



NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

**IRAQI FOREIGN POLICY OPTIONS TOWARDS RE CONSTRUCTION HIS  
REGIONAL ROLE**

YOUSSEF M.SH. MOHAMMEDRADHA

MASTER'S THESIS

NICOSIA  
2023



جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم العلاقات الدولية

خيارات السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دوره الاقليمي في ظل تحديات البيئة الداخلية والخارجية

يوسف محمدشكري محمدرضا

رسالة ماجستير

**IRAQI FOREIGN POLICY OPTIONS TOWARDS RE CONSTRUCTION HIS  
REGIONAL ROLE**

YOUSSEF M.SH. MOHAMMEDRADHA

NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

MASTER'S THESIS

**SUPERVISOR**

***ASSIST.PROF.DR. SHAMAL HUSAIN MUSTAFA***

NICOSIA  
2023

# خيارات السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دوره الاقليمي في ظل تحديات البيئة الداخلية والخارجية

يوسف محمدشكري محمدرضا

جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية / قسم العلاقات الدولية

رسالة ماجستير

بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى

## ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "Iraqi Foreign Policy options towards re construction his regional role" prepared by Youssf M.Sh. Mohammedradha defended on 27/01/2023 has been found satisfactory for the award of degree of Master

### JURY MEMBERS



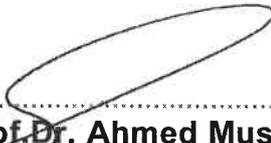
.....  
**Assist.Prof.Dr. Shamal Husain Mustafa** (Supervisor)  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



.....  
**Prof. Dr. Sangar Dawood Mohammed Amr** (Head of Jury)  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



.....  
**Assist.Prof.Dr. Ahmed Mustafa Ali**  
Near East University  
Faculty of Law, Law Department



.....  
**Prof. Dr. K. Husnu Can Başer**  
Institute of Graduate Studies  
Director

## قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير يوسف محمدشكري محمدرضا في رسالته الموسومة بـ " خيارات السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دوره الاقليمي في ظل تحديات البيئة الداخلية والخارجية" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2023/01/27، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

## أعضاء لجنة المناقشة

.....  
الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى (المشرف)  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية

.....  
الاستاذ الدكتور سه نكه ر داود محمد عمرى (رئيس لجنة المناقشة)  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية

.....  
الاستاذ المساعد الدكتور احمد مصطفى علي  
جامعة الشرق الادنى  
كلية الحقوق، قسم القانون العام



.....  
الاستاذ الدكتور محمد حسني جان باشير  
معهد الدراسات العليا  
المدير

## DECLARATION

I'm **Youssf M.Sh. Mohammedradha**, hereby declare that this dissertation entitled '**Iraqi Foreign Policy options towards re construction his regional role**' has been prepared myself under the guidance and supervision of '**Assist.Prof.Dr. Shamal Husain Mustafa**' in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.

Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belongs to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date: 27/01/2023

Signature

Youssf M.Sh. Mohammedradha

## الاعلان

أنا يوسف محمدشكري محمدرضا، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان " خيارات السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دوره الاقليمي في ظل تحديات البيئة الداخلية والخارجية"، كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى، ولقد أعدتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف.

معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

تاريخ: 2023/01/ 27

التوقيع:

يوسف محمدشكري محمدرضا

## ACKNOWLEDGEMENTS

Thanks before creation to God Almighty, who helped me to complete this work, may it be useful, and continuous thanks to my brothers and sisters, and to all our teachers who have always been the best helpers for us from the beginning of the study until the last course of the study, and special thanks to the **assistant professor Dr. Shamal Hussein Mustafa**, the supervisor For the message, distinguished professors, members of the discussion committee, and continuous thanks to Dr. Kawar Mohammad Mousa, supervisor of the Arabic program at the university, for his administrative services. I also thank all those who supported me from the beginning, including professors, friends, family, and relatives.

## شكر وتقدير

الشكر قبل الخلق لله عز وجل، الذي أعانني على أتمام هذا العمل عسى أن يكون نافعاً، والشكر المتواصل الى اخوتي واخواتي، ولجميع اساتذتنا الذين كانوا دائماً خير معينين لنا منذ بداية الدراسة والى الكورس الأخير من الدراسة، والشكر الخاص للأستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى المشرف على الرسالة ، والأساتذة الافاضل أعضاء لجنة المناقشة والشكر المتواصل الدكتور كاوار محمد موسى المشرف على البرنامج العربي في الجامعة لما يقدمه من خدمات ادارية ، كما أشكر كل من ساندني منذ البداية من أساتذة واصدقاء وأهل وأقرباء.

## ABSTRACT

### IRAQI FOREIGN POLICY OPTIONS TOWARDS RE CONSTRUCTION HIS REGIONAL ROLE

Talking about Iraqi foreign policy and its options after 2003 and the extent to which it is possible to achieve an international position that is appropriate for its human capabilities and correlates with its geographical location and the proportion of its economic capabilities needs to analyze many factors and take into account many political and economic considerations related to the internal environment as well as the external environment of Iraq. This study is a scientific attempt to monitor and analyze many issues, some of which are related to problems and challenges, and others monitor opportunities and options for foreign policy for Iraq.

The importance of studying Iraq's foreign policy comes as a lesson and experience from which it deduces that impulsive and ill-conceived policies can bring the country many problems and crises, and this is what happened to Iraq. The study focused on asking many questions, such as what are the factors and reasons that prevented Iraq from achieving the objectives of its foreign policies after 2003? Then, what are the basic pillars on which Iraq's foreign policy relied towards restoring its role and regional status?

The study assumed a basic hypothesis that it is very difficult for Iraq to be able to restore its role and place in the political equation of the Middle East. In light of the continuation of the internal and external conditions, thus diminishing the chances of re-establishing its regional role in the near future.

**Keywords:** Iraqi foreign policy, challenges facing Iraq, strategic opportunities, regional role, regional powers.

## ÖZ

### IRAK'IN İÇ VE DIŞ ÇEVRENİN ZORLUKLARI IŞIĞINDA BÖLGESEL ROLÜNÜ GERİ KAZANMAYA YÖNELİK DIŞ POLİTİKA SEÇENEKLERİ

2003 sonrası Irak dış politikasından ve seçeneklerinden, coğrafi konumu ve ekonomik yeteneklerinin oranıyla orantılı, insani yeteneklerine uygun bir uluslararası konuma ulaşmanın ne ölçüde mümkün olduğundan bahsetmek, birçok faktörü analiz etmek ve ele almak zorundadır. Irak'ın iç ortamı kadar dış ortamıyla ilgili birçok siyasi ve ekonomik mülahazaları da hesaba katar. Bu çalışma, bir kısmı sorunlar ve zorluklarla ilgili, bir kısmı da Irak için dış politika fırsatlarını ve seçeneklerini izleyen birçok konuyu izleme ve analiz etmeye yönelik bilimsel bir girişimdir. Irak'ın dış politikasını incelemenin önemi, fevri ve yanlış tasarlanmış politikaların ülkeye birçok sorun ve kriz getirebileceğini anlayan bir ders ve deneyim olarak gelir ve Irak'ın başına gelen de budur. Çalışma, Irak'ın 2003 sonrası dış politika hedeflerine ulaşmasını engelleyen faktörler ve nedenler nelerdir gibi birçok soru sormaya odaklandı. O halde, Irak'ın rolünü ve bölgesel statüsünü geri kazanmaya yönelik dış politikasının dayandığı temel sütunlar nelerdir?

Çalışma, Irak'ın Ortadoğu'nun siyasi denklemindeki rolünü ve yerini yeniden kazanabilmesinin çok zor olduğuna dair temel bir hipotez varsaymıştır. İç ve dış koşulların devam etmesi ışığında, yakın gelecekte bölgesel rolünü yeniden tesis etme şansı azalmaktadır.

**Anahtar kelimeler:** Irak dış politikası, Irak'ın karşı karşıya olduğu zorluklar, stratejik fırsatlar, bölgesel rol, bölgesel güçler.

## ملخص

### خيارات السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دوره الاقليمي في ظل تحديات البيئة الداخلية والخارجية

الحديث عن السياسة الخارجية العراقية وخياراتها ما بعد عام 2003 ومدى امكانية تحقيق مكانة دولية تليق بقدراتها البشرية وتلازم موقعها الجغرافي وتوزاي مقدراتها الاقتصادية، بحاجة الى تحليل العديد من العوامل والاذخ بالعديد من الاعتبارات السياسية والاقتصادية المرتبطة بالبيئة الداخلية وكذلك البيئة الخارجية للعراق. هذه الدراسة هي تعد بمثابة محاولة علمية لرصد وتحليل العديد من القضايا البعض منها تتعلق بالاشكاليات والتحديات والبعض الاخر ترصد فرص وخيارات السياسة الخارجية للعراق. وتاتي اهمية دراسة السياسة الخارجية للعراق بمثابة درس وتجربة تستدل من خلالها ان السياسات المندفعة وغير المدروسة من الممكن ان تجلب للدولة العديد من المشاكل والازمات وهذا ما حدث للعراق. واهتمت الدراسة بطرح العديد من الاسئلة من قبيل ماهي العوامل والاسباب التي حالت دون تحقيق العراق لاهداف سياساتها الخارجية مابعد 2003؟ ومن ثم ماهي المرتكزات الاساسية التي اعتمدت عليها السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دورها ومكانتها الاقليمية؟

وافترضت الدراسة على فرضية اساسية وهي من الصعب جداً للعراق ان يتمكن في اعادة دوره ومكانته في المعادلة السياسية للشرق الاوسط. في ظل استمرار الاوضاع الداخلية والخارجية وبذلك تنقلص فرص اعادة دوره الاقليمي في المستقبل القريب

**الكلمات المفتاحية:** السياسة الخارجية العراقية، التحديات الي تواجهها العراق، الفرص الاستراتيجية،

الدور الاقليمي، القوى الاقليمية.

## قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
ج.....	شكر وتقدير
iv.....	ABSTRACT
v.....	ÖZ
د.....	ملخص
ه.....	قائمة المحتويات
1.....	مقدمة
5.....	الفصل الاول
5.....	المنطلقات الفكرية والمادية للسياسة الخارجية العراقية:
5.....	1.1: السياسة الخارجية العراقية ما قبل 2003 (التطور التاريخي للسياسة الخارجية العراقية):
5.....	1.1.1: تاسيس الدولة العراقية وتبعية سياسته الخارجية:
6.....	2.1.1 : السياسة الخارجية للعراق في الفترة الملكية ومحاولة التحرر:
10.....	3.1.1: السياسة الخارجية العراقية في المرحلة الجمهورية والمشاركة في السياسة الدولية :
12.....	4.1.1: السياسة الخارجية العراقية خلال مرحلة البعثية :
13.....	5.1.1: السياسة الخارجية للعراق ( خلال عهد صدام حسين ) واستخدام القوة :
19.....	6.1.1: احتلال الكويت وحرب الخليج الثانية:
20.....	2.1: الحرب الامريكية على العراق 2003 واثره على الدور والمكانة الاقليمية للعراق:
21.....	1.2.1: اهم اسباب غزو العراق من قبل الولايات المتحدة الامريكية:
24.....	3.1: المنطلقات المادية والايولوجية للسياسة الخارجية العراقية مابعد 2003:

28	الفصل الثاني
28	التحديات الداخلية واثرها على مسارات وخيارات السياسة الخارجية العراقية:
28	1.2: الطائفية السياسية واثرها على توجهات السياسة العراقية:
29	1.1.2: اسباب ظهور الطائفية:
34	2.2: عدم الاستقرار الامني واثره على السياسة الخارجية:
34	1.2.2: اهم اسباب عدم الاستقرار في العراق:
38	3.2: الفساد السياسي والمالي واثره على السياسة الخارجية:
45	الفصل الثالث
45	المتغيرات الاقليمية والدولية واثره على مكانة العراق خارجية:
45	1.3: الانفلات الامني وعدم الاستقرار الاقليمي:
51	2.3: صراعات قوى اقليمية ودولية واثرها على مكانة العراق:
54	3.3: دور القوى الاقليمية الناشئة والصاعدة:
55	1.3.3: أسباب ظهور القوى الصاعدة في النظام الدولي:
55	2.3.3: الخصائص التي تتميز بها القوى الصاعدة:
63	4.3: مستقبل السياسة الخارجية العراقية في ظل لاستقرارية البيئة الاقليمية:
67	الخاتمة:
69	قائمة المصادر:
80	تقرير الانتحال:

## مقدمة

ان السياسة الخارجية ما هي الا تجسد لسلوك ونشاط الدولة في المحيط الخارجي، ولا شك فان اية وحدة دولية تبتغي تحقيق مجموعة من اهداف التي تكمن وراء نشاطاتها وحركيتها الخارجية، وعند الحديث عن السياسة الخارجية العراقية وخياراتها ما بعد عام 2003 ومدى امكانية تحقيق مكانة دولية تليق بقدراتها البشرية وتلازم موقعها الجغرافي وتوزاي مقدراتها الاقتصادية، فالاجدر بنا العودة الى مرحلة ما قبل عام 2003، حيث ان العراق وخلال سياسة خارجية متينة وصلبة جعلت منه دولة قوية وحاضرة على مستوى التفاعلات الاقليمية وحتى الدولية، حيث كان العراق يعول كثيرا على القوة العسكرية باعتبارها تجسدت هذه القوة في السياسة الخارجية العراقية في العديد من المناسبات الاقليمية وكان سبباً في قيام تحالف دولي ضد العراق وتغيير نظام الحكم فيه في عام 2003، ومنذ ذلك الوقت، وبعد اعادة تشيكل النظام السياسي في العراق ما بعد 2003 والامر يدور حول هل باستطاعة العراق ان يعود الى سابق عهده، وان تتمكن بذاتها في صياغة سياستها الخارجية، هذه الدراسة هي محاولة لرصد وتحليل جملة من القضايا التي ترتبط بالاشكاليات والتحديات وفرص وخيارات السياسة الخارجية للعراق.

### اهمية الدراسة:

تأتي اهمية هذه الدراسة في موضوع الدراسة ذاتها وهي التركيز على السياسة خارجية لدولة كانت فاعلاً مؤثراً وقوياً على مستوى السياسة الاقليمية، خاصة وان السياسة الخارجية للعراق كانت لها ابعاد اقليمية ودولية تستند الى العديد من الامتيازات السياسية الاقتصادية والبشرية، الا انها وبتغيير نظام السياسي في عام 2003 اصبح يعاني من الكثير من الصعوبات، فدراسة السياسة الخارجية للعراق هي بمثابة درس وتجربة تستدل من خلالها ان السياسات المندفعة وغير المدروسة من الممكن ان تجلب للدولة العديد من المشاكل والازمات وهذا ما حدث للعراق.

### اهداف الدراسة:

لهذه الدراسة جملة من الاهداف من قبل:

- التعرف عن اهم مرتكزات السياسة الخارجية للعراق ما بعد عام 2003.
- رصد العوامل والاسباب التي تحول دون نهوض العراق وسياساتها الخارجية على المستوى الاقليمي .
- تحليل العوامل الموضوعية والمحلية وكذلك الخارجية التي اثرت على العودة العراق الى واجهة السياسة الاقليمية.

-رصد سيناريوهات المستقبلية بالنسبة للسياسة الخارجية للعراق.

### اشكالية الدراسة:

تنطلق اشكالية هذه الدراسة من خلال تحليل العوامل الموضوعية والخارجية التي ترتبط بجوهر المسألة، فمع ان العراق كانت في سابق العهود دولة قوية ومحورية في المعادلة الاقليمية من خلال الاتكال على مجريات ونشاطاتها الخارجية وعبر مظاهر القوة في سياستها الخارجية، الا ان هذه الامر تغير تغيراً جذرياً خاصة عام 2003 على اثر الحرب الامريكية على العراق وتغير النظام السياسي فيه، فمع بقاء العوامل الموضوعية المساندة لتعزيز وتقوية الدولة داخلياً وخارجياً، من اقتصادية الى بشرية، الا ان الواقع هي ان السياسة الخارجية للعراق ضعيفة جداً وغير مؤهلة لاعادة الدور والمكانة الاقليمية للعراق هذا من جهة، ومن جهة اخرى فان هنالك العديد من القوى الدولية من الاقليمية والعالمية لاتريد من العراق ان يكون دولة قوية ومؤثرة في قضايا الشرق الاوسط والسياسات الاقليمية، ارتباطاً بالارث التاريخي الاسود للسياسة الخارجية للعراق هنا تشير بمجموعة من الاسئلة:

### تساؤلات الدراسة :

-كيف كانت السياسة الخارجية العراقية ما قبل عام 2003؟

-ماهي العوامل والاسباب التي حالت دون تحقيق العراق لاهداف سياساتها الخارجية مابعد 2003؟

-ماهي المرتكزات الاساسية التي اعتمدت عليها السياسة الخارجية للعراق نحو اعادة دورها ومكانتها الاقليمية؟

-هل اثرت التغيرات الاقليمية على دور ومكانة العراق في السياسة الاقليمية؟

-ماهي الملامح المستقبلية للسياسة الخارجية العراقية؟

### فرضية الدراسة:

تنطلق فرضية الدراسة من محاولة التحقق هذه مجموعة من فروض اعتمدها الدراسة بغرض التحليل والتفسير ومن بين اهمها:

-ان السياسة الخارجية للعراق تتنابها العديد من المشاكل والصعوبات موضوعية داخلية وخارجية.

-من الصعب جداً للعراق ان يتمكن في اعادة دوره ومكانته في المعادلة السياسة للشرق الاوسط. في ظل استمرار الاوضاع الداخلية والخارجية وبذلك تنقلص فرص اعادة دوره الاقليمي في المستقبل القريب.

- كلما كانت هنالك فوضى وحالة من عدم الاستقرار كلما تقلص فرص العراق وخيارات سياستها الخارجية.
- العراق وقع اسيراً واصبح ميداناً لعدة الصراعات ومجاذبات اقليمية ودولية.

### نطاق الدراسة:

لدراستنا هذه نطاق وحدود تتضمن محاور:

- النطاق المكاني: والتي تتجسد في دراسة العراق كوحدة دولية في الوسط الاقليمي في الشرق الاوسط.
- النطاق الزمني: وقد اهتم الدراسة هنا في تناول السياسة الخارجية العراقية لفترة ما قبل وبعد عام 2003.
- النطاق الموضوعي: حيث كانت اهتمام الدراسة بموضوعة السياسة الخارجية للعراق وخياراتها المستقبلية وكذلك موضوعة امكانية اعادة دوره ومكانته الاقليمية.

### منهجية الدراسة :

اعتمدت الدراسة على المنهج التاريخي والذي ساعدنا في التتبع لاهم مراحل التي تطور فيها السياسة الخارجية للعراق، وكذلك اعتمدنا بشكل اساسي على الامنهج التحليلي وذلك لكثرة العوامل والمتغيرات التي احتوتها الدراسة من عوامل ومتغيرات موضوعية داخلية من سياسية الى بشرية الى اقتصادية ، الى جملة من العوامل والمتغيرات الخارجية ارتباطا بالمعادلات الاقليمية والتصارع الاستراتيجي للقوى الاقليمية والدولية فتحليل كل هذه العوامل فرضت علينا التمسك والاعتماد على المنهج التحليلي للايفاء بمتطلبات دراستنا .

### هيكلية الدراسة :

دراستنا هذه تنقسم وتتضمن بالاضافة الى المقدمة والاستنتاجات، الى ثلاث فصول ، وكالتالي:

اما الفصل الاول ف جاء تحت عنوان : المنطلقات الفكرية والمادية للسياسة الخارجية العراقية وفيه تناولنا، السياسة الخارجية العراقية ما قبل 2003 ( التطور التاريخي للسياسة العراقية) وكذلك مسالة التبعية للسياسة الخارجية العراقية، خلال فترة الملكية ومحاولة التحرر، والسياسة الخارجية خلال العهد الجمهوري والمشاركة في السياسة الدولية والعلاقات الدولية، وانهينا الفصل الاول بدراسة السياسة الخارجية العراقية خلال عهد البعث وفترة حكم صدام حسين ومسالة الاتكال على القوة العسكرية وحضورها في السياسة الخارجية للعراق .

اما الفصل الثاني فقد جاءت بعنوان التحديات والصعوبات الداخلية واثرها على مجريات ومسارات وخيارات السياسة الخارجية العراقية: ومنها المسألة الطائفية السياسية واثرها على توجهات السياسة العراقية . وكذلك مسألة عدم الاستقرار السياسي و الامني واثره على السياسة الخارجية، واخيراً مسألة الفساد السياسي والمالي واثره على السياسة الخارجية.

واما الفصل الثالث والاخير والذي حمل عنوان المتغيرات الاقليمية والدولية واثره على مكانة العراق الخارجية وفيه ركزنا على جملة من المسائل من قبيل، الانفلات الامني وعدم الاستقرار الاقليمي في المعادلة الاقليمية، وما رافقتها من صراعات ما بين القوى الاقليمية والدولية واثرها على مكانة العراق وكذلك ادوار القوى الاقليمية الناشئة والصاعدة في التفاعلات الاقليمية، واخيراً تطرقنا الى مسألة مستقبل السياسة الخارجية العراقية في ظل لاستقرارية البيئة الاقليمية.

## الفصل الاول

### المنطلقات الفكرية والمادية للسياسة الخارجية العراقية:

#### 1.1: السياسة الخارجية العراقية ما قبل 2003 (التطور التاريخي للسياسة الخارجية العراقية):

من خلال تحديد مفهوم السياسة الخارجية وعرض أهم النظريات التي قدمت كمقتربات تفسيرية لتحليل السياسة الخارجية للدول، سنحاول من خلال هذه النقطة استنباط أهم النظريات المعتمدة في السياسة الخارجية العراقية، وذلك باعتماد هذه المقتربات كمدخل نظرية من شأنها أن تساعد في فهم وتحليل السياسة الخارجية العراقية، ودراسة تأثير مختلف المتغيرات المادية وغير المادية على سلوك العراق الخارجي.

فقد عرفت السياسة الخارجية العراقية خلال الفترة قبل 2003 وبعد 2003 مجموعة من التحديات لا سيما في المجال السياسي التي يصعب معها الحديث عن اعتماد نظريات ومقتربات في تدبير السياسة الخارجية، فقد تكونت السياسة الخارجية العراقية بعد 2003 من مزيج مركب من تضارب المصالح للقوى السياسية الداخلية، وبهويات حزبية او طائفية ضيقة، في مرحلة مصيرية صعبة عاشها العراق بعد مخاض الحرب التي عصفت به، كما أن العقوبات التي تعرض لها العراق بسبب النظام السابق، أدت إلى فرض حصار على هذا البلد وعزله عن جيرانه وعن المجتمع الدولي، وصدور العديد من قرارات مجلس الأمن الدولي التي تضمنت عقوبات أضرت بمكانة العراق الدولية وتسببت في تدهور الوضع الاقتصادي، وفي تعريفنا للسياسة الخارجية تطرقنا إلى مجموعة من العوامل التي يجب توفرها لنجاح هذه السياسة، من نظام سياسي من أهمها وجود وضع داخلي موحد، فالمفاوض الدولي لا بد أن يكون مسندا موحد وفعال ومن دون ذلك لا يستطيع تحقيق الأهداف التي يتفاوض من أجلها. ويمكن إدراج القيود التي حالت دون إحفاق سياسة خارجية عراقية ناجحة عبر ثلاث مستويات وطنية وإقليمية ودولية.

#### 1.1.1: تاسيس الدولة العراقية وتبعية سياسته الخارجية:

منذ تاسيس الدولة العراقية في العقد الثاني من القرن العشرين الماضي واجهت سياسة العراق الخارجية مشكلات رافقتها طوال مسيرتها وحتى الوقت الراهن ، بينما كانت هناك مشكلات مرحلية ارتبطت بظروف داخلية معينة أو بيئة دولية متغيرة، وكان المظهر العام للسياسة الخارجية العراقية هو انعدام التوازن بسبب الانقلابات، والتبدلات والحروب الكثيرة وتعرض العراق للاحتلال البريطاني في مطلع القرن الماضي والاحتلال للاميركي مع مطلع القرن الاخير، فقد أدى

التدخل البريطاني إبان العهد الملكي الى عدم وجود سياسة خارجية عراقية، واضحة أو معبرة عن مواقف سيادية مستقلة، لذلك كان التعامل مع دول العالم يمر في كثير من الاحيان عبر المندوب السامي البريطاني ومن ثم عبر السفير البريطاني بعد انتهاء الانتداب ودخول العراق الى عصبة الأمم في عام 1932 (كوثر عباس الربيعي، سياسة العراق الخارجية بين الفرص والقيود، مجلة دراسات دولية، العدد 44، بغداد، ص 4).

فكما هو معروف فإن من ابرز ما تمخضت عنه أحداث الحرب العالمية الأولى وقوع العراق بولاياته الثلاث الموصل وبغداد والبصرة، تحت الاحتلال البريطاني وانتهاء الحكم العثماني لهذه الولايات والذي ابتداء في النصف الثاني من القرن السادس عشر الماضي، وبعد انتهاء الحرب ودخول العراق تحت الاحتلال البريطاني، ثار العراقيون على المحتلين لعوامل عديدة ليس الآن مجال لشرحها ولكن قسما من هذه العوامل يتعلق بتوق العراقيين إلى الاستقلال والتخلص من الحكم الأجنبي، وقد تشكلت أحزاب سياسية تعاونت مع القوى الدينية والعشائرية والمتقفين للانتفاض على البريطانيين في ثورة عارمة امتدت من الشمال إلى الجنوب تلك هي ثورة 1920 الكبرى والتي كان من نتائجها تخلي البريطانيين عن أسلوبهم في حكم العراق المباشر ، وإفساح المجال لتشكيل حكومة عراقية ، وتتويج أمير فيصل بن الحسين ملكا على العراق في 21 آب-أغسطس سنة 1921 (ابراهيم خليل العلاف، عصبة الأمم تحتل بدخول العراق دولة مستقلة، جريدة المدى اليومية، 2013/9/29، ص1).

## 2.1.1 : السياسة الخارجية للعراق في الفترة الملكية ومحاولة التحرر:

وبعد تأسيس الدولة بدأت الخطوات تتوالى لاستكمال الأسس الدستورية للدولة وذلك بالانضمام إلى عصبة الأمم، هذه المنظمة الدولية التي تأسست سنة 1919 بهدف حفظ السلام العالمي ، وحل النزاع بين القوى الإقليمية والدولية بالطرق السلمية لم تكن مسيرة العراق إلى عصبة الأمم سهلة، وإنما كان لابد من الحكومة العراقية التي تشكلت سنة 1921 أن تبذل من اجل تحقيق هذا الهدف، جهودا مضنية ، وتنفيذ التزامات كثيرة ، وتلبية شروطا قاسية . خاصة بعد قرار مجلس الحلفاء الأعلى في سان ريمو في نيسان 1920 وضع العراق تحت الانتداب البريطاني.. ذلك القرار الذي فسره العراقيون على انه وصاية. ومما عزز هذا الفهم أن نظام الانتداب يقتضي أن يكون هناك مستشارون بريطانيون إلى جانب كل وزير ، وان يرتبط أولئك المستشارون بالمندوب السامي البريطاني، ولقد حاول العراقيون من خلال حركة مقاومة منظمة سلمية ومسلحة التخلص من أغلال الانتداب ، وبذل الملك فيصل الأول رحمه الله 1921-1933 جهودا كبيرة لتقرير شؤون الدولة ، وتحديد الأطر الدستورية والإدارية، والتنظيمية للدولة الجديدة وخاصة على صعيد بناء الجيش ، ونشر التعليم ، وتحديث الصحة ، ووضع الإدارة على المنهج الصحيح ، وتنظيم

العلاقة مع الدولة المنتدبة بما لا يضر بمصالح العراقيين وطموحاتهم في بناء دولتهم الحديثة الموحدة القوية ، وحل المشكلات السياسية والاقتصادية والاجتماعية بما يساعد على أن يكون للعراق دورا مؤثرا في محيطه العربي والإقليمي والدولي . وكانت المعاهدات بين العراق وبريطانيا واحدة من الأساليب التي نظمت العلاقة تلك ولعل أبرزها معاهدة 1922 ومعاهدة 1927 ومعاهدة 1930 التي مهدت لدخول العراق عصبة الأمم دولة مستقلة، وانتهاء عهد الانتداب البريطاني (العلاف، 2013، ص1)..

لقد شعر العالم بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى بضرورة أن تكون هناك منظمة دولية تعمل على تهيئة سبل التعاون والتفاهم بين الدول ، وتمنع اندلاع الحروب المدمرة، وتسعى لإحلال فكرة السلام مكان فكرة الحرب . وكان من أبرز دعاة تشكيل العصبة الرئيس الأمريكي وودرو ولسن الذي رأى أن سياسة التحالفات السابقة الداعية إلى تحقيق التوازن الأوربي هي التي سببت الحرب العالمية الأولى . وقد تقدم ولسن بمقترحه إنشاء منظمة دولية إلى الكونغرس الأمريكي في الثامن من شباط سنة 1918 ثم إلى مجلس الحلفاء الأعلى ، وضمن المقترح نقاطه الأربعة حول تقرير المصير ، وإعطاء ضمانات للاستقلال السياسي للدول ، كبيرة كانت أم صغيرة.

وقد أعد مشروع ميثاق للعصبة في 28 نيسان 1919 وعقد أول اجتماع لمجلس العصبة وتكونت العصبة من أعضاء أصليين وهم الدول التي وقعت على الميثاق، ومن أعضاء غير أصليين يرومون دخول العصبة على أن تقبل اية دولة في العصبة اذا وافق على قبولها ثلثا اعضاء الجمعية العامة للعصبة بشرط أن تقدم ما يفيد على التزاماتها الدولية وخاصة في عدم اللجوء للحرب واحترام قواعد القانون الدولي والتعهدات الواردة في المعاهدات . وكان للعصبة جمعية عامة ، ومجلس، وأمانة عامة (سكرتارية) ومؤسسات سياسية وقانونية مرتبطة بها من قبيل محكمة العدل الدولية واللجنة التحضيرية لمؤتمر نزع السلاح ولجنة الأقليات ولجنة الانتدابات ، ومنظمة العمل الدولية ، ولجنة التعاون الفكري ، ولجنة الرق والعبودية ، ولجنة اللاجئين ومنظمة الصحة العالمية . وقد تعاقب على أمانتها العامة كل من السير اريك دروموند 1920-1933 وجوزيف أفينول 1933-1940 وشون ليستر 1940-1946 .

الذي يهمننا في هذا المجال دخول العراق عصبة الأمم.. هذا الموضوع الذي شغل بال العراقيين والملك فيصل الأول بالذات والحكومات العراقية والقوى الوطنية اعتقادا منهم جميعا أن دخول عصبة الأمم يعد خطوة كبيرة نحو الاستقلال التام ، لذلك بذلت جهود كبيرة في هذا المضمار وتعهدت الوزارات العراقية المتعاقبة التي تشكلت إبان عهد الانتداب البريطاني 1920-1932 على أن من أبرز مهامها استكمال دخول العراق عضوا في عصبة الأمم وقد دخل هذا التعهد في مناهجها . ومن جهتها عملت السلطات

البريطانية المنتدبة على الإيفاء بتعهداتها في مجال إدخال العراق العصبة ولكن بعد أن وضعت شروطا وقيودا كان على العراق أن يناضل من أجل تحقيقها .

في خطاب التتويج قال الملك فيصل الأول يوم 23 آب-أغسطس 1921 " أن غايته المنشودة ، هي استقلال المملكة العراقية " لذلك تم التفاهم مع السلطة البريطانية المنتدبة على أن العراق سيبنى نظامه السياسي الدستوري ويقر القانون الأساسي أي الدستور ، ويجري الانتخابات لإنشاء برلمان (مجلس تأسيسي)، ويتفاهم مع بريطانيا من خلال التصديق على المعاهدات والاتفاقيات الملحقة بها وإبرام الصلح مع تركيا بعد انتهاء مشكلة مطالبها بولاية الموصل ، وتحديد حدود العراق ، وتقوية الجيش للحفاظ على أمن العراق وشعبه.وقد سعت الوزارات التي تشكلت في العراق بين 1921 و1932 إلى العمل على تحقيق الاستقلال ، ومعاودة الملك فيصل ، واتخذت الكثير من الخطوات التي أوصلت العراق إلى عضوية العصبة ومنها التوقيع على معاهدة 1922 مع بريطانيا والبروتوكول الملحق بها ومما تضمنته المعاهدة أن ملك بريطانيا يتعهد بأن "يبذل مساعيه لتأمين إدخال العراق في عضوية عصبة الأمم في أقرب وقت ممكن ."، وقد حدد البروتوكول الملحق بالمعاهدة الوقت بأربع سنوات . وفي 1926 تحددت حدود العراق الشمالية مع تركيا . وفي الخامس والعشرين من آذار -مارس 1929 وصلت إلى المنسوب السامي البريطاني في العراق السر هنري دويس برقية من وزير المستعمرات البريطاني ليوبولد امري تعلن استعداد الحكومة البريطانية بتبليغ عصبة الأمم في أول فرصة ممكنة عزمها ترشيح العراق للانضمام الى العصبة في سنة 1932. وعلى هذا الأساس قامت مفاوضات بين حكومة نوري السعيد الأولى 23 آذار -مارس 1930-19 تشرين الاول -نوفمبر 1931 من أجل عقد معاهدة جديدة تؤكد فيها بريطانيا تأييد ترشيح العراق عضوا مستقلا في عصبة الأمم سنة 1932 وكانت معاهدة 1930 والتي أتاحت لحكومة نوري السعيد الفرصة ،لتنشيط حدود العراق مع الأردن وإيران وسوريا والسعودية والكويت. كما سافر نوري السعيد إلى جنيف بسويسرا حيث مقر العصبة مرتين الأولى في 3 حزيران-يونيو 1931 والثانية في 4 كانون الأول -ديسمبر 1931. كما سافر للمرة الثالثة للتمهيد لدخول العصبة وحل بعض الإشكالات المتعلقة بالتعامل التجاري، وبموضوع ضمان حقوق الأقليات العرقية والدينية ، وأكد أن القوانين العراقية تحتوي من النصوص ما يضمن تلك الحقوق رافضا مقترحا بتحديد أماكن معينة للأقليات الدينية . كما وافق الملك فيصل الأول على إيفاد 11 عضوا من مجلس الأمة يمثلون مختلف قوميات وطوائف العراق إلى جنيف ليحضروا احتفال عصبة الأمم بقبول العراق عضوا جديدا.

وعندما زالت جميع العقبات أمام دخول العراق العصبة ابرق نوري السعيد إلى بغداد مبشرا بصدور قرار مجلس عصبة الأمم قبول العراق عضوا مستقلا ، وتم الاحتفال برفع العلم العراقي فوق سارية مقر العصبة مع أعلام الدول الأخرى في اليوم الثالث من تشرين الأول -أكتوبر سنة 1932 وقد عين نوري السعيد

نفسه ممثلاً للعراق في عصبة الأمم وعد أول مندوب عربي يدخل العصبة . وبعد صدور القرار القوي نوري السعيد خطاباً شكر فيه كل الذين عملوا من أجل تحقيق هذا الهدف ، وعد إلغاء الانتداب البريطاني ودخول العراق عصبة الأمم كأول دولة عربية مستقلة مكسبا وطنيا وقوميا بارزا وحدثا مهما من الأحداث التي يحتفل بها العراقيون حتى يومنا هذا .

قال الملك فيصل الأول " أن العراق أصبح حراً طليقاً ، لا سيد عليه غير إرادته .. نحن أحرار ، مستقلون " وطلب من الصحفيين أن يكتبوا ذلك إلى الشعب بأحرف بارزة قائلاً لهم : " اذهبوا بين إخوانكم وانشروا عليهم كلماتي هذه ... إنني وبلادي مستقلون ، لا شريك لنا في مصالحننا ولا رقيب علينا بعد دخولنا عصبة الأمم إلا الله " سبحانه وتعالى.

وقد أرسل الملك فيصل الأول برقية إلى رئيس مجلس العصبة بول بونكور قال فيها أن قرار العصبة " جاء محققاً للمبادئ السامية التي ... ترمي إليها عصبة الأمم في تمكين الشعوب من التمتع بحريتها واستقلالها ... إن شعبي ليقدر هذا القرار من قبل المجلس حق قدره ، ويعده أكبر مشجع له على السير في سبيل التقدم ، ودخول العراق سيكون مؤيداً كل التأييد للغايات السامية التي تسعى العصبة لتحقيقها من سلم عالمي دائم " . وعندما تسلم الملك فيصل الأول التهئة من الملك جورج الخامس ملك بريطانيا رد بالشكر على ما قدمته بريطانيا من مساعدات للعراق في سبيل دخول العصبة . كما أعلن الملك بأنه تسلم آخر رسالة من وكيل المندوب السامي البريطاني والذي أصبح رئيساً للبعثة الدبلوماسية البريطانية في العراق . كما تسلم الملك فيصل الأول برفقيات التهئة من ملوك ورؤساء الدول الجارة والصديقة ومن الشخصيات العالمية ومن قادة الأحزاب . وألقى الملك فيصل الأول في بهو أمانة العاصمة خطاباً في 6 تشرين الأول - أكتوبر 1932 أي بعد ثلاثة أيام من دخول العراق عصبة الأمم قال فيه : " اشكر الله واهنيئ نفسي وشعبي على هذا اليوم الذي نفضنا فيه غبار الذل ، وفزنا بعد جدال سياسي دام ما ينوف عن 11 عاماً بالأمان الكبري التي كنا نصبو إليها وهي إلغاء الانتداب واعتراف الأمم بنا وبأنامة حرة ذات سيادة تامة ... " كما أكد الملك بأن الاستقلال كان نتيجة لجهود مشتركة اعتمدت الصبر والحكمة ... وعلينا أن نثبت أنفسنا بأننا عند حسن ظن الأمم التي دخلنا في مصافها " وأشار إلى ضرورة أعمار العراق وتحديثه وتقديمه دون تردد ووجل ، وبعد دخول العراق عصبة الأمم بذل مندوبيه جهوداً حثيثة في مجال الدفاع عن الحقوق العربية ومناقشة قضايا كثيرة منها القضية الفلسطينية ، وقضية الاسكندرونة ، وسعى العراق لمساعدة مصر في دخول العصبة ، وإدانة العدوان الإيطالي على الحبشة وما شاكل . (العلاف، 2013، ص1).

### 3.1.1: السياسة الخارجية العراقية في المرحلة الجمهورية والمشاركة في السياسة الدولية :

وبعد اعلان النظام الجمهوري في العراق في عام 1958 والتحرر من السيطرة البريطانية، ومن ثم الخروج من حلف بغداد والغاء الاتفاقيات المبرمة مع بريطانيا والولايات المتحدة جاء اعلان الحياد بين المعسكرين الرأسمالي والاشتراكي اللذين كانا يقودان السياسة العالمية إبان الحرب الباردة، والانضمام الى حركة عدم الانحياز، ليضع العراق أمام استحقاقات جديدة في السياسة الخارجية، والتي عانت من صعوبات جمة بفعل تلك التغييرات، وقد كانت حصة العلاقات العراقية مع الدول العربية تتذبذب بين السلب والايجاب، وبسياقات عكست حالة التخبط السياسي وعدم وضوح في التوجهات السياسية، فعلى سبيل المثال أعلن عبد الكريم قاسم عن نيته ضم الكويت مما أثار ردود فعل عربية قادت فيها جمهورية مصر تيار المعارضة، ثم انضواء عبد السلام عارف مدة رئاسته للعراق تحت مظلة مصر في عهد جمال عبد الناصر في اطار مشروع الوحدة الثلاثية، و الدعم الواضح للقضية الفلسطينية في عهد عبد الرحمن عارف (محمد غسان الشبوط، مراحل تطور السياسة الخارجية العراقية، المركز الديمقراطي العربي، برلين-المانيا، 2018، ص.95).

منذ الايام الاولى لثورة 14 تموز 1958، وسقوط النظام الملكي الهاشمي ، وتأسيس جمهورية العراق ، وتعيين الدكتور عبد الجبار الجومرد وزيرا للخارجية ، إتضحت ملامح السياسة الخارجية للعراق، والتي عبر عنها وزير الخارجية الدكتور الجومرد ، كما عبر عنها الزعيم نفسه، ومما أكده الزعيم ان العراق سيحترم التزاماته مع دول العالم وفق الاتفاقيات والامتيازات الدولية، وسيشارك في المنظمات الدولية عضوا فعالا لخدمة الشعوب المحبة للسلام وهكذا كثيرا ما بدد الزعيم مخاوف وشكوك الدول الاخرى تجاه الثورة في العراق (غسان، 2018، ص96).

كان الخلاف بين الزعيم الركن عبد الكريم قاسم والعقيد الركن عبد السلام محمد عارف في أحد وجوهه هذه المسألة ، وقد نجح الزعيم عبد الكريم قاسم وتفرد بالسلطة وعزل العقيد عبد السلام محمد عارف، وكان ذلك بإنهاء فكرة الوحدة العربية، وقد انعكست هذه المسألة على القوى والاحزاب السياسية فتبنى الشيوعيون مبدأ الاتحاد الفدرالي والذي سبق ان كتب عنه مؤسس الحزب الشيوعي (يوسف سلمان يوسف فهد ) سنة 1942 من القرن الماضي بينما تمسك القوميون بمبدأ الوحدة العربية (ا.د نوري عبد الحميد العاني واخرون، تاريخ الوزارات العراقية في العهد الجمهوري، الجزء الاول 14 تموز 1958 - 7 شباط 1959، بيت الحكمة للنشر والتوزيع، 2000، بدون صفحة).

استمر الزعيم عبد الكريم قاسم بالتمسك بسياسته الخارجية القائمة على معاداة الاستعمار، وخرج العراق من حلف بغداد، ومن الكتلة الاسترلينية ومن اتفاقية الامن المتبادلة مع الولايات المتحدة الاميركية، وبدأ بمفاوضات مع شركات النفط الاحتكارية نجم عنها إصداره قانون رقم 80 الذي منع الشركات من الاستثمار في الحقول الجديدة، وكان يهاجم الاستعمار البريطاني والولايات المتحدة في خطبه واحاديثه بشكل مباشر وغير مباشر، وأما سياسة الزعيم عبد الكريم قاسم الخارجية تجاه الاقطار الاخرى، وقد اصبح وزير الخارجية هاشم جواد، فقد كانت تتذبذب والسبب هو ان قريبه العقيد فاضل عباس المهداوي رئيس المحكمة العسكرية العليا الخاصة كان لايتورع عن مهاجمة من يريد من ملوك ورؤساء الدول العربية وغير العربية وكثيرا ما كان الدكتور الجومرد يشتكي من ذلك لدى الزعيم (.العاني،2000).

كانت علاقة العراق مع الاردن متوترة بسبب مقتل العائلة الحاكمة الهاشمية في العراق وانسحاب العراق من الاتحاد الهاشمي، وكثيرا ما تدخل السفير الامريكي في عمان لرأب الصدع في العلاقات العراقية الاردنية لكن العلاقات ظلت مقطوعة مع استمرار الحملات الاعلامية بين الطرفين حدث نوع من التحسن ومع نهاية سنة 1960 حدث نوع من التحسن وفي سنة 1961 اعيدت العلاقات وفتحت الحدود ووصل وصفي التل كأول سفير اردني في العراق بعد الثورة، وكانت العلاقات العراقية -اللبنانية جيدة، وقامت لبنان بمحاولات لتلطيف الاجواء بين العراق ومصر لكن دون جدوى. أما العلاقات مع الكويت فقد ساءت بعد مطالبة الزعيم بما اسماه اعادة القضاء السليب "الكويت الى العراق ومن هنا فقد ساءت علاقات العراق الخارجية مع الدول العربية كلها خاصة بعد تدخل جامعة الدول العربية وارسال قوات عربية لحماية (الكويت) غسان،2018،ص97).

وبصدد القضية الفلسطينية فإن الزعيم عبد الكريم قاسم كثيرا ماكان يؤكد دعمه لفلسطين ودعا في لقاءه بياسر عرفات في 3 اب 1958 الى الكفاح من اجل الاستقلال والالتزام بقرارات الامم المتحدة وطريقة حل القضية الفلسطينية وقال لياسر عرفات ان فلسطين كانت وراء ثورة 14 تموز 1958 في العراق. ومما كان يدعم هذا القول الدور الذي قام به الزعيم في تأسيس "جيش التحرير الفلسطيني" وتأسيس قوة من الفلسطينيين المقيمين في العراق والحق هذه القوة بوزارة الدفاع العراقية ورصد لها التخصيصات، وبشأن دول الجوار؛ فقد كانت العلاقات مع تركيا وايران غير جيدة لانهما كانتا عضوين في حلف بغداد ومع هذا اعترفت ايران بجمهورية العراق في 31 تموز 1958 لكن دعم ايران للحركة الكردية ومشاكل الحدود وخاصة في شط العرب كانت تسهم في توتر العلاقات) د. عقيل الناصري،دراسة في حركة الضباط الاحرار في العراق،مجلة الحوار المتمدن،العدد1428،تاريخ النشر 2006/1/12).

كان للعراق مشاركة اساسية في اجتماعات الجامعة العربية وفي لجانها وهيآت المختلفة، وظهر دوره المتميز في المجلس الاقتصادي العربي الذي عقد في القاهرة في كانون الثاني عام 1958 حيث شارك بوفد كبير ترأسه ابراهيم كبة وزير الاقتصاد وضم احد عشر عضواً من خبراء الاقتصاد وقدم عشر دراسات تتعلق بالسوق العربية المشتركة، ومشروع اتفاقية اوحدة الاقتصادية ومشروع المؤسسة المالية العربية للانماء الاقتصادي، وموضوع مقاطعة فرنسا اقتصاديا ومشروع توحيد سياسة النفط العربية، والضغط على المانيا الغربية لايكاف دعمها الاقتصادي المتواصل لاسرائيل، واتفاقية تسديد المعاملات الجارية وانتقال الاموال بين الدول الجامعة العربية وغيرها) ابراهيم كبة، هذا هو طريق 14 تموز، دار الطليعة للطباعة والنشر، لبنان، 1969، ص.ص 20-40).

#### 4.1.1: السياسة الخارجية العراقية خلال مرحلة البعثية :

بعد أن انتهى حكم عبد الكريم قاسم ، تم اختيار عبد السلام عارف لقد كان حكم عبد السلام عارف في فترة هيمنة الحرب الباردة والصراع بين المعسكرين الشرقي والغربي وبرز منظمة عد الانحياز وهذا انعكس بشكل وبأخر على سياسة العراق الخارجية التي أتسمت بالحياد فبادر الى تحسين علاقته مع الغرب فكان للعراق دور فعال في مؤتمرات القمة العربية ومقرراتها فيما يخص القضية الفلسطينية ودعم منظمة التحرير الفلسطينية في أنطلاقتها الاولى عام 1965 من القرن الماضي(عبد الرزاق محمد اسود ،موسوعة العراق السياسية ،المجلد السابع ،الدار العربية، بيروت، 1986، ص85).

وكان لعبد السلام دور كبير في اقتراح قيام اتحاد الجمهوريات العربية بين مصر وسوريا والعراق أو ما تسمى باتفاقية 16 تشرين أول عام 1964 من القرن الماضي والسعي الى توحيد القوات العسكرية المرابطة في جبهات القتال مع (اسرائيل) تحت قيادة موحدة والتي أطلق عليها فيما بعد (بمعاهدة الدفاع المشترك((اسود، 1986، ص85).

اتبع الرئيس عبدالرحمن محمد عارف سياسة خارجية واضحة المعالم والرؤية ومتوازنة نابغة من المصلحة الوطنية العليا للشعب العراقي في الحرص على أمن واستقرار العراق وسيادة العراق وعدم التدخل في شؤونه، حيث سعت الحكومة الى تحسين صورة العراق وتحسين علاقته بعد أزمة الكويت، وتمتع خلالها العراق بعلاقات حسنة نسبياً معد ودل الجوار والدول العظمى(عبد الحميد عبدالجليل احمد شليب ، العلاقات السياسية بين العراق ومصر 1951-1963، القاهرة، 2000، ص430).

علاقات العراق في سياستها الخارجية في عهد عبدالرحمن عارف كان هو(كانت قائمة على حسن الجوار، والمصالح العليا المشتركة، وعدم التفريط بالسيادة العراقية البرية أو البحرية أو الجوية، وتبني سياسة سلمية رصينة مع دول الجوار، وبهذا الصدد زار الرئيس عبد الرحمن محمد عارف كلاً من تركيا سوريا

ايران السعودية والكويت ومعظم الدول العربية(زينب عبدالحسن الزهيري، عبدالرحمن عارف ودوره السياسي في العراق للمدة 1966-1968، دار اسامة للنشر والتوزيع، الاردن، 2012، ص34-66).

أنتسنت السياسة الخارجية في هذه الفترة حكم احمد حسن بكر ، ومن ابرز ما حدث ان العراق انتهج سياسة مناوئة للمعسكر الرأسمالي ، كما عمل على تطوير العلاقات مع الاتحاد السوفيتي السابق والبلدان الاشتراكية وبعض بلدان اوربا الغربية وعمل على توسيعها بالاعتماد على اسس الاستقلال الكامل والالتقاء بالمصلحة العليا للعراق، وابرز ما تحقق في هذا المجال التوقيع على معاهدة الصداقة مع الاتحاد السوفيتي السابق في 9 نيسان سنة من 1972 من القرن الماضي ،وبشأن القضية الفلسطينية والصراع العربي – الاسرائيلي فإن العراق شارك بفاعلية في حرب تشرين الاول –اكتوبر 1973 من القرن الماضي ، واحتل المركز الاول من بين الدول العربية التي دعمت مصر وسوريا في هذه الحرب ، كما كانت بغداد في عهد الرئيس البكر مكانا عقد فيها مؤتمر القمة العربي التاسع بين 2-5 تشرين الثاني –نوفمبر 1978 من القرن الماضي، والذي عزل مصر بسبب ابرامها معاهدة كامب –ديفيد مع الكيان الصهيوني، ومهما يكن من امر فان اندلاع الحرب العراقية –الايروانية في ايلول 1980 وضع حدا لكثير مما تحقق في العراق من تطورات وكما هو معروف فإن القوى الاقليمية والدولية لم يكن يسعدها ان ينهض العراق لذلك وضعت امام طريقه العراقيل والعقبات التي استنزفت وخلال سنوات ثمان 1980-1988 الكثير من امكاناته الاقتصادية والبشرية .(محمد باقر الحسني، امريكا واكراد العراق، مجلة شؤون الاوسط، العدد87، مركز الدراسات الاستراتيجية،ديسمبر1999، ص53).

### 5.1.1: السياسة الخارجية للعراق ( خلال عهد صدام حسين ) واستخدام القوة :

بانتهاء حكم بكر ،احتلت مكانها صدام حسين يكون رئيس جديد لرئاسة العراق الذي حدثت تغيرات وصراعات جديد خصوصا مع الايران التي بدأت حرب الخليج الاول بين العراق وايران استمر حوالي ثمان السنوات اي من عام 1980-الى 1988(حامد الحمداني من ذاكرة تاريخ اسرار وخبايا الحرب العراقية الايروانية(حرب الخليج الاولى)، مجلة الحوار المتمدن، العدد3105، 2010/8/25، دانمارك، ص1).

### اولاً / السياسة الخارجية العراقية وحرب الخليج الاولى :

وفي اواسط عام 1982، استطاع النظام الإيراني احتواء هجوم الجيش العراقي، وتوغله في عمق الأراضي الإيرانية، وإعداد العدة للقيام بالهجوم المعاكس لطرد القوات العراقية من أراضيه، بعد أن تدفقت الأسلحة على إيران، وقامت الحكومة الإيرانية بتعبئة الشعب الإيراني، ودفعه للمساهمة في تلك الحرب. و، لقد بدأت أعداد كبيرة من الإيرانيين بالتطوع في قوات الحرس الثوري، مدفوعين بدعوى دينية

استشهادية!، وتدفق الآلاف المؤلفة منهم إلى جبهات القتال، وقد عصبوا رؤوسهم بالعصابة الخضراء، ولبس قسم منهم الأكفان، وهم يتقدمون الصفوف.

وفي تلك الأيام من أواسط عام 1982، شنت القوات الإيرانية هجوماً واسعاً على القوات العراقية التي عبرت نهر الطاهري متوغلة في العمق الإيراني، واستطاع الجيش الإيراني، والحرس الثوري من تطويق القوات العراقية، وخاض ضدها معارك شرسة، ذهب ضحيتها الآلاف من خيرة أبناء الشعب العراقي الذين ساقهم الجلاد صدام حسين إلى ساحات القتال، وانتهت تلك المعارك باستسلام بقية القوات العراقية بكامل أسلحتها للقوات الإيرانية، واستمر اندفاع القوات الإيرانية عبر نهر الطاهري، وأخذت تطارد بقايا القوات العراقية التي كانت قد احتلت مدينة [ خرم شهر] وطوقت مدينة عبادان النفطية المشهورة، واشتدت المعارك بين الطرفين، واستطاعت القوات الإيرانية في النهاية من طرد القوات العراقية من منطقة [خوزستان] في تموز من عام 1982، بعد أن فقد الجيش العراقي أعداداً كبيرة من القتلى، وتم أسر أكثر من عشرين ألف ضابط وجندي من القوات العراقية، وغرق أعداد كبيرة أخرى في مياه شط العرب عند محاولتهم الهرب من جحيم المعارك سباحة لعبور شط العرب، وكانت جثثهم تطفوا فوق مياه الشط .

أحدث الهجوم الإيراني هزة كبرى للنظام العراقي وأماله وأحلامه في السيطرة على منطقة خوزستان الغنية بالبترو، وكان حكام العراق قد ساوموا حكام إيران عليها بموجب شروط المنتصر في الحرب، إلا أن حكام إيران رفضوا شروط العراق، وأصرروا على مواصلة الحرب، وطرد القوات العراقية بالقوة من أراضيهم.

وبعد ذلك الهجوم الذي أنهى بهزيمة العراق في منطقة خوزستان، حاول النظام العراقي التوصل مع حكام إيران إلى وقف الحرب، وإجراء مفاوضات بين الطرفين، بعد أن وجد نفسه في ورطة لا يدرى كيف يخرج منها، مستغلاً قيام القوات الإسرائيلية في صيف ذلك العام 1982 باجتياح لبنان، واحتلالها للعاصمة بيروت، وفرضها زعيم القوات الكتائبية [بشير الجميل] رئيساً للبلاد، تحت تهديد الدبابات التي أحاطت بالبرلمان اللبناني، لكي يتسنى للعراق تقديم الدعم للشعب اللبناني حسب ادعائه، مبدياً استعداداًه للانسحاب من جميع الأراضي الإيرانية المحتلة.

إلا أن حكام إيران، وعلى رأسهم [الإمام الخميني] رفضوا العرض العراقي، وأصرروا على مواصلة الحرب، وطلبوا من حكام العراق السماح للقوات الإيرانية المرور عبر الأراضي العراقية للتوجه إلى لبنان، لتقديم الدعم للشعب اللبناني، وقد رفض حكام العراق الطلب الإيراني كذلك. (حامد الحمداني، من ذاكرة تاريخ اسرار وخبايا الحرب العراقية الايرانية(حرب الخليج الاولى)، مجلة الحوار المتمدن، العدد3107، دانمارك، 2010/8/27، ص2).

وحاول حكام العراق بكل الوسائل والسبل وقف الحرب، ووسطوا العديد من الدول، والمنظمات، كمنظمة الأمم المتحدة، والجامعة العربية، ومنظمة المؤتمر الإسلامي، ولكن كل محاولاتهم ذهبت أدراج الرياح، فقد كان الإمبرياليون يسعون بكل الوسائل والسبل إلى استمرار الحرب، وإفشال أي محاولة للتوسط في النزاع، فقد قتل وزير خارجية الجزائر عندما كان في طريقه إلى إيران، في محاولة للتوسط بين الطرفين المتحاربين، حيث أسقطت طائرته، ولف الحادث الصمت المطبق، وبقي سراً من الأسرار كما اغتيل رئيس وزراء السويد [أولف بالمه] الذي بذل جهوداً كبيرة من أجل وقف القتال، في أحد شوارع العاصمة السويدية، وبقي مقتله سراً من الأسرار كذلك، وقيل أن توسطه بين الأطراف المتحاربة لوقف القتال كان أحد أهم أسباب اغتياله، هذا بالإضافة إلى موقفه النبيل من قضايا التسلح النووي، والحرب الفيتنامية التي عارضها بشدة، ولقد كان إصرار حكام إيران على استمرار الحرب، من أعظم الأخطاء التي وقعوا فيها، ولا يمكن تبرير موقفهم ذلك بأي حال من الأحوال، فقد أدى استمرار الحرب حتى الأشهر الأخيرة من عام 1988، إلى إزهاق أرواح مئات الألوف من أبناء الشعبين العراقي والإيراني، وبُددت ثروات البلدين، وانهار اقتصادهما، وتراكت عليهما الديون، وأجبر حكام إيران على شراء الأسلحة من عدويهما إسرائيل وأمريكا، كما كانت شعاراتهم تقول. (الحمداني، 2010، ص2).

لا أحد يعتقد أن الإمام الخميني وحكام إيران لم يكونوا عارفين أن تلك الحرب كانت حرب أمريكية، وتصب في خانة الولايات المتحدة وإسرائيل الإستراتيجية في المنطقة، وكان خير دليل على ذلك قيام الولايات المتحدة وحلفائها بتزويد الطرفين بالأسلحة، والمعدات وقطع الغيار، والمعلومات التي كانت تنقلها الأقمار الصناعية التجسسية الأمريكية لكلا الطرفين، من أجل إطالة أمد الحرب، وعليه كان الإصرار على استمرار الحرب جريمة كبرى بحق الشعبين والبلدين الجارين بصرف النظر عن طبيعة النظام العراقي وقيادته الفاشية المجرمة والمتمثلة بصادم حسين وزمرته، والتي كانت تدفع أبناء الشعب العراقي إلى ساحات الموت دفعاً حيث كانت فرق الإعدام تلاحق الهاربين من الحرب، أو المتراجعين أمام ضغط القوات الإيرانية في ساحات القتال، و يحاج النظام الإيراني بأن صدام حسين لا يمكن أن يعتبر مؤمناً، وبالتالي لا يمكن أن تنطبق عليه هذه الآيات، وهنا أعود فأقول أن الذين كانوا يقاتلون في تلك الحرب، ليسوا صدام حسين وزمرته، وإنما الناس الأبرياء من أبناء الشعب والذين ساقهم صدام للحرب عنوة، فهل يُعتبر الشعب العراقي كله في نظر حكام إيران غير مؤمنين؟، ومن جهة أخرى كان النظام الإيراني قد أدرك أن الإمبرياليين يساعدون الطرفين ويمدونهم بالسلاح والمعلومات العسكرية، أفلا يكون هذا خير دليل على أن تلك الحرب هي حرب أمريكية استهدفت البلدين والشعبين والجيشين، من أجل حماية مصالح الإمبرياليين في الخليج، وضمان تدفق النفط إليهم دون تهديد أو مخاطر، وبالسعر الذي يحددونه هم ؟

ثم ألا يعني استمرار تلك الحرب خدمة كبرى للإمبرياليين، وكارثة مفجعة لشعبي البلدين والعلاقات التاريخية وحسن الجوار بينهما؟

لقد أعتزف صدام حسين عام 1990، بعد إقدامه على غزو الكويت، في رسالة إلى الرئيس الإيراني [هاشمي رفسنجاني]، أن تلك الحرب كان وراءها قوى أجنبية، حيث ورد في نص الرسالة ما يلي :

{إن هناك قوى أجنبية كانت لها يد في الفتنة، ولكن صدام حسين لم يقل الحقيقة كاملة، وبشكل دقيق، لأن الحقيقة تقول أن صدام حسين أشعل الحرب بأمر أو تحريض أمريكي، وظن أن بإمكانه تحقيق طموحاته في التوسع والسيطرة ولعب دور شرطي الخليج، بعد أن كانت إيران على عهد الشاه تقوم بهذا الدور، ويصبح للعراق منفذاً واسعاً على الخليج، ولقد أراد صدام حسين أن يزوج مصالح الإمبريالية بأطماعه التوسعية، ولكن حسابات البيدر كانت غير حسابات الحقل، كما يقول المثل، ودفع العراق ثمناً غالياً من دماء أبنائه البررة، وبدد صدام حسين ثروات البلاد، واغرق العراق بالديون، ودمر اقتصاده، ولم يستفد من تلك الحرب سوى الولايات المتحدة وإسرائيل وحلفائهم ، وليذهب إلى الجحيم شعبا البلدين المظلومين من قبل حكاهما، ومن قبل الإمبرياليين أساس البلاء،و

ربما فكر الإمام الخميني بأن استمرار الحرب يمكن أن يحقق له أهدافاً في العراق كقيام ثورة [ شيعية ] تسقط نظام صدام، لكن هذا الحلم كان غير ممكن التحقيق لسبب بسيط وهو أن الإمبريالية لا يمكن أن تسمح بقيام نظام ثانٍ في العراق على غرار النظام الإيراني، ولا حتى تسمح بأن يسيطر صدام حسين على إيران ليشكل ذلك أكبر خطر على مصالحهم في المنطقة، وتسمح لأحد المنتصرين الجلوس على نصف نפט الخليج، وليس أدل على ذلك من إعلان الرئيس الأمريكي جيمي كارتر في خطابه أمام الكونجرس الأمريكي، في 23 كانون الثاني من عام 1980 والذي دُعي بمبدأ كارتر، وجاء فيه ما يلي :

{ إن أي محاولة من جانب أي قوى للحصول على مركز مسيطر في منطقة الخليج، سوف يعتبر في نظر الولايات المتحدة الأمريكية كهجوم على المصالح الحيوية بالنسبة لها، وسوف يتم رده بكل الوسائل، بما فيها القوة العسكرية، هذه هي حقائق الوضع في منطقة الخليج، والتي جهلها أو تجاهلها حكام البلدين، ليغرقوا بلديهما وشعبيهما في ويلات أطول حرب في القرن العشرين.(الحمداني،2010،ص3)

ثانياً:استمرار الحرب، وإيران تستكمل تحرير أراضيها:

اشتدت الحرب ضراوة ما بين الأعوام 1983 - 1986، حيث أخذت إيران زمام المبادرة من العراقيين، واستطاعت بعد إكمال تحرير إقليم خوزستان، أن تركز جهدها الحربي نحو القاطع الأوسط من ساحة الحرب، وشنّت هجوماً واسعاً على القوات العراقية، مسددة له ضربات متواصلة استطاعت من خلالها

تحرير مدن [قصر شيرين] و[سربيل زهاب] و[الشوش]، وتمكنت من طرد القوات العراقية من كافة الأراضي الإيرانية، ومنزلة بها خسائر جسيمة بالأرواح، والمعدات، وتم أسر الآلاف من جنوده وضباطه، والاستيلاء على معدات وأسلحة ودبابات بأعداد كبيرة، هذا بالإضافة إلى آلاف القتلى الذين تُركوا في ساحات المعارك، ولم يكن بالإمكان نقلهم جميعاً إلى داخل الحدود العراقية. ومع ذلك فقد كانت سيارات النقل كل يوم تنقل أعداد كبيرة من ضحايا تلك الحرب المجرمة، وكان الشعب العراقي يتحرق ألماً، وغضباً على صدام ونظامه الذي ورط العراق بتلك الحرب، وقمع أي معارضة لها بأقصى وسائل العنف، فقد كان مصير كل من ينتقد الحرب الموت الزؤام. ولقد حاول صدام امتصاص غضب الشعب واستيائه من الحرب وكثرة الضحايا برشوة ذويهم، وذلك بتقديم سيارة ومبلغ من المال، أو قطعة أرض أو شقة أو دار، وكانت الحكومة السعودية، وحكام دول الخليج الأخرى تدفع الأموال الطائلة لتمكن صدام حسين من دفع تلك الرشاوى، ولشراء الأسلحة والمعدات للجيش العراقي، بعد أن أستنفذ دكتاتور العراق كامل احتياطات البلاد من العملات النادرة البالغة 36 ملياراً من الدولارات والذهب، واستنفذ كل موارد العراق النفطية والبالغة 25 مليار دولار سنوياً، هذا بالإضافة إلى إغراق العراق بالديون، والتي تجاوزت حدود الـ 90 مليار دولار، ولقد كان من الممكن أن يكون العراق اليوم في مصاف الدول المتقدمة في تطوره، ومستوى معيشة شعبه، نظراً لما يتمتع به العراق من ثروات نفطية ومعدينية وأراضي زراعية خصبة، ومياه وفيرة، ولكن الجراد أثر أن يسوق الشعب العراقي نحو الجوع والفقر، والوطن نحو الدمار والخراب. (الحمادني، 2010، ص3)

### ثالثاً: الجيش الإيراني يحتل شبه جزيرة الفاو وجزر مجنون الغنية بالنفط

اشتدت المعارك بين الجيشين العراقي والإيراني، وبدأت إيران في وضع يمكنها من شن الهجمات البشرية المتتالية، تارة على القاطع الجنوبي نحو البصرة، وتارة أخرى نحو القاطع الأوسط، حول مدن مندلي وبدرة وجصان، وتارة ثالثة نحو القاطع الشمالي المحاذي لكردستان، وكان الوضع في كردستان في غير صالح النظام، بالنظر إلى الجرائم التي أقترفها بحق الشعب الكردي، مما دفع الأكراد إلى الوقوف إلى جانب إيران رغبة في إسقاط النظام، واستطاعت القوات الإيرانية من احتلال أجزاء من المناطق في كردستان.، وأما هجماته في القاطعين الأوسط والجنوبي، فقد كان حكام العراق قد حشدوا قوات كبيرة مجهزة بشتى أنواع الأسلحة بما فيها الأسلحة الكيماوية الفتاكة التي أستخدمها صدام حسين لدحر الهجمات الإيرانية، موقعاً خسائر جسيمة في صفوف القوات الإيرانية والعراقية، حيث سقط عشرات الألوف من جنود وضباط الطرفين في تلك المعارك الشرسة التي تقشعر من هولها الأبدان، ولم يفلح الإيرانيون في الاحتفاظ بأي تقدم داخل الأراضي العراقية حتى نهاية عام 1985.

لكن الوضع أصبح خطيراً بالنسبة للعراق عام 1986، عندما استطاعت القوات الإيرانية الاندفاع نحو شبه جزيرة الفاو واحتلالها بأكملها بعد معارك دموية شرسة ودفع فيها الشعب العراقي ما يزيد على 50 ألف من أرواح أبنائه، في محاولة من صدام حسين لاستعادتها من أيدي الإيرانيين، وكان الإيرانيون يستهدفون من احتلالها قطع الاتصال بين العراق ودول الخليج العربي، التي كان العراق يحصل على الأسلحة والمعدات عن طريقها، إضافة إلى محاولة إيران منع العراق من تصدير نفطه عن طريق الخليج، وحرمانه من موارده النفطية اللازمة لإدامة ماكينته الحربية، وقد اضطرت العراق إلى مد أنبوبين لنقل النفط إلى الأسواق الخارجية، الأول عبر الأراضي التركية، والثاني عبر الأراضي السعودية بعد أن أصبح نفطه مطوقاً، وسيطرت البحرية الإيرانية على مداخل الخليج. وأستمر الإيرانيون في تكثيف هجماتهم على القوات العراقية بعد احتلالهم شبه جزيرة الفاو وركزوا على منطقة [ جزر مجنون ] الغنية جداً بالنفط، واستطاعوا احتلالها بعد معارك عنيفة. (الحماداني، 2010، ص3)

#### رابعاً: النظام العراقي يسعى للتسلح بأسلحة الدمار الشامل:

كاد صدام يفقد صوابه، بعد أن تطورت الأوضاع على جبهات القتال لغير صالح العراق، وبدأ يعبئ كل موارد البلاد لخدمة المجهود الحربي، كما أخذ يطلب المساعدة من دول الخليج، ومن السعودية بشكل خاص، وشعر حكام الخليج أن الخطر قد بدأ يتقدم نحو المنطقة، فسارعوا إلى تقديم كل أنواع الدعم، والمساعدة المالية، وحصل العراق في تلك الفترة على 12 مليار دولار، وكان عدد من الدول العربية كمصر والسعودية والكويت تقوم بشراء الأسلحة لحساب العراق.

غير أن حكام العراق وجدوا أخيراً أن السعي لإنشاء مصانع الأسلحة ذات الدمار الشامل يمكن أن تكون أداة فعالة لدفع الخطر عن البلاد، وتم إنشاء هيئة التصنيع العسكري، وبدأ العراق بإنتاج الأسلحة الكيماوية، مستفيدين من خبرة العلماء المصريين، وبعض العلماء الأجانب، الذين سبق وعملوا في برامج الأسلحة الكيماوية في عهد عبد الناصر، وأوقفها السادات من بعده، ثم بدأ العراق في إنتاج وتطوير الصواريخ من طراز [سكود]، وطوروا مداها لكي تصل إلى أبعد المدن الإيرانية.

وكان الإيرانيون قد حصلوا على عدد من تلك الصواريخ، وضربوا بها العاصمة بغداد وبعض المدن الأخرى، حيث كانت تلك الصواريخ تطلق نحو العراق كل بضعة أيام أو أسابيع لتصيب الأهداف المدنية، وتفتك بالأبرياء، فقد أصاب أحد تلك الصواريخ مدرسة ابتدائية في بغداد، وقتل العديد من الأطفال وجرح أعداد أخرى، وكان الشعب العراقي ينتابه القلق الشديد كل يوم من هذا السلاح الخطير، حيث لا أحد يعلم متى وأين سيقع الصاروخ، وكم سيقول من الأمنين!!.

وتمكن العراق من الحصول على أعداد كبيرة من تلك الصواريخ، وبدأ في تطويرها، وزيادة مداها، وبدأ حكام العراق يطلقونها على العاصمة الإيرانية والمدن الأخرى بكثافة، حتى جاوز عدد الصواريخ التي أطلقوها على المدن الإيرانية أكثر من [1000 صاروخ]، منزلين الخراب والدمار بها، وإيقاع الخسائر الفادحة في صفوف المدنيين، وأخذت الحرب تزداد خطورة وأذى للسكان المدنيين.

كما تمكن العراق من إنتاج كميات كبيرة من الأسلحة الكيماوية، واستخدمها في صد هجمات القوات الإيرانية منزلاً بها الخسائر الجسيمة في الأرواح، كما راح حكام العراق يعبثون صواريخ سكود بالغازات السامة، كغاز [الخردل] و[الساارين] السامين، ثم بدءوا يتطلعون إلى تطوير ترسانتهم الحربية في مجال الأسلحة البيولوجية والجرثومية، وتمكنوا من إنتاجها وتعبئة القنابل بها.

أحدث برامج التسلح العراقي هذا، قلقاً كبيراً لدى إسرائيل، التي كانت تتابع باهتمام بالغ تطوير برامج التسلح العراقي، وقام جهاز المخابرات الإسرائيلية [الموساد] بحملة ضد العلماء الذين ساهموا في تطوير البرامج، وضد الشركات الغربية التي جهزت العراق بالأجهزة، والمعدات اللازمة لتطويرها، وخاصة الشركات الألمانية والفرنسية والأمريكية والبلجيكية والسويسرية، التي بلغ عددها أكثر من 300 شركة.

كما قام الموساد باغتيال العالم المصري، والأمريكي الجنسية [يحيى المشد] الذي عمل في تطوير الأسلحة العراقية ذات الدمار الشامل، كما اغتال العالم البلجيكي، الدكتور [جيرالد بول] في بروكسل، حيث كان هذا العالم يعمل لإنتاج المدفع العملاق للعراق، وقام جهاز المخابرات الإسرائيلي أيضاً بنسف توربينات المفاعل النووي [أوزيراك] في ميناء [مرسيليا] الفرنسي، حيث كان معداً لنقله إلى العراق. غير أن العراق واصل نشاطه في بناء مفاعل جديد بإشراف العالم النووي العراقي [جعفر ضياء جعفر]، الذي استطاع أن يحقق نجاحاً بارزاً في هذا المجال، وكان ذلك يجري تحت سمع وبصر الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها الغربيين ومساعدتهم، من أجل إبقاء نار الحرب مشتتة بين العراق وإيران. (الحمداني، 2010، ص3).

### 6.1.1: احتلال الكويت وحرب الخليج الثانية:

وفي عهد صدام بدأ العراق تحرك بدوره إلى دول الخليج، بخاصة المملكة العربية السعودية والجامعة العربية، وقد تمخضت تلك الجهود عن عقد (اجتماع جدة)، الذي أقر مطالب العراق المشروعة. ومما زاد من موقف دولة الكويت في اثنائه تجاه العراق، الدعم الذي قدمته الولايات المتحدة الأمريكية والذي كان يحمل إشارة التلويح باستخدام القوة العسكرية (فكرت نامق عبد الفتاح العاني، الولايات المتحدة الأمريكية وامن الخليج العربي، دراسة في تطور السياسة الأمريكية في منطقة الخليج العربي منذ الثمانينيات وأفاق المستقبل، بغداد، أطروحة دكتوراه منشورة، جامعة النهدين، كلية العلوم السياسية، ٢٠٠١، ص - ١٨٠ ١٨١).

اهتزت المنطقة عندما أعلن العراق أن الكويت والإمارات تتلاعبان بأسعار النفط وكميات الإنتاج، وتصاعد النزاع الكويتي العراقي عندما أثرت قضية الحدود وحقل الرميلة الشمالية مَدْخلاً للاجتياح العراقي للكويت، وفي فجر يوم الخميس ٢/ آب أغسطس ١٩٩٠ دخلت القوات العراقية إلى الكويت وقد شقت طريقها نحو العمق في المدن الكويتية (عبد الرحمن محمد النعيمي، الصراع على الخليج العربي (٢ ط، بيروت: دار الكنوز الأدبية، ١٩٩٤، ص 177)، وقد بررت الحكومة العراقية عملية الاجتياح في اليوم الأول، بأنها عملية لصد مؤامرة أمريكية ترتب ضدها على الأراضي الكويتية، وفي اليوم التالي: كانت الذريعة هي مساعدة عناصر ثورية قادت انقلاباً على أسرة آل (الصباح) وطلبت معونة العراق، وفي اليوم الثالث كانت الذريعة هي الحق التاريخي وعودة الجزء (الكويت) إلى الكل (العراق)، ومن هنا بدأت حرب الخليج الثانية برئاسة الولايات المتحدة الأمريكية مع حلفائها التي ضم كل من الدول الخليج والدول العظمى لمحاربة العراق (موسوعة الحرب على العراق، يوميات - وثائق - تقارير ١٩٩٠ - ٢٠٠٥) مركز دراسات الوحدة (٣) العربية، الوثيقة رقم (١-٦)، ص ٣٩٩).

والولايات المتحدة الأمريكية فرض العقوبات السياسية والاقتصادية على العراق بعد حرب الخليج الثانية الذي استمر تلك العقوبات حتى عام 2000، ومن هنا تراجع العراق في سياساتها الخارجية بسبب عقوبات الذي فرضت المتحدة الأمريكية على العراق (عبد الرحمن النعيمي، الصراع على الخليج العربي، دار الكنوز الأدبية، بيروت، 1984، ص.ص 44-59).

## 2.1: الحرب الأمريكية على العراق 2003 واثره على الدور والمكانة الإقليمية للعراق:

وبعد احداث 11 سبتمبر عام 2001 فرصة للانتقال إلى استراتيجية جديدة أكثر تناسبا مع التفوق الأمريكي العسكري عالميا، لم يتوان الرئيس الأمريكي الجديد جورج ووكر بوش في تصنيف ايران والعراق في ضمن محور الشر، لقد بنت إدارة بوش إستراتيجيتها على الربط بين ضرر دب العراق وامتالك نظام صدام حسين ألد لاسلحة الدمار الشامل، وبالتحديد لاسلحة الكيمائية البيولوجية معللة ذلك بأحداث 11 سبتمبر التي أظهرت للعيان مدى الخطورة التي تنجم على انتشار أسلحة الدمار الشامل على الساحة الدولية عموما والعراق خصوصا، وهذا كان المفاعل العراقي يعرض إلى عدة ضربات بإمكانها التأثير عليه، فقد قامت إيران بتوجيه ضربة إلى المشروع النووي في العراق في 03 سبتمبر 1893، إلا أنها لم تسفر عن تدمير منشآت إدارية محدودة الأهمية في موقع المفاعل، و أثناء انغماسه في حربه مع إيران نجحت إسرائيل في توجيه ضربتها للمفاعل النووي العراقي في 7 جوان 1891 مستغلة الفرصة واعتبرت هذه الفرصة سابقة في العالقات الدولية، حيث أثارت مخاوف في المجتمع الدولي من سعي الدول

لتجريد خصومها بالقوة من قدراتها النووية(أحمد إبراهيم محمود، العراق وأسلحة الدمار الشامل، أبعاد الصراع مع الولايات المتحدة ولجنة اليونسكوم، مركز السياسات والاستراتيجية، القاهرة، 2004، ص.ص43-44).

كما أن المحافظون الجدد يدركون قبل غيرهم أن إمتلاك العراق ألسلحة الدمار الشامل اكدوبة لا غير، فمعهد جوان بكروك يؤكد في تقريره( لقد أقلت عقوبات الامم المتحدة المستمرة ضد العراق مقدره النظام على إعادة بناء قدرته في مجال الاسلحة وعلى الرغم من أن العقوبات لكم تكن ناجحة في اقناع حكومة بغداد باللاتزام بقرارات الامم المتحدة فإنها كانت وسيلة فعالة للاحتواء العسكري، كما منعت العقوبات، العراق من الوصول إلى إيراداتها النفطية الضخمة لان الامم المتحدة كانت تسيطر على معظم الدخل المستمد من مبيعات النفط(زبير سلطان قدوري، الاسلام وأحداث 11 سبتمبر من 2001، اتحاد الكتبان العرب، دمشق، د س، ص48).

نجح المحافظون الجدد في إستغلال أحداث 11 سبتمبر احسن إستغلال وتكييفها لصالحهم، لان هذه الأحداث كان لها تأثير كبير على السياسة الداخلية والخارجية الامريكية فهي كانت بمثابة أداة رئيسية سعت الادارة الامريكية إلى توظيفها بشكل جيد في تنفيذ أجندة معدة سلفا، من حيث إستثمار الحالة التي سرت عقب أحداث 11 سبتمبر، وتكريسها واطالة أمدھا بقدر الإمكان، بهدف تنفيذ الاجندة المعدة من قبل المحافظين الجدد (نها عبد الحفيظ شحاتة، دور وزارة الدفاع الامريكي في ضع السياسة الخارجية الامريكية مع دراسة حالة غزو العراق 3002) ،رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في العلوم السياسية(، جامعة القاهرة، 2007، ص100).

ففي خطاب بوش من أجل إقناع الكونغرس بالتصويت على قرار شن الحرب فقال( نحن نعلم أن العراق والقاعدة يقيمان إتصالت على مستوى رفيع يعود عهده إلى عقد من الزمن وأن بعض من قادة القاعدة في أفغانستان فروا إلى العراق، وأن العراق يدرّب أعضاء من القاعدة على صناعة القنابل وتحضير السموم والغازات الفتاكة، وبإمكان العراق أن يقرر في أي يوم يريده أن يقدم أسلحة كيميائية وبيولوجية إلى جماعة إرهابية، وارهابين(نها، 2007، ص173).

### 1.2.1: اهم اسباب غزو العراق من قبل الولايات المتحدة الامريكية:

1- الاسباب الاقتصادية: تحتل العراق موقع استراتيجي في قلب العالم، وعلى الرغم من أن معظم أراضيه صحراوية إلا أنه يزخر بالموارد والثروات الطبيعية التي يعتبر النفط أهمها، حيث تحتوي على مخزونات هائلة من النفط، كما تملك اكبر إحتياطي في العالم لذا كانت دائما محط نزاع وأنظار الدول الكبرى خاصة الولايات المتحدة الامريكية التي تعتمد على النفط كمصدر أساسي للطاقة فهي كانت دائما محط إهتمام

متزايد للولايات المتحدة الأمريكية، كون العراق تمثل ثاني أكبر احتياط للنفط في العالم، أي حوالي 115 برميل على الأقل (شفيق المصري، حرب العراق إلى واقع غير المعلنة، مجلة الاقتصاد والاعمال، العدد 275، نوفمبر 2002، ص 47).

2- الأسباب الاستراتيجية (الامن اسرائيل): إن الحقيقة التي يغفل عنها الكثير في الوطن العربي، بأن التدخل الأمريكي في العراق كان ذو علاقة مباشرة بأمن إسرائيل، فقد أعلن الرئيس بوش الابن من خلال قوله أننا نعيد التوازن الاقليمي لصالح إسرائيل وبخاصة إذا ما رفض الطرفان عملية السلام التي نسير بها فإننا سنفضها عليهم لحماية علاقات الصداقة مع إسرائيل". فالقوة العلمية والتسليحية التي كان يتمتع بها العراق ستكون دائما عائقا في وجه التفوق والسيطرة الاسرائيلية، ويدعم الرئيس بوش في هذا الاتجاه كل من وزير الدفاع رونالد رامسفيلد وكوندوليزا رايس حيث إتفقا على الربط بين أمن إسرائيل والولايات المتحدة (محمود خليل، التوازن العسكري في الشرق الاوسط في مرحلة ما بعد 11 سبتمبر 2001، السياسة الدولية 150، أكتوبر 2002، ص 298).

3- الأسباب الدينية: يعتبر الجانب المسيطر الاكبر على إدارة المحافظين الجدد، لان السياسة الأمريكية في عهد إدارة بوش الابن بنيت على أساس فكر ديني متشدد، كما ساعدهم جورج بوش بكل في توجهاته التوراتية والتي من زاد حدتها أحداث 11 سبتمبر 2001، في 2001/9/12 وفي ظل الصدمة الأمريكية صرح بيل بينت Bennett Bill لمحطة CNN إننا في صراع بين الخير والشر وأن الكونغرس يجب أن يعلن الحرب على الاسلام المجاهد وأنه ينبغي إستخدام قوة ساحقة كما ذكر أن العراق دولة تستحق الهجوم (عبد العظيم بن صغير، المرجعيات الفكرية للحرب على الارهاب، العالم الاستراتيجي، العدد 2008، 1، ص 19).

أن تغيير النظام السياسي العراقي في عام 2003 أدى إلى تحلل السياسة الخارجية العراقية من دائرة امركزية والتفرد بالسلطة وتم إعادة هيكلة الدولة العراقية بمؤسساتها السياسية وقيام سلطة تشريعية وحكومة منتخبة وقضاء مستقل وتعددت مراكز القوة المؤثرة في الساحة السياسية متمثلة بالاحزاب السياسية والنخب السياسية والثقافية والدينية المختلفة والمنظمات المدنية والنشطاء السياسيين وحرية الاعالم والفضائيات والتظاهر السلمي لتحقيق مشاركة سياسية سليمة لمجموع الرؤى المجتمعية مما سيوسع قاعدة بيانات الإستراتيجية الجديدة للسياسة الخارجية العراقية التي تنقيد بمعطيات الأوضاع الداخلية للبلاد ومتغيرات النظام السياسي، لاسيما أن أي تغيير على هذين العاملين سيؤثر على حرية حركة العراق على الصعيد الخارجي، لهذا وجدت الدولة العراقية نفسها بمواجهة العديد من التحديات سواء الداخلية او

الخارجية(د. صباح نعاس شناعة، إستراتيجية السياسة الخارجية العراقية لما بعد عام 2003، دراسات دولية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد51 ، كانون الثاني2012، ص.ص118-121).

وعلى هذا الأساس فإن هذه المرحلة التاريخية التاريخية ادت إلى هيمنة القوة الأمريكية بعد أحداث عام 2003 ،على قرار السياسية وسياسة خارجية العراقية، وحيدت القدرة العراقية باتفاقية الصداقة والتعاون طويلة الأمد بين العراق والولايات المتحدة الأمريكية في عام 2009 وذلك لان بنود هذه الاتفاقية تحمل صيغة الوصاية على القرار السياسي العراقي والتحرك الخارجي لدولة العراق وسحبها إلى معارك الإستراتيجية الأمريكية كما جاء في القسم الثامن من الإتفاقية في (محاربة الإرهاب) خارج حدود البلاد(د.صباح،2012، ص.ص119-120)، وعلى الرغم من توقيع اتفاقية أمنية لسحب القوات الأمريكية من العراق في أواخر عهد الرئيس بوش الابن ، والتي جاءت في فترة حكومة المالكي الثانية على اثر انتخابات 2010/3/7 وقد حددت هذه الاتفاقية سحب القوات نهاية عام 2011، إلا أن الهيمنة الأمريكية على القرار السياسي العراقي ظلت هدفاً دائماً ومستمراً ، لاسيما ان قدرة الدولة العراقية وإستراتيجيتها الخارجية كانت أضعف من احتواء القدرة الأمريكية ومواجهتها في هذه اللحظة التاريخية في الأقل(عبد الامير محسن، الولايات المتحدة والعوامل المؤثرة في اتجاهاتها السياسية، بلا، بغداد- العراق،2011، ص32).

لقد أدى سقوط النظام العراقي السابق إلى حالة من الفراغ السياسي لا تزال الساحة السياسية تعاني من تداعياتها حتى الآن، لهذا كان من الطبيعي أن يؤدي مثل هذا الفراغ إلى اثاره المخاوف لدى إيران من أن يؤثر هذا الفراغ على أوضاعها خوفاً من تحول الحكم في العراق لحكومة مستقرة موالية للولايات المتحدة الأمريكية ومعادية لها مما قد يشكل خطراً حقيقياً على الدولة الايرانية وقاعدة انطلاقاً لتهديد ايران، فضلاً عن المخاوف من قيام حكومة عراقية ذات طابع علماني تناصب العداء لايران وتحاول مجابهة الطابع الديني لها(عبد الكريم العلوجي، إيران والعراق: صراع حدود أم وجود، الدار الثقافية للنشر، القاهرة- مصر،2007، ص131).

لهذا عمدت إيران بعد الاحتلال الأمريكي للعراق إلى إيجاد الفرص لتدخلها في الشأن العراقي ودفعت الأحزاب الشيعية للوصول إلى سدة الحكم التي تمثل المجلس الأعلى للثورة الإسلامية وحزب الدعوة الإسلامي والتيار الصدري، وهذا ما تجلى بشكل واضح في الانتخابات العراقية للعوام 2004 و2005 و2006 و2010 بوصول القيادات الشيعية إلى الحكم وامساکها زمام السلطة السياسية والمتمثلة برئاسة الوزراء، إذ هدفت إلى جعل العراق ضعيفاً تسيطر عليه من خلال حلفائها وتوجيه سياساته سواءً داخلية أو الخارجية وجعله منطقة لردع أي تقدم أمريكي يمكن أن يهددها مستقبلاً(عبد الرحمن عبد الكريم عبد

الستار العبيدي، العلاقات العراقية- الايرانية في ظل الاحتلال الامريكى للعراق 2003-2011 - ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية الاداب والعلوم، قسم العلوم السياسية، جامعة الشرق الاوسط ،الاردن، 2011،ص100).

### 3.1: المنطلقات المادية والايولوجية للسياسة الخارجية العراقية مابعد 2003:

يتفق معظم الباحثين وفي معظم الادبيات السياسية على ان الهدف الاول للسياسة الخارجية للدول، ايا كانت طبيعة نظامها السياسي او معتقداتها المذهبية او امكاناتها النسبية من القوة القومية، وايا كان موقعها او حجمها او تعدادها هو الحفاظ على وجودها الذاتي، والعمل على تدعيم امنها بأقصى ماتسمح بها القدرات او بهذه القوة مضافا اليها جانب من قوة الدول الاخر، وتعد السياسة الخارجية الوسيلة الاساسية التي تستطيع عبرها كل دولة التعبير عن مبادئها واهدافها وتطلعاتها الاستراتيجية و الدفاع عن سمعتها وهيبتها الدولية، وكلما كانت السياسة الخارجية موفقة في التعبير عن اهداف الدولة ووحدة قرارها ومصداقيتها كلما كانت علاقاتها الخارجية تتسم بالنجاح والتطور والاستقرار وانعكست بالاجياب على بنيتها الداخلية، وتأسيسا على ذلك، فقد اصبح العراق ومنذ تغيير النظام السياسي ي 9 نيسان 2003 بحاجة ماسة لسياسة خارجية جديدة وبناءة، ولها القدرة على التعبير عن شكل ونوع وهدف التغيير السياسي والتحول الديمقراطي للدولة العراقية الجديدة، فضلا عن قدرة هذه السياسة على بناء صورة ايجابية لدى دول الاقليم المجاور على وجوه الخصوص والعامل بشكل عام، قائمة على اساس الحفاظ على مصالح العراق و لاسيما تلك التي تم التفريط بها سابقا من جهة وعلى اساس محو وازالة صورة السياسة الخارجية السلبية لعراق ما قبل عام 2003 من ذاكرة الذين لحق بهم الضرر من جهة اخرى. (أ.د. عبد الامير محسن جبار الاسدي، نحو بناء استراتيجية اقليمية في السياسة الخارجية العراقية بعد عام 3002، المجلة السياسية والدولية، المجلد 1، العددان 26-27، الجامعة المستنصرية، 2015، ص.ص 1-2).

لقد تحللت السياسة الخارجية العراقية من دائرة المركزية والتفرد بالسلطة بعد تغيير النظام السياسي في عام 2003 إعادة هيكلة الدولة العراقية بمؤسساتها السياسية وقيام سلطة تشريعية منتخبة- ديمقراطيا- وحكومة منتخبة وقضاء مستقل وتعددت مراكز القوة المؤثرة في الساحة السياسية متمثلة بالأحزاب السياسية المختلفة والنخب السياسية والثقافية والدينية والمنظمات المدنية والنشطاء السياسيين وحرية الأعلام والفضائيات والتظاهر مي لتحقيق مشاركة سياسية سلمية جلموع الرؤى اجلمتمعية مما سيوسع قاعدة بيانات الإستراتيجية الجديدة للسياسة الخارجية العراقية) ومع الأخذ بالحسبان، أن النظام السياسي الجديد في العراق ورث عن سابقه كم هائل من المشاكل لخسائر خصوصا على الصعيد الخارجي والذي يتمثل بنتائج الحروب مع الدول المجاورة مثل

إيران والكويت ومع القوى العظمى كحربي الخليج الأولى ١٩٩٠ والثانية ٢٠٠٣، وخسائر العراق على مستوى السمعة الدولية وعلى مستوى تحطيم البنى التحتية للدولة وتعرض الشعب العراقي لويلات كل تلك الحروب والخسائر ولإعادة الثقة بالحكومة العراقية داخليا وخارجياً يستلزم إعادة تحديد الأهداف والوسائل والأدوات لسياسة خارجية سلمية وفاعلة على المستوى الدولي ومثمرة للمصالح العليا للبلد. وتبني إستراتيجية ملائمة للمعطيات الجديدة لنظام الحكم الديمقراطي ولاستثمار الموارد البلاد لنهضة اقتصادية- وقد نشير هنا الى نموذج اليابان حيث ♦ضت من هزيمتها بالحرب العالمية الثانية ١٩٤٥ لتكون قوة اقتصادية عالمية دون النزوع لأدوار صراعية عسكرية.(صباح نعاس شناعة، 2010، ص121).

من المسلمات ان مولد العراق الجديد قد جاء في ظروف دولية استثنائية وضمن منطقة استثنائية شهدت انهيار النظام السابق والوجود العسكري الامريكي في العراق والمنطقة وما افرزه من حسابات معقدة في المعادلات الاقليمية والدولية بانماط متعددة سياسية وامنية واقتصادية واجتماعية، فكان امام السياسة الخارجية ان تشرع لتحقيق اهدافها في خضم تلك المصاعب، وهنا نود ان تدرج تلك الاهداف الرئيسية على وفق تدرجها العملي المرتبط بظروف تلك المرحلة على النحو الاتي:(الاسدي، 2015، ص3):

أ- انتهج العراق الجديد سياسة خارجية تحقق تغييرا جذريا للسياسة التي انتهجها النظام السابق الذي وضع العراق باكثر من مازق دولي من خلال سياساته المنغلقة والعدائية، وذلك عرب الانفتاح على العامل بهدف ضمان عودة العراق الى وضعه الطبيعي ومكانته المرموقة في المجتمع الدولي، فقد سارت السياسة الخارجية لتحقيق ذلك الهدف باتجاهين متزامنين منذ عام 2003 وحتى يومنا هذا، تمثلاً اولاً باستكمال تنفيذ التزامات العراق الدولية الضامنة للخروج من طائلة الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة، وثانياً توسيع الانفتاح الدبلوماسي للعراق حول العامل تأكيداً لتوجهاته السلمية الجديدة وتحقيقها لمصالحه السياسية والاقتصادية، وفي هذا السياق سعى العراق وما يزال الى حل جميع القضايا العالقة مع دولة الكويت وكذلك حل القضايا العالقة مع دول الجوار اجمالاً، مع الحرص على تأسيس علاقات دبلوماسية متوازنة مع المجتمع الدولي شرقاً وغرباً وبصفة خاصة مع الولايات المتحدة الامريكية بعد ان استكملت انسحابها العسكري نهاية عام 2011 في اطار اتفاق سحب القوات الامريكية الذي يبيثل احد اهم منجزات السياسة الخارجية العراقية مقارنة بتجارب دولية مماثلة في السياق ذاته.

ب- تأتي مسيرة السياسة الخارجية لجمهورية العراق ضمن مسار زمني يشهد تحولات اساسية في المنطقة والعالم وهي بمجملها تمثل تحدياً اضافياً لاستحقاقات السياسة الخارجية العراقية واهدافها، ومن اهمها موجة (الثورات العربية) التي تعصف بالمنطقة، فقد حرص العراق عرب دبلوماسية هادئة وفعالة على

الوقوف بمسافة واحدة من جميع اطراف التغيير وفي حدود المسار الاخلاقي والقانوني لنهج السياسة الخارجية داعيا الى تحقيق المطالب الشعبية عبر الحوار والاصالح السياسي والاقتصادي يف البلدان الثائرة من ناحية. وحث الحكومات العربية على مراعاة تطبيق مبادئ حقوق الانسان في التعاطي مع التحركات الشعبية في تلك البلدان ومثال ذلك موقف العراق من سوريا عبر المبادرة بدعوة حكومتها للحوار مع المعارضة برعاية الجامعة العربية، وكذلك موقف العراق من الازمة في البحرين الداعي الى عدم تعامل الحكومة البحرينية بعنف مع المتظاهرين.

ج- ومن المنجزات المهمة ايضا للسياسة الخارجية العراقية في هذه المرحلة في الاطار العام نلاحظ انتقال العراق من مرحلة رد الفعل التي رافقت اجواء التغيير في 2003 الى مرحلة الفعل، تمهيدا لاداء دور اوسع في رسم المعادلات السياسية في المنطقة عموما، ومن شأن هذه السياسة ضمن مساراتها الحالية وبفضل تطوير العملية السياسية والامنية في العراق سيكون بمقدور السياسة الخارجية ان تشكل عاملا رئيسا في تحقيق الازدهار الاقتصادي، عبر المساهمة الفاعلة باستقدام الاستثمارات الاجنبية في اطار اعمار العراق بداية التي بدأت تتضح بوادره في هذه المرحلة التي يمكن ان تؤسس انطلاقة اقتصادية تجعل حضور العراق في الاقتصاد الدولي فعالا واساسيا نظرا لما يمتله من موارد نفطية ومعدنية تؤهله لذلك الدور، وهذا ايضا يمثل جانبا اخر لانتصار الدبلوماسية العراقية، مع تأكيد الصعوبات المحيطة اقليميا ودوليا.

اهم ايدولوجيات التي يعتمد سياسة الخارجية العراقية:

1- رفض الوجود العسكري الأجنبي في الوطن العربي ورفض إعطاء تسهيلات للقوات الأجنبية بأي صيغة من الصيغ وتحت أي ذريعة وعزل أي نظام عربي لا يلتزم بهذا المبدأ ومقاطعته سياسيا واقتصاديا.

2- تحريم استخدام القوة في فض النزاعات التي تنشأ بين الدول العربية واللجوء للوسائل السلمية لفض المنازعات.

3- التصدي المشترك لأي عدوان خارجي ضد العرب.

4- ضرورة استبعاد الأقطار العربية من دائرة الصراع بالتزامها بسياسة عدم الانحياز (د.رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، بغداد ٢٠٠٤، ص٤٣٦)

أن الدستور العراقي لعام ٢٠٠٥ أكد تخلي العراق عن دوره القيادي في النظام العرب، كما لم يعلن عن معاداته لأي اتجاه سياسي أو فكري خارج حدود دولة العراق وإتباعا الحقيقة أن العراق

يملك السلعة الاستراتيجية عالمياً(النفط) ذات المردود المالي العالي فأً إستراتيجية التغيير التوجيهي للعراق ستمثل ملامحها:

- 1-الإدراك الكامل لقدرات العراق المادية وطبيعة النظام السياسي العراقي الجديد.
- 2-تخلي عن الأدوار القيادية الإقليمية والتوجه لنهضة وتنمية الاقتصاد والمجتمع العراقي.
- 3-اعتماد إستراتيجية تصحيح الأخطاء وإزالة آثار الإايجابية الصراعية مع الدول المجاورة.
- 4-كسب الموقف الدولي والتركيز على النشاط الجمعي السلمي وتفعيل دور العراق في المنظمات الدولية.
- 5-اعتماد العلاقات التعاونية ونبذ التحالفات بكل أشكالها ومع كافة المنظومة الدولية.
- 6-تخليص العراق من أي قيد دولي أو استغلال خارجي تحت أي ذريعة أو مسمى والخروج من دائرة العقوبات المفروضة على العراق. باتباع نظرية "الألعاب متغيرة النتيجة" والتي تقدم للعراق فرص الكسب دون خلق عداوات دولية. (أكدت الدساتير العراقية السابقة على دور العراق في تحقيق الوحدة العربية كما في دستور العراق المؤقت لعام ١٩٦٨ و ١٩٧٠،الباب الأول م ١،لكليهما.

## الفصل الثاني

التحديات الداخلية واثرها على مسارات وخيارات السياسة الخارجية العراقية:

### 1.2: الطائفية السياسية واثرها على توجهات السياسة العراقية:

يتطلب فهم معنى مفهوم الطائفية بشكل واضح تقديم تعريف واقعي لها وتوضيح أسبابها الحقيقية في المجتمعات الإسلامية وعلى الرغم من أن موضوع الطائفية يعد من المواضيع التي شهدت نوع من الخلط والتداخل في المعنى والاصطلاح الذي ساهم في زيادة غموضها، فضلاً عن كونه مثل سائر المفاهيم التي قدمتها مختلف الثقافات العالمية للطواهر الإنسانية، والتي تتداخل فيها الكثير من الجوانب (الدينية، السياسية والاجتماعية)، إلا أننا سنحاول توضيح المعنى عبر تقديم تعريف قريب إلى الواقع، يأخذ بالاعتبار بعض الكتاب والباحثين المهتمين بهذا الموضوع المهم، فمفهوم الطائفية لغة مشتق من جذر متحرك، ومأخوذ من (طاف، يطوف، طوافاً، فهو طائف) ، وبموجب لسان العرب فان "الطائفة من الشيء: جزء منه"، ويقال طائفة من الناس وطائفة من الليل، والطائفة الجماعة من الناس والطائفة الرجل الواحد فما فوقه ، وجاء في القرآن الكريم (وليشهد عذابهما طائفة من المؤمنين) (القران الكريم)، ويقابل هذا المصطلح في اللغة الإنكليزية مفردة (Sectarian) التي تعني العضو في جماعة أو الشخص ذو الأفق الضيق والمنغلق على أفكار جماعة معينة (سامر مؤيد عبد اللطيف، و عليوي خالد العرداوي. الطائفية واثرها في بنية المجتمع المدني: مقارنة لترسيخ حالة التعايش السلمي في العراق. مجلة أهل البيت عليهم السلام، 20، 2016، ص 276).

اهم تعريفات عن الطائفية: بأنها " نزعة وميل نحو خلق جماعات إثنية على أسس لغوية أو دينية أو عرقية أو ثقافية لتقسيم المجتمع، وتطغى هذه النزعة حينما يكون رجل السياسة غير وطني أو تكون الدولة ضعيفة فيسهل اختراقها وضرب وحدتها وتماسكها الداخلي، وذلك بتقسيمها إلى طوائف تتصارع على السلطة والتسلط على باقي الطوائف" (زينب كريم محيسن. ، الطائفية السياسية وعدم الاستقرار السياسي في العراق بعد 2003. رسالة ماجستير غير منشورة، 6 . بغداد، العراق: كلية العلوم السياسية جامعة النهريين، 2017).

وصفها الدكتور عبد الخالق حسين في تعريفه "بأنها نزعه سياسية لا علاقة لها بالعقائد الدينية او المذهبية، وانما استغلت الخلافات المذهبية لأغراض مصلحة بعيدة عن الدين وتطورت هذه الخلافات لتصبح تعصبا أعمى أشبه بالعصبية القبلية" (عبد الخالق حسين، الطائفية ومشكلة الحكم في العراق. بغداد: دار ميزوبوتاميا، 2011).

والطائفية نسبة الى الطائفة، وتعني التعصب لطائفة معينة، ويمكن تصنيفها إلى عدة أنواع منها السياسية والدينية والاجتماعية، وبين هذه الأنواع شبه تداخل وتشابك، بيد أنها لا تعطي معناً موحداً، وعليه فإن الطائفية "هي نزعة سياسية لا علاقة لها بالعقائد الدينية أو المذهبية، وإنما تم استغلالها من قبل البعض في ترسيخ الخلافات المذهبية لأغراض مصححة ضيقة بعيداً عن الدين (عبد اللطيف و العرداوي، 2016، ص276).

وقد اختلطت تلك المفاهيم في بيئة كانت تتصف بالتأزم من الناحيتين الفكرية والسياسية، والذي نتج عنها مفهوم الطائفية كتعبير عن إشكالية تعيشها المجتمعات العربية والإسلامية في كثير من الدول مثل ( لبنان، العراق، اليمن، سوريا، السعودية، البحرين، الكويت، إيران، باكستان وأفغانستان)، وبذلك، وعلى أساس ما تقدم فقد تحول الجزء إلى الكل، والبعض إلى كيان مستقل، واضحت الطائفية مذهباً وابدولوجية وهوية لتحل محل الهويات الأخرى والانتماءات الأعلى، فضلاً على المحسوبيات، بل وبدأت تتعالى عليها وتتجاوزها لابل قد تبدي الاستعداد للتقاطع معها وأخذ موقعها (طه جابر العلواني، (الانقسامات الطائفية في الوطن العربي وآثارها المستقبلية، موقع الوسط، البحرين، تاريخ النشر 20/يناير/2011، تاريخ الزيارة 2022/11/12:

### 1.1.2: اسباب ظهور الطائفية:

- 1- الأسباب التاريخية: إن ما مر به مختلف البلدان من أحداث تاريخية كانت سبباً رئيسياً في ظهور وانتشار الطائفية، إذ تم توظيف تلك الأحداث من أجل تحقيق مصالح مستثمري الطائفية من أحزاب سياسية أو دول خارجية أو رجال دين.
- 2- الأسباب السياسية: إذ أن الحكومات الدكتاتورية أو المتمثلة بقوى الاحتلال أو تلك المدعومة بالنفوذ الخارجي أو الأنظمة الاستبدادية، عادة ما تؤمن إيماناً مطلقاً بالقاعدة التي فحوها، التي لطالما استخدمتها القوى التي أرادت تسيد الشعوب.
- 3- الأسباب الدينية: إذ تعد بعض التأويلات المختلفة لنصوص القرآن الكريم والأحاديث النبوية، فضلاً بعض الاجتهادات، بعيدة عن الحقيقة، من الابواب التي فتحت مجالاً واسعاً للفتن الطائفية في المجتمعات الإنسانية، لاسيما إذا ما اقترنت بالتطبيق العملي لتصبح بشكل تعصب أعمى بعيد عن مبادئ الدين الإسلامي الحنيف، والمستند على آليات الحوار الهادف والبناء مع الآخرين.
- 4- الجهل: يعد الجهل أرضية خصبة للتطرف بكل إشكاله وألوانه، القبلية والمناطقية وغيرها، والتي من أخطرهما، التعصبيين الديني والمذهبي، وذلك بسبب إضفاء عامل القداسة المدعاة او المتوهمة، وذلك

متأت من كون كل من الجهل والامية، يمكن أن تعطي او تنتج نوعاً من التدين فيه الكثير من ملامح السطحية والخرافة والتعصب، لاسيما إذا ما استثمرت أياد خبيثة عامل الجهل لتوظيفه باتجاه تأجيج العصبية لمأرب وأغراض خاصة بها سياسية كانت أم من نوع آخر. (محمد رشيد صبار-امجد العابدین طعمة، الدعاية الطائفية: دراسة تحليلية في واقع ومستقبل الظاهرة (العراق أنموذجاً)، دراسات، مجلة العلوم الانسانية والاجتماعية ، المجلد 47، العدد2، ملحق1، اردن، 2020، ص502).

جذور الطائفية والتسييس الطائفي ضاربة في مراحل متقدمة من تاريخ الدولة في العراق. فالدولة العراقية نهضت على اثر توحيد ثلاث وحدات ادارية عثمانية في دولة ملكية مركزية. وهذه الولايات كانت تضم ثلاثة مكونات بشرية كبرى، هم العرب السنة والعرب الشيعة والکرد، هذه المكونات عانت منذ ذلك الحين من الانقسام والتصارع الداخلي على الحكم وادارة البلاد، وكيفية تحديد هويتها الخارجية، وصياغة ماهية الحكم والمؤسسات ، وتوزيع الثروة والاعتراف بالهويات والحقوق الطائفية والاثنية. فكانت الصراعات والتنافس هو المحدد لعلاقة المكونات الرئيسية في الدولة العراقية، وكان لكل مكون من هذه المكونات طموحات ونظرة إلى مستقبل الدولة العراقية، لا يتفق معها المكونات الاخرى. ومن هنا فان " الشيعة، وهم أكثرية سكان العراق، كانوا يعارضون الاندماج في دولة عربية كبرى، لانهم يصبحون اقلية في وحدة سنية كبيرة. لكن مخاوف الشيعة من طغيان الاكثرية السنية قد تزول مع الوقت لو اتيح للقومية العربية ان تصبح قومية علمانية في روحها وفي ولائها فتحل محل الانقسامات الطائفية، ولكن مثل هذه القومية العلمانية لم تظهر بعد في الافق، ويخشى ان يظل المجتمع العربي منقسماً إلى طوائف دينية، وان يستمر هذا الانقسام إلى زمن غير قصير. أما السنة في العراق، وهم الاقلية هناك، فانهم يؤثرون الوحدة العربية، لان شأن الوحدة مع أقطار عربية أكثر سكانها من السنة أن تقوي مركزهم السياسي على ان قسماً من السنة في العراق يتخوفون من الاندماج في وحدة عربية كبرى، لانه قد يسفر عن انفصال الاقاليم الكردية الغنية بآبار النفط، وبمعادن أخرى عن الدولة العراقية. وهكذا نرى ان انقسام العراق إلى فئات عرقية وطوائف دينية مختلفة - فضلا عن وجود اقليات عراقية دينية صغيرة - كان يقف عقبة كأداء في وجه اقامة دولة عراقية حديثة موحدة تنهض على أسس وطنية" ( مجيد خدوري: العراق الجمهوري. الدار المتحدة للنشر. بيروت، لبنان. الطبعة الاولى 1974 م. ص 11 و12).

ومر العراق بمراحل تاريخية كثيرة منذ تاسيسه عام 1921 وكان التجاذب والتحارب الداخلي، والاصطفافات مع المحاور الخارجية هي أهم سمة من سمات السياسة العراقية. فهذه الدولة شهدت انفالات وحكم مركزي ديكتاتوري، وكانت فئات الشعب تشكو من التهميش والاستبداد، منذ مرحلة الملكية مرورا بمرحلة حركة 14 تموز 1958م، إلى حين انقلاب حزب البعث عام 1963 ،ومن ثم استلام صدام حسين للحكم في عام 1978 م إلى حين ازاحته عام 2003 م عن السلطة بعد الاحتلال الاميركي للعراق. ويمكن

الحديث عن المرحلة الفاصلة في تاريخ العراق من التدخل الاميركي وتشكيل الدولة الجديدة وفق منطق توافقي وعبر محاصصة طائفية غير مدونة دستوريا. هذه المحاصصة التي برزت فيها الاحزاب والقوى السياسية الطائفية، وحدث فيها تدخل اقليمي خارجي كبير من الدول الجارة للعراقي وعلى رأسها ايران، ولكن ايضا ودول الخليج وتركيا) طارق حمو، الطائفية السياسية والتدخلات الاقليمية، المركز الكردي للدراسات، المانيا، 2020، ص.ص 11-12).

لقد خلق الاحتلال الاميركي للعراق واسقاط نظام صدام حسين الشمولي، واقعا جديدا لم يعهده العراقيون، حيث تفكيك سلطة الدولة المركزية، والحديث العلني عن حقوق الاقليات والعلاقات الخاصة مع المحاور الاقليمية، ومن هناك فان " الاوضاع بعد 2003 م اوجدت أحزابا طائفية وتجمعات سياسية متناحرة ومختلفة عمدت إلى ترسيخ حالة الانتماء والتوجيه باتجاه الفئوية والطائفية والانتماءات الضيقة التي بدت تجر العراق نحو الاضطراب الداخلي بين مكوناته المختلفة وتكون من أبرز أسباب المحاصصة والاستقطاب الطائفي. ان أي دولة تقوم على هذا النوع من النظام في إدارة المؤسسات سوف يؤدي إلى تفشي الفساد والاسلوب السيء في إدارة الدولة كمرحلة أولى والتفكيك كمرحلة نهائية (أحمد شكر حمود الصبيحي: ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في العراق بعد عام 2003 م ( دراسة في المفهوم والاسباب). مجلة تكريت للعلوم السياسية، وهي فصلية صادرة عن جامعة تكريت، العراق. العدد 13 ، 2018 . ص 74).

كان القرار الاميركي في تفكيك الدولة العراقية وحل مؤسساتها السيادية عامال في بروز الحركات والاحزاب الطائفية التي حاولت ان تحل محل الدولة، وشكلت ميليشيات عسكرية، واقامت العلاقات مع الخارج والمحاور الاقليمية، داعية اياها لدخول الساحة العراقية الداخلية، من أجل تطبيق أجندة طائفية موجهة، لا تخدم مصالح الدولة ومواطنيها، ومن هنا فقد " كان الاحتلال الاميركي وما نتج عنه من فراغ أمني وسياسات خاطئة، قد أسهمت في تصعيد العنف الطائفي وتركه يأخذ مدياته، فحينما اتخذت الادارة الاميركية قرارها بغزو العراق سوغت ذلك بان هدفها هو تحرير العراق من الديكتاتورية ونشر الديمقراطية، غير ان أداء القوات الاميركية قد تناقض تماما مع تلك المسوغات، ومارست أداء مشبوها منذ اللحظة الاولى التي تمكنت فيها من اسقاط النظام، وذلك حينما تركت مؤسسات الدولة والإدارت الحكومية عرضة للنهب والسلب والتخريب، مما أدى إلى اسقاط هيبة الدولة، ونهب ممتلكاتها، وتخريب مؤسساتها، والاستيلاء على جميع الاسلحة والمتفجرات، قاد في المراحل اللاحقة إلى إغراء القوى المناهضة للتغيير في العراق لمواجهة الدولة " ( هادي مشعان ربيع: أزمة العنف الطائفي في العراق بعد الاحتلال الاميركي، مجلة تكريت للعلوم السياسية، وهي فصلية صادرة عن جامعة تكريت، العراق. العدد 9 ، 2017 م. ص 122).

التدخل الاقليمي الذي جاء واضحا وباديا سواء من جانب ايران أو دول الخليج وتركيا، وكل يدعي بانها يحمي حليفا طائفيا له، ما كان ليحدث بهذا الشكل، لولا أخطاء الاحتلال الاميركي في احداث فراغ كبير، ملئته الاحزاب وقوى الطائفية السياسية، وهذا الفراغ لم يكن ليحدث لو تأسست دولة مواطنة على أسس ديمقراطية وتشاركه حقيقته(حسين علي السلطاني: الازمة السياسية والطائفية في العراق: الاسباب وآفاق الحل. من كتاب : الطائفية في العراق: مقاربات في الجذور و سبل الخروج من المأزق. مجموعة مؤلفين. معهد الابحاث والتنمية الحضارية. بيروت، لبنان. 2008 م. ص 69 و70)

لقد رأيت الاطراف الاقليمية في حالة الفراغ والفوضى التي خلفها الاحتلال الاميركي، وتصدر القوى الطائفية المشهد العراقي، وحل مؤسسات الدولة، الفرصة الذهبية للتدخل وتوطيد حضورها ومصالحها، والتغلغل في كل مناحي الحياة العراقية. فلقد كان " تحويل الطائفية الاجتماعية إلى طائفية سياسية هو من نتائج التدخل الاميركي في العراق وضرب الدولة، والتدخل الايراني في المعارضة العراقية قبل ذلك، وبعده في النظام الذي قام بعد الاحتلال. ولم يتحول النظام العراقي إلى نظام سياسي طائفي دستوريا، بل حدث ما هو أسوأ، فالنظام الطائفي الدستوري يمنع التحول الديمقراطي، ويصلب المحاصصة لتصمد في وجه المتغيرات، حتى الديموغرافية منها، ولكنه يضمن على الاقل تمثيل الاقليات وحقوقها، وغالبا ما يحميها التوافق الطائفي المنظم إلى أن تثبت هشاشته، ففي العراق جرى تبني نظام ديمقراطي، من حيث الشكل، فرضه الاحتلال وفرض معه تنظيم السكان سياسيا على أساس طائفي، وتعامل الدولة معهم على الاساس نفسه، وهو ما جعل الديمقراطية أداة في تطييف الدولة وأجهزة القمع، مع تهميش الطوائف الاخرى. وهذا بالطبع أسوأ من النظام الطائفي. إنها سياسة طائفية تسخر الديمقراطية الشكلية وال تقدم أي حماية للاقليات على أنواعه(عزمي بشارة: مدخل لفهم المسألة الطائفية وصناعة الاقليات في المشرق العربي الكبير. فصلية (عمران) الصادرة عن المركز العربي لالبحاث ودراسة 23 السياسات. الدوحة، قطر. العدد 11، 2015، م. ص 16).

والاحزاب الدينية الطائفية هي المسؤولة عن حالة الانقسام والتصدع وفقدان الثقة في مؤسسات الدولة، والفرز الطائفي، بينما فشلت في تحسين ظروف حياة الناس، وتواطئت مع الفساد، وحمى الفاسدين، " لو تركت الاحزاب الدينية اللعب بالمقدس، ومنه الشعور الطائفي، وتحذرت بالسياسة مباشرة، لجنبت العراق والعراقيين من حفر الاحقاد في القلوب، بل ولجنبت تبادل العنف الطائفي، فليس من العدل أن ترفع شعار الدين والمذهب، وهو المكرم في نفوس الناس، وأنت ليس لديك برنامج خبز و ماء ونور لهم(رشيد الخيون: ضد الطائفية: العراق ..جدل ما بعد نيسان 2003. مدارك للنشر والتوزيع. بيروت، لبنان. الطبعة الثانية 2011 م. ص 305).

ان سياسة الاحزاب الطائفية في نشر الطائفية والاحقاد الطائفية، والرهان على المحاصصة وتوزيع المناصب وثروات البلاد على أساسها، واضعاف الدولة ومؤسساتها وتصنيف المواطنين على أسس طائفية، وليس كأفراد، كل هذه السياسة دفعت الاطراف الخارجية للتدخل والاستفادة من الوضع القائم، وتوطيد سلطتها ونفوذها داخل الوطن العراقي. ومن هذه الاطراف التي تتدخل نتيجة المحاصصة الطائفية الحاصلة، والانقسام والصدع الحادث، الدولة الايرانية. لقد وجدت ايران الفرصة في التدخل واستغلال حالة التصارع وضعف الشعور الوطني لدى النخب الحاكمة والاحزاب الطائفية وجمهور عريض تشكل طيلة السنوات السابقة. ومن هنا " تتبع إيران استراتيجية ضخمة للتحرك في الداخل العراقي، وذلك انطلاقاً من المصالح الضاغطة هناك، ذلك لانه من الصعب تخيل أن مثل هذا الحراك يتم بشكل عشوائي بحيث يسهل إثباته أو التحقق منه مما قد يوجد الكثير من المشاكل للحكومة الايرانية. وتتبع هذه الاستراتيجية من طبيعة المصالح الايرانية في العراق، والتي تتمثل في الحيلولة دون ظهور عراقي جديد قد يشكل تهديداً سياسياً أو عسكرياً أو ايديولوجياً لطهران سواء كان ذلك من خلال إخفاق العراق بالسقوط في حرب أهلية أو استقلال أحد اقاليمه كما يحدث في كردستان، أو من خلال نجاح وظهور ديمقراطية بديلة أو نموذج ديني قد يشد الايرانيين إليه. وتنطلق هذه الاستراتيجية وفق بعض الآراء من 3 أبعاد رئيسية:

1-التشجيع على ديمقراطية الانتخابات كوسيلة لانتاج الحكم الشيعي.

2- الترويج لخلق درجة من الفوضى البناءة بحيث تكون سهلة الانقياد في إحداث اضطراب مطول، ولكن يكون من السهل السيطرة عليه.

3- تكوين شبكة واسعة من الفاعلين العراقيين المتنوعين الذين كثيراً ما يكونوا منافسين، لتقليل المخاطر إلى الحد اللادني في أية نتيجة يمكن تصورها(شأت الهلالي: استراتيجية إيران في العراق. ورقة مقدمة إلى ورشة عمل النفوذ الايراني في العراق وإنعكاساته الاقليمية. الورشة نظمها المركز الدولي للدراسات المستقبلية والاستراتيجية بتاريخ 2007/08/28 م.. القاهرة، مصر. ص 43).

فالطائفية في النظام السياسي العراقي بعد عام 2003 م، تقوي الولا الطائفي وتضعف الولاء الوطني، وتقوض المواطنة فضلاً عن الهوية الوطنية؛ لانها تبرز الهوية الطائفية والعرقية، وهذا كله يضعف الدولة ويجعلها عرضة للتدخلات الخارجية، فضلاً عن تهديد الوحدة الوطنية لمكونات المجتمع وتفكيك التماسك الاجتماعي، وفي هذه الوضعية السياسية لا يمكن تحقيق التعايش السلمي؛ لان المواطنة العراقية ضعيفة(م.م. محمد حازم حامد، الطائفية في النظام السياسي العراقي ودورها في اعاقا التعايش السلمي،مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية،المجلد9،العدد 34، موصل،2020،ص168).

## 2.2: عدم الاستقرار الامني واثره على السياسة الخارجية:

عد ظاهرة عدم الاستقرار أكثر الظواهر السياسية شيوعاً في الدول النامية. والواقع أن مفهوم عدم الاستقرار أكثر المفاهيم السياسية غموضاً وتعقيداً. هذا المفهوم قد يضيقه البعض ليقصر على عدم الاستقرار الحكومي، بمعنى التغيرات السريعة المتتالية في عناصر الهيئة الحاكمة، وقد يوسع فيه البعض الآخر ليجتصن أيضاً عدم الاستقرار النظامي، بمعنى التحولات السريعة في الإطار النظامي للدولة من شكل معين إلى نقيضه: من الملكية إلى الجمهورية، من الحكم المدني إلى الحكم العسكري. وقد يزداد المفهوم اتساعاً ليعانق الصور المختلفة للعنف السياسي من أعمال شغب ومظاهرات واضطرابات واغتيالات سياسية وحروب أهلية وحركات انفصالية، إن عدم الاستقرار هو ظاهرة تتميز بها الأنظمة البرلمانية، التي لا يتمكن فيها الناخبون من إيصال أكثرية واضحة تنتمي إلى حزب أو تيار واحد إلى البرلمان، وهذا يمكن الأحزاب الصغيرة من التحكم في تشكيل الحكومات وفي إسقاطها نتيجة عدم التفاهم في تشكيل الحكومة، لكن مما يؤخذ على هذا التعريف عدم انطباقه على معظم دول العالم سواء كانت ديمقراطية أم ديكتاتورية، فعلى سبيل المثال، إن عدم الاستقرار السياسي في الأنظمة الرئاسية التي تتبعها العديد من دول العالم، كان أكبر بكثير من الدول ذات النظام السياسي البرلماني، بسبب عدد الانقلابات فيها، كما أن الدول التي تتبع نظام الحزب الواحد أو القائد أو المهيمن سواءاً كانت شيوعية أم فاشية أم غير ذلك، توجد فيها طاقات كامنة كبيرة جداً لإحداث عدم الاستقرار السياسي، فسقوط المعسكر الشيوعي عام 1989، أدى إلى تفككه وتفكك دوله إضافة إلى اندلاع حروب أهلية في معظمها (شاهر اسماعيل الشاهر، الدولة في التحليل السياسي المقارن، دمشق: الهيئة العامة السورية للكتاب، عام 2015).

### 1.2.2: اهم اسباب عدم الاستقرار في العراق:

أسباب السياسية: انهار النظام السياسي العراقي بعد عام 2003، وحل بدال عنه نظام جديد يقوم على التبادل السلمي للسلطة والتعددية الحزبية والالتزام بالدستور. ابل هذه اللحظة والنظام السياسي العراقي مهينى للعمل والاستقرار، لكن تطبيق النصوص الدستورية يختلف عن كتابتها، فعلى حد قول الباحث (عامر حسن فياض) ان النهج الذي اتبعه النظام السياسي العراقي عرب اتخاذه للمحاصصة والتوافقية كوسيلة لتسلم السلطة ما بني امكونات السياسية قد انعكس سلبا على كل اركان النظام وعلى ادائه وطريقة عمله، كون المحاصصة قامت بتوزيع السلطة على اساس دينية وقومية ومذهبية، مما افقد النظام وحدة بناءه وانسجامه، وغائية العمل فيه التي كان من المفترض ان تكون موحدة، حتى الاختلافات يف الرؤى مل تكن يف البرامج والاهداف مثل بقية الدول، بل صارت على شكل سباق وادعاء كل مكون سياسي بانه يمثل مكون مجتمعي، وبالتالي فهو يدافع عن مصالحه ضد مصالح امكونات الملجتمعية الاخرى، وهذه الحالة ولدت رصاع هويائت داخل الملنظومة العامة للبلاد، افقدت النظام السياسي دميومته واستقراره

وانسجامه الوظيفي ، وصارت الوظيفة العامة وسيلة للكسب . والرثاء حتى لو عل حساب الدولة ومؤسساتها واستقراره(- جابر حبيب جابر، الاسوأ من المحاصصة، صحيفة الرشق الاوسط، العدد 11247، 13 ايلول 2009).

ب-اسباب ثقافية: العمل الديمقراطي قبل كل شيء، هو ثقافة وسلوك اكثر مما هو قواعد او نصوص يتم ترجمتها الى الواقع، وهذه الثقافة لا تأتي بمحض الصدفة ، بل تحتاج الى خبرة والمزيد من التراكم وتواتر التجربة ونسوجها. الدول المقدمة قد لا تجد صعوبة كبيرة في هذا المجال، كونها قد شرعت بهذا المجال منذ فترة طويلة، فضلا عن متانة الاساس الذي ثبتت فوقه نظامها الديمقراطي، لكن المشكلة تكون واضحة وعميقة في الدول غير المتقدمة، وذلك لطبيعة الثقافة السائدة التي تميل للخضوع، بسبب طول مكوث شعوبها تحت لحكم الديكتاتوري(مجموعة من المؤلفين، نظرية الثقافة، ترجمة :علي سيد الصاوي، الكويت، المجلس الوطني للثقافة والفنون والاداب، 1997 ، ص14).

العراق كما هو متعارف عليه كان محكوما منذ عام 1921 وحتى عام 2003 ،من قبل انظمة غير ديمقراطية، مع وجود بعض الاختلافات الزمنية بين نظام واخر، على اعتبار ان الفترة الملكية كانت اكثر قربا من الديمقراطية، اما في مرحلة ما بعد عام 1958 ،فقد صارت البلاد تقاد من قبل مؤسسات مشحصنة حتى . عام 2003(عدي الابراهيم، مستقبل الدولة العراقية، بغداد، دار الكتب العلمية، 2014 ،ص ص 55-60).

وشعورا كبيرا بالمسؤولية الوطنية، من قبل النخبة الحاكمة والمواطنين العاديين، وهذا الامر غير متوفر لدى الشعب العراقي، وعلى هذا الاساس فأن الكثير من العراقيين لم يدلوا بأصواتهم لهذا النظام، من باب اختيار الافضل، وكذلك لم يتفاعلوا معه، بشكل واضح، ومن ناحية ثانية ان النخبة السياسية في الكثير من الاحيان عدته وسيلة لتحصيل المكاسب الشخصية حتى لو كانت على حساب الوطن والشعب، الامر الذي زرع بذرة عدم الاستقرار فيه(عبد العظيم جرب حافظ، التحول الديمقراطي في العراق بعد عام 2003 ،جامعة النهرين، كلية العلوم السياسية، 2012 ،رسالة ماجستير منشورة ،ص ص241).

ج-اسباب امنية: من المتعارف عليه ان العمل في المجال السياسي، يحتاج الى بيئة امنة، كون هذه البيئة ستكون الساحة التي يعرض فيها المرشحون للانتخابات برامجهم السياسية، ويحاولون اقناع ناخبهم بها، وبشخصهم، وفي الوقت عينه يستطيع الناخب ان يذهب بكل حرية وسالم الى مراكز الاقتراع، دون ضغوط او وجل او خوف، اما في حالة العكس، اي غياب البيئة الامنة، و وجود خطر وتهديد محقق للحياة السياسية، فلن يستطيع المرشحون ان يعرضوا برامجهم واجنداتهم السياسية بحرية تامة، وفي الوقت عينه لن يكون مبدور المواطن ان يبادل ويناور ما بين الخيارات المتاحة( غسان الحبال، الانتخابات نجحت

في ديمقراطية الطوائف فهل يهدد صراع المذاهب نتائجها، مجلة افاق المستقبل، العدد الاول، ابوظبي، مركز الامارات للدراسات الاستراتيجية، 2009، صص 44-48).

من ناحية ثانية، فإن العنف السياسي قد طال وهدد حتى المواطنين العاديين في سبيل التأثير السلبي على خياراتهم الانتخابية، من خلال منعهم من المشاركة بغية اعطاء مجال لقوى اخرى على حسابهم) عدي فالح عبد الحسني، العنف السياسي في العراق بعد عام 2003، جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية، 2010، رسالة ماجستير غري منشورة،- صص 70-71)، هذه الاخطاء المحيطة بالعمل السياسي، قد حرمت النظام السياسي من مشاركة الكثير من العناصر الوطنية والكفوءة، وسمح لبعض العناصر غير المهنية ان تسيطر على مجريات الامور لفترة طويلة من الزمن(وفيق السامرائي، الانتخابات العراقية والخيارات المؤملة، جريد الشرق الاوسط، العدد 11428، 13 اذار 2010).

ترتبط قضية الامن في العراق ارتباطاً واضحاً ومباشراً بالمشكلات الاجتماعية التي طرأت على المجتمع العراقي بعد عام 3002، وهذا الارتباط مصدره التداعيات الناجمة عن قضية الامن على الوضع الاجتماعي العراقي، فأضحى الامن سبباً للكثير من المشكلات الاجتماعية( ارتفاع اليتامى والارامل والبطالة والمهجرين من الداخل والخارج) التي تؤثر سلباً على قدرة الدولة من خلال تقليل تخصيصات الموارد المخصصة للسياسة الخارجية وازادتها الى الموارد المخصصة لحل المشاكل الاجتماعية، فانصراف الساسة الحاكمة نحو التركيز على المشكلات الداخلية على حساب السياسة الخارجية وهو ما يقود الى انكماش تلك السياسة داخل محيطها الاقليمي الداخلي وهذا هو حال السياسة العراقية (احمد ابراهيم محمود واخرون، حال الامة العربية 2007-2008 ثنائية التفتيت والاختراق، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2008، صص 154-155)، فضلاً عن ذلك الوضع الامني المتردي على صعيده الداخلي، الى جانب العملية السياسية والظروف المحيطة بها او التوازنات والصراعات السياسية التي رافقتها وتأثيراتها الواضحة على الوضع الاجتماعي الذي شهد نقص واضح في الخدمات الرئيسية للمواطنين وانتشار البطالة والفقر على مستوى البلاد، رغم الموارد المالية الكبيرة التي اتيحت لها نتيجة الفساد الاداري والمالي بأغلب دوائر الدولة(خيرالدين حسيب، العراق الى اين، مجلة المستقبل العربي، العدد 362، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2009، صص 6-7)، لذا يعد الملف الامني من اهم الملفات التي ترتبط بها حالة التغيير السياسي في العراق، فعلى الرغم من بقاء هذا الملف بيد الادارة الامريكية حتى منتصف العام 2008 فان ذلك لم يمكنه من احلال الاستقرار في المناطق المأهولة بالسكان، لقد القى الارهاب بظلاله على الواقع السياسي للعراق فنتجت مشكلة امنية مستعصية نتجت عنها جملة من المشكلات الاخرى ومن ثم اصبح الامن الوطني العراقي مكشوفاً نحو الخارج وقد انعكست الحالة الامنية المتردية في العراق بصورة مباشرة على اداء الحكومة على المستوى الداخلي والخارجي، بسبب ضعفها

والتدخل الخارجي الذي له اجندة معينة يسعى لتنفيذها، فأوجد هذا الوضع البيئة مهيئة لتهديد امن العراق على صعيده الخارجي(هيفاء احمد محمد, سداد مولود سبع, المحددات الداخلية للسياسة الخارجية العراقية: المحددات الدستورية والسياسة والعملية السياسية, مجلة دراسات دولية , العدد44, مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية , جامعة بغداد , 2010,ص50).

تركت الاعمال الارهابية اثارا كبيرة على المستوى الاجتماعي وتحديات كبيرة للحكومة الذي القى بظلاله على السياسة الخارجية العراقية، لان اي سياسة خارجية تتأثر بشكل واضح بالوضع الداخلي ودرجة الاستقرار الاجتماعي والسياسي، لاسيما ان قوة السياسة الخارجية تأتي من ترابط وقوة النظام الداخلي ، لذا كل هذه العوامل والمتغيرات تتداخل في الحالة العراقية واثرت على السياسة العراقية بشكل كبير جدا .( أ . د ظاهر عبد الزهرة الربيعي- م . م عبد الامير هادي بلبول العمري, السياسة الخارجية العراقية ومحدداتها بعد عام 3002، مجلة كلية التربية للعلوم الانسانية ،جامعة ذي قار، المجلد 9/العدد2019،1،ص957).

وادت الحرب الامريكية على العراق عام 2003( حرب الخليج الثالثة) الى اسقاط النظام السياسي (السابق) بحيث احدث الكثير من التبدلات في موازين القوى الاقليمية اذ تطوت على تطورات في طياتها تباشير متناقصة لان التدخل الخارجي من الظواهر الذي كشفتها الخلافات النظرية في العلاقات السياسية الدولية خاصة وان التغيرات في الهيكل القيم والقوى الكبرى على المستوى النظام الدولي احدثت تغيرات كبيرة في هذه الظاهرة وغيرت اسباب التدخل، وعلى الصعيد العلاقات مع دول الجوار والمنطقة العربية فان من التحديات التي تواجه عمل السياسة الخارجية العراقية الميراث الطويل من الخلافات والاشكالات الامنية التي تحد من التعاون مع بعض الدول ومن بين قيودفي التعامل مع دول الجوار يمكن رصد كثير من القضايا مثل تركيا ومشكلة الاكراد وتركمان والحدود والمياه، ووجود القوات التركية على الاراضي العراقية بعد هجوم داعش على العراق عام 2014(م.د.علي عبدالكريم حسين، اشكالية عدم الاستقرار السياسي في العراق بعد عام 2003،مجلة كلية التربية ، العدد الحادي والعشرون، الجزء الرابع، جامعة واسط، 2020،ص207).

وتعد حالة الصراعات الداخلية في العراق من الصراعات المعقدة التي شهدت تطورات متعددة وكبيرة خلال العقد الاخير التي ادت الى استنزاف موارد البلد وعدم استقرار السياسي والامني والاقتصادي، وتعدت الى تهديد اللحمة الوطنية والنسيج الاجتماعي ومما زاد الامر تعقيدا وسوءاً هو التدخل الخارجي في الصراع الداخلي العراقي الذي انعكس سلباً على مسيرة الحياة للمجتمع بشكل عام وعلى طبيعة العلاقات مع الدول المحيطة والكبرى(تميم ظاهر الجادر، الجريمة الارهابية :دوافعها وسبل الوقاية منها، المجلة

السياسة والدولية، كلية العلوم السياسية، جامعة المستنصرية، العدد4، السنة الاولى، صيف، 2006، ص98).

### 3.2: الفساد السياسي والمالي واثره على السياسة الخارجية:

يعد الفساد ظاهرة إجتماعية أرتبطت بوجود لانسان, مما أنعكس ذلك على لانظمة السياسية كافة مهما كان شكلها ديمقراطيا \_ أو شموليا \_ , إلا أن الفارق يكمن بوجود مؤسسات ذات إختصاص تتولى مهمة معالجة الفساد ونشر ثقافة الوقاية , يتفاعل معها المجتمع من خلال مشاركته في رصد الخلل الذي يصيب تنفيذ السياسة العامة , مما يعزز ثقة المجتمع بالنظام السياسي ومؤسساته إذا ما أخذ هذا التفاعل بمنظار إيجابي , وبخلفه فإن الفساد يترك آثارا \_ سلبية تهدد وجود لنظام السياسي إبتداء \_ من عدم وجود الثقة التي بدورها سوف تؤدي إلى سحب الشرعية ويكون لنظام السياسي قريب للنهيار . وقبل الدخول في آثار الفساد على النظام السياسي العراقي بعد عام 2005، فالفساد يعرف بأنه(استخدام المنصب العام , لتحقيق مكاسب خاصة , ويشمل الرشوة والابتزاز , وهما ينطويان على مشاركة طرفين على الاقل , ويشمل أيضا \_ أنواعا \_ أخرى من إرتكاب العمال المحضورة التي يستطيع المسؤول القيام بها بمفرده , ومن بينها الاحتيال والاختلاص وعندما يقوم السياسيون وكبار المسؤولين بتخصيص الاموال العامة لستخدام الخاصة وإختلاص الاموال العامة(جعفر علوان كاظم : عدم الاستقرار السياسي واثره في الاداء الحكومي في العراق 2003-2014, رسالة ماجستير مقدمة إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا , قسم العلوم السياسية , 2015 , ص 90-91)

صموئيل هنتنغتون "يعطي مفهوما \_ للفساد فيعرفه بأنه(سلوك الموظفين الحكوميين الذين ينحرفون عن القواعد المقبولة لخدمة أهداف خاصة) (هنتنغتون صموئيل : النظام السياسي لمجتمعات متغيرة , ترجمة سمية فلو عبود , دار الساقى , بيروت - لبنان , ط 1 , 1993، ص77).

#### من اهم اسباب انتشار الفساد في العراق هما:

1-الاسباب السياسية: تتمثل الاسباب السياسية بصوره جلية في التحولات السياسية أو لانتقال السياسي الذي ينتج حالة عدم الاستقرار السياسي , وهذا المر يهيئ إلى ظهور الفساد , وتزداد فرص إنتشاره بسبب ضعف أداء الجهاز الرقابية . ضعف الادارة لدى القيادة السياسية لمكافحة الفساد , وذلك لانغماسها هي أو بعض أطرافها بقضايا الفساد أو عدم تفاعلها مع إجراءات مكافحة الفساد وسيادة القانون وضعف أو عدم إستقلال القضاء , وبالتالي فإن عمليات معالجة الفساد تكون أقل بكثير من إنتشاره . ضعف مؤسسات المجتمع المدني وضعف فاعلية رقابتها , وضعف الشعور الوطني , وتداخل العلاقات والمجالات بين السياسة والمال . ويضاف إلى ذلك ضعف دور السلطة التشريعية في ممارسة دورها الرقابي بسبب

إشترك جميع الأحزاب والقوى السياسية في تشكيل الحكومة, وبهذا يتم غياب المعارضة السياسية , ويتلاشى دورها(أ.م.د: زيد عدنان محسن العكيلي-امير مالك مليوخ, مقومات معوقات فاعلية النظام السياسي (العراق بعد عام 2005 نموذجا),مجلة قضايا السياسية, العددان 47-48, جامعة النهريين, العراق, 2017,ص252).

2--أسباب اقتصادية : الاوضاع الاقتصادية , غالبا ما تكون محفزة لسلوك الفساد , ومنها تدني مستوى المعيشي للعاملين في كلا القطاعين الخاص والعام , والتفاوت في التوزيع الدخول بين أفراد المجتمع . وضعف إنشاء المشاريع وضعف الاستثمار تؤدي إلى زيادة نسب البطالة داخل المجتمع , مما تدفع البعض إلى البحث عن مصادر مالية غير مشروعة لسد النقص المالي الحاصل جراء هذا العامل أو نتيجة للعوامل الأخرى. وبقدر تعلق الامر بالعراق , أقر دستور جمهورية العراق لعام 2005, إنسجاما \_ مع أوامر سلطة الائتلاف المؤقتة تشريع المؤسسات الرقابية في النظام السياسي العراقي , فالمادة 102 من الدستور أشارت إلى وجود هيئة النزاهة وفي المادة 103 نصت على وجود ديوان الرقابة المالية بوصفها هيئات مستقلة تخضع لرقابة ومسؤولية مجلس النواب , وإستمر العمل بموجب الاوامر الصادرة من سلطة الائتلاف المؤقتة, لحين تشريع قانون لكل هيئة, وبالفعل في عام 2011 تم إصدار القانونيين الخاصين بكل من هيئة النزاهة بالرقم 30 وديوان الرقابة المالية بالرقم 31 , فيما بقي أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم 57 لسنة 2004 نافذا , ولم يتم إصدار أي قانون لحد الآن. على الرغم من وجود هذه المؤسسات الاتحادية , ووجود لجان رقابية أخرى , فإن تفشي ظاهرة الفساد في مؤسسة النظام السياسي العراقي كان الابرز قبل وبعد عام 2005, وخلف اثاراً سلبية على فاعلية النظام السياسي خصوصاً وان الاسباب الموجبة من إيجاد هذه المؤسسات الرقابية في النظام السياسي العراقي هي لتصحيح الانحرافات التي ترافق عملية تنفيذ السياسات العامة , وتعزيز ثقة المجتمع بالحكومة , والحفاظ على المال العام , ومحاسبة المفسدين , إلا أنه في واقع الحال , لم تكن هذه المؤسسات قادرة على الحد من مظاهر الفساد بشكل عام.(هيثم غالب الناهي, المحددات الدولية والاقليمية التي ساهمت في تفتيت الدولة العراقية, مجموعة باحثين, العراق تحت الاحتلال:تدمير الدولة وتكريس الفوضى,مركز الدراسات الوحدة العربية,بيروت,2008,ص312).

3-أسباب اجتماعية: تتكون في آثار الحروب والسلوكيات الناجمة عنها في المجتمع, وإنتشار بعض القيم التقليدية الطائفية والقبلية والعشائرية والروابط الفئوية على النسب والقرابة, كما أن عدم الاستقرار السياسي والصراعات المحلية يولدان شعوراً بالقلق وعدم الطمئنان إلى المستقبل , حيث يسعى كل من إستطاع لتكوين قدر من المال لمواجهة المستقبل , إضافة إلى إنتشار الفقر والجهل والظلم وعدم وجود إحتياطي ثقافة عامة للمواطنة التي تعزز معيار النزاهة وغرس القيم والخلق الحميدة في نفوس الجيل الجديد مما

يؤدي إلى سيادة السلوكيات الاجرامية، ان التغيير في ابيئة السياسية والاقتصادية بعد احداث 2003/4/9، لاتزال قطاعات واسعة من المجتمع العراقي تعاني من مظاهر الفقر وذلك باسباب عدة ابرزها تردي الوضع الامني في البلاد المتمثل بالارهاب والهجرة والنوزح والقتل واضطرابات الحركة السياسية(أ.م.د. نوره كطاف هيدان، الفساد كاحد معوقات الاستقرار السياسي في العراق، مجلة تكريت للعلوم السياسية،العدد2019،17،العراق،ص7).

4- غياب المحاسبة والشفافية: غابت الشفافية والمحاسبة يحل الفساد والعكس صحيح، لذلك فان غياب المحاسبة والشفافية هو احد اهم الاسباب المحورية لظهور وديموية الفساد في العراق.(جلال عبدالله عوض، الفساد السياسي في الدول النامية، مجلة دراسات دولية، العدد4،بيروت،1987،ص36)

5- اسباب اخرى: تتضمن ضعف عنصر المواطنة، وتشظي الهوية الوطنية على حياي الولاء العشييرة او الطائفية على حساب الولاء للوطن، وضعف وسائل الاعلام وعدم حيادتها وضعف صلاحيات منظمات المجتمع المدني، وعدم قدرتها على كشف وفضح ملفات الفساد فضلاً عن تجاهل بناء الفرد الانسان الذي يعول عليه صلاح المجتمع والدولة ككل(رحيم حسن العكلي، الفساد: تعريفه واسبابه واثاره ووسائل مكافحته، مجلة دراسات قانونية، بيت الحكمة، العدد23، بغداد،2009،ص81).

يمتد الفساد في العراق من اعلى المستويات الى اسفلها المؤسسات العراقية ، بان الفساد في العراق إلى حد القول بأن الفساد قد حول العراق الى (دولة بوتيمكين) وتم تحقيق مع الوزراء المسؤولين عن الدفاع والتجارة والكهرباء والنفط والداخلية بتهمة الفساد وفر العديد منهم بمئات ملايين من الدولارات وكذلك تم القبض على المحافظين سابقين اتهمو بسرقة الاموال العامة على نطاق الواسع ،وتشهير التقديرات الى ضياع ثلث ميزانيات بعض المؤسسات او اكثر بسبب الفساد، ويعد نظام المحاصصة احد الامثلة الرئيسية على الفساد في اعلمستويات الحكومة العراقية، والمحاصصة هي تقاسم طائفي منظم للسلطة بين الشيعة والسنة والکرد كوسيلة لمنع مجموعة واحدة من السيطرة على الحكم في العراق، وبقد تحول هذا النظام الى طريقة لتقسيم الغنائم على احدى الوزارات على توفير وظائف لاجزاء المجموعة فحسب وانما توفر ايضاً امكانية تحويل الانفاق الوزاري لصالح تلك المجموعة ، على سبيل المثال أدى تشكبل الحكومة في اوائل عام 2020 الى حصول الجماعات السنية وابقاء سيطرتها على ست الوزارات –التخطيط والدفاع والتجارة والصناعة والتعليم والرياضة، بالاضافة الى تسع هيئات حكومية واكثر من 60 درجة خاصة وتقاسم الشيعة والاكراد الوزارات الاخرى في حين طالب حتى التركمان والمسيحيون بوزارة لكل منهم(فرانك ر. غونتر، الفساد اسوأ من داعش: اسباب الفساد ومعالجته في العراق، عضو المجلس الاستشاري لمجلس الاعمال العراقي البريطاني، جامعة ليهاي،ص7).

## وفيما يلي توضيح لبعض حالات الفساد الإداري والمالي في بعض القطاعات العراقية:

أ- الفساد في قطاع الإنشاءات في العراق :- يشهد قطاع الإنشاءات في العراق انتشار واسع للفساد فقد وردت تصريحات واضحة عن الفساد الإداري والمالي ادلى بها مسؤولون حكوميون حاليون فضلاً عن إفتقار العمل في دوائر الدولة العراقية إلى الشفافية اللازمة لمواجهة هذه الظاهرة التي لم تقتصر مظاهرها على الموظفين العموميين وإنما عت دى ليشمل سلطة الإحتلال نفسها .(اثار عبودكاظم الفتلي، الفساد الاداري والمالي واثاره الاقتصادية والاجتماعية في بلدان مختارة،رسالة الماجستير، قسم الاقتصاد،كلية الادارة والاقتصاد، جامعة كربلاء،العراق،2009،ص87).

ب- الفساد في القطاع النفطي العراقي :- تعرض القطاع النفطي في العراق سابقا وما زال إلى عمليات فساد إتخذت مظهر التهريب وبيع انونات الشراء والتصدير من قبل مكتب الرئاسة في النظام السابق لشراء الذمم ببضعة ملايين من النفط الخام . وما فضيحة ( النفط مقابل الغذاء ) إلا خير دليل على ذلك والتي ظأ هرت ضرورة وضع قوانين صارمة فيما يتعلق بتضارب المصالح وأهمية الانفتاح في عمليات المناقصات (هيئة النزاهة العامة، التقرير السنوي لهيئة النزاهة العامة لسنة 2005 ،هيئة النزاهة العامة ، بغداد ، 2005 ، ص 11).

ت- الفساد في مجالات الأخرى:

1-التربية والتعليم: تواصلت هجرة الأساتذة والمعلمين إلى المناطق الأخرى بسبب الوضع المعيشي الصعب الناجم عن سوء الادارة السياسية , فقد غادر حوالي (40 %) منهم منذ عام 1990 . فيما تعرضت (80 %) من مؤسسات التعليم العالي في العراق إلى التدمير والتخريب والنهب منذ بدء الإحتلال الأمريكي عام 2003، و ن عمليات إعادة الاعمار الجارية تشمل (40 % ) فقط من مؤسسات التعليم العالي واستمرت هجرة العقول العلمية بعد الإحتلال نتيجة الإعتداءات وحالات الإختطاف والإغتيال التي تطال الأكاديميين أو سائذة الجامعات والتفجيرات الإرهابية و، لا زالت نسبة الدوام الدراسي للطلبة المسجلين يبلغ ( 55 %) وان (74 % ) فقط من الذين تتراوح أعمارهم بين (15 -24 )قادرين على القراءة والكتابة . وكان للفساد في هذا القطاع محط قدم حيث شهدت الأونة الأخيرة ظهور العديد من حالات التزوير للشهادات العراقية المدنية ، إذ قام بعض الأفراد الذين لم يحصلوا على شهادة الإعدادية أو المعهد أو الجامعة بتزوير شهادات لهم لغرض التعيين أو الهجرة أو اللجوء .... الخ(مديرية إحصاءات التنمية البشرية ، تقرير مؤشرات رصد الأهداف الإنمائية للألفية ، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، العراق ، 2005 ، ص 6).

2- الاجهزة الامنية: على الرغم من حدوث تغييرات ملحوظة في هيكل وزارة الداخلية العام بعد سقوط النظام السابق والتي طالت كبار الموظفين في الوزارة ، وتطور الآليات العامة للتعامل مع الإرهاب والجريمة والجريمة المنظمة ، إلا أنها ما زالت تعد من أهم مراكز الفساد الإداري والمالي والمتحرك في أكثر إمن تجاه ، فهناك عمليات إختلاس ورشاوى أو ستغلال للنفوذ من قبل قيادات مدنية وعسكرية ذات مناصب رفيعة المستوى في الوزارة وقد يصل الحال إلى تعذيب السجناء سواء ثبتت الجريمة المنسوبة إليهم أم لم تثبت ، وفي بعض الأحيان يبقى المتهم مدة طويلة من غير أحالة اوراقه إلى المحكمة المختصة بمحاكمته أو قد تحول ويؤخر تقديمه للمحاكمة لفترة أطول من مدة سجنه ، وقد يضطر أهل المتهمين إلى دفع الرشاوى لتخليص أبنائهم من برائث السجون، وقد تقوم بعض قوات الشرطة بسرقة الأموال العامة من خلال إخفائها للمسروقات التي تضبطها في حوزة المتهمين وقد تسرق هذه الأموال عندما ترسل إلى المسؤولين الذين بيدهم تقرير مصير هذه المسروقات مما أدى إلى تحويل الكثير من المسروقات النقدية وغير النقدية إلى حسابات شخصية لبعض المسؤولين ، بالإضافة إلى إستيلاء البعض منهم على الأموال عن طريق تسجيل أسماء لمنتسبين وهميين وتقاضي الرواتب بأسمهم ، مما أدى إلى تكون الثروات غير المشروعة(هيئة النزاهة،2005،ص.ص164-179).

3- الاجهزة الدفاعية: تسمت عملية تكوين الجيش الجديد بعد حل وزارة الدفاع والجيش السابق بالعشوائية والفوضوية في التعيين ، إذ إنضم لهذا الجيش الجديد ضباط عرفوا بقسوتهم وشراستهم وولائهم للنظام السابق ممن كانوا في وحدات الحرس الجمهوري والحرس الخاص .وتزامن تطوع عدد من الشباب العاطلين عن العمل في سلك الحرس الوطني والقبض على الإرهابيين سواء كانوا عراقيين أم عرب قادمين من الخارج والإرتباط المباشر مع قوات التحالف المنتشرة على الحدود العراقية للمحافظات وغياب الرقابة على قوات الحرس الوطني مما نجم عنه فوضى تخللتها الرشاوى والواسطة في التعيينات فأ يعط ت الرتب العسكرية من خلال تزوير الشهادات العسكرية لمن لا يحمل شهادات أكاديمية أو تخرج من دورات عسكرية قانونية سريعة أو حتى شهادة ابتدائية ، فازدادت السرقات لبعض الممتلكات العامة والخاصة من قبل بعض وحدات الطوارئ في الحرس الوطني عند قيامها ببعض عمليات الاقتحام المفاجئ . بالإضافة إلى صرف مئات الدولارات المخصصة للوزارة على أمور غير ضرورية فيما تحول الكثير منها إلى جيوب بعض الضباط ونوابهم .( مركز الإمام الشيرازي للدراسات والبحوث ، الأبعاد لإ اجتماعية والإقتصادية للفساد في العراق ، رؤية إصلاحية وشرعية، تحرير جميل عودة ، واشنطن ، 2006 ، ص 7 .).

ونرى أن إتساع حجم الفساد الإداري والمالي في العراق حالياً ناجم عن عدة عوامل :

(الفتلي،2009،ص.ص98-100)

-التراث الفاسد لأنظمة الحكم في العراق وما خلفته قراراتها الجاحفة بحق الشعب العراقي من فقر وسوء معيشة وحاجة ساهمت في انحراف أعداد كبيرة من أبنائه عن القيم السامية والأخلاق الوظيفية التي تعد منار لتقدم المجتمعات وتطورها ، وكما يقال ( الشعوب على دين ملوكهم )، فعندما تفسد الحكومات تفسد الشعوب .

-عدم وجود مشاركة فعلية حقيقية للتخفيف من حجم هذه الظاهرة من قبل طرفي المعالجة وهما:

أ سلطة القانون : والتي تتمثل بالقوانين والجهات الحكومية المنفذة لها .

ب سلطة المجتمع : والتي تتمثل بثقافة المجتمع والقيم والعادات و الاعراف او جهازة الإعلام ، وحرية التعبير والرقابة الشعبية والسلطة المنتخبة من الشعب .

ان جزءاً كبيراً من هذا الحجم الواسع الإنتشار للفساد الإداري والمالي في العراق ناجم عن مرض نفسي تراكم أثره لدى الموظف الحكومي . فبالرغم من تحسن الأجور والرواتب إلا أنه ما زال يمارس الفساد الإداري والمالي بدون توقف ، وهذا برأينا يعود إلى رؤيته التالية : يتخذ الموظف الحكومي القطاع العام نفسه كقطاع خاص به ، فالموظفون الفاسدون يرون أن التوازن المالي يتحقق عندهم من خلال الآلية الاتية: ((المدخولات غير المشروعة التي تأتي من الرشوة أو الهدية .... الخ هي مقابل الجهد المبذول من قبلهم وبالتالي يه أجر خاص "مقابل عملهم" وبهذا يكون القطاع العام هو قطاع خاص بنفس الوقت . أما المدخولات التي تأتي كراتب حكومي " أجر حكومي " فهو حصة هذا المواطن من ثروة بلده )) وبذلك يتحقق التوازن المالي المطلوب لديه .

معوقات مكافحة الفساد في العراق:(ايمن احمد محمد،الفساد والمسائلة في العراق،مؤسسة فريديش ايبيرت مكتب الاردن والعراق، بغداد،ايلول 2013،ص.ص10-11).

1- وجود تنافس حزبي بين الأحزاب والقوى السياسية الحاكمة، التي تفضل مصالحها الخاصة على المصلحة العامة، ولا تمثل الحكومة عندهم إلا مصدراً للإثراء، وهذا التنافس الذي تحول إلى صراع، وضع الأحزاب الحاكمة في موقف سلبي تجاه مكافحة الفساد، خوفاً من التوازنات الداخلية.

2- اعتماد آلية المساومة للتغطية على الفساد، حيث إن زعامات الأحزاب الحاكمة يعلمون جيداً، إن هناك تورطاً كبيراً بين القادة السياسيين للأحزاب في الفساد، وإن جميع الأطراف قد اشتركت وتقاومت ريع الفساد في تلك العمليات الفاسدة سواء بخصوص ما تم أخذه من الأمريكيين أو من العراقيين.

3- اتفاق جميع الأطراف السياسية الحاكمة على الشراكة لإبقاء الأوضاع على حالها، ومن ضمن هذه الاتفاقيات، اتفاقية اربيل التي بموجبها تم تشكيل حكومة الشراكة الوطنية، مما عمق الفساد في جميع الكوادر الحزبية والحكومية، وسهل ممارسته، لان أي إجراء يتخذ ضد الوزراء والإداريين القياديين يعني اتخاذ الإجراء نفسه ضد كوادر الأحزاب الحاكمة.

4- ارتباط بعض قيادات الأحزاب الحاكمة بالزعامات الدينية والعشائرية، وتفضيل مصالح أبنائها على مصلحة العامة، ومصلحة أعضاء الحزب، مما يخلق علاقات غير قانونية بين الإدارة ومصالح الأفراد ، التي ينظر إليها وفق الفهم الديني وتخلق حالة من الفساد كالمحسوبية والوساطة غير المشروعة والعشائري الذي يعتقد به الفاسدون على أن "الأقربون أولى بالمعروف".

5- عدم اتخاذ إجراءات قانونية تتلائم وحجم الفساد الذي يرتكبه الفاسدون، كما ان الكتل السياسية الكبيرة هي التي تقف حائلا دون اتخاذ الإجراءات المناسبة بحق من يثبت إدانته في ملفات الفساد، وتحاول الكتل السياسية التي لها ثقل داخل البرلمان التغطية على المتهم بالفساد لأنه ينتمي إليها مما يجعل موقف الكتل الأخرى ضعيفا ولا تستطيع اتخاذ أي موقف.

6- ممارسة رئاسة البرلمان وقادة الكتل السياسية الضغط على البرلمانين.

7- وجود تشابك وترابط بين الأجهزة الحكومية والأجهزة الحزبية الحاكمة ، ودمجها بشكل كتلوي غير قابل للانفكاك .

8- عدم اهتمام الحكومة بتقارير الفساد وعدم جدية الأحزاب الحاكمة بمواجهته، الأمر الذي يؤدي إلى إنباط المسؤولين في المؤسسات القائمة على مكافحة الفساد.

## الفصل الثالث

المتغيرات الإقليمية والدولية واثره على المكانة العراقية خارجية:

### 1.3: الانفلات الامني وعدم الاستقرار الاقليمي:

وقد أصبحت النظرة السائدة تجاه النظام الإقليمي العربي لدى أكثر أوساط الرأي العام في المنطقة نظرة سلبية، ولا تتوقع منه الكثير. وهذا المناخ لم تتسبب فيه الحكومات العربية وحدها فحسب، بل ساهمت في صنعه أطراف متعددة داخلية وخارجية، إقليمية ودولية ( ) رعيد الصلح، " غياب منظمات المجتمع المدني عن مواسم القمة العربية"، الحياة بتاريخ 2009/3/19، ص9)

إن النظام الإقليمي العربي شأن أي نظام إقليمي آخر، لا يستطيع أحد الإدعاء في أحسن الظروف بأنه يعيش بمعزل عن المتغيرات الإقليمية والدولية. فهو يتأثر بأحداث العالم ومتغيراته بصورة أو بأخرى، فلا انفكاك للخصوصية العربية عما يقع في العالم، إلا أن النظام الإقليمي العربي له طابع خاص قد لا يتوافر في تجمعات إقليمية أخرى. فهو نظام إقليمي ذو طابع قومي عربي، يستند إلى دعوة قومية تنبع بدورها من حقيقة وجود ثقافة مشتركة يفترض أنها تحول دون عملية إعادة إنتاج نمط الأزمات التي يشهدها، بتأثير روابط القربى، والمصالح المشتركة، ومكونات الهوية الجامعة. فرغم انحسار فكرة القومية العربية فما زال تأثيرها قائماً، وإن ضعف، فهي تعبير عن وعي ملهم، وتشكيل ثقافي تاريخي عميق، يجعل منها وتصير معه انتماءً ووجوداً، وليس مجرد توجه أو أيديولوجيا قابلة للتبدل أو الزوال، أما التجسيد السياسي لها فهو قضية قابلة للاجتهاد المستمر بقصد التجديد لا النفي، والفارق بين أي تجمع إقليمي وآخر، هو في كيفية تعامله وتفاعله مع محيطه الإقليمي وروابطه الدولية. فهناك تجمعات تمارس خصوصيتها وتبرز تفاعلها مع عصرها على نحو خلاق وإيجابي، تمكنها من الحفاظ على ثوابتها قدر الممكن، وتوظفها لصالح قضاياها. وهناك تجمعات إقليمية أخرى تمارس خصوصيتها بطريقة تزيد من هامشيتها وتسيئاً لقضاياها، والمجتمعات العربية تشهد منذ عدة سنوات تمرداً بل واختراقاً من دول وقوى وتيارات عدة غير عربية. والمقلق أن تمرد الآخرين فيها لم يعد أمنياً أو سياسياً أو اقتصادياً فحسب، بل أصبح عقائدياً وفكرياً. صلاح سالم، "التفكير السياسي العربي"، المجلس الأعلى للثقافة، القاهرة 2006، ص 94).

وفي المقابل فإن المنطقة لعربية تعاني الفراغ، نتيجة تراجع فكرة العروبة، أو بمعنى آخر انحسار العروبة "المستنيرة" سياسياً وتراجعها فكرياً، وبروز ثأر القبائل وكيد العشائر والطوائف في التعامل العربي/ العربي، وفقدان الثقة في رابطة الانتماء القومي بين العرب، ولا نريد أن نذهب بعيداً، فقد بلغت الخلافات ذروة تعقيدها بعد أزمة الحرب الإسرائيلية على لبنان (يوليو/ تموز 2006)، وزادت تعقيداً بالمذبحة التي

ارتكبتها إسرائيل في قطاع غزة (ديسمبر/ كانون أول 2008)، وانقسم العالم العربي إلى معسكرين متقابلين اصطاح على وصفهما بـ"معسكر الاعتدال" و"معسكر الممانعة"، وحقيقة الأمر أن مرجع الخلاف بين هذين المعسكرين هو حول التعامل مع مشكلات المنطقة، ويعود إلى تفاقم ضغط الإخفاق الذريع لمجمل السياسات الأميركية/الإسرائيلية، وبتقسيمها المصطنع للمجموعة العربية، والذي استسلم له العرب، فاتجه بعضهم إلى البحث عن مصادر أخرى لدعم القضايا العربية، سواء أكانت هذه المصادر أطرافاً إقليمية غير عربية، أو كانت أطرافاً دولية، ولعلنا نتذكر كيف استطاعت بعض دول الجوار غير العربية أن تزيد منافساتها في العراق، وتعزز المزيد من العنف وعدم الاستقرار الأمني فيه، بتزويدها الفصائل المتحاربة بالأسلحة. وقد استطاعت إيران في ظل الغياب العربي أن تمتلك حرية المبادرة والحركة السياسية، واستفادت من انحسار الوجود العربي داخل العراق، وبدأت تتغلغل داخله، إلى أن أصبحت عنصراً فاعلاً في العراق، وأصبح الأخير ساحة للتجادب بين الولايات المتحدة وإيران، ويستخدم للمساومة على قضايا غير عربية، واكتفى العرب بمراقبة تطورات الأوضاع في العراق عن بعد. (مصطفى عبدالعزيز مرسي، اثر التجاذبات الإقليمية والدولية على فاعلية النظام الرسمي العربي، موقع الجزيرة نت، تاريخ النشر 2009/4/1، تاريخ الزيارة 2022/11/12:

<https://studies.aljazeera.net/en/node/2460>

إن نفوذ وتأثير الدول والقوى الخارجية وتدخلاتها في الشأن العراقي أعاق كثيراً الحكومات العراقية لخلق سياسة خارجية متماسكة ومواقف خارجية موحدة. فقبل مغادرة القوات الامريكية من العراق فيأواخر عام 2011، كان للولايات المتحدة التأثير الأكبر في السياسة الداخلية والخارجية للعراق. الى جانب ذلك فان النفوذ ايران كان لها تأثيرا كبيرا على السياسة الداخلية والخارجية العراقية، فبعد الانسحاب الامريكي من العراق انخفض تأثير الامريكي بشكل كبير لصالح ايران، التي استطاعت من خلال شبكات سياسية ودينية وامنية واسعة النطاق ان تحكم العراق.

Paul Salim, "Iraq's Tangled Foreign Interests and Relations", Carnegie Middle East Center, December 24, 2013, <https://carnegie-mec.org/2013/12/24/iraq-stangled-foreign-interests-and-relations-pub-54010> August 14, 2021.

مواقف الحكومة العراقية من القضايا الإقليمية كانت مجملها منحازة لايران واصبحت السياسة الخارجية العراقية رهينة ايران واستراتيجيتها في الشرق الاوسط وهذا الامر لم يكن في مصلحة العراق لانه ابعدت العراق اكثر عن محيطه العربي وكانت نتائجها سلبية على الواقع الامني العراقي، وبعد حزيران عام

2014 استولى التنظيم الارهابي(داعش) مناطق شمال العراق في مدينة موصل وسط انسحاب جماعي للقوات الامن العراقية كان هذا نقط التحول للانهييار الامني المنطقة.

Kenneth Katzman, Christopher M. Blanchard, Carla E. Humud, Rhoda Margesson and Matthew C. Weed, "The "Islamic State" Crisis and U.S. Policy," Congressional Research Service, February 11, 2015: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43612.pdf>, March 15, 2021, p.6

ما يميز ظاهرة الارهاب في الوقت الحاضر أن لها بعداً خارجياً واصبحت ظاهرة عابرة الحدود لان اثارها لم تعد مقتصرة على دولة معينة، وامنا تمتد جغرافياً الى دول اخرى خاصة الاقليمية منها، وكانت احداث 11 ايلول نقطة التحول الجوهرية في تطور ظاهرة الارهاب إذ التطور في وسائل الاتصال الحديثة وتكنولوجيا المعلومات والانترنت، فضلاً عن العولمة وتجلياتها العابرة للحدود، أعطت لظاهرة الارهاب بعدها الدولي من حيث سرعة الانتشار في أكثر من بقعة حول العامل دون إنشاء قواعد اثبتة لها، وسهولة التجنيد وكسب العناصر الجديدة وكذلك الحصول على الموارد المالية والتمويل اللازم لنشاطاتها المسلحة(ولد الصديق ميلود واخرون، مكافحة الارهاب بين مشكلة المفهوم واختلاف المعايير، عمان: مركز الكتاب الاكاديمي، 2018،ص72)

وعندما قامت الولايات المتحدة بغزو العراق في عام 2003 فان أحد اهم أهدافها المعلنة هو جعل العراق انموذجاً ديمقراطياً ناجحاً والعمل على نقل تلك التجربة الديمقراطية وفرضها في دول الشرق الاوسط. هذا الامر قوبل برفض حكومي من قبل دول المنطقة وشكل صدمة على الصعيدين الداخلي والاقليمي، لان أغلب تلك الدول غير ديمقراطية تحكمها أنظمة حكم قبلية تقليدية وغير راغبة في تقبل النموذج الغريب للحكم، من حيث اعتماد مبدأ التداول السلمي للسلطة وإقرار مبادئ حقوق الانسان وإعطاء دور أكبر للمرأة في قيادة المجتمع. لذلك فإن جناح التحول الديمقراطي في العراق كان محط قلق لدول الجوار العراقي، خاصة لايران والسعودية الدولتان اكثر تاثيراً ونفوذاً في الشرق الاوسط، وكان هذا تتاثر على استقرار امنهم في المنطقة الاقليمية، وبعد وصول التنظيمات الارهابية (داعش) على العراق وضعف القوات العراقية لمحاربة الارهابيين تآثر على الامن الاقليمي واستقرارها وضعفاً دور ومكانة العراق في سياسة دول الجوار(م.م.عمار احمد رشيد، تآثير البعد الامني في السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2014:تنظيم داعش انموذجاً، مجلة المعهد، العدد2022،8،ص.ص544-545).

لا شك أن منطقة الخليج مرشحة للمزيد من الأزمات مستقبلاً بالنظر إلى عاملين، أولهما: التباين الحاد في مصالح الأطراف الإقليمية وصعوبة إيجاد صيغ مشتركة للتعاون بالرغم من نجاح تلك الصيغ في تجارب

مماثلة ومنها أوروبا ومنطقة البلقان وأمريكا اللاتينية، وثانيهما: تركز الخلل في التوازن الإقليمي بعد الغزو الأمريكي للعراق، وما ترتبه من تداعيات ليس أقلها دخول الدول الخليجية في مواجهة جديدة مع ما يسمى (الإرهاب) أيضا ان المشاريع الاقتصادية الخارجية التي أقيمت وستقام كبديل لمؤسسات عربية مشتركة في حقيقتها تكون منظومة متكاملة ترمي الى السيطرة على مجريات الأمور الاقتصادية والتقنية في الفضاء الشرق أوسطي(د.حميد الجميلي : موقع الاقتصاد العربي في منظومة اقتصاد القرن الحادي والعشرين ،مجلة المجمع العلمي العراقي ،الجزء ١ الأول، المجلد السادس والأربعين، بغداد ،١٩٩٩،ص ١٧)

أصبح امن الدولة وامن شعبيها من الأهداف الرئيسة التي يحرص عليها في معظم دول العالم وأضحى غاية كبيرة لشعوب هذه الدول بأن تتمتع بالأمن الشامل بكل ما تعنيه هذه الكلمات وبمفهوم يشمل الأمن السياسي والحياتي والاقتصادي والصحي والاجتماعي وأيضا الأمن المؤسسي، وعلى معيار ومقياس هذا الأمن أصبحت تبنى روابط العلاقات الدولية اذ تركز دفاعاتها العسكرية والاقتصادية والقانونية لحماية ذاتها وتجاوز الغير، وهناك بعض الدول لا تأخذ بالمفهوم الشامل للأمن بسبب التخلف الاقتصادي او تخلف العملية الديمقراطية في نظامها ولكن ذلك لا يعني ان امن النظام فيها لا يأخذ الاهتمام الكافي لاسيما حين نجده قد تصاعد على حساب الامن الاجتماعي للشعب، وبالأخص بعد تعرض ميزان القوى الإقليمي لاحتلال كبير لصالح دول الجوار الجغرافي لاسيما بعد الاحتلال العسكري من قبل الولايات المتحدة على العراق و بروز مصطلح النظام (م.مازن الرمضاني :الواقع الدولي الراهن في ظل الهيمنة الامريكية، مجلة شؤون سياسية مركز الجمهورية للدراسات السياسية ٤ ،العدد ٢، مايس ،بغداد ،١٩٩٤، ص ٢٨)

لحرب الأميركية على العراق عام ٢٠٠٣ ،حين انتهى الخطر المحتمل على نحو مؤقت وحسب، ان تعامل الولايات المتحدة مع الوضع في العراق سيحدد مستقبل الأمن في النظام الإقليمي الخليجي، وان الوضع العراقي وضع غير مستقر وهو أمر قد يدوم مدة ليست قصيرة حاملا معه احتمالات عدة منها ما هو احتمال متفائل واخر متشائم... ان الوجود الأمريكي في العراق أسهم بشكل كبير في حالة اللا استقرار التي يعاني منها هذا البلد، وهنا يمكن القول ماهي السياسة الأمريكية تجاه العراق وتجاه منطقة الخليج العربي، والكل يعرف ان العراق مجرد من جيشه والضعيف عسكريا يخل بالتوازنات العسكرية والأمنية في منطقة الخليج العربي، مقابل قوة عسكرية إيرانية وهنا الاختلال بمعادلة امن الخليج العربي ككل(حمد بن مختار النقشيطي ، قراءة سريعة في تقرير بيكر هاملتون عن العراق ، مجلة المعرفة ، قناة الجزيرة ،٢٠٠٦، م

ويرتبط بما سبق تنامي خطر تنظيم القاعدة والخلايا "النائمة" المرتبطة به خاصة بعد التحذيرات التي صدرت عن بعض قياداته لأربع دول خليجية (الكويت والسعودية وقطر والإمارات) باحتمال استهدافها. وهذا لا ينفصل أيضا عن حالة الانفلات الأمني في العراق، بل هو أحد إفرازاتها. ففي ظل الحصار الذي تواجهه القاعدة هناك، فإنها قد تنتقل عملياتها إلى دول الجوار الخليجي في إطار ما يعرف بإستراتيجية "تشتيت الجهد"، وهي إستراتيجية تقضي بالخروج بالعمليات الإرهابية إلى خارج حدود البلاد نحو المحيط الخليجي المجاور بهدف قطع الطريق على احتمال محاصرة الجماعات المسلحة داخل العراق. ومن جوانب القلق الأخرى ما يتعلق بالصراع الطائفي في العراق، وما يرتبط به من تصاعد نفوذ بعض القوى على حساب قوى أخرى، قد تدفع إلى نمو متصاعد لاتجاهات راديكالية، وكانت مطالب التنظيمات القومية والدينية أكثر راديكالية إذ كانت تدعو إلى تغيير بعض نظم الحكم واستبدالها بنظم أخرى تتوافق مع مطالبها وبرامجها) فيبي مار : الخليج العربي بعد العاصفة، بحث في كتاب، امتطاء النمر، تحرير فيبي مار و وليم لويس، ترجمة عبد الله جمعة ١٩ جمعة، سلسلة مترجمة، العدد ٢، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، أبو ظبي، ١٩٩٦، ص169).

أخطر ما في تداعيات الصراع الطائفي في الحالة العراقية أنه قد يؤدي إلى تقسيم العراق على أسس طائفية، بفعل عوامل إقليمية ودولية، خاصة في ظل تزايد الحديث عن الفيدرالية من جانب بعض القوى السياسية، وهو الأمر الذي يخفي وراءه تطلعات نحو الانفصال ما قد يقود في نهاية المطاف إلى تقسيم العراق على عدة دويلات. وهذا بحد ذاته يمثل مصدر قلق لأمن واستقرار دول مجلس التعاون الخليجي؛ لأن إقامة دولة شيعية في العراق على نمط الجمهورية الإسلامية الإيرانية قد يشكل تهديدا لهذه الدول، لأنه قد يثير تطلعات الأقليات الشيعية الموجودة بها، ويدفعها إلى المطالبة بالحصول على مكاسب سياسية واقتصادية أسو بما حققه شيعة العراق من مكاسب، وربما بالانفصال. لكل هذه المخاوف بدول مجلس التعاون الخليجي، دفعها على التأكيد على الرفض القاطع لأية دعوات من شأنها تجزئة وتقسيم العراق على أسس مذهبية وطائفية، كما جددت الدعوة إلى القيادات العراقية إلى الحفاظ على وحدة واستقلال وسيادة العراق، وفي الوقت نفسه طالب بحشد جميع الجهود والمساعي وتعبئتها بغية تحقيق المصالحة الوطنية بين جميع فئات الشعب العراقي في مواجهة الفتنة الطائفية(د.محمد السعيد إدريس. النظام الإقليمي للخليج العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، ٢٠٠٠، بيروت، ص ٢٢٩-٢٣٠).

لاتقلل دول الخليج العربي من الاثار الخطيرة للاحتلال الامريكي للعراق وانعكاساتها على الملف الامني في العراق، لابل على أمن المنطقة كلها حيث يرى الشيخ حمد بن خليفة ال ثان أمير دولة قطر " أن غزو العراق كان أهم الاحداث التي وقعت عام ٢٠٠٣، داعيا إلى التعامل مع هذا الملف بحكمة وواقعية" وكرر دعوة بلاده " للحفاظ على وحدة العراق وتمكينه من استعادة سيادته، وتأليف

حكومة ديمقراطية " مؤكداً أن " قيام عراق ديمقراطي يساهم في تحقيق الامن ، والاستقرار في المنطقة (أمير قطر دعا الى التعامل مع الملف العراقي بحكمة وواقعية ، صحيفة النهار اللبنانية ، العدد ٢١٨٤ ) ، بيروت ، 2003/1/11، ص6).

لقد عمدت سلطة الاحتلال حتى تاريخ انسحاب قواتها العسكرية من العراق نهاية عام 2011 الى محاولة احكام السيطرة عليه خصوصاً بعد تفاقم المقاومة العراقية لها عبر تبني تلك الاستراتيجية ، التي اعتاد المحتل عبر الزمان على استخدامها، هي استراتيجية فرق تسد، ومن أجل ذلك عمدت الى تكريس أختلالات هيكلية أمنية في النسيج الاجتماعي العراقي عبر توظيف آليات المحاصصة المذهبية والأثنية، وبضمنها إثارة الفتن والصراعات بين مكونات المجتمع العراقي، أن تفاعل هذه الآليات مع مخرجات حل المؤسستين العسكرية والأمنية العراقية، وعدم توافر الإرادة على استبدالهما بمؤسسات حرفية لضمان الأمن الداخلي والخارجي للعراق، افضى ، داخلياً، الى بناء بيئة داعمة للتردي الأمني واستمراره. ومن هنا برزت ظاهرة الميليشيات الطائفية، وانتشرت عصابات الجريمة المنظمة وغير المنظمة وبالتالي تحول العراق الى دولة الفوضى واللاقانون، ولم يتغير الواقع الأمني المتدهور في العراق بعد الانسحاب العسكري الامريكي من العراق. فالاشكالية الأمنية أستمرت متفاقمة دون أن تستطيع الاجراءات الحكومية الحد منها في الاقل. هذا لأن صانع القرار الأمني في العراق أتخذ من مضامين أنماط السلوك الامريكي حيال العراقيين عموماً نموذجاً لأنماط سلوكه اللاحق دون أن يتعلم الدرس منها، وهو أن المغالاة في استخدام القوة يؤجج الاشكالية الأمنية ، ولا يساعد على حلها، وبالإضافة الى ذلك، استمرت الاشكالية في العراق تجد دعماً لها جراء مخرجات عدم أتخاذ إجراءات حكومية جذرية لتحقيق مصالحه وطنية حقيقية، تتماثل مع نموذج جنوب افريقيا. ونفترض أن هذا أدى الى أن تتكرس اقناعة لدى شرائح اجتماعية واسعة، مفادها أن إبقاء أزمت العراق، ومنها أزمة عدم الاندماج الوطني، دونما حل جذري، إنما يراد بها تأمين أحتكار أحزاب إسلاموية للسلطة السياسية. ومن هنا، أكد ، الامريكي الذي كان من دعاة الحرب على العراق، كينيث. م. بولك: " أن عدم توافر القيادة العراقية على القدرة والإرادة لحل المشاكل التي توجب الانقسام السياسي في العراق، يدعم استمرار مشاكله."، ولا تتفترن الاشكالية الأمنية العراقية في استمرار حالة عدم الاستقرار ومخرجاتها فحسب، وانما تجد دعماً بالغ التأثير في تهديد ما يسمى بتنظيم الدولة، اي داعش. فهذا التنظيم يشكل تهديداً جاداً لكيان ووحدة العراق، وعلى الرغم من أن إحتلال " داعش " لاراضي عراقية شاسعة، يثير التساؤل عن الاسباب الحقيقية التي ادت الى ذلك، إلا أن عدم صمود القوات العسكرية العراقية امام " داعش " في مدينة الموصل وسواها، وبصيغة غير مسبوقة عراقياً في الأقل، يفيد ان النظام السياسي، الذي نجم عن دستور عام 2005 ، لا يوفر حتى مقومات الصمود امام تهديدات أمنية أنية).

Kenneth M. Pollak, American Policy Towards Iraq After 2011,

<https://www.brookings.edu/research/testimony/2011/11/15-iraq-pollak>

### 2.3: صراعات قوى اقليمية ودولية واثرها على مكانة العراق:

تعد إيران أبرز المستفيدين من هجمات الحادي عشر من أيلول/سبتمبر 2001 ضد الولايات المتحدة. فقد قامت واشنطن في إثرها بإزالة اثنين من الد خصوم إيران الاقليميين في الشرق، حين أطاحت إدارة بوش الابن حكم طالبان، وفي الغرب قامت بغزو العراق وتحطيم آله العسكرية التي كثيراً ما شكلت التهديد الاستراتيجي الأبرز لإيران، و العقبة التي تحول دون توسع نفوذها الاقليمي غرباً George Friedman, «Syria, Iran and the Balance of Power in the Middle East,» . Stratfor, 22 November 2011 .

و على الرغم من أن إيران كانت في وضع جيوسراتيجي ضعيف عموماً، إلا أنها شهدت حالة صعود في قوتها مستفيدة من الغزو الأميركي للعراق عام 2003 فقد أدى الاحتلال إلى تفكيك الدولة وحل الجيش الذي هزمها سابقاً وخلق فراغ سلطة لم يستطع الأميركيون مألته نتيجة عدم وجود قوات كافية لهم على الارض، فيما كان الإيرانيون مهيبين أكثر للاستفادة من هذا الوضع بفضل استعداداتهم في أثناء التحضير للغزو، فقاموا بدعم قوى و تيارات عراقية معارضة كانوا استضافوها لزعة حكم صدام حسين، وهذه سرعان ما تحولت إلى ميليشيات قوية بعد عام 2003 حين جرى تمويلها وتسليحها، وعندما قررت الولايات المتحدة البدء بالانسحاب نتيجة ضغوط شعبية و بتأثير الازمة المالية، كانت القوى السياسية الشيعية، و جلها يتلقى دعمه من إيران، قد أمسكت بمفاصل السلطة في العراق. هكذا تمكنت إيران ليس فقط من تحييد العراق بل حتى من السيطرة عليه عبر أدواتها(محمد صالح صدقيان، "إيران والمتغيرات الجيوستراتيجية في الوطن العربي: وجهة نظر إيرانية"، في: التدايعيات الجيوستراتيجية للثورات العربية، ص 604-605).

اختلفت أوجه وصور المتغيرات الدولية وأشكالها في المنطقة العربية لكثرتها وتعدد مظاهر تدخلها في الشأن العربي، وفي هذا المقام لا بد من تسليط الضوء على أهم التدخلات الخارجية من الدول غير العربية التي تُمثل كل من التدخل الإقليمي وتنوب عن التدخل الدولي ممثلة بكل من التدخلات الإيرانية، والتركية، والإسرائيلية وفيما يلي بيان ذلك:

التدخلات الإيرانية في دول الإقليم العربي شهد العالم بأسره في السنوات الماضية ظهور الجمهورية الإيرانية بشكل لافت للانتباه في المنطقة العربية سياسياً وعسكرياً، ساعية بذلك إلى تحقيق أهدافها التوسعية في المنطقة العربية، وذلك بعد أن تأكدت إيران من تصاعد قوتها العسكرية في المنطقة وتوقفها على كثير من دول العالم عسكرياً وسياسياً: محمد مقداد، تأثير المتغيرات الداخلية والخارجية الإيرانية على توجهها

إيران الإقليمية (العلاقات الإيرانية العربية: حالة الدراسة)، بحث منشور، مجلة دراسات العلوم الإنسانية والاجتماعية، العدد (2)، جامعة آل البيت، الأردن، (2013).

التدخل الإيراني في العراق: يعد العراق الدولة الأولى في العصر الحديث محل أنظار الجانب الإيراني، إلا أن المدة الممتدة من عام 2011 حتى عام 2019 كانت لها دلالات ملحوظة في التدخل الإيراني في الشأن العراقي، تمثلت في حضور الجانب الإيراني في كثير من المناسبات، أهمها؛ دعم المرشحين النيابيين الممثلين للطوائف الشيعية المدعومة من إيران، بالإضافة إلى حضور الجانب الإيراني في الحرب ضد تنظيم الدولة في العراق والشام، ذلك أن الأهداف التوسعية الإيرانية تشمل كل من السيطرة على العراق والشام، فقد وجدت أن تنظيم الدولة ينازعها أهدافها وأحلامها في مشروعها التوسعي في هذه المناطق، فكانت إيران من أول دول العالم تصدياً لهذا التنظيم عسكرياً على الأراضي العراقية بوانفرادها بالسيطرة على الأراضي العراقية ككل (جوجنسكي. يوئيل، التدخل الإيراني في العراق: البواعث والخصائص والآثار، مقال منشور، صحف عبرية: القدس العدد 9، فلسطين، 2011، ص446)

-التدخلات التركية في دول الإقليم العربي: منذ عام 2011 ظهرت تركيا لاعبا إقليميا ذا دور محوري في المنطقة العربية، تبعاً لما تملكه من موقع جغرافي يـمـثل الجوار اللصيق لكل من سوريا والعراق، ولتركيا أيضاً أهدافاً توسعية، وآمال لإعادة مكانتها العالمية وبناء الإمبراطورية العثمانية التي تبحت عن سبيل لإعادتها وإعادة أمجادها بالتوسع الذي تسعى إليه على حساب المنطقة العربية حالها حال الجمهورية الإيرانية في ذلك، وقد كان تدخل تركيا في الجمهورية السورية بعد نشوب الثورة فيها في عام 2011، إذ اصطفت تركيا إلى جانب الثوار المدنيين، وجهدت في منع تطور الأحداث والكارثة التي حلت بسوريا أو الحد منها في عام 2011 فتدخلت تركيا بشكل واضح عبر احتضان اللاجئين السوريين والتدخل العسكري لحفظ الأمن على الحدود الشمالية السورية، ودعم الثوار في الشمال السوري، إلا أن التدخل الدولي عموماً والتدخل الروسي تحديداً حد من التدخل التركي في الشأن السوري إلى أن تحول ذلك التدخل من التحركات العسكرية إلى التدخلات السياسية وبقي الحل رهن العلاقات السياسية التركية الروسية في الشأن السوري (محمد جميح، المشهد اليمني بعد سقوط صنعاء، المركز العربي للأبحاث ودراسات السياسات، 2014، ص12)

و التدخل التركي في العراق، فتمثل في التدخل العسكري في شمال العراق لمجابهة تنظيم الدولة (داعش) كما هو الحال بالنسبة للتدخل العسكرية الإيراني في العراق، ومنع وصول هذا التنظيم للأراضي التركية، فلم تكف أي من الدولتين بحماية حدودها من هذا التنظيم، وإنما تدخلت على الأرض في العراق لمحاربتها، ومحاولة كل دولة بسط نفوذها في العراق عسكرياً وسياسياً، وتمثل التدخل التركي في العراق بإرسال

وحدات عسكرية لتدريب قوات البشمركة الكردية والقوات الشعبية للدفاع عن مناطقهم وتحديد □ تلك القوات التي عانيت بتحرير الموصل من نفوذ داعش التي احتلت المحافظة بأكملها، وبدأ الظهور التركي شيئاً فشيئاً بالظهور إلى العلن حتى بلغ ذروته في عام 2015 عندما أرسلت الحكومة التركية فصائل أخرى ودبابات تركية إلى بعشيقة العراقية لتمثل هذه القوة دعماً للقوات التركية المتواجدة في العراق وتمثل خط دفاع أول من خطر امتداد الحركات الإرهابية إلى الحدود التركية، وما زالت تركيا ترتقب الوضع عن كثب وأخذ وضع الرد السريع في حال تعرضت حدودها لأي خطر، وبهذا فقد أصبحت تركيا لاعباً دولياً وإقليمياً ذا أثر واضح على التوازن الإقليمي العربي (عباس محمود المحارمة ، أثر التحديات الداخلية على النظام الإقليمي العربي رسالة الماجستير، قسم العلوم السياسية، كلية الآداب، جامعة الشرق الأوسط، 2010، ص122)،

-التدخلات الإسرائيلية في دول الإقليم العربي: من أبرز تحديات الوطن العربي الوجود الإسرائيلي في المنطقة العربية، لأن إسرائيل أيضاً تسعى إلى بسط نفوذها في المنطقة العربية وتحقيق أحلامها التوسعية على حساب المنطقة العربية، من المقولة المزعومة بأن دولة إسرائيل من فرات العراق إلى نيل مصر (المحارمة، 2010، ص122).

ومن ناحية أخرى فرض نفوذ كل من الولايات المتحدة وإيران في العراق ضغوطاً شديدة على الحالة السياسية والأمنية خصوصاً في حالات الاختلاف وتناقض المصالح بين الطرفين، وقد كان ذلك من بين أسباب عديدة أسهمت في نشر الانقسام السياسي والاجتماعي، وتكريس ظاهرة الفساد، وما يستتبعه من انتشار الفقر والبطالة والامية وانتشار المخدرات والكثير من مظاهر التخلف، وقد شهدت مرحلة ما بعد هزيمة تنظيم "الدولة الإسلامية" نهاية مرحلة التنسيق وعض الطرف بين طرفي النفوذ في المنطقة (إيران وأميركا) وبدا ذلك واضحاً في لبنان وسوريا وفي العراق حيث شهدت عملية تشكيل الحكومة العراقية الأخيرة تجاذبات ومناكفات بين وكلاء هذه الدولة أو تلك في العملية السياسية العراقية، أُخرت إعلانها عدة أشهر، وحتى بعد إعلانها كانت تكهنات المراقبين والشارع العراقي تذهب إلى تسمية الحاصلين على مراكز الدولة القيادية كل بحسب الدولة التي يمكن أن تكون قد ساومت عليه لإنهاء ملف تشكيل الحكومة، فيما تبدو الحكومة العراقية محدودة القدرة على ضبط التطورات الأمنية بسبب تعدد مراكز القوى، والتأثير الواسع لإيران على المشهد الأمني والسياسي، وكذلك الحضور الأميركي السياسي في التأثير على جزء آخر من أطراف العملية السياسية. (فؤاد البطاينة، العراق ينزلق وإيران تسكت عن تحوله السياسي، رأي اليوم، 16 مايو/أيار 2019 ، أين تاريخ الدخول؟،

### 3.3: دور القوى الإقليمية الناشئة والصاعدة:

شهدت الفترة الممتدة من مؤتمر يالطا إلى مالطا تشكل نظام ثنائي القطبية تنزعه كل من الولايات المتحدة الأمريكية (USA) والإتحاد السوفياتي (USSR) بحيث غلب على هذا النظام سياسات الاستقطاب والسباق نحو التسلح مما أرهق الموازنة المالية للمعسكرين من جهة، ومن جهة أخرى ساهم في بروز قوى أخرى صاعدة تحسن توظيف إمكاناتها لتحقيق مجموعة من الأهداف المجالية ضمن النطاق الإقليمي والدولي، فتشكل وظهور هذه القوى في العديد من القارات أثبت فرضية أساسية مفادها أن النظام الدولي ليس حالة ثابتة، وإنما في حالة ديناميكية توطره تنظمه العديد من التفاعلات بين الوحدات الدولية، كما أن هذه العلاقات يغلب عليها طابع التداول بين القوى (سيطرة أوروبا طيلة 5 قرون قبل الحرب العالمية الثانية، الولايات المتحدة والإتحاد السوفياتي في فترة الحرب الباردة، والولايات المتحدة في فترة ما بعد الحرب الباردة...)، إضافة إلى التحول في مفهوم القوة (الانتقال من القوة العسكرية إلى الاقتصادية)، وتحول مركزها من الغرب إلى الشرق تدريجياً الأمر الذي جعل مختلف المفكرين والمستشرقين يثبتون وجود مسار انتقالي للزعامة من الدول الغربية إلى القوى الصاعدة شيئاً فشيئاً لقدرتها الكبيرة على التكيف وجذب الاستثمارات واستيعاب التكنولوجيا، مما يجعلها ذات تأثير اقتصادي وسياسي في العلاقات الدولية.

(كارل دويتش "K duetch) يعرفها: على أنها القدرة على السيطرة في صراع ما، والتغلب على العوائق بحيث تعمل الدولة على توظيف عناصر القوة وتحويلها من كامنة إلى فعلية، ويكون هذا التوظيف نتيجة لإدراك الدولة لتفوقها في متغيرات القوة على حساب دولة أخرى، كما يعتبرها الواقعيون المتغير الأساسي في السياسة الدولية بحيث يرى مختلف أنصارها أن القوة المادية تعمل ما لا تعمله القوة الأخلاقية وبالتالي فالقوة هي مزيج بين الإقناع والإكراه، وهي وسيلة تسعى الدول لامتلاكها ولو باستخدام الصراع) خضر عطوان، القوى العالمية والتوازنات الإقليمية، الأردن: دار أسامة للنشر و التوزيع، 2009، ص 14-16.

وينفق العديد من المفكرين على أن القوى الصاعدة هي: "تلك القوى التي تشهد نسب عالية من النمو الاقتصادي وتحسن توظيف متغيراتها في سبيل تحقيق أهدافها القطاعية ضمن نطاق معين، ومن بين هذه القوى نذكر اليابان، الصين، كوريا الجنوبية، ماليزيا، سنغافورة، الهند، باكستان، البرازيل، جنوب إفريقيا، دول "البريكس" BRICS ككتكتل قاري يضم كل من الصين والهند والبرازيل وجنوب إفريقيا وروسيا، وبالتالي فإن هذه القوى تختلف عن القوى الكبرى مثل فرنسا وبريطانيا القوة العظمى الأمريكية نتيجة للنقص في التأثير والتوظيف الجيد للمقدرة بالرغم أن بعضها يمتلك ترسانة أسلحة نووية وبيولوجية وبالستية كالصين والهند وباكستان (كوثر عباس الربيعي، مستقبل النظام الدولي الجديد في ظل بروز

القوى الصاعدة وأثره على المنطقة العربية – الإتحاد الأوروبي أنموذجاً-“مجلة قضايا سياسية ، العدد 26 ، 2012م، ص9-11.

### 1.3.3: أسباب ظهور القوى الصاعدة في النظام الدولي:

- برزت القوى الصاعدة بقوة بعد نهاية الحرب الباردة، ويعود هذا إلى عدة أسباب أبرزها ما يلي:
- إرهاب الموازنة المالية للمعسكرين نتيجة للسباق نحو التسليح وسياستهما في النظام الدولي، جعل القوى الإقليمية تدرك مبكراً أنه لا بد من الاهتمام بالجاني الاقتصادي لتحقيق نقلة نوعية في التنمية بدل الاهتمام بالمتغير العسكري فقط، وينطبق هذا التوصيف على اليابان، كوريا الجنوبية والصين.
- المساعدات الأمريكية المقدمة لبعض القوى الصاعدة جعلها تحقق قفزات نمو غير متوقعة حيث تندرج هذه المساعدات ضمن المحاولات الأمريكية لبناء تحالفات في النظام الدولي.
- الاستيعاب الكبير للقوى الآسيوية للتكنولوجيا ومضامين الفكر الليبرالي.
- الانتقال التدريجي لتمرکز القوة من الغرب إلى الشرق وزيادة الاهتمام بالبعد الاقتصادي الذي أصبح ورقة رابحة تهيمن على مسار العلاقات الدولية، وهو طرح يؤيده “جوزيف ناي” (Nye بقوة) أحمد داود أوغلو، تر: محمد جابر ثلجي وطارق عبد الجليل، العمق الاستراتيجي موقع تركيا ودورها في الساحة الدولية، (قطر : مركز الجزيرة للدراسات ، 2010م)، ص75-96.

### 2.3.3: الخصائص التي تتميز بها القوى الصاعدة:

- تتميز القوى الصاعدة بمجموعة من الخصائص يمكن تلخيصها فيما يلي:
- وجود نسب عالية من النمو الاقتصادي، وينطبق هذا التوصيف على الصين (7-12%)، البرازيل (7%)، الهند (7-11%...)
- القدرة على التأثير الاقتصادي ضمن النطاق الإقليمي والدولي إذ أنها أصبحت حلقة هامة لا يمكن الاستغناء عنها.
- القدرة على التكيف مختلف التغيرات الحاصلة في النظام الدولي (اللبلة و عولمة النظام الدولي)
- تحقيق خطوات إيجابية وتنمية ناجعة مجالية نظراً لارتفاع نسب النمو كارتفاع مؤشرات التنمية البشرية.

- غالباً ما تسعى هذه الدول للتكثف لمواجهة الهيمنة الأمريكية مثل تجمع دول البريكس.
- سرعة انفتاحها واستيعابها للتكنولوجيا) علي حسين باكير، الولايات المتحدة والقوى الصاعدة، قطر: مركز الجزيرة للدراسات، 2014م، ص3)

وفيما يتعلق بمؤشرات قياس القوى الصاعدة فان لكل دولة عناصر تحدد قوتها ويمكن من خلال توظيفها تحقيق أهدافها المجالية، و بناءً على ذلك فإن مختلف المفكرين حاولوا تحديد عناصر القوة الرئيسة ، فالخبير السياسي "كينيث والتز" أن هناك خمسة معايير مختلفة لقياس وتقييم قوّة الدولة:

- عدد السكان والامتداد الجغرافي.

- الموارد الطبيعية التي تضمها.

- وضعها الاقتصادي.

- استقرار النظام السياسي.

- قوتها العسكريّة.

بينما يري المؤرّخ البريطاني "بول كينيدي" أن عوامل القوّة في القرن العشرين تكمن في:

- حجم السكّان.

- مستوى التمدّن.

- المستوى الصناعي.

- استهلاك الطاقة.

- حجم الناتج الصناعي.

- القوّة العسكرية.

ويمكن إضافة هنا القوة الدبلوماسية والوسائل الرمزية والثقافية التي أصبح لها دور كبير في بناء قوة الدولة (علي حسين باكير، الولايات المتحدة والقوى الصاعدة، قطر: مركز الجزيرة للدراسات، 2014م، ص5).

لا زالت القوى الصاعدة في مرحلة تحتاج الكثير من الصفات والقراءات للعب دور بارز على المستوى الإقليمي والدولي نظراً لعدة نقاط أبرزها ما يلي :

- نقص التأثير السياسي والعسكري مقارنة بالقوى الكبرى كفرنسا وبريطانيا...، وتنطبق هذه الحالة مثلاً على ماليزيا، أندونيسيا، المكسيك، جنوب إفريقيا...، في حين تتواجد لدى قوى صاعدة أخرى ووزن وثقل سياسي كبير مثل: الصين وتركيا وإيران خاصةً على المستوى الإقليمي.

- تعزز طرح المسار التعددي مستقبلاً نظراً لنسب النمو المرتفعة بالقوى الصاعدة يعزز التنافس، وقد يؤدي إلى تطور مسار السلوك النزاعي بين هذه القوى لاسيما إذا تعلق الأمر بالطاقة، وهو واقع موجود حالياً بالشرق الأوسط.

- تضارب المصالح والمشاريع وما تحمله من أبعاد بين القوى الصاعدة والكبرى.

- قد يعتبر البعض أن التنمية والوصول إلى مفهوم دولة الرفاه هو أمر مستمر، إلا أن ذلك قد فُند تاريخياً ويؤيد هذا الطرح بريجنسكي، ابن خلدون، بول كيندي ، جوزيف ناي...، لأن مسألة النمو لا تكون في مسار خطي بل في مسار متقطع تداولي ، وهو ما يعزز تراجع النمو ربملاً مستقبلاً في هذه الدول خاصة إذا تعرضت إلى اختلالات وأزمات اقتصادية (عبدالمنعم سعيد، ومحمد فايز فرحات، مجموعة العشرين وإعادة هيكلة النظام الاقتصادي العالمي، مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، العدد 2010، 207، ص 69)

أدى تدمير العراق إلى أن تعيش المنطقة في أجواء معادلة جديدة لتوازن القوة، كما أدى ذلك إلى تخلخل الضغط في المنطقة واختلاله واندفاع الضغوط الإقليمية العالية إلى العمق العربي بغية ملء الفراغ، حيث تتحكم حالياً في المنطقة ثلاث قوى إقليمية رئيسية، وهي: تركيا بمشروعها القومي الديني، وإيران بمشروعها القومي الديني، وإسرائيل بمشروعها الديني العنصري. الغائب الوحيد عن هذه الساحة هو المشروع العربي حيث تتفق جميع هذه القوى الإقليمية على ضرورة تغييره واستمرار التلاعب به تحت مختلف الذرائع والمسميات وتشظيته وفق شروط واستحقاقات الجغرافيا السياسية الجديدة.

ومن المتوقع في حال استمرار تغيب العراق عن أداء وظيفته "كموازن إستراتيجي" عربي إزاء القوى الإقليمية الثلاث، استمرار التدهور العربي وانحداره إلى مزيد من التشرذم والتفتت، وقد يعتقد البعض أن الفوضى التي تحدث بالمنطقة تمثل جميعها استحقاقات داخلية ولا يوجد ربط ما بينها، ولكن في الحقيقة إن المنطقة برمتها تخضع لعملية تفكيك وإعادة تركيب وفق نظرية متكاملة الثابت فيها مصالح الولايات المتحدة الأميركية المتمثلة بالهيمنة على ثروات النفط في المنطقة والتحكم بعصب الطاقة في القرن الحادي

والعشرين من جهة، وضمن أمن إسرائيل من جهة أخرى. (خالد المعيني، احتلال العراق واختلال ميزان القوة، موقع الجزيرة، تاريخ النشر 2012/6/24، تاريخ الزيارة 12

:2022/11/

<https://www.aljazeera.net/opinions/2012/6/24/%D8%A7%D8%AD%D8%AA%2>

بات من الواضح أن كلّ ما تعرض ويتعرض إليه العراق يستهدف تدمير بنيته التحتية العلمية والاقتصادية واجتثاث مقومات قدرته الكامنة وتعطيل وإلغاء دوره في الصراع العربي الإسرائيلي وسعيه الدؤوب لإقامة توازن إستراتيجي مع إسرائيل، إضافة إلى عزله عن محيطه العربي وإلغاء دوره التاريخي كجدار صدّ ضد الأطماع الإقليمية، من ذلك يمكن استنتاج الحقائق الجوهرية التالية: (خالد، موقع الجزيرة، 2012)

**أولاً:** كشف غزو العراق واحتلاله عن هشاشة ووهن منظومة الأمن القومي العربي، وفضح أكذوبة التضامن في النظام الرسمي العربي، ونسف شرعية جامعة الدول العربية ومعاهدة الدفاع العربي المشترك.

**ثانياً:** باحتلال العراق فقد زال تهديد رئيسي وجديّ لأمن إسرائيل، وتحقق اختلال إستراتيجي واضح في ميزان القوة لصالحها، كما أجهض هذا الاحتلال أية احتمالات في المدى القريب والمتوسط لاستعادة العرب للمبادأة في الصراع ضد إسرائيل.

**ثالثاً:** إن على دول الجوار المحيطة بالعراق أن تعي خطورة وانعكاسات ما يجري فيه على أمنها الوطني، وتدرك أن استمرار تداعيات الاحتلال الأميركي والإسرائيلي المعد للمنطقة برمتها يبدأ من العراق وأن الأيام السيئة للمنطقة لم تبدأ بعد. وإن على هذه الدول أن لا تعبث بوحدة العراق وعروبته لأن ذلك أشبه بالتعاطي مع برميل بارود لن يسلم منه أحد.

**رابعاً:** يمكن وصف القوى الإقليمية الصاعدة في المنطقة بأنها قوى قومية ذات طبيعة توسعية بامتياز تتخذ من الدين والطائفية غطاءً وذراعاً لها، وهو أمر ينسجم من حيث النتائج مع خريطة الصراع الجديدة المعدة سلفاً للمنطقة، في حين تكمن طبيعة الخطورة على إسرائيل في أن تكون المعركة ذات طبيعة عربية تقترب بعدها الإسلامي وليس العكس، وربما هذا يفسر استهداف العروبة، وبالتالي فإن أية مشاريع مقاومة أو حراك شعبي ثوري لا يتخذ من العروبة إطاراً وهدفاً ومحركاً ومولداً حقيقياً لن يكون له تأثير فاعل في ميزان الصراع العربي الإسرائيلي.

**خامساً:** قد تكون الولايات المتحدة الأميركية لم تنتصر في العراق ولكنها أيضاً لم تهزم بعد،

وربما حققت جزءا من أهدافها وخاصة تلك المتعلقة بتدمير الجيش العراقي لصالح إسرائيل وتدمير البنية التحتية وإثارة الفتنة والمحاصّة الطائفية والعنصرية وتقنينها من خلال الدستور النافذ بعد الاحتلال كنظام حكم سياسي في العراق.

**سادسا:** إذا كانت تركيا كأمة وقومية تعرف ماذا تريد ولديها مشروع في المنطقة وتعمل حثيثا وفق مصالحها، وإيران لديها مشروع قومي وتعرف أيضا ماذا تريد وتعمل كأمة وفق مصالحها، وكذلك إسرائيل، هنا يطرح سؤال نفسه: ماذا نريد نحن العرب كأمة؟ وما هو مشروعنا في القرن الحادي والعشرين أسوة ببقية الأمم؟

**سابعا:** من المؤكد أن المقاومة العراقية قد هزمت مشروع الاحتلال الأميركي في صفحته العسكرية، وعطلت لغاية الآن مشروع الشرق الأوسط، وحافظ الشعب العراقي لغاية الآن على تماسكه، إلا أن الصفحة السياسية للاحتلال وكذلك الاقتصادية تتطلب مرحلة جديدة من النضال والكفاح لا تقل خطورة وصعوبة وتعقيدا عن المرحلة العسكرية.

على خلاف كيفية تعامل القوى الاقليمية مع العراق انطلاقا من مضمون مشهد تفاقم التردّي الداخلي وضئالة التأثير الخارجي، يفترض مشهد الارتقاء في الداخل والفاعلية في الخارج ان التغيير الذي اقترن به واقع العراق دفع بهذه القوى الى ان تتعامل مع العراق على نحو اخر.

#### -المملكة العربية السعودية:

يفترض هذا المشهد ان قيادة العراق من قبل حكومة لا تغلب الانتماء الطائفي على الانتماء الوطني، دفع بالمملكة العربية السعودية الى التحرك باتجاه العراق، سواء بجهد منفرد او عن طريق الولايات المتحدة الامريكية باعتبارها دولة شقيقة لها وللعراق لدفعه الى الارتقاء بعلاقاته مع دول الخليج العربي والانغماس الفاعل في التفاعلات الخليجية. محمد وائل القيسي، مكانة العراق في الاستراتيجية الامريكية تجاه الخليج، دراسة مستقبلية ( الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 2013)، ص(80)

وهنا نتذكر ان تطبيع العلاقات العراقية- الخليجية والارتقاء بها تدعمه معطيات مهمة كوحدة الثقافة والهوية والانتماء والدين فضلا عن معطيات الجغرافيا والتاريخ.

وفي ضوء العلاقات العراقية-الخليجية الايجابية التي سيفضي اليها هذا المشهد، فإن الدولة التي ستقود عملية تطوير هذه العلاقات ستكون بالضرورة المملكة العربية السعودية، هذا لأهمية قدراتها ودورها. ان عملية التطوير هذه ستتم على وفق مقاربه، كان المستشار الالمانى بسمارك رائدها، مضمونها ان الحرص على التطوير التدريجي للعلاقة المتبادلة بين احدى الدول وغيرها الى المستوى الذي يجعلها لاحقا تستوي

والضرورة القصوى لأطرافها, سيجعل الفكك منها ينطوي على خسارة غير مقبولة لاهذه الاطراف, وبمحصلة تفضي الى ديمومتها.

ويفترض هذا المشهد ان الاخذ بمثل هذه المقاربة سيؤدي الى ازدهار فرص التنمية والتكامل بين الدول العربية في منطقة الخليج العربي, فضلا عن رقد نزوعها الى ضمان امنها الاقليمي برافد مهم مضاف(د. عامر هاشم جواد, دور العراق الجديد في الاستراتيجية الامريكية تجاه الشرق الاوسط, مجلة الدراسات الدولية, بغداد, العدد 33, 2007, ص 187.

-ايران:

كأحد اهداف استراتيجيتها بعيدة المدى حيال العراق عمدت ايران, بعد الاحتلال في عام 2003, الى ان لايعود العراق مستقبلا الى ان يشكل تهديداً استراتيجياً لها 24, جراء اما نجاحه, او حتى فشله, في اعادة البناء الداخلي والارتقاء بالمكانة الاقليمية.

فهذا النجاح, اوحتى الفشل, لا يخدمان المصالح الايرانية العليا. فأما عن النجاح فإنه يفيد ان عراقا يقوده صناع للقرار من غير حلفاء ايران, حتى وان اشترك هؤلاء مع الايرانيين في المذهب, لن يكون دولة تدور في فلك السياسة الايرانية, وانما دولة تتعامل مع سواها على وفق متطلبات مصالحها العليا, اما اقتراباً او ابتعاداً, وما عن الفشل فهو يجسد الخشية من انتقال أزمات العراق الى الداخل الايراني, خصوصا وان معطيات هذا الداخل, ولا سيما التعددية القومية والدينية وما يصاحبها من مطالب, لا تجعله عصيا على التأثير بما يجري في جواره الاقليمي. وبهذا الصدد ننتذكر ان معطيات عالم اليوم لم تعد تسمح للحدود السياسية بين الدول أن تكون حائلا دون تفاعل الشعوب, سلبا وايجابا.

ومن اجل أن لا يشكل عراق مابعد 2003 تهديداً سياسياً و\او عسكرياً لايران, نبع حرصها على تأمين وصول حلفائها الى قمة الهرم السياسي في العراق وديمومة تربعهم عليه, وذلك عبر تغذية هؤلاء بالامكانات من ناحية وتشجيع عملية التفاهم في ما بينهم من ناحية اخرى. ( Dr. Kamran Taromi, Iran Foreign policy Towards Iraq, Iranian Journal ofInternational Affairs, winter 2008, pp 464-472

وقد اضحى معروفا أن ادارة العراق عبر حكومة موالية لايران جعلت منه مرتكزاً اساسياً لضمان مصالحها الاقتصادية, والثقافية-المذهبية, وعمقا استراتيجياً كانت تفتقر اليه, فضلا عن تحوله الى بوابة يمتد من خلالها النفوذ الايراني الى الخليج والشرق العربي.

وعليه يفترض هذا المشهد أن مضمونه وتداعياته تتقاطع مع نزوع ايران الى أن يبقى العراق ضعيفاً. ومن هنا، من المستبعد ان تنظر ايران براحة لمعطياته الايجابية، خصوصاً وأن هذه المعطيات تفيد بفرصة تاريخية لإعادة بناء العراق على نحو جديد يفضي به الى ان يكون مستقراً داخلياً وفاعلاً خارجياً.

وانطلاقاً من أن ماضي العلاقة العراقية-الايرانية يؤشر أن ايران استمرت تعاني من عقدة تاريخية حيال العراق، وان هذه العقدة تتفاعل مع رؤية ثقافية توجب الأنا الايرانية، يفترض هذا المشهد أن عودة العراق الى حالة الفاعلية سيدفع بأيران الى أن تتبنى حياله سياسة تنطلق من مصالح متعارضة ومتماثلة في ان، وهو الامر الذي سيجعل من العلاقات المتبادلة تقترن بخصائص الصراع والتعاون من ناحية، وتستند على أساس من التكافؤ النسبي، الذي استمرت بعد عام 2003 تفتقر اليه من ناحية اخرى.

#### -تركيا:

وعلى خلاف تداعيات مشهد التردّي الداخلي وضئالة التأثير الخارجي، يفترض مشهد الارتقاء في الداخل والفاعلية في الخارج ان معطياته ستدفع بتركيا الى التحرك على العراق عبر عدة مستويات: فأما عن الاول، فهو سيقترن بالسعي الجاد الى الارتقاء بعلاقاتها مع العراق، التي ستضحى جراء استعداد العراق للشيء ذاته، خلال اعوام 2015-2025 اكثر عمقا وانتشاراً.

واما عن الثاني، فقوامه التعاون مع دول الجوار وسواها من اجل ترسيخ الاستقرار الاجتماعي والامني والسياسي للعراق بما يؤدي الى ديمومته. فمثل هذا الاستقرار، متعدد المستويات، يؤمن لتركيا مصالحها الاقتصادية والسياسية والامنية المنشودة في العراق.

واما المستوى الثالث، فهو التعاون مع دول عربية اخرى من اجل تشجيع العراق على المضي في تبني انماط من الحركة السياسية الخارجية المستقلة عن السياسة الاقليمية الايرانية، فضلاً عن دعم تطلعاته نحو علاقات اقليمية متطورة ولكن متوازية.

واما عن المستوى الرابع، فهو يكمن في توظيفها لعلاقاتها المتطورة مع كل من العراق والولايات المتحدة الامريكية من اجل الحد من تأثير تلك المدخلات التي قد تفضي بالعلاقة العراقية-الامريكية الى التراجع، ادركا منها أن هذا التراجع سيعود بالفائدة على السياسة الايرانية حيال تركيا. (أ.د.مازن اسماعيل الرمضاني، ثلاثة مشاهد لمستقبل العراق بعد عام 2025، موقع المنتدى العراقي للنخف والكفاءات، تاريخ النشر 2022/11/12، تاريخ الزيارة 2022/11/12):

D8%B9%D8%A7%D9% [https://iraqi-forum2014.com/3 A-85-2025%](https://iraqi-forum2014.com/3-A-85-2025%)

## -اسرائيل:

على الرغم من أن بقاء العراق ضعيف داخليا يعد مصلحة اسرائيلية مهمة, الآن تحوله من دولة الصراع الطائفي وعدم الاستقرار الى دولة تتجه الى التمتع بمزايا حالة معاكسة يحقق لاسرائيل فوائد تعد هي الاخري مهمه.

لذا يفترض هذا المشهد أن اسرائيل هي الاخري ستعمل الى التماهي الايجابي, ضمنا في الاقل, مع رؤى الدول العربية وتركيا بشأن مخرجات بداية الارتقاء الحضاري في العراق, وعلى النحو الاتي مثلا: اولاً: ان اتجاه العراق الى تبني التوازن في سياسته الاقليمية ينطوي بالضرورة على الحد من قدرة ايران توظيف امكانات العراق خدمة لاهداف مشروعه القومي, وهو الامر الذي يضيف على ايران تحمل اعباء عالية مضافة قد تدفع في حالة استمرار تحمل هذه الاعباء الى ابطاء سعيها نحو تحقيق اهداف مشروعها. ولنتذكر أن بين التوسع والقدرة على تحمل الأكاليف الباهضة علاقة سلبية.

ثانياً: أن اتجاه العراق الى الاستقرار يلغي احتمال انتقال مخرجات حالة الفوضى فيه الى دول الجوار, سيما وأن الواقع الداخلي لهذه الدول لا يخلو من تلك المسببات التي تجعل من عدم استقرارها المجتمعي محتملاً.

وعلى الرغم من أن زعزعة استقرار دول عربية يصب في خدمة اهداف المشروع الاقليمي الاسرائيلي, الا انه, في الوقت ذاته, ينطوي على تهديد استقرار الاردن, الذي ترى فيه اسرائيل انه يشكل "...الحزام الفاصل بين اسرائيل والهلال الشيعي الايراني..." (د. ليلي انقولا الرحباني, مستقبل العلاقات الاقليمية, تاريخ النشر 2010/8/31, تاريخ الزيارة 11/12

:2022/

[/https://leilanrahbany.wordpress.com/2010/08/31](https://leilanrahbany.wordpress.com/2010/08/31)

من هنا نحدد عوائق امام عودة دور او مكانة العراق اداء الاقليمي هما: (عبدالناصر المهداوي, دور العراق ومكانته الاقليمية بين ايران والعالم العربي, مجلة رؤية تركية, اسطنبول, صيف 2021, ص.ص 11-115).

1- النفوذ الايراني المتزايد الذي سخر خيرات العراق لمصالحه من دون الاكتراث بمصالح العراق والعراقيين, وقد تحقق له ذلك من خلال هيمنة الاحزاب والكتل السياسية التي تدين له بالولاء على حساب الولاء للعراق, ومن هنا جعلت من أرض العراق منطلقاً لميليشياتها نحو الغرب, تجاه بلاد الشام, وصولاً إلى البحر الابيض.

2-الحكومات المتعاقبة التي حكمت العراق من بعد الاحتلال حتى يومنا هذا هي التي تسببت في إخفاق العملية السياسية، ومن هنا انعكس هذا الاخفاق على مفاصل الدولة كافة؛ من قطاع الخدمات، إلى السياسة الخارجية.

3-بات العراق ساحة جاذبة للارهاب بألوانه وأشكاله كافة، فمن إرهاب التنظيمات المتطرفة (كالقاعدة و داعش)، وصول إلى إرهاب الميليشيات والفصائل الولائية، مروراً بالمليشيات المخترقة لاجهزة الدولة والمؤسسات الامنية والعسكرية، ونفسي الجريمة المنظمة، وانتشار الخارجين على القانون.

4-سعي الدول العربية إلى احتواء تهديد الميليشيات العراقية التابعة لنظام والية الفقيه، ولا يتحقق لها ذلك إلا من خلال تأثير حقيقي في الساحة العراقية السياسية والاقتصادية، وتكوين حلفاء لها يسهمون بالحفاظ على المصالح المتبادلة، لا كما تعمل طهران حين تتعامل مع العراق على أنها حديقة خلفية لها.

### 4.3: مستقبل السياسة الخارجية العراقية في ظل لاستقرارية البيئة الاقليمية:

لم تتوصل الدولة الاقليمية الى بلورة موقف شبه موحد تجاه التحولات التي شهدتها العراق ، وظهر التباين في المواقف الاقليمية عبر مسارات متعددة لعل الابرز منها ظهور تحفظ عربي بشكل عام من التطورات التي طرأت على الساحة العراقية اولا ، وثانياً، وجود محدودية في المواقف العربية المنفردة المعلنة تجاه التطورات العراقية اما السياسات والمواقف الجماعية ، فظهرت من خلال الجامعة العربية وثالثاً ، اذى الاضطراب في الرؤية السياسية الاقليمية الى بروز سياسات اقليمية مرتبكة من قبل الدول غير العربية تجاه الوضع الجديد وانعكاساته المحتملة . وعلى هذا الاساس يمكن القول أن العلاقات العراقية – الاقليمية مرت بعد التغيير في العراق بمرحلتين مهمتين :

المرحلة الاولى التي يمكن ان توصف بالترقب الحذر ، حيث طرحت اوضاع العراق الهشة مغريات كبيرة للدول الاخرى ، مثل اغراء التدخل وملء الفراغ ، وإغراء الترقب والانتظار ، وإغراء المشاركة والتفاعل وقد فضلت جميع الدول العربية مثلاً الترقب والانتظار في ظل هيمنة الولايات المتحدة على الوضع العراقي. في حين تبنت دول اخرى استراتيجيات الاقتراب والحذر من المشهد العراقي .

المرحلة الثانية التي يمكن ان تعرف بمرحلة اغتنام الفرص ، حيث مثلت التحولات السياسية والامنية في العراق فرصة سانحة لاعادة ترتيب العلاقات العراقية – الاقليمية ، بطريقة تخدم اندماج العراق ونظامه السياسي المتشكل الجديد بالبيئة الاقليمية لكنها ايضاً تتطوى على تكيف من قبل هذه البيئة مع التحول الذي لا يمكن الرجوع عنه ، ليس في طبيعة الوضع العراقي ، بل ايضاً في طبيعة العلاقات الاقليمية البيئية وفي المقابل ما يلوح من فرص بهذا الاتجاه ، تلوح الاحتمالات معاكسة تقوم على فكرة التعايش السلبي

مع عراق ما بعد ٢٠٠٣ ، بكل ما تحتويه من إقصاء لواحد من أهم بلدان المنطقة ، وخلق وضع تصبح معه العلاقات العراقية – الاقليمية والعربية على وجه الخصوص مجرد صيغة للتفاعل التكتيكي الخالي من اي ابعاد استراتيجية أو أفق لشراكة ممتدة (محمد السعيد أدریس و خريطة الخلافات والتحالفات الاقليمية, ايران والامن القومي العربي خصوصية البيئة, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت, [www.mouahada.org](http://www.mouahada.org) , تاريخ الزيارة 2019/12/20, وفيمت يخص المواقف العربية تحديدا فنتيجة لما سبق يمكن القول ان دور العربي اقتصر على صيغة المبادرات الفردية التي تقوم بها الدول العربية ، طبقا لمصالحها ولأوضاع العراق الأمنية والسياسية ( يسرى الغرباوي, التحولات الموقف العربي من العراق و السياسة الجدولية , يناير 2009, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت, [www.ahramdigital.org](http://www.ahramdigital.org) , تاريخ الزيارة 2019/12/20.

ولا بد من التاكيد هنا على ان هذه المعطيات لاتعني غياب حراك سياسي عراقي – عربي نحو التقارب واعداد صياغة اطر العلاقات المشتركة ، فقد شهدت العلاقات العراقية – العربية في الاونة الاخيرة تطوراً مهماً على كافة الجوانب والمجالات السياسية والاقتصادية والثقافية ، ومثل هذا التطور إستمراراً لتساعد المنحى الإيجابي في قبول العرب لأداء الحكومة العراقية ، وإعطاء الأخيرة قدراً من الاهتمام للعلاقة مع المحيط العربي ، يضاف إلى ذلك تدخل الولايات المتحدة في أكثر من مناسبة لتطوير تلك العلاقة ، بوصفها واحدة من العوامل التي تعزز من استقرار العراق ، ونتج هذا عن تنبه وادارك مراكز القرار العراقي إلى الاهتمام بالملف العراقي ، وأن اعادة تأهيل البيئة السياسية العراقية ، لاتعتمد على سياسات أمنية داخلية مهما كان حزمها ، إنما تعتمد تصالحات سياسية في أطار الداخل ، وألتزامات إقليمية يمثل الجانب العربي الجزء المغيب فيها ، اما بالنسبة للدول الغير عربية ، فأن العلاقات شهدت مراحل متعددة من الشد والجذب وبخاصة تركيا نتيجة لاختلاف الرؤى الاستراتيجية والهواجس التركية من الوضع العراقي ، اما ايران فعلى خلاف ذلك كانت الاكثر عمقاً وانفتاحاً على العراق وعملت على تنويع مجالات علاقتها معه وتوطيدها بالشكل الذي يجعل من العراق احد اهم الوجهات الاستراتيجية الايرانية .

و من خلال رؤية تحليلية مبسطة للمعطيات الواردة وما تعنيه على الصعيد المستقبلي ، يلاحظ تغير في لهجة الخطاب السياسي المتبادل بين العراق والدول الاقليمية ، فالخطاب السياسي العراقي بدا متوازناً اكثر حيال القضايا الاقليمية ، وهذا يدل على سعي العراق إلى تجديد إلتزامه بالعلاقة مع محيطه الاقليمي . كذلك بتطمين جيرانه الاخرين ، بالمقابل تغيرت لهجة الخطاب العربي ايضاً نحو المزيد من التقبل للعراق بطروحاته وسعيه الجديد نحو التعاطي عربياً ، الى جانب دعم ايراني كبير وركون تركي نحو ترميم العلاقات واعادتها الى طبيعتها والتعويل اكثر على الحكومة العراقية في تغليب الحوار وحل الخلافات وهذا ما يؤشر أنّ اليات التوجه العراقي نحو الدول الاقليمية قد اكتسب مقدارا جيدا من التقبل

والتفهم الاقليمي ، مما يعني امكانية التحول بالعلاقات من صيغ الاحتواء واللجوء الى العزل والتعامل السلبي لدرء المخاطر التي تولدها البيئة العراقية ، الى اطر جديدة من التعامل على وفق اسس ومرتكزات المصلحة والتعاون . وما سيمون له اثر في التحلارك المستقبلي العراقي ، من هذا الاستعراض الموجز يتضح أن الوضع في العراق ادى ايجاد حالة من الضعف الاستراتيجي في هيكل النظام العربي لحساب النظم الفرعية الأخرى في المنطقة ودعم الموقف الاستراتيجي لدول الجوار العراقي غير العربية على حساب دول جوار العربية واذا ما قدمنا تحليلا مختصرا لما تم طرحه فلا بد من الإشارة الى ان المتغيرات الاستراتيجية التي شهدتها المنطقة في السنوات الاخيرة والتي اوجدت مجالا جيوسياسياً معقداً ومتشابكاً ، تضيق في أطاره اهتمامات الأنظمة السياسية ألى حدود جغرافيتها الطبيعية ، في محاولة للحفاظ على مكونات وحدتها . ولكن بنفس الوقت ، حتمت متطلبات الأمن والدور المكانية على تلك الأنظمة التمدد إلى الفضاء الإقليمي انطلاقاً من اعتبارات تاريخية وأيديولوجية تصب في صلب العقيدة الأمنية والسياسة لهذه النظم السياسية ، الأمر الذي تولد عنه نوع من التنافس هو في حقيقته درجة من درجات الصراع ، أو نمط من أنماطه . ذو طبيعة خاصة ومميزة. ( ميثاق خر الله جلود, الافاق المستقبلية للعلاقات العراقية الخليجية, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت , [www.alrafedein.com](http://www.alrafedein.com) , تاريخ الزيارة 2019/12/20.

زخم البعد الدولي في الحالة العراقية ، فإن الصراعات الاقليمية التي أدارها العراق مع أكثر من طرف في وقت واحد ، قد ساهمت بدجة كبيرة في الحال الذي وصل إليه ، فالتطموحات الاقليمية والرغبة في تغيير الواقع والمعادلة الجيوسياسية للاقليم ، كان لها الدور الكبير في التوافق ( الضمني ) ( إقليمياً ودولياً) على ضرورة صياغة تصور جديدة لبلورة وضع العراق من الناحية السياسية ، بالشكل الذي يكون طرفاً فاعلاً في الاستقرار الاقليمي القادم .

واذا ما طر حنا اطارا عاما لتطوير العلاقات العراقية – الاقليمية في بعدها المستقبلي ، يمكن القول ان هناك خطوط عريضة وخطة ترمي الى بناء علاقات رصينة اساسها المصالح، وبالنسبة للعراق ، فان صياغة الحوار المؤسسي وصولاً لأنهاء الخلافات وتحقيق الامن والتعاون الاقليمي واحتواء العراق كطرف مهم وحيوي في المنطقة بات يظهر جليا ، ولا بد ان تدرك الدول الاقليمية والعربية تحديدا ان لها دور ومسؤولية في استقرار العراق وامنه بحكم الجوار الجغرافي والصلات التاريخية والحضارية والاجتماعية وادراك ان ضعف العراق بمثابة تهديد لدول المنطقة . ( مفيد الزبيدي, العلاقات العراقية الخليجية نحو افاق التعاون المثمر , متوفر على الشبكة الدولية للانترنت, [www.middle-east-online.com](http://www.middle-east-online.com) , تاريخ الزيارة, 2019/12/20.

ومن هنا يسعى العراق في المرحلة الراهنة وامتدادتها المستقبلية المنظورة الى طمأنة مخاوف المحيط الاقليمي من استمرار حالة العنف والاضطراب الامني والسياسي ودعوة دول الاقليم الى دعم اقامة حكومة عراقية منفتحة اقليميا وتصفير المشاكل والاندماج في تفاعلات المنطقة عبر الية التوازن وعدم الانحياز ولغرض ايجاد علاقات متطورة في اطار اتجاهات مستقبلية في سياسة العراق الاقليمية ، ينبغي على العراق ان يعمل على اعادة بناء الثقة مع دول الجوار والدول الاقليمية الاخرى ، من خلال تواصل عقد لقاءات مشتركة على كافة المستويات والصعد سياسيا واقتصادياً وامنياً ، كما من المسلمات ان يسعى العراق في المرحلة المقبلة الى حلحلة المشكلات القائمة مع جيرانه من خلال المبادرة بتطوير العلاقات ووضع حد للخلافات عبر رؤية جديدة وقراءة متمعنة لمتطلبات المرحلة الجديدة . لذا ستكون اتجاهات السياسة العراقية في بعدها الاقليمي مبنية على تعميق وتعزيز الاتصالات مع عمقه العربي في مجالات التعاون الامني والاستخباري (حسين علي الحمداني, العلاقات العراقية العربية وفاق تطورها , جريدة البيان وراء, 22 يوليو, 2013. ، ولاسيما مع الدول العربية المجاورة من خلال عقد اتفاقيات امنية مشتركة مما يضمن تحقيق الاستقرار الامني للعراق والبلدان المجاورة في تصديها للارهاب ) خضير عباس عطوان, مستقبل دور العراق السياسي الاقليمي, دراسات دولية , مركز الدراسات الاستراتيجية, والدولية العدد33, 2007,ص149)

## الخاتمة:

### الاستنتاجات :

- 1 . اعتمدت السياسة الخارجية للعراق ما قبل عام 2003 على نهج استخدام القوة الصلبة وهذا ما اضررت بسمعة العراق في الاوساط الاقليمية والدولية ، فكل الوحدات الاقليمية والدولية لا تريد من العراق ان يكون قويا كسابق عهده.
- 2 . ان السياسة الخارجية للعراق تعاني من العديد المشاكل والصعوبات من موضوعية داخلية وخارجية. ارتباطا بجملة من العوامل والمتغيرات التي اثرت على دوره ونشاطاته الخارجية . فالمشاكل والصعوبات تنطلق من مادية وفكرية لتطال الى مشاكل مؤسساتية وفساد في الادارة والمالية .
- 3 . اتبعت بل واعتمدت النهج الخارجي للسياسة الخارجية للعراق طابعاً طائفيّاً بحتاً تجسدت في اطار الدوران والحركة في اطار فلك ايران الشيعية، لتدخل العراق في الكثير من مشاكل وصعوبات مع العديد من القوى الاقليمية .
- 4 . لا تزال هناك هاجس وقلق اقليمي ودولي من نهوض العراق واحتلاله لكانة قوية وسط المعادلات السياسية والامنية في اطار التفاعلية في الشرق الاوسط ، خاصة وان العراق لا تمتلك سجل لنشاط وحركية خارجية جيدة حيال الدول الاقليمية .
- 5 . في ظل استمرار الاوضاع الداخلية والاقليمية من الصعب جداً للعراق ان يتمكن في اعادة دوره ومكانته في المعادلة السياسية والامنية للشرق الاوسط. في ظل استمرار الاوضاع الداخلية والخارجية وبذلك تنقلص فرص اعادة دوره الاقليمي في المستقبل القريب.
- 6 . اثرت الاوضاع الاقليمية التي تميزت بالصراعات والتشابكات الاقليمية والدولية كثيراً على فرص العراق لكي يجسد مرة اخرى دور فاعل اقليمي نشط وحاسم لكثير من القضايا .
- 7 . هنالك العديد من القوى الدولية الاقليمية الصاعدة وسط المعادلة الاقليمية في الشرق الاوسط ترغب في احلال موقع ومكانة دولية واقليمية رائدة وهذا ما لا يتناسب مع طموحات العراق في مسالة القيادة الاقليمية في الشرق الاوسط ، خاصة وان تلك القوى الصاعدة تمتلك من امكانات مادية واقتصادية وعسكرية افض من العراق ، كالسعودية وتوركيا وايران .

8. تبين لنا بان استمرار الفوضى الاقليمي وغياب نظام اقليمي وحالة من عدم الاستقرار تقلص فرص العراق وخيارات سياستها الخارجية، وهذا الامر للاسف لاتزال قائمة . فالعراق وقع اسيراً واصبح ميداناً لتنفيذ مشاريع استراتيجية للقوى الاقليمية وتصفية حسابات لعدة الصراعات ومجاذبات اقليمية ودولية.

## قائمة المصادر:

## المصادر العربية:

## -الدستور:

دستور العراق المؤقت لعام ١٩٦٨ و ١٩٧٠ ( الملغين).

## أ-الكتب العربية

1. محمد وائل القيسي, مكانة العراق في الاستراتيجية الامريكية تجاه الخليج, دراسة مستقبلية الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات, 2013.
- 2- علي حسين باكير، الولايات المتحدة والقوى الصاعدة، قطر: مركز الجزيرة للدراسات، 2014م.
- 3- أحمد داود أوغلو، العمق الاستراتيجي موقع تركيا ودورها في الساحة الدولية ، تر: محمد جابر ثلجي وطارق عبد الجليل، قطر : مركز الجزيرة للدراسات ، 2010م.
- 4- خضر عطوان، القوى العالمية والتوازنات الإقليمية، الأردن : دار أسامة للنشر و التوزيع، 2009.
- 5- محمد جميح، المشهد اليمني بعد سقوط صنعاء، المركز العربي للأبحاث ودراسات السياسات، 2014.
- 6- محمد صالح صدقيان، "إيران والمتغيرات الجيوستراتيجية في الوطن العربي: وجهة نظر إيرانية"، في: التدايعات الجيوستراتيجية للثورات العربية.
- 7- د.محمد السعيد إدريس .النظام الإقليمي للخليج العربي ،مركز دراسات الوحدة العربية ،٢٠٠٠، بيروت.
- 8- ولد الصديق ميلود واخرون، مكافحة الارهاب بين مشكلة المفهوم واختلاف المعايير، عمان: مركز الكتاب الاكاديمي، 2018.
- 9- صلاح سالم، "التفكير السياسي العربي"، المجلس الأعلى للثقافة، القاهرة 2006.
- 10- ايمن احمد محمد، الفساد والمسائلة في العراق،مؤسسة فريدريش ايبرت مكتب الاردن والعراق، بغداد، ايلول 2013.
- 11- مركز الإمام الشيرازي للدراسات والبحوث ، الأبعاد لإ اجتماعية والإقتصادية للفساد في العراق ، رؤية إصلاحية وشرعية، تحرير جميل عودة ، واشنطن ، 2006 .

- 12- مديرية إحصاءات التنمية البشرية ، تقرير مؤشرات رصد الأهداف الإنمائية للألفية ، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، العراق ، 2005 .
- 13- هيئة النزاهة العامة، التقرير السنوي لهيئة النزاهة العامة لسنة 2005 ،هيئة النزاهة العامة ، بغداد ، 2005 .
- 14- فرانك ر . غونتر، الفساد اسوأ من داعش: اسباب الفساد ومعالجته في العراق، عضو المجلس الاستشاري لمجلس الاعمال العراقي البريطاني، جامعة ليهاي.
- 15- هيثم غالب الناهي، المحددات الدولية والاقليمية التي ساهمت في تفتيت الدولة العراقية، مجموعة باحثين، العراق تحت الاحتلال: تدمير الدولة وتكريس الفوضى، مركز الدراسات الوحدة العربية، بيروت، 2008.
- 16- هنتنغتون صموئيل : النظام السياسي لمجتمعات متغيرة , ترجمة سمية فلو عبود , دار الساقى , بيروت – لبنان , ط 1 , 1993 .
- 17- احمد ابراهيم محمود واخرون, حال الامة العربية 2007-2008 ثنائية التفتيت والاختراق, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, 2008.
- 18- عدي الابراهيم، مستقبل الدولة العراقية، بغداد، دار الكتب العلمية، 2014 .
- 19- مجموعة من المؤلفين، نظرية الثقافة، ترجمة : علي سيد الصاوي، الكويت، المجلس الوطني للثقافة والفنون والاداب، 1997 .
- 20- شاهر اسماعيل الشاهر، الدولة في التحليل السياسي المقارن، دمشق: الهيئة العامة السورية للكتاب، عام 2015.
- 21- شأت الهلالي: استراتيجية إيران في العراق. ورقة مقدمة إلى ورشة عمل النفوذ الإيراني في العراق وإنعكاساته الاقليمية. الورشة نظمها المركز الدولي للدراسات المستقبلية والاستراتيجية بتاريخ 2007/08/28 م.. القاهرة، مصر.
- 22- رشيد الخيون، ضد الطائفية: العراق ..جدل ما بعد نيسان 2003 .مدارك للنشر والتوزيع. بيروت، لبنان. الطبعة الثانية 2011 .

- 23- حسين علي السلطاني: الازمة السياسية والطائفية في العراق: الاسباب وآفاق الحل. من كتاب : الطائفية في العراق: مقاربات في الجذور و سبل الخروج من المأزق. مجموعة مؤلفين. معهد الابحاث والتنمية الحضارية. بيروت، لبنان. 2008 .
- 24- طارق حمو، الطائفية السياسية والتدخلات الاقليمية،المركز الكردي للدراسات،المانيا،2020.
- 25- مجيد خدوري، العراق الجمهوري. الدار المتحدة للنشر. بيروت، لبنان. الطبعة الاولى 1974 .
- 26- عبد الخالق حسين، الطائفية ومشكلة الحكم في العراق. بغداد: دار ميزوبوتاميا،2011.
- 27- د.رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، بغداد ٢٠٠٤ .
- 28- عبد الكريم العلوجي، إيران والعراق: صراع حدود أم وجود، الدار الثقافية للنشر، القاهرة- مصر،2007.
- 29- عبد الامير محسن، الولايات المتحدة والعوامل المؤثرة في اتجاهاتها السياسية، بلا، بغداد- العراق،2011.
- 30- عبد العظيم بن صغير، المرجعيات الفكرية للحرب على الارهاب، العالم الاستراتيجي، العدد1، 2008.
- 31- زبير سلطان قدوري، الاسلام وأحداث 11 سبتمبر من 2001،اتحاد الكتبان العرب، دمشق، دس.
- 32- أحمد إبراهيم محمود، العراق وأسلحة الدمار الشامل، أبعاد الصراع مع الولايات المتحدة ولجنة اليونيسكوم، مركز السياسات والاستراتيجية، القاهرة، 2004.
- 33- عبدالرحمن النعيمي، الصراع على الخليج العربي، دار الكنوز الادبية،بيروت،1984.
- 34- عبد الرحمن محمد النعيمي، الصراع على الخليج العربي (، ٢ط، بيروت: دار الكنوز الأدبية، ١٩٩٤.
- 35- زينب عبدالحسن الزهيري، عبدالرحمن عارف ودوره السياسي في العراق للمدة 1966-1968، دار اسامة للنشر والتوزيع،الاردن،2012.
- 36- عبد الحميد عبدالجليل احمد شليب ، العلاقات السياسية بين العراق ومصر1951-1963، القاهرة،2000.

- 37- عبد الرزاق محمد اسود ،موسوعة العراق السياسية ،المجلد السابع ،الدار العربية، بيروت،1986.
- 38- ابراهيم كبة ،هذا هو طريق 14تموز، دار الطليعة للطباعة والنشر،لبنان،1969.
- 39- ا.د نوري عبد الحميد العاني واخرون،تاريخ الوزارات العراقية في العهد الجمهوري،الجزء الاول 14 تموز1958- 7شباط 1959،بيت الحكمة للنشر والتوزيع،2000.
- 40- محمد غسان الشبوط، مراحل تطور السياسة الخارجية العراقية،المركز الديمقراطي العربي، برلين- المانيا، 2018.

### ب/ الاطاريح والرسائل الجامعية :

#### اولاً - اطاريح الدكتوراه

- 1- فكرت نامق عبد الفتاح العاني، الولايات المتحدة الأمريكية وامن الخليج العربي، دراسة في تطور السياسة الأمريكية في منطقة الخليج العربي منذ الثمانينيات وأفاق المستقبل، بغداد، أطروحة دكتوراه منشورة، جامعة النهدين، كلية العلوم السياسية، ٢٠٠١ .

#### ثانياً - رسائل الماجستير

- 1- عباس محمود المحارمة ، أثر التحديات الداخلية على النظام الإقليمي العربي ،رسالة الماجستير،قسم العلوم السياسية، كلية الاداب، جامعة الشرق الاوسط،2010.
- 2- اثار عبود كاظم الفتلي،الفساد الاداري والمالي واثاره الاقتصادية والاجتماعية في بلدان مختارة،رسالة الماجستير، قسم الاقتصاد،كليةالادارة والاقتصاد، جامعة كربلاء،العراق،2009.
- 3- جعفر علوان كاظم : عدم الاستقرار السياسي وأثره في الاداء الحكومي في العراق 2003 - 2014،رسالة ماجستير مقدمة إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا , قسم العلوم السياسية , 2015 .
- 4- عدي فالح عبد الحسني، العنف السياسي في العراق بعد عام 2003 ،جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية،رسالة ماجستير غير منشورة،2010.
- 5- عبد العظيم جرب حافظ، التحول الديمقراطي في العراق بعد عام 2003 ،جامعة النهدين، كلية العلوم السياسية،رسالة ماجستير منشورة ،2012.

- 6- زينب كريم محيسن، الطائفية السياسية وعدم الاستقرار السياسي في العراق بعد 2003. رسالة ماجستير غير منشورة، بغداد، العراق: كلية العلوم السياسية جامعة النهرين، 2017.
- 7- عبد الرحمن عبد الكريم عبد الستار العبيدي، العلاقات العراقية- الإيرانية في ظل الاحتلال الأمريكي للعراق 2003-2011 - ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية الآداب والعلوم، قسم العلوم السياسية، جامعة الشرق الأوسط، الأردن، 2011.
- 8- نها عبد الحفيظ شحاتة، دور وزارة الدفاع الأمريكي في وضع السياسة الخارجية الأمريكية مع دراسة حالة غزو العراق 3002 ،رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في العلوم السياسية، جامعة القاهرة، 2007.

### ث / الدوريات العلمية

- 1- خضير عباس عطوان، مستقبل دور العراق السياسي الاقليمي، دراسات دولية , مركز الدراسات الاستراتيجية، والدولية العدد33, 2007.
- 2- عبدالناصر المهداوي، دور العراق ومكانته الاقليمية بين ايران والعالم العربي،مجلة رؤية تركية، اسطنبول، صيف 2021.
- 3- د. عامر هاشم جواد، دور العراق الجديد في الاستراتيجية الأمريكية تجاه الشرق الأوسط، مجلة الدراسات الدولية، بغداد، العدد 33, 2007).
- 4- عبدالمنعم سعيد، ومحمد فايز فرحات، مجموعة العشرين وإعادة هيكلة النظام الاقتصادي العالمي، مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، العدد 2010، 207.
- 5- كوثر عباس الربيعي ، مستقبل النظام الدولي الجديد في ظل بروز القوى الصاعدة وأثره على المنطقة العربية – الإتحاد الأوروبي أنموذجاً-“مجلة قضايا سياسية ، العدد 26 ، 2012.
- 6- جوجنسكي. يونيل، التدخل الإيراني في العراق: البواعث والخصائص والآثار، مقال منشور، صحف عبرية: القدس العدد 9 ،فلسطين، 2011.
- 7- : محمد مقداد، تأثير المتغيرات الداخلية والخارجية الإيرانية على توجهها إيران الإقليمية (العلاقات الإيرانية العربية: حالة الدراسة)، بحث منشور، مجلة دراسات العلوم الإنسانية والاجتماعية، العدد (2)، جامعة آل البيت، الأردن، 2013.

- 8- فيبي مار : الخليج العربي بعد العاصفة، بحث في كتاب ،امتطاء النمر ،تحرير فيبي مار و وليم لويس ،ترجمة عبد الله جمعة ١٩ الحاج ، ،سلسلة مترجمة ،العدد ٢ ، ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، أبو ظبي، ١٩٩٦ .
- 9- حمد بن مختار النقشيطي ، قراءة سريعة في تقرير بيكر هاملتون عن العراق ، مجلة المعرفة ، قناة الجزيرة ، ٢٠٠٦ .
- 10- مازن الرمضاني :الواقع الدولي الراهن في ظل الهيمنة الامريكية، مجلة شؤون سياسية مركز الجمهورية للدراسات السياسية ٤ ،العدد ٢ ،مايس ،بغداد ،١٩٩٤ .
- 11- د.حميد الجميلي : موقع الاقتصاد العربي في منظومة اقتصاد القرن الحادي والعشرين ،مجلة المجمع العلمي العراقي ،الجزء ١ الأول، المجلد السادس والأربعين، بغداد ،١٩٩٩ .
- 12- م.م.عمار احمد رشيد،تأثير البعد الامني في السياسة الخارجية العراقية بعد عام 2014:تنظيم داعش انموذجا، مجلة المعهد، العدد8 ، 2022.
- 13- رحيم حسن العكيلي، الفساد :تعريفه واسبابه واثاره ووسائل مكافحته، مجلة دراسات قانونية، بيت الحكمة، العدد23، بغداد، 2009.
- 14- أ.م.د. نوره كطاف هيدان، الفساد كاحد معوقات الاستقرار السياسي في العراق، مجلة تكريت للعلوم السياسية،العدد17 ، 2019،العراق.
- 15- أ.م.د: زيد عدنان محسن العكيلي-امير مالك مليوخ، مقومات معوقات فاعلية النظام السياسي (العراق بعد عام 2005 انموذجا)،مجلة قضايا السياسية، العددان 47-48، جامعة النهرين، العراق، 2017.
- 16- تميم ظاهر الجادر، الجريمة الارهابية :دوافعها وسبل الوقاية منها، المجلة السياسة والدولية، كلية العلوم السياسية، جامعة المستنصرية، العدد4،السنة الاولى،صيف، 2006.
- 17- م.د.علي عبدالكريم حسين، اشكالية عدم الاستقرار السياسي في العراق بعد عام 2003،مجلة كلية التربية ، العدد الحادي والعشرون، الجزء الرابع، جامعة واسط، 2020.
- 18- أ . د ظاهر عبد الزهرة الربيعي- م . م عبد الامير هادي بلبول العمري، السياسة الخارجية العراقية ومحدداتها بعد عام 3002، مجلة كلية التربية للعلوم الانسانية ،جامعة ذي قار ، المجلد 9/العدد1، 2019.

- 19- هيفاء احمد محمد, سداد مولود سبع, المحددات الداخلية للسياسة الخارجية العراقية :المحددات الدستورية والسياسة والعملية السياسية, مجلة دراسات دولية , العدد44, مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية , جامعة بغداد , 2010.
- 20- خيرالدين حسيب , العراق الى اين, مجلة المستقبل العربي , العدد362, مركز دراسات الوحدة العربية , بيروت , 2009 .
- 21- غسان الحبال, الانتخابات نجحت في ديمقراطية الطوائف فهل يهدد صراع المذاهب نتائجها, مجلة افاق المستقبل, العدد الاول, ابوظبي, مركز الامارات للدراسات الاستراتيجية, 2009 .
- 22- م.م. محمد حازم حامد, الطائفية في النظام السياسي العراقي ودورها في اعاقه التعايش السلمي,مجلة كلية القانون للعلوم القانونيةوالسياسية,المجلد9,العدد 34, موصل,2020.
- 23- عزمي بشارة: مدخل لفهم المسألة الطائفية وصناعة الاقليات في المشرق العربي الكبير. فصلية (عمران) الصادرة عن المركز العربي للبحوث ودراسة 23 السياسات. الدوحة, قطر. العدد 11, 2015.
- 24- هادي مشعان ربيع, أزمة العنف الطائفي في العراق بعد الاحتلال الاميركي, مجلة تكريت للعلوم السياسية, وهي فصلية صادرة عن جامعة تكريت, العراق. العدد 9 , 2017 .
- 25- أحمد شكر حمود الصبيحي: ظاهرة عدم الاستقرار السياسي في العراق بعد عام 2003 م ( دراسة في المفهوم والاسباب). مجلة تكريت للعلوم السياسية, وهي فصلية صادرة عن جامعة تكريت, العراق. العدد 13 , 2018 .
- 26- محمد رشيد صبار-امجد العابدين طعمة, الدعاية الطائفية: دراسة تحليلية في واقع ومستقبل الظاهرة (العراق أنموذجاً), دراسات, مجلة العلوم الانسانية والاجتماعية , المجلد 47,العدد2,ملحق1,اردن,2020.
- 27- سامر مؤيد عبد اللطيف, و عليوي خالد العرداوي. الطائفية وأثرها في بنية المجتمع المدني: مقاربة لترسيخ حالة التعايش السلمي في العراق. مجلة أهل البيت عليهم السلام,العدد 20,2016.
- 28- أ.د.عبد الامير محسن جبار الاسدي, نحو بناء استراتيجية اقليمية في السياسة الخارجية العراقية بعد عام 3002, المجلة السياسية والدولية, المجلد 1,العددان 26-27, الجامعة المستنصرية,2015.
- 29- د. صباح نعاس شنافه, إستراتيجية السياسة الخارجية العراقية لما بعد عام 2003, دراسات دولية, مركز الدراسات الدولية, جامعة بغداد, العدد51 , كانون الثاني2012.

- 30- محمود خليل، التوازن العسكري في الشرق الاوسط في مرحلة ما بعد 11 سبتمبر 2001، مجلة السياسة الدولية العدد 150، أكتوبر 2002.
- 31- شفيق المصري، حرب العراق إلى واقع غير المعلنة، مجلة الاقتصاد والاعمال، العدد 275، نوفمبر 2002.
- 32- حامد الحمداني، من ذاكرة تاريخ اسرار وخبايا الحرب العراقية الايرانية(حرب الخليج الاولى)، مجلة الحوار المتمدن، العدد 3107، دانمارك، 2010/8/27.
- 33- محمد باقر الحسني، امريكا واكراد العراق، مجلة شؤون الاوسط، العدد 87، مركز الدراسات الاستراتيجية، ديسمبر 1999.
- 34- د. عقيل الناصري، دراسة في حركة الضباط الاحرار في العراق، مجلة الحوار المتمدن، العدد 1428، تاريخ النشر 2006/1/12.
- 35- كوثر عباس الربيعي، سياسة العراق الخارجية بين الفرص والقيود، مجلة دراسات دولية، العدد 44، بغداد .

#### ت/ الصحف والجرائد :

- 1- أمير قطر دعا الى التعامل مع الملف العراقي بحكمة وواقعية ، صحيفة النهار اللبنانية ، العدد ٢١٨٤٠ ، بيروت ، 2003/1/11.
- 2- رعيد الصلح، "غياب منظمات المجتمع المدني عن مواسم القمة العربية"، صحيفة الحياة ، بتاريخ 2009/3/19، ص9.
- 3- جابر حبيب جابر، الاسوأ من المحاصصة، صحيفة الرشق الاوسط، العدد 11247، 13 ايلول 2009.
- 4- وفيق السامرائي، الانتخابات العراقية والخيارات المؤملة، جريدة الشرق الاوسط، العدد 11428، 13 اذار 2010.
- 5- ابراهيم خليل العلاف، عصابة الامم تحتفل بدخول العراق دولة مستقلة، جريدة المدى اليومية، 2013/9/29.

## و- التقارير:

1- موسوعة الحرب على العراق، يوميات - وثائق - تقارير ١٩٩٠ - ٢٠٠٥ ) مركز دراسات الوحدة (٣) العربية ، الوثيقة رقم (٦-١) .١.

## ه- المصادر الالكترونية

1- مفيد الزبيدي, العلاقات العراقية الخليجية نحو افاق التعاون المثمر , متوفر على الشبكة الدولية للانترنت , تاريخ الزيارة, 2019/12/20.

[www.middle-east-online.com](http://www.middle-east-online.com)

2- ميثاق خر الله جلود, الافاق المستقبلية للعلاقات العراقية الخليجية, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت , تاريخ الزيارة 2019/12/20.

[www.alrafedein.com](http://www.alrafedein.com)

3- يسرى الغرباوي, التحولات الموقف العربي من العراق و السياسة الدولية , يناير 2009, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت , تاريخ الزيارة , 2019/12/20.

[www.ahramdigital.org](http://www.ahramdigital.org)

4- محمد السعيد أدريس و خريطة الخلافات والتحالفات الاقليمية, ايران والامن القومي العربي خصوصية البيئة, متوفر على الشبكة الدولية للانترنت , تاريخ الزيارة 2019/12/20:

[www.mouahada.org](http://www.mouahada.org)

5- د. ليلي انقولا الرحباني, مستقبل العلاقات الاقليمية, تاريخ النشر 2010/8/31, تاريخ الزيارة 11/12/2022/

<https://leilanrahbany.wordpress.com/2010/08/31/>

6- أ.د. مازن اسماعيل الرمضاني, ثلاثة مشاهد لمستقبل العراق بعد عام 2025, موقع المنتدى العراقي للنخف والكفاءات, تاريخ النشر 2022/11/12, تاريخ الزيارة 2022/11/12:

[https://iraqi-forum2014.com/3 A-85-2025%D8%B9%D8%A7%D9%](https://iraqi-forum2014.com/3-A-85-2025%D8%B9%D8%A7%D9%)

7- خالد المعيني، احتلال العراق واختلال ميزان القوة، موقع الجزيرة، تاريخ النشر 2012/6/24، تاريخ الزيارة 12

:2022/11/

<https://www.aljazeera.net/opinions/2012/6/24/%D8%A7%D8%AD%D8%AA%2>

8- فؤاد البطاينة، العراق ينزلق وإيران تسكت عن تحوله السياسي، رأي اليوم، 16 مايو/أيار 2019، أين تاريخ الدخول؟،

<https://www.raialyoum.com/index.php>

9- مصطفى عبدالعزيز مرسي، اثر التجاذبات الاقليمية والدولية على فاعلية النظام الرسمي العربي، موقع الجزيرة نت، تاريخ النشر 2009/4/1، تاريخ الزيارة 2022/11/12:

<https://studies.aljazeera.net/en/node/2460>

10- طه جابر العلواني، (الانقسامات الطائفية في الوطن العربي وآثارها المستقبلية، موقع الوسط، البحرين، تاريخ النشر 20/يناير/2011، تاريخ الزيارة 2022/11/12:

<http://www.alwasatnews.com/news/522475.html>

,Kenneth M. Pollak, American Policy Towards Iraq After 2011-11

<https://www.brookings.edu/research/testimony/2011/11/15-iraq-pollak>

12- Kenneth Katzman, Christopher M. Blanchard, Carla E. Humud, Rhoda Margesson and Matthew C. Weed, "The "Islamic State" Crisis and U.S. Policy," Congressional Research Service, February 11, 2015 March 15, 2021, p.6

: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43612.pdf>

13- Paul Salim, "Iraq's Tangled Foreign Interests and Relations", -13 .Carnegie Middle East Center, December 24, 2013, August 14, 2021

<https://carnegie-mec.org/2013/12/24/iraq-stangled-foreign-interests-and-relations-pub-54010>

-المصادر الاجنبية:

English refrence

Dr. Kamran Taromi, Iran Foreign policy Towards Iraq, Iranian Journal -1  
,ofInternational Affairs, winter 2008

George Friedman, «Syria, Iran and the Balance of Power in the Middle -2  
.East,» Stratfor, 22 November 2011

## Iraqi Foreign Policy options towards re construction his regional role

### ORIGINALITY REPORT

<b>1</b> %	<b>1</b> %	<b>0</b> %	<b>1</b> %
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

<b>1</b>	<a href="http://iraqi-forum2014.com">iraqi-forum2014.com</a> Internet Source	<1 %
<b>2</b>	<a href="http://www.ialliapopsi.com">www.ialliapopsi.com</a> Internet Source	<1 %
<b>3</b>	<a href="http://hcss.nl">hcss.nl</a> Internet Source	<1 %
<b>4</b>	<a href="http://ebooks.cambridge.org">ebooks.cambridge.org</a> Internet Source	<1 %
<b>5</b>	<a href="http://docs.neu.edu.tr">docs.neu.edu.tr</a> Internet Source	<1 %
<b>6</b>	<a href="http://pacforum.org">pacforum.org</a> Internet Source	<1 %
<b>7</b>	<a href="http://humanmag.uodiyala.edu.iq">humanmag.uodiyala.edu.iq</a> Internet Source	<1 %