



NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

**OPPRUNITIES AND CGALLENGE OF IRAQI FOREIGN POLICY IN  
RESTORING THE REGIONAL ROLE AFTER 2010**

JWAN SHAWKAT RASHID DAWOOD

MASTER'S THESIS

NICOSIA  
2022



جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية / قسم العلاقات الدولية

## فرص وتحديات السياسة الخارجية العراقية في اعادة الدور الاقليمي بعد عام 2010

جوان شوكت رشيد داوود

رسالة ماجستير

**OPPRUNITIES AND CGALLENGE OF IRAQI FOREIGN POLICY IN  
RESTORING THE REGIONAL ROLE AFTER 2010**

JWAN SHAWKAT RASHID DAWOOD

NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

MASTER'S THESIS

**SUPERVISOR**

**ASSIST.PROF.DR. SHAMAL HUSAIN MUSTAFA**

NICOSIA  
2022

# فرص وتحديات السياسة الخارجية العراقية في اعادة الدور الاقليمي بعد عام 2010

جوان شوكت رشيد داوود

جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم العلاقات الدولية

رسالة ماجستير

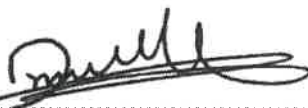
بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى

## ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "Opportunities and challenge of iraqi foreign policy in restoring the regional role after 2010" prepared by Jwan Shawkat Rashid Dawood defended on 27/06/2022 has been found satisfactory for the award of degree of Master

### JURY MEMBERS



Assist. Prof. Dr. Shamal Husain Mustafa (Supervisor)

Near East University

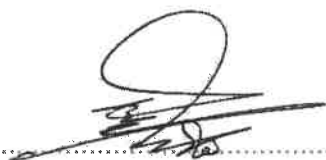
Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



Prof. Dr. Sangar Dawood Mohammed Amri (Head of Jury)

Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



Assist. Prof. Dr. Tavga Abbas Towfiq

Near East University

Faculty of Law, Law Department



Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer

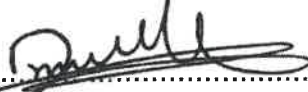
Institute of Graduate Studies

Director

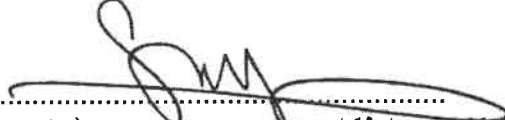
## قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير جوان شوكت رشيد داوود في رسالته الموسومة بـ " فرص وتحديات السياسة الخارجية العراقية في اعادة الدور الاقليمي بعد عام 2010" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2022/06/27، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

## أعضاء لجنة المناقشة



.....  
الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى (المشرف)  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية



.....  
الاستاذ الدكتور سه نكه ر داود محمد عمرى (رئيس لجنة المناقشة)  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية



.....  
الاستاذ المساعد الدكتور تافكه عباس توفيق  
جامعة الشرق الادنى  
كلية الحقوق، قسم القانون العام



.....  
الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير  
معهد الدراسات العليا  
المدير

## DECLARATION

I'm **Jwan Shawkat Rashid Dawood**, hereby declare that this dissertation entitled '**Opprtunities and cgallenge of iraqi foreign policy in restoring the regional role after 2010**' has been prepared myself under the guidance and supervision of '**Assist.Prof.Dr. Shamal Husain Mustafa**' in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.

Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belongs to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date:

Signature

Jwan Shawkat Rashid Dawood

## الاعلان

أنى جوان شوكت رشيد داوود، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان " فرص وتحديات السياسة الخارجية العراقية في اعادة الدور الاقليمي بعد عام 2010"، كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى، ولقد أعدتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف.

معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

تاريخ:

التوقيع:

جوان شوكت رشيد داوود



## ACKNOWLEDGEMENTS

Thanks before creation to Allah Almighty ,who helped me to complete this work in the hope that it will be useful ,and the continuous thanks to my brothers and sisters ,and to all our teachers ,who have always been the best appointees to us since the beginning of the study and to the last course of study ...Dr .Karwan Ezzat Barbouhari , Dr .Mohammed Ihsan ,Dr .Nazim Younis Zawi ,special thanks to **Assistant Professor Dr .SHAMAL HUSSEIN MUSTAFA** ,supervisor of the letter ,and thanks to Prof . Mustafa Sagasan ,Head of The Graduate Department of the University of the Near East for all his efforts to make the graduate program in Arabic a success ,and the continued thanks to dear brother Kawar Mohammed Musa ,supervisor of the Arab program at the university for his administrative services ,and thank you to all those who supported me from the beginning from professors ,friends and family .And relatives.

### شكر وتقدير

الشكر قبل الخلق لله عز وجل، الذي أعانني على أتمام هذا العمل عسى أن يكون نافعاً، والشكر المتواصل الى اخوتي واخواتي، ولجميع اساتذتنا الذين كانوا دائماً خير معينين لنا منذ بداية الدراسة والى الكورس الأخير من الدراسة...الدكتور كاروان عزت بربوهاري، الدكتور محمد احسان، الدكتور ناظم يونس الزاوي، والشكر الخاص للأستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى المشرف على الرسالة ، والشكر الموصول للأستاذ الدكتور مصطفى ساغسان رئيس قسم الدراسات العليا بجامعة الشرق الأدنى على كل ما يبذله من مساعي من اجل إنجاح برنامج الدراسات العليا باللغة العربية، والشكر المتواصل للأخ العزيز كاوار محمد موسى المشرف على البرنامج العربي في الجامعة لما يقدمه من خدمات ادارية ، كما أشكر كل من ساندني منذ البداية من أساتذة واصدقاء وأهل وأقرباء.

## ABSTRACT

### OPPRUNITIES AND CGALLENGE OF IRAQI FOREIGN POLICY IN RESTORING THE REGIONAL ROLE AFTER 2010

The foreign policy is the program that seeks to achieve the best possible conditions for the state by peaceful means that do not reach the point of war. It is possible to study the issue of Iraqi foreign policy in terms of searching for ways to achieve those goals. At the present time, internally and externally, at the same time it has many opportunities to exploit the available possibilities for effective diplomatic action.

Where the research study deals with the concept of foreign policy as a theoretical and conceptual framework, as well as the institutions that contribute to its making, whether they are official institutions directly linked to the decision maker or even official institutions that indirectly affect the decision-making process in foreign policy. In addition to addressing the historical development of Iraqi foreign policy as a model for study since the establishment of the Iraqi state until today. The ingredients and challenges that affect the foreign policy-making process in Iraq were also discussed, as well as how effectiveness affects foreign policy and how to employ these ingredients and face challenges to play an effective regional role in the regional and international arena. Finally, the research dealt with the future possibilities of the regional role of Iraq, whether in terms of regression or development in the future, based on an objective reading of regional, internal and international developments.

**Keywords** :Foreign Policy- Regional Role- Regional Actors- International Actors-Iraq.

## ÖZ

### IRAK DIŐ POLİTİKASININ 2010'DAN SONRA BÖLGESEL ROLÜ GERİYE GEÇİRMESİNDEKİ FIRSATLAR VE ZORLUKLAR

Dıő politika, savaő noktasına ulaşmayan barıőçıl yollarla devlet için mümkün olan en iyi koőulları saęlamaya çalıőan programdır. Irak dıő politikası konusunu bu hedeflere ulaşmanın yollarını aramak açısından incelemek mümkündür. Őu anda, içerde ve dıőarıda, aynı zamanda, etkili diplomatik eylem için mevcut olanaklardan yararlanmak için birçok fırsata sahiptir.

Araőtırma çalıőmasının teorik ve kavramsal bir çerçeve olarak dıő politika kavramını ve bunun yapılmasına katkıda bulunan kurumları, doğrudan karar vericiye baęlı resmi kurumlar veya hatta kararı dolaylı olarak etkileyen resmi kurumlar olarak ele aldıęı durumlarda- Dıő politikada süreç oluőturma. Irak dıő politikasının tarihsel gelişiminin ele alınmasının yanı sıra Irak devletinin kuruluşundan günümüze kadar bir çalıőma modeli olarak. Irak'ta dıő politika yapım sürecini etkileyen bileőenler ve zorluklar ile etkinlięin dıő politikayı nasıl etkiledięi ve bu bileőenlerin nasıl kullanılacaęı ve bölgesel ve uluslararası arenada etkili bir bölgesel rol oynamak için zorluklarla nasıl karşılaőılacaęı da tartıőıldı. Son olarak, araőtırma, bölgesel, iç ve uluslararası gelişmelerin nesnel bir okumasına dayalı olarak, gelecekte gerileme veya gelişme açısından Irak'ın bölgesel rolünün gelecekteki olasılıklarını ele aldı.

**Anahtar kelimeler:** Dıő Politika- Bölgesel Rol- Bölgesel Aktörler- Uluslararası Aktörler-Irak.

## ملخص

### فرص وتحديات السياسة الخارجية العراقية في اعادة الدور الاقليمي بعد عام 2010

يمكن القول ان السياسة الخارجية يمكن وصفها بأنها البرنامج الذي يهدف للوصول الى افضل الخيارات الممكنة للدولة من خلال الوسائل السلمية التي لا تؤدي الى الحرب، كما يمكن بحث السياسة الخارجية للعراق انطلاقاً من البحث عن وسائل تحقيق هذه الأهداف، حيث أن سياسة العراقي بشكل عام ومن ثم سياسته الخارجية تعاني من العديد من التحديات في الفترة الحالية على المستوى الداخلي و الخارجي، وفي نفس الوقت تمتلك العديد من الفرص أن هي عملت على توظيف القدرات المتاحة من اجل الوصول الى عمل دبلوماسي فاعل.

حيث تتناول الدراسة البحثية، مفهوم السياسة الخارجية كأطار نظري مفاهيمي، فضلاً عن المؤسسات التي تساهم في صناعتها سواء كانت مؤسسات رسمية مرتبطة ارتباط مباشر بصانع القرار او حتى مؤسسات رسمية تؤثر بشكل غير مباشر في عملية صنع القرار في السياسة الخارجية. اضافة الى تناول التطور التاريخي للسياسة الخارجية العراقية كموضوع تاريخي للدراسة منذ تأسيس الدولة العراقية و الى اليوم. كما تم تناول المقومات و التحديات التي تؤثر على عملية صنع السياسة الخارجية في العراق، فضلاً عن كيفية تأثير الفاعلية في السياسة الخارجية و كيفية توظيف هذه المقومات و مواجهة التحديات للعب دور اقليمي فاعل في الساحة الاقليمية و الدولية. و اخيراً تناول البحث الاحتمالات المستقبلية للدور الاقليمي للعراق سواء من حيث التراجع او التطور في المستقبل بناءً على القراءة الموضوعية للتطورات الاقليمية و الداخلية و الدولية.

من جهة اخرى، فإن السياسة الخارجية العراقية مرت بتحويلات طفيفة في فترة ما بعد عام 2010، خاصة و ان هذه الفترة شهدت انسحاب الولايات المتحدة الامريكية من العراق كقوات عسكرية، مما اعطى الجانب العراقي هامش من الحركة في سياسته الخارجية، اضافة الى تجديد الولاية الثانية لرئيس الوزراء الاسبق نوري المالكي، اما على المستوى الخارجي فكان بداية ما عرف بثورات الربيع العربي التي انعكست بدورها على الداخل العراقي من خلال الاحتجاجات الشعبية و التي اثرت بدورها على الدور الاقليمي للعراق. و التي توجت تلك التظاهرات بأحترق تنظيم داعش لها و من ثم سيطرته على بعد المدن العراقية و التي استمرت لثلاث سنوات.

**الكلمات المفتاحية:** السياسة الخارجية- الدور الاقليمي- الفواعل الاقليمية- الفواعل الدولية- العراقية.

## قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
ح.....	الاعلان
ج.....	شكر وتقدير
iv.....	ABSTRACT
v.....	ÖZ
د.....	ملخص
ه.....	قائمة المحتويات
1.....	مقدمة
5.....	الفصل الاول
5.....	في مفهوم السياسة الخارجية و ماهيتها
5.....	1.1:الاطار المفاهيمي للسياسة الخارجية
5.....	1.1.1:مفهوم و تعريف السياسة الخارجية
8.....	2.1:أهداف وأدوات السياسة الخارجية:
8.....	1.2.1:اهداف السياسة الخارجية:
11.....	2.2.1:ادوات السياسة الخارجية :
14.....	3.1: مؤسسات صنع السياسة الخارجية:
14.....	1.3.1:المؤسسات الرسمية:
16.....	2.3.1:المؤسسات الغير رسمية:
18.....	4.1:المراحل التاريخية للسياسة الخارجية العراقية :
18.....	1.4.1:السياسة الخارجية العراقية قبل عام 2003
21.....	2.4.1:السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2003
23.....	الفصل الثاني

23	تحديات الدور الاقليمي للعراق.....
23	1.2:التحديات الداخلية للدور الاقليمي للعراق.....
23	1.1.2:الفساد.....
26	2.1.2:السيادة و الارهاب.....
27	2.2:التحديات الاقليمية.....
28	1.2.2:التحدي الايراني و التركي.....
32	2.2.2:التحدي الاسرائيلي.....
37	3.2: التحديات الدولية.....
37	1.3.2:التحدي الامريكي.....
44	2.3.2:التحدي الروسي.....
<b>45</b>	<b>الفصل الثالث.....</b>
45	فرص و مقومات الدور الاقليمي للعراق:.....
45	1.3:الفرص والمقومات المادية.....
45	1.1.3:المقوم الجيوبولتيكي.....
48	2.1.3:المقوم الاقتصادي.....
52	3.1.3:المقوم العسكري.....
55	2.3:الفرص والمقومات المعنوية.....
55	1.2.3:المقوم الاجتماعي.....
59	2.2.3:المقوم السياسي.....
<b>66</b>	<b>الفصل الرابع.....</b>
66	مستقبل الدور الاقليمي للعراق:.....
67	1.4:احتمالية تراجع الدور الاقليمي للعراق.....
67	1.1.4:المعطيات السياسية والتوازنات الإقليمية.....

67	.....ضعف التوافق السياسي	1.1.1.4
70	.....التوازنات الإقليمية:	2.1.1.4
74	.....المعطيات الاقتصادية:	3.1.1.4
77	.....احتمالية تقدم الدور الاقليمي للعراق	2.4
77	.....المعطيات الاجتماعية	1.2.4
81	.....المعطيات السياسية:	2.2.4
81	.....المصالحة الوطنية:	1.2.2.4
83	.....الإصلاح الحكومي:	2.2.2.4
85	.....التحالفات الدولية:	3.2.2.4
88	.....المعطيات الاقتصادية:	3.2.4
91	.....الخاتمة	
95	.....قائمة المصادر:	
107	.....تقرير الانتحال	



## مقدمة

### مدخل تعريفي بموضوع الرسالة

شهد العراق بعد العام 2003 عملية تغيير شاملة في النظام السياسي طالت بناءه وتفاعلاته السياسية، وأتجاهه السياسي، على أثر احتلال الولايات المتحدة وأسقاطها للنظام السياسي السابق في عام 2003، وخلال المدة اللاحقة أعتد العراق الديمقراطية كأساس لنظام الحكم وإدارة العملية السياسية وبناء مؤسسات سياسية، الهدف منها تحقيق الانسجام ما بين النظام السياسي والمكونات التي تمثل قوى اجتماعية و سياسية متنافسة، بحيث يحظى النظام السياسي بالشرعية الكافية من قبل الشعب لوجوده واستمراره. فضلاً عن سيطرة تنظيم داعش على ثلث مساحة العراق مما أدى الى اختلال في السياسة الخارجية العراقية انعكست على دور العراق الاقليمي الذي تراجع بشكل كبير على اعتبار انه سمح لتدخلات اقليمية و دولية في الشؤون العراقية بحجة محاربة الارهاب.

هذه التحولات اثرت في طبيعة عمل السياسة الخارجية العراقية من خلال قنواتها الرسمية و غير الرسمية، حيث واجه العراق جملة من التحديات التي تتعلق بتوجيه مسارات السياسة الخارجية، خاصة و انها كانت نتيجة طبيعية للخلافات السياسية الداخلية بسبب عدم اتفاق الكتل السياسية على سياسة خارجية موحدة، فضلاً عن غياب عقيدة ثابتة متفق عليها و الذي انعكس بدوره على طبيعة الدور الاقليمي للعراق في الساحة الاقليمية و الدولية.

اذ لم تتبنى المنظومة السياسية مفهوم ثابت او متفق عليه لطبيعة الدور الاقليمي للعراق، و من جهة اخرى، فإن الصراعات الاقليمية انعكست سلباً بدورها على هذا الدور و جعلت من العراق يعيش عزلة من ناحية فاعلية الدور بسبب انشغاله بالصراعات الداخلية و الارهاب و لم يستطع تفعيل و توظيف المقومات التي يمتلكها.

### اولاً: اهمية الدراسة

ينبع أهمية البحث من الأهمية والمكانة التي تحتلها السياسة الخارجية في البيئة الدولية و الاقليمية لمعالجة مشاكل المجتمع وبالتالي التأثير الايجابي والفاعل في القيام بدور اقليمي فاعل ، اذ ان عملية صناعة القرار السياسي الخارجي تعد محاولة تحويل الحقوق المجتمعية الى قرارات عن طريق مجموعة من الاليات و الوسائل بين المجتمع والنظام السياسي المسؤول عن عملية صنع القرار، وكيف يمكن تشريع القوانين، ومدى الترابط بين النخبة السياسية التي يمثل كل منها مكون معين بهدف صناعة القرار السياسي الذي يعمل على تحقيق مصالح الفئات المجتمعية المتعددة من جهة، وما تتعرض له المنظومة السياسية من تحديات على المستوى الخارجي، من جهة اخرى، فضلاً عن التأثيرات الاقليمية و الدولية من فواعل و تهديدات و تحديات تؤثر مجتمعة في اضعاف او تقوية الدور الاقليمي للعراق في البيئة الاقليمية و الدولية.

## ثانياً: اهداف الدراسة

### تهدف الدراسة الى الوصول الى الاهداف الآتية:

1. معرفة اهم الفواعل الدولية والاقليمية المؤثرة على السياسة الخارجية العراقية.
2. التعرف على اهم التحديات المؤثرة على الدور الاقليمي للعراق.
3. قراءة مخرجات السياسة الخارجية العراقية و كيف تؤثر على الدور الاقليمي المستقبلي للعراق.
4. الوقوف على الرؤية المستقبلية لمخرجات هذه التفاعلات مجتمعة.
5. بيان فرص والمقومات الداخلية و الخارجية التي يمتلكها ويواجهها العراق.
6. محاولة رصد المشاهد والسيناريوهات المستقبلية للسياسة الخارجية العراقية في ظل وجود تحديات تجسدها و تعززها البيئة الداخلية و الخارجية للعراق.

## ثالثاً: مشكلة الدراسة

بالرغم من ان العراق يمتلك مقومات داخلية و خارجية، مادية و معنوية، فضلاً عن مقومات اخرى غير مفعلة، يمكن ان يتم توظيفها في السياسة الخارجية من اجل ان يلعب دور اقليمي فاعل في المنطقة، إلا انه يعاني في نفس الوقت من تراجع في السياسة الخارجية التي يمكن وصفها بالمتخبطة، فضلاً عن دور اقليمي تابع و ليس فاعل.

من هذه الاشكالية يمكن طرح الاشئلة الآتية:

1. ما هي مقومات العراق الداخلية و الخارجية؟
2. ما هي تحديات السياسة الخارجية العراقية؟
3. ما هي الفواعل المؤثرة على السياسة الخارجية العراقية؟
4. ما هي الخيارات المطروحة امام صناع القرار في العراق.
5. ما هي الاحتمالات المستقبلية للعراق على مستوى الدور الاقليمي؟

## رابعاً: فرضية الدراسة

تتركز فرضية الدراسة في ان العراق بعد عام 2010 لم يستطع ان تبني سياسية خارجية فاعلة في الساحة الاقليمية و الدولية، بالرغم من امتلاك العراق لمقومات الدور الاقليمي الفاعل على الساحة الاقليمية و حتى الدولية استناداً الى التحديات و المخاطر، فضلاً عن انعكاس الصراعات الاقليمية على الساحة العراقية و تأثرها السلبي فيها مما انعكس بدور اقليمي عراقي غير مؤثر في الساحة . استناداً لكل ذلك فإن المقومات الحالية، و في ظل استمرار ضبابية البيئة الاقليمية و تصادم المشاريع الاستراتيجية للقوى الخارجية، لا يمكن تصور سياسة خارجية مستقلة و فعالة للعراق في المستقبل القريب.

### خامساً: منهجية الدراسة

اعتمد البحث على مجموعة من المناهج العلمية في العلوم السياسية و التي ساعدت على اكمال هذا البحث بصيغته الحالية، حيث تم توظيف المنهج الوصفي لوصف ما هية السياسة الخارجية كمفهوم و اليات، فضلاً عن مؤسسات صنع السياسة الخارجية. اضافة الى المنهج التاريخي، و الذي ركز على تاريخية السياسة الخارجية العراقية منذ تأسيس الدولة العراقية و الى عام 2003 كمرحلة اولى، فضلاً عن تاريخ السياسة الخارجية العراقية منذ عام 2003 كمرحلة مفصلية في تاريخ العراق و الى يومنا هذا. اضافة الى المنهج التحليلي، و الذي ركز على تحليل الظواهر السياسية المؤثرة في عملية صنع السياسة الخارجية الداخلية و الخارجية، فضلاً عن قياس قدرات و مقومات الدولة المؤثرة في عملية صنع السياسة الخارجية. فضلاً عن المنهج المستقبلي، و الذي ركز على الاحتمالات المستقبلية التي يمكن ان يؤول اليه الدور المستقبلي للعراق في المرحلة المقبلة.

### سادساً: المدخل النظري للدراسة

تم اعتماد صنع و اتخاذ القرار في السياسة الخارجية و ذلك بالتركيز على تحليل البيئتين الداخلية و الاقليمية و الدولية.

### سابعاً: حدود الدراسة

و المقصود بها الحدود الزمانية و المكانية للدراسة، حيث من الناحية المكانية فإنه ركز على جيوسياسية العراق كمكانة اقليمية، فضلاً عن الحدود الزمانية من خلال دراسة تاريخ السياسة الخارجية للعراق. فضلاً عن الحدود الموضوعية للدراسة من خلال بحث موضوع السياسة الخارجية العراقية و الدور الاقليمي للعراق بعد عام 2010.

### ثامناً: الدراسات السابقة

1. رند حكمت محمود، مشكلة بناء الدولة في العراق للمدة 1921 - 2006 أطروحة دكتوراه (غير منشورة) كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد ، 2007 ، حيث ركزت هذه الدراسة على الجوانب الاجتماعية للدولة العراقية كإطار سياسي مؤسسي تأتي على هامش التحليل السلوكي ، إن هذا التحليل يركز بالأساس على دراسة النظام السياسي وما يجري في إطاره من تفاعلات ، فضلاً عن أنماط التأثيرات المتبادلة بين النظام السياسي وبيئته ، إلا إن تلك الدراسة ركزت على الجانب الاجتماعي للدولة العراقية وعلى مدة زمنية محددة دون أن تتطرق للمستقبل .
2. دراسة (شيماء حسين عبيد) ، (دور التنشئة الاجتماعية-السياسية في التحول الديمقراطي العراقي بعد العام 2003) رسالة ماجستير في العلوم السياسية مقدمة الى جامعة بغداد ،كلية العلوم السياسية في سنة 2014، توصلت هذه الدراسة الى ان الثقافة السائدة في العراق ثقافة خاضعة ، ويجب ان تتفق جميع

المؤسسات الرسمية وغير الرسمية للتنشئة السياسية في تنشئة وتطور المجتمع السياسي والديمقراطي ، و التي تنعكس بدورها كمقومات داخلية على السياسة الخارجية.

3. الربيعي، مها جابر سلمان، النظام السياسي في العراق، بحث في الديمقراطية التوافقية وإشكالياتها (2003-2009)، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسية، جامعة النهدين، 2011.

تناولت الباحثة في هذه الرسالة النظام السياسي في العراقي، استهلتها بمدخل مفاهيمي عن الديمقراطية التوافقية، وعن مفهوم النظام السياسي، ثم تناولت النظام السياسي في العراق منذ 1921 وحتى 2009، ومن بعدها تناولت إشكاليات الديمقراطية التوافقية في التجربة العراقية، مسطرة الضوء على إشكاليات الهوية الوطنية والمواطنة، وإشكالية رسم السياسة العامة، وإشكالية الجبر والاختيار بين المجتمع المدني والمجتمع الاهلي.

### تاسعاً: هيكلية الدراسة

تتناول هذه الدراسة، بالاضافة الى المقدمة و الخاتمة و الاستنتاجات، فأنها تنقسم الى اربعة فصول، اما الفصل الاول و الذي جاء بعنوان (السياسة الخارجية: الماهية و الاسس)، و يتكون من مبحثين، في المبحث الاول تم تناول (الاطار المفاهيمي للسياسة الخارجية)، اما المبحث الثاني فكان بعنوان (التطورات التاريخية للسياسة الخارجية العراقية). اما الفصل الثاني فكان بعنوان (تحديات الدور الاقليمي للعراق) و الذي تكون من ثلاثة مباحث، اما المبحث الاول بعنوان (التحديات الداخلية للدور الاقليمي للعراق)، اما المبحث الثاني فكان (التحديات الاقليمية)، اما المبحث الثالث فكان بعنوان (التحديات الدولية). اما الفصل الثالث فكان بعنوان (فرص ومقومات الدور الاقليمي للعراق)، و الذي تكون من مبحثين، تناول المبحث الاول (الفرص والمقومات المادية)، اما المبحث الثاني فكان بعنوان (الفرص والمقومات المعنوية). اما الفصل الرابع فكان بعنوان (مستقبل الدور الاقليمي للعراق)، و الذي تناول مجموعة من الاحتمالات المستقبلية للدور الاقليمي للعراق، فكان المبحث الاول بعنوان (احتمالية تراجع الدور الاقليمي للعراق)، اما المبحث الثاني فكان بعنوان (احتمالية تقدم الدور الاقليمي للعراق)

## الفصل الاول

### في مفهوم السياسة الخارجية و ماهيتها

من نافلة القول، فإن السياسة الخارجية تشير الى مجموعة من البرامج الحكومية التي تريد التوصل الى حالة افضلية من خلال تنشئة الظروف التي تمكن للدولة عن طريق الاساليب السلمية التي لا تؤدي الى تفعيل ظاهرة الحرب، و بالتالي من الممكن دراسة فكرة السياسة الخارجية العراقية من من خلال البحث عن الوسائل للوصول الى هذه الأهداف، بالمقابل فإن السياسة العراقية بشكل عام ومن ثم السياسة الخارجية تعاني من العديد من التهديدات و المخاطر في الوقت الحالي على المستوى الداخلي و الخارجي، وفي الوقت ذاته فإنها تواجه العديد من الفرص التي يمكن توظيفها من خلال مجموعة من الامكانيات المتاحة لعمل دبلوماسي فاعل.

### 1.1: الاطار المفاهيمي للسياسة الخارجية

#### 1.1.1: مفهوم و تعريف السياسة الخارجية

ان مفهوم السياسة الخارجية يرتبط بشكل كبير بدراسة العلوم السياسية، اذ لا يتيسر تحديد مفهوم شامل حيث يختلف من مصدر لاخر بسبب المتغيرات التي طرأت في العقود الأخيرة مما شهدته السياسة العالمية من تطور وزيادة في الترابط بين الشعوب والتوسع الكبير في حركة التجارة العالمية الذي نتج عن التوسع في وسائل النقل والاتصال وبروز دور المنظمات الدولية والمنظمات الغير حكومية، ان السياسة الخارجية مصممة لحماية مصالح البلد الوطنية وأمنه القومي واهدافه الأيدلوجية ورخائه الأقتصادي .

وفي هذا السياق حاول مجموعة من المفكرين والباحثين تقديم تعريف للسياسة الخارجية حيث يعرف الدكتور احمد نوري النعيمي ان "السياسة الخارجية للدولة هي مجموعة من الاهداف والقيم والوسائل و الاليات، تقوم بها الدول في سياساتها مع الدول الاخرى سواء بشكل منفرد او بشكل جماعي او مع اي جهة من اجل الوصول الى اهداف الدولة العليا ومصالحها القومية" (1) كما هو الشأن بالنسبة ل "كورت والدي هام " الذي يعتبر أن السياسة الخارجية للدولة هي التي تحدد سلوكها مع الدول الاخرى أي انها البرنامج الذي يهدف لتحقيق افضل ظروف ممكنة للدولة بالاساليب و الوسائل السلمية التي لاتصل الى مرحلة الحرب (الجميل، 2013، ص21)

ويضيف كورت لتعريفه للسياسة الخارجية "انها تعبر عن مجموعة اجمالية من المبادئ التي تدار من خلالها تفاعلات دولة مع دول الاخرى", الا ان هذا التعريف يقتصر على متغير احادي ولا يغد الطرق الحربية اداة من ادوات سياسة الدولة الخارجية . (jean,1991,p252)

اما استاذ السياسة الخارجية ريتشارد سنايدر فانه عرف السياسة الخارجية على أنها : منهج عمل أو مجموعة من القواعد أو كلاهما تم انتقائه للتفاعل مع مشاكل أو حدث معين يحدث فعلا أو تحدث حاليا أو يمكن حدوثها في المستقبل. وهذا التعريف يجمع بين السياسة الخارجية وبين قواعد العمل وأساليب الاختيار المعمول بها للتفاعل مع المشاكل كما يؤكد على اهمية صناع القرار ودورهم الكبير في تحليل سياسة الدولة الخارجية, اذ يعتبر سنايدر في هذا الاتجاه أن الدولة تحدد بأشخاص صناع القرار الرسميين , ومن ثم فإن اداء الدولة هو اداء الذين يعملون بأسمها وأن السياسة الخارجية هي مجموع القرارات عن طريق اشخاص يتنبؤن المناصب الرسمية في الدولة (مجموعة مؤلفين،2018،ص13)

ويقترّب من هذا المفهوم، ذلك الذي عرفه "تشارلز هيرمان" Herman Charles للسياسة الخارجية، اذ يرى انها تقترب من مفهوم سلوكيات السياسة الخارجية والتي يقوم بها صناع القرار الرسميين، إذ يعرفها: "بأنها تلك السلوكيات ذات البعد الرسمي المتميزة التي يسلكها صانعو القرار الرسميين في الحكومة او من يمثلهم، بهدف التأثير في سلوك الفواعل الدولية الاخرى". في حين يرى "جيمس روزناو" James Rosenau أن: "السياسة الخارجية هي منهج عمل يقوم الممثلين الرسميين للمجتمع القومي بإدراك واعى بهدف تحقيق أو تغيير موقف محدد في النسق الدولي بما يتوافق مع الهدف المحدد سابقاً" (السيد،1998،ص15)

أوبعبارة أكثر دقة، هو الجهد الذي تقوم به الفواعل الوطنية في سبيل التحكم فيه أو مراقبة المحيط الخارجي سواء عن طريق تكريس الاوضاع ايجابية أو تغيير تلك الوضع السلبي التي لا تحقق المصالح العليا.

أما "نورمان هيل" Hill.N فقد حدد معناها في تحرك الدولة تجاه البيئة الخارجية سواء اتخذ هذا التحرك بعد سياسي أو اقتصادي أو عسكري...، في ظل الفلسفات أو الإيديولوجية التي تبناها القائمين عليها. (norman,1963, p.37)

فيما يذهب "مارسيل ميرل Merle Marcel" إلى اعتبارها "ذلك الجزء من نشاطات الدول في البيئة للخارجة والذي يهتم عكس السياسة الداخلية بالمشاكل التي تحدث خارج حدود الدولة". (مارسيل، د.ت،ص3)

وبموجب التعاريف السابقة يمكن ملاحظة الاختلاف فيما يتعلق بالسياسة الخارجية، و لتحديد اماكن الاختالف والاتفاق سيتم تقسيم رواد السياسة الخارجية إلى ثلاثة فئات بالرغم من أن التقسيم يجب أن يشتمل على عددا اكثر من ذلك :

**الفئة الأولى:** تذهب الى أن نظام السياسة الخارجية هو في الواقع نظام يتبع للنظام الدولي، وعليه فإن السياسة الخارجية هي ردود افعال لنظم تابعة على النظام السياسي الدولي الرئيسي. وبالرغم من أن هذه المجموعة لا ترى أن نظام السياسة الخارجية هو المتغير الرئيسي بذاته الا أنه يعطي توصيف و شرح وتنبؤ لطبيعة السلوكيات السياسية الخارجية. في حين يتجه البعض الى اساس ان طبيعة السياسة الداخلية غير مهمة في السياسة الخارجية، اذ تبين تلك الأفكار بوضوح مع منظري السياسة الخارجية الواقعيين بشقهم الكلاسيكي الحديث و المعاصر امثال: هوبز, ومورغانثو, وجون مير شايمر. (Abdelhek,1997,p85)

**الفئة الثانية :** هذه الفئة جعلت من نظام السياسة الخارجية مستوى رئيسي في التحليل، فهي حاولت ان تربط ما بين مخرجات اداء نظم السياسة الخارجية مع المدخلات التي تتكون من البيئتين الداخلية والخارجية للدولة، اذ تحاول ان تفسر أسباب سلوك السياسة الخارجية انطلاقا من فكرة اساسية تنطلق من أن عملية اتخاذ القرار في السياسة الخارجية تكون داخل عملية التحويل التي تجمع جميع المدخلات في البيئتين الخارجية أو الداخلية. بمعنى آخر إنها تنشأ كنتيجة للنقاشات الدائمة والمستمرة بين المصلحة والأعراف الدولية، وبين النفعية والمبادئ وبين الفكر و التطبيق. وقد ظهر هذا الاتجاه بوضوح سنة 1959، حين كتب "كينث والتز" كتابه المشهور " الإنسان – الدولة والحرب"، الذي حدد فيه مستويات ثلاثة لتحليل العلاقات الدولية والسياسة الخارجية التي تتمثل في: النظام الدولي، والدولة، والفرد. (مجموعة مؤلفين، 2018، ص15)

**المجموعة الثالثة:** وتتمثل في النموذج البيروقراطي؛ اذ اعتبرت ان السياسة الخارجية محصورة بالدول وتركز على جانب احادي اساسي من التأثيرات على السياسة الخارجية عادةً ما تكون بيد الحكومة، أو صناع القرارات .حيث ترفض ان يكون البعد العسكري احدى الادوات السياسة الخارجية بعكس ما يراها اخرون. (مجموعة مؤلفين، 2018، ص15)

وعموما امام تعدد تعاريف السياسة الخارجية يمكن القول ان مفهوم السياسة الخارجية ينصرف الى مجموعة برامج عمل علنية التي يختارها الممثلين الرسميين للوحدة الدولية بين مجموعة من البدائل في البرامج المتوفرة في سبيل الوصول الى اهداف معينة في البيئة الدولي، (charles,1978,p.15)

وبهذا فان مفهوم السياسة الخارجية يشمل عدة ابعاد نذكر منها. (السيد،1998،ص62)

- تتركز السياسة الخارجية الى سياسة فاعل دولي واحد اي البرامج التي تلعبها تلك الوحدة او الفاعل ازاء العالم الخارجي , وهو مايميز السياسة الخارجية عن العلاقات الدولية .
- هي تلك السياسة التي يشكلها الممثلين الرسميين للوحدة الدولية و الاشخاص المخولين بشكل رسمي بصنع و اتخاذ القرارات الملزمة .
- تنصرف الى برامج العمل الخارجي المعلنة ويقصد بذلك انها برامج مقصودة لذاتها وقابلة للملاحظة ومقصودة لتحقيق اهداف معينة .
- تتسم بعنصر الاختيار بمعنى انه يتم اختيارها من قبل اصحاب القرار من بين خيارات بديلة متوفرة وانها ليست قائمة على اساس مفروض من خارج بيئة النظام السياسي .
- كونها ليست مجرد ردود افعال للبيئة الخارجية ولكنها عملية ذات قرار واعى ينطوي على ايجاد حالة تأثير على تلك البيئة او التاقلم معها والوصول الى مجموعة من الأهداف و الغايات.
- ان السياسة الخارجية وان كانت تصاغ داخل الوحدة الدولية الا انها تهدف الى تحقيق مجموعة من الأهداف تجاه الوحدات الدولية الاخرى .
- هو برنامج ذو بعدين، البعد الأول: وهو البعد العام ويشمل التوجهات والأدوار والأهداف والأستراتيجيات، أما البعد الثاني: وهو البعد المحدد فينصرف الى مجموعة القرارات والسلوكات والتفاعلات التي تتضمنها السياسة الخارجية .

## 2.1: أهداف وأدوات السياسة الخارجية:

### 1.2.1: اهداف السياسة الخارجية:

لعلنا لا نجافي الحقيقة بالقول إن من الصعب الوصول الى أهداف الدولة في السياسة الخارجية ، و ترجع تلك الصعوبة الى سببين رئيسيين هما: (بدران،د.ت،ص265)

1. إن الأهداف ليست متشابهة بل متعددة مختلفة متنوعة ، و هذا الاختلاف و التنوع مرتبط بطبيعة الدولة نفسها وطبيعة البيئة الجيوسياسية فيها وطبيعة عناصر القوة للدولة .
2. ان الأهداف بالنسبة اغلب المختصين على أن الهدف الرئيسي لسياسة الدولة الخارجية والداخلية، بغض النظر عن طبيعة النظام السياسي أو المعتقد المذهبي أو امكاناتها النسبية من قوتها القومية، و ايأ كان الموقع او الحجم أو تعددها هو الحفاظ على الوجود الذاتي من اجل الوصول للأهداف، والعمل على دعم الامن



بأكبر ما تسمح بها الامكانيات والطاقات المتوفرة لديها وتوظيفها سواء ما يتعلق منها بالقوة الذاتية أو بهذه القوة اضافة الى جانب من الاستعانة بقوة الدول الأخرى (مقلد، 1987، ص13)

و في الوقت نفسه يمكن القول إنه بسبب اختلاف الارؤى و الافكار عند المفكرين و المنظرين في مجال السياسة الخارجية من منظر إلى آخر، فإنهم يتجهون نحو عملية جمع تهدف الى تطوير مجموعة من المقاربات والنظريات التي تحاول أن تفسر سلوك الدولة. وهكذا ادت طبيعة الموضوع الاعتماد على مقاربات النظرية التكوينية للسياسية الخارجية بعدها تفاعل الهوية والمصالح، والتي تصلح كمقاربة لفهم تشكيل الاداء الخارجي للدولة العراقية وتطوير سياسة خارجية متنوعة و مستقلة في النهوض الجيوسياسي التي تركز على سياسة تحاول ان تثبت ذاتها، كما ذهب إلى هذا المعنى (الكسندر ونت - Alexander Wendt) في كتابه النظرية الاجتماعية للعلاقات الدولية، ويرى أن ما تذهب اليه الواقعية من وجود بنية فوضوية في العلاقات الدولية، هي عبارة عن ثقافة تشترك بها الدول وليست بنية مادية، وهنا تعد التكوينية امتداد للمقاربات السايكولوجية التي تحاول فهم العلاقات الدولية من بعد اتخاذ و صنع القرارات، وبيئة اتخاذ القرارات، كما عند (ريتشارد سنايدر- Richard Schneider، و(جيمس روزنو- James Rosenau، و(هارولد سبروت- Harold Sprot)، وهذا التوجه التكويني مشترك مع بقية الاتجاهات النظرية المعاصرة عند النظرية النقدية مثل اتجاه ما بعد الحداثة في العلاقات الدولية والمدرسة النسوية، وكل هذه المدارس ترى أن الفاعل في العلاقات الدولية، هو فاعل يتشكل اجتماعيا، وأن الفوضوية ما تفعله الدول بنفسها (عبدالعالى، 2014، ص9)

و يجب الإشارة إلى أن هذه المقاربات تفسر الميزة في الإدراك بأهمية الهويات والمصالح أن السياسة الخارجية تعمل الدول من خالها على تنفيذ اهدافها في الساحة الدولية لذلك تكون السياسة الخارجية مرآة عاكسة لأهداف وتوجهات النظام السياسي القائم .

ان ظاهرة السياسة الخارجية قد تطورت خلال الفترة التي اعقت الحرب العالمية الثانية وذلك لتزايد الاهتمام بها، وكذلك ازدياد الفاعلين في النظام الدولي مما ادى الى تعقيد السياسة الخارجية وزاد من اهميتها ، فالدول اليوم تعتمد التواصل والتفاعل فيما بينها بطرق ووسائل دبلوماسية معينة، وعلى اثر ذلك ظهرت اطر عملية لتفسير السياسة الخارجية وهي تأخذ ذلك بنظرالإعتبار. (سليم، 1998، نص17)

فهناك من يرى السياسة الخارجية على انها " جميع صور النشاطات الخارجية حتى ولو لم تصدر من الدولة كسلوك نظامي وان نشاطات الجماعة موجود حضاري او التعبيرات الذاتية كسلوك فردي للتحركات الخارجية تنطوي وتندرج تحت هذا الباب الواسع الذي يطلق عليه السياسة الخارجية".

وهناك من يرى السياسة الخارجية بأنها عبارة عن برنامج عمل للتحركات يشمل تحديد الاهداف التي تهدف الفواعل الدولية لتحقيقها, والمصلحة التي تهدف لتأمينها وتستخدم من اجل تلك الغاية, الوسائل والاجراءات التي تراها ضرورية وفعالة, وهنا تتكون السياسة الخارجية من امرين وهما: قرارات حكومية يقوم بإتخاذ صناعات القرار في الدولة ومعالجة المشاكل الخارجية التي تواجهها, وهذه القرارات تستخدم من اجل تحقيق اهدافها سواء كانت في المدى الطويل او القريب وعبر اجهزة الدولة الرسمية منها وغير الرسمية, (الطنطوش, 2010, ص15)

وعبر تحقيق الاهداف التي تسعى الدولة الى تحقيقها في المحيط الخارجي وهذا يعني ان تقترن السياسة الخارجية بسلوك محدد للوصول الى تلك الغاية لذا يكون هدف الدولة هو تحقيق الهدف المرغوب منها تحقيقه على المستوى الخارجي وهو ما يعبر عنه بمصلحة واهداف الدولة في وقت تتفاعل مع بقية الوحدات في البيئة العالمية فتكون الغاية الخارجية للدول هو الوضع المستقبلي والتي يسعى صانع القرار في الدولة الى ترتيبها في البيئة الخارجية الدولة من اجل تحقيق المصالح القومية بل يبذل اصحاب القرار الجهود الكبيرة في سبيل تغيير الحالة الراهنة الى وضع مستقبلي منظور ومتوقع وبذلك يمكن الوصول الى اهداف الدولة في المحيط الخارجي لدولتهم وتتضمن السياسة الخارجية مجموعة من الاهداف والتي بدورها تعكس القيم والمصالح الرئيسية للوحدة الدولية. (سليم, 1998, ص40)

تقوم السياسة الخارجية للدول على الحفاظ على مجموعة من الأهداف والمصالح. التي يمكن ترتيبها وفقاً لثلاث اهداف: (مقلد, 1979, ص101)

1. الاهداف و القيم المرتبطة بالقيم و المصالح الاساسية، و هي مجموعة الاهداف التي يمكن الاتفاق عليها من قبل غالبية المجتمع و تتميز بأهميتها القصوى، و في مقدمتها الحفاظ على الامن القومي للدولة.
2. اهداف متوسطة المدى، و هي اهداف تقع في مرتبة ادنى من الاولى، و تتضمن مسائل الرفاه الاقتصادي و الموقف من التفاعلات مع الدول لحفظ الهيبة و السمعة الدولية.
3. اهداف بعيدة المدى، و يقصد منها التخطيط و الافكار التي تهدف الدولة الى تحقيقها على المدى البعيد، بما يزيد من قدراتها و زيادة فاعلية الدور في المحيط العالمي.

وتتسم الاهداف التي تسعى الدول بتحقيقها بالتنوع والاختلاف زمانياً و مكانياً وهذا يعود الى تمايز واختلاف الدول من حيث نظمها السياسية و بيئتها الداخلية والخارجية وبالتالي تنعكس تلك العملية على طبيعة اهدافها خاصة في المستوى الخارجي لها.

## 2.2.1: ادوات السياسة الخارجية:

أن السياسة الخارجية تعمل على تحقيق المصلحة الوطنية التي هي من مسؤولية صانع القرار سواء كان فردا او مجموعة مؤسسات مشتركة في عمل السياسي الخارجي ,بالتالي فإن هذا العمل يتضمن استخدام مجموعة من الادوات لغرض توظيفها لتكون الاداة والداعم للعمل السياسي الخارجي لهذه الدولة وبيئت التجارب التي مرت على النظام العالمي أن السياسة الخارجية التي تمتلك الدوات الكافية لتوظيفها من اجل تحقيق اهدافها هي كفيلة بنجاح هذه الدولة بما يتناغم مع مصالحها الوطنية، ويقول ديري ل تيبيل من اجل مستقبل واضح للسياسة الخارجية يجب اقتناء مايلزم من الادوات التي يستقبلها تلك القرارات الخاصة بأي الادوات التي ينبغي استعمالها وان وجود الادوات الخطأ قد يجعل صناع السياسة غير قادرين على التعاطي مع التهديدات المستقبلية والافادة من الفرص المستقبلية , من ثم قد يصعب على الخبراء الاستراتيجيون اجتناب مشقة معرفة أي الادوات المتاحة لهم قد تساعدهم في تكوين استجابات السياسة الخارجية ان لم تتكون لديهم رؤية متكاملة للبيئة الدولية , (دييل،2009،ص487)

ومن الادوات الاساسية في السياسة الخارجية وهي الاداة الدبلوماسية والادوات الاقتصادية والادوات الاعلامية والاداة العسكرية .

### 1. الأدوات الدبلوماسية :

أن للدبلوماسية انواع مختلفة من حيث الاستخدام والتطبيق وطريقة التعامل والتعاطي بين مختلف الوحدات الدولية, وهذه الانواع يجعل منها تتمتع بنوع من المرونة فهناك الدبلوماسية السرية والعلنية والجماعية والثنائية والرسمية والشعبية ودبلوماسية القمة إلى جانب وسائلها القانونية والسياسية، هذه الانواع والوسائل جعل منها اداة مهمة من ادوات السياسة الخارجية لا بل تحتل اليوم المرتبة المتقدمة في تنفيذ الهدف السياسي الخارجي بعد ان كانت الوسائل العسكرية في الصدارة، بالتالي يرى الدكتور فاضل زكي أن الدبلوماسية هي " علم وفن تنظيم وإدارة العلاقات الدولية التي يقوم بها المبعوثون والممثلون الدبلوماسيون عن طريق المفاوضات". (محمد،1992نص261)

إن توظيف الموارد واستخدام المهارات هي ما تعتمده الدبلوماسية بالتالي فهي تسير شبكة السفارات والقنصليات والمفوضيات وغيرها من أدوات الاتصال الدولي (سليم،1998،ص8)

وللدبلوماسية انماط واشكال أخرى مثل دبلوماسية الازمات التي تعني بأدارة الازمات التي بدأت تعصف بالعالم بسبب التقلبات والتحولت الحاصلة وعلى اعتبار أن المجتمع الدولي معرض دائما للازمات ليست السياسة فقط وانما العسكرية والاقتصادية وحتى الاجتماعية , ويعتبر المحللين والخبراء أن دبلوماسية الازمات جاءت كردة فعل على أو بديل على الحالات الحربية التي كانت اساس التعامل بين الوحدات الدولية يذهب اخرون للحديث عن الدبلوماسية الوقائية التي تشكل محاولات أستباقية لأستبعاد حالات

- الحرب بين الوحدات الدولية، والكيفية التي تعمل بها هذه الدبلوماسية تنطلق من اقناع الفرقاء وجمعهم حول دائرة المفاوضات والتوصل للحلول السلمية، وقد اخذت الدبلوماسية دورا كبيرا في السياسة الخارجية بأعتبرها اداة اساسية من ادواتها بعد أن استطاعت من مواكبة التطورات السريعة في مجمل الاوضاع الدولية والاقليمية ولهذه الدبلوماسية دورا كبيرا في تسوية الملف النووي الإيراني والكوري الشمالي، وقد استندت الدبلوماسية الوقائية على عدد من العناصر التي ساهمت بأنجاحها (جاسور، 2008، ص301)
- وجود أجهزة مختصة بجمع المعلومات والتقارير وتقديمها إلى المم المتحدة ومجلس الأمن.
  - التحرك الدبلوماسي السريع من خلال طاقم دبلوماسي يراعي في اختياره الخبرة والكفاءة.
  - إنجاز المهمة بعيدا عن مصالح القوى الكبرى.
  - منح الطاقم الدبلوماسي صلاحيات واسعة في التفاوض.

## 2. الأدوات الاقتصادية :

في عالم السياسة الخارجية الادوات الاقتصادية له دور كبير ومحوري في شتى الجوانب التي تحدد طبيعة العلاقات مع وضع محددات للسياسة الخارجية وفق مصلحة الوحدات الدولية في عالم شهد تقلبات كبيرة وضخمة وأحداث وسياقات جعلت من الققتصاد اداة مهمة تستخدمها الدول في سياستها الخارجية، لا بل يصل تأثيرها وأهميتها اكبر من باقي الأدوات أن تم توظيفها بشكل يتناسب مع حجم العلاقة بعد أن تراجع دور العامل العسكري في تنفيذ السياسة الخارجية، وقد أخذت الأدوات الاقتصادية اشكال عدة كالتعريف الجمركية والقيود النقدية والمساعدات الاقتصادية والأعتمادية الاقتصادية الدولية والعقوبات وغيرها من الوسائل التي جعلتها في المقدمة.

ويرى تيري ديبل ان الادوات الاقتصادية تنقسم وفق ثلاث فئات وهي: المساعدات الخارجية والتجارة والسياسة المالية والعقوبات, وايضا يرى ان الادوات الاقتصادية تستخدم لاغراض سياسية وتحديدا تخدم فئات المصلحة القومية وكذلك تدعم الرفاه الاقتصادي والادوات الاقتصادية ان اجتمعت معا تعطي بالنتيجة فوائد متميزة على اعتبارها تأتي من الموقع الذي يتوسط الادوات السياسية والادوات العسكرية فالمساعدات الخارجية هي واحدة من هذه الادوات التي يركز عليها ديبل حتى ان مورغنثاو يعرفها على انها "هي انتقال الاموال والبضائع والخدمات من بلد لأخر" لكن ديبل يجد ان هذا التعريف وما يحمله من العمومية يحتاج الى توضيح فيرى ان المساعدات الخارجية هي تلك التي يتم تقديمها من قبل الحكومات اما بشكل مباشر وبصورة رسمية أو من خلال وسطاء, (ديبل، 2009، ص433)

ويعد البعض المساعدات الاقتصادية على أنها نوع من الكفاءة السياسية للدولة لما تحتويه من ابعاد سياسية واقتصادية لتحقيق غاية مرجوة على اعتبارها عملية توظيف للمصادر الاقتصادية كأداة للتأثير في السلوك الداخلي والخارجي للدول الاخرى. (العجمي، 2011، ص16)

اما العقوبات الاقتصادية فهي من اجل تطبيقها بحاجة إلى ان يكون لها اثر اقتصادي على الدولة التي تتوجه لها هذه العقوبة، على الرغم من ما تحمله من سلبيات وايجابيات فهي من أكثر الادوات الاقتصادية التي تعد مثال للنزاع ولاسيما وهي على علاقة بالتجارة والتمويل ومنع الاقراض والاستثمار وهناك أمثلة عديدة على تطبيق هذا النوع من الادوات مثل العقوبات التي فرضت على ايران في عهد الرئيس المريكي ريغان بسبب احتجاز الرهائن واستخدمت ضد الاتحاد السوفيتي السابق في احتلاله لافغانستان وعلى العراق في احتلاله للكويت. (دييل، 2009، ص456)

### 3. الأداة الإعلامية :

الأعلام له دور فعال في السياسة الخارجية الذي يبني وفق المعطيات الإقليمية والدولية ويهدف الى التأثير في محتوى الخطاب السياسي في العلاقات بين الوحدات الدولية لأنه من خلال الأعلام يستطيع صناع القرار من توضيح وترجمة خطواتهم في السياسة الخارجية وايصال ارائهم، ويذهب هنري كسنجر على أهمية الأعلام في السياسة الخارجية بالقول "أن تنفيذ السياسة الخارجية يجب أن يكون مرتبطا بأجهزة الأعلام فهي الى حد كبير سياسة خارجية اعلامية جماهيرية أو شعبية " , أما محمد السيد سليم فيدرجها ضمن الأدوات الرمزية وتحديدا الدعائية تلك الأنشطة الموجهة للتأثير في مفاهيم الأفراد العاديين والنخب غير الرسمية في الدول وايضا تاثير النتاجات الثقافية والشعبية من خلال طرح الافكار ايدلوجيا وكذلك العروض الثقافية. (سليم، 1998، ص94)

### 4. الأداة العسكرية:

أن الأداة العسكرية في السابق كانت من الادوات المهمة في تحقيق المصلحة الوطنية للوحدة الدولية بعد ان تقتضي الحاجة الى التدخل العسكري سواء من خلال الأحتلال أو الاشتباك بمعنى اوضح الحرب التي تعكس في استخدام القوة في تسوية النزاعات , حيث ان كلاوتزفيتز يعرف الحرب على انها "امتدادات للسياسة بوسائل مختلفة", (الجاور، 2008، ص250)

في بدايات نشوء الدولة وقبل ذلك بكثير نرى الاداة العسكرية تحتل المرتبة المتقدمة, لكن بعد التطور التكنولوجي جعلت من تكاليفها ثقلا على كاهل الدولة التي بدأت تحاول احلال ادوات اخرى اقل كلفة منها

, ويعرفها محمد السيد سليم " مجموعة القدرات المتعلقة باستعمال العنف المسلح المنظم ضد الوحدات الدولية الاخرى" (سليم، 1998، ص92)

اذن فالقوة العسكرية تمثل بكل النواحي صور القسوة والأكراه فهي تنزع القرار بالقوة من الخصم في السياسة الخارجية , ولا يرجع ذلك لمستويات التأثير والنفوذ فقط وانما لما يتصوره البعض من ان هذه القوة تعد غاشمة بكل المقاييس , خصوصا وهي تتعامل بقسوة عالية مع أي تهديد أو اعتداء عسكريين لكن في الوقت نفسه ومع الأثر الايجابي الذي تتركه القوة العسكرية عند طرف ضد آخر لكن لها جوانبها السلبية لما تتضمنه من تكاليف الأخطار العالية على الأرواح والأموال. (ديبل، 2009، ص470)

### 3.1: مؤسسات صنع السياسة الخارجية:

أن قرارات السياسة الخارجية تختلف عن باقي القرارات فهي تتشكل من التفاعل بين البيئتين الداخلية والبيئة الخارجية وما يحتويه ذلك التفاعل من ضغوط متباينة و م احيانا متصادمة وتختلف عملية صناعة القرار الخارجي بين الدول وذلك حسب طبيعة النظام السياسي للدولة لكن بالرغم من هذا الأختلاف في النظم السياسية للدول فأن هناك اساسيات تشترك في صناع السياسة الخارجية ويشترك في صناعة القرار السياسة الخارجية مؤسسات الدولة , وهناك مؤسسات رسمية ومؤسسات غير رسمية, والمؤسسات الرسمية تتمثل بالسلطة التنفيذية والسلطة التشريعية والسلطة القضائية , اما المؤسسات الغير رسمية فهي تشمل الاحزاب السياسية والمنظمات وجماعات المصالح والأعلام والرأي العام, وسنشرح كل منهما كما يلي:

#### 1.3.1: المؤسسات الرسمية:

##### 1. السلطة التنفيذية

تمثل السلطة التنفيذية ، المؤسسة الاكثر تأثيراً في ادارة شؤون الدولة ، نظراً للدور الخطير الذي تقوم به ضمن النظام السياسي ، ولاسيما كونها المسؤولة عن رسم السياسة العامة للدولة واتخاذ ما يلزم من قرارات لتنفيذها. (مجموعة باحثين، 1998، ص48-49)

وهي في التوظيف الاوسع ذلك الجزء من الحكومة المسؤول عن تطبيقالسياسات والقواعد التي يشرعها المجلس التشريعي ، وتتباين السلطات التنفيذية في التكوين والتعيين والصلاحيات وطبيعة المسؤولية تجاه (المجلس التشريعي)، بحسب نظام الحكم والدستور، وقد تمتلك السلطة التنفيذية ايضاً صلاحيات شبه قضائية تمارس عن طريق عمليات المحاكم الادارية.

وفي النظم البرلمانية لا تستطيع الحكومة ممارسة عملها وتحمل مسؤولية تصرفها ما لم تنل ثقة السلطة التشريعية. (حرميه، 2004، ص157-158)

ومتى ما فقدت الثقة اضطرت للاستقالة، وبهذا تكون السلطة التنفيذية حاملة لمسؤوليات جمة ، ومن بينها المسؤولية السياسية ، وهي ذات طابع شمولي تبدأ من ممارسة الوزراء لوظائفهم مروراً بمسؤولية السلطة امام البرلمان ، وانتهاء بالدور القيادي الرئيس في الحكم فضلاً عن اعمال الدولة.(ال ياسين، 1964، ص48)

## 2. السلطة التشريعية

تعني السلطة التشريعية الهيئة المنوط بها تشريع القوانين في في اطار الدستور وهي ما يقوم به المواطنين او نوابهم او الاثنيين معاً وتمثل النيابة الشعبية في هيئة منتخبة يمكن تسميتها بأسماء مختلفة حسب طبيعة النظام السياسي بـ (البرلمان، المجلس الوطني، مجلس الامة، مجلس النواب) .

وبعبارة اخرى السلطة التي تختص بصلاحية تشريع القوانين وتعديلها والغائها للمجتمع، وقد تتكون من مجلس واحد او مجلسين و في اغلب الدول يتم تفضيل الشكل الثنائي من المجلس التشريعي ، وقد يكون المجلس منتخباً او معيناً وراثياً في تشكيله او مزيجاً منها ، وتماشياً مع فكرة الفصل بين السلطات تضم دول كثيرة مؤسسات اساسية متنوعة للتشريع وللإدارة ، اما من الناحية السياسية فمن الصعوبة الابقاء على تمييز كبير في الوظائف وكثيراً ما تتمتع الصلاحيات التشريعية المفوضة الى الهيئات التنفيذية.

(Sabato,2004, P.42)

## 3. السلطة القضائية

رغم ان السلطة القضائية ليس لها دور مباشر في عملية التنشئة السياسية للمواطن الا اننا سوف نتناولها باختصار باعتبارها السلطة الثالثة في النظام السياسي فهي جزء الحكومة المسؤول عن تفسير القانون بشكل رسمي التي يشرعها المؤسسة التشريعية وتنفذها المؤسسة التنفيذية ، في الحالات التي تكون هناك خلافات مرتبطة بمعنى هذه القوانين او شرعيتها او انتهاكها المفترض ، والسلطة القضائية مسؤولة ايضاً عن اتخاذ القرارات المتعلقة بنتائج مثل هذه الخلافات مثل فرض العقوبات (الغرامات ، واحكام السجن ، والنفقات، الاضرار). ( الجميلي، 2013، ص60)

وهكذا يتبين لنا بأن السلطة القضائية سلطة مستقلة عن السلطتين التنفيذية والتشريعية وهي السلطة التي تقوم بمهمة تطبيق القوانين على الخلافات التي ترفع اليها، سواء كانت هذه الخلافات بين الافراد بعضهم

البعض نتيجة لاصطدام الحقوق و الحريات ام بين الاجهزة العامة، والافراد نتيجة لقيام هذه الأجهزة لوظائفهما.

### 2.3.1: المؤسسات الغير رسمية:

#### 1. الأحزاب السياسية :

الأحزاب السياسية لها دور فاعل وإن كان غير مباشر في صياغة السياسة الخارجية، لأن الأحزاب لها تصورات معينة عن السياسة الخارجية وتسعى جاهدة من أجل أن تقترب السياسة الخارجية للدولة من تصوراتها. أما عن قدرة الأحزاب على التأثير في السياسة الخارجية فهي تعتمد على الثقل السياسي للحزب وتمثيله في مجلس النواب والذي يمثل أقوى الوسائل التي تعتمد عليها الأحزاب في التأثير. كما وإن الأحزاب المساهمة في الحكومة عادة ما تستخدم تواجدتها في الحكومة وسيلة للتأثير في وضع السياسة الخارجية ومقاربتها مع برنامجها الحزبي. (دحمان، 2016، ص34-35)

#### 2. جماعات المصالح:

هي مجموعة من الافراد التي تجمع كل منهما مصالح مشتركة , فهي تضغط على صانعي القرار في السلطة من اجل تحقيق اهدافها وليس الوصول الى الحكم , وقد تكون هذه المجموعات في هيئة "جماعات المصلحة غير المنظمة" مثل الاقليات العرقية التي يتشارك أفرادها في مصالح الانتماءات الدينية أو اللغوية أو العرقية المشتركة، وقد تكون هذه الجماعات بشكل "جماعات المصالح المؤسسية" مثل "المؤسسة العسكرية"، وذلك بحكم انتمائهم ولائهم إلى تنظيمات رسمية ضمن المجتمع والحكومة في إطار مهني موحد، ومصصلحة موحدة. كما يمكن ان تكون هذه الجماعات الشكل الثالث وهو "جماعات المصلحة المنظمة" أي جماعات الضغط وهي جماعات منظمة بشكل خاص للدفاع عن الاعضاء المنتمين لها، وتتميز هذه المنظمات بوجود كيان منظم ونظم الاتصال الداخلي والخارجي. وأهم أشكالها نقابات العمال، ورجال الاعمال، ونقابات المهندسين والاطباء والمحامون...الخ.

#### 3. الرأي العام :

يمكن القول ان الرأي العام هو العوامل ذات الاهمية الكبيرة في السياسة الخارجية و التي تشارك في عملية صنع القرار السياسي, ويعرف "فلويد اولبورت" الرأي العام بأنه يعبر عن عدد واسع من الافراد عن ارائهم في مواقف محدد اما من ذات انفسهم أو استناداً الى دعوة موجهة اليهم تعبيراً مؤيداً أو معارض لقضية أو فرد محدد أو مقترح ذو اهمية كبيرة بحيث يكون العدد بنسبة كافية من اجل التأثير على اتخاذ اجراء محدد سواء بشكل مباشر أو غير مباشر . فلعلاقة بين الرأي العام وصناع القرار يؤدي الى تشكيل



التفاعلات الطبيعية بين اهتمامات الرأي العام وقراراته وقرار السلطات السياسية , وقد يتوقف تأثير الرأي العام على وضع حدود عامة لا يستطيع صانع القرار ان يتخطاها , ومن هنا يمكن القول ان رأي العام يعتبر من اهم العوامل التي يضعها صناع القرارات في حساباتهم بغض النظر عن طبيعة النظام السياسي المسيطر على السلطة. (الكفارنة، د.ت،ص25). و لكن علينا الانتباه هنا ان هذا العامل لا يجري مساهمته في صنع السياسة الخارجية إلا في الدول ذات الانظمة المفتوحة و الديمقراطية التي تخلق الفرص لكل العوامل للتأثير في العملية السياسية و توجيه مسارات السياسة في الدولة سواء اكانت مسارات او سياسات خارجية.

#### 4. منظمات المجتمع المدني:

ان مؤسسات المجتمع المدني هو احد الركائز الضرورية لقيام نظام سياسي ديمقراطي ومستقر فهو يقوم بعملية اسناد المؤسسات الرسمية للنظام السياسي كما يؤدي دوراً مباشراً في عملية التنشئة السياسية من عن طريق المؤسسات الاعلامية الغير الرسمية والنوادي الثقافية وجماعات الضغط .. الخ . ويمكن تعريف مؤسسات المجتمع المدني بأنها "المؤسسات التي تفسح للأشخاص من الحصول على الخيرات والمنافع العامة من غير التدخل الحكومي او توسطها". (عبداللطيف، العلوي، 2001، ص79)

اما المضمون الاجرائي فيعرف بأنه "مجموعة المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي تتفاعل في الميادين المتنوعة المستقلة عن سيطرة النظام السياسي للوصول الى اهداف متنوعة منها، اغراض سياسية كالمشاركة في صناع القرارات على المستوى المحلي، ومنها اهداف ذات بعد مهني مثل النقابات لرفع مستوى المهنة والمدافعة عن مصالح اعضائها، ومنها اغراض نقابية كالدفاع عن المصالح الاقتصادية والاجتماعية لأعضاء النقابة ، واغراض ثقافية مثل اتحادات الكتاب والمثقفين ، واغراض ذات بعد اجتماعي للاسهام في الاعمال الاجتماعية للوصول الى تحقيق التنمية ، لذا فإن ابرز مؤسسات المجتمع المدني هي النقابات العمالية والنقابات ذات البعد المهني والمؤسسات الاجتماعية والثقافية". (فياض، الجاسور، 2002، ص69-70)

ويبرز التعريف الاكثر ايضاحاً بأنه "مجموعة من المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي تعمل كلاً في ميدانها الخاص باستقلالية نسبية عن الدولة من اجل تحقيق مصالح افرادها، من دون ان تخضع لأي شكل من اشكال التعبئة في القرارات وتحويلها لأي سلطة داخلية ، او خارجية ، فقط للأشخاص المنتمين فيها". (الصبيحي، 2000، ص99-100)

وهناك مكونات للمجتمع المدني تتحدد وفقاً لمعطيات المرحلة التي يمر بها بلد ما ووقوع سياقات المجتمع المدني بأنواعه وارهصاته المختلفة ، ويرى البعض ان المؤسسات المدنية هي كافة المؤسسات

التي لا تستند الى الروابط التقليدية كالوراثة ورابطة الدم والقبلية والولاءات الاسرية ، او الطائفية ، او العشائرية . (المغرب،2005)

ولم يقتصر دور المجتمع المدني وحدوده ضمن الدولة القومية، بل اتسع ليشمل اطاراً اوسع وهو ما اطلق عليه بالمجتمع المدني العالمي (*Global Civil Society*) الذي ظهر بعد التطورات العديدة التي شهدتها العالم، وتأتي في مقدمتها ظاهرة العولمة والثورة المعلوماتية التي اسهمت في تكوين شبكة اتصالية واصبحت سمة للتفاعل الدولي وبرزت تحت ظلها هذا المفهوم. (SAN, 1997, P.132) اما الوظيفة المهمة التي يمارسها المجتمع المدني فأنها تتبع بشكل اساس من سماته، وخصائصه ، وفيما يتعلق بسماته التي تتناول توضيحاً عاماً لمؤسسات المجتمع المدني ومميزاته فهو يمتاز بكونه رابطة اختيارية طوعية ، وهو يتميز عن التكوينات الاجتماعية المفروضة ،اي ان الافراد ينتمون اليه بمحض ارادتهم ، ايماناً بأنه قادر على حماية مصالحهم. (عطية،2004،ص47) ويتمتع المجتمع المدني بوحدته وادائه لوظائفه ضمن اطار الدولة والنظام السياسي. (عطية،2002،ص48)

ويشترط حسن اداء المجتمع المدني لوظائفه ان يكون النظام السياسي نظاماً ديمقراطياً فلا يمكن العمل في اطار انظمة الحكم المطلقة والاستبدادية ، فالمجتمع المدني هو نتاج الديمقراطية ، فهو تعاقد بين مواطنين احرار وبين النظام السياسي ونتاج لهذا التعاقد ودوره ينصب في التفاوض مع النظام السياسي من اجل ترسيخ قيم الديمقراطية، واشاعة ثقافة التسامح والاعتراف بالرأي الآخر وقبول الاختلاف ، اي الأقرار بالتعددية وليس الانقسام والتباين في الآراء ، ويجب ان لا يخرج عن نطاق مصلحة المجتمع والدولة بشكل عام، ومن النواحي المالية والادارية والسياسية ، فهو يمتاز باستقلاله عن السلطة السياسية ولا يخضع لهيمنة النظام السياسي. (الحمداني،2008،ص478)

فأن أهم الأدوار التي تقوم بها مؤسسات المجتمع المدني هي واجبات ثقافية وتربوية وسياسية تهتم بنشر القيم والممارسات والثقافات القومية والانسانية ، وتهتم بتنمية الجوانب السياسية من خلال تأهيل وتدريب قيادات سياسية جديدة من خلال المناقشات والمؤتمرات والندوات والحلقات الدراسية، واشاعة الثقافة المدنية التي تساعد على تنشئة المواطن الواعي الذي يسهم في بناء وطنه.

#### 4.1: المراحل التاريخية للسياسة الخارجية العراقية :

##### 1.4.1: السياسة الخارجية العراقية قبل عام 2003

في بداية نشأة الدولة العراقية في العقد الثاني من القرن العشرين واجهت السياسة الخارجية العراقية مشاكل خلال عملها والى الوقت الحالي، في حين كانت هناك مشاكل ذات بعد مرحلي مرتبطة بظروف

محلية محددة أو بأبعاد عالمية متغيرة و معقدة وكانت الصورة العامة لسياسة العراق الخارجية هو غياب التوازن نتيجة للأنقلابات والتحولات والحروب العديدة وتعرض العراق للأحتلال البريطاني في بداية القرن العشرين والأحتلال الامريكي مع بداية القرن الأخير.

اذ ان العهد الملكي لم تكن السياسة الخارجية العراقية سياسة خارجية واضحة في تفاعلها مع الفواعل الدوليين وذلك بسبب وجود التأثير الخارجي المتمثل بالوجود البريطاني في كل مجالاتها، وكانت السياسة الخارجية العراقية ناجحة قدر تعلق الامر بالأرتباطات الخارجية التي يأتي في مقدمتها الارتباط ببريطانيا.

فقد ادى الأحتلال البريطاني ابان الفترة الملكية الى غياب سياسة خارجية عراقية وثابتة أو تعبر عن الموقف السيادي ذات استقلال حقيقي اذ كان التفاعل مع الدول الأخرى يسير في اغلب الأحيان من خلال المندوب السامي البريطاني ومن ثمة من خلال السفير البريطاني بعد انتهاء الأنتداب ودخول العراق الى عصبة الأمم في سنة 1932. (الربيعي، 2005، ص22)

وبعد اعلان النظام الجمهوري في العراق سنة 1958 والخروج من الهيمنة البريطانية ومن ثم مغادرة حلف بغداد والغاء الاتفاقية الموقعة مع بريطانيا والولايات المتحدة اتى اعلان الحياد بين القطبين الرأسمالي والأشتركي الذين كانا يهيمنان على النظام الدولي في فترة الحرب الباردة والأنضمام لحركة عدم الأنياز لتضع العراق امام استحقاق جديد في سياسته الخارجية والتي كانت تعاني من تحديات كثير نتيجة هذه التغيرات، وقد كانت حصة علاقات العراق مع البلدان العربية متأرجحة بين السلب والايجاب وبسياقات انعكست في وضع الارتباك السياسي و غياب في الاتجاهات السياسية و ابرز مثال على ذلك اعلان عبد الكريم قاسم عننية العراق ضم الكويت مما ادى الى ردود افعال عربية قادت فيها جمهورية مصر تيار المعارضة ثم انضمام عبد السلام عارف فترة رئاسته للعراق تحت رعاية مصر في فترة جمال عبد الناصر في ظل مشروع الوحدة الثلاثية و دعم قضية فلسطين في فترة عبد الرحمن عارف، (الكرعاوي، 2009)

كما لم تكن الفترة اللاحقة لسنة 1968 احسن من قبلها حيث كانت سياسة العراق الخارجية تعاني من العديد من التحديات خصوصا وان هذه الفترة شهدت احداثا غير طبيعية متمثلة بحرب ثمانية سنوات مع ايران ومشاكل دخول الجيش العراقي الى الكويت وما صاحبها واعقبها من حصار كبير تضمن مجمل الفعاليات على المستوى الخارجي وكذلك الحرب التي قادتها الولايات المتحدة في سنة 1991 بذريعة حماية الشرعية الدولية وما نتج عنها من دمار شمل اغلب مجالات الحياة.

وكانت هذه الفترة من تاريخ العراق الأكثر تقيدا على مستوى السياسة الخارجية واسهمت الدول المجاورة والبلدان العربية والعديد من الدول الأخرى في عملية التقيد تحت ذريعة الألتزام بقرارات الامم المتحدة ومما زاد الوضع سوءاً أن كل الدول كان يعاني في تلك الفترة من انعكاسات على مستوى سياسي وعسكري

بعد تفكك الاتحاد السوفيتي والخروج من معادلات التوازن العالمي و هيمنة الولايات المتحدة بكونها الدولة الاولى مما طبع العقد الاخير من القرن العشرين بالعديد من الاضطراب في هذه الفترة اخذ العراق يعمل على توظيف سياسته الخارجية بنسبة مبدئية اقل بسبب التحجيم الذي ادى بمكانته خاصتا العسكرية منها وجعل قدرته على التنفيذ الخطاب السياسي الايدلوجي وطموحه في اقل مستوياته.

وقد استمرت تلك المدة فترة طويلة من الزمن يغذيها تفاعل المحيط الاقليمي وتضييق الخناق المتواصل على العراق حتى انتهت بنهاية النظام والدولة كلها بدخول القوات الامريكية واعادة تشكيل المعادلة السياسية العراقية بكل مفاصلها السياسية والعسكرية والاجتماعية والثقافية .

أن استراتيجية التحركات الخارجية العراقية قبل سنة 2003 كانت نابعة من نزعة القيادة القومية العربية وتبني الانموذج الاشتراكي في الإدارة الاقتصادية للدولة ومحاولة الذهاب باتجاه عدم الانحياز، فقد كان الحال في العراق مقتصر على حصر صلاحيات اتخاذ القرارات برئيس الدولة وقيادة حزب البعث الحاكم ولا يسمح بتعدد مراكز اتخاذ القرار المسؤولة عن اتخاذ القرار سواءً على المستوى الحزبي، أو النخبوي، إذ جاء دخول الكويت في 1990/8/2 من قبل الجيش العراقي من دون معرفة مسبقة من المؤسسة العسكرية، أو المسؤولين السياسيين في العراق ولم يكن دخول الكويت ضمن الغايات الاستراتيجية لسياسة العراق الخارجية فهو في الحقيقة متناقض مع الدستور العراقي لسنة 1970 ولمواد الإعلان القومي لسنة 1980، إذ استند العراقي في صياغة ملامح السياسة الخارجية ما جاء على دستور سنة 1970 الذي حدد الاستراتيجية الخارجية في الباب الثاني المادة (12) التي تنص على ان "تتولى الدولة تخطيط وتوجيه وقيادة الاقتصاد الوطني لهدف": (شنافة، 2012، ص121)

صياغة المنظومة الاشتراكية على الأسس العلمية والثورية.

تحقيق الوحدة لأقتصاد الدول العربية.

كما أن العقوبات التي فرضت على العراق نتيجة سياساتها التوسعية التي انتهجها نظام صدام حسين أدت الى فرض الحصار على هذا العراق وعزله عن البيئة الاقليمية و الدولية، و صدور الكثير من قرارات مجلس الامن التي اشتملت على عقوبات عملت على الحاق الضرر بمكانة العراق الدولية وتسببت في تراجع الوضع الاقتصادي (اغوان، 2017)

و بناءً على كل هذه المعطيات يمكن القول ان سياسة العراق الخارجية قبل سنة 2003 تتفرد بواقع معقد و مأزوم اذ و منذ الحرب العراقية- الإيرانية في سنة 1980 والعراق ذاهب باتجاه التدويل في كثير من الشؤون إلى ان اتت النهاية المتمثلة بدخول العراق للكويت ، إذ كان قرار السياسة الخارجية ينحصر بمجملة برؤية الحاكم الفرد رئيس الجمهورية، و السلوك الدبلوماسي العراقي لم يكن مرتكز على تخطيط

وصياغة استراتيجية للأهداف والوسائل، كما لم تحسب الامكانيات و المقومات المادية و المعنوية الحقيقية للعراق في تفاعله مع الفواعل على المستوى الإقليمي والدولي اذ ادت حروب العراق الى تراجع في سياسة العراق الخارجية.

#### 2.4.1: السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2003

قد تشكلت سياسة العراق الخارجية بعد سنة 2003 ، في وسط فترة جديّة معقّدة عاشها العراق بعد مجموعة من الحروب التي خاضها، وإعادة تشكيل و صياغة ملامح الدولة العراقية بطريقة جديدة، اذ تشكلت سياسة العراق الخارجية من خليط مركب من تعرض المصالح للقوى السياسية الداخلية العراقية والمدفوعة بتأثيرات خارجية تهدف بأن تحصل على مكانة مؤثرة و نفوذ داخل العراق ، وبالتالي هذه الحالة المركبة و المعقّدة انتجت سلوك سياسي عراقي خارجي غير متوازن ولا يعتمد على أسس المصالح المشتركة بقدر ما يعتمد على حجم تأثيرات مصالح فواعل السياسة على المستوى الداخلي وتنسيق العلاقات مع الفواعل على المستوى الإقليمي والدولي الداعمة لها، (شنانة،2012،ص119-120)

لهذا فإن تغيير النظام السياسي في العراق سنة 2003 نتج عنه خروج سياسة العراق الخارجية من دائرة مركزية والتحكم بالنفوذ وتم إعادة هيكلة المؤسسات السياسية للدولة العراقية، لهذا وجدت الدولة العراقية نفسها امام الكثير من الصعوبات في ظل البيئتين الداخلية والخارجية اذ انتهج العراق سياسة خارجية جديدة مختلفة جذرياً عن تلك التي كان يمارسها النظام السابق، التي جعلت العراق باكثر من مأزق دولي عن طريق السياسات المغلقة و التصادمية، و ذلك من خلال الانفتاح على العالم من اجل ضمان استعادة العراق وضعه الطبيعي ومكانته في البيئة الدولية، فقد سارت السياسة اخلارجية للوصول الى هذا الهدف من خلال اتجاهين متزامنين منذ سنة 2003 و الى اليوم، تمثل الهدف الاول باكمال تطبيق التزامات العراق الدولية التي تضمن خروجه من قرارات البند السابع من ميثاق الامم المتحدة، والهدف الثاني من خلال توسيع الانفتاح الدبلوماسي للعراق حول العالم من اجل ترسيخ توجهاته السلمية الجديدة و تحقيقاً لمصالحه السياسية والاقتصادية، و في هذا الاتجاه هدف العراق ومايزال الى حل جميع المسائل المتعلقة مع دولة الكويت وكذلك حل المسائل المتعلقة مع الدول المجاورة بالمجمل، مع حرصه على تكوين علاقات دبلوماسية متوازنة مع المجتمع الدولي شرقا وغربا و بشكل خاص مع الولايات المتحدة الامريكية بعد ان اكملت الانسحاب العسكري نهاية عام 2011 في بناءً على اتفاق انسحاب الجيش الامريكي الذي يعد احد اهم الانجازات على مستوى سياسة العراق الخارجية مقارنة بتجارب دولية مماثلة في نفس الاتجاه. (الاسدي، د.ت،ص5)

عد انهيار النظام العراقي كان من الطبيعي أن يكون هناك فراغ واضح في الحكم، وبعد شهور قليلة من الاحتلال انبثقت فكرة تشكيل حكومة مستقلة ذات سيادة مكتملة والتي مرت بعدة مراحل (سلومي، 2012، ص131). المرحلة التي تمثلت بالحكم العسكري من خلال (جي كارنر) من (2003/4/9 إلى 2003/5/1) التي جعلت من العراق ان يكون من خلال ادارة مباشرة للقوات العسكرية الأمريكية واستمرت بحدود شهر واحد.

مرحلة سلطة الائتلاف المؤقتة 2003/5/16-2004/6/28 وهذه المرحلة ترأسها الحاكم المدني الأمريكي (بول بريمر).

تشكيل مجلس الحكم العراقي في 2003/7/13، و استمرت مدة الصلاحيات المعينة لمجلس الحكم من 13 تموز 2003 الى 1 حزيران 2004.

و عليه، فإن الاحتلال الأمريكي للعراق افرز العديد من الازمات على المستوى السياسي و الاجتماعي و الثقافي للمؤسسات في العراق بعد إن حول الدولة و النسيج المجتمعي إلى مجموعة من السلطات تتحكم فيها الكتل السياسية ذات المتنفة في المنطقة، لذا لا بد من التوقف عند طبيعة الصراع الذي كان يجري في الدولة العراقية وهي (الاسدي، 2020، ص39-40). افترقت طبيعة العملية السياسية إلى مرجعية وطنية مستقلة، إذ أن هذه العملية منذ بداية الاحتلال الأمريكي لم تتمكن من صياغة مرجعية وطنية، و انما استندت على الاستراتيجية الأمريكية وأجندتها في الشرق الأوسط.

و عليه فإن إن اتجاه السياسة الخارجية العراقية باتجاه سياسة أكثر اتوازناً نابعة من الاتجاهات المعاصرة للدولة العراقية في البيئتين الاستراتيجيةين الإقليمية و العالمية، التي عانت من انعكاسات اثرت في الاستقرار و الامن العراقي انطلاقاً من نظرية التأثير الارتدادي السلبي، فالموقف المحايد الذي وصفت به سياسة العراق الخارجية اعطى انطباع إيجابي تجاه ابقاء العراق خارج دائرة التفاعلات و التصادم الاقليمي، ، فاستدراك الاوضاع الإقليمية والدولية للعراق في ظل رؤيته الجديدة للسياسة الخارجية التي يمكن الاستنتاج على ملامحها عن طريق قراءة المواقف الخارجية العراقية تجاه الأزمات ، إلا أن تخطط السياسة الخارجية العراقية لا تخلو من عقبات، حيث يمكن للدولة أن تضغط على مسألة التوتر الداخلي المتصاعد بين فواعل السياسة الاساسية ، وطبيعة المجتمع العراقي المتعدد، لعرقلة طموح السياسة الخارجية (العلي، 2018، ص3)

## الفصل الثاني

### تحديات الدور الاقليمي للعراق

#### 1.2: التحديات الداخلية للدور الاقليمي للعراق

##### 1.1.2: الفساد

إن خصوصية المجتمع العراقي بعد عام 2010 وفي ظل مرحلة الانتقال السياسي من النظام الشمولي الى النظام الديمقراطي وحصول التغيير المتسارع لكل مفاصل الدولة العراقية نحو بناء دولة مؤسسات عصرية ديمقراطية قوامها العدالة للجميع. تتطلب تبني مجموعة واسعة من استراتيجيات متنوعة لمواجهة ارث الماضي لخلق مستقبل أكثر عدالة واستقرار. الا ان ازدياد ظاهرة الفساد الاداري بعد عام 2003 ، و امتداداتها بعد عام 2010 أصبحت هناك مشكلة موجودة لا تكاد تخلو منها أي مؤسسة وهي تكاد تكون حالة بديهية لكل عملية تغيير وانتقال سياسي من مرحلة إلى أخرى(1).

وفي العراق يعد الفساد الاداري بشكل واضح كما ان تأثيره يشكل خطر على المجتمع ورجع هذا، لأسباب كثيرة، اذ من اهمها السياسيات التي اتبعت عن طريق تنصيب الموظفين في مواقع ادارية عليا استناداً على المحسوبية والمنسوبية والاداء المؤسسي و تراجع مستوى الاداء الاقتصادي وتراجع مستويات الدخل تحديداً في المستويات الدنيا للبيروقراطية، الأمر الذي ادى بالكثير منهم لاستغلال نفوذهم الوظيفي من اجل تحقيق رغباتهم في زيادة ثروتهم.(الشمري،2005)

وبذلك أصبحت الوظيفة بالنسبة لمثل هؤلاء الموظفين مكاناً خطيراً للتحكم والسيطرة وبسط النفوذ وتحقيق الأهداف والمصالح الخاصة غير الشرعية على حساب الأهداف والمصالح العامة المشروعة.(عبود،2008،ص163)

ان أكثر مستويات الفساد الإداري انتشاراً من وجهة نظر المعنيين بهذا الاتجاه هي الواسطات، هدر الوقت والمال العام وتراجع الالتزام بأوقات الدوام الرسمية، واستخدام الأجهزة والمعدات العائدة للإدارة لانجاز المصالح الخاصة، والتحيز والمحابة لجماعات وأفراد من دون وجه حق.(عبدالعزیز،2007،ص116)

إن شيوع الظاهرة كان بسبب الاحتلال الأمريكي للعراق وذلك ان الاحتلال اسهم بشكل مباشر او غير مباشر في استشراء الظاهرة أدت هيمنة الولايات المتحدة على مقدرات الشعب العراقي و موارده، الى العبث بمقدراته هذا فضلاً عن ان غالبية الأموال العراقية هدرت وصرفت على الجوانب العسكرية.

إذ ظهر الفساد من خلال اساءة توظيف سلطة الاحتلال للبنية المؤسساتية، وسرقة المحتويات النقدية المصارف، ونهب محتويات المخزون الغذائي والدوائي والإنشائي، وتدمير البنى الحكومية كافة، فقد عملت قوات الاحتلال على اعطاء الفرصة للسارقين بالعبث بالرموز الحضارية والثقافية للدولة في بداية الاحتلال استهدفت أضعاف بنية الدولة الأساسية.

ومن جهة أخرى تتبين اشكال الفساد في العراق عن طريق قيام السلطة المدنية للاحتلال بمهمة اشرافها على الإصلاحات خاصة على مؤسسات الدولة والجامعات وشبكة المصارف والمواصلات مما ادى ظاهرة من الفساد تمثلت عبر لجان مشتريات لمستلزمات اعمار البنية التحتية و تحديداً في ذلك الجانب المشترك مع القطاع الخاص. (عبود،2008،ص170)

ولاشك ان تصاعد نسبة الفساد في أي دولة هو انعكاس لعدم وجود الحكم الرشيد فيه، بما ينطوي عليه من عدد المقومات التي لتواجده في أي نظام سياسي تجعل من الفساد حالة محدودة. ومن هذه المقومات: العقلانية في صنع القرار وعلى مستويات عالية بشكل خاص، وتوافر الشفافية والمسائلة والمحاسبة. (محمد،2013،ص2)

أما الفساد السياسي يتعلق بالاختلال والانحراف في توزيع الادوار في السلطة، والمسائلة التي تتعلق بنظام الحكم والمؤسسات السياسية والتداول السلمي للسلطة، والمسائلة التي يخضع لها نظام الحكم امام الشعب والمواطنين، وحرية المشاركة والتعبير والتنظيم والرقابة التي تتمتع بها وتمكن هذه الجماهير وترتب على ذلك اختلال منظومة الحكم والمسائلة السياسية إمكانية تحقيق النخب السياسية الممسكة بالحكم على مكاسب شخصية من دون المسائلة العامة او الجماهيرية لممارستها.

والفساد السياسي يعد مؤشر من المؤشرات التي تدل على انحراف في إدارة الدولة العراقية منذ بداية تأسيسها، نتجت منه آثار خطيرة جعلت من مهمة البناء الديمقراطي مهمة صعبة، ولعل من أهم الأسباب تكمن في نوعية النخب الحاكمة. (محمد،2013،ص2)

اذ شكلت البيروقراطية مكاناً للفساد وكلما ازدادت القوانين والتعليمات وتداخلت بعضها ببعض، ازدادت محاولات الألتفاف عليها عن طريق الممسكين بالحكم خاصة في ميادين الخدمات و المؤسسات المالية والضريبية، ويتوقف حجم الفساد بناءً على الصلاحيات التي يمتلكها المسؤولون الحكوميون وعلى امكانية محاسبة المسؤولين عن القرارات التي يتخذونها دون الالتزام بالقوانين، أي كل ما كثرت الصلاحيات وتداخلت المحاسبة ازدادت مساحة الفساد.



لقد طبعت الفترة التي شهدتها الدولة العراقية منذ فترة الاحتلال الأميركي تزايد حالات الفساد التي عبرت عنها حالات متكررة من التراجع في قيم المنظومة الأخلاقية التي لم يعتاد عليها المجتمع العراقي مثل القتل والاعتصاب والخطف. (عبود، 2008، ص168)

إن احتلال العراق وتدمير البنية التحتية تساعد على اتساع ظاهرة الفساد بسرعة اكبر مما كان عليه الحال في تسعينات القرن الماضي نتيجة الحصار المفروض على الدولة العراقية الذي انتج اتساع مديات الفساد المالي والإداري للبلاد.

إن الفساد موجوداً بكل أشكاله وبدرجات متفاوتة على الرغم من وجود القوانين الرادعة له، إلا أنه بعد دخول الكويت وفرض الحصار الاقتصادي على الدولة العراقية، فانتشر بشكل كبير و غير مسبوق، وسبب ذلك الانتشار الى تدهور اقتصاد البلد وتراجع دخل الفرد العراقي فضلاً عن السياسات الخاطئة المتبعة في معالجة الأزمات الاقتصادية للبلد، كل هذه أدت الى تفاقم الوضع من سيئ الى أسوأ، وعليه أصبح العراق ثاني دولة في الفساد بناءً على مؤشرات مدركات الفساد الصادرة من منظمة الشفافية الدولية. (طه، 2010، ص32)

يؤدي الفساد دور كبير في تراجع وتفكك النظام السياسي بمجمله سواء من خلال مشروعيته او استقراره او السمعة كما يقلص من شفافية النظام والانفتاح، ويؤدي الى صراع كبير في حال تعارض المصلحة بين المجموعات المتعددة، ويؤدي الى خلق حالة من الارتباك السياسي كنتيجة لأنعدام الثقة بالمؤسسات العامة وأجهزة الرقابة والمسائلة كما يسيئ الفساد إلى مكانة النظام السياسي وعلاقاته الخارجية خاصة مع الدول التي يمكن أن تقدم الدعم المادي له و بطريقة تجعل هذه الدول تضع مجموعة من الشروط من الممكن تمس بسيادة الدولة لعرقلة تقديم المساعدة. (عبود، 2008، ص91)

ويمكن القول أيضاً أن الفساد إذا كان موجوداً عام 2003 بشكل قليل فإنه قد ازداد بعد احتلال العراق واخذ ينخر في بنيته شيئاً فشيئاً فحاولت الحكومة معالجة هذه الظاهرة من خلال إصدار عدد من التشريعات و القوانين وعلى الرغم من صدورها إلا ان الفساد لا يزال منتشرأ في كل مؤسسات الدولة. (ذبيان، 2010، ص61)

وهنا لا بد من معالجات بشكل سريع و صحيح و دقيق خاصة وسط وصول شخصيات عراقية إلى سدة الحكم وبالوسائل الشرعية (الانتخابات) من اجل الوفاء بوعودهم التي قدموها للناخبين في محاربة الفساد ويمكن ان نقول ان المعالجة المطلوبة هي عملية شاملة متكاملة ومستمرة تتضمن المقومات من خلال ثلاث عناصر هي: إرادة سياسية حازمة مصممة على اكمال الإصلاح الاداري، ورأي عام يساندها، وعنصر بشري يمتلك مؤهلات. (الشمري، 2005)

ومما سبق ذكره نستطيع القول أن الفرصة متاحة للدولة الوطنية للنهوض بالعراق بعد التخلّص من التركات الثقيلة التي أوجدها الاحتلال الأمريكي للعراق.

### 2.1.2: السيادة و الإرهاب

إنّ مهمة بناء دولة عراقية مستقلة وذات سيادة، هي مهمة أمنية بعيدة المدى وتشتمل داخلياً على إعادة اعمار ما هدمت الحرب من بنى تحتية ومن بناء الإنسان والمجتمع والتربية والاقتصاد والمؤسسات الأمنية مثل الجيش والشرطة والمخابرات والواقع السياسي فالمطلوب اولاً صيانة الأمن والنظام، وتشتمل كذلك على البعد الخارجي إذ أن تحقيق الامن والسيادة يتطلب تحديداً واضحاً للعلاقات مع دول الجوار، انطلاقاً من تحديد دورها في الشأن الداخلي وصولاً الى تفاهات ثنائية وجماعية وبحسب الحالة.

ومن أكثر الظواهر اهمية وخطورة على الوضع العراقي الداخلي ظاهرة الارهاب، والتي اصبحت العائق الاكبر في تحقيق بناء الدولة وسيادتها. وتعد ظاهرة الارهاب من اكثر الظواهر خطورةً والتي اثرت بشكل سلبي على طبيعة المجتمعات في كل العالم وخاصة في الجانب الانساني، واصبح معرقلاً للاستقرار الوطني والاقليمي والدولي على حد سواء وعصية امام تنمية الشعوب، وان بقاء تعريف مفهوم الارهاب غير محدد اعطى للدول حرية تفسيره وفق اهوائها بغض النظر عن يمارسه، (سبع، 2011، ص155)

فقد وضعوا قوانين خاصة بما يتلائم ومصالحهم واهوائهم لتوظيف هذه الظاهرة لرغباتهم في الهيبة والتوسع، والولايات المتحدة بعد احداث أيلول 2001 وحتى قبلها دليل على استخدامها لهذا المفهوم لبسط هيمنتها بالقوة على اماكن مختلفة من العالم.

أن الارهاب الذي يعاني منه العراق بكل اطيافه وفئاته قد جاء الى العراق حال قدوم الامريكان كمحتلين لبلدنا في عام 2003 وكلنا يعلم ان الارهاب صناعة امريكية خلال الحرب الباردة بالصد من الاتحاد السوفيتي ودعمها وتأسيسها للقاعدة في افغانستان، ولكن بعد احداث 11 ايلول 2001 طراً تغيراً واضحاً في التعامل مع القاعدة من قبل الولايات المتحدة الامريكية إذ ألمح الرئيس الامريكي السابق جورج بوش الأب حين خاطب الطلاب العسكريين في ويست بوينت ((اننا يجب ان ننقل المعركة الى العدو)) وهذه احد الاهداف غير المعلنة من الحرب واحتلال العراق. (روز، 2007، ص45)

ويعد الارهاب من اخطر التهديدات التي تواجه بناء الدولة العراقية الجديدة، حيث انه يعد اشغالاً لمؤسسات الدولة وانهاكاً لميزانيتها. فضلاً عن استهدافه للمواطنين الابرياء وغيرهم من مختلف طبقات الشعب، وبسبب من توفر الاسلحة وبكميات كبيرة من مخلفات النظام السابق وحروبه وعسكرته للمجتمع زادت فعالية الارهابيين وقدراتهم في تنفيذ عملياتهم الاجرامية، وقد شكل الذين يحملون أيديولوجية البعث

والعناصر القيادية بالاضافة الى عناصر من الاجهزة القمعية للنظام السابق وكذلك من تأثروا بالفكر الوهابي التكفيرى. تهديدا كبيرا وخطيرا منذ العام 2003 لأمن العراق واستقراره. (steyn,2008,p127)

وفي معظم الهجمات الارهابية التي وقعت في العراق استخدمت المتفجرات والاسلحة التي نهبت من مخازن الاسلحة الخاصة بالجيش العراقي السابق، ويرى البعض انه سبب تنامي ظاهرة الارهاب في العراق يعود اساسا الى ما ارتكبه الادارة الامريكية من اخطاء وخلق البيئة الملائمة لتنامي هذه الظاهرة. وهنا لا يخطئ ترووي روبين بالقول (انه وبعد غزو العراق واحتلاله ما يزال الرئيس بوش الابن منهكا في محاولاته لحشد الرأي الامريكي لتأييد حربا قد لا تبشر بخير، فأحاديثه لم تزل هي الاخرى تترك احساسا بالمرارة والسأم لان الكثير من المشاكل التي تموج بالعراق ليست سوى محصلة الافعال الامريكية ومنشأها واخفاق الادارة الامريكية في عمل او تنفيذ استراتيجية متزنة لحقبة ما بعد الحرب. (روبين،2006،ص1)

وضمن هذا السياق خرج فريق من المسؤولين الامريكيين ينتقدون نتائج الحرب الامريكية على العراق, ويحملون ادارة بوش الابن المسؤولية التاريخية عن فشل استراتيجية مواجهة الارهاب خاصة وان الامريكان اخذوا يتحدثون عن حاجة الولايات المتحدة الى دورة تاريخية كاملة لتجاوز سلبيات إستراتيجيتها في مكافحة الارهاب. (THOMAS,2004,P121)

ومن تلك السلبيات هي عدم امتلاك الادارة الامريكية لنهج ادارة استراتيجية لمكافحة الارهاب الذي اتخذ من العراق ساحة مركزية لعمله. وبدلا من ذلك اخذت التحكم بالوضع العراقي بما يغذي ظاهرة الارهاب وذلك عبر مرحلتين:-

1) عدم الاستقرار وابقاء المشهد الخلافي وتجميده لعقود طويلة.

2) حاجة الخلاف المزمع الى قوة دولية تتحكم في ضبط ايقاعه.

## 2.2: التحديات الاقليمية

للمتغيرات الاقليمية أثر فاعل في صياغة استراتيجية الدور الاقليمي للعراق, فآثرها يكون تارة مباشرة واخرى غير مباشر من خلال ممارستها وتارة تحمل وتوصف بدلالة التهديد ويكون أثرها سلبي على العراق داخليا وخارجيا, وأخرى يكون دورها تفاعليا بما يحقق المصالح المشتركة ولو بالحد الأدنى. وهذا الامر يحتم على صناع الاستراتيجية العراقية النظر بدقة الى حقيقة التعاطي مع هذه المتغيرات, والسير معها وفقا لما تقتضيه المصلحة العليا للبلد والحفاظ على الهوية والسيادة الوطنية.

ويجب الوقوف عند جميع المتغيرات التي حصلت في المنطقة العربية والإقليمية، والتي توجب فتح أبواب كانت مغلقة وأخرى كانت مفتوحة، لذا فالحكمة في الأداء الاستراتيجي العراقي تقتضي عدم الانجرار خلف مخططات تضر بالمصلحة الوطنية. فالمتغيرات الإقليمية التي تلتبس بلباس الديمقراطية وحقوق الإنسان تختلف كلياً في التعامل معها عن الأنظمة الشمولية. تلك التي تسوّقها. وعليه الإصلاحات التي قامت بها بعض هذه الدول يجب النظر إليها على أنها متغيرات محملة رؤى واستراتيجيات جديدة، وتلك لها أهمية بالغة للإستراتيجية في صياغة الدور الاقليمي العراقي.

### 1.2.2: التحدي الايراني و التركي

صدر عن مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية في واشنطن في 23/ كانون الاول/ 2003، تقرير قدمه الخبير الاستراتيجي الأمريكي انطوني كوردسمان، ألمح فيه إلى الأخطاء المتكررة التي وقعت فيها الإدارة الأمريكية في العراق بعد الاحتلال وأبرزها (الفشل في إيجاد توازنات جديدة في العلاقات بين العراق و جيرانه تكفل عدم تهديدهم له أو تدخلهم في شؤونه).

حيث أخذت دول جوار العراق تركيا وإيران ترى الاحتلال الأمريكي للعراق كأنه المتغير الذي طال انتظاره والوضع الذي يجب أن يكون بداية لتعظيم المكاسب كأنهما كانا ضعيفي الحيلة وقليلي الإمكانية ولا مجال لهم لكي يفصحوا عن مكنون أطماعهم لوجود العقبة العراقية. وكما صرح بذلك رامسفيلد، لكي يتمكنوا من الاستئثار بالمنطقة مستغلين الفراغ الناشئ من خروج العراق من معادلة الأمن فيها، وليعاودوا سياساتهم السلبية تجاه العراق، تدخلاً لإثارة الأضطرابات، وتفتيت النسيج الاجتماعي وسر لحمته الوطنية وتغذية الحرب الأهلية. (زيد، 2004)

معتمدين هذه المرة ليس لسحب البساط من الولايات المتحدة بل لأقناع الأخيرة بأن حاصر العراق ومستقبله لا يدار ولا يحدد الا من قبل اطراف خارج محيط الواقع العراقي، وعادت ايران لتجديد شعارها القديم (تصدير الثورة) كجزء من استراتيجية التنفيس لمأزقها النووي في مواجهة الولايات المتحدة، وكذلك تركيا وشعارها الوطن الكبير (العثمنة الجديدة) والذي ارادت فيه تعزيز موقفها التسامحي في الانضمام الى الاتحاد الاوربي، وقضية قبرص، ووضعها تحت المجهر.

ان نظرية "ام القرى" لمحمد جواد لاريجاني رئيس مركز الابحاث و امين لجنة حقوق الانسان تقوم من خلال فكرة تحول ايران الى مركز للأسلام العالمي و محاولة صياغة امة اسلامية واحدة من خلال استثارة الولاءات الدينية للشعوب لدمجها و توحيدها بعيداً عن اطر الولاءات الوطنية و جمعها ضمن قيادة دولة "ام القرى ايران" و حكومة ولاية الفقيه التي تقدم الاسلام الصحيح و المحافظة عليه لتقود الامة والدفاع عنها، ان نظرية ام القرى تركز على فكرة الخميني من خلال فكرة "تصدير الثورة" ولكن ليس

من خلال دعم الجماعات و اسقاط الانظمة و تحويل مدينة قم الى مركز اسلامي ولكن من خلال تحويل كل ايران الى مركز الاسلام العالمي مع تعظيم الفكرة الدينية للشعوب و تقديس حكومة ولاية الفقيه.

نظرية ام القرى تتضمن هدفين اساسيين، يتمثل الهدف الاول في الهيمنة السياسية من خلال التأثير الديني و ان يكون الولي الفقيه هو "امير المؤمنين" الذي يسيطر بسلطته الدينية جميع البلدان التابعة لام القرى بحيث يتجاوز جميع الحدود الجيوسياسية الاقليمية، اما الهدف الثاني يتمثل في حماية ايران من الفواعل الدولية ففي حال وجود اي صراع تثار الانظمة و الشعوب التابعة على مصالح البلدان التي تعادي ايران و تقف بالضد من اي تدخلات عسكرية او سياسية فتكون بذلك جيوش مضافة و تستعد للدفاع من اجل حماية المصالح الايرانية، لكن من جهة اخرى، فان نظرية ام القرى تتعارض مع المادة ١٥٤ من الدستور و التي تنص على ان "جمهورية ايران لا تتدخل في الشؤون الداخلية للشعوب الاخرى" لكنها تتفق مع اهداف الهيمنة على الدول، في النهائية نجد ان النظريتان تصدير الثورة و ام القرى توظف الاسلام من اجل التغطية على اهداف ايران السياسية التوسعية.

جاءت العمليات العسكرية الأمريكية ضد العراق في عام 2003، لتظهر التزام ايران بموقف معتدل تجاه هذه العمليات، ثم بدأت ايران تتكيف مع الوجود الأمريكي في العراق باعتباره أمراً واقعاً، ومن أجل تحقيق أهداف استراتيجية في العراق والمنطقة، دفعت إلى داخل العراق بعد تغيير نظام الحكم المعادي لها ببعض المنظمات تحت غطاء الأعمال الإنسانية لمساعدة العراقيين، وأوجدت لها ميلشيات تابعة لها، (احمد، 2005، ص61)

وقد عكست هذه الممارسات والنشاطات اللاحقة أحد أوجه الإدراك الإيراني لما يعنيه احتلال العراق، وبات الوجود الإيراني في العراق أمراً واقعاً إلى جانب قوات الاحتلال الأمريكي، وبهذا واجهت ايران ما يمكن تسميته الخيارات المتناقضة، فالمكاسب التي تحققت لها من الاحتلال كانت تبدو بمثابة فرص مفقودة<sup>1</sup>، فضلا عما تعنيه التهديدات المباشرة للوجود الأمريكي في العراق لذلك قامت ايران باتباع سياسة خارجية توصلت من خلالها إلى مد نفوذها داخل العراق، وكان من أبرز مفردات هذه السياسة الحرص على التغلغل ارسامي في أوساط القادة السياسيين في العراق وإدامته، والذي حدث أمام أنظار العالم من خلال الاجتماعات والزيارات المتكررة بين مسؤولين البلدين<sup>1</sup>، حتى وصلت العلاقات الرسمية إلى مرحلة تغلغل الإيرانيين في المؤسسات العراقية الرسمية ويمكن ابراز شكل التغلغل الايراني بالعراق من خلال المؤشرات الآتية:

1. تطوير العلاقات الإيرانية مع القيادات الدينية العراقية
2. التواجد الإيراني المكثف والعلني في جميع محافظات العراق وخاصة في محافظتي النجف و كربلاء ، من أجل السيطرة على الاقتصاد العراقي.
3. تقديم مساعدات مالية لإعادة إعمار العراق تحت شروط أن تكون على شكل بنى تحتية لمشاريع في محافظتي النجف و كربلاء، والحصول على موافقات بتزويد الأسواق العراقية باحتياجاتها من المنتجات الإيرانية.
4. تطوير العلاقات الإيرانية مع الأكراد من خلال إقامة علاقات اقتصادية مستقلة مع كردستان العراق، وتعاملت إيران معهم ككيان سياسي مستقل، فضلا عن التنسيق الأمني بين الطرفين
5. فتح عدد من البنوك الإيرانية داخل العراق من أجل السيطرة على اقتصاد العراق وكسر نظام العقوبات المفروضة على إيران.
6. القيام بقطع مياه الأنهار التي تنبع من إيران عن مجراها الطبيعي تجاه العراق، وجعلتها ورقة ضغط على النظام السياسي.

و بالتالي فإن أكثر فكرة تخشاها إيران في العراق هي ان يكون هناك استقرار حقيقي سواء في النظام السياسي او الاجتماعي او حتى الاقتصادي لأنها تدرك ان استقرار العراق سيؤدي الى ان يعيد سياساته بالوقوف بالضد من سياسات التوسع و النفوذ فيه و تحديداً لدى الشيعة العرب في جنوب العراق حيث إن مسألة الانطلاق لفهم دور ايران في العراق ينبغي أن تستند على تقييم دقيق للمصالح الإيرانية، وهذه المصالح واضحة الى حد ما، وفي مجملها معترف بها بشكل واضح وتتمثل الأولوية الإيرانية بعد عام 2003 في ضرورة عدم عودة العراق من جديد كخطر عليها، سواء كان ذلك على المستوى العسكري او السياسي او الإيديولوجي فهي مصممة من اجل الإحتفاظ بوحدة أراضي العراق من خلال تجنّب اختلال الإستقرار الشامل، والتشجيع على ايجاد حكومة حليفة تهيمن عليها الاحزاب التابعة لها، والأهم من ذلك إبقاء الولايات المتحدة مشغولة في وضع مرتبك، وقد ترتب على ذلك انشاء استراتيجية ذات ثلاثة ابعاد مركبة و معقدة: التشجيع على ديموقراطية الانتخابات الشكلية (كوسيلة لإنتاج السلطة الشيعية)، والترويج لخلق حالة من الفوضى حيث تكون سهلة القيادة (وذلك لحدوث اضطرابات مطولة يمكن السيطرة عليها)، والتوظيف في سلسلة كبيرة من الفواعل المحليين في العراق المتعددين، الذين كثيراً ما يكونون منافسين (لتقليل التهديدات إلى الحد الأدنى في أية نتيجة يمكن تخيلها). (جروب، 2005، ص2)

يحكم الدور الإيراني في العراق عدة ثوابت سياسية واقتصادية و أمنية ويرجع ذلك لأهمية الموقع الجغرافي للعراق، بعده الدولة العربية الوحيدة التي ترتبط بأطول حدود جغرافية مع ايران والعلاقات التاريخية على عدة مستويات اهمها الثقافية، والاقتصادية، ويعد عام 2003 من اهم الاعوام التي ساهمت في توجيه الدور

الايرواني في العراق وتحدد اتجاهاته ومستوى قوته, اذ تحول الى دولة تعيش حالة الفوضى الداخلية تسببت في انعدام الامن, ما ساهم بشكل كبير بان تكون ايران فاعلاً كبيراً في العراق لقد شددت ايران على تصدير الثورة, (الجوري, 2019, ص753)

في السنوات التي تلت الغزو الذي تقوده الولايات المتحدة للعراق في عام 2003, ودخل أعضاء من الحرس الثوري الإيراني (IRGC) العراق سراً في أعقاب الغزو الأمريكي, وبدأوا يقيمون علاقات في المناطق الشيعية في العراق, وقد سلط الرئيس الأمريكي الأسبق جورج دبليو بوش الضوء على فعالية جهودهم في مؤتمر صحفي عام 2007, قائلاً: "لا يمكنني أن أقول ذلك بشكل أكثر وضوحاً, هناك أسلحة في العراق تلحق الضرر بالقوات الأمريكية بسبب قوة القدس", التي انضمت إليها عدة فصائل شيعية, لا سيما عصائب أهل الحق وجيش المهدي التابع للتيار الصدري, والمجلس الأعلى للثورة الإسلامية ومنظمة بدر لتوسيع نفوذها بين الشيعة في العراق.

يمكن ترجمة الاستراتيجية الإيرانية في العراق الى سياسة الفوضى المسيطر عليها وذلك ان الاضطراب المستمر والموسع في العراق قد يهدد المصالح الإيرانية, فقد رأت ايران ان الفوضى ذات المدى البعيد ولكن يمكن السيطرة عليها في المدى القصير هي السبيل الأمثل لحماية المجموعة الكاملة لتلك المصالح, ويقول مراقبون اوروبيون في العراق وايران, إن ايران تحاول دائماً موازنة خطوطها", وانها لا تريد بأن يكون العراق مستقرًا تماماً, ولا غير مستقر تماماً", بمعنى انها تريد أن تكون مديرة لهذه الفوضى, وقد اثبتت حتى الان بأنها نجحت في عملية التوازن هذه. (جروب, 2005, ص29)

أذاً إيران من بين القوى الإقليمية في المنطقة, لديها مشروع إقليمي تسعى لتحقيقه لتصبح قوة مؤثرة ومهيمنة, اذ إنها تعتمد على من يدعمونها من التيارات الدينية والأحزاب السياسية وبعض الفئات الاجتماعية التي تشترك في نفس المعتقد من بلدان المنطقة, يتم استخدامها كأسلحة في المنطقة لممارسة الضغط على القوى الأخرى كلما تطلبت مصالحهم ذلك, بهذه الاستراتيجية يمكن لإيران الوصول إلى وضع القوة الإقليمية المهيمنة في منطقة الشرق الأوسط, (محمد, حمادي, 2018, ص192)

وتأكيداً على هذا النفوذ ما جاء على لسان مسؤولين في الحكومة الإيرانية ومنهم علي يونسى, مستشار الرئيس الإيراني حسن روحاني, قال "إيران أصبحت امبراطورية كما كانت عبر التاريخ وعاصمتها بغداد حالياً وهي مركز حضارتنا وثقافتنا وهويتنا اليوم كما في الماضي". (حميد, 2015)

اما تركيا وسعيها من حكومتها الجديدة في التغلب على هاجس اقامة دولة كردية شمال العراق, فقد تبنت طريق التعاون مع اقليم كردستان العراق كوسيلة للسيطرة على طموحات الاكراد عبر تعميق تبعيتهم الاقتصادية امام تركيا.

ويؤكد البعض على أهمية تركيا من خلال موقعها، هل هي إسلامية أو أوربية، وان سياستها مزيج بين الخيار العلماني وبين الاسلام، واكد بأن الخيار الافضل لها هو العربي لوجود الإرث التاريخي بين العرب وتركيا، وفيه ايضا ما يحقق مصلحة العرب بوجود علاقة طبيعية لها مع اسرائيل لتكون وسيطاً بدلاً من الولايات المتحدة، وبالنسبة للعراق فإنه يريد مع تركيا علاقات اقتصادية طبيعية، وسياسياً عدم اعلان اقليم كردستان كدولة لتمكن الدولة الكردية من التوسع على حسابها. ويرى آخرون ان بإمكان تركيا ان تضحي بالدور العربي من اجل الحصول على عضوية الاتحاد الاوربي.

ومنطقية التفكير تفرض علينا ان لا نقفز بأذهاننا الى حقيقة ان تركيا تعادي اسرائيل جذرياً ومبدئياً وانما هو تكتيك تركي يمتلك جانبا من الذكاء والحكمة، فهي تدرك جيداً ان ممارسة الحضور الاقليمي يتطلب حداً من الصمود في مواجهة السياسة الاسرائيلية والامريكية، وكما ان تركيا تعي جيداً ان مجال تأثيرها الجيولتيكي في جوارها يتحقق في منطقة الشرق الاوسط اكثر من أي منطقة جغرافية أخرى.

ويتلخص الموقف التركي في ركيزتين رئيسيتين، الاولى ضرورة قيام دولة كردية والثاني عدم تنفيذ المادة 140 لحماية حقوق الاقلية التركية (التركمان) في العراق وضمن ابقاء كركوك بعيداً عن هيمنة الاكراد، فهذه المدينة على وفق الميثاق الوطني لعام 1920 هي جزء من حدود الجمهورية التركية، وان وجود وتأثير الثقافة التركية فيها من الصعب انكاره.

وفي ضوء اختلال التوازن في منطقة الشرق الاوسط وتحديداً بين العراق ومحيطه الاقليمي غير العربي، الدور الاقليمي لإيران ومقارنة وزنها النسبي مع الدول الاخرى بجعل إيران في مرحلة استقواء اقليمي مقابل الضعف لبقية الدول، وان دورها تجاوز كل الحدود الاقليمية مع وجود تأثير واضح لدورها في كل من سوريا والعراق وفلسطين ولبنان وكذلك اليمن والبحرين والسودان والكويت واحيانا مصر،.. فضلاً عن ان هناك نظرية شائعة تقرر ان الدور الاقليمي (قد سقط بين قدمي ايران) وان حالة الفراغ الاستراتيجي التي خلفها الاحتلال الامريكي للعراق، وحالة الشلل والانقسامات التي اصابت سياسات وتحالفات الدول العربية، قد اتاحت لها موارد مهمة في توسيع المد الثوري واتباع دبلوماسية الاموال على نطاق واسع، فهناك تصور بأن لأيران حقاً في الدفاع عن نفسها في مواجهة تهديدات امريكية واضحة في الجوار، لكن من الصعب الحكم بان ما تقوم به ايران في العراق بهدف الدفاع عن امنها دون ان يؤدي ذلك الى انهيار العراق.

## 2.2.2: التحدي الإسرائيلي

في آب من عام 2002 القى نائب الرئيس الامريكي، ديك تشيني، خطاباً محرصاً امام قدامى المحاربين، قال فيه: "ان اسرائيل تحت المسؤولين الامريكان على الا يؤخروا الضربة ضد العراق لأسقاط



نظام صدام حسين، وجاء ذلك الاعلان بعيد اعلان رئيس الوزراء الاسرائيلي ارييل شارون، ان التنسيق الاستراتيجي بين اسرائيل والولايات المتحدة بلغ ابعاداً غير مسبوقه، وان الاستخبارات الاسرائيلية اعطت الولايات المتحدة عدداً من التقارير الانذارية حول برامج العراق لأسلحة الدمار الشامل". (ديوك، 2005، ص122)

وحين بدأت الحرب الامريكية على العراق، فأن ابرز ما جاء في بيان وزارة الدفاع الاسرائيلية بشأن العراق في 2003/3/19 ما يلي: (خميس، 2008، ص195-196)

1. ان (اسرائيل) جزء من الصراع بين العراق والولايات المتحدة الامريكية.
2. ان (اسرائيل) تؤيد كلياً قرارات الامم المتحدة الخاصة بالعراق، وسياسة الولايات المتحدة بقيادة الرئيس بوش بهدف نزع اسلحة العراق غير التقليدية .
3. ان (اسرائيل) لن تشارك في العمل العسكري ضد العراق، وان مصالح الولايات المتحدة الامريكية هي التي تحكم مصالحها ضد العراق.
4. ان (اسرائيل) كجزء من العالم الحر الديمقراطي، تحت قيادة الولايات المتحدة الامريكية تكافح ضد الارهاب الدولي وانتشار الاسلحة غير التقليدية.

وبذلك فأن الحرب الامريكية ضد العراق عام 2003 وتعرضه للأحتلال ، اثبتت ان اسرائيل كانت محل عناية امريكية خاصة لحمايتها، وتمويلها للحرب كل عام بالمليارات من الدولارات تحت مسميات مختلفة، وبعد الاحتلال اصبح التداخل واضحاً بين ما هو امريكي و ما هو اسرائيلي، وهذا التداخل يمكن ان نرجعه الى ضغط اللوبي الاسرائيلي داخل الولايات المتحدة الامريكية، والذي عد العامل الاله في اتخاذ الولايات المتحدة قرارها بغزو العراق، وهي المسألة التي اكدها بعض المسؤولين في الادارة الامريكية، فحسب اعتقادهم (ان الحرب شنت من اجل النفط، بيد انه لا يوجد دليل مباشر على هذا الادعاء، فالعرب شنت بدافع جعل اسرائيل اكثر اماناً)، وهذا ما قاله وبذلك فأن (اسرائيل) هي التي حثت الادارة الامريكية برئاسة الرئيس بوش (الابن) على غزو العراق، وذلك لأن الرئيس بوش ينتمي الى اليمين المسيحي المحافظ الذي يؤمن بأن (اسرائيل) مشروع الهي ومحطة تاريخية لازمة لعودة السيد المسيح، وهذا المعتقد الراسخ هو الذي جعل الرئيس بوش يتبنى الخطة الاسرائيلية لغزو العراق حتى لو ادى ذلك الى اشعال الحرب مع العالم الاسلامي. (لوران، 2003، ص114)

هذا من جهة، ومن جهة اخرى، وحسب وجهة النظر الامريكية اخراج العراق من دائرة الصراع ضد (اسرائيل)، وتصفيته لتحقيق(السلام الشرق اوسطي)، وبالتالي تحقيق سياسة التطبيع مع (اسرائيل). (حسيب،2004،ص69)

ومن جانب آخر تسعى الاستراتيجية الاقتصادية (الاسرائيلية) والتي هي ضمن مشروع الرأسمالية الغربية الامريكية السيطرة على العراق، من خلال السيطرة على اهم جزء في المنطقة العربية وموردها المالي والنفطي عن طريق شركات بمسميات مختلفة، فأحتلال العراق من قبل الولايات المتحدة الامريكية عد اهم حدث للأستراتيجية (الاسرائيلية) المستقبلية بكل جوانبها الاقتصادية والسياسية والعسكرية، من خلال السيطرة الاميركية المباشرة و (الاسرائيلية) غير المباشرة على مجريات الاحداث في العراق، ليكون حجر الاساس في اقامة شرق اوسط وفق الرؤية (الاسرائيلية).

اذ ان احتلال العراق من قبل الولايات المتحدة الامريكية عام 2003 ، اثر بشكل مهم في الاستراتيجية العسكرية (الاسرائيلية)، وهذا التأثير تمثل بما يلي : (مركز فلسطيني،2004)

1. ان الفجوة الاستراتيجية لصالح (اسرائيل) مقابل الدول العربية بلغت الذروة في اعقاب الحرب التي شنتها الولايات المتحدة وبريطانيا ضد العراق.

2. ان احتلال العراق ادى الى تغيير النظم الاكثر راديكالية في الشرق الاوسط، مما سيردع سائر الدول العربية الراديكالية الاخرى مستقبلاً.

3. ان نافذة الفرص التي فتحت امام (اسرائيل) تتيح لها اعادة النظر في نظرية الامن (الاسرائيلي)، وبنية القوة العسكرية وحجم الميزانية العسكرية ومكوناتها واولويات برامج التسلح (الاسرائيلي).

4. ان الانتصار العسكري الامريكي في الحرب على العراق، سيحد بدرجة ملحوظة من سباق التسلح في الشرق الاوسط.

كما ان اسرائيل هي المستفيد الاكبر من الحرب على العراق وذلك للأسباب الآتية :

أ. ان تدمير العراق يعني خروج قوة كبيرة من دائرة الصراع العربي الاسرائيلي، وذلك بعد خروج مصر في كامب ديفيد، ثم خروج الاردن، وانفتاح عدد من الدول العربية على اسرائيل تحت وهم امكانية تحقيق السلام.

ب. ان السعي الامريكي لتفتيت العراق واعادة تركيبه على قاعدة الفدرالية، والسعي الى اثاره الفتن المذهبية والطائفية والعرقية، واستخدام كل الوسائل التحريضية في هذا الاتجاه، انما يخدم المشروع

الاسرائيلي الرامي الى تفتيت كل المنطقة واقامة دويلات تكون بمثابة محميات اسرائيلية، تتناحر فيما بينها، وتدير اسرائيل لعبة التناحر بفعل ضمان موقعها وتفوقها استراتيجياً.

كما ينقل روجيه غارودي عن مجلة (كيفونيم الاسرائيلية)، مقالاً للمنظمة العالمية بالقدس فيما يخص العراق وتقسيمه، اذ تقول: " ان العراق من اغنى الدول بالبترول، وجزء من صراعات داخلية، وسيكون تفكيكه اهم بالنسبة لنا من تفكك سوريا، لأن العراق يعد على المدى القصير اخطر تهديد لاسرائيل كما انه في محاضرة القاها ديختر (وزير الامن الاسرائيلي السابق) في معهد ابناث الامن القومي الاسرائيلي وذلك في 4/ايلول 2008 حيث رسم ملامح الصورة الحقيقية للدور الاسرائيلي في احتلال العراق وقال: "حققنا في العراق اكثر مما خططنا وتوقعنا"، ثم قال: "لم يدر في خلدنا لحظة ان نتحقق دفعة واحدة مجموعة اهداف نتيجة للحرب التي شنتها الولايات المتحدة على العراق واسفرت عن احتلاله، اذ ان العراق ظل في منظورنا الاستراتيجي التحدي الاستراتيجي الاخطر بعد ان تحول الى قوة عسكرية هائلة، فجأة العراق يتلاشى كدولة وكقوة عسكرية، بل كبلد واحد متحد، فهو يقسم جغرافياً وانقسم سكانياً وشهد حرب اهلية شرسة ومدمرة اودت بحياة بضع مئات الالوف، فاذا رصدنا الاوضاع في العراق منذ عام 2003 فأننا سنجد انفسنا امام اكثر من مشهد: العراق منقسم على ارض الواقع الى ثلاث كيانات او اقاليم بالرغم من وجود حكومة مركزية، العراق مازال معرض للانغلاق نزاعات جديدة من الحروب والصراعات الداخلية بين السنة والشيعية وبين العرب والكرد، العراق بأوضاعه الامنية والسياسية والاقتصادية لن يستطيع ان يسترد وضعه ما قبل 2003، فضلاً عن ان هدفنا الاستراتيجي هو عدم السماح لهذا البلد ان يعمل على استعادة القيام بدور عربي واقليمي، وان تحليلنا النهائي وخيارنا الاستراتيجي هو ان العراق ينبغي ان يبقى مجزأً ومقسماً ومعزولاً داخلياً بعيداً عن البيئة الاقليمية.

وبالتالي فإن مكانة اسرائيل واهدافها ستتعزيز من خلال مشروع الشرق الاوسط وعلى النحو الآتي :

1. تحويل اسرائيل الى مركز اقليمي للخدمات والتجارة العابرة والمواصلات والسياحة، وهذا يعني تحويل تجارة السعودية والاردن والعراق والخليج الى الموانئ الاسرائيلية، وتنشيط حركة السياحة الى اسرائيل واعتبارها مركزاً لحركة الترانزيت،
2. تحويل اسرائيل الى مركز مالي دولي، اذ تسعى اسرائيل من خلال السوق لأجتذاب المال العربي حيث انها ترى انه من غير المعقول ان يهرب رأس المال من الاقليم الى الخارج ومن ثم يخلق الاطار الاقليمي المناسب لجذب وتشجيع رؤوس الاموال بالبقاء في المنطقة. (المشاط، 1995)
3. السيطرة على السوق من خلال التكنولوجيا، وتتقدم اسرائيل بأعبارها قادرة على تطوير العالم العربي من خلال تصدير التكنولوجيا الاسرائيلية للعرب.

4. تكون اسرائيل عضو طبيعي في المنطقة من خلال تقسيم الدول الى دول دينية وعرقية وبالتالي تكون اسرائيل ليست هي الدولة الوحيدة الدينية وانما هناك دول (شيعية وسنية ودرزية ونبطية و...الخ).

5. تكون اسرائيل هي الدولة الاقوى في المنطقة من خلال تدمير الجيوش العربية وتفكيك الدول واضعافها.

6. اخراج الكثير من الدول القوية في المنطقة من التوازن الاستراتيجي الاقليمي وبالتالي تكون اسرائيل هي الفائدة لهذا التوازن، او على الاقل حاملة الميزان في هذا التوازن.

7. تعزيز وضم امن اسرائيل، فقد حقق احتلال العراق وبداية تطبيق مشروع الشرق الاوسط الكبير مصلحة استراتيجية لاسرائيل، فالفكر الاستراتيجي الاسرائيلي كان ينظر دائماً الى العراق بوصفه بلداً معادياً، بسبب موقفه المعادي للوجود الاسرائيلي، وهكذا مثل احتلال العراق تغييراً جذرياً وهيكلية في ميزان القوى للصراع (العربي \_ الصهيوني)، وعلى المستوى الاقليمي ايضاً، اذ ان الاحتلال لم يؤد الى اسقاط حكم مناوي لاسرائيل فحسب، بل ان الولايات المتحدة عملت على اقامة نظام حكم موالٍ لها في بغداد، يؤمن بالأمر الواقع، وبأن اسرائيل دولة قائمة في المنطقة ومن ثم لها حق الوجود، كما يؤمن هذا النظام بالعلاقات السلمية مع كل دول المنطقة بما فيها اسرائيل، وبهذا يتم اخراج العراق من دائرة الصراع العربي الصهيوني، ومن معادلة ميزان القوى الاقليمي (محمود، 2007، ص62-64)

فضلاً عن ان هذا المشروع انما يستهدف دمج اسرائيل في المنطقة، فهي دولة غير اسلامية، وهي كذلك دولة ديمقراطية بالمعايير الغربية، لكن دمجها في هذه المنطقة باعتبار ان الفرصة سانحة مع بروز التنوع في اطار تلك المنطقة الممتدة بما يؤدي الى طمس هويتها ومعالمها، وبالتالي بتواجدها كأحد اعضاء تلك المنظومة الجديدة، فالشرق اوسطية والشرق الاوسط الجديد والشرق الاوسط الكبير جميعها مشاريع تركز على اسرائيل كقاعدة ثم تنطلق لتطويع المنطقة العربية بأكملها.

وفي هذا المشروع بشكل خاص فإن الغاية هو اعطاء دور قوة لاسرائيل تفقد بموجبه دول اخرى عربية دورها الاقليمي التقليدي.

### 3.2: التحديات الدولية

منذ بداية الاحتلال عام 2003، عمدت الولايات المتحدة بالقيام على اسناد دور فاعل وحيوي للعراق في المنطقة. من اجل ان يكون البداية لصياغة التفاعلات الاقليمية للمرحلة المقبلة. وبموجب هذا الهدف ستسمح للدور العراقي الفرصة لأن يقوم بدروا مهم، وهذا الامر ينبع من حقيقة المدرك الامريكي للعراق باعتباره منطقة توصل بين اسيا، والخليج العربي، وهو ما تعتبره الولايات المتحدة بداية الدخول الى اساس المصالح الاستراتيجية.

ويعد التوجه الامريكي لإعادة صياغات وتشكيل تفاعلات اقليمية جديدة واحد من اهم مرتكزات استراتيجية في المنطقة منذ فترة ليست بالقصيرة. خصوصاً وان المزايا الاستراتيجية للمنطقة تعمل على دفع الولايات المتحدة لصياغة مثل هذا التفاعل.

وبسبب ما للأهمية الجيولوليتيكية والجيواستراتيجية للعراق سيكون له الدور الفاعل في تحديد توجهات السياسة الامريكية في المنطقة، اذ ان للولايات المتحدة مجموعة اهداف تختلف عن الاهداف التي اعلنتها (لتحرير العراق) متعلقة بالمصالح و المشاريع المستقبلية الشرق اوسطية وهي تحاول رسم ملامح مستقبل العراق ودوره و مكانته حسب مصالحها وكجزء منها مشروع الشرق الاوسط الكبير الموسع و شمال افريقيا، ودعم العراق من اجل تقديمه كنموذج والعمل على تغيير الحلفاء السابقين تطويق الخصوم المحتملين وضمان وصول النفط لها واخيرا دعم الفعل العسكري، هذه المصالح تشجع الولايات المتحدة من اجل اعطاء العراق دور فاعل لكي يكون نموذج للدول الشرق اوسطية بمجملها، الامر الذي سيكون وفق الرؤية الامريكية الى اعادة رسم الخارطة الجيوسياسية بما يحقق مصالحها، إنطلاقاً من العراق. ولكن ضخامة تلك المهمة وتعقيدها جعلت مسارات الخطة غير واضحة المعالم.(صالح،2011،ص129)

#### 1.3.2: التحدي الامريكي

ان اهمية العراق في ادراك صانع القرار في الولايات المتحدة الامريكية اهمية بالغة، فقد ذكر في كتاب (اللاعب واللعبة : عالم الاستخبارات الامريكية في اعترافات احد رجاله)، انه منذ اليوم الاول لقيام مكتب تنسيق السياسات في (C.I.A)، انهمك جميع كبار المسؤولين في الوكالة بأعداد مشاريع الموازنات وهرمية التنظيم والمسؤوليات، فتحدث الموظف المسؤول عن سوريا وقال: ان حساباته تشير الى ان مكتبه يحتاج (1,2) مليون دولار، فعقب احد المسؤولين في الوكالة وقال : (اذا كان مكتب سوريا يحتاج هذا المبلغ، لا بد ان مكتب العراق يحتاج الى ضعفه، لأن العراق اهم مت سوريا بمرتين). (بلا،1990،ص93)

كما انه بعد انتهاء الحرب الباردة، وفي اعقاب حرب الخليج الثانية انتقلت منطقة الحروب والازمات الى محور العراق-الخليج، وكان تحول يؤر الازمات الى العراق امراً شديداً للاهمية، اذ يجمع العراق بداخله

كل مكونات المجتمعات المسلمة العريقة في الشرق الاوسط : العناصر العرقية، العربية، الكردية، التركمانية والعناصر المذهبية السنية والشيعية، اذ انعكس هذا على التوازنات الاقليمية في المنطقة، لذا فإن العراق يتمتع بوضع يمكنه ان يكون مفتاح في الشرق الاوسط من الناحية الجيوسياسية والحيوثقافية والجيواقتصادية. (اوغلو، 2011، ص477)

فقد كان وراء غزو الولايات المتحدة الامريكية للعراق عام 2003 غايات مرسومة، وان اصرارها على الغزو يعود الى ما بعد انتهاء حرب الخليج الثانية عام 1991، ويتأكد ذلك من خلال اتباع استراتيجية امريكية ضد العراق انهكته سياسياً واقتصادياً طيلة مدة التسعينات، فضلاً عن عدم وجود عدو للولايات المتحدة الامريكية على المستوى الدولي، الامر الذي جعلها تنصرف الى ضرورة الاقدام على فعل دولي يؤكد هيمنتها العالمية، ويضفي عليها نوعاً من المصداقية من جهة، وحاجتها الى تأمين وضعها الاقتصادي في ظل منافسة دولية محمومة في هذا المجال من جهة ثانية، ولأعادة هيمنة النظام الاستعماري القديم بوسائل جديدة من جهة ثالثة. (سالم، 2008، ص129)

اذ ان الولايات المتحدة الامريكية قد استدرجت الرئيس العراقي السابق (صدام حسين) لغزو العراق، لدرجة ان الرئيس (بوش الاب)، قال في مذكراته انه كان يخشى ان توظفه زوجته وتقول له خبراً مفاده ان صدام حسين قد انسحب من العراق (وودورد، 2004، ص52)

كما عملت الولايات المتحدة الامريكية على توظيف الامم المتحدة على اصدار القرار (688)، لأقامة منطقتي حظر للطيران في العراق، وهذا يعني بداية تقسيم العراق الى منطقة شمالية وجنوبية واخرى في الوسط على اساس القومية والطائفية، فشمال العراق يسكنه اغلبية كردية، وجنوب العراق اغلبية شيعية، فقد جاءت مع تصورات امريكية واسرائيلية صهيونية، كبداية لتقسيم العراق والمنطقة. (الدسوقي، 2001، ص151)

ثم ان سلوك الولايات المتحدة منذ احداث 11/ايلول/2001 ، يوحى بأنها كانت تتصرف كقطب دولي وحيد، وهذا ما اتضح جلياً في الازمة التي سبقت الحرب الامريكية البريطانية على العراق عام 2003 ، فقد حاولت الولايات المتحدة الامريكية اقناع العالم بشرعية اللجوء الى القوة العسكرية في تلك الازمة واستخدمت مزيجاً من التبريرات غير المتناسكة، لكنها لم تحصل على تأييد شرعي دولي، ومع هذا فقد قامت بالحرب. (سالم، 2008، ص129)

كما ان تصريح (رامسفيلد) اثناء زيارته للكويت في 10 حزيران 2002 بقوله: "ان الحكومة الامريكية تعتقد منذ سنوات ان تغيير النظام هو الحل في العراق، وان نظام (صدام حسين) يمثل عامل

عدم استقرار في المنطقة ولا يشكل نموذجاً لحسن التصرف، وانه يأمل في ان يطلع بالنظام العراقي خلال ولايته في البنتاجون" (خليل، 2002، ص243)

ويعد مشروع الشرق الاوسط الكبير احد حلقات السلسلة الامريكية الهادفة للسيطرة على المنطقة بشكلها الجديد، وان حجر الاساس لهذا المشروع يتمثل بتحرير العراق من نظام قمعي والعمل على ارساء الديمقراطية في ارجاء المنطقة، ويعد المشروع ان قارتي آسيا وافريقيا، هما المجال الحيوي لتطبيقه بناءً على الثروات و الموقع الجغرافي، اضافة الى ان نجاح الولايات المتحدة في قارتي اسيا و افريقيا، يمكنها من النجاح في مناطق اخرى من العالم، اذ ان الشرق الاوسط يمثل الحد الفاصل بين القارتين، و من ضمن تلك الدول العراق وسوريا ومصر والسعودية وايران التي قد تمتلك قدرات عسكرية كبيرة تهدد المصالح الامريكية في المستقبل، لذلك لا بد من اخضاعها ومنعها من انتاج او حيازة الاسلحة النووية باستثناء (اسرائيل) التي ينبغي ان تبقى لديها القدرة على التدخل في الاوقات الحرجة لصالح الولايات المتحدة ، و اذا كان المشروع قد جعل العراق قاعدة الانطلاق في تنفيذه، وهو ما تم بالفعل، فأن سوريا وايران ومصر وليبيا والجزائر وموريتانيا والسودان، ثم باقي دول القارة الافريقية ينبغي ان تلحق بالركب حتى يتسنى لها تحقيق الهدف المنشود من المشروع.

فلم يكن العراق في المنظور الامني الاستراتيجي لحظة عابرة وانما حركة استراتيجية لإعادة تشكيل القوة الامريكية في منطقة الخليج العربي، واعدة ترتيب وظائف الحلفاء الاقليميين لها في منطقة الخليج العربي والشرق الاوسط، فضلاً عن اعادة رسم جزئي لماهية الوظيفة الجيوبوليتيكية لبعض دول المنطقة في المنظور الكوني للولايات المتحدة الامريكية.

ولا يخفى دور النفط العراقي رؤية الولايات المتحدة الامريكية من خلال احتلالها للعراق، اذ يقول برجنسكي مستشار الرئيس الامريكي لشؤون الامن القومي جيمي كارتر، وذلك في كتابه (رقعة الشطرنج الكبرى)، " ان على الولايات المتحدة استغلال تخوم منطقة ارض القلب المحيطة بالبر الاوراسي وهي ايران-افغانستان وفيما بعد العراق كنقطة ربط ما بين الخليج العربي ومنطقة بحر قزوين الغنية بالنفط، أي بعبارة اخرى التحكم بأمن النفط"، (برجنسكي، 1999، ص48)

فضلاً عن ان (توماس فريدمان)، قال في عام 2003 "ان النفط هو احد اسباب الاعداد للحرب ضد العراق، واذ حاول أي شخص ان يقنعنا بغير ذلك فإنه قطعاً لا يحترم عقولنا"، (منصور، 2004، ص72)

كما ان جاك سترو وزير خارجية بريطانيا الاسبق قال : " العراق فيه نفط، لو كان يزرع بصلاً لما دخلنا اليه"<sup>1</sup>، اما بول وولفويتز فقد قال: "لم يكن امامنا أي خيار في العراق، فالبلد يسبح على بحر من النفط".

(المهنا، 2004، ص18)

وبالتالي تعد السيطرة على العراق احدى المراحل على منطقة الشرق الاوسط من خلال السيطرة على النفط فيه، اذ يقول مايكل كلير: "ان من يسيطر على الشرق الاوسط يسيطر على النفط العالمي، ومن يسيطر على النفط العالمي يسيطر على اقتصاد العالم، على الاقل في مدى المستقبل المنظور" (KLARE,EARS,2001,P55)

والذي يدفع الولايات المتحدة بنفط العراق اكثر هو ليس فقط لأهميته وانما مسألة اساسية خطت لها الشركات النفطية ووكالات المعلومات والمخابرات حول الذروة النفطية ووصولها مرحلة الانحدار، اذ يصاحبه ارتفاع في سعر النفط وارتفاع الطلب في وقت لا يتوفر أي بديل عن النفط.

وذلك بالرغم من ان الولايات المتحدة الامريكية كانت انظارها مدفوعة للسيطرة على نفط بحر قزوين، اذ كانت التوقعات تشير الى ان منطقة بحر قزوين في آسيا الوسطى تضم احتياجات تقدر بحوالي 200 مليار برميل من النفط غير المستخرج لدرجة اطلق عليها السعودية الجديدة، ولكن بحلول عام 2003 بدا واضحاً التوقعات حول احتياطات بحر قزوين كانت مبالغه جداً وان احتياطياتها لا يشكل سوى 4% من حجم الاحتياطي العالمي، وهنا برز العراق الذي علمت المخابرات الامريكية من مصادر فرنسية وروسية بأن احتياطياته من النفط تتجاوز الـ 200 مليار برميل، وبذلك تم شن الحرب على العراق. (مسلم،2008،ص18)

فضلاً عن ان رئيس النظام السابق اقدم في اللحظات شبه الاخيرة لمراحل الغزو على خطوات غير محسوبة وكانت السبب الرئيس في استعجال الغزو، واهم هذه الخطوات هي انه اتفق مع حكومة (شيراك) عام 2000 بتصعيد مبيعات النفط العراقية ضمن برنامج النفط مقابل الغذاء، باليورو بدلاً من الدولار الذي تلتزم به اوبك منذ بداية التسعينيات. (اسماعيل،1999،ص76)

ومن الجدير بالذكر انه بعد ايام قليلة من احداث الحادي عشر من ايلول /2001، بعث المحافظين الجدد برسالة مثلت انذاراً نهائياً للرئيس الامريكي بوش(الابن)، من اجل حثه على قيادة الحرب على الارهاب، اذ جاء في هذه الرسالة الى اعلان الحرب على العراق وعزل الرئيس العراقي السابق(صدام حسين)، من منصبه، اذ ان هدف هذه الرسالة هو لحماية امن (اسرائيل)، ذلك لأن المحافظين الجدد ارادوا شن الحرب على العراق قبل ان تغير الادارة الامريكية رأيها في ذلك، ومن جانب آخر، تثبتت هذه الرسالة مدى الانسجام والترابط بين السياسة الخارجية الامريكية والسياسة الاسرائيلية في المنطقة. اذ ان الاستراتيجية الاسرائيلية الجديدة عدت العراق عقبة امامها، لذا اوصت بضرورة التخلص من عراق قوي يضر بالأستراتيجية الاسرائيلية في المنطقة، خصوصاً بعد ان وصف اسحاق رابين العراق : "بأنه من اكثر دول العالم تسليحاً بعد الدول العظمى وان امريكا وحدها التي تمتلك القوة العسكرية لتحجيمه"، فضلاً



عن ان وزير الدفاع الامريكي دونالد رامسفيلد اعلن بعد خمس ساعات فقط من تفجير البرجين في نيويورك، بضرورة الحرب على العراق، محملاً اياه مسؤولية دعم الارهاب، ووضع العراق على قائمة الدول التي يجب ان تتحمل مسؤولية ما حدث في 11 ايلول بالرغم من عدم توفر دليل يربط العراق بما حدث (حسيب،2005،ص52)

وفي خطابه عن حالة الاتحاد في 29/كانون الثاني 2002، اعلن الرئيس الامريكي بوش (الابن)، ان العراق من الدول التي سماها (محور الشر)، وعده كهدف قادم للولايات المتحدة الامريكية، و اضاف وهو يؤكد التهديد: " يجب الا يكون هناك أي شك، اذا لم يتصرفوا(يقصد الامم المتحدة) فإن الولايات المتحدة ستصرف"، اليوم في افغانستان وغداً من يدري؟. (والترز،2005،ص454)

لقد استخدمت الولايات المتحدة الامريكية ذرائع استراتيجية رئيسة لحرب العراق وهي: اخفاء الرئيس العراقي السابق (صدام حسين) اسلحة الدمار الشامل، نشر الديمقراطية، مكافحة الارهاب. (شندب،2007،ص68)

اذ كانت الديمقراطية هي الاوفر حظاً من بين كل الذرائع التي مهدت لأحتلال العراق، كما توقع الرئيس الامريكي السابق بوش، " ان تأسيس عراق حر في قلب الشرق الاوسط سيكون علامة فاصلة في الثورة الديمقراطية العالمية. (النقيد،2007،ص110-111)

وهذا ما ترمي اليه الادارة الامريكية، التغيير والتدخل في كل مرافق الحياة، لتكون بالتالي مهيمنة مسيطرة على العالم، وما لا تستطيع تنفيذه سلمياً سوف تستخدم القوة الغاشمة لفرضه. (شكري،2002،ص97)

ويحقق احتلال العراق عدة مكاسب من وجهة النظر الامريكية، من اهمها: (ثابت،2006،ص53)

1. تنظر الولايات المتحدة الامريكية الى ان الاطاحة بالنظام العراقي السابق واستبداله بأخر غير معادي للغرب، سيؤديان الى اضعاف الروح المعنوية والتقليل من التطرف في البلدان العربية\_ وعلى وفق رؤية الادارة الامريكية\_ بالتالي سيرغم العرب ويثبط من ارادة الفلسطينيين كافة ويجبرهم على الجلوس على طاولة المفاوضات مع اسرائيل.
2. ان فرض تغيير النظام في العراق يعد شرطاً اساسياً لتغييرات محتملة او اصلاحات سريعة في غيره من الدول لتي تقف بالضد من مصالح الخاصة للولايات المتحدة الامريكية.
3. ان العراق بعد (اعادة تأهيله) سيكون الدولة الوحيدة الجديرة بالثقة من منافسة السعودية كمصدر استراتيجي للنفط الخام للولايات المتحدة الامريكية، وبالتالي ستكون سياسات التسعير متوافقة مع رغبات الولايات المتحدة الامريكية .

ومن بين الاهداف الاخرى التي سعت الولايات المتحدة الامريكية اليها من احتلالها للعراق، هو اعادة طرح جديد لمشروع الشرق اوسطية ولكن بصيغ جديدة، من اهمها: خروج العراق بوصفه مصدراً للتهديد الاستراتيجي لأسرائيل، وذلك من خلال اعادة حل مؤسسات الدولة المدنية والعسكرية، وتدمير كل اسس الدولة العراقية التي تم تأسيسها سابقاً، وكذلك سيعطي للولايات المتحدة فرصة اعادة ترتيب المنطقة بما يخدم مصالحها<sup>1</sup>. كما ان الولايات المتحدة تسعى الى اشاعة الفوضى في العراق والمنطقة تمهيداً لتقسيمها وازعافها خدمة لأسرائيل، لكي تكون القوة الوحيدة في وجه كيانات هشة سواء في العراق، او في الخليج العربي او دول الشام، ويعد العراق الهدف الاول الذي قدمت فيه الولايات المتحدة خدمة لا تنسى لأسرائيل. (طحان،2009،ص314)

فضلاً عن ان الوجود العسكري الامريكي في العراق معناه التماس مباشر مع الحدود السورية والارتباط بالقواعد الامريكية في افغانستان، ومن شأنه حصار ايران بحزام من النفوذ الامريكي، ومن المعلوم ان كلاً من هدفي السيطرة المباشرة على النفط وخطوطه المارة من افغانستان الى العراق والسيطرة العسكرية على الحزام الاستراتيجي الممتد من آسيا الوسطى والقوقاز الى الخليج العربي يتكاملان بصورة وثيقة، فإن ادخال العراق في دائرة النفوذ الامريكي هو عامل اساسي في مشروع طموح يهدف الى تقويض المصالح الاقتصادية والاستراتيجية للخصوم الرئيسيين للولايات المتحدة في اوربا وآسيا. (العناني،2007،ص80)

اذ ان النظام الذي تهدف الى تشيئه الولايات المتحدة استناداً على استراتيجية الضربات الوقائية كأستراتيجية رسمية ازاء المنطقة والتي تكون منطلقة من حق واشنطن في توجيه ضربات عسكرية وقائية ضد أي دولة ترى انها تمثل تهديداً للأمن الامريكي بالمفهوم الواسع، مع الاخذ في الاعتبار ان هذا النظام الامني الجديد انما هو تكريساً لواقع توازنات الفواعل الجديد الذي انتجته الحرب على العراق، اذ لم يعد العراق قوة اقليمية كبرى في مقابل تنامي قدرات اسرائيل على حساب الدول العربية بما من شأنه ان يؤدي الى الاختلال في توازن القوى بين العرب لصالح الاخيرة وهو ما ادركته اسرائيل وسعت لتوظيفه واستثماره من اجل تعظيم مكاسب سياسية واقتصادية جديدة في المنطقة بشكل عام والخليج العربي بصف خاص عبر بوابة العراق (اسماعيل،1999،ص28)

فضلاً عن ان احتلال العراق قد اعد خطواته لاعادة هندسة الاوضاع السياسية في المنطقة، فقد صدرت دراسة مستقبلية عن (مؤسسة الدراسات السياسية والاستراتيجية المتقدمة) الامريكية بعنوان (التعامل مع دول متهاوية : استراتيجيات موازين قوى غربية واسرائيلية للشرق)، وتناولت في احد بنودها ان مستقبل العراق سيؤثر بدرجة كبيرة للغاية على كل موازين الفواعل في الشرق الاوسط، فالمعركة في

اعادة تعريف هذه الدولة والهيمنة عليها هي بالنتيجة معركة للهيمنة على ميزان القوى في المنطقة في المستقبل البعيد. (خماش، 2004، ص188)

وبذلك فإن الولايات المتحدة الامريكية جعلت من العراق منطلقاً لعملية التغيير التي تستهدف مجمل المنطقة العربية عموماً، ومنطقة الخليج العربي خصوصاً، في ظل ما بات يعرف بـ (مشروع الشرق الاوسط الكبير)، والذي يجسد ويعكس رغبة النخبة الامريكية، وهو يمثل مشهد الهيمنة الامريكية على المنطقة بأكملها، (العمار، 2009، ص35)

إذاً العراق مثل هنا، حلقة ضمن المخطط الامريكي الهادف الى اعادة تشكيل المنطقة برمتها بدعوى نشر الديمقراطية بداخلها، والعراق هنا يمثل حالة استراتيجية متميزة لكونه يقع في منطقة حساسة ومضطربة، ولكونه مهم للولايات المتحدة على مستويين : الاول : يتمثل في المصالح الاقتصادية وخاصة فيما يتعلق بالنفط، والثاني : ان له امتدادات تتجاوز منطقة الخليج العربي للتفاعل مع منطقة الشرق الاوسط برمتها، وعد كيسنجر صاحب نظرية "تفتيت المنطقة" وتقسيم دولها، اذ يقول : "ان المصلحة القومية تكمن في مقاومة جهود أي قوة ترغب في السيطرة على آسيا، ويجب ان تكون الولايات المتحدة مستعدة للقيام بذلك من غير حلفاء اذا لزم الامر" (الحارثي، 2004، ص206-207)

اذ ان الولايات المتحدة عملت وتعمل على تقسيم المنطقة من خلال تقسيم العراق، اذ انه في عام 2007 اقر مجلس الشيوخ الامريكي بقرار غير ملزم خطة لتقسيم العراق الى ثلاث دول (سنية وشيعية وكردية) تمارس الحكم الذاتي في ظل دولة كونفدرالية ضعيفة، وهذه الخطة قد دعا اليها السيناتور عن الحزب الديمقراطي (جوزيف بايدن). وقد سبق هذه الخطة مشروع آخر قدمه (ليزلي جليب) \_ الرئيس السابق لمجلس العلاقات الخارجية في الكونجرس الامريكي \_ وذلك في مقال له نشرتها صحيفة نيويورك تايمز في 25 / 11 / 2003 ، بعنوان (الحل القائم على ثلاث دول) تحدث فيها صراحة عن مستقبل العراق من خلال اقامة ثلاث دويلات: الاكراد في الشمال، السنة في الوسط، والشيعية في الجنوب، وقال : "ان الهدف من ذلك هو دعم الاكراد والشيعية واضعاف السنة، وان على اميركا ان تمنح معظم الاموال الى الطرفين الكردي والشيعي.

وهذا يعني ان دولة العراق بعد سنوات لن يكون لها وجود على ارض الواقع بعد ان يتم تفكيكها، وهذا ما اكده الصحفي الامريكي البارز (ريتشارد كوهين) في مقال له نشره في (الواشنطن بوست) بعنوان (حتميات القدر العراقي)، قال فيه: "ان تأسيس دول مثل الهند وباكستان تطلب استئصال اكثر من 12 مليون شخص من اوطانهم، وحتى بنغلادش انفصلت بعد ذلك عن باكستان، بمعنى ان الدول تذهب وتجيء، ومن ثم أن الاوان لكي يذهب العراق".

وفي هذا يقول بيتر جالبيرث "ان العراق الموحد ذهب الى غير رجعة، بعد ان كتب الامريكيون شهادة وفاته، ويبقى عليهم الان استخراج شهادات الميلاد الخاصة بدويلاته الثلاث.

### 2.3.2: التحدي الروسي

يتبدى الدور الروسي في الشرق الأوسط منذ أن دار الحديث عن ضرب العراق في إطار الحرب على الإرهاب بعد هجمات 11 أيلول 2001، إذ إن الرئيس الروسي "فلاديمير بوتين" وبشكل مفاجئ وقف ضد توجهات "جورج ووكر بوش" وأبلغه عبر خطابات مشتركة مع الرئيس الفرنسي "جاك شيراك" والمستشار الألماني "غرهارد شرودر"، وهدد باستخدام حق النقض (الفيتو) في حال التصويت في مجلس الأمن، وعدّ قرار الولايات المتحدة البدء بهذه الحرب، هو خطأ سياسي فادح يرتكبه "بوش". وفيما يخص إيران الهدف الآتي للعراق حسب لائحة البنتاغون التي تضم دول (محور الشر) فقد رفض إيقاف الدعم عن إيران وفيما يخص البرنامج النووي الإيراني فقد رفض طلب بريطانيا والولايات المتحدة إلغاء إتفاقية التعاون النووي مع إيران وقاوم بعنف الضغط الأمريكي لسنوات طويلة الداعي إلى إلغاء عقد بناء المحطة الكهروذرية في بوشهر وإلى منع تزويد إيران بالتجهيزات النووية الضرورية لعمل المفاعل النووي.

2. وفي مقابلة متلفزة في البرنامج الشعبي الروسي "وجهاً لوجه أمام الشعب" كرر الرئيس الروسي "فلاديمير بوتين" إدانته الحرب على العراق ورفض بشكل قاطع فكرة تغيير الأنظمة وتطبيق الديمقراطية من الخارج، وإعتبر أنّ الإجتياح الأمريكي للعراق "هي غلطة بوش السياسية التي لا تغتفر".

3. وتتضح الاستراتيجية الروسية في تقوية أواصر العلاقات مع الشرق الأوسط خاصة مع العراق بعد الإحتلال الأمريكي عن طريق سياسة شطب الديون الروسية، ففي كانون الأول 2003 أخبر الرئيس الروسي "فلاديمير بوتين" الوفد العراقي الزائر لروسيا إنّه على إستعداد لشطب الديون الروسية المستحقة على بغداد والبالغة 8 مليارات دولار وأضاف "بوتين": ((نأمل بشدة في أن تبني روسيا علاقات طيبة مع القيادة الجديدة في العراق)) وكررت تقارير صحفية إنّ مسؤولين روساً إقترحوا أن شطب هذه الديون سيرتبط بشكل وثيق بوصول الشركات الروسية إلى العراق وخاصة النفطية منها. وفعلاً، في عام 2005 وافق الكرملين على شطب جزء كبير من ديون العراق القديمة، فضلاً عن تقديم شركة "لوك أويل" الروسية المساعدات الإنسانية الضخمة للعراق قدرت بملايين الدولارات، وفي شباط 2008 تنازلت روسيا عن كل الدين العراقي الذي وصل إلى 13.9 مليار دولار.

## الفصل الثالث

### فرص و مقومات الدور الاقليمي للعراق:

#### 1.3: الفرص والمقومات المادية

##### 1.1.3: المقوم الجيوبولتيكي

من الطبيعي أن هناك علاقة وثيقة بين العامل الجغرافي وأمن الدولة وتطورها فكما هو معلوم أن من مقومات أي دولة هي (الأرض أو الإقليم) إلى جانب المقومات الأخرى فالطبيعة الجغرافية لبعض الدول توفر لها ملاذاً أمنياً, ( حدادك، 2013، ص13)

وهذا ما تشهدها كلاً من بريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية حيث أن وجود المحيطات التي تحيط بكل منهما توفر لهما ملاذاً أمنياً ضد أي خطر خارجي أو محتمل من أي دولة من الدول, لذلك فإن المقومات الجغرافية تعد بمثابة عوامل لتكوين قوة الدولة أو ضعفها ولا سيما أن المقوم الجغرافي يؤثر في تحديد الواقع الاجتماعي والاقتصادي والعسكري لل

ط, (الدركزلي، 1956، ص2)

حيث يقع العراق في القسم الشمالي الشرقي من جزيرة العرب, ويعده الجغرافيون جزءاً منها وتحدّه تركيا شمالاً وإيران شرقاً وسوريا و الأردن غرباً والخليج العربي جنوباً. (الحسني، 2008، ص19)

أما بالنسبة لموقعه الفلكي فهو يقع بين خطي طول (38,84° - 48,45°) شرقاً, أي انه يمتد على عشرة خطوط طول مما أدى إلى اختلاف الوقت بين شرقه وغربه بحوالي 40 دقيقة.(جمهورية العراق، 1987)

أما بالنسبة لموقعه من دوائر العرض, فيبدا بين دائرتي عرض (29° - 37°) شمالاً وبذلك فهو يحتل نحو ثمان دوائر من دوائر العرض من الجزء الجنوبي من المنطقة المعتدلة الشمالية, (خلف، 1965، ص1)

ولعوامل كثيرة منها بعد أرضه على التأثيرات البحرية عدا الخليج العربي الذي يؤثر في مناخه بشكل قليل وذلك لثبات اتجاه الرياح الغربية من الشمال إلى الجنوب من جهة ولصغر سعة المسطح المائي للخليج العربي من جهة أخرى. (natural climate and water resources, 1982, p18)

ومن هنا يمكن الاستنتاج بأن خصائص البيئة العراقية مثل مناخ العراق كان نتيجة لتفاعل مجموعة من العوامل تتفاوت في أهميتها بين العوامل المتعددة, وكان الموقع من دوائر العرض هو اهم ما يجعل العراق

يتسم بالمناخ القاري شبه المداري و يقع في منطقة أنتقالية بين المناخ الصحراوي ومناخ البحر المتوسط، لذا فإن طبيعة المناخ العراقي جعل منه ذا تأثير سلبي على الأمن الوطني العراقي وذلك بسبب اعتماده على دول المنبع ( تركيا وايران) في أمنه المائي.

أما بالنسبة لموقع العراق للماء واليابسة، حيث يقع العراق في موقع متوسط بين قارات العالم القديمة التي نشأت فيها الحضارات البشرية الكثيرة عبر امتداد العصور فهو يتمتع بموقع جغرافي مركزي من جنوب غرب آسيا حيث اعطاه هذا الموقع سمة السيطرة على خطوط الاتصال والتجارة الدولية البرية، وهذا دليل على مكانته الدولية المميزة منذ العصور القديمة. (الجنابي،1992،ص11)

أما موقعه بالنسبة للبحار والمحيطات فهو من الناحية النظرية يتوسط خمسة مسطحات مائية هي بحر قزوين في الشمال الشرقي والبحر الأسود في الشمال والبحر المتوسط في الغرب والبحر الأحمر في الجنوب الغربي والخليج العربي في الجنوب، ألا أن اهميتها الفعلية لا تتجاوز البحر المتوسط والخليج العربي، فبحر قزوين والبحر الأسود والبحر الأحمر لا يتركان أي تأثير واضح على مناخه بسبب عامل البعد الجغرافي لهذه البحار. (الغاني،1979،ص7)

بالنسبة لموقع العراق الاستراتيجي فقد وصفه المختصون في الدراسات الاستراتيجية انه في درجة عالية من الأهمية تتمثل هذه الأهمية في كونه يقع في ملتقى طرق المواصلات التي تربط قارات العالم القديم وكونه الجسر المؤدي إلى طرق المواصلات البحرية المهمة في شرقه وغربه و الذي يتمثل في البحر العربي والمحيط الهندي والبحر المتوسط فبفضل هذا الموقع جعل من العراق ذو مكانة مهمة في العالم من الناحيتين العسكرية والدولية، (الغاني،1979،ص12)

وتتضح هذه الأهمية على النحو التالي. (عبدالقادر،1970،ص16-17)

1. وجود العراق على رأس الخليج العربي وعلى الطريق الذي يعد الأقصر الذي يربط البحر المتوسط بالمحيط الهندي.
2. يتمتع الخليج العربي ووادي الفرات بكونه يعد طريقا للسوق مهما من خلال امتداده إلى موانئ البحر المتوسط.
3. تتمتع بغداد بكونها مركزا ذو اهمية كبيرة لملتقى الطرق البرية في الشرق الأوسط .
4. دخول العراق في الفترة الاخيرة كمنطقة استراتيجية للولايات المتحدة الأمريكية من اجل تأمين إمدادات النفط لها ولحلفائها الأوروبيين.

5. يمثل العراق نقطة ارتكاز زماني ومكاني بين ثلاث حضارات كبرى العربية والفارسية والعثمانية اذاً أي تغيير يحصل في العراق سيؤدي الى امكانية للصراع والتفاعل بين تلك العوامل والقوى الإقليمية والدولية المرتبطة بها.

كما أن مساحة العراق الواسعة قد وفرت موارد طبيعية هائلة, حيث تحتوي مساحته على ما يقارب (11%) من احتياط النفط العالمي و(9%) من الفوسفات فضلا عن المعادن الأخرى والتي سوف نتطرق لها في المقوم الاقتصادي بشكل موسع. (تايه، 2013، ص71)

وبالتالي فان للمساحة دور كبير في تعزيز الأمن الوطني اذا ما استغلت الدولة الفراغات السكانية الموجودة خصوصا في منطقة الهضبة الغربية في العراق لكي نحافظ على منطقة الفراغ الأمني من التحديات الإقليمية. وبالتالي فأن هناك علاقة وثيقة بين المساحة والكثافة السكانية وبالشكل الذي تساهم من خلاله في تعزيز الأمن الوطني العراقي. وهذا ما يمكن ملاحظته من خلال الجدول (1):

الدولة	المساحة / كم <sup>2</sup>	عدد السكان	كثافة السكان
العراق	438.317	24.683.313	56 / كم <sup>2</sup>
تركيا	779.452	68.109.469	87 / كم <sup>2</sup>
ايران	1.648.000	68.278.826	41 / كم <sup>2</sup>
الكويت	17.818	2.183.161	123 / كم <sup>2</sup>
السعودية	2.240.00	24.3	108 / كم <sup>2</sup>
الأردن	89.556	5.460.265	61 / كم <sup>2</sup>
سوريا	185.180	17.585.540	95 / كم <sup>2</sup>

الجدول (1) يوضح التناسب بين عدد السكان والمساحة بالنسبة إلى العراق والدول المجاورة

المصدر: بهاء يحيى الحسني, الأهمية الاستراتيجية للعراق في المدرك الاستراتيجي الأمريكي ( دراسة مستقبلية), رسالة ماجستير غير منشورة, كلية العلوم السياسي, جامعة النهرين, 2005م, ص41.

من خلال الجدول السابق يتضح بأن العراق يأتي بالمرتبة الثانية بعد ايران من حيث تناسب المساحة وعدد السكان فتركيا رغم كبر مساحتها التي تبلغ ضعف مساحة العراق تقريبا إلا أن عدد سكانها اكبر مما يجعل ذلك عامل ضغط عليها إذ أن نسبة السكان لكل كيلو متر مربع مرتفعة، مما يجعل العراق قادراً

على توظيف العنصر السكاني بالشكل الذي يعزز من خياراته في مجال دعم أو استقرار الأمن الوطني العراقي.

### 2.1.3 المقوم الاقتصادي

تقاس قوة الدولة سياسياً وعسكرياً بناءً على قوتها الاقتصادية، والاقتصاد يبني بالأساس على نشاطات السكان صناعياً وزراعياً، وبالتالي يؤثر على الدخل القومي الإجمالي للدول، والقوة الاقتصادية للدولة تقوم على وجود رقعة من الأرض تتناسب مع عدد سكان الدولة ولها حدود معترف بها ولا بد من أن يكون هذا الموقع مؤثر على حركة الدول الأخرى هذا فضلاً عن تنوع ثرواتها وعدد سكان مناسب لمساحة الأرض ويتوفر فيهم التجانس ومقومات الولاء لوطنهم .

أن كم ونوع المقومات الاقتصادية وإمكانية توظيفها بشكل كبير عادةً ما يؤدي للتمييز بين الدول الغنية والفقيرة، إذ أن إمكانية الحصول على كمية كبيرة من المواد الخام ومصادر الطاقة بكل الأنواع تمثل دلائل للقوة، و القدرة كما أن قوة الدولة المالية و رصيدها تظهر هنا كمقوم رئيسي في إمكانية هيمنتها على الموارد الطبيعية وأمتلاكها .

وبقدر تعلق الأمر بالعراق، فيعد المقوم الاقتصادي احدى المقومات المهمة والمؤثرة في التخطيط الاستراتيجي العراقي ليس لأنه يتعلق فقط بالمستوى الاقتصادي للدولة بل لأنه يندرج في إطار الكثير من القضايا التي تتعلق بالأمن القومي العراقي . (حميد،2012،ص92)

فبعد عام (2003) ونتيجة للتغير الاستراتيجي في العراق الذي افرز عن قيام شكل جديد لنظام الحكم اخذ العامل أو المقوم الاقتصادي يبني طبقات اجتماعية محدودة ألا انه اختلف فيما بعد بسبب الكثير من العوامل، حيث نرى في هذا الصدد أن المستوى الاقتصادي وعمليات توزيع الثروة أفرزت: (حميد،2012،ص93)

أولاً- الطبقة العليا: و تشمل الطبقة التي تسيطر على الحكم في العراق وتمكنها من الحصول على مخصصات عالية جداً ، اضافة الى طبقة التجار.

ثانياً- الطبقة المتوسطة: و تشمل الافراد الذي يعملون على ملاكات الدولة مثل الموظفين ومنتسبي الجيش والشرطة.

ثالثاً- الطبقة الفقيرة: و تشمل طبقة غالبية الشعب الذين لا يمكنهم العيش بالمستوى الذي يشبه الطبقتين العليا و المتوسطة.



أن هذا التقسيم وعلى الرغم من عدم استمراره لفترة محدودة, فقد تغير بشكل واضح وخصوصاً بعد عام (2005) ودخول الشركات التجارية الضخمة المتنوعة إلى العراق وحاجتها إلى موظفين وعاملين فيها الأمر الذي أدى إلى تقليل نسبة الطبقة الفقيرة وزيادة نسبة الطبقة المتوسطة.

و يمكن ملاحظة أن استقرار الحالة الأمنية في العراق بشكل عام وفي بغداد على بشكل خاص بعد عام (2008) الأمر الذي أدى إلى انتعاش التجارة فيه وازدهار الاقتصاد فضلاً عن انفتاحه على اقتصادات دول العالم وإزالة كل الأشكال و العقبات التي كانت تعمل على اعاقه هذا الانفتاح الأمر الذي أدى إلى: . (الكيلاني، 2005، ص267)

1- تحقيق نمو اقتصادي على مستوى عالي من خلال إقامة علاقة بناءة مع جميع دول العالم، إضافة إلى ما يملكه من ثروات طبيعية هائلة.

2- الانفتاح الاقتصادي الذي هياً مناخاً لأزدهار الأعمال والأفكار وإقامة روابط مع المنظمات العالمية المالية وتحديداً صندوق النقد الدولي هذا الأمر بدوره أدى إلى تراجع نسبة البطالة وإيجاد فرص عمل جديدة للعاطلين .

ومن ناحية أخرى, فالعراق وما واجهه من تحديات اقتصادية منذ فترة طويلة ابتداءً من عام 1980- 1989, والمتمثلة بالحرب العراقية الإيرانية التي أستهزفت موارد اقتصادية وبشرية هائلة, ومروراً بفترة التسعينات والمتمثلة بالحصار الاقتصادي الذي فرضته الأمم المتحدة وفقاً لقرارات مجلس الأمن على العراق, وانتهاءه باحتلاله من قبل الولايات المتحدة عام 2003, والتي القت بتبعياتها على جميع مفاصل الحياة الاقتصادية والاجتماعية فضلاً عن المحددات التي فرضتها الولايات المتحدة بوصفها الدولة القائمة على العراق بعد احتلاله, (المعموري، 2010، ص264)

فأنه وعلى الرغم من كل هذه الظروف فهو يصنف من الدول الغنية بسبب ما يملكه من ثروات طبيعية ضخمة كالنفط والغاز والفوسفات والمعادن الأخرى فضلاً عن ما يتمتع به من أراضي خصبة وملائمة لإقامة الزراعة في مختلف المناطق الشمالية والجنوبية والتي اذا ما استحسن توظيفها من خلال تشغيل الأيدي العاملة في مشروعات الاستصلاح والإنتاج الزراعي سؤدي إلى ان يكون من أهم روافد الاقتصاد العراقي والتي ستكفي الشعب على المستوى الغذائي, هذا فضلاً عن تقليل البطالة الطبيعية والمقنعة وكذلك ما يملكه من عذوبة الماء ووفرته التي تشمل نهري دجلة والفرات اللذين يعتبران رمزاً اقتصادياً ووطنياً. (الجنابي، 2010)

وفي السياق ذاته, فقد أشار تقرير نشرته صحيفة ( وول ستريت) الأمريكية أن العراق تم تصنيفه بالمرتبة التاسعة من بين البلدان الأكثر امتلاكاً للموارد الطبيعية في العالم, والتي تبلغ نحو 15,9 ترليون دولار من نفط والغاز والفوسفات لسنة 2015 اذا تم حساب قيمة المواد الطبيعية و ذلك بالاعتماد على سلع المواد الطبيعية العشرة الاعلى قيمة, وهي النفط والغاز والفحم والذهب والفضة والنحاس والفوسفات وخام الحديد واليورانيوم.(تقرير عالمي،2015)

كما وقد أشار خبراء الموارد الطبيعية أن البيئة في العراق من اكثر البيئات الطبيعية التي تكثر فيها الثروات فمن حيث النفط يقدر الاحتياط في العراق بـ (143) مليار برميل وهو ما يساوي (11,8%) من الاحتياط العالمي, كما يرى الخبراء أن العراق قادر على الأستمرار بطاقته الإنتاجية الحالية من النفط والتي تقدر ( 3,500000 ) مليون برميل لليوم الواحد لثلاثة قرون من الزمن .(زيني،2006،ص36) أما الغاز فقد أشار خبراء عراقيون أن احتياط العراق من الغاز (9250) مليار متر مكعب من الغاز, أي بنسبة (6-7 % ) من الاحتياط العالمي , (زيني،2006،ص36)

هذا فضلاً عن ما يملكه العراق من معادن عدة أخرى, ويمكن ملاحظة ذلك من خلال الجدول (2):

الثروات المعدنية	مصدرها حسب المحافظة
1- الكبريت	نينوى وصلاح الدين
2- الفوسفات	الأنبار
3- الملح	المتنى , نينوى
4- كبريتات الصوديوم	صلاح الدين
5- حجر الكلس	الأنبار والمتنى و النجف , إقليم كردستان
6- حجر الدولوميات	الأنبار والمتنى
7- الجبس	نينوى, كركوك, صلاح الدين, الأنبار
8- الرمال	انتشارها بكل الأماكن وخاصة (الأنبار)
9- الكوارتزيت	الأنبار

كربلاء, نجف, صلاح الدين, البصرة	10- الحصى والرمل ( للأعمال الإنشائية)
الأنبار	11- أطياف الفلنت
كربلاء , النجف	12- السلسنايت
الأنبار	13- البوكسايت
إقليم كردستان	14- الخامات الفلزية واللافلزية
دهوك , سليمانية	15- الرصاص والخاصين
سليمانية	16- النحاس
سليمانية , دهوك	17- الحديد والمنغنيز
دهوك	18- الباوايت
سليمانية	19- الاسبيت
سليمانية وأربيل	20- المرمر

الجدول (2) حيث يتضح من خلاله مصادر الثروة المعدنية في العراق

الجدول من أعداد الباحث, بالاستناد إلى: جمهورية العراق, وزارة الصناعة والمعادن, هيئة المسح الجيولوجي العراقية  
[https://uotechnology.edu.iq/dep-\(production/ext\\_files/metallic.pdf\)](https://uotechnology.edu.iq/dep-(production/ext_files/metallic.pdf)

ومن ناحية أخرى , فالعراق يمتلك الأراضي الشاسعة الصالحة للزراعة والصناعة فضلاً عن ما يمتلكه من أيدي عاملة قادرة على إدارة المشاريع الصناعية والزراعية والتي تساهم وبشكل كبير في سد الاستهلاك المحلي ودعم الاقتصاد الوطني الذي يعد هو من اهم المرتكزات للأمن الوطني. (تابه،2011، ص 71).

كما ولا بد من الإشارة إلى المعالم السياحية والدينية في العراق و خاصة المعالم المقدسة الموجودة في كربلاء والنجف وبغداد وسامراء, هذا فضلاً عن ما تحتويه باقي المحافظات من معالم أثرية ودينية أيضاً والتي تعود إلى الألف السنين. أن توافد الزوار والسائحين إلى هذه المعالم والمرقد المقدسة ومن

مختلف بلاد العالم, شكل هو الآخر مرتكزاً للاقتصاد العراقي والذي من شأنه دعم وتعزيز الأمن الوطني للعرا.

ومما تقدم يمكن القول, بأن الاقتصاد العراقي يشكل احد العناصر الأساسية لتعزيز الأمن الوطني, فالثروات الطبيعية والموارد المالية والبنى التحتية شكلت بمجموعها المحرك الأساس لعملية التنمية والقضاء على البطالة والفقر, كما هي بحد ذاتها تشكل عنصر أساسي لبناء قوة عسكرية فعالة للدولة بقصد المحافظة على أمنها الوطني والقومي.

وتُعد القدرات الاقتصادية ركيزة اساسية في بناء استراتيجية من اجل ان يلعب دور اقليمي فاعل بعيدا عن التبعية وعلى مستوى عال من الاستقلالية والوضوح في الاهداف. إذ يلعب المتغير الاقتصادي دورا مهما في عملية التخطيط الاستراتيجي حيث تعمل الموارد والامكانيات التي تعمل على تحقيق الرفاهية الاقتصادية، الامر الذي يجعل عملية التخطيط الاستراتيجي اكثر امكانية على النجاح واكثر اندماجا مع عملية صنع القرار السياسي.

ويملك العراق الكثير من القدرات الاقتصادية فضلاً عن ثروته النفطية فهو ذو اقتصاد متعدد كالزراعة والصناعة والسياحة التي تعد من اهم مصادر الدخل، إلا أن الواقع العراقي الحالي يعتمد على القدرات النفطية فقط مما يندر بالضعف ويجعله امام تهديدات مستمرة. (حميد، 2012، ص94-95)

وتعد قوة و قدرات الدولة بما يتوافر لديها من موارد طبيعية موجودة في داخل أرضها وخارجها ايضاً.(النعمي، د.س، ص185)

### 3.1.3 المقوم العسكري

أن أهم تحدي أمام سيادة الدولة في جميع المجتمعات هو حماية حدودها الإقليمية والدولية ضمن الرقعة الجغرافية التي تقع ضمنها هذه الدولة أو تلك, وأن واجب حماية أطار الدولة الخارجي يقع على عاتق القوات المسلحة, هذا فضلاً عن ما قد تتطلبه الحاجة ضمن الإطار الداخلي للدولة والذي يستوجب التدخل العسكري فيه, ويكمن جوهر المقوم العسكري في مفهومه الضيق ضمان أمن أراضي الدولة ضد العدوان الخارجي . (عبود و طالب، 2010، ص 121\_122).

أن القوة الفعلية لأي دولة تكمن في وظيفة قواتها العسكرية, ويعتمد تدخل الدولة في المعارك على حجم ما يمتلكه من قوة عسكرية سواء كانت برية أو بحرية أو جوية, إذ أن أساس المقوم العسكري هو الجيش الذي يعتبر المرتكز الأساس لقوة الدولة وهيبتها من خلال ما يمتلكه من تجهيزات عسكرية متطورة وأسلحة حديثة . (مصباح، 2009، ص222)

وفي ذات السياق, يمكن القول أن المقومات العسكرية للدولة تعد ضرورة لا يمكن تلاشيها أو الأستهانة بها وذلك لأنها الأساس في تفعيل باقي المقومات و حمايتها من التحديات التي تواجهها. (هلال، 1987، ص15)

وبقدر تعلق الأمر بالعراق, ومنذ احتلاله من قبل الولايات المتحدة الأمريكية في نيسان/ 2003, كانت من بين القرارات التي اتخذتها الإدارة الأمريكية من خلال سلطة الائتلاف الموقت برئاسة حاكمها المدني الأمريكي (بول بريمر) هي حل الجيش العراقي وأعاد هيكلة بطريقتة جديدة الأمر الذي أدى إلى ضعف هذه المؤسسة التي تعد هي الأساس في حماية العراق والعراقيين, لكن الأمر لم يستمر طويلاً فسرعان ما تم إعادة تشكيل جيش جديد وبتشكيلات متنوعة تم استحداثها وفق الجيوش المتقدمة في العالم من حيث التدريب والتجهيز, فقد كسب الجيش العراقي الجديد الثقة والقوة من غالبية أبناء الشعب العراقي لحمايته والدفاع عن دستوره وتنفيذ أوامر الحكومة العراقية المنتخبة, فالجيش العراقي يعد المكون الحقيقي للشعب العراقي والذي يضم جميع مكوناته, فهو يستحق فعلاً أن يطلق عليه بودقة العراق التي ينصهر بها الجميع لتشكيل نسيج الوحدة الوطنية . (الدفاعي، 2009، ص41)

وفي السياق ذاته, فقد حدد السيد رئيس أركان الجيش العراقي السابق (بابكر زبياري) عناصر تكامل القوة للمؤسسات الأمنية بصورة عامة وللجيش بصورة خاصة وفق الآتي: (زبياري، 2007، ص2) أولاً- انتقاء القادة الأكفاء.

ثانياً- أعاده منظومة تدريب حديثة ووفق مناهج متطورة.

ثالثاً- إنشاء عقيدة حديثة.

رابعاً- تطوير أداء القادة والأميرين من خلال أشراكهم في دورات حديثة خاصة في مجال فنون القتال العسكري, وذلك من خلال الإفادات والبعثات إلى الدول المتخصصة في هذا الجانب.

وبهذا الصدد, فقد أكد القادة العسكريين في ( وزارة الدفاع العراقية ) أن اهم مؤشرات الدلالة على القدرة العسكرية هي : جامعة الدفاع للدراسات العسكرية، 2013، ص 31).

1. حجم القوة العسكرية ونسبتها للإجمالي من عدد السكان.

2. حجم ونوع الأسلحة التقليدية والنوية.

3. التصنيع الحربي في الدولة.

4. التدريب الوطني للقيادات وهيئات القيادة.

5. مدى المشاركة في الدورات والتدريبات الإقليمية.

أن تقديم هذه المقترحات والدراسات من قبل قادة الجيش العراقي والقيام بتفعيل الجزء الأكبر منها كان هو الأساس والبداية بتشكيل قوات عسكرية مدربة استطاعت مواجهة الإرهاب والتنظيمات والفصائل الإرهابية على مختلف مسمياتها ابتداءً من عام (2004) وظهور تنظيم القاعدة الإرهابي بقيادة ( أبو مصعب الزرقاوي) والى يومنا هذا، وما يقوم به الجيش العراقي من عمليات بطولية في مواجهة تنظيم (داعش) الإرهابي.

لذا يمكن القول، أن إحدى المقومات الأساسية للدولة وللحفاظ على أمنها الوطني هي دعم ومساندة القوات المسلحة عن طريق توفير متطلباتها ورفع مستوى جاهزيتها والتي بالمقابل تقوم بمهمة الدفاع عن أمن البلاد وحماية سيادتها. (مهدي، 2012، ص102)

كما أن دور القوات المسلحة العراقية والتي تعد إحدى المقومات الأساسية للأمن الوطني تتحدد بمجموعة من العناصر واهمها: (عبد و مهدي، 2007، ص ص 101\_102).

أ- المحافظة على امن واستقرار البلد وسيادته وضمان تطبيق القانون.

ب- التدخل لمعالجة أي وضع أمني غير مسبوق يهدف إلى النيل من وحدة البلاد واستقرارها.

ج- المحافظة على خلق حالة من التوازن داخل المجتمع الواحد.

د- الاستجابة السريعة والتدخل الفوري في العمليات العسكرية بكل قوة و عزيمة.

هـ- المحافظة على البنية التحتية للبلاد وحماية خطوط نقل الطاقة .

ومن ناحية أخرى، وعلى الرغم من بعض الصعوبات التي واجهت القوات العسكرية العراقية والتي تزامنت مع سحب الجيش الأمريكي من العراق سنة 2011، وانتقال السيادة إلى العراقيين إلا أن الحكومة العراقية استطاعت بكل مفاصلها ومؤسساتها أن تنهض بواقع العراق بنسب مقبولة، في الوقت التي كانت هناك بعض المراهنات الداخلية والإقليمية على فشل الحكومة وعدم قدرتها في السيطرة وخاصة في الجانب الأمني، ولهذا يمكن بيان اهم ما قامت به الحكومة في الجانب العسكري من خلال دعمها ومساندتها للقوى العسكرية العراقية التي استطاعت أن تنجز خلال مدة قليلة ما يأتي:

- أستطاعت القوات المسلحة العراقية بكافة مفاصلها بفرض الأمن والاستقرار وتحرير العديد من المناطق المغتصبة التي كانت تحت أمره الإرهاب, وإرجاع الحياة الطبيعية لها في اغلب محافظات العراق وضمن تطبيق القانون .
- تطوير قدراتها بالشكل الذي تسطيع فيه التواجد في أي بقعة على أرض العراق لمواجهة أي تهديد أو تحدي وخاصة المناطق التي كانت خاضعة إلى التنظيمات الإرهابية .
- تمكنت من تقليص العمليات الإرهابية والمتمثلة بالجريمة المنظمة وغيرها وخصوصاً في محافظة بغداد والبصرة والموصل .

ومن خلال ما تقدم يمكن القول, أن اختلاف وتنوع الصعوبات والتحديات التي واجهت المؤسسة العسكرية العراقية بعد (2003), قد اتخذت أشكال عديدة سواء فيما يخص ضعف العقيدة العسكرية بسبب الاقتتال الطائفي أو من خلال تأخير عقود التجهيز والتسليح للجيش العراقي أو من خلال محاولة بعض السياسيين من تشويه صورة هذه المؤسسة عبر الأعلام المغرض, ألا أن إرادة الحكومة العراقية بصورة عامة والمؤسسات الأمنية وإرادة الشعب العراقي بصورة خاصة كان حاجزاً منيعاً أمام أي تحدي يحاول عرقلة هذه المؤسسة وأفشالها,

إذاً على الحكومة العراقية أن تولي الاهتمام الخاص بهذه المؤسسات (العسكرية) وذلك من خلال تطويرها ودعمها بالشكل الذي يتناسب مع حجم التحدي الذي يواجهه العراق ويهدد أمنه الوطني.

### 2.3: الفرص والمقومات المعنوية

#### 1.2.3: المقوم الاجتماعي

الإنسان هو العامل المؤثر في الأمن الوطني, وهو المعني بتحقيق أمن الأفراد او الجماعة او المجتمع, ويعطي هذا المقوم أهمية بالغة للأمن الوطني, ويتضمن أعداد المواطنين في صحته وعقله وأخلاقه وتقاليده. كونه يحدد طبيعة أو مسارات الإمكانيات التي يوظفها صناع القرار السياسي, والتي تمكنه من ان يكون مصدر قوة اكبر سواء أن كان ذلك في تنفيذ سياسته الداخلية أو الخارجية (الاسود، 1990، ص94).

أن دراسة وتحليل المقوم الاجتماعي قد تتطلب ذلك كونها مصدراً مهماً من مصادر الأمن الوطني, وذلك لان البيئة الاجتماعية هي الأساس في دعم واتخاذ القرارات الاستراتيجية للدولة, هذا فضلاً عن أن المقوم الاجتماعي يتحكم في تكوين وتلاحم ومدة بقاء المجتمعات السياسية ومدى استقرار المؤسسات في

الدولة, وعليه فان المقوم الاجتماعي من المقومات المهمة للأمن الوطني والتي لا تقل أهميته عن أي مقوم أخر. (الاسود،1990،ص203)

ومن ناحية أخرى وبقدر تعلق الأمر بالعراق, فالمجتمع العراقي يعد من المجتمعات المتنوعة, حيث يتكون من الطوائف والقوميات والطبقات التي تداخلت بينها العلاقات الاجتماعية والعشائرية, فضلاً عن امتلاكه بعض الخصائص التي تميزه عن غيره من المجتمعات والتي تؤثر بدورها في تكوين شخصية الأفراد المنتمين إليه, حيث أن شخصية الفرد العراقي وبالرغم مما تتميز به من مبادئ سامية والقيم والأخلاق والدين, إلا انه يتصف بردود الأفعال السريعة والعنيفة والتحول في الأغلب إلى الهدوء , فهو قد يعمل بشخصيتين ولكن ليس بمعنى الازدواج وإنما قد ينسى الأخرى في بعض أحواله ويعود ذلك إلى ثلاثة أسباب رئيسية : (عبد و مهدي، 2007، ص 41).

أولاً- الناحية الحضارية.

ثانياً- الناحية الاجتماعية.

ثالثاً- الناحية النفسية.

وفي السياق ذاته, فعند دراسة التركيبة الاجتماعية العراقية بكل طوائفها نجد أن هنالك خلافات عميقة وجذرية يكون أساسها المذهب أو الطائفة, فقد ظهرت بعض الحالات في الماضي, ولكن ليس كما هو مجسد بعد عام 2003, إذ اصبح العنف داخل العشيرة الواحدة أو داخل المنطقة الواحدة لأسباب مختلفة منها طائفية تخص المذاهب أو مادية أو سياسية, في الوقت الذي لا تجد في ثقافة المواطن العراقي أي معاني للعنف أو للتفرقة, ولكن عند التحقق في الانطلاقات المختلفة نجد أن اغلبها لم تكن بمقاصد إرهابية للإقصاء وإنما قد تكون عنف اجتماعي او بسبب مصالح متداخلة وهذا ما يجعلنا أمام قضية مهمة ألا وهي طريقة الأداء حيال هذه التدخلات, فالدول الإقليمية تدخلت نتيجة وجود اختلافات بسيطة في الواقع العراقي فهي بالتالي تنفذ مصالحها القومية وغاياتها لمنع التنمية في العراق من خلال استنزاف كل الثروة الوطنية العراقية والتي تعد من أهم عناصر وشروط النهضة, وعلى الرغم من ذلك فقد كان لبروز القيادات الدينية والعشائرية بعد عام 2003, موقفاً واضحاً على الساحة العراقية وخاصة بعد اشتداد العنف الطائفي المفاجئ بين الشيعة والسنة من جهة وانعكاسها على واقع المجتمع العراقي بصورة سلبية من جهة أخرى.

ومن ناحية أخرى, وفيما يخص دور المرجعيات الدينية, فيمكن القول أن المرجعيات الدينية قدمت دعماً واضحاً للجهات الحكومية من اجل مواصلة عملها في أطار يعمل على الارتقاء بالواقع خصوصاً في ظل المشكلات والأزمات التي عانى منها الشعب العراقي أثناء حكم النظام السابق , فقد جاءت توجيهات



المرجع الأعلى السيد (علي السيستاني) بعد مدة قليلة من احتلال العراق والتي حدد فيها المبادئ الأساسية التي تخص مستقبل الشعب من خلال: (الربيعي، 2005، ص35)

1- حق الشعب العراقي في حكم بلده بمعزل عن تدخل سلطة الاحتلال.

2- اللجوء إلى العملية الديمقراطية لاختيار الحكومة من قبل الشعب.

3- تولي الإدارة العامة للدولة من قبل العناصر الكفوة والنزيهة.

كانت تحديات التأسيس كبيرة وكانت مواقف المرجعية اكبر, فوضعت المرجعية رؤيتها في التصدي السلمي للاحتلال وأثاره, فكان أن امتنعت عن إضفاء سمة الشرعية على الاحتلال بعدم استقبالها لأي من مسؤولي الاحتلال لحين زواله رسمياً وعسكرياً, في وقت انفتحت فيه على سائر الأطراف الأجنبية غير المنخرطة في الاحتلال, وفي مقدمتها الأمم المتحدة. (الحيدري، 2016، ص179)

وبعد إعلان القوات المحتلة (سلطة الائتلاف المؤقتة) استعدادها لقيادة العملية السياسية الجديدة في العراق حتى طالب السيد (علي السيستاني) بتاريخ 2003/6/26 بأجراء انتخابات تأسيسية/ دستورية لضمان اكبر قدر من التمثيل الشعبي على أن تجري المصادقة عليها بالاستفتاء العام . (مكية، 2014، ص16)

وفي السياق ذاته, فقد أصدرت المرجعية الدينية العليا في العراق بياناً آخرأ حول تحديد موعد الانتخابات في العراق بتاريخ 2004/2/21, حيث جاء فيه مطالبة السيد (علي السيستاني) مجلس الأمن بأصدر قرار ينص على إجراء انتخابات بعد انتقال السلطة إلى العراقيين بعد فترة قصيرة وذلك في اطار قرار يصدر عن مجلس الأمن, وأضاف السيد (علي السيستاني) في حديث له قائلاً: (لا يجوز أن تتخذ أي دولة قرارات سياسية مهمة تحدد مستقبل بلدنا في الوقت الذي حذر من انه في حال لم يؤخذ بهذه المطالب فإن الشعب العراقي سوف يقرر ما سيجري). (الخفاف، 2004)

هذا فضلاً عن الفتاوى التي اتخذها سماحته طيلة هذه المدة والتي تدعو اغلبها إلى تحريم أباحه الدم العراقي والدعوة إلى التهدئة بين مكونات الشعب العراقي وأطيافه المختلفة, ولا بد من الإشارة إلى الفتوى التي اتخذها سماحته في 2014/6/13 والتي دعي من خلالها إلى الجهاد الكفائي لمواجهة تنظيم (داعش) الإرهابي وخاصة بعد أن تفاقم خطر هذا التنظيم على مناطق العراق ووحداته ومكوناته وامتداده إلى المناطق القريبة من بغداد, وهذا ما أكده رئيس الوزراء العراقي الدكتور (حيدر العبادي) أن الفتوى التي اعلن عنها المرجع الديني الأعلى السيد (علي السيستاني) للجهاد الكفائي أنقذت العراق من مخطط اسود وأوقفت امتداد تنظيم (داعش) الإرهابي إلى المنطقة بأسرها . (العبادي، 2015)

لذا يمكن القول بأن المواقف السياسية للمرجع الديني خلال المدة السابقة والحالية كانت تسعى وبصورة دائمة إلى الحفاظ على الأرواح والدعوة إلى الجهاد لمجابهة أعداء الوطن وحمائته من خطر الإرهاب .

وفيما يخص دور العشائر العراقية, حيث بدى دورها وبشكل فعال بعد خطة فرض القانون 2007, حيث تشكلت مجالس الصحوة التي قادتها العشائر العراقية في بداية الأمر بالتعاون مع القوات الأمريكية, حيث بدأ تسليح أبناء العشائر من أجل مواجهة الفصائل المسلحة وخاصة في محافظة الأنبار, والتي كان لها الدور الكبير في فرض السيطرة على المناطق الغربية والتي كانت خاضعة إلى الجماعات الإرهابية المسلحة الخارجة عن القانون.

هذا فضلاً عن الدور الفعال للعشائر في المنطقة الغربية والتي أعلنت بتشكيل مجالس الأسناد لمقاتلة تنظيم القاعدة وخاصة في عام 2006-2007, حيث تأسست هذه المجالس في محافظة الأنبار من خلال مجموعة من شيوخ عشيرة الدليم في 14 أيلول/ 2006 بزعامة الشيخ الشهيد

(عبد الستار أبو ريشة) الذي استطاع بجهوده وبمساندة الجيش العراقي من أعاده الأمن إلى المناطق التي توسع فيها تنظيم القاعدة الإرهابي.

ومن هنا بدأ تشكيل الصحوات في عدد من المدن والمحافظات العراقية وفي طليعتها محافظة بغداد , والتي كانت تهدف اغلبها إلى قتال تنظيم القاعدة وتحرير المناطق المغتصبة. (ياسين، 2008، ص 205).

ومن ناحية أخرى, فلا بد من الإشارة إلى دور الإعلام والذي يعد من المرتكزات الأساسية للمقوم الاجتماعي, والذي يجسد دوراً مهماً في تحقيق الأمن والتعايش السلمي, هذا فضلاً عن دوره الهام في دعم و تعزيز دور القوات الأمنية في وظيفتها من اجل تحقيق الاستقرار في البلاد وجهود مكافحة الإرهاب, لا سيما و ان العراق يشهد حملة مضادة لتشيويه مكانة القوات الأمنية واتهامها بالكثير من الاتهامات لتجد أن الجيش العراقي اليوم يتم استهدافه من قبل أعداء العراق وهو بحاجة إلى وقفة مساندة من الجميع. (الطائي،2013)

أما فيما يتعلق بدور منظمات المجتمع المدني بوصفها من أهم الأليات والوسائل و الاليات المعاصرة التي تنظم العلاقة بين الدولة والمجتمع بناءً على الصيغ الديمقراطية التي يتم بنائها على الاحترام والتسامح والتعاون ونبذ كل أشكال الخلافات, وتأتي أهمية هذه المنظمات بأعتبرها جزء من ركائز بناء

الدولة المعاصرة في العراق بعد عام 2003 والتي تعد من اهم الشروط الأساسية لتحقيق الاستقرار السياسي والرفاه الاجتماعي والاقتصادي والثقافي لكافة المجتمعات . (محمود، 2012، ص615)

لذا ومما تقدم يمكن القول، أن المقوم الاجتماعي لعب دوراً مهماً في استراتيجية الأمن الوطني العراقي ولا بد أن نأخذ بنظر الاعتبار طبيعة العوامل والمكونات الرئيسية للرأي العام، من أجل أن تتمكن الدولة من تحقيق اكبر قدر ممكن من النتائج الملموسة التي ترغب في الحصول عليها لتحقيق وضمان امنها الوطني.

### 2.2.3: المقوم السياسي

يعد المقوم السياسي احد المقومات المؤثرة في الأمن الوطني العراقي، ويمارس هذا المقوم تأثيره نتيجة لطبيعة البيئة السياسية العراقية والتي تشكلت تبعاً لنمط المحاصصة السياسية والتي أصبحت تمثل المرتكز الرئيسي في إدارة الدولة، لذا فإن من اهم الجوانب التي يركز عليها المقوم السياسي والذي يعد من المقومات الأساسية للأمن الوطني العراقي هي:

#### 1. الدستور:

من الجوانب المهمة التي نص عليها دستور العراق هي (الفصل بين السلطات) التشريعية والتنفيذية والقضائية أي يعني تحقيق الموازنة بينهما بحيث يمكن كل سلطة أن تحد من سلطة الأخرى خاصة السلطتين التشريعية والتنفيذية عند مكانة حدودها خاصة في حال ما اقدمت على تجاوز الحدود في سلطاتها القانونية، في حين السلطة القضائية فيمكن أن يكون دورها اشمل واقوى مقابل السلطات التشريعية والتنفيذية، فبالنسبة للأولى يكون من خلال الرقابة على دستورية القوانين والثانية يكون من خلال رقابة شرعية العمل الإداري وحينها يمكن تحقيق مقولة (مونتيסקيو) السلطة توقف السلطة. (العبيدي، موقع انترنت).

ومن ناحية أخرى، فالدستور العراقي أسس هيئات جعلها ذات استقلالية في تنفيذ اعمالها في سبيل أن تكون نزيهة وشفافية مثل (المفوضية العليا للانتخابات، مفوضية حقوق الإنسان، هيئة النزاهة) ومن المواد الدستورية التي اكدت على الفصل بين السلطات هي المواد (19, 47, 48, 61, 65, 66, 67, 73, 76, 78, 80, 87, 88, 89, 102, 103) .

وهذا من شأنه أن يدعم فاعلية الرقابة من جهة والنزاهة من جهة أخرى بما يساهم في تخفيف حدة الفساد الإداري الذي يؤثر بدوره على الأمن الوطني العراقي.

#### 2. الالتفاف حول المصالحة الوطنية:

بعد أحداث 9 نيسان/ 2003، والتي عصفت بسقوط العراق، وضعت الحكومة العراقية المنتخبة منذ توليها السلطة مشروعاً شاملاً من أجل تحقيق لمصالحة الوطنية كحالة ذات اسبقية من خلال تضمن المشروع كل الجوانب الإيجابية والشفافة التي تثبت حالة المصادقية من أجل الانفتاح و التشارك الفعال في العملية السياسية لكل الأطراف خاصة تلك التي عندها بعض التحفظات أو الرؤى التصحيحية للعملية السياسية وحتى التي وظفت السلاح في أثبات وجودها وتوجهاتها المختلفة بأستثناء من تلطخت أيديهم بدماء الشعب العراقي. (استراتيجية الامن القومي العراقي، 2007، ص11).

فضلاً عن ذلك فإن إعلان المصالحة الوطنية في بغداد والصادر في شباط / فبراير / 2015، والذي أفاد بأن العراقيين تعاهدوا على حرمة الدم وأدانه التجربة الدكتاتورية وأساليب الحكم الأستبدادي والاقصائي، والألتزام والعمل على وحدة وسلامة العراق أرضاً وشعباً، وحصر السلاح بيد الدولة، وأدانه كافة أشكال التحريض الطائفي والتكفيري، وطرده ومحاربة كافة أشكال القوى الظلامية سواء كانت تتمثل بتنظيم (داعش) الإرهابي أو غيرها من المجاميع الإرهابية . (اعلان بغداد للمصالحة، 2015، موقع انترنت).

ومن ناحية أخرى فإن أي خطة امنية تستهدف تحقيق الأستقرار في البلاد لا بد لها أن تكون ذات أفق سياسي يرافق إجراءاتها العسكرية وفي مقدمة ذلك الأفق السياسي تحقيق المصالحة الوطنية التي هي حاجة أمنية أيضاً علاوة على كونها هدفاً سياسياً لا بد منه للخروج من المأزق الذي تعيشه البلاد في جميع المجالات، وللوصول إلى تحقيق المصالحة الوطنية لا بد من توفير الأجواء والأرضية الصالحة للبدء بحوار جاد ومخلص وبنّاء، وعدم الاعتماد على الخطب والمؤتمرات التي لم تستطع سواء كانت الخارجية منها أو الداخلية تحقيق الأهداف المعلنة من القائمين عليها لأنها أفقدت المقومات الأساسية التي يعتمد عليها أي مشروع لتحقيق المصالحة الوطنية . (العزاوي، موقع انترنت).

ومن أجل تحقيق سبل النجاح والانضباط المطلوب للمصالحة الوطنية لا بد أن يعتمد التحرك الجاد على محاور أساسية أهمها: (الجابري، 2015)

**1-** تفعيل الألية التي تجري بموجبها العملية السياسية، فقد ثبت بالواقع الملموس أن الأليات التي استخدمت إلى الآن أفقدت الأداء الفاعل، وكانت ضعيفة ومتعثرة بسبب أبعاد اطراف شعبية فاعلة.

**2-** أقامه مركز دراسات وطني متخصص بالشأن الوطني العراقي ، يكون من مهامه تعزيز مسارات المصالحة الوطنية وأعداد الدراسات اللازمة ، ويوجه جهده نحو بلورة الطرق الصحيحة والوطنية لتعظيم الأنسان والدور العراقي، ورفع مسؤوليته بأكاديميين غير مسيسين.

3- فتح قنوات اتصال مع كل القوى السياسية المعارضة سواء تلك المشاركة في العملية السياسية ، أو المعارضة من خارج العملية السياسية .

4- أن أي مصالحة وطنية لا تقوم على برنامج عمل منفق عليه ستكون فاشلة وناقصة من حيث الأساس, لان البرنامج هو الذي يحدد المبادئ وسبل تحقيقها وقناعة الجميع بجدواها وإعطائها الفاعلية والديمومة, لذلك فان البرنامج الوطني يحقق المصالحة بالمفهوم السياسي خصوصاً اذا كانت معالمه وأركانه تستهدف بناء الدولة الديمقراطية التي تعتمد على الكفاءة والنزاهة والإخلاص بعيداً عن المحاصصة وتقاسم المناصب.

5- أن أي برنامج للمصالحة الوطنية يجب أن يهدف بالأساس إلى معالجة مشاكل الناس خصوصاً في الظروف الصعبة التي يواجهونها حالياً في المجالات الأمنية والاقتصادية والخدمية والعلاقات الاجتماعية.

ومن ناحية أخرى, فلا بد من التأكيد هنا إلى جهود العشائر العراقية في المصالحة الوطنية التي اطلقها رئيس الوزراء السابق نوري المالكي في برنامج حكومته لعام 2006, وذلك من خلال مشاركة رؤساء وشيوخ العشائر فيها ودعمهم للمصالحة الوطنية ورفضهم للتقسيم الطائفي وتأكيدهم على وحدة أرض العراق وهذا ما يؤكد له اللواء الركن (عبد الكريم الربيعي) قائد عمليات ديالى ( أن لشيوخ القبائل والعشائر دور فاعل ومؤثر في تعزيز الواقع الأمني وتقويم يد العون للأجهزة الأمنية التي تدخل في عملية الاستقرار الأمني) (جريدة المؤتمر، 2007). وهذا ما أشار اليه الشيخ محمد ربيعة أمير قبيلة ربيعة في العراق ( أن العشائر أصبحت رئيسية لحل المشاكل داخل المجتمع العراقي وخاصة بعد الضعف الذي رافق عملية التغيير بعد عام 2003) (جريدة الدستور، 2015، ص 7).

ومما تقدم يمكن القول, أن المصالحة الوطنية في العراق ولما حظيت به من دعم وتوافقات ومشاركة من كافة مكونات وأطياف الشعب العراقي, كان لها الدور الأساس والفعال في نجاح العملية السياسية العراقية بعد سنة 2003, وهذا من شأنه أن يعزز أمن الوطني العراقي.

### 3. تجاوز الطائفية

يتكون مفهوم الطائفية السياسية من كلمة الطائفية وصفتها السياسية. وتعبر الطائفية السياسية عن مجموعة من الافراد تجمعهم انتماءات وروابط دينية وعقائدية، وغالبا مايرتبط الجانب العقائدي بالنسق السياسي فهي عبارة عن نظام اجتماعي سياسي ديني تحكمه انقسامات عمودية، فهو نظام اجتماعي لأنه يضم مجموعة أفراد من المجتمع، وفي كونه نظاماً سياسياً فهو يسعى في الغالب لأن يكون على رأس

الدولة في إطار أنتماءات مذهبية وعقائدية ودينية معينة ويرى بعض الكتاب ان الطائفية تنقسم الى الطائفية الطبيعية والطائفية الشاذة، فالطبيعية هي الطائفية المجتمعية الناجمة عن التنوع، والشاذة هي الطائفية التي تستهدف احتكار السلطة وتجبير الدولة لصالح طائفة دون اخرى مما يهدد وحدة وامن الدول. وعليه فإن الطائفية السياسية لاتعني مجرد وجود التعدد الديني في المجتمع، فهذا التعدد لا يكتسب أهمية سياسية إلا اذا ترتب عليه تنافس أو تنازع أو صراع من ناحية القيم أو الثروات أو السلطة . (محفوظ،2015)

وعندما نتحدث عن ظاهرة التعددية الطائفية فهي ظاهرة طبيعية موجودة في اي مجتمع و لدى الامم والشعوب كلها، بما في ذلك المجتمعات التي تظهر متجانسة في النسيج الداخلي اذ ان التنوع ليس دائما هو السبب الوحيد للانقسام و ظهور الصراع المسلح وتدمير المكونات الوطنية، ولكن تبدو اشكالية التنوع الطائفي اذا ما تم استثمارها على المستوى السياسي الامر الذي ينتج نشوب صراع بين المكونات المجتمعية. وعليه فإن الطائفية السياسية توجه سياسي يسعى للحصول على امتيازات أو مكافآت بأسم الطائفة أو الأدعاء بتمثيلها، بهدف الحصول على المكاسب .

وتقوم الطائفية السياسية المعاصرة على المحاصرة السياسية المؤسسية أو شبه المؤسسية للمكونات. و بالرغم من انها ظاهرة في سياق الدولة، فإن الروابط الطائفية قد تسخر بطريقة عابرة للدول لتوثيق رابط تضامني، أو لأجل التدخلات الخارجية في بلدان ثانية. والطائفية السياسية بمفهومها الحديث وليدة تفاعلات المنظومات المجتمعية القائمة مع الاستعمار المعاصر، واسلوب بناء الدولة التي سترتها الدولة الوطنية المستقلة، أو ستتصادم بها بعده . (بشارة،2015)

وبهذا أصبحت الطائفية منهجية سياسية يتبعها بعض السياسيين، للتعبئة الطائفية للطوائف، من أجل شد عصبيتها بما يخدم مصلحة الطبقة السياسية المسيطرة. تماماً كما يفعل الأشخاص المسيطرون داخل الطوائف. مع إمكانية إن يتفق زعماء الطوائف على تكريس هذه الخصوصية وتقاسم المكاسب فيما بينهم، وغالباً ماتكون الفئة المسيطرة في الطائفة نافذة في بلد ما، وتمثل مصلحة بقية الفئات المتنفذة في طوائفها، والتي تشاركها في أقتسام المغانم، وعندما يختلف الزعماء السياسيون لهذه الطوائف فإنهم يختلفون على المصالح، فيستعمل كل منه العصبية التي يغذيها لدى الطائفة التي ينتمي إليها لتحسين شروط القسمة المصلحية. وهكذا يستमित بسطاء هذه الطائفة في خدمة مستغليهم، على وهم أنها مصلحة الطائفة ككل. وعندما يتفق زعماء الطوائف على القسمة، غالباً مايكون الاتفاق على حساب عامة أبناء المجتمع من دون استثناء، فتحسر هذه العامة مرتين، مرة من دماء أبنائها، ومرة ثمن المغانم التي كسبتها الطبقة المسيطرة مجتمعة ومن كل الطوائف . (الحجازي،2013،ص525)

هنالك بعض المتغيرات هي كابحة لمشهد أستمرا الطائفية وعدم الأستقرار السياسي سنوجزها بالنقاط الآتية:

## 1. تعديل الدستور

بما إن هذا المتغير يؤدي الى تعزيز الوحدة الوطنية، سيحتاج العراق إلى أفكار من اجل رسم ملامح للتحوّل بالعراق من واقع مجتمعي سياسي (متعدد غير تجانس) إلى واقع سياسي (متعدد متجانس)، وإن احد المفاتيح المناسبة يكون اصلاً بالدستور الذي يعزز السلم المجتمعي عن طريق تركيزه على الأسس الوطنية التي تؤدي الى تعزيز التقارب والأنسجام والتوافق بين كل مكونات المجتمع العراقي عن طريق تعديل بعض مواد وفقرات ذات خلاف و التي من خلالها يتم بناء عملية سليمة تنعكس على كل مجالات الحياة الاخرى(الفياض، 2009، ص ص 148\_149).

## 2. المصالحة الوطنية

لا يختلف أثنان بأن الحوار والمصالحة وسيلة مهمة كي نفهم بعضنا بعضاً، وو التفاهم و الحوار يعد من أولى الخطوات الصحيحة من اجل تعزيز المصالحة الوطنية، فلا يمكن وجود مصالحة وطنية من غير وجود حوارات حقيقية، وبها يمكن تكريس قيم التواصل والتفاهم . (الجابري، 2015، ص4-5) والمصالحة الوطنية تعد عملية للتقارب الوطني بين جميع الفواعل على المستوى السياسي والمجتمعي تقوم على التسامح والعدالة وإزالة تأثيرات الصراع الماضي لتحقيق العيش السلمي بين مكونات المجتمع كلها، من اجل ضمان الانتقال الحقيقي للوضع الديمقراطي عن طريق وسائل وآليات محددة وعلى وفق مجموعة الإجراءات. (الحفيظ، 2015، ص101-102)

إن حالة العراق و نتيجة الوضع المتدهور فإنه يعد بحاجة كبيرة من اجل تحقيق مصالحة وطنية تشمل كل مكونات المجتمع العراقي إذ من الصعب لحالة البلد إن تستقر وتستقيم فيها الاوضاع من غير وجود تلك المصالحة على شرط إن تكون مصالحة قائمة على اسس حقيقية لا مصالحة شعارات فقط، وإن ما جرى خلال الاخيرة الأخيرة وتصاعد نفوذ الجماعات الأرهابية، مثل تنظيم (داعش)، يتطلب وبشدة الى ضرورة رص الصفوف و ترك الخلاف بين كل المكونات على المستوى السياسي والمجتمعي. (هادي، 2010، ص92)

وبالتالي فإن مشروع المصالحة الوطنية جاء من اجل التأكيد ضرورة التوافق بين أبناء الشعب وتعزيز قواعد الوحدة الوطنية وتوافر أجواء التسامح والأنسجام بين المكونات المتعددة وذلك لمعالجة التأثيرات التي انتجها الأرهاب والفساد الإداري والمالي على أجواء الثقة المتبادلة، وتعزيز روح المواطنة

المخلصة التي تساوي بين جميع ابناء البلد في الحقوق و واجباتهم ولا تميز بينهم على أساس المذهب والإثنية والحزب.

وبهذا فإن نجاح مشروع المصالحة في الوقت الراهن يترتب عليه جملة من الآليات الواجب أتباعها لضمان هذا المشروع وهي:

1. الانتقال الجذري من النظام الطائفي القائم على أساس المحاصصة إلى إقامة دولة مدنية ديمقراطية تعزز مفهوم المواطنة الحرة التي تقوم على المساواة وتزيل كل المفاهيم على المستوى السياسي والحقوقى التي تفرق بين الأفراد والجماعات وتقوض الإرادة الوطنية، وإن العمل بهذا الاتجاه يتطلب ضرورة صياغة برنامج وطني يشمل الجميع و لا يقتصر تنفيذه على مؤسسات الحكومة فحسب وإنما يجب إن يحظى بمقبولية ومشاركة من كافة الاطياف المجتمعية والقوى كافة. ((هادي، 2010، ص93)
  2. مواصلة الحوار الدائم مع كل الفصائل حتى لمن حمل السلاح وحارب المحتل تحديداً وأشعار الجميع بأهمية وجودهم من اجل بناء عراق جديد عبر طلب رؤيتهم لمشاكل محددة أو قضايا معينة، والأخذ بكل أو ببعض ماجاء في ما قدموه من تصورات وأراء. (الجابري، 2015، ص15)
  3. إزالة أثر صراعات الماضي والنظر إلى المستقبل من خلال دعوة فئات الشعب كافة إلى إقامة مؤتمر وطني لا يستثنى منه أحد ولا يقتصر على كتل سياسية معينة يهتمها تنفيذ مصالحها ومنافعها الشخصية. (صالح، 2014)
  4. إلزام مسؤولي الدولة والسياسين كافة بالابتعاد عن لغة التخوين والعمالة أزاء الطرف الأخر، لأن استخدام مثل هذه التوصيفات تدفع للعنف والأنقسام وأغلاق باب الحوار.
  5. إعادة النظر ببعض التشريعات التي تعرقل مسارات المصالحة الوطنية والتي تتعلق بمفاهيم الأجتثاث والأقصاء للذين لم تتلخ أيديهم بدماء العراقيين. (الجابري، 2015، ص16)
- وبناء عليه يمكننا القول إن موضوع الحوار والمصالحة يعد من المواضيع المهمة على الواقع العراقي، بل هو ضرورة وطنية لتحقيق الاستقرار السياسي والمحافظة على الوحدة الوطنية.

### 3. الإصلاح الحكومي

يعد موضوع الإصلاح الحكومي من المواضيع المهمة لما له من تأثير في الاستقرار السياسي وذلك بسبب ما يتضمنه من تغيير في الإداء وأختيار وزراء جدد قادرين على التعامل مع التحديات التي تعصف بالدولة خصوصاً من خلال المجال الإداري والمالي وما يرتبط بهما من قضايا تخص الفساد والأزمة الاقتصادية. (الجابري، 2015)



وإن النظام السياسي بحاجة إلى الإصلاح، من أجل الاستجابة للحراك الإجتماعي والأقتصادي والسياسي الذي حصل في الاعوام الأخيرة، وليستجيب ويعالج القصور الذي شاب عملية تشكيل النظام خلال أقرار دستور سنة 2005. (عطوان، 2011، ص31)

كما إن قضية الإصلاح الحكومي واجهت بعض المعوقات والتحديات، إلا إن هنالك جملة من المحفزات لها ولاسيما في ظل المطالب الجماهيرية المتصاعدة في هذا الجانب، الأمر الذي يجعل الكتل السياسية أمام ضرورة التعامل مع القضايا التي تخص الضغط الجماهيري . (ناصر، 2015، ص148)

كما إن برنامج الإصلاح الذي يرتبط بحكومة الدكتور حيدر العبادي ضمن نطاق البرنامج الحكومي من شأنه إن يعزز من مواقف الكتل السياسية بشأن التعامل مع التحديات التي تحيط بالعراق، لاسيما تلك التحديات التي ترتبط بالاستقرار السياسي والأزمة الأقتصادية التي يعيشها العراق بسبب انخفاض أسعار النفط، مما يساهم في نجاح برنامج الإصلاح، في ظل الدعم الشعبي لخيارات الإصلاح والتعديل الوزاري . (العبادي، 2016)

وبالتالي فإن الإصلاحات المرتبطة بالأستراتيجية الحكومية سوف يكون لها أثر في تعزيز الوحدة الوطنية والأستقرار السياسي كونها سوف تساهم في إعادة الثقة بين الجمهور الذي يشكل الضغط الشعبي وبين الكتل السياسية سواء كانت في مجلس النواب أو مجلس الوزراء.

إن الموازنة بين المدخلات الداعمة لظهور المشهد والمتغيرات الكابحة أو المعيقة للظهور هذا المشهد، تبين بأننا قرييون من مدخلات الكابحة بشرط إن تتوافر أرادة سياسية وأجتماعية بين العراقيين على تحقيق تقدم في مسألة الحوار والشراكة الوطنية. وذلك لايعني عدم الأمكانية لأن يظهر مشهد آخر في الحياة السياسية العراقية.

## الفصل الرابع

### مستقبل الدور الاقليمي للعراق:

ان ضرورة الاهتمام بالمستقبل يعد من طبيعة الانسان البشري ، خاصة انه دائما ما يتطلع إلى الغد محاولاً استشرافه.و عليه فإن المستقبل لغة هو الزمن الذي يأتي بعد الحاضر. (ابادي،1979،ص153)

بمعنى انه يتمثل الحلقة الأخيرة في السلسلة الزمنية التي تبدأ بالماضي ويتوسطها الحاضر. (عبدالحى،1991،ص8)

ينقسم الزمن إلى مراحل ثلاثة : الماضي وهو كل ما يسبق الواقع الحاضر، والحاضر هو كل ما هو قائم في الفترة الحالية وفي وضعية حركية مستمرة ، والمستقبل هو الذس سيأتي بعد الوقت الحالي ، والفرق بين المراحل الثلاث هو ان الماضي قد أصبح حقيقة واقعة لا يمكن للإرادة الإنسانية تغييرها او التأثير فيها، أما الحاضر فهو عملية متحركة لم تكتمل بعد ولن يكون للتدخل في مساره إلا القدر القليل من التأثير ، اما المستقبل المستقبل فيمثل المجال الوحيد المتاح أمام الإرادة الإنسانية للتأثير فيه و تغييره. (عبدالحى،2005،ص68)

و أن الإنسان هو مكان الزمن ، وبدون وجود الانسان لا قيمة للزمن لغياب وجود الانسان الذي يتعرف عليه وادراك قيمته. (فندي،2007)

ويعني النظر الى المستقبل السير باتجاهه بدلاً من الانتظار ، ومحاولة فحص هذا المستقبل المحتمل (الفرضيات) ثم اعداد انفسنا بناءً عليه. (المعيني،2011،ص29)

فالمستقبل منفتح امام الانسان وانه مجال الانسان وموطن الحرية والاختيار، وساحة الاعمال والانتاج ، لذا لا يتركز العمل هنا على ما حدث وصار، بل بالسيرورة والمصير، وليس بما حدث ، بل بما سيحدث وبما ينبغي ان يحدث.(زريق، 1996،ص167)

والمستقبل هو طريق علمي من اجل التفاعل مع المشاكل بأقل الكلف ، فأمكانية معرفة الزمن القادم، او محاولة معرفته على اقل تقدير ، يعتمد على تطويع المستقبل بدايةً من الوقت الحالي خدمة للمصلحة المرغوبة. (الرمضاني،1995،ص47)

اذ ترتبط دراسة المستقبل بحركة المعطيات المؤثرة في مجال الظاهرة، فالمعطيات السياسية والإجتماعية والإقتصادية تؤدي دوراً مهماً في تحديد الزاوية التي يمكن أن يكون عندها المسار المستقبلي للظاهرة.

## 1.4: احتمالية تراجع الدور الاقليمي للعراق

### 1.1.4: المعطيات السياسية والتوازنات الإقليمية

تشكل المعطيات السياسية ولاسيما ما يتعلق بالتوافق السياسي أهمية كبيرة في دعم استقرار الأمن الوطني العراقي، خصوصاً إذا ما ارتبط ذلك بتوحيد الجهود السياسية في الحرب ضد الجماعات الإرهابية، وكذلك فإن غياب التوافق السياسي حول الأمن الوطني والتعامل مع التوازنات الإقليمية من خلال السياسة الخارجية للدولة سيترك تأثيراً سلبياً على حالة استقرار الأمن الوطني للدولة، وعليه فإن الدراسة في هذا الجانب سوف تشمل ضعف التوافق السياسي والتوازنات الإقليمية كعامل يساهم في تراجع الأمن الوطني وعدم الاستقرار.

#### 1.1.1.4: ضعف التوافق السياسي

يعد العراق من بين أكثر البلدان العربية التي شهدت تغيرات وأحداث على المستوى السياسي ذات بعد يتسم بطابع العنف منذ بدايات تشكيل الدولة في العراق الحديث في بدايات القرن الماضي الى الوقت الحالي. إذ كان لهذه التحولات والأحداث بقدر ترابطها بمسائل المصالح والسياسات والتحالفات الدولية والإقليمية من جهة وتعارض أو تلاقي أفكار وغايات الجهات الفاعلة والقوى السياسية العراقية المتعددة من جانب آخر في كيف يمكن إدارة شؤون الدولة تأثيرات اشتملت على كافة مجالات الحياة العراقية ومن بين تلك الجوانب السياسة التي يمكن التعبير عنها من خلال الفاعلية السياسية والاستقرار السياسي. (مخلف، 2005)

ومن ناحية أخرى وفي العراق على وجه التحديد، فقد ثبت من خلال التجارب السابقة منذ نشأة الدولة العراقية عام 1921 وإلى الوقت الحالي وبالرغم من تعاقب الأحزاب والشخصيات القيادية والمذاهب السياسية المتعددة في قيادته، إلا أن هناك علاقة شديدة بين شكل النظام السياسي المعمول به والاستقرار السياسي في الدولة، إذ كلما كان نظام الحكم محتوياً الطبيعة التركيبية والمعقدة للمجتمع العراقي، كلما كان يمتلك القدرة على الوصول إلى حالة من الاستقرار السياسي الذي ينتج استقراراً داخلياً على كافة المستويات والعكس صحيح، وهذا ما عمدت إليه الولايات المتحدة الأمريكية خاصة بعد الاحتلال والانتقال السياسي في العراق والذي جرى في التاسع من نيسان عام 2003، وأحداث تحولات عديدة في الدولة والمجتمع، إذ بدأ الحاكم المدني (بول بريمر) الذي ترأس سلطة الائتلاف المؤقتة في 2003/5/16 انشاء مجلس الحكم الانتقالي العراقي في 2003/7/13 والذي يعد أول مؤسسة تشريعية تنفيذية بعد تغيير النظام السياسي في العراق، ثم جاءت المرحلة الانتقالية وما بعدها بتشكيل حكومة تشكلت وفقاً للدستور الدائم التي ترأسها (نوري المالكي) رئيس الوزراء العراقي السابق، غير أن جميع هذه المراحل كانت تتسم

بالغموض وعدم الوضوح في الأداء السياسي والحكومي بسبب السياسة التي كانت تهيمن على الأداء السياسي.(الزبيدي،2014)

أن المرحلة الحالية والتي يعيشها النظام السياسي العراقي قد رافقتها العديد من الأزمات التي افرزت اشد حالة من عدم الاستقرار السياسي في تاريخ العراق بأعتبارها تمثلت بتوظيف العنف كوسيلة لإدارة الصراعات الاجتماعية متجاوزة المؤسسات السياسية والدستورية التي كان من المفترض أن تكون هي الوسيلة لإدارة الصراعات، بالرغم من ان الرعاية الأمريكية لمشروعها السياسي في العراق والقائمة على تسييس دولة ديمقراطية مدنية ذات تعددية سياسية يكون فيها الحكم قائماً على أساس الانتخابات الحرة العلنية لتنظيم آلية التداول السلمي للسلطة بعيداً عن الاحتكار السلطوي الفردي أو الفئوي. (جريدة الزمان،2014)

أن مظاهر حالة عدم الاستقرار السياسي العراقي انتجت مظاهر جلية في الاعوام الأخيرة من زمن هذه التجربة الديمقراطية و التي ادت الى وجود عناصر وفواعل ساكنة كانت تهدد بشيوع حالة عدم الاستقرار السياسي فضلاً عن الأجماعي، ولهذا فإن احدى الخصائص التي اتسم بها النظام يمكن حصرها في حالة عدم الاستقرار السياسي في العراق، كحالة تبدو مستدامة كونها متصلة بإرث تاريخي من الحكم الفئوي من خلال استدعاء التاريخ، الأمر الذي جعل مسألة القبول بالآخر تبدو معضلة أو أزمة(جريدة الزمان،2014)

وفي السياق ذاته، فقد أدت المحاصصة الطائفية في العراق إلى تجديد امكانية النظام السياسي على الفعل المؤثر وتشكيل القرارات الاستراتيجية، التي تتعلق بعملية التنمية والاستقرار والنهضة في العراق، و عليه انعكست تلك على الوحدة الوطنية والأمن الوطني العراقي.

لقد اتسمت العملية السياسية عبر السنوات الاخيرة بحدة التنافس العالي بين كافة فواعلها على وسائل و اليات الحكم السياسية وذلك من اجل أعاده توزيع الموارد الاقتصادية – الاجتماعية، وبما لا يدع مجالاً للشك، أن الصراعات السياسية الحكومية عكست وجود مسعى متناقض متعاكس في الاتجاه، يهدف لإعادة امتيازات وحقوق كانت مسلوبة وبالمقابل كانت هنالك مساع لأستعداده السلطة والنفوذ، اذ بقيت الكثير من المناصب (السيادية) الأمنية في الحكومة دون توافقات على من يستغلها، وهذا أن دل على شيء، فهو يدل على عدم وجود توافقات سياسية بين الكتل المنتسبة في أداره الحكم.(جريدة الزمان،2014)

وفي السياق ذاته يمكن القول، أن عدم توافق الكتل السياسية المنتخبة وعدم اجتماع قادتها لوضع خطة شراكة وطنية لرسم ملامح عراق ما بعد الانسحاب الأمريكي، جعلته عرضة للازمات والخروقات الخارجية والداخلية، وخاصة على الصعيد الأمني، فإن أي مشروع وساطة لحل الأزمات التي يمر بها

البلد يعتمد بالأساس على مبدأ التوافق السياسي، وأن فكرة الاحتكام إلى الدستور لم تنضج بعد' لان خروقات الدستور أصبحت أكثر من مواده، والاحتكام به والالتزام بمواده قد يلغي الحكومة المالية وقراراتها، لأن أغلبها خارج اطار الدستور. (عاشور: موقع انترنت)

وعلى صعيد متصل، فقد حذر مستشار المركز العراقي للدراسات الاستراتيجية في عمان (يحيى الكبيسي) من عدم إمكانية القضاء على تنظيم (داعش) الإرهابي بدون تحقيق توافق سياسي بين العراقيين، وأكد انه حتى لو تم القضاء على تنظيم (داعش) الإرهابي فإن مجموعة متطرفة أخرى ستظهر للوجود من دون تحقيق ذلك التوافق. (المدى: موقع انترنت).

ومن ناحية أخرى، فانه يمكن القول أن ضعف التوافق السياسي في العراق كان قد تسبب في تعطيل العديد من القوانين والمشاريع بين السلطتين التشريعية والتنفيذية ويمكن بيان أهمها: (مجلس النواب العراقي، 2008)

- أ- قانون هيئة النزاهة العامة والذي أعدته لجنة النزاهة وقدمته عام 2006 وتمت المصادقة عليه في نهاية عام 2010.
  - ب- مشروع استرداد أموال العراق وتعويضاته، والذي افره المجلس بتاريخ 2008 وتم التصويت عليه في 2012/1/23.
  - ج- مشروع قانون الأسلحة، والذي قدم بتاريخ 2008, ولم يصادق عليه.
  - د- مشروع تدريب القوات المسلحة العراقية، حسب الاتفاقية بين حكومة العراق وحلف الشمال الأطلسي، حيث قدم بتاريخ 2009 ولم يصوت عليه.
- هذا فضلاً عن تحميل الحكومة المركزية المسؤولية للبرلمان حول عدم إقرار موازنة 2014 , مبررة هذا الاتهام في وجود خلافات سياسية وعدم التوصل إلى توافق سياسي والذي من شأنه يسهل عمل الحكومة المركزية. (المدى: موقع انترنت).
- وفي ذات السياق، فقد دعى رئيس مجلس النواب العراقي (سليم الجبوري) إلى ضرورة الحوار ودعم التوافق السياسي الداخلي بغية تحقيق المصلحة الوطنية بما يحقق للعراق الأمن والاستقرار في ظل مواجهة التحديات الحالية. (بغداد الاخبارية: موقع انترنت).
- وهذا ما أكده عضو التحالف الوطني (احمد صلال البدري) إلى أن عدم التوافق السياسي تسبب بتعطيل الجانب التشريعي، أما الرقابي فهو ضعيف لعدم تعاون الحكومات المحلية.

أذاً ومن خلال ما تم ذكره يمكن القول، بأنه على الرغم ما يواجه المجتمع العراقي من تحدي كبير يفرض عليه تغيير الخارطة السياسية من خلال اللجوء إلى حكومة اغلبه سياسية والتخلص من الحاجة إلى التوافق السياسي الذي أسهم في تعطيل عجلة البناء والتقدم منذ انطلاق التجربة العراقية وحتى اليوم .

وبالتالي فإن غياب التوافق السياسي سيكون له أثر كبير في أداء الحكومة العراقية لاسيما في مجابهة الإرهاب مما سيؤدي إلى تراجع استقرار الأمن الوطني العراقي.

#### 2.1.1.4 التوازنات الإقليمية:

تشهد منطقة الشرق الأوسط تحولات واضحة تكاد أن تطال معظم التوازنات التي كانت قائمة قبل احتلال العراق وأحداث الربيع العربي لتوحيد نمطاً جديداً من التوازنات تتنافس حوله القوى الرئيسية في المنطقة لتضع لنفسها مكاناً يلائم طموحاتها الاستراتيجية، وهذا التحول قد يزيد من تعقيدات التوازنات الإقليمية بسبب غياب المعايير الأساسية التي تتحدد من خلالها توجهات الأطراف بعضها حيال البعض الآخر.

ومن ناحية أخرى فبعد أحداث نيسان عام 2003، اصبح العراق ركناً أساسياً في استراتيجية الولايات المتحدة الأمريكية حيال الشرق الأوسط، وذلك من خلال ما يتمتع به من موقع مهم يساهم في إعادة رسم معادلة أمنية في منطقة الخليج العربي هذا فضلاً عن ثقله الاستراتيجي الذي يتمتع به، الأمر الذي قد ينهي طبيعة التفاعلات القائمة على أساس اتفاقية سايكس بيكو لتنشأ قواعد جديدة من شأنها أن تتحكم بشكل النظام الإقليمي الجديد. (اسماعيل، 2011، ص8)

ومن ناحية أخرى، فلم يكن من السهل على الولايات المتحدة الأمريكية إدارة الحرب على تنظيم (داعش) الإرهابي في العراق وسوريا من دون الأخذ بنظر الاعتبار مكانة سوريا في نظام التوازنات الإقليمية، إذ وجود "بشار الأسد" يعني استمرار مكانة ايران المحورية في صياغة المعادلات الإقليمية خصوصاً تجاه التهديد الإسرائيلي، فعلى الرغم من تشابه الهدف بين الولايات المتحدة الأمريكية وحلفاءها الإقليميين والدوليين بضرورة إزاحة "بشار الأسد" عن الحكم في سوريا إلا أن هناك تباين بشكل ووقت هذه الإزاحة، والذي ظل مسيطراً على ذهنية الحلفاء لا سيما بعد تمدد تنظيم (داعش) في العراق ومحاولته في صياغة فرص جديدة في السعودية وليبيا، مما يعني أن تنظيم (داعش) الإرهابي سوف يحتل مكان القاعدة في جميع المناطق التي يتواجد فيها أو يدخل في صراعات جديدة مع تنظيمات وحركات تكفيرية بسبب رغبته في انضمامها إليه كما هو الحال في سوريا مع جبهة النصرة التي تمثل إحدى فروع القاعدة في سوريا. (حميد، 2015)

وفي الشأن ذاته فإن الحرب على تنظيم (داعش) الإرهابي ومن ناحية جيوسياسية تبين لنا طبيعة التعقيدات والتداخلات التي تحيط بالمواقف السياسية الخارجية لدول المنطقة وذلك بسبب عدم حسم هذه الأطراف لمكانتها الجيوستراتيجية في توازنات القوى الإقليمية وهذا ما يترك تأثيره في مسارات هذه الحرب.

وبعد أيام من إعلان الاتفاق النووي بين إيران والغرب بدأت مراكز التحرك الاستراتيجي في المنطقة تخضع لترتيبات جديدة، تستهدف بعضها البحث عن ضمانات أمنية جديدة كالحالة مع دول الخليج العربي، باستثناء السعودية الساعية إلى أفشال الاتفاق، وأخرى تبحث عن دور جديد يساهم في تغيير موقعها الجيوستراتيجي في توازنات القوى الإقليمية كالحالة مع تركيا، إذ ساهم قبول إيران بمطالب الغرب من تنامي الرغبة في الانتقال من التطرف الطائفي الذي تعيشه المنطقة إلى وضع آخر، وهذا ما تفرضه الولايات المتحدة الأمريكية القادرة على ممارسة دور الموازنة الحاسم في توازنات القوى الإقليمية. (حميد، 2015)

وعلى مستوى التفاعلات الإقليمية، فلقد انتج الاتفاق النووي الإيراني حالة جديدة من التقارب الأمريكي- الإيراني، الذي من شأنه أن يعكس على كل القضايا الإقليمية وعلى الدور الأمريكية نفسه، فلقد انهار حائط الصد بين الولايات المتحدة الأمريكية وإيران وكنتيجة حتمية، فالتعاون والتنسيق و التقارب بين القوتين سيكون له تأثيره على الإقليم بما يظهر دور إيران كقوة فاعلة في الإقليم، وسيتحول الدور الأمريكية من دور الرادع لإيران إلى دور الموازن بين القوى الإقليمية المتصارعة (إيران-السعودية) الأمر الذي من شأنه ان يدفع إيران نحو مزيد من التشدد في القضايا الإقليمية والتي تضطلع فيها بدور، مثل سوريا والعراق واليمن، ونحو مزيد من سياسة الهيمنة وفرض النفوذ على الدول الأخرى، والمعوق هنا يتضح بعدم موافقة الدول العربية بسياسة إيران (الهيمنة والنفوذ) خشيةً من توسع أطراف وفواعل إقليمية أخرى مضادة لها في التوجه الأيديولوجي، فضلاً عن أن العراق سوف يتأثر بشكل كبير من هذا الاتفاق بسبب الحدود الجديدة للقوة الإيرانية والتي سوف ينتقل تأثيرها بشكل كبير على حرية التعاون والتنسيق في مجالات أمنية وسياسية متعددة. (الدسوقي، 2015، ص9)

أن السعودية غير قادرة أو متصورة بأنها لن تعود قادرة على التأثير في الخيارات الاستراتيجية تجاه إيران، فقد خسرت أوراها الجيوستراتيجية في اليمن، إذ أن قرار الحرب على الحوثيين كان استفزازاً لاستمرار إيران في المفاوضات النووية، وبالتالي عدم الوصول إلى اتفاق مع الغرب، وهذا يعني أن إيران سوف تبقى تحت العقوبات الاقتصادية، وسيبقى محور الممانعة مكتوف الأيدي، الأمر الذي من شأنه بأن تحقق السعودية خططها الاستراتيجية في المنطقة وفي ذات السياق، فإن الاتفاق النووي الإيراني- الغربي

قد انتج حالة تقارب تركي-أمريكي وتركي-إيراني، فتركيا التي كانت غير راغبة أو مترددة عن مشاركة الولايات المتحدة الأمريكية في حربها على الإرهاب، ممثلاً في تنظيم الدولة الإسلامية (داعش) الإرهابي، ربما بسبب دعمها الخفي لذلك التنظيم، سارعت بعد التوصل للاتفاق النووي بإيقاف الدعم للتنظيم (داعش) الإرهابي ومحاربه وشن حملات جوية عليه، وذلك بعد إن ادركت بأنها ذهبت بعيداً عن الولايات المتحدة الأمريكية والتي بدورها اقتربت كثيراً من طهران، هذا فضلاً عن قيام تركيا بالتوجه بزيادة رسمية لطهران، ظاهرها تعزيز العلاقات الاقتصادية، باطنها تغيير طبيعة العلاقات المتوترة بين الدولتين، هذا فضلاً عن توقيع خمس معاهدات/اتفاقيات اقتصادية، من شأنها زيادة حجم التبادل التجاري. (الدسوقي، 2015، ص10)

ومن هذا المعطى فأن تركيا سوف تتحول بموجب مستلزمات التفكير الاستراتيجي إلى مركز الإدارة وذلك من خلال ضبط دور الجماعات المسلحة في سوريا، فضلاً عن تغيير دورها الاستراتيجي تجاه حزب العمال الكردستاني، بالميل نحو القوة العسكرية بدلاً من الحوار الذي كان في السابق والذي كان يمثل احد مستلزمات تصغير المشكلات بحسب العمق الاستراتيجي التركي، فالوضع الجديد وخاصة بعد الاتفاق النووي الإيراني- الغربي، سيجبر تركيا على تقديم

تنازلات حيوية للمشاركة في الترتيبات الجديدة والا أنها ستكون بمعزل عن أي دور فيها. (حميد، 2015)

ومن ناحية أخرى، فأن الميل الأمريكي بدعم (الانتلاف السوري) والقنوات العسكرية التابعة له، سوف يجعلها تسيطر على فوضى الجماعات المسلحة في سوريا، فالدخول في تفاوض مع مؤيدي (بشار الأسد) كروسيا، يتطلب توفر عنصر قابل للتسوية أو خيارات قابلة للاتفاق كما حدث في الاتفاق الذي حدث مع ايران، وبالتالي ستمكن الولايات المتحدة الأمريكية تركيا من تحديد المنطقة الآمنة، أذ ما استطاعت من تنفيذ المخطط العسكري الجديد في شمال سوريا. (حميد، 2015)

أما الوضع في جنوب سوريا، فإنه ما يزال معقداً وبانتظار ترتيبات جديدة، فالتنظيمات الإرهابية التي تمارس نشاطها في تلك المناطق مازالت تفتقر إلى المركزية في الإدارة العسكرية فضلاً عن أن جنوب سوريا ما زال يخضع لحسابات جيوسراتيجية معقدة تشترك فيها اطراف إقليمية مؤثرة تتمثل (بالأردن ولبنان وإسرائيل). (حميد، 2015)

ومن ناحية أخرى، فلا بد من الإشارة إلى الدور الروسي وموقفه في إعادة صياغة التوازنات الإقليمية، فبعد الاتفاق النووي مع ايران أعلنت روسيا مساعيها بأمداد سوريا بكل ما تحتاج إليه من معدات وأسلحة وذلك عن طريق جسر حيوي منتظم.



في الصعيد ذاته، فإن روسيا بدت غير راضية على محاولة إسرائيل التأثير على دور روسيا المتزايد وان أي موقف روسي لم يصدر حول إمكانية السماح لإسرائيل بمواصلة اعتداءاتها الجوية على الأراضي السورية بحجة منع انتقال الأسلحة الاستراتيجية لإعادة التوازن إلى صالح سوريا وحزب الله اللبناني. (قناة BBC، 2015)

إن الدور الروسي يبدو واضحاً في مساندة سوريا، خصوصاً في ردع التدخل الأمريكية (العسكري- البري)، فيها هذا فضلاً عن مسانبتها لحكومة الأسد وذلك من خلال الضربات النوعية وخصوصاً الأخيرة بعد تشكيل التحالف الرباعي والتي كانت قد أضعفت تنظيم (داعش) الإرهابي في مناطق متفرقة من سوريا الأمر الذي من شأنه في ان تكون روسيا طرفاً في تشكيل الخارطة الجديدة في المنطقة، وإقامة توازنات إقليمية جديدة، تتمثل في إقامة وتأسيس نظام إقليمي جديد رغم أنها سوف لن تكون عضواً فيه، والذي بلا شك سيولد من نهاية حل الأزمة السياسية سلمياً في سوريا. (علي، 2013)

وفي ذات السياق فلقد تكفلت روسيا وايران في دعم نظام بشار الأسد ومناصرته وتقديم كافة الدعم على المستويات السياسية والاقتصادية والعسكرية والأمنية، وتعاوناً معاً على المستوى الداخلي والخارجي طوال 4 سنوات القادمة. (سارة، 2014)

لذا فإن روسيا تعتبر بمثابة حارس البوابة من الضغوطات العالمية على ايران وسوريا، فهاتين الدولتين مع (حزب الله) اللبناني و حركة حماس الإسلامية تشكلان الشرق الأوسط الممانع لسياسات الغرب و بالطبع (إسرائيل). (ماغن، 2013)

أما في ما يخص موقف روسيا اتجاه ايران، فان المسألة الإيرانية تبدو مختلفة، على الأقل حتى وقت قريب، ففي الحقيقة أن دعم روسيا لإيران بعد نشر تقرير الوكالة تزايد واصبح اقوى بالرغم من ايران بدأت تشكل خطر استراتيجي دولي نتيجة الدعم للنشاطات الرادكالية الإسلامية، بسبب البرنامج النووي.

ويرى الباحث، بأن روسيا تعتبر ايران فاعل اساسي بالنسبة إلى روسيا نتيجة انتمائها لمحور معارض لسياسات الغرب في المنطقة (محور الشرق)، ومع ذلك فان دعم روسيا ليس دعم موالي لإيران و انما دعم معادٍ للسياسات الغربية مع كون ايران أداة روسيا الرئيسية لتعزيز هذا النفوذ.

إذاً فان الدعم الروسي لإيران ووجودها على الأراضي السورية يهدف إلى تعزيز المكانة الروسية في موازين القوى المتجهة نحو التبدل في الشرق الأوسط. (قناة BBC، 2015)

لذا وفي إطار هذه العلاقات الإقليمية ولطبيعة التنافس القائم ما بين الدور التركي والدور الإيراني والدور الروسي والدور الخليجي، أذ تسعى الولايات المتحدة الأمريكية من خلال تحالفها مع دول مجلس التعاون الخليجي إلى بناء ترتيبات إقليمية مشتركة تكون قادرة على ملئ الفراغ ومقابلة الجهد السياسي الإيراني، فضلاً عن الدور التركي الساعي إلى أن تكون لآعباً إقليمياً رئيسياً يقترب كثيراً من مضامين الترتيبات الأمريكية الخليجية، طالما أن ايران تمثل القوة المنافسة لهم بحيث اصبح العراق في قلب هذا الاستقطاب الإقليمي وأن قدرته في أن يؤدي دوراً وسيطاً أو محايداً سوف يضعف كثيراً ولا يكون له أي تأثير في هذا الاستقطاب الحاد مما يجعله غير قادر على التعامل مع البيئة الخارجية بشكل يؤمن استقرار الأمن الوطني العراقي. (الجابري،2013)

وبالتالي فإن غياب التوافق السياسي وضعف الخيارات السياسية في مجال التعامل مع الأمن الوطني لاسيما ما يخص فهم البيئة الإقليمية وما يرتبط بها من توازنات إقليمية للقوى الرئيسة فيها يشكل ضغطاً على صانع القرار في مجال التعامل مع الأمن الوطني، الأمر الذي يدفع باتجاه عدم الاستقرار في مجال الأمن الوطني العراقي.

#### 3.1.1.4: المعطيات الاقتصادية:

شهد الاقتصاد العراقي منذ مطلع خمسينيات القرن الماضي والى الآن تحولات في نظامه واتجاهاته وأداءه، مما جعله عرضة إلى العديد من الانقطاعات والأزمات والانتكاسات. (علي،2014)

وبعد أحداث احتلال العراق عام 2003، ازداد تدهور الوضع الاقتصادي حيث عم الخراب في البنى التحتية للمرافق الاقتصادية جميعها وتوقفت القطاعات الإنتاجية بشكل شبه كلي، هذا فضلاً عن قرارات سلطة الائتلاف والتي كان لها الأثر الواضح في تراجع الدخل القومي وزيادة البطالة ناهيك عن غياب دور الدولة والقانون والذي أدى إلى تفاقم الوضع الاقتصادي، ويضاف إلى ذلك فتح أبواب التجارة الخارجية دون أي قيود أو رقابة عليها الأمر الذي أدى إلى تدهور الوضع الاقتصادي في العراق.

ومن ناحية أخرى، فقد انعكست سياسة (بول بريمر) بعد عام 2003 في محاولاتها لتحقيق انتقاله اقتصادية مفاجئة وذلك بتحويل الاقتصاد من شمولي تديره الدولة ومحكوم بقرارات سلطة مركزية إلى اقتصاد يعتمد أليات السوق ويؤدي فيه القطاع الخاص دور القائد، فأكد بول بريمر: (ليس هناك بديل عن قطاع خاص نشط، الأسواق تخصص الموارد بصورة اكفاً بكثير من السياسيين، لذا فان هدفنا الاستراتيجي للشهور القادمة هو تفعيل سياسات من شأنها هو أعاده تخصيص الناس والموارد واستثمارات الدولة إلى استثمارات القطاع الخاص الأكثر استراتيجية)، فعلى الرغم من أهمية هذا التحول إلا انه لم يأخذ بالاعتبار المشكلات التي تواجه الاقتصاد العراقي، فالإقتصاد العراقي لا يمكنه تحمل أي صدمات بل يتطلب علاجاً

تدرجياً وترتب على هذا أن اطلقت مجموعة من الإصلاحات على مستوى الأطر القانونية والإدارية والمالية وسنت قوانين كثيرة لم تكن مواكبة للبيئة الاقتصادية في العراق، فهي لم تنم بوجود مناخ وشروط لتطبيقها.

لقد حاولت الحكومات المتعاقبة بعد عام 2003 من إجراء أو اتخاذ قرارات كثيرة من اجل النهوض بالاقتصاد العراقي وإعادة هيكلته وتنميته حيث تم تشكيل مجموعة من اللجان ذات الارتباط بمجلس الوزراء مباشرة أو بالوزارات ذات العلاقة وبذلت جهود كبيرة من خلال التنسيق مع مؤسسات القطاع الخاص وكذلك مع منظمات المجتمع المدني، حيث طرحت العديد من المبادرات الحكومية وعقدت الكثير من الندوات و الورش المتخصصة من اجل أعاده هيكلة أنشطة الاقتصاد العراقي، إلا أن كافة هذه المحاولات لم تؤدي إلى تحقيق النتائج المرغوبة بسبب عوامل وظروف كثيرة حيث بقي الاقتصاد بكل أنواعه مشوه وأسير لمشاكل متجذرة ولا زالت هناك إخفاقات كبيرة ونتائج غير ملموسة، واستمر التدهور في معظم أنشطة الاقتصاد العراقي وخاصة القطاع الخاص واصبح الاقتصاد أكثر ريعاً بدلاً أن يتجه إلى توسيع وتطوير القطاع الخاص وتحرير الاقتصاد باتجاه اقتصاد السوق. (العامري،2015)

هذا فضلاً عن أن العراق يمر حالياً بفترة استثنائية وحرب شرسة ومصيرية ضد الإرهاب فلقد اصبح هدف القضاء على الجماعات الإرهابية و ابعادها عن العراق من أولويات الدولة وهذا يتطلب بدوره إلى توفير موارد مالية كبيرة للوصول الى هذه الاهداف ، لذلك أصبح من الضروري البدء بالإصلاح الاقتصادي لتحقيق إيرادات إضافية للدولة من جانب و رفع نسب مساهمات القطاع غير النفطي في الدخل القومي والنهوض بالعديد من الأنشطة المتلكئة. (العامري،2015)

أن سياسة الأفرط بالإنتاج النفطي لزيادة الإيرادات النفطية من أجل تغطية الزيادة في الأنفاق الاستهلاكي العام وخاصة الأنفاق الأمني والدفاعي ومظاهر الاستهلاك الترفي في أجهزة الدولة فتحت الباب واسعاً لانتشار الفساد المالي والإداري، وخصوصاً في ضوء فشل السياسات الاقتصادية الليبرالية في تحقيق التغيرات الاقتصادية الجذرية المطلوبة نتيجة لفشلها في أعاده أعمار البنية التحتية والإنتاجية المحطمة. (الربيعي،2012)

وكما هو معلوم فإن الاقتصاد العراقي أحادي الجانب أي انه يعتمد بشكل أساسي على إيرادات بيع النفط لتحريك أنشطة الدولة المتعددة وينتج عن ذلك مجموعة كبيرة من المشكلات و العقبات، إذ أن اعتماد الميزان التجاري للعراق على إيرادات النفط اثر سلبياً في السلع الإنتاجية الأخرى بسبب ضعف القدرة التنافسية وأصبحت التنمية تمر بطرق ملتوية ومعرضة لخطر تتأثر بالمتغيرات السياسية والمالية والاجتماعية. (العامري،2015)

وفي السياق ذاته فان من اهم المؤشرات لتدهور أوضاع البلاد الاقتصادية هو تراجع دور رجال الأعمال من الشركات بأنواعها المختلفة، فرجل الأعمال هو ليس مجرد ممثل الرأسمالية للقطاع العام وهو ليس ممثل الاشتراكية، فرجال الأعمال والشركات والنشاطات التي يقومون بها في جميع المجالات هم المنظم الاقتصادي المجتمعي، والقطاع العام هو المرتكز للجهاز الاقتصادي للدولة، الاثنان قد ينحرفان ويتجاوزان الحدود، مما يتطلب ايجاد الروابط، لكن الاثنين ضروريان لكل اقتصاد بلد، وأن أوزان كل منها يعتمد على الظروف و الامكانيات، فرجل الأعمال يبادر ويجمع عناصر الإنتاج لينتج السلع المادية والخدمات. (المهدي،2013)

إذا فالمعطيات الاقتصادية تلعب دوراً مهماً في عملية التخطيط الاستراتيجي، إذ تمثل هذه المعطيات المواد والإمكانات التي تعمل على تحقيق الرفاهية الاقتصادية للدولة الأمر الذي يجعل من عملية التخطيط الاستراتيجي اكثر إمكانية على النجاح لأنها حققت احد الأركان المهمة في عملية التخطيط.

أما في الوقت الراهن فإن العراق يمر بأخطر أزمة اقتصادية منذ عام 2003 قد تهدد مستقبله بمجمله، ومن أسباب هذا التراجع الكبير التدهور الكبير في أسعار النفط إلى ما دون 50 دولار منذ حزيران عام 2014 وانعكس هذا الأمر بشكل سلبي على أعداد موازنة العراق لعام 2016، واتبعت الحكومة العراقية سياسة التقليل العام تحسباً للسنوات القادمة التي ستمر على العراق من عام (2016 إلى 2019). (صيون،2015)

هذا فضلاً عن سيطرة تنظيم (داعش) الإرهابي على ثلث مساحة العراق إذ ان الكثير من حقول النفط والمصافي و المصارف الحكومية المحلية والحكومية أصبحت تحت سيطرته، هذا فضلاً عن اتساع الفساد الإداري والمالي في اغلب مؤسسات الدولة الأمر الذي أدى إلى أحجام المستثمرين الأجانب من الاستثمار في الاسواق العراقية. (صيون،2015)

فعلى الرغم من أن ميزانية سنة 2015 فيها اكثر من (100 مليار دولار) ألا أن ما يقارب 80% من هذه الميزانية يذهب للمصاريف التشغيلية والرواتب التقاعدية ومصروفات يومية، أما المبالغ المخصصة للاستثمارات فهي اقل من 20% من هذه الميزانية ويتم أنفاقها فقط على المشروعات الحالية التي لم يتم انجازها الى الان، وحتى هذا المبلغ القليل لم يكن موجود نتيجة حاجة البلد إلى مبالغ عالية جدا لشراء السلاح لمقاتلة تنظيم (داعش) الإرهابي. (نيوز،2015)

أن تردي الوضع المالي الحالي في العراق وانخفاض أسعار النفط هذا فضلاً عن تراجع الإنتاج الزراعي والصناعي وارتفاع معدلات البطالة وضع العراق في شبه أزمة فوقاً لصندوق النقد الدولي، تراجع الناتج الإجمالي المحلي للعراق وبنسبة 2,9% في سنة 2014 ووصلت معدلات البطالة إلى

25%، فالبنك الدولي وعلى هذا الأساس قيم العراق من أسوأ الدول بالعالم الخاصة بالأعمال التجارية في سنة 2015 كما أن الدولة العراقية اجرت محادثات مع صندوق النقد الدولي من اجل الحصول على قروض بقيمة (800) مليون دولار، وذلك لتحويل بعض العجز في الميزانية، ومع هذا يحتاج هذا الأمر العديد من الإصلاحات الرئيسية اذا رغبت الحكومة أن تحقق استقرار اقتصادي على المدى البعيد، (صيوان، 2015)

وهذا بدوره يشكل حاجزاً أمام استقرار الأمن الوطني العراقي بما يقلل من إمكانية تعزيز الجهد العسكري في المعارك ضد تنظيم (داعش) الإرهابي.

#### 2.4: احتمالية تقدم الدور الاقليمي للعراق

إن ضمان احتمالية تقدم الدور الاقليمي العراقي يرتبط بشكل أساس بقدرة الدولة على التصدي للتهديدات التي تمس أمنها الوطني، وهذا التصدي يرتبط بدرجة كبيرة بطبيعة المعطيات الداعمة لهذا المشهد ومدى قدرتها على ردع التهديدات وتقوية قدرة الدولة على المواجهة. ويرتبط بهذا المشهد جملة من المعطيات الداعمة له. ويرتبط بهذا المشهد جملة من المعطيات الداعمة له، والتي يمكن توزيعها وفق الآتي:

##### 1.2.4: المعطيات الاجتماعية

تعد المعطيات الاجتماعية إحدى أهم المعطيات المؤثرة في دعم الأمن الوطني لأي دولة، إذ من غير الممكن تأمين الدولة لأمنها الوطني من دون أن تكون هناك محفزات اجتماعية قادرة على تحقيق المقدر لدى الدولة في هذا الجانب. وقد تحددت دراسة هذه المعطيات من خلال:

#### 1. التماسك الاجتماعي:

مرت البيئة العراقية منذ عام 2003 بمرحلة من التغيرات الكثيرة، هي الأقسى منذ أن تأسست الدولة العراقية سنة 1921، نتيجة ما تركته ردود فعل اجتماعية عندما تم اختبار دخول الفئات العراقية في نوع من القبول بالآخر، لكن هذا المستوى من العيش المشترك لم يرتقي إلى التقاعد الاجتماعي الذي يحقق نقلة نوعية في التفاعلات الاجتماعية لا بسبب التعدد التكويني في البيئة العراقية، بل نتيجة عقبات ومواجهات سياسية كثيرة. (الامجد، 2009)

وعلى المستوى الاجتماعي، فإن المشاكل الاجتماعية في العراق لها جذور تاريخية ألا أنها كانت في سبات نسبي قبل تغير النظام السابق عام 2003، ألا أن ما رافق التغيير من مجريات أدى إلى سحق بنية الدولة وتشويه التركيبة الاجتماعية فيه وهدم الهوية الوطنية، وهي نفسية رسختها عوامل داخلية

وخارجية لتخلق تعارضاً بين كل مكوناته بعد أن انتهكت قواه الذاتية بفعل التجزئة والخلاف لتعبر عن مرحلة تخطيط مبرمج لإثارة التجزئة، وبالأخص أثناء الصراع على السلطة وانعكاسات نتائج هذا الصراع على المشهد الاجتماعي العراقي.

ومن ناحية أخرى، ليس هناك تركيبة مجتمعية في المنطقة عانت من غياب الأمن الاجتماعي والسياسي مثل تركيبة المجتمع العراقي، ويرجع هذا إلى جملة من العوامل والأسباب، منها: (حاتم، 2010)

أ- جيوسياسية العراق وثوراته القومية.

ب- التدخلات الخارجية والصراع الداخلي ومنها (الروح الجدلية للفرد العراقي وتجذرها في حياته الفكرية ومنها عنف السلطة المستمر في منظومة العراق السياسية).

وفي السياق ذاته، أفرزت تعقيدات البيئة الداخلية خلال السنوات السابقة والحالية والمتمثلة بالحروب والعمليات الإرهابية نمط من العلاقات الصراعية العرقية غير المألوفة في تاريخ البلاد الاجتماعي والسياسي، إذ نجم أيضاً بأن الاحتلال الأمريكي للعراق أفرز نوعاً من التضارب والأختلاف في النسيج الاجتماعي للمجتمع العراقي، لتتكشف حقيقة ودوافع الاحتلال بأنها ليست مجرد عملية استيلاء مخطط لقوة منفلطة على الأرض والثروات والقدرات، بل أنها أيضاً عملية مركبة ومتعددة الأهداف تسعى إلى أحداث اختلال بنيوي في التوازنات والتوافقات التي قام على أساسها المجتمع العراقي. (سليم، 2008، ص2-5)

أما انعكاسات الوضع الأمني الداخلي على الوضع الاجتماعي فيتضح ذلك من خلال ما شهده العراق من أعمال عنف تتمثل بالقتل والتهجير والذي بدأت وتيرته تتصاعد منذ سنوات طويلة وإلى يومنا الحاضر، الأمر الذي انعكس وبصورة سلبية على الوضع الاقتصادي والاجتماعي والسياسي.

وفي السياق ذاته فإن الأوضاع الأمنية وما نتج عنها من أعمال عنف وخراب قد طالت أكثر من (20) مليون مواطن من كافة أنحاء العراق، وهذا الأمر من جانبه قد انعكس سلباً على ازمتي الفقر والبطالة بعد عام 2003، إذ أشارت تقارير صادرة عن الحكومة العراقية أن حوالي (سبعة ملايين من العراقيين يعيشون تحت خط الفقر، وتبلغ نسبة البطالة 22,7%، هذا فضلاً عن تراجع مستوى الخدمات في كافة القطاعات الحكومية وتراجع مستوى الضمان الصحي). (المعموري، 2011، ص304-305)

ومن ناحية أخرى فقد أفرزت تعقيدات البيئة الداخلية خلال السنوات السابقة والحالية والمتمثلة بالحروب والعمليات الإرهابية بظهور تهديد على المكون الاجتماعي، إذ تعرض المكون الاجتماعي (النساء، الأطفال، كبار السن، ذوي الاحتياجات الخاصة) إلى تهديدات ناتجة عن طبيعة البيئة الداخلية

بارتفاع نسبة الأيتام والأرامل وتردي الوضع الصحي والمعاشي فضلاً عن أزمة السكن التي يعاني منها البلد نتيجة لزيادة السكان، ومما ضاعف في حجم هذا التهديد ضعف القوانين ونظم الرعاية والحقوق الاجتماعية وغياب برامج التربية والتعليم. (الفريجي، 2014)

ومن ناحية أخرى، فقد أدت الاختلافات العرقية والمذهبية والقومية وعدم توفر العدالة الاجتماعية والتفرقة العنصرية وإهمال الحركات الشبابية والنقابية إلى حدوث أزمة داخلية انعكست وبشكل سلبي على المكون الاجتماعي والذي يعد واحداً من أبرز المتغيرات المؤثرة في عملية التخطيط الاستراتيجي للدولة. (الاسود، 1990، ص 194)

لذا يمكن القول بأن صانع القرار السياسي يجب أن يأخذ بنظر الاعتبار طبيعة التكوين الاجتماعي في الوسط العراقي ومستوى تأييد كل فئة منه داخل المجتمع، فمن خلال بعض الدراسات والتي صنفت المجتمع العراقي نجده يتكون من فئات عديدة وقادة كثر لا يمكن أن يسهموا في عملية التخطيط الاستراتيجي للدولة لانهم يعدون مصدراً مهماً من مصادر التأييد الجماهيري. (الجبوري: ص 81).

ومن جانب آخر، وعلى اثر أحداث سقوط الموصل على يد تنظيم (داعش) الإرهابي بدأت المعايير الاجتماعية تشكل دوراً مهماً في تعزيز الأمن الوطني، فالأوضاع الداخلية التي تشكلت كنتيجة لهذه الأحداث أذ ساعدت في إعادة التصورات الاجتماعية لمفهوم الترابط الوطني لاسيما اذا ما أخذنا بعين الاعتبار السياسات العالمية التي بدأت تستهدف تنظيم (داعش) الإرهابي وما شكلته فتوى الجهاد الكفائي من دعم وإسناد للعنصر الاجتماعي في الدفاع عن الوطن الواحد.

كما وتزداد أهمية المكون الاجتماعي في هذه الحرب بعد الدعوات التي أطلقتها العشائر الغربية في محافظة الأنبار لدخول الحشد الشعبي إليها، الأمر الذي شكل حالة جديدة في معرفة معنى التماسك الاجتماعي خصوصاً وأن الحشد الشعبي بدأ يجمع في تنظيمه مختلف الطوائف التي يتكون منها المجتمع العراقي لاسيما بدخول العشائر في محافظات الأنبار وصلاح الدين وغيرها من المحافظات.

وفي دراسة اعدتها مركز النهريين للدراسات الاستراتيجية والتابع إلى مستشارية الأمن الوطني العراقي عام 2015، حيث يركز فيها على أهمية العنصر الاجتماعي في تعزيز مبادرات الأمن الوطني وذلك من خلال: (مركز النهريين: ص ص 83\_84).

- لا بد من القيام بحملة تشترك فيها كافة شرائح المجتمع المختلفة من شيوخ العشائر ورجال الدين ومنظمات المجتمع المدني لتحفيز المواطنين على أداء دورهم في حفظ الأمن والاستقرار من خلال

التعاون مع الأجهزة الأمنية المختصة في الأخبار عن أي حالة لخرق أمني أو نشاط إرهابي يهدد أمن المجتمع.

- تنشيط دور العائلة من خلال وسائل الإعلام وتوجيهات المرجعيات الدينية والعشائرية في تنمية الشعور الوطني وحب الوطن والأبتعاد عن الأفكار المتطرفة والطائفية وحث أبناءهم على التعاون مع الأجهزة الأمنية لكشف المجرمين والقتلة من أفراد الشبكات الإرهابية.

- تنشيط دور المؤسسات التعليمية بكافة مراحلها لتحقيق مفهوم المواطنة وحب الوطن والأبتعاد عن كل ما من شأنه الأضرار بالوطن والمواطنين وقبول المعتقدات والأفكار والديانات الأخرى تحت مظلة الوطن الواحد الجامع لكل هذه الألوان.

- من الضروري الأهتمام بتنمية مواهب الشباب ورعاية أهتماماتهم الفنية والأدبية والرياضية وتهيأت البنى التحتية والمؤسسات التي تتعامل مع هذه الشريحة بتوفير كل الإمكانيات المطلوبة لتنشيط هذه الفعاليات وتطويرها بما يسمح لهذه الفئات من استثمار طاقاتهم وحاجاتهم النفسية والبدنية لتعزيز الروح الإيجابية في العمل الجماعي والنشاطات العامة.

إن وجود مقومات الشراكة الوطنية لدى أفراد الشعب ستساهم بشكل كبير في بلورة المضامين الأساسية للأمن الوطني خصوصاً في ما يتعلق بالقيم المكونة لمنظومة الثقافة والتي مازالت تمارس دوراً مهماً في صياغة الموقف الوطني، فالعراق عبر تشكيلاته الاجتماعية لم يسمح لقرارات الكونغرس الأمريكي بالظهور وقد عبر عن رفضه لأي مشروع دولي يستهدف النيل من وحدته السياسية والثقافية والاجتماعية. (الحريري، 2005، ص55)

أن طبيعة التلاحم الاجتماعي وخصوصاً بعد الحرب مع تنظيم (داعش) الإرهابي ونتيجة لجرائمه الواسعة والتي شملت كافة المكونات الاجتماعية فضلاً عن الوحشية في الأستخدام ساعدت المكونات الاجتماعية المختلفة على إعادة أنتاج التلاحم الشعبي في هذه المواجهة سواء من خلال الحشد الشعبي أي من حيث الأداء العسكري أو من خلال الوحدة في الموقف الوطني وخصوصاً بعد طرح الكونكرس لمشروع قرار تقسيم العراق الأمر الذي سوف يساهم في تعزيز الأمن الوطني وخصوصاً في مجال مقدراته على مكافحة الجماعات الإرهابية.

أن التماسك الاجتماعي الداخلي بعد الحرب مع تنظيم (داعش) الإرهابي أصبح يشكل أحد ملامح الأمن الوطني في ظل التحولات الجديدة، فعملية أدراك التهديد واستيعابه من قبل القوى الاجتماعية أصبح أكثر تماسكاً رغم وجود بعض المشكلات والأزمات التي تطرأ مع الواقع بين الحين والآخر والتي تؤثر



بمجملها على التماسك الاجتماعي نتيجة لتأثر المواطنين بالقنوات السياسية والاجتماعية المكونة للرأي العام.

ورغم المشكلات المتعددة التي تطرأ بين الحين والآخر في هذا الجانب إلا أن هناك جملة من المسارات التي تصد مثل هذه السلوكيات كالحالة مع البيانات التي تطلقها المرجعية الدينية والتي تستهدف من خلال البحث عن الكيفيات التي يمكن من خلالها معالجة الأزمات الطارئة وتقديم التوصيات السياسية والاجتماعية وصناع القرار والتي تساهم في ضمان التماسك الاجتماعي الداخلي. (الكريلاني، 2010)

أن طبيعة المتابعة المستمرة من قبل شيوخ العشائر والوجهاء الاجتماعيين فضلاً عن مؤسسات المجتمع المدني تساهم بشكل كبير في حفظ التماسك الداخلي، الأمر الذي سيساهم في تعزيز استراتيجية الأمن الوطني بسبب وجود المحفزات الداخلية القادرة على تحقيقها.

#### **2.2.4: المعطيات السياسية:**

تشكل المعطيات السياسية إحدى أبرز المعطيات المهمة في تعزيز الأمن الوطني العراقي، إذ يساهم هذا المعطى في دعم جهود المؤسسات الرسمية وغير الرسمية في مجال الأمن الوطني، ويرتكز هذا المعطى بالأساس على جهود الممارسات التي تمارسها الكتل السياسية، أو التي تؤيدها الحكومة من أجل تعزيز مكانة هذا المعطى في دعم الأمن الوطني، ويمكن مناقشة هذه المعطيات من خلال:

#### **1.2.2.4: المصالحة الوطنية:**

لا يختلف أثنان بأن الحوار وسيلة مهمة كي نفهم بعضنا بعضاً، وهي الخطوة الأولى الصحيحة باتجاه المصالحة الوطنية، فلا مصالحة وطنية حقيقية دون حوار حقيقي، (عطية، 2010، ص94)

فموضوع المصالحة الوطنية ليس بالموضوع الجديد في العالم، ولا سيما في الدول التي تشهد صراعاً سياسياً طاحناً، وخير مثال على ذلك: لدى العراق تجربة تعتبر من التجارب الناجحة والتي من الممكن الاستفادة منها لو توفرت الرغبات الصادقة في الوصول إلى مصالحة وطنية حقيقية وهي تجربة إقليم كردستان. (الجابري، 2015، ص4-5)

في السياق ذاته، فإن تداعيات انهيار النظام السابق، فضلاً عن التداعيات التي خلفتها الفتنة الطائفية في العراق وبالتحديد في السنوات 2006-2008، أذ اضحى الشعب العراقي بكل مكوناته أنه بحاجة ماسة إلى الحوار والمصالحة الوطنية الحقيقية بين أبنائه، وهذا هو السبيل الأمثل للحد من الآثار السلبية لتلك التداعيات. (الجابري، 2015، ص5)

ومن ناحية أخرى، يعد مشروع المصالحة الوطنية في العراق من المشاريع المهمة والتي تبنتها الحكومة العراقية منذ عام 2006 والتي من خلالها سعت إلى إصلاح وأعادة بناء المجتمع العراقي وخاصة بعد الاحتلال الأمريكي عام 2003 وظهور المجاميع المسلحة المتطرفة، فهو مشروع يستوعب الجميع وليس الحكومة فقط، وتساهم فيه كل مكونات وأطياف المجتمع العراقي من أجل دفع هذا المشروع نحو النجاح، على اعتبار أن العراق بلد متنوع الطوائف والأعراق وهو تنوع ثقافي وعقائدي. (الغزي، 2006)

ويتضح مما سبق، أن مشروع المصالحة الوطنية جاء من أجل تأكيد التقارب بين أبناء الشعب وتعزيز قواعد الوحدة الوطنية وتشجيع أجواء المحبة والانسجام بين الفئات المتعددة وذلك لمعالجة الآثار التي خلفها الإرهاب والفساد الإداري والمالي على أجواء الثقة المتبادلة وتعزيز الروح الوطنية المختلفة للعراق التي يتساوى من خلالها جميع افراد البلد في الحقوق والواجبات ولا تميز بينهم على أساس المذهب والعرق والحزب. (هادي، 2010، ص92)

لذا ومما تقدم، فإن نجاح مشروع المصالحة الوطنية والحوار الوطني في العراق وخصوصاً في الوقت الراهن يترتب عليه جملة من الأليات والسياقات الواجب اتباعها لنجاح هذا المشروع وهي:

(فياض، 2016)

- أ- الانتقال الجذري من النظام الطائفي القائم على أساس المحاصصة إلى انشاء دولة مدنية ديمقراطية تعزز فكرة المواطنة الحرة المتساوية وتزيل كل المفاهيم السياسية والحقوقية التي تميز بين الأفراد والكيانات وتلثم الإرادة الوطنية، وان العمل بهذا الاتجاه يتطلب صياغة برامج وطنية شاملة لا يقتصر تنفيذها على المؤسسات الحكومية فحسب وإنما يجب أن حظى بمقبولية ومشاركة من المجتمع بكافة أطيافه وقواه.
- ب- تأسيس هيئة وطنية عليا بأسم (الهيئة الوطنية لمشروع المصالحة والحوار الوطني) وتتكون من ممثلي السلطات الثلاث ووزير الدولة للحوار الوطني وممثلين عن الاحزاب التي تألفت داخلها الفواعل السياسية وممثلي المرجعيات الدينية والعشائر الدولية. (الانباء العراقية: موقع انترنت).
- ج- إزالة آثار صراعات الماضي، من خلال مجموعة من الإجراءات التي تنفذ على أرض الواقع، مستمدة من القوانين المنصوص عليها من أجل تحقيق الأمن والسلام والمصالحة بين أفراد الشعب.
- د- غلق صفحة الماضي والنظر إلى الحالة المستقبلية عن طريق مؤتمر وطني يدعى له كافة فئات الشعب ولا يستثنى منه أحد، ولا يقتصر على كتل سياسية معينة همها تنفيذ مصالحها ومنافعها الشخصية. (صالح، 2014، ص8)

٥- تأسيس لجان ميدانية لوضع رؤية على المستوى الثقافي والإعلامي لمتابعة مسيرة عملية المصالحة الوطنية والحوارات لتقييم أدائها وتسهيل الضوء عليها.

أن هذه الأليات والسياسات تسعى جاهدة لتحقيق مبادئ أساسية وفقاً لما طالبت بها الكثير من المؤسسات التابعة للمجتمع المدني في العراق، خصوصاً الوثيقة التي نشرتها تلك الهيئات والمؤسسات والتي نصت على ما يأتي: (مشروع المصالحة: موقع انترنت).

- نشر ثقافة المصالحة والحوار الوطني وثقافة التسامح ونبذ الخلافات الطائفية.

- تشجيع المبادرات الشعبية في مجال المصالحة الوطنية والحوار الوطني.

- إجراء دراسات وبحوث حول أسباب المشاكل المؤدية إلى العنف في المناطق الساخنة والتي تخضع إلى الانقسامات الطائفية.

- وضع دراسات وأليات تطابق الواقع العراقي لتنفيذ مشروع المصالحة الوطنية.

أن قيام المعنيين بمشروع المصالحة الوطنية والحوار الوطني بالإنجازات وتحقيق الأهداف المرجوة لهذا الغرض ما هو إلا تجسيد للواقع المعلن من تأسيس هذا المشروع، ولكي تكون مبادرة تعبر عن نيتها الجادة في احتواء كافة أطراف الشعب العراقي وسعيها المتواصل للقضاء على الكراهية والعنف المتبادل بين كافة الأطراف. (الجابري، 2015)

ومما تقدم يمكن القول، أن موضوع الحوار الوطني والمصالحة الوطنية يعد من المواضيع المهمة في الواقع العراقي، بل هو ضرورة وطنية لتحقيق الأمن و الاستقرار والمحافظة على الوحدة الوطنية.

#### 2.2.2.4: الإصلاح الحكومي:

تعد الإصلاحات التي نادى بها المتظاهرين ودعمتها المرجعيات الدينية احد أهم الجوانب التي يمكن أن تؤثر على الأمن الوطني العراقي وذلك بسبب ما تتضمنه من تغيير في الأداء الحكومي، إذ يتربع على قمة الخيارات الجديدة مسألة التغيير الوزاري وأختيار وزراء جدد قادرين على التعامل مع التحديات التي تعصف بالدولة خصوصاً من خلال المجال الإداري والمالي و ما يرتبط بهما من قضايا تخص الفساد والأزمة الاقتصادية. (الصالح، 2015)

وعلى الرغم من المعوقات والتحديات التي تواجه قضية الإصلاحات إلا أن هناك جملة من المحفزات لها، لا سيما في ظل المطالب الجماهيرية المتصاعدة في هذا الجانب، الأمر الذي يجعل الكتل السياسية أمام ضرورة التعامل مع القضايا التي تخص الضغط الجماهيري، والى جانب التغيير الوزاري فإن الكتل

السياسية قد اتفقت أثناء تشكيل حكومة الدكتور حيدر العبادي على جملة من المبادئ في مقدمتها:  
(ناصر، 2015، ص148)

- أ- الالتزام بالدستور والعمل على تنفيذ مواده جميعها من دون أن تكون هناك انتقائية إلى جانب مبادئ أخرى:
- ب- تأسيس حكومة وطنية تجمع الجميع تعمل لأهداف واحدة .
- ج- التزام الكتل السياسية بكل ما يساهم بـ :
- ترسيخ دعائم الوحدة الوطنية .
- الوقوف جنباً إلى جنب في مجال مكافحة الإرهاب.
- إعادة أعمار المناطق التي سيطر عليها تنظيم (داعش) الإرهابي.
- تحقيق التمثيل المتوازن للفئات المجتمعية في دوائر الدولة.

أن برنامج الإصلاح الذي يرتبط بحكومة الدكتور (حيدر العبادي) ضمن نطاق البرنامج الحكومي من شأنه أن يعزز من مواقف الكتل السياسية بشأن التعامل مع التحديات التي تحيط بالعراق, لا سيما تلك التحديات التي ترتبط بالأمن الوطني, مما يساهم في نجاح ذلك هو الأزمة الاقتصادية التي يعيشها العراق بسبب انخفاض أسعار النفط فضلاً عن دعم الشعب لخيارات الإصلاح والتعديل الوزاري.

ومما يركز عليه الاتفاق السياسي كذلك هو تطوير تجربة الحشد الشعبي والعمل على ان تكون ابعادها وطنية مقننة تخدم المصلحة الوطنية وذلك عن طريق اعتمادها في استراتيجية الأمن الوطني, أن اعتماد الإصلاحات كخيار لمجابهة التحديات التي يواجهها العراق سوف يكون له أثر مهم على الأمن الوطني خصوصاً مع رغبة العراق في تهدئة العداء مع بعض الدول المجاورة كالسعودية والاتفاق معها على فتح سفارتها في العراق, الأمر الذي سوف يساهم في تعزيز مكانة العراق في البيئة الإقليمية.  
(المالكي، 2014، ص206)

وبالتالي فإن الإصلاحات السياسية والاقتصادية المرتبطة بالاستراتيجية الحكومية للدكتور (حيدر العبادي) سوف يكون لها اثر مهم في تعزيز الأمن الوطني كونها سوف تساهم في إعادة إنتاج الثقة بين الجمهور الذي يشكل الضغط الشعبي و بين الكتل السياسية سواء أكانت في مجلس النواب أو في رئاسة الوزراء.

ومما تقدم يمكن القول، أن السياسات الحكومية المتجهة نحو الإصلاح الحكومي والمصالحة الوطنية تؤدي دوراً مهماً في دعم اتجاهات الاستقرار السياسي والتي تمارس دوراً مهماً في دعم الأمن الوطني.

### 3.2.2.4: التحالفات الدولية:

#### 1. التحالف الدولي

لم يكن مصطلح التحالف الدولي جديداً على مسامعنا، إذ في سنة 2001، أعلنت الولايات المتحدة الأمريكية الحرب على الإرهاب التي اطلق عليها تسمية (الحرب العالمية على الإرهاب) وهي عبارة عن حملات عسكرية واقتصادية وإعلامية قادتها الولايات المتحدة وبالشراكة مع بعض الدول الحليفة معها التي كانت تهدف هذه الحملات للقضاء على الإرهاب و البلدان التي تقدم دعم للإرهاب، بدأت هذه الحملات في القضاء على الإرهاب عقب هجمات تنظيم القاعدة على الولايات المتحدة الأمريكية في 11/ سبتمبر/ 2001 وازدحت محور مركزي في استراتيجية الرئيس السابق جورج بوش الابن على الصعيدين المحلي والدولي.

وفي مايو/ 2010 قررت إدارة الرئيس الأمريكي باراك أوباما ان تتخلى عن مصطلح الحرب على الإرهاب وان تركز على ما يوصف بـ (الإرهاب المحلي) وذلك من خلال الاستراتيجية الجديدة للأمن القومي. وان الولايات المتحدة الأمريكية ليست بحالة حرب عالمية على الإرهاب أو على الإسلام بل هي حرب على جماعات معينة تشمل تنظيم القاعدة والإرهابيين المنتمين اليه.

وفي السياق ذاته , فقد وجه الرئيس الأمريكي باراك أوباما عام 2014, خطاباً يدعو من خلاله جميع الدول لتكوين تحالفاً دولياً لمواجهة خطر تنظيم (داعش) الإرهابي بعد أن أستولوا على مدن كبيرة في سوريا والعراق هذا فضلاً عن الخطر الذي أصبح يشكله هذا التنظيم على العالم بأسره والذي يعمل تحت غطاء الدين الإسلامي.

لقد تشكل التحالف الدولي في سبتمبر/أيلول/ 2014 لمساعدة العراق في مواجهة الخطر الذي بات يهدد وجوده وأستقراره، حيث أخذت الولايات المتحدة الأمريكية بالتفكير بحماية مبعوثيها الدبلوماسيين في العراق وسفارتها في بغداد, وهذا ما يفسر بداية الرغبة الأمريكية في رسم استراتيجية جديدة مختلفة للحرب ضد تنظيم (داعش) الإرهابي في منطقة الشرق الأوسط. (شلبي، 2014، ص53)

وفي السياق ذاته فإن فرنسا والتي كانت تمثل احدى أقطاب التحالف الدولي فأنها منذ بداية الأزمة في سوريا ومن ثم في العراق كانت تسعى إلى تبني خيار التدخل العسكري المباشر رغم وجود قناعة

أوربية كاملة بهذا الشأن بأستثناء ألمانيا التي بقيت معتمدة على موافقة برلمانها للقيام بأي مهمة خارج حدودها الوطنية.

إن الولايات المتحدة الأمريكية لم تكن مستعدة لخوض حرب ضد تنظيم (داعش) الإرهابي في سوريا علاوة على موقف ألمانيا الذي بقي قلقاً إلى حين صدور موافقة البرلمان على مساعدة العراق في الحرب على تنظيم (داعش) الإرهابي، وأنضمامها إلى التحالف الدولي، في ما بعد، فالولايات المتحدة كانت لها الرغبة في ترجيح خيار التحالف الدولي للحرب ضد تنظيم (داعش) الإرهابي وكانت أول محاولة لذلك في كلمة الرئيس أوباما بمناسبة الذكرى الثالثة عشر لأحداث 11 أيلول/2001.

وفي هذا الصدد، يقول السفير الأمريكي الأسبق في بغداد (رايان كروكر) (أن داعش هو قدر الولايات المتحدة الأمريكية الذي لا يمكنها الفرار منه)، فقد كانت ردة فعل المجتمع الدولي ضد تنظيم (داعش) الإرهابي عبارة عن تحالف دولي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، أذ يضم هذا التحالف أكثر من (60) دولة وهدفها الأساسي محاربة تنظيم (داعش) الإرهابي وخاصة بعد دخوله إلى العراق وسيطرته على محافظات عدة منذ 2014/6/10.

لم يبدأ التحالف الدولي حملته بشكل جدي إلا في يوم 10/أيلول/2014، أذ أعلن أوباما بأنه أوعز ببدا شن الغارات في العراق وتكثيفها، من دون انتظار موافقة الكونكرس، ومن ثم دخلت باقي الدول لاحقاً كلاً حسب إمكانياتها ومصلحتها.

## 2. جاهزية القوات المسلحة :

أن القوات المسلحة هي الدرع الواقي للدولة ضد الاعتداءات، وهي التي تحفظ سلامة التراب الوطني، وتدافع عن المكتسبات، كما أنها تعد الاداة في ردع المعتدين وتدميرهم اذا ما فكروا في الاعتداء، حيث يشكل تعزيز البناء الاستراتيجي للقوات المسلحة ورفع درجة استعدادها وجاهزيتها احد العناصر الرئيسية لضمان الأمن الوطني العراقي وحمايته من كل أشكال التهديدات الداخلية والخارجية. (محمد، 2012)

لا يمكن أن تكون القوات المسلحة قادرة على تحقيق هذه المهام في الحرب إلا اذا ما تم أعدادها، وتأسيسها بناء سليم في فترات السلم.

يعد أعداد القوات المسلحة من اهم واجبات الدولة، اذ ينبغي أن ينال هذا الواجب النصيب الأكبر من أهتمام القيادة السياسية، أذ انه يمثل أهم مجال في مرحلة أعداد الدول للحرب، كما أن بناء القوات المسلحة يعتبر المرتكز الاساسي للاستراتيجية العسكرية، سواءً من الناحية النظرية أو العملية، ولا يقع عبئ

أعداد القوات المسلحة للدولة على مؤسسات وزارة الدفاع والقيادة العامة للقوات المسلحة فقط، بل كل مؤسسات الدولة واجهزتها التي تشارك في الأعداء وتعمل على تلبية وتوفير متطلبات واحتياجات القوات المسلحة حتى يأتي بناؤها متكاملًا وقائم على أسس قوية وو مقتدرة. فعوامل عديدة مؤثرة على أعداد القوات المسلحة وبنائها كالوضع الاقتصادي للدولة وحجم مواردها المادية والبشرية وطبيعة العدو المحتمل وقدراته وأنواع الأسلحة المستخدمة والعقيدة العسكرية للدولة. (خزام، 2002)

أن تعزيز البناء الاستراتيجي للقوات المسلحة واثره في حماية الأمن الوطني العراقي يعكس المحددات الآتية:

- أ- تشكيل قوات مسلحة عاملة على درجة عالية من التنظيم والتدريب والتسليح والتجهيز وغيرها من مقومات الكفاءة القتالية العالية.
- ب- تأمين الجاهزية للقوات المسلحة من أهم واجبات الدولة، وجاهزية القوات هو رفع حالة الاستعداد القتالي العالي والمستمر لتشكيلات القوات المسلحة إلى جانب القدرة على الانتشار العملياتي لهذه التشكيلات لإدارة الملف الأمني وبما يحث على الأمن والاستقرار وحماية المواطنين.
- ج- وجود تنظيم دقيق يكفل التعبئة السريعة للقوات وقت الطوارئ أيًا كان شكل الطارئ وهو ما يعني الاحتفاظ بصفة مستدامة بأجزاء من القوات المسلحة على درجة استعداد عالية جداً، للعمل الفوري والطارئ دون ادنى حاجة إلى إجراءات أو وقت للاستعداد. (محمد، 2008، ص14)
- د- تفعيل العمل الاستخباري وتطوير قدرات وكفاءة العناصر الاستخبارية من خلال زيادة التدريب التخصصي للعناصر الاستخبارية.
- هـ- التدريب المستمر للقوات وفي شتى الظروف وبما يسهم في تأمين مواجهة ظروف صعبة كالعمليات الإرهابية أو الكوارث، كذلك الاستفادة من تراكم الخبرات التي مورست في الفترات السابقة.
- و- فاعلية العديد من الخطط المعدة وما يرافقها من وحدة في القيادة والتنظيم فضلاً عن وجود مراكز عمليات لكل قاطع أو منطقة مجهزة بالأجهزة والوسائل التي تمكن من اصدار واتخاذ قرارات وتلقي البلاغات السريعة عن سير الأحداث أولاً بأول.
- ز- تطوير عقيدة عسكرية تعني بتحديد المفاهيم والتعليمات والسياقات التي تسترشد بها القوات المسلحة لتكون قادرة على تنفيذ واجباتها بكفاءة عالية.

ح- إيلاء موضوع التعاون العسكري بأشكاله المختلفة مع الدول الكبرى والدول الصديقة الأخرى على المستوى الإقليمي إهتماماً خاصاً عبر الاتفاقيات والمعاهدات الثنائية أو الجماعية باعتبار أن ذلك سيشكل احد العناصر الداعمة لبناء وتطوير قوات الجيش.

وبالتالي يمكن القول إن طبيعة المعطيات الأمنية والعسكرية تؤدي دوراً مهماً في تعزيز الأمن الوطني خصوصاً من خلال الجهود المبذولة من الداخل والخارج في هذا المجال، الأمر الذي يساعد على دعم استقرار الأمن الوطني العراقي.

#### 3.2.4: المعطيات الاقتصادية:

أن ما شهده العراق من أوضاع متردية في اقتصاده والتي كانت تتسم بعدم الثبات والاستقرار، ألا انه يمكن القول بان هنالك مؤشرات ومعطيات تشير إلى أن العراق مقبل على نهضة اقتصادية وذلك من خلال ارتفاع إنتاجيته من النفط إلى (ثلاثة ملايين وخمسمائة) الف برميل يومياً وربما أكثر من ذلك، على الرغم من وجود معوقات تحول دون ذلك، حيث أكد المتحدث باسم وزارة النفط (عاصم جهاد) أن إنتاج العراق من النفط الخام سيصل في العام (2017) إلى (3,800,000) الف برميل يومياً، ونوه أن هذه الزيادة ستمثل أيضاً ما تم إنتاجه في إقليم كردستان، هذا فضلاً عن امتلاك العراق أحد أكبر احتياطات النفط والغاز الطبيعي في العالم، ويسعى إلى زيادة إنتاج الطاقة بشكل مستمر. (شبكة اخبار العراق، 2014)

ويضاف إلى ذلك قيام الحكومة العراقية بمبادرة الزراعة والتي أدت وساهمت في ارتفاع أسعار التمور إلى مستوى جيد، حيث بلغ سعر الطن (500) الف دينار بعد أن كان لا يتجاوز الـ (200) الف دينار عراقي. (صحيفة المدى: ص 8).

وفي ذات السياق، قيام وزارة الصناعة في إنشاء معمل صناعة السيارات في العراق فضلاً عن وضعها حجر أساس لمصنع إنتاج سيارات (فولفو ورينو)، ويضاف إلى ذلك إعلان وزير الصناعة (محمد صاحب الدراجي) المباشرة بالتنشغيل التجريبي لخط انتاج وتجميع سيارات (كيا) الكورية في معمل (بابل) وبطاقة تصميمية تصل إلى إنتاج (24) سيارة في اليوم الواحد، معتبراً هذا المشروع مفخرة للصناعة العراقية. (وكالة خبر للأخبار: موقع انترنت).

كما أكدت وزارة التخطيط أن نسبة التقدم في تنفيذ الخطة (الخمسية) للأعوام (2013-2017) وصلت إلى 60% في العام 2013، وأكدت الوزارة أن نسبة هذه الخطة تختلف من محافظة إلى أخرى، وأوضح الدكتور (علي الشكري) وزير التخطيط السابق، أن الإيرادات النفطية المتوقعة ما بين 2013-2017 هي (768,7) ترليون دينار بما يشكل 94% من إيرادات الدولة، فيما ستكون باقي الإيرادات



غير النفطية هي (43,5) ترليون دينار، أي بنسبة (5,4%) من إجمالي إيرادات الدولة. (المدى برس: ص 8).

وإضافة إلى ما تم ذكره، لا بد من الإشارة إلى مجموعة الإصلاحات التي اتخذتها الحكومة العراقية الحالية والتي يترأسها الدكتور (حيدر العبادي) والتي أضفت هي الأخرى في رسم الاقتصاد العراقي وذلك من خلال مجموعة من الحزم التي اتخذها رئيس الوزراء، وأهمها:

**أولاً: محور الإصلاح الإداري:** ويتضمن: (مجلس الوزراء: موقع انترنت).

- أ- تقليل شامل وفوري في أعداد الحماية لكل مسؤولي الدولة وبضمنها الرئاسات الثلاث والدرجات الخاصة والمدراء العاميين والمحافظين وأعضاء مجلس المحافظات.
- ب- إلغاء مناصب نواب رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء.
- ج- ترشيح الوزارات والهيئات لرفع الكفاءة في العمل الحكومي وتقليل النفقات.
- د- إلغاء الفوارق في الرواتب عن طريق إصلاح نظام الرواتب والمخصصات.
- هـ- إلغاء المخصصات الاستثنائية لكل الرئاسات والهيئات ومؤسسات الدولة والمتقاعدين .

**ثانياً: محور الإصلاح المالي:**

ويهدف إلى معالجة العجز في ميزانية الدولة المتمثلة بإصلاح هياكل النفقات والإيرادات في الدولة وذلك عن طريق: (صبيان، 2015)

- أ- معالجة التهرب الضريبي سواء فيما يخص ضريبة الدخل وتوسيع المجال الضريبي ومنع الفساد وتقليل الاعباء على أصحاب المهن الحرة.
- ب- تنفيذ التعرفة الجمركية بطريقة عادلة على كل المنافذ في الحدود.
- ت- تقليل الحد الأعلى للرواتب التقاعدية لمسؤولي الدولة.

**ثالثاً: محور الإصلاح الاقتصادي:**

ويتمثل بتفعيل حركة الاستثمار وتنشيط القطاعات الخاصة عن طريق توفير القروض للقطاع الزراعي والصناعي وقطاع الإسكان والبالغة (5) ترليون دينار، وكذلك دعم المشاريع الصغيرة بقروض تبلغ ترليون دينار من اجل تشغيل العاطلين عن العمل. (صبيان، 2015)

وفي السياق ذاته أشارت واشنطن و عبر المتحدث باسم الخارجية الأمريكية (مارك توفر) بالجهود التي اتخذتها حكومة (العبادي) من أجل تعزيز دور مؤسسات الدولة واستعادة الأمن والاستقرار في كافة المحافظات العراقية مؤكدة أن هذه الإصلاحات ستعزز الجهود الرامية إلى إجراء إصلاحات شاملة وتوفير الخدمات الأساسية على الوجه الأمثل للمواطن العراقي. (نيوز، 2015)

ومن خلال ما تقدم فإن استقرار الاقتصاد الوطني سيكون له الأثر الكبير في دعم الجهود العسكرية، باعتبار الاقتصاد يشكل المرتكز الأساس للنهوض بقوة الدولة مما يعزز أمنها الوطني

وبالتالي فإن المعطيات الاقتصادية تؤدي دوراً مهماً في تعزيز جهود الدولة في مجابهة الإرهاب والتحديات، الأمر الذي يساهم في ضمان المتطلبات الضرورية التي تدعم منحى الاستقرار في الأمن الوطني.

إن طبيعة المعطيات الاجتماعية و السياسية والأمنية التي تسعى الدولة إلى ضمانها تؤدي دوراً مهماً في ضمان مشهد استقرار الأمن الوطني، خصوصاً فيما يتعلق بالجهود الدولية والمحلية التي تسعى الدولة إلى توفيرها لضمان المقدرة على مواجهة التحديات التي تواجه الأمن الوطني العراقي.

## الخاتمة

عليه، يمكن القول أن سياسة العراق الخارجية تبقى غير مستقرة فقد عانت من عدم اتضاح الرؤى والاتجاه، خاصة و ان الفواعل في السياسة المحلية ليسوا هم الوحيدين في التسبب بذلك الاضطراب و عدم الاستقرار السياسي، بقدر ما ساهمت البيئة الإقليمية واضطراباتهما، واستراتيجية المحاور الدولية في جعل السياسة العراقية لا تمتلك استراتيجية واضحة وذات تماسك، حيث يعد بناء سياسة خارجية فعالة في البيئتين الإقليمية والدولية من اكبر شواغل الدول ، صغيرها وكبيرها. في حين ان سياسات الدول لا تستند على فراغ بقدر هي محكومة بضرورات المصلحة الوطنية والحرص على حماية الحدود وتنمية الاقتصاد، و المطالبة في ذات الوقت بالانسجام و التوافق والتعاون مع مصالح البلدان الاخرى من اجل عالم افضل واداء متقدم. و اذا كان العراق يمكن ان يعد من البلدان النامية فهو يعيش مشاكل وتتاثر السياسة الخارجية بتلك المشاكل وفي مقدمتها حالة عدم الاستقرار السياسي الذي ينعكس بالضرورة بشكل سلبي على السلوك السياسي في كافة القطاعات وليست السياسة الخارجية بعيدة عن ذلك الاضطراب. وبينما تعرقل العديد من التحديات التي تؤثر على العمل السياسي الخارجي.

فان امام العراق لو انه احسن توظيف الفرص المتاحة له و بدأ بوضع استراتيجية للسياسة الخارجية تشكل الاهداف وتحدد الاليات والوسائل، بطريقة علمية وعملية، في محاولة لتجاوز تحديات الماضي وبناء المستقبل ووضع تصورات جديدة في التفاعلات مع بلدان العالم ومؤسساته، ان امامه العديد من الفرص المتاحة والمحفزات لبناء سياسة خارجية مثمرة اذا ماصدقت النوايا وكان الهم الوطني في المقدمة. اذ يتبين من واقع السياسة الخارجية العراقية اليوم يعاني من عدد من الاشكاليات و المشاكل و التحديات بعض منها متعلق بالاداء السياسي والبعض الاخر متعلق بالتشريع بمعنى يحتاج الى استراتيجية جادة وحقيقية لمتابعة هذه التحديات التي تعمل على اعاقه رسم ملامح السياسة الخارجية العراقية في المستقبل المنظور وفق رؤية حقيقية والمعالجة ليست مستحيلة لكن تحتاج الى اعادة صادقة من جهة وتحتاج ضرورة الاعتراف بالاطياء من جهة اخرى.

و من ذلك يمكن الوصول الى مجموعة من استنتاجات تتمثل:-

### استنتاجات:

1 . السياسة الخارجية العراقية لا تزال تعاني من اختلال على المستوى الداخلي الذي يعد عنصراً أساسياً لأي سياسة خارجية مؤثرة.

2 . انتج التغيير الجديد منذ سنة 2003 عدم تشكيل رؤية سياسة ذات بعد ثابت ومحددة

3 . ان السلوك الدبلوماسي العراقي يتأثر بالعديد من المتغيرات في البيئات الداخلية والإقليمية والدولية والأزمات التي يواجهها العراق.

4. ان السلوك السياسي الخارجي العراقي يطغى عليه القرار الفردي السلطوي، والهيمنة على المؤسسات التي تساهم و تشارك في عملية صنع وتنفيذ السياسة الخارجية العراقية.

5 . اختلالات التوازن في الواقع السياسي وتعدد مصادر القرار والاضعاق الاقتصادية غير المستقرة فضلاً عن وجود الاحتلال وتدخل نفوذ الدول المجاورة الاقليمية في شؤونه الداخلية ، وما الى ذلك.

6 . في ضوء المتغيرات السياسي الاقليمي والدولي يبقى مستقبل مجهول وغامض وعلى العراق يرسم سياسه خارجه قائمة على التوازن في اطار عالم السياسات والتناقضات والخيارات تبقى مفتوحة على كافة الاحتمالات لكن اختيار اي منه ينبغي ان يكون اختيار مدروس يعتمد على العقل والحكمه والتخصص. ان السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2010 مرت بحالة مركبة و معقدة من حيث الاداء، حيث انسحاب الولايات المتحدة الامريكية اعطى صانع القرار الخارجي هامش من الحركة الدبلوماسية، الا انه من جهة اخرى و نتيجة للأضطرابات الداخلية المتمثلة بالاحتجاجات الشعبية، و الاضطرابات الاقليمية و المتمثلة بما عرف بالربيع العربي، فضلاً عن التحديات الامنية المتمثلة بسيطرة داعش الارهابي على جزء من العراق الذي ادى الى تراجع بدور العراق الاقليمي و محاولته الاستعانة بالفواعل الاقليمية و الدولية من اجل مكافحة الارهاب.

### المقترحات:

1. على صانع القرار العراقي إدراك ما يعنيه مفهوم السياسة الخارجية بمعناها الشامل أولاً وتغليب مصلحة العراق على المصالح الحزبية والفئوية والمناطقية والولاءات الفرعية.

2. تأسيس ما يمكن تسميته (المجلس الاستراتيجي الوطني العراقي) يأخذ على عاتقه استقطاب النخب من المفكرين السياسيين والاستراتيجيين ومحترفي الأمن؛ ممن يتمتعون بوعي وإدراك استراتيجي بعيد المدى، فضلاً عن الاستعانة بمراكز الأبحاث السياسية والاستراتيجية، والأمنية، والاعتماد عليهم في وضع رؤية استراتيجية لسياسة خارجية واقعية شاملة تأخذ بعين الاعتبار دراسة متغيرات البيئة الاستراتيجية الداخلية بكل أركانها والبيئة الاستراتيجية الخارجية الدولية والإقليمية، وتحدد مصالح العراق وأهدافه وفق سلم أولويات.

3. إنطلاقاً من الرؤية الاستراتيجية المتمخضة عن المجلس الاستراتيجي أنف الذكر، يتم بناء وتبني استراتيجية لسياسة خارجية وطنية شاملة بعيدة المدى مترابطة تكمل إحداها الأخرى، لا تتأثر بتغير

السلطات وتعاقبها، مع ضرورة أن تتمتع هذه الاستراتيجية بالمرونة في جوانبها التنفيذية والمتغيرات الطارئة على البيئة الداخلية والخارجية.

4. تتفرع من هذه الاستراتيجية للسياسة الخارجية الشاملة؛ استراتيجيات تخصصية داخلية (سياسية وأمنية وإقتصادية) وأخرى خارجية (إقليمية ودولية) بمعنى (استراتيجية تعامل لكل دولة من دول الجوار ومع القوى الدولية الكبرى ذات التأثير في الأمن الوطني العراقي).

5. تحدد هذه الاستراتيجية التخصصية (الداخلية والخارجية) نقاط القوة والضعف والفرص والتهديدات، وتضع الاستراتيجية اللازمة لتحويل نقاط الضعف والتهديدات إلى فرص بما يحقق المصالح والأهداف العليا للعراق والمحددة في الرؤية والاستراتيجية الشاملة.

6. الاتفاق بين الفواعل السياسية المحلية على الاهداف الرئيسية ومحاولة تحقيق الاجماع الوطني فيما يتعلق باساليب السياسة الخارجية وادواتها ، والابتعاد عن الصراعات الاعلامية التي تعرقل العمل الدبلوماسي ، لان "السياسة الخارجية لاية دولة يمكن ان تفشل احيانا وتنجح احيانا استناداً الى طبيعة " الوضع السياسي في الداخل وتنافس الفواعل ذات النفوذ، والمتغيرات الداخلية والاقليمية والدولية .

7. العمل على اعادة التماسك والحيوية للدبلوماسية العراقية من خلال تحديد المنطقية السياسية التي تقودها والفواعل التي تتعامل معها، وتأسيس مدركات ثابتة تبني عليها علاقات العراق مع الدول المجاورة ومع بقية الدول الاخرى .

8. اعادة بناء القوات المسلحة على اسس الانتماء الوطني وابعاد الجيش والشرطة عن الصراع الحزبي والسياسي ، والاهتمام بالتسليح الحديث بما يمكن ان يمثل عوامل ندم الدبلوماسية العراقية في منع التدخلات الدول المجاورة .

9. العمل على تعزيز ثقة المواطن العراقي في الداخل والخارج بالدبلوماسية العراقية التي هدف الى تحقيق انجاز واختراق سياسي حقيقي في مشاكل مثل تخليص العراق من الديون ومن تبعات البند السابع من ميثاق الامم المتحدة والقرارات المقيدة لحركته، والتفاوض لحل مشاكل المياه و التعويضات مع دول الجوار ، وتدعيم حقوق المواطن من خلال الدفاع عنه وعن مصالحه وعدم القبول بمعاملته بطريقة دونية او امتهان كرامته في الخارج وتعزز صلته ببلده، انطلاقاً من مبدأ المعاملة بالمثل.

10 . ضرورة ان يستجيب صانع القرار العراقي للمطالب الشعبية المتمثلة بأحتجاجات تشرين و التي كانت نتيجة لسياسات سلبية داخلية و اندفاع العراق في صراعات المحاور الاقليمية، و بالتالي فإن

الشعب العراقي اصبح غير معزول عن بقية شعوب العالم، لذا لا بد من سياسة خارجية فاعلة تقوم على اقامة شراكات بين الشعب العراقي من جهة و شعوب المنطقة من جهة ثانية.

## قائمة المصادر:

## أولاً: الكتب العربية

1. ال ياسين، محمد علي، (1964): القانون الدستوري والنظم السياسية ، ط 1، مطبعة المعارف ، بغداد.
2. ابادي، الفيروز، (1979): القاموس المحيط ، ط 1 ، بيروت ، دار العلم للملايين .
3. الاسدي، تمارا كاظم ، وآخرون، (2020): تحديات الهيمنة: السياسة الخارجية الامريكية تجاه العراق ما بين (2003-2020)، دار امجد للنشر والتوزيع، عمان- الأردن .
4. الاسدي، عبد الامير محسن جبار، نحو بناء استراتيجيات اقليمية في السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2003، بغداد، كلية العلم السياسية، الجامعة المستنصرية.
5. الاسود، صادق، (1990): علم الاجتماع السياسي: أسسه وأبعاده، جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية.
6. ثابت، عمرو، (2006): الولايات المتحدة الامريكية وسياساتها اتجاه العراق : الاهداف والوسائل، ط1، ابو ظبي ، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية .
7. الجميلي، غانم علوان، (2013): السياسة الخارجية ، الطبعة الاولى، بيروت، مطبعة كركي.
8. الجنابي، صلاح حميد وغالب، سعدي علي، (1992): جغرافية العراق الإقليمية، دار الكتب لطباعة والنشر، الموصل.
9. الحجازي، فهد، (2013): لبنان من دويلات فينيقيا إلى فيدرالية الطوائف، (ج3 )، ط1، دار الفارابي، بيروت .
10. حداد، معين، (1956): الجيوبولتيكية \_ قضايا الهوية والانتماء، (ط2)، شركة المطبوعات لتوزيع والنشر، بيروت، سلمان الدركلي، جغرافية العراق والأقطار المجاورة العسكرية، مطبعة البرهان، بغداد.
11. حرمية، غني وآخرون ، (2004): قاموس علم السياسة والمؤسسات السياسية ، (هيثم اللمع )، (ط 3)، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت .
12. الحسني، عبد الرزاق، (2008): تاريخ العراق السياسي الحديث، ( ط 7)، دار الرافدين لطباعة والنشر والتوزيع، بيروت.
13. حسيب، خير الدين وآخرون، (2005): احتلال العراق وتداعياته عربياً وإقليمياً ودولياً، ط1، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية.

14. حسيب، خير الدين،(2004): المشاهد والسيناريوهات المستقبلية المحتملة في العراق، في كتاب: احتلال العراق وتداعياتع عربياً واقليمياً ودولياً ، ط1، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية.
15. الحمداني، قحطان احمد سليمان، (2008): السياسة الخارجية العراقية من 14 تموز 1958- 8 شباط 1963 ، ط1، مكتبة مدبولي، القاهرة .
16. حميد، علي فارس، (2012): التخطيط الاستراتيجي للأمن القومي العراقي: دراسة في التخطيط الاستراتيجي العراقي بعد عام 2003، مركز رؤية للبحوث الاستراتيجية، بغداد.
17. حميد، علي فارس، (2012): التخطيط الاستراتيجي للأمن القومي العراقي، مركز رؤية للبحوث والدراسات الاستراتيجية.
18. الحيدري، أنور سعيد، (2016): مرجعية الأمام السيستاني وصيرورة الدولة العراقية المعاصرة: صفحة الحشد الشعبي، من كتاب: في مواجهة داعش أية الله العظمى السيستاني والحشد الشعبي بعد أحداث الموصل، الساقى للطباعة والنشر، مركز العراق للدراسات، بغداد.
19. خلف، جاسم محمد،(2013): جغرافية الطبيعة والبشرية، (ط3)، معهد الدراسات العربية العالمية ، القاهرة.
20. خماش، نبال،(2004): امبراطورية الاكاذيب مصطلحات الخداع الامريكي بعد احداث 11/ايلول ، بيروت، المؤسسة العربية للدراسات .
21. دحمان، قاسم، (2016): السياسة الخارجية الروسية في اسيا الوسطى والقوقاز، الطبعة الاولى، لندن، كانون الثاني يناير.
22. الدرکزلي، سلمان، (1956): جغرافية العراق والأقطار المجاورة العسكرية، مطبعة البرهان، بغداد .
23. الربيعي، كوثر عباس ، (2011): الأنسحاب الأمريكي من العراق، بحوث المؤتمر السنوي لقسم الدراسات السياسية (ستراتيجية بناء دولة العراق بعد الأنسحاب الأمريكي)، بيت الحكمة، بغداد .
24. زريق، قسطنطين، (1996): نحن والمستقبل، (ط2)، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية .
25. زيني، محمد علي، (2006): الاقتصاد العراقي: الماضي والحاضر وخيارات المستقبل، دار إعلان الفنون والآداب والنشر، بغداد.
26. السيد، سليم محمد، (1998): تحليل السياسة الخارجية، مكتبة النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الثانية.



27. شرف، عبد الحميد، (2017): 14 قرن من الصراع بين الشرق والغرب: رؤية جديدة، ط1، سما للنشر والتوزيع .
28. شكري، طارق محمود، (2002): الهيمنة بالعولمة لجعل القرن 21 قرناً امريكياً، بغداد، بيت الحكمة .
29. شندب، مازن، (2007): الاغاصير من سيحكم العالم في القرن 21 امريكا امام مفاعل المقاومة العراقية، ط1، بيروت، دار بيسان للنشر والتوزيع .
30. صالح، أحمد فايز، (2011): دور المحافظين الجدد في السياسة الخارجية الامريكية، ط1، مركز باحث للدراسات، بيروت.
31. الصبيحي، احمد شكر، (2000): مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي، ط1، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت.
32. طحان، احمد، (2009): الانهيار الامريكي : رائحة الدم في حياة الرئيس جورج بوش ، ط1، بيروت : دار المعرفة .
33. الطنطوش، هائل عبد المولى، (2010): مقدمة في العلاقات الدولية، ط1، عمان، الاردن.
34. العاني، خطاب صكار و البرازي، نوري خليل، (1979): جغرافية العراق، دار الكتب لطباعة والنشر، بغداد .
35. عبدالحى، (2005): الدراسات المستقبلية النشأة والتطور والاهمية، مجلة التسامح، العدد ( 9 )، عمان .
36. عبدالحى، وليد، (1991): الدراسات المستقبلية في العلاقات الدولية ، ط 1 ، الجزائر، دار شهاب للنشر والتوزيع .
37. عبدالقادر، سيف الدين، (1970): جغرافية الطرق العسكرية، مطبعة شفيق، بغداد .
38. عبداللطيف، كمال والعلوي، سعيد بنسعيد، (د.ن.ت): نشأة وتطور مفهوم المجتمع المدني في الفكر الغربي الحديث ، ندوة (المجتمع المدني في الوطن العربي ودوره في تحقيق الديمقراطية)، (ط2)، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت .
39. عبود، سالم محمد، (2008): ظاهرة الفساد الاداري والمالي، المكتبة الوطنية، بغداد.
40. العلي، علي زياد، (2018): مسالك السياسة الخارجية في دائرة التفاعلات الإقليمية، مركز البيان للدراسات والتخطيط، بغداد- العراق.
41. العناني، احمد ثابت خليل ، (2007): العرب والنزعة الامبراطورية الامريكية، القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب.

42. فهد العرابي الحارثي،(2004): امريكا التي تعلمنا الديمقراطية والعدل ، ( ط2)، اسبار للدراسات والبحوث، بيروت.
43. الفياض، عامر حسن والجاسور، ناظم عبد الواحد، (2002): ثلوث المستقبل العربي الديمقراطي المجتمعي-التمدنية ، مركز زايد للتنسيق والمتابعة ، دولة الامارات المتحدة.
44. الفياض، عامر حسن،(2009): العراق وشقاء الديمقراطية المنشودة، ط1، دار أسامة للنشر والتوزيع، عمان.
45. الكواري، علي خليفة ، (2008): نحو مفهوم جامع للديموقراطية في البلدان العربية: من كتاب الدولة الوطنية المعاصرة وأزمة الاندماج والتفكيك.
46. الكيلاني، كامل بدر، (2005): الاقتصاد العراقي بين الطموحات والتحديات، الخليج و تحديات المستقبل، مركز الإمارات لدراسات والبحوث الاستراتيجية، أبو ظبي.
47. مارسيل، ميل، (ب.ت):"السياسة اخلاجية"، ترجمة خضر خضر، سلسلة افاق دولية 6 ،جزوس برس.
48. مجموعة باحثين،(2005): مناهضة احتلال العراق: دراسات ووثائق امريكية وعالمية، ط1، بيروت ،مركز دراسات الوحدة العربية .
49. مجموعة مؤلفين , (2018): السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2014، الطبعة الاولى، برلين، المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية والسياسة والاقتصادية.
50. محمد أيمن احمد،(2013): الفساد والمسائلة في العراق، مؤسسة فريديريش، ايبرت، مكتب الأردن والعراق، بغداد.
51. محمد، فاضل زكي ، (1992): الدبلوماسية في عالم متغير، دار الحكمة للطباعة والنشر، بغداد.
52. محمود، احمد ابراهيم،(2007): العراق الجديد في الاستراتيجية الامريكية تجاه الشرق الاوسط، في قراءة تحليلية لمشروع جوزيف بايدن لتقسيم العراق: رؤية عن واقع ومستقبل الاحتلال في العراق والشرق الاوسط ، ط1، بغداد مركز العراق للدراسات .
53. مسلم، طلعت،(2008): التحرك الامريكي للهيمنة على تدفق نفط الشرق الاوسط، القاهرة، مركز افريقية للدراسات والبحوث السياسية .
54. مصباح، عامر،(2009): مدخل إلى علم العلاقات الدولية، دار الكتاب الحديث، القاهرة.
55. المعموري، عبد علي كاظم، (2010): انهيار الإمبراطورية الأمريكية ودور المقاومة العراقية، مطبعة الساقى، مركز العراق لدراسات، بغداد.

56. المعيني، خالد، (2011): الموجة الثالثة المقاومة العراقية وقواعد التحكم بالمستقبل، ط 1، بيروت، دار المعرفة.
57. مقلد، اسماعيل صبري (1997)، العلاقات الدولية: دراسة في الاصول و النظريات، الكويت، المطبعة العصرية.
58. مقلد، اسماعيل صبري،(1987): العلاقات السياسية الدولية دراسة في الأصول والنظريات، الكويت، ذات السلاسل للنشر والتوزيع.
59. مكية، فراس طارق، (2014): قضية الانتخابات : ثورة الدستور في العراق 2003 – 2005، دار اليزرة للطباعة والنشر، بغداد، منتدى الحوار المدني.
60. منصور، احمد،(2004): قصة سقوط بغداد، الحقيقة بالوثائق، ط1، بيروت ، الدار العربية للعلوم .
61. المهنا، سامي، (2004) : العالم بعيون امريكية: الاوراق السرية للبيت الابيض، ط1، القاهرة ، دار المريخ .
62. ناصر، كرار أنور،(2015): سقوط الموصل: العراق ومحصلة الأعباء الداخلية والخارجية ، دار دجلة للنشر والتوزيع، عمان.
63. نافعة، حسن، (2004): حرب للهيمنة ام حرب بالوكالة عن اسرائيل لرسم خريطة قوى جديدة، المركز الفلسطيني للدراسات الاسرائيلية، المشهد الاسرائيلي: التفوق العسكري الاسرائيلي على الدول العربية بلغ ذروته بعد الحرب على العراق، وثائق وتقارير.
64. النعيمي، احمد نوري(د.ن.ت): السياسة الخارجية ، مكتبة السنهوري، بغداد، بلا ت.
65. النقيدي، محمد سيف حيد، (2007): نظرية نهاية التاريخ وموقعها في اطار توجهات السياسة الامريكية في ظل النظام العالمي الجديد، ط1، ابو ظبي ، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية .
66. ياسين، صباح وآخرون، (2008): صحوة العشائر العراقية خلفيات المشهد: اغتيال الدولة وتعذيب المجتمع، العراق تحت الاحتلال: تدمير الدولة وتكريس الفوضى، سلسلة كتب المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، العدد 60، بيروت.

### ثانياً: الكتب المترجمة

1. اوغلو، احمد داود، (2001): العمق الاستراتيجي موقع تركيا ودورها في الساحة الدولية، (ط2)، بيروت، الدار العربية للعلوم ناشرون .

2. برجنسكي، زبغينيو(1999): رقعة الشطرنج الكبرى، تعريب امل الشرقي، ط1، عمان، الاهلية للنشر.
3. بلا، (1990): اللاعب واللعبة عالم الاستخبارات الامريكية في اعترافات احد رجاله ، ط1، بيروت، دار الحمراء.
4. ديبيل، تيري، (2009): استراتيجية الشؤون الخارجية منطلق حكم الامريكي، ترجمة وليد شحادة، دار الكتاب العربي، بيروت.
5. ديوك، ديفيد، (2005): الصحوة النفوذ اليهودي في الولايات المتحدة الامريكية ، تعريب ابراهيم يحيى الشهابي، (ط2)، دمشق، دار الفكر.
6. غارودي، روجيه، (1991): الاساطير المؤسسة للسياسة الاسرائيلية، ط1، دمشق ، دار القلم .
7. لوران، آريك، (2003): عالم بوش السري، تعريب سوزان قازان، بيروت، دار الخيال للطباعة والنشر.
8. والتر، كينث،(2005): استمرارية السياسة الدولية ، من كتاب، عوالم متصادمة الارهاب ومستقبل النظام العالمي، تعريب صلاح عبد الحق، ط1، ابو ظبي، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية .
9. وودورد، بوب، (2004): خطة الهجوم، تغليب فاضل جكتر، ط1، الرياض، مكتبة العبيكان.

### ثالثاً: المجلات

1. احمد، محمد سالم،(2005): المواجه العسكرية ضد إيران، تحليلات إستراتيجية، مركز دراسات الإقليمية ، جامعة الموصل ، الموصل ، العدد 9.
2. بدران، ودودة بدران، تخطيط السياسة الخارجية : دراسة نظرية وتحليلية مجلة السياسة الدولية، مركز الاهرام للدراسات السياسة و الاستراتيجية، القاهرة.
3. بشارة، عزمي،(2015): مدخل لفهم المسألة الطائفية وصناعة الإقليات في المشرق العربي الكبير، مجلة عمران للعلوم الإجتماعية الإنسانية، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، الدوحة، المجلد 3، العدد 11،
4. الجابري، سنار جبار، (2015): المصالحة الوطنية وأثرها في تحجيم العنف في العراق الشرق الأوسط أنموذجاً، مجلة الدراسات الدولية، جامعة بغداد، مركز الدراسات الدولية، العدد60.

5. الجبوري، فراس صالح خضر، (2019): التنافس الاقليمي واثره على منطقة الشرق الاوسط تركيا وايران انموذجا، مجلة تكريت للعلوم السياسية، تكريت، العدد الخاص .
6. الحفيظن، محمد عبد، (2015): تحديات المصالحة الوطنية في ليبيا، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، العدد 431.
7. خليل، محمود، (2002): مأزق الامن القومي العربي في ما بعد 11 سبتمبر 2001 ، مجلة السياسة الدولية ، مركز الاهرام للدراسات والبحوث الاستراتيجية، القاهرة.
8. خميس، خلود محمد، (2008): اسرائيل والاسراتيجية الامريكية تجاه العراق، مجلة دراسات دولية، بغداد، مركز الدراسات الدولية، العدد 36.
9. الدسوقي، ابو بكر، (2001): العراق والعقوبات الذكية، مجلة السياسة الدولية، القاهرة مركز الاهرام ،العدد.145.
10. الدفاعي، حاتم مهدي،(2009): واقع ومستقبل العراق: التحديات والخيارات، مجلة جامعة تكريت للعلوم القانونية والسياسية، العدد2 .
11. ذبيان، مها محمد أيوب،(كانون الثاني،2010): التشريعات القانونية العراقية فيما يتعلق بمحاربة الفساد في العراق، مجلة شؤون عراقية، مركز الدراسات القانونية والسياسية، جامعة النهريين، العدد5.
12. الربيعي، خليل مخيف،(2005): المرجعية الدينية والانتخابات، المجلة العراقية للعلوم السياسية، بغداد، الجمعية العراقية للعلوم السياسية، العدد1.
13. الربيعي، كوثر عباس، (2005): تطور العلاقات العراقية الامريكية للفترة من 1945-1958 مركز الدراسات الدولية ,جامعة بغداد ،العدد 69.
14. الرمضاني، مازن اسماعيل، (1995): الامن القومي العربي وتحديات المستقبل، مجلة ام المعارك، بغداد مركز ام المعارك للابحاث ، العدد1.
15. روبين، ترووي، (نيسان،2006): الاخطاء الامريكية الفادحة في العراق، تعقيب نادية شكاره، قضايا وأراء، كلية العلوم السياسية , جامعة النهريين, العدد2 .
16. زيبار، بابكر،(2007): الجيش العراقي حاضراً ومستقلاً ، مجلة دراسات عراقية، مركز العراق للبحوث والدراسات الاستراتيجية , بغداد، العدد 7.
17. سالم، احمد علي،(2008): القوة والثقافة وعالم ما بعد الحرب الباردة هل باتت المدرسة الواقعية في العلاقات الدولية شيئاً من الماضي، المجلة العربية للعلوم السياسية، بيروت، الجمعية العربية للعلوم السياسية بالتعاون مع مركز دراسات الوحدة العربية، العدد20 .

18. سبع، رنا مولود، (تموز، 2011): ماهية الارهاب وتأثيره على واقع حقوق الانسان فرنسا وبريطانيا انموذجا، مجلة دراسات دولية ، مركز الدراسات الدولية، بغداد، العدد 49.
19. سلومي، فاطمة حسين، (كانون الاول، 2012): الانتخابات البرلمانية العراقية 2003-2010، مجلة المستنصرية للدراسات العربية والدولية، كلية العلوم السياسية، الجامعة المستنصرية، العدد(40).
20. الشمري، جواد كاظم، (حزيران، 2005): الفساد الاداري في العراق والمعالجة المطلوبة، مجلة الفرات، مركز الفرات للتنمية والدراسات الإستراتيجية، كربلاء، العدد 2.
21. شنافة، صباح نعاس شنافة، (كانون الثاني، 2012): إستراتيجية السياسة الخارجية العراقية لما بعد عام 2003، دراسات دولية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد51.
22. صالح، زينب محمد، (2014): العدالة الأنتقالية والمصالحة الوطنية وآليات تطبيقها في المجتمع العراقي، مجلة لارك للفلسفة واللسانيات والعلوم الأجتماعية، العدد 16 .
23. صلاح، عبد الخالق و حمادي، محمد وصلاح ابراهيم، (2018): مستقبل الامن القومي العربي في ظل التحديات الاقليمية ، مجلة تكريت للعلوم السياسية، العراق، العدد 15 .
24. طه، رشا وليد، (كانون الثاني، 2010): اثر الفساد على الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية في العراق، مجلة شؤون عراقية، مركز الدراسات السياسية والقانونية، جامعة النهرين، العدد5.
25. عبدالعالي، عبد القادر، (2014): السياسة الخارجية الجزائرية تجاه دول الجوار بين مقتضيات الدور الإقليمي والتحديات الأمنية" ، المجلة الجزائرية للأمن والتنمية ، العدد 7.
26. عبدالعزيز، عماد طارق، (كانون الاول، 2007): الفساد الاداري وطرق معالجته، مجلة المستقبل العراقي، مركز العراق للأبحاث، بغداد، العدد12.
27. العمار، منعم صاحي، (2009): الاستراتيجية والديمقراطية وتناوب قوى الجذب بينهما : الولايات المتحدة الامريكية انموذجا، مجلة قضايا سياسية، جامعة النهرين، كلية العلوم السياسية، بغداد، العدد 16 .
28. الكقارنة، احمد عارف، العوامل المؤثرة في عملية اتخاذ القرار في السياسة الخارجية، دراسات دولية، العدد الثاني والاربعون.
29. للمزيد عن هذه الآراء، راجع مجموعة باحثين، (2011): التنافس الايراني التركي الاقليمي وانعكاساته على العراق، مجلة دراسات سياسية، حلقة نقاشية لقسم الدراسات السياسية، بيت الحكمة، العدد18.
30. محفوظ، محمد، (2015): المسألة الطائفية وجدلية الديني والمدني .. النقاش الراهن، مجلة الكلمة، منتدى الكلمة للدراسات والأبحاث، قبرص، العدد 86.

31. محمود، عباس فاضل محمود، (2012): دور منظمات المجتمع المدني لتعزيز البناء الديمقراطي في العراق، مجلة الأستاذ، كلية التربية ابن رشد، بغداد، العدد 203.
32. المشاط، عبد المنعم، (1995): مؤتمر قمة الدار البيضاء، مجلة السياسة الدولية، مركز الاهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، القاهرة، العدد 119.
33. مهدي، لبنى خميس، (نيسان، 2012): البعد العسكري للأمن الوطني العراقي بعد الانسحاب الأمريكي، مجلة رؤية للبحوث والدراسات الاستراتيجية، العدد 2.
34. هادي، غفران يونس، (2010): أنموذج المصالحة الوطنية في أيرلنده الشمالية وأمكانية التطبيق في العراق، مجلة الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد 43 .
35. هلال، علاء الدين، (1987): الأمن القومي العربي، مجلة أفاق عربية، بغداد، العدد 9.

#### رابعاً: رسائل الماجستير

1. تايه، عبد القادر نايف، (2013): الاقتصاد العراقي للفترة (2003-2011) ، رسالة ماجستير غير منشورة جامعة النهرين، كلية العلوم السياسية.
2. حبيب، علي عادل، (2011): مقومات الدور الإقليمي للعراق دراسة مستقبلية، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة النهرين، كلية العلوم السياسية.
3. الحسن، بهاء يحيى (2005): الأهمية الاستراتيجية للعراق في المدرك الاستراتيجي الأمريكي ( دراسة مستقبلية)، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسي، جامعة النهرين.
4. العجمي، مبارك سعيد، عوض المساعدة الاقتصادية اداة من ادوات السياسة الخارجية الكويتية للفترة من 1980-2010، سالة ماجستير غير منشورة ،جامعة الشرق الاوسط، كلية الاداب، قسم العلوم السياسية، الاردن .
5. مخلف، منعم خميس، (2005): الشكل المستقبلي للنظام السياسي العراقي دراسة مقارنة للنظام الجمهوري الرئاسي البرلماني، حكومة الجمعية النيابية الفرص والبدائل، مركز المستقبل للدراسات والبحوث، بغداد.

#### خامساً: التقارير و الوثائق

1. استراتيجية الأمن القومي العراقي: 2007-2010: العراق أولاً، رئاسة الوزراء، جمهورية العراق، بغداد.
2. جاسور، ناظم عبد الواحد، (2008): موسوعة المصطلحات السياسية الفلسفية والدولية، دار النهضة العربية، بيروت .

3. جمهورية العراق، الدستور العراقي الدائم لسنة 2005 ، المواد (1, 5, 6, 39, 42 / أولاً).
4. روز، مايكل، (2007): حل النزاعات في عالم ما بعد الحرب الباردة، وانعكاساتها على العراق، ط1، سلسلة محاضرات، الامارات 109، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ابو ظبي.
5. فوزية عطية، (2004): الجذور التاريخية لمنظمات المجتمع المدني مع التركيز على المنظمات النسوية، وقائع المؤتمر الوطني الاول لمؤسسات المجتمع المدني، وثائق ودراسات مجلس الوزراء، بغداد.
6. مجموعة باحثين، (2008): قراءة إستراتيجية في مسار العلاقات العراقية – السورية، التقرير الاستراتيجي العراقي 2008، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، بغداد.
7. مجموعة باحثين،(1988): تحليل السياسة العامة، مركز البحوث والدراسات السياسية ، جامعة القاهرة.
8. مجموعة باحثين،(2012): التقرير الاستراتيجي 2011-2012، مركز الدراسات الإقليمية، جامعة الموصل.

#### سادساً: الجرائد

1. المغرب، عبد الرزاق،(16، اذار 2005): المجتمع المدني والشراكة في تحديث دولة الامارات، جريدة البيان.
2. جروب، كرايسيز، (21 اذار، 2005): ايران في العراق : ما مدى النفوذ، تقرير الشرق الاوسط رقم 38 .
3. صحيفة دستور،(2015): تقرير عالمي العراق حتى اغنى الدول بالموارد الطبيعية، صحيفة الدستور، بغداد، العدد 3403.
4. فندي، مأمون،(21، مايو، 2007): المستقبل ، جريدة الشرق الاوسط، الشركة السعودية للبحوث والنشر ، سعودية، العدد 10401
5. جريدة المؤتمر، (25، تموز، 2007): بغداد، العدد 1394.
6. جريدة دستور،(2، تموز، 2015): العشائر العراقية ودورها في نجاح العملية السياسية، بغداد، لعدد 3403.
7. زيد، جون ابي، (2، 12، 2004): محذراً إيران من العمل في الخفاء، جريدة طريق الشعب.



## سابعا : مواقع الانترنت

1. اغوان، علي بشار، (2017): السياسة الخارجية العراقية بين النظرية والتطبيق دراسة حالة العلاقات العراقية- السعودية حتى عام 2014 وآفاقها المستقبلية، بحث منشور، على الموقع الإلكتروني: <https://dergipark.org.tr/en/download/article-file/355600>
2. الجنابي، امجد، (2012/4/2): الثروات الطبيعية في العراق اهم عوامل القضاء على البطالة، مركز النور، للموقع :  
<http://www.alnoor.se/article.asp?id=148470.#sthash.6LeVrciM.dpu>  
f
3. الطائي، ميعاد،(2013/12/7): الأعلام الوطني الوطني وصناعة الأمن، الموقع الرسمي للمؤتمر الوطني العام للکرد الفيليين، مقالات سياسية، للموقع:
4. محسن، أياد، لدستور العراقي فروقات مستمرة ورقابة غير فعالة, للموقع:
5. العبيدي، بشرى، مبدأ الفصل بين السلطات مفهومه مركزه في الدستور العراقي، مؤسسة مدراك لدراسة أليات الرقي الفكري، الموقع:  
[www.madarik.net/mag5and6/15.htm](http://www.madarik.net/mag5and6/15.htm)
6. [www.Almasalah.com](http://www.Almasalah.com)
7. العزاوي، قيس، جريدة الجريدة، الأمن والمصالحة الوطنية، للموقع:
8. [www.aljaredah.com/paper.php?source=akbar&mlf=interpage&sid](http://www.aljaredah.com/paper.php?source=akbar&mlf=interpage&sid)
9. الجابري، نديم، (2015/9/15): المصالحة الوطنية في العراق، مقالة منشورة في جريدة الصباح الجديد، العدد 3290. <http://newsabah.com/newspaper/61373>
10. إعلان بغداد للمصالحة، (2015/3/10): إدانة الدكتاتورية والتكفير وحرمة الدم، للموقع:
11. [www.iraq2020.org/print\\_top.php?id\\_top=125&p=topics&parm](http://www.iraq2020.org/print_top.php?id_top=125&p=topics&parm)
12. الزبيدي، إدريس، (2014/10/30): أزمة الفكر السياسي العراقي، وكالة حق، بغداد، للموقع: [www.76news.net/nes.aspx?id=26885](http://www.76news.net/nes.aspx?id=26885)
13. وزارة الصناعة والمعادن العراقية : واقع الثروة المعدنية في العراق وآفاق تطويرها، للموقع: [https://uotechnology.edu.iq/dep-production/ext\\_files/metallic.pdf](https://uotechnology.edu.iq/dep-production/ext_files/metallic.pdf)

### ثامينا: الكتب المترجمة

1. . kurt. London,(1949): How Foreign policy is mad, New York.
2. Abdelhek, Janati Idrissi, (1997): Relation internationales Elaboration, pratique et systématisation doctrinale, 1ere éd, Institution Marocain du Livre, Oujda.
3. Charles, Zorgbibe,(1978): les relations internationales, PUF, Paris deuxième édition.
4. James, Rosenau, Comparing Foreign Policies: Why, What, How» in James. Rosenau (ed.),Comparing Foreign Policies -3
5. Jean, Barrea, (1991): Théorie des relation internationales»2émé éd ;C.I.A.C.O.P25.
6. Natural climate and water resource, (1982): scheme of water resources and land development in Iraq, volume 1,Ministry of irrigation, baghdad.
7. Norman, Hill, (1963): «international Politics», New York, Harper and Rawe.
8. Sabato, Larry J,(2004): the Essentials of American Government, Continuity and Change, Person Education, Chicago.
9. San, Goron A. Christer, (1997): World Civil Society and the International Role. F. Law, Human Right Quarter.
10. Steyn, Mark, (2008): America alon: The End of the world we know, T- Washington D.C: Rangnery.
11. T . klare, Michael,(2001), Resource Ears: The New Landscape of Conflict ,New York,Metropolitan.
12. Theories, Findings, and Methods. New York.0313 ..
13. Thomas, (2004): The sling and stone: on the war in 21stcentary, N.Y.

## Opportunities and challenges of Iraqi foreign policy in restoring the Regional role after 2010

### ORIGINALITY REPORT

<b>9%</b>	<b>9%</b>	<b>0%</b>	<b>1%</b>
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

<b>1</b>	<b>democraticac.de</b> Internet Source	<b>3%</b>
<b>2</b>	<b>adhwaa.net</b> Internet Source	<b>2%</b>
<b>3</b>	<b>political-encyclopedia.org</b> Internet Source	<b>1%</b>
<b>4</b>	<b>dirasatsitategia.org</b> Internet Source	<b>1%</b>
<b>5</b>	<b>www.arabgeographers.net</b> Internet Source	<b>1%</b>
<b>6</b>	<b>docs.neu.edu.tr</b> Internet Source	<b>1%</b>
<b>7</b>	<b>husamaltaee.com</b> Internet Source	<b>1%</b>
<b>8</b>	<b>Submitted to Petroleum Research &amp; Development Center</b> Student Paper	<b>1%</b>