب- طبيعة التشريعات والقوانين الموروثة عن التخلف والمقيدة لاجراءات تأسيس أو اقامة مشاريع صناعية وغير صناعية، حيث انها تخضع الى قوانين تعجيزية وروتينية وغير مرنة وغير شفافة ولا تستجيب الى التغيير والتطور.

ج- الجانب الأمني: ان وضوح السياسة التي تتبناها السلطة السياسية أي الدول وتأثيرها قانونياً وتشريعياً وغير خاضعة لنزوات فردية ومرحلية تتغلب على النزوات الفردية والعاطفية قبل أن تكون موضوعية. (العمراني ، 2006 ، 15)

إن التنمية الاقتصادية لا تأتي من فراغ مع وجود الاحساس الوطني والعزم والاصرار فلا بد من أن تبدأ بمستلزمات وادوات رئيسة للمشروع من تطبيق السياسة، وان عدم وجود مثل هذا الاحساس الوطني والعزم والاصرار فهي تؤدي الى تطبيق السياسة بصورة غير سليمة وصحيحة وهذا الذي نفتقر اليه الدول النامية، حيث تفشل في اكمال مسيرتها في تحقيق اهداف التنمية المحددة من قبل منظمة الأمم المتحدة، حيث تبدأ مثل هذه الدول مسيرتها التنموية، وعندما تواجه اية مشكلة أو عقبة تتوقف عن متابعة خطتها التنموية مما يؤدي الى وصولها في النهاية الى مرحلة الاخفاق.

لقد بدأت مناهج التنمية الحديثة مع الانسان وهدفها النهائي تحقيق الرفاهية له، ومن الضروري الاعتراف بالتنوع واتخاذ المسارات والاساليب المتعددة لتحقيق أهداف التنمية البعيدة الأمد، فرأس المال الأساس الذي تقوم عليه عملية التنمية وفق المفهوم الجديد هو منظور اجتماعي قبل كل شئ وتكون أداته وهدفه الانسان. (العمراني ، 2006 ، 17)

#### 4.2.1: نظريات التنمية الاقتصادية

لقد نادت معظم الدراسات بضرورة التدخل الحكومي والبحث في السياسة الاقتصادية المثلى التي تخلق التنمية الاقتصادية مما أدى إلى بروز نظريات تنموية حديثة غايتها تحقيق الوضع الأفضل للاقتصاد ، ولكن ذلك التدخل يتم بدرجات واهداف تختلف باختلاف السياسة الاقتصادية التي تتبعها الدول وكذلك باختلاف الظروف والوضع الاقتصادي الذي يمر به الاقتصاد . (الربيعي ، 2009، 19) هناك العديد من النظريات الاقتصادية التي حاولت ان تفسر عملية التنمية الاقتصادية ومنها :

##### 1. نظرية الدفعة القوية.

جاء بهذه النظرية روز نشتاين رودان (P . N . Roenstein Rodan) في دراسته لبلدان أوروبا الشرقية عام 1943 أن البلدان النامية بحاجة إلى دفعة قوية من الاستثمار . وتمثل الدفعة القوية هنا على حسب رأي رودان عنصرا مهما من عناصر التنمية الاقتصادية وهي تمثل حداً أدنى من الجهد الإنمائي الذي يجب بذله قبل أن يتسنى للاقتصاد الانطلاق إلى مرحلة النمو الذاتي . وتعد الدفعة القوية وسيلة لإزالة الاختناقات (Bottlenecks) لان الاستثمار في مشروعات البنى التحتية تقوم بخدمة مشروعات أخرى وهي تضع القاعدة الأساسية لتطوير الأنشطة الإنتاجية.(الربيعي ، 2009، 20) وتستند نظرية الدفعة القوية على مسوغات من أهمها :

أ- عدم القابلية على التجزئة ومبدأ الموفورات الخارجية :- إذ توجد بعض المشروعات غير القابلة على التجزئة مثل مشروعات شق الطرق في المدن إذ لا يمكن فصل هذه المشروعات عن المياه والانارة وكذلك لا يتصور وجود فاصل زمني بين مشروع إقامة السدود ومشروع توليد الطاقة الكهربائية .

ب- الانفجار السكاني :- الذي يعد اليوم من المشاكل الأساسية في البلدان النامية . (الربيعي ، 2009، 20)

##### 2. نظريتي النمو المتوازن والنمو غير المتوازن .

تنسب نظرية النمو المتوازن إلى راجنر نيركسه ( R . Nurkse ) والنمو غير المتوازن إلى ألبرت هيرشمان (Alberto . Hirschman) ، ان النمو المتوازن يركز على توجيه الاستثمار إلى جبهة عريضة من الصناعات المتكاملة على حين يعني النمو غير المتوازن بتوجيه الاستثمار في عدد غير محدود من النقاط الأساسية أو الارتكازية في الاقتصاد القومي على الرغم مما يشاع عن انفصال وتناقض بين النظريتين . نجد فيهما كثيراً من السمات والعناصر المشتركة، إذ تستعمل كل منهما

الموفورات الخارجية وقد نادى كثير من الاقتصاديين بضرورة سيادة التخطيط إطارًا للتنمية وان فعالية هاتين النظريتين لا تتم إلا إذا ساد التخطيط أسلوبًا للتنمية. (القرشي، 2010، 190-193)

### 3. نظرية أقطاب (مراكز) النمو :

تنسب هذه النظرية الى الاقتصادي الفرنسي فرانسوا بيرو وتعنى على قطب او مركز "صناعة" معين وتعد هذه الصناعة رائجة ولها سوق رائج وتتمتع بقدره وسيطرة متميزة وان مركز النمو لا يتحدد بالصناعة المحركة وإنما يجب عليه ان يكون المسيطر على المجال المحيط به ولذلك تدخل كلمة مركز النمو بشكل عام في مجال واسع كذلك يجب ان يكون مركز النمو باستطاعته إحداث تغييرات هيكلية في مختلف القطاعات الأخرى وذلك من خلال التأثير على الإنتاجية لهذا القطاع واختياره يتأثر بالثروات الطبيعية في البلد وحجم الوحدات المنتجة والطلب الداخلي والخارجي على حد سواء. (الربيعي ، 2009، 20)

### 4. النظريات المعاصرة للتنمية الاقتصادية :

لم تكن هي نظريات بحد ذاتها بمعزل عن التراث العلمي الاقتصادي لما ورد من نظريات آنفة الذكر ، إلا أنها برأيي تمثل أوجه جديدة للفكر الاقتصادي بما يتلاءم والتغييرات الاقتصادية الكبيرة التي أصابت العالم بعد الحرب العالمية الثانية ، حيث أن النظريات التنموية كانت تنظر إلى عملية التنمية على أنها مجموعة مراحل من النمو الاقتصادي المتتابع وكان ذلك خلال المدة من الخمسينات وحتى أواخر الستينات ، مما احتيج معه إلى وجود أفكار توضح مدى العلاقة بين العمليتين التنمويتين ، فقد كانت النظرية الاقتصادية في التنمية ترى أن الأصل هو الكمية والمزيج من الادخار والاستثمار والمساعدات الأجنبية التي تمثل ضرورة حتى تستطيع دول العالم الثالث أن تسير نحو الطريق الطويل للنمو الاقتصادي الذي اتبعته الدول المتقدمة .

وبناء عليه وعلى وفق الأحداث التاريخية فإن التنمية أصبحت مرادفا للنمو الاقتصادي الكلي السريع ويمكن عرض الأوجه الخمسة الرئيسة كما يأتي :

#### أ. مراحل النمو لروستو :

نتج عن حدة الحرب الباردة بين المعسكرين الشرقي والغربي في منتصف الخمسينات تحولا هتماما لدول الغربية لحماية مصالحها وقبل أي شيء آخر بنمو دول العالم الثالث وبدأ اهتمام مراكز البحوث وعلماء الاقتصاد بقضايا التخلف والتنمية حيث كانت نظرية البورفسور والمؤرخ الاقتصادي الكبير W.W.Rostow من أبرز المساهمات التي ظهرت في مطلع الستينات ومعونات وينمان روستو ونشر كتابه مراحل النمو الاقتصادي : البيان غير الشيوعي في 1960 تتلخص النظرية في

تحديد روستو لمرحل معينة لعملية النمو الاقتصادية عند الدول المختلفة تتسم كل منها بخصائص معينة تعكس الإنجازات التي حققتها المجتمعات في مسيرة تقدمها قال روستو عن هذه المراحل أنها ليست إلا نتائج عامة جاءت من الأحداث الضخمة التي شهدتها التاريخ الحديث. (البخاري، 2012، 40)

وتتلخص هذه المراحل في التالي :

- 1- مرحلة المجتمع التقليدي The Traditional Society
- 2- مرحلة التهيؤ للإقلاع The Perequisites for Take-off
- 3- مرحلة الإقلاع The Take-off Period
- 4- مرحلة النضوج Move Towards Maturity
- 5- مرحلة الاستهلاك الوفير High Mass Consumption

**المرحلة الأولى:** مرحلة المجتمع التقليدي والتي تكون فيها الدولة شديدة التخلف يسود اقتصادها الزراعة التقليدية منخفضة الانتاجية والتي توجه لغرض الاستهلاك العائلي وليس للسوق فيهيمن على هذه المرحلة النظام الإقطاعي لتركز ملكية الأراضي الزراعية لدى عدد محدود من كبار الملاك غياب السلطة المركزية في المناطق الريفية والتمسك بالعادات والتقاليد. (البياتي، 2008، 69)

**المرحلة الثانية:** مرحلة التهيؤ للإقلاع أو الانطلاق تمثل مرحلة انتقالية يتم خلالها ترشيد اقتصاديات الدولة المتخلفة وزيادة الاستثمارات في البنى التحتية وخاصة في مجال التعليم والخدمات والنقل وتناميدور البنوك والمؤسسات المالية وبزوغ دور الإنتاج الصناعي لتوفير السلع محلياً بدلاً الاستيراد مع تدخل القطاعين الصناعي والزراعي لتتسم المرحلة بانخفاض عمالة الزراعة والانتقال التدريجي للعمالة من المناطق الريفية إلى مراكز المدن للاستفادة من فرص العمل الجديدة وارتفاع الأجور. (البياتي، 2008، 69،

**المرحلة الثالثة:** مرحلة الانطلاق مرحلة حاسمة في عملية النمو والتي توصف فيها الدولة بأنها دولة ناهضة تسعى للقضاء على أسباب تخلفها وتخطي العوائق التي وقفت في الماضي أمام مسيرتها التنموية لتنتقل نحو التقدم عن طريق تنمية مواردها الاقتصادية وأحداث ثورة في أساليبها الإنتاجية والنهوض بالزراعة والتجارة والصناعات الثقيلة ووسائل النقل والمواصلات كما تتسم هذه المرحلة بإعادة توزيع الدخل لصالح ذوي الدخل المحدود وتحقيق العدالة الاجتماعية ضماناً لاستمرارية عملية التنمية. (البياتي، 2008، 70،

هذا ويشير روستو أن هذه المرحلة غالباً ما يصاحبها نمو سريع في أحد القطاعات الصناعية الرائدة والتي تتميز بالآتي :

1. زيادة مفاجئة وكبيرة في الطلب الفعال على منتجاتها.
2. التوسع في رأس المال المستثمر في هذا القطاع وازدهار ونمو إنتاجيته.
3. اتجاه الأرباح المحققة في هذا القطاع إلى إعادة الاستثمار في نفس القطاع.
4. قدرة القطاع الرائد على حث الاستثمار في القطاعات الأخرى (فكرة الدفع للأمام وإلى الخلف).

**المرحلة الرابعة:**مرحلة النضج مرحلة تعد فيها الدولة متقدمة اقتصادياً حيث تكون قد استكملت نمو جميع قطاعات اقتصادها القومي وتمكنت من رفع مستوى إنتاجها وترتفع القدرات التقنية للاقتصاد المحلي وتقام العديد من الصناعات الأساسية وصناعات أكثر طموحاً من ذي قبل وصناعات قائمة للتنمية كصناعة الآلات الصناعية والزراعية والإلكترونية والكيميائية مع زيادة الصادرات الصناعية وقد حدد روستو أهم التغيرات التي تأخذ مكانها في هذه المرحلة فيما يلي :

1. التحول السكاني من الريف إلى الحضر و تحول الريف ذاته إلى شكل أكثر حضارة
2. ارتفاع نسبة الفنيين والعمال ذوي المهارة المرتفعة
3. انتقال القيادة من أيدي أصحاب المشروعات والرأسماليين إلى فئة المديرين التنفيذيين
4. النظر إلى الدولة في ظل سيادة درجة من الرفاهية المادية وكذلك الفردية على أنها المسؤولة عن تحقيق قدر متزايد من التأمين الاجتماعي والاقتصادي للمواطنين(البياتي، 2008، 70).

**المرحلة الخامسة:**مرحلة الاستهلاك الوفير أو العالي المتممة بانتشار ظاهرة الاستهلاك على نطاق واسع وتحول الصناعات نحو إنتاج السلع الاستهلاكية والخدمية ليتخطى المجتمع فيها مشكلة المأكل والملبس والمسكن أي حصوله على الحاجات الأساسية ليتجه ويتحول اهتمام المجتمع نحو تحسين نوعية الحياة من خلال تحقيق الرفاهية الاجتماعية وإنتاج واستهلاك السيارات الفخمة والسلع المعمرة وسلع الرفاهية بكميات كبيرة هذا فضلاً عن الاهتمام بالمحافظة على البيئة من التلوث بدلا من التركيز على الرفاهية المادية التي غالباً ما تؤدي إلى عدم الاستقرار الاجتماعي والتوتر النفسي والتفكك الأسري وتدهور القيم الاجتماعية وزيادة نسبة الجرائم والانتحار ويقال أن الجوع أو الفقر يصبح شيئاً يقرأ أو يسمع ولكنه لا يشاهد بالعين المجردة فكما يقول ستيفن انا الإنسان في هذه المرحلة يعبر حد التغلب على البيئة والسيطرة عليها ولو أنه لم يبلغ بعد درجة قهر رغباته و التغلب عليها. (البياتي، 2008، 71)

## ب - نظرية نماذج التغيير الهيكلي :

ان نماذج التنمية لتحليل التغيير الهيكلي تركز على العملية المتتابعة التي من خلالها يتحول الهيكل الاقتصادي الصناعي المؤسسي في الاقتصادات المختلفة ليسمح بأستبدال الصناعات الحديثة بدلا من الزراعة التقليدية كوسيلة للنمو الاقتصادي .

فبالإضافة الى التراكم الرأسمالي سواء المادي او البشري فيتطلب الانتقال من النظام الاقتصادي التقليدي الى النظام الاقتصادي الحديث مجموعة من التغييرات الداخلية للهيكل الاقتصادي للدولة.

هذه التغييرات تشمل فعلا كل الدوال الاقتصادية وتشتمل على التغيير الانتاجي وتغيير مكونات الطلب الاستهلاكي التجارة الدولية واستخدام المصادر كما تشتمل على التغيير في عوامل الاقتصاد الاجتماعي مثل التحضر النمو والتوزيع السكاني في الدولة . (تودارو ، 2006 ، 139 )

كما ان التغيير الهيكلي التجريبي قد اكد على تأثير كل من القيود المحلية والدولية على التنمية فالقيود المحلية تشمل في حد ذاتها على قيود اقتصادية مثل الموارد الطبيعية للدولة بالإضافة الى حجمها المادي والسكاني كما تشمل على قيود مؤسسية مثل السياسات الحكومية واهدافها اما القيود الدولية فهي تتمثل بالتكنولوجيا ورأس المال الخارجي بالإضافة الى التجارة الدولية.

فالاختلاف في مستوى التنمية بين الدول النامية والمتقدمة او حتى الدول النامية وبعضها البعض يرجع بكشل كبير الى هذه القيود المحلية والدولية فوجود القيود الدولية يجعل الطريق امام تحول الدول النامية عموما مختلفا عن الطريق الذي سارت عليه الدول الصناعية حاليا.

فالدول النامية امامها الفرص المقدمة والمعروضة من جانب الدول الصناعية مثل مصادر رأس المال والتكنولوجيا الواردات الصناعية واسواق الصادرات التي تجعل معدل تحول الدول الصناعية اثناء الفترة التي كانت تقوم فيها بتنمية اقتصادها وعلى خلاف نموذج المراحل الخطية فإننا نتعرف من خلال نموذج التغيير الهيكلي لحقيقة مؤاها ان الدول النامية جزء من نظام دولي متكامل وكبير ممكن ان يعوقها ان من افضل نماذج التغيير الهيكلي المعروفة على نطاق واسع هو نموذج تشينري هذا النموذج الذي درس نماذج التنمية في عدد من دول العالم الثالث في الفترة التي تلت الحرب كما ان دراسته التجريبية سواء في شكل بيانات قطاعية او في صورة سلاسل زمنية لدول عند مستويات مختلفة من الدخل الفردي المتوسط تقودنا الى التعرف على العديد من الملامح والصفات لعملية التنمية كما يراها . (تودارو ، 2006 ، 140 )

وتشتمل هذه الصفات لعملية التنمية على الانتقال من الانتاج الزراعي الى الانتاج الصناعي التراكم الثابت لرأس المال المادي والبشري التغيير في طلب المستهلك من التركيز على السلع الغذائية والسلع

الاساسية الضرورية الى الرغبة في السلع الصناعية المتنوعة والخدمات ونمو التحضر الصناعي عن طريق هجرة السكان من المزارع و المدن الصغيرة والانخفاض في حجم الاسرة والنمو السكاني مع تزايد اهتمام ارباب الاسر بالنوع اكثر من الكم. (تودارو ، 2006 ، 140 )

### ج - نظرية ثورة التبعية الدولية :

نتيجة الانفتاح بين نظريتي مراحل النمو والتغيير الهيكلي ، حظيت هذه النظرية بتأييد كبير خلال مدة السبعينات بين مفكري العالم الثالث .

وتعتمد هذه النظرية بالأساس على أن دول العالم الثالث محاصرة بالعراقيل المؤسسية والسياسية والاقتصادية سواء المحلية أو الدولية فضلا عن وقوعها في تبعية الدول الغنية وسيطرتها . (سمية ، 2013 ، 135)

وفي هذا الصدد هناك ثلاثة تيارات فكرية لثورة التبعية الدولية :

#### 1. التبعية الاستعمارية الجديدة :

إن الفكر الماركسي في التنمية الاقتصادية يعزو استمرارية العالم الثالث المتخلف البدائي إلى التطور التاريخي للنظام الرأسمالي الدولي غير العادل فيما يخص العلاقة بين الدول الفقيرة والدول الغنية .

فسواء أكانت الدول الغنية مستغلة . أم مهملة بغير قصد لوجود الدول الفقيرة معها في النظام الدولي المسيطر عن طريق عدم تكافؤ القوة في العلاقة بين المركز الدول المتقدمة ) والحد الخارجي أو المحيط ( الدول الأقل تقدمة ) فإن المحاولات المتقدمة من جانب الدول الفقيرة لأن تكون مستقلة ومعتمدة على ذاتها تصبح صعبة ، بل هي في بعض الأحيان مستحيلة في ظل وجود تلك السيطرة والتبعية . (سمية ، 2013 ، 135)

#### 2. نموذج المثال الكاذب .

ويقوم هذا النموذج على إعطاء الدول النامية نصائح مغلوطة وغير مناسبة ، وذلك نتيجة التحيز العرقي للخبراء من الدول المتقدمة المشتغلين بالوكالات والمنظمات الدولية ، إذ يقدم هؤلاء الخبراء هياكل اقتصادية رائعة ، ونماذج اقتصاد قياسي معقدة في التنمية غالبا ما تقود إلى سياسات غير سليمة وغير مناسبة . (سمية ، 2013 ، 135)

#### 3. فرضية التنمية الثنائية:

ويفترض هنا تركيز الثروة في أيدي قليلة داخل مساحة كبيرة من الفقر ، ويشتمل مفهوم هذه الفرضية على العناصر الأساسية التالية.

- أ- توافر مجموعة الظروف المتباعدة في آن واحد وفي مكان واحد ، كان يتعايش معا في ظروف الإنتاج في بلد ما طريقتي الإنتاج الحديثة والتقليدية في قطاع الريف والمدينة أو تعايش القلة الغنية مرتفعة المستوى الثقافي والتعليمي مع الكثرة الفقيرة والأمية من سكان مجتمع ما .
- ب - اتساع هذا التعايش واستمراره ليس مرحلية ، ويرجع هذا إلى مسببات ليست ظاهرية ولكنها أسباب هيكلية لا يسهل إزالتها والقضاء عليها . (سمية ، 2013 ، 136)



## الفصل الثاني

### تحليل العلاقة بين عجز الموازنة العامة والتنمية الاقتصادية في العراق للمدة (2004-2019)

#### 1.2: المضمون النظري لعجز الموازنة العامة

##### 1.1.2: مفهوم العجز الموازنة العامة

يحصل عجز الموازنة الحكومية عندما تنفق الحكومة أكثر مما تحصل عليه ، وحجم العجز عادة هو قضية سياسية واقتصادية مهمة ، لذا يقصد بالعجز بأنه الزيادة في مجموع إنفاق الحكومة على الإيرادات الحكومية ، أي أنه يساوي صافي الزيادة في اقتراض الحكومة مضافا إليه صافي النقص في حقوقها وأرصدها النقدية ، كما يقصد بالعجز بمقدار ماتنفقه الحكومة كل سنة بما يفوق ماتفرضه من ضرائب ورسوم وإيرادات تحصل عليها . ( علي ، 2008 ، 3 )

وان العجز في الموازنة العامة يعد أحيانا صمام أمان للاقتصاد ، خاصة في فترات الركود الاقتصادي من خلال تحفيز إنفاق القطاع الخاص ، فتقوم الحكومة بإحداث عجز مقصود بالموازنة لتسحب الاقتصاد من حالة الركود إلى حالة الانتعاش ، فزيادة العجز سيولد دخل إضافي لإفراد المجتمع ، بحيث يجنب هذا الدخل الانخفاض في استهلاك الافراد وذلك لأن الإنفاق الكلي لاينخفض بدرجة كبيرة لذا يحصل الانخفاض في المدفوعات الضريبية، ويمكن اعتبار عجز في الموازنة العامة إحدى الظواهر الاقتصادية التقليدية مثل التضخم والبطالة وغيرها، إذ أصبحت ظاهرة تعانيها اغلب دول العالم ، وهذا الأمر ببساطة يعكس تزايد الانفاق العام وبشكل يفوق الإيرادات العامة وكذلك وفي الوقت نفسه يعكس لنا التطور المتواصل للتدخل الحكومي. (العمرى ، 2000 ، 18 )

وهناك أكثر من مقياس لتحديد عجز الموازنة تجاوزت المقياس التقليدية الذي يوضح معنى عجز الموازنة أي الفرق بين النفقات والإيرادات.

ومن المقاييس المستخدمة لتبيان عجز الموازنة وقياسه هي :

## 1. المقياس الاول : العجز الشامل .

ان هذا المقياس يوضح العجز من خلال طرح النفقات العامة من الإيرادات العامة، وبحسب هذا المقياس فإن إجمالي النفقات العامة تكون متضمنة مدفوعات الفوائد وغير مشتملة على مدفوعات اهتلاك الديون الحكومية أما الإيرادات العامة فتكون متضمنة الإيرادات الحكومية الضريبية وغير الضريبية، ولكن غير مشتملة على الدخل من الاقتراض، فالعجز هنا يمثل أو يعكس الفجوة التي يتم تغطيتها بالاقتراض الحكومي بما في ذلك الاقتراض من البنك المركزي. ولكن هناك بعض الملحوظات حول هذا المقياس لأنه لم يأخذ التضخم بالحسبان حيث إن مدفوعات الديون لا تظهر في هذا المقياس، ولذلك فالدولة تستطيع زيادة انفاقها العام، والإبطاء في دفع مستحقات الديون فيظهر العجز الكلي من دون تغيير بينما في الواقع يعمل على رفع الطلب الكلي. (منير، 2006، 8)

## 2. المقياس الثاني : الدين العام.

ان هذا المقياس يستخدم بشكل واسع، ويطلق عليه (الدين العام للعجز)، ويعرف بأنه (الفرق بين مجموع الانفاق الجاري وصافي امتلاك الأصول الرأسمالية المادية وصافي امتلاك الأصول المالية، من جهة والإيرادات الضريبية وغير الضريبية من جهة أخرى)، والعجز في هذه الحالة يقيس صافي الاقتراض الحكومي معدلاً بالتغيرات في الحيازة بالنقود وهذه تكون صغيرة فتكون الموازنة ويكون صافي الاقتراض يساوي صفراً. (منير، 2006، 9)

## 3. المقياس الثالث : العجز الجاري .

هو الفرق بين المصروفات الجارية والإيرادات الجارية، ويهمل المصروفات الرأسمالية والإيرادات الرأسمالية مثل بيع الأصول والمنطق الكامن وراء ذلك هو أن زيادة الإنفاق الحكومي على الإيرادات الحكومية في مجال الاستثمارات لاتغير من وضع الأصول الحكومية، لأن الدين الجديد تقابله أصول حكومية جديدة . وهناك بعض العيوب على هذا المقياس أهمها هو الاختلاف المفاهيم الحسابية للاستثمار، فعلى سبيل المثال فان الاستثمار البشري يعد مصاريف جارية على الرغم من أهميته في النمو. وتوليفة المصروفات الجارية والاستثمارية في أي مشروع استثماري تتغير بسهولة وبطرق عديدة، لإعطاء مقاييس مختلفة للادخار الحكومي.

قد يكون الإنفاق الجاري أكثر مساهمة في الرفاه الاجتماعي والنمو الاقتصادي، لاسيما إذا اهتم بتنمية رأس المال البشري فتكون مساهمته بالنمو اكبر من الإنفاق الاستثماري إذا كان استثماراً غير منتج. (عناية، 2014، 35)

#### 4. المقياس الرابع : العجز التشغيلي .

ويقيس هذا المقياس العجز في حالة التضخم، ويمثل العجز هنا متطلبات الاقتراض للحكومة والقطاع العام مطروحاً منه الجزء الذي دفع من الفوائد بتصحيح التضخم من خلال معامل تصحيح نقدي اذ يتضمن سعر الفائدة المدفوع للدائنين جزءاً من النقود لتعويضهم عن الخسائر التي تلحق بهم من جراء ارتفاع الاسعار. (منير، 2006، 12)

#### 2.1.2: اسباب عجز الموازنة واثارها الاقتصادية

يختلف الاقتصاديين في تحديد الأسباب التي تؤدي إلى حدوث عجز في الموازنة العامة ، ولكن من أبرز أسباب عجز الموازنة العامة ، هي تزايد النفقات العامة وانخفاض الإيرادات العامة.

##### • تزايد النفقات العامة

ان السبب وراء حدوث عجز في الموازنة هو تزايد النفقات العامة مع ثبات الإيرادات العامة، فقد تكون الزيادة دافعا لتحريك الأنشطة الاقتصادية التي تسمح للدولة بالتدخل في النشاط الاقتصادي في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية .(خليل و الآخرون،2020،121)

وهناك مجموعة من الأسباب التي تؤدي إلى تزايد النفقات العامة والتي قسمت إلى أسباب ظاهرية ، وأسباب حقيقية ، وسنحاول استخلاص أهم فقراتها وكما يلي:

##### • الأسباب الظاهرية لزيادة النفقات العامة

ويقصد بالأسباب الظاهرية هي الأسباب التي تؤدي إلى تزايد حجم النفقات العامة ، دون أن يقابلها زيادة في كمية السلع والخدمات المستخدمة في إشباع الحاجات العامة . ويرجع سبب تزايد النفقات ظاهريا إلى مجموعة من الأسباب أبرزها :

##### أ . انخفاض قيمة النقود

يؤدي التدهور المستمر في قيمة النقود إلى انخفاض القوة الشرائية لوحدات النقد المتداول بسبب ارتفاع الأسعار ، فأصبحت تدفع مبالغ طائلة لشراء الكمية نفسها من السلع والخدمات التي كان يشتري بها ،وعليه فزيادة النفقات العامة قد تؤدي إلى ارتفاع أسعار تلك السلع والخدمات وليس الزيادة في كمية السلع والخدمات أو نوعيتها. ومن هنا تنشأ علاقة طردية مابين الأسعار والنفقات العامة ، فارتفاع الأسعار تتطلب المزيد من النفقات الذي يعنى انخفاض قيمة النقود ، وعليه لابد أن نقارن مابين حجم النفقات العامة في فترات معينة ولقياس الزيادة فيها مع إدخال التغيرات التي تحدث في المستوى العام للأسعار.(خليل و الآخرون،2020،122)

## ب . اختلاف الفن المالي

قد تعزى الزيادة في النفقات العامة إلى التغيير في الفن المالي وتغير طريقة قيد الحسابات المالية ، حيث يحدث تعديل في بدء السنة المالية الجديدة الامر الذي يؤدي إلى تزايد الإنفاق العام ويعزى سبب ذلك هو انتقال الحكومة في تنظيم حساباتها من نظام الموازنة الصافية إلى الموازنة الإجمالية ، وبالتالي حدوث ارتفاع في حجم النفقات العامة ، لأن نظام الموازنة الإجمالية يدرج كل ما يتعلق بالنفقات والإيرادات العامة للموازنة ، التي تعد من الأسباب الظاهرية لتزايد النفقات العامة . (خليل و الآخرون ،2020، 123 )

## ج . اتساع إقليم الدولة وعدد سكانها

يؤدي اتساع إقليم الدولة إلى تزايد النفقات العامة لمواجهة مطالب الأقاليم الجديدة المضافة إلى الدولة ، فعلى الرغم من اتساع رقعة الدولة وتزايد النفقات إلا أنها لن تؤدي إلى ارتفاع نصيب الفرد من هذه الزيادة ، كما يؤثر عدد السكان في حجم النفقات الذي يأخذ بالارتفاع لمواجهة الأعباء الإضافية ، ولا تفوق هذه الزيادة في النفقات إلى ارتفاع عدد السكان فحسب ، بل إلى التغيرات الهيكلية في السكان ، وارتفاع نسبة الأطفال ، وزيادة نفقات تعليمهم ، فضلاً عن كبار السن والحاجة إلى إنفاق معاشاتهم. (كريم،2010،-63)

كل هذا وغيره سيعمل على تزايد النفقات العامة زيادة ظاهرية ، التي ستخلق اختلالاً في الموازنة و حدوث العجز ، الأمر الذي يتطلب اللجوء إلى وسائل مختلفة لتغطيته .

## ● الأسباب الحقيقية لازدياد النفقات العامة

يقصد بالأسباب الحقيقية،] تلك الأسباب التي تؤدي إلى زيادة حجم النفقات العامة الناتجة عن زيادة عدد الحاجات العامة التي تقدمها الدولة للأفراد من السلع والخدمات إذا بقيت مساحة الدولة وعدد سكانها بدون تغير وتوجد عدة أسباب حقيقية لزيادة النفقات العامة، التي ترتبط بزيادة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية والاجتماعية. ومن ابرز هذه الأسباب مايلي :

### أ . الأسباب الاقتصادية

تعد من أهم الأسباب لزيادة النفقات العامة، الذي يتمثل في توسع الدولة بقيام المشروعات العامة التي كانت حكرًا على القطاع الخاص، فالدولة بتدخلها وقيامها بالمشروعات الاقتصادية بما يخدم الأفراد لاعتبارات سياسية واجتماعية تفوق أهمية الربح المادي الذي كان يسعى إليه القطاع الخاص، كما أن هناك سبباً حقيقياً لتزايد النفقات العامة الذي يتمثل في زيادة حدة المنافسة الاقتصادية بين الدول المنتجة الذي يدفع معظم الحكومات إلى مساعدة المنتجين والمصدرين المحليين عن طريق منحهم الإعانات،

وتيسير القروض لهم، وإعفائهم من بعض الضرائب والرسوم، كل هذه الإجراءات في الموازنة ستحمل الحكومة بعض النفقات الإضافية. ( عبدالحميد ، 2005 ، 191 )

### ب. الأسباب الاجتماعية

تعد هذه الأسباب مبدأ عاماً يقود إلى نمو الاقتصاد القومي عن طريق التوسع في الانفاق الحكومي. وتعمل هجرة السكان إلى المدن الصناعية الكبيرة على زيادة النفقات العامة المخصصة للخدمات العامة، كالتعليم والصحة، وغيرها من الخدمات العامة بسبب الحاجات المتزايدة بحيث أصبح الأفراد يطالبون الدولة بأداء وظائفها التي لم تكن ضمن نطاق اختصاصها، مما يترتب على الدولة أن تزيد من إنفاقها لتلبية الحاجات المتزايدة (منير، 2006، 20 )

### ج. الأسباب المالية

واجهت الكثير من الدول الصعوبات للحصول على القروض لتمويل إنفاقها خاصة بعد إتباع الفكر الكينزي، إلا أن هذه الصعوبات تضاءلت عندما لجأت الدولة إلى إصدار السندات وبيعها للأفراد ، بعد أن قدمت الامتيازات لمشتري السندات، كإعفاء من الضرائب ، وأسعار فائدة عالية ، إذ أدى اللجوء إلى القرض العام إلى زيادة الدين العام وزيادة نفقات خدمته ، ومن ثم زيادة النفقات العامة ، وكذلك عند وجود فائض في الموازنة الحكومية قد يشجع الدولة على إنفاقه في أوجه غير ضرورية ، مما يزيد من النفقات العامة ، وفي بعض الحالات تضطر الدولة إلى تطبيق سياسة تقييدية على إنفاقها ، إلا أن هذه السياسة لا تنجح لان الدولة في هذه الحالة قد وصل حجم إنفاقها إلى مستوى تعجز عن تقليله. ( الزبيدي ، 2013، 14 )

والجدير بالذكر أن تزايد النفقات العامة لا يتوقف على الأسباب الاقتصادية والاجتماعية والمالية، حيث توجد عوامل أخرى منها السياسية ، والإدارية ، والحربية، والتاريخية التي تزيد من حجم الانفاق الحكومي ومن ثم تكون سببا من الأسباب المؤدية إلى حدوث عجز في الموازنة الحكومية. ( الزبيدي ، 2013، 14 )

## 2. انخفاض الإيرادات العامة

يمكن أن ينشأ عجز الموازنة الحكومية عندما يكون أثر الإنفاق العام محدوداً ، ويحدث العجز بسبب انخفاض الإيرادات العامة ، إذ يمكن استخدام تخفيض الضرائب سبيلاً لتحفيز الطلب الكلي ، ومواجهة ظروف الكساد ، فعندما تنخفض الضرائب وخاصة على الدخل ، يكون وسيلة لعلاج أزمة البطالة ، إذ سيزداد الدخل القابل للتصرف به لدى الأفراد ومن ثم يزداد إنفاقهم الاستهلاكي ، ويعد الارتفاع في معدل الضريبة لسحب القوة الشرائية من القطاع الخاص ، فإذا تم تخفيض الضرائب مع بقاء مقدار

الانفاق الحكومي ثابتا عندها سترتفع القوة الشرائية وتدخل عملية إنفاق الدخل المرحلة الأولى وهي زيادة إيرادات الدخل الشخصي ، ونجد إن العجز الذي سيحدث قد لايزيد من الانفاق الحكومي بشكل مباشر، ويعني هذا ، أن الأفراد يتوجهون نحو زيادة نسب إنفاقهم على السلع والخدمات التي تمثل المرحلة الثانية لعملية إنفاق الدخل ، وإذا كان من الضروري إنفاق المقدار الكلي للدخل الناجم عن انخفاض الضريبة فان القطاع الخاص لن ينفق مقدار الدخل بالكامل ، لان جزءا منه سيتوجه نحو الادخار. ( شلة، 2005، 33 )

ويمكن وراء انخفاض الإيرادات العامة مشكلة التهرب الضريبي ، وذلك بسبب ارتفاع أسعار الضرائب ، بالإضافة إلى إن الخدمات المقدمة للأفراد التي لاتوازي مقدار الضريبة ، لذا فان تزايد التهرب الضريبي سيقود إلى خلق آثار سلبية على حصيللة الضرائب التي ستأخذ بالانخفاض وبالتالي ستخفض الإيرادات العامة فتصبح غير قادرة على تمويل الانفاق الحكومي المتزايد ، عندها ستضطر إلى فرض ضرائب جديدة أو رفع أسعارها الحالية . . ( منير ، 2006، 24 )

والجدير بالذكر أن انخفاض الضرائب قد لا تولد عجزا في الموازنة ، ففي الواقع إن العجز يتولد من خلال الاختلال بين الإيرادات العامة والنفقات العامة، فإذا قام منفذو السياسة المالية بتخفيض الانفاق وبالمقابل كانت الانخفاضات في الضرائب اكبر ، عندها سيحدث العجز الذي يكون موجه بالإنفاق، لان الإنفاق لن يتجاوز الإيرادات ، وبموجب هذه الفكرة ، فان الدولة تستطيع إن تخفض الضرائب سنة بعد أخرى أو حتى إزالتها كليا، فالعجزات ستبقى موجه بالإنفاق بدلا من الانخفاض المفرط في الضرائب . ( منير ، 2006، 25 )

ونستخلص مما سبق إن عجز الموازنة ينشأ من الانخفاض الحاصل في الضرائب ، ويعد انخفاضها وخاصة على الدخل امرأ ايجابيا لاسيما عندما يعاني الاقتصاد من أزمة كساد ، فهذا الانخفاض سيساعد الأفراد على زيادة مشترياتهم من السلع والخدمات كون مقدار الدخل قد ارتفع ، مما يعني مرور الدخل بمرحلتين ، الأولى زيادة مقدار الدخل والثانية إنفاق الدخل ، ونجد إن معظم الأفراد لا ينفقون الدخل بكامله بل يوجه جزء منه نحو الادخار ، وإضافة إلى انخفاض إيراد الضرائب تكمن مشكلة التهرب الضريبي التي تكون سببا من أسباب انخفاض الإيرادات العامة ولا يقتصر انخفاض الإيرادات العامة على التهرب الضريبي فحسب بل قد يكون انخفاض في معدل النمو الاقتصادي ، والدخل القومي ، والقدرة المالية للاقتصاد ، مما يسبب حدوث آثار سلبية على الوضع الاقتصادي وتزايد حجم عجز الموازنة الحكومية . . ( منير ، 2006، 26 )

### 3.1.2: مصادر تمويل العجز الموازنة العامة

عندما تواجه الحكومة عجزاً في موازنتها العامة فأنها تسعى لتمويل هذا العجز عن طريق عدة مصادر منها، المصادر الداخلية أو المحلية والتي تتمثل بالضرائب أو عن طريق الاقتراض المحلي، أو الإصدار النقدي الجديد الذي يعد الملجأ الأخير لتمويل العجز. كما يمكن تمويل العجز عن طريق الاقتراض من الخارج أي الاقتراض من المؤسسات الدولية أو من مصادر تجارية، ومن الجدير بالإشارة إلى أن أي مصدر من مصادر التمويل هذه سوف يترتب عليها آثار معينة على الاقتصاد المحلي سواء أكانت مباشرة أم غير مباشرة. وفيما يلي يمكن توضيح مصادر التمويل بما يلي: (شاني 2011، 33-38)

#### 1. الضرائب

ان الحكومة تستطيع أن تمول العجز في الموازنة العامة عن طريق اللجوء إلى فرض ضرائب جديدة أو زيادة نسبة الضرائب الموجودة. وأن قيام الحكومة باستخدام هذه الأداة لتمويل العجز سوف تؤدي إلى تقليص حجم الدخل ومن ثم انخفاض الإنفاق الخاص. وأن الضرائب الحكومية يمكن أن تؤدي إلى خفض الطلب الكلي وخفض مستوى الناتج المحلي الإجمالي، إذ تؤدي هذه الضرائب إلى انخفاض مستوى الدخل المتاح وهذا بدوره سيؤدي إلى انخفاض الإنفاق الاستهلاكي لدى الأفراد، كما أنه إذا بقيت حجم الاستثمارات والمشتريات الحكومية دون تغيير فإن الانخفاض في مستوى الإنفاق الاستهلاكي يؤدي إلى خفض الناتج المحلي الإجمالي والتوظيف، أي أن الضرائب المرتفعة وغير مصاحبة بزيادة الاستثمار و المشتريات الحكومية سوف تؤدي إلى انخفاض الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي. (سامويلسون، 2006، 330)

وعند قيام الحكومة بتمويل العجز عن طريق الضرائب لن يكون هناك أي تغيير في صافي عرض النقد بعد تحصيل الضرائب في الأجل الطويل، إذ عند قيام الحكومة بتحصيل الضرائب فإن هذا يؤدي إلى تخفيض عرض النقد، لكن بعد قيام الحكومة بأنفاق هذه الحصيلة من الضرائب فإن عرض النقد سوف يزداد حتى يعود إلى وضعه السابق. فضلاً عن ذلك إذا مولت الحكومة الزيادة في الإنفاق عن طريق الضرائب فإن الدخل سيزداد في الأمد القصير ولكن يتناقص أو يبقى ثابتاً في الأمد الطويل. (ابدجمان، 1999، 226)

وأن الضرائب سوف تقطع جزءاً من دخل الفرد القابل للتصرف وينجم عن ذلك أن نسبة الادخار ستتناقص، لذا فإن حجم الأموال المخصصة للاقتراض سيتراجع ويترتب على ذلك ارتفاع أسعار الفائدة ونتيجة للعلاقة العكسية بين الاستثمار وسعر الفائدة فإن الاستثمار سوف ينخفض مؤدياً إلى انخفاض

الدخل والاستخدام ومن ثم انخفاض الإيرادات الضريبية والتي تكون دالة للدخل . (ابدجمان ، 1999 ،  
(226

## 2. الاقتراض.

يمكن للحكومة عندما يكون هنالك عجزاً في الموازنة العامة أن تستعين بالافراد المجتمع ، إذ أنها تقوم ببيع سندات حكومية إلى الافراد ، لذا فإن تمويل العجز بهذه الوسيلة يعد مالياً صرفاً والذي لا يترتب عليه أي زيادة في عرض النقد في الأجل الطويل، وأن استخدام هذه الوسيلة لتمويل عجز الموازنة العامة سوف يقود إلى تخفيض حجم الأرصدة المعدة للاقتراض واللازمة لتمويل الاستثمار الخاص في الأجل القصير، ويعترض بعض الاقتصاديين على هذه الفرضية، فهم يؤمنون بأن معدل الفائدة يوازن الادخار والاستثمار ويصرون على انه عندما تقترض الحكومة لتمويل العجز سيؤدي هذا الاقتراض إلى زيادة معدلات الفائدة وبالتالي انخفاض الاستثمار الخاص ويحدث انخفاض الاستثمار بسبب معدل الفائدة كما يلي، عندما تعاني الحكومة من عجز في الموازنة يجب عليها أن تبيع سندات وهذا يعني أنها تقترض لتمويل ذلك العجز، ولجعل الناس يشترون هذه السندات على الحكومة أن تجعلها محل جذب للناس، وهذا يعني أن الفائدة على تلك السندات يجب أن تكون أعلى مما هو معتاد في السوق، وهذا يشجع على ارتفاع معدل الفائدة في الاقتصاد، مما يجعل الاقتراض بالنسبة للأعمال الخاصة أكثر كلفة وبالتالي فإنهم يقللون اقتراضهم واستثمارهم، وهذا يعني أن السياسة المالية التوسعية قد حلت محل الاستثمار الخاص، وخلاصة القول بأن زيادة النفقات الحكومية تقلل أو تحل محل النفقات الخاصة، وبسبب هذه العملية فإن التأثير التعويضي على النفقات الخاصة بسبب بيع الحكومة لسندات مالية لتمويل سياسة مالية توسعية يجعل تأثير السياسة المالية التوسعية اقل مما لو كانت بدونها، ويصر بعض الاقتصاديين بأن عملية التعويض هذه تعوض بشكل كلي تأثير السياسة المالية التوسعية، ولهذا يكون التأثير صفرًا أو حتى سالب طالما أنهم يعتبرون النفقات الخاصة أكثر إنتاجية من النفقات الحكومية، وتبنى وجهة النظر هذه بعض الذين يركزون على تأثيرات جانب العرض في السياسة المالية، ويقال العجز الأكبر مجموع المدخرات المتاحة للاستثمار برفع معدلات الفائدة ونتيجة لذلك لا يرتفع الناتج بقدر ما سيرتفع في أحوال أخرى، وبهذا فإن هذه السياسة تؤدي إلى نمو أبطأ، أي أن الاقتراض يعد وسيلة مالية سهلة لكنها تؤدي إلى إعاقة النشاط الاقتصادي وحرمان القطاع الخاص من الموارد المالية التي يمكن أن يستخدمها بطريقة أفضل كفاءة من اجل زيادة معدلات النمو الاقتصادي. (شاني، 2011،  
(35-33

عندما تقوم الحكومة بتمويل العجز في الموازنة عن طريق بيع سندات إلى المستثمرين في القطاع الخاص غير المصرفي أو المصارف التي لا تمتلك احتياطات إضافية، فإن هذه الطريقة للتمويل لا



يترتب عليها آثار على عرض النقد في الأجل الطويل، إذ أن القطاع الخاص ومنشآت الأعمال غير المصرفية ليست لهما أي قدرة على خلق النقود، لذا فإن شراؤهم للسندات الحكومية سوف يؤدي إلى خفض أنفاقهم على السلع والخدمات والسندات التي يصدرها القطاع الخاص، لذلك فأنهم يقومون بتحويل جزء من كمية النقود التي لديهم إلى الحكومة والتي تعمل من خلال أنفاقها على إعادة هذا الجزء إلى القطاع الخاص ومن ثم لا يحدث أي تغيير في عرض النقد، أما في حالة تمويل العجز عن طريق بيع الحكومة السندات إلى المصارف التي لا تمتلك احتياطات إضافية، فأنها أيضاً لا تؤثر على عرض النقد، إذ من المعلوم أن قدرة الجهاز المصرفي على خلق الائتمان والذي يخلق النقود يحتاج إلى احتياطات إضافية، وان المصارف التي ليس لديها هذه الاحتياطات تصبح عاجزة عن التأثير على عرض النقد. كذلك يمكن تمويل العجز عن طريق الاقتراض من مؤسسات الاقتراض الدولية أو من بعض الدول الصناعية، إلا أن الأمر ليس بهذه البساطة، إذ كثيراً ما تضع هذه المؤسسات شروطاً تعجيزية على هذا الاقتراض الأمر الذي يؤدي إلى دخول البلد المقترض في شرك التبعية المالية بل حتى الاقتصادية، فضلاً عن ما يتضمنه هذا الدين من استنزاف الموارد المتاحة للإفراد من خلال سداد أصل الدين والفوائد المترتبة عليه أثناء أوقات الاستحقاق وبالتالي زيادة العجز في الموازنة العامة . (شاني، 2011، 36)

أن تمويل العجز المالي عن طريق الاقتراض الخارجي يكون له اثر توسعي على عرض النقد في الداخل في الأجل القصير عندما تقوم الحكومة بأنفاق هذه المبالغ على بعض المستلزمات الأمر الذي يؤدي إلى تخفيض أسعار الفائدة ومن ثم زيادة الاستثمار والدخل والاستخدام، أما في الأجل الطويل وعند التسديد قد تلجأ الحكومة إلى فرض المزيد من الضرائب وبهذا يحدث الأثر المعاكس للحالة الأولى . ولما كان الاقتراض يعد احد مصادر تمويل العجز اللازم لمواجهة الزيادة في النفقات العامة، إلا انه ينصب في اغلب الأحيان على الجانب الجاري من النفقات العامة في اغلب البلدان النامية أكثر من الاستثماري، في الوقت الذي تتحمل فيه البلدان المدينة أعباء الفوائد إضافة إلى أصل القرض الأمر الذي يزيد من العجز مستقبلاً. (شاني، 2011، 36)

### 3. الإصدار النقدي.

عندم لا تستطيع الحكومة أن تسد العجز في موازنتها العامة عن طريق الضرائب أو الحصول على القروض العامة وذلك من اجل تغطية نفقاتها والقيام ببعض الأعمال العامة، فأنها تلجأ إلى الإصدار النقدي، أي إصدار كمية جديدة من النقود تضاف إلى الكتلة النقدية في داخل البلد ، ومبدئياً فإن البنك المركزي مصدر كامن غير محدود من الأصول، ولكن إصدار مبالغ كبيرة من النقود داخل البلد يمكن أن يؤدي إلى مشاكل تضخم خطيرة والذي له تأثيرات سلبية على الاقتصاد المحلي ، ولهذا تحاول

الحكومة قدر الإمكان استخدام خيار إصدار النقود أخيراً لتمويل عجوزاتها ، وان اللجوء إلى الإصدار النقدي يمكن أن يكون بسبب الاضطرابات والحروب والازمات التي تحد من قدرة الحكومة على جمع الضرائب داخل البلد ، أو يمكن أن تكون ناجمة عن صدمة اقتصادية كبيرة، على سبيل المثال هبوط كبير في أسعار النفط والتي تمثل المادة الرئيسية للبلد المصدر وكذلك المصدر الأساس للعائدات، في هذه الحالة تصبح الحكومة وبشكل متزايد غير قادرة على الاقتراض من المواطنين أو من الخارج لتمويل عجزها، والسبب هو حجم العجز وقلق الحكومة من عدم إمكانيتها من تسديد الدين في المستقبل، أو بدء المقرضون بمطالبة الحكومة بفوائد أعلى وفي النهاية يقرر المقرضون التوقف عن إقراض الحكومة كلياً، وكنتيجة لذلك تلجأ الحكومة وبشكل متزايد إلى مصدر آخر للتمويل وهو عملية خلق النقود، وعند قيام الحكومة بإنفاق عائداتها فإن عرض النقد سوف يزداد بمقدار يعادل التغيير في القاعدة النقدية بالنسبة للبنوك المركزية أو التغيير في ودائع المصارف التجارية بالنسبة للمصارف التجارية، في بعض الدول تكون هذه العملية مباشرة ذلك أن الخزانة لها الحق قانوناً في الإصدار النقدي والتي بواسطتها تستطيع سداد الإنفاق العام، لذا فإن هذه الطريقة للتمويل سوف تؤدي إلى زيادة الأساس النقدي. (شاني ، 2011، 37)

أن الإصدار النقدي الجديد يعد الملجأ الأخير الذي تلجأ إليه الدولة لتمويل عجز الموازنة العامة، رغم إن هناك من يرى إمكانية اللجوء إلى الإصدار النقدي حتى مع إمكانية الاقتراض من القطاع الخاص، ذلك أن الاقتراض سوف يرفع من سعر الفائدة ومن ثم التأثير سلباً على مستوى الاستثمار، وأن زيادة الإصدار النقدي سوف يؤدي إلى حدوث تضخم مالي، لذلك فإذا كان هذا التضخم معتدلاً أي سنوياً يمكن أن يحفز عملية التنمية الاقتصادية. أن الاعتماد على الجهاز المصرفي لتمويل عجز الموازنة العامة يؤدي إلى حدوث التضخم المالي ذلك سواء بالاعتماد على إصدار كميات جديدة من النقود الورقية أو الكتابية، ذلك لأن هذا التمويل وتحت ظروف معينة سوف يؤدي إلى ارتفاع الأسعار وانخفاض قيمة النقود وبالتالي خلق ادخار إجباري وهذا ما يشكل عبئاً اقتصادياً على الدخل والثروات ويؤدي إلى توزيع العبء المالي الحكومي والذي يمثل ضريبة مستترة وأن عملية الإصدار النقدي لتمويل عجز الموازنة العامة ليست مطلقة، بل يجب أن تتوفر الظروف الملائمة والتي تفترض مرونة الجهاز الإنتاجي، إذا أن لم يكن الجهاز الإنتاجي مرناً فإن خطورة الإصدار النقدي ستؤدي إلى تفاقم معدلات التضخم وما يترتب على ذلك من آثار سيئة على التنمية الاقتصادية ولاسيما ارتفاع تكاليف التنمية وعجز ميزان المدفوعات، لذا فإن الإصدار النقدي يجب أن يكون محكوماً بقواعد وقيود معينة والتي لا تتيح للمصارف الحرية المطلقة في عملية الإصدار. وأن سياسة التمويل بالعجز عن طريق الإصدار النقدي تشترط أن لا يتحقق الاستخدام الكامل، إذ في حالة الاستخدام غير الكامل فإن زيادة

الإصدار النقدي سوف تؤدي إلى زيادة الطلب الكلي وهذا بدوره سيشجع المنتجين على زيادة الإنتاج.(شاني، 2011، 38)

## 2.2: تحليل هيكل الموازنة العامة في العراق للمدة (2019-2004)

### 1.2.2: هيكل الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)

ان الموازنة العامة تمثل احدى الادوات الدولة التي يمكن من خلالها ان تتولى بموجبها إدارة كل سياستها المالية من إيرادات والنفقات العامة للدولة من أجل الوصول الى تحقيق الأهداف التي تسعى إليها من خلال سياساتها المالية ، وان اختلال في هيكل الموازنة العامة أكثر ما يعكس حالة عدم تنوع أو اختلال بنية الناتج الكلي في الاقتصاد لأي دولة ، إذ أن ذلك يعني عدم اختلاف مصادر الإيرادات العامة للدولة وهذا ما ينعكس عنه تأثيرات سلبية على الموازنة العامة فضلاً عن الآثار المختلفة على المتغيرات الاقتصادية الكلية ، وتتكون الموازنة العامة بشكل عام من فقرتين هما: الفقرة الأولى الإيرادات العامة وهي ما تحصل عليه الدولة من دخول أو العوائد ، حيث يعتمد العراق على ثروة النفط كمصدر رئيس للتمويل النفقات العامة ، ويتم تقدير حجم الإيرادات العامة من خلال تحديد حجم الصادرات النفطية ومستويات الأسعار المتوقعة خلال السنة المالية المقدره، واما الجانب الآخر فهو النفقات العامة للدولة والذي تسجل فيه كافة المصروفات التي تقوم بها الدولة، وتتكون من نوعين: الأول تمثل النفقات الجارية أو النفقات التشغيلية وهي تتضمن نفقات المعاملات الجارية للوزارات المختلفة والوحدات المختلفة، أي النفقات اللازمة لتسيير عمل المرافق العامة للدولة، والثاني النفقات الإستثمارية والتي تتضمن نفقات المشاريع الإستثمارية، نستخدم لتقوية البنية التحتية للدولة.(يوسف، 2016، 89)

ويلاحظ من الجدول (1) أن الإقتصاد العراقي سجلت الفائض في الموازنة العامة للدولة في عام 2008 ارتفاعاً بنسبة (33.9%) قياساً للعام 2007، بمعنى انه سجل فائض (20849) مليار دينار مقابل (15568) مليار دينار. وفي السنة 2012 سجل فائض الموازنة العامة لعام 2012 ارتفاعاً بنسبة (36.9%) ليصل إلى (29092) مليار دينار عراقي مقابل (21240) مليار دينار عراقي للعام السابق. بالنسبة لعام 2016 أظهرت مؤشرات الموازنة العامة عجزاً مالياً واضحاً مقداره (-12658) مليار دينار مقابل (-3927) مليار دينار في عام 2015، أن نتيجة هذا العجز تعرض الإقتصاد العراقي إلى صدمة مزدوجة من جراء انخفاض في أسعار النفط المصدرة في الأسواق العالمية للبرميل الواحد إلى (36) دولار إلى جانب التحديات الأخرى المتمثلة بزيادة تكاليف الحرب ضد الإرهاب التي انعكست سلباً على الموازنة وازدواجاً الى البعض المشاكل الأخرى متعلقة بالفساد الإداري ، فضلاً عن نفقات المتعلقة بدعم النازحين في مخيمات النزوح ودفع مستحقاتهم مما ولد ضغطاً إضافية على الموارد الإقتصادية و المالية للدولة، كذلك الأعباء المالية الإضافية والتي هي ارتفاع نفقات من قبل الدولة في

سبيل إعادة إعمار و بناء المناطق المحررة التي تضررت بسبب الأعمال العسكرية، ويقابل ذلك انخفاض الواردات غير النفطية وافتقار العراق لسياسة تنويع مصادر الدخل ، الأمر الذي تطلب اتخاذ خطوات سريعة وجادة تمثلت بتقليص النفقات السيادية داخل الدولة وترشيده الإنفاق العام، وفرض الضرائب باستخدام الطرق السلمية للحصول الضريبية بشكل سليم ، ودعم المنتج المحلي و حمايته من خلال ارتفاع الضريبة على المنتجات الاجنبية و فرض الرسوم على السلع التي يتم انتاج محلياً واصدار السندات الحكومية للإكتتاب المصرفي داخل الاقتصاد.

ويتكون الموازنة العامة من الإيرادات العامة والنفقات العامة ويمكن توضيحها بالشكل التالي:

### 1. الإيرادات العامة

ويقصد بالإيرادات العامة هي مجموع الدخل التي تحصل عليها الدولة من المصادر المختلفة سواء كانت الطبيعية و السيادية للتمويل نفقاتها العامة والايفاء بالحاجات العامة وتحقيق التوازن الإقتصادي والاجتماعي. (سيهام، 2019، 49)

حيث يبين في الجدول (1) أن الإيرادات العامة حققت إرتفاعاً ملحوظاً في عام 2008 إذ بلغت (80252) مليار دينار حيث ارتفع بنسبة (47%) قياساً للعام 2007، وفي عام 2009 إنخفضت الإيرادات العامة بنسبة (-31.2%) إذ بلغت (55209) مليار دينار، بالنسبة لعام 2012 حققت أعلى مستوى لها إذ بلغت (119466) مليار دينار، وان هذه الارتفاع حصلت في الإيرادات العامة بسبب زيادة العوائد النفطية المصدرة، فيما انخفضت الإيرادات العامة عام 2014 إلى (105386) مليار دينار، إذ حققت معدل نمو سنوي سالب بلغت (7.4%). وفي عام 2018 إرتفعت الإيرادات العامة إلى (106569) مليار دينار حيث إرتفع بنسبة (37.8%) قياساً لعام 2017. أما بالنسبة لعام 2019 ، فإنه أرتفع الإيرادات العامة الى حوالي (107,566) مليار دينار محققة معدل نمو (0.93%) قياساً بالعام 2018 .

جدول 1: هيكل الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) (مليار دينار)

السنوات	الإيرادات العامة		النفقات العامة		الفائض أو العجز
	(مليار دينار) (1)	معدل النمو (2)%	(مليار دينار) (3)	معدل النمو (4)%	
2004	982,32	-	117,32	-	865
2005	502,40	22.8	375,26	-17.9	127,14
2006	055,49	21.1	806,38	47.1	249,10
2007	599,54	11.3	031,39	0.6	568,15
2008	252,80	47.0	403,59	52.2	849,20
2009	209,55	-31.2	567,52	-11.5	642,2
2010	521,69	25.9	83,823	59.5	302,-14
2011	998,99	43.8	758,78	-6.0	240,21

092,29	14.7	374,90	19.5	466,119	2012
361,-5	31.8	128,119	-4.8	767,113	2013
830,21	-29.9	556,83	-7.4	386,105	2014
927,-3	-15.7	397,70	-36.9	470,66	2015
658,-12	-4.7	067,67	-18.1	409,54	2016
845,1	12.6	490,75	42.1	335,77	2017
696,25	7.1	873,80	37.8	569,106	2018
4,157-	38.14	723,111	0.93	566,107	2019

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، للفترة 2004-2019

## 2. النفقات العامة

يقصد بها المبالغ النقدية التي تقوم الدولة بإنفاقها بهدف إشباع الحاجات العامة لأفراد المجتمع وتحقيق منفعة عامة لكل أفراد المجتمع ، سواء إنفاقها لإنتاج سلع وخدمات أو على العوائل محدودة الدخل بهدف إعادة توزيع الدخل القومي وتصحيح الاختلالات في الدخل أو من خلال الإعانات الدعم الإجتماعية التي تقدم للأفراد (العمراني، 2000، 22)

حيث يلاحظ من الجدول (2) أن النفقات العامة حققت ارتفاعاً بنسبة (52.2%) في 2008 قياساً بالعام السابق حيث بلغت (59403) مليار دينار، حيث ساهم النفقات الجارية بنسبة (80%) مقابل (20%) للنفقات الإستثمارية من إجمالي النفقات. وأما عام 2009 إنخفضت النفقات العامة إلى (52567) مليار دينار بنسبة إنخفاض (-11.5%)، وأن النفقات التشغيلية إنخفضت إلى (42053) مقابل (47525) مليار دينار للعام السابق، أي بالنسبة إنخفاض (-11.5%) قياساً بالعام السابق. و بالنسبة لعام 2012 إرتفعت النفقات العامة بالنسبة (14.7%) قياساً بالعام السابق وذلك نتيجة الإرتفاع في النفقات العامة بشقيها التشغيلية والإستثمارية وبالنسبة (14.3%) و (16.4%) لكل منهما على التوالي مقارنة بالعام 2011، وفي عام 2013 حققت النفقات العامة أعلى مستوى لها حيث سجلت (119128) مليار دينار بنسبة زيادة (31.8%)، حيث إرتفع النفقات التشغيلية والإستثمارية بنسبة (13.1%) و (94.5%) لكل منهما مقارنة بالعام السابق. وإنخفضت النفقات العامة في عام 2014 بنسبة (-29.9%) قياساً بالعام السابق، وفي عام 2018 إرتفعت النفقات العامة حيث سجلت (80873) مليار دينار مقابل (75490) مليار دينار للعام 2017، وتبين أن النفقات التشغيلية ازداد بنسبة (13.6%) حيث سجلت (67053) مليار دينار مقابل (59026) مليار دينار، وأما النفقات الإستثمارية سجلت (13820) مليار دينار مقابل (16465) مليار دينار للعام 2017 أي إنخفض بنسبة (-16.1%) قياساً بالعام السابق. حيث أن النفقات العامة تؤثر في النمو الإقتصادي الكلي من في عدة جوانب منها عناصر النمو الإقتصادي و خاصة رأس المال البشري حيث تأخذ النفقات دوراً أساسياً ومهماً بالنهوض بكفاءة ومستوى مهارات لدى الأفراد المجتمع من جوانب عدة مثل الصحة والتعليم

والضمان الإجتماعي لما لهذه الجوانب من آثار مهمة تقع في قدرة الأفراد على الإبتكار والإبداع ومن ثم تكوين أفراد إقتصادياً وإجتماعياً ذات كفاءات عالية.

**جدول 2: الأهمية النسبية لهيكل النفقات العامة في الإقتصاد العراقي للمدة (2019-2004) (مليار دينار)**

السنوات	هيكل النفقات		مجموع النفقات العامة (مليار دينار) (3)	الأهمية النسبية للنفقات التشغيلية إلى النفقات العامة =3/1 (%) (4)	الأهمية النسبية للنفقات الإستثمارية إلى النفقات العامة =3/2 (%) (5)
	النفقات التشغيلية (مليار دينار) (1)	النفقات الإستثمارية (مليار دينار) (2)			
2004	29,102	3,014	32,116	90.6	9.4
2005	21,803	4,572	26,375	82.7	17.3
2006	32,778	6,027	38,805	84.5	15.5
2007	31,308	7,723	39,031	80.2	19.8
2008	47,522	11,880	59,402	80.0	20.0
2009	42,053	10,513	52,566	80.0	20.0
2010	64,351	19,472	83,823	76.8	23.2
2011	60,926	17,832	78,758	77.4	22.6
2012	69,619	20,756	90,375	77.0	23.0
2013	78,747	40,381	119,128	66.1	33.9
2014	58,625	24,931	83,556	70.2	29.8
2015	833,51	565,18	70,398	73.6	26.4
2016	173,51	894,15	67,067	76.3	23.7
2017	026,59	465,16	75,490	78.2	21.8
2018	053,67	820,13	80,873	82.9	17.1
2019	83,345	28,377	723,111	74.6	25.4

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي للمدة (2019-2004)

## 2.2.2: العلاقة بين أسعار النفط والايادات النفطية في الإقتصاد العراقي للمدة 2019-2004

### 1. أسعار النفط

فإن أسعار النفط هي مشتقة من مفهوم السعر ، الذي هو عبارة عن قيمة الشيء ، معبر عنها بالنقود ، أي ان السعر النفطي يعني قيمة السلعة النفطية معبر عنها بالنقود . ويقصد بسعر النفط الخام بمعنى ان القيمة النقدية لبرميل النفط الخام المقاس بالدولار الأمريكي ويخضع هذا السعر لتقلبات مستمرة بمرور

الزمن، وذلك بسبب طبيعة سوق النفط العالمية التي تتسم بعدم الثبات وعدم الاستقرار بشكل مستمر، مما إنعكس ذلك على أسعار النفط وجعلها أسعار غير مستقرة وتتغير بشكل مستمر وتخضع للتقلبات المستمرة حتى أصبحت ظاهرة التقلبات ظاهرة مثيرة للقلق على المستوى العالمي منذ بداية سبعينيات القرن الماضي واستمرارها حتى الآن. (سيهام، 2019، 65)

حيث أن تطور السعر النفط الخام منذ إكتشافه ويرتبط بتطور المعاملات في السوق النفطية العالمية، وفي البداية كان يحدد بعدد أبار النفط وهذا في ظل إحتكار القلة، ليتحدد بعدها عند موائى التصدير حيث تم إكتشاف واتساع صناعة البترولية في بلدان عديدة لكن سرعان ماتحول إلى سعر احتكاري وهذا نتيجة وجود شركات قليلة في السوق البترولية التي سعت إلى تعظيم أرباحها، وبعد دخول عدة بلدان منتجة للنفط في السوق البترولية العالمية تطور السعر النفط إلى سعر تنافسي وذلك يخضع لعوامل العرض والطلب العالمي على النفط . (سيهام، 2019، 67)

يتبين الجدول (3) أسعار النفط، متوسط تصدير النفط والإيرادات النفطية وكذلك الأهمية النسبية لإيرادات النفط من الإيرادات العامة، حيث سجل متوسط سعر برميل النفط في عام 2005 (53.5) دولار، مقابل (36.1) دولار في العام السابق. أي ازداد بنسبة (48.4%). وأما بالنسبة لتصدير النفط أيضاً ازداد إلى (4.9) مليون برميل في عام 2005 مقابل (1.5) مليون برميل في عام 2004. بالنسبة لعام 2008 ارتفع سعر النفط إلى (88.8) (دولار/برميل)، مقابل (62.7) (دولار/برميل) في عام 2007 بنسبة زيادة قدرها (41.7%) قياساً بالعام السابق. وفي عام 2009 انخفض سعر برميل النفط إلى (59) دولار/برميل، أي بنسبة إنخفاض (-33.6%) قياساً بالعام السابق. ومعدل اليومي لتصدير النفط بلغ إلى (1.9) مليون برميل. وفي عام 2012 سجل سعر النفط أعلى قيمة له خلال مدة الدراسة إذ بلغ إلى (107) دولار/برميل، مقابل (103) دولار/برميل في عام 2011، وبلغ معدل اليومي لتصدير النفط إلى (2.4) مليون برميل مقابل (1.9) مليون برميل مقابل العام السابق. بالنسبة لعام 2015 انخفض سعر البرميل إلى (44.7) دولار/برميل مقابل (94.9) دولار/برميل للعام 2014، أي بنسبة إنخفاض (-52.9%)، بالرغم من إنخفاض أسعار النفط لهذا العام أزداد معدل اليومي لتصدير النفط إلى (3) مليون برميل مقابل (2.5) مليون برميل للعام السابق. بالنسبة لعام 2018 ارتفع سعر برميل النفط إلى (65.6) دولار/برميل مقابل (49.3) دولار لبرميل لعام 2017، ازداد بنسبة (33.1%) قياساً بالعام السابق، وكذلك ارتفع معدل اليومي لتصدير النفط إلى (4) مليون برميل مقابل (3.3) مليون برميل للعام السابق. وأما بالنسبة لعام 2019 فإنه بلغ سعر برميل النفط حوالي (66) دولار لبرميل الواحد وكذلك أرتفع أنخفض معدل التصدير اليومي إلى (3.9) برميل يوميا .

جدول 3: مساهمة الإيرادات النفطية من الإيرادات العامة ومتوسط سعر النفط ومعدل اليومي لتصدير النفط للمدة (2019-2004).

السنوات	الإيرادات العامة (مليار دينار)	الإيرادات النفطية			معدل النمو % (3)	معدل اليومي لتصدير النفط (مليون برميل)
		المبلغ (دينار) (2)	مساهمة الإيرادات النفطية من الإيرادات العامة % (4) = 1/2	متوسط سعر برميل النفط (دولار/برميل) (5)		
2004	982.7,32	160.0,24	73.3	----	1.5	
2005	502.9,40	620.0,39	97.8	64.0	4.9	
2006	055.5,49	623.0,46	95.0	17.7	1.5	
2007	599.5,54	744.0,50	92.9	8.8	1.6	
2008	252.2,80	358.0,75	93.9	48.5	1.9	
2009	209.4,55	719.0,51	93.7	-31.4	1.9	
2010	521.1,69	819.0,66	96.1	29.2	1.9	
2011	998.7,99	090.0,98	98.1	46.8	1.9	
2012	466.4,119	597.0,116	97.6	18.9	2.4	
2013	767.4,113	890.0,110	97.5	-4.9	2.4	
2014	386.6,105	072.0,97	92.1	-12.5	2.5	
2015	470.3,66	312.4,51	77.2	-47.1	3.0	
2016	409.3,54	277.1,44	81.4	-13.7	3.3	
2017	336.0,77	071.9,65	84.1	47.0	3.3	
2018	569.8,106	680.0,83	78.5	28.6	4.0	
2019	566,107	93,741.0	87.1	12.02	3.9	

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، للمدة 2019-2004.

## 2-الإيرادات النفطية.

بشكل عام يمكن تعريف العوائد النفطية بأنها العوائد المالية التي تحصل عليها الدول المنتجة والمصدرة للنفط في العالم كجزء من القيمة الحقيقية لهذا المورد الناضب المملوك للمجتمع (سيهام ، 2019، 110).

و يعد القطاع النفطي أحد أهم مرتكزات الاقتصاد العراقي لكونه المصادر للموارد الاجنبية التي تسهم في تطوير القطاعات الاقتصادية الأخرى ويعتبر الاقتصاد العراقي هو أقتصاد ريعي ويعتمد على النفط بدرجة كبيرة إذ تغذي العوائد النفطية ميزانية الحكومة العراقية بقسط كبير بحدود (73-98%)، ومشارك في بناء الاحتياط النقدي الاجنبي للاقتصاد العراقي. ولقد يوجد دورا كبيرا ومؤثراً للظروف السياسية والاقتصادية لتباين مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة للدولة ويوضح الجدول (3) نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة للمدة (2019-2004). حيث يتبين من الجدول



أنه بعد زيادة العقوبات الاقتصادية المفروضة على العراق ورفع الحظر على النفط الخام المصدر من قبل العراق في 2004 أخذت نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة بالارتفاع ويرجع السبب في الاختلال الهيكلي لجهاز الانتاجي وذلك إلى تفاقم المشاكل التي تعاني منها القطاعات الاقتصادية الأخرى كالقطاع الزراعي والقطاع الصناعي وهذا أدى إلى انخفاض نسبة مساهمتها في تحقيق الإيرادات العامة كما إن ارتفاع صادرات العراق النفطية والتي بلغت حوالي (1.9) مليون برميل يومياً في عام 2008 كان له أثر كبير في ارتفاع تلك النسبة بالإضافة إلى ارتفاع أسعار النفط الخام منذ عام 2004 والتي أدت إلى زيادة الإيرادات النفطية العراقية كمصدر الاساسي لتلبية النفقات العامة وزيادة نسبة مساهمتها في الإيرادات العامة.

وفي عام 2010 سجلت أسعار النفط لبرميل الواحد في المتوسط (75.6) دولار وهذا أدى إلى ارتفاع الإيرادات النفطية بنسبة (29.2%) قياساً بالعام السابق، وقد نجم عن هذه التطورات ارتفاع مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة إلى (96.1%). وبالنسبة للعام 2011 فقد سجل سعر البرميل (103) دولار مما أدى ذلك إلى ارتفاع نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة إلى (98.1%)، وفي عام 2012 سجل سعر برميل النفط (107) دولار في مما سجل نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة إلى (97.3%). أما بالنسبة للعام 2014 فقد سجلت الإيرادات النفطية مانسبتها (92.1%) من إجمالي الإيرادات وذلك لأستمرار اقتصاد العراقي في تمويل ميزانيته على مورد النفط. وبالنسبة لعام 2018 وصل نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة إلى (78.5%)، اي ارتفع معدل نموه بنسبة (28.6%) قياساً في عام 2017. وأما بالنسبة لعام 2019 فإنه بلغت نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الإيرادات العامة في الاقتصاد العراقي (87.1%) ، أي انه ارتفع بمعدل (10.9%) قياساً بالعام 2018 ، كما مبين من خلال بيانات الجدو .

### 3.2: تطور الناتج المحلي الإجمالي في الإقتصاد العراقي للمدة (2004-2019)

#### 1.3.2: مفهوم الناتج المحلي الاجمالي

يعتبر الناتج المحلي الإجمالي (GDP) من أهم مؤشرات لتوضيح التطور الاقتصادي في أي دولة ونسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في مكونات هذا الناتج في تلك الدولة والمعبر عنه بصورة أرقام إحصائية ، فهو يمثل قيمة السلع والخدمات الإجمالية المنتجة داخل البلد خلال مدة زمنية معينة عادة ما تكون سنة ، وفي هذا الإطار نجد أن البلدان التي تتميز بناتج محلي كبير تكون أكثر قدرة على مواجهة الصدمات الإقتصادية والتحديات ومن ثم إمكانية جذب الإستثمارات الاجنبية من خلال المعلومات التي يحتويها والتي تعمل على رسم ملامح الإقتصاد المحلي وتوجهاته الحالية والمستقبلية، وعلى هذا الأساس سنحاول من خلال هذا المبحث تسليط الضوء على إتجاهات تطور الناتج المحلي الإجمالي في العراق

وكذلك مساهمة القطاعات الاقتصادية من الناتج المحلي الإجمالي. حيث بالنسبة للاقتصاد العراقي فإنه يعاني ومنذ زمن بعيد من الاختلال الهيكلي في الجهاز الانتاجي وعدم مرونته، إذ شهد حالة من عدم التناسب بين القطاعات الاقتصادية داخل الاقتصاد التي تمثل أهم مصادر العرض المحلي للسلع والخدمات ، و انعكس ذلك في اختلال القدرات الإنتاجية الحقيقية المتولدة في الاقتصاد العراقي .(وزارة التخطيط العراقية ، 2012 ، 7)

### 2.3.2: اتجاهات تطور الناتج المحلي الإجمالي في الإقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)

نلاحظ من خلال تحليل البيانات الاحصائية في الجدول (4) ان النمو في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية والأسعار الثابتة ومتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في الإقتصاد العراقي خلال مدة (2019-2004) حيث يبين الجدول (4) أن هناك اختلاف واضح بين الزيادة والنقصان للناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية خلال هذه السنوات حيث قدر عام 2005 على (73.5) مليار دينار وحقق بذلك زيادة سنوية بنسبة (38.1%) مقارنة مع العام 2004، كما وبلغ متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي (2.6) مليون دينار وبذلك حقق زيادة سنوية قدرها (30%) قياسا بالعام 2004. أما بنسبة لعام 2007 حيث تشير البيانات الاحصائية للجدول إلى ارتفاع قيمة الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الجارية في عام 2007 بنسبة (16.6%) مقارنة مع العام 2006، وبلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي من (3.3) مليون دينار في عام 2006 إلى (3.8) مليون دينار في عام 2007 إي بنسبة (15.2%).

وان هذا الارتفاع الحاصل في قيمة الناتج المحلي هي نتيجة التحسن النسبي الحاصل في الوضع الأمني والإقتصادي للعراق وزيادة عائدات النفطية المصدرة نتيجة لإرتفاع أسعار النفط عالمياً، أما بالنسبة لعام 2009 تشير البيانات الاحصائية إلى إنخفاض معدل الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الجارية قدرها (130.6) مليار دينار أي بالنسبة (-16.8%) مقارنة بالعام 2008، وكذلك إنخفض نصيب الفرد من الناتج إلى (4.1) مليون دينار، مقارنة بالعام 2008 أي بنسبة (-19.6%) ويعود ذلك إلى تراجع العائد في أسعار النفط على أثر تداعيات الأزمة المالية العالمية (أزمة الرهن العقاري).

وأما بالنسبة لعام 2011 تشير البيانات الإحصائية إلى ارتفاع الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية إلى (217.3) مليار دينار مقابل (162.1) مليار دينار للعام 2010 أي بنسبة زيادة (34%)، وارتفع متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية ليلبلغ (6.5) مليون دينار عام 2011 مقابل (5) مليون دينار عام 2010 محققاً نسبة زيادة بلغت (30%) وذلك الفرق في معدلات الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي إلى بسبب تأثير الإرتفاع الحاصل في أسعار النفط العالمية. وبالنسبة لعام 2014، فإن الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الجارية أنخفض قياساً بالعام 2013 من (273.6) مليار

دينار إلى (266.3) مليار دينار، أي إنخفض بنسبة (2.65-%)، وأنخفض نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية من (7.8) مليون في عام 2013 إلى (7.6) مليار دينار في عام 2014. أي بنسبة إنخفاض بلغت (-2.6-%)، وسبب الإنخفاض يرجع إلى التطورات التي حصل في الأوضاع السياسية غير المستقرة وإستمرار تردي الوضع الأمني والعمليات العسكرية ضد الإرهاب داعش التي تواجدت في عدد من المحافظات العراقية التي أدت إلى تخريب وتدمير البنى التحتية لهذه المناطق لاسيما في ظل وجود بعض الحقول النفطية الهامة التي تمتلكها المحافظات الواقعة تحت سيطرة داعش ، وإلى جانب الإنخفاض السريع في أسعار النفط والتي أدت إلى إنخفاض عوائد الصادرات النفطية لإعتماد الإقتصاد العراقي على إيراداته من الصادرات النفطية وعدم تنوع مصادر الدخل داخل الإقتصاد العراقي وعدم مرونة الجهاز الانتاجي، مما أدى إلى تراجع مستويات نمو في الإقتصاد الوطني. وأما في عام 2016 إرتفع قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة بنسبة (13.8%) مقارنة بعام 2015، وسجل (208.9) مليار دينار مقابل (183.6) مليار دينار لعام 2015، وكذلك إرتفع قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية بنسبة (1.2%) مقارنة بعام 2015، في حين بلغ متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (5.4) مليون دينار عام 2016 مقابل (5.5) مليون دينار عام 2015، أي بنسبة إنخفاض (-1.8%). أما بالنسبة 2018 إرتفع قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية وقد بلغ (251.1) مليار دينار مقابل (225.7) مليار دينار لعام 2017، أي إرتفع بنسبة (11.2%)، وكذلك إرتفع متوسط نصيب الفرد العراقي من الناتج المحلي الإجمالي بنسبة (8.2%)، وقد بلغ إلى (6.6) مليون دينار في عام 2018 مقارنة بعام 2017 وقد كان (6.1) مليون دينار، وأن الإرتفاع الذي حصل في الناتج المحلي الإجمالي نتيجة إرتفاع أسعار النفط وكذلك إرتفاع المعدل اليومي لتصدير النفط مقارنة بعام 2017.

#### جدول 4: تطور الناتج المحلي الإجمالي ومتوسط نصيب الفرد للفترة (2019-2004)

السنوات	الناتج المحلي الإجمالي بالاسعار الجارية		الناتج المحلي الإجمالي بالاسعار الثابتة 2007=100		متوسط نصيب الفرد	
	مليار دينار (1)	معدل النمو % (2)	مليار دينار (3)	معدل النمو % (4)	مليون دينار (5)	معدل النمو % (6)
2004	235,53	-	845,101	-	2.00	-
2005	533,73	38.1	551,103	1.7	2.60	30.0
2006	587,95	30.0	389,109	5.6	3.30	26.9
2007	554,111	16.6	455,111	1.9	3.80	15.2
2008	260,157	40.9	626,120	8.2	5.10	34.2
2009	364,130	-16.8	702,124	3.4	4.10	-19.6

22.0	5.00	6.4	687,132	24.1	406,162	2010
30.0	06.5	7.5	007,142	34.1	273,217	2011
13.8	07.4	13.9	587,162	17.0	252,254	2012
5.4	07.8	7.6	099,174	7.6	875,273	2013
-2.6	07.6	2.3	951,178	-2.7	233,266	2014
-27.6	05.5	2.6	616,183	-26.9	068,194	2015
-1.8	05.4	13.8	932,208	1.2	492,196	2016
13.0	06.1	-3.8	059,201	14.6	272,225	2017
8.2	706.	-1.0	129,199	11.2	254,870	2018
0	6.70	6.3	211,789	3.15	262,917	2019

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرات السنوية ( 2004 - 2019 ).

### 3.3.2: مساهمة القطاعات الاقتصادية من الناتج المحلي الإجمالي (هيكل الناتج المحلي الإجمالي)

حيث تشير البيانات الإحصائية في الجدول (5) الى النمو في هيكل الناتج المحلي الإجمالي للقطاعات الاقتصادية والأهمية النسبية لتلك القطاعات في الناتج المحلي الإجمالي داخل الاقتصاد العراقي خلال مدة 2004-2019 ، حيث يلاحظ من معطيات الجدول أن هناك تباين واضح بين الزيادة والنقصان للقطاعات الاقتصادية السلعية و التوزيعية و الخدمية .

#### 1. القطاعات السلعية

يلاحظ من خلال معطيات الجدول (5) ان الانشطة السلعية شهدت في الاقتصاد العراقي خلال عام 2010 بالأسعار الجارية إرتفاعاً في القيمة المضافة بنسبة (26.7%) مقارنة بالعام 2009 مما أدى إلى إرتفاع نسبة مساهمتها من الناتج المحلي الاجمالي من (53.4%) لعام 2009 إلى (54.9%) عام 2010، وأن نسبة مساهمة قطاع النفط تعادل (43%). بالنسبة لعام 2012 فإن الأنشطة السلعية شكلت نسبة مساهمته (65.4%) من الناتج المحلي الاجمالي والتي تعادل (161175.1) مليار دينار عراقي ، أي بنسبة زيادة بلغت (13.5%) مقارنة بالعام 2011 واحتل نشاط النفط الصدارة إذ ساهم بنسبة (84%) من مجموع هذه الانشطة. وأما بالنسبة لعام 2015 شكلت الأنشطة السلعية مانسبته (47.2%) من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية لتحتل بذلك المرتبة الأولى بالنسبة لباقي الأنشطة المكونة للناتج المحلي التي تعادل (98878.5) مليار دينار عام 2015 مقابل (165898.1) مليار دينار عام 2014 ، أي بنسبة إنخفاض بلغت (-40.5%) قياساً بالعام 2014. بالنسبة لعام 2018 شهدت الأنشطة السلعية نمواً ملحوظاً خلال هذا العام بنسبة (20.4%) وبنسبة مساهمة بلغت (57.3)

ويعود ذلك الى النمو الحاصل في قطاع النفط الخام والكهرباء داخل الاقتصاد العراقي ، بنسبة (32.9%) و (13.5%) على التوالي. وأن القطاعات السلعية تأثرت بحالة الإرتفاع أحياناً والإنخفاض في الأسعار العالمية للنفط الخام، بشكل إيجابي أو بشكل سلبي للمدة (2004-2019)، ويرجع ذلك إلى الإرتفاع والانخفاض في ناتج التعدين والمقالع بالدرجة الاولى ، بإعتباره المكون الأساسي في هذا القطاع حيث بلغ متوسط نسبة مساهمة القطاع السلعي في الناتج المحلي الاجمالي (61.15%) خلال الفترة (2004-2019).

## 2. القطاعات التوزيعية

يبين الجدول(5) أنه شهدت الأنشطة التوزيعية تحسناً كبيراً في أداء نشاطاتها الإقتصادية بالأسعار الجارية حيث بلغت نسبته من الناتج المحلي الاجمالي (21.7%) وتبلغ القيمة المضافة لهذه الانشطة (37559.4) مليار دينار لعام 2010 مقابل (28046.5) مليار دينار عراقي عام 2009، إذ تبلغ نسبة نموه (33.9%). وقد جاءت هذه الزيادات بسبب التحسن الكبير في اداء هذه الانشطة، فقد شهد قطاع البنوك والتأمين توسعاً في مجال نشاطاته خلال هذا العام، فضلاً عن التوسع في النشاط التجاري الناجم عن الزيادة الكبيرة للإستيرادات لتلبية حاجة الدولة من مختلف أنواع السلع. التي تقوم بالاستهلاكها بالنسبة لعام 2012 ساهمت الأنشطة التوزيعية بأقل نسبة مساهمة حيث بلغت (12.5%) والتي تقابل ما قيمته (30834.4) مليار دينار وبنسبة زيادة بلغت (14%) عن العام السابق، وقد تصدر نشاط تجارة الجملة والمفرد والفنادق من الأنشطة التوزيعية بنسبة مساهمة بلغت (50.7%). بالنسبة لعام 2015 ساهمت الأنشطة التوزيعية بنسبة (21.3%) من إجمالي الناتج المحلي التي تعادل (44577) مليار دينار مقابل (40666.5) مليار دينار لعام 2014، أي بنسبة إرتفاع (9.6%). وفي عام 2018 حققت الأنشطة التوزيعية ارتفاعاً في معدل النمو بنسبة (9.4%) وبنسبة مساهمة بلغت (20%) مقابل (20.3%) في عام 2017، ويعزى ذلك الى ارتفاع معدلات نمو كافة القطاعات ضمن هذه الأنشطة. وأن القطاعات التوزيعية فهي الأخرى قد شهدت حالات من الإرتفاع والإنخفاض وهي ناتجة بالأساس إلى ناتج قطاعي النقل والمواصلات وتجارة الجملة والمفرد، وسجل متوسط نسبة مساهمة القطاع التوزيعي في الناتج المحلي الاجمالي (16.45%) للمدة (2004-2019).

## 3. القطاعات الخدمية

يلاحظ من تتبع بيانات الجدول (5) أنه في عام 2010 ارتفعت القيمة المضافة لأنشطة الخدمية إلى (40566) مليار دينار عراقي في حين كان (37204.3) مليار دينار عراقي في عام 2009، أي بنسبة زيادة (9%)، فيما تراجعت نسبة مساهمة الانشطة الخدمية من الناتج المحلي الإجمالي إلى

(23.4%) خلال هذا العام مقابل (26.5%) للعام السابق. أما بالنسبة لعام 2012 بلغت نسبة مساهمتها (22.1%) من إجمالي الناتج المحلي لتبلغ القيمة المضافة له (54409.4) مليار دينار، أي بنسبة زيادة واضحة بلغت (26.01%) قياساً بالعام السابق إذ حقق نشاط الحكومة العامة أعلى نسبة مساهمة حيث بلغت (60.7%) من مجموع الأنشطة الخدمية. بالنسبة لعام 2015 ساهمت الأنشطة الخدمية بنسبة بلغت (31.5%) من إجمالي الناتج المحلي بالأسعار الجارية لتحتل بذلك المرتبة الثانية التي تعادل (65942.7) مليار دينار مقابل (56277) مليار دينار للعام السابق، أي بنسبة زيادة (17.2%). بالنسبة لعام 2018 بلغت نسبة مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي (22.8%) قياساً بـ (26.8%) في العام السابق مسجلة بذلك معدل نمو سالب بلغ (-5.4%) ويعزى ذلك إلى انخفاض معدل نمو كل من نشاط الحكومة المركزية وملكية دور السكن بنسبة (8%) و(2.4%) على التوالي.

أن ارتفاع وانخفاض ناتج القطاعات الخدمية هي ناجمة عن زيادة أو انخفاض خدمات التنمية الإجتماعية والشخصية وهذا يدل على الاختلال الهيكلي في الاقتصاد العراقي ، وبلغت نسبة مساهمة القطاع الخدمي في الناتج المحلي الاجمالي (22.4%) خلال المدة (2019-2004).

**جدول 5: الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية للمدة (2019-2004) (مليار دينار)**

السنوات	الأنشطة السلعية			الأنشطة التوزيعية			الأنشطة الخدمية		
	المبلغ (مليار دينار) (1)	معدل النمو % (2)	نسبة الأنشطة السلعية من الناتج المحلي الإجمالي (3)	المبلغ (مليار دينار) (4)	معدل النمو % (5)	نسبة الأنشطة التوزيعية من الناتج المحلي الإجمالي (6)	المبلغ (7)	معدل النمو % (8)	نسبة الأنشطة الخدمية من الناتج المحلي الإجمالي (9)
2004	196.6,51	—	75.2	92.1,79	—	11.7	890.3,8	—	13.1
2005	577.2,60	18.3	73.4	,10 607.1	32.7	12.8	397.7,11	28.2	13.8
2006	302.1,64	6.1	67.0	,13 783.1	29.9	14.4	874.9,17	56.8	18.6
2007	537.4,70	9.7	65.1	,15 338.5	11.3	14.1	527.1,22	26.0	20.8
2008	852.0,102	45.8	65.8	,23 195.3	51.2	14.8	341.5,30	34.7	19.4
2009	908.3,74	-27.2	53.4	,28 046.5	20.9	20.0	204.3,37	22.6	26.5
2010	920.9,94	26.7	54.9	,37 559.4	33.9	21.7	566.0,40	9.0	23.4
2011	031.2,142	49.6	66.9	,27 044.5	-28.0	12.7	179.2,43	6.4	20.3
2012	175.1,161	13.5	65.4	,30 834.4	14.0	12.5	54409.4	26.0	22.1

21.8	9.1	382.1,59	14.5	28.0	,39 462.8	63.7	7.8	787.6,173	2013
21.4	-5.2	277.0,56	15.5	3.1	,40 666.5	63.1	-4.5	898.1,165	2014
31.5	17.2	942.7,65	21.3	9.6	,44 577.0	47.2	-40.4	878.5,98	2015
33.6	0.5	66241.5	20.4	-9.7	,40 272.2	46.0	-8.2	728.0,90	2016
26.8	-7.6	61213.6	20.3	15.4	,46 459.7	52.9	33.4	019.6,121	2017
22.8	-5.4	57910.7	20.0	9.4	,50 806.5	57.3	20.4	649.5,145	2018
		59,256.5			52,457. 3			151,203.2	2019

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرات السنوية ( 2019 - 2004 ).

### الفصل الثالث

## منهجية القياس الاقتصادي المستخدم لقياس تأثير عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019)

تمهيد :

في هذا الجزء من الدراسة سنحاول بناء الانموذج لتفسير وتحليل أثر عجز الموازنة على التنمية الاقتصادية في الاقتصاد العراقي ومعرفة شكل وأتجاه وقوة العلاقة بين التنمية الاقتصادية كمتغير تابع ( Dependent variable ) داخل النموذج ، وبعض المتغيرات المستقلة ( Independent variable ) التي يتوقع أن تساهم في تفسير المتغير التابع ، وذلك في ضوء ما أقرت به النظرية الاقتصادية والاستفادة من الأدبيات الأكثر أنتشاراً وتناولاً لهذا الموضوع .

### 1.3: بناء الأنموذج القياسي وتعريف متغيراته

يمكن تحديد منهجية الاقتصاد القياسي بخطوات التالية :

#### 1. مرحلة توصيف الأنموذج .

يعتبر هذه المرحلة توصيف أو صياغة الأنموذج القياسي تعد من أهم مراحل بناء الانموذج وأصعبها وذلك من خلال ما تتطلبه من تحديد للمتغيرات المستقلة والتابعة التي يشتمل عليها الأنموذج أو التي يجب استبعادها منه . وفي هذه المرحلة يتم الاعتماد على النظرية الاقتصادية في تحديد نوع واتجاه العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية داخل الانموذج . ( عطية ، 2004 ، 33 )

وعليه وسيتم التعبير عن هذه المتغيرات وفقاً للمعادلات التالية :

الناتج المحلي الاجمالي يرمز له اختصاراً بالرمز ( GDP ) ، وهو المتغير المعتمد الذي يتم تفسيره من خلال بعض المتغيرات المستقلة التالية :

1- عجز الموازنة العامة ويرمز له اختصاراً بالرمز ( sd ) . 2. سعر الصرف الموازي ( ex ) .



3. سعر الفائدة (i) . 4. التضخم (inf) . 5. إيرادات (ro) 6- النفقات (g)

وقد غطت الدراسة بيانات سنوية لسلسلة زمنية للمدة (2004- 2019) بالاعتماد على بيانات الرسمية من قبل البنك المركزي العراقي .

## 2. مرحلة تقدير معلمات النموذج .

في مرحلة التقدير يتم جمع البيانات المتعلقة بالظاهرة الاقتصادية أو المشكلة الاقتصادية قيد الدراسة من مصادرها الرسمية ، ومن ثم يتم تقدير معالم المتعلقة بالعلاقة التي تم وصفها وصياغتها رياضياً للنموذج القياسي ، حيث تم الاعتماد على الانموذج الخطي في التقدير للحصول على معلمات دقيقة وغير متحيزة قياسياً. (بخيت، 2009، 30)

وبالتالي يمكن صياغة النموذج على الشكل التالي المعادلة :

$$GDP = F (sd, ex, i, inf, ro, g)$$

## 3. مرحلة اختبار النموذج .

في مرحلة الاختبار يتم اختبار قوة و معنوية الانموذج المقدر باعتماد على طرق إحصائية معينة للتأكد من صلاحية النموذج القياسي و قدرته في اتخاذ القرارات السليمة للسياسات الاقتصادية الكلية للدول المعنية. و قد تواجه الدراسة عدة مشاكل منها مشكلة الارتباط الذاتي أو التعدد الخطي و غيرها من المشاكل. وبالتالي فإن الدراسة استخدمت التالي :

أ. الطرق الاختبار الصلاحية الأنموذج القياسي المقترح:

1. اختبار الارتباط الذاتي بين الأخطاء من الدرجة الثانية "LM" : يقيس ويختبر الارتباط الذاتي بين الأخطاء داخل الانموذج للدرجة أكثر من واحد ويستخدم توزيع فيشر أو توزيع مربع كاي  $\chi^2$  .

$$LM = n * R^2$$

n : عدد المشاهدات في الانموذج .

$R^2$  : معامل التحديد في الانموذج .

فإذا كانت القيمة المحسوبة لتوزيع فيشر هي أصغر من القيمة الجدولية والتي لها توزيع مربع  $\chi^2$  square سيتم رفض الفرضية التي تنص وجود ارتباط ذاتي بحدود خطأ العشوائي . ( زيد ، 2014

: 27-28 )

2. إختبار الإنحدار الذاتي المشروط بعدم تجانس التباين الشرطي للأخطاء "ARCH" : هو إختبار لقياس لتجانس التباين في الانموذج القياسي يعتمد على العلاقة بين مربعات الأخطاء لفترات زمنية سابقة ، كما يعتمد على توزيع فيشر أو توزيع مربع كاي  $\chi^2$ .

3. إختبار التوزيع الطبيعي ( Normality Test ) عن طريق استخدام إختبار جاك - بيررا Jarque - Bera يعتمد إختبار Jarque - Bera على معاملي التناظر ( Skewness ) و التفلطح ( Kurtosis ) حيث يكتب بالشكل التالي: (Domanski , 2010 : 76-77)

$$JB = \frac{n}{6} \beta_1^{1/2} + \frac{n}{24} (\beta_2 - 3)^2$$

يتم إختبار الفرضية التالية  $H_0 = \beta_1^{1/2} = \beta_2 - 3 = 0$

إذا كانت  $JB < \chi_a^2$  نقبل الفرضية  $H_0$  وهذا يعني أن التوزيع طبيعي .

إذا كانت  $JB > \chi_a^2$  نقبل الفرضية  $H_1$  وهذا يعني أن التوزيع غير طبيعي.

4. إختبار التعدد الخطي بين المتغيرات المستقلة. من أجل الكشف عن وجود مشكلة التعدد الخطي بين المتغيرات المستقلة بأستخدام إختبار (Kline) حيث قدم Klein عام 1962 مقياساً لإختبار مشكلة التداخل الخطي، يقوم على حساب مربع معامل الارتباط البسيط بين المتغيرات المستقلة وربطه بمعامل الارتباط المتعدد بين المتغير التابع وجميع المتغيرات المستقلة، أي معامل التحديد الكلي ( $R^2$ ). واقترح ان التداخل الخطي المتعدد، لا يعد مشكلة ، الا اذا كان :

$$r_{ij}^2 > R^2$$

ويلاحظ من هذا المقياس، انه لا يمكن تطبيقه، اذا كان لدينا اكثر من متغيرين مستقلين، فضلاً عن انه يفتقر للاساس الذي بني عليه هذا الاقتراح، ومن ثم فهو لا يشير الى الدرجة التي يكون فيها التداخل الخطي ضار بالانموذج المقدر. (السواحي، 2016، 367)

ب . إختبار الاستقرارية الانموذج القياسي . حيث يوجد عدد من المعايير والأختبارات التي تستخدم لأختبار استقرارية السلسلة الزمنية ومن أهم هذه الأختبارات :

1. إختبار ديكي فولر الموسع Augmented Dickey-Fuller.

نظراً لأن إختبار DF البسيط يعد صحيحاً فقط في حالة كون السلسلة الزمنية للمتغيرات ذات انحدار ذاتي من الدرجة الاولى ، أما بخلاف ذلك فأن البواقي من نموذج الانحدار البسيط ستكون مرتبطة ذاتياً

مما يجعل نتائج التقدير غير دقيقة ولتفادي ذلك يتم اختيار ديكي فولر الموسع (ADF) وذلك من خلال اضافة قيم متباطئة للمتغير التابع لتصبح المعادلة كالتالي : (شاني، 2011: 95-99)

$$\Delta y_t = B y_{t-1} + \sum_{j=1}^k B_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

و يعتمد اختبار ديكي فولر الموسع (ADF) لجذر الوحدة بشكل أساس على تقدير النماذج الآتية  
**a** - (بدون حد ثابت واتجاه زمني)، كما في النموذج الآتي:

$$\Delta y_t = (\rho - 1) y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

**b** - (بدون اتجاه زمني)، و كما في النموذج الآتي:-

$$\Delta y_t = \alpha + (\rho - 1) y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

**c** - (مع حد ثابت واتجاه زمني)، كما في النموذج الآتي:-

$$\Delta y_t = \alpha + \beta T + (\rho - 1) y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

إذ تمثل ( $\alpha$ ) الحد الثابت، و ( $T$ ) الاتجاه الزمني، وتمثل ( $K$ ) مدة الإبطاء.

### 2.3: ملخص نتائج اختبارات استقرار السلاسل الزمنية

تم توضيح نتائج تحليل السلاسل الزمنية للمتغيرات محل الدراسة لأختبار استقراريتها عبر الزمن من خلال إجراء اختبارات جذر الوحدة وتحديد درجة استقراريتها باستخدام اختبار كل من (ديكي فولر الموسع) ، والجدول (6) يوضح نتائج اختبارات جذر الوحدة للمتغير التابع الذي هو الناتج المحلي الاجمالي والمتغيرات التفسيرية التي يكون لها تأثير على المتغير التابع .

جدول 6: ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لأستقرارية السلاسل الزمنية لجميع المتغيرات خلال المدة (2019-2004)

النتيجة	الجدولية	القيمة	القيمة المحسوبة	المتغيرات
	ADF	ADF	ADF	
	عند مستوى معنوية %5			
مستقرة عند الفرق الاول	-1.968430	-2.612704	الناتج المحلي الاجمالي ( GDP )	
مستقرة عند المستوى	-1.966270	-3.205115	عجز الموازنة العامة ( sd )	
مستقرة عند الفرق الاول	-2.849502	-1.968430	الايرادات العامة ( RO )	
مستقرة عند الفرق الاول	-3.790840	-1.968430	النفقات العامة ( G )	
مستقرة عند المستوى	- 3.098896	- 4.557416	سعر الصرف الموازي ( ex ) .	
مستقرة عند المستوى	-1.974028	-3.842715	سعر الفائدة ( i ) .	
مستقرة عند الفرق الاول	-1.977738	-3.875045	التضخم ( inf ) .	

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10

### 3.3: نتائج اختبار التكامل المشترك لجوهانسن - جسيوس

بالنظر إلى نتائج اختبارات جذر الوحدة ، فإننا سنقوم بتقدير نموذج تكامل المشترك باستخدام أسلوب جوهانسن - جسيوس حيث يبين الجدول (7) اختبارات الأثر للنموذج المقترح .

جدول 7: ملخص نتائج اختبار التكامل المشترك لجوهانسن – جسيوس للمتغيرات الدراسة للمدة (2019-2004).

Date: 11/10/20 Time: 03:01

Sample (adjusted): 2007 2019

Included observations: 13 after adjustments

Trend assumption: Linear deterministic trend

Series: DGDP DINF DG DRO

Lags interval (in first differences): 1 to 1

#### Unrestricted Cointegration Rank Test (Trace)

Hypothesize				
d	Trace	0.05		
No. of CE(s)	Eigenvalue	Statistic	Critical Value	Prob.**
None *	0.904663	57.88760	47.85613	0.0043
At most 1	0.706835	27.33325	29.79707	0.0937
At most 2	0.511441	11.38199	15.49471	0.1891
At most 3	0.147210	2.070142	3.841466	0.1502

Trace test indicates 1 cointegrating eqn(s) at the 0.05 level

\* denotes rejection of the hypothesis at the 0.05 level

\*\*MacKinnon-Haug-Michelis (1999) p-values

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.

يلخص الجدول ( 7 ) نتائج اختبار التكامل المشترك بين الناتج المحلي الاجمالي وتغيرات المتغيرات المستقلة للبيانات على أساس سنوية للفترة ( 2004 – 2019 ) ، وأظهرت النتائج رفض فرضية عدم لمتجهات التكامل ( يعني وجود علاقات طويلة الأجل ) وتبين النتائج رفض الفرضية القائلة بعدم وجود تكامل مشترك ، وأن وجود متجه تكاملي واحد على الاقل يشير إلى وجود علاقة طويلة الأجل بين المتغيرات ، إذ أظهرت النتائج اختبار الاثر ( trace  $\lambda$  ) الموضحة في جدول ( 7 ) ان القيمة المحسوبة لمعدل الأماكن الاعظم ( 57.88760 ) هي أكبر من القيمة الحرجة ( 47.85613 ) عند مستوى 5% وهذا يعني إمكانية رفض فرضية عدم (  $H_0=B_0=0$  ) القائلة بعدم وجود أي متجه للتكامل

المشترك (  $r=0$  ) وبالتالي قبول الفرضية البديلة (  $r=1$  ) القائلة بوجود عدد من المتجهات للتكامل المشترك وبالتالي فإنه لا يوجد مشكلة الانحدار الزائف ، وكذلك يوضح اختبار (  $\lambda$  trace ) عن عدم وجود متجه واحد للتكامل المشترك عند مستوى 5% .

### 4.3: تقدير النموذج. Models Estimation

بعد الانتهاء من المرحلة الأولى وهي التحقق من استقرار السلاسل الزمنية للمتغير التابع والمتغيرات التفسيرية وتحويل السلاسل الزمنية غير مستقرة إلى سلاسل زمنية مستقرة وبعد تحويل جميع بيانات المتغيرات المستقلة والمتغير التابع إلى الأرقام قياسية وذلك لتجانس البيانات وأعتقاد الانموذج الخطي في التقدير للحصول على معلمات دقيقة وغير متحيزة ، تأتي الخطوة الثانية ، وهي صياغة النموذج. وبتطبيق النموذج بالاعتماد على البيانات البنك المركزي العراقي وذلك بعد أخذ الفروق للسلاسل الزمنية غير المستقرة ، نجد أن نتائج التقدير قد جاءت على النحو التالي :

#### جدول 8: ملخص نتائج تقدير النموذج

Dependent Variable: DGDG

Method: Least Squares

Date: 11/10/20 Time: 03:20

Sample (adjusted): 2005 2019

Included observations: 15 after adjustments

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DINF	4767.372	242089.4	0.019693	0.9847
DG	237.9415	200.0676	1.189306	0.2647
DRO	1345.726	176.4067	7.628539	0.0000
I	1338526.	2031109.	0.659013	0.5264
EX	30548.31	41729.15	0.732062	0.4828
C	41482580	51290933	-0.808770	0.4395

R-squared 0.904257 Mean dependent 13978786

Adjusted R-squared	0.851067	S.D. dependent var	31287553
S.E. of regression	12074439	Akaike info criterion	35.74025
Sum squared resid	1.31E+15	Schwarz criterion	36.02347
Log likelihood	-262.0519	Hannan-Quinn criter.	35.73724
F-statistic	17.00041	Durbin-Watson stat	2.212215
Prob(F-statistic)	0.000238		

المصدر : من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج 10 Eviews.

وبالنظر إلى نتائج التقدير الواردة في جدول ( 8 ) يتضح لنا مايلي :

1. بالنسبة لأختبار معنوية معادلة الانحدار يلاحظ أن قيمة F-statistic المحسوبة جاءت مساوية لـ (17.00041) وهي قيمة معنوية عند أي مستوى معنوية ، وتؤكد ذلك قيمة الـ P-Value التي جاءت مساوية (0.000238) ، وهو الامر الذي من خلاله نستطيع رفض فرض العدم لصالح الفرض البديل ، القائل بأن واحد على الاقل من معاملات الانحدار يختلف معنوياً عن الصفر . وبالتالي جوهرية المعادلة ككل في التأثير على المتغير التابع الناتج المحلي في الاقتصاد العراقي .
2. بالنسبة لمدى مساهمة المتغيرات التفسيرية في تحديد سلوك المتغير التابع ، يتضح لنا من قيمة معامل التحديد  $R^2$  التي جاءت تساوي 0.90 أي أن 90% من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع وهو ( الناتج المحلي الاجمالي ) ترجع إلى المتغيرات التفسيرية والمتبقي يعود إلى متغيرات لا يمكن قياسها أو أخطاء في التقدير.
3. قيمة إحصائية Durbin-Watson stat والتي بلغت (2.21) ، وهي قيمة قريبة من (2) ، مما يعني أن هذا النموذج المعدل قد تخلص من مشكلة الارتباط الذاتي بين البواقي وعليه ستقبل فرضية العدم وترفض الفرضية البديلة لكون فرضية العدم تنص على عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي لكون قيمة D.W البالغة (2.21) أصغر من قيمة (4-dl) الحد الأدنى.

ويفترض هذا النموذج مجموعة من الفروض لعل أهمها :

1. لا وجود لارتباط ذاتي ما بين الأخطاء

$$cov(\varepsilon_t , \varepsilon_s) = E(\varepsilon_t \varepsilon_s) = 0$$

حيث يتبين من خلال جدول ( 9 ) أن قيمة F قد بلغت (0.05) وهي ذات دلالة أحصائية غير معنوية حيث أن Prob. F =0.94 وكذلك بالنسبة إلى قيمة Chi-Square التي بلغت (0.23) وهي أيضاً ليست معنوية إذ أن قيم الاحتمالية بلغت Prob. Chi-Squar= 0.89 وفي كلا الحالتين فإننا نقبل فرضية العدم  $H_0=B_0=0$  ونرفض الفرضية البديلة  $H_1=B_1 \neq 0$  ، وهذا يعني عدم وجود ارتباط ذاتي بحدود الخطأ العشوائي .

### جدول 9: نتائج اختبار الارتباط الذاتي بين الأخطاء LM

#### Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:

F-statistic	0.054578	Prob. F(2,7)	0.9473
Obs*R-squared	0.230313	Prob. Chi-Square(2)	0.8912

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.

### 2. ثبات التباين لحد الخطأ العشوائي .

$$var(\varepsilon_t) = E(\varepsilon_t^2) = \sigma_\varepsilon^2$$

يلاحظ من خلال جدول (10) أن قيمة F قد بلغت (0.30) وهي ذات دلالة أحصائية غير معنوية حيث أن Prob. F =0.59 وهي أكبر من 0.05% وكذلك بالنسبة إلى قيمة Chi-Square التي بلغت (0.34) وهي أيضاً ليست معنوية إذ أن قيم الاحتمالية بلغت Prob. Chi-Squar= 0.55 وفي كلا الحالتين فإننا نقبل فرضية العدم  $H_0=B_0=0$  ونرفض الفرضية البديلة  $H_1=B_1 \neq 0$  ، أي ثبات التباين سلسلة الحد الخطأ .

### جدول 10: نتائج اختبار الإنحدار الذاتي المشروط بعدم تجانس التباين الشرطي للأخطاء ARCH

#### Heteroskedasticity Test: ARCH

F-statistic	0.301383	Prob. F(1,12)	0.5931
Obs*R-squared	0.342999	Prob. Chi-Square(1)	0.5581

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.



### 3. لا وجود لمشكلة التعدد الخطي .

من أجل توضيح العلاقة بين المتغيرات المستقلة وفقاً لاختبار كلاين فان الارتباط المتعدد (تعدد الخطي) في حالة غير خطيرة عندما يكون مربع معامل الارتباط البسيط أصغر من معامل التحديد بين المتغيرات المستقلة في النموذج. وعندها وفقاً لاختبار كلاين تكون حالة التعدد الخطي غير خطيرة في النموذج ويمكن قبولها، والجدول ( 11) يوضح هذه الحالة حيث نلاحظ أن أعلى مربع معامل الارتباط في مصفوفة الارتباطات كان بين معدلات التضخم و سعر الفائدة ويساوي (0.57)، وبالتالي فإن مربع أعلى معامل الارتباط بسيط في المصفوفة يساوي (0.32)، وهي أقل من قيمة معامل التحديد (0.90) لذلك يعتبر الانموذج مقبولاً من الناحية الاحصائية والاقتصادية والقياسية.

جدول 11: العلاقة بين المتغيرات المستقلة وفق مصفوفة الارتباط

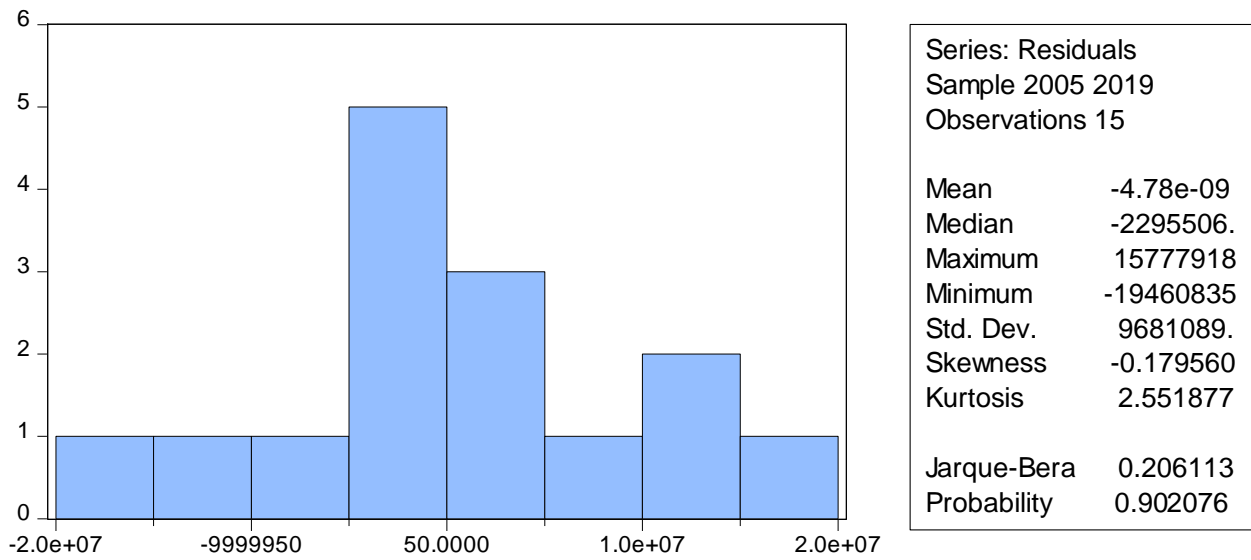
	DINF	DG	DRO	I	EX
DINF	1	0.196	0.1173	-0.572	0.306
DG	0.196	1	0.375	0.047	-0.138
DRO	0.117	0.375	1	0.150	0.003
I	-0.572	0.047	0.150	1	-0.048
EX	0.306	-0.138	0.003	-0.048	1

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.

### 4 . التوزيع الطبيعي للبواقي .

ومن خلال اختبار Jarque – Bera يتبين أن القيمة الاحصائية ( 0.90) أكبر من 5% ، وبالتالي فإن قيمة  $JB < \chi_a^2$  ، وبالتالي فإن الشكل البياني أخذ شكل الجرس ، وأن إحصائية Skewness قريب من من الصفر حيث بلغ نحو (0.17) ، وكذلك كانت قيمة معامل التفلطح Kurtosis قد بلغت (2.55) وهي قريبة من 3 لذلك سوف نقبل فرضية العدم القائلة بأن بواقي معادلة الانحدار موزعة توزيعاً طبيعياً .

### جدول 12: نتائج اختبار Jarque - Bera



المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.

## الخاتمة

### الاستنتاجات والمقترحات

#### الاستنتاجات

1. يتضح ان الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي كانت وما زالت مرتبطة بشكل مباشر بالايرادات النفطية التي تمثل أغلب الايرادات العامة ، لذا فإن أي تغير في العوامل المحددة لسعر النفط التي هي خارجية سينعكس مباشرة على الموازنة العامة وبالتالي على معدلات التنمية الاقتصادية داخل الاقتصاد العراقي المتمثل بالنتائج المحلي الاجمالي .
2. على ضوء معطيات الموزانات العامة في الاقتصاد العراقي يلاحظ وجود مخاطر مالية عالية تتعلق في مدى قدرة الخزينة العامة للدولة على الاستمرار في تأمين النفقات العامة خلال السنوات القادمة .
3. أن المتغيرات (عجز الموازنة العامة ، سعر الصرف الموازي ، سعر الفائدة ، هي مستقرة عند المستوى ، الامر الذي يدل على أنها متطابقة في نفس الدرجة .وأن المتغيرات (النتائج المحلي الاجمالي ، الايرادات العامة ، النفقات العامة ، التضخم ) هي لا تعطي درجة السكون في المستوى ، الامر الذي يدل على أنها تعطي درجة السكون في الفرق الاول .
4. ان نتائج اختبار التكامل المشترك بين الناتج المحلي الاجمالي وتغيرات المتغيرات المستقلة للبيانات على أساس سنوية للفترة (2004 – 2019 ) ، أظهرت رفض فرضية العدم وقبول الفرضية البديلة لمتجهات التكامل ( يعني وجود علاقات طويلة الأجل ) .
5. ان نتائج التقدير بطريقة مربعات الصغرى الاعتيادية بينت وجود علاقة طردية بين الايرادات العامة ومعدلات التنمية الاقتصادي المتمثلة بالنتائج المحلي الاجمالي ، الامر الذي يتضح ان الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي كانت وما زالت مرتبطة بشكل مباشر بالايرادات النفطية التي تمثل أغلب الايرادات العامة ، لذا فإن أي تغير في العوامل المحددة لسعر النفط التي هي خارجية سينعكس مباشرة على الموازنة العامة وبالتالي على معدلات التنمية الاقتصادية داخل الاقتصاد العراقي .

#### المقترحات

في ضوء معطيات الدراسة ونتائجها يمكن تقديم المقترحات التالية :

1. تنمية الانتاج المحلي من خلال مساهمة القطاعات الاقتصادية الزراعية والصناعية في الناتج المحلي الاجمالي ، من أجل تنويع مصادر الأيرادات العامة وتقليل الاعتماد على الصادرات النفطية

- مصدرا رئيسيا للإيرادات من خلال اللجوء الى مصادر اخرى للإيراد كالضرائب والرسوم والغرامات وبما يساعد على استقرار حصيللة الإيرادات العامة.
2. العمل على ترشيد النفقات العامة ومعالجة الخلل في الهيكل الانفاقي ، والعمل على زيادة الانفاق الاستثماري في المجالات الانتاجية .
3. ضرورة اعادة النظر في حجم الانفاق المخطط وخصوصا الانفاق الجاري وتخفيضه لغرض التقليل من حجم فجوة التمويل (العجز) .
4. اعادة النظر في هيكل الإيرادات العامة لضمان زيادة الإيرادات غير النفطية ، اذ مازالت عملية اصلاح النظام الضريبي والكمركي بطيئة وقلّة ما ينجم عنها العوائد الداعمة للموازنة .
5. الاستفادة من الفائض الاقتصادي المتحقق في السنوات معينة من خلال الاستثمار في صناديق السيادية الثروة السيادية ، إذ يمكن اللجوء الى هذه المصادر في حالة عدم كفاية مصادر الإيرادات الاخرى .

## قائمة المصادر

### اولا : التقارير والنشرات الرسمية .

- 1- البنك المركزي العراقي ، نشرات سنوية مختلفة
- 2- وزارة التخطيط العراقية ، تقارير ، 2012، 7 .

### ثانيا : الرسائل والاطاريح الجامعية .

- 1- الزركوش،علياء حسن خلف،تحليل العلاقة بين النمو الاقتصادي و التنمية البشرية في العراق للمدة ( 2010 -1990) ،رسالة ماجستير،الجامعة المستنصرية،2013.
- 2- الحصري ،ديانا،عجز الموازنة العامة و معدل الفائدة في الاردن -دراسة تطبيقية ( 1996-2008) ،رسالة ماجستير غير منشورة،الامعة الاردنية،الأردن،2010.
- 3- الزبيدي، غيدا جعفر،بناء نموذج فياسي لتحليل العلاقة بين عجز المازنة و عجز الحسابات الجاري - عينة مختارة من الدول مع اشارة خاصة العراق.
- 4- سمية،موري،اثار تقلبات اسعار الصرف على العائدات النفطية دراسة حالة الجزائر،الاطروحة الدكتورا غير منشورة،جامعة ابا بكر بالفائد ،جزائر،2010.
- 5- الاعرجي،كاظم سعد عبدالرحمن،اثر الاستثمار الاجنبي المباشر على التنمية الاقتصادية في البلدان آسيوية مختارة،الاطروحة دكتورا، جامعة كوفة،2007.
- 6- الربيعي ،علي مهدي سلمان ، العلاقة بين الأنفاق الحكومي على الخدمات عامة و النمو الأقتصادي، رسالة ماجستير غير منشورة،جامعة كربلا،2009.
- 7- العبيدي،زهرة خضر عباس،تحليل اسس تبويب استخدامات الموازنة العامة و مواردها-دراسة التطبيقية على الموازنة وزارة التعليم العالي و البحث العلمي-مركز الوزارة، رسالة ماجستير غير منشورة،جامعة بغداد،2005.
- 8- سعود،عصام عبدالخضر،إصلاح الموازنة العامة و علاقتها بالتنمية المستدامة-تجارب مختارة مع إشارة خاصة للعراق ،رسالة ماجستير غير منشورة،جامعة بغداد،2011.
- 9- شاني،سلام كاظم،تحليل علاقة بين الموازنة العامة و الناتج الاجمالي المحلي في العراق لمدة (1998-2009)،درجة ماجستير،جامعة كربلا،2011.

- 10- زيدان، لقاء فنجان ثامر، دور الضريبة في التمويل الموازنة العامة في العراق لمدة (1995-2010)، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة بغداد، 2012.
- 11- كريم، بودخدح، أثر الأنفاق العام على النمو الاقتصادي-دراسة حالة الجزائر- (2001-2009)، رسالة ماجستير منشورة، جامعة دالي ابراهيم، الجزائر، 2010.
- 12- العمراني، حسن محمود محمد، أثر عجز الموازنة على أداء الاقتصاد الأردني خلال المدة من 1981-1998، أطروحة دكتوراه، مقدمة الى الجامعة المستنصرية، بغداد، 2000.
- 13- الشلة، علا، محددات الإيرادات العامة في فلسطين، جامعة النجاح، رسالة ماجستير غير منشورة، فلسطين، 2005 .
- 14- زيد، جهيدة، دراسة العوامل المؤثر على الاسعار الاسهم للشركات المدرجة في الاسواق المالي دراسة حالة الجزائر، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة قاصدي مرياح- ورقلة، جزائر، 2014.
- 15- سيهام، شباب، تأثير تقلبات أسعار النفط على الموازنة العامة في الجزائر للفترة (1980-2016)، الأطروحة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقايد، 2019.
- 16- منير، عامر سامي، تمويل العجز المالي و تأثيراته الاقتصادية في الدول المختارة بضمنها العراق، جامعة المستنصرية، 2006.
- 17- عناية، عاهد نبيل، أثر عجز الموازنة على نمو الاقتصاد الفلسطيني (1996-2013)، رسالة ماجستير، الجامعة الإسلامية، غزة، 2014.
- 18- يوسف، أكرم صالح، الموازنة العامة للدولة بين الأعداد و التنفيذ و الرقابة(دراسة ميدانية للموازنة العراقية) ،رسالة ماجستير، جامعة كربلا ، 2007 .

#### رابعاً : الكتب .

- 1- ابدجمان، مايكل، الاقتصاد الكلي النظرية السياسة، دار المريخ النشر، المملكة العربية السعودية، 2010.
- 2- عطية، عبدالقادر محمد عبدالقادر، الحديث في الاقتصاد القياسي بين النظرية و التطبيق، دار الجامعة، الاسكندرية، 2005
- 3- بخيت و الاخرون، حسن على ،سحر فتح الله، الاقتصاد القياسي، دار اليازوري العلمية للنشر، التوزيع، الاردن، 2018.

- 4- السواعي و الآخرون، خالد محمد، حسام على داود، الاقتصاد القياسي بين النظرية و التطبيق، الاردن، 2010.
- 5- عطية، عبدالقادر محمد عبدالقادر، الحديث في الاقتصاد القياسي بين النظرية و التطبيق، دار الجامعة، الاسكندرية، 2005.
- 6- الوادي والآخرون، محمود حسين واحمد عزام، المالية العامة و النظام المالي في الاسلام، ط1، دار المسيرة للنشر و التوزيع و الطباعة، عمان، 2000.
- 7- العلي، عادل فليح، المالية العامة و التشريع المالي و الضريبي، عمان-الاردن، دار الحامد، ط1، 2007.
- 8- خليل والآخرون، على محمد، المالية العامة، الاردن، دار زهران للنشر، ط2، 2020.
- 9- خلف، فليح، عالم الكتب الحديث، ط1، مجلدات 1، 2017.
- 10- عجمية و آخرون، محمد عبدالعزيز و على عبدالوهاب، التنمية الاقتصادية بين النظرية و التطبيق، دار الجامعة للطباعة و النشر و التوزيع، ط1، مجلدات 1، 2010.
- 11- القرشي، محمد صالح تركي، علم اقتصاد التنمية، عمان -دار الشراء و النشر و التوزيع، 2009.
- 12- بوخاري، لولو موسى، سياسة الصرف الاجنبي و علاقتها بالسياسة النقدية-دراسة الاثار الاقتصادية لسياسة الصرف الاجنبي، مكتب حسن العصرية للنشر، بيروت، 2010.
- 13- البياتي، فارس رشيد، التنمية الاقتصادية سياسياً في الوطن العربي، ط1، مجلدات 1، 2010.
- 14- تودارو، ميشل تودارو، التنمية الاقتصادية، دار المريخ للنشر، مملكة العربية، السعودية، 2006.
- 15-** عبدالحميد، عبدالمطلب، اقتصاديات المالية العامة، دار العلوم للنشر و التوزيع، 2010.
- 16- ساميلسون، بول، الاقتصاد، 2012.

## الملاحق

## الملحق ( 1 ) البيانات للمدة ( 2004 – 2019 ) ( مليار دينار )

Inf	i	G	Ro	Ex دينار / الدولار	Sd	Gdp	السنوات
31.7	8	32117	32982739	1462	865,248	53,235,358.70	<b>2004</b>
31.6	7.6	26375	40502890	1478	14,127,715	73,533,598.60	<b>2005</b>
64.8	7.2	38806	49055545	1396	10,248,866	95,587,954.80	<b>2006</b>
4.7	12.3	39031	54599551	1214	15,568,219	111,455,813.40	<b>2007</b>
6.8	11.1	59403	80252182	1180	27,112,363	157,026,061.60	<b>2008</b>
-4.4	8.01	52567	55209353	1185	2,642,328	130,643,200.40	<b>2009</b>
3.3	6.77	83,823	69521117	1185	5,169,133	162,064,565.50	<b>2010</b>
6	6.95	78758	99998776	1217	30,359,253	217,327,107.40	<b>2011</b>
3.6	6.87	90374	119466403	1222	29,091,620	254,225,490.70	<b>2012</b>
3.1	6.4	119128	113767398	1222	6,894,368	273,587,529.20	<b>2013</b>
1.6	5.9	83556	105386623	1206	21,830,397	266,332,655.10	<b>2014</b>
2.3	5.71	70397	66470252	1216	-3,927,263	194,680,971.80	<b>2015</b>
-0.7	5.75	67067	54409270	1303	-12,658,167	196,924,141.70	<b>2016</b>
0.8	5.46	75490	77335955	1251	1,845,840	225,722,375.50	<b>2017</b>
-0.1	5.17	80873	106569834	1195	25,696,645	254,870,184.60	<b>2018</b>
0.1	5.19	111723	10756699	1201	-4,156,528	262,917,150	<b>2019</b>



## The public budget deficit and its impact on economic development Iraq Case Study for the period (2004-2019)

### ORIGINALITY REPORT

<b>4%</b>	<b>1%</b>	<b>2%</b>	<b>2%</b>
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

<b>1</b>	<b>Submitted to University of Duhok</b> Student Paper	<b>1%</b>
<b>2</b>	السلموني ، سعاد إبراهيم. "إستراتيجية التنمية الاجتماعية والاقتصادية", Dar Ghidaa for Publishing & Distribution, 2020 Publication	<b>1%</b>
<b>3</b>	<a href="http://cuesj.cihanuniversity.edu.iq">cuesj.cihanuniversity.edu.iq</a> Internet Source	<b>1%</b>
<b>4</b>	النمروطي ، خليل أحمد   صلفي ، سمير خالد   عناية ، عاهد نبيل. "أثر عجز الموازنة على نمو الاقتصاد الفلسطيني (1996 - 2013) = The Effect of Budget Deficit on the Growth of Palestinian Economy (1996 - 2013)", IUG Journal of Economics and Business Studies, 2016 Publication	<b>&lt;1%</b>
<b>5</b>	<a href="http://www.stepi.re.kr">www.stepi.re.kr</a> Internet Source	<b>&lt;1%</b>
<b>6</b>	المساعد ، عبد الله علي عبد الله. "أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي في الأردن = The Impact of Fiscal Policy on	<b>&lt;1%</b>



NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
BANKING AND FINANCE PROGRAMS / ARABIC

To the Institute of Graduate Studies

Mr. by Harman Salih Mohammed (20185538), studying in international relation Arabic program has finished the master thesis titled "**The public budget deficit and its impact on economic development in Iraq Case study for the period (2004-2019)**" and used literature review in research methodology in writing the thesis for this reason no ethical review board report permission will be needed for the designed research.

Sincerely,

**Dr.Dildar Haydar Ahmed**