



NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

**SECURITY COUNCIL CHALLENGES IN RESOLVING
CONTEMPORARY INTERNATIONAL CRISES**

CHIRA AHMED SADIQ AL-BAKRI

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2021



جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية / قسم العلاقات الدولية

تحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية المعاصرة

جرا أحمد صديق البكري

رسالة ماجستير

**SECURITY COUNCIL CHALLENGES IN RESOLVING
CONTEMPORARY INTERNATIONAL CRISES**

CHIRA AHMED SADIQ AL-BAKRI

NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

MASTER'S THESIS

SUPERVISOR

ASSIST.PROF.DR. SHAMAL HUSAIN MUSTAFA

NICOSIA
2021

تحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية المعاصرة

جرا أحمد صديق البكري

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم العلاقات الدولية

رسالة ماجستير

بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the “Security Council Challenges in Resolving Contemporary International Crises” prepared by “Chira Ahmed Sadiq Al-Bakri” defended on 20/06/2021 has been found satisfactory for the award of degree of Master

JURY MEMBERS



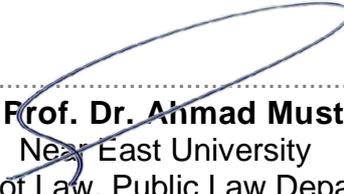
.....
Assist. Prof. Dr. Shamal Husain Mustafa (Supervisor)
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



.....
Prof. Dr. Sangar Dawood Mohammed Amri (Head of Jury)
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



.....
Assist. Prof. Dr. Ahmad Mustafa Ali
Near East University
Faculty of Law, Public Law Department

.....
Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير جرا أحمد صديق البكري في رسالته الموسومة بـ " تحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية المعاصرة" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2021/06/20، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة


.....
الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية


.....
الاستاذ الدكتور سعاد رداود محمد عورى (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية


.....
الاستاذ المساعد الدكتور احمد مصطفى علي
جامعة الشرق الادنى
كلية الحقوق، قسم القانون العام

.....
الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm **CHIRA AHMED SADIQ AL-BAKRI**, hereby declare that this dissertation entitled '**Security Council Challenges in Resolving Contemporary International Crises**' has been prepared myself under the guidance and supervision of '**Assist.Prof.Dr. Shamal Husain Mustafa**' in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.

Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belongs to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date: 20/06/2021

Signature

CHIRA AHMED SADIQ AL-BAKRI

الاعلان

أنا جرا أحمد صديق البكري، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان " تحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية المعاصرة"، كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى، ولقد أعددتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأننى أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف.

معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمى إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

تاريخ: 2021/06/20

التوقيع:

جرا أحمد صديق البكري

ACKNOWLEDGEMENTS

Thanks before creation to Allah Almighty †who helped me to complete this work in the hope that it will be useful †and the continuous thanks to my brothers and sisters †and to all our teachers †who have always been the best appointees to us since the beginning of the study and to the last course of study. Special thanks to **Assistant Professor Dr .SHAMAL HUSSEIN MUSTAFA** †supervisor of the letter †and thanks to Prof .Mustafa Sagasan †Head of The Graduate Department of the University of the Near East for all his efforts to make the graduate program in Arabic a success †and the continued thanks to dear brother Kawar Mohammed Musa †supervisor of the Arab program at the university for his administrative services †and thank you to all those who supported me from the beginning from professors †friends and family .And relatives.

شكر وتقدير

الشكر قبل الخلق لله عز وجل، الذي أعانني على أتمام هذا العمل عسى أن يكون نافعاً، والشكر المتواصل الى اخوتي واخواتي، ولجميع اساتذتنا الذين كانوا دائماً خير معينين لنا منذ بداية الدراسة والى الكورس الأخير من الدراسة، والشكر الخاص للأستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى المشرف على الرسالة ، والشكر الموصول للأستاذ الدكتور مصطفى ساغسان رئيس قسم الدراسات العليا بجامعة الشرق الأدنى على كل ما يبذله من مساعي من اجل إنجاح برنامج الدراسات العليا باللغة العربية، والشكر المتواصل للأخ العزيز كاوار محمد موسى المشرف على البرنامج العربي في الجامعة لما يقدمه من خدمات ادارية ، كما أشكر كل من ساندني منذ البداية من أساتذة واصدقاء وأهل وأقرباء.

ABSTRACT

SECURITY COUNCIL CHALLENGES IN RESOLVING CONTEMPORARY INTERNATIONAL CRISES

The crises in Libya, Syria, Ukraine and Yemen, the Kara Bach region crisis between Armenia and Azerbaijan, and the international crises that international efforts have not been able to resolve in the 20th century and which have remained unresolved, such as the Kashmir crisis between India and Pakistan, have caused a re-examination of the structure of the United Nations, particularly the UN Security Council, which has been entrusted with the responsibility of maintaining international peace and security and which is dominated by five veto-wielding states. The link between the principle of peaceful lying of international disputes, the prevention of war and the preservation of international poison is strong and a syndrome. We cannot imagine the establishment of peace and peace in the international community without ensuring that the differences that arise by means far from the use of force are resolved, and therefore this study examines the challenges facing the International Security Council in resolving contemporary international crises.

Keywords: The United Nations, Security, International Crises, International Peace-Keeping, Veto Power.

ÖZ

ÇAĞDAŞ ULUSLARARASI KRİZLERİN ÇÖZÜMÜNDE GÜVENLİK KONSEYİ ZORLUKLARI

Libya'daki krizler, Suriye, Ukrayna ve Yemen, Ermenistan ile Azerbaycan arasındaki Kara Bach bölgesi krizi ve 20. yüzyılda uluslararası çabaların çözemediği ve Hindistan ile Pakistan arasındaki Keşmir krizi gibi çözümsüz kalan uluslararası krizler, uluslararası barış ve güvenliği koruma sorumluluğunun kendilerine tevdi edildiği ve beş veto sahibi devletin çoğunlukta olduğu BM Güvenlik Konseyi olmak üzere Birleşmiş Milletler'in yapısının yeniden incelenmesine neden olmuştur. Uluslararası anlaşmazlıkların barışçıl yalan söyleme ilkesi, savaşın önlenmesi ve uluslararası zehrin korunması arasındaki bağlantı güçlü ve bir sendromdur. Güç kullanımından uzak yollarla ortaya çıkan farklılıkların giderilmesini sağlamadan uluslararası toplumda barış ve huzurun tesis edilmesini hayal edemeyiz ve bu nedenle bu çalışma Uluslararası Güvenlik Konseyi'nin çağdaş uluslararası krizlerin çözümünde karşılaştığı zorlukları incelemektedir.

Anahtar Kelimeler: Birleşmiş Milletler, Güvenlik, Uluslararası Kriz, Uluslararası Barışçılık, Veto Gücü .

ملخص

تحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية المعاصرة

تسببت الأزمات في ليبيا وسوريا واورانيا واليمن، وأزمة إقليم كارا باخ بين أرمينيا وأذربيجان، والأزمات الدولية التي لم تستطع الجهود الدولية من حلها في القرن العشرين وبقت مستمرة دون حل جذري الى الان مثل ازمة كشمير بين الهند وباكستان، تسببت في إعادة النظر بهيكلية منظمة الأمم المتحدة من جديد، لا سيما مجلس الامن الدولي- التابع للأمم المتحدة- الذي انيط اليه مسؤولية حفظ الامن والسلم الدوليين والذي يسيطر على توجهاته وقراراته خمس دول تتمتع بحق النقض "الفيتو". ولعل الصلة بين مبدأ حل المنازعات الدولية حلا سلميا ومنع الحرب وحفظ السلام الدولي، هي صلة قوية ومتلازمة، فلا يمكن أن نتصور استتباب الأمن والسلم في المجتمع الدولي دون ضمان حل الخلافات التي تنشب بوسائل بعيدا عن استخدام القوة، وعليه فان هذه الدراسة تبحث في التحديات التي تواجه مجلس الامن الدولي في حل الازمات الدولية المعاصرة.

الكلمات المفتاحية: الأمم المتحدة، مجالس الامن، الازمات الدولية، حفظ السلم الدولي، حق النقض "الفيتو"

TABLE OF CONTENTS

ACCEPTANCE/APPROVAL
DECLARATION
ACKNOWLEDGEMENTS	iii
ABSTRACT	iv
ÖZ	v
TABLE OF CONTENTS	vi
INTRODUCTION	1
CHAPTER 1	5
The concept of the international crisis (conceptual framework).....	5
1.1: The nature of the international crisis	5
1.1.1: Introduction to the international crisis	6
1.1.1.1: Linguistic definition of the international crisis.....	6
1.1.1.2: Definition of the international crisis.....	7
1.1.2: The nature of contemporary international crises.....	9
1.2: Managing the international crisis in international relations.....	9
1.2.1: The political crisis in international relationsError! Bookmark not defined.	
1.2.2: International crisis management methods Error! Bookmark not defined.	
CHAPTER 2	14
The Security Council and its functions in maintaining international peace and security.....	14
2.1: The Security Council and the purposes of the United Nations.....	14
2.1.1: The purposes and objectives of the United Nations	15
2.1.2: The structure of the United Nations.....	17

2.2: The Security Council as the most important organ of the international organization	18
2.2.1: The nature of the work of the UN Security Council	18
2.2.2: Voting mechanism in the UN Security Council	22
2.2.3: The functions of the Security Council with regard to the settlement of crises	26
2.2.4: The competence of the Security Council to maintain international peace and security.....	27
2.2.4.1: The Council's contribution to the peaceful settlement of international disputes	27
2.2.4.2: The authority of the council to take repression and deterrence measures.....	28
CHAPTER 3	31
The role and challenges of the Security Council in settling international crises	31
3.1: The rise of international crises in contemporary international politics	31
3.1.1: The role of the Security Council in settling international crises during the Cold War.....	32
3.1.1.1: The Korean Crisis 1950-1953	33
3.1.1.2: Cuban missile crisis	34
3.1.1.3: 1979 American hostage crisis in Iran	36
3.1.2: The role of the Security Council in settling international crises after the Cold War.....	37
3.2: Examples of contemporary international crises	39
3.2.1: The role of the Security Council in the Libyan crisis	39
3.2.2: The role of the Security Council in the Syrian crisis in light of the Russian presence.....	45

3.2.2.1: United Nations initiatives and efforts of international envoys to solve the Syrian crisis	46
3.2.2.2: The impact of the Russian strategy on the Syrian crisis	49
3.2.3: The role of the Security Council in the Yemeni crisis.....	52
3.2.3.1: The beginnings of the Yemeni crisis.....	53
3.2.3.2: The political struggle in Yemen	53
3.2.3.3: Continuing crises in Yemen.....	55
3.2.3.4: The most prominent developments of the Houthi movement in Yemen	56
3.2.4: The role of the Security Council in resolving the Yemeni crisis.....	57
Chapter 4	59
The Security Council and the Challenge of Great Power Strategies	59
4.1: Legal and political challenges to the Security Council before the great powers	59
4.2: The future of the UN Security Council in the framework of international relations	62
4.2.1: The future of the UN Security Council in light of the decline of American hegemony	63
4.2.2: The future of the role and influence of the Security Council in the settlement of international crises.....	66
CONCLUSION	70
REFERENCES	72
PLAGIARISM REPORT	81

قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
.....	الاعلان
ج.....	شكر وتقدير
د.....	ملخص
ه.....	قائمة المحتويات
1.....	مقدمة
5.....	الفصل الأول
5.....	مفهوم الازمة الدولية (إطار مفاهيمي)
5.....	1.1: ماهية الازمة الدولية
6.....	1.1.1: التعريف بالازمة الدولية
6.....	1.1.1.1: التعريف اللغوي لازمة الدولية
7.....	2.1.1.1: التعريف الاصطلاحي لازمة الدولية
9.....	2.1.1: طبيعة الازمات الدولية المعاصرة
9.....	2.1: إدارة الازمة الدولية في العلاقات الدولية
10.....	1.2.1: الأزمة السياسية في العلاقات الدولية
11.....	2.2.1: طرق إدارة الازمة الدولية
14.....	الفصل الثاني
14.....	مجلس الامن واختصاصاتها في حفظ السلم والامن الدوليين
14.....	1.2: مجلس الامن ومقاصد الأمم المتحدة
15.....	1.1.2: مقاصد وأهداف الامم المتحدة

- 2:1.2: هيكلية الامم المتحدة 17
- 2:2: مجلس الامن باعتباره اهم جهاز للمنظمة الدولية 18
- 1:2.2: طبيعة عمل مجلس الامن الدولي 18
- 2:2.2: آلية التصويت في مجلس الامن الدولي 22
- 3:2.2: اختصاصات مجلس الامن فيما يتعلق بتسوية الازمات 26
- 4:2.2: اختصاص مجلس الأمن في حفظ السلم والأمن الدوليين 27
- 1:4.2.2: مساهمة المجلس في تسوية المنازعات الدولية بطرق سلمية 27
- 2:4.2.2: سلطة المجلس باتخاذ إجراءات القمع والردع 28

31 الفصل الثالث

- 31 دور وتحديات مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية
- 1:3: تزايد الأزمات الدولية في السياسة الدولية المعاصرة 31
- 1:1.3: دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية أثناء الحرب الباردة 32
- 1:1.1.3: الأزمة الكورية 1950-1953 33
- 2:1.1.3: أزمة الصواريخ الكوبية 34
- 3:1.1.3: أزمة الرهائن الأمريكيين 1979 في إيران 36
- 2:1.3: دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية بعد الحرب الباردة 37
- 2:3: نماذج من الأزمات الدولية المعاصرة 39
- 1:2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة الليبية 39
- 2:2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة السورية في ظل التواجد الروسي 45
- 1:2.2.3: مبادرات الأمم المتحدة وجهود المبعوثين الأمميين لحل الأزمة السورية 46
- 2:2.2.3: تأثير الإستراتيجية الروسية على الأزمة السورية 49
- 3:2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة اليمنية 52

53.....	1.3.2.3: بدايات الأزمة اليمينية
53.....	2.3.2.3: الصراع السياسي في اليمن
55.....	3.3.2.3: استمرار الأزمات في اليمن
56.....	4.3.2.3: أبرز تطورات الحراك الحوثي في اليمن
57.....	4.2.3: دور مجلس الأمن في حل الأزمة اليمينية
59.....	الفصل الرابع
59.....	مجلس الأمن وتحدي استراتيجيات القوى العظمى
59.....	1.4: التحديات القانونية والسياسية لمجلس الأمن امام القوى العظمى
62.....	2.4: مستقبل مجلس الأمن الدولي في إطار العلاقات الدولية
63.....	1.2.4: مستقبل مجلس الأمن الدولي في ظل تراجع الهيمنة الأمريكية
66.....	2.2.4: مستقبل دور وتأثير مجلس الأمن حيال تسوية الأزمات الدولية
70.....	الخاتمة
72.....	المصادر والمراجع
81.....	تقرير الانتحال

مقدمة

التطور الحاصل في المجتمع الدولي، وتسارع ديناميكية الحياة، وزيادة حدة الصراعات وتطور العناد الحربي وقوته الناجمة عن التقدم العلمي خاصة في المجال العسكري، هو ما جعل أفراد المجتمع الدولي يعيدون النظر في وسائل حسم نزاعاتهم، ومن المعلوم ان الوسائل السلمية استخدمت من قبل الجماعات البشرية حتى في عصور ما قبل الميلاد، الوسائل السلمية لتسوية المنازعات الدولية مع اقتناع المجموعة البشرية بأن هذه الوسائل الدولية هي أول ملجأ لها لحل نزاعاتها أي قبل استعمالها للقوة أو التفكير فيه فظهرت مجموعة من الوسائل السلمية يمكننا تقسيمها إلى الوسائل الدبلوماسية، وتشتمل على المفاوضات والمساعي الحميدة، والوساطة ولجان التحقيق والتوفيق والوسائل السياسية، والتي تجسدت في دور المنظمات الدولية في حل النزاعات بداية بجهود عصبة الأمم المتحدة وانتقالاً إلى هيئة الأمم المتحدة، بالإضافة إلى جهود مجموعة من المنظمات الدولية ذات الطابع الإقليمي، في دراستنا هذه سنركز على دور مجلس الامن الدولي في حل الازمات الدولية باعتبارها الجهاز المختص بالحفاظ على السلم والامن الدوليين داخل منظمة الأمم المتحدة، فمبادئ الامم المتحدة في حفظ السلم الدولي والتي ينظر فيها مجلس الامن لا تقتصر على اقامة السلام الظاهري والشكلي بتجنب الحروب وتجنب استخدام العنف الدولي فحسب بل تتجاوزه الى ما هو ابعد مدى واعمق اثرا، فهذه المبادئ ترمي الى معالجة العلل والاسباب المؤدية الى هذه الاحوال وما يشبهها من مواقف الاضطراب الدولي لازالتها ومواجهة اثارها لأقامة حالة من الطمأنينة والاستقرار.

أهمية الدراسة

تكمن أهمية هذه الدراسة في بحثها عن موضوع في غاية الأهمية والتعقيد وهو دور مجلس الامن الدولي في تسوية النزاعات وحل الازمات الدولية من خلال التركيز على تعامل المجلس تجاه الازمات الدولية لا سيما المعاصرة منها، مع تناوله تحديات إستراتيجيات مجلس الامن تجاه القوى العظمى.

مشكلة الدراسة

في خضم الفوضى والاستقرار العالمي، برزت العديد من الازمات الدولية المؤثرة في الساحة الدولية، وعليه نسعى من خلال هذا الدراسة إلى توضيح ما تقوم به المنظمات الدولية من دور بارز في مجال تسوية الازمات والنزاعات الدولية وتنفيذ أحكام القضاء الدولي، ومحاولة بيان أسباب قصور وعدم فاعلية الدور المنوط بالمنظمات الدولية وبصورة خاصة ما يعترى دور مجلس الأمن الدولي التابع لمنظمة الأمم المتحدة في هذا الإطار، وعليه فان السؤال الجوهرى للدراسة يتمحور حول ما هي الكيفية التي ادارت

بها منظمة الأمم المتحدة ومجلس الامن الدولي التابع لها الازمات الدولية المعاصرة؟ ومن الإشكالية
تتفرع عدة أسئلة يمكننا ان نلخصها في الاتي:

1. كيف تعامل مجلس الامن الدولي مع الازمات الدولية؟
2. كيف يتعامل مجلس الامن الدولي مع ازمات الشرق الاوسط، وهل تعاملت مع كل الازمات من منطلق سياسة واحدة؟
3. كيف هو أداء مجلس الامن الدولي فيما يخص أزمات بعض بلدان الشرق الاوسط؟
4. ما هي اهم التحديات التي تواجه عمل ونشاط مجلس الامن حيال حل القضايا الدولية؟

فرضية الدراسة

تفترض الدراسة انه لا يوجد نظام صارم داخل مجلس الامن الدولي لحل الازمات الدولية المعاصرة بسبب تسلط ارادات الدول الدائمة العضوية ولجئها الى استعمال حقها في النقض " الفيتو" ضد أي قرار لا يكون في صالحها، او تقف بالصد من استراتيجياتها ومصالح حلفائها، وعلى وجه الخصوص الولايات المتحدة الامريكية وروسيا الاتحادية، وكيف نربط ضعف أدائها حيال حل الازمات في الشرق الأوسط؟

أهداف الدراسة

تهدف هذه الدراسة الى الإجابة عن امرين مهمين:

الأول: يرتبط بالتعامل الضعيف من قبل مجلس الامن مع الملفات والقضايا والأزمات التي تستند الى استراتيجية الدول العظمى.

الثاني: هو الوصول الى اهم العقبات والتحديات التي واجه مجلس الامن، خاصة عندما تتعلق تلك الملفات باستراتيجيات القوى العظمى.

منهجية الدراسة

فيما يتعلق بالمنهجية المتبعة -الجانب الموضوعي منه- نذكر المنهج التاريخي الذي ساعدنا على تتبع الظروف التي تأسست فيها منظمة الأمم المتحدة وتتبع المتغيرات والاحداث المصاحبة لفترة عملها خلال الاعوام 1945-2020، كما استعنا بالمنهج المقارن والمنهج التحليلي للمقارنة بين الازمات الدولية المختلفة من اجل تحليل طبيعة تعامل مجلس الامن معها، بالإضافة الى استعانتنا بمنهج التحليل النظمي "الديفيد ايستون"، والذي يعتمد على المدخلات والعمليات، فالمرجات ومن ثم التغذية العكسية.

اما منهجية الدراسة -الجانب الشكلي والتنظيمي منه- فقد اعتمدنا على نظام "هارفرد" "APA6" المتبع في جامعة الشرق الأدنى، وغالبية الجامعات العالمية، وهذا النظام يضع المصادر مباشرة عند الإشارة

اليها من خلال فتح قوسين يتضمن لقب المؤلف وسنة النشر ثم الإشارة الى رقم الصفحة ان وجدت، وأحيانا يصادف ان يكون لقب لعدة مؤلفين او أكثر متشابهين لذلك يكتب اللقب والاسم الأول للمؤلف، وهذا يصادف بشكل كبير في الأبحاث والدراسات باللغة العربية من بينها دراستنا هذه، لذلك وجب علينا ابداء هذه الملاحظة.

الدراسات السابقة

1. دراسة بعنوان: دور منظمة الامم المتحدة تجاه الازمة السورية في الفترة من 2010-2019، للباحث عبد المعطي احمد عبد المعطي ابو اليزيد، المركز الديمقراطي العربي. **2020.**

أوضح الباحث في دراسته دور منظمة الامم المتحدة تجاه الازمة السورية و مساعي الوحدات الدولية والمنظمات الدولية في حل و تسوية تلك الازمة، حيث يرى الباحث انه وبالرغم من فشل الامم المتحدة في حل الازمة السورية، الا ان دورها كان كبيرا في تهدئة الاوضاع من خلال القرارات المتوالية عن اجهزتها الرئيسية وبالأخص مجلس الامن الدولي.

2. دراسة بعنوان: العلاقة بين محكمة العدل الدولية ومجلس الأمن في التسوية السلمية للمنازعات وحفظ السلم والأمن الدوليين "دراسة في إطار أحكام وقواعد القانون الدولي"، أطروحة دكتوراه للباحث مفتاح عمر حمد درباش مقدمة لكلية القانون بجامعة الخرطوم، للحصول على درجة الدكتوراه في فلسفة القانون، 2005. سنة النشر **2015.**

تم التطرق في هذه الدراسة إلى العلاقة بين محكمة العدل الدولية ومجلس الأمن في التسوية السلمية للمنازعات الدولية وحفظ السلم والأمن الدوليين، وذلك باستعراض آراء الفقه والقضاء الدولي، والاتفاقات والمعاهدات الدولية وميثاق الأمم المتحدة والنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية.

3. دراسة بعنوان: دور الأمم المتحدة في تسوية النزاعات الدولية، للباحث احمد عجاج، جامعة دمشق كلية الحقوق، الدراسات العليا، قسم القانون الدولي، **2018.**

تم التطرق في هذه الدراسة إلى دور الأمم المتحدة في تسوية النزاعات الدولية بالطرق السلمية وغير السلمية ومحاولة تقييم هذا الدور ومدى نجاحه في حسم النزاعات، وسلطات الدراسة الضوء عملي ابرز الوسائل التي تلجأ اليها الأمم المتحدة وتساهم في حل النزاع بشكل جذري ونهائي أحيانا.

4. دراسة بعنوان: التوظيف الأمريكي لمجلس الأمن الدولي، دراسة للباحثة سناء كاظم هنون داود، مقدمة الى مجلس كلية القانون والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، جامعة ديالى، **2016.**

تتناول هذه الدراسة دور مجلس الامن في حل الازمات الدولية وتبحث الدراسة في التأثير الذي تمارسه القوى المهيمنة على مشهد السياسة الدولية، ومدى خضوع مجلس الامن للهيمنة الامريكية.

5. دراسة بعنوان: إدارة الأزمات الدولية في عالم متحول، مقارنة للنموذج الأمريكي في المنطقة العربية، للباحث ادريس لكريني، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد 287، 2003.

تتناول هذه الدراسة الدور الذي تمارسه الولايات المتحدة الامريكية في إدارة الازمات الدولية وبالأخص أزمات الشرق الأوسط.

6. دراسة بعنوان: الازمة الدولية وطرائق ادارتها دراسة تحليلية لازمة العلاقات العراقية - الأمريكية، رسالة ماجستير مقدمة من قبل الباحث فايق بن طريف، قسم العلوم السياسية، كلية الآداب والعلوم، جامعة الشرق الاوسط، 2017.

تركز هذه الدراسة على أزمة العلاقات العراقية- الأمريكية 1991-2003 والكشف عن طبيعة تلك العلاقات، والتعرف على طبيعة الأزمة بين البلدين، وذلك عقب الغزو العراقي لجارتها الكويت.

هيكلية الدراسة

تم تقسيم الدراسة إلى أربعة فصول ومقدمة وضحنا فيها الإطار العام للدراسة. في الفصل الأول من الدراسة تناولنا مفهوم الازمة الدولية في العلاقات الدولية كإطار مفاهيمي، وفي الفصل الثاني تطرقنا الى منظمة الأمم المتحدة وظروف نشأتها وتأسيس مجلس الامن الدولي كإحدى الأجهزة الرئيسية داخل هيكل المنظمة الدولية، وفي الفصل الثالث تناولنا دور وتحديات مجلس الامن في تسوية الازمات الدولية، وإستراتيجيات القوة العظمى، وفي الفصل الرابع خصصنا البحث لدراسة مستقبل دور وتأثير مجلس الامن حيال الازمات الدولية المعاصرة.

الفصل الأول

مفهوم الازمة الدولية (إطار مفاهيمي)

تعد دراسة الازمة بشكل عام والأزمات الدولية على وجه الخصوص من إحدى الفروع الحديثة في العلوم السياسية والعلاقات الدولية، وقد كثر الاهتمام بهذا الفرع في القرن العشرين والعقدين الأخيرين من القرن الحالي نتيجة للمتغيرات والأحداث المتسارعة والبالغة التعقيد في إطار النظام الدولي المعاصر الذي يهمن عليه قوى عظمى في مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية، ويعرف علم الأزمة بشكل عام على أنه علم إدارة توازنات القوى ورصد حركاتها واتجاهاتها واستشراف نتائجها، كما أنه علم التكيف مع المتغيرات وتحريك الثوابت وقوى الفعل في كافة المجالات البشرية، السياسية والاقتصادية والعسكرية والاجتماعية والثقافية وغيرها. (ابن طريف، و الطائي، 2017: ص 2)

في هذا الفصل من الدراسة سنتطرق الى ماهية الازمة الدولية وانواعها وطرق ادارتها، وذلك في بحثين، الأول منهما يتناول ماهية الازمة الدولية من خلال مطلبين، المطلب الأول نخصه للتعريف بالأزمة الدولية في إطار نظام الثنائية القطبية، والمطلب الثاني سيكون مخصصا لطبيعة الازمات الدولية المعاصرة، اما المبحث الثاني فسيكون حول إدارة الازمة الدولية.

1.1: ماهية الازمة الدولية

شهدت فترة الحرب الباردة أزمات دولية خطيرة كادت أن تفضي بالاتحاد السوفيتي والولايات المتحدة الأمريكية إلى مواجهات عسكرية مباشرة تعصف بالاستقرار العالمي، حيث كانت أزمة شبه الجزيرة الكورية، وأزمة الصواريخ الكوبية، وأزمة برلين من الازمات الحادة بين القطبين السوفيتي والامريكي، وقد تميزت تلك الفترة إجمالاً بسهولة إدارة الأزمات نظراً إلى كون غالبيتها جاءت نتاجاً للصراع بين المعسكرين الغربي والشرقي، وبسبب غياب قوى دولية منافسة تمكن القطبان السوفيتي والامريكي من تطويقها في إطار سياسة الردع المتبادل والمفاوضات الثنائية. (لكريني، 2003، ص 11 وما بعدها).

انتشرت الازمات الدولية وأصبحت سمة غالبية في المشهد السياسي الدولي، وباتت النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية تتكاثر بعد ان استعصت حلول الازمات بالطرق الدبلوماسية والتفاوض، واحيانا تفضي الازمات التي تحدث داخليا الى نشوب حروب تقع بين جيش الدولة أو قواتها المسلحة من جهة وجماعات مسلحة أو شبه مسلحة معارضة لها داخل اقليم الدولة بعدما كانت في السابق تقع بين جيوش الدول وعلى حدودها، ونتيجة للشلل الذي أصاب الأمم المتحدة بشكل عام، ومجلس الأمن الدولي على وجه الخصوص في إدارة تلك الازمات بسبب الدول العظمى الخمس الدائمة العضوية فيه وحققها في "الاعتراض- الفيتو"، باتت حلول الازمات الدولية المعاصرة معقدة، وتتسم بالصعوبة في عالم ما بعد الحرب الباردة، لا سيما مع بروز أزمات وصراعات متميزة لم تكن مألوفة في مجملها من قبل، كتلك المرتبطة بالصراعات الطائفية والإثنية والقبلية الداخلية، أو تلك الناتجة عن تزايد المطالبة بالتغيير الديمقراطي واحترام حقوق الإنسان.(الجنابي،2017:ص14).

وقد كثرت المفاهيم التي اعطاها العلماء المتخصصون تبعا للأرضية الفلسفية والتخصصية التي يقف عليها العالم او المتخصص ذلك لان مفهوم الأزمة يقف على خط التماس بين العلوم المختلفة ومن هنا تأتي صعوبة وضع مفهوم شامل لمعنى الأزمة، ومن هذا المنطلق فقد خضع مفهوم الأزمة الى العديد من التعاريف. (يحيى،2010: ص237).

وعليه في هذا المبحث من الدراسة سنتطرق الى ماهية الازمة الدولية، وذلك في مطلبين، الأول منهما يتناول تعريف الازمة الدولية لغة واصطلاحا، والمطلب الثاني سيكون مخصصا لطبيعة الازمات الدولية المعاصرة.

1.1.1: التعريف بالازمة الدولية

كانت الصراعات تحدث بين الأمم والشعوب في العصور القديمة والعصور الوسطى لتنتهي في غالب الأحيان بحروب مدمرة تمتد اثارها الى الأجيال اللاحقة، وفي عصرنا الحديث لم يختلف الوضع، لكن ظهرت الى الوجود أفكار جديدة وطرق ومناهج وأساليب للحد من تفاقم الازمات التي تؤدي الى الحروب، فظهر مصطلح الازمات الدولية ومن ثم مصطلح إدارة الازمات الدولية (العلي،2018: ص37).

ومن اجل توضيح المقصود بهذا المصطلح سنبحث في تعريف الازمة الدولية لغة واصطلاحا في فرعين، الأول سيكون حول تعريف الازمة لغة، والثاني تعريف الازمة الدولية اصطلاحا.

1.1.1.1: التعريف اللغوي للازمة الدولية

مفردة "أزمة" " Crise " ليست من المفردات الحديثة، فقد كانت متداولة منذ عهد دول المدينة " City State " الإغريقية في القرن الرابع قبل الميلاد حيث كانت تعني حينها نقطة التحول الحرجة في حياة

المريض والذي يقصد بها نقطة تحول في الأمراض الخطيرة والقاتلة والتي تؤدي عادة إلى الموت المحقق أو الشفاء التام، وهذا ما عرفه العرب اذ استعملوها بنفس المعنى. (لكريني، 2003، ص 11 وما بعدها).

وفي القرن السادس عشر انتشر استخدام هذه المفردة في المعاجم الطبية، ليستدلوا بها على ظهور مشكلات اجتماعية خطيرة أو لحظات تحول فاصلة في تطور العلاقات السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ثم باتت جميع اقسام وفروع العلوم الإنسانية تستخدمها لتأتي بمعنى "مجموعة الظروف والأحداث المفاجئة التي تنطوي على تهديد واضح للوضع الراهن المستقر في طبيعة الأشياء". (البحيري، 2008: ص 9).

للأزمة أكثر من معنى في قواميس اللغة والمعاجم العربية معنى الضيق والشدة، فيقال أزمّت عليهم السنة أي اشتد قحطها، وتأزم أي أصابته الأزمة، ففي مختار الصحاح ورد بمعنى " الشدة والضيق، والفعل منها أزمّ، أي اشتد الامر وضاق" (الرازي، 1983: ص 5).

ومفردة "أزمة" باللغة الإنجليزية هي Asthma وتعني نفس المفهوم الطبي، وعلى الرغم من أن أدبيات بحوث السلام استخدمت كلمة Crisis إلا أن المعنى الطبي هو الغالب في التسمية من ناحية المضمون لا من ناحية الاسم، ويعرف معجم ويبستر Webster الأزمة بأنها "نقطة تحول إلى الأفضل أو الأسوأ، وهي لحظة حاسمة، أو وقت عصيب، أي وضع وصل إلى مرحلة حرجة". (بكر، 2007: ص 96).

كما ورد استخدام هذا المصطلح باللغة الصينية في شكل كلمتين "ji"- "Wet" أو لاهما تعبر عن الخطر والثانية عن الفرصة التي يمكن استثمارها لدرء الخطر من خلال تحويل الأزمة وما تنطوي عليه من مخاطر إلى فرص لإطلاق القدرات الإبداعية لاستثمار هذه الأزمة كفرصة لإعادة صياغة الظروف وإيجاد الحلول البناءة. (بكر، 2007: ص 97).

2.1.1.1: التعريف الاصطلاحي للأزمة الدولية

تعددت التعريفات المقدمة للأزمة الدولية كونها كانت دائما محل اهتمام الباحثين في مجال العلاقات الدولية والذين حاولوا وضع تعريف محدد وواضح لمصطلح الأزمة الدولية، ولعل سبب هذا التعدد والاختلاف راجع إلى عاملين أساسيين، أولهما مرتبط باختلاف الاتجاهات الفكرية والعلمية، وثانيهما يعود إلى الاستخدام الواسع والمختلف لمضمونها خدمة لأهداف ومصالح محددة. (المغربي، والمطردي 2020: ص 19 وما بعدها).

وفيما يتعلق بالأزمة الدولية- باعتبارها مصطلحا سياسيا-، فإنها ظاهرة تحدث بشكل متكرر في العلاقات الدولية نتيجة للتفاعل بين وحدات النظام الدولي وبسبب تباين واختلاف وتناقض المصالح بين الدول بشكل يؤدي إلى حدوث توتر في هذه العلاقات قد يتصاعد إلى حالة تهدد باندلاع مواجهة عسكرية بين الأطراف المتفاعلة. (الربيعي، وطاهر، 2011: ص 139 وما بعدها).

ومن الطبيعي أن تكون لكل أزمة أسباب خاصة لنشوتها، لكن هذا لا ينفي وجود أسباب عامة لكثير من الأزمات الدولية، كما أن الأزمة الدولية لا تخضع لنظام ثابت في مسار تطورها وإنما تمر بعدة مراحل تطول كل مرحلة أو تقصر اعتماداً على طبيعة الظروف المرافقة لتطور الأزمة، أما إدارة الأزمة بشكل ناجح فترتبط بمدى قدرتها على تحقيق الهدف المنشود فيها والذي يمكن أن يكون العمل على تفادي الدخول في مواجهة عسكرية أو دفع الضرر السياسي غير المقبول الذي يصيب مصالح أحد أطراف الأزمة. (الربيعي، و طاهر، 2011: ص 139 وما بعدها).

يعرفها البعض بأنها " نقطة تحول في طبيعة العلاقة بين أطراف ما، حيث ترتفع الصراعات إلى مستوى يُهدد بتغيير طبيعة العلاقات بين الدول"، ففي حالة الأزمات بين الأعداء مثلاً تتحول العلاقات من علاقات سلمية إلى علاقات عدوانية (حربية)، أو من علاقات تعاونية إلى علاقات صراعية، أما في حالة الأزمات بين الأحلاف فتتحول العلاقات من تحالفية إلى انشقاقية. (الخرجي، 2005: ص 306).

ويعرفها آخرون على أنها "مجموعة أحداث تكشف عن نفسها بسرعة محدثة بذلك خلافاً في توازن القوى القائمة في ظل النظام الدولي أو أياً من نظمه الفرعية، بصورة أساسية وبدرجة تفوق الدرجات الاعتيادية مع زيادة احتمال تصعيد الموقف إلى درجة العنف داخله" (الجوري، 2016: ص 37 وما بعدها).

وتعرف الأزمة أيضاً على أنها "نتيجة نهائية لتراكم مجموعة من التأثيرات، أو حدوث خلل مفاجئ يؤثر على المقومات الرئيسية للنظام وتشكل تهديد صريح وواضح لهذا النظام" وبناء على ذلك فإن الأزمة هي توقيت حاسم في حياة المستهدفين بها. (الجوهري، 2007: ص 112 وما بعدها).

ويُقدم "شارلز هيرمان" تعريفاً للأزمة الدولية على أنها "الوضع الذي يُهدد أحد الأهداف الرئيسية للوحدة السياسية، بحيث يحد من الوقت للتفكير والتخطيط والاستجابة من أجل تغيير النتيجة المحتملة"، والواضح من تعريف هيرمان أنه ركز على عنصر المفاجئة أي أن الأزمة تحدث بشكل مفاجئ لم يُتوقع من قبل صانع القرار. (الخرجي، 2005: ص 307).

كثيراً ما يحدث الخلط بين الأزمة ومفاهيم أخرى مقاربة لها مثل "النزاع"، وفي الحقيقة خصائص الأزمة تختلف عن النزاع، حيث تتصف الأزمة بالمفاجأة وعدم التوقع وتعدد الأطراف والقوى المؤثرة في حدوثها، بمعنى حدوث تحول فجائي يهدد المصالح الجوهرية للدولة، مما يستوجب اتخاذ قرارات سريعة كي لا تنفجر الأزمة في شكل صدام عسكري، بالإضافة إلى تعقدها وتشابكها وتداخل عناصرها، وعدم دقة المعلومات، وضيق الوقت (غريفيش، أو كلاهان، 2008: ص 17)، والأزمة لا تكون مستمرة مثل النزاع وهي تسبق الحروب ولا تؤدي في الغالب إلى نشوبها، ولع الصفة الأكثر دلالة يتمثل في قصر وقتها وسرعة انتهائها (قادري، 2007: ص 41).

ونحن نميل الى التعريف الاجرائي الذي نستنتجه من التعاريف السابقة على ان الأزمة الدولية هي ظاهرة سياسية متغيرة باستمرار في عالم اليوم، وفقا لتقاطع المصالح والنفوذ وحركة الأداء، ونطاق عمل القوى الدولية والإقليمية الأخرى، الأمر الذي يتطلب اعتماد استراتيجية فعالة للتصدي والإدارة.

2.1.1: طبيعة الازمات الدولية المعاصرة

من الواضح ان الازمات الدولية المعاصرة تختلف نوعا ما في طبيعتها عن الازمات التي شهدتها العالم في العصور السابقة التي لم تتعرف على التكنولوجيا والتقدم والتطور والتي طالت طبيعة الازمات نفسها، ويطلق لفظ الأزمة في العصر الحالي على قضايا ذات طابع عام مثل قولنا أزمة الديمقراطية، أو أزمة الرأسمالية، أو أزمة المثقفين الشيوعيين، كذلك نرى أن مضمون الأزمة قد يختلف من مكان الى اخر ومن فترة زمنية الى اخرى، فبينما يرى المهتمون بدراسة الازمات أن يقتصر لفظ الأزمة على وصف حالة طارئة خلال فترة زمنية قصيرة – عنصر ضيق الوقت- ، نجد أن البعض الآخر يكتب عن أزمة القرن العشرين، أو عصر الازمات، أو أزمة الشرق الأوسط أو أزمة أفغانستان. (العمر، 2002: ص 10).

ولا شك ان الحروب والصراعات الدولية تؤثر بشكل واضح في الامن وعلى حياة الافراد وحقوقهم الاساسية في المجتمع والتي تؤدي بدورها الى تعثر التمتع بتلك الحقوق في ظل الاوضاع التي يمر بها الفرد فترة قيام الازمات والحروب والنزاعات الدولية مثل الحرمان من الحق في الحرية والحياة او الحق في الصحة والرعاية الصحية اللازمة والتعليم كبقية الافراد كما هو الحال في سوريا واليمن وليبيا وغيرها من المناطق المتأزمة. (النعمي، فبراير: 2020).

اتخذت الازمات الدولية المعاصرة اشكالا متعددة ما بين ازمات صحية مثل ازمة جائحة كورونا، وامنية مثل ازمات برلين وأزمة الصواريخ الكوبية بين أمريكا والاتحاد السوفيتي السابق والازمات الحالية في سوريا واليمن وليبيا، وهناك ازمات اقتصادية هزت الاقتصاد العالمي مثل الازمة المالية العالمية لسنة 2008، وأزمة اليونان التي كنت سببا في إعادة النظر بمشروع الوحدة والتكامل الأوروبي، الا اننا في دراستنا هذه نهتم بالازمات الدولية ذات الطابع السياسي لنعرف مدى نجاح او فشل مجلس الامن الدولي في ادارتها، لذلك سنبحث في المبحث التالي مفهوم إدارة الازمة الدولية وأنواع الازمات وطرق ادارتها. (الجبوري، 2016: ص 41 وما بعدها).

2.1: إدارة الازمة الدولية في العلاقات الدولية

سبق وان أشرنا الى ان الازمة هي "موقف مفاجئ تتجه فيه العلاقات بين طرفين أو أكثر نحو المواجهة بشكل تصعيدي نتيجة لتعارض قائم بينها في المصالح والأهداف، أو نتيجة لإقدام أحد الأطراف على القيام بتحدي عمل يعدّه الطرف الآخر المدافع (الرازم، 1995: ص 10)، يمثل تهديداً لمصالحه وقيمه الحيوية،

ما يستلزم تحركًا مضادًا وسريعًا للحفاظ على تلك المصالح، مستخدمًا في ذلك مختلف وسائل الضغط وبمستوياتها المختلفة، سواء أكانت سياسية أو اقتصادية أو حتى عسكرية. (حماد، 2006: ص 110 وما بعدها).

وعليه سنتناول في هذا المبحث من الدراسة إدارة الأزمة في العلاقات الدولية في المطلب الأول، أما المطلب الثاني فسنحدث عن طرق إدارة الازمات الدولية.

1.2.1: الأزمة السياسية في العلاقات الدولية

من الصعب ان نتصور وجود مجتمعات تخلوا من الازمات، حيث انها اصحبت سمة من سمات العالم المعاصر، وكما ان الفرد او الاسرة يواجه الازمات فان الامر يسري على المجتمعات والدول أيضا لا بل تواجههم ازمات كبرى سواء على المستوى الداخلي او في اطار المحيط الخارجي والبيئة الدولية مثل أزمات الدول مع بعضها البعض او في علاقتها بالمنظمات الدولية، وعلى مستوى اخر فان كثيرا من المنظمات والمؤسسات الصناعية والتجارية والخدمية في الدول الصناعية او الدول النامية تواجه ازمات تلحق بها اضرارا وخسائر مادية ومعنوية هائلة، وأحيانا تقضي عليها لا سيما في البلدان العربية. (هويدي، 1993: ص52).

ولا شك ان الاعتراف والقول بان الازمات -حاليا- هي جزء من حياة الافراد والتنظيمات الاجتماعية والمنظمات والمؤسسات والدول امر يؤدي الى تسهيل عملية التعامل مع الازمة بحد ذاتها، وبالتالي يساعد في عملية الوقاية من الازمات، وادارتها بطريقة اكاديمية من خلال استخلاص الدروس والعبر من تجارب الازمات السابقة، بالإضافة الى تحديد مراحل الازمة، والتخطيط لإدارتها. وعلى هذا الأساس حظيت الازمات في العلاقات الدولية المعاصرة باهتمام واسع من الباحثين، ومرد ذلك يعود الى تكرار الازمات بصورة متلاحقة على نحو جعل من هذه الازمات الدولية ظاهرة تفرض نفسها على تحليل وتفسير العديد من الظواهر الأخرى مثل ظاهرة الهجرة الدولية. (شومان، الجزيرة، كانون الثاني: 2001).

والواقع ان الاهتمام بهذه الظاهرة لا يعود الى مجرد كونها تتكرر في العلاقات الدولية، بل يعود الى تلك النتائج والتداعيات التي تتمخض عن مثل هذه الازمات سواء على سياسات ومواقف الاطراف المشتركة فيها او على بيئة النظام الدولي ووحداته الأخرى، حيث يرى البعض ومنهم الدكتور محمد رشاد الحملاوي أن إدارة الأزمات هو من الفروع المستجدة والحديثة للغاية حيث تؤكد الإحصائيات نشر حوالي 70 % من إجمالي ابحاث إدارة الأزمات ما بين اعوام 1980 -1993، أي خلال ثلاثة عشرة سنة فقط، ما يثبت أنه من الفروع الجديدة والمهمة للغاية. (الحملاوي، 1997: ص 1 وبعدها).

على صعيد اخر، نرى ان هناك عدة أنواع للازمات الدولية، فقد تكون ازمة اقتصادية عالمية على غرار ازمة 2008، او قد تكون ازمة سياسية وهي التي تهمنا في هذه الدراسة، اذ ان طابع الازمات الدولية في إطار العلاقات الدولية ذات طبيعة وصبغة سياسية على غرار أزمات اليمن وسوريا وليبيا وغيرها. والأزمة السياسية تعني في أوسع معانيها "موقفاً مفاجئاً يُهدد بتحول جذري في الوضع القائم بسبب المفاجأة وضيق الوقت المتاح لاتخاذ القرار، والتهديد القائم للمصالح الحيوية" (حماد، 2006: ص 110 وما بعدها) وتتسم الازمة السياسية بعدة سمات أهمها (أبو السعود، 1998: ص 25-26):

1. أنها نقطة تحول جوهري في تطور الأحداث الجارية، مما يتطلب عملاً عاجلاً، يستدعي التدخل الفوري لمنع تدهور الأمور.
2. موقف يهدد أولويات النظام القائم، ومن المتوقع أن تقود إلى نتائج مهمة ذات آثار محورية على أطرافها.
3. وجود أحداث محورية تفرز مجموعة نتائج جديدة تماماً، مما يشكل موقفاً عصبياً يتزايد فيه الغموض بشأن طبيعة الموقف المطروح والبدائل المتاحة،
4. عدم القدرة على التحكم في الأحداث أو في نتائجها.
5. الإحساس بالأهمية القصوى لما يجري مما يشكل ضغطاً على الأطراف المسؤولين عن إدارتها.
6. قلة المعلومات الصحيحة المتاحة أو برامج الإنذار المبكر للآزمات.
7. الضغوط المفروضة بسبب ضيق الوقت مع ارتفاع حدة التوتر بين أطراف الأزمة.

2.2.1: طرق إدارة الازمة الدولية

منذ القدم كانت إدارة الأزمة مسألة قائمة في المجتمعات، حتى باتت مظهرًا من مظاهرها للتعامل مع المواقف المفاجئة والحرجة التي تتطلب مواجهتها من قبل الافراد، لا سيما بعد ان واجهت المجتمعات الإنسانية تحديات الطبيعة كالبراكين والزلازل والفيضانات، أو غيرها من تحديات البشر، ولم تكن تعرف آنئذٍ باسم إدارة الآزمات وإنما عرفت تسميات أخرى مثل "حسن الإدارة"، ويمكننا ان نقول ان ادارة الشيء هو التعامل معه للوصول إلى افضل النتائج الممكنة لصالح القائمين بالإدارة، وعليه فإن إدارة الأزمة بهذا المفهوم تعني "التعامل مع عناصر موقف الأزمة باستخدام مزيج من أدوات المساومة بما يحقق أهداف الدولة ويحافظ على مصالحها الوطنية" او بمعنى اخر هي عبارة عن "محاولة لتطبيق مجموعة من الإجراءات والقواعد والأسس المبتكرة، تتجاوز الأشكال التنظيمية المألوفة وأساليب الإدارة الروتينية المتعارف عليها، وذلك بهدف السيطرة على الأزمة والتحكم فيها وتوجيهها وفقاً لمصلحة الدولة. (حماد، 2003: ص 2).

بات المجتمع الدولي يهتم بمسألة إدارة الازمات لا سيما بعد تعددها عقب الحرب العالمية الثانية وفي ظل نظام الثنائية القطبية ومن بعدها نظام القطب الواحد والهيمنة الامريكية عليها، حيث كانت ازمة الصواريخ الكوبية سببا رئيسيا في دفع وزير الدفاع الأميركي روبرت مانكمارا ليصرح قائلا " لن يدور الحديث بعد الآن عن الإدارة الإستراتيجية وإنما ينبغي أن نتحدث عن إدارة الأزمات(أبو السعود،1998: ص 24-25)، وعليه فان إدارة الأزمات تعني "العمل على تجنب تحوّل النزاع إلى صراع شامل، بتكلفة مقبولة، لا تتضمن التضحية بمصلحة أو قيمة جوهرية"(حماد، 2006: ص 111).

ان طرق إدارة الازمة الدولية في العلاقات الدولية هي بحد ذاتها عوامل لنجاحها، لذلك يتوسع الباحثين والمختصين بهذا المجال في رصد وتحليل العوامل التي تضمن نجاحها في مجالات الحياة المختلفة، الامر الذي يتطلب ملاحظة دقيقة ودائمة للسياسة الدولية وللتسلح والسياسات الاقتصادية والاجتماعية حماد، 2006: ص 111)، وفي هذا الإطار سنركز على اهم تلك العوامل التي تؤدي الى نجاح إدارة الازمة كما يلي (شومان، الجزيرة، كانون الثاني:2001):

1. إدراك أهمية الوقت: حيث يعد من اهم المتغيرات الحاكمة في ادارة الازمات، فالوقت هو العنصر الوحيد الذي تشكل ندرته خطرا بالغا على إدراك الازمة.
2. استخلاص المعلومات الدقيقة: من خلال انشاء قاعدة شاملة ودقيقة من المعلومات والبيانات الخاصة بكافة أنشطة المنظمة ومواقف الاطراف المختلفة، ومرد ذلك يعود الى كون المعلومة الدقيقة عامل أساسي في عملية اتخاذ القرار في مراحل الازمة المختلفة.
3. نظام الانذار المبكر: بشرط ان تتسم بالكفاءة والدقة والقدرة على رصد علامات الخطر وتفسيرها وتوصيل هذه الاشارات الى متخذي القرار.
4. الاستعداد الدائم لمواجهة الازمات: من خلال تطوير القدرات العملية لمنع او مواجهة الازمات، ومراجعة اجراءات الوقاية، ووضع الخطط وتدريب الافراد على الادوار المختلفة لهم اثناء مواجهة الازمات.
5. القدرة على حشد وتعبئة الموارد المتاحة: من خلال خلق عقل جمعي وفضاء فكري يعظم الشعور المشترك بين افراد المجتمع بالمخاطر التي تطرحها الازمة.
6. نظام اتصال يقيم بالكفاءة والفاعلية: بشرط ان يكون قادرا على كسب الرأي العام أو على الأقل تحييده لحل الازمة بالاعتماد على وسائل الاتصال المباشرة أو وسائل الاتصال الجماهيري – وسائل التواصل الاجتماعي- والذي يقوم بمهمة التغذية العكسية.

خلاصة الفصل الأول

من خلال ما سبق من محاور هذا الفصل تبين لنا عدة امور يمكننا ان نلخص اهمها في الاتي:

1. ان الازمة بحد ذاتها كانت موجودة في المجتمعات الأولية وظلت متواجدة على مر العصور.
 2. عمل الافراد دوما لأيجاد الحلول المناسبة للازمات لما لها من تأثير سلبي على الحياة البشرية بشكل عام.
 3. ان الازمة هي موقف مفاجئ تتجه فيه العلاقات بين طرفين أو أكثر نحو المواجهة بشكل تصعيدي نتيجة لتعارض قائم بينها في المصالح والأهداف، أو نتيجة لإقدام أحد الأطراف على القيام بتحدي عمل يعدّه الطرف الآخر المدافع.
 4. الازمات الدولية كمصطلح برز بشكل واسع منتصف القرن العشرين، اما مصطلح إدارة الازمات فقد اهتم الباحثون بها بعد ازمات كادت ان تفضي الى حروب نووية مثل ازمة الصواريخ الكوبية.
 5. بسبب كثرة تكرار الازمات الدولية أصبح الباحثين في إطار العلاقات الدولية يهتمون بها من اجل تحليلها وتفسير العوامل التي أدت الى وقوعها كجزء من العملية الوقائية المستقبلية لمنع حدوثها.
- تعمدنا التطرق الى ماهية الازمة الدولية في الفصل الأول ليكون اطارا مفاهيميا يسهل علينا عملية البحث في الأسئلة الرئيسية للدراسة والمتمثلة بدور مجلس الامن الدولي التابع لمنظمة الأمم المتحدة في إدارة الازمات الدولية، وعليه سنتناول في الفصل التالي من الدراسة نشأة الأمم المتحدة وظروف تأسيس مجلس الامن واختصاصاتها فيما يتعلق بتسوية الازمات الدولية.

الفصل الثاني

مجلس الامن واختصاصاتها في حفظ السلم والامن الدوليين

ولدت الأمم المتحدة قبل 76 عامًا وسط نشوة كبيرة وامل لا حدود لها عقب فشل عصبة الأمم في الحفاظ على السلم الدولي مما تسبب في حرب عالمية ثانية راح ضحيتها الملايين من البشر، هذه الآمال والتطلعات أنت لتنتهي من قدرة المنظمة الجديدة على حفظ السلم والامن الدوليين، ودوى مؤتمرها التأسيسي في سان فرانسيسكو في أبريل 1945 بشعارات الفداء والأمل، وبدأت ديباجة ميثاقها بالقول "نحن شعوب الأمم المتحدة وقد آلينا على أنفسنا أن ننقذ الأجيال المقبلة من ويلات الحرب التي في خلال جيل واحد جلبت على الإنسانية مرتين أحزاناً يعجز عنها الوصف" (الموقع الرسمي للأمم المتحدة)، ربما شعر العديد من الذين حضروا الجلسات أن التوقعات كانت عالية بشكل مبالغ فيه، لكن قلة منهم توقعوا أنه بعد سبعة عقود، ستكون المنظمة بدون حول ولا قوة امام سياسات ومصالح القوى العظمى المتحكمة في مسار المنظمة ومسار قرارات مجلس الامن الدولي كاهم جهاز تابع للمنظمة الدولية.

في هذا الفصل من الدراسة سنتطرق الى ظروف نشأة الامم المتحدة والمراحل التي سبقت النشأة والأجهزة الرسمية التابعة لها وذلك في المبحث الأول، اما المبحث الثاني فسنتناول مجلس الامن باعتباره اهم جهاز للمنظمة الدولية، والمبحث الثالث سنخصصه لاختصاصات مجلس الامن فيما يتعلق بتسوية الازمات الدولية.

1.2: مجلس الامن ومقاصد الأمم المتحدة

شهد العالم في بعد الحرب العالمية الاولي 1914-1918 ولادة أول منظمة دولية من أجل الحفاظ على السلم والامن الدوليين تحت أسم "عصبة الامم" وكانت آمال الشعوب كبيرة في قدرة هذه المنظمة على منع الحروب، لكن بسبب النزعة الانانية -حسب منظور المدرسة الواقعية- فإن الدول العظمى سعت الى حماية مصالحها بعيداً عن مفهوم التعاون الدولي حسب فرضيات المدرسة المثالية مما ادى الى نشوب

الحرب العالمية الثانية 1939-1945، وبالتالي فشل عصبة الامم في المهمة الموكولة اليها، وعقب انتهاء الحرب العالمية الثانية شهد العالم نشوء منظمة الامم المتحدة لتحل محل عصبة الامم.

في هذا المبحث من الدراسة سنتطرق الى الامم المتحدة وأهم مقاصدها وأهدافها والاجهزة التابعة اليها في مطلبين، المطلب الاول سيتناول مقاصد وأهداف المنظمة، والمطلب الثاني سيتطرق لهيكلية المنظمة الدولية بالتركيز على جهاز مجلس الامن.

1.1.2: مقاصد وأهداف الامم المتحدة

بما أن منظمة الأمم المتحدة هي منظمة عالمية العضوية فيها لكل دول العالم لذلك فإن الأهداف التي تؤمن بها هي كذلك عالمية تهم كل دول العالم في المجتمع الدولي، فإن غايات الأمم المتحدة التي نصت عليها المادة الاولى من الفصل الاول من الميثاق هي: (الدقاق، 1998: ص32).

أولاً: حفظ السلم والامن الدوليين

هو الهدف الاساسي والحقيقي من إنشاء الأمم المتحدة. والتحقيق هذه الغاية، تتخذ المنظمة مجموعة من التدابير تتمثل بتأطير الجهود الجماعية للدول لمنع الأسباب التي تهدد السلم والامن الدوليين وإزالتها، وبتخاذ تدابير قمعية ضد أعمال العدوان وغيرها من أعمال تهديد السلم أو الاخلال به، وبالسعي لإيجاد تسويات وحلول للمنازعات الدولية التي من شأنها أن تؤدي إلى الاخلال بالسلم، وذلك بالطرق و الوسائل السلمية ووفقاً لمبادئ العدل و القانون الدولي، ويبدو أن الاولوية في ذكر هذا الهدف هو للدلالة على أن تحقيق جميع الأهداف الاخرى مبني على هذا الهدف، إذ أنه من غير المتصور أن يتحقق تعاون دولي، أو تحترم حقوق الانسان، أو يرتفع مستوى المعيشية الا في جو يسوده السلم و يرفرف عليه الامن. (لطفى، 2010: ص60).

ولا بد من الاشارة الى أن كلا من السلم والامن الدوليين ضروري للأخر، فالسلم لا يتحقق إذا تعرض الامن للخطر، والامن الحقيقي لا يتوافر الا اذا ساد السلم. فهذا السبب ربط الميثاق بين المحافظة على السلم والمحافظة على الامن، ولا بد من التنويه بأن كل تطور لنزاع داخلي من شأنه أن يتعرض السلم والامن الدوليين للخطر، وهذا يعطي الحق للأمم المتحدة في أن تتدخل بالطريقة التي تجدها مناسبة.

ثانياً: إنماء العلاقة الودية بين الدول على أساس المساواة في الحقوق

أي أنما العلاقة الودية بين الدول على أساس احترام مبدأ المساواة في الحقوق بين الشعوب، وحق هذه الشعوب في تقرير مصيرها، وكذلك اتخاذ التدابير الاخرى الملائمة لتعزيز السلم في العالم.

ويقصد بالمساواة في الحقوق المساواة السياسية بين الدول، مثل حق التمثيل في الامم المتحدة والتصويت فيها على قدم المساواة، أما حق تقرير المصير، فيعني حق الشعوب في أن تختار بحرية نظمها السياسية

والاجتماعية والاقتصادية والثقافية التي تلائمها. وقد ظل تقرير المصير مبدأ سياسياً منذ عصر الثورة الفرنسية ينادى به رجال السياسة، ولكنه بدأ يكتسب الصفة القانونية عندما نص عليه ميثاق الامم المتحدة، وقد أصدرت الجمعية العامة في هذا المجال قرارات عديدة منها قرار تصفية الاستعمار في السنة 1960. (لطفى، 2010: ص61).

ثالثاً: تحقيق التعاون الدولي في الشؤون الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والانسانية

وذلك لتعزيز الامن والسلم الدوليين، مما يدل على إدراك واع لمؤسسي الهيئة الدولية لمدى الارتباط الوثيق بين المسائل السياسية والمسائل الاقتصادية والاجتماعية، لهذا دعت الامم المتحدة في ميثاقها الدول إلى مزيد من التعاون لحل المشاكل الدولية من اقتصادية واجتماعية وثقافية وإنسانية، ولتعزيز احترام حقوق الانسان والحريات الاساسية للناس جميعاً، بلا تفرقة بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين، ومن الدلائل على اهتمامها بالتعاون الدولي في الشؤون الاقتصادية والاجتماعية إنشاء جهاز مختص بهذا الانشطة وهو المجلس الاقتصادي والاجتماعي الذي يشكل صلة وصل هامة لهيئة الامم المتحدة بالوكالة المتخصصة. (المجنوب، 2007: ص380).

كما أن من المظاهر الاخرى الدالة على اهتمام الامم المتحدة المتزايد بالتعاون الدولي في جميع المجالات، القرارات العديدة التي صدرت من فروع الامم المتحدة منها القرارات ما تعلق بحقوق الانسان، كذلك الذي أصدرته الجمعية العامة مثلاً في 10 ديسمبر 1948 "الاعلان العالمي لحقوق الانسان" متضمناً بيان الحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية التي يجب توفيرها للإنسان. (شهاب، 1978: ص206).

غير أن الميثاق لم يكتف بهذا التنوع من التعاون، بل أضاف إليه في المادة (13) "التعاون الدولي في الميدان السياسي وتشجيع التقدم المطرد للقانون الدولي و تدوين هذا القانون".

رابعاً: جعل الأمم المتحدة مرجعاً لتنسيق جهود الدول نحو إدراك الغايات المشتركة

فقد دعت الأمم المتحدة الدول لاعتماد المنظمة كمركز أو أداة لتنسيق الجهود والمبادرات الدولية المبذولة لتدعيم أواصر التعاون فيما بينها، علماً بأن هناك إلى جانبها منظمات أخرى، إقليمية وفنية، تقوم بالمهمة ذاتها وتساعد على تقريب وجهات النظر وتسوية المنازعات سلمياً ونشر روح التفاهم بين الأعضاء. وبالتالي فإن المقصود هو أن تكون الهيئة أداة للتنسيق بين أعمال الدول والمنظمات الدولية المختلفة وتوجيهات نحو المصالح المشتركة.

تلك هي المقاصد التي نص عليها الميثاق الأممي وجعلها أهدافاً للأمم المتحدة وعلى الدول أن تسعى جاهدةً إلى تحقيقها. وقد مرت المنظمة الدولية بصعوبات جمة حيث تجاذب الدول الاعضاء قطبان خطيران هما

الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفيتي اللذان أضعفا في أحيان كثيرة من دور الأمم المتحدة وأديا إلى زعزعة نشاطها. (الدقاق، 1998: ص60)

2.1.2: هيكلية الامم المتحدة

حددت المادة السابعة من ميثاق الأمم المتحدة فروع هذه المنظمة، لتتكون بذلك من ستة أجهزة أو فروع رئيسية وهي: الجمعية العامة، ومجلس الأمن، ومجلس الوصاية، والمجلس الاقتصادي والاجتماعي، والأمانة العامة، ومحكمة العدل الدولية، مع إمكانية إنشاء فروع أخرى إذ ما يرى ضرورة من إنشائه طبقاً لأحكام الميثاق.

أولاً: الجمعية العامة: تعد الجمعية العامة أوسع فروع الأمم المتحدة من حيث عدد أعضائها، (عبو، 2010: ص169). وتشارك مع مجلس الأمن في مباشرة بعض الاختصاصات المهمة مثل تعيين السكرتير العام للأمم المتحدة، واختيار قضاة محكمة العدل الدولية، وتوقيع العقوبات على الدول الأعضاء، وقبول الأعضاء الجدد، وغيرها من الاختصاصات. (شكري، 1973: ص106).

ثانياً: مجلس الأمن: وهو اهم جهاز في منظمة الأمم المتحدة، وعليه فقد خصصنا المبحث الثاني من هذا الفصل لدراسته بشكل تفصيلي.

ثالثاً: المجلس الاقتصادي والاجتماعي: وكان يتشكل في الأصل من 18 عضواً تمت زيادتهم عدة مرات نتيجة للزيادة المطردة في عدد أعضاء الأمم المتحدة، وأصبح يتكون منذ عام 1973 من 54 عضواً تنتخبهم الجمعية العامة لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد. وتراعى الجمعية العامة عند الانتخاب معايير التوزيع الجغرافي العادل. (فودة، 1989: ص183).

رابعاً: مجلس الوصاية: وكان الغرض من إنشاء هذا المجلس هو الإشراف على إدارة المستعمرات التي كانت خاضعة لنظام الانتداب في عهد العصبة والمستعمرات التي اقتطعت من الدول المهزومة في الحرب العالمية الثانية ويتكون من : الدول الوصية على المستعمرات الخاضعة لنظام الوصاية، والدول الدائمة في مجلس الأمن التي لا تدير أقاليم مشمولة لنظام الوصاية. (محمد، 1985: ص82).

خامساً: الأمانة العامة: هي الجهاز الإداري والفني للأمم المتحدة وتتكون الأمانة العامة من السكرتير العام للأمم المتحدة: ويرأس جهاز الأمانة العامة، (راتب، 2008: ص172). الذي يتكون من بقية الموظفين الإداريين الفنيين ويقوم السكرتير العام بتعيينهم وفقاً لمعايير الكفاءة مع مراعاة التوزيع الجغرافي العادل. (عبو، 2010: ص244).

سادساً: محكمة العدل الدولية: وتتكون من خمسة عشر قاضياً يختارهم لمدة تسع سنوات، كل من مجلس الأمن والجمعية العامة من بين مرشحي الدول الأعضاء من القضاة وخبراء القانون الدولي،

ويراعى عند اختيارهم ألا يكون من بينهم أكثر من قاضٍ واحد من رعايا دولة بعينها وأن يعكس تشكيل المحكمة أهم الحضارات والنظم القانونية الرئيسية في العالم. (عبو، 2005: ص324).

2.2: مجلس الامن باعتباره اهم جهاز للمنظمة الدولية

منذ قيام الامم المتحدة والدول سجال للفوز بمقعد في احسن الاحوال يكون غير دائم وان دلّ ذلك على شيء فإنما يدلّ على اهمية دور هذا المجلس في حياة المنظمة والعلاقات الدولية. واذ كان للمجلس مثل هذه الاهمية في بداية حياة المنظمة حيث التعددية القطبية فان دوره واهميته ازدادت في اعقاب انتهاء الحرب الباردة بسقوط الاتحاد السوفيتي ومن بعده المعسكر الشرقي، وحينما مارست المنظمة عملها عام 1945 اتجهت ارادة واضعي الميثاق الى تشكيل المجلس على نحو يتلاءم وعدد الدول والاعضاء في المنظمة وكان حيتها 51 عضوا. (الشكري، 2006: ص363 وما بعدها).

لقد شهدت منظمة الأمم المتحدة بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية العديد من التغييرات، وقد طغت هذه التغييرات على طبيعة عملها وخاصة جهازها التنفيذي مجلس الأمن، وقد أدى ذلك في بعض الأحيان إلى إضعاف وتقويض دور مجلس الأمن في أداء المهام المنصوص عليها في ميثاق المنظمة والمتمثل بحفظ السلم والامن الدوليين. (عبدالكاظم، 2020: ص93 وما بعدها).

في هذا المبحث من الدراسة سنتطرق الى مجلس الامن الدولي باعتباره أهم جهاز من أجهزة الامم المتحدة من خلال ثلاثة مطالب، الاول سيتناول طبيعة عمل مجلس الامن الدولي، و المطلب الثاني سيتناول آلية التصويت في مجلس الامن الدولي، أما المطلب الثالث فسيكون حول اختصاصات مجلس الامن فيما يتعلق بتسوية الازمات الدولية.

1.2.2: طبيعة عمل مجلس الامن الدولي

يتكون المجلس من:

أ - **الأعضاء الدائمين** : وعددهم خمسة أعضاء حددهم الميثاق وهم (الولايات المتحدة الأمريكية، الإتحاد السوفيتي، المملكة المتحدة، فرنسا، والصين).

ب - **الأعضاء المنتخبين** : وعددهم عشرة أعضاء، تنتخبهم الجمعية العامة لمدة سنتين غير قابلة للتجديد الفوري، ويراعى عند اختيار هذه الدول مدى ساهمة كل منها في المحافظة على السلم وعدالة التوزيع الجغرافي. وقد حددت الجمعية العامة في قرارها الصادر في 28 ديسمبر 1963 توزيع المقاعد غير الدائمة في المجلس على أساس خمسة مقاعد للدول الأفريقية والآسيوية، ومقعدين لأوروبا الغربية ودول أخرى، ومقعدين لأمريكا اللاتينية، ومقعد لدول أوروبا الشرقية. (السيد، 2010: ص81).

ويختص المجلس بتسوية المنازعات بالطرق السلمية وله أن يوصي بما يراه من وسائل كفيلة بتسوية هذه المنازعات، وفي حالة وقوع عدوان فإن مجلس الأمن هو المختص بتحديد الطرف المعتدي، والمعتدى عليه، وتدرج التدابير التي يستطيع اتخاذها في مثل هذه الحالات بدءاً بالتوصية بالقيام بترتيبات مؤقتة كوقف إطلاق النار أو سحب القوات المعتدية أو عقد هدنة إلى الأمر بفرض عقوبات معينة ضد الدولة المعتدية كالحصار الإقتصادي وقطع وسائل المواصلات والاتصالات البرية والبحرية والجوية وانتهاءً باستخدام القوة لردع المعتدي.

ويجتمع مجلس الأمن كلما تطلبت الضرورة ذلك. وتتخذ قراراته بالأغلبية البسيطة في المسائل الإجرائية وبأغلبية تسع أصوات من بينها أصوات الدول الدائمة مجتمعة في المسائل الموضوعية. ويعتبر مجلس الأمن الفرع الوحيد الذي يملك سلطة إصدار القرار الملزم في مواجهة الدول الأعضاء وخصوصاً حين يتخذ قراراته استناداً إلى أحكام الفصل السابع من الميثاق والمتعلقة بحالات تهديد السلم ووقوع العدوان. (عبو، 2010:ص183).

نظراً لأهمية مجلس الأمن الدولي باعتباره الجهاز التنفيذي لمنظمة الأمم المتحدة والمكلف بالسهر على تحقيق أهم هدف من أهداف منظمة الأمم المتحدة وهو حفظ السلم والأمن الدوليين، عليه فإن الجهاز يتميز بأنه مستمر الانعقاد ومن الهيئات الدائمة في المنظمة، ولتمكين المجلس في انعقد مستمراً وعلى وجه السرعة للنظر في الحالات التي تهدد السلم والأمن الدوليين، ألزمت الفقرة الأولى من المادة(28) من ميثاق الدول الأعضاء في المجلس بأن يكون لها مندوب دائم في المنظمة.

والمجلس الأمن اجتماعات الدورية وأخرى غير دورية كلما دعت الحاجة الى ذلك، فبخصوص الاجتماعات الدورية أكتفت الفقرة(2) من المادة(28) من الميثاق بالنص على أنه "يعد مجلس الامن اجتماعات دورية يمثل فيها كل عضو من أعضائه-إذا شاء ذلك- بأحد رجال حكومته أو بمندوب آخر يسميه لهذا الغرض خاصة، وهذه الاجتماعات هي عادة خاصة ومحدودة ويحق للدول الأعضاء المشاركة بمندوبين أعلى مستوى من المندوب الدائم كرئيس دولة أو رئيس الحكومة أو وزير خارجية وقد أشارت المادة(4) من النظام الداخلي للمجلس أنها تكون اجتماعاته الدورية مرتين في السنة وفي المواعيد التي يحددها المجلس.

أما الاجتماعات غير دورية فهي التي يعقدها المجلس نتي دعت الحاجة إلى ذلك بدعوة من رئيس المجلس وبناءً على طلب من الجهات الآتية:

1. أي عضو من أعضاء مجلس الأمن.

2. يدعو الرئيس مجلس الأمن إلى الاجتماع إذا جرى تنبئة مجلس الأمن إلى نزاع أو موقف بحسب المادة(35) أو المادة(3/11) من الميثاق، وتنبئة المجلس طبقاً للمادة(35) يكون على النحو الآتي:
- أن يكون هذا التنبئة صادراً للمجلس من دولة عضو في الأمم المتحدة يتضمن الإشارة إلى أي نزاع أو موقف من النوع المشار إليه في المادة(34) أي تلك التي إذا استمرت أن تعرض السلم والأمن الدوليين للخطر.

- أن يكون التنبئة صادراً للمجلس من دولة ليس عضواً في الأمم المتحدة ولكنها طرف في النزاع بشرط أن تقبل مقدماً في خصوص هذا النزاع التزامات الحل السلمي المنصوص عليها في الميثاق.(نص المادة(1/28) من الميثاق منظمة الأمم المتحدة).

أما التنبئة الصادر للمجلس بموجب الفقرة(3) من المادة(11) فهو يصدر من الجمعية العامة للمنظمة وتسترعي فيه الجمعية نظر المجلس إلى الأحوال التي يتحمل أن تعرض السلم والأمن الدولي للخطر.

3. يدعو الرئيس مجلس الأمن إلى الاجتماع إذا قدمت الجمعية العامة توصيات إلى المجلس أو حالت إليه أية مسألة بحسب المادة(2/11)، حيث يحق للجمعية بموجب المادة المذكورة مناقشة أية مسألة تكون لها صلة بحفظ السلم والأمن الدولي وأن تقدم توصياتها بصدد هذه المسألة لمجلس الأمن.

4. كما يدعو الرئيس المجلس لاجتماع إذا نبه الأمين العام مجلس الأمن إلى أية مسألة بحسب المادة(99)، حيث يحق للأمين العام بموجب هذه المادة أن ينبه مجلس الأمن إلى أية مسألة يرى أنها قد تهدد حفظ السلم والأمن الدوليين.

ويعد المجلس اجتماعته الدورية وغير الدورية في مقر المنظمة ولكن يجوز له أن يعقدها في مكان آخر إذا كان يسهل ويخدم عمل المجلس، ويجوز لكل عضو من أعضاء مجلس الأمن أو للأمين العام أن يقترح اجتماع مجلس الأمن في مكان آخر، فإذا قبل مجلس الأمن الاقتراح كان عليه تعيين مكان اجتماع المجلس ومدة اجتماعه في ذلك المكان.(نص المادة(3/28) من ميثاق منظمة الأمم المتحدة، والمادة(5) من نظام الداخلي للمجلس).

أما رئاسة المجلس فتكون بالتداول بين أعضاء مجلس الأمن بحسب الترتيب الهجائي الانجليزي لاسمائهم، ويشغل كل رئيس منصبه لمدة شهر، ويرأس الرئيس جلسات المجلس الأمن، ويتولى مهامه بتفويض من مجلس الأمن، ويقوم بتمثيل المجلس بوصفه هيئة من هيئات الأمم المتحدة، وإذا رأى رئيس مجلس الأمن أن الوفاء بمسؤوليات الرئاسة على الوجه الصحيح يقتضي منه ألا يرأس المجلس في أثناء النظر في مسألة بعينها ذات صلة مباشرة بالعضو الذي يمثله، فعليه أن يعلم المجلس بقراره ذلك، وفي تلك الحالة تؤول الرئاسة، لغرض النظر في تلك المسألة، إلى ممثل العضو التالي له بحسب الترتيب الهجائي الانجليزي،

على أن يكون من المفهوم أن أحكام هذه المادة تنطبق على الممثلين في مجلس الامن الذين يطلب اليهم بالتعاقب تولي الرئاسة.

أما جدول أعمال المجلس فيعده الامين العام للامم المتحدة ويدرج فيها البنود التي جرى تبييه المجلس إليها من قبل الجهات التي ذكرناها، كما أن كل بند في جدول أعمال أية جلسة من جلسات مجلس الامن لم يستكمل بحثه في تلك الجلسة يدرج تلقائياً في جدول أعمال الجلسة التالي لها ما لم يقرر مجلس الامن غير ذلك، ويرسل الامين العام جدول الاعمال المؤقت لكل جلسة إلى الممثلين في مجلس الامن قبل انعقاد الجلسة بما لا يقل عن ثلاثة أيام، إلا أنه يجوز في الاحوال العاجلة إرسال جدول الاعمال المؤقت في آن واحد مع الاشعار بالاجتماع، أما في الاجتماعات الدورية فأن جدول الاعمال يعمم على أعضاء مجلس الامن قبل افتتاح الاجتماع بما لا يقل عن واحد وعشرين يوماً، ويوجه نظر الاعضاء إلى أي تغيير لاحق في جدول الاعمال المؤقت أو إضافة لاحقة إليه قبل الاجتماع بما لا يقل عن خمسة أيام، على أنه يجوز لمجلس الامن، في الاحوال العاجلة أن يدخل على جدول الاعمال إضافات في أي وقت في أثناء الاجتماع الدوري.

أما مناقشات المجلس فالاصل أن يكون الاشتراك فيها من حق الدول الاعضاء في المجلس فقط ولكن مع ذلك يجوز إشتراك دول غير أعضاء في مجلس في مناقشاته في ثلاثة حالات:

1. يجوز إشتراك أي عضو من أعضاء الامم المتحدة من غير أعضاء المجلس -من دون أن يكون له حق التصويت- في مناقشة أي مسألة تعرض على المجلس بشرط أن يرى المجلس أن مصالح هذا العضو تتأثر بها بوجه خاص.
2. يدعو المجلس أي عضو من أعضاء الامم المتحدة وليست عضو في المجلس ولكنها طرف في نزاع ينظر فيه لحضور المناقشات الخاصة بهذا النزاع من دون أن يكون له حق التصويت.
3. ويدعو المجلس أي دولة ليست عضواً في الامم المتحدة تكون طرفاً في النزاع المعروف على المجلس للمشاركة في مناقشات المجلس حول هذا النزاع وبدون أن يكون لها حق التصويت، ويحدد المجلس الشروط التي يراها عادلة لاشتراك الدولة التي ليست من أعضاء الامم المتحدة في مناقشاته. ويبدو أن الغاية من السماح للدول غير الاعضاء في المجلس من أعضاء الامم المتحدة أو حتى غير الاعضاء فيها هو تمكين هذه الدول في أن تقدم للمجلس ما بحوزتها من دفوع وأدلة يعزز موقفها في المسألة أو النزاع المعروف على المجلس بما يصون مصالحها، كما أن مقتضيات العدالة تتطلب السماح لهذه الدول بحضور المناقشات قبل إصدار القرار بشأن مسألة يمس مصالحها أو نزاع هي طرف فيه حتى لا تتفاجأ بمضمون القرار ولم يعط لها الفرصة في للتعبير عن رأيها وإطلاع أعضاء المجلس عليه.

2.2.2: آلية التصويت في مجلس الامن الدولي

وضحت المادة (27) من الميثاق نظام التصويت داخل مجلس الأمن، فقد أكدت الفقرة الأولى من هذه المادة مبدأ المساواة بين الدول من حيث عدد الأصوات حيث لكل عضو من أعضاء المجلس صوت واحد، إلا أن الفقرتين الثانية والثالثة ميزت بين القرارات الصادرة من مجلس في المسائل الاجرائية وتلك القرارات الصادرة عنها في المسائل الموضوعية، حيث يصدر القرارات عن المجلس في المسائل الاجرائية بأغلبية تسعة من أعضاء المجلس دون اشتراط أن يكون من بينهم أصوات الخمسة الدائمين، بينما تصدر القرارات من مجلس في المسائل الموضوعية بأغلبية تسعة من أعضائه بشرط أن يكون من ضمنها أصوات الاعضاء الخمس الدائمين متفقة، وهذا يعني منح الدول الخمس حق الاعتراض "فيتو" على قرارات المجلس في المسائل الموضوعية، مع الاشارة إلى أنه يمتنع عن التصويت الدولة العضو في المجلس والتي تكون طرفاً في النزاع المعروض على المجلس عن التصويت على القرارات المتخذة من قبل المجلس طبقاً للفصل السادس من الميثاق، والفقرة (3) من المادة (52) من الميثاق وهذا مايسمى بالامتناع الاجباري عن التصويت في المجلس. (الحديثي، 1991:ص198).

ما ورد في المادة (27) عن نظام التصويت في مجلس الامن

أولاً: المسائل الاجرائية والمسائل الموضوعية

لم تضع المادة (27) من الميثاق أي معيار يمكن الاستناد إليه للتمييز بين المسائل الاجرائية التي يكفي أن يصدر فيها القرار بموافقة تسعة من أعضاء المجلس، والمسائل الموضوعية التي يقتضي صدور القرار فيها أيضاً تسعة أصوات يكون من ضمنها أصوات الدول الخمس الدائمة متفقة.

وسكوت المادة المذكورة عن ذلك أدى بالفقه الدولي إلى البحث عن معيار للتمييز بين النوعين من المسائل، وقد ذهب جانب من فقه إلى الاستناد الى الاعمال التحضيرية التي كانت بمناسبة إنشاء المنظمة في مؤتمر سان فرانسيسكو وذهبوا الى القول إن المسائل الاجرائية هي تلك المسائل الواردة في مواد (28-32) من الميثاق وهذه المسائل هي: تمثيل أعضاء المجلس تمثيلاً دائماً في مقر المنظمة، ووجوب عقد اجتماعات دورية للمجلس وعقد اجتماعات المجلس في غير مقر المنظمة، وإنشاء الفروع الثانوية الضرورية لاداء المجلس لوظائفه، ووضوح لائحة إجراءاته، ودعوة أية دولة طرف في نزاع معروض على المجلس أو لها مصلحة تتأثر بصفة خاصة بمسألة ينظر فيها المجلس الى المشاركة في المناقشات دون يكون لها حق التصويت، أما المسائل الموضوعية فأنها تلك التي تتعلق بالفصلين السادس المتعلقة بالتسوية السلمية للنزاعات السلمية، والسابع المتعلق بتدابير الردع والقمع التي يتخذها المجلس لحفظ السلم والامن الدوليين. (المتولي، 2005:ص77).

ورغم وجهة الرأي السابق في كونها ذكرت بعض المسائل التي هي إجرائية وتلك المسائل التي هي الموضوعية، لكن يجب القول إن التمييز بين هذه المسائل وذكرها جاء على سبيل المثال لا الحصر، حيث قد توجد مسائل لا تندرج ضمن أي من الامثلة المذكورة كتوصية المجلس باختيار الامن العام أو التوصية بقبول دولة جديدة في الامم المتحدة، لذلك فإن الرأي الراجح في فقه أن المجلس هو المختص بتكييف المسألة المطروحة للنقاش و إصدار القرار هل هي إجرائية أم موضوعية. (الدسوقي، 2006:ص152).

ثانياً: حق الاعتراض "الفيتو"

عبرت الدول الكبرى التي كان لها الدور الرئيسي في هزيمة دول المحور في الحرب العالمية الثانية وتبني الدعوة لانشاء الامم المتحدة في المؤتمر عن ضرورة أن يكون لها ثقل واضح داخل مجلس الامن الدولي، وقد تبنت الولايات المتحدة وبتأييد بقية الدول الكبرى فكرة حق الاعتراض على صدور قرارات المجلس في المسائل الموضوعية حتى إذا صدر من غالبية الاعضاء الاخرين في المجلس، وجاء تبرير هذا الموقف من منطلق مسؤولية هذه الدول في حفظ السلم والامن الدوليين مع تعهدا باستخدامه في أضيق الحدود ومن أجل مصلحة كل الدول بما فيها الدول الصغرى. (القحواش، 2015:ص49).

ولكن الواقع العلمي داخل المجلس في السنوات اللاحقة على سريان ميثاق منظمة الأمم المتحدة في ظل ما كان يسمى بالحرب الباردة أكد بوضوح أن حق الفيتو لم يستخدم بصورة صحيحة، كما تعهدت الدول الكبرى بل كان الهدف من استخدامها مجرد شل عمل المجلس من اداء وظائفه، لذلك عجز المجلس عن اتخاذ قرارات حاسمة في الكثير من القضايا الدولية، ولم يتغير الأمر كثيراً بعد تفكك الاتحاد السوفيتي وانتهاء الحرب الباردة وسيادة نظام القطب الواحد بقيادة الولايات المتحدة حيث ما زال استخدام هذا الحق مرهوناً بتحقيق المصالح الخاصة بالدول الكبرى الدائمة وليس لخدمة المجتمع الدولي برمّة. (عبو، 2010:ص190).

ولم تقف حدود الاعتراض عند المعنى التقليدي أي حق الدول دائمة العضوية بالاعتراض على القرار في مسألة موضوعية، بل ما زاد الأمر سوءاً هو منح الدول الدائمة العضوية إمتيازاً إضافياً نتيجة سكوت الميثاق كما قلنا عن التمييز بين المسائل الإجرائية والموضوعية، وأن يكون المجلس هو المرجع في تكييف المسألة، هل هي موضوعية أم إجرائية، مما منح لهذه الدول حق استخدام حق الفيتو في الموضوع نفسه المعروف على المجلس مرتين، المرة الأولى عند تكييف المسألة تستطيع الدولة الدائمة الاعتراض على تكييف المسألة والقول أنها ليست إجرائية بل تتمسك بانها موضوعية فإذا تحقق لها ذلك فعند عرض الموضوع للتصويت تستطيع الاعتراض مرة أخرى صدور القرار فيها وهذا ما يسمى بالفيتو المزدوج.

ثالثاً: امتناع الدولة دائمة العضوية عن التصويت في مسألة موضوعية أو تغيبها عن جلسة صدور القرار فيها

أدى اشتراط الفقرة(3) من المادة(27) أن يصدر القرار من المجلس في مسألة موضوعية بأغلبية تسعة من أعضائه بضمنهم الخمسة الدائمين إلى خلق مشكلة جديدة وهي حالة امتناع إحدى الدول دائمة العضوية عن التصويت على قرار في مسألة موضوعية أو غابت عن الجلسة المعقودة من أجل إصدار القرار في مسألة موضوعية فما هو الحكم هل يعد ذلك من قبيل استخدام حق الفيتو أم لا؟

والامتناع عن التصويت يعني أن الدولة دائمة العضوية تحضر الجلسة المخصصة للتصويت على القرار في مسألة موضوعية ولكنها لا تصوت سلباً أو إيجاباً على القرار. ورغم عدم وضوح الميثاق بصدد هذه الحالة، إلا أن العمل استقر في المجلس منذ عام1946 على عدم اعتبار الامتناع بمثابة استخدام حق الفيتو سواء أمتنعت دولة دائمة واحدة عن التصويت أو حتى كل الدول الدائمة، حيث يصدر القرار بالأغلبية المطلوبة من بقية اصوات الدول الاعضاء، وهذا يعد تعديلاً عرفياً للمادة(27) من الميثاق، حيث إن العرف جرى في المجلس الامن على أنه يكفي لإصدار القرار عدم الاعتراض الصريح من جانب إحدى أو بعض الدول الدائمة متى توافرت له الأغلبية المطلوبة لإصداره "9 أصوات"، أما تغيب الدول دائمة العضوية فيعني عدم حضور مندوبها الدائم في مجلس الأمن للجلسة المخصصة لإصدار القرار في مسألة موضوعية وقد استقر الرأي على أن التغيب يأخذ حكم الامتناع عن التصويت نفسه، حيث لا يعد بمثابة استخدام لحق الفيتو من قبل الدولة الغائبة، كما أن هذا التغيب لا يمنع من اتخاذ القرار من المجلس متى توافرت الاغلبية المطلوبة لذلك.

ونعتقد أن عدم اعتبار الامتناع عن التصويت أو التغيب عن جلسة إصدار القرار في مسألة موضوعية من قبيل الاعتراض على القرار أن الميثاق في المادة(27) قد أعطى صراحة للدول الدائمة الخمس حق الاعتراض على إصدار القرار في المسائل الموضوعية ويجب أن تعلن عن استخدامها لهذا الحق صراحة، وامتناعها عن التصويت لا يدل على رغبتها في معارضة صدور القرار لان مندوب الدولة كان حاضراً في الجلسة وكان بإمكانه الاعلان عن هذا الاعتراض صراحة ومع ذلك لم يعلن، وفي حالة عدم حضور مندوب الدولة الدائمة جلسة إصدار القرار في مسألة موضوعية فإن ذلك يعني تنازل تلك الدولة عن حق منحه الميثاق لها ولم تستخدم صراحة. (عبد الحميد، 2015: ص620).

وبرأينا أن ظاهرتي الامتناع والتغيب عن التصويت من قبل الدول دائمة العضوية في المجلس هما ظاهرتان سلبيتان ويعدان دليلاً واضحاً على تنصل الدولة الدائمة صاحبة حق الفيتو من التزامها تجاه الدول الأخرى في المنظمة، حيث لا ننسى أن هذا الحق وافقت الدول الأخرى على الاعتراف به للدول الاعضاء جميعاً، فضلاً عن أن تتحمل مسؤوليتها في مثل هذه المسائل التي عادة تتعلق بحفظ السلم والامن

الدوليين كونها دولاً لها إمكانيات كبيرة قياساً للدول الأخرى، وبذلك نرى أن هذه الدول الدائمة مسؤولة تجاه الدول الأخرى مسؤولية أخلاقية قبل أن تكون مسؤولية قانونية ويجب أن تعلن بصراحة عن موقفها تجاه ما يعرض على المجلس من مسائل موضوعية وتصوت بما يخدم المصلحة الدولية المشتركة لكل الدول الأعضاء في المنظمة لا أن تتهرب من التصويت بالامتناع أو التغييب، حيث إن هذا الموقف السلبي من بعض الدول الدائمة أدى إلى تمرير الكثير من القرارات بما يحقق مصلحة دولة أو بعض الدول الدائمة في المجلس. (عبو، 2010:ص192).

رابعاً: الامتناع الاجباري عن التصويت في المجلس ومتى يعمل به

نصت الفقرة (3) من المادة (27) على أن القرارات الصادرة عن مجلس الامن طبقاً لأحكام الفصل السادس والفقرة الثالثة من المادة (52) يمتنع من كان طرفاً في النزاع عن التصويت. وهذا يعني أننا أمام نوع ثان من الامتناع عن التصويت داخل المجلس ولكن هذه المرة الامتناع عن التصويت يكون إجبارياً باستبعاد الدولة الطرف في النزاع المعروض على المجلس من التصويت على القرار وبذلك يختلف عن الامتناع الاختياري التي كما أشرنا تمتنع الدولة الدائمة أو حتى غير الدائمة باختيارها عن التصويت على القرار المجلس، فضلاً عن امتناع الاجباري عن التصويت يسرى على كل الدول الأعضاء في المجلس الدائمة وغير الدائمة التي تكون طرفاً في النزاع بينما الامتناع الاختياري لا يشترط أن تكون الدولة الممتنعة عن التصويت طرفاً في النزاع المعروض على المجلس. (عبدالحميد، 2015:ص623).

ولنا ملاحظتان بشأن الفقرة (3) من المادة (27) هما:

1. إن هذه الفقرة حددت القرارات التي تمنع الدولة العضو الطرف في النزاع المعروض على المجلس بالقرارات التي تصدر طبقاً للفصل السادس من الميثاق والفقرة (3) من المادة (52) ومن المعلوم أن الفصل السادس من الميثاق يتعلق بمساهمة المجلس في تسوية المنازعات الدولية بين الدول تسوية سلمية، أما الفقرة (3) من المادة (52) فإنها تتعلق بتشجيع المجلس للحل السلمي للمنازعات المحلية بين الدول الأعضاء في التنظيمات الإقليمية أما بالطلب من هذه الدول حلها عن بواسطة هذه التنظيمات أو بالإحالة عليها من قبل المجلس. (نص الفقرة (3) من المادة (52) من الميثاق الامم المتحدة).

ونعتقد أن الفقرة (3) من المادة (27) من الميثاق يشوبها نقص كبير حيث أنها لم تشر إلى النزاعات التي ينظر فيها المجلس طبقاً للفصل السابع من الميثاق وهي تتعلق بتدابير الردع والقمع التي يطبقها المجلس في حالات تهديد السلم والامن الدوليين، وبلا شك أن القرارات الصادرة عن المجلس طبقاً لهذا الفصل أهم وأقوى من حيث القيمة القانونية من تلك التي تصدر عن المجلس طبقاً للفصل السادس، وهي في جلها عبارة عن توصيات غير ملزمة للدول الاطراف في النزاع، لذلك نعتقد ضرورة معالجة هذا النقص الخطير في الفقرة المذكورة، وإن كنا نرى أن استبعاد صوت الدولة العضو في المجلس والطرف

في النزاع الذي يتخذ فيه المجلس قراراً طبقاً للفصل السابع أمر يمكن تطبيقه حتى في ظل المنطوق الحالي للفقرة (3) من المادة (27)، إذ ليس من المعقول إستبعاد صوت الدولة العضو الطرف في النزاع من القرار الصادر طبقاً للفصل السادس وعدم تطبيق ذلك في قرارات الفصل السابع اللاحق. (حسونة، 2011: ص554).

2. إن هذه الفقرة أشرطت لكي تمنع الدولة العضو في المجلس من التصويت على القرارات الصادرة عن المجلس طبقاً للفصل السادس والفقرة (3) من المادة (52) أن تكون طرفاً في النزاع المعروض على المجلس، ومن المعلوم أن المجلس طبقاً للفصل السادس لا ينظر في النزاعات فقط، بل كذلك في المواقف التي تثور بين الدول والتي قد تتفاقم وتهدد السلم والامن الدوليين. (محمود، 2008: ص67).

وطبقاً للمادة (34) من الفصل السادس يحق "لمجلس الامن أن يفحص أي نزاع أو موقف يؤدي إلى انتهاك دولي أو قد يثير نزاعاً لكي يقرر ما إذا كان استمرار هذا النوع من النزاع أو الموقف من شأنه أن يعرض للخطر حفظ السلم والامن الدولي". فهل يجب على الدولة الطرف في الموقف الذي ينظر فيه المجلس أن يمتنع عن التصويت على قرار المجلس بشأنه أم أن المنع يقتصر عندما تكون طرفاً في نزاع معروض على المجلس فقط، في الحقيقة ومع صراحة الفقرة (3) من المادة (27) نستطيع القول إنه لا يمكن منع الدولة العضو الطرف في موقف ينظر فيه المجلس من التصويت على القرار الذي يصدر بشأن تلك المواقف وأن المنع من التصويت يقتصر على النزاعات فقط ولا يمتد للمواقف. (محمود، 2008: ص68)

3.2.2: اختصاصات مجلس الامن فيما يتعلق بتسوية الازمات

لقد مرت العلاقات الدولية خلال تطورها التاريخي بمراحل متميزة يتسم كل منها بخصائص معينة وهذا التطور المستمر كان له تأثير مباشر ووثيق على الثورة السلوكية والتحليل السياسي ومناهج البحث المستخدمة ونظريات القوة والصراع والامن القومي وادارة الازمة الدولية. والعلاقات السياسية الدولية هي جزء من علم السياسة باعتبار ان دراسة السياسة الداخلية للدولة هي جزء من علم السياسة، ودراسة السياسة الخارجية هي جزء من دراسة العلاقات الدولية. والعلاقات الدولية كميدان معرفي وعلم السياسة يتناولان وجهين لواقع واحد هو المجتمع السياسي، فبينما يتناول علم السياسة المجتمع السياسي في ذاته يتناول علم العلاقات الدولية ما بين المجتمعات السياسية. (الخرجي، 2009: ص7- ص305 وما بعدها)

ومن المعلوم أن اختصاصات مجلس الامن الاساسي هو حفظ السلم والامن الدوليين، حيث عهد ميثاق منظمة الامم المتحدة بموجب المادة (24) إلى مجلس الامن بالتبعية الرئيسية لاجل المحافظة على السلم والامن الدوليين عند تعرضهما للخطر، ويمارس المجلس مهامه في هذا المجال على هدى مقاصد الامم المتحدة

ومبادئها وفي نطاق السلطات الخاصة الممنوحة له وهو في سبيل ذلك مزود بصلاحيات واسعة بموجب الفصل السادس والسابع من الميثاق، وفضلاً عن ما تقدم فإن مجلس الامن يباشر بعض اختصاصاته الادارية المتعلقة بشؤون منظمة الأمم المتحدة. (الدفاق، 1998: ص145).

4.2.2: اختصاص مجلس الأمن في حفظ السلم والأمن الدوليين

يباشر مجلس الامن اختصاصه في مجال حفظ السلم والامن الدوليين من خلال إجراءات متنوعة، إذ بموجب الفصل السادس يكون دورة مرتكزا على دعوة الاطراف لحل النزاع بالطرق الودية مع إشرافه على ذلك، أما بموجب الفصل السابع فإنه يلجأ المجلس لاتخاذ اجراءات غير عسكرية أو عسكرية لاعادة السلم والامن الدوليين عند خرقهما الى نصابهما.

1.4.2.2: مساهمة المجلس في تسوية المنازعات الدولية بطرق سلمية

نظام الفصل السادس من ميثاق الامم المتحدة كيفية مساهمة المجلس في تسوية المنازعات الدولية بصورة سلمية متى ما كان من شأن استمرار النزاع تعريض السلم والامن الدوليين للخطر، وينظر المجلس في هذه المنازعات إما بعد تنبيهه من دول الاعضاء في الامم المتحدة بأن النزاع او الموقف من شأنه تهديد السلم والامن الدوليين، أو من أي دولة أخرى ليست عضو في الامم المتحدة بشرط ان تكون طرفا في نزاع ترغب أن ينظر فيه المجلس وان تقبل مقدماً بشأن هذا النزاع التزامات الحل السلمي التي يتضمنها ميثاق المنظمة، أو من خلال تنبيه الجمعية العامة للمجلس بوجود هذا النوع من النزاع، أو بمبادرة من الامين العام للامم المتحدة الذي له الحق بتبئية المجلس الى وجود نزاع أو موقف يهدد السلم والامن الدوليين للخطر، وبتغيير هذه الاحوال فان من حق المجلس من تلقاء نفسه أن يتفحص اي نزاع او موقف قد يؤدي الى احتكاك دولي او يثير نزاعا ليقرر هل من شأن هذا النزاع او الموقف تعريض السلم والامن الدوليين للخطر (المادة35فقرة1 و2 و3 والمادة99 من ميثاق الامم المتحدة).

أما بصدد الاجراءات التي يتخذها المجلس في هذا الاطار، فإنه بعد عرض النزاع على المجلس فله ان يوصي استنادا الى المادة(36) اطرف النزاع في أي مرحلة من مراحلها بما يراه ضرورياً لحل النزاع بالطرق السلمية لتسوية المنازعات وهي "المفاوضات والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والقضاء أو بواسطة المنظمات الاقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها اختيارها".

وتجدر الاشارة الى أنه على مجلس الامن في مباشرته لهذا الاختصاص أن يراعي ما نصت عليه المادة(36) في فقراتها الثالثة "إن المنازعات القانونية، يجب على أطراف النزاع -بصفة عامة- أن يعرضها على محكمة العدل الدولية وفقاً لاحكام النظام الاساسي لهذه المحكمة"، ولكن سلطة مجلس الامن في مجال حل المنازعات بصورة سلمية وما يكون له اتخاذه من اجراءات بخصوص تلك المنازعات

تقتصر على إصدار التوصيات التي لا يتمتع بأي صفة ملزمة، فهي عبارة عن وساطة يقوم بها المجلس لحل النزاع لا تلتزم الدول بوجوب مراعاتها، ولكن إذا أدى عدم تنفيذ توصيات مجلس الامن إلى الاخلال بالسلم أو وقوع العدوان، فإن من حق مجلس الامن أن يتدخل من خلال سلطة أخرى وهي سلطة القمع والردع بموجب الفصل السابع. (الوفا، 1997: ص370).

2.4.2.2: سلطة المجلس باتخاذ إجراءات القمع والردع

في الفصل السابع من الميثاق يوجد النصوص المتضمنة للتدابير التي يستطيع مجلس الامن اتخاذه بموجب قرارات ملزمة لمواجهة أي خطر يهدد السلم والامن الدولي أو قمع العدوان، وتمكن أهمية أحكام الفصل السابع في كونها تعطي للمجلس الحق في توقيع العقوبات أو اتخاذ تدابير القمع الملزمة في حالات وقوع تهديد للسلم أو الاخلال به أو عمل من أعمال العدوان من ناحية، ومن ناحية أخرى فإن ما جاء في الفقرة السابعة من المادة الثانية من الميثاق، التي تتعلق بقيد الاختصاص الداخلي للدول وعدم اختصاص الامم المتحدة بالتدخل في الشؤون التي تكون في صميم السلطان الداخلي لدولة لا تخل بتطبيق تدابير القمع الواردة في الفصل السابع ومن ثم لا يجوز الدفع بدخول المسألة في صميم الاختصاص الداخلي لدولة ما، إذا ما كان المجلس بصدد اتخاذ إجراء من إجراءات القمع وذلك بمقتضى قرارات ملزمة، والهدف منها حفظ السلم والامن الدولي أو إعادته إلى نصابه. (الدسوقي، 2006: ص141).

فاذا قرر مجلس الامن وفقاً للمادة (39) من الميثاق ما إذا كان قد وقع تهديد للسلم أو إحلال به أو كان ما وقع عملاً من أعمال العدوان، فإنه يقدم في ذلك توصياته أو يقرر ما يجب اتخاذه من تدابير طبقاً لأحكام المادتين (41، 42) لحفظ السلم والامن الدولي أو إعادته إلى نصابه. (عبد الحميد، 2015: ص110).

وتدابير مجلس الامن هذا الصدد تتخذ ثلاث صور هي:

1. التدابير المؤقتة

تنص المادة (40) من الميثاق على أنه "منعاً لتفاقم الموقف، للمجلس الامن قبل أن يقدم توصياته أو يتخذ التدابير المنصوص عليها من المادة (39) أن يدعو المتنازعين للأخذ بما يراه ضرورياً أو مستحسناً من تدابير مؤقتة، ولا تخل هذه التدابير المؤقتة بحقوق المتنازعين ومطابهم أو بمراكزهم وعلى المجلس أن يحسب لعدم أخذ المتنازعين بهذه التدابير المؤقتة حسابه. (عبد الحميد، 2015: ص116).

ويلاحظ أن ما نصت عليه المادة (40) بشأن التدابير المؤقتة يثير خلافاً بين فقهاء القانون الدولي لتحديد تعريف دقيق لها وذلك لأنه لا يتضمن معايير محددة حيث أن لمجلس الامن أن يتخذ هذه التدابير المؤقتة طبقاً لظروف كل حالة على حدة، ولاشك في أن هذا من شأنه إعطاء سلطة تقديرية واسعة لمجلس الامن لتحديد ما يلائم كل حالة تعرض عليه من التدابير المؤقتة، وانطلاقاً من هذا قد اتخذ المجلس تدابير لمنع

الحرب أو وقف العمليات العدائية، كما يتضمن هذا التدابير انسحاب القوات إلى مواقعها الاصلية وإقامة مناطق منزوعة السلاح، كما يرتبط لذلك إنشاء لجنة استشارية أو غير ذلك من أدوات المساعدة للمجلس، ورغم ذلك فإن القاعدة العامة أن هذه التدابير المؤقتة يجب أن لا تخل بحقوق المتنازعين أو مكانتهم أو مراكزهم. (الدوري، 2001: ص47).

2. التدابير غير العسكرية

يجوز لمجلس الامن وفقا للمادة (41) من الميثاق أن يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير التي لا تتطلب استخدام القوات المسلحة لتنفيذ قراراته وله أن يتوجه إلى أعضاء الامم المتحدة، طالبا إليهم تطبيق إجراءات ملائمة ويجوز أن يكون من بينهما وقف الصلات الاقتصادية والمواصلات الحديدية، والبحرية والجوية والبريدية والاتصالات اللاسلكية وغيرها من الوسائل الاتصال وفقا جزائيا أو كلياً وقطع العلاقات الدبلوماسية، وهذا النص يتضمن وقف العلاقات الاقتصادية والسياسية مع الدولة التي اتخذها مجلس الامن قرار المقاطعة أو الحصار، وبالرغم من اقتصر هذه المادة على العلاقات الاقتصادية والسياسية الا ان مقتضاها والغرض من هذه التدابير يجيز إضافة صور أخرى من صورة المقاطعة مثل المقاطعة الثقافية والعسكرية وغير ذلك.

3. التدابير العسكرية

إذا رأى مجلس الامن التدابير المنصوص عليها في المادة (41) من الميثاق لا تفي بالغرض أو ثبت أنها لم تفي به، جاز له بموجب السلطة الممنوحة له في المادة (42) استخدام القوة العسكرية لوقف خطر تهديد السلم والامن الدوليين، أو لأعادته إلى نصابه. فضلاً عن ذلك لمجلس الامن اذا رأى ذلك ملائماً أن يستخدم المنظمات والوكالات الاقليمية في أعمال القمع، وتكون أعمالها تحت إشراف مجلس الامن وفقاً للمادة (53) من الميثاق، وقد فرض الميثاق على الدول الاعضاء في الامم المتحدة أن يقوموا بتنفيذ القرارات التي يتخذها المجلس لحفظ السلم والامن الدولي وان يتظاهروا على تقديم المعونة المتبادلة لتنفيذ التدابير التي يقررها. (الحديثي، 1991، ص222).

وقد أعطى ميثاق الامم المتحدة للتدابير العسكرية أهمية كبيرة وجعل سلطة مجلس الامن في توقيع هذه التدابير ذات قوة تنفيذية ملزمة، ويمكن أن يلجأ إلى التدابير العسكرية مباشرة دون أن يلجأ إلى التدابير غير عسكرية، وكذلك للمجلس حرية مطلقة في اخذ التدابير التي يراها ملائمة وفق الظروف كل حالة على حدة، وهذا يعني أن مجلس الامن غير ملزمة في تطبيق المادة (42) من ميثاق باللجوء أولاً الى ما سبق وان اشارت اليه المادتان (40،41) من تدابير. (الدسوقي، 2006: ص143).

ويقوم المجلس بتشكيلة قوات دولية مسلحة تعمل تحت امرته ورقابته بهدف حفظ السلم والامن الدوليين وقمع العدوان، وقد بينت المواد (43-47) من ميثاق كيفية تشكيل هذه القوات، من خلال الزام الدول

الاعضاء أن يضعوا تحت تصرف مجلس الامن بناء على طلبه وطبقا لاتفاق أو اتفاقات خاصة، مايلزم من القوات المسلحة والمساعدات والتسهيلات الضرورية لحفظ السلم والامن الدوليين، ويجب ان تبين ذلك الاتفاق او تلك الاتفاق عدد هذه القوات وانواعها ومدى استعدادها واماكنها عموما ونوع التسهيلات والمساعدات التي تقدم، وكذلك إنشاء هيئة اركان مكونة من رؤساء اركان حرب قوات الدول الاعضاء الخمس الدائمة في مجلس الامن، تعمل إمرة المجلس لوضع الخطط اللازمة لا يستخدم القوة المسلحة، وتقديم المشورة والمعونة للمجلس والتوجيه الاستراتيجي لاي قوات مسلحة موضوعة تحت تصرف المجلس. (مهنا، داود 2017:ص290).

ألفصل الثالث

دور وتحديات مجلس الأمن في تسوية أزمات دوليه

مجلس الأمن الدولي -باعتباره الجهاز التنفيذي واهم أجهزة الأمم المتحدة - يتحمل المسؤولية الرئيسية عن حفظ وصون السلم والأمن الدوليين بموجب ميثاق الأمم المتحدة، وقراراتها تعد ملزمة للدول الأعضاء في المنظمه الدوليه وهو الجهاز الذي يقوم بتحديد وجود تهديد للسلم أو أي عمل عدواني(سعد، 2010:ص110)، ومجلس الأمن يقوم بدعوة الأطراف المتنازعة المتسببة في الازمة الدوليه الى محاولة فض النزاع وتسويته بالطرق السلمية، إضافة الى إمكانية لجوئها لفرض العقوبات او ما اصطلح عليه الأجزاء الدوليه للحفاظ على استقرار السلم والأمن حتى لو تطلب الأمر التدخل العسكري. (الموقع الرسمي لمجلس الأمن الدولي).

وإنصافاً للقول ان مجلس الأمن الدولي قد مارس جهوداً حثيثة من اجل المحافظة على السلم والأمن الدولي إلا ان عليه من المأخذ التي شككت وكونت نقطه ضعف واضحة في الأداء المطلوب من مجلس الأمن ومقاصده. (دحية، ومقيرش، 2020: ص 5).

وعليه في هذا الفصل من الدراسة سنركز على تزايد الأزمات الدوليه في السياسة الدوليه المعاصرة في المبحث الأول، وفي المبحث الثاني سنتطرق الى نماذج من الأزمات الدوليه المعاصرة مثل الازمة الليبية والسورية واليمنية، ومن ثم سندرج خلاصة للفصل في ختامه.

1.3: تزايد الأزمات الدوليه في السياسة الدوليه المعاصرة

حدثت تغييرات كبيرة في السياسة الدوليه المعاصرة منذ بداية السبعينيات شملت تطورات جديدة في طبيعة العلاقات بين القوى العظمى مثل الولايات المتحدة والصين والاتحاد السوفيتي السابق وبين الفواعل الدوليه الأخرى، كما حدثت اضطرابات في اصلاح النظام النقدي الدولي والاقتصاد العالمي كانت تؤدي في أحيان كثيرة الى اضطرابات وازمات سياسية، خاصة في المناطق التي تمتلك مصادر الطاقة

مثل بلدان الشرق الأوسط حيث كادت أزمة النفط 1973 تخنق العالم بأجمعه بعد قطع الدول العربية امدادات النفط العالمية. (نادر، و سكوبيل، 2016: ص5 وما بعدها).

كان عام 1957 هو العام الذي خرجت فيه دول العالم تدريجياً من الاضطرابات التي سببتها سلسلة التغييرات والتحركات نحو إجراء تعديلات في مختلف جوانب العلاقات الدولية، وشهد العالم خلالها عدة أزمات دولية أهمها أزمة الصواريخ الكوبية في أكتوبر 1962. (جيه مازار واخرون، 2016: ص 12 وما بعدها).

وعليه من المجددي أن نستعرض حالة العلاقات الدولية وموقف مجلس الأمن من الأزمات الدولية التي حدثت اثنائها وذلك من خلال مطلبين، الأول حول دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية أثناء الحرب الباردة، اما الثاني فسيكون حول دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية بعد الحرب الباردة.

1.1.3: دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية أثناء الحرب الباردة

لعبت الأمم المتحدة ومجلس الأمن الدولي التابع لها دورا كبيرا في مجال حل الصراعات اداخلية والإقليمية، لذلك يتطلب الحديث عنها الاستناد الى معطيات موضوعية تأخذ بالحسبان المرجعية التاريخية للمنظمة الدولية، فالمنظمة الدولية لم تعد تضم 51 دولة فقط كما كانت في بداية تأسيسها عام 1945 بل تضم 193 دولة، وهذا يعني أن هناك تغييرات كبيرة طرأت على هيكلها بسبب تطور العلاقات الدولية وزوال الظاهرة الاستعمارية التي كانت للمنظمة الدولية دورا كبيرا في زوالها. (عبد الكريم، 2018: ص10).

بعد ان كثر اللجوء الى التقنيات الجديدة لإدارة الأزمات الدولية في العلاقات الدولية، ظل السؤال الأكثر طرحا لدى المختصين يتمحور حول: لماذا العجز والجمود تعد سمة من سمات منظمة الأمم المتحدة في حل العديد من القضايا والملفات والأزمات الدولية؟ ليكون الجواب التقليدي محصورا في سبب رئيسي مفاده أن الأمم المتحدة تعجز عن أداء واجباتها بهذا الخصوص لان الدول الأعضاء غير متعاونة مع بعضها البعض، فالمنظمة الدولية تتألف من مجموع الدول المنتمية كعضو فيها وفي حال عدم تعاون الأعضاء مع بعضهم فإن الجمود والعجز سيظهر بصورة واضحة وسينعكس على أداء منظمة الأمم المتحدة. (بريانت، 2014: بي بي سي نيوز).

لقد شهدت فترة الحرب الباردة أزمات عديدة لكن أهمها كانت أزمة كوريا 1952، وأزمة برلين الثانية عام 1961 وأزمة الصواريخ الكوبية 1962، وأزمة الرهائن الأمريكيين في طهران عقب الثورة الإسلامية الإيرانية 1979، وحاول المجتمع الدولي حينها ان يتداركها بالطرق الدبلوماسية بعيدا عن اللجوء الى القوة، ألا ان بعضا منها لم تستطع الدبلوماسية ان تحلها فكان لا بد من اللجوء الى القوة

العسكرية لإنهائها مثل الأزمة الكورية 1950-1953، وكان للأمم المتحدة ومجلس الأمن دورا في تسوية تلك الأزمات، لذلك نوضح فيما يلي من خلال ثلاثة فروع الدور الذي لعبه مجلس الأمن في بعض من تلك الأزمات (نافعة، 1995: ص 117 وما بعدها).

1.1.1.3: الأزمة الكورية 1950-1953

احتلت اليابان كوريا قرابة خمس وثلاثين سنة 1910-1945، لينتهي ذلك الاحتلال مع نهاية الحرب العالمية الثانية، لتصل منظمة الأمم المتحدة التي حلت محل عصبة الأمم الى اتفاق يفضي الى قسمين " كوريا الشمالية والتي كان الاتحاد السوفيتي أسبق يساندها ويدعمها بسبب الترابط الأيديولوجي والنظام الشيوعي الذي تبنته كوريا الشمالية، اما كوريا الجنوبية فساندتها الولايات المتحدة الأمريكية وظلت تدعمها، رافضة كل الجهود المبذولة لاتحاد الكوريتين حتى بعد الخروج السوفيتي من كوريا سنة 1948، فحاولت كوريا الشمالية اجتياح كوريا الجنوبية بعد مضي سنة على استقلالها وخروج الاتحاد السوفيتي منها ولانسحاب الأمريكي من الجزء الجنوبي، إلا ان السوفييت رفضوا ذلك. (ابي نادر، 2018: ص 31 وما بعدها).

في هذه الأثناء حدثت متغيرات في مشهد العلاقات الدولية حيث بات الاتحاد السوفيتي يمتلك السلاح النووي الذي أصبح رادعا للطموح الأمريكي في الهيمنة الدولية، من جانبها كانت الصين تحتفل بانتصارات زعيمها "ما وتسي تونغ" الذي كان يدعم بدوره الجزء الشمالي من كوريا، وقررت كوريا الشمالية ان تبدأ بالاجتياح لكنها اخذت الموافقة هذه المرة من الرئيس "ستالين" رئيس الاتحاد السوفيتي آنذاك والذي لم يعارض قرار كوريا الشمالية. (نافعة، 1995: ص 117 وما بعدها).

بدأت المواجهة بين الشمال والجنوب الكوري، ودامت الصراعات والمعارك ثلاث سنين من 1950-1953 يحاول كل طرف ان يستولي على أراضي الأخرى ويفرض نفوذها فاندلعت الاشتباكات بين الطرفين ما تسبب في حرب واسعة امتد نطاقها لتتدخل فيها أطرافا دولية أخرى، وراح ضحية الحرب ما يقارب مليوني انسان. (نافعة، 1995: ص 117 وما بعدها).

وقفت أمريكا والدول المتحالفة معها الى جانب كوريا الجنوبية، بينما وقفت الصين الى جانب كوريا الشمالية، وبالتالي أصبحت الحرب متوازنة فلكل من القسمين الجنوبي والشمالي حليف قوي، وتم في نهاية المطاف الاتفاق على ان يعود كل منهما الى الحدود المرسومة لهما. (نافعة، 1995: ص 287 وما بعدها).

شاركت الأمم المتحدة بقوة عسكرية قوامها خمس وثلاثون ألف مقاتل، بالإضافة الى الولايات المتحدة الأمريكية التي أرسلت ربع مليون من القوات العسكرية الأمريكية لمساندة كوريا الجنوبية ضد الجزء الشمالي الكوري. (نافعة، 1995: ص 117 وما بعدها).

أصدر مجلس الأمن الدولي مسودة قراره المرقم "82" بعد ان بدأت الحرب فعليا في شبه الجزيرة الكورية من اجل تدارك الموقف وتحقيق أهدافه المتمثلة بحفظ السلم والأمن الدوليين، وبألطف كانت الانظار متجهة نحو منظمة الأمم المتحدة للموافقة على التدخل في الحرب الكورية. (نافعة،1995: ص 288 وما بعدها). وجاءت مسودة القرار متضمنة عدة نقاط أهمها:

1. وقف جميع العمليات العدوانية من الطرفين ولزوم انسحاب جمهورية كوريا الشمالية الى خط العرض 38.
2. على مجلس الأمن الدولي مراقبة كل ما من شأنه تفعيل فتيل الحرب من خلال لجنة خاصة تقوم بهذه المهمة تحت اشراف منظمة الأمم المتحدة، وعلى اللجنة المشكلة تقديم تقاريرها الى مجلس الأمن بانتظام.
3. يطالب مجلس الأمن الدولي من كل الدول الأعضاء في الأمم المتحدة مساندة المنظمه من اجل الوقوف بوجه الحرب واثارها المدمرة، كما يطالب بعدم تقديم أي نوع من المساعدة او المساندة لجمهورية كوريا الشمالية.

حاول مجلس الأمن الدولي ان يقوم بواجبه على اكمل وجه، فالمجتمع الدولي كان ينظر ببالغ الاهتمام الى الحرب في شبه الجزيرة الكورية، خصوصا في ظل تازم العلاقات بين القطبين المسيطرين على مشهد العلاقات الدولييه - الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفيتي السابق- اللذان كانا في حرب باردة منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية. (ابي نادر،2018: ص 31 وما بعدها).

لم يحضر ممثل الاتحاد السوفيتي الى اجتماع مجلس الأمن الدولي المنعقد في الخامس والعشرين من شهر حزيران- أي بعد يومين من بدء الحرب بين الكوريتين- والمبرر الذي احتجوا به تمثل في رفضهم لتمثيل الصين من قبل "الكمندان" الذين اتخذوا من تايوان مركزا لهم ضد الصين الشيوعية، وطبعا كان هذا يعني غياب الاتحاد السوفيتي عن الجلسة وبالتالي فقدانها لحقها في نقض القرار عن طريق استعمال حق "الفيتو" ، الأمر الذي مرر مسودة القرار رقم 82 بسلاسة ليتم الموافقة عليه بأغلبية ما عدا يوغسلافيا التي امتنعت عن التصويت لصالح القرار. (ابي نادر،2018: ص 31 وما بعدها).

2.1.1.3: ازمة الصواريخ الكوبية

في الرابع عشر من تشرين الأول عام 1962 ألتقطت طائرة تجسس أمريكية تحلق فوق كوبا صورا تظهر بناء مواقع إطلاق الصواريخ السوفيتية، وقدر الخبراء أنها ستكون جاهزة للعمل في غضون 7 أيام، وفي غضون ذلك، اكتشفت طائرة تجسس أمريكية أخرى 20 سفينة سوفيتية تحمل صواريخ نووية في المحيط الأطلسي متجهة الى كوبا. وتبعد كوبا 90 ميلا فقط عن ساحل فلوريدا مما يعني أن الولايات

المتحدة، بما في ذلك العديد من أكبر مدنها مثل واشنطن العاصمة ونيويورك، ستكون ضمن مدى هذه الصواريخ. لقد كانت حياة 80 مليون أمريكي على المحك. (بي بي سي، أكتوبر: 2020).

بعد محادثات مع فريق مستشاريه، واجه كينيدي مجموعة من الخيارات للتعامل مع التهديد السوفيتي في كوبا/ من بينها تجاهل الصواريخ، أو إشراك الأمم المتحدة، أو حصار كوبا، أو الغزو البري، أو شن هجمات جوية، وقبل كل شيء كان كينيدي بحاجة الى الظهور بمظهر قوي مع ضمان عدم تفاقم التوتتر وتصاعده الى حرب نووية، وكان قرار كينيدي الأخير هو حصار الولايات المتحدة لكوبا، والذي أطلق عليه كينيدي "منطقة الحجر"، والذي يمكن أن يوقف المزيد من الصواريخ السوفيتية القادمة الى كوبا مما يمنحه الوقت للتفاوض مع السوفييت. (عبدالحفيظ، 2020: ص 7 وما بعدها)

كانت المخاوف كبيرة لدى البيت الأبيض من ان يرفض الاتحاد السوفيتي مطالب الولايات المتحدة الأمريكية، وعليه زادت المخاوف من ان تتوسع الازمة لتصل الى مستوى المواجهة العسكرية بين القطبين ما من شأنه ان تصبح حربا نووية لا يمكن للبشرية ان تتحمل الآثار التي تنتجم عنها، وعلى الطرف الثاني كانت موسكو تبعت برسائل موقعة من قبل الرئيس السوفيتي خروتشوف مرسلة الى الرئيس الأمريكي جون كينيدي مفادها ان من الخطأ الاعتقاد بصواب حظر الملاحه في المياه الدوليه او أعالي البحار لأنها ليست مياه اقليمية وهي متاحة لجميع الدول وعكسه يعني التعمد في القيام بأعمال العدوان ما من شأنه ان يدفع البشرية الى مستنقع الحروب النووية. (يوسف، 2011: ص 492 وما بعدها)

حاولت الولايات المتحدة ان تحل الازمة وتجنب العالم كارثة نووية من شأنها ان تفضي الى حرب عالمية ثالثة وتدمر العالم، فقدمت مجموعة من المطالب قبولت جميعها بالرفض من جاني الاتحاد السوفيتي، لكن التوصل لم ينقطع بين الطرفين، اذ كانت القوات السرية للتفاوض مفتوحة امام الجانبين. (عبدالحفيظ، 2020: ص 7 وما بعدها)

كان الأمين العام للأمم المتحدة حينها "يوثانت" من "ميانمار" قد تولى إدارة الأمم المتحدة خلفا لسلفه "همرشولد" الذي راح ضحية تحطم طائرته في أيلول 1961، وكان "يوثانت" يلعب دورا مهما في توصل الطرفين الأمريكي والسوفيتي الى حل للازمة لتنتهي باتفاقية وقعت بينهما في الثامن والعشرين من أكتوبر عام 1962 تلزم الولايات المتحدة الأمريكية بالتعهد بعدم شن الحرب على كوبا او غزوها مقابل ان تزيل الاتحاد السوفيتي قاعدة صواريخها الموجودة في كوبا. (نافعة، 1995: ص 117)

انتهت الازمة لتصبح مثالا على كيفية إدارة الازمات الدوليه، وليكون تبني الحلول العقلانية أساسا للتوافق، إضافة الى ترسيخ مبدأ الشريك العقلاني الذي بدونه لا يمكن الوصول الى اتفاق في أي مسألة او

موضوع وهذا ما اثبته كينيدي وخروتشوف اثناء الأيام الثلاثة عشر من عمر . (السيد سليم، 1998: ص362).

مجلس الأمن الدولي لم يتدخل في أزمة الصواريخ الكوبية ومرد ذلك يعود الى ان أمريكا لم تتشأ ان تلجأ إليها ولم تطلب التدخل من طرفها، لكن على الرغم من ذلك ظلت المنظمة الدولية تتابع الأزمة عن طريق الأمين العام للأمم المتحدة الذي لم يتوانى من استقصاء جميع الحالات التي من شأنها ان تهدد السلم والأمن الدوليين (يوسف، 2011: ص 492)، الأمر الذي يعني ان هدف تحقيق الأمن والاستقرار داخل النظام الدولي يتطلب لحماية المجتمعات يتطلب تخطيطا استراتيجيا بعيد المدى من اجل الاحاطة بالمخاطر المستقبلية المتعلقة بالأزمات. Brian (1993:p.97).

3.1.1.3: أزمة الرهائن الأمريكيين 1979 في إيران

في 16 يناير 1979، أرغم شاه إيران محمد رضا على المغادرة والرحيل من إيران بعد نجاح الثورة الإسلامية الإيرانية بقيادة "روح الله الخميني" لينتهي مصيره بالنفي والإقامة في جمهورية مصر العربية بعد ان أغلقت أبواب العديد من الدول امامه فاستقبله الرئيس المصري الراحل أنور السادات، اذ لم يجد الشاه وقتها سوى الرئيس الراحل أنور السادات الذي رحب باستضافته وأرسل طائرة خاصة جاءت به من الولايات المتحدة وقتها، وبهذا تم القضاء على حقبة سياسية وتاريخية من الحكم البهلوي في. (حميد، 2017: ص 33 وما بعدها).

كان من أبرز أحداث الثورة الإيرانية التي قادها الإمام آية الله الخميني، أزمة الرهائن الأمريكيين في 4 نوفمبر 1979، هذه الأزمة تمثلت في قيام مجموعة من الطلبة الثائرين بمهاجمة السفارة الأمريكية في طهران مع بداية الثورة قبل أربعة عقود، سيطر خلالها الطلاب على مبنى السفارة الأمريكية وقاموا باحتجاز أكثر من خمسين شخصا أمريكيا يعملون في السفارة ليكونوا رهائن يساومون بهم إدارة واشنطن من اجل تسليم محمد رضا بهلوي الى طهران، ورغم كل الجهود الدولية والمحاولات الأمريكية فقد باءت كل عمليات التفاوض لإطلاق سراحهم، فلم يكن امام إدارة واشنطن حينها سوى ان تلجأ الى الحل العسكري من خلال عملية خاصة تنفذها قوات المارينز الأمريكي والتي تقرر اجراؤها بعد موافقة الرئيس كارت لكن تلك العملية فشلت لتعقبها محاولات سلمية من جديد. (حميد، 2017: ص 33 وما بعدها).

انتهت الأزمة بالتوقيع على اتفاقات الجزائر يوم 19 يناير 1981. وأفرج عن الرهائن رسميا في اليوم التالي، بعد دقائق من أداء الرئيس الأمريكي الجديد رونالد ريجان اليمين. وُصفت الأزمة بأنها حادثة محورية في تاريخ العلاقات بين إيران والولايات المتحدة ويعتقد بعض المحللين السياسيين أن الأزمة كانت سببا في هزيمة الرئيس الأمريكي جيمي كارتر في الانتخابات الرئاسية، وفي إيران، عززت الأزمة

من وضع علي أخميني وكانت أيضا بداية فرض عقوبات اقتصادية أمريكية على إيران. (حميد، 2017: ص 33 وما بعدها).

في 31 ديسمبر 1979 وبعد مضي 58 يوما من الأمانة مجلس الأمن الدولي يوافق بالأغلبية وامتناع أربعة أعضاء عن التصويت، على قرار يمنح إيران مهلة حتى 7 يناير، لإطلاق سراح الرهائن أو مواجهة عقوبات محتملة، وإيران ترفض إطلاق الرهائن. وفي 13 يناير 1980 صوت عشرة من أصل 15 من أعضاء مجلس الأمن لصالح فرض عقوبات اقتصادية على إيران، لكن الاتحاد السوفيتي، العضو الدائم، اعترض على القرار، والولايات المتحدة تفرض عقوبات على إيران (حسن، 2019). وفي 24 حزيران 1980 محكمة العدل الدولية تدعو إلى الإفراج عن الرهائن، وتقول إن على إيران تعويض الولايات المتحدة عن الاستيلاء على السفارة. وإيران ترفض الحكم. (حسن، 2019).

2.1.3: دور مجلس الأمن في تسوية الأزمات الدولية بعد الحرب الباردة

تميزت أزمات فترة الحرب الباردة بسهولة إدارتها إذ أنها كانت نتيجة للصراع المستفحل بين القطب الغربي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية والقطب الشرقي بقيادة الاتحاد السوفيتي السابق.

تمكنت الإدارة في واشنطن وموسكو من تطوير الأزمات إلى حد كبير وذلك في نطاق سياسات الردع المتبادلة والمفاوضات الثنائية من الطرفين، ومرد ذلك يعود إلى كونهما كانتا ألقوتان أمتنافستان على زعامة العالم، وفي الوقت ذاته كانت الأمم المتحدة تعاني من ضعف كبير في أدائها بسبب ألتدخل من ألقوى العظمى لا سيما تلك ألتى تتمتع بألعضوية ألدائمة في مجلس الأمن الدولي، فكانت أمريكا والاتحاد السوفيتي من بين أكثر ألدول استعمالا ألقها في ألقض " ألقيتو" ما أدى إلى تعقيد ألقوضاع أكثر فأكثر، في ظل ظروف جديدة ومتغيرات سريعة ألقضت إلى ألقهاء ألقرب ألقاردة وظهور صراعات وأزمات لم تكن موجودة من قبل مثل ألقصراعات ألقطائفية أو ألقرقية. (ألعلي، 2018: ص 60 وما بعدها).

ألقتهت ألقرب ألقاردة فزاد ألقلق من قبل ألقتمع ألدولي حول ألقيفية ألتى ستدير بها أمريكا ألقنظام ألدولي ألقديد ألقذي ألقن عنه ألقرئيس ألقمريكي جورج بوش ألقب عقب ألقفك ألقنظام ألسوفيتي، ألقمر ألقذي ألقكل هاجسا كبيرا ورغبة عارمة من قبل ألقحدات ألدولية ألقفعل مجلس الأمن ألدولي بألقكل ألقص ومنظمة ألقم ألقتمع بصورة عامة من ألقل ألقفاظ على ألقاصدها ألقتمثلة بألسلم والأمن ألدوليين. (ألقشوري، 2005).

وفي ألقجاه نفسه عملت ألقنظمة ألدولية على تسوية بعض ألقزمات ألدولية بنجاح وهذا في ألقالات ألتى لم تؤثر فيها هذه ألقزمات في مصالآ ألقوى ألقبرى، وألقصة بعد ألقهاء فترة ألقرب ألقاردة، وتغيير ألقعطيات ألدولية ألتى شهدت ألقفراجا ألقحوظا وتعاوننا بين ألدول. ألقد ألقبر كثير من ألقراقبين

عمل المنظمه ونشاطها في الحقبة الأخيرة، غير مرض، ومرجع ذلك الى عوامل عدة مرتبطة بالتوازنات الدولي، فقد أخفقت الأمم المتحدة في منع الحرب على العراق، بعد أن استخدمت الولايات المتحدة أدلة واهية لشن الحرب، مع العلم أن مجلس الأمن أصدر ثلاثة وخمسين قراراً خلال عشر سنوات تنال من سيادة واستقلال الدولة العراقية، بدءاً من فرض الحصار على بغداد، وقرار إخراج قوات العراق من الكويت باستخدام القوة، فضلاً عن تورط كبار مسؤولي الأمم المتحدة في فضيحة النفط مقابل الغذاء. وربما كان ما تعرض له العراق درساً راسخاً في الأذهان، فألغى يندثر تدريجياً، ويميل بقوة نحو المغيب، أو لعله يتجه بقوة نحو مظاهر وأطر الدولة الفاشلة. (ألفاسمي، 2014: ص9).

كما تعثرت جهود الأمم المتحدة في الصومال وأصيب الصوماليون بخيبة أمل بسبب فشلها في نزع سلاح أمراء الحرب في مقديشو، فضلاً عن أن التدخل الدولي في الصومال لم يكن تدخلاً لاعتبارات إنسانية كما هو الهدف المعلن، وإنما كان تدخلاً لتحقيق المصالح الاستراتيجية للدول الكبرى. (عبدالحفيظ، 2020: ص 7 وما بعدها)

وفي الاتجاه ذاته أجهضت جهود الأمم المتحدة في منع المذابح والإبادة الجماعية في رواندا، بين قبيلتي الهوتو والتوتسي، والتي راح ضحيتها 800 ألف قتيل خلال 100 يوم من عام 1993، بعد أن قامت المنظمه الدولي بتقليص عدد قواتها من 2500 فرد الى 270 5 بعد مقتل عشرة بلجيكين. (غالي، 1990: ص54).

وعلى غرار إخفاق الأمم المتحدة في العديد من الأزمات، جاءت قرارات مجلس الأمن، المتعلقة بالأزمة السورية مكبلة بألفيتو ومخيبة للأمال، وتحتاج الى آليات تطبيقية دور الأمم المتحدة في تسوية الأزمة السورية 12 فعالة، كما أنها لا تتعدى المواقف السياسية المعنوية، من دون اتخاذ إجراءات صارمة لوقف الانتهاكات بحق المدنيين، لأن الأمم المتحدة لم تكن جادة في استخدام القوة لإعمال أي من أحكام القانون الدولي الإنساني أو قانون حقوق الإنسان، وخاصة لغياب آلية قانونية تسمح بهذا التدخل، سواء من خلال الميثاق أو في أي من القواعد القانونية الأخرى، إضافة الى غياب توافق دولي حول مجريات الأزمة السورية، على الرغم من أن الانتهاكات اليومية للنظام والمعارضة تتم على مرأى ومسمع من المجتمع الدولي، وهي محل شجب وإدانة من قبل الأمم المتحدة. (عبدالحفيظ، 2020: ص 7 وما بعدها).

ومما سبق، يتضح جلياً أن المنظمه الدولي، تحولت في كثير من الأزمات الى أداة في يد الدول الكبرى، ولاسيما من الأعضاء الدائمين لمجلس الأمن، ما أدى الى فقدانها استقلالها وحيادها، وأصبح دورها محدوداً بالقدر الذي تسمح به إرادة تلك القوى الكبرى. وخاصة أن هناك امتيازات كثيرة منحها الميثاق للدول الخمس الكبرى □ إذا احتفظت لنفسها بسلطة كبيرة في الشؤون التي تتعلق بالتصويت

في مجلس الأمن .ومع صعوبة المهام وكثرة التحديات تبقى الجهود المبذولة من قبل الأمم المتحدة مكبلة، وغير ملائمةً أحياناً لحجم الحدث، وعلى الرغم من ذلك، تبقى المنظمه الدوليه بكل مساوئها ونظامها، حاملة لأحلام وآمال الشعوب الفقيرة، والجهاز الدولي الوحيد القادر على القيام بعمل بهذا الحجم. (أحموي،2013: ص34).

2.3: نماذج من الأزمات الدوليه المعاصرة

لا شك ان الأزمات الدوليه في الوقت الحاضر تشوبها التعقيد والصعوبة في الوصول الى حلول سلمية، ولعل مرد يعود الى التدخلات الدوليه من قبل القوى العظمى ذالت المصالح في الشأن الداخلي لتلك الدول التي تن تحت وطأة الحروب الداخلية والتي عادة ما تشارك فيها تلك الأطراف عن طريق وكلاء لها على الأرض، وعليه سنتناول في هذا المبحث من الدراسة نماذج من الأزمات الدوليه في الشرق الأوسط كآلاتي:

1. الأزمة الليبية.
2. الأزمة السورية.
3. الأزمة اليمنية.

1.2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة الليبية

شكلت الأزمة الليبية – ولا تزال- إحدى أكثر الأزمات الإقليمية حساسية سواء على المستوى العربي او الدولي، فمنذ القضاء على نظام معمر القذافي في ليبيا عام 2011 لم تعرف ليبيا استقراراً في نظامها السياسي، الأمر الذي أدى الى تفجر أزمة الشرعية والتي كانت الأساس لأزمة سياسية عميقة اصبحت فيما بعد صراعاً عسكرياً يتفاوت في حدته بين الحين والآخر حسب حجم ونمط التدخلات الإقليمية والدولية وعدم القدرة على السيطرة على توريد السلاح الى الفصائل المتحاربة مع بعضها بالرغم من القرارات الأممية المتعددة وكذلك مخرجات المؤتمرات الدولية.(بلخيرات،2020: ص 732 وما بعدها).

وعقب قتل القذافي في أكتوبر 2011، تولى المجلس الوطني الانتقالي إدارة شؤون الدولة برئاسة الوزير السابق مصطفى عبد الجليل حتى تسليمه السلطة للمؤتمر الوطني العام المنتخب في أغسطس 2012، حينها رفضت القوى السياسية الموالية للإخوان الانتخابات التي أجريت، ونشب صراع بين حكومة طرابلس وحكومة طبرق حتى ديسمبر 2015 تاريخ توقيع اتفاق الصخيرات بإشراف أممي أفرز "حكومة وفاق وطني" تدير المرحلة الانتقالية لمدة ثمانية عشر شهراً، مع الاعتراف بمجلس النواب المنتخب الذي اعتمد من معظم القوى الموافقة عليه في 6 أبريل 2016.

غير أن الانقسامات والصراعات الداخلية سرعان ما عادت لتعصف بوحدة الصف الليبي، ولا سيما بعد اتضاح اتجاه حكومة الوفاق أدايم لتمكين التيارات الإسلامية المتطرفة، الأمر الذي دفع بالمشير خليفة حفتر في ديسمبر 2017 الى الإعلان أن اأناق السياسي الليبي الموقع في الصخيرات بالمغرب قد انتهت صلاحيته بعد انتهاء الفترة الزمنية المحددة له، ومعه ولاية "حكومة الوفاق الوطني"، وبدأ من ثم في اأناك عسكرياً لمطاردة الجماعات المتطرفة الموالية لهذه الحكومة، وهو الصراع الذي اتسع وأخذ أبعاد إقليمية ودولية وما زال تداعياته الى الآن.

ولتعميق أفهم بطبيعة الصراع والأزمة الليبية، يتعين بداية توضيح خارطة اأناطين، والتحالقات المتصارعة، وأهداف كل منها ودود اأناقار والتباعد في ما بينها. ويمكن، في هذا السياق، الإشارة الى ثلاثة محاور أو مجموعات رئيسية، حسب ما يلي(راشد، 2019، ص94-95):

1. **مجموعة غرب ليبيا (طرابلس وحلفاؤها):** مركزها طرابلس، وتمثلها حكومة الوفاق المنبثقة من اأناق الصخيرات برئاسة فائز السراج. وتضم مجموعات مسلحة وميليشيات بعضها تابع مباشرة لتلك السلطة السياسية، وبعضها الأخر موال لها، وإن لم يكن جزءاً من اأناشكيلات المسلحة الرسمية اأناعبة لها، وترتبط هذه المجموعة بشبكة تحالقات قوية تصل الى حد اأناعم اأناشر من جانب بعض الدول الإقليمية، خصوصاً قطر وتركيا وعلى المستوى الدولي تحظى هذه الحكومة باعتراف الأمم المتحدة وتدعمها بعض القوى الدولية مثل إيطاليا. (خالد، 2019، ص7)

2. **مجموعة شرق ليبيا (طبرق):** يشكل "الجيش الوطني الليبي" الكيان اأناطي الأبرز في هذه المنطقة، ويقوده المشير خليفة حفتر. تأسس هذا الكيان عام 2014 تحت مظلة البرلمان الليبي، ويسيطر فعلياً على معظم مناطق اأناق الشرق الليبي. كما استطاع في الأشهر الأولى من عام 2019 مد نفوذه الى بعض مناطق اأناقوب والغرب، بتفاهمات وتوافقات قبلية أحياناً وبمواجهات مسلحة أحياناً أخرى وتحظى هذه المجموعة اأناي ترفع شعار مكافحة الإرهاب بدعم قوى إقليمية منها مصر والإمارات، وقوى دولية منها فرنسا وروسيا.

3. **أطراف شبه محايدة:** لا تتبنى هذه الأطراف مواقف مسبقة مع أو ضد، ولا تتحاز لأي من اأناق الشرق أو الغرب؛ وتتمثل هذه المجموعة بشكل أساسي في معظم مكونات وقبائل اأناقوب داخل ليبيا. (راشد، 2019، ص96) ومن خارج ليبيا الجزائر وتونس في اأناقار اأناشر، وبعض الدول الأوروبية مثل ألمانيا ويمكن ضم الولايات المتحدة الى هذه المجموعة لأن مواقفها من الصراع وأطرافه غامضة ومتناقضة، فأحياناً تنسق مع حكومة الوفاق وتعتبرها الشرعية، وأحياناً تنسق مع حفتر باعتباره شريكاً في مكافحة الإرهاب. ويتلخص موقف هذه المجموعة بشكل عام في اأناصر على عدم انزلاق ليبيا الى حالة الفوضى الشاملة، أو اأناضوع الى سيطرة بعض القوى والمكونات السياسية والمجتمعية وإقصاء أخرى، بما يتنافى مع

متطلبات الاستقرار، ويُفرضي بالتالي الى انتقال حالة عدم الاستقرار الى خارج ليبيا. لذا، تحتفظ هذه المجموعة من الدول بعلاقات متوازنة مع كل أطراف الملف الليبي، سواء المتحاربة حالياً داخل ليبيا أو الدول الخارجية متعارضة المصالح (بي بي سي، 2020).

وتظهر الأزمة الليبية في بداية النظر إليها من الأزمات المستعصية على الفهم، وذلك لصعوبة تحديد وتفسير الأحداث والمتغيرات والمالات وفق المعايير المتعارف عليها، ولعل ذلك ينبع من كم المعلومات التي توحى بعكس مسار الأحداث، بالإضافة الى التحالفات المتعددة والتي تتغير باستمرار، فأصدقاء اليوم قد يصبحون أعداء الغد، إلا أن الأمر اللافت في الأزمة الليبية ليس فقط تداخل العامل الخارجي بالداخلي، بل في تعويل الداخل على الخارج وبشكل يكاد يكون كلياً، الى حدّ أن معظم الفاعلين المحليين الليبيين لا يثقون في قدرات المفاوض الليبي. (Ritshard,2015).

اجمع أعضاء مجلس الأمن الدولي على ضرورة التدخل في الأزمة الليبية للوصول الى حل وتسوية يوافق عليها جميع الأطراف وكان مفتاح التحفيز علي الإجماع في مجلس الأمن هو ذلك السيل من البيانات من جميع المنظمات الإقليمية في منطقة الشرق الأوسط، حيث طلب مجلس التعاون الخليجي في اذار 2011 من مجلس الأمن فرض منطقة حظر جوي فوق ليبيا والذي ايده الأمين العام لمنظمة المؤتمر الإسلامي، وفي الشهر نفسه ضغطت السعودية لإصدار قرار من الجامعة العربية لدعوة مجلس الأمن الدولي الى إنشاء منطقة حظر الطيران، وإنشاء مناطق آمنة لحماية المدنيين الليبيين، والتعاون ودعم المجلس الوطني الانتقالي الذي أنشئ في بنغازي حينها بعد ان فقدت السلطات الليبية شرعيتها الدوليه. (بارتو، 2014:ص7).

أصدر مجلس الأمن الدولي قراره المرقم 1973 والذي أعطى الشرعية للدول الأعضاء، بالعمل على التصعيد الوطني أو من خلال المنظمات الإقليمية، لاتخاذ جميع التدابير الضرورية لحماية المدنيين والمناطق الأهلة بالسكان تحت تهديد الهجوم" بما في ذلك إنشاء "منطقة حظر الطيران " وكان قرارا جريئاً حيث "لأول مرة يوافق مجلس الأمن علي استخدام القوة من اجل تطبيق مبدأ مسؤولية الحماية". (Doyle,2011: p 153-154).

ولقد مرّت الأزمة بمراحل ثلاثة منذ سنة 2011 وحتى الآن، وكان اكثرها عنفا وضررا المرحلة الثالثة والتي بدأت في عام 2014 ووصفت بالحرب الأهلية، ونتج عنها انقسام البرلمان الليبي الى مجموعتين، تدّعي كل منهما الشرعية والتمثيل الشرعي للشعب الليبي، وجرى اختزال الصراع في ليبيا في هذين الطرفين الرئيسيين، اللذين دارت حولهما الأحداث. (العلوي، 2020: ص 3).

لم تقف الأمم المتحدة ولا مجلس الأمن الدولي مكتوفة الأيدي تجاه الأزمة الليبية، لكن تعثر جهود تسوية الأزمة الليبية طيلة العقد الماضي، وحالة الفشل الدولي في حل الأزمة التي تعاني منها ليبيا، بالإضافة إلى الحسابات الجيوسياسية للأطراف الدولية والإقليمية يفتح الباب بالضرورة إلى محاولة استشراف مستقبل هذه الأزمة، والتي باتت أزمة إقليمية ودولية في الوقت نفسه، لتكون بمثابة شاهد على تعقد نظريات وعلم العلاقات الدولية فيما يخص التفسير والتحليل لهذه الأزمة. (عبدالرضا، 2015: ص73). وكذلك ينظر (بلخيرات، 2020: ص 732 وما بعدها).

مع توسع وتطور الأزمة ظهر إلى الوجود عدة سلطات على المشهد المتنازم في ليبيا أبرزها حكومة فايز السراج ومقرها العاصمة طرابلس وهي حكومة معترف بها دولياً، والثانية هي حكومة عبد الله الثني يدعمه "خليفة حفتر" قائد الجيش الوطني الليبي. ومن أبرز فصول هذه الأزمة الاتفاق على مسودة اتفاق برعاية الأمم المتحدة والتي لم تدخل إلى اليوم حيز التنفيذ. (شبكة دويتشه فيلي الألمانية، آذار: 2021).

تبنت الأمم المتحدة عبر بعثتها في ليبيا مساراً لبناء الدولة الليبية من جديد بعد القضاء على نظام معمر القذافي، وكان دورها يتمثل بدعم العملية السياسية بعيداً عن فكرة التدخل العسكري، وبسبب تطور الأزمة الليبية زادت المنظمه الدولية من دور "بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا ما أدى إلى إثارة الجدل حول مغزى السياسات الدولية وتوافقها مع قرارات مجلس الأمن الدولي في الشأن الليبي ومدى تزامنها وتوافق الأخيرة مع تطلعات الثورة الليبية. (عمر، نوفمبر: 2014).

شهدت الأزمة الليبية عدة مبادرات مهمة من أجل الوصول إلى مجموعة من التفاهات التي تمهد الطريق إلى تسوية سلمية للأزمة ولعل أبرزها مؤتمر "باليرمو" الذي عقد في منتصف نوفمبر 2018 في إيطاليا وادي حضره أطراف الأزمة الليبية وبعض القوى الإقليمية والدولية المنخرطة في الشأن الليبي (العلوي، 2020: ص 1 وما بعدها)، ومؤتمر برلين الذي انعقد في بداية عام 2020 بمشاركة إحدى عشر دولة معنية بالأزمة الليبية، والتي افضت إلى تشكيل لجان منفصلة للتفاوض في كل ملف وعلى وجه الخصوص الملف الأمني والعسكري، واهم نقطه في ذلك المؤتمر تمثل باتفاق المشاركين في المؤتمر أنه "لا مكان للحل العسكري للنزاع"، وتعهدوا باحترام حظر الأسلحة الذي فرضته الأمم المتحدة عام 2011 على ليبيا. (الصوافي: 2020).

منذ اندلاع ثورة 17 فبراير 2011م تبنت الأمم المتحدة مساراً لبناء الدولة في ليبيا عبر دعم العملية السياسية، وشكل توفير الحماية للثورة والنظام الجديد محور اهتمام المنظمه الدولية بجانب رفضها المستمر لفكرة التدخل العسكري، وكان من المفترض خفض دور "بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا"، لكنه مع الأزمة الحالية زاد دورها بشكل واضح، وهو ما يثير الجدل حول اتساق السياسات الدولية مع تطلعات الثورة الليبية وقدرتها على حل الصراعات.

وفي العام 2014، قام الأمين العام للأمم المتحدة بزيارة لليبيا عبر طرابلس؛ لأجل دعم أحوار الوطني في "غدامس"، ورغم وقوعها تحت سيطرة حكومة المؤتمر الوطني العام لم يلتق مع "نوري أبو سهمين" (رئيس المؤتمر)، وبغض النظر عن الموقف القانوني للأمم المتحدة، لا تشكل هذه المواقف دعماً للحوار السياسي بقدر ما تثير الإشكالات حول دور المنظمه الدوليه تجاه الأزمة السياسية في ليبيا. (عمر، نوفمبر: 2014).

أداء بعثة الأدمي في ليبيا من 2011 الى 2014

في سبتمبر 2013م صدر تقرير الأمين العام حول رصد بعثة الأمم المتحدة حول الأوضاع السياسية، ليغطي التقرير نشاط بعثة الأمم المتحدة بشكل تراكمي للفترة (فبراير - أغسطس)، وذلك في مجالات الشؤون السياسية والأمنية وحقوق الإنسان، ويشير التقرير الى أن تزايد حدة الاستقطاب السياسي، أدى لخفض فاعلية المؤسسات وتباعد المواقف السياسية بشأن مستقبل البلاد وسياسة معالجة الملفات الانتقالية كمستقبل كتائب الثوار ودور الأحزاب السياسية، وخلص الى أن تضارب مصالح القوى السياسية والإقليمية شكّل عقبة أمام نضج المؤسسات الانتقالية، وإذا ما كان تناقض المصالح بين الأطراف الداخلية واضحاً، فإن التقرير لم يشر للعوامل الإقليمية التي تؤثر في الشؤون الليبية، فوجود فواعل خارجية يوجب على الأمم المتحدة الكشف عنها أو التصدي لها وفق اختصاصات القرار (2095). (عمر، نوفمبر: 2014).

وبعد إنجاز انتخابات المؤتمر الوطني وتشكيل الحكومة، أشارت تقارير المبعوث الخاص للأمم المتحدة (طارق ميري) لحدوث تقدم في انتخابات الهيئة التأسيسية والمفوضية العليا للانتخابات، وتعديلات قانون (59/ 2012م) بشأن القواعد المتعلقة بانتخابات المجالس البلدية، واعتبر أنها تقود الدولة للانتهاء من الفترة الانتقالية، حيث اعتبر أن البدء في انتخابات الهيئة التأسيسية سوف يؤدي لتكوين ديناميات جديدة في الدولة، تساعد في خفض الاحتقان السياسي عبر توسيع المشاركة في صياغة الدستور، ففي 16 سبتمبر 2013م رأى رئيس البعثة أن إقرار المؤتمر الوطني لقانون انتخاب الهيئة التأسيسية يعزز فرص التقدم في عملية صياغة الدستور.

كما تناولت تقارير الأمم المتحدة سياسات الأمن والمشردين وتعاملت مع حالة "تاورغاء" (شرق مصراتة) كمسألة مشردين تستعصي على الحل؛ بسبب تعقيدات نشأت مع الثورة الليبية، تمثلت في اتساع نطاق الصراع الاجتماعي، ويشير التقرير الى أن محاولات عودة سكان تاورغاء ظلت محفوفة بالأخطار خلال العامين الماضيين، ولكنه رغم إدراك بعثة الأمم المتحدة لأهمية هذه المسألة، فإنها لم تقترح تصورات لحلها، وترك تسوية مشكلات النازحين للحوار السياسي والاجتماعي ما بين الأطراف الليبية الذي شهد تقدماً مع بدء عملية "فجر ليبيا"؛ حيث ظهرت مبادرات اجتماعية تطرح تسوية لعودة النازحين أو المشردين. (عمر، نوفمبر: 2014).

وفيما يتعلق بالمسائل الأمنية، رصدت البعثة (وفق تقرير الأمين العام في سبتمبر 2013م) الأحداث التي اندلعت في بعض مناطق ليبيا والسياسة الأمنية التي اتبعتها الدولة، فقد تناولت بشكل تفصيلي الأحداث والسياسة الأمنية في كل من طرابلس وشرق وجنوب ليبيا، وركزت على ملاحظتين أساسيتين؛ تتمثل الملاحظة الأولى في أن الحوادث التي اندلعت في هذه الأماكن كان يغلب عليها الصراع فيما بين القوى الثورية على الولوج لسلطة الدولة والاستحواذ عليها، وينطبق ذلك لحد كبير على منطقة طرابلس والمنطقة الشرقية، فيما يرجع العنف والصراع في الجنوب لأسباب تتعلق بضعف الحكومة وانفلات الجماعات المسلحة. (عمر، نوفمبر: 2014).

أما الملاحظة الثانية، فتشير الى أن السياسات التي اتبعتها الحكومة والمؤتمر الوطني حققت إنجازات محدودة في كل المناطق وخاصة في منطقتي الجنوب والشرق، فيما حققت تقدماً نسبياً في المنطقة الغربية، وقد أرجع التقرير ضعف أداء السياسة الأمنية لعدم وضوح سياسة بناء الأجهزة الأمنية، أو سياسة دمج كتائب الثوار في أجهزة الدولة، وقد انعكست هذه المشكلات في ضعف النظام الأمني والقضائي، وتباطؤ عملية بناء الجيش والنظام الدفاعي للدولة، واعتبرها مسؤولية مشتركة لكل من الحكومة والمؤتمر.

ولعل التوصيات التي تبنتها تقارير الأمين العام لجانبين مهمين؛ احترام المؤسسات المنتخبة، ومراعاة حقوق الإنسان في تناول المسائل السياسية وتطبيق القوانين، والتأكيد على حوار وطني يساهم في تحديد الأولويات الوطنية يشارك فيه جميع الأطراف، وقد تم تطبيق هذه الرؤية في مفاوضات "أوسلو ديسمبر 2013م"، وفي مبادرة المبعوث الخاص في يونيو 2014م، حيث وجهت الدعوة لكل الفاعلين السياسيين بغض النظر عن تقييم البعثة لموقفهم السياسي أو دورهم داخل مؤسسات الدولة. (عمر، نوفمبر: 2014).

غير أن القيام بهذا الدور واستكمال بناء الدولة يواجه تحديات، ليس فقط بسبب ضعف مؤسسات الدولة، ولكن بسبب تنامي دور العوامل الخارجية، وخاصة ما يتعلق بشرعية التدخل الدولي، وهنا تشير تصريحات طارق متري (8 أكتوبر 2013م) الى أن اختطاف "الرفيعي" كمواطن ليبي يمنح ليبيا الحق في الدفاع عن سيادتها، ومن هذه الوجهة، لا تتضمن هذه الرؤية انتقادات للحكومة الليبية بقدر ما تدفع عن حقها في ممارسة السيادة على أراضي الدولة.

وتعتبر مبادرة "متري" في 13 يونيو 2014م فلسفة أداء بعثة أدم منذ تشكيلها، حيث كان خطابها السياسي موجهاً للمجتمع الليبي وقواه الحية، ولم يقتصر فقط على المؤسسات الرسمية، كما وضعت مبادئ لإدارة الأزمة السياسية تقوم على أن العمل السياسي لا يستقيم مع العنف، وأن المنافسة الديمقراطية تتنافى مع الإقصاء، وأن قوة الحجة هي البديل الأسلم لحجة القوة في إطار الالتزام بالحوار من أجل ضمان التعايش السلمي، وتشكل هذه المبادئ جوهر حل الإشكالية المتعلقة بأولوية بناء الديمقراطية أو تحقيق الأمن وبناء الجيش، لترسيخ التعايش السلمي كمدخل لتحقيق الديمقراطية وبناء المؤسسات.

ومن ثم، طرحت مبادرة البعثة الدوليه منظوراً لمعالجة الأزمة الليبية يختلف عن المقترحات التي قدمها مؤتمر روما حول ليبيا والمنعقد في مارس 2014م، حيث ركز (مؤتمر روما) على السياسات الأمنية ومكافحة الإرهاب في ظل بناء الديمقراطية، وهذا المنظور تبناه "تحالف القوى الوطنية" وذوو التوجهات الليبرالية، حيث إنه في وقت أزمة تمديد المؤتمر الوطني كان منظورهم للأولويات السياسية يقوم على بناء الجيش والأجهزة الأمنية كخطوة لدعم الديمقراطية، ولكنه مع تشكيل مجلس النواب في "طبرق"، اعتبر بيان تحالف القوى الوطنية في 27 أغسطس أن مجلس النواب هو الجهة الشرعية الوحيدة في الدولة، وأن قراراته ملزمة لكل الليبيين، وأشار بشكل خاص لقرار حل التشكيلات المسلحة، وتفعيل الجيش والشرطة فقط، وهذا ما يفسر خلفية رفضهم لمبادرة بعثة الدعم في ليبيا. (عمر، نوفمبر: 2014).

وحتى نهاية أغسطس 2014م، اتسمت تقارير بعثة الدعم بتغليب فكرة توسيع مشاركة كل الأطراف في العملية السياسية ووضع أولوية الحل السلمي في خفض وتسوية الصراعات، فقد ألزم تقرير مبعوث الأمين العام بالحياد تجاه الوضع العسكري والسياسي في ليبيا، حيث لم يسبغ الشرعية على عملية "الكرامة"، وكانت توجهات البعثة نحو دعم العملية السياسية وتوفير أجواء المصالحة واستكمال المؤسسات، وهذا ما يضيفي على سياسات البعثة نوعاً من التنوع والشمول يقربها من القبول على المستوى الوطني، فحديث التقرير (سبتمبر 2013م) عن المؤسسات غير المكتملة لا يعني التركيز على العيوب التي تعاني منها، بقدر ما يعزز البحث عن سبل استكمال تكوين وبناء هذه المؤسسات. (عمر، نوفمبر: 2014).

بعثت الأمم المتحدة "برناردينو ليون" مبعوثاً لها لحل الأزمة الليبية لكنه اتهم من الأطراف المنخرطة في الشأن الليبي بانحيازه لجماعة خليفة حفتر، فتم عفاؤه من المهمة ليخلفه "مارتن كوبلر" الذي توصل الى صياغة اتفاق الصخيرات في المغرب عام 2015 حيث تم الاتفاق خلالها على تشكيل هيئات ثلاث هي المجلس الرئاسي والحكومة والمجلس الأعلى للدولة، ومن ثم تشكلت "حكومة الوفاق الوطني" ليكون فايز السراج رئيساً لها. (فريق الأزمات العربي، 2017: ص10).

2.2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة السورية في ظل التواجد الروسي

الأزمة السورية واحدة من أدق الأزمات في مرحلة من أرح المراحل التاريخية للعالم العربي داخلية، فقد بدأت إرهابات الأزمة السورية داخلية ثم سرعان ما تحولت الى صراع إرادات إقليمي ودولي، تغلب فيه الحسابات الجيوسياسية، والمصالح الاستراتيجية، وكانت البداية في مدينة درعا من خلال بعض الأصوات التي بدأت تطالب بالحرية تيمنا بما حدث في تونس ومصر، من ثورات ما عرف بالربيع العربي. (عبدالحفيظ، 2020: ص 7).

تميزت الأزمة السورية عن غيرها بأبعادها الإقليمية والدولية المختلفة، فعلى المستوى الإقليمي هناك فاعلون ترتبط مصالحهم العضوية بالأزمة السورية كحزب الله اللبناني، وبعض الميليشيات العراقية، وآخرون لهم مصالح في تأزمها أكثر وإطالة أمد الصراع، على رأس تلك الدول إسرائيل التي تتمنى فشل الدولة السورية والقضاء عليها وإخراجها من معادلة الصراع العربي - الإسرائيلي، وآخرين انخرطوا في الأزمة لأسباب مذهبية سنية شيعية، تحولت لحرب بالوكالة على الأراضي السورية، أبرز هذه الدول إيران وتركيا. تدخلت لضمان قربها من قضايا المنطقة ولإثبات أن النظام العالمي كما أن هناك دولا قد تغير وأصبح هناك فاعلون جدد على الساحة الدولية، الى جانب الولايات المتحدة الأمريكية، هذه الدول المتمثلة في روسيا والصين، وفيما يأتي استعراض لأهم الأسباب التي أدت الى تطور الأزمة السورية، على مستوى الأداخل السوري، وعلى المستويين الإقليمي والدولي. (عبدالحفيظ، 2020: ص 27).

تتم تسوية النزاعات الدولية وفقاً لميثاق الأمم المتحدة من خلال جهازين رئيسيين داخل المنظمه، وهما الجمعية العامة ومجلس الأمن، فقد أقر ميثاق الأمم المتحدة حق الجمعية العامة مناقشة أي مسألة أو أمر يكون له صلة بحفظ الأمن والسلم الدوليين، حيث نصت المادة 10 من ميثاق الأمم المتحدة على أن "الجمعية العامة أن تناقش أي مسألة أو أمر يدخل في نطاق الميثاق أو يتصل بسلطات فرع من الفروع المنصوص عليها فيه أو يدخل في وظائفه، كما لها فيما عدا ما نص عليه في المادة الثانية عشرة، أن توصي أعضاء الهيئة أو مجلس الأمن أو كليهما بما تراه مناسباً في تلك المسائل والأمر (السويدي، 2003: ص 44 وبعدها) كما أن للجمعية العامة للأمم المتحدة اتخاذ التدابير الجماعية، بما في ذلك استخدام القوة وفقاً لقرار الاتحاد من أجل السلام ما يعكس الدور الملحوظ لها فيما يتعلق بتسوية النزاعات الدولية (أقصار، 1995: ص 248).

ومع زيادة تشابك الأزمة السورية وحالة عدم الاستقرار التي تمر بها، أرسلت الأمم المتحدة عدداً من المبعوثين الدوليين، بهدف إيجاد حلول وطرح مبادرات لتسوية الأزمة، ووقف نزف الدماء، وبرغم امتلاك المبعوثين الدوليين تراكماً من الخبرات السياسية لكنها لم تحقق نتائج ملموسة على أرض الواقع، بسبب تباين المواقف الإقليمية والدولية؛ ما أدى الى زيادة العراقيل التي تواجه المبعوثين الدوليين. (عبد الكريم، 2018: ص 45).

1.2.2.3: مبادرات الأمم المتحدة وجهود المبعوثين الامميين لحل الأزمة السورية

أطلقت الأمم المتحدة عدة مبادرات من اجل تدارك الموقف في سوريا من بينها مبادرة كل من كوفي عنان الأمين العام السابق للأمم المتحدة، والاخضر الأبراهيمي، وستيفان دي مستورا. (غولينشيفيا، 2016: ص 194).

كانت خطة كوفي عنان مكونة من عدة نقاط من بينها الالتزام بالعمل مع المبعوث الأممي في عملية سياسية شاملة، والالتزام بوقف القتال تحت إشراف الأمم المتحدة حماية للمدنيين مع السماح للأمم المتحدة بتقديم وإيصال المساعدات الإنسانية في حينها لجميع المناطق المتضررة من القتال، والإفراج عن الأشخاص المحتجزين بصورة تعسفية، بالإضافة إلى تأمين حرية التنقل للصحفيين، واحترام حرية إنشاء الجمعيات والحق في التظاهر بشكل سلمي على النحو الذي يكفله القانون (2016:P 6-12)،
(Hinnebusch & William)

لم تكن دمشق عازمة على الالتزام بوقف إطلاق النار وسحب القوات العسكرية والأمنية حسب خطة كوفي عنان، لذلك توصل مجلس الأمن الدولي في شباط 2012 إلى اتخاذ القرار رقم "2042" كأول قرار يصدره مجلس الأمن بشأن الأزمة السورية، وتضمن القرار إرسال بعثة مراقبة قوامها 300 شخص إلى سوريا لتشجيع وقف إطلاق النار ومراقبته ضمن إطار خطة عنان. (انظر قرارات مجلس الأمن بخصوص الأزمة السورية) وكذلك ينظر (الجزيرة، 2012).

ومن ثم صدر القرار رقم 2042 الصادر عن مجلس الأمن الدولي في جلسته المرقمة 6751 والتي عقدت في 14 نيسان 2012 والذي ابدى فيه تأييده لجميع اقتراحات المبعوث الأممي كوفي عنان، والتأكيد على تنفيذها الفوري لإنهاء أعمال العنف وانتهاكات حقوق الإنسان، اعقبه القرار رقم 2043 الذي يؤكد على ضرورة الالتزام بالقرار الأول رقم 2042. (الموقع الرسمي لمجلس الأمن الدولي).

فشلت مهمة كوفي عنان كمبعوث دولي بسبب ضعف المظلة الدولية والاستخدام الروسي لحق النقض "ألفيتو" واستمرت الأزمة في التصاعد وانتهت مبادرة عنان إلى طريق مسدود ما دفعه إلى تقديم استقالته في 2 آب 2012 بعد إقراره بتعثر جهوده في تسوية الأزمة السورية. (عبد الكريم، 2018: ص 57).

تولى الأخضر الإبراهيمي مهامه بدلاً من كوفي عنان كمبعوث أممي لتسوية الأزمة في 17 آب 2012، وظل في تواصل مع عنان للاطلاع على ما قام به (غوليتشيفيا، 2016: ص 215)، وبدأ العمل على التحضير لمؤتمر جنيف 2، من خلال مشاورات ثلاثية بينه وبين الولايات المتحدة وروسيا كدولتين مبادرتين لإقامة المؤتمر. (Hinnebusch & William، 2016:P 6-13)

أوضح الإبراهيمي بعد جهود كبيرة من قبله كمبعوث للأمم المتحدة ومبعوث للجامعة العربية في نفس الوقت بأن المساعي الدبلوماسية لإنهاء الصراع في سوريا تكاد تكون شبه مستحيلة (قناة فرانس 24 الاخبارية، 2012: سبتمبر)، بسبب بعض المتغيرات والتطورات في المعادلة الإقليمية في المنطقة، من بينها عدم الإدراك لدجى الأطراف في الأزمة السورية على ان استمرار الأزمة لا يؤدي سوى إلى خسارة جميع الأطراف والخاسر الأول والأخير هو المواطن السوري نفسه، لذلك توصل الإبراهيمي إلى قناعة

بأن بدائله الاستراتيجية ضئيلة، لكنه واصل جهود الوساطة على وقف إطلاق النار في أواخر أكتوبر 2012 بمناسبة عيد الأضحى بتأييد من مجلس الأمن الدولي لكن كان ذلك حالة مؤقتة لأيام العيد الأربعة لتبدأ المعارك مرة أخرى (Hinnebusch & William:2016 P 136).

أخفقت جميع المحاولات لتسوية الأزمة في مؤتمر جنيف 2، ليعلن المبعوث الأممي الأخضر الإبراهيمي تعثر مهمته وعدم تحقيق الهدنة التي دعا إليها في سوريا، ليقدّم استقالته واعفائه من المهمة إلى الأمين العام السابق بان كي مون في الحادي والثلاثين من مايو 2014 والذي قبله بدوره (زهير، أكتوبر:2012)، ليكلف مبعوثاً دولياً آخر هو ستيفان دي مستورا في 10 تموز 2014 خلفاً للإبراهيمي. (علي، 2014).

تزامن تعيين دي مستورا مبعوثاً دولياً إلى سوريا، مع ظهور تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام "داعش" وتوسع نفوذها وسيطرتها على الموصل سنة 2014 مما تسبب في تراجع الاهتمام الدولي بالأزمة السورية لينصب التركيز على محاربة تنظيم الدولة الإسلامية "داعش" ووقف تمدده في العراق وحرمانه من السيطرة على المناطق الآمنة في سوريا. (زهير، أكتوبر:2012).

وركز دي مستورا في مهمته على وقف القتال في مدينة حلب وعمل ضمان بقاء أطراف الأزمة في مواقعها دون التوسع إلى مناطق أخرى من أجل خلق نوع من الاستقرار في سوريا ليسهل عملية نقل المساعدات الإنسانية إلى المناطق المحاصرة والتمهيد لبدء المفاوضات من جديد بين النظام والمعارضة، وقد أكد دي مستورا أن الحل السياسي للأزمة السورية يحتاج إلى ثلاث مراحل بعد أن يتم تشكيل هيئة حكم انتقالية بصلاحيات تنفيذية كاملة مع تأسيس مجلس عسكري مشترك من النظام السوري وأطراف المعارضة كمرحلة انتقالية لحين إجراء الانتخابات الرئاسية والبرلمانية برعاية منظمة الأمم المتحدة (علي، 2014)، والمراحل الثلاث التي ذكرها دي مستورا هي (عبد الكريم، 2018: ص57):

1. مرحلة التفاوض، وتستند إلى بيان جنيف من أجل الوصول إلى اتفاق مرحلي يتضمن وقف دائم لإطلاق النار، بالإضافة إلى تعاون القوات عدا الفصائل الإرهابية، علاوة على إصلاح القطاع الأمني حتى الوصول إلى تشكيل سلطات انتقالية.
2. المرحلة الانتقالية، وهي التي يتم فيها إنشاء هيئة حاكمة انتقالية تشرف على المجلس العسكري المشترك.
3. مرحلة الدولة السورية في شكلها النهائي، وهو ما ستؤدي إليه المرحلة الانتقالية من الوصول إلى انتخابات رئاسية وبرلمانية برعاية منظمة الأمم المتحدة.

وافق مجلس الأمن الدولي على المبادرة التي تقدم بها المبعوث الأممي دي مستورا في 18 آب 2015 والتي طألب فيها بتشكيل مجاميع للعمل مع ممثلي النظام السوري والمعارضة بهدف تنفيذ بيانات جنيف من اجل إنهاء الحصار وضمان وصول المساعدات الطبية، بالإضافة الى تشكيل هيئة للحكم الانتقالي والانتخابات، والمسائل العسكرية ومواجهة الإرهاب وتنظيم داعش(الموقع الرسمي للأمم المتحدة).

2.2.2.3: تأثير الإستراتيجية الروسية على الأزمة السورية

عطلّ النظام السياسي الحاكم في سوريا بزعامة بشار الأسد كل عوامل الحياة الطبيعية في سورية من حياة سياسية وإجتماعية وإقتصادية، لذلك وربطها بالأجهزة الأمنية، أي إتباع النظام البوليسي كما هو الحال في تونس في فترة حكم زين العابدين بن علي، يعد عصب نظام الرئيس السوري بشار الأسد هو الأجهزة الأمنية، لذلك تعددت الأجهزة الأمنية وأصبح عددها(17)جهازاً، وبلغ عدد العاملين فيها 365 ألف، كما وبلغت حجم ميزانيتها ضعف ميزانية الجيش السوري، وشكلت- هذه الأجهزة -في مجموعها أخطبوطاً أحاط بالمواطن وأحصى أنفاسه، وحاسبه على كل تحركاته وسكناته، وبث أخوف و الرعب اللامحدود في كل كيانه، وجعله قلقاً ومتوتراً من أن يقع في قبضة أحدها، وربط النظام الأجهزة بكل شؤون المواطن من سفر وتصدير وبيع و شراء وتجارة وتعليم و إعلام، وهذا ما جعلها تتغول وتصبح كابوساً في حياة الأفراد. (الغضب، 2012، ص 2 وبعدها).

ولقد كانت هذه الأجهزة الأمنية وتغلغلها عاملاً رئيسياً في دعوة المواطن السوري الى الثورة ليتخلص والى الأبد من عذابات هذه الأجهزة الأمنية، لتصبح هي الأخرى أحد العوامل التي دفعت المواطن السوري الى الثورة، لأنه يريد أن يعيش حياةً عادية يمارس فيها حقوقه وواجباته، ويساهم في بناء وطنه، لتكون البداية متواضعة وبعد أن إنتصرت الثورتان في تونس ومصر، فتنادى بعض المواطنين السوريين الى أنتظاهر أسلمي في 2011/03/15 لكن تلك المظاهرات قمعت و لوحقت من قبل الأجهزة ثم قام بعض أطفال درعا بكتابة شعارات تندد بحكم نظام بشار الأسد، وهنا بدت وحشية النظام فإستدعى الأطفال وإستدعى الأهالي ووقوفوا بشدة، ومن هنا كانت البداية، فتنادت المحافظات الأخرى لنصرة أهل درعا، وهكذا إستمر إشتعال فتيل الثورة، وعمت المظاهرات معظم المدن السورية و قراها مطالبة بالحريّة والإصلاح والمساواة والعدل وغيرها، وكانت المظاهرات سلمية، لكن النظام قمعها بالقوة، وقتل عشرات المتظاهرين -في البداية -وإعتقل الآلاف، وأصر الشعب على سلمية الثورة وإستمر الأمر على هذا المنوال لمدة ستة أشهر، دون أن يتغير شيء على الأرض مما إضطر بعض الجنود والضباط الى التمرد على القيادات التي تأمرها بالقتل والإنشقاق عنها، وقد تشكل " الجيش الحر " من هؤلاء المنشقين من أجل حماية المدنيين، وبهذا تشكل جناح عسكري للثورة، كان القصد منه الدفاع عن المدنيين ورعايتهم من بطش

النظام الوحشي وتنكيله، لتجد نفسها جميع الوفود التي توسطت لحل الموضوع مهددة أمام خطة ذات ثلاث شعب (عبدالرحمن، 2012، ص79):

الأولى: تهديد جماهير الشعب السوري بقبضته الأمنية، وتخويفهم، وإرهابهم، من أجل ألا يعودوا الى ألتظاهر، وإستخدام القوة معهم، واللجوء الى الإعتقال والتعذيب والقتل أحياناً، لكن كل ذلك لم يرهب ألتظاهرين ولم يخفهم، بل إستمروا في ألتظاهر والمطالبة بإسقاط النظام و ما لاحظناه هو العكس، كلما إشتد قمع ألتظاهرين زاد من عزيمتهم للصمود أكثر وتضافر جهودهم للإستمرار.

الثانية: إعترافه بأن هناك حاجة لإصلاح الأوضاع المتردية في مختلف المجالات الإقتصادية والسياسية، والإجتماعية، منذ مجيء بشار الأسد الى الحكم، وأكد ذلك في المؤتمر القطري الذي إنعقد في عام 2005، لكن ذلك لم يتحقق بسبب إحتلال أمريكا للعراق عام 2003، وتقديم الأمن على الإصلاح، لذلك فإن النظام بعد أن إشتعلت الثورة بدأ بدراسة تغيير الدستور وبالأذات المادة التي ترهن سورية بيد حزب البعث، والتي تعتبر أن حزب البعث هو قائد الدولة والمجتمع، وبألفعل أجرى بعض ألتغيرات فيه، فأصدر قانوناً جديداً للإنتخابات، وأصدر قانوناً جديداً للأحزاب، ثم أجرى إنتخابات جديدة في شهر أيار /ماي من عام 2012 من أجل إنتخاب مجلس شعب جديد، لكن الشعب إستخف بكل هذه الإجراءات، وإعتبرها غير حقيقية لأن النظام كان قد فقد مصداقيته، لذلك إستمرت جماهير الشعب في ألتظاهر مصرة على مطالبها في الحرية والعدالة والمساواة والأمن و الكرامة ألديمقراطية. وغيرها (الغضب، 2012، ص32).

الثالثة: إدعاء النظام أن مجموعات إرهابية هي التي تقود هذه ألتظاهرات، وأن هذه المجموعات ممولة من الخارج، وهذا الإرهاب تحارب به القوى الخارجية سورية عقاباً لها على موقفها في التصدي لإسرائيل والامبريالية العالمية، ثم إتهم صراحة كلاً من قطر والسعودية بأنهما وراء هذه الحملة الإرهابية، لذلك لجأ النظام الى ألتقتل والبطش والتدمير والإعتقال والتعذيب وكافة أعمال العنف، مستخدماً كل أجهزته الأمنية التي بناها والتي راهن عليها بأن لها المقدرة على حل هذه الأزمة، لكنه تجاهل أنه هو سبب هذه الأزمة، وأن أجهزته الأمنية هي عامل رئيسي في تفاقم الوضع، وتجاهل أن الشعب مصر على أن يحيا حياة جديدة ملؤها الكرامة والحرية والمساواة والعدل والبناء والحضارة والسلام. (وحيد، 2011، ص 24).

وتعد روسيا أن قضية سوريا هي أهم معركة لها في ألبحر ألتوسط لأن بخروجها من هذه المياه فإنها تكون قد غادرت ألتشرق ألتوسط كله بعد أن خرجت من ليبيا والعراق، ويثبت هذا تحرك ألتأساطيل والإستعراض بالقوة البحرية من خلال تواجد ألتأسطول ألتروسي أمام ألتساحل السوري وتواجد ألتأسطول ألتسادس ألتأمريكي وبعض سفن ألتأسطول ألتفرنسي والبريطاني في عرض ألتوسط وأمام ألتسواحل ألتليبية، وقد هدأت المعركة العسكرية بعد إتفاق بين ألتطيين على نزع ألتسلاح ألتكيماوي ألتخاص بألترئيس ألتسوري بشار الأسد في لقاء جنيف لكن المعركة لم تنتهي في ألتروقة ألتدبلوماسية.

و لم يتغير الدور الروسي في الأزمة السورية كثيراً على الرغم من أن موسكو تولي أهمية خاصة لعلاقتها مع النظام السوري وتتحدث عن عدم سماحها بتكرار النموذج الليبي، مع أن روسيا تعي تماماً أن سورية ليست ليبيا و أن المعارضة السورية ترفض أي تدخل عسكري أجنبي للأزمة السورية، ولكن السياسة الروس تحدثوا عن ضرورة الإصلاح و عن الخطوات الإصلاحية و عن الحوار، ولا يتحدثوا عن ألداء السورية بل يريد بتصحيح خطأهما بالموافقة على أقرار الدولي بشأن التدخل في ليبيا من خلال التهديد بعد تمرير قرار في مجلس الأمن الدولي حيال الوضع في سورية و أنهم لن يكرروا الغلطة ذاتها بشأن سورية، فيما يرى المحتجون السوريون بأن موقف روسيا مع الصين و بعض الدول يدعمون النظام السوري و يؤمنون لها أغطاء الدولي للإستمرار في أ الحل الأمني و بتبرير قمع و قتل المحتجين المسلمين وفي كل الأحوال أن المواقف الروسية مغايرة لما تحملها الثورات و الإنتفاضات العربية وما تشهدها من متغيرات و تطورات، لذلك فإن الدور الروسي في المنطقة العربية يثير مشاعر الغضب و السخط في الشارع العربي و خصوصاً لدى الجماهير الغاضبة الذين أحرقوا الأعلام الروسية في تظاهراتهم في سابقة لم تسجل من قبل، كشجب و إدانة للمواقف الروسية الداعمة للأنظمة الاستبدادية إذ تعبر رداً أفعال و الإنتقادات العربية للدور الروسي في المنطقة العربية من قبل السياسة الخارجية الروسية و عن شرخ كبير في سياستها في مرحلة الحرب الباردة.(الغضب،2012،ص45).

و الواقع هو أن دوافع حيثيات الدور الروسي ترجع الى أمور عدة منها يرجع الى تخوف روسيا من تأثر الوضع الداخلي، و لاشك أن المصالح الروسية في سورية كبيرة ومهمة بالنسبة الى روسيا حيث قدرت مبيعات الأسلحة الى سورية بمليارات الدولارات يضاف الى ذلك عشرات المشاريع المشتركة التي يتم التوافق و التقاعد بشأنها وتقدر قيمة عقودها بمليارات الدولارات حيث جرى توقيع أربعة اتفاقيات في 2012/01/09 تختص بالتعاون في مجال الغاز و النفط و تطوير العلاقات الاقتصادية و التجارية و العلمية الى جانب تعهد روسيا بتقديم الدعم لسورية عسكرياً و الوقوف الى جانبها سياسياً، و تبدو حيثيات و حسابات المصالح الروسية راجحة في تحديد الدور الروسي، و هو أمر ينطبق على سائر الدول الغربية و العربية. (ساخروف،2000، ص79).

و تعتقد موسكو أن إمكاناتها وإرثها السياسي وتوجهاتها الحالية تؤهلها لحجز مكان بارز في خارطة تشكيل العالم الجديد. ومع ذلك تعمل روسيا بحذر في هذه المنطقة المليئة بالألغام السياسية، وتحاول ألا تخسر أحداً من الأطراف. فمثلاً تدعم موسكو طهران، مع محاولة الأولى ألا يجلب ذلك عليها عداوة دول

مجلس التعاون الخليجي، كذلك تدعم دمشق، مع مراعاتها ألا يثير ذلك قلق الدول العربية الأخرى.(شليبي،2009، ص258).

إن هذا الدور الإستراتيجي الذي يريد روسيا لعبه من خلال التمدخل المباشر والغير المباشر في الأزمة السورية وعلى مختلف الأصعدة والمجالات ما هو ألا إختبار للقدرات والإمكانات والموارد المتاحة لديه، للتنافس مع الولايات المتحدة الأمريكية، لإستعادة دوره ومركزه ونفوذه في منطقة الشرق الأوسط من خلال البوابة السورية. (الغضب،2012، ص56).

من جانبنا نرى انه رغم كل الجهود التي بذلها دي مستورا والترحيب الدولي والإقليمي بمبادرته ألا انه أيضا لم يفلح في الوصول الى تسوية للازمة السورية التي لا تزال معلقة الى اليوم دون حل جذري بسبب التعتيد المتمثل في وجود العديد من الأطراف الدوليه والإقليمية التي تتدخل في الشأن السوري.

3.2.3: دور مجلس الأمن في الأزمة اليمنية

ولدت الأزمة اليمنية لتتحول سريعا الى حرب أهلية امتدت الى خارج حدودها مما اشعلت نيران الحرب بينها وبين بعض دول الخليج العربي بقيادة المملكة العربية السعودية، وتم التوضيح وكانت هناك العديد من الأسباب المؤدية الى تلك الازمة ومن ثم الانهيار الشديد للدولة اليمنية، واشتد الصراع اليمني ليطول دولا حاربت في اليمن عن طريق الحرب بالوكالة مما افصح عن حقيقة الامر الذي مفاده أن الصراع ألكائن في اليمن ما هو ألا حرب بالوكالة بامتياز، وكل طرف في النزاع يُدعم من جهات دولية معروفة. (الحسني، 2017: ص259 وما بعدها).

تابع مجلس الأمن الدولي جميع مراحل الأزمة اليمنية، وقد أصدرت العديد من البيانات والتوصيات والقرارات الدوليه بخصوص اليمن تحت البند السابع من ميثاق الأمم المتحدة والتي تتميز بصفة الالزام المباشر، ألا انه بالرغم من صدور تلك القرارات بقي الحال في اليمن متأزما ولم تنتهي الحرب فيها وظل السلم والاستقرار حلما لليمنيين، بسبب عجز مجلس الأمن من تنفيذ قراراته الملزمة نظرا لعدم توافق الدول الكبرى على إنهاء الحرب في اليمن. (الحسني، 2017: ص259 وما بعدها).

وبموجب ميثاق منظمة الأمم المتحدة، فان مجلس الأمن الدولي مسؤول عن حفظ السلم والأمن الدوليين وله ان يلجأ الى الفصل السادس والسابع من الميثاق في ترسيخ أهدافه وصونها، وعلى جميع أعضاء المنظمه الدوليه قبول قراراتها وتطبيقها، وبخصوص الازمة اليمنية أصدر المجلس العديد من القرارات نشره مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة لليمن، والتي تحوي سنوات الازمة من 2011 - 2021 (OSESGY, March:2021).

1.3.2.3: بدايات الأزمة اليمينية

إن ما يحدث حالياً في اليمن هو نتاج عدة عوامل سلبية، أدت تفاعلاتها الى تفاقم الأزمة اليمينية إلا أن أصبحت معضلة يصعب حلها، حتى عجز المجتمع الدولي والمتمثل بمجلس الأمن على استتباب الأمن وحل هذه الأزمة، وإذا تعمقنا في تلك العوامل والمسببات للانهايار الأمني في اليمن، نجد أن جميع جوانب الحياة منهارة، لا سيما الجانب السياسي، حيث لم يعرف النظام السياسي في اليمن استقراراً حقيقياً في جميع المراحل والعقود الزمنية الماضية فالاضطراب السياسي كان مرافقاً لجميع مراحل الحُقب السياسية، ويعود السبب في ذلك الى صراع القوى والاطياف السياسية على سدة الحكم، وهو السبب الرئيسي في عدم وجود نظام سياسي متين يحافظ على هوية الدولة بين الدول ويحفظ فيها الأمن والاستقرار ومصالح الشعب.(الحسني، 2017، ص 269).

2.3.2.3: الصراع السياسي في اليمن

من المعلوم أن اليمن قد مر بمراحل صراعات سياسية عديدة ولدت حروب أهلية، فبعد ما نالت اليمن استقلالها سواء من الاستعمار البريطاني والتي تكونت على أثرها دولة الجنوب المسمى "جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية"، وفي شمال اليمن نال حريته من الدولة الإمامية وتأسست دولة سميت "الجمهورية العربية اليمينية"، وظلت اليمن شمالاً وجنوباً كلاً له نظامه السياسي المستقل عن الآخر وكلا النظامان كانا يمران في صراعات داخلية بين القوى والأحزاب السياسية، مما تولدت عن ذلك الصراعات تبعات سلبية على المجتمع اليمني بشطريه وبعدها تم الاتفاق على توحيد اليمن وتكوين وحدة سياسية إندماجية عام 1990م، بارك المجتمع الدولي لهذه الخطوة المباركة وأصدر مجلس الأمن بذلك قراراً يؤيده لتلك الخطوة السياسية الهامة.(الظاهري، 2004، ص 23).

من جانب آخر هشاشة النظام السياسي في اليمن استمر لعدم قيام وحدة تقوم على أسس وطنية حقيقية بين أطياف الشعب اليمن القائم نظامه على الديمقراطية وتكافؤ الفرص، وعمد النظام الشمالي على تهميش قيادات الجنوب وكوادره مما أحتدم الصراع بين الطرفين حتى تفجرت حرب أهلية عام 1994م وكان لمجلس الأمن دوره السلبى كعادته في القضايا العربية فإنه لم يتدخل بقوة لإعادة الأمن والاستقرار فلقد أصدر قراره في 1/يونيو 1994م دعا الأطراف الى عدم استخدام القوة والعودة الى المفاوضات، وظل متجاهلاً الضحايا الذين سقطوا من المدنيين الأبرياء، مع العلم أن فترة التسعينات كانت قرارات مجلس الأمن قوية جدا ويتم تنفيذها بشكل مباشرة وذلك لسيطرة القطب الواحد عليه، وتتجلى الحقيقة بالتوافق التام بين أمريكا والطرف الشمالي اليمني بحكم تقارب أيديولوجياته الفكرية وأنظمتها الاقتصادية الرأسمالية بعكس الجنوب الذي كان ينتمي الى الفكر الاشتراكي، لذا كان مجلس الأمن دوره سلبى وكان متعاطفاً مع الطرف القوي والمؤيد من قبل الولايات المتحدة الأميركية لذا انتهت الحرب بفوز الطرف الشمالي وتم

اجتياح الجنوب والسيطرة عليه فعلياً، وتم تشكيل حكومة مركزية في العاصمة أيمنية صنعاء لها مطلق الصلاحيات وعمد النظام السياسي على تهميش أبناء الجنوب وحرمانه من الفرص المتكافئة مع الطرف الحاكم، مع العلم أن ثروات اليمن معظمها تابعة من الجنوب.(الحسني، 2017، ص 271).

منذ بداية الأزمة في اليمن و كان مجلس الأمن حاضراً ومراقباً للأحداث المتسارعة فيها، وقد قام في إصدار عدة بيانات وقرارات في بداية الأزمة أيمنية منذ عام 2011م، وتوالت تلك والتوصيات والقرارات لكنها لم تجدي نفعاً فكانت الأمور تُفضي الى التعقيد، وقد تقدم مجلس التعاون الخليجي بمبادرة أسماها "المبادرة الخليجية واليتها التنفيذية" ووافقت الأطراف أيمنية المتنازعة عليها في بداية الأمر، وتم التوقيع عليها واليات السلطة الى الحكومة الجديدة وتمت انتخابات رئاسية، وكان مجلس الأمن مراقباً لذلك بل كان مرحباً بالمرجح السلمي لليمن من أزمته، ولكن الأمور لم يكتب لها النجاح والاستقرار، فألحكومة الشرعية ما استطاعت ضبط الأمور لأسباب خارجة عن سيطرتها وبدء الجانب الاقتصادي ينهار، وكان وراء السبب في ذلك أن النظام السابق بما له من أيادي خفية عملت على زعزعة الأمور في البلد، وفي حقيقة الأمر قد أصدر مجلس الأمن في هذا الصدد، قرار رقم "2204" بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، وقرر فيه المجلس تمديد العقوبة لبعض الرموز السياسية السابقة حتى 26 فبراير 2016م، من تجميد الأصول وحظر السفر التي فرضت بموجب قرار 2140 لسنة 2015 للمساعدة في وقف الأزمة في اليمن التي هُددت بها الانتقال السياسي الجاري، وتم تمديد ولاية فريق الخبراء للجنة 2140 الى 25 مارس 2016، ورغم ذلك لم يجدي ردعاً لهم.(الحسني، 2017، ص 271) وكذلك ينظر (الجابري، 2016، ص 4).

ومن مضامين الحل المطروحة في المبادرة الخليجية الدعوة الى حوار وطني شامل يُدعى فيه جميع الأطراف السياسية لمناقشة القضايا الرئيسية في البلد، وفعلاً تم هذا الحوار وخرجوا بمخرجات أنفق جميع الأطراف عليها، وتم وضع حلول لكل القضايا الرئيسية، وبمجرد الاتفاق على ذلك، سرعان ما نقلت حركة الحوثيين على ما تم التوقيع عليه، وعملت على حصار العاصمة أيمنية "صنعاء"، وتم فعلاً اقتحامها من قبلهم وتم محاصرة رئيس الشرعية المنتخب من قبل الشعب وحكومته وجعلهم تحت الإقامة الجبرية، وفي هذا الصدد أصدر مجلس الأمن قرار رقم 2201 في 15 شباط / فبراير 2015، الذي طالب جماعة الحوثي بسحب مسلحيها من المؤسسات الحكومية، واستنكر استخدام أعمال العنف لتحقيق الأهداف السياسية، وطالبهم بالانخراط في مفاوضات السلام، لكنها لم تمتثل لقرار مجلس الأمن ولم تنسحب، ومما زاد من تفاقم الأزمة موقف ممثل الامين العام الأمم المتحدة السابق فكان دوره سلبي تجاه تلك التحديات التي تواجه السلطة الشرعية الدستورية، فحاول شرعنه سلطة الانقلاب وذلك عن طريق اتفاق السلم والشراكة الذي ألزم الحكومة الشرعية بالتوقيع عليه، إلا أنه فوق ذلك ما التزمت سلطة الانقلاب بتنفيذ أي

بند من بنوده، بل واصلت مشروعها الانقلابي والاجنزة الخارجية التي تخدم مصالح بعض الدول والساعية للسيطرة على المنطقة العربية. (الحسني، 2017، ص 272).

ولما ألت الأمور الى ذلك أقدم الرئيس وحكومته بتقديم استقالتهم مما جعل تلك القوى الانقلابية في حالة تخبط سياسي وعدم إصباح الشرعية الدستورية لتصرفاتهم الانقلابية، وبعدها تم هروب السلطة الشرعية الى مدينة عدن وإعلانها عاصمة سياسية مؤقتة لليمن، واصلت السلطة الانقلابية مشروعها الانقلابي وبدأت بالفعل مهاجمة مدينة عدن، مما أضطر الرئيس الشرعي الى الاستعانة بدول أليجار كما ذكرنا سابقاً، وفعلاً تم الاستجابة للطلب وتم التمدخل ألدولي من قبل دول ألتحالف العربي، وكان سندها ألقانوني ألامادة 51 من ميثاق الأمم أمتحدة (ألامادة 51 من ميثاق الأمم أمتحدة) وما يهمننا في هذا أالصدد كيف تعامل مجلس الأمن عندما ما ألت الأمور الى حرب طاحنة؟

3.3.2.3: استمرار الأزمات في اليمن

أدى هادي منصور أليمين ألدستورية أمام ألبيرلمان أليمني في 25 فبراير 2012، ليصبح أالرئيس أالثاني للجمهورية لمدة عامين فقط، وهما عامي أالمرحلة أالانتقالية وفق أالمبادرة أالخليجية، وخاض هادي منصور أالانتخابات أالرئاسية منفرداً، حيث أنه كان مرشحا توافقيا دعمه حزب أالمؤتمر أالشعبي أالعام وأتحالف ألقاء أالمشترك أالمعارض، فكان انتخابه أشبه أالتزكية، أو بعملية استفتاء على انتقال أالسلطة من صالح الى هادي. (أالصبحي، 2018، ص 56).

ووفق أالاتفاقية أالخليجية، وبإشراف من مجلس الأمن فإن مهام منصور هادي في أالمرحلة أالانتقالية تلك هي إعادة هيكلة أالأجهزة أالأمنية والعسكرية، ومعالجة مسائل أالعدالة أالانتقالية، وإجراء حوار وطني شامل، والإعداد لصياغة دستور جديد وإجراء انتخابات رئاسية جديدة في 2014. (نعمان، 2014).

وبعد عدة تأجيلات، تم عقد أالجلسة أالأولى للحوار أالوطني يوم 18 مارس 2013، برئاسة هادي، وقد أوفد أالأمين أالعام للأمم أمتحدة جمال بن عمر مستشاره في أالشأن أليمني للإشراف على أالمرحلة أالانتقالية، وبعد 10 أشهر وتحديدًا في 25 أبريل 2014 عقدت أالجلسة أالختامية للحوار أالوطني، أالذي انبثق عنه وثيقة أالحوار أالوطني أالشامل والتي احتوت على عدة فصول تتناول أالقضايا أالعالقة محل أالخلاف في أاليمن، وأهمها قضية أالجنوب، وقضية صعدة، والمصالحة أالوطنية والعدالة أالانتقالية، وبناء أالدولة، وأالحكم أالرشيدي، وأسس بناء أالجيش والأمن ودورهما، وأاستقلالية أالهيئات ذات أالخصوصية، أالحقوق وأالحرريات، وأالتنمية أالشاملة وأالمتكاملة وأالمستدامة. وقد أفضى أالحوار بأعمال أالنظام أالفيدرالي في أاليمن، وأتقسيم أاليمن الى ستة أقاليم (نعمان، 2014).

ومن أهم التطورات الراهنة في منطقة أشرق الأوسط انتشار الحوثيين والذي لا يهدد حسب النظرية الخليجية أمن اليمن فقط بل أمن واستقرار المنطقة ككل، لذلك سارعت السعودية لإطلاق "عاصفة الحزم" كمبادرة لحل الأزمة، فلقد قفز الحوثيين الى واجهة المشهد السياسي والعسكري اليمني منذ 2004 عندما خاضوا أولى جولاتهم من الحرب مع الدولة اليمنية برئاسة " علي عبد الله صالح." ومن المعروف أن الحوثيون هم حركة سياسية دينية اجتماعية مسلحة أسست في سنة 1992، وباتت تتخذ رسمياً اسم أنصار الله وتمت تسميتهم بالحوثيين نسبة الى مؤسسهم "حسين الحوثي" الذي قتل في 2004 ابن المرشد الروحي للحركة " بدر الدين الحوثي" وبدأ الحوثيون في سنة 2014 بحملة توسعية وضعوا يدهم خلالها على معظم معاقل النفوذ للقوى التقليدية في شمالي اليمن.(الديني، 2014، ص 22)

4.3.2.3: أبرز تطورات الحراك الحوثي في اليمن

1. في سبتمبر 2014 وعلى الرغم من محاولة تسوية الخلافات بين الحوثيين والرئيس عبد ربه منصور هادي والمكونات السياسية اليمنية، والتي نتج عنها اتفاقية السلم والشراكة الوطنية برعاية المندوب الأممي "جمال بن عمرو"، و التي احتوت 17 بنداً، وملحقاً أمنياً من 7 بنود، من شأنها إزالة كافة النقاط الخلافية بين الطرفين، إلا أن العالم قد تفاجأ بالحوثيين يدخلون صنعاء في 21 سبتمبر 2014، ثم يوقعون بعدها اتفاقية السلم والشراكة الوطنية. (وحدة تحليل السياسات في المركز العربي، 2014، ص2).
2. وفي 20 يناير 2015 استولى الحوثيون على القصر الرئاسي وحاصروا مقر إقامة الرئيس "عبد ربه منصور هادي" ورئيس الوزراء "خالد نجاح" (مركز الجزيرة للدراسات، 2015، ص3).
3. وفي يوم 3 مارس 2015، طالب هادي بنقل الحوار الوطني الى الرياض، ثم أعلن في 7 مارس "عدن" عاصمة مؤقتة لليمن، وهو الأمر الذي اعتبر حينها ضربة موجهة للحوثيين، وتوغل الحوثي في الجنوب وتمكن من إسقاط لحج بمساعدة صالح، وتم أسر وزير الدفاع الصبيحي والقائد العسكري فيصل رجب (مركز الجزيرة للدراسات، 2015، ص4).
4. وبعد جلسة طارئة لمجلس الأمن يوم 22 مارس 2015 حول الأوضاع في اليمن، أرسل الحوثيون تعزيزات عسكرية جديدة الى جنوب اليمن، وباتوا يقتربون من مضيق باب المندب الاستراتيجي، وطالبت الحكومة بحظر جوي وتدخل قوات "درع الجزيرة". وهو ما حدث في 26 مارس 2015، حيث أعلنت المملكة العربية السعودية بدء عملية "عاصفة الحزم" التي تستهدف إعادة الشرعية الى اليمن، بمشاركة 10 دول عربية، وإعلان أجواء اليمن منطقة محظورة. (الأصباحي، 2018، ص 33).

4.2.3: دور مجلس الأمن في حل الأزمة اليمينية

لقد عملت دول التحالف بقيادة المملكة العربية السعودية بالضغط على أعضاء مجلس الأمن بشأن الموافقة على مشروع القرار التي هي من تقدمت به، وفعلاً تم إصدار القرار الأممي تحت البند السابع رقم "2216" بعدما تحفظت روسيا بالتصويت عليه. (الحسني، 2017، ص 279).

إن ما يُلفت الانتباه على مجلس الأمن تقصيره تجاه اليمن فهو لم يصدر هذا القرار بطريقة تلقائية بحكم أنه المسؤول الأول والمباشر على الأخلال بالسلم والأمن الدوليين وأن عدم جديته هو السبب الرئيسي الى ما آلت ألية الأمور في اليمن من حرب طاحنة والتي ما زالت مستمرة الى الآن ويروح في ضحيتها الكثير من الطرفين المتنازعين، فضلاً عن تجاهله عن الضحايا المدنيين حتى سقط شهداء من النساء والاطفال جراء القصف العشوائي والدمار الهائل في البنى التحتية والمقدرات الاقتصادية للبلاد، كما عملت الحرب على تهجير مئات الأسر من منازلهم جراء سقوط ألقذائف العشوائية عليهم، وفوق ذلك ظل دور مجلس الأمن غائباً تماماً فقد تجاهل تقارير المنظمات الحقوقية التي قد عملت على تزويد مجلس الأمن والجهات الأخرى بأدق التفاصيل للجرائم الانسانية التي تحدث بحق المدنيين الأبرياء الذين هم وحدهم من يدفع ضريبة الحرب. (الحسني، 2017، ص 281).

لقد أملت الشعوب العربية بالعموم والشعب اليمني بالخصوص عندما صدر مجلس الأمن قراراً ملزماً تحت البند السابع فقد نص القرار نصاً صريحاً على إلزام الحوثيين في الانسحاب الكامل من المدن المسيطرين عليها وتسليم الأسلحة والمعسكرات للسلطة الشرعية، إلا أن في حقيقة الأمر لم يعطي القرار الصادر تحت البند السابع أي أهمية تذكر وأصبح كغيره من القرارات والبيانات السابقة التي لم تحط بأي احترام من قبل السلطة الانقلابية، والسؤال الذي يهمننا ما سر سكوت مجلس الأمن في عدم تنفيذ قراره الملزم؟ هل هذا يدل على العجز ألتام لمجلس الأمن في عدم امتلاكه القدرة ألتنفيذية؟ لقد أصابت شعوب المجتمع الدولي بنكسة حقيقية في ضياع هيبة مجلس الأمن وهو عاجز في تنفيذ قراراته الصادرة تحت البند السابع، هذا البند الذي تخاف جميع الدول من تحريكه والتلويح به وذلك لما يترتب عليه من اثار وعقوبات دولية، ولكن للأسف سكوت مجلس الأمن على تلك القوى ألتخريبية وهي تدمر اليمن وتعمل على زعزعة الاستقرار في المنطقة العربية، وكما سقطت هيبة قرارات مجلس الأمن وهو يترجى من حركة الحوثيين للإصياح للتطبيق القرار، وهذا ما يقوم به مبعوث الأمين العام المساعد " ولد الشيخ"، فلقد عمد على مسار المفاوضات في جنيف (1-2) ولم يخرج بأي نتيجة معهم، وكررها في مفاوضات الكويت التي أستمرت لفترة طويلة جداً للبحث عن ألية لتنفيذ القرار ولكن دون جدوى. (الشرعة، 2013، ص 56).

إن مجلس الأمن يواجه أزمة حقيقة كبرى تحد من قدرته على تنفيذ قرارته، بسبب عدم تطرق ميثاق الأمم المتحدة في وضع أليات واضحة المعالم للبند السابع الذي هو محور عمل مجلس الأمن والمميز عن سائر

الأجهزة الأخرى، بل ترك الأمر متروكاً للإعتبارات السياسية للدول الكبرى صاحبة العضوية الدائمة تفصل كل قضية دولية على حسب مقاصدها ومصالحها السياسية. (الشرعة، 2013، ص70).

إن ملف الأزمة اليمينية حله ليس بالأمر السهل، ولا يُخفى مدى تعقيد الأزمة بحكم تشعب قضاياها، فمن الصعوبة بمكان إيجاد حلاً يضمن إنهاء الأزمة اليمينية بشكل سريع ونهائي، إلا أنه لا يُفقد الأمل في ألبحث عن المخرج السليم للمعضلة التي يتخبط فيها اليمن بشكل عام. (الشرعة، 2013، ص73).

وأصبح الأمر ملحاً لإيقاف نزيف الحرب، ولجم نيرانها الملتهبة، وهذا الوضع مؤثر على اليمن ومحيطه، ولهذا فالحل السياسي السلمي أنسب من الحسم العسكري الذي ستكون تكلفته باهظة وضحاياه كثر، وعلى دول الجوار والمنظمات الإقليمية ممارسة الضغط على مجلس الأمن والزامه بالعمل بجدية لحل القضية اليمينية، وممارسة الضغط على جميع الأطراف للخروج بحل نهائي يساعد على تجنب اليمن من ويلات الحرب. ويقع على عاتق مجلس الأمن بعد انتهاء من الحرب في اليمن أن يحرك ملف الإعمار من مخالفات دمار الحرب في البنى التحتية والطرق والجسور وأيضاً حتى في الممتلكات الخاصة الأكثر تضرراً وهلاكاً، والمخاطب الرئيسي في ذلك هو مجلس التعاون الخليجي بالأهتمام بملف إعادة الإعمار.

خلاصة الفصل الثالث

حققت منظمة الأمم المتحدة ما كانت تصبو إليه في بداية تأسيسها، وهو العالمية والشمولية، فلأول مرة تتمكن منظمة دولية ذات اختصاص عام، أن تجمع كل دول العالم تحت إدارة هيئة واحدة، بغض النظر عن الاختلافات والصراعات فيما بينها، مانحة إياها إطاراً دائماً للاجتماع، والتشاور والمفاوضات، وكذلك للعمل المشترك، فمنظمة الأمم المتحدة كان لها أفضل في دخول دول العالم ألتألت الى الخريطة الدولية وجهود الأمم المتحدة استمرت في الإسهام مع الهيئات الدولية في القيام بأعمال عدة في ميادين مختلفة، وخاصة في الميادين الإنسانية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وكذلك في ميدان الصحة العامة والتغذية، واستمر نجاح عمل المنظمه مرهوناً بتعاون سلطات وأنظمة الدول.

ألفصل الرابع

مجلس الأمن وتحدي استراتيجيات القوى العظمى

شهد النظام الدولي الذي تأسس بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية والذي أنشأ منظمة الأمم المتحدة تغييرات عديدة، ألقت بظلالها على طبيعة عمل المنظمة دوليه وبالأخص على جهازها التنفيذي الأول والاهم "مجلس الأمن"، مما أدى الى ضعف دوره أحيانا وشلله وعدم قدرته من أداء المهام التي نص عليها ميثاق المنظمة، وهو ما دفع بالمنظمة نفسها الى العمل على اجراء إصلاحات داخلها بوجه عام والسعي لإجراء إصلاحات في مجلس الأمن بوجه خاص، وترافق هذا الجهد أيضا بجهود اكااديمية واستشارية لتقديم مقترحات للتعديل بما ينعكس على فاعلية أداء المجلس، ألا انها اصطدمت بمعوقات عديدة منها ما يتعلق بالمنظمة نفسها ومنها ما يتعلق بمصالح الدول الكبرى دائمة العضوية وصاحبة حق النقض داخل المجلس. (عبد الكاظم، 2020:ص93).

1.4: التحديات القانونية والسياسية لمجلس الأمن امام القوى العظمى

إن لقاء نظرة عامة على النظام الدولي المعاصر – الذي نشأ بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية والذي يحدد أبعاده ميثاق الأمم المتحدة – يؤكد أن نظام الأمن الجماعي الذي نص عليه ميثاق الأمم المتحدة لحماية السلم والأمن الدولي قد فشل. (العربي، 2018).

في هذا المبحث من الدراسة سنتطرق الى التحديات التي تقف امام اصلاح الأمم المتحدة ومجلس الأمن دوليه وعلى وجه الخصوص التحديات القانونية والسياسية.

التحديات القانونية والسياسية

فشل النظام الدولي الحالي فشلا ذريعا في حماية السلم والأمن الدوليين، فلسنوات طويلة كان هذا الفشل يُنسب الى الحرب الباردة في القرن العشرين، لذلك فإنه بعد سقوط جدار برلين عام 1989 وتفكك الاتحاد السوفيتي السابق سادت العالم موجة من التفاؤل والشعور العام بما ورد في ديباجة ميثاق الأمم المتحدة من تأكيد على إنقاذ الأجيال القادمة من ويلات الحروب، وهو الغرض الذي اتفق من أجله على إقامة الأمم

المتحدة التي يكون الهدف الأول من إنشائها هو المحافظة على السلم والأمن الدولي باتخاذ التدابير الجماعية الكفيلة بمنع وإزالة أي تهديد للسلم، والقضاء على جميع صور العدوان». ارتفعت الآمال بأن هذه الأهداف السامية سوف ترى النور بعد انتهاء الحرب الباردة، وسوف ينبذ العالم قانون الغاب الذي يعود لعهود مظلمة ماضية عفا عليها الزمن، بحيث يسود السلام والعدالة كل بقاع الأرض. (العربي، 2018).

طلب قادة العالم في أول اجتماع قمة لمجلس الأمن في 31 / 1 / 1992 من السكرتير العام الجديد للأمم المتحدة حينها الدكتور بطرس غالي أن يقدم تقريراً عن تصوره لطبيعة العلاقات الدولية بعد انتهاء الحرب الباردة، فتقدم بتقرير في غاية الأهمية أطلق عليه "أجندة للسلام"، ولكنه سرعان ما تبين أن حماية السلام العالمي لن تتحقق بمجرد انتهاء الحرب الباردة لأن مصالح الدول الكبرى كثيراً ما تتعارض، وبالتالي سوف يستمر شلل مجلس الأمن وعدم قدرته على اتخاذ التدابير الفعالة العاجلة التي تفرض السلام. (العربي، 2018).

حاولت الدول الخمس الكبرى في مؤتمر سان فرانسيسكو فرض رغبتها في إطلاق يدها في نقض القرارات غير الإجرائية أياً كان مضمونها، وإدماج هذه الرخصة بوضوح في صلب الميثاق، ولكنها لم تنجح في ذلك للمعارضة التي أبدتها غالبية الدول. (العربي، 2018).

وعليه نرى أن الوضع الحالي يجعل المصالح السياسية والاقتصادية المتشابكة للدول الخمس الكبرى التي تملك صلاحية إعاقة مباشرة مجلس الأمن لمسئوليته تجعل من غير المتصور أن يكون هناك أي إجراء يستطيع أن يقوم به المجلس لا يمس هذه المصالح بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، معنى هذا ببساطة أنه قد كُتب على مجلس الأمن بتركيبته الحالية أن يبقى في حالة شلل دائم، وهو ما تعاني منه الإنسانية منذ نشأة الأمم المتحدة.

وبناء على ما تقدم فإن شبكة الحماية الدولية للدول التي جاء بها ميثاق الأمم المتحدة لم تعد متوافرة، وهذا ما عانت منه الدول العربية بالنسبة لقضية فلسطين على مدى سبعة عقود وما تعاني منه الآن المنطقة فيما يتعلق بتطبيق القرارات الخاصة بسوريا واليمن وليبيا وعموم الشرق الأوسط.

على صعيد آخر فإن ضعف أداء المجلس لا يتوقف فقط على الاستخدام الفعلي للفيتو، إذ يقول رئيس جامعة الدول العربية السابق نبيل العربي " كنت ممثلاً لمصر في مجلس الأمن خلال عامي 1996 و1997، ورأست المجلس في يونيو 1996 وشاهدت بنفسني وعانيت من تهديدات الدول الخمس في المشاورات قبل التصويت باستخدام الفيتو لإجهاض الكثير من القرارات المهمة. وفي نهاية المطاف ما يحدث عندما يتم التوصل إلى صياغة تقبلها الدول الخمس الكبرى يكون (العربي، 2018):

1. الإحجام عن اتخاذ الإجراءات الكفيلة بإنهاء النزاع والاكتفاء بتعيين مبعوث لإدارة النزاع، وخير مثال على ذلك هو القرارات الخاصة بفلسطين.

2. قرارات بتوقيع عقوبات لا تغير الأوضاع كثيرا ولكنها تضر عادة أبرياء كثيرا.

3. صياغات مشوهة لفظية لا تتسم بالفاعلية مثل ما نراه حاليًا يتكرر من إدانات وشجب في قرارات المجلس دون أن تطرق إلى الإقدام على إجراء يغير من الأوضاع المأسوية محل البحث.

نعم هناك بعض الاستثناءات، وعلى سبيل المثال ما حدث في يونيو 1950 في أثناء الحرب الكورية عندما أصدر المجلس قرارا واضحا لا لبس فيه ولا يتسم بالغموض والتردد برد عدوان كوريا الشمالية ضد كوريا الجنوبية، وكان سبب هذا النجاح أن وفد الأتحاد السوفيتي كان قد قاطع جلسات المجلس بسبب عدم الموافقة على قبول الصين الشعبية في الأمم المتحدة. وبعد صدور هذا القرار برد عدوان كوريا الشمالية عاد الوفد السوفيتي فوراً لمقعد في المجلس ولم يتغيب عضو دائم بعد ذلك أبداً.

وهناك استثناء آخر في غاية الأهمية هو الموقف القوي والواضح الذي اتخذته المجلس عام 1990 عندما أقدم عراق صدام حسين على الغزو الأحرق والغازم لدولة الكويت، فلم يتردد المجلس في اتخاذ القرارات المطلوبة تحت الفصل السابع من الميثاق الذي يعالج حالات قمع العدوان وتهديد السلم الدولي. ولا بد من الإقرار بأنه في السنوات الأخيرة لا يتم اللجوء إلى ألفتو في حالات كثيرة كما كان الوضع في الماضي. فبريطانيا وفرنسا قلما تلجأ إلى استخدام ألفتو، والصين لا تستخدم ألفتو منفردة إلا فيما يتعلق بتايوان. وروسيا لاتزال تستخدم ألفتو بدون تردد وتهدد باستخدامه في حالات كثيرة جدا. أما الولايات المتحدة ففي السنوات الأخيرة تستخدم ألفتو وتهدد به كثيرا لحماية إسرائيل فقط. ولكن المحصلة النهائية أن ألفتو والتهديد به قائمان ويؤديان إلى شلل مجلس الأمن.

عالمنا المعاصر في حاجة ماسة إلى إعادة إنقاذ البشرية عن طريق الاتفاق على نظام أمن جماعي يستطيع فرض السلام والقضاء على المذابح والفظائع التي ما زالت تقترب، وهو ما سبق أن اتفق عليه عام 1945 في مؤتمر سان فرانسيسكو.

من جهة أخرى لا بد من الإشارة إلى أن مجلس الأمن لم يباشر إحدى أهم مسؤولياته التي نص عليها الميثاق؛ فالمادة 26 من الميثاق تنص على أن مجلس الأمن هو المسئول عن وضع خطط تُعرض على أعضاء الأمم المتحدة لوضع «منهاج لتنظيم التسلح» وترك مسؤولية تنظيم التسلح للجمعية العامة التي تصدر توصيات. ويجب أن يؤخذ في الاعتبار هنا أن الميثاق قد تمت صياغته قبل بدء العصر النووي، وهو ما يعني أنه بعد استخدام القنابل النووية في هيروشيما وناجازاكي في أغسطس 1945 أصبح من الضروري مباشرة المجلس الصلاحيات التي أضفاها الميثاق في العصر قبل النووي. ولكن المجلس – ربما بسبب الحرب الباردة – أحجم عن مباشرة هذه المسؤولية وتركها للجمعية العامة التي لا تملك

أصلاحيات نفسها. وقد نشطت الجمعية العامة في حدود مسؤولياتها وأبرمت تحت إشرافها معاهدة منع الانتشار النووي عام 1968 التي كان المفروض أن تكون عالمية، بمعنى أن جميع دول العالم تلتزم بما جاء فيها من نبد الأسلحة النووية. (العربي، 2018).

الأوضاع الحالية والفضى العارمة فى بعض بقاع الأرض وعلى وجه الخصوص فى المنطقة العربية تؤكد أنه قد بات ضروريا إعادة صياغة التنظيم الدولي ليتجاوب مع إفرزات التطورات الدولي في العقود السبعة الماضية. فخلال الحرب العالمية الثانية تجمعت الدول المناهضة للنازية والفاشية وتغلبت عليها، وقرر المنتصرون إقامة نظام دولى جديد كان المفروض أن يودى تطبيقه بأمانة الى عدم نشوب حروب مدمرة فى المستقبل. إن أفة المرحلة أراهنة فى العلاقات الدولي ليست الحروب التقليدية بين الدول، بل حروب داخل الدول تتحول الى حروب بالوكالة - كما نشاهد في سوريا، أو تفتشى ظاهرة الاعتداءات الإرهابية التي تتسع رحاها. ولا بد من وضع حد لها عن طريق إقدام مجلس الأمن على اتخاذ التدابير الجماعية المناسبة للقضاء على هذه الظاهرة. لا بد من مواجهة الحقيقة والإقرار بأن مجلس الأمن لا يستطيع الإقدام على مباشرة هذه المسؤوليات في ضوء الإطار القانوني الذي يحدده مسار عمله. لذلك لا بد من السعى جديا الى تغيير «قواعد اللعب فى المجلس».

2.4: مستقبل مجلس الأمن الدولي في آطار العلاقات الدولي

إذا كان نظام الأمن الجماعي لا يعطى الضمانات اللازمة لحماية الدول فإنه يحق التساؤل عما إذا كان النظام القضائي الدولي يوفر هذه الحماية.. بمعنى: هل تملك دولة أن تلجأ الى جهة قضائية دولية لرفع ظلم وقع عليها؟

لمحاولة الإجابة عن هذا التساؤل يلزم ألقاء نظرة على النظام القانوني الدولي، اي مجموعة الاتفاقيات الدولي التي أقرها المجتمع الدولي والتي تنظم العلاقات بين الدول. وهنا يمكن القول إن هناك اتفاقيات دولية تنظم جميع أوجه العلاقات الدولي على الأرض وفي السماء وفي الفضاء الخارجي وفي البحار وفي قاع البحار، وتحوى هذه الاتفاقيات حقوقا وواجبات على هذه الدول احترامها. ولكن العقبة الكبرى تكمن فى تطبيق هذه الاتفاقيات، فكما هو معروف أن الألتجاء الى القضاء الدولي اختياري، وبالتالي لا يمكن إجبار دولة على قبول أذهب الى محكمة دولية للنظر فيما إذا كانت قد خألفت قاعدة قانونية أو ألتزما عليها تنفيذها إلا برضاها. (العربي، 2018).

قد تقبل بعض الدول الأختصاص الألزامي لمحكمة العدل الدولي ولكن حتى الآن ثلث دول العالم فقط قامت بذلك وعادة يتم ذلك بشروط، فعلى سبيل المثال قبلت مصر الأختصاص الألزامي لمحكمة العدل

إن شعور الإدارات الأمريكية بالأز هو جراء غياب القوة المنافسة لها على قمة النظام الدولي قد أضفي نوعاً من الغطرسة على سياساتهم التي كان من شأنها إثارة حفيظة العالم من حولهم، وبدأت معظم الدول الرائدة تري أن الكثير من مكونات النظام مصممة لتقييد قوتها وللحفاظ على ديمومة الهيمنة الأمريكية، لذلك يرجع السبب وراء تركيزنا اليوم على النظام الدولي الذي شرعت الولايات المتحدة في إنشائه منذ عشرات السنوات أننا نعتقد أنه في خطر في ظل التحديات التي تواجه الولايات المتحدة، وبالتالي قد تكون مصالح الولايات المتحدة التي يحافظ عليها النظام في خطر هي الأخرى وتتمثل هذه التحديات في. (جيه مازار، 2016: ص9 وما بعدها) :

1. ألتعثر السياسي الأمريكي والاختفاقات العسكرية المتتالية: في الحروب التي انخرطت فيها في دول العالم النامي، والتي عمدت فيها واشنطن على التمدد غير المحسوب الذي أدى إلى ظهور بوادر تراجع أمريكية عن أفغانستان والعراق وباكستان، والتمدد غير المحسوب الذي أدى إلى ظهور بوادر تراجع أمريكية عن التثبيت بفكرة الهيمنة على العالم؛ بسبب تكلفتها الهائلة، وبالإضافة إلى الملف العراقي والأفغاني نضيف الاختفاقات السياسية المتكررة بخصوص تطورات الملف النووي الإيراني والملف النووي لكوريا الشمالية وامتلاك الهند وباكستان للأسلحة النووية(عبدالفتاح، 2010: ص3 وبعدها).

2. الارتباك الاقتصادي: كانت الولايات المتحدة تعتمد بشكل أساسي على الركيزة الاقتصادية في قيادتها للعالم إلا أن القوة الاقتصادية الأمريكية بدأت تشهد العديد من المشاكل نتيجة المغامرات والاختفاقات العسكرية حول العالم على نحو أثقل كاهل الاقتصاد الأمريكي، إذ كلفت حربي العراق وأفغانستان الاقتصاد الأمريكي تريليون دولار بالإضافة إلى ارتفاع ميزانية الدفاع الأمريكية إلى 700 مليار دولار سنوياً فضلاً عن الركود الاقتصادي الذي شهده الاقتصاد الأمريكي من 2007: 2009 الذي أدى إلى إنهيار أكثر من 14 بنكاً، وتشير إحصائيات أن الولايات المتحدة لم تعد قادره على أن تعيش على نشاطها الاقتصادي الخاص، إذ تتلقي دعماً خارجياً يصل إلى 1400 مليون دولار يومياً في صورة مشتريات إلى سندات الخزنة حتى تستطيع الحفاظ على مستواها الاستهلاكي، وإذا استمرت الأوضاع هكذا فإن أمريكا هي التي ستعتمد على العالم بشكل أكثر.

3. تراجع الريادة العلمية: أصبح مركز الريادة الذي احتلته الولايات المتحدة طويلاً في العلم والتكنولوجيا، والذي ساهم في قيادتها للعالم لعقود طويلة في سبيله للإفلات منها، وتشير بعض التقارير أن أمريكا أصبحت مهددة بظاهرة التخلف التكنولوجي مقارنةً بمنافسيها وقد تمثلت أبرز مظاهر تراجع الريادة العلمية في أن أمريكا احتلت المركز السابع عشر بين الدول الصناعية الكبرى في الإنفاق على التعليم والمرتبة الأخيرة بين الدول الصناعية من حيث الاستثمار الفعال في التعليم وجاء هذا التراجع لصالح اليابان وكندا والسويد(عبدالفتاح، 2010: ص6 وبعدها وبعدها).

4. الهيمنة غير الرشيدة والسياسات الخاطئة: إذا كانت هناك شروط وأسس لحيازة دولة ما على الهيمنة فإنه هناك متطلبات للحفاظ على تلك الهيمنة تتمثل في حسن توظيف الهيمنة، وقد أدت السياسات الخاطئة خلال السنوات الماضية الى استعداء الولايات المتحدة لمعظم القوي الدوليه المنافسة لها، وخلق نوع من الاستياء الدولي تجاه السياسة الأحادية للولايات المتحدة، بالإضافة الى الاستياء الداخلي نتيجة كثرة الحروب وارتفاع نسبة البطالة؛ مما أدى الى تزايد الحركات المضادة للنظام الفيدرالي وخلق نوع من عدم الاستقرار الداخلي(عبدالفتاح، 2010: ص11 وبعدها).

أن تراجع أمريكا في سلم القوي العالمي "نسبياً" يعد أسرع من التراجع الذي شهده الاتحاد السوفيتي قبل انهياره، ومع أن الولايات المتحدة مازالت تتربع على القمة في المجالين الاقتصادي والعسكري إلا أن دروها في النظام الدولي بدأ يتآكل نسبياً في ظل الامتداد غير المحسوب لها، وتغير العوامل التي تتيح للدول فرض هيمنتها من القوة العسكرية التقليدية الي عوامل أخرى مثل القوة الاقتصادية والريادة العلمية بالإضافة الي استخدام القوة الناعمة في فرض الهيمنة كبديل للقوة العسكرية المكلفة، وصعود بعض القوي الأخرى وتعدد أفاعلون الدوليون مثل الصعود الإسلامي للصين والذي لايعتمد علي القوة العسكرية بالرغم من إمتلاك الصين للقوة العسكرية الكافية لكي تمارس الهيمنة علي معظم الدول النامية من أجل الحفاظ علي مصالحها إلا أنها لا تريد إثارة سخط وكرهية الدول لها وخاصة بعد إدراكها أن الهيمنة في القرن الحادي والعشرين ستكون لمن يمتلك القوة الاقتصادية والمعلومات التي تعتبر نطف هذا القرن. بالإضافة الى الأدب الروسي الذي آفاق بعد غياب طويل وبدأ يستعيد مكانته الدوليه وكذلك بعض القوي الأخرى الأخذ في النمو والتي تلعب دور مؤثر في الأوضاع في الشرق الأوسط مثل تركيا والتي تلعب دور مؤثر في الصراع في سوريا وليبيا وأخيراً الصراع في ناغورني كاراباخ بالإضافة الى قواعدها العسكرية في قطر وسعيها الدائم لخلق مكانة دولية تستطيع من خلال دعم مصالحها، وإيران وما تمتلك أذرع وميليشيات مسلحة في العراق وسوريا ولبنان واليمن تفرض بها هيمنتها وتؤكد على مكانتها كلاعب اقليمي في منطقة الشرق الأوسط. وهكذا في ظل ما يشهده العالم من فوضى بفعل العديد من الأزمات مثل أزمة كورونا وما ألحقته باقتصاد بعض الدول وكثرة الصراعات وغياب الاستقرار في البيئة الدوليه. تشير كل هذه الأحداث أننا منذ بضع سنوات ونحن نعيش في نسق فوضوي يتسم بعدم الاستقرار في ظل غياب القوة الأمريكية كلاعب دولي يحافظ على أمن واستقرار النظام الدولي وأننا نمر بمرحلة انتقالية قد تكون عملية إعادة الهيكلة للنظام الدولي.

كل هذه الأحداث تثبت أن زمن الأحادية القطبية قد ولى وأن ما يشهده العالم اليوم من أزمات وصراعات تحتاج الى تضافر الجهود بين القوي الكبرى من أجل حفظ النظام ودعم الاستقرار وتحقيق التعاون بين الدول. (السيد وزايد، 2021).

2.2.4: مستقبل دور وتأثير مجلس الأمن حيال تسوية الأزمات الدولية

تزايدت الصراعات والنزاعات الدولية، وتضخمت التحديات العالمية، وتحول بعضها الى عقبات كبرى لها تأثيرها العالمي مثل أزمة تغير المناخ والإرهاب والحروب والفقر والأوبئة والكوارث، ومع كل هذا يغيب الدور الحاسم للأمم المتحدة على الأرض نتيجة التعقيدات السياسية، ولعبة موازين القوى، لتكتفي المنظمة فقط ببيانات شجب وإدانة وإعراب عن قلق، وهو ما لا يتلاءم مع عالم مطحون بالحروب والأزمات الإنسانية، ما يعزز الضرورة لإصلاحات جوهرية تمكن المنظمة من أداء دورها المطلوب. (الدعفيس، 2021)..

تكمّن النقطة الأهم في الخلل الذي تعانیه المنظمة في مجلس الأمن الذي عدّ محور دعوات إصلاح المنظمة، على الأخص فيما يتعلق بعضويته وصلاحياته، وبما يضمن جعله أكثر ديمقراطية وتمثيلاً لدول العالم، وتعبيراً عن موازين القوى الدولية التي تغيرت كثيراً منذ إنشاء هيئة الأمم المتحدة عام 1945 من 51 دولة، حيث تجاوزت اليوم 193 دولة؛ أي بزيادة نحو 5 أضعاف، ناهيك عن صعود بعض الدول وخفوت أخرى. (الدعفيس، 2021).

ومجلس الأمن هو الذراع الأقوى للمنظمة، وهو يكرس عملياً هيمنة القوى العظمى في العالم، لذا كثرت المطالبات بتوسيع عضويته بشكل عادل ومناسب، خصوصاً مع غياب إفريقيا وأمريكا الجنوبية عنه وحضور خجول وغير متناسب مع عدد السكان من آسيا.

كما طالبت الإصلاحات بتعديلات في موضوع حق النقض «الفيتو» الخاص بالدول الخمس الدائمة العضوية «أمريكا، روسيا، الصين، فرنسا، بريطانيا»، وغير بعيد عن مجلس الأمن، ارتفعت الدعوات مطالبة بإعادة هيكلة المنظمة، وإصلاح أمانتها العامة، وترشيده الإنفاق فيها، وتحسين قدراتها على إدارة عمليات حفظ السلام. (الدعفيس، 2021).

الإحساس بالحاجة لإصلاح المنظمة لم يكن يأتي فقط من خارجها، بل نبع كثيراً من المرات من داخلها، وعمل عليه أمناء عامون لها مثل بطرس غالي، وكوفي عنان، والأمين العام الحالي أنطونيو جوتيريس، وتعود المطالبات الأولى للإصلاح الى ستينيات القرن الماضي، وبدأتها حركة عدم الانحياز، وفي عام 1963 زاد عدد أعضاء مجلس الأمن غير الدائمين من 6 الى 10 أعضاء، كما زاد عدد أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي مرتين عامي 1963 و1971، وفي عام 1975 ظهرت محاولة جديدة للإصلاح بتشكيل لجنة خاصة لميثاق الأمم المتحدة، بما يعز دورها ويمنحها مزيداً من الفعالية.

وفي عام 1992، وبتفويض من رؤساء دول العالم، قدم الأمين العام للأمم المتحدة وقتئذ بطرس غالي (1992 - 1996) رؤية لإصلاح المنظمة حملت عنوان «خطة للسلام»، ركزت على مجموعة مفاهيم،

منها دبلوماسية أوقائية، وصنع السلام، وحفظ السلام، وبناء السلام، وفي عام 1993 تمت مناقشة مسألة الإنصاف في التمثيل وعضوية مجلس الأمن، وما يختص بذلك ويؤثر عليه من قضايا دولية في محاولة جديدة لإصلاح المجلس. (الدعفيس، 2021).

وعام 2006 قدم الأمين العام كوفي عنان تقريراً للجمعية العامة تضمن مقترحات كجزء من خطة إصلاح واسعة لتطوير الهيكل التنظيمي والإداري للمنظمة، بعنوان «الاستثمار في الأمم المتحدة: من أجل منظمة أقوى»- على تحسين قدرة المنظمة على الانتشار وإدارة عمليات حفظ السلام، وشكل عنان لجنة من 16 شخصية لوضع مقترحات الإصلاح، قدمت 101 مقترح، بينها توسيع مجلس الأمن ليضم 24 دولة بدلاً من 15 حالياً. وفي 2017، قدم الأمين العام الحالي أنطونيو جوتيريس مقترحات لإصلاح المنظمة وإحداث «طفرة» دبلوماسية للتغلب على العقبات في محادثات السلام، وتعزيز دورها في حل النزاعات الدولية.

بدورها، قدمت دول ومسؤولون مطالبات بإصلاح المنظمة، فقد انتقدها الرئيس الليبي المقتول معمر القذافي، وسمى مجلس الأمن باسم «مجلس الرعب»، وسعت فرنسا عبر مشروع في 2013 لضبط استخدام حق الفيتو ومنع تقديمه في حالات الجرائم الأوسع النطاق، ثم في 2015 قدمت طلباً للحد من استخدام الفيتو، لكنه رفض. وفي 2017 قدم الرئيس الأمريكي السابق دونالد ترمب رؤية من 10 بنود تدعم إصلاحات جوتيريس، ونصت بعض بنودها على الحد من الازدواجية والتكرار في مختلف هيئات المنظمة، وتحسين أداء المنظمة، وحظت الرؤية بموافقة 126 دولة، ودعت أمريكا لاحقاً بقية الدولة الـ67 للتوقيع عليها. (الدعفيس، 2021).

وفي 2018 أعلن رئيس لجنة العلاقات الدولية في مجلس الاتحاد الروسي قنصلين كوستاتشيفوف 2018 أن موسكو مستعدة للتعاون مع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، فيما يتعلق بملف إصلاح المنظمة، وفي 2018 قال الرئيس الفرنسي ماكرون "أتطلع الى أن تصبح منظمة الأمم المتحدة أكثر مسؤولية وفعالية ومرونة، وإني أؤيد بالكامل مشروع الأمين العام للأمم المتحدة وأدعم طموحه وعزيمته على تعزيز المنظمة لكي تتمكن من التصدي للتحديات العالمية". ومع الإجماع التام على حاجة الأمم المتحدة للإصلاح، إلا أن المشكلة تكمن في التوفيق بين متطلبات الإصلاح ومصالح الدول العظمى المهمة، والمتمتع بامتيازات واسعة، فعلى سبيل المثال تقرر أمريكا بضرورة الإصلاح، وقدمت مقترحات بهذا الشأن، لكن لا تريد إصلاحاً يلغي هيمنتها، وبالتالي فإنها ترفض مثلاً المساس بحق الفيتو. (الدعفيس، 2021).

وتطالب فرنسا بتوسيع مجلس الأمن، وتريد ألمانيا مقعداً دائماً فيما تعارض إيطاليا ذلك، وتطالب البلدان الألمانية ومنها الدول العربية بإصلاحات تمنح إفريقيا وآسيا وأمريكا الجنوبية ثقلاً أهم في المنظمة، وأن تكون قرارات الجمعية العمومية ذات الأغلبية ملزمة على غرار قرارات مجلس الأمن. وترى ألمانيا التي

تقدم مع اليابان 28% من ميزانية المنظمة، والتي تسهم في قوات حفظ السلام في بؤر التوتر في العالم أن من حقها أن تظفر بمقعد دائم في مجلس الأمن، غير أنها تواجه بتباين حيال رؤيتها حتى داخل الاتحاد الأوروبي. (الدعفيس، 2021).

في 24 أكتوبر 1945 اشترك عدد من قادة دول العالم في اجتماع بمدينة سان فرانسيسكو الأمريكية، كانت معظم دول العالم مثقلة بالأعباء وتعاني ويلات دمار الحرب العالمية الثانية، فقرروا تدهين منظمة الأمم المتحدة بديلة عن عصبة الأمم (1919 - 1945) التي لم تؤد غرضها، وكان هدفها تحقيق أهداف الأمن والسلام والتعاون الاقتصادي والتصدي للأوبئة والأزمات الإنسانية. (الدعفيس، 2021).

توسعت عضوية الأمم المتحدة وضمت 193 دولة، لكن دورها بدأ يتراجع في السنوات الأخيرة بشكل ملحوظ، حتى باتت الأسئلة تطرح عن غيابها مثلا عن تزايد النزاعات والصراعات بين الدول، وانتشار التطرف والإرهاب والمجاعات والأزمات الإنسانية، وتراجعها في تحقيق التعاون الاقتصادي وتسوية النزاعات سلمياً. (الدعفيس، 2021).

ويغرق العالم في أزمات اليمن وأفغانستان والعراق والساحل الإفريقي، وسورية وليبيا وجنوب السودان وميانمار، وفي عمليات إرهابية تضرب إفريقيا وآسيا وأوروبا وغيرها، وعن ملايين النازحين والمهجرين حول العالم، ومع ازدياد الصراعات وتنافس القوى الكبرى يغيب دور المنظمة في حفظ الأمن والسلام، ويغيب دورها كشرطي عالمي يحمي الحقوق والحريات، ويكافح الجريمة والصراعات.

وتحاول بعض الدول مثل أمريكا التي يتهمها كثيرون بمحاولة السيطرة على مقاليد الأمور بالمنظمة، بل بتوجيهها بحسب مصالحها الخاصة لتكون المنظمة بمثابة ذراع أمريكية جديدة لمساندة خططها وأهدافها حول العالم، مستندة في ذلك الى استضافتها المقر، وتمويلها 22% من الموازنة العامة للأمم المتحدة، وحوالي 27% من مهام حفظ السلم. (الدعفيس، 2021).

قد تكون هيمنة الدول الكبرى على المنظمة أهم عيوبها، وكذلك قصر حق الفيتو على 5 دول كبرى، فيما تغيب الدول النامية تماماً، ووسط الأزمات الضاربة والمزعجة، تكفي المنظمة بالإعراب عن القلق والدعوة لوقف العنف والمناداة والمناشدة، فيما يغيب هدفها المتعلق بتسوية المنازعات سلمياً والحفاظ على السلم والأمن الدوليين. (الدعفيس، 2021).

من يتابع مجموعة المنظمات والأجهزة واللجان التابعة للأمم المتحدة، يكتشف أهميتها للبشرية لو كانت تقوم بواجباتها ودورها، ولو بشكل جزئي غير كامل، فصلاحياتها قادرة على تقديم مستوى غير بسيط من الحلول لأغلب مشاكل الدول والشعوب والمجتمعات، الى درجة تصل الى إلغاء أو عزل كل الإشكاليات التي تواجه المجتمع الدولي، والى إرساء السلام والازدهار في العالم، ولا يمكن ألقاء تهمة التراجع فقط

على عاتق المنظمة وحدها، فهي كذلك تواجه خلال السنوات الأخيرة أزمة تمويل هي الأعلى في تاريخها، حيث بدأت خطة تقشف واسعة منذ أكتوبر 2019. (الدعفيس، 2021).

ويبلغ العجز 711 مليون دولار في موازنة الأمم المتحدة العامة للعام 1919، والبالغة 2.85 مليار دولار، لأن 51 دولة لم تسدد التزاماتها، من بينها اثنتان من كبار الممولين هما الولايات المتحدة والبرازيل، وفي أبريل 2020، ناشدت الأمم المتحدة الدول الأعضاء الإسراع بسداد مستحقاتها في ميزانية المنظمة لمواجهة عجز نقدي تعاني منه المنظمة دوليه وضغوط مالية متزايدة، ونتيجة لهذا العجز علقت المنظمة التوظيف حاليًا، في وقت رأى كثيرون أن نقص السيولة تعبيرًا آخر عن نقص الثقة بالمنظمة، وعن التأكد من أن ثمة هدرًا كبيرًا يذهب كذلك للمرتبات العليا. (الدعفيس، 2021).

الخاتمة

حققت منظمة الأمم المتحدة ما كانت تصبو إليه في بداية تأسيسها، وهو العالمية والشمولية، فأول مرة تتمكن منظمة دولية ذات اختصاص عام، أن تجمع كل دول العالم تحت إدارة هيئة واحدة، بغض النظر عن الاختلافات والصراعات فيما بينها، مانحة إياها إطاراً دائماً للاجتماع، والتشاور والمفاوضات، وكذلك للعمل المشترك، فمنظمة الأمم المتحدة كان لها الفضل في دخول دول العالم الثالث إلى الخريطة الدولية، بقيامها بعملية واسعة لتصفية الاستعمار بطريقة سلمية في كثير من الدول. وعلى الرغم من أن الاستقلال لم يكن العصا السحرية التي يمكن أن تحل المشكلات المستعصية والموروثة في الدول المستقلة، فإن جهود الأمم المتحدة استمرت في الإسهام مع الهيئات الدولية في القيام بأعمال عدة في ميادين مختلفة، وخاصة في الميادين الإنسانية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وكذلك في ميدان الصحة العامة والتغذية، واستمر نجاح عمل المنظمة مرهوناً بتعاون سلطات وأنظمة الدول.

وعندما تقف دولة ما على قمة القوة وحدها فليس من سبيل آخر إلا السقوط وبغض النظر عن التنبؤات لا يمكننا إلا القول أن الولايات المتحدة الأمريكية تسير إلى الهاوية شاءت أم أبيت، لكن التساؤل الرئيسي هو كم سيستمر لفظ الأنفاس الأخيرة؟ وما هي الكيفية التي سيتم بها السقوط في هذه الهاوية؟ وإذ استحضرننا نظرية ابن خلدون عن مراحل عمر الدولة التي تقر بأن كل شيء يحمل في طياته عوامل فناء نجد أن الولايات المتحدة لا يمكن أن تظل سيدة علي العالم للأبد إذ لابد لها أن تتقهقر وتحل محلها أمة أخرى سواء كان ذلك قريباً أم بعيداً والتاريخ ملئ بقصص الامبراطوريات العظمى التي كانت تمتد من المشرق إلى المغرب والتي لم يكن يتوقع أحد زوالها حال الدولة الإسلامية والإمبراطورية الإسبانية والبريطانية العظمى وغيرهم من الأمم التي حكمت العالم لقرون، وأن الأمة الأمريكية سيؤول حالها لمصير تلك الإمبراطوريات عاجلاً أم آجلاً.

في نهاية هذه الدراسة توصلنا الى النتائج التالية:

1. ان الازمة بحد ذاتها كانت موجودة في المجتمعات الأولية وظلت متواجدة على مر العصور.
2. عمل الافراد دوما لأيجاد الحلول المناسبة للازمات لما لها من تأثير سلبي على الحياة البشرية بشكل عام.
3. ان الازمة هي موقف مفاجئ تتجه فيه العلاقات بين طرفين أو أكثر نحو المواجهة بشكل تصعيدي نتيجة لتعارض قائم بينها في المصالح والأهداف، أو نتيجة لإقدام أحد الأطراف على القيام بتحدي عمل يعدّه الطرف الآخر المدافع.

4. الازمات الدولية كمصطلح برز بشكل واسع منتصف القرن العشرين، اما مصطلح إدارة الازمات فقد اهتم الباحثون بها بعد ازمات كادت ان تفضي الى حروب نووية مثل ازمة الصواريخ الكوبية.
5. بسبب كثرة تكرار الازمات الدولية أصبح الباحثين في إطار العلاقات الدولية يهتمون بها من اجل تحليلها وتفسير العوامل التي أدت الى وقوعها كجزء من العملية الوقائية المستقبلية لمنع حدوثها.

المصادر والمراجع

أولاً: الكتب

1. أحمد، السيد أحمد (2010): مجلس الامن فشل مزمّن واصلاح ممكن، مركز الأهرام للنشر والترجمة والتوزيع، الطبعة الأولى، مصر.
2. البحيري، ولاء (2008): إدارة الأزمات، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية، مفاهيم، العدد 38، فبراير، القاهرة.
3. بكر، حسن (2007): إدارة الأزمات الدولية بين النظرية والتطبيق، كلية التجارة، جامعة أسيوط، مصر.
4. الجبوري، اياد ضاري محمد (2016): إدارة الازمات الدولية، الطبعة الأولى، شركة دار الأكاديميون للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
5. الجوهري، أسامة (2007): إسرائيل- لبنان- حزب الله، الطبعة الأولى، دار الطباعة المتميزة، القاهرة.
6. جيه مازار، مايكل واخرون (2016): فهم النظام الدولي الحالي، من منشورات مؤسسة "RAND"، سانتا مونيكا، كاليفورنيا، الولايات المتحدة الامريكية.
7. الحديثي، خليل إسماعيل (1991): الوسيط في التنظيم الدولي، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، الطبعة الأولى، بغداد، العراق.
8. الحمادي، رقيب محمد جاسم (2013): تطور وظائف الأمم المتحدة وأثرها في سيادة الدول، دار الجامعة الجديدة، القاهرة، مصر.
9. حميد، محمد طالب (2017): العلاقات الإيرانية الأمريكية توافق أم تقاطع، الطبعة الأولى، العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، مصر.
10. الخزرجي، ثامر كامل (2005): العلاقات السياسية الدولية واستراتيجية إدارة الأزمات، الطبعة الأولى، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
11. دحية، عبد اللطيف، مقيرش، محمد (2020) سلطة مجلس الأمن الدولي في حفظ السلم والأمن الدوليين في ظل المستجدات الدولية، دار الجنان للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن.
12. الدسوقي، محمد عبد الرحمن (2006): قانون المنظمات الدولية، دار النهضة العربية، القاهرة.
13. الدقاق، محمد السعيد (1998): حقوق الانسان في إطار نظام الأمم المتحدة، المجلد الثاني، ط2، دار العلم للملايين، بيروت.

14. عبد الرحمن، أسامة (2012): الربيع العربي وعلاقته بالأمن القومي، هبة النيل العربية للنشر والتوزيع، الجيزة.
15. الدوري، عدنان عبدالعزيز مهدي(2001): سلطة مجلس الامن الدولي من اتخاذ التدابير المؤقتة، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ط1.
16. راتب، عائشة (2008): الأمم المتحدة في ظل التحولات الراهنة في النظام الدولي، مركز البحوث والدراسات السياسية، الطبعة الاولى، القاهرة، مصر.
17. الرازم، عز الدين (1995): التخطيط للطوارئ وإدارة الازمات في المؤسسات، دار الخواص للنشر والتوزيع، عمان.
18. الرازي، محمد بن ابي بكر (1983): مختار الصحاح، دار الكتاب العربي، بيروت، لبنان.
19. سعد، ناتاشا لطفي (2010): هيئة الأمم المتحدة وعصر الانهيارات والتفرد القطبي، رشاد برس، بيروت، لبنان.
20. سكوبيل، اندرو، وعلي رضا، نادر (2016): الصين في الشرق الأوسط التتئين الحذر، من منشورات مؤسسة "RAND"، سانتا مونيكا، كاليفورنيا، الولايات المتحدة الامريكية.
21. السيد سليم، محمد (1998): تحليل السياسة الخارجية، الطبعة الثانية، مكتبة النهضة المصرية، القاهرة، مصر.
22. شكري، محمد عزيز (1973): التنظيم الدولي العالمي بين النظرية والواقع، دار الفكر، الطبعة الأولى، دمشق، سوريا.
23. شهاب، مفيد محمود (1978): المنظمات الدولية، دار النهضة العربية، الطبعة الرابعة، القاهرة، مصر.
24. عبد الرضا، اسعد طارش (2015): الدولة الفاشلة، دراسة لحال الدولة العربية الحديثة، عمان، دار المناهج للنشر والتوزيع، الأردن.
25. عبد الكريم، علاء عبد الحميد (2018): دور الأمم المتحدة في تسوية الأزمة السورية، الطبعة الأولى، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ابوظبي، الامارات.
26. عبد الحميد، محمد سامي(2015): أصول القانون الدولي العام تنظيم الدولي، دار الجامعة الجديدة للنشر، القاهرة، ط2.
27. عبد الرحمن، مصطفى سيد (2003): قانون تنظيم الدولي، الامم المتحدة، مطبعة حمادة الحديثة.
28. عبو، عبد الله علي (2010): المنظمات الدولية- الأحكام العامة وأهم المنظمات العالمية والاقليمية والمتخصصة، ط1، مطبعة جامعة دهوك.

29. العمر، فاروق عمر (2002): 11 سبتمبر وإدارة الأزمات والكوارث، الطبعة الأولى، ميريت للنشر والمعلومات، القاهرة، مصر.
30. غالي، بطرس (1990): خمس سنوات في بيت من زجاج، مركز الأهرام للترجمة والنشر، القاهرة، مصر.
31. غريفيثس، مارتين، او كلاهان، تيري (2008): المفاهيم الأساسية في العلاقات الدولية، مركز الخليج للأبحاث، الطبعة الأولى، الإمارات العربية المتحدة.
32. فودة، عز الدين (1989): تطوير المجلس الاقتصادي والاجتماعي لمنظمة الأمم المتحدة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، الطبعة الأولى، القاهرة، مصر.
33. قادري، حسين (2007): النزاعات الدولية دراسة وتحليل، منشورات خير جليس، الطبعة الأولى، الجزائر.
34. القاسمي، خالد بن محمد مبارك (2014): خرافة الربيع العربي والأوهام الأمريكية، مكتبة النافذة، القاهرة، مصر.
35. القصار، نجاة (1995): الحدود القانونية لاستخدام القوة الدولية من خلال ممارسة الأمم المتحدة، المجلة المصرية للقانون الدولي، المجلد 3، القاهرة، مصر.
36. المتولي، رجب عبد المنعم (2005): الامم المتحدة بين الابقاء والالغاء فى ضوء التطورات الدولية، دار النهضة العربية، الطبعة الأولى، القاهرة، مصر.
37. المجنوب، محمد (2007): القانون الدولي العام، منشورات الحلبي الحقوقية، الطبعة السادسة، سوريا.
38. عبدالفتاح، بشير (2010): تجديد الهيئة الأمريكية، مركز الجزيرة للدراسات، الدار العربية للنشر.
39. محمد، أحمد أبو الوفا (1985): الوسيط في قانون المنظمات الدولية، دار النهضة العربية، الطبعة الأولى، القاهرة، مصر.
40. المغربي، طارق صالح عبد النبي، المطردى، منى رمضان بو بكر (2020): إدارة الأزمات في العلاقات الدولية، الطبعة الأولى، المكتب العربي الحديث، الإسكندرية، مصر.
41. المهنا، داود، فخري رشيد، صلاح ياسين (2017): المنظمات الدولية، منشورات المكتبة القانونية، دار الكتاب والنشر، جامعة الموصل.
42. نافعة، حسن (1995): الأمم المتحدة في نصف قرن دراسة في تطور التنظيم الدولي منذ 1945، منشورات عالم المعرفة العدد 202، الكويت.

43. نافعة، حسن (1978): مبادئ علم السياسة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، القاهرة، مصر..

ثانيا: الرسائل والاطاريح الجامعية

ا. الاطاريح:

1. حسونة، رمزي نسيم (2011): مشروعية القرارات الصادرة عن مجلس الأمن الدولي وآلية الرقابة عليها، أطروحة منشورة في مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، المجلد 27، العدد الأول.

ب. الرسائل:

1. ابن طريف، محمد صدام فايق، الطائي، عبد القادر محمد فهمي (2017): الأزمة الدولية وطرائق ادارتها، دراسة تحليلية لأزمة العلاقات العراقية الأمريكية 1990 - 2003 - دراسة حالة، رسالة ماجستير مقدمة الى جامعة الشرق الأوسط، الأردن.

2. الجنابي، قاسم إبراهيم متعب (2017): دور مجلس الأمن في تفعيل الآليات الدولية السلمية لمعالجة النزاعات المسلحة غير الدولية، رسالة ماجستير في القانون العام، قسم القانون العام كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط، الأردن.

3. السويدي، عبد الرحيم محمد (2003): دور المنظمات الدولية الإقليمية في تسوية النزاعات والأزمات الدولية - دراسة حالة: دور منظمة الوحدة الإفريقية في تسوية أزمة لوكيربي 1992-1998، رسالة ماجستير منشورة، معهد البحوث والدراسات العربية، القاهرة، مصر.

4. القحواش، ناجي البشير عمر (2015): تأثير الفيتو على قرارات مجلس الأمن الدولي - قضية فلسطين أنموذجاً- رسالة ماجستير مقدمة إلى جامعة الشرق الأوسط، قسم العلوم السياسية، الأردن.

5. محمود، أشنا أحمد (2011): دور الامم المتحدة في حل المنازعات الدولية والداخلية دراسة نظرية تطبيقية، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى كلية القانون، جامعة كوية، إقليم شمال العراق.

ثالثا: مراكز الدراسات والدوريات العلمية

1. لكريني، ادريس (2003): إدارة الأزمات الدولية في عالم متحول- مقارنة للنموذج الأمريكي في المنطقة العربية، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، عدد 287 بتاريخ 1-2003.

2. الغضب، سمير سعيقان (2012): ديناميكية القوى الاجتماعية في الثورة السورية، مركز الجزيرة للدراسات، قطر.

3. ساخروف (2000): تاريخ روسيا، معهد تاريخ روسيا الأكاديمية الروسية، موسكو.
4. عبد الكاظم، رياض مهدي(2020): معوقات اصلاح مجلس الامن والمتغيرات الدولية الجديدة، مجلة العلوم السياسية، العدد 60، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد.
5. شلبي، السيد أمين(2009): بوتين وسياسة روسيا الخارجية، مجلة السياسة الدولية، العدد(175)، العدد (44) مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، القاهرة، يناير.
6. عبو، عبدالله علي(2005): القضاء الدولي في إطار المنظمات الدولية، بحث منشور في مجلة الرافدين للحقوق، كلية القانون، جامعة الموصل، العدد26، كانون الأول 2005.العراق.
7. الربيعي، غيث سفاح متعب، طاهر، قحطان حسين (2011): ماهية الأزمة الدولية دراسة في الإطار النظري، جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية، مجلة العلوم السياسية، العدد 42، بغداد.
8. علي، محمد علي (2014): الحل السياسي في سوريا مبرراته، مقوماته، واحتمالات نجاحه دراسة منشورة في مركز سورية للدراسات والبحوث بتاريخ 18 / 11 / 2014.
9. يحيى، بهاء عدنان (2010): إدارة الأزمات الدولية -دراسة حالة عن الأزمة بين إسرائيل وحزب الله عام 2006-مجلة الكوفة القانونية والعلوم السياسية، المجلد الأول، العدد الخامس، العراق.
10. الشكري، علي يوسف (2006): اصلاح مجلس الامن بين الواقع والتحديات، مجلة مركز دراسات الكوفة، المجلد 1، العدد 5، العراق.
11. عبد الكاظم، رياض مهدي (2020): معوقات إصلاح مجلس الأمن وتغييرات دولية جديدة، مجلة العلوم السياسية، العدد 60، منشورات كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد.
12. وحيد، شحاتة، دينا، مريم (2011): محركات التغيير في العالم العربي، مجلة السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالأهرام، القاهرة، المجلد (41)، العدد (184)، أبريل.
13. الشرعة، محمد كنوش (2013): إشكالية التحولات السياسية في اليمن؛ الفرص والتحديات 1990-2012م، مجلة المنار، المجلد 16، العدد 4، 2013.
14. الديني، يوسف (2014): الحوثيون استنتاج تجربة "حزب الله في اليمن ، مجلة المجلة ، العدد 1600 ، أكتوبر 2014.
15. مركز الجزيرة للدراسات (2015): استقالة هادي المخاطر والبدائل، مركز الجزيرة للدراسات، يناير 2015.
16. مركز الجزيرة للدراسات (2015): عاصفة الحزم إعادة ترتيب الأوراق الإقليمية، مركز الجزيرة للدراسات، أبريل 2015.

17. يوسف، خولة محي الدين (2011): دور الأمم المتحدة في بناء السلام، بحث منشور في مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية – المجلد 27 -العدد الثالث 2011، دمشق، سوريا.
18. عبدالحفيظ، علاء (2020): الأزمات السياسية الدولية المفهوم - الأنواع - الإدارة، منشورات المعهد المصري للدراسات، استنبول، تركيا.
19. المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات (2014): مقترحات دي مستورا في سورية تسويات صغيرة تصطدم بعوائق كبيرة، نوفمبر 2014.
20. بولخيرات، حوسين (2020): مستقبل الأزمة الليبية، دراسة استشرافية من خلال تقنية التحليل المورفولوجي، مجلة العلوم القانونية والاجتماعية، جامعة زيان عاشور بالجلفة، الجزائر.
21. العلوي، الحسين (2020): الأزمة الليبية بين صراع الإيرادات الدولية والانقسام الداخلي، مركز الجزيرة للدراسات، 21 ديسمبر 2020.
22. الصوافي، محمد خلفان (2020): الأزمة في ليبيا خارطة الصراع وتطورات ومسارته المستقبلية، 24 يونيو 2020، مركز تريندز للبحوث والاستشارات، ابوظبي، الامارات العربية المتحدة.
23. بارتو، بيتر (2014): تحول ليبيا السياسي تحديات الوساطة، ترجمة د. إدريس محمد علي قناوي، من منشورات معهد السلم الدولي، نيويورك.
24. الحسني، أحمد محمد عبد الله ناصر (2017): قرارات مجلس الأمن ودورها في حل الأزمة اليمنية، مجلة العلوم السياسية والقانون، العدد 2 اذار 2017، المركز الديمقراطي العربي، برلين، ألمانيا.

رابعاً: الصحف والمجلات:

ا. المجلات:

1. العلي، مروان سالم (2018): إستراتيجيات إدارة الأزمة الدولية أزمة الصواريخ الكوبية أنموذجاً، مقال منشور في مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية، العدد 19.
2. حمّاد، كمال (2003): النموذج الإستراتيجي الأميركي في إدارة الأزمات الدولية، مجلة الدفاع الوطني، العدد 43، كانون الثاني 2003، بيروت، لبنان.
3. حمّاد، كمال (2006): إدارة الأزمات -الإدارة الأميركية والإسرائيلية للأزمات نموذجاً-، مجلة الدفاع الوطني، العدد 57، تموز 2006، بيروت، لبنان.
4. أبو السعود، هيثم (1998): المجتمع وإدارة الأزمات، مجلة معلومات دولية، العدد 57، تموز 1998.
5. هويدي، امين (1993): فن إدارة الازمات العربية، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، العدد 172، بيروت، لبنان.

6. غولينشيفيا، ماريا خوديتسكيا (2016): الجانب الصحيح من التاريخ "الأزمة السورية"، ترجمة عياد عيد، الهيئة العامة السورية للكتاب، دمشق، سوريا.
7. أبي نادر، شارل (2018): ما هي الأبعاد الاستراتيجية والدولية التي تحملها أزمة الصواريخ الكورية الشمالية؟ مجلة الدفاع الوطني، العدد 104 – نيسان 2018، بيروت، لبنان.
8. فريق الأزمات العربي (2017): الأزمة الليبية الى اين؟ مركز دراسات الشرق الأوسط، العدد 13 اذار 2017، الأردن.

ب. الصحف والجرائد:

1. شومان، محمد (كانون الثاني: 2001): الازمات وانواعها، صحيفة الجزيرة السعودية، صحيفة يومية تصدرها مؤسسة الجزيرة للصحافة والطباعة والنشر، العدد 10325، الطبعة الاولى، الخميس 9، شوال 1421.

خامسا: القرارات الأممية

1. قرارات مجلس الأمن الدولي بخصوص الازمة الليبية.
2. قرارات مجلس الأمن الدولي بخصوص الازمة اليمنية.
3. قرارات مجلس الأمن الدولي بخصوص الازمة السورية.
4. المادة (1/28) من الميثاق منظمة الامم المتحدة.
5. المادة (3/28) من ميثاق منظمة الامم المتحدة.
6. المادة (5) من النظام الداخلي لمجلس الامن الدولي.
7. المادة (52) من ميثاق الامم المتحدة.
8. المادة (35) في الميثاق الامم المتحدة.
9. المادة (99) من الميثاق الامم المتحدة.

سادسا: المواقع الالكترونية

1. النعيمي، زياد عبد الوهاب (فبراير، 2020): فلسفة العلاقة بين النزاعات المسلحة والأمن الإنساني، مقال منشور في صحيفة ايلاف اليومية، الإثنين 03 فبراير 2020، العدد 6695، على الرابط: <https://elaph.com/Web/opinion> تاريخ الزيارة 2021/3/8.
2. الموقع الرسمي لمجلس الامن الدولي، <https://www.un.org/securitycouncil/ar> تاريخ الزيارة 2021/3/10.
3. الموقع الرسمي للأمم المتحدة، <https://www.un.org/ar> تاريخ الزيارة 2021/3/10.

4. OSESGY (March: 2021): مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة لليمن، على الرابط: <https://osesgy.unmissions.org/ar> تاريخ الزيارة 2021/3/10.
5. الموقع الرسمي للأمم المتحدة، دي مستورا أمام مجلس الأمن- لا نسعى لصياغة دستور سوري جديد في جنيف أو أستانة أو أي مكان آخر، تاريخ النشر 22 أيار/مايو 2017، تاريخ الزيارة 2021/3/20 على الرابط التالي: <https://news.un.org/ar/story/2017/05/276662>
6. بريانت، نيك(2014): لماذا فشلت الأمم المتحدة في حل الأزمات العالمية؟ 30 يوليو/ تموز 2014، بي بي سي نيوز، نيويورك، تاريخ الزيارة 2021/3/11، على الرابط: https://www.bbc.com/arabic/worldnews/2014/07/140730_un_global_pea_ce_efforts
7. أزمة الصواريخ الكوبية، حكاية 13 يوما كان العالم خلالها على شفا حرب نووية، شبكة بي بي سي الإخبارية، 12 أكتوبر/ تشرين الأول 2020، تاريخ الزيارة 2021/3/12، على الرابط التالي: <https://www.bbc.com/arabic/world-54500590>
8. حسن، صالح (2019): رهائن طهران 1979.. محطات أزمة حبست أنفاس العالم 444 يوما، العين الإخبارية، الإثنين 4/11/2019، تاريخ الزيارة 2021/3/12، على الرابط التالي: <https://al-ain.com/article/usa-iran-hostages>
9. تيشوري، عبد الرحمن (2005): الازمات الدولية المعاصرة -اغتيال الحريري، الحوار المتمدن- العدد: 1396 – 11.12.2005، تاريخ الزيارة 2021/3/12، على الرابط التالي: <https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=52035>
10. الجزيرة (2012): قرارات مجلس الأمن حول سوريا، تاريخ الزيارة 2021/3/13، على الرابط التالي: <https://www.aljazeera.net/news/reportsandinterviews/2012/5/29>
11. قناة فرانس 24 (2012، سبتمبر): الدبلوماسي الأخضر الإبراهيمي يخوض مهمته السورية من دون أمل كبير تاريخ النشر، 07/09/2012، تاريخ الزيارة 2021/3/13، على الرابط التالي: <https://www.france24.com/ar/20120907>
12. طاهر، قحطان حسين (2020): تحولات النظام الدولي واحتمالية تراجع الهيمنة الأمريكية، شبكة النبأ المعلوماتية، تاريخ الزيارة 2021/4/4، على الرابط التالي: <https://m.annabaa.org/arabic/authorsarticles/24685>
13. زهير، سالم (2012): زيارة الابراهيمى لروسيا والصين لبحث الثورة السورية، مركز الشرق العربي للدراسات الحضارية والاستراتيجية، 30 أكتوبر 2012، تاريخ الزيارة 2021/3/13، على الرابط التالي: <https://www.asharqalarabi.org.uk/index.htm>

14. شبكة دويتشه فيلي الألمانية (اذار: 2021): الأزمة الليبية، تاريخ النشر 4 اذار 2021، تاريخ الزيارة 2021/3/17، على الرابط التالي: <https://www.dw.com> .
15. عمر، خيرى (نوفمبر: 2014): دور الأمم المتحدة في ليبيا، تداخل السياسة والقانون والإرهاب، مجلة المجتمع الكويتية، السبت، 01 نوفمبر 2014، تاريخ الزيارة 2021/3/20، على الرابط التالي: <https://mugtama.com> .
16. العربي، نبيل (2018): فشل نظام الامن الجماعي الدولي، مقال منشور في جريدة الشروق الالكترونية بتاريخ 2018/2/16، تاريخ الزيارة 2021/4/17، على الرابط الاتي: <https://www.shorouknews.com/columns/view.aspx?cdate=16022018&id=e385bda1-91f4-434a-8c02-aa6cf1986a83> .
17. الدعفيس، محمد (2021): الأمم المتحدة هل باتت منظمة خارج الوقت، جريدة الوطن الالكترونية، 21 مارس 2021، تاريخ الزيارة 2021/04/10، على الرابط التالي: <https://www.alwatan.com.sa/article/1070809> .
18. الأصبحي، أحمد محمد (2018): مسار التسوية السياسية في اليمن- أنموذج لحل النزاعات الداخلية، منشور على الرابط التالي: <https://s3arch.page/results.php> تاريخ الزيارة 2021/4/24 .
19. Richard Pallardy: List of wars, Encyclopaedia Britannica, Jul 10, 2015 <https://www.britannica.com/topic/list-of-wars-2031197/additional-info#history> visit day:20.03.2021.

سابعا: الكتب والمجلات الأجنبية:

1. Brian. Urquhart (1993): Security after the cold war, published in United Nations, Divided world, Oxford University press, USA.
2. Raymond Hinnebusch & William Zartman (2016): UN Mediation in the Syrian Crisis: From Kofi Annan to Lakhdar Brahimi, International Peace Institute, New York.
3. Michael W. Doyle (2011): The Folly of Protectionls Intervention Against Qaddafi's Regime Legal and Legitimate? Foreign Affairs, march- April volume 90, number 2.

SECURITY COUNCIL CHALLENGES IN RESOLVING CONTEMPORARY INTERNATIONAL CRISES

ORIGINALITY REPORT

19%

SIMILARITY INDEX

18%

INTERNET SOURCES

1%

PUBLICATIONS

8%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	www.shorouknews.com Internet Source	2%
2	mugtama.com Internet Source	2%
3	political-encyclopedia.org Internet Source	2%
4	syrianoor.net Internet Source	1%
5	www.lebarmy.gov.lb Internet Source	1%
6	aa14.co.uk Internet Source	1%
7	meu.edu.jo Internet Source	1%
8	www.ikhwanwiki.com Internet Source	1%
9	www.asawerta.net Internet Source	<1%