



NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
DEPARTMENT OF ECONOMICS / ARABIC

**ANALYSIS OF THE IMPACT OF FISCAL POLICY VARIABLES ON  
STAGFLATION IN IRAQ FOR THE PERIOD (2004-2019)**

**PHD DISSERTATION**

MAMON ADAM MAAROF

NICOSIA  
2023



جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
قسم اقتصاد / العربية

## تحليل أثر متغيرات السياسة المالية على التضخم الركودي في العراق للمدة (2004-2019)

أطروحة دكتوراه

مأمون ادم معروف

NEAR EAST UNIVERSITY  
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES  
DEPARTMENT OF ECONOMICS / ARABIC

**ANALYSIS OF THE IMPACT OF FISCAL POLICY VARIABLES ON  
STAGFLATION IN IRAQ FOR THE PERIOD (2004-2019)**

**PHD DISSERTATION**

MAMON ADAM MAAROF

**SUPERVISOR**

**ASSIST. PROF. DR. DILDAR HAYDAR AHMED**

NICOSIA  
2023

جامعة الشرق الأدنى  
معهد الدراسات العليا  
قسم اقتصاد / العربية

تحليل أثر متغيرات السياسة المالية على التضخم الركودي في العراق للمدة (2004-2019)

أطروحة دكتوراه

مأمون ادم معروف

بإشراف

الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد

نيقوسيا  
2023

## APPROVAL

We as the jury members certify the "Analysis of the impact of fiscal policy variables on stagflation in Iraq for the period (2004-2019)" prepared by "Mamon Adam Maarof" defended on 23 /07/ 2023 has been found satisfactory for the award degree of PhD

### JURY MEMBERS



**Prof. Dr. Khairi Ali Auso Ali (Head of Jury)**  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, Business Administration Department




**Prof. Dr. Samer Fakhri Neamah**  
University Of Zakho

Faculty of Economic and Administrative Science,  
Economics Department



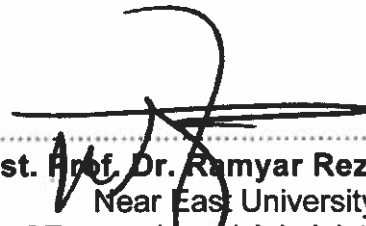
**Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed**  
(Supervisor)

Near East University  
Faculty of Economic and Administrative Science,  
Economics Department




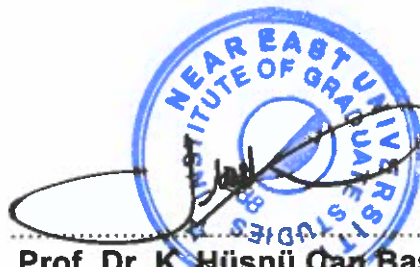
**Assist. Prof. Dr. Mohamad Azeez Mohammed**  
University Of Newroz

Faculty of Economic and Administrative Science,  
Economics Department



**Assist. Prof. Dr. Ramyar Rezgar Ahmed**  
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science,  
Banking and Accounting Department



**Prof. Dr. K. Hüsnü Can Başer**  
Institute of Graduate Studies  
Director

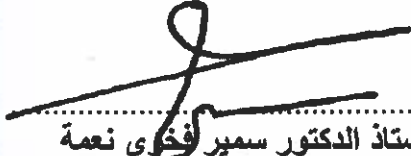
## قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب دكتوراه (مامون ادم معروف) عن أطروحته الموسومة بـ " تحليل أثر متغيرات السياسة المالية على التضخم الركودي في العراق للمدة (2004-2019)" نشهد بأننا اطلعنا على الاطروحة المذكورة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2023/01/26، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة دكتوراه

## أعضاء لجنة المناقشة



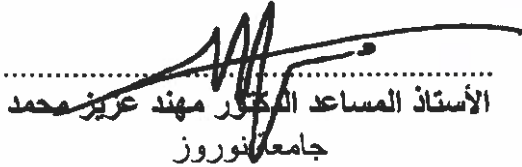
الاستاذ الدكتور خيرى علي اوسو علي ( رئيس لجنة المناقشة )  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال




الأستاذ الدكتور سمير فخري نعمة  
جامعة زاخو  
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية، قسم الاقتصاد



الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد ( المشرف )  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم إدارة الأعمال



الأستاذ المساعد الدكتور مهند عزيز محمد  
جامعة نورو  
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية، قسم الاقتصاد



الاستاذ المساعد الدكتور رامياريان احمد  
جامعة الشرق الادنى  
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم المالية والمحاسبة



الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير  
معهد الدراسات العليا  
المدير

## DECLARATION

I'm **Mamon Adam Maarof**; hereby declare that this dissertation entitled "**Analysis of the impact of fiscal policy variables on stagflation in Iraq for the period (2004-2019)**" been prepared myself under the guidance and supervision of **Assist. Prof. Dr. Dildar Haydar Ahmed**, in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author. Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belong to the author.

- The full extent of my thesis can be accessible from anywhere.
- My thesis can only be accessible from the Near East University.
- My thesis cannot be accessible for (2) two years. If I do not apply for extension at the end of this period, the full extent of my thesis will be accessible from anywhere.

Date:

Signature:

Mamon Adam Maarof

## الاعلان

أنا مأمون ادم معروف ، أعلن بأن أطروحته دكتوراه بعنوان " تحليل اثر متغيرات السياسة المالية على التضخم الركودي في العراق للمدة (2004-2019)" كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور دلدار حيدر احمد ، ولقد أعدتها بنفسني تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأنني أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف. معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول اليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول اليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول اليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول اليها من أي مكان.

التاريخ:

التوقيع:

مأمون ادم معروف



## **ACKNOWLEDGEMENTS**

Praise be to God, and prayers and peace be upon Muhammad, his family and companions, and after...

Sincerely, loyalty and sincerity, I extend my thanks to my supervisor, Assist. Prof. Dr. (Dildar Haider Ahmad) for his kindness to supervise this thesis and for his valuable advice and overcoming the difficulties he faced, which enabled me to produce the thesis in its final form.

I also do not fail to extend my thanks to the discussion members for accepting the discussion of this thesis and spending part of their precious time for readers.

I also extend my thanks and gratitude to Prof. Dr. (Samir Fakhri Nehme), who spared no effort and advice in correcting my message and extending what I needed from sources and inquiries that had a great impact on the completion of this study. He has my thanks and great gratitude.

I would like to extend my thanks to my colleagues who accompanied me on my master's study journey.

Finally, I extend my thanks to everyone who helped us from near or far.

## شكر وتقدير

الحمد لله والصلاة والسلام على محمد وآله وصحبه وبعد ...

بصدق الوفاء والإخلاص أقدم شكري إلى مشرفي الأستاذ المساعد الدكتور (دلدار حيدر أحمد) على تفضله بالإشراف على هذه الرسالة، وعلى نصائحه القيمة وتذليله للصعوبات التي واجهتني فمكنتني من إخراج الأطروحة بشكلها نهائي.

كما لا يفوتني أن أتقدم بالشكر و العرفان الى السادة أعضاء المناقشة على قبولهم مناقشة هذه الأطروحة و صرفهم جزءاً من وقتهم الثمين لأجل قراءة هذه الأطروحة .

كما أتقدم بجزيل الشكر إلى الأستاذ الدكتور (سمير فخري نعمة) الذي لم يدخر جهداً ونصحاً في تصويب أطروحتي ومدني بما احتجت إليه من مصادر و استفسارات كان لها أثر كبير في إنجاز هذه الدراسة، فله مني وافر الشكر وعظيم الامتنان.

وأتوجه بشكري إلى زملائي الذين رافقوني في رحلة دراسة الدكتوراه .

اخيراً أقدم شكراً و عرفانا الى كل من ساعدني من قريب أو بعيد في ان إنجاز هذا العمل.

## ABSTRACT

### **Analysis of the impact of fiscal policy variables on stagflation in Iraq for the period (2004-2019)**

The study aims to analyze the tools of fiscal policy and their impact on stagnant inflation by influencing the stability of public prices and their role in solving the problem of unemployment.

The study recommends that the restriction of fiscal policy on monetary policy is significant in the Iraqi economy and that inflation is created by fiscal policy from the demand side as a result of the expansion of public spending, especially the current consumption of it as well as inflationary expectations. Therefore, the monetary policy has adopted the nominal stabilizer for inflationary expectations; which is more dangerous than inflation, as it leads to inflation that results from the inflexibility of the production system. Every expectation about inflation turns into reality since expectations match reality for a future period, Hence, the cycle of inflationary expectations must be broken by real mechanisms represented by supporting the dinar exchange rate versus the reserves as well as raising the nominal interest rates, so as to obtain a real interest rate that guarantees the demand for the local currency.

Additionally, unemployment has remained high due to the failure of the state to solve the problem because of the long wars that the country has gone through, the halting of production and service projects to absorb the workforce as well as the poor security situation and its reflection on the fields of investment and construction.

The study suggests the direction of public spending in Iraq in a way that contributes to the raising of the investment share and reducing current useless consumer spending, working on the principle of benefiting the spent dinar through the application of the so-called performance budget, programs and zero budgets.

Also, controlling economic problems by controlling inflation rates through the use of deflationary policies, and achieving optimal operation of the economy by eliminating unemployment by using expansionary monetary policies that are based on a combination of fiscal and monetary policies to bring about this goal.

**Keywords:** Fiscal Policy, Inflation Rates, Monetary Policy, Unemployment Rates, Stagnant Inflation.

## ÖZ

### **Irak'ta maliye politikası değişkenlerinin stagflasyon üzerindeki etkisinin analizi (2004-2019)**

Çalışma, maliye politikası araçlarının ve bunların kamu fiyat istikrarına etki ederek durgun enflasyon üzerindeki etkilerini ve işsizlik sorununun çözümündeki rolünü incelemeyi amaçlamaktadır.

Çalışmada ayrıca şu önerilerde bulunmaktadır: Irak ekonomisinde maliye politikasının para politikası üzerindeki kısıtlanması önemlidir. Enflasyon, kamu harcamalarının, özellikle cari tüketimin genişletilmesi sonucunda talep tarafında maliye politikası tarafından yaratılmaktadır. Bu nedenle para politikası, enflasyonist beklentiler için nominal dengeleyiciyi benimsemiştir, bu da enflasyondan daha tehlikelidir, bu da bize üretim sisteminin esnek olmamasından kaynaklanan enflasyonu verdi, enflasyonla ilgili her beklenti gerçeğe dönüşüyor çünkü beklentiler bir gelecek için gerçeklikle örtüşüyor. Buradan hareketle, yerel para birimine olan talebi garanti eden bir reel faiz oranı elde etmek için, rezervler önünde dinar kurunu destekleyerek ve nominal faiz oranlarını yükselterek enflasyonist beklentiler döngüsünü reel mekanizmalarla kırmalıyız.

Ayrıca, ülkenin yaşadığı uzun savaşlar nedeniyle devletin işsizlik sorununu çözememesi, işgücünü içine çekmek için üretim ve hizmet projelerinin durdurulması, kötü güvenlik durumu ve bunun sahalara yansımalarından bahsetmiyorum bile. yatırım ve inşaat, işsizlik yüksek kaldı.

Çalışma, Irak'ta kamu harcamalarının yatırım tarafının payının artırılmasına ve gereksiz cari tüketici harcamalarının azaltılmasına katkıda bulunacak şekilde yönlendirilmesi ve sözde performans bütçesi uygulamasıyla harcanan dinarın değerlendirilmesi ilkesi üzerinde çalışılması önerisinde bulunuyor. , programlar ve sıfır bütçe.

Ayrıca, deflasyonist politikalar kullanarak enflasyon oranlarını kontrol ederek ve genişletici para politikaları kullanarak işsizliği ortadan kaldırmaya çalışarak, yani bu amaca ulaşmak için maliye ve para politikalarının bir kombinasyonunu kullanarak ekonominin optimal işleyişini sağlayarak ekonomik sorunları kontrol etmek.

**Anahtar Kelimeler:** Maliye Politikası, Enflasyon Oranları, Para Politikası, İşsizlik Oranları, Durgun Enflasyon.

## ملخص

### تحليل أثر متغيرات السياسة المالية على التضخم الركودي في العراق للمدة (2004-2019)

تهدف الدراسة إلى تحليل أدوات السياسة المالية وتأثيرها على التضخم الركودي بالتأثير في استقرار الأسعار العامة ودورها في حل مشكلة البطالة .

وتوصلت الدراسة إلى : أن قيد السياسة المالية على السياسة النقدية كبير في الاقتصاد العراقي، فالتضخم تحدته السياسة المالية من جانب الطلب نتيجة التوسع في الإنفاق العام وخاصة الجاري منه، فضلاً عن التوقعات التضخمية، لذلك اعتمدت السياسة النقدية المثبت الاسمي للتوقعات التضخمية وهو أخطر من التضخم، وهي التي ولدت لنا التضخم الناتج من عدم مرونة الجهاز الإنتاجي، فكل توقع عن التضخم ينقلب إلى حقيقة لأن التوقعات تطابق الواقع مدة مستقبلية، و من هنا يجب أن تكسر حلقة التوقعات التضخمية باليات حقيقية بدعم سعر صرف الدينار أمام الاحتياطات وكذلك رفع معدلات الفائدة الاسمية، للحصول على معدل فائدة حقيقي يضمن الطلب على العملة المحلية .

كما أن عدم توصل الدولة إلي حل مشكلة البطالة بسبب الحروب الطويلة التي عاشها البلد، وكذلك عن توقف المشاريع الإنتاجية والخدمية لامتناس القوى العاملة، فضلاً عن سوء الوضع الأمني وتأثيره في ميادين الاستثمار والبناء، كل ذلك جعل البطالة تشكل نسبة عالية.

وتقترح الدراسة : العمل على توجيه الإنفاق العام في العراق بالشكل الذي يسهم في رفع حصة الجانب الاستثماري وتقليل الأنفاق الجاري الاستهلاكي العديم الجدوى والعمل على مبدأ منفعة الدينار المنفق بتطبيق ما يسمى بميزانية الاداء والبرامج والموازنات الصفرية .

و أيضاً السيطرة على المشكلات الاقتصادية، وذلك بضبط معدلات التضخم باستعمال السياسات الانكماشية وتحقيق التشغيل الأمثل للاقتصاد، بمحاولة القضاء على البطالة باستعمال السياسات النقدية التوسعية، أي استعمال مزيج من السياسات المالية والنقدية لتحقيق هذا الهدف.

**الكلمات المفتاحية :** السياسة المالية، معدلات التضخم ، السياسة النقدية ، معدلات البطالة، التضخم الركودي.

## قائمة المحتويات

أ	قرار لجنة المناقشة	.....
XI	شكر وتقدير	.....
XII	ABSTRACT	.....
XIII	ÖZ	.....
XIV	ملخص	.....
XVIII	قائمة الجداول	.....
XX	قائمة الأشكال	.....
1	المقدمة	.....
9	الفصل الأول	.....
9	تداخل السياستين المالية والنقدية وأثره في التضخم الركودي	.....
9	1.1: الإطار النظري والمفاهيمي للسياسة المالية	.....
9	1.1.1: مفهوم السياسة المالية	.....
11	2.1.1: أهداف السياسة المالية	.....
14	3.1.1: أدوات وإجراءات السياسة المالية	.....
18	2.1: الإطار النظري و المفاهيمي للتضخم الركودي	.....
18	1.2.1 : مفهوم التضخم الركودي	.....
20	2.2.1 : مؤشر التضخم الركودي	.....
21	3.2.1: التضخم الركودي في الفكر الاقتصادي	.....
30	3.1: اثر السياستين المالية والنقدية في التضخم والبطالة وأوجه التكامل والتنسيق بين السياستين	.....
30	1.3.1 : أثر السياستين المالية والنقدية في التضخم	.....
32	2.3.1: أثر السياستين المالية والنقدية في البطالة	.....

33	3.3.1 : أوجه التكامل والتنسيق بين السياستين المالية والنقدية .....
34	4.1:تأثير السياستين المالية والنقدية في توازن الاقتصاد الكلي.....
34	1.4.1 : الأثر المتبادل بين السياستين المالية والنقدية :.....
39	2.4.1 : التأثيرات المتبادلة للسياستين المالية والنقدية في التوازن الاقتصادي الكلي.....
44	3.4.1 : فرضيات إشكالية غياب التنسيق بين السياستين المالية والنقدية.....
46	<b>الفصل الثاني</b> .....
46	<b>تحليل واقع الاقتصاد العراقي ونمط تطور التضخم الركودي فيه</b> .....
46	1.2: واقع الاقتصاد العراقي .....
46	1.1.2: سمات الاقتصاد العراقي .....
50	2.1.2 : التحديات التي تواجه الاقتصاد العراقي .....
63	3.1.2: القطاع الموازي (الاقتصاد الخفي) في العراق .....
64	2.2: الاختلالات في الاقتصاد العراقي اثناء ظهور أزمة التضخم الركودي.....
64	1.2.2: الاختلال الهيكلي في بنية الناتج المحلي الإجمالي .....
68	2.2.2: الاختلال الهيكلي في بنية التجارة الخارجية .....
72	3.2.2 : الاختلالات النقدية والضغوط التضخمية.....
79	3.2: جذور وامتداد التضخم الركودي في العراق.....
79	1.3.2: التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي (الجذور والامتداد) .....
81	2.3.2 : أسباب التضخم الركودي في العراق .....
83	3.3.2 : أثر وتداعيات التضخم الركودي في العراق .....
85	4.2: تحليل ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي .....
85	1.4.2: تحليل البطالة في الاقتصاد العراقي .....
89	2.4.2: تحليل التضخم في الاقتصاد العراقي.....
94	3.4.2 : تحليل التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي .....

98	الفصل الثالث .....
98	تحليل و قياس أثر بعض متغيرات السياسة المالية في التضخم الركودي في العراق .....
98	1.3: واقع التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في العراق .....
98	1.1.3: علاقة السياسة المالية ببعض المتغيرات الاقتصادية الكلية .....
101	2.1.3: علاقة السياسة النقدية ببعض المتغيرات الاقتصادية الكلية .....
104	3.1.3: إطار تنسيق العلاقة بين السياستين المالية والنقدية في العراق .....
106	2.3: دور أدوات السياسة المالية في معالجة التضخم الركودي .....
106	1.2.3: دور الإنفاق العام في معالجة التضخم الركودي .....
110	2.2.3: دور الضرائب في معالجة التضخم الركودي .....
111	3.2.3 : الاتجاهات الحديثة للسياسة المالية في العراق .....
114	3.3: المنهج القياسي المستعمل في الدراسة .....
114	1.3.3: الإطار النظري لمنهج التحليل القياسي .....
115	2.3.3: استقرارية السلاسل الزمنية. STATIONARY OF TIME SERIES .....
119	3.3.3: اختبار التكامل المشترك COINTEGRATION TEST .....
122	4.3: قياس وتحليل أثر السياسات المالية في التضخم الركودي باستعمال أنموذج (ARDL) .....
122	1.4.3: توصيف متغيرات الأنموذج .....
122	2.4.3: ملخص نتائج الأنموذج القياسي .....
136	الخاتمة .....
140	قائمة المصادر .....
154	تقرير الانتحال .....



## قائمة الجداول

- جدول 1: تطور الصادرات النفطية في العراق ( 2004-2019 ) ( مليون دينار) ..... 52
- جدول 2: تطور الدين العام الداخلي في العراق ( 2004-2019 ) ( مليون دينار) ..... 54
- جدول 3: تطور الدين العام الخارجي للمدة (2003-2018) ( مليون دينار ) ..... 57
- جدول 4: مؤشر الفساد للعراق مقارنة مع دول العالم للسنوات (2018-2019) ..... 60
- جدول 5: حجم الاقتصاد الخفي في العراق للمدة (2004-2019) ( مليار دينار ) ..... 64
- جدول 6: نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي ..... 65
- جدول 7: الاختلال الاقتصادي في هيكل التجارة الخارجية و الناتج المحلي الاجمالي و درجة الانكشاف الاقتصادي في العراق للمدة ( 2004-2019 ) ( مليون دينار) ..... 69
- جدول 8: تطور مكونات عرض النقد في العراق للمدة (2004-2019) ( مليار دينار) ..... 74
- جدول 9: مشتريات ومبيعات البنك المركزي من العملة الأجنبية للمدة (2004-2019) ( مليون دولار) ..... 78
- جدول 10: معدل البطالة في العراق للمدة (2004 – 2019) ..... 86
- جدول 11: تطور الرقم القياسي لأسعار المستهلك ومعدل التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) ..... 90
- جدول 12: تطور حالة التضخم الركودي والتضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) ..... 96
- جدول 13: العلاقة بين السياسة المالية وبعض المتغيرات الكلية للمدة (2004-2019) ..... 100
- جدول 14: العلاقة بين متغيرات السياسة النقدية والبطالة للمدة (2004-2019) ..... 103
- جدول 15: نسبة النفقات الجارية والاستثمارية من النفقات العامة للمدة (2004-2019) ( مليون دينار) . 107
- جدول 16: نسبة الإيرادات الضريبية في تمويل النفقات الجارية للمدة (2004-2019) ( مليون دينار) 110
- جدول 17: النفقات العامة والإيرادات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) ( مليون دينار) . 113
- جدول 18: ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لاستقرارية السلاسل الزمنية لمتغيرات الدراسة للمدة (2004-2019) ..... 123
- جدول 19: ملخص نتائج تقدير (ARDL) لأنموذج الدراسة للمدة (2004-2019) ..... 124
- جدول 20: اختبار الحدود (Bounds Test) للأنموذج المقدر للتضخم الركودي في العراق .. 127

129 .....	جدول 21: اختبار Breusch-Pagan-Godfrey
132 .....	جدول 22: نتائج أنموذج تصحيح الخطأ
134 .....	جدول 23: نتائج العلاقة الطويلة الأجل

## قائمة الاشكال

- رسم توضيحي 1: منحى فليبس في الأجلين القصير والطويل (التضخم الركودي) ..... 23
- رسم توضيحي 2: التضخم الركودي وفق مدرسة التوقعات الرشيدة ..... 27
- رسم توضيحي 3: فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل IS مرن ..... 40
- رسم توضيحي 4: فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل IS غير مرن ..... 41
- رسم توضيحي 5: فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل IS غير مرن ..... 42
- رسم توضيحي 6: فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل LM غير مرن ..... 43
- رسم توضيحي 7: تطور الدين العام الداخلي في العراق ..... 56
- رسم توضيحي 8: تطور الدين العام الخارجي في العراق ..... 59
- رسم توضيحي 9: نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي للمدة (2019-2004). 68
- رسم توضيحي 10: الاختلال الاقتصادي في هيكل التجارة الخارجية و الناتج المحلي الاجمالي و درجة الانكشاف الاقتصادي في العراق للمدة ( 2019-2004 ) (مليون دينار) ..... 71
- رسم توضيحي 11: تطور معدلات البطالة في العراق للمدة (2019-2004) ..... 87
- رسم توضيحي 12: تطور معدلات التضخم في العراق للمدة (2019-2004) ..... 92
- رسم توضيحي 13: تطور حالة التضخم الركودي والتضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004) ..... 95
- رسم توضيحي 14: نسبة النفقات الجارية والاستثمارية من النفقات العامة للمدة (2019-2004) (مليون دينار) ..... 109
- رسم توضيحي 15: نتائج التقدير الاولي لتحديد مدد الإبطاء ..... 126
- رسم توضيحي 16: اختبار Jarque – Bera للتوزيع الطبيعي ..... 130
- رسم توضيحي 17: الاستقرار الهيكلية للأنموذج المقدر ..... 131

## المقدمة

تعد مشكلة التضخم الركودي من أكثر مشكلات الاقتصاد الكلي المعاصرة تعقيداً بالنسبة للبلدان في جميع أنحاء العالم، سواء على الفكر الاقتصادي أو على مستوى السياسة الاقتصادية.

والتطورات التي حدثت في السبعينيات والثمانينيات جذورها امتدت إلى الخمسينيات وقد تجسدت في أزمات الطاقة والغذاء والمال والسيولة على المستوى العالمي، وتعثر السياسات الاقتصادية، فنتج منها إصابة اقتصادات السوق بالركود الاقتصادي المصحوب بارتفاع حاد في أسعار معظم السلع والمواد الخام والصناعية والزراعية المنتجة محلياً، بل المستوردة أيضاً من الخارج، وكل هذا سبب ظهور ركود تضخمي يناقض التوقعات مع النظرية الكينزية، إذ تبني الفكر الكينزي سواء من الناحية النظرية أو التطبيق في إدارة الاقتصاد، وهو يعني أن المقايضة بين التضخم والبطالة كانت مطلوبة، و يعزو الكينزيون ظهور هذه الظاهرة إلى ارتفاع أسعار النفط، فأدى ذلك إلى تراكم الثروة في بعض البلدان التي تنتج هذه المادة، و تتميز معظمها باقتصادات متخلفة لا تملك الإمكانيات المتاحة لاستثمار وارداتها النفطية المتزايدة، ونتيجة لذلك انخفض الطلب العالمي، فساد ركود في دول العالم لكن بدرجات متفاوتة.

شهد عقد السبعينيات النتيجة التراكمية لتفاقم عوامل عدم الاتساق في النظام الرأسمالي العالمي، فمنها أزمة النظام النقدي الدولي التي استهل بها العقد والتي انتهت على إثرها العمل بقواعد معاهدة (بيرتون وودز) وانهيار نظام سعر الصرف الثابت مع توسع السيولة الدولية، بسبب سياسة مدفوعات العجز في الولايات المتحدة، التي بدأت تجني ثمارها الآن بسبب هذا الدين، بل احد اهم اسباب بروز ظاهرة التضخم الركودي هي تعامل التجارة الدولية بعملة الدولار والتي اخذت بانخفاض في قيمتها بمقدار التضخم في الولايات المتحدة سنوي، وكذلك ارتفاع أسعار النفط بعد الامتناع من مستوياتها الحقيقية، لإنهاء عقد بمديونية الاقتصادات النامية. تصاعدت أزمات التضخم المضطربة والركود في الاقتصادات الرأسمالية لإثبات عدم قدرة تحليل كينزي على تفسيرها.

كل ذلك أعطى للمدارس الأخرى فرصة للتعبير عن آرائها في تحليل الأزمات الاقتصادية التي تواجه النظام الرأسمالي، وبخاصة تلك المتأصلة في الفكر الكلاسيكي، مثل المدرسة النقودية ومدرسة اقتصادات جانب العرض، التي كانت تتوافق مع الفكر الكينزي، في مواجهة تحديات هذه الظاهرة.

أما في العراق الذي يعد من الدول النامية التي تمتاز بتبعية اقتصاداتها للدول المتقدمة، وهي في الأساس تعاني من تشوهات هيكلية بحكم تخلفها الاقتصادي وطبيعتها ارتباطها بالنظام الاقتصادي العالمي، فإن جذور مشكلة التضخم الركودي المتنامية مستمرة منذ التسعينيات، وبخاصة عندما تعرضت البلاد للعقوبات الدولية (الحصار الاقتصادي) بعد غزو الكويت والحروب الطويلة في العراق مع دول الجوار، فتدمرت البنية التحتية للاقتصاد العراقي واستنفدت ميزانية الدولة، وزادت أعباء الدين الوطني، فضلاً عن

ارتفاع الأسعار وانخفاض قيمة العملة العراقية في أدنى مستوياتها بسبب زيادة الإنفاق النقدي على الحروب المتتالية وزيادة كمية المعروض النقدي في التداول، كل ذلك أدى إلى تعرض البلاد لموجات تضخم قوية مصحوبة بارتفاع مستويات البطالة، و كل ذلك وقف أمام السياسات الاقتصادية العقيمة التي اتبعها البنك المركزي، التي تأثرت على الفور بالحكومة وعدم استقلالية قراراتها، فأثر ذلك في تأخر الاقتصاد العراقي حتى التغيير السياسي في العراق مع تبني سياسات اقتصادية ناجحة ومستقلة، وهذا يدل على التنمية الطويلة المدى للاقتصاد العراقي.

### مشكلة الدراسة:

تكمن مشكلة ظاهرة التضخم الركودي في امتلاك العراق للثروة المالية الاسمية (الثروة النفطية)، التي عدت ظاهرة مرتبطة بالإنفاق الجاري وليس الاستثماري نتيجة الفساد الإداري والمالي والبيروقراطية، فسبب ذلك اختلالا بنيويا في كل القطاعات الاقتصادية، بانخفاض الإنتاجية، وكان من المفترض أن تسهم هذه الإيرادات في النمو الاقتصادي الحقيقي والتخلص مما يسمى بظاهرة التضخم الركودي .

### أهمية الدراسة:

تظهر أهمية الدراسة من أن التضخم الركودي من المشكلات الاقتصادية المعاصرة، و لأنها ظاهرة مركبة من مشكلتي التضخم و الركود الاقتصادي في أن واحد، فإن معالجة آثارها يحتاج إلى أساليب و سياسات اقتصادية خاصة و مبتكرة، و مما لاشك فيه ان الاقتصاد العراقي يعاني من التضخم و البطالة في أن واحد، ولذلك اخترنا هذا الموضوع لدراسته و الوصول إلى نتائج مفيدة لعلاج هذه الظاهرة، مع ملاحظة ندرة في الدراسات التي عالجت موضوع التضخم الركودي بأدوات السياسة المالية التي كانت ولا تزال الأداة الرئيسة للسياسة الاقتصادية لمعالجة المشاكل الرئيسة، بالتأثير في متغيرات الاقتصاد الكلي ومواجهة ظروف التضخم و البطالة.

و اختلف الاقتصاديون حول مسببات هذه المشكلة و معالجتها، و نرجو أن تستفيد الجهات المعنية بالسياسة الاقتصادية في العراق من النتائج التي سنخرج بها، من تحليل وقياس البيانات المتعلقة بالظاهرة في العراق أثناء مدة الدراسة.

### هدف الدراسة:

#### أهداف الدراسة إلى:-

1- تحليل وقياس أدوات السياسة المالية ومدى فاعليتها في حل المشكلات الاقتصادية للركود التضخمي، بالتأثير في استقرار الأسعار العامة ودورها في حل مشكلة البطالة.

2- تحليل مسار الادوات الاقتصادية للاقتصاد العراقي، بالمتغيرات الكلية وبيان تأثيرها في حدوث التضخم الركودي .

### فرضية الدراسة:

يسعى الباحث في هذه الدراسة إلى التحقق من إجمالي الإنفاق العام اثناء مدة الدراسة، لأن السياسة المالية هي المحرك الأساس لمكونات الناتج المحلي الإجمالي، فالإقتصاد ريعي ومصادر الدخل فيه تعتمد على الطلب الخارجي، والسياسة المالية المتبعة في مدة الدراسة توسعية، بالإنفاق الجاري نسبة إلى الإنفاق العام، لذا سنبحث في الفرضيات الآتية:

- 1- تفرض ان الإقتصاد العراقي يعاني من مشكلة التضخم الركودي.
- 2- وجود علاقة بين المتغير التابع (التضخم الركودي) و المتغيرات المستقلة (ادوات السياسة المالية) وذلك من:

- علاقة التضخم الركودي بالإنفاق العام.

- علاقة أسعار صرف العملة المحلية مقابل الدولار بالتضخم الركودي.

- علاقة عرض النقدي بالتضخم الركودي.

منهجية الدراسة:

سنعتمد في هذه الدراسة على المنهج الاستقرائي والتحليلي في استعراض الاطار النظري للموضوع، و الدراسة ستطبق اختبارات جذر الوحدة للحصول على سلاسل زمنية ساكنة عند مستوى تكامل تحده الاختبارات، وكذلك استعمال اسلوب التكامل المشترك لاختبار فرضية استقرار ظاهرة التضخم الركودي في الأجل الطويل، وأنموذج تصحيح الخطأ لتقدير انموذج التضخم الركودي في الاجل القصير، فضلاً عن اختبارات التوزيع الطبيعي واختبارات جودة الأنموذج، و منها الارتباط الذاتي بين الأخطاء من الدرجة الثانية "LM".

**حدود الدراسة :**

عينة الدراسة هي الإقتصاد العراقي و المدة الزمنية هي (2004-2019).

و سنعتمد في هذه الدراسة على البيانات الخاصة بالإقتصاد العراقي أثناء هذه المدة، التي نحصل عليها من قاعدة بيانات البنك الدولي وبيانات موقع البنك المركزي العراقي، وكذلك إلى المعلومات و البيانات التي نحصل عليها من موقع وزارة التخطيط، و البيانات الموجودة في الأبحاث و الدراسات السابقة.

**هيكلية الدراسة :**

من أجل تحقيق أهداف الدراسة وإثبات فرضيات الدراسة، فُسمت الدراسة على ثلاثة فصول وختمت بجملته من الاستنتاجات و المقترحات، والهيكلية كما يأتي :

**الفصل الأول:** تداخل السياستين المالية والنقدية واثره في التضخم الركودي، وقد انقسم هذا الفصل

على أربعة اقسام، في القسم الأول الإطار النظري و المفاهيمي للسياسة المالية، وفي القسم الثاني الإطار النظري و المفاهيمي للتضخم الركودي، أما القسم الثالث فهو أثر السياسة المالية والنقدية في التضخم و

البطالة وأوجه التكامل والتنسيق بين السياستين، وكان القسم الرابع بعنوان السياسات المالية و النقدية و كيفية تأثيرهما في توازن الاقتصاد الكلي.

أما **الفصل الثاني**: فتناول تحليل واقع الاقتصاد العراقي ونمط تطور التضخم الركودي فيه، وقد جاء هذا الفصل في أربعة اقسام أيضاً، القسم الأول واقع الاقتصاد العراقي، والقسم الثاني الاختلالات في الاقتصاد العراقي أثناء ظهور أزمة التضخم الركودي، أما القسم الثالث فهو جذور وامتداد التضخم الركودي في العراق، والقسم الرابع عنوانه تحليل ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي. وتناول **الفصل الثالث**: تحليل و قياس أثر الصدمات السياسية المالية في التضخم الركودي في العراق، وقد جاء في أربعة اقسام أيضاً، القسم الأول هو واقع التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في العراق، والقسم الثاني دور أدوات السياسة المالية في معالجة التضخم الركودي، أما القسم الثالث فهو المنهج القياسي المستخدم في الدراسة، وعنوان القسم الرابع قياس وتحليل أثر السياسات المالية في التضخم الركودي باستعمال نموذج (ARDL).

الدراسات السابقة:

أولاً: الدراسات العربية

**1- دراسة قدمها كل من (عطية، دلعباب ) سنة 2020 بعنوان (ظاهرة التضخم الركودي و انعكاساتها على الاقتصاد الليبي: دراسة تحليلية للعلاقات الخطية و غير الخطية للمحددات المالية والنقدية للتضخم الركودي) في ليبيا.**

تهدف الدراسة إلى التحقيق في العلاقات بين المحددات المالية والنقدية للتضخم الركودي في ليبيا، باستعمال النماذج الخطية و غير الخطية للانحدار الذاتي للفجوة الزمنية الموزعة على البيانات السنوية 1988-2017.

توصلت الدراسة إلى الكشف عن وجود علاقات خطية و غير خطية بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع، فقد أظهرت أن هناك علاقات طردية بين الإنفاق العام و عرض النقود و بين معدلات التضخم الركودي، و أن الإنفاق العام هو المحدد الرئيس للتضخم في المدى الطويل و القصير، أما علاقة النمو الاقتصادي بالتضخم الركودي فكانت سالبة في المدى الطويل، كما برهنت اختبارات نموذج ARDL أن تأثيرات النمو الاقتصادي، والإنفاق العام، و عرض النقود في معدلات التضخم الركودي هي تأثيرات متماثلة، وهذا يعني أن ظاهرة التضخم في الاقتصاد هي ظاهرة نقدية تنشأ بسبب عوامل نقدية و مالية من بينها التوسع في الإصدار النقدي لتمويل الإنفاق العام، لذلك على الحكومة تبني سياسات مالية و نقدية تحقق الاستقرار الاقتصادي، و تقلل حدة الضغوط التضخمية، بتوفير مصادر تمويل جديدة لتغطية نفقاتها العامة.

**2- دراسة قدمها (ابو جامع ) سنة 2018 بعنوان (ظاهرة التضخم الركودي في الدول المتقدمة بين النظرية والتطبيق) في مصر.**

هدفت الدراسة إلى كيفية رصد ظاهرة التضخم الركودي والتعرف على وجودها من عدمها في الاقتصاد، كما هدفت أيضا إلى الكشف عن العوامل المفسرة لظاهرة التضخم الركودي، ومعرفة كون هذه العوامل مستقرة مع الزمن أو أن أهميتها النسبية تختلف من مدة إلى أخرى .

**وتوصلت الدراسة إلى أن السياسات الاقتصادية (المالية والنقدية) المتبعة من قبل السلطات النقدية وحكومات الدول المتقدمة لم تكن السبب الرئيس والمباشر في حدوث ظاهرة التضخم الركودي، كما توصلت الدراسة أيضا إلى أن ظاهرة التضخم الركودي في الدول المتقدمة سببها انهيار نظام بريتون وودز وتحريك أسعار الصرف سنة 1973 وبداية تداول العملات الأجنبية في الأسواق المالية.**

**3- دراسة قدمها (عبدالكريم ) سنة 2017 بعنوان (التضخم الركودي في الاقتصاد السوري أسبابه ونتائجه- دراسة تحليلية) في سوريا.**

هدفت الدراسة إلى الوقوف على العوامل المفسرة لظاهرة التضخم الركودي في سورية، ومعالجة الأسباب الرئيسة التي أدت إلى حدوثها، بتحديد الأهمية النسبية لكل سبب على حدة، وصياغة مجموعة من الإجراءات والمقترحات الواجب اتباعها للتخفيف من حدة آثارها، وذلك بعد تحليلها والتعرف على العوامل الرئيسة والثانوية المسببة لها.

**توصلت الدراسة إلى أنه في مرحلة الأزمة لا يمكن الجزم بحلول تتجاوز تشوهات المرحلة الراهنة، ولكن في إطار المعطيات يمكن للحكومة أن تتخذ مجموعة تدابير من شأنها تجاوز بعض تداعيات الأزمة، بأن تدير عجلة النشاط الاقتصادي بشكل يزيد واردات القطاع الأجنبي إلى أقصى حد ممكن، ويقلل النفقات المدفوعة في القطاع الأجنبي إلى أدنى حد ممكن، بتوجيه النشاط الإنتاجي في المناطق الآمنة لإنتاج بدائل المستوردات أو تصنيع السلع التصديرية أو الاعتماد والتركيز على السلع المتاجر بها لتخفيف ضغط خروج العملة الصعبة , فضلاً عن ضرورة التركيز على تكثيف الإنتاج الزراعي بشقيه الحيواني و النباتي، والبحث عن مصادر تصريف خارجية، ويمكن لهذه السياسة أن تخفف بحسب درجة نموها و تطورها الضغط على الاحتياطي من العملات الصعبة، وتعزز موقع العملة الوطنية بعودة تيارات التدفق الداخل.**

**4- دراسة قدمها (الساعدي) سنة 2017 بعنوان (التضخم الركودي في العراق خلال المدة (1990-2013)) في العراق.**

تهدف الدراسة إلى الخروج بمجموعة من النتائج المفسرة والشارحة لهذه العلاقة المركبة من التضخم والبطالة، ومحاولة معرفة المتغيرات التي لها الدور الرئيس في التأثير على المشكلة في الاقتصاد العراقي،



وذلك يساعد على اتخاذ التدابير اللازمة من قبل السلطات المتخصصة في رسم السياسات الاقتصادية ومتخذي القرار.

**توصلت الدراسة إلى أن عرض النقد مؤثر في دالة التضخم الركودي، إذ أن التغير في كمية النقود لم يرافقه تغير في المعروض السلعي، فأدى ذلك إلى ارتفاع المستوى العام للأسعار، وذلك يؤكد النتيجة السابقة وهي وجود علاقة عكسية بين الاستيرادات والمستوى العام للأسعار، لأن الإنتاج المحلي عاجز عن مسايرة الزيادة في عرض النقد، فيزداد الطلب على السلع المستوردة، فتسهم الاستيرادات في تقليص الفجوة التضخمية الناتجة من زيادة الطلب المشتق من زيادة عرض النقد، وقلة الطلب على الأيدي العاملة، فتحدث البطالة فيقع التضخم الركودي.**

#### **5- دراسة قدمها (عوض) سنة 2002 بعنوان (ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد المصري دراسة تحليلية) في مصر.**

**تهدف الدراسة إلى بيان العوامل المفسرة لظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد المصري، وما العامل الأكثر تأثيراً في هذه الظاهرة، وهل هذه العوامل مستقرة مع الزمن أو أهميتها النسبية تختلف من مدة إلى أخرى.**

**توصلت الدراسة إلى أن تفسير السبب في حدوث التضخم في الاقتصاد المصري هو أن الارتفاع في تكلفة السلع الوسيطة المحلية هو العامل الآخر المسؤول عن حدوث التضخم الركودي في الاقتصاد المصري، ولئن كان التخفيض في قيمة العملة الوطنية مسؤولاً عن الجانب الأكبر من ارتفاع تكلفة السلع الوسيطة المحلية فإن المسألة المهمة هي أن التضخم الناتج من ارتفاع تكلفة الإنتاج لا يمكن أن يستمر كذلك في الأجل الطويل إلا إذا كان هناك زيادة مستمرة في المعروض النقدي.**

#### **ثانياً: الدراسات الأجنبية**

#### **1- دراسة قدمها (أوريلين) سنة 2020 بعنوان ( من التضخم الركودي إلى التضخم الكبير : شرح الاقتصاد الأمريكي في السبعينات ).**

**هدف الدراسة إعادة بناء النموذج الكلاسيكي الجديد بعد انهيار الأفكار الكينزية في أوائل السبعينات، بتوضيح وجهات النظر الكلاسيكية الجديدة حول ظاهرة التضخم الركودي، و باستعراض أهم الحقائق الاقتصادية التي حدثت أثناء السبعينيات لمعرفة السبب الأساس لزيادة كل من البطالة والتضخم معاً في آن واحد.**

**توصلت الدراسة إلى أن أهم الأحداث والتطورات الاقتصادية التي حدثت منذ بداية السبعينيات تعود بالدرجة الأولى إلى أمور سياسية، إذ رأى صناع السياسة أن من الممكن الحفاظ على مستوى منخفض من**

البطالة مقابل ارتفاع بسيط جداً في التضخم، استناداً إلى الاعتقاد الاقتصادي الدائم بين البطالة والتضخم في منحنى فليبس .

**2- دراسة قدمها (أوليفييه) سنة 2016 بعنوان ( هل حقاً النفط تسبب في التضخم الركودي الكبير : بديل نقدي ).**

**هدف الدراسة** معرفة كون السبب الرئيس للركود التضخمي في الولايات المتحدة الأمريكية ناتجاً من السياسات النقدية التوسعية التي اتبعتها البنك الفدرالي الأمريكي سنة 1973، وذلك لمواجهة محاولات البنوك المركزية الأجنبية في التوسع النقدي الكبير في الخارج، أو كون سبب التضخم الركودي يعود في الأصل إلى ارتفاع أسعار النفط في بداية السبعينيات وما رافقه من ارتفاع في أسعار المواد الأولية انعكس بشكل ارتفاع كبير في أسعار السلع.

**توصلت الدراسة** إلى أن السياسة النقدية المتبعة من قبل البنك الفدرالي ليست السبب في ظهور التضخم الركودي ، كما أن سلوك أسعار الفائدة لا يمكن أن يفسر الظاهرة بشكل واضح، لأن التوسع النقدي المرتفع ارتبط بمعدلات فائدة اسمية منخفضة وبأسعار فائدة حقيقية أقل، كما **توصلت الدراسة** أيضاً إلى أنه في ظل غياب الزيادة في أسعار النفط التي حدثت عامي 1974 و1975 كان الاقتصاد سيشهد على الأرجح زيادة في معدلات التضخم، فضلاً عن تباطؤ معدلات النمو وارتفاع البطالة، وخلصت الدراسة إلى وجود أسرار أو أغاز غير مفهومة حول ما حدث في السبعينيات أثرت في النشاط الاقتصادي بشكل عام.

**3- دراسة قدمها (نوربرت) سنة 2012 بعنوان ( التضخم المصحوب بالركود في الاقتصاد العالمي ).**

**هدفت الدراسة** إلى معرفة هل كان التضخم الركودي ما زال يشكل مشكلة اقتصادية عالمية، والتعرف على العوامل الأخرى غير أسعار النفط التي من الممكن أن تكون سبباً في حدوث التضخم الركودي، وتوضيح مدى تأثير التضخم الركودي في الاقتصاد، ومعرفة هل كانت محددات التضخم الركودي تتغير مع مرور الوقت، وتختلف من اقتصاد إلى آخر.

**توصلت الدراسة** إلى أن ارتفاع أسعار الفائدة المفروضة من قبل البنوك المركزية تؤثر بشكل كبير في إحداث التضخم الركودي، وأوضحت الدراسة أن مدد التضخم الركودي من حيث الحجم والمدة ليست متساوية عبر الزمن، إذ تختلف شدتها باختلاف الصدمات التي يتعرض لها الاقتصاد مثل صدمات أسعار النفط خاصة، فضلاً عن الأزمات المالية التي يتعرض لها الاقتصاد الدولي.

**4- دراسة قدمها (لوتز) سنة 2010 بعنوان ( صدمات أسعار النفط و السياسة النقدية و التضخم الركودي ).**

**هدفت الدراسة** إلى معرفة إلى أي مدى ساهمت السياسة النقدية في ارتفاع معدل التضخم الركودي أثناء مواجهة صدمات أسعار النفط، ومقارنة فعالية السياسة النقدية التي اتبعت من قبل البنك المركزي في

السبعينيات والثمانينيات مع تلك السياسة التي اتبعت في المدة 2003-2008 ، كما هدفت الدراسة إلى توضيح العلاقة بين جمود الأجور الحقيقية وظاهرة التضخم الركودي في الولايات المتحدة.

**توصلت الدراسة إلى عدم وجود علاقة بين جمود الأجور الحقيقية وبين ظاهرة التضخم الركودي، والدليل على ذلك أن أوجه الجمود في الأجور الحقيقية في الولايات المتحدة تضاءلت وصارت الأجور أكثر مرونة وتقلباً، ورغم ذلك بقيت معدلات التضخم الركودي مرتفعة. وتوصلت الدراسة أيضاً إلى أن التفكير المعقول لظاهرة التضخم الركودي تعود إلى السياسات النقدية المتبعة في مواجهة صدمات أسعار النفط. وتشير الدراسة إلى أن السياسات النقدية التي اتبعت في السبعينيات والثمانينيات كان لها أثر كبير في ارتفاع معدلات التضخم الركودي، أما السياسات النقدية التي اتبعت في المدة بين 2003 - 2008 فاتسمت بالمرونة، لذلك لم تسجل معدلات التضخم الركودي ارتفاعاً كبيراً وملحوظاً رغم أن أسعار النفط كانت أكثر ارتفاعاً مقارنة مع السبعينيات والثمانينيات.**

#### **5- دراسة قدمها (توماس) سنة 2008 بعنوان ( النظريات الاقتصادية المتنافسة حول الازمة المالية 2008-2007 : حالة التضخم الركودي ).**

**هدفت الدراسة إلى معرفة هل كانت الأزمة المالية التي اندلعت سنة 2008 واستمرت عدة اعوام سبباً في إحداث التضخم الركودي، وهل كانت الأزمة المالية لها تأثير على القطاع المالي فقط أو على الاقتصاد الحقيقي أيضاً، كما تناولت الدراسة تحديد الفئة الأكثر تضرراً في الاقتصاد من جراء التضخم الركودي.**

**توصلت الدراسة إلى أن الأزمة المالية سنة 2008 تعد سبباً أساسياً في إحداث التضخم الركودي، كما توصلت الدراسة إلى حقيقة جوهرية وهي أن التضخم الركودي كان موجوداً في الأصل منذ سنة 1970 إلى سنة 2007 ولكنه كان مخفياً وراء الإجراءات والسياسات المالية التي تتبعها السلطات النقدية، وهذا يعني أن هناك قصوراً في النظريات الاقتصادية المفسرة لظاهرة التضخم الركودي، والدليل على ذلك أنه لم تُعالج المشكلة جذرياً بل كانت الحلول بإدارة الأزمة دون القضاء عليها، فتبقى مشكلة التضخم الركودي موجودة بشكل خفي. كما استنتجت الدراسة أن جميع التدابير التي استهدفت حل مشكلة التضخم الركودي كانت باتباع سياسات مالية انكماشية تميل إلى إنقاذ الأغنياء وترك الفقراء يعانون آثار تلك المشكلة.**

## الفصل الأول

### تداخل السياستين المالية والنقدية وأثره في التضخم الركودي

#### تمهيد :

كان الاعتقاد السائد بين أوساط الاقتصاديين قبل سبعينيات القرن الماضي، استحالة تزامن ارتفاع معدل البطالة وارتفاع معدل التضخم، بين ان الجديد في الأمر أن ظاهرة مزدوجة ظهرت في بداية السبعينيات في الاقتصادات الصناعية الرأسمالية أخذت طابعا جديدا يتجسد في ارتفاع المستوى العام للأسعار في ظروف اقتصادية تتسم بالركود وتصاعد معدلات البطالة، وانعكست على معاناة هذه الدول من نوع جديد من الاضطراب الاقتصادي المتمثل بظاهرة التضخم الركودي **Stagflation** . يعرف التضخم الركودي بالحالة التي تكون فيها معدلات البطالة والتضخم في ارتفاع مستمر، وهذا يبين العلاقة الطردية بين التضخم والركود وينفي العلاقة العكسية المستوحاة من منحني فليبيس، وللوقوف على إيجاد الحلول لهذه الظاهرة وآثارها في الاقتصاد العالمي، لابد لنا من دراسة وتفكيك هذه الظاهرة بالتعرض للإطار النظري والمفاهيمي للسياسة المالية في القسم الأول، وفي القسم الثاني الإطار النظري و المفاهيمي للتضخم الركودي، وفي القسم الثالث سنتطرق إلى أثر السياستين المالية والنقدية في التضخم والبطالة وأوجه التكامل والتنسيق بين السياستين، أما القسم الرابع فهو السياستان المالية والنقدية وكيفية تأثيرهما في توازن الاقتصاد الكلي.

### 1.1:الإطار النظري والمفاهيمي للسياسة المالية

#### 1.1.1: مفهوم السياسة المالية

تعد السياسة المالية جزءاً من السياسية الاقتصادية التي يتضمنها النظام الاقتصادي وتحتل أهمية كبيرة إلى جانب السياسة النقدية في الدولة، فالسياسة المالية هي استعمال الإيرادات العامة والنفقات العامة والدين العام لتحقيق التوازن بين جانبي الموازنة العامة للدول ولتحقيق مستويات مطردة من النمو الاقتصادي والحيلولة دون حدوث تضخم أو ركود أو الاثنين مجتمعين، والسير بالاقتصاد نحو التوازن والسعي الجاد وصولاً إلى الرفاهية.

والسياسة المالية هي مجموعة من السياسات والإجراءات والأدوات التي تتعلق بالإيراد العام والإنفاق العام لتحقيق أهداف محددة (عزال وآخرون،2020: 56) .

وعرفها آخرون بأنها مجموعة التغييرات التي تطرأ على كل من الضرائب والإنفاق الحكومي، التي تؤثر في الناتج المحلي الإجمالي، وعرفت كذلك بأنها استعمال النفقات والضرائب لتغيير ناتج الاقتصاد الكلي ( Schiller,2003: 171 ) .

وكذلك عرفت السياسة المالية بأنها دور الحكومة في استعمال أدوات السياسة المالية المتمثلة بالضرائب والإنفاق العام لتحقيق الأهداف الاقتصادية (الحجار ورزق، 2010: 285)، و هي كذلك استعمال الحكومة للضرائب والإنفاق العام للتأثير في الطلب الكلي وتغيير مخرجات الاقتصاد الكلي، أو هي التغييرات في الإنفاق الحكومي والضرائب من أجل تحقيق أهداف سياسة الاقتصاد الكلي المتمثلة بالتنشغيل الكامل والنمو والاستقرار الاقتصادي.

وقد عرفت السياسة المالية أيضا بأنها مجموعة من الإجراءات والمحاولات والجهود التي تمارسها الدولة باستعمال وسائل تمويل الدولة ووسائل إنفاق حصيدية التمويل لتحقيق أو تغطية متطلبات الدولة. ويرى آخرون أن السياسة المالية ما هي إلا استعمال الموازنة العامة لتحقيق غايات كلية مثل الاستعمال الكامل وتحقيق النمو الاقتصادي على المدى الطويل واستقرار المستوى العام للأسعار. ولكن التعريف الحديث لأدوات السياسة المالية هو أن تحقيق الأهداف بزيادة نسب النمو في الإنفاق على التعليم والصحة هدف بحد ذاته لجميع البلدان سواء كانت متقدمة أو نامية، ونامية ريعية أو غير ريعية ... إلخ، لتحقيق أهداف السياسة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية و الصحية (سلمان، 2021: 11).

وذكر آخرون أن السياسة المالية يرتبط معناها بجهود الحكومة في الدفع باتجاه التطور وتحقيق الاستقرار الاقتصادي، ويراد بالسياسة المالية بمعناها الأوسع كل من (النفقات العامة، والإيرادات العامة، وموازنة الدولة)، ويعكس مفهوم السياسة المالية هذا تطلعات وأهداف الحكومة والمجتمع، لذا عرفت السياسة المالية بناءً على ذلك بأنها مجموعة من السياسات المتعلقة بالنفقات العامة والإيرادات العامة بقصد تحقيق أهداف اقتصادية كلية متعددة (طه وعلي، 2021 : 331).

و السياسة المالية تجيز للحكومة التدخل في الحياة الاقتصادية بتوظيف أدواتها، لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية الجديدة، وبما يسمح في معالجة الأوضاع الاقتصادية السائدة سواء كانت حالات كساد أو تضخم (علي، 2021 : 24).

**ونستنتج** مما تقدم من المفاهيم السابقة، اننا جميعا نتفق على أن السياسة المالية في أداء الدولة تؤثر في النشاط الاقتصادي بغية تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي تسعى إلى تحقيقها، أي إن السياسة المالية أسلوب أو برنامج عمل تتبعه الدولة باستعمال الإيرادات والنفقات العامة لتحقيق أهداف معينة في أولها النهوض بالاقتصاد الوطني ودفع عجلة التنمية ونشر الاستقرار الاقتصادي وتحقيق العدالة الاجتماعية وإتاحة الفرص المتكافئة للمجتمع.

### 2.1.1: أهداف السياسة المالية

تهدف السياسة المالية إلى تصحيح مسار عملية النمو، من دورها في توزيع الموارد بين الأنشطة الاقتصادية المختلفة، ويستند هذا الهدف إلى الخلفية النظرية التي تعتقد بقدرة السياسة المالية على توزيع الموارد بفعالية تفوق فعالية السوق، كما تسعى السياسة المالية إلى إعادة توزيع الدخل، ثم تحقيق العدالة الاجتماعية من الضريبة والإنفاق الحكومي على المشروعات العامة التي يستفيد منها الفقراء وذوو الدخل المحدود بشكل مباشر كالتعليم والصحة، فضلاً عن تقديم المعونات للفقراء والعاطلين عن العمل وكبار السن، كما تلعب السياسة المالية دوراً بارزاً في التخفيف من حدة تقلبات الدورة الاقتصادية وخفض معدلات التضخم والوصول إلى مستوى التوظيف الكامل وتحقيق الاستقرار الاقتصادي كضرورة أساسية لبلوغ معدلات مقبولة من النمو الاقتصادي، وسنعرض في هذه الفقرة أهداف السياسة المالية بالتفصيل كما يأتي (عبيد، 2013: 12).

#### أولاً: الاستقرار والنمو الاقتصادي

من أهم الأهداف التي تسعى كل الدول، سواء كانت نامية أو متقدمة، إلى تحقيقها رغم اختلاف الأسس الفلسفية الاقتصادية التي تقوم عليها تنظيماتها الاقتصادية، تحقيق الاستقرار والنمو الاقتصادي. ويعني الاستقرار الاقتصادي تحقيق أعلى مستوى للاستعمال دون تضخم، أي التوصل إلى إنتاج أكبر قدر ممكن من الناتج المادي أو الدخل القومي الحقيقي وذلك يعني بالضرورة أقصى درجات التشغيل للقوى العاملة في المجتمع، وفي الوقت نفسه المحافظة على أهمية النقود ومنع ظهور ارتفاع تضخمي في الأسعار نتيجة طلب فائض على القوة العاملة، وكذلك منع أو مواجهة الكساد أو الركود الاقتصادي نتيجة انخفاض حجم الطلب على القوة العاملة أو الاستعمال للموارد الاقتصادية.

والاستقرار الاقتصادي بهذا المعنى لا يعد هدفاً لمنظومة السياسة المالية فقط، بل هدفاً لمنظومة السياسات الاقتصادية الكلية وبخاصة النقدية، ومن المنطقي جداً أن يرتبط الاستقرار الاقتصادي بالتوازن الاقتصادي في المجتمع، إذ يعد الاستقرار بوابة التوازن الاقتصادي الذي يقصد به حالة متحققة في الاقتصاد لا توجد فيها أية أسباب تدعو إلى إحداث تغيير في الوضع الاقتصادي الذي وصل إليه.

إن معظم محاولات تحقيق الاستقرار الاقتصادي تركز على التوازن بين الإنفاق والإيرادات المتحققة، بالاستدامة المالية من أجل تحقيق توازن الموازنة، ولكن يجب تعبئة الموارد لتمويل الأغراض التنموية العامة حتى تمكن من زيادة جانب العوائد، فالافتراض العام المحلي والأجنبي يمكن أن يملأ بعض فجوات المدخرات، وإن فرض الضرائب له غرضان تقليديان في الدول النامية (تودارو، 2006: 74).

**1-** الامتيازات الضريبية والحوافز المالية التي كانت تمثل وسائل لتحفيز المشروعات الاقتصادية، إذ إن خفض الضرائب يقدم للمستثمرين الأجانب لحثهم على توطين مشروعاتهم في هذه الدول مثل الحوافز الضريبية التي تزيد تدفقات رؤوس الأموال الأجنبية.

**2-** تعبئة الموارد المالية لتمويل الإنفاق العام فأيا ( كانت الأيديولوجية السياسية أو الاقتصادية في الدول الأقل نمواً) فإن التقدم الاجتماعي والاقتصادي فيها يعتمد بدرجة كبيرة على قدرة الحكومات على توفير العوائد المالية الكافية لتمويل برامجها للإنفاق على الخدمات العامة مثل الصحة والتعليم والبنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية، فضلاً عن أن معظم دول العالم الثالث تتكفل مباشرة في أنشطة اقتصادية وطنية، من ملكيتها وإدارتها لمؤسسات عامة ووكالات تجارية عامة وفرض ضرائب مباشرة وغير مباشرة تمكن الحكومة من توفير رؤوس الأموال والمصروفات التجارية لهذه المؤسسات والمشروعات العامة، وهذا هو الهدف التمويلي للضرائب.

إن السياسة المالية ضرورية للاستقرار، فلا يتحقق الاستعمال الكامل واستقرار مستوى الأسعار تلقائياً في اقتصاد السوق، بل يتطلب ذلك توجيه السياسات العامة، فبدونها يميل الاقتصاد إلى الخضوع لتقلبات قوية، بل قد يعاني من فترات طويلة من البطالة والتضخم، والأسوأ من ذلك أن البطالة والتضخم قد يحدثان في الوقت آن واحد، ولا يمكن فقط أن تستعمل التغييرات في مستوى الإنفاق العام ومعدلات الضرائب للتأثير في المستوى الكلي للطلب، بل العكس، فالتغير في مستوى النشاط الاقتصادي سيؤثر في الإنفاق العام وإيرادات الضرائب، وهكذا قد يتغير مستوى الإنفاق في ظل أي برنامج معين مع تغير النشاط الاقتصادي، كما يفعل بوضوح تام في حالة إعانات البطالة والرفاهية، والأكثر أهمية أن الإيراد المتحصل من معدلات معينة للضريبة سيرتفع أو ينخفض مع التغير في مستوى الدخل أو المبيعات الخاضعة للضريبة، وبناء على ذلك سيمتلك النظام المالي مرونة ذاتية تستجيب للتغيرات في مستوى النشاط الاقتصادي، ولو عند عدم حدوث تغير في السياسة المالية.

ويأتي من حيث الأهمية كهدف أساس للسياسة المالية بعد الاستقرار الاقتصادي رفع معدل النمو الاقتصادي، والذي هو (عملية يزداد الدخل الحقيقي زيادة تراكمية ومستمرة في مدة زمنية (25) عاماً، فتكون هذه الزيادة أكبر من معدل نمو السكان مع توفير الخدمات الإنتاجية والاجتماعية وحماية الموارد المتجددة من التلوث والحفاظ على الموارد غير المتجددة) (عباس، 2011: 65).

ويؤكد أروستو أنه من الممكن التعرف على كل المجتمعات بأبعادها الاقتصادية بوصفها داخلة في إحدى المراحل الخمسة، وهي مرحلة المجتمع التقليدي ومرحلة النمو المستدام ومرحلة الانطلاق ومرحلة الاندفاع نحو النضج ومرحلة الاستهلاك الواسع، وهذه المراحل ليست وصفية بل واقعية تحدث عن تتابع عملية التنمية في المجتمعات الحديثة، فهي تحمل منطوق داخلي ومستمر عن عملية النمو الاقتصادي في الدول النامية، التي ما زالت في مرحلة توفير الشروط اللازمة لعملية الانطلاق نحو النمو المستدام (مرحلة المجتمع التقليدي)، وتتطلب مرحلة الانطلاق ضرورة تعبئة الادخار المحلي والأجنبي لكي يحدث الاستثمار الكافي للتعجيل بالنمو الاقتصادي.

لذا يتضح مما تقدم أن السياسة المالية بأدواتها الأساسية الإنفاق والضرائب تلعب دوراً مهماً وأساسياً في عملية الاستقرار الاقتصادي، و الأهداف الاستثمارية والتمويلية للضرائب والسياسة الضريبية في الدول النامية دوافع قوية في الاستقرار والنمو الاقتصادي وإن كانت منظومة الاستقرار الاقتصادي تتطلب جملة من السياسات مع السياسة المالية أبرزها السياسة النقدية التي تتحكم بشطر مهم، بأدواتها النقدية من منظومة الاستقرار، وهو استقرار الأسعار (معدلات التضخم).

### ثانياً: تخصيص الموارد الاقتصادية وتوزيع الدخل.

تعد مسألة تخصيص الموارد الاقتصادية موضع جدل بين القطاع الخاص والقطاع العام، و اختلاف دوافع ومبررات هذا التخصيص بين أفراد المجتمع هو الفاصل في تحديد نسبة مساهمة القطاعات في النمو الاقتصادي إلى جانب توفير السلع والخدمات لأفراد هذا المجتمع بآلية توزيع الدخل.

وهنا يجب أن نميز بين تخصيص السلع والخدمات الخاصة التي تلعب آلية السوق دوراً في عملية التخصيص، وتخصيص السلع والخدمات الاجتماعية التي تكون آلية التخطيط آلية ناجحة في تخصيصها بين الأفراد، فالتخصيص الأول تخصيص غير كفوء بسبب توفر عنصر الاختيار في الحصول على السلع والخدمات، وهذا ما يسمى (منطق الاستبعاد)، والتخصيص الثاني تخصيص كفوء بسبب انعدام عنصر الاختيار في الحصول على السلع والخدمات (منطق الركوب المجاني).

وتلعب الدولة دوراً أكبر في تخصيص أكثر كفاءة للسلع والخدمات بين الأفراد، وإن آلية التخطيط وتحديد الأسعار بصورة دقيقة أفضل مؤشر نسبي في تحديد آلية التخصيص المثلى من السوق.

أما ما يتعلق بمشكلة التوزيع فإنها أصعب من مشكلة التخصيص، فهي تلعب دوراً حاسماً في تحديد سياسات الضرائب والإعانات والمدفوعات التحويلية التي تقوم بها الدولة، وتكمن صعوبة مشكلة التوزيع في أن توزيع الدخل والثروة يعتمد قبل كل شيء على توزيع الموارد الإنتاجية بين الاستعمالات المختلفة (تودارو، 2006: 76).

ومن الأدوات المالية المهمة في التوزيع وإعادة التوزيع ثنائية الضريبة التصاعدية على أصحاب الدخل المرتفع والإعانة التصاعدية على أصحاب الدخل المنخفض، وبمعنى آخر ضرائب تصاعدية لتمويل الخدمات العامة التي يستفاد منها أصحاب الدخل المنخفض كالضرائب غير المباشرة على الاستهلاك، فقد تفرض ضرائب على السلع الاستهلاكية التي يستهلكها الأغنياء مقابل دعم الأسعار للسلع الاستهلاكية التي يستهلكها الفقراء، وهذه الثنائية المالية في سياسات الدولة تحقق التوزيع الأمثل للدخل والثروة، وهي تعكس الوجه الآخر للتمكين المستقبلي للموارد من قبل الأفراد ذوي الدخل المنخفض، وهذا لا يتم إلا بسياسات تحديد وتخطيط حكومي مركزي في مجال الأسعار والضرائب والإعانات، التي غالباً ما تفشل آلية السوق في تحقيقها، وهذا ما تثبته الأزمات الدورية التي تصيب النظام الرأسمالي، وإن الإدارة المالية المثلى هي



التي تحقق الموازنة بين الكفاءة الاقتصادية والعدالة التوزيعية، وهذا ما يجعلنا نتفق مع جوهر اقتصادات الرفاهية (دولة الرفاه) (خلف الله، 2017: 50).

### 3.1.1: أدوات وإجراءات السياسة المالية

#### أولاً: أدوات السياسة المالية

تعد أدوات السياسة المالية بوصلة تعديل النشاط الاقتصادي المتعثر في الدورات الاقتصادية، فالدورات هي عدم التكافؤ بين العرض الكلي والطلب الكلي، وهذا ما أكدته النظرية الكينزية والنظريات التي تلت وأكد دور وأهمية السياسة المالية.

ومن أبرز وأهم أدوات السياسة المالية الضرائب والإنفاق الحكومي والدين العام، التي تتجسد داخل الموازنة العامة للدولة بشقيها النفقات والإيرادات كما هي موضحة فيما يأتي :

#### 1- الضرائب:

تمثل الضرائب مصدر تمويل أساس لمقدرة الحكومة على الإنفاق العام وتسيير معاملات الدولة المالية، لأنها أكبر لاعب في النشاط الاقتصادي، وعادة ما يتأرجح الاقتصاد الوطني بين دورة اقتصادية وأخرى (الانكماش والتضخم)، والخروج من الدورة وإجراء التعديل لوضع النشاط الاقتصادي يتطلب سياسات حكومية مالية ونقدية مناسبة، وهي عادة ما يخفق القطاع الخاص في الخروج منها، والدليل أزمة الكساد الكبير.

هذه الأزمة بدأت بانكماش اقتصادي فعمقت دورة الانكماش زمنياً وتأثيراً في النشاط الاقتصادي لتبلغ مرحلة الكساد واستقرار النشاط الاقتصادي في أسفل الدورة الاقتصادية، فالانكماش الاقتصادي يدعو الدولة إلى زيادة الإنفاق الحكومي لزيادة مستوى الطلب الكلي كقوة دافعة في رفع مستويات النشاط الاقتصادي، وهذا الإنفاق الحكومي يميل إلى امتصاص أكبر قدر من حصيلة الضرائب لتمويل الإنفاق، والهدف إحداث توازنات اقتصادية آلية لا تخل بالنشاط الاقتصادي أي بعدم اعتماد مصادر تمويل أخرى كالتمويل بالعجز والقروض وبيع ممتلكات الدولة، وكذلك عين ما يحصل في دورة مغايرة لدورة الانكماش الاقتصادي وهي دورة التضخم الاقتصادي وقيام الدولة بفرض ضرائب جديدة أو رفع نسبة الضريبة وتقليل الإنفاق الحكومي لإحداث المساواة بين الطلب والعرض الكلي، وتلعب الضرائب دوراً مؤثراً في تحديد مستويات الطلب الكلي، بمضاعف الضريبة الذي يرتكز على الميل الحدي للضرائب من الدخل (الضريبة التناسبية).

إن إجراء التوازنات بين أدوات السياسة المالية، أي الضرائب لتمول الإنفاق الحكومي، وزيادة الإنفاق الحكومي توحد الضرائب بزيادة الإنتاج الخاضع لها، هي عملية توازن ديناميكية وتلازمية بين أدوات وآثار السياسة المالية في مستوى النشاط الاقتصادي الذي يتأرجح بين الدورات الاقتصادية. وتعتمد

الدول المتقدمة ومنها الولايات المتحدة الأمريكية هذه الآلية الديناميكية أي تمويل الإنفاق الحكومي من الضرائب والعكس، كوسيلة لتحقيق المساواة الاجتماعية بعملية نقل الدخل من مجموعة إلى أخرى لتحسين رفاهية أشد الناس فقرا، والهدف مساعدة الحكومة في توفير السلع والخدمات العامة (Wickens,2010:87).

ويلاحظ أن هذه الآلية الديناميكية بين الضرائب والإنفاق الحكومي تلغي مصادر أخرى لتمويل الإنفاق الحكومي التي عادة ما تسبب إرباكا في النشاط الاقتصادي، فالاقتراض مثلا فضلا عن كونه ضريبة مؤجلة، يخل بمبدأ العدالة الاجتماعية ويحمل الأجيال القادمة عبء الاقتراض كما تلغي هذه الآلية دور التمويل بالعجز كمصدر لتمويل عجلة الإنفاق الحكومي، فالشائع والمعروف أن هذه الآلية (آلية التمويل بالعجز) تسبب الارتفاع في الأسعار وانخفاضاً في قيمة النقود وإعادة توزيع سيئ للثروة بين الأفراد، ودخول الاقتصاد في دورة التضخم الاقتصادي بعد أن كان دور الحكومة بسياساتها الإنفاقية معالجة الانكماش الاقتصادي، ولذا تقلل الآلية الديناميكية أثر الدورة الاقتصادية وتتبعها الزمني والمحافظة على التوازن الاقتصادي الكلي المتمثل بالتوازن بين الطلب الكلي والعرض الكلي.

## 2- الإنفاق الحكومي:

تعد سياسة الإنفاق العام الأداة الثانية من أدوات السياسات المالية التي لا تقل أهمية عن السياسة الضريبية، وقد تزايدت أهمية النفقات العامة لتوسع دور الدولة في الحياة الاجتماعية والاقتصادية وتنوع وظائفها المختلفة وتحولها من دولة محايدة إلى متدخلة و ثم منتجة، وكانت نتيجة هذا التوسع في الوظائف والأدوار تزايد أهمية ونوعية النفقات العامة، إذ لم تعد النفقة العامة محايدة بل غدت نفقة هادفة يختلف أثرها على رفاهية المجتمع حسب طبيعة ونوع النفقة، لذلك باتت الحاجة ملحة لوضع سياسات إنفاقية هادفة متلائمة مع الوضع الاقتصادي والاجتماعي والسياسي الذي تمر به الدول وفقاً للموارد الاقتصادية المتوفرة ودرجة النمو الاقتصادي والفلسفة الاقتصادية للسلطات الحاكمة فيها (الفتلاوي، 2009: 35).

إن السياسة الإنفاقية للمالية العامة لها دور أساس في تحقيق الاستقرار الاقتصادي الذي يدفع إعادة التوازن بين الطلب الكلي والعرض الكلي اللذين تسبب الدورة الاقتصادية الفجوة بينهما. والسياسة الإنفاقية تأخذ صورة معاكسة للسياسة الضريبية، ورغم ذلك يجعل التوازن الديناميكي بين السياستين القطاع العام يسير بقدمين ثابتتين (الدولة صاحب القدم الثقيلة في الاقتصاد) حسب تعبير الاقتصادي كينز .

و الإنفاق الحكومي كما يذكر كينز ضروري لمعالجة مشكلة النقص في الطلب الكلي في مدة الكساد، مبررا ذلك بانكفاء القطاع الخاص عن ممارسة دوره الطبيعي في رفع مستويات الاستثمار والاستعمال ثم الطلب الكلي بسبب سيادة التوقعات المتشائمة للقطاع الخاص فيما يتعلق بالطلب المستقبلي على الإنتاج، ثم أثر ذلك في الأرباح، زاعماً أن السياسة النقدية التي تلعب دورا في تحفيز مستويات الطلب والاستعمال

بأثر عرض النقد في أسعار الفائدة، قد فقدت فاعليتها، فدعي إلى دور أكبر للسياسة المالية عبر سياسات إنفاقية وضريبية تضبط إيقاع توازن ديناميكي للنشاط الاقتصادي وتقليل الآثار السلبية للدورة الاقتصادية وتعميق المشكلة الاقتصادية.

إن تدخل الدولة في الاقتصاد بالسياسات الإنفاقية نابع من معالجة وتصحيح الضعف في آلية السوق والقطاع الخاص، وهذا الضعف في آلية السوق يؤدي إلى توزيع خاطئ للموارد، وهو يشكل بحد ذاته عقبة أمام التنمية، لذا إن إعادة توزيع الثروات وتحقيق الاستقرار الاقتصادي ومعالجة فشل السوق في رسم السياسات الاقتصادية دوافع رئيسة لتدخل الدولة والمساهمة في إيجاد وتوزيع الناتج، وإن أكثر ما يحتاج إلى تدخل الدولة هو اقتصادات البلدان النامية المتعثرة تنموياً، التي تشكل مساهمة القطاع العام فيها نسبة كبيرة في الناتج.

ويؤثر الإنفاق الحكومي في تكوين الناتج الكلي بمضاعف الإنفاق الحكومي الذي يركز على الميل الحدي للاستهلاك الذي يولد أثراً متزايداً على مضاعف الضريبة.

لذا يلاحظ أن السياسة الإنفاقية للحكومة تلعب دوراً بارزاً في رفع مستويات الطلب الكلي وإحداث التوازن ومعالجة الدورة الاقتصادية وإمكانية أن يعوض الإنفاق الحكومي الإنفاق الخاص في الدورة الاقتصادية ولكن لا يكون بديلاً منه، و السياسة الإنفاقية التمويلية والمعوضة تساعد في تقليل التفاوت في توزيع الدخل من ناحية، والتفاوت بين الطلب والعرض الكلي من ناحية أخرى ( 25: 2006, Delavallade).

### 3- الدين العام :

يعد الدين العام مصدر تمويل للإنفاق الحكومي، و يأتي منبع هذا المصدر من الاقتراض من الأفراد والمؤسسات المصرفية وغير المصرفية الداخلية والخارجية ( الدين العام الداخلي والخارجي)، ويقوم البنك المركزي بمهمة تنظيم عملية اقتراض الدولة من هذه الجهات، فهو الوكيل المالي للدولة بأداة عمليات السوق المفتوحة (O.M.O)، وذلك بعرض السندات الحكومية على الأفراد والمؤسسات المصرفية وغير المصرفية واكتتاب الأخيرة بفائدة معينة في مدة زمنية معينة، وكذلك يكون الدين الخارجي مثل القروض الخارجية من الدول والأفراد والمؤسسات المالية مصدراً مهماً في تمويل القطاع الحكومي، وقد تكون الاتفاقات الدولية وسيلة جاذبة للقروض الخارجية كما هو حال الإقراض من مؤسسات دولية معروفة مثل صندوق النقد الدولي والبنك الدولي للإنشاء والتعمير، أو تكون معدلات الفائدة وسيلة محفزة لاستقطاب رؤوس أموال الأفراد والشركات التجارية الأجنبية .

ولا تعد وسيلة الدين العام وسيلة تضخمية إذا كانت الدولة تحصل على إقراضها المالي من الأفراد والمصارف التجارية غير الموفرة لعرض نقدي جديد، وإذا كان ذلك بنقل كمية النقد الفائضة من الجهات

ذات الفائض النقدي الى الجهات ذات العجز النقدي التي تترك فقط تأثيراً نسبياً على سرعة تداول النقود، وإلا عدت وسيلة تضخمية، فإذا صار مصدرها إصداراً نقدياً من البنك المركزي (سحباً على المكشوف) فستسبب تضخم نقدي وارتفاع في الأسعار وانخفاض أسعار الفائدة في بداية الأمر وتآكل القوة الشرائية والأرباح وارتفاع أسعار الفائدة لتغطية الخسائر الضمنية من استعمال النقود. ومن عيوب هذه الوسيلة أنها تُحدث حالة تراحم مالي بين الدولة والقطاع الخاص فترتفع أسعار الفائدة ويقلل حجم الاستثمار الخاص وتنخفض مستويات الاستعمال والدخل كما يدعي النقوديون على خلاف الكينزيين الذي يتبنون عدم وجود حالة تراحم مالي بين الدولة والقطاع الخاص في حالة الكساد وسيادة التوقعات المتشائمة حول الطلب الفعال لدى المستثمرين (عبيد، 2013: 12).

### ثانياً: إجراءات السياسة المالية

تتوقف فاعلية السياسة المالية على الحالة الراهنة للاقتصاد سواء كان ذلك في حالة رواج أو انكماش، إذ يمكن أن تؤثر في الطلب الكلي انخفاضاً وارتفاعاً باستعمال التغييرات الضريبية و الإنفاقية من أجل تحفيزه واستقراره عند مستوى التشغيل، بما يساعد على ردم الفجوة بين الناتج الحقيقي والممكن، وفي هذا الإطار هناك سياستان إحداهما توسعية لمواجهة حالة الركود، والأخرى انكماشية لمواجهة حالة التضخم، والسياسة المالية التوسعية، تتضمن الإجراءات الآتية:

- 1- تخفيض الضرائب من حيث المعدل أو المجال، وهذا يزيد متوسط الدخل الفردي القابل للتصرف فيشجع على زيادة الإنفاق الخاص (الاستهلاكي والاستثماري) ثم يحفز النشاط الاقتصادي بشكل عام.
- 2- زيادة الإنفاق الحكومي، وهو ما يسهم مباشرة في رفع الطلب الكلي ويضمن مستويات دخل معينة للعاطلين عن العمل وذوي الدخل المنخفضة.

ويستلزم هذا الإجراء مؤازرة السياسة النقدية، إذ تكمن مهمتها بإبقاء الناتج المحلي الحقيقي بالقرب من الناتج الممكن، وهي تقوم على أسلوب توقف ثم تحرك بدلاً من كبح عرض النقد بقوة بعد زيادته مرات عدة، فزيادة عرض النقد تنعكس على انخفاض سعر الفائدة، وهذا يحفز الاستثمار، فالاستهلاك هو أحد مكونات الطلب الكلي.

أما السياسة المالية الانكماشية فتشمل الإجراءات الآتية:

- زيادة الضرائب لتقليل الدخل القابل للتصرف، ومنه انخفاض الطلب على السلع والخدمات ثم انخفاض مستوى الأسعار.
- تخفيض الإنفاق الحكومي، لتقليل الطلب الكلي المباشر، إذ يعد الإنفاق الحكومي جزءاً مهماً من هذا الطلب في أسواق السلع والخدمات والموارد.

ومؤازرة السياسة النقدية هنا هو تخفيض عرض النقد بما يتماشى مع السياسة الانكماشية، لملاءمة سعر الفائدة وتعديلاته، استجابة للتطورات في الاقتصاد الحقيقي، سواء كانت معدلات البطالة تلوح بالتزايد من التيسير النقدي، وسيحصل الاقتصاد على حافز مناهض للركود، أو لكبح جماح ارتفاع الأسعار بتخفيض عرض النقد، وذلك يمارس نوعاً من الانضباط يكبح أسعار الفائدة المرتفعة. فمع بداية العقد التاسع من القرن الماضي وبعد مدة قصيرة من إعادة توحيد ألمانيا، تطلب الجزء الشرقي نفقات عالية نسبياً، وبأكثر من إمكانية زيادة الضرائب الصافية لتغطيتها، فكان التمويل بالعجز في الموازنة العامة، غير أن السياسة النقدية التي عملت على استقرار المستوى العام للأسعار فرضت أسعاراً فائدة عالية نسبياً فأسهم ذلك في تقليص الطلب الإجمالي. أما في المملكة المتحدة فقد اختلفت هذه الصورة، إذ تبنت الحكومة سياسات توافقية في ثمانينيات القرن الماضي بموجبها دفعت السياسة النقدية الانكماشية الهادفة إلى تقليص الطلب الإجمالي بسياسة مالية انكماشية تكفل منع العجز في الموازنة العامة، وقد أسفر عن هاتين السياستين زيادة في البطالة بحوالي الضعف من (1.5-3) ملايين شخص، وبعد ازدياد البطالة وظهور فوائض العرض اتخذت الحكومة سياسات توسعية (نقدية ومالية) آنية، وهو ما ينبغي الموازنة بين أدوات السياستين بالتقدير الذي يسمح ببلوغ الاستقرار الاقتصادي، علماً أن فاعلية السياستين المالية والنقدية تتوقف على انحدار كل من منحنيات (IS) و (LM)، التي تتوقف مع كل متغير للسياسة المعنية. ولذا يعد تنسيق السياستين المالية والنقدية ضرورياً بهدف استقرار الطلب الإجمالي ليكون قريباً من مستوى الناتج الممكن (فاطمة و نصيرة، 2017 : 5).

## 2.1: الإطار النظري و المفاهيمي للتضخم الركودي

### 1.2.1 : مفهوم التضخم الركودي

هو الارتفاع المستمر في المستوى العام للأسعار المرافق للبطالة المتزايدة، وانخفاض مستويات الناتج القومي ومعدلات نموه في مدة زمنية معينة، أو هو الوضع الذي يتزامن فيه وجود معدلات مرتفعة للتضخم والبطالة في آن واحد ( سيجل، 1999: 609).

ويعرف بأنه الحالة التي يوجد فيها التضخم جنباً إلى جنب مع الركود، ويعني هذا المصطلح أن العالم قد تعود على تعرض اقتصاده إلى مشكلتي التضخم والركود الاقتصادي، ولكن الظاهرة الجديدة التي لم يعرفها التاريخ الاقتصادي من قبل تمثلت في تعايش التضخم مع الركود جنباً إلى جنب بعلاقة طردية، فهي أول مرة يتلازم فيها الارتفاع المستمر والمتواصل في الأسعار مع تزايد حجم البطالة وتدهور معدلات الناتج الحقيقي، فعلى سبيل المثال بلغ متوسط معدل النمو السنوي للدخل الحقيقي لمجموعة بلدان أوروبا الغربية (4.5%) في المدة (1955-1968)، في حين لم يبلغ

التضخم (3%) مع انخفاض معدلات البطالة إلى أقل من (3%) في المدة نفسها وللمجموعة نفسها (1: 1988, Helliwell).

و في المدة (1969-1979) تراجع معدل النمو الحقيقي السنوي للدخل الحقيقي إلى (3.5%)، في حين ارتفعت معدلات البطالة إلى (5%) ومعدلات التضخم إلى (8%)، أما في الولايات المتحدة الأمريكية فقد بلغت معدلات البطالة سنة (1981) (7.4%)، أما الحد الأعلى المقبول سياسياً واجتماعياً هو (4%) .

وهذا جعل البلدان الصناعية المتقدمة تقف مترددة في اتخاذ الإجراءات الاقتصادية والنقدية الحاسمة إزاء الوضع الجديد المتمثل بالتلازم بين ارتفاع معدلات البطالة واستمرار الارتفاع في المستوى العام للأسعار، إذ إن السياسات المستخدمة لمواجهة التضخم ينتج منها زيادة الركود الاقتصادي، وبروز المشكلة التي صارت جزءاً من اقتصادات الدول الغربية وبخاصة الصناعية ويعزى سبب حدوث التضخم الركودي إلى أمرين (الشمري، 2009: 451).

**1- الإجراءات والسياسات المالية والنقدية التي اتخذتها الولايات المتحدة الأمريكية، ومظاهر أسواق تلك الدولة، وإن هذه الإجراءات تتمثل فيما يأتي:**

أ- تمويل نفقات الحرب الأمريكية الفيتنامية من قبل الولايات المتحدة الأمريكية التي أدت إلى زيادة عرض الدولار في الأسواق الدولية إلى أكثر من (163) مليار دولار، في حين كان الاحتياطي الذهبي الأمريكي في مواجهة تلك السيولة الدولية ما قيمته (23.6) مليار دولار ذهب.

ب- الإجراءات النقدية التي اتخذتها الولايات المتحدة الأمريكية المتمثلة بقرارها المتخذ سنة 1971، القاضي بعدم تحويل الدولار إلى ذهب، وهذا يعني تخليها عن التزاماتها السابقة التي التزمت بها في معاهدة (بريتون وودز) سنة 1944، وتخفيض قيمة الدولار بمقدار (8.5%)، و(10%) سنة 1973، فأدى ذلك إلى تدهور قيمة الدولار مقابل العملات الأخرى وتعويم العملات الدولية الرئيسية في أسواق الصرف العالمية مثل (الفرنك الفرنسي) و(المارك الألماني) و(الين الياباني).

ج- قيام أمريكا بالتوسع الاستثماري والمالي في البلدان الصناعية المتقدمة للتغلب على الركود الاقتصادي الذي عانت منه في مدة الستينيات.

د- سياسة أمريكا التوسعية في مجال الخدمات المرتبطة بالاعتبارات السياسية والاجتماعية، مثال ذلك معالجة مشكلة المشردين والعاطلين عن العمل الذين بلغ عددهم (13.5) ملايين منهم (9.5) ملايين طفل مشرد، وقد بلغت كلفة الخدمات التي يحتاجها هؤلاء المشردون إلى أكثر من (20) مليار دولار سنة 1988.

هـ- الارتفاع في أسعار المواد الأولية وفي مقدمتها النفط والذهب والمواد الغذائية والسلع المصنعة ونصف المصنعة.

و- دعم الدول المتقدمة لبعض قطاعات الاقتصاد كالزراعة وحماية قطاعات أخرى كالخدمات والتوزيع من التدخل الحكومي، فأدى ذلك إلى ارتفاعات مهمة في أسعار السلع، وقد شكل ذلك مصدراً مهماً من مصادر تغذية مطالب العمال برفع الأجور، وفي المقابل لم ينتج عن زيادة الأسعار أو الأرباح في هذه القطاعات زيادة موازية في الاستثمار والاستعمال.

**2-** إبراز ظاهرة التضخم الركودي التي تتحقق فيها سمات الكساد وسمات التضخم، على أنها نتيجة للعلاقة بين سلوك العمال والنقابات ونمو الإنتاجية، كما هو الحال في الدول المتقدمة الذي يفسر بأنه حالة ناتجة من النضج الاقتصادي المتأني من وجود احتكارات قوية، ووجود نقابات عمالية قوية تساهم في الأجور الاسمية بشكل مستقل عن حجم الطلب الكلي وظروف أسواق العمل، بمعدلات أعلى من معدلات نمو إنتاجية العمل، وإن التكلفة المتزايدة لعنصر العمل هي في الواقع نتيجة لرغبة العمال في زيادة نصيبهم من نمو الدخل القومي الحقيقي، وتحقيق نوع من التناسق بين نسبة الأرباح والأجور من الدخل الكلي، مع ملاحظة أن إصرار النقابات العمالية المستمرة على زيادة الأجور يمكن أن يحدث في فترات من تراخي الإنتاج وفتور معدلات النمو الاقتصادي، وفي هذه الظروف تحاول المشروعات الدفاع عن مستوى ثابت لأرباحها ومعدلات استثماراتها بنقل عبء زيادة الأجور وتضخم التكاليف إلى المستهلك النهائي، برفع الأسعار، ولكن ارتفاع الأسعار سيحفز العمال على المطالبة بزيادات جديدة في الأجور لحماية دخولهم الحقيقية.

أما في الدول النامية فإن مشكلة التضخم الركودي تختلف أسبابها عما سبق، إذ إن أهم أسبابها الاختلالات الهيكلية التي تتصل باختلال الهيكل الإنتاجي، أي الأهمية النسبية المرتفعة لقطاعات ونشاطات محددة في توليد الناتج والدخل، والاختلال في سوق العمل، والاختلال في الميزان التجاري ( خلف، 2006: 52) .

### 2.2.1 : مؤشر التضخم الركودي

لأجل رصد التضخم الركودي اعتمد الاقتصاديون مؤشراً مركباً من مجموع معدل التضخم ومعدل البطالة، ويسمى هذا المؤشر معدل التضخم الركودي الذي يمكن التعبير عنه بالمعادلة الآتية :

$$AST=AInf+AU_n$$

إذ إن AST: هي التضخم الركودي

AInf: هي معدل التضخم

AU\_n: هي معدل البطالة

وباعتماد المؤشر المذكور آنفاً في حالة تجاوز معدل التضخم الركودي ستكون النسبة (8%)، مع تصاعد كل من معدل التضخم ومعدل البطالة، ففي هذه الحالة فقط يمكن أن نقرر أن الاقتصاد محل

الدراسة يعاني من التضخم الركودي، والواقع ان معدل التضخم الركودي رغم كونه مؤشراً جيداً لرصد المشكلة، فإن ربطه بنسبة معينة (8%) يمكن أن ترد عليه بعض الإشكالات، فمن الممكن أن يتجاوز معدل التضخم الركودي النسبة (8%) رغم أن معدل البطالة فقط أو معدل التضخم لا يتجاوز النسبة (4%) على أقصى تقدير.

و في الوقت نفسه يرى بعض الاقتصاديين أن نسبة البطالة (4%) هي معدل طبيعي، كما أن وصول التضخم إلى (4%) بحد أقصى ليس بالحالة الخطيرة، بل أن هناك من الاقتصاديين من يرى أهمية هذا القدر المعتدل من التضخم لما له من آثار إيجابية في مستويات الإنتاج والتوظيف في الاقتصاد، ولذا يمكن استنتاج أن نسبة التضخم الركودي تختلف بين الدول المختلفة ولا توجد نسبة ثابتة، بل تعتمد على طبيعة الاقتصاد ومدى تحمله لضغوط تضخمية أو أعباء بطالة طبيعية (عوض، 2002: 7).

### 3.2.1: التضخم الركودي في الفكر الاقتصادي

تعد مشكلة التضخم الركودي من المشكلات التي أثارت الجدل بين مختلف المفكرين والمدارس الاقتصادية، وهذه المشكلة الجديدة بالنسبة لمدة السبعينيات من القرن العشرين جعلت الدول الصناعية المتقدمة في حيرة وتردد من أمرها، حول اتخاذ الإجراءات و التدابير و السياسات الاقتصادية الكلية لمعالجة طرفي هذه المشكلة، إذ تصدى (النقوديون) و (النيوكلاسيك) لتفسير هذه الظاهرة وألقوا اللوم على السياسات المالية والنقدية التوسعية التي اتبعتها حكومات الدول الغربية، لتحفيز الطلب الكلي على وفق طروحات المدرسة (الكينزية)، و في مقابل ذلك تمثلت وجهة نظر (النيوكنزيين) في أن السياسات التي اتبعتها الحكومة لمكافحة التضخم الحادث منذ السبعينيات قد اعتمدت منذ البداية على توصيف خاطئ للمشكلة، وهو أن التضخم الحادث مصدره الطلب، ولذا عندما يكون التفسير غير صحيح سيكون علاج المشكلة أيضاً غير صحيح، كما أعتقد بذلك (النقديون) و (النيوكلاسيك) في حين كان هذا التضخم نتيجة ارتفاع تكاليف الإنتاج.

و في الوقت الذي تبنى فيه أصحاب مدرسة اقتصادات العرض وأصحاب مدرسة ما بعد (الكينزية) وجهة نظر مشابهة لما سبق، كان أصحاب المدرسة الهيكلية يبحثون في عوامل أخرى يمكن أن تقود إلى حدوث التضخم الركودي، وقد اعتمدت عليها في تفسير هذه الظاهرة مثل اختلال هيكل الإنتاج وقوة العمل، وعدم كمال الأسواق و التطور التكنولوجي، أو إن مشكلة التضخم الركودي في الدول الأوروبية كانت بسبب ارتفاع أسعار النفط الخام في تلك المدة (12: 2021, Berthold and Grundler). ويمكن توضيح ظاهرة التضخم الركودي على وفق المدارس الاقتصادية التي عاصرت المشكلة كما يأتي:

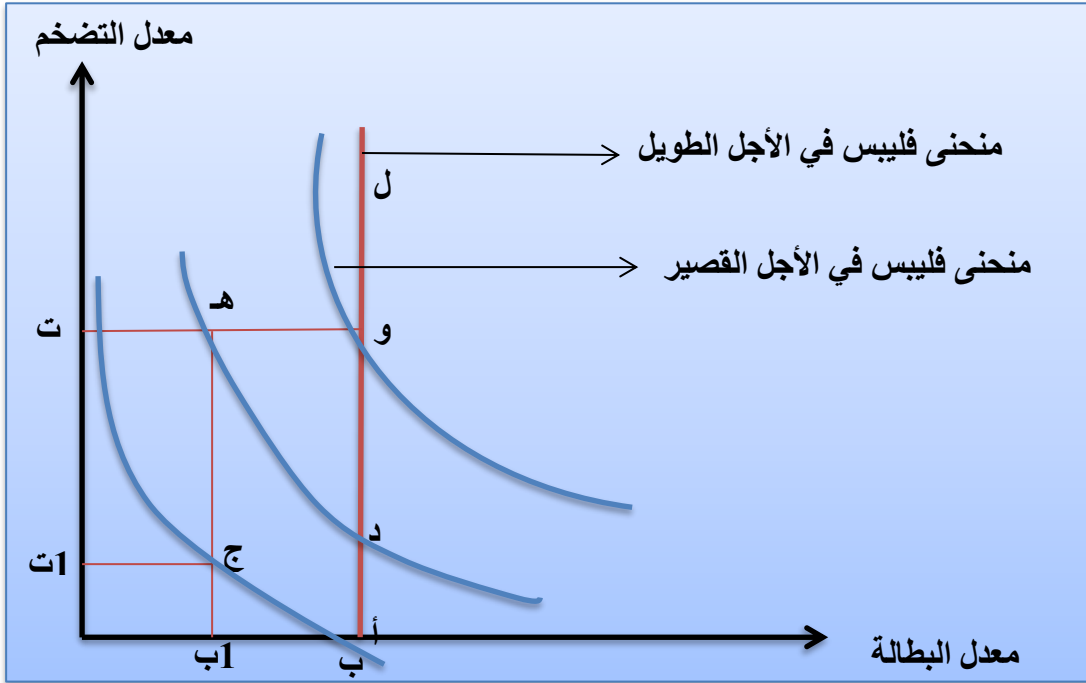


## 1- تفسير النقوديين لمشكلة التضخم الركودي:

يرى (النقوديون) أن سبب حدوث التضخم الركودي هو سياسات تحفيز الطلب الكلي التي وضعتها المدرسة (الكينزية) من أجل التخلص من أزمة الكساد الكبير في المدة 1929-1932، واستمرت هذه السياسات في الدول الصناعية وأدت إلى حدوث المشكلة قيد الدراسة، فهذه السياسات التوسعية التي لجأت إليها الحكومات في الدول الغربية، في ضوء التوجهات (الكينزية) لتحفيز الطلب الكلي ومقاومة الكساد الاقتصادي، من وجهة نظر (النقوديين) قد نتج منها تسارع في معدلات التضخم، وعندما حاولت هذه الدول إيقاف مثل هذا التسارع باتباع سياسات انكماشية، كانت النتيجة تصاعداً في معدلات البطالة مع بقاء معدلات التضخم عند مستويات مرتفعة، وقد قدم رائد المدرسة النقدية (Milton Friedman) تفسيراً لتزامن كل من المعدلات العالية للتضخم والبطالة كما يأتي:

إن السلطة النقدية إمكانيتها محدودة في تثبيت سعر الفائدة عند مستوى منخفض، فإنه حيث تريد أن تخفض سعر الفائدة فعلياً أن توسع مشترياتها في عمليات السوق المفتوحة، فتزداد الكتلة النقدية لدى المصارف وتزداد قدرة المصارف على منح الائتمان، ويتجه سعر الفائدة إلى الانخفاض، فيشجع ذلك الطلب على الائتمان، والنتيجة زيادة كمية النقود المعروضة في المجتمع، ويزداد الإنفاق بسبب زيادة الدخل النقدية، وسيؤدي ذلك إلى انتقال منحنى التفضيل النقدي للأعلى، فالمعدلات العالية للنمو النقدي سينتج منها اتجاه مستوى الأسعار نحو الارتفاع، والاستمرار على هذه السياسة سيجعل الأفراد يتوقعون استمرار معدلات التضخم في الارتفاع في المستقبل، وهذا يشكل حافزاً للمقرضين بالمطالبة برفع أسعار الفائدة، وسيقبل المستثمرون ذلك ما دامت الأسعار مستمرة في الارتفاع، ولذا يمكن القول إن السلطة النقدية إذا ما أرادت أن تخفض سعر الفائدة فعلياً أن تقبل بالارتفاع في المستوى العام للأسعار.

أما البطالة فإن السلطة النقدية لا يمكن أن تخفض معدل البطالة دون المعدل الطبيعي إلا مدة محدودة، إذ يرى (M.Friedman) أنه ما من اقتصاد إلا ويوجد فيه مستوى معين من البطالة يتناسب مع هيكل الأجر السائد وهو المعدل الطبيعي للبطالة، ولذا إن محاولة الدولة تخفيض معدل البطالة ستؤدي إلى تخفيض البطالة مدة محدودة ولكن يحدث تضخم ويرجع مستوى البطالة إلى المستوى السابق قبل تدخل السلطة النقدية، مع ارتفاع في المستوى العام للأسعار. وإن ما يميز تحليل المدرسة النقدية من دراسة (Phillips)، هو أنه يرى أنصار هذه المدرسة أن (Phillips) لم يميز بين الأجر النقدي والأجر الحقيقية كما في الشكل (1)، إذ يمثل المحور العمودي معدل التضخم، والمحور الأفقي يمثل معدل البطالة، فإذا حاولت السلطة النقدية أن تخفض معدل البطالة فإنها ستتبع سياسة نقدية توسعية لأجل تخفيض سعر الفائدة، فيؤدي ذلك إلى زيادة الاستثمار (الساعدي، 2015: 58).



الشكل (1) منحنى فليبس في الأجلين القصير والطويل (التضخم الركودي)

المصدر: Anthony M. santomero and John J. seater, The Inflation unemployment trade - off: A critique of The literature, Journal of Economic literature , 1978,p 516.

ويزداد الطلب على العمل وينخفض معدل البطالة إلى المستوى (ب1)، وبسبب انخفاض معدل البطالة دون المستوى الطبيعي ترتفع الأجور و المستوى العام للأسعار بسبب انخفاض عرض العمل حتى يصل المستوى العام للأسعار إلى المستوى (ت1)، وهذا يعني أن الاقتصاد تحرك على منحنى (Phillips) في الأجل القصير من النقطة (أ) إلى النقطة (ج)، إذ إن ارتفاع الأسعار أدى إلى انخفاض الأجور الحقيقية للعمال، بل إن الأجور الحقيقية تدهورت و لأن أسعار المنتجات تتجه إلى الارتفاع بدرجة أسرع من الارتفاع في أسعار عوامل الإنتاج، ولهذا يعود معدل البطالة إلى مستواه السابق ولكن عند معدل مرتفع للتضخم من النقطة (ج) إلى النقطة (د)، وأي محاولة أخرى من قبل السلطة النقدية من أجل تخفيض معدل البطالة، و عليها أن تتوسع بها في الإنفاق النقدي وزيادة المعروض النقدي منه فتنخفض البطالة إلى (ب1).

و لكن معدل التضخم سيرتفع بسبب زيادة الكتلة النقدية ويصل إلى المستوى (ت) أي يتحرك الاقتصاد على منحنى (Phillips) القصير الأجل من النقطة (د) إلى النقطة (هـ)، وبسبب ارتفاع المستوى العام للأسعار فإن أي طلب على العمال لا يؤدي إلى المزيد من العمل، لأن لكون العمال أدركوا أن زيادة

الطلب على العمل لا تمثل زيادة في حجم الأجور الحقيقية، ولذا يرجع مستوى البطالة إلى المعدل الطبيعي ولكن العلاقة لا تكون تبادلية، وإذا كانت تبادلية فهي في الأجل القصير، وفي الأجل الطويل ستكون العلاقة طردية بين التضخم والبطالة فيأخذ المنحنى في الأجل الطويل شكلاً عامودياً كما في الشكل (ب ل)، أما في الأجل القصير فيكون مشابهاً لمنحنى (Phillips) ويؤكد النقديون أن هذا التصاعد في معدل التضخم يؤدي إلى البطالة في الأجل القصير، لأن تصاعد معدل التضخم سيدفع السلطة النقدية إلى اتباع سياسة انكماشية تؤدي إلى تصاعد معدلات البطالة، وبهذا يكون سبب التضخم الركودي في النظرية النقدية هو زيادة الكتلة النقدية التي تسبب التضخم، وهذا يعني أن التضخم سبب حدوث مشكلة التضخم الركودي، أي إن التضخم يؤدي إلى الركود، ومن هنا يتزامن التضخم والركود (Frideman, 1984: 399).

## 2- تفسير النيوكينزيين للتضخم الركودي

يرى رواد هذه المدرسة أمثال (Tobin، Haler) أن حدوث التضخم الركودي في الاقتصادات الغربية بعد الثورة الصناعية في (أوروبا)، لم يكن سببه الوصفة (الكينزية)، أو اتباع سياسات نقدية توسعية، بل يرى أنصار هذه المدرسة أن النظام الرأسمالي يخضع بطبيعته لتقلبات اقتصادية، إذ إن هذه الأزمات لا تمثل حادثاً طارئاً على النظام الرأسمالي، وإنما هي جزء من هذا النظام، وآلية السوق لا يمكن أن تحقق التشغيل الكامل في الاقتصاد، ولا بد من تدخل الدولة من أجل إنقاذ النظام الرأسمالي، بالسياسات المالية والنقدية لتحقيق الاستقرار في النشاط الاقتصادي، فضلاً عن أن الظروف الدولية كانت مواتية لحدوث هذه الأزمة، والسبب ما يأتي: (Modigliani, 1977 : 17).

أ- رافق الثورة الصناعية التي حدثت في سبعينيات القرن الماضي طلب كبير على المواد الأولية فسبب حصول مضاربة عليها أدت إلى ارتفاع أسعارها، ومنها ارتفاع أسعار النفط سنة (1973) و أسعار المواد الأولية الداخلة في الصناعات الأخرى.

ب- مطالبة النقابات العمالية بزيادة الأجور النقدية، كل ذلك أدى إلى حدوث التضخم، ودفعت الضغوط التضخمية الحكومات الغربية لاتباع سياسات نقدية ومالية تقييدية، وتلك السياسات لم تكن تتلاءم مع الواقع، فقد كان أثرها في الاستثمار سلبياً فأدت إلى انخفاض الإنتاج والتشغيل، وهي في الوقت نفسه لم تمارس فيه أي تأثير في التضخم من جانب النفقات، فظهرت مشكلة التضخم الركودي بشكل واضح في معظم الاقتصادات الغربية الصناعية، وذلك يعني أن (النيوكينزيين) أرجعوا سبب التضخم إلى ارتفاع نفقات الإنتاج، وبعد ذلك التدخل الخاطئ الذي سبب ظهور الركود تزامن الركود والتضخم في آن واحد (عوض، 2002: 27).

### 3- تفسير مدرسة اقتصاديات العرض للتضخم الكودي

في بداية عقد السبعينيات من القرن العشرين، ظهرت مجموعة جديدة من الاقتصاديين شكلوا ما عرف بمدرسة اقتصادات جانب العرض (SUPPLY- SIDE ECONOMICS)، وتعود شهرة هذه المدرسة إلى الانتقادات الشديدة الموجهة إلى كينز، لأن الكينزية قد ركزت في تحليلها على جانب الطلب الكلي الفعال وأعطت له الأهمية في التحليل وبخاصة في شروط التوازن العام وتفسير حالات التضخم والانكماش، وكذلك تجنب الأزمات الاقتصادية الدورية للرأسمالية، بالتأثير فيها عن طريق تدخل الدولة، وهذا كان منسجماً مع أزمة الكساد الكبير في ثلاثينيات القرن الماضي، فجعل ذلك البعض يصفون الكينزية بأنها نظرية اقتصادات الطلب الكلي.

ويرى رواد هذه المدرسة صحة قانون ساي (Say's Law) للأسواق، ولذا لا توجد احتمالات لوقوع أزمات إفراط إنتاج عامة، وهم يعدون الرأسمالية نظاماً مستقراً، إي إنها قادرة على تصحيح أي اختلالات تنشأ في السوق بشكل آلي تلقائي دون الحاجة لأي تدخل حكومي.

وقد رفض أنصار هذه المدرسة الأفكار التي يقوم عليها منحنى "فليبس"، فبحسب رأيهم لا توجد علاقة عكسية بين معدل البطالة ومعدل التضخم لا في الأجل القصير ولا في الأجل الطويل، بل العكس من ذلك، يرون أن تخفيض معدل البطالة يؤدي إلى زيادة قوة العرض للسلع والخدمات، فيمكن أن يسهم في تخفيض الأسعار ومعدل التضخم.

ويتفق أنصار هذه المدرسة في تفسير المشكلة مع النقديين فيما ذهبوا إليه من أن التضخم ما هو إلا إفراط في عرض النقود بصورة لا تتناسب مع النمو الاقتصادي، إلا أنهم أضافوا فكرة جديدة مفادها أن الضرائب المرتفعة تعد سبباً جوهرياً من أسباب التضخم، وينظرون إلى الضرائب على أنها تكاليف عندما ترتفع ستتناقص الأرباح والإيرادات الحدية ويهبط الإنتاج لكن الطلب يستمر فترتفع الأسعار للسلع الباقية (ويلسون وهاوس، 2001: 649).

وقد أخذ أنصار هذه المدرسة على النقديين أنهم أعطوا أهمية مبالغاً فيها للعامل النقدي في علاج أزمة التضخم الركودي وأهملوا الجانب الحقيقي من الاقتصاد القومي وهو جانب العرض، إذ يؤكد هؤلاء أهمية زيادة الإنتاجية والعرض بدلاً من التلاعب بالطلب الكلي". ومن أبرز مؤسسي هذه المدرسة ومؤيديها الاقتصاديون (آرثر لافر) و(بول كريج روبرتس) و (نورمان تيور)، وقد تبني الرئيس الأمريكي السابق "رونالد ريغان" بقوة تطبيق مبادئ هذه المدرسة في الولايات المتحدة في المدة (1981-1989)، كما تبنتها رئيسة الوزراء البريطانية السابقة (مارغريت تاتشر) في المدة (1979-1990).

وفي ضوء ما سبق يقترح أصحاب مدرسة اقتصادات العرض محاربة التضخم الركودي ، بتحفيز العرض الكلي عن طريق التأثير في هيكل الطلب الكلي ليكون في صالح الإنتاج دون الاستهلاك، (الحوافز

التي تؤثر في طريقة سلوك الأفراد إزاء العمل ووقت الفراغ من ناحية، وتلك التي تؤثر في توزيع دخولهم بين الاستهلاك الجاري والادخار من ناحية أخرى)، ويكون ذلك بما يأتي :

أ- تخفيض الضرائب على المستثمرين ورجال الأعمال، فسيعطيهـم ذلك الحافز للادخار والاستثمار، ثم تشجيع الزيادة في الإنتاج، فيؤدي ذلك كله إلى رفع مستويات الدخل والتوظيف، ويعم الرخاء على كل الاقتصاد، ولم يأبهوا لأثر هذا التخفيض في الإيرادات العامة، ثم في عجز الموازنة العامة للدولة، فقد كانوا يؤمنون بما ذهب إليه منحنى (لافر PLaffer Curve) من أن خفض معدلات الضرائب سيؤدي إلى زيادة الحـصيلة لا إلى خفضها، أي إن تخفيض الضرائب هو السلاح السحري لهذه المدرسة.

ب- إلغاء التعويضات التي تمنحها الدولة للعاطلين عن العمل، فضلا عن لعدم تدخل الدولة في سوق العمل، بتحديد لها حد أدنى من الأجور.

ج- تخفيض تمويل الإنفاق العام بالإصدار النقدي الجديد (عبدالكريم، 2016 : 35) .

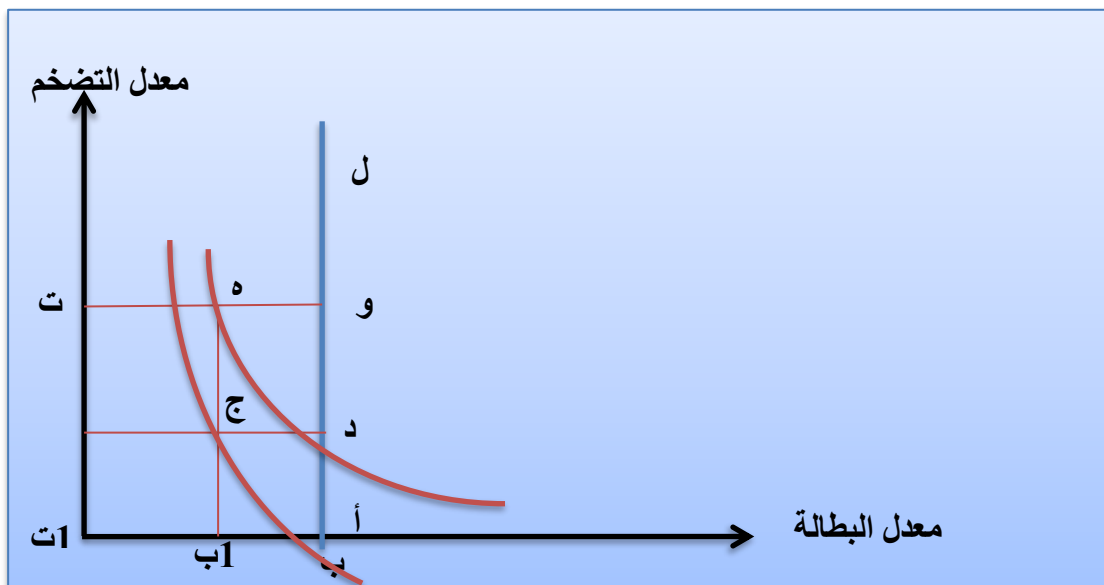
#### 4- تفسير مدرسة التوقعات الرشيدة للتضخم الركودي

تعد مدرسة التوقعات الرشيدة على جانب كبير من الأهمية من حيث اعتقادها بالمنافسة الكاملة، ويرى أنصار هذه المدرسة أن النقود ليس لها أي تأثير في مستوى الناتج والتوظيف ولو في الأجل القصير، وهذا عكس ما جاءت به المدرسة (النقودية) التي ترى أن النقود لها القدرة على التأثير في الإنتاج والتوظيف، والنتيجة المترتبة على حيادية النقود هي أن أية محاولة من قبل السلطة النقدية لتخفيض معدل البطالة عن الوضع الطبيعي ستنتهي بالفشل ما لم تنطو هذه السياسة على عنصر المفاجأة، وتفسير ذلك هو أن تحليل (النقوديين) من وجهة نظر مدرسة التوقعات الرشيدة، قد عتمد على ما يعرف بالتوقعات المستمدة من المـمـاضـي، أي إن سـلـوك الأفراد غير رشيد ويعتمد على معلومات تاريخية، ولكن الواقع هو أن الأفراد توقعاتهم عقلانية ورشيدة وبذلك يستطيعون فهم مضامين السياسة المتبعة وبإمكانهم توقعها، إذ يفترض أن المعلومات المتاحة تتسم بالفاعلية، ولو انطوت هذه التوقعات على أخطاء فسيذكر الأفراد ذلك وتصحح هذه الأخطاء مباشرة ليصير متوسط هذه الأخطاء مساوياً للصفر.

والشكل (2) يوضح التضخم الركودي الذي يفترض أنه في أي اقتصاد يوجد معدل من البطالة يتسق مع الأجر السائد، ويسمى المعدل الطبيعي للبطالة، فعندما تقوم السلطة النقدية بوضع الخطط لتخفيض معدل البطالة، باتباع سياسة نقدية توسعية، وهذه السياسة تؤدي إلى زيادة الإنفاق الحكومي وزيادة الطلب الذي تتبعه زيادة الطلب على عوامل الإنتاج فتخفض البطالة من (ب) إلى (ب1)، فإن الأفراد يبنون توقعاتهم الرشيدة بأن يكون هناك تضخم في النقطة (أ) إلى (ج)، أي خفض البطالة وارتفاع مستوى التضخم، وهذا ناتج عن القراءة الواقعية لحالة الاقتصاد التي هي مطابقة لتوقعات الأفراد في حدوث التضخم، ولذا إن

سياسة الدولة ستفقد فاعليتها لأن الأفراد يمتلكون معلومات وبيانات واقعية ووافية عن حالة الأسواق في المستقبل، ولذا إن أي خطة مستقبلية لمعالجة التضخم ستفقد فاعليتها ويبقى الاقتصاد عند المستوى (د)، ولأن الأفراد يفرضون أسعاراً لعوامل الإنتاج تجعل المنتجين يتخلون عن الطلب الإضافي من عوامل الإنتاج وينتقل الاقتصاد من النقطة (ج) إلى (د)، وذلك يعني أن مستوى الاقتصاد بقي في المستوى نفسه من البطالة مع زيادة في معدلات التضخم.

والسبب في ذلك عقلانية التوقعات وعدم وجود جدوى من السياسة المالية التي تتبع لمعالجة حالة الاختلال في الاقتصاد، وبالطريقة نفسها إذا حاولت السياسة النقدية معالجة البطالة بالتوسع في الإنفاق فإن البطالة ستتناقص إلى (ب1)، أي إن الاقتصاد ينتقل من (د) إلى (ج)، ولذا إن الأفراد يبنون توقعاتهم الرشيدة المبنيّة على القراءة الواقعية لحالة الاقتصاد في المستقبل ويتوقعون حدوث تضخم ويرفعون أسعار عوامل الإنتاج إلى المستوى (هـ)، وبذلك يكون مطابقاً للواقع، ولذا إن التكاليف سترتفع ولم تُؤتِ السياسة النقدية ثمارها في معالجة البطالة، وبذلك يعود الاقتصاد إلى الركود من حيث بدأ إلى النقطة (و) مع ارتفاع في المستوى العام للأسعار، وهذا يعني أن المنحنى في الأجل الطويل يكون عمودياً وهو (ب ل)، أما في الأجل القصير فلم تستطع السياسة النقدية أيضاً أن تخفض البطالة إلى المستوى (ب1)، ولذلك يقال إن النقود حيادية ولم تؤد إلى تخفيض البطالة حتى في الأجل القصير (الساعدي، 2015: 67).



الشكل (2) التضخم الركودي وفق مدرسة التوقعات الرشيدة

المصدر: زاهد قاسم بدن الساعدي، التضخم الركودي والاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي، أطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة البصرة، 2015، ص 67.

## 5- تفسير الهيكلين للركود التضخمي:

يعتمد هذا الرأي بدرجة كبيرة على التفسير الذي قدمه (شومبيتر) للدورة الاقتصادية، إذ يقرر (شومبيتر) أن الدورة الاقتصادية هي نتيجة طبيعية من نتائج التقدم الاقتصادي، وتستند نظرية (شومبيتر) إلى التفرقة بين الاختراع *Invention* والابتكار *Innovation*، فبينما تتمثل الاختراعات في الجهود التي يقوم بها المهندسون والعلماء في اكتشاف السلع الجديدة أو اكتشاف الطرائق الجديدة التي يمكن أن يتم بها الإنتاج وفي اكتشاف الأسواق والمواد الجديدة، فإن الابتكارات تتمثل في الجهود التي يقوم بها المنظّمون لوضع هذه الاختراعات موضع التنفيذ، وبينما تستمر الاختراعات بشكل منظم تقريباً عبر الزمن فإن الابتكارات تتسم بظهورها في شكل طفرات أو مجموعات (*Clusters*) بدلاً من أن تتوزع بالتدرج عبر الزمن، وهذه الخاصية للابتكارات هي التي تؤدي إلى ظهور حالات الرواج والكساد، فقيام عدد من المنظّمين بتنفيذ مجموعة من الابتكارات وما يترتب على ذلك من حصولهم على أرباح عالية، يجذب عدداً آخر من المنظّمين، والنتيجة هي المزيد من الطلب على الآلات والمعدات الجديدة اللازمة لتنفيذ هذه الابتكارات، ومع نشاط ونمو الصناعات الرأسمالية يحدث تحول تدريجي للموارد من القطاعات الأخرى في الوقت الذي ينمو فيه الطلب بدرجة كبيرة وبخاصة على السلع الاستهلاكية نتيجة للدخول الإضافية التي ولدها الطلب الاستثماري، وهو ما يؤدي إلى المزيد من التوظيف والدخل، وبذلك يدخل الاقتصاد في مرحلة التوسع أو الرواج، ولكن هذه الموجه من الابتكارات المصحوبة بالاستثمار المتزايد لا تلبث أن تلاشي تدريجياً ثم يضعف الاستثمار وما يعنيه ذلك من تدهور الطلب الكلي، والنتيجة هي انخفاض معدلات الإنتاج والتوظيف، ويبدأ الاقتصاد في الدخول إلى مرحلة الانكماش والركود (صقر، 1978: 67).

تلك باختصار وجهة نظر "شومبيتر" في تفسير الدورة الاقتصادية. وفي ضوء هذا التفسير هناك من الاقتصاديين من يرى أن ثمة مجموعة من الاختلالات الهيكلية يمكن أن تمارس دوراً في إفراز التضخم الركودي، منها:

### أ- عدم كمال الأسواق

قد أسس "شومبيتر" تحليله السابق على افتراض كمال الأسواق، وهو يعني اتجاه الأسعار نحو الانخفاض عند انخفاض الطلب الكلي الناتج من تدهور الاستثمار ولكن الواقع غير ذلك، فقد تزايدت الاحتكارات بدرجة كبيرة سواء على المستوى المحلي أو المستوى الدولي، وبخاصة بعد الحرب العالمية الثانية، وأخذت في التحكم في الأسعار بحجة أن الارتفاع العام في الأسعار يشجع على المزيد من الإنتاج والتوظيف.

غير أن واقع الأمر هو أن حدوث الثورة العلمية والتكنولوجية وما تترتب عليها من تكثيف رأسمالي، قد أدى إلى ارتفاع نصيب الوحدة المنتجة من رأس المال الثابت، وهو الأمر الذي يمكن أن يؤثر سلباً في

الأرباح ثم التراكم الرأسمالي، ولذا اتجهت الاحتكارات إلى اتباع سياسة الرفع التدريجي للأثمان مستهدفة بذلك الحفاظ على معدلات الأرباح، وهو ما جعل الأسعار تتجه نحو التصاعد حتى قبل نهاية الستينيات، وحينما حل الركود وانتشرت البطالة بعد ذلك كان الاحتفاظ بالتضخم أمراً مطلوباً، ففي ظل المنافسة الاحتكارية يتجنب المشروع اللجوء إلى خفض الثمن كقاعدة عامة، فهو إن فعل ذلك يعجز عن تعويض خسائره بتوسيع حصته من السوق بدرجة كبيرة لأن منافسيه سيتبعون السياسة نفسها، كذلك لا يميل المشروع الفردي إلى رفع أسعاره لأن منافسيه لن يحذوا حذوه، ومن هنا يفضل الجميع الحفاظ على الأسعار عند مستوى مرتفع ويسير الاتجاه الطويل الأمد للأسعار نحو الارتفاع، وبخاصة مع أي ارتفاع في تكلفة الوحدة المنتجة سواء كان ذلك بسبب التكتيف الرأسمالي أو نتيجة لما تسببه أي اختلالات أخرى من دفع الأسعار نحو الارتفاع، ومثال لهذه الاختلالات الأخرى زيادة الميل لتراكم رأس المال النقدي مقارنة مع رأس المال الإنتاجي، إذ اتسعت حركة رأس المال النقدي وتزايدت أهمية قطاع الخدمات في تكوين الدخل القومي، ومع التباطؤ النسبي للإنتاج والتراكم الرأسمالي سيدفع ذلك حتماً إلى التضخم.

#### ب- تغير الهيكل الصناعي وهيكل قوة العمل:

إن أهم ما يميز العصر الحالي هو التوحد الشديد بين العلم والتكنولوجيا، وذلك يعني تحويل العلم من مجرد خلاصة للمعرفة إلى نتيجة عملية تعتمد على الأفكار العلمية، مع التناقص التدريجي للمدة الزمنية المنقضية بين المعرفة البحتة والتطبيق العلمي لها.

ومع التقدم المذهل في علوم الطبيعة والرياضيات، حدثت تغيرات هيكلية في الاقتصادات الرأسمالية، وهي تغيرات نابعة بصفة خاصة من التحسن المستمر في "الأوتوماتكية" وما يعنيه ذلك من أن كل وسائل الإنتاج أو الجزء الأعظم منها ستحل محلها باضطراد وسائل إنتاج إلكترونية ومبرمجة بالكمبيوتر، والسبب في ذلك هو الإنتاجية العالية التي تحققها والمنتجات ذات الجودة الفضلى بفضل دقتها، ولذا فالاتجاه السائد حتى الآن في الصناعة ليس نحو بناء مصانع جديدة، بل نحو إبدال الآلات والمعدات القائمة بأخرى ذات إنتاجية عالية، ويشكل ذلك ظاهرة جديدة في الاقتصاد الرأسمالي يسميها البعض "الاتجاه إلى فك الصناعة" (5: 2006, Olson)، ولا يخفى ما تؤدي إليه هذه الظاهرة من إعادة هيكلة قوة العمل، إذ يحل المهنيون والعمال العلميون والتكنولوجيون محل العمال اليدويين، بل يحل الإنسان الآلي محل الكثير من العمال، والنتيجة هي أن الثورة التكنولوجية وما يميزها من طابع الاستمرارية، إنما تؤدي إلى إبعاد المزيد من قوة العمل عن مجرى الإنتاج، وذلك يعني ضعف العلاقة بين الإنتاج والتوظيف ثم ارتفاع معدلات البطالة بصفة مستمرة. والبطالة بهذا المعنى هي بطالة هيكلية مصدرها الرئيس هو التغير الدائم في أساليب التقنية المستخدمة (عوض، 2002: 38).

ويمكننا القول مما سبق: يتضح أن (النقوديين) يفسرون الظاهرة بسياسة النقد الرخيص، التي تحفز الطلب الكلي، ثم يترتب عليها حدوث التضخم، واتباع سياسة تقييدية تتصاعد معدلات البطالة، أما المدرسة



(الهيكيلية) فتجد تفسيرها في التقدم الهائل في الأساليب التقنية التي أدت إلى البطالة، فضلا عن عدم كمال الأسواق الذي سبب في حدوث التضخم، فتزامن حدوث التضخم والبطالة في آن واحد، أما (النيوكينزيون) فيرون السبب في حدوث التضخم الركودي هو ارتفاع تكاليف الإنتاج بالشكل الذي أدى إلى حدوث ارتفاع معدلات التضخم، أما ارتفاع معدلات البطالة فبسبب السياسة الخاطئة لعلاج التضخم، إذ اتبعت سياسة نقدية تقييدية لمعالجة التضخم الذي يرى أنه تضخم طلب، وكان تأثيرها سلبياً في الاستثمار والتوظيف، أما مدرسة جانب العرض فترى سبب المشكلة هو السياسة التوسعية التي تبنتها الدول الصناعية، فضلا عن الضرائب التي تؤثر في البطالة، وأن العلاج يكون باتخاذ سياسات مصممة لزيادة جانب العرض الكلي من السلع والخدمات.

وبصورة عامة معظم المدارس الاقتصادية باستثناء (الهيكلين) يرون سبب حدوث الظاهرة أنها تبدأ بالتضخم وبسبب علاج التضخم تظهر البطالة، أي العلاقة سببية من التضخم إلى البطالة باستثناء المدرسة الهيكلية التي ترى التضخم مشكلة لها أسبابها المختلفة عن مشكلة البطالة .

### 3.1: اثر السياستين المالية والنقدية في التضخم والبطالة وأوجه التكامل والتنسيق بين السياستين

#### 1.3.1 :أثر السياستين المالية والنقدية في التضخم

ثمة عدة أسباب اقتصادية يمكن أن ينشأ منها التضخم، منها جذب الطلب (صدمة الطلب الموجبة) أو دفع الكلفة (صدمة العرض السالبة)، فتضخم جذب الطلب ينتج عندما يزيد الطلب مع ثبات العرض الكلي، وهذا ناتج من تفاؤل رجال الأعمال مثلا، فيزيدون طلبهم على عوامل الإنتاج فيرتفع ثمنها، وكذلك بحصول الأفراد على دخول مرتفعة سيزداد طلبهم على السلع الاستهلاكية، والسياسة الاقتصادية التوسعية (المالية والنقدية) تؤدي أيضا إلى حدوث التضخم عندما يكون الاقتصاد في حالة التشغيل الكامل (العصار والحلي)، (2010 : 165).

وثمة عدة سياسات لمعالجة التضخم، منها استعمال سياسة نقدية متشددة لتخفيض الطلب الكلي وإعادةه إلى مستواه السابق، ثم انخفاض مستوى الأسعار، فتقوم السلطة النقدية ببيع السندات عن طريق عمليات السوق المفتوحة من أجل تخفيض عرض النقد أي انخفاض مستوى الأسعار، لأن العلاقة بين عرض النقود والأسعار علاقة مباشرة وطردية ( الغالبي والجبوري، 2008 : 261).

و بصورة أكثر دقة يؤدي بيع البنك المركزي السندات في السوق المفتوحة إلى انخفاض احتياطات البنوك وسيخفض عرض النقد وتقل قدرة البنوك على التوسع بمنح الائتمان، وسترتفع أسعار الفائدة وينخفض الاستثمار، والاستثمار هو أحد مكونات الطلب الكلي، فينخفض الطلب الكلي وتنخفض الأسعار (عبد الحميد، 2007 : 361).

كما يؤثر سعر الصرف تأثيراً مباشراً في معدلات التضخم لأنه الأداة التي تربط الاقتصاد الوطني بالاقتصاد الدولي، عن طريق سوق السلع (السلع المصدرة والمستوردة الداخلة في التجارة الدولية)، وسوق الأصول (الأصول المالية وغير المالية)، وسوق عوامل الإنتاج (سوق العمل)، إذ يرتبط سعر الصرف الحقيقي بعلاقة عكسية بالتغيرات في سعر الصرف الاسمي، كما يرتبط بعلاقة عكسية بالقدرة التنافسية، ويتضح ذلك من أن أثر ارتفاع السعر الاسمي بسبب اتباع سياسة اقتصادية توسعية في ظل نظام صرف ثابت هو ارتفاع سعر الصرف الحقيقي ثم انخفاض على القدرة التنافسية، وفي ظل ثبات سعر الصرف العالمي يكون الانخفاض النسبي في القدرة على المنافسة معادلاً للتضخم المحلي، وهنا تبرز العلاقة الجوهرية بين سياسات سعر الصرف بين معدلات التضخم، فإذا ارتفع سعر الصرف الاسمي أدى إلى انخفاض سعر الصرف الحقيقي، وسترتفع قدرة الاقتصاد المحلي على المنافسة ولكن في الوقت نفسه ترتفع معدلات التضخم والعكس صحيح (الشيباني، 2019 : 16).

كما أن البنك المركزي يمكنه التأثير عن طريق أسعار الفائدة، إذ إن قيام البنك المركزي برفع سعر الخصم وأسعار الفائدة سيؤدي إلى انخفاض الاستثمار والطلب الكلي ثم انخفاض الأسعار، فرفع سعر الخصم أو نسبة الاحتياطي القانوني أو القيام ببيع السندات في السوق المفتوحة سيخفض حجم الائتمان الممنوح، ثم خفض الطلب الكلي، أي ستكون السياسة النقدية فاعلة في الحد من التضخم الناشئ من صدمات الطلب (Demand Shocks).

أما السياسة المالية الانكماشية فتستعمل لمواجهة التضخم باستعمال أدواتها التي منها الإنفاق الحكومي، إذ تقوم السلطة المالية بتخفيض إنفاقها الذي يعد أحد مكونات الطلب الكلي، لذا سينخفض هذا الطلب ثم تنخفض الأسعار، كما يمكن استعمال الضرائب لعلاج التضخم، إذ تقوم السلطة المالية بزيادة معدل الضرائب ثم خفض الدخل القابل للتصرف بالنسبة للمستهلكين، ثم سينخفض إنفاقهم الاستهلاكي وينخفض الطلب الكلي وتنخفض الأسعار، ويمكن أيضاً تخفيض الإنفاق الحكومي مع زيادة الضرائب في آن واحد، وهي سيؤديان إلى انخفاض الطلب الكلي ثم انخفاض الأسعار .

وهنا لا بد من الإشارة إلى ضرورة التوفيق بين أدوات السياستين المالية والنقدية لتنفاذي التضارب بينهما لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، فمثلاً إذا كان الاقتصاد في حالة ركود اقتصادي فالسياسة المالية تقوم بزيادة الإنفاق أو تخفيض الضرائب لتحريك النشاط الاقتصادي أو الاثنين معاً، وهنا لا بد أن تعمل السياسة النقدية باتجاه السياسة المالية نفسها إن ضمنت عدم ارتفاع أسعار الفائدة، وخلاف ذلك يؤدي إلى انخفاض الاستثمار ثم انخفاض الطلب الكلي، أي إن السياسة المالية تكون غير فعالة، وبالعكس في حالة وجود تضخم في الاقتصاد تنادي السياسة المالية بتخفيض الإنفاق الحكومي أو زيادة الضرائب من أجل تخفيض حجم الطلب الكلي، ولا بد إذن أن تعمل السياسة النقدية على عدم تخفيض سعر الفائدة حتى لا تؤدي إلى زيادة الاستثمار ثم زيادة الطلب الكلي وتفشل السياسة المالية في تخفيض التضخم (سلمان، 2021 : 11).

### 2.3.1: أثر السياستين المالية والنقدية في البطالة

مارست السياستان دوراً كبيراً ومهماً في التأثير على البطالة، إذ كان دور السياسة المالية في الإنفاق العام الذي وهو إحدى أهم أدوات السياسة المالية التي تستخدم في التأثير في النشاط الاقتصادي، إذ يفضل الكثير من الاقتصاديين تفصيل هذه الأدوات نظراً إلى فاعلية هذه الأداة في تحقيق فضلا عن قلة آثارها السلبية في الاقتصاد مقارنة مع الأدوات الأخرى، وترى النظرية الاقتصادية الكينزية أن هذه الوسيلة الأكثر ملاءمة للرفع من مستوى الأداء الاقتصادي و تحقيق مستويات تشغيل عالية، وعليه في حالات الانكماش يُزاد مستوى الإنفاق العام لتحفيز الطلب الفعلي الذي يساهم في ارتفاع مستوى الاستهلاك والإنتاج والعمالة. ويمكن للدولة نفادي حدوث ظاهرة البطالة عن طريق سياسة الإنفاق العام، إذ إن وجود بطالة متزايدة معناه انخفاض في الطلب الكلي الفعلي فيؤثر ذلك في رغبة المنتج في التوسع في الإنتاج بسبب الانخفاض في الأسعار، كما يمكن أن يؤدي إلى إيقاف بعض خطط الإنتاج فيدخل الاقتصاد في حلقة مفرغة من البطالة وانخفاض الطلب الكلي، وهنا تكون سياسة الإنفاق العام التوسعية كفيلا بتحقيق الإنعاش الاقتصادي، ولذا إن سياسة الإنفاق العام تلعب دورا مهما في معالجة اختلالات سوق العمل (العايب، 2010: 162). ويتفق الاقتصاديون على أن ثمة علاقة عكسية بين الاتفاق الحكومي ومعدلات البطالة، أي إن ارتفاع معدل الإنفاق الحكومي وبخاصة الاستثماري منه يخفض مستوى البطالة.

أما تأثير الضرائب في البطالة، التي تعد أحد المكونات الرئيسية للطلب الكلي، وإحدى أهم الوسائل التي تلجأ إليها الحكومة لتحفيز النشاط الاقتصادي و تقييده، ولا يختلف كثيرا استعمال هذه الأداة عن أداة الإنفاق العام في معالجة مشكلة البطالة، ففي حالة الانكماش تقوم الحكومة بسلوك سياسة ضريبية توسعية بتخفيض الضريبة على الدخل التي تساهم في زيادة مستوى الطلب الاستهلاكي ثم الاستثماري و زيادة في التوظيف.

أما عمل أدوات السياسة النقدية ودرجة فعاليتها في النشاط الاقتصادي، فإن الغاية النهائية منها تحقيق الزيادة في الناتج وتخفيض معدل البطالة، ويستخدم البنك المركزي لتحقيق ذلك تغيير المعروض النقدي لتعزيز ديناميكية سوق العمل، ويتجسد ذلك في الأدوات الكمية التي تتمثل بالسوق المفتوحة ومعدل إعادة الخصم والاحتياطي الإجباري فضلا عن الأدوات الكيفية وغيرها من الأدوات المعمول بها، ففي حالة الركود الاقتصادي وارتفاع معدلات البطالة تلجأ السلطات النقدية إلى زيادة عرض النقود، إذ إن زيادة عرض أي سلعة مع إبقاء المتغيرات الأخرى على حالها، يترتب عليها انخفاض في سعر السلعة، وكذلك بالنسبة للنقود، فإن زيادة عرض النقود يترتب عليها خفض سعر الفائدة، فإن سعر الفائدة جزء كبير من تكاليف الاستثمار، فخفض سعر الفائدة يعني خفض تكلفة الاستثمار، وذلك سيؤدي إلى زيادة الاستثمار التي تعني زيادة الإنتاج، ثم زيادة معدل التشغيل وانخفاض معدل البطالة، ولذا إن السياسة النقدية التوسعية تتمثل بزيادة العرض النقدي، فيؤدي ذلك إلى زيادة الطلب الكلي، ثم تنشيط الإنتاج وإيجاد فرص عمل جديدة، و

يفرض سلوك البنك المركزي سياسة نقدية توسعية عن طريق الزيادة في عرض النقود، من أجل التخلص من الركود ومعالجة البطالة.

والبطالة في الوقت الحاضر تعد من أكبر المشكلات التي تواجه البلدان النامية، ويمكن تحسين الظروف الاقتصادية في هذه البلدان بتنشيط الاقتصاد الذي يمكن أن يؤثر في النمو الاقتصادي بطرائق مختلفة.

ويعد سعر الصرف ذا أهمية وحساسية كبيرة وبخاصة إذا حدد بشكل غير صحيح، وذلك بالنظر إلى أن التغيرات في أسعار الصرف يمكن أن تسبب تغيرات في كمية الصادرات، ثم التأثير في كمية الإنتاج، وإذا كانت الزيادة في سعر الصرف ( تخفيض قيمة العملة) فسيزيد سعر الواردات و تنخفض الواردات وتحل محلها المنتجات المحلية، وذلك يؤدي إلى زيادة فرص العمل وتطوير الصناعة وتوسيع المصانع، لتوظيف المزيد من القوى العاملة، وكذلك إن انخفاض سعر الصادرات نتيجة لتخفيض قيمة العملة يؤدي إلى زيادة القدرة التنافسية للبلد ثم زيادة كمية الصادرات، ومع استقرار الظروف الاقتصادية الأخرى يزيد كمية الإنتاج المحلية، وإن ارتفاع كمية الإنتاج المحلي يؤدي إلى زيادة الطلب على القوى العاملة، وبناء على ذلك نقول إن تقلبات سعر الصرف لها آثار كبيرة في تقليل أو ارتفاع البطالة ( Chimnani, 2012 ).5).

### 3.3.1 : أوجه التكامل والتنسيق بين السياستين المالية والنقدية

ينفق الجميع على أنه كلما اتسعت الفجوة وازدادت عوامل التعارض و التناقض بين السلطات المالية والنقدية ضعف تأثير السلطتين معاً، فضلا عن إضعاف النشاط الاقتصادي عموماً، فرغم امتلاك كل منهما خصوصية في استعمال وسائله لتحقيق أهدافه الأساسية، فإن ذلك لا يعني عدم اشتراكهما معا لتحقيق الأهداف الاقتصادية العامة، لأن السياستين على درجة واحدة من الأهمية بالنسبة للسياسة الاقتصادية العامة، فضلا عن كونهما يكملان بعضهما وليسا بديلين من بعضهما، وان الأولوية أو الثانوية هي للهدف الذي تسعى السياسة الاقتصادية العامة إلى تحقيقه. وبعامه يمكن تلخيص أهم مبررات التنسيق بين هاتين السياستين بما يأتي:-

1- إن استعمال السياسة النقدية لضبط ومراقبة المعروض النقدي ضروري ومهم، ولكنها وحدها غير كافية من دون مساندة السياسة المالية وسياسات أخرى كالأجور والأسعار وأسعار الفائدة والاستثمار، كذلك إن استعمال السياسة المالية وحدها لتشجيع عملية الاستثمار الخاص بتخفيض الإنفاق الحكومي يمكن أن يؤدي عمليا (وبخاصة في البلدان النامية ) إلى انخفاض هذا النوع من الاستثمار بدلا من زيادته، وذلك يعني ضرورة دعم وسائل وأدوات السياسة النقدية لتشجيع الاستثمار الخاص وضبط سعر الصرف وأسعار الفائدة.

2- إن التناقضات التي تحدث بين السياستين المالية والنقدية وانعكاس آثارهما في الاقتصاد تعطي دلالات للمستثمر المحلي أو الأجنبي بأن إحدى السياستين ( تبني أو تعمر) والأخرى (تهدم)، وذلك يشكل إعاقة للنشاط الاقتصادي، ويحول دون جذب واستقطاب الاستثمار الأجنبي والمحلي.

3- من الصعب على السياسة النقدية وحدها النجاح في تحقيق هدفها الأساسي وهو معالجة التضخم من دون أن يكون هناك تنسيق مع السياسة المالية، أي إن استعمال سياسة نقدية متشددة لمواجهة التضخم قد يفشل في حال عدم إسنادها إلى سياسة مالية تقوم على تقليل الإنفاق ورفع معدلات الضريبة، وكذلك الحال بالنسبة للسياسة المالية في تحقيق هدف معالجة الكساد، فإجراءاتها المتعلقة بزيادة الإنفاق العام وتخفيض معدلات الضريبة قد لا يكتب لها النجاح عندما تقوم السياسة النقدية بانتهاج سياسة نقدية متشددة تعتمد على رفع سعر إعادة الخصم وأسعار الفائدة ونسبة الاحتياطي القانوني أو الدخول كبائع للأوراق المالية في عمليات السوق المفتوحة.

4- إن إمكانية تكامل السياستين قد تستعين أحيانا بأدوات كلا السياستين وبأهمية قد تكون متساوية، فالسياسة النقدية لها القدرة الواضحة في التأثير بالسيولة النقدية المتاحة لدى الأفراد من دون أن يؤدي ذلك إلى إضافة مباشرة إلى الثروة، بينما يترتب على استعمال أدوات السياسة المالية زيادة الدخل والثروة من دون زيادة السيولة المحلية لدى الأفراد مباشرة.

5- في حالة البطالة المرتفعة قد تكون أدوات السياسة المالية أكثر ملاءمة للتطبيق لما تتطلبه عملية التشغيل أو التوظيف من زيادة في الإنفاق الحكومي وخفض أو إلغاء بعض الضرائب، وأثر ذلك في الاقتصاد يكون أكثر إيجابية عندما تدعم السياسة المالية بسياسة نقدية مستخدمة أداة سعر الفائدة، إذ يؤدي تخفيضه إلى مستويات معينة لزيادة الاستثمار والدخل وتقليص البطالة، ولذا ليس من الضروري استعمال أدوات السياسة النقدية الأخرى ما دامت الأدوات المالية قادرة على التأثير في الطلب على النقود ثم على مقدار الاستثمار، وبالآلية نفسها يمكن استعمال الأدوات النقدية التوسعية بصورة كاملة مع استعمال أداة واحدة للسياسة المالية كخفض الضرائب (الشمري، 2018: 85).

#### 4.1: تأثير السياستين المالية والنقدية في توازن الاقتصاد الكلي

##### 1.4.1 : الأثر المتبادل بين السياستين المالية والنقدية :

##### 1- تأثير السياسة المالية في السياسة النقدية :

تتعدد صور تأثير التغيرات في السياسة المالية في السياسة النقدية، إذ تؤثر في قدرة البنك المركزي على تحقيق هدف الاستقرار في الأسعار كهدف رئيس للسياسة النقدية، وأهم الصور لهذا التأثير تتمثل بقيد الموازنة الحكومية وأثر هذا القيد في عمليات السوق المفتوحة للبنك المركزي، بالإقراض المباشر للحكومة من البنك المركزي، وقد أوضح تايلور إمكانية إبراز العلاقة المباشرة بين السياستين المالية والنقدية عن

طريق قيد الموازنة الحكومية الذي يشير إلى أن التغيير في عجز الموازنة العامة لا بد أن تؤدي بالضرورة إلى تغيير في حجم السندات الحكومية المدرة للعائد في إطار الأدوات غير المباشرة للبنك المركزي في عمليات السوق المفتوحة، وذلك لأغراض تمويل عجز الموازنة، و الحد من عجز الموازنة العامة يؤثر بدرجة كبيرة في الحد من إيجاد النقود وأثر ذلك في الأسعار، بضبط الإيقاع السعري، بالحد من زيادة العرض النقدي الذي يستدعيه عجز الموازنة الحكومية، لذا إن الحد من عجز الموازنة العامة خطوة أساسية نحو تخفيض النمو النقدي ومعدل التضخم في الدول النامية والدول التي تمر بمرحلة التحول نحو اقتصاد السوق (Taylor,1995 :153).

إن الأثر السعري للعجز في الموازنة العامة والمعبر عنه بالتضخم يظهر بشكل واضح في حالة عدم تطور الأسواق المالية وعدم تمتع البنك المركزي بالاستقلالية فضلا عن ضعف كفاءة النظام الضريبي للدولة، أي اعتماد الحكومة على إيجاد النقود كمصدر وحيد لتمويل عجز الموازنة، وعلى النقيض من ذلك يؤدي تطور الأسواق المالية وإضفاء الاستقلالية على عمل البنك المركزي في تحديد الأدوات والسياسات اللازمة، و تطور الجهاز الضريبي للدولة، إلى تقليص العجز المالي أو على الأقل توفر مصادر غير تضخمية لتمويل العجز، لذا من الواضح أن حاجة الموازنة العامة إلى مصادر تمويل السيولة المالية التي تتلخص بقيد الموازنة العامة الخاص باقتراض الحكومة المباشر من البنك المركزي أو تداول السندات الحكومية هي من أبرز آثار السياسة المالية في أدوات السياسة النقدية والتحكم في كمية النقود والسيولة العامة، ويمكن إجمال الآثار المترتبة على تمويل البنك المركزي (شراء السندات الحكومية) للعجز في الموازنة العامة للحكومة، بما يأتي: ( الجهنى، 2006 :86).

- أ - ارتفاع الاحتياطي النقدي للنظام المصرفي وزيادة الأساس النقدي ثم عرض النقود بالمضاعف النقدي.
  - ب - ارتفاع نسب التضخم وانخفاض سعر الفائدة وانخفاض قيمة العملة المحلية.
- ويختلف الاقتصاديون في طرحهم النظري للآثار التي تترتب على العجز في الانفاق الحكومي، ويرجح كثير منهم ربط هذه الآثار بكيفية تمويل العجز، وبصورة عامة ثمة ثلاث طرائق لتمويل العجز للموازنة العامة هي :-

أ- **مصادر التمويل الخارجي** : يمكن أن تأخذ المصادر الخارجية لتمويل العجز شكل منح أو قروض ميسرة، أو تفضيلية أو اقتراض تجاري، حيث يمكن أن تأخذ المنح شكلا نقديا أو شكل مساعدات سلعية تباع هذه السلع محليا وتستخدم المبالغ المحصل عليها لتمويل العجز، وتكون هذه المنح مخصصة لاستكمال بعض المشاريع، أما القروض الميسرة أو التفضيلية، فتتميز بكون معدلات فائدتها اقل من المعدلات السائدة في السوق بالنسبة للقروض الأخرى، وتتميز أيضا بأن لها فترة سماح طويلة نسبيا وبطول فترة السداد، وتمنح من قبل الدول أو المؤسسات المالية، وهي في معظم الحالات تخصص لمشاريع معينة، أما القروض التجارية فتمنح بالأخص من طرف البنوك التجارية الأجنبية وقد تمنح لأغراض محددة أو غير محددة.

ب- **مصادر التمويل المحلي:** يمكن للدولة تمويل عجز الموازنة عن طريق مصادر التمويل المحلي، سواء عن طريق الاقتراض من الجمهور أو المؤسسات المصرفية، وعموماً يمكن التفرقة بين ثلاثة أنواع من الاقتراض المحلي:

- **الاقتراض من المصرف المركزي:** ليس للاقتراض من البنك المركزي تأثير انكماشى مباشر على الطلب الكلى، لأن البنك المركزي ليس مضطراً لتخفيض الائتمان الممنوح لبعض القطاعات حتى يقوم بتوسيع الائتمان المقدم للحكومة، ومن هنا يقال بان الإنفاق المحلى المصحوب بالاقتراض من البنك المركزي له أثر توسعي على الطلب الكلى.

- **الاقتراض من البنوك التجارية:** تأتي هذه الطريقة للتمويل عن طريق بيع سندات الدين العمومي التي تصدرها الخزينة العمومية للبنوك التجارية، عندما ما يكون للبنك التجاري احتياطات زائدة فلن يكون لهذا النوع من التمويل آثار على الطلب الكلى، ويكون للإنفاق الحكومي الممول من هذا الاقتراض آثار توسعية شبيهة بالإنفاق الممول من البنك المركزي .

أما إذا لم يكن لدى البنوك التجارية احتياطات زائدة فان اقتراض الحكومة من البنوك التجارية سيكون على حساب الائتمان الممنوح للقطاع الخاص .

- **الاقتراض من القطاع الخاص خارج نطاق البنوك:** يتم هذا النوع من التمويل عن طريق بيع سندات الدين العمومي للقطاع الخاص، أي تحويل الأموال من الأفراد إلى الدولة من أجل تغطية العجز ، وتؤثر هذه الطريقة على الكتلة النقدية وعلى السيولة لدى المصارف .

ج- **التمويل غير تقليدي (التضخمي):** ويعد إصدار نقود جديدة أو ما يصطلح عليه بالتمويل بالعجز أو التمويل التضخمي الخط الدفاعي الأخير في مواجهة عجز الموازنة وهنا يجب التفرقة بين التضخم كظاهرة، والتضخم كوسيلة، فمن المعروف أن التضخم ظاهرة اقتصادية تنتج من زيادة التدفقات النقدية عن السلعية، حيث يؤدي ذلك إلى ارتفاع المستوى العام للأسعار، وأما التضخم كوسيلة فينشأ عادة من الاختلال المالي الذي ينتج عن التوسع في الإصدار النقدي لوسائل النقد المتاحة بهدف تمويل العجز في الموازنة العامة، بحيث تزداد كمية النقود وحجم السيولة بقدر يتجاوز معدل زيادة الدخل القومي الحقيقي ( نسرين و لخضر ، 2017 ، 555 ) .

ويكون لارتفاع نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي تأثير " سلبي" في النشاط الاقتصادي، إذ يدفع الحكومة إلى رفع الضرائب لتمويله، كما يؤدي إلى تزايد الضغوط على معدلات الفائدة باتجاه الارتفاع، فيدفع ذلك إلى تراجع الاستثمار الخاص من قبل الحكومة (المزاحمة المالية )، وعندما تصل الحكومة إلى وضع يتعذر معه تمويل العجز المالي يتوجب عليها ترشيد الإنفاق أو زيادة الإيرادات

الضريبية، في حين كان على السياسة المالية أن تمارس دورا في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، فيتحول دور السياسة المالية إلى مسايرة التقلبات الاقتصادية الدورية وليس مواجهة تلك التقلبات.

ومن الطبيعي جدا أن تتأثر السياسة النقدية بإجراءات السياسة المالية لتغطية العجز في الموازنة عن طريق تأثيرها في الأهداف التشغيلية الوسيطة (كأسعار الفائدة وأسعار الصرف) وترجمة ذلك التأثير في الهدف النهائي للسياسة النقدية، وهو الاستقرار في الأسعار ورفع معدلات النمو، أو تعزيزه بالتأثير في محركات الاستثمار الحقيقي المتمثلة بانخفاض أسعار الفائدة ومقادير السيولة اللازمة لعملية الاستثمار (Piedra Laurens, 1988 :15).

## 2- تأثير السياسة النقدية في السياسة المالية:

يؤثر تطبيق السياسة النقدية والترتيبات الادارية المرتبطة بها في السياسة المالية في مجال تحديد الأهداف التشغيلية للسياسة النقدية، مثال ذلك تحديد أثر سعر الفائدة، في مستويات الدين العام ثم الحد من العجز المالي في موازنة الدولة من جانب، وتحديد أثر سعر الفائدة في مستويات الاستثمار الحقيقي والدخل من جانب آخر، وأثر ذلك كله في العوائد الضريبية التي تعد ركن أساسي من أركان إيراد الموازنة العامة. وقد أوضح Dahan في دراسته للأثر المالي لإجراءات السياسة النقدية أن السمة الغالبة في العديد من الدول المتقدمة والنامية على حد سواء، هي تحمل السياسة النقدية أعباء تحقيق معدل تضخم مستقر ودفع أداء الاقتصاد الكلي في الأجل القصير، ورغم أن هدف السياسة النقدية في تلك الحالة هو السيطرة على الاتجاهات التضخمية والمساهمة في تحقيق الاستقرار المالي، فإننا قد نجد لبعض الإجراءات النقدية آثارا توسعية في عجز الموازنة العامة في الأجل القصير، وأشار Dahan إلى أنه يمكن اعتماد المعادلة الآتية للتعبير عن أثر السياسة النقدية في عجز الموازنة العامة (Deficit) (Dahan, 1998). (9:).

$$D = G - T(y) + \frac{1}{P} \sum im \beta + \sum (ix + \frac{DE}{E}) \beta e - (ix + \frac{DE}{E}) AX \dots\dots\dots (1)$$

إذ تشير:

P – إلى المستوى العام للأسعار

G – إلى الإنفاق الحكومي الاستهلاكي والاستثماري والتمويلات والإعانات

T – إلى الضرائب

بينما تنقسم معدلات الفائدة الاسمية على مجموعتين :

**المجموعة الأولى :** معدلات الفائدة على الدين المحلي المحتفظ به لدى القطاع الخاص  $\beta$  إذ تشير im إلى معدل الفائدة الاسمي على السندات من النوع m وهي السندات المحلية.



**المجموعة الثانية :** معدلات الفائدة على الدين الخارجي  $\beta x$ ، إذ تشير ix إلى معدل الفائدة الاسمي على السندات من النوع x وهي السندات الخارجية، وتشير E إلى سعر الصرف الاسمي، و e إلى سعر الصرف الحقيقي، اما  $\frac{DE}{E}$  فيعكس التغيرات في سعر الصرف الاسمي، وتشير Ax إلى الاحتياطات التي يحتفظ بها البنك المركزي. ويمكن التعرف على الأثر المالي لإجراءات السياسة النقدية عن طريق المشتقة الجزئية لمعادلة عجز الموازنة العامة بالنسبة لسعر الفائدة وامتداداتها الأنفة الذكر.

$$\frac{\partial D}{\partial im} = \frac{\partial G}{\partial im} - \frac{\partial T}{\partial Y} * \frac{\partial Y}{\partial im} + \left(\frac{1}{P}\right) \sum \frac{\partial im}{\partial im} \beta + \left(\frac{1}{P}\right) \frac{\partial Bm}{\partial im} - \frac{\partial P}{\partial im} \left[\frac{1}{P}\right] \sum im Bm] \dots (2)$$

وتشير مركبات المشتقة الجزئية لمعادلة عجز الموازنة العامة بالنسبة إلى سعر الفائدة إلى تأثيرات السياسة النقدية في مجمل إجراءات السياسة المالية، وأثر هذه السياسة في معدلات النمو الاقتصادي ورفع مستويات التشغيل، إذ يشير البند  $\frac{\partial G}{\partial im}$  إلى (أثر الإنفاق الحكومي)، أي مقدار التغير في الإنفاق الحكومي بسبب تغير الفوائد الاسمية على السندات في إطار ما يعرف بعمليات السوق المفتوحة كأداة غير مباشرة للسياسة النقدية وتأثير مستويات الإنفاق بسبب انخفاض مقادير السيولة المتأتي من عملية بيع وشراء الأوراق المالية، لذا قد تعمل الحكومة على تمهيد التقلبات في كل من الناتج والتوظيف، بزيادة الإنفاق الحكومي، ومن الطبيعي جدا أن ارتفاع أسعار الفائدة الاسمية يرفع كلفة الدين الحكومي ويزيد عجز الموازنة العامة من جهة، ويعطل الاستثمار الحقيقي بارتفاع أسعار الفائدة أو ما يسمى مزاحمة الإنفاق الحكومي للإنفاق الخاص .

أما البند  $+\frac{\partial Y}{\partial im} \frac{\partial T}{\partial Y}$  فيشير إلى (أثر الإيرادات الحكومية)، إذ تؤدي الإجراءات التقيدية للسياسة النقدية المتمثلة بتغيرات أسعار الفائدة إلى تباطؤ معدل النمو الاقتصادي وانخفاض مستويات الدخل وانخفاض العوائد الضريبية وارتفاع عجز الموازنة، وينعكس انخفاض معدل النمو الاقتصادي بارتفاع نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي، كما يعتمد أثر الإيرادات على مرونة العوائد الضريبية على الناتج، أما الأثر الثالث للسياسة النقدية (أثر الدين) فهو الذي يعكسه المركب في معادلة العجز المالي  $\sum \frac{\partial im}{\partial im} \beta \frac{1}{P}$ ، إذ تنعكس السياسة النقدية التقيدية في ارتفاع معدلات الفائدة الاسمية القصيرة الأجل في رفع معدل الدين ورفع كلفة عجز الموازنة من ناحية، ومن ناحية ثانية يوجد لهذا الأثر أثر نقدي في معدلات النمو الناتج ومعدلات التضخم، فقد اتجهت العديد من البنوك المركزية ومنها (العراق) مؤخرا إلى استعمال (فائدة البنك المركزي) كمؤشر أو مثبت اسمي في معالجة مشكلات مركبة تتمثل بفجوة الناتج الفعلي والمتوقع (البطالة) وفجوة التضخم المستهدف والفعلي (ارتفاع الأسعار) أو ما يسمى إطار قاعدة تايلر المعبر عنها بالمعادلة الآتية: (كمال، 2010: 20).

$$It = r + \pi t + a (\pi t - \pi^* t) + B(Yt - Y^*t) \dots \dots \dots (3)$$

و قاعدة تايلر هي سعر الفائدة الاسمي القصير الأجل الذي يكون دالة في انحرافات معدلات التضخم الفعلي والمستهدف وانحرافات الناتج الفعلي عن المتوقع التي تشير إليها معاملات B-a على التوالي كمعامل تعديل لانحراف التضخم الفعلي عن المستهدف بتمويل هامش سعر الفائدة ومعامل تعديل لانحراف الناتج الفعلي عن المتوقع أيضا بتحريك الهامش نفسه.

أما الأثران الرابع والخامس للسياسة النقدية على السياسة المالية فهما أثر ريع الإصدار وأثر الأسعار في شطري المعادلة :

$$\frac{\partial P}{\partial iM} \left[ \frac{1}{P} \sum iM Bm \right], \left( \frac{1}{P} \right) \frac{\partial Bm}{\partial iM} \dots \dots \dots (4)$$

و يمثلان على التوالي اثراً مشتقة من الآثار السابقة، إذ تدور حول تخفيض معدلات التوسع في النمو النقدي عن طريق عمليات السوق المفتوحة، الذي يعد قوة محرك للطلب السلبي الذي يدفع بزيادة الإنتاج وزيادة الدخل وزيادة العوائد وحصيلة الضريبة وأثر ذلك في عجز الموازنة العامة من جهة، وارتفاع الأسعار و القيمة الحقيقية للدين العام من جهة أخرى.

لذا من الطبيعي بعد عرض الآثار الخمسة للسياسة النقدية في السياسة المالية وانعكاس ذلك في التوازن النقدي والسلبي في الأجل القصير، وأثر ذلك في معدلات النمو الاقتصادي وتحقيق الرفاهية الاقتصادية في الأجل الطويل، من الطبيعي أن يستدعي ذلك كله ضرورة التنسيق بين السياستين النقدية و المالية عن طريق عدم التقاطع في ادواتهما انسجاماً مع وحدة الهدف المرسوم والمتفق عليه وهو رفع الاختلال في النشاط الاقتصادي كطريق لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والنمو في الاقتصاد (عبيد، 2013: 12).

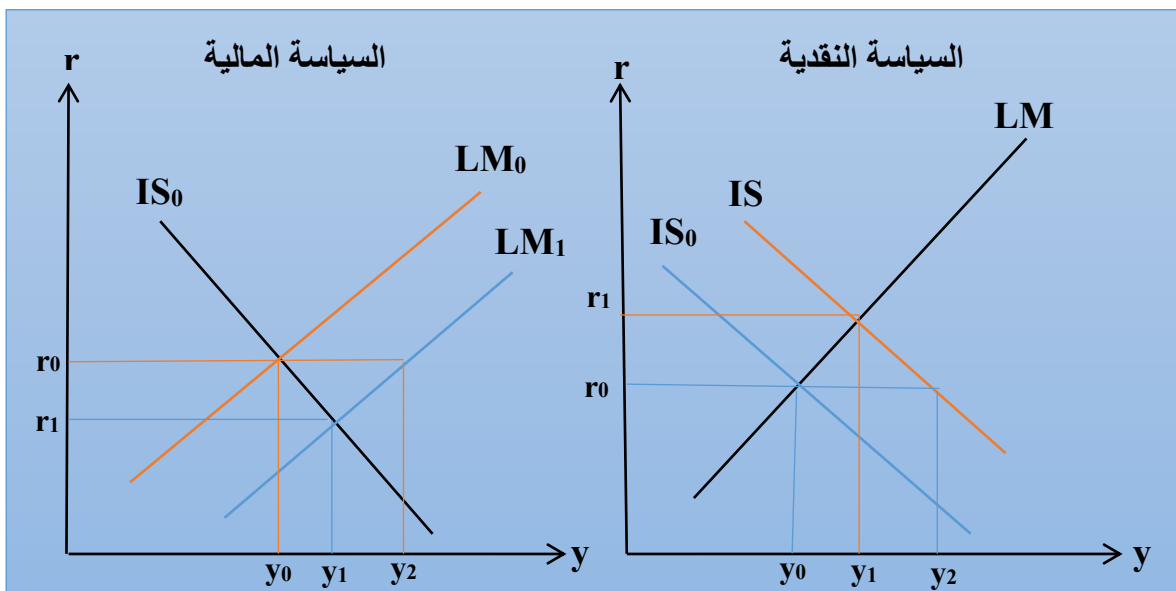
#### 2.4.1 : التأثيرات المتبادلة للسياستين المالية والنقدية في التوازن الاقتصادي الكلي

ان التوازن الاقتصادي الكلي يؤثر في التوازن النقدي والتوازن السلبي، و إن العلاقة الجدلية بين الفائدة والدخل في التحليلات الكينزية لم تصل إلى منتهى الطريق إلا بعد المحاولات التي قام بها الاقتصاديان (هيكس-هانسن) في بيان طبيعة العلاقة بين الفائدة والدخل بشرحهما لأسلوب ومنهج التوازن الاقتصادي الكلي (IS – LM)، وكيف إن الدخل غدا دالة في أسعار الفائدة عن طريق بوابة غير مباشرة تتصل بالاستثمار في إطار السوق السلبي، وإن أسعار الفائدة أصبحت دالة أيضاً في الدخل عن طريق بوابة غير مباشرة تتصل بالطلب النقدي في إطار السوق النقدي.

#### أولاً: تأثير السياستين المالية والنقدية في السوق السلبي (منحنى IS)

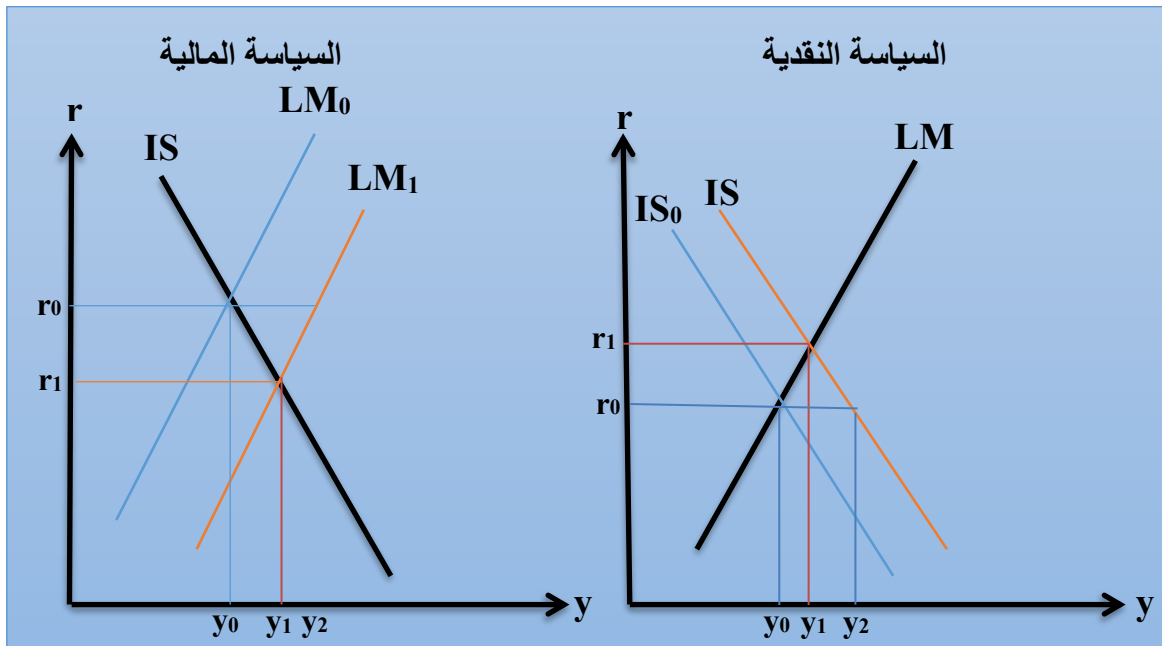
يبين منحنى IS توليفة توازنية من مستويات معينة من الادخارات المقابلة إلى الاستثمارات عند نقاط توازنية من أسعار الفائدة والدخل الحقيقي، ويعكس هذا المنحنى مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة، هذه

المرونة تتوقف عليها فاعلية كلا السياستين المالية والنقدية، فإذا كان منحنى IS مرناً تكون السياسة النقدية فاعلة والسياسة المالية غير فاعلة، والسبب أن زيادة كمية النقود المعروضة تعني انخفاضاً في أسعار الفائدة وزيادة حجم الاستثمارات بسبب مرونة الاستثمارات العالية تجاه أسعار الفائدة الموضحة في التغيرات في منحنى IS، أما السبب في عدم فاعلية السياسة المالية فيرجع إلى أن زيادة الإنفاق الحكومي تسبب زيادة في أسعار الفائدة وانخفاضاً في مستويات الاستثمار، وهذا الانخفاض يسبب إلغاء جزئياً في أثر زيادة الإنفاق الحكومي في الدخل التوازني، ويمكن توضيح ذلك بالرسم البياني الذي يبين تنقلات منحنى LM مع درجة انحدار منحنى IS لبيان فاعلية السياسات المالية والنقدية، وإمكان إلغاء أثر الزيادة في الإنفاق الحكومي في معدلات الفائدة بزيادة عرض النقد كما هو موضح في الشكل(3).



الشكل (3) فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل IS مرن

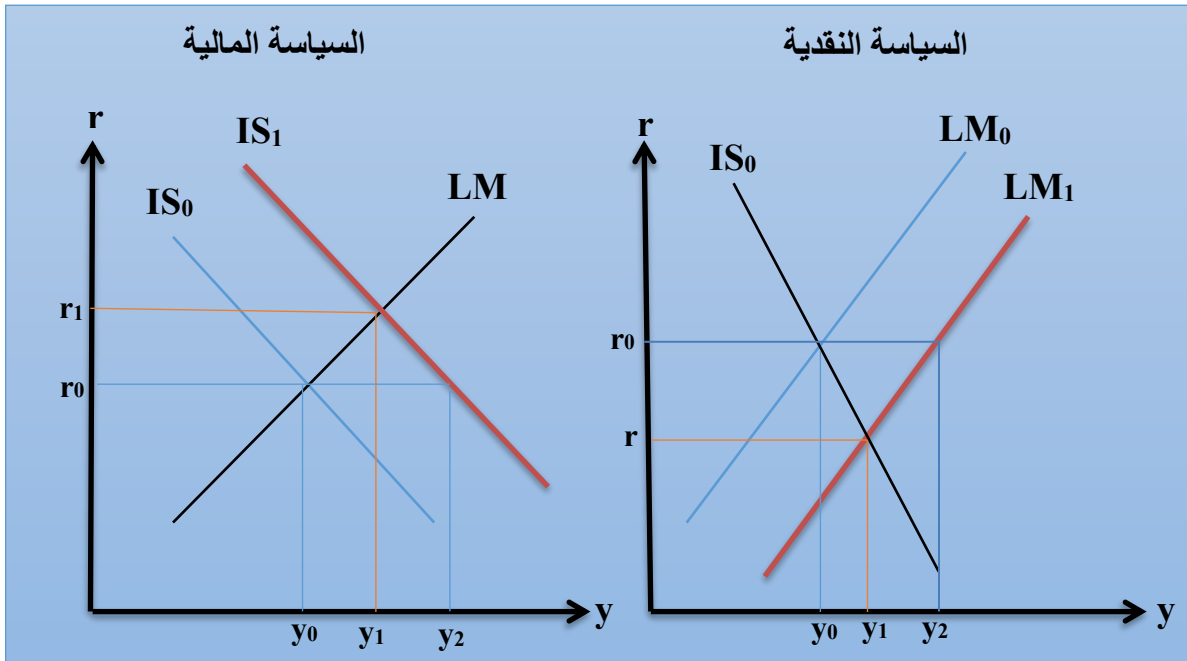
أما إذا كان منحنى IS غير مرن وهو يبين انخفاض مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة فإن السياسة النقدية تكون غير فاعلة، فأى زيادة في كمية النقود التي تؤدي إلى تخفيض أسعار الفائدة لن تترك أثراً في الاستثمارات ثم إحداث التغيرات في الدخل، أما السياسة المالية فتكون فاعلة لأن زيادة الإنفاق الحكومي التي تسبب زيادة في أسعار الفائدة لن تترك استجابة كبيرة في الاستثمار بسبب ضعف المرونة، و تنعكس زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة أكبر على زيادة الدخل دون أن يسبب ذلك أثر مزاحمة للإنفاق الخاص بسبب مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة كما هو موضح في الشكل (4) (خليل، 1994: 510).



الشكل (4) فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل IS غير مرن

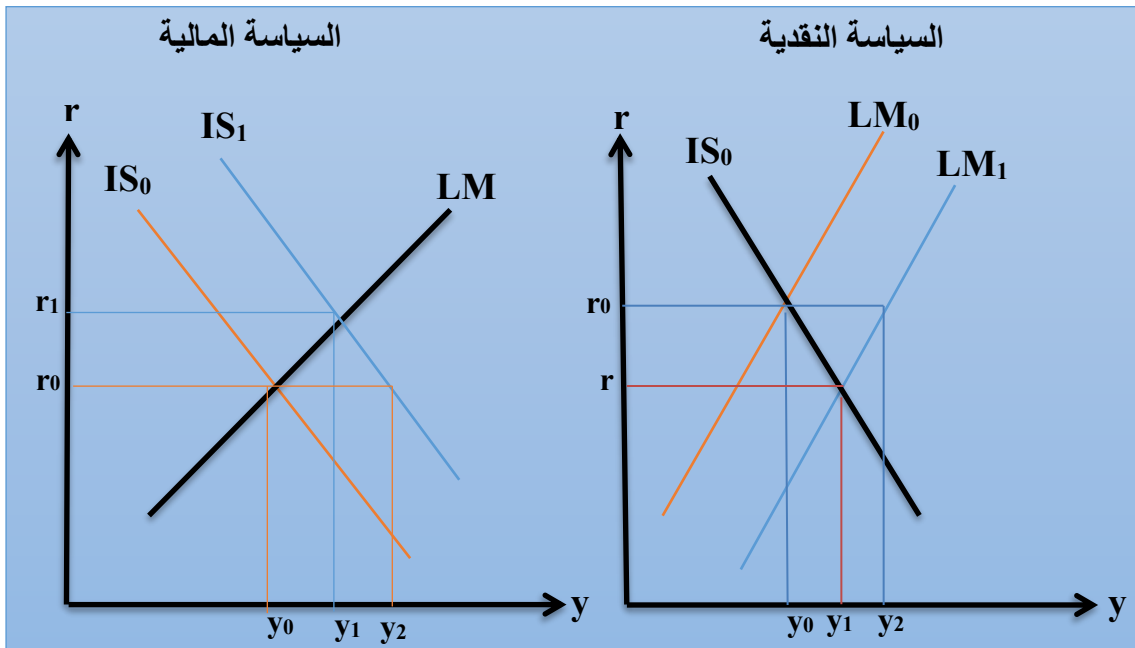
ثانياً: تأثير السياستين المالية والنقدية في السوق النقدي (منحنى LM).

يبين منحنى LM توليفة توازنية من مستويات معينة من الطلب على النقود المقابلة إلى مستويات من العرض النقدي عند نقاط توازنية من أسعار الفائدة والدخل، ويبين منحنى LM مرونة الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة، وهذه المرونة تتوقف عليها فاعلية كلا السياستين المالية والنقدية، فإذا كان منحنى LM مرناً كانت السياسة المالية فاعلة، وإن التغيرات في الإنفاق الحكومي لها أثر كبير في زيادة الدخل، إذ تدفع باتجاه زيادة الطلب على النقود، وزيادة الطلب النقدي تدفع باتجاه ارتفاع أسعار الفائدة ليحدث توازن بين عرض نقدي ثابت وطلب نقدي محفز بزيادة الدخل الجديدة، أما السياسة النقدية فتكون غير فاعلة لأن الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة مرن وأية زيادة في عرض النقود لا تترك تأثيرات كبيرة في الإنتاج بسبب استيعاب الطلب النقدي للعرض النقدي الذي يرفع سعر الفائدة ويترك أثراً سلبية في الاستثمار ويخفض مستوى الإنتاج كما هو موضح في الشكل (5) (سلمان، 2021 : 11).



الشكل (5) فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل LM مرن

أما إذا كان منحنى LM غير مرن وهو يبين ضعف مرونة الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة فإن السياسة المالية تكون غير فاعلة، فزيادة الإنفاق الحكومي تترك زيادات طفيفة في الإنتاج لأن الزيادة في الإنفاق الحكومي المولدة للدخل تدفع باتجاه زيادة الطلب النقدي وترفع أسعار الفائدة التي تقلل حجم الاستثمار الذي يلغي الزيادة الطفيفة في الدخل بفعل زيادة الإنفاق الحكومي، أما في السياسة النقدية عند ضعف مرونة الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة فإن زيادة عرض النقود تترك آثارها في تخفيض سعر الفائدة وزيادة معدلات الاستثمار وزيادة الدخل كما هو موضح في الشكل (6):



الشكل (6) فاعلية السياستين المالية والنقدية في ظل LM غير مرن

ومما سبق نستخلص أن فاعلية السياستين تتوقف على مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة التي يبينها منحنى IS، كما تتوقف على مرونة الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة التي يبينها منحنى LM، كما جرى الحديث عنها، ويحدث ارتداد للسياسة النقدية تجاه إجراءات السياسة المالية التوسعية عندما تكون مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة عالية، لأن الزيادات في الإنفاق الحكومي وأثرها في الدخل الذي يوضحه مضاعف الإنفاق الحكومي  $\Delta G = \frac{1}{1-b-f+\lambda t+m\Delta G} \Delta Y$ . تسبب ارتفاعاً في أسعار الفائدة، و مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة عالية تسبب انخفاضاً في مستويات الاستثمار وانخفاضاً في الدخل، وذلك يعني إلغاء جزئياً لأثر الزيادة في الدخل الحاصلة بفعل إجراءات السياسة المالية، ويكمن الحل في حالة مرونة الاستثمار العالية تجاه أسعار الفائدة في اتباع سياسة نقدية توسعية للمحافظة على مستويات أسعار فائدة منخفضة، وزيادة الاستثمارات، فتكون ثمة زيادات في الدخل بفعل إجراءات سياسة نقدية توسعية متلائمة مع السياسة المالية التوسعية التي تركت أثراً إيجابياً في مستويات الدخل (عبيد، 2013 : 49)، ولذا حصل أثر تبادلي تجاوبي بين السياستين المالية والنقدية، كما يحدث الارتداد بين إجراءات السياسة المالية والنقدية في حالة مرونة منخفضة للاستثمارات تجاه أسعار الفائدة، وفي هذه الحالة تكون السياسة المالية التوسعية ذات أثر كبير في زيادة الدخل وإن كانت بسبب ارتفاع في أسعار الفائدة، ولكنها لن تسبب انخفاضاً في الاستثمارات الخاصة وإيجاد ما يسمى أثر المزامحة، وذلك يضعف مرونة الاستثمار تجاه أسعار الفائدة وبخاصة في أوقات الكساد والتشاؤم في توقعات رجال الأعمال كما يؤكد ذلك الكينزيون، لذا يحدث

الارتداد والتجاوب بين السياستين المالية والنقدية في حالة المرونة العالية للاستثمار تجاه أسعار الفائدة، ويحدث الارتداد للسياسة النقدية فقط في حال المرونة المنخفضة للاستثمار تجاه أسعار الفائدة، ولذا ستكون السياسة النقدية غير فاعلة (مندور وآخرون، 2004 : 189).

وكذلك تتوقف فاعلية السيستان المالية والنقدية على المرونة العالية للطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة، ففي حالة اتباع سياسة نقدية توسعية فإن زيادة العرض النقدي تستوعبها الزيادة في الطلب النقدي، وينخفض سعر الفائدة أو يستمر في الانخفاض (مصييدة السيولة)، وهذا ينعكس في زيادة الطلب النقدي ومحاولة الأفراد زيادة مبيعاتهم للأوراق المالية، وانخفاض أسعارها وارتفاع أسعار الفائدة بحكم العلاقة العكسية، وانخفاض مستويات الاستثمار ومستويات الدخل، فيكون للسياسة النقدية أثر محدود، وإن الأثر التجاوبي بين السياستين المالية والنقدية في حال مرونة الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة (مرونة عالية)، فإن زيادة الإنفاق الحكومي كسياسة مالية توسعية تسبب زيادة في أسعار الفائدة، وينخفض الطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة، وزيادة مشتريات الأفراد من الأوراق المالية وارتفاع أسعارها وانخفاضها في أسعار الفائدة وارتفاع مستويات الاستثمار وزيادة الدخل، والنتيجة أثر كبير للسياسة المالية التوسعية في الدخل.

أما في حالة المرونة المنخفضة للطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة، فتكون السياسة المالية التوسعية غير فاعلة لأنها تسبب زيادات في أسعار الفائدة وتحدث انخفاضاً طفيفاً في الطلب النقدي لا يحفز الأفراد على زيادة مبيعاتهم من الأوراق المالية وزيادة الطلب النقدي، فزيادة المبيعات من الأوراق المالية تسبب انخفاضاً في أسعارها وارتفاعاً في أسعار الفائدة، وعدم تحفيز الأفراد إلى الدخول في الأسواق المالية يبقي الزيادات مرتفعة في أسعار الفائدة ويترك أثراً سلبياً تجاه زيادة الدخل، وذلك يتطلب في هذه الحالة اتباع سياسة نقدية توسعية تعمل على انخفاض في أسعار الفائدة لكي تترك زيادات كبيرة في مستويات الدخل بفعل التوجه التوسعي للسياسة النقدية والسياسة المالية معاً، لأن انخفاض أسعار الفائدة بسبب المرونة المنخفضة للطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة يعني ارتفاعاً طفيفاً للطلب النقدي من قبل الأفراد لا يحفزهم على زيادة مبيعاتهم من الأوراق المالية، وانخفاضاً في أسعارها وارتفاعاً في أسعار الفائدة، لذا إن السياسة النقدية التوسعية والسياسة المالية التوسعية في ظل المرونة المنخفضة للطلب النقدي تجاه أسعار الفائدة يُوجد أثراً تجاوبياً كبيراً بينهما تجاه حدوث زيادات غير محدودة في الدخل (الصخري، 2005 : 282).

### 3.4.1 : فرضيات إشكالية غياب التنسيق بين السياستين المالية والنقدية

هنا يمكن معرفة الفرضيات في حال تغيب التنسيق بين السلطتين، ومن أجل توضيح ذلك لا بد من فهم الفرضيات الثلاثة التي سنتطرق لها وكما يأتي:

**الفرضية الأولى / هيمنة السلطة النقدية:** يهيمن البنك المركزي على السلطة النقدية، فهو يحدد النمو في القاعدة النقدية، مستقلاً عن الاحتياجات النقدية للحكومة، وامكانات تمويلها من أسواق المال المحلية

والأجنبية، وهذا الأمر يدفع الحكومة إلى خفيض عجز ميزانيتها إلى مستوى التمويل المتاح من أسواق المال المحلية والخارجية مع خطورة عدم سداد ما تقترضه من هذه الأسواق، لأن عدم استهلاك هذه الديون يفقد المتعاملين في الأسواق المالية ثقتهم في السندات الحكومية، و بذلك يؤدي إلى صعوبة تسويق أية ديون جديدة والاقتراض بمعدلات فائدة مرتفعة، فيجعل تكلفة الدين عند حد ما غير مرغوب فيها ( Mishkin, 2000:14).

**الفرضية الثانية/** هيمنة السلطة المالية: تهيمن وزارة المالية على تحديد عجز الميزانية من دون استشارة السلطة النقدية التي لها إمكانية التمويل من سوق السندات (الدين الداخلي)، بينما تعتذر السلطة النقدية عن تمويل أي من العجز في صورة زيادة في القاعدة النقدية (اقتراض الحكومة المباشر)، فإذا تجاوز تمويل العجز حدود التوسع في الطلب على القاعدة النقدية الحقيقية عند مستوى الأسعار المستهدف، فسيؤدي ذلك إلى زيادة الضغوط على التضخم، فيؤدي ارتفاع مستويات الأسعار في الأسواق المحلية إلى زيادة التدفقات النقدية الخارجية، كما يولد عدم الاستقرار تضخماً مرتفعاً قد يضر بنمو الأسواق المحلية الحقيقية والمالية.

**الفرضية الثالثة/** استقلال كلا السلطتين المالية والنقدية عن الأخرى: فنجد السلطتين المالية والنقدية تعملان بطريقة مستقلة، وينتج من ذلك أن السلطتين المالية والنقدية قد تصنعان قرارات متضاربة مع أهدافهما بالنسبة للقاعدة النقدية وحجم عجز الموازنة، إذ تمول السلطة النقدية الجزء غير المغطى من عجز الميزانية في أسواق السندات المحلية والأجنبية، فإذا لم تُطور سوق رأس المال وكانت أهداف السياسة المالية متضاربة مع السياسة النقدية، فإن معدلات الفائدة في سوق السندات المحلية قد ترتفع إلى مستويات عالية (Walsh, 1995:153).



## الفصل الثاني

### تحليل واقع الاقتصاد العراقي ونمط تطور التضخم الركودي فيه

#### تمهيد :

لدراسة تحليل واقع الاقتصاد العراقي ونمط تطور التضخم الركودي فيه التي مربها بعد تعرض هذا البلد لجملة من الظروف السياسية والاقتصادية التي أدت مجتمعة إلى تعرضه لخسائر كبيرة تجسدت في تدمير البنية التحتية لاقتصاده، انعكست في معاناة الشعب العراقي وزيادة في حجم البطالة وتوقف المؤسسات الإنتاجية عن العمل وانخفاض القوة الشرائية لعملته، فأدى ذلك كله إلى ارتفاع مستوى التضخم والبطالة، لذلك لا بد من التطرق إلى واقع الاقتصاد العراقي في القسم الأول من هذا الفصل، وفي القسم الثاني سيتناول الاختلالات في الاقتصاد العراقي أثناء ظهور أزمة التضخم الركودي، كما نعرض في القسم الثالث جذور وامتداد التضخم الركودي في العراق، والقسم الرابع تحليل ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي.

### 1.2: واقع الاقتصاد العراقي

#### 1.1.2: سمات الاقتصاد العراقي

##### 1- الريعية الاقتصادية:

يعتبر العراق من البلدان الريعية التي تعتمد على الإيرادات النفطية في مكونات الناتج المحلي الاجمالي، وهو معرض لتذبذبات حادة، وذو نسبة انكشاف عالية جداً حيال الأزمات الدولية، وكذلك يتمثل بانهيار البنية التحتية للقطاعات كافة، علماً أن الاقتصاد الريعي يعد سبباً رئيساً للاختلال الاقتصادي، وللأزمات الاقتصادية التي تصيب الدولة، لأنها تعتمد في دخلها الوطني على مصدر واحد، وأي خلل يصيب هذا المصدر يسبب إرباكا اقتصادياً وخسائر للدولة التي تعتمد، كما يجري الآن بسبب تفشي فيروس كورونا وتأثيره في انخفاض أسعار النفط في الأسواق العالمية، وتسببه بقلّة العوائد المالية للعراق وثم ارتفاع نسبة العجز المالي في الموازنة الاتحادية (المنصوري، 2012: 224).

وكذلك يستحوذ قطاع الصناعة الاستخراجية على النسبة الكبرى من الناتج المحلي الإجمالي ومن الصادرات، كما يصدر هذا القطاع المادة الخام (الخام) من دون أن يجري تصنيعها داخل العراق، وبذلك يحرم اقتصاده من القيمة المضافة التي تولدها عمليات التصنيع والنقل والتسويق، ولذلك يعد الاقتصاد العراقي اقتصاداً ريعياً . (الشجيري، 2014: 67).

كما تجب الإشارة إلى أن لهذا الاعتماد مساوئ كثيرة أبرزها:

- أن عملية تحديد الأسعار والكميات لهذا المصدر تتم خلف الحدود وبموجب إيرادات دولية، وهذا الوضع يؤدي إلى عدم الاستقرار الاقتصادي نتيجة عدم قدرة البلد على التحكم بعوائده من العملات الأجنبية، فتعكس آثار الدورات التجارية القصيرة الأجل في البلدان الرأسمالية المتقدمة على الاقتصاد العراقي عن طريق تقلبات الطلب الخارجي.

- تذبذب الإيرادات ارتفاعاً وانخفاضاً يترك أثره السلبي على خطط وبرامج التنمية الاقتصادية.

- إيجاد طبقات برجوازية تستسهل الاستيراد على إقامة صناعات معينة.

- استئثار السلطة بالإيرادات وتحولها إلى سلطة استبدادية (معروف، 2016: 68).

## 2- الأيدولوجية، الفلسفة، الأهداف:

إن عدم وضوح معالم الفكر الاقتصادي والأيدولوجية التي يؤمن بها النظام السياسي في العراق طيلة

السنوات الماضية حتى الآن، وثم ماهية الأهداف التي يسعى لتحقيقها أدت إلى:-

- غياب الرؤية الإستراتيجية المستقبلية عن ذهن المخطط العراقي.

- برامج وخطط آنية مرحلية ارتجالية ذات صبغات سياسية.

- عدم تكامل السياستين المالية والنقدية والابتعاد عن التنسيق والتعاون من أجل توفير

الاستقرار الاقتصادي ورفع معدلات النمو والتخصيص الكفوء للموارد فاقم الأزمات التي تعرض لها

الاقتصاد العراقي كالبطالة والتضخم فضلاً عن تفشي ظاهرة الفساد الإداري والمالي.

- غياب بعض الأبعاد التنموية المهمة عن الخطط كالبعد الديموغرافي والبعد البيئي.

- تجميد دور البنك المركزي وإيقافه عن القيام بدوره كسلطة نقدية ذات استقلال مالي وإداري وإجباره على

طبع النقود انصياعاً لأهواء السلطة التي تجاهلت مخاطر هذا العمل وبخاصة قبل سنة 2003، ثم تحديد

عمله والتدخل في شؤونه ومحاولة تطويعه لإرادة السلطة التنفيذية بعد 2003. (الشجيري، 2014: 67).

## 3- عسكرة الاقتصاد:

استأثر الدفاع والأمن بموارد الموازنات طيلة سنوات كثيرة، فمن القضية الكوردية والصراع العربي

الإسرائيلي في السبعينيات، ثم الحرب العراقية الإيرانية في الثمانينيات، ثم الحرب الخليجية الثانية في

التسعينيات (الحرب العراقية الأطلسية)، ثم الاحتلال الأمريكي مع بداية الألفية الثالثة 2003 للعراق، ثم

بعد ذلك الحرب على الإرهاب والمليشيات والفساد المالي والإداري.

#### 4- التبعية الاقتصادية القطاعية والخارجية:

إن المتتبع للحقبة التاريخية التي مر بها الاقتصاد العراقي يجد أنه أثناء مدة الحكم العثماني التي امتدت من سنة 1534 حتى سنة 1917 أكثر من (50%) من عائدات الإنتاج الزراعي وهو الإنتاج الرئيس في العراق أثناء مدة كان يصب في خزانة الدولة العثمانية في إسطنبول. ومنذ اكتشاف النفط الخام في العراق في العشرينيات من القرن الماضي إلى 1958 كانت الشركات الأجنبية تسيطر على هذا المورد الاقتصادي الكبير بمنحها الامتياز لاكتشاف النفط وإنتاجه، ولذا كانت موارد العراق الاقتصادية تساهم في تقدم بلدان أخرى، وإن تخلف العراق كان الوجه الآخر للتقدم والنمو الحادثين في تلك البلدان.

و ما حدث بالأمس القريب هو تماماً ما يحدث اليوم بعد أكثر من نصف قرن مضى و التاريخ يعيد نفسه، وبعد احتلال العراق من قبل الولايات المتحدة الأمريكية، فإذا كان المستعمر البريطاني بالأمس قد اقتصر برنامجه التنموي الصناعي على معمل لإنتاج الزفت في القيارة، ومعمل لإنتاج الأنسجة القطنية في الموصل، ومعملين لإنتاج الكبريت في منطقة كركوك، ومعمل لإنتاج السكر في الموصل، وكان اقتراح هذه المشاريع لغرض الدعاية فقط، فإن قسماً منها لم ينفذ إلا بعد سنة 1968 وفق خطط لتطوير الاقتصاد العراقي ( الشجيري، 2014 : 69).

كما أن مسألة تطوير العراق بالأمس واليوم تتشابه إلى حد ما وهي أن إستراتيجية إعمار العراق تعتمد بصورة كلية على مستقبل صناعة النفط (النفط رضاءة الاقتصاد العراقي أو القاطرة التي تسحب وراءها بقية القطاعات)، وهذا ما حدث بالأمس، فما قام به مجلس الإعمار من (إعمار) وصرف الأموال جاء برمتها من عوائد النفط، واليوم حيث مصروفات الدولة العراقية (نفقاتها) على مختلف الأبواب، وحتى رغيف خبزنا من عائدات النفط، وهذا الأمر يثير الاستغراب والتأمل في بلد كالعراق يمتلك الموارد الطبيعية والأراضي الواسعة الصالحة للزراعة والمياه الوفيرة والأيدي العاملة الرخيصة والإمكانات الأخرى ، ففي الخمسينيات كان اعتماد الاقتصاد العراقي كلياً على إيرادات النفط عندما كان سعر النفط (1.5) دولارات، وبعد هذه السنوات الطويلة اعتماده يكاد يكون كلياً على إيرادات النفط ، والأمر لا يحتاج إلى نظريات ومناظرات لتفسير الوضع، فالأمر ببساطة هو أن العراق كان يعيش في حالة سبات طيلة هذه السنوات ومازال، وإذا كانت بريطانيا العظمى قد أدخلته في هذا السبات في سنوات خلت فإن المؤسسات الدولية اليوم قد جدولت أو برمجت هذا السبات إلى أجل غير معلوم، كما أن الأمر الذي لا يجب أن يغيب عن الأذهان في شأن تطوير الاقتصاد العراقي هو أنه في الخمسينيات قد رسمت الخطوط العريضة لإنماء الاقتصاد العراقي بأنامل بريطانية والبنك الدولي للإعمار (تأسيس مجلس الإعمار هو توصية من البنك الدولي للإعمار والمنتدبين البريطانيين العاملين فيه)، وكان يطلق على تلك المرحلة إعمار العراق الحديث،

واليوم ترسم الخطوط العريضة أيضاً لإعمار العراق بأنامل أمريكا ومساعدة صندوق النقد الدولي، ويطلق على هذه المرحلة إعمار العراق الجديد.

#### 5- غياب السياسة الخارجية المستدامة:

يمكن أن تلمس هذا من حجم وتنوع السلع الزراعية والصناعية والاستهلاكية والمعمرة المتوافرة في الأسواق العراقية (الإغراق التجاري)، إذ ما زالت مستوردات التجار من السلع الضارة صحياً وبيئياً بكل أنواعها تعج بها الأسواق، بل ما يمكن أن نلاحظه هو سيل الأجهزة الكهربائية غير المعمرة الذي لا ينقطع، في بلد يعاني شحاً كبيراً جداً في الكهرباء، فضلاً عن لعبته الاستيراد الزراعية لكافة المحاصيل التي انعكست سلباً على استدامة القطاع الزراعي وعزوف الفلاحين وعدم قدرتهم على مواجهة هذا السيل من السلع الزراعية، وكذلك استيراد المركبات بما لا يتلاءم مع البنى التحتية المتوفرة التي ترنحت بهدوء بتأثير الأداء الاقتصادي البطيء وفعل الضربات العسكرية الأمريكية في سنتي (1991 و 2003) مع إهمالها بعد انتهاء مدة الاحتلال، بما لا ينسجم مع سياسة الاستغلال الأمثل للطاقة والوقود وانعكاس كل ذلك سلباً على البيئة وتلوثها.

#### 6- اختلال هيكل الموارد المالية للدولة:

يمكن أن يلاحظ في الدول النفطية ومن ضمنها العراق التدفق الكبير من العملة الأجنبية من الإيرادات النفطية، حتى قلص الاعتماد على دور الموارد المالية الأخرى وبخاصة الضرائب والرسوم من دون أن يظهر هناك أي اختلال، لأن الموارد النفطية قادرة على صب مؤسسات الاقتصاد في قوالب محكمة تفوق تصور أفضل الاقتصاديين، ولكن في زمن الحصار الاقتصادي وقصور عائدات النفط، أدى ذلك إلى عجز متواصل في الموازنة وتمويل ذلك العجز من الإصدار النقدي غير المدعم بغطاء (العبودي، 2009: 125).

#### 7- هيمنة القطاع العام على الاقتصاد العراقي

يسيطر القطاع العام على النشاط الاقتصادي انطلاقاً من فلسفة الدولة في الملكية العامة لوسائل الإنتاج في البلاد، فصار ذلك سبباً في هيمنة الدولة على جميع مفاصل النشاط الاقتصادي، لأنها هي المتصرف الوحيد في العوائد النفطية التي يراد منها تنمية بقية القطاعات الأخرى، علماً أن ثمة العديد من الدراسات التي تثبت فشل القطاع العام وتدعو إلى اعتماد نماذج جديدة عبر تنفيذ ثلاثة تحولات أساسية في مصادر نموها، أولها التحول من القطاعات النفطية إلى القطاعات غير النفطية، وثانيها التحول من القطاعات العامة الخاضعة إلى سيطرة الدولة إلى القطاعات الخاصة والأنشطة المنفتحة على السوق، وثالثها التحول من الأنشطة المحمية القائمة على إحلال الإنتاج الوطني محل الواردات إلى الأنشطة التنافسية المتجهة إلى التصدير والعمل على تكثيف التجارة والاستثمارات التي تعد العنصر الأساس في التحولات الثلاثة التي مر ذكرناها (البنك الدولي للإنشاء والتعمير، 2004 : 27).

ولقد أبرزت المرحلة الانتقالية في الاقتصاد العراقي أن عدد العاملين في أجهزة الدولة نما بشكل يفوق معدل النمو الاقتصادي، والسبب أن الدولة الجديدة ورثت جهازاً متضخماً مقارنة مع الموارد التي تملكها من جهة محاولة سلطة الائتلاف والحكومات المتعاقبة عمدت إلى الحفاظ على تضخم أجهزتها لعدة غايات إحداها امتصاص البطالة (وزارة التخطيط والتعاون، 2008: 106).

ويمكن وصف هذا القطاع بما يأتي:

- 1- الترهل والضخامة من حيث الملاكات العاملة فيه، مع عدم وجود منافس له من قبل القطاع الخاص.
- 2- اعتماد سياسة الدعم الحكومي في تسعير منتجاته، وهو يعني أنه ينتج من دون مستوى خط التكلفة.
- 3- عدم قدرة هذا القطاع على تحقيق مبدأ الاكتفاء الذاتي للاقتصاد، إذ طالما اعتمد البلد على القطاع الخارجي في سد متطلباته (الربيعي، 2010: 168).

## 2.1.2 : التحديات التي تواجه الاقتصاد العراقي

### 1- اختلال الهيكل الإنتاجي

على مستوى الاقتصاد العراقي يمثل النفط المصدر الرئيس للنتائج المحلي الإجمالي منذ النصف الثاني من القرن العشرين، وازداد إنتاجه منه بشكل لافت للانتباه في سبعينيات القرن المذكور، نتيجة لارتفاع أسعار النفط، إذ بلغت ( 11.26 ) دولاراً للبرميل الواحد سنة 1974، إلا أن حجم الإيرادات النفطية انخفض في الثمانينيات بسبب ظروف الحرب (الإيرانية - العراقية)، إذ شهدت البنى التحتية لقطاع النفط العراقي تدميراً شمل حقول إنتاج النفط و منشآت تصديره، ومع كل ذلك سخرت أغلب إيرادات النفط لتمويل الحرب، فبلغت النفقات العسكرية أقصاها سنة 1984، أما ظروف التسعينيات التي تكلفت بالعقوبات الاقتصادية فقد أوقفت الصادرات النفطية حتى سنة 1996، ثم استأنف بعدها العراق تصدير نفطه بموجب توقيع مذكرة التفاهم.

أما الأحداث التي تلت سنة 2003 ، فقد تعرضت على إثرها المنشآت النفطية لتدمير هائل شأنها في ذلك شأن المنشآت الأخرى، ولكن مع كل هذه الأحداث بقي النفط وعوائده يمثل المرتكز الأساس الذي يقوم عليه الاقتصاد العراقي، فاستمد منه النظام السابق نفوذه وموّل حروبه، وبعد سقوط النظام المذكور بقي النفط محور نزاع بين فريق الطامحين لخدمة العراق ورسم مستقبله، وفريق الطامعين من ضعاف النفوس.

إن ريعية الاقتصاد العراقي، وسيطرة إيرادات النفط بنسبة كبيرة من قيمة صادراته، قد جعلته اقتصاداً أحادي الجانب، (إذ تشكل الإيرادات النفطية فيه ثقلاً في حركة الموازنة العامة للدولة العراقية، فتمثل (92%) من إجمالي إيرادات الحكومة)، فالإنفاقان الجاري والاستثماري كلاهما يمولان بدرجة تصل إلى أكثر من (90%) من العائدات النفطية، علماً أن هناك تنامياً مستمراً في الصادرات النفطية

وقيمتها منذ سنوات عديدة حتى الآن، ولم يحدث أي تراجع أو توقف فيها إلا بفعل ظروف الحروب والعقوبات الاقتصادية التي شهدتها اقتصاد البلاد في عقد التسعينيات، إلا أن الوضع عاد إلى ما هو عليه بعد توقف قصير في سنة 2003، ونلاحظ من جدول رقم (1) تذبذب إجمالي الإيرادات النفطية في الموازنة العامة خلال مدة الدراسة، حيث وصلت الإيرادات النفطية عام 2004 إلى (32,627,203) مليون دينار، كم، وايضاً سجلت الإيرادات النفطية أعلى مستوى لها في عام 2008 إذ بلغت (70,124,000) مليون دينار، وذلك بسبب ارتفاع أسعار النفط في السوق العالمية حوالي (148) دولار للبرميل الواحد، أما في عام 2009 فقد حققت الإيرادات النفطية بالأسعار الجارية انخفاضاً وصل إلى (43,309,200) مليون دينار إن سبب هذا التراجع كان نتيجة لانخفاض أسعار النفط بفعل الأزمة المالية التي شهدتها الاقتصاد العالمي في تلك المدة والتي توضح مدى انعكاس الوضع الخارجي على الاقتصاد المحلي للبلاد النفطي، أما في عام 2010 فقد شهدت الإيرادات النفطية تزايداً ملحوظاً إذ بلغت (57,125,000) مليون دينار بسبب الزيادة الملحوظة في أسعار النفط الخام، وفي عام 2011 ارتفعت الإيرادات النفطية حيث وصلت إلى (88,200,000) مليون دينار، ويعود سبب ذلك إلى زيادة أسعار النفط العالمية حيث وصلت إلى (103) دولار عام 2011 بعد أن كان (75) دولار للبرميل الواحد عام 2010 (الزهيري، 2012: 107)، وفي عام 2012 ازدادت الإيرادات النفطية التي وصلت إلى (110,012,200) مليون دينار ويرجع سبب هذه الزيادة إلى زيادة أسعار النفط التي وصلت إلى (107) دولار للبرميل الواحد بعدما كانت (103) دولار للبرميل الواحد عام 2011، شهدت الإيرادات العامة في عام 2013 انخفاضاً قياساً بعام 2012 لتصل إلى (104,024,100)، ويرجع هذا الانخفاض بسبب انخفاض أسعار النفط العالمية وفضلاً عن انخفاض كميات النفط الخام المصدر، وكما بدأت الإيرادات النفطية بالانخفاض بسبب عوامل كثيره منها منظمة داعش الارهابية وهذا الأمر خفض الإيرادات النفطية، كما انخفض سعر برميل النفط الخام في سنة 2016 إلى أدنى مستوى له منذ عقد من الزمن فبلغ (43) دولاراً فأثر ذلك بشدة في الإيرادات النفطية، فبلغت (51,562,267) مليون دينار عراقي رغم زيادة إنتاج العراق من النفط الخام، والبالغ (4423) مليون برميل/ يوم (الجنابي، 2020: 108)، و انخفاض سعر النفط حتى وصل قيمة الإيرادات النفطية عام 2019 إلى (92,818,914) مليون دينار عراقي ، لذلك فإن أهم مخاطر اعتماد الإيرادات العامة على النفط يشكل أساساً ينجم عنه تذبذب حصيلة الإيرادات العامة، إذ إن انخفاض أسعار النفط يؤدي إلى انخفاض الإيرادات العامة وبالتالي زيادة عجز الموازنة العامة كما أنه بوجود النفط كمورد أساسي لتمويل الموازنة العامة سيؤدي إلى تراجع أهمية الإيرادات الأخرى وخصوصاً الضرائب، فضلاً عن ذلك فإن احتمال تراجع كمية الإنتاج لأي سبب داخلي سوف يزيد من مشكلة قلة الإيرادات، كما هو موضح في الجدول (1):-

السنوات	تصدير يومي/ ألف برميل	الإيرادات النفطية	نسبة النمو السنوي للإيرادات النفطية
2004	2,030	32,627,203	—
2005	1,833	39,018,000	19.59%
2006	1,999	46,534,310	19.26%
2007	2,143	58,401,300	25.50%
2008	2,428	70,124,000	20.07%
2009	2,446	43,309,200	38.24%-
2010	2,469	57,125,000	31.90%
2011	2,773	88,200,000	54.40%
2012	3,079	110,012,200	24.73%
2013	3,103	104,024,100	5.44%-
2014	3,239	98,095,400	5.70%-
2015	3,986	57,201,849	41.69%-
2016	4,423	51,562,267	9.86%-
2017	4,520	70,400,274	36.53%
2018	3,888	99,069,211	40.72%
2019	3,880	92,818,914	6.31%-

الجدول (1) تطور الصادرات النفطية في العراق ( 2004-2019 ) ( مليون دينار )

**المصدر:** وزارة المالية، قانون الموازنة الاتحادية العراقية، لسنوات مختلفة.

وكالة الطاقة الأمريكية (www.eia.gov) وشركة النفط البريطانية (www.bp.com) على التوالي إن اختلال الهيكل الاقتصادي في العراق وعدم تنوعه، صار بحد ذاته حقيقة لا جدال فيها، وقد ترتب على ذلك الانقياد إلى اختلال هيكله التجاري الذي تميز بهيمنة عوائد الصادرات النفطية على عوائد الصادرات السلعية، ورغم ذلك يعاني ميزان المدفوعات العراقي من عجز وإذ كانت صادراته النفطية وعوائدها متزايدة، وسبب ذلك سوء فهم في الحسابات القومية، لعدم التمييز بين الثروة بوصفها رصيذا والدخل بوصفه تيارا أو تدفقا، وهذا ينتج منه تضخم للقيمة المضافة في الصناعة الاستخراجية، فيؤدي إلى المبالغة في حجم الدخل القومي (الموسوي وآخرون، 2010: 69)، لأن ارتفاع نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي للبلاد يعني اعتمادية الاقتصاد العراقي على مورد ناضب تتأثر

عوائده بأسعار السوق العالمية التي هي عرضة للتقلبات والمتغيرات بين حين وآخرى، علما أن صفة الاعتمادية قد تولدت منذ إنتاج وتصدير النفط وحتى الآن، وهذا يشكل خطرا مستقبليا يهدد مصير الأجيال القادمة في العراق، وهذا الوضع يفرض ضرورة التحول الجاد في طريقة التفكير والتدبير لإيجاد موارد جديدة أكثر استقرارا وديمومة من المورد النفطي.

مما سبق يتضح أن الاقتصاد العراقي ما زال رغم التحذيرات والمخاطر والظروف والتجارب المؤلمة يتوغل في فخ (الاقتصاد الأحادي الجانب) من دون أن يحاول جادا تنويع هيكله الإنتاجي، وقد أفضى ذلك في النهاية الى حدوث اختلال دائم في الهيكل الإنتاجي في الاقتصاد العراقي، ولهذا الواقع تأثيرات خطيرة في مجمل الاقتصاد العراقي، وقد عمقت تلك التأثيرات و المشكلات التي يعاني منها البلد، فاختلال الهيكل الإنتاجي كان يغذي مشاكلات مثل البطالة و التضخم... إلخ، وبذلك فإن هذا الاختلال قد أسهم بطريقة أو بأخرى، سواء كانت مباشرة أو غير مباشرة بتغذية مشكلة التضخم الركودي في العراق (كاظم، 2005: 8).

## 2- المديونية

### أ- الدين العام الداخلي

غدا العراق من بلدان الوفرة المالية بعد ارتفاع أسعار النفط في سنتي (1973 و1979) إلا أن الأمر لم يدم طويلا، إذ نشبت الحرب العراقية الإيرانية التي دخل فيها ولديه فائض يقدر بـ 37 مليار دولار وخرج منها وهو مكبل بديون أغلبها من الديون الكريهة إذ بلغت نحو 240 مليار دولار (التقرير الإستراتيجي العراقي، 2008: 311)، وقد ساعدت على تراكم حدة هذه الديون النظرة إلى الاقتصاد العراقي الذي يمتلك ثالث أكبر احتياطي نفطي في العالم إذ قدر بنحو 115 مليار برميل عند نهاية سنة 2008 (صندوق النقد العربي، 2009: 320)، لذا كان ميسورا الحصول على القروض، وقد ازداد الأمر سوءاً بعد غزو الكويت، فقد دمرت البنية التحتية في البلدين، و قدرت خسائر الحرب بـ 676 مليار دولار، وبلغت تعويضات الكويت وحدها 300 مليار دولار تسدد بما نسبته 30% من إيرادات النفط، وخفضت إلى 5% بعد 2003/4/9، ويلعب الدين الحكومي العام دورا مهما في السياسة المالية والنقدية في البلدان المتقدمة اقتصاديا التي تقوم حكوماتها بالإنفاق عل نطاق واسع عن طريق العجز في ميزانياتها العامة، لكن ذلك الأمر ليس في العراق بسبب ضيق سوق الأوراق المالية و التجارية الذي يحد من المقادير التي تستطيع الحكومة بيعها في هذه الأسواق.

كما أن قيمة الدين العام الداخلي في العراق بلغت نحو ( 46,473 ) مليون دينار سنة 1991 وترتفع سنة 2001 إلى نحو ( 35,528,85 ) مليون دينار، ويلاحظ أن معظم الدين العام الداخلي هو إما بحوزة البنك المركزي أو بحوزة البنوك التجارية، ويعود السبب في ذلك إلى ضيق السوق المالية والنقدية، وعدم تطور العادة المصرفية لدى الناس، فضلا عن ضالة رؤوس الأموال الفائضة لدى الأفراد، وتفضيلهم الاستثمار في العقارات أو المعادن الثمينة، ومن البيانات الآتية يتبين لنا الدين العام الداخلي في حالة تذبذب بين الارتفاع



والانخفاض في المدة (2004- 2019 ) إذ بلغ مجموع الدين العام الداخلي (6,061,688) مليون دينار في سنة 2004 (الجميلي وآخرون، 2021 :13)، كما هو موضح في الجدول (2) .

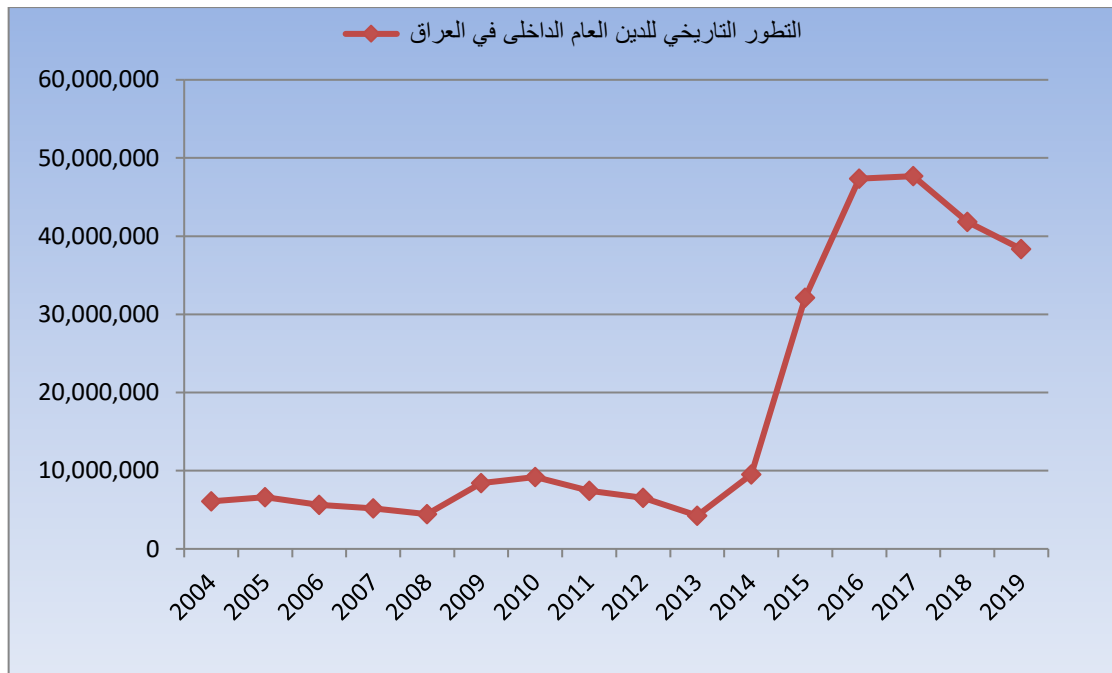
السنوات	الدين العام الداخلي	معدل التغير السنوي %	السنوات	الدين العام الداخلي	معدل التغير السنوي %
2004	6,061,688	9.3	2012	6,547,519	-12
2005	6,593,960	8.7	2013	4,255,549	-35
2006	5,645,390	-14.3	2014	9,520,019	123.7
2007	5,193,705	-8	2015	32,142,805	237.6
2008	4,455,569	-14.2	2016	47,362,251	47.3
2009	8,434,049	89.2	2017	47,678,796	0.6
2010	9,180,806	8.8	2018	41,822,918	-12.2
2011	7,446,859	-18.8	2019	38,331,548	-8.3

#### الجدول (2) تطور الدين العام الداخلي في العراق ( 2004-2019 ) (مليون دينار)

المصدر: البنك المركزي العراقي، الموقع الإحصائي، القطاع المالي، إجمالي الدين العام الداخلي للسنوات (2003-2019)

ثم ارتفع الدين العام الداخلي فبلغ (6,593,960) مليون دينار في سنة 2005 بمعدل تغير بلغ ( 8.7%)، ثم انخفض الدين العام في مدة(2006 - 2008) فبلغ (4,455,569) مليون دينار سنة 2008 بمعدل تغير سالب بلغ (-14.2%) مقارنة مع سنة 2006 البالغ (5,645,390) مليون دينار بمعدل تغير سالب بلغ (-14.3%)، وذلك بسبب تحرر العراق من الحصار الاقتصادي والقيود التي كانت مفروضة عليه قبل سنة 2003 وزيادة صادرات النفط الخام وارتفاع أسعارها، فأدى ذلك إلى زيادة الإيرادات الحكومية وتحقيق فائض في الموازنة العامة للدولة، أما في سنتي 2009-2010 فقد ازداد الدين العام والسبب تراجع الإيرادات الحكومية بسبب انخفاض أسعار النفط نتيجة لتراجع الطلب العالمي على النفط من قبل الدول الصناعية إثر تداعيات الأزمة المالية العالمية، فأثر ذلك في النشاط الاقتصادي بانخفاض حجم الإيرادات فأدى إلى زيادة الدين العام الداخلي إلى (8,434,049) مليون دينار سنة 2009 بمعدل تغير بلغ (89.2%)، أما المدة 2011-2013 فنجد أن مجموع الدين العام شهد انخفاضاً كبيراً بشكل مستمر إذ بلغ مجموع الدين العام (4,255,549) مليون دينار سنة 2013 بمعدل تغير

سالب بلغ (-35%) مقارنة مع سنة 2011 البالغ (7,446,859) مليون دينار، بمعدل تغير سالب بلغ (-18.8% ) (الجميلي وآخرون، 2021: 13) واستناداً إلى ذلك يمكن إرجاع السبب في انخفاض الديون المترتبة على ذمة الحكومة إلى إطفاء قيمة السندات والحوالات الحكومية التي بحوزة البنك المركزي في نهاية سنة 2012 إلى جانب انخفاض القروض الممنوحة من قبل البنك المركزي للدوائر الحكومية في هذا العام (البنك المركزي العراقي، 2012: 21)، فضلاً عن ارتفاع الإيرادات النفطية نتيجة لزيادة أسعار النفط في الأسواق العالمية بخاصة بعد سنة 2003، بينما شهد الدين العام الداخلي ارتفاعاً كبيراً في المدة 2014-2017، إذ ارتفع الدين العام الداخلي من (9,520,019) مليون دينار سنة 2014 بمعدل تغير بلغ (123.7% ) إلى (47,678,796) مليون دينار في سنة 2017 بمعدل تغير (0.66%)، و السبب الرئيس لزيادة الدين العام الداخلي للسنوات الأخيرة يعود إلى الصدمة المزدوجة التي تعرض لها الاقتصاد العراقي في النصف الثاني من سنة 2014، التي تمثلت بكل من انخفاض أسعار النفط وما تلاها من تراجع في مستويات هذه الأسعار، فضلاً عن زيادة النفقات العسكرية لمواجهة تنظيم داعش الارهابي التي أثقلت كاهل الموازنة العراقية، فبسبب ذلك نقصاً واضحاً في السيولة أدى إلى حدوث عجوزات مالية في الموازنة العامة للدولة وبخاصة سنتي 2015 و2016، فاضطرت الحكومة إلى اللجوء إلى الدين الداخلي والخارجي من أجل سد الفجوة المالية المتمثلة بنقص السيولة، لتغطية عجز موازنة سنتي 2015 و2016، أما في سنة 2018 فقد انخفض حجم الدين العام فبلغ (41,822,918) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-12.2% ) مقارنة مع 2017، والسبب تحسن الأوضاع الأمنية والاقتصادية في العراق وارتفاع أسعار النفط وزيادة الإيرادات الحكومية (البنك المركزي العراقي، 2018: 22). كما سجل رصيد الدين العام الداخلي نهاية سنة 2019 انخفاضاً بمقدار (38,331,548) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-8.3%) مقارنة مع سنة 2018 (البنك المركزي العراقي، 2018: 50)، كما هو موضح في الشكل (7)



الشكل (7) تطور الدين العام الداخلي في العراق

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات الجدول (3)

#### ب- الدين العام الخارجي

يعد إجمالي الدين الخارجي عبئاً على الاقتصاد العراقي بسبب تسديد أصل القرض والفوائد المترتبة عليه، كما يقيس مؤشر الدين الخارجي بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي قدرة المالية العامة على تحمل أعباء الدين الخارجي الناتج عن الديون الثقيلة المترتبة على الاقتصاد العراقي بسبب الصراعات والحروب قبل سنة 2003 (هذال، 2018: 100)، كما يختلف الدين الخارجي في العراق عما هو عليه في بقية البلدان، إذ إن الفائدة على الاقتراض الخارجي تفرض بنسب ثابتة أو متغيرة حسب الالتزام الدولي والمعاهدات التي تعقد بين المؤسسات المالية وغير المالية، و يتضح ذلك من بيانات الجدول (3).

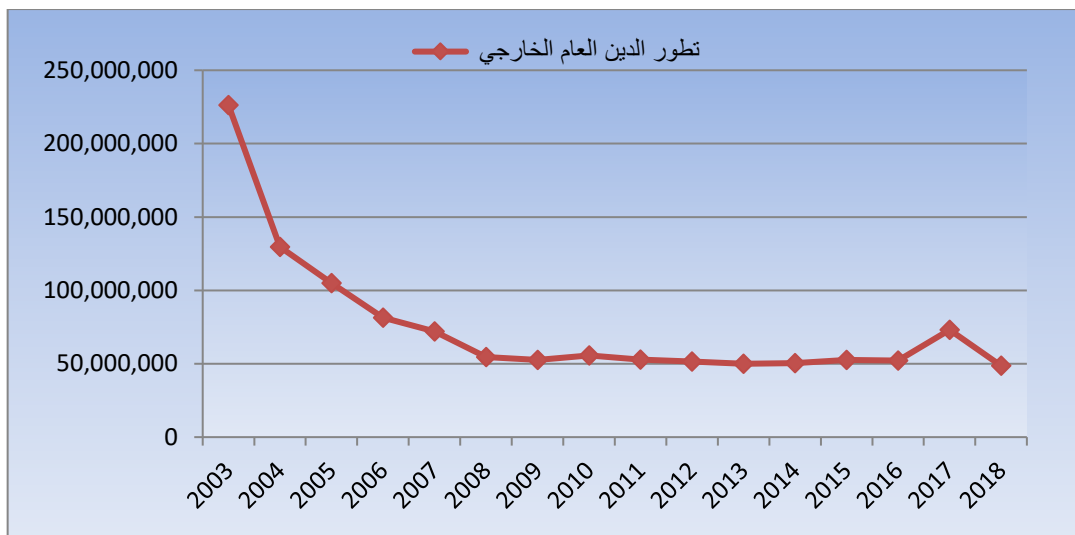
للسنوات	إجمالي الدين العام الخارجي	معدل التغير السنوي	السنوات	إجمالي الدين العام الخارجي	معدل التغير السنوي
2003	226,266,128	----	2011	52,836,030	-4.96%
2004	129,630,480	-42.70%	2012	51,536,034	-2.46%
2005	105,066,720	-18.94%	2013	49,908,298	-3.15%
2006	81,418,012	-22.50%	2014	50,375,864	0.93%
2007	72,109,684	-11.43%	2015	52,638,006	4.49%
2008	54,658,564	-24.20%	2016	52,234,944	-0.76%
2009	52,667,550	-3.64%	2017	73,153,440	40.04%
2010	55,597,230	5.56%	2018	48,625,780	-33.52%

الجدول (3) تطور الدين العام الخارجي للمدة (2003-2018) (مليون دينار )

المصدر: وزارة المالية، دائرة الدين العام، قسم الدين الخارجي، للسنوات (2003-2018)

كما يتضح من الجدول (3) أن الدين الخارجي كان مرتفعاً جداً في السنوات الأولى من الدراسة نتيجة لتراكم الديون وفوائدها قبل 2003، ولكن أخذ هذا الدين بالانخفاض في المدة 2004-2009، إذ انخفض إجمالي الدين الخارجي سنة 2009 فبلغ (52,667,550) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ نحو (-3.64%) مقارنة مع سنة 2004 والبالغ (129,630,480) مليون دينار، و سبب هذا الانخفاض يعود إلى رفع الحصار الاقتصادي عن العراق، وتحرر العراق من العقوبات والقيود التي كانت مفروضة عليه قبل سنة 2003 فضلاً عن تطبيق اتفاقية نادي باريس التي بموجبها أطفئ (80%) من ديون العراق في تلك المدة، فضلاً عن زيادة صادرات النفط الخام وارتفاع أسعارها، فأدى ذلك إلى زيادة الإيرادات النفطية وزيادة في الاحتياطات الأجنبية، ثم تحقيق فائض في الموازنة العامة للدولة، فزادت قدرة الدولة على تسديد ديونها وانخفض حجم الدين الخارجي وانخفض أعباء خدمة الدين وبخاصة الفوائد، كما نلاحظ ارتفاع حجم الدين الخارجي أيضاً سنة 2010 إذ بلغ (55,597,230) مليون دينار بمعدل تغير سنوي قدر بـ (5.56%) بسبب زيادة القروض الجديدة لتمويل عجز الموازنة الناتج من زيادة الإنفاق الحكومي (حسن، 2010: 61)، فضلاً عن قروض تمويل وزارة الكهرباء، أما في المدة 2011-2013 فقد شهد إجمالي الدين الخارجي انخفاضاً بلغ (52,836,030) مليون دينار سنة 2011 مقارنة بالسنة السابقة، بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-4.96%)، واستمر الدين الخارجي بالانخفاض فبلغ (49,908,298) مليون دينار سنة 2013 وبمعدل تغير سالب بلغ (-3.15%)، والسبب في ذلك الانخفاض انخفاض كل من القروض الجديدة و قروض إعادة الجدولة نتيجة لارتفاع أسعار النفط وزيادة الإيرادات الحكومية، فأدى

ذلك إلى زيادة قدرة الدولة على تسديد جزء من الدين الخارجي وفوائده، وفيما يتعلق بالمدة 2014-2017 نلاحظ أن حجم الدين الخارجي أخذ بالارتفاع في تلك المدة إذ بلغ (50,375,864) مليون دينار سنة 2014 بمعدل تغير سنوي قدر (0.93%)، واستمر الارتفاع بحجم الدين الخارجي إلى أن بلغ (73,153,440) مليون دينار سنة 2017 بمعدل تغير سنوي بلغ (40.04%)، وتعزى هذه الزيادة إلى الارتفاع في رصيد القروض الجديدة (كقروض صندوق النقد الدولي)، فضلاً عن زيادة النفقات وبخاصة العسكرية منها، بسبب ظروف الحرب مع الإرهاب من ناحية، وتراجع العوائد المالية للصادرات النفطية التي تعد السلعة الرئيسية التي يعتمد عليها العراق من ناحية أخرى، فضلاً عن النفقات الكبيرة المترتبة على تدمير الممتلكات والبنى التحتية للمناطق المحررة، فسبب ذلك كله اختلالات داخلية وخارجية وعجزاً كبيراً ومتزايداً في الموازنة العامة، فاضطرت الحكومة إلى اللجوء مرة أخرى للاقتراض من المؤسسات المالية الدولية من أجل تغطية العجز المالي في الموازنات للسنتين المذكورتين. أما قروض إعادة الجدولة فقد شهدت انخفاضاً في تلك المدة، وفي سنة 2018 انخفض الدين العام الخارجي إذ بلغ (48,625,780) مليون دينار بمعدل تغير سالب بلغ (-33.52%) بسبب انخفاض القروض الجديدة وقروض إعادة الجدولة، فضلاً عن زيادة أسعار النفط وزيادة الإيرادات الحكومية، لذلك تجدر الإشارة إلى إنه رغم ما تم تحقيقه من إلغاء أو تخفيضات لبعض الديون، فإن هناك مصادر من داخل البنك المركزي العراقي تشير إلى أن هذه الديون والتعويضات الكبيرة ما زالت تشكل عائقاً أمام إعادة إعمار العراق من جديد، لأن الاقتصاد العراقي مازال يعاني من ارتفاع مستمر في معدلات الفقر والبنى التحتية المدمرة، وهذا يتطلب مناشدة الدول على شطب ديونها وجعل هذه الديون مساهمة من قبلها في إعادة بناء العراق، لأن معظم هذه الديون تقع تحت وصف الديون الكريهة التي يفترض الغاؤها لأنها وظفت في تمويل الحروب بدلا من استعمالها في تمويل المشاريع الاستثمارية التي تصب في صالح الاقتصاد العراقي (الجميلي وآخرون، 2021 : 17)، وذلك كما موضح في الشكل (8) :



### الشكل (8) تطور الدين العام الخارجي في العراق

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات الجدول (4)

### 3- الفساد المالي و الإداري

من الأهمية أن ندرك أنه لا يوجد بلد في العالم خال من الفساد الإداري والمالي تماماً، كما أن البلدان تتفاوت ليس في حجم الفساد فقط بل في الاعتراف بوجوده ومكافحته أيضاً، والعراق من هذه الناحية اعترف بوجود الفساد الإداري والمالي فيه بشجاعة وبدأ باتخاذ خطوات في مكافحة هذه الظاهرة التي تعد من أهم التحديات التي تواجه الاقتصاد العراقي، وتواجه العراق في الوقت الحاضر، علماً أنها ليست وليدة العراق الجديد، أو نتاج العهد الحالي، بل هي إرث بغيض ورثه منذ تشكيل الدولة العراقية سنة 1920 تحت الانتداب البريطاني الذي كانت نتيجته الترابط بين طغيان الانتداب والفساد اللذين قاومهما المجتمع العراقي بثورة العشرين (الفتلي، 2009: 86) .

كما أن انتشار ظاهرة الفساد بعد سنة 2003 تعود إلى سببين، الأول انهيار مؤسسات الدولة بعد سقوط النظام فأدى ذلك إلى غياب المؤسسات الرقابية والقانونية، والثاني الحصول على مكاسب خاصة على حساب المصلحة العامة، فالأسباب كثيرة، منها أيضاً الوضع الأمني المتردي بعد سنة 2003، وعدم الرقابة التي نتج منها تفشي ظاهرة الفساد، وانتشار ثقافة الفساد هو نتيجة لمجموعة الموروثات والقيم كظاهرة قبول الرشوة إذ صارت من أساليب الحياة اليومية، وضعف وبساطة العقوبات الرادعة ضد المفسدين، وتردي مستوى الحكم وعدم التزامه أصلاً بمبادئ سيادة القانون، وعدم ممارسة الشفافية الكافية في الإبلاغ عن الفساد وعدم الإفصاح عن المعلومات والسجلات العامة والاستثمارات الحكومية والإيرادات العامة وطرائق استعمالها، وعدم توفير قاعدة معلومات يمكن أن تساعد بشكل كبير في توفير الآليات الفاعلة في تحديد موطن الفساد وأشكاله (راهي، 2009: 209)، كما هو موضح في الجدول (4).

التغير بالدرجة	2019		2018		الدولة
	من 100 درجة	الترتيب الدولي	من 100 درجة	الترتيب الدولي	
=	35	106	35	105	الجزائر
=	35	106	35	105	مصر
1-	30	126	31	124	جيبوتي
=	28	137	28	138	لبنان
1+	28	137	27	144	موريتانيا
2+	20	162	18	168	العراق
1+	18	168	17	170	ليبيا
=	16	173	16	172	السودان
1+	15	177	14	176	اليمن
=	13	178	13	178	سوريا
1-	9	180	10	180	صومال

#### الجدول (4) مؤشر الفساد للعراق مقارنة مع دول العالم للسنوات (2018-2019)

المصدر: منظمة الشفافية الدولية، مؤشرات مدركات الفساد، 2018 – 2019 .

ويظهر هذا بشكل واضح من مؤشرات الفساد لسنتي 2018-2019، وذلك باعتماد مقياس مكون من 100 نقطة، ويعد الصفر أعلى مستوى للفساد، أما في حالة اقتراب الدولة من الرقم 100 فتعد أقل فسادا (منظمة الشفافية الدولية، 2019: 2)، ويظهر أن العراق قد حصل على المرتبة (168) سنة 2018، وحصل على (18) درجة، كما كان في سنة 2019 ترتيبها (162) فحصلت على (20) درجة، وكانت درجة التغير بين السنتين 2018-2019 (+2)، أي إنها تحاول التخلص من الفساد.

إن الأموال المهدورة بسبب الفساد مثلت اقتطاعا متتابعا من الإنفاق الاستهلاكي، وتناقصا في حجم الدخل المتولدة، وتراجعا في الناتج ثم الاستثمار، وذلك يعني تراجع معدلات النمو الاقتصادي، إعاقا لعملية التنمية الاقتصادية برمتها، وهذا بحد ذاته يتعارض مع تحقق المستوى المعاشي اللائق للمواطن، بل إن استنزاف الموارد يمثل سلبا للحقوق، وتمهيدا للوقوع

في فخ الفقر فضلا عما ما يمكن أن يسهم فيه الفساد في تغذية مشكلات اقتصادية خطيرة منها مشكلة التضخم الركودي في العراق (الفتلاوي، 2017: 86) .

#### 4- التضخم

يبدأ التضخم في الأساس حينما يكون الطلب الكلي على السلع و الخدمات في الاقتصاد اكبر من العرض الكلي والقدرة الانتاجية في الاقتصاد على الانتاج « والتضخم بمفهومه البسيط هو الارتفاع في المستوى العام للأسعار بشكل تصاعدي ومستمر ما دفع الحكومات إلى وضع الخطط اللازمة للحد من خطورته وابقائه في الحدود المعقولة » ويعد التضخم في المنظور الاقتصادي بمثابة مشكلة مركبة ومعقدة والتي تساهم في تشكلها عوامل اقتصادية هيكلية ونقدية سواء كان التضخم ناتج عن فائض في الطلب الكلي او عن الإفراط في الإصدار النقدي .

وقد شهد العراق ارتفاع معدلات التضخم في الاقتصاد سنويا فوصلت إلى نسبة (26.8%) سنة 2004 ثم انخفض في سنة 2010 بنسبة (2.5%)، بسبب زيادة عرض النقد في التداول، وزيادة تسرب العملة خارج الجهاز المصرفي، فضلا عن ارتفاع معدل الإنفاق العام الحكومي (التشغيلي) (العزاوي، 2015: 61)، وتدهور سعر صرف الدينار العراقي مقابل الدولار الأمريكي، فقد كان خفض سعر الصرف من (2000) دينار للدولار إلى (1500) دينار واستقر بعد ذلك عند (1170) دينار، والحق ضرر كبير بالاقتصاد العراقي وفرص تحقيق التنمية، فمن المعروف أن المغالاة في تقييم الدينار العراقي بالعملة الاجنبية، أي خفض سعر صرف الدولار، تؤدي إلى تدهور وانخفاض القدرة التنافسية الدولية للاقتصاد العراقي، أي تقلص الإنتاج السلعي المحلي لصالح المستورد.

وعليه فان نمو التضخم يؤدي الى انخفاض القوى الشرائية للعملة الامر الذي يترتب عليه زيادة تكاليف المعيشة نتيجة انخفاض الدخل الحقيقي ما يدفع محدودي الدخل الى البحث عن اعمال اضافيه في جوانب الاقتصاد الخفي وبالتالي فان الى جانب وجود التضخم يوجد الاقتصاد الخفي وبهذا يعد التضخم من الاسباب الرئيسية لظهور ونمو الاقتصاد الخفي.

#### 5- ارتفاع معدلات البطالة:

شهد العراق بعد أحداث سنة 2003 تغييراً كبيراً على كافة الأصعدة وبخاصة السياسية والاقتصادية منها، إذ كان لتلك الأحداث أضرار كبيرة على جميع المؤسسات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبنية التحتية المهمة والرئيسية في الاقتصاد العراقي، فضلا عن تعطيل الإنتاج الكلي للقطاعات السلعية والخدمات الاجتماعية والصحية والتعليمية ... إلخ، وكذلك توقف المنشآت الصناعية عن العمل وانخفاض مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي ( ضعف المعدلات الاستثمارية)، ثم ضعف القدرة على إيجاد فرص للعمل واستيعاب الوافدين الجدد إلى سوق العمل، وصار الاعتماد الشديد على القطاع النفطي، وهذا يمثل اقتصاداً ريعياً أحادي الجانب، وهي تعد صفة ملازمة للاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي، إذ أثر ذلك



بسيطرة النفط على التجارة الخارجية عن طريق تأمين جزء كبير من الإيرادات النفطية لسد زيادة الاستيرادات بسبب النزعة الاستهلاكية المفرطة لدى الأفراد في المجتمع العراقي، فضلا عن الاختلال في التوازن بين الاستثمار والادخار.

وبفعل تلك الأحداث حمل القطاع العام الثقل الأكبر في استعمال العمالة، وفي أغلب الحالات تكون مخزنا لقلّة الإنتاجية والعمالة غير الماهرة والبطالة المقنعة، فضلا عن اتساع حجم الفجوة بين العرض والطلب على العمل، إذ تتسم سوق العمل العراقية بارتفاع معدل نمو العرض من العمل نتيجة ارتفاع معدل نمو السكان والقوى العاملة، يقابله بطء في نمو الطلب على العمل، وارتفاع نسبة مشاركة الذكور نسبة إلى مشاركة الإناث في سوق العمل، و أيضا تميزت السوق العراقية بالانفلات، و حيث التحررية التجارية يقابلها توقف في المشاريع الحكومية والخاصة عن العمل بسبب المنافسة الشديدة بين منتجاتها والمنتجات المستوردة سواء على مستوى الأسعار أو الجودة بعد رفع القيود والضرائب على السلع والمنتجات المستوردة، وكذلك انخفاض مستويات الإنتاجية وكفاءة الإدارة بسبب قصور مستويات التعليم والتدريب المهني، ولذا أدت الاختلالات في السوق العراقية إلى ظهور مشكلة البطالة بشكل واضح وصريح وبخاصة بين أوساط الشباب المتعلم، وزيادة تشغيل الأحداث غير المتعلمين (ارتفاع نسبة العمالة غير الماهرة)، وارتفاع نسبة العاطلين عن العمل في المناطق الحضرية بسبب ظاهرة الهجرة المتزايدة من الريف إلى المدينة، بسبب الظروف المستجدة التي مر بها العراق، هذه المشكلة التي تمس استقرار المجتمع العراقي نظراً لآثارها السلبية الاقتصادية والاجتماعية المذكورة بعد سنة 2003 تفاقمت معدلات البطالة وتنوعت اتجاهاتها وتعددت أسبابها، إذ تجاذبت أسباب الماضي مع ظروف الوقت الحاضر لرفع معدلاتها فبلغت نسبتها (26.8%) سنة 2004 (29.4%) ذكور و(15%) إناث، ومن ثم بدأت بالتراجع فوصلت (18%) سنة 2006 (16.23%) ذكور وإناث على التوالي، وإلى (15.3%) سنة 2008 (14%) ذكور و (20%) إناث حسب مسح التشغيل والبطالة (2003-2008)، ويعزى سبب هذا التراجع في معدلها إلى طبيعة سياسة التوظيف التي انتهجتها الحكومة والبرامج الإصلاحية بعد سنة 2005 والتي تهدف إلى زيادة أعداد العاملين في أجهزة ودوائر الدولة بنحو سنة والأجهزة الأمنية بنحو خاص كذلك تزايد أعداد العمالة المهاجرة للعمل خارج العراق، وواصل معدل البطالة الانخفاض البسيط فاستقر بمعدل (11.1%، 11%) في سنتي 2011 و 2012، ثم عاودت الارتفاع فوصلت إلى (13.2%) سنة 2015، ورغم التذبذب في نسبها تعد هذه النسب تعد مرتفعة عند مقارنتها مع الدول الأخرى، وإن تزايد معدلات البطالة في الاقتصاد العراقي يعد من أكبر التحديات التي تواجه الاقتصاد (مطشر، 2020: 151)، إذ وصلت البطالة الى نسبة (19.1%) سنة 2018، وبخاصة بعد ظهور أزمة النازحين نتيجة العمليات الإرهابية في البلد وفرار ساكنيها إلى مناطق أخرى (الفراجي، 2019: 48).

### 3.1.2: القطاع الموازي (الاقتصاد الخفي) في العراق

ثمة أكثر من مفهوم للاقتصاد الخفي، ويطلق عليه العديد من التسميات التي تحددها خصائصها التي هي أكثر إحكاماً وقرباً من طبيعة عملها وآليات نشاطها ووسائلها.

وأياً كانت التسمية فإن الاقتصاد الخفي: هو الاقتصاد الذي لا يخضع للرقابة الحكومية ولا تسجل أعماله في سجلات الحسابات القومية (5: Sabine, 2012)، ولا يعترف بالقوانين والتشريعات الصادرة، وهو لا يشمل الأنشطة غير المشروعة فقط بل يشمل أيضاً الدخول غير المصرح بها الناتجة من إنتاج السلع والخدمات المشروعة، ولكن هذه الظاهرة تنتشر في مجالات عملها تطلق عليها تسميات متعددة و حسب مجال عملها، ففي حالة التعامل مع سلعة محرمة كالمخدرات و الرق و الآثار و الأسلحة و تجارة البشر تسمى بالاقتصاد الأسود أو اقتصاد الجريمة، أما عند إنتاج سلعة من معامل غير مرخصة فتسمى بالاقتصاد غير الرسمي.

ان الاقتصاد الخفي موجود في كافة المستويات الاقتصادية ويمس كافة المتغيرات الاقتصادية، و رغم وصفه كظاهرة، لا يمكن التغاضي عن كونه واقعاً قائماً ومستمرأً، لذا سنتناول في هذا المطلب حجم الاقتصاد الخفي في العراق (شيحان، 2013: 3)، ويتم استخراج حجم الاقتصاد الخفي وفق المعادلة التالية :

$$YH = \frac{YF(C-KF)(D)}{(KF+1)(C)}$$

YH = الدخل الخفي

YF = الدخل القومي الرسمي

C = العملة خارج البنوك

D = الودائع تحت الطلب

KF = نسبة العملة الى الودائع تحت الطلب في الاقتصاد الرسمي.

يعود ارتفاع معدلات الاقتصاد الخفي بعد سنة 2004 إلى التغيرات البنوية و الهيكلية التي شهدتها الاقتصاد العراقي، وعند ملاحظة بيانات الجدول (5) يتضح ارتفاع معدل الاقتصاد الخفي سنة 2004 نتيجة الظروف الأمنية التي شهدتها العراق، التي ساعدت في اتساع نشاط الاقتصاد الخفي و ارتفاع معدلاته حتى وصل إلى (24,624) مليار دينار، ثم انخفض سنة 2005 الى (24,329) مليار دينار نتيجة إعادة تشكيل الحكومة العراقية المؤقتة وإعادة بعض الخدمات وإعادة تشكيل الجيش و الشرطة، ويستمر هذا الانخفاض حتى سنة 2006 فوصل الى (17,468) مليار دينار، لكن قصور الخدمات و ظهور الجماعات الإرهابية أدت إلى ارتفاع معدلات الاقتصاد الخفي فسجل (64,413) مليار دينار سنة 2008، ثم عاد الاقتصاد الخفي الارتفاع سنة 2010 و 2012 و 2013 مستفيداً من تحسن الوضع الأمني و ارتفاع

أسعار النفط الخام، وتستمر هذه التقلبات في معدلات الاقتصاد الخفي بين الارتفاع و الانخفاض نتيجة ظروف عديدة أهمها الوضع الأمني و تذبذب أسعار النفط الخام حتى سنة 2019، فيسجل معدل (486,610) مليار دينار، وهنا يجب أن نشير إلى أن انخفاض معدل الاقتصاد الخفي في بعض السنوات هو نتيجة انخفاض أسعار النفط الخام، وانخفاض إيرادات الموازنة العامة أد إلى انخفاض حصة هذا الاقتصاد التي يستقطعها من المال العام عن طريق الفساد بفعل اقتصار الإنفاق على الخدمات الأساسية وهذا يدل على أن الاقتصاد الخفي غير المشروع هو السائد في الواقع العراقي كما هو موضح في الجدول (5) (احمد، 2021: 17).

معدل النمو السنوي %	الاقتصاد الخفي	السنوات	معدل النمو السنوي %	الاقتصاد الخفي	السنوات
-58	397,662	2012	—	24,624	2004
-60	157,834	2013	-1	24,329	2005
285	609,190	2014	-2	17,468	2006
-57	259,151	2015	62.2	63,413	2007
10	520,443	2016	194	186,553	2008
-4	494,550	2017	-46	97,702	2009
-3	478,643	2018	650	733,017	2010
0.16	486,610	2019	29.57	949,837	2011

الجدول (5) حجم الاقتصاد الخفي في العراق للمدة (2004-2019) (مليار دينار )

المصدر: غزوان سالم عطية أحمد، الاقتصاد الخفي وأثره على عدد من المتغيرات الاقتصادية الكلية في العراق من المدة (2004-2019)، رسالة ماجستير، جامعة تكريت، كلية الإدارة و الاقتصاد، 2021، ص72.

## 2.2: الاختلالات في الاقتصاد العراقي اثناء ظهور أزمة التضخم الركودي

### 1.2.2: الاختلال الهيكلي في بنية الناتج المحلي الإجمالي

يعد الاقتصاد العراقي من بين الاقتصادات النامية التي تعاني من اختلال الهيكل الإنتاجي، فمعظم الناتج المحلي الاجمالي يتكون من مساهمة قطاع النفط، ويُعبر الناتج المحلي الإجمالي عن مستوى تطور ونمو الاقتصاد القومي، فهو يعد المؤشر الأكثر أهمية في التعبير عن مستوى النشاط الاقتصادي، و يعرف

الناتج المحلي الإجمالي بأنه (يمثل إجمالي القيمة الصافية للسلع والخدمات التي ينتجها المقيمون في البلد في مدة سنة الذين يعيشون ضمن الرقعة الجغرافية لذلك البلد بغض النظر عن جنسيتهم).

ويمكن ملاحظة الاختلال من تحديد نسبة مساهمة كل قطاع في تكوين الناتج المحلي الإجمالي، و الاختلال في هذه القطاعات ينعكس على مستوى الاقتصاد الكلي، والجدول الآتي يبين نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية للسنوات 2004-2019 ( الوادي وعساف، 2008: 38) .

السنوات	الناتج المحلي الإجمالي GDP	نسبة مساهمة الزراعة و الغابات و الصيد إلى GDP%	نسبة مساهمة التعدين و المقالع إلى GDP%	نسبة مساهمة الصناعة التحويلية إلى GDP%	نسبة مساهمة الكهرباء و الماء إلى GDP%	نسبة مساهمة البناء و التشييد إلى GDP%	نسبة مساهمة النقل و المخزن إلى GDP%	نسبة مساهمة التجارة و المفرد و الفنادق و ما شابه إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع المال و التأمين و الخدمات التتمية الاجتماعية و الشخصية إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع خدمات التنمية الاجتماعية و الشخصية إلى GDP%
2004	53,235,358.70	6.45	57.96	1.76	0.83	1.28	8.32	6.1	6.93	10.37
2005	73,533,598.60	6.7	63.9	2	0.8	0.7	6.9	5.8	1.3	11.9
2006	95,578,954.80	5.83	55.48	1.04	0.82	3.61	7.05	6.64	8.31	11.22
2007	111,455,813.40	5	53.8	1.7	1	3.5	6.9	6.5	9.4	12.2
2008	157,026,061.60	3.45	56.17	1.49	0.84	3.82	7.69	6.44	7.69	12.41
2009	130,643,200.40	4.4	40.4	2.4	1.2	5	10.1	8.2	10.4	17.9
2010	162,064,565.50	5	43	2.3	1.1	3.5	11.2	8.6	9.4	15.9
2011	217,327,107.40	4.2	54.7	1.8	1.3	4.9	4.9	6.6	8.5	13.1
2012	254,225,490.70	4.1	52.8	1.7	1.3	5.6	4.7	6.3	8.7	14.8
2013	273,587,529.00	6.9	41.8	3	2.1	6.8	2.7	6.5	12.6	17.6

نسبة مساهمة قطاع خدمات التنمية الاجتماعية والشخصية إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع المال والتأمين والخدمات العقارات إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع تجارة المفرد والفنادق وما شابه إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع النقل والمواصلات والخزن إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع البناء والتشييد إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع الكهرباء والماء إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع الصناعة التحويلية إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع التعدين والمقالع إلى GDP%	نسبة مساهمة قطاع الزراعة والغابات والصيد إلى GDP%	الناتج المحلي الإجمالي GDP	السنوات
14.8	8.9	7.4	5.8	7.8	1.9	2.9	46.4	4.1	266,332,655.10	2014
11.2	6.8	7.7	6.1	3.1	1.2	0.9	60	3	194,680,971.80	2015
9.6	6	7.7	5.3	3.8	1.2	0.8	62.6	3	196,924,141.70	2016
9.4	4.6	7.3	7.8	5	1.2	1	61.5	2.2	221,665,709.50	2017
9.5	5.2	7.1	8.9	2.2	1	0.9	63.8	1.4	268,918,874.00	2018
19.8	7.6	7.7	9.7	4	2.9	2	43	3.3	277,884,969.40	2019

### الجدول (6) نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، مديرية الحسابات القومية، التقديرات الفعلية للناتج المحلي الإجمالي و الدخل القومي، لسنوات مختلفة.

يلاحظ من بيانات الجدول (6) مدى الاختلال في الهياكل المكونة للاقتصاد العراقي، ونسبة كل قطاع في تكوين الناتج المحلي الإجمالي، إذ يبين نسبة مساهمة الهيكل القطاعي للأنشطة السلعية، فهي آخذة بالانخفاض باستثناء قطاع التعدين والمقالع الذي يشكل النسبة العظمى منه قطاع النفط الخام، ويلاحظ التزايد المتصاعد لإسهام النفط وأهميته بنحو سنة باستثناء السنوات التي انخفض فيها سعر النفط في الأسواق النفطية العالمية، وكذلك في مدة الحرب على الإرهاب وبخاصة في السنوات 2014 و 2015 و 2016 وبعدها في السنوات 2017 و 2018 و 2019 بدأت بالارتفاع بسبب ارتفاع أسعار النفط، و كما تشير البيانات إلى انخفاض إسهام القطاعات الاقتصادية عدا قطاع التعدين والمقالع، مما أدى إلى حدوث اختلال اقتصادي في هيكل ناتج المحلي الإجمالي.

أما أنشطة الزراعة والغابات والصيد فقد انخفضت من (6.45%) سنة 2004 إلى (3.3%) سنة 2019 والسبب المنافسة في منتجات هذين القطاعين من قبل المستوردين والإهمال الذي أصاب هذين

القطاعات الحيويين اللذين يشكلان عموداً رئيساً من أعمدة التنمية الاقتصادية ولهما دور رئيس في توفير الترابط بين القطاعات، وتوفير الموارد لبقية القطاعات وتلبية حاجة السوق وتوفير العديد من فرص العمل (يونس وآخرون، 2018: 108).

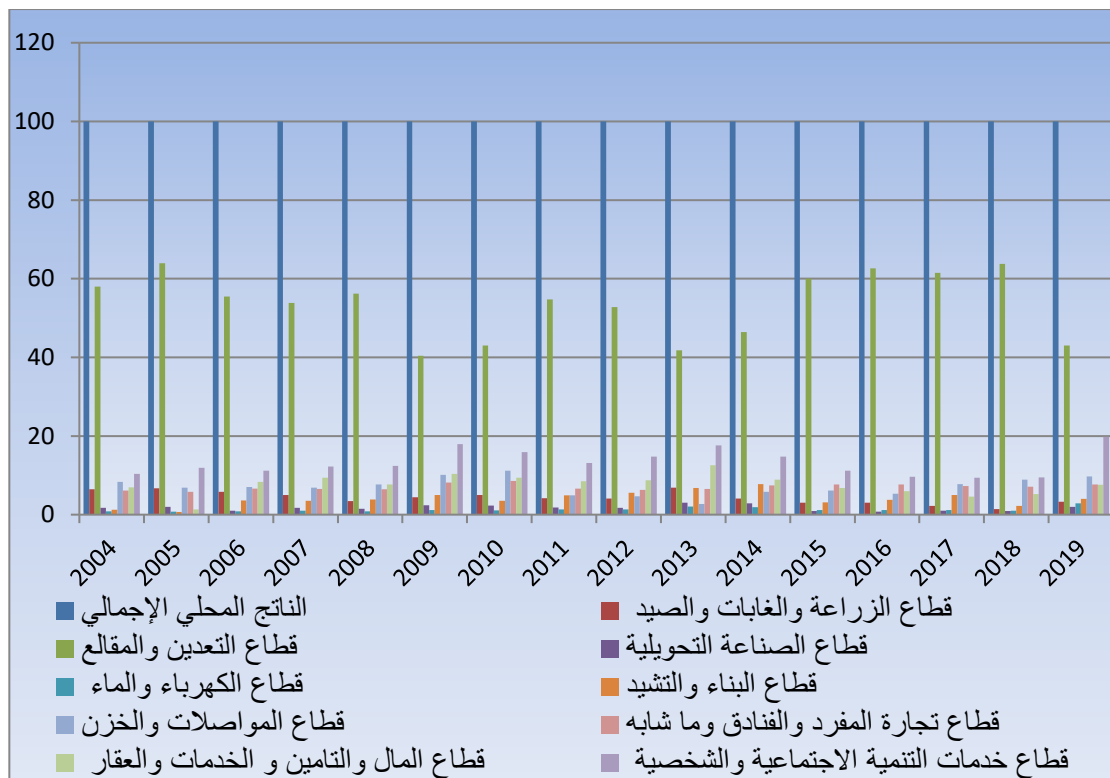
وذلك يدل على فشل السياسات الاقتصادية في رفع مستوى القطاع الزراعي كقطاع إنتاجي مهم في النشاط الاقتصادي وبخاصة في بلد غني مثل العراق، إذ تتوفر فيه التربة الصالحة للزراعة والأيدي العاملة الكبيرة، وقد أدى ضعفه وتدهوره إلى تزايد حجم الاستيرادات الخارجية من المواد الغذائية لسد النقص في الطلب الاستهلاكي المحلي واتساع الفجوة الغذائية.

وأما قطاع الصناعة التحويلية فإنه لم يكن بمنأى عن الإهمال الشديد، فقد كانت أعلى نسبة إسهام له في الحرب العراقية الإيرانية، والسبب تزايد الاهتمام بالتصنيع العسكري لدعم المجهود الحربي، واشتدت حالة التدهور في جميع السنوات اللاحقة حتى وصلت نسبة إسهامه في الناتج المحلي في سنة 2019 إلى (2%)، والأسباب التي تقف وراء هذا الضعف والتدهور الشديد فيه هي الأسباب نفسها التي أدت إلى تدهور القطاع الزراعي.

و بقية الأنشطة في القطاع السلي هي الأخرى لا تشكل نسبة مهمة في الناتج المحلي الإجمالي وبخاصة قطاع الكهرباء والماء والبناء والتشييد، إذ لم تتجاوز نسبة مساهمة قطاع الكهرباء والماء سنة 2004 (0.83%)، والبناء والتشييد (1.28%)، وارتفعت النسبة سنة 2019 إلى (3.05%) و (4.2%)، ويعود السبب إلى تحسين قطاع الكهرباء والوضع الأمني في العراق .

أما أنشطة القطاعات التوزيعية فهي أيضاً أخذت بالانخفاض وبخاصة في قطاع النقل والمواصلات والتخزين، فقد ارتفعت من (8.32%) سنة 2004 إلى (9.7%) سنة 2019.

وكذلك بقية القطاعات والأنشطة، فلا تشكل مساهمتها أهمية كبيرة في (تكوين الناتج المحلي الإجمالي)، ولذا إن مصادر العرض المحلي مقيدة بالعديد من المعوقات والمشكلات التي يعاني منها الاقتصاد العراقي، (فتلاوي والجبوري، 2021: 78) كما هو موضح في الشكل (9).



الشكل (9) نسبة مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي للمدة (2019-2004)

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على الجدول (7)

## 2.2.2: الاختلال الهيكلي في بنية التجارة الخارجية

إن العراق يعتمد بصورة أساسية على الصادرات النفطية في تحقيق فوائض مالية ضرورية في سبيل تمويل خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية، كما تسهم الاستيرادات الرأسمالية في تحسين القدرة الإنتاجية لكافة القطاعات التي تسهم بشكل مباشر أو غير مباشر في عملية النمو الاقتصادي للبلد إن وجدت فعليا، إذ إن هذه الاستيرادات المتمثلة بالمعدات والآلات اللازمة لبناء وتطوير البنى التحتية في العراق لا يمكن توفيرها إلا من التجارة الخارجية، وهذا يجعل العراق يرتبط بعلاقات اقتصادية واسعة مع أغلب الاقتصادات العالمية المتطورة، والجدول (7) يبين حجم التجارة الخارجية ودرجة الانكشاف الاقتصادي في العراق (الصادرات والاستيرادات) للمدة 2019-2004 (ضاحي وباقر، 2021: 293):

السنوات	1	2	3	4	5	6	7	8	درجة الانكشاف الاقتصادي 8/7
صادرات النفطية	الصادرات الكلية	الصادرات الكلية	الصادرات الكلية	الميزان التجاري مع النفط	الميزان التجاري بدون النفط	قيمة التجارة الخارجية	نتائج المحلي الاجمالي		
2004	25,718,100	159,830	25,877,930	30,952,242	-5,074,312	-30,792,412	56,830,172	53,235,358.7	106.8
2005	34,638,138.6	173,342	34,811,480.6	34,568,508	242,972.6	-34,395,166	69,379,988.6	73,533,598.6	94.4
2006	14,449,219.8	337,410	44,786,629.8	32,286,910	12,499,719.8	-31,949,500	77,073,539.8	95,578,954.8	80.6
2007	49,469,590	215,860	49,685,450	27,002,831	22,682,619	-26,786,971	76,688,281	11,455,813.4	68.8
2008	5,786,637.3	238,600	76,025,237.3	41,775,997	34,249,240.3	-41,537,397	17,801,234.3	17,026,061.6	75.0
2009	45,974,448	159,120	46,133,568	48,568,455	-2,434,887	-48,409,335	94,702,023	130,643,200.4	72.5
2010	60,336,432	228,150	60,564,582	51,380,901	9,183,681	-51,152,751	111,945,483	162,064,565.5	69.1
2011	92,969,955	256,230	93,226,185	55,929,393	37,296,792	-55,673,163	149,155,578	217,327,107.4	68.6
2012	109,504,424	342,804	109,847,228	68,800,879	41,046,349	-68,458,075	178,648,107	254,225,490.7	70.3
2013	104,274,097	395,274	104,669,371	69,201,400	35,467,971	-68,806,126	173,870,771	273,587,529	63.6
2014	99,551,905.2	217,404	99,769,309.2	63,102,521	36,666,788.2	-62,885,117	162,871,830.2	266,332,655.1	61.2
2015	51,467,976	227,409	51,695,385	46,463,669	5,231,716	-46,236,260	98,159,054	194,680,971.8	50.4
2016	48,395,991	107,338	48,503,329	40,792,962	7,710,367	-40,685,624	89,296,291	196,924,141.7	45.3
2017						-			
2018	67,984,462	7,195,820.6	75,180,282.6	57,333,501	17,846,781.6	-50,137,680.4	32,513,783.6	221,665,709.5	59.8
2019	102,100,453	7,625,552.6	109,726,005.6	67,227,432	12,498,573.6	-59,601,879.4	76,953,437.6	268,918,874	65.8
2019	15,472,380.1	3,275,295.6	98,225,336.1	24,803,819.7	73,421,516.4	-16,528,524.1	23,029,155.8	277,884,969.4	45.4

### الجدول (7) الاختلال الاقتصادي في هيكل التجارة الخارجية و الناتج المحلي الاجمالي و درجة الانكشاف الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2019) (مليون دينار)

المصدر: 1- وزارة التخطيط والتعاون الانمائي، الجهاز المركزي للإحصاء، نشرات إحصائية، لسنوات مختلفة.  
2- كامل علاوي الفتلاوي وعلي حسين رجب الجبوري، أثر الاختلالات الهيكلية في معدلات نمو الاقتصاد العراقي، مجلة الإدارة والاقتصاد للدراسات الاقتصادية والإدارية والمالية، المجلد 13، العدد 2، ص 90.

نلاحظ من الجدول (7) أن الميزان التجاري حقق فائضا ماليا طوال مدة الدراسة، الا سنة 2004 إذ حقق عجزا بسبب زيادة الاستيرادات الكلية على الصادرات الكلية نتيجة للطلب الاستهلاكي المتزايد من السلع والخدمات إثر الانفتاح التجاري للبلد، سنة 2016، والسبب في ذلك انخفاض العوائد النفطية التي أثرت على حجم الصادرات نتيجة أعمال التخريب التي تعرضت لها خطوط الأنابيب النفطية أثناء الحرب على الإرهاب في السنة نفسها، وتشكل الصادرات النفطية أعلى نسبة من الصادرات الكلية، في حين سجل الميزان التجاري غير النفطية نسبة ضئيلة طوال مدة الدراسة، وهذا يمثل اختلالا هيكليا كبيرا في الميزان التجاري العراقي بسبب تخلف القطاعات السلعية الأخرى (غير النفطية) (دعدوش، 2019 : 128).



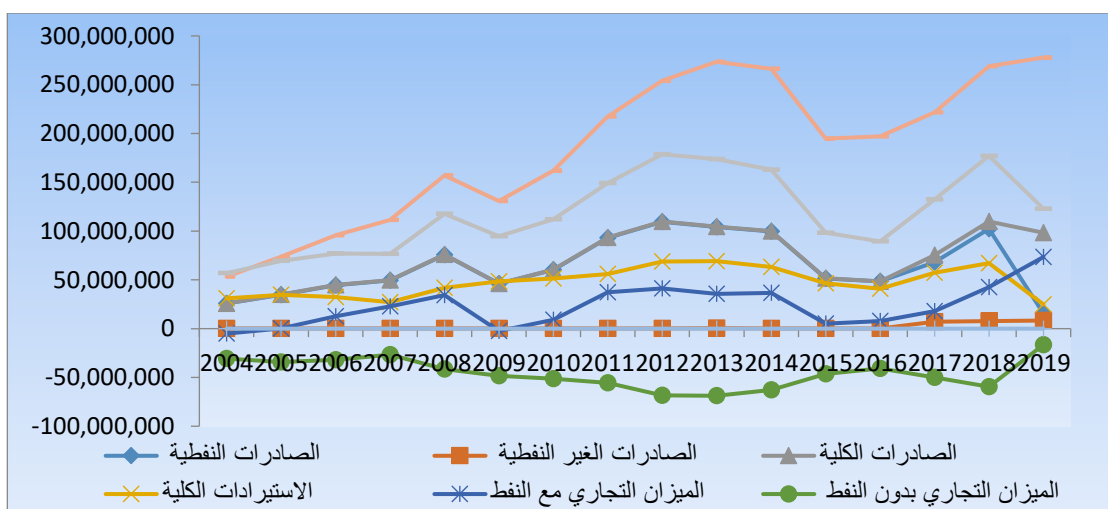
وشهدت المدة 2004-2008 ارتفاعاً في الصادرات الكلية من (25,877,930) مليون دينار سنة 2004 إلى (76,025,237.3) مليون دينار سنة 2008، وهذا الارتفاع في الصادرات يرجع لارتفاع حجم الصادرات النفطية إثر ارتفاع سعر وكميات النفط المصدرة، فيما ارتفع سعر برميل النفط العراقي سنة 2008 إلى (88.8) دولار/ للبرميل، بعدما كان سنة 2004 (34.4) دولار / للبرميل (البنك المركزي العراقي، 2008: 19) .

في سنة 2009 انعكس التراجع الحاد في تدفقات التجارة العالمية في أعقاب الأزمة المالية العالمية على واقع التجارة الخارجية للبلاد، فقد أدى انكماش الطلب العالمي على النفط والتراجع في أسعاره العالمية إلى انخفاض حاد في كمية الصادرات النفطية للبلاد، فانخفضت نسبة إجمالي الصادرات إلى نحو (50%) مقارنة مع سنة 2008 بسبب انخفاض كمية الصادرات النفطية التي وصلت إلى نحو (46,6%) من إجمالي الصادرات الكلية، أما الاستيرادات لسنة 2009 فشهدت ارتفاعاً بقيمة وصلت إلى (48,568,455) مليون دينار مقارنة مع سنة 2008، وهذا الارتفاع يعود لسبب إعادة البناء والتعمير وزيادة الاستثمار الاجنبي في تطوير قطاع النفط في العراق (صندوق النقد العربي، 2009: 168).

اما المدة 2010-2013 فتحسنت أسعار النفط العالمية وارتفع النمو الاقتصادي العالمي فانعكس على ارتفاع أسعار النفط العالمية نتيجة للطلب المتزايد عليه، التي وصلت إلى نحو أكثر من (103) دولار/ للبرميل سنة 2013، إذ ارتفعت قيمة الصادرات الكلية إلى (104,669,371) مليون دينار سنة 2013 بعدما كانت (60,564,582) مليون دينار سنة 2010، أما الاستيرادات الكلية فارتفعت قيمتها إلى (69,201,400) مليون دينار في سنة 2013 بعدما كانت (51,380,901) مليون دينار سنة 2010 بسبب ارتفاع استيراد معدات ومكائن النقل الى نسبة (38,5%)، ومصنوعات متنوعة بلغت نسبتها (15.8%)، فضلاً عن ارتفاع استيرادات المواد الغذائية والوقود والمواد المعدنية والزيوت والشحوم الحيوانية والنباتية إلى (5.4%، 9.8%، 6.4%) على التوالي (البنك المركزي العراقي، 2013: 19).

وكانت المدة 2014-2019 متذبذبة بشكل كبير، إذ إن جملة من الأحداث تسارعت فيها، منها (الصدمة المزدوجة) الركود الحاد الذي أصاب الاقتصاد العالمي سنة 2014، واحتلال داعش لعدد من محافظات العراق، وكذلك انخفاض أسعار النفط إلى (36) دولار / للبرميل سنة 2016 تزامناً مع بدء سريان اتفاق خفض الانتاج الذي توصلت إليه دول منظمة أوبك مع منتجي النفط خارج أوبك، فضلاً عن زيادة إنتاج النفط الصخري للولايات المتحدة الأمريكية إلى نحو (419) ألف برميل يومي سنة 2017 مقارنة مع سنة 2016، أي بنسبة ارتفاع (9.2%) فوصل إلى نحو (5.806) مليون برميل يومياً (صندوق النقد العربي، 2018: 91) .

ومن خلال الجدول اعلاه نلاحظ حجم الانكشاف الاقتصادي للعراق للمدة (2004- 2019) • وقد بلغت نسبة الانكشاف طوال مدة الدراسة اكبر من المعدل العالمي (45-55)، بهذا يعتبر الاقتصاد العراقي منكشفاً اقتصادياً طول مدة البحث، اذ ان الميزان التجاري حقق عجزاً مالياً في عام 2004 بسبب ظروف الحرب فضلاً عن وجود حالة عدم الاستقرار الاقتصادي، بعدها حقق الميزان التجاري فائضاً مالياً طوال مدة البحث، اذ ان هذا الفائض لا يعود الى تنويع وقوة القاعدة الانتاجية للقطاعات غير النفطية ، وانما الى زيادة العوائد المالية المتحققة في قطاع النفط نتيجة لارتفاع اسعارها والتي تشكل النسبة الاكبر في حجم صادرات البلد كما هو موضح في الشكل التالي .



**الشكل (10) الاختلال الاقتصادي في هيكل التجارة الخارجية و الناتج المحلي الاجمالي و درجة الانكشاف الاقتصادي في العراق للمدة ( 2019-2004 ) ( مليون دينار )**

المصدر : من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات جدول(8)

ان درجة الانكشاف الاقتصادي في العراق اقل نسبة تحققت في عام 2016 وذلك لان الاقتصاد العراقي احادي الجانب ويعتمد على سلعة النفط في تمويل ايراداته العامة ومن ثم النفقات العامة والنفقات الاستثمارية ، وان اعلى نسبة انكشاف اقتصادي سجلت في عام 2004 ، و ان تقلبات اسعار النفط بين عامي (2011 2016) ادى الى تأثر الاقتصاد العراقي (ارتفاعا وانخفاضا) . مما يعني ان الاقتصاد الوطني يعاني من درجة انكشاف عالية نتيجة لاعتماده على سلعة وحيدة (النفط الخام)، التي تتأثر دائما بتغيرات اسعار النفط في الاسواق العالمية .

نظرا لكون الانكشاف الاقتصادي يوتر من خلال عدم الاستقرار في العوائد المالية للحكومة ، بالتالي فانه يوتر على الانفاق الحكومي .

ومما سبق يمكن القول أن الميزان التجاري العراقي يعاني من اختلالات هيكلية، لاعتماده على مورد وحيد في حجم الصادرات الكلية وهو (صادرات النفط الخام)، التي تشكل النسبة الكبرى من إجمالي الصادرات، وعلى الحكومة العراقية على الأقل أن تستغل الفوائض المالية المتحققة في الميزان التجاري

في تطوير وإنشاء البنى التحتية لإنتاج المشتقات النفطية وتطوير الصناعات البتروكيمياوية، ثم تسهم في تنويع الصادرات ولو في الأجل المتوسط، على أن تراعي الفوائض المالية في المستقبل إلى إجراء التنويع الحقيقي لبقية القطاعات الإنتاجية الأخرى (غير النفطية)، فتساعد في تلبية الطلب المحلي عن طريق جملة من السياسات التجارية والاقتصادية المترابطة ليتحقق النمو الحقيقي والرفاهية الاقتصادية لكافة المواطنين في البلاد.

### 3.2.2 : الاختلالات النقدية والضغوط التضخمية

تعد السياسة النقدية جزءاً مهماً من السياسة الاقتصادية العامة التي تتبعها الدولة وتستخدمها لتحقيق أهدافها المرسومة، فقد اكتسب البنك المركزي بموجب القانون الجديد استقلاله عن وزارة المالية، ولم يعد البنك المركزي الرافعة المالية لتمويل عجز الموازنة العامة، أخذ باعتماد الوسائل غير المباشرة التي أساسها تحرير أسعار الفائدة والكف عن التدخل في تكلفة ووجهة الائتمان للجهاز المصرفي .

ولما كان العراق بلد نفطية يعتمد في إيراداته على العملة الأجنبية فإن فترة التغير في العملة الأجنبية باتت محور اهتمام السياسة النقدية فيما يتعلق بتنظيم نمو الكتلة النقدية وفق متطلبات الاستقرار الاقتصادي وبخاصة بعد أن تخلى العراق عن نظام الصرف المرن، (إذ إن ما يمارسه البنك المركزي حالياً وظيفة إدارة مزاد العملة الأجنبية كسوق منظمة للصرف) تتيح له التدخل بما يضمن استقرار أسعار الصرف والتأثير في مناسيب السيولة المحلية (العابدي، 2015: 91).

والبنك المركزي أيضاً يستخدم وسائل مباشرة يعمل بها للتأثير على سيولة السوق وسيولة الجهاز المصرفي، باستعمال الاحتياطي القانوني بصورة موحدة على كافة الودائع المصرفية بنسبة ( 20% ) بعد أن تم استئنيث الودائع الحكومية من هذه النسبة، علماً أن ثمة تطبيقات أخرى تقع ضمن ما يسمى (التسهيلات) القائمة، إذ اعتمد البنك المركزي معدلاً للفائدة في إطار سياسته النقدية يبلغ (6% )، ويقرض المصارف عند مواجهة أزمة سيولة مع إضافة نقطتين في الاقراض الأول وثلاث نقاط في الاقراض الثاني علماً أنه يستقبل ودائع الجهاز المصرفي ضمن ما يسمى الاستثمار الليلي (Over-night)، ويمكن تكراره مدة (15) يوماً، ويسعى البنك المركزي حالياً إلى تطوير السوق النقدية الثانوية عن طريق السماح للمصارف ببيع وشراء حوالات الخزينة والسندات والأوراق الحكومية فيما بينها على أمل الانتقال إلى الخطوة التالية (عمليات السوق المفتوحة) ضمن تنظيف أدواته غير المباشرة، كما انه (يهدف إلى تطبيق عدد من الأدوات الجديدة المكتملة لمزاد العملة اليومي كالقدرة على القيام بعمليات منتظمة لبيع وشراء السندات المالية الحكومية في السوق الحرة).

إن التضخم في الاقتصاد العراقي ظاهرة مركبة لم تشكل بفعل عامل واحد، فهو الزيادة في عرض النقد، بل ظهرت نتيجة لتفاعل عوامل نقدية و حقيقية، وترابطت الاختلالات الهيكلية في قطاعاته (الزراعية

والصناعية والتحويلية)، ويمكن الإشارة هنا إلى أن التضخم هو الزيادة في كمية النقود التي تؤدي إلى ارتفاع الأسعار في ظل عدم مرونة المعروض السلعي وبخاصة من الجهاز الإنتاجي، فهو زيادة عرض النقود بمعدل يفوق الزيادة في الإنتاج الحقيقي.

والسياسة النقدية باستعمال أدواتها استطاعت خفض معدلات التضخم من (26.8%) سنة 2004 إلى (0.1%) سنة 2019، هذا الانخفاض يعطي مؤشراً جيداً للسلطة النقدية لكبح جماح التضخم والحد منه، وأثر ذلك على زيادة القوة الشرائية للدينار العراقي.

وفي آذار سنة 2004 قرر البنك المركزي العراقي التحرير المالي الكامل لسعر الفائدة، وهي السياسة الوحيدة التي تكاد تنفرد بمثل هذا الهدف الكلي في التصدي للتضخم وخفض معدلات الزيادة السنوية في المستوى العام للأسعار وتقوية الاستقرار في النظام المالي في آن واحد، وبخاصة بعد أن ارتبطت تلك السياسة بإجراءات إصلاحية أساسية تزامن فيها هدف تقوية وأصر السوق النقدية وعمليات الوساطة المالية مع ضرورات استقرار سوق التحويل الخارجي ومؤازرة استقرار القيمة الخارجية للدينار العراقي، إذ أدى توازنهما إلى تحقيق إشارتين قويتين من إشارات السوق التي تبنتها السياسة النقدية في محاولة لبلوغ أهدافها، وهما إشارة سعر الفائدة وإشارة سعر الصرف (المحنة، 2014: 115).

إن النجاح النسبي الذي أحرزته السياسة النقدية في مواجهة التضخم الجامح للبلاد واستعمالها إشارة سعر فائدة السياسة النقدية في إطار تعاملاتها مع الجهاز المصرفي كان له أثر واضح في مواجهة حالة التوقعات التضخمية المستمرة والمتصاعدة التي كانت تعصف بحالة الاستقرار الاقتصادي، فانعكس ذلك على المعاملات في الاقتصاد الوطني وساعد في الحفاظ على معدلات فائدة حقيقية موجبة تفوق فيها سعر الفائدة الاسمي على معدلات التضخم، فعزز ذلك قدرة النظام المالي، فمع هبوط التضخم من (26.8%) إلى (0.1%) سنوياً، هبطت إشارة سعر الفائدة التي اعتمدها البنك المركزي هي الأخرى (مع هبوط التضخم) من (20%) سنوية إلى (6%)، بعد أن حققت إشارة سعر فائدة السياسة النقدية هدفها في تحقيق عوائد قوية على الدينار العراقي وتحويله إلى عملة جاذبة في مواجهة التوقعات التضخمية التي يعاني منها الاقتصاد العراقي منذ العقود الماضية (صالح، 2008: 19).

ونشير هنا إلى أن تأثير هذه الأدوات التي تم استعمالها من قبل السياسة النقدية قد واجهت صعوبات عديدة تجاه التدفقات المالية العامة المعززة بالزيادات المستمرة من إيرادات الربيع النفطي، فأسهم ذلك في الحد من فاعلية أدوات السياسة النقدية في تحقيق أهدافها المرجوة في الاستقرار والتوازن الاقتصادي، في ظل غياب السياسات الاقتصادية الداعمة لعمليات الإنتاج السلعي، وعدم تفعيل دور القطاع الخاص وبدائل التنمية اللازمة لتنويع الإيرادات العامة ومصادر الدخل والثروة، ثم ضعف تأثير جهاز الإنتاج المحلي في توسيع نطاق القاعدة النقدية المكون الأساس لعرض النقد (يونس، 2010: 167).

لقد كان تزايد الطلب الكلي ثم الإنفاق الكلي على السلع والخدمات في العراق انعكاساً لاتساع الإنفاق الحكومي، وهو ذو طبيعة استهلاكية عالية، له أثر في ارتفاع عرض النقد بشكل كبير، فلعِب دوراً مهماً في ارتفاع معدلات التضخم، ويعرض الجدول الآتي تطورات عرض النقد للمدة 2004-2019.

السنوات	صافي العملة في التداول 1	الودائع الجارية 2	عرض النقد الضيق 3=2+1	نسبة صافي العملة في التداول إلى عرض النقد 4 %	نسبة الودائع الجارية إلى عرض النقد 5%
2004	7,162	2,985	10,147	70.6	29.4
2005	9,112	2,286	11,398	79.9	20.1
2006	10,968	4,491	15,459	70.9	29.1
2007	14,231	7,489	21,720	65.6	34.4
2008	18,492	9,697	28,189	65.7	34.3
2009	21,775	15,524	37,299	58.4	41.6
2010	24,342	27,401	51,743	47.1	52.9
2011	28,296	34,179	62,475	45.2	54.8
2012	30,593	33,142	63,735	48	52
2013	34,995	38,836	73,831	47.4	52.6
2014	36,072	36,620	72,692	49.7	50.3
2015	34,855	30,580	65,435	53.2	46.8
2016	42,075	28,658	70,733	59.5	40.5
2017	40,343	36,643	76,986	52.5	47.5
2018	40,498	37,330	77,828	52	48
2019	47,639	39,132	86,771	55	45

الجدول (8) تطور مكونات عرض النقد في العراق للمدة (2004-2019) (مليار دينار)

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على:

- التقرير الاقتصادي السنوي للبنك المركزي العراقي لسنوات مختلفة.
- الاعمدة (3-4-5) حُسبت من قبل الباحث.

ونلاحظ من بيانات الجدول اعلاه أن عرض النقد (M1) كان في زيادة مستمرة أثناء مدة الدراسة، و نلاحظ أنه ارتفع صافي العملة في التداول من (7,162) مليار دينار سنة 2004 إلى (9,112) مليار دينار سنة 2005، وسبب هذا الارتفاع هذه الزيادة في صافي العملة في التداول إلى ارتفاع العملة خارج البنوك، وكذلك الحال في الودائع الجارية فبلغت (2,985) مليار دينار سنة 2004 وانخفضت سنة 2005 فبلغت (2,286) مليار دينار (البنك المركزي العراقي، 2005: 18)، واصل عرض النقد (M1) اتجاهه التصاعدي سنة 2008 وإن كان بوتيرة نمو أقل مما كان عليه في السنوات الماضية، فقد بلغ (18,492) مليار دينار، ويلاحظ في هذا العام حدوث تقارب في معدلات الزيادة لكل من صافي العملة في التداول والودائع الجارية، إذ ارتفع صافي العملة في التداول سنة (18,492) مليار دينار، أي بزيادة مقدارها (4,261) مليار دينار عن سنة 2007، في حين بلغ مقدار الزيادة في الودائع الجارية (2,208) مليار دينار فبلغ (9,697) مليار دينار وكانت تبلغ (7,489) سنة 2007، وقد أدت هذه التطورات إلى حدوث تقارب كبير في نسبة كل من العملة في التداول والودائع الجارية إلى عرض النقد سنة 2008 مقارنة مع سنة 2007، إذ بلغت نسبة العملة في التداول إلى عرض النقد (65.7%) سنة 2008 مقابل (65.6%) سنة 2007، في حين بلغت نسبة الودائع الجارية إلى عرض النقد (34.3%) سنة 2008 مقابل (34.4%) سنة 2007 (البنك المركزي، 2008: 26)، كما ازداد عرض النقد الضيق (M1) سنة 2010 إلى (51,743) مليار دينار مقابل (37,299) مليار دينار سنة 2009، وانخفضت العملة خارج البنوك سنة 2010 فوصلت ما نسبته (47.1%) بعدما كانت (58.4%) سنة 2009، وسجلت الودائع الجارية ارتفاعا ملحوظا بلغت نسبته (52.9%) سنة 2010 بعدما كانت (41.6%) سنة 2009، وشكلت العملة خارج البنوك ما نسبته (47.1%) من عرض النقد سنة 2010 مقابل (52.9%) من نسبة الودائع الجارية إلى عرض النقد في سنة 2010 (البنك المركزي العراقي، 2010: 18)، وقد ارتفع عرض النقد الضيق (M1) بنسبة بسيطة بلغت (2%)، ويعود ذلك إلى الانخفاض الملحوظ في الودائع الجارية بنسبة (2.8%) فسجلت ما مقداره (33,142) مليار دينار سنة 2012 مقابل (34,179) مليار دينار سنة 2011، وسجلت العملة خارج البنوك نموا بنسبة (8.1%) فسجلت ما مقداره (30,593) مليار دينار سنة 2012 مقابل (28,296) مليار دينار سنة 2011، هذا وشكلت العملة خارج البنوك ما نسبته (48%) من عرض النقد (M1) في نهاية سنة 2012 مقابل (45.2%) سنة 2011، وتراجعت نسبة الودائع الجارية إلى عرض النقد (M1) من (54.8%) سنة 2011 إلى (52%) سنة 2012، كما نلاحظ انخفاض عرض النقد الضيق (M1) بنسبة (-1.5%) نتيجة تراجع نشاط معظم الفعاليات الاقتصادية سنة 2014 فسجل ما مقداره (72,692) مليار دينار مقابل (73,831) مليار دينار سنة 2013، ويعزى ذلك إلى انخفاض الودائع الجارية سنة 2014 بنسبة (-5.7%) مقارنة مع سنة 2013، وسجلت سنة 2014 العملة خارج البنوك ارتفاعا بنسبة (3%) مقارنة مع سنة 2013، إذ شكلت العملة

خارج البنوك ما نسبته (49.7%) من عرض النقد سنة 2014 مقابل (50.3%) للودائع الجارية، وشكلت العملة خارج البنوك ما نسبته (47.4%) من عرض النقد سنة 2013 مقابل (52.6%) للودائع الجارية، وهذا يبين ارتفاع نسبة مساهمة العملة خارج البنوك في عرض النقد في هذه السنة مقابل تراجع نسبة مساهمة الودائع الجارية ونتيجة لحالة الركود في مستوى النشاط الاقتصادي (البنك المركزي العراقي، 2014 : 30)، وسجل عرض النقد (M1) ارتفاعاً بنسبة (8.1%) سنة 2016 مقارنة مع سنة 2015، فوصل إلى (70,733) مليار دينار سنة 2016 مقابل (65,435) مليار دينار سنة 2015، ويعزى ارتفاع عرض النقد إلى نمو العملة خارج البنوك بنسبة (20.7%) سنة 2016 مقارنة مع 2015 إذ سجل (34,855) مليار دينار، وارتفعت الأهمية النسبية سنة 2016 إلى (59.5%) مقابل (53.2%) سنة 2015، وسجلت الأهمية النسبية للودائع الجارية سنة 2016 (40.5%) مقابل (46.8%) سنة 2015، ويعزى سبب ارتفاع العملة خارج البنوك إلى حالة التحوط من الجمهور والاحتفاظ بالمدخرات لمواجهة حالة اللايقين في ظل الركود الاقتصادي (البنك المركزي العراقي، 2016 : 26)، وسجل عرض النقد الضيق (M1) ارتفاعاً بلغت نسبته (1.1%) سنة 2018 مقارنة مع سنة 2017، فوصل إلى (77,828) مليار دينار مقابل (76,986) مليار دينار سنة 2017، ويعزى ذلك بالدرجة الأولى إلى نمو الودائع الجارية بنسبة (1.8%) إذ سجلت (37,330) مليار دينار، وشكلت ما نسبته (48%) من عرض النقد (M1)، أما العملة خارج البنوك فسجلت ارتفاعاً ضئيلاً بلغت نسبته (0.3%) أي (40,498) مليار دينار مقابل (40,343) مليار دينار سنة 2017، وشكلت ما نسبته (52%) من عرض النقد (M1) سنة 2018 (البنك المركزي العراقي، 2018 : 18)، وسجل عرض النقد الضيق (M1) ارتفاعاً بلغت نسبته (11.4%) سنة 2019 مقارنة مع سنة 2018، فوصل إلى (86,771) مليار دينار مقابل (77,828) مليار دينار سنة 2018، ويعزى ذلك بالدرجة الأولى إلى نمو العملة خارج البنوك بنسبة (17.6%) إذ سجلت (47,639) مليار دينار وشكلت ما نسبته (55%) من عرض النقد (M1)، ويعزى ذلك الارتفاع إلى المنح التي منحتها الحكومة للعاطلين عن العمل إثر الاحتجاجات، وسجلت الودائع الجارية ارتفاعاً بلغت نسبته (4.8%) أي (39,132) مليار دينار مقابل (37,330) مليار دينار سنة 2018، وشكلت ما نسبته (45%) من عرض النقد (M1) (البنك المركزي العراقي، 2019 : 22).

وقد سعت السلطة النقدية إلى استعمال أدواتها لتحفيز زيادة الإيداع مقابل تخفيض نسبة الاحتفاظ بالنقد السائل، إذ نلاحظ انخفاض نسبة صافي العملة في التداول إلى عرض النقد من (70.6%) سنة 2004 إلى (55%) سنة 2019، وكذلك ارتفعت نسبة الودائع الجارية إلى عرض النقد من (29.4%) سنة 2004، فشكلت ما نسبته (45%) من عرض النقد (M1) سنة 2019.

كما عملت السلطة النقدية بشكل دؤوب علي إيجاد سعر صرف توازني للدينار العراقي مقابل الدولار وأقرب إلى السعر الحقيقي، فاعتمدت السياسية النقدية على سعر صرف مدور لاحتواء التوقعات التضخمية عن طريق الرفع التدريجي للقيمة الخارجية للدينار .

والنقطة الجوهرية تؤكد أهمية إشارة سعر الصرف بهذا الصدد، وهي أن السلع القابلة للتجارة تمثل حوالي 81% من مكونات الرقم القياسي لأسعار المستهلك CPI، وهذا يدل على أن الارتفاع في سعر صرف الدينار العراقي له تأثير ملموس ومباشر في خفض التضخم، ثم انخفاض أسعار العديد من السلع المستوردة أو المحافظة على استقرارها.

وبهذا السياق أخذ تحرك البنك المركزي منحيين أساسيين هما:

1 - التدخل في سوق الصرف الأجنبي عن طريق عمليات بيع وشراء العملات الأجنبية وبخاصة الدولار الأمريكي لتحسين سعر صرف الدينار.

2- بناء احتياطات نقدية قوية من العملات الأجنبية تشكل ركيزة أساسية في استقرار القيمة الخارجية للدينار العراقي.

وفيما يتعلق بالمنحى الأولي فقد باشر البنك المركزي بعمليات بيع وشراء العملات الأجنبية من سنة

2003، في مسعى لتحسين قيمة الدينار العراقي في سوق الصرف الأجنبي (العابدي، 2015: 105)، ويظهر الجدول (9) قيم مشتريات ومبيعات البنك المركزي العراقي من العملة الأجنبية:

السنوات	مشتريات البنك المركزي من الدولار من وزارة المالية	مبيعات البنك المركزي من الدولار في المزاد	الفرق بين مشتريات ومبيعات البنك المركزي من العملة
2004	10,802	6,008	4,794
2005	10,600	10,463	137
2006	16,400	11,175	5,225
2007	26,200	15,980	10,220
2008	45,500	25,869	19,631
2009	32,000	33,992	-1,992
2010	41,000	36,171	4,829
2011	51,000	39,798	11,202
2012	57,000	48,649	8,351
2013	62,000	55,678	6,322



السنوات	مشتريات البنك المركزي من الدولار من وزارة المالية	مبيعات البنك المركزي من الدولار في المزاد	الفرق بين مشتريات ومبيعات البنك المركزي من العملة
2014	47,515	51,728	-4,213
2015	32,450	44,304	-11,854
2016	25,653	33,524	-7,871
2017	40,355	42,201	-1,846
2018	52,229	47,133	5,096
2019	58,851	51,127	7,724

### الجدول (9) مشتريات ومبيعات البنك المركزي من العملة الأجنبية للمدة (2019-2004) (مليون دولار)

المصدر: البنك المركزي العراقي، النشرة الإحصائية السنوية، للسنوات 2004 - 2019 .

يتبين من الجدول (9) تصاعد مشتريات البنك المركزي من الدولار من وزارة المالية منذ سنة 2004 وإلى سنة 2008 فبعد أن كانت تبلغ (10,802) مليون دولار سنة 2004 ارتفعت فبلغت (45,500) مليون دولار سنة 2008 وكان هذا الارتفاع ناتجاً من ارتفاع الإيرادات النفطية وبخاصة بعد عودة تصدير النفط عبر المنفذ الشمالي وارتفاع أسعار النفط في العالم، واستمر هذا الارتفاع إلى سنة 2008، وبعدها عادت فانخفضت سنة 2009 إلى (32,000) مليون دولار بسبب انخفاض أسعار النفط، إذ كانت مشتريات البنك المركزي تتأثر بعدة عوامل هي أسعار النفط والأوضاع السياسية وعجز الموازنة (كاظم وناصر، 2021 : 510).

أما مبيعات البنك التي تؤدي الدور المؤثر في تحسين ورفع قيمة الدينار العراقي والمحافظة على استقرار سعر صرفه، فقد تزايدت في المدة 2004-2019 فارتفعت من (6,008) مليون دولار إلى (51,127) مليون دولار في نهاية المدة.

كما أن تدخل البنك المركزي ببيع الدولار الأمريكي يعد إجراء تعقيماً مقصوداً من أجل الحفاظ على القاعدة النقدية، إذ نلاحظ من الجدول السابق أن الفرق بين مبيعات ومشتريات البنك المركزي من العملة الأجنبية كان معظمها موجبا باستثناء السنوات 2009 و2014 و2015 و2016 و2017 التي شهدت الصدمتين ( دخول داعش و انخفاض أسعار النفط )، التي فيها باع البنك المركزي أكثر مما اشترى عملة أجنبية، وهذه العملية أدت إلى تخفيض معدل التضخم سنة 2009 بنسبة (-4.4%) عما كانت عليه سنة 2008، وكذلك الأمر بالنسبة للسنوات 2014 و2015 و2016 و2017 التي انخفض فيها معدل التضخم تدريجياً بنسب (2.2% و 1.4% و 0.5% و 0.2%) على التوالي، والعكس صحيح في حالة زيادة المشتريات من المبيعات من وزارة المالية، وهذا الإجراء هو لغرض تعقيم أثر الزيادة والنقصان في

الاحتياطات الأجنبية وعدم المساس بال قاعدة النقدية، أي إن تراكم الاحتياطات الأجنبية كان نتيجة لزيادة أسعار النفط فضلاً عن أن الفرق الموجب بين معدل الشراء من وزارة المالية وإعادة البيع في مزاد العملة الأجنبية يحافظ على المعروض من الكتلة النقدية. لذلك يبقى التناسب بين الدخل وتدفق العملة الأجنبية و طلب القطاع الخاص عليها ضمن المديات التي تسمح بزيادة الاحتياطات الاجنبية للبنك المركزي.

وقد استند وتعزز الاتجاه المذكور بسعي البنك المركزي إلى بناء قاعدة متينة من الاحتياطات النقدية الأجنبية تدعم قيمة العملة العراقية وتحقق ثباته النسبي والاستقرار في سعر صرفها والحفاظ على استقرار التوازن النقدي الداخلي والخارجي، وتمكن البنك المركزي من بناء احتياطات نقدية أجنبية بلغت مستويات جيدة، ففي سنة 2009 مثلاً استطاع البنك أن يحتفظ بنسبة من الاحتياطات تغطي المتطلبات الاستيرادية لمدة اثني عشر شهراً من الأشهر الاستيرادية، ولكن تأثير تغيرات أسعار الفائدة كان محدوداً، في حين كان لتغيرات سعر الصرف أثر بارز في الحد من التضخم (زبيدة وآخرون، 2021 : 467).

ومما سبق يمكن القول أن الاختلال الذي يعاني منه الاقتصاد العراقي هو عدم مساهمة القطاعات الاقتصادية في مكونات الناتج المحلي الإجمالي، فسبب اختلالاً بنيوياً في هيكل تلك المكونات، والسبب أن الإنفاق العام ينمو بنمو الإيرادات النفطية ويفوق كثيراً نمو الناتج المحلي الإجمالي، بسبب رعية الاقتصاد المعتمدة على الطلب الخارجي غير المضمون، ولذا على المعنيين وأصحاب القرار الاقتصادي، عن طريق أدوات السياسات الاقتصادية الكلية استهداف الإنفاق الاستثماري بمعدل نمو حقيقي يفوق نمو الإنفاق الجاري الاستهلاكي بأدوات السياستين المالية والنقدية، كي نضمن النمو الحقيقي لمكونات الناتج المحلي الإجمالي في كسر حلقة التضخم الركودي التي أصابت الاقتصاد العراقي.

### 3.2: جذور وامتداد التضخم الركودي في العراق

#### 1.3.2: التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي (الجذور والامتداد)

تعزز بروز ظاهرة التضخم الركودي منذ عقد السبعينيات من القرن العشرين، وقد جاءت بعد الطروحات الكينزية في تحليل العملية الاقتصادية التي عالجت أزمة الكساد الكبير سنة 1929، إذ ارتكزت التحليلات الكينزية على أثر الطلب الفعال في تحريك العملية الاقتصادية ودعوته إلى التدخل الحكومي من أجل تحفيز هذا الطلب عن طريق السياسة المالية التي صارت الرائدة في إدارة العملية الاقتصادية، متضمناً هذا الحل نسبة من التضخم المتولدة نتيجة تحفيز الطلب الفعال عن طريق سياسة الإنفاق الحكومي التي أدارت تفاعلية العملية الاقتصادية عبر ذلك الامتداد الزمني، إذ قدمت الدراسات التي تثبت وجود التبادل فيما بين التضخم والبطالة اللذين تجمعهما علاقة عكسية، إذ إن السعي إلى خفض البطالة يعني القبول بمستويات معينة من التضخم، ولكن عقد السبعينيات شهد تعايش الحالتين إذ ارتفعت

معدلات البطالة بالتوافق مع التباطؤ الشديد في نمو الناتج في ظل مستويات تضخم مرتفعة، فأعجز ذلك الحل الكينزي عن التخلص من هذه الظاهرة.

وفي الوقت نفسه مرت البلدان النامية بالظاهرة نفسها رغم الاختلاف الكبير في آليات حدوثها من حيث أنواع البطالة ومسبباتها والتضخم وأسبابه في هذه البلدان التي تتميز بالتشوهات الهيكلية وضعف مرونة أسواقها وانطواء أغلبها تحت قائمة البلدان المصدرة للسلع الأولية والمواد الخام، وانفتاح أسواقها على الاقتصاد العالمي نتيجة التخلف التكنولوجي فيها وعدم اكتمال دورة الإنتاج، التي يشملها مصطلح البلدان التابعة (Dependent Economies)، فهياً ذلك لانتقال مقدار معين من التضخم عبر التجارة الخارجية يرافقه عدم المرونة في هياكل الإنتاج وبدائل الأسواق الداخلية مع التخلف التكنولوجي الذي أثر في رفع معدلات البطالة من جهة مع الارتفاع المرافق للأسعار فيها من جهة أخرى (صالح، 2008: 1). إن مشكلة التضخم الركودي في العراق يعود منشأها إلى جملة من العوامل الداخلية والخارجية، فالعوامل بالعوامل الخارجية تتمثل بطبيعة العلاقات الاقتصادية التي تربط العراق بغيره من الدول وبخاصة ما يتعلق بالبنية التجارية الخارجية، فالاقتصاد العراقي كما بينا اقتصاد أحادي الجانب، إذ إن الصادرات النفطية تحتل مركز الصدارة في هيكل صادراته التي تؤدي إلى رفع قيمة العملة المحلية فترتفع أسعار السلع المنتجة محلياً مقابل السلع المستوردة، وهذا يشجع الواردات وتخفيض الصادرات فيؤدي إلى انخفاض وتراجع الطاقة الإنتاجية وتراجع الطلب المحلي على العملة وارتفاع نسبة البطالة. أما العوامل الداخلية التي سببت ظاهرة التضخم الركودي فتتمثل بالاختلالات الهيكلية التي يعاني منها الاقتصاد العراقي وعدم قدرته على الاستجابة للزيادة في الطلب نتيجة الظروف المختلفة التي مر بها البلد من حروب وعقوبات وما آل إليه من ضغوط تضخمية وهدر للموارد الاقتصادية.

وعموماً يمكن القول إن أبرز الأسباب الداخلية التي أدت إلى تصاعد ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي هي انخفاض إنتاجية القطاعات الاقتصادية فسبب ذلك انخفاضاً في جانب العرض، ويعود السبب إلى انخفاض إنتاجية هذه القطاعات إلى الأضرار التي لحقت بمصادر الطاقة، وكذلك الزيادة في أسعار الوقود، فأدى ذلك إلى توقف نسبة كبيرة من المنشآت وعدم قدرتها على تشغيل خطوطها الإنتاجية التي طالتها أعمال التخريب التي أعقبت حرب سنة 2003، إذ وصلت إلى ما يقارب من (90%)، وذلك يعني الانهيار شبه التام لقطاع الصناعة.

وكذلك إن انهيار قطاع الزراعة ساهم بشكل كبير في تصاعد هذه الظاهرة، إذ كان من الممكن أن يسهم قطاع الزراعة فضلاً عن قطاع الصناعة في سد حاجة الطلب المحلي بدلاً من الاعتماد على الواردات بشكل كبير، وكذلك انخفاض مساهمتهما في تكوين الناتج المحلي الإجمالي، والسبب الآخر زيادة حجم الإنفاق الحكومي الاستهلاكي، إذ تزايدت فقرة الرواتب والأجور نسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي غير

النفطي إلى حوالي (60%) من الموازنة السنوية (صالح، 2006: 10)، والنفقات ارتفعت من (32) تريليون دينار سنة 2004 فوصلت إلى (111) تريليون دينار سنة 2019. إن توسع النفقات العامة مقابل انخفاض التحصيل الضريبي مسألة ممتدة في سلوكيات المالية العامة في العراق، وإن المواطن يطلب من الدولة أن تحقق له مطالبه المتعددة من دون أن يدفع أي مقابل أو بسعر رمزي، وهذا يمثل ضعف السلطة المالية في الامتداد الضريبي، وكذلك ضعف إدراك المجتمع للفلسفة الضريبية التي تسهم برفد الموازنة العامة لدعم متطلبات بناء الدولة الاقتصادية والاجتماعية. والسبب الآخر من أسباب تصاعد ظاهرة التضخم الركودي هو الاختلالات النقدية التي تمثلت بزيادة المعروض النقدي على الطلب عليه، وزيادة التداول النقدي، وارتفاع الطلب الاستهلاكي نتيجة زيادة الدخول النقدية وزيادة رواتب الموظفين، وإعادة إعمار بعض المؤسسات، فمثلاً قد بلغ عرض النقد سنة 2007 نحو (26956000) مليون دينار، وهذه الزيادة أسهمت في تصاعد الأسعار ودفعها نحو الأعلى فأدى ذلك إلى استمرار الاختلال و عدم التوازن، فبلغت نسب التضخم مستويات عالية وصلت سنة 2005 إلى (37.1%) ثم ارتفعت إلى (53.1%) سنة 2006 (البصري، 2006: 18).

### 2.3.2 : أسباب التضخم الركودي في العراق

يعد التضخم الركودي ظاهرة مزمنة ومعقدة في الاقتصاد العراقي، أما أهم مسبباته فهي :

**1 - الإنفاق الحكومي:** إن الإنفاق العام بشقّه الاستهلاكي والاستثماري أحد مكونات الطلب النهائي، إذ يمكن اعطاء تقديرات لحجم الفجوة التضخمية، بمقارنة الطلب الكلي (الاستهلاكي والاستثماري) مع المعروض الكلي من السلع و الخدمات، وفي السنوات الأخيرة حدثت زيادات كبيرة في حجم الإنفاق العام عكستها الفصول المكونة لموازنة الدولة، وإن المستوى المرتفع للإنفاق العام وبخاصة حجم الإنفاق الجاري ارتفع من (26,365,279) مليون دينار سنة 2004 إلى (87,300,933) مليون دينار سنة 2019، و بطبيعة الحال إن إنفاق هذه المبالغ الكبيرة لا بد و أن يعكس تأثيره على مستويات الأسعار ثم ارتفاع معدلات التضخم في الوقت الذي يعاني فيه الاقتصاد من حالة كبيرة من الركود الاقتصادي و تزايد معدلات البطالة، وذلك يشير إلى أن نسب التضخم الركودي في تزايد مستمر في ظل تزايد حجم الإنفاق العام (الساعدي، 2018 : 183).

**2 - العقوبات الاقتصادية:** أدى فرض العقوبات الاقتصادية إلى انعدام فرص الاستيراد والتصدير، فأدى ذلك إلى ارتفاع معدلات التضخم وانخفاض قيمة العملة وأسهم في تعزيز ظاهرة التضخم الركودي.

**3- الإنفاق العسكري:** بسبب الحروب الكثيرة التي خاضها العراق اتجهت ميزانية الدولة إلى تمويل تلك الحروب والابتعاد عن المشاريع الاستثمارية ذات الفائدة الكبيرة للبلاد فأسهم ذلك إلى جانب العوامل الأخرى في زيادة نسبتي التضخم والبطالة معاً ثم التضخم الركودي.

**4- انعدام التوازن بين قوى العرض والطلب:** يمتاز الاقتصاد العراقي بعدم مرونة الجهاز الإنتاجي للتغيرات التي تحدث في حجم الطلب، فيؤدي ذلك إلى ارتفاع الأسعار، وهذا بحد ذاته يمثل أداة فاعلة في تغذية مشكلة التضخم ثم التضخم الركودي.

**5- انعدام النهج الاقتصادي:** يعتمد الاقتصاد العراقي مناهج ونظريات متعددة متناقضة، فهو ليس بالاقتصاد الحر ولا بالاقتصاد الموجه، ويمكن وصفه بالتبعية للقرارات السياسية المتقلبة والمتعجلة، وبعد سقوط النظام ما زال الاقتصاد العراقي غير خاضع لنظم أو سياسات محددة تستشرف آفاق المستقبل، أي يعد اقتصاداً مغترباً فترتب عليه عدم وجود معالجات سليمة لظاهرتي التضخم و البطالة، ثم عزز ذلك وجود ظاهرة التضخم الركودي فيه (الفتلاوي، 2017: 115).

**6- الاقتصاد الريعي:** هو الاعتماد بشكل كبير على عائدات النفط، وقد أدى ذلك إلى تدهور المشاريع الإنتاجية الأخرى فعمق ظاهرة الاختلالات الهيكلية التي هيأت الظروف لتنامي مشكلة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي.

**7- انتشار الفساد الإداري والمالي:** كان هذا في أغلب مفاصل الدولة وعمليات غسيل الأموال المتكررة عن طريق تقديم المشاريع الوهمية من قبل جهات الفساد المختلفة وتحويل أموالها إلى البنوك الإقليمية والدولية، وانتشار الوظائف الوهمية من قبل بعض القيادات في الدولة والصفقات المشبوهة، فأسهم ذلك في انخفاض قيمة العملة وازدياد البطالة والتضخم .

**8- ظاهرة السلف والقروض:** هي المقدمة من قبل الحكومة إلى مستثمرين بحجة بناء مشاريع إنتاجية، ولكن أغلب تلك السلف لم يستثمر بصورة علمية، وصرفت في أوجه غير استثمارية وغير منتجة، ولم تستثمر في بناء مشاريع حقيقية، أو تحولت إلى بناء مشاريع سكنية، وغالبا لم تستثمر أصلاً بل حولت إلى مصارف أجنبية عن طريق غسيل الأموال، فأسهم ذلك بالأساس في زيادة مشكلتي التضخم والبطالة ثم التضخم الركودي (الهيبي وآخرون، 2010: 6).

و توجد أسباب مباشرة أخرى لحدوث التضخم الركودي في العراق، منها:

**أ-** يعزى التضخم الركودي في العراق إلى انخفاض كل من معدلات النمو الاقتصادي والاستعمال، نتيجة لانخفاض معدل نمو الاستثمار الناتج من انخفاض معدلات الربح، والسياسات التقييدية المتبعة لاحتواء التضخم.

**ب-** السياسات الاقتصادية الكلية المتبعة من قبل السلطات لمواجهة التضخم الركودي، إذ لم تنجح تلك السلطات في توجيه سياساتها لمعالجة المشكلة برمتها، بل اتبعت سياسات نقدية و مالية توسعية كانت نتائجها استمرار معدلات البطالة بالارتفاع وتفاقم مشكلة التضخم.

**ومما تقدم نستنتج أن كل هذه الأسباب وأسباباً أخرى أثقلت كاهل ميزانية الدولة، ورغم إيرادات الدولة الهائلة في السنوات الماضية لم تستطع الحكومة استثمار تلك الإيرادات بصورة صحيحة بسبب**

غياب الرؤية المستقبلية وانتشار ظاهرة الفساد المالي والإداري في أغلب مفاصل الدولة، فأدى ذلك إلى تعميق ظاهرتي التضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي ثم تعزيز مشكلة التضخم الركودي فيه.

### 3.3.2 : أثر وتداعيات التضخم الركودي في العراق

تؤدي مشكلة التضخم الركودي في الاقتصاد إلى بروز العديد من الآثار الاقتصادية السلبية، التي تؤثر بصورة مباشرة أو غير مباشرة في حجم النشاط الاقتصادي، ثم في النمو الاقتصادي، و مصدر هذه الآثار هو التغير في قيمة النقود أثناء تعرض الاقتصاد لموجات تضخمية تؤدي إلى انخفاض القوة الشرائية لوحدة النقد بنسبة الارتفاع نفسها في مستويات الأسعار، و يؤدي الانخفاض في قيمة النقود إلى التأثير في مستوى معيشة مختلف فئات المجتمع، بتأثيره في مستوى الدخل الحقيقي للأفراد، الذي يتناقص بارتفاع المستوى العام للأسعار (زكي، 1980: 475).

وتختلف درجة تأثر أفراد المجتمع بعموم المشكلة، إذ إن شريحة واسعة في المجتمع تمثل ذوي الدخل المحدود والرواتب التقاعدية، فتزداد معاناتهم جراء حدوث ارتفاع في مستويات الأسعار، نظراً لانخفاض في مستويات دخولهم الحقيقية، في حين تمثل الشريحة الأقل المستفيدين من الارتفاعات في مستويات الأسعار، و تشمل المنتجين وأصحاب رؤوس الأموال الذين يحققون أرباحاً مرتفعة نتيجة الموجات التضخمية، و تؤدي الارتفاعات المتوالية في مستويات الأسعار المحلية إلى حدوث تغيرات في القرارات التي يتخذها الأفراد، إذ يوجه أصحاب الدخل الثابتة دخولهم لتوفير احتياجاتهم من السلع الغذائية الضرورية ويعتمدون إلى التخلص من أرصدهم النقدية في صورة شراء سلع معمرة، أو تحويلها إلى عملة أجنبية ذات قيمة مستقرة، في حين يوجه المنتجون أرصدهم النقدية الزائدة نحو الاستثمار في المشروعات الإنتاجية التي تلاقي منتجاتها ارتفاعاً في الطلب نتيجة لانخفاض الكمية المعروضة منها (الساعدي، 2017: 101)، و تتمثل الآثار التي أحدثتها التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي بما يأتي:

#### 1- فقدان النقود لوظيفتها كمخزن للقيمة

إن حدوث التضخم المقترن بمشكلة التضخم الركودي أدى في كثير من الأحيان إلى فقدان النقود لجزء من قوتها الشرائية، فأثر ذلك في ثقة الأفراد بالعملة الوطنية وفقدانها لوظيفتها كمخزن للقيمة، فأدى ذلك إلى ضعف الحافز على الادخار لدى الأفراد وزيادة الميل للاستهلاك وتوجههم إلى تحويل الأرصدة النقدية الزائدة عن الاستهلاك إلى الموجودات الأخرى مثل العقارات أو الذهب أو العملات الأجنبية ذات القيمة المستقرة، أو اقتناء سلع معمرة، والهدف الاستفادة من الأرصدة النقدية قبل انخفاض قوتها الشرائية بفعل تأثير التضخم، وقد أدى التضخم إلى حالة من الادخار السلبي، باستعمال الأفراد لمخزراتهم التي تم تكوينها سابقاً قبل حدوث التضخم، باستعمالها في الإنفاق على سلع الاستهلاك للمحافظة على استهلاكهم

السابق نفسه، و إن الجانب الأكثر تأثراً في الاقتصاد يتمثل في إقدام أصحاب رؤوس الأموال في ظل الارتفاعات المستمرة للأسعار ونقص العائد إلى الاستثمار الى تحويل أموالهم إلى خارج البلاد لاستثمارها في بلدان لا تعاني من الارتفاع في المستوى العام للأسعار(الهيبي وآخرون، 2010 : 10).

## 2- التأثير في مستويات الدخل الحقيقي

إن ارتفاع أسعار عناصر الإنتاج أي ارتفاع تكاليف الإنتاج يؤدي إلى ارتفاع أسعار المنتجات من السلع والخدمات مسبباً ارتفاعاً في تكاليف المعيشة، أي إن المستهلكين لا يستطيعون سوى شراء قدر قليل من السلع والخدمات بدخولهم النقدي (ياس، 2013 : 54). وقد ارتفعت أسعار السلع إلى أكثر من الضعف في الاقتصاد العراقي في المدة (1990-2019)، وهذا يعني أن كمية السلع والخدمات التي يشتريها المستهلك بدخله النقدي انخفضت إلى النصف أو أقل من ذلك، وهذا يعني انخفاضاً في مستوى الدخل الحقيقي، أي في كمية السلع والخدمات التي يحصل عليها المستهلك العراقي بدخله النقدي.

## 3- التأثير في إعادة توزيع الدخل والثروة

من ضمن الآثار المصاحبة للتضخم الركودي ما يكون في إعادة توزيع الدخل والثروة، وفي العراق عانى أصحاب الدخل الثابتة (العمال والموظفون) الذين ترتفع دخولهم بنسبة أقل من ارتفاع الأسعار، فإن كمية السلع والخدمات التي يحصلون عليها بدخولهم النقدي كانت تتناقص مع الاتجاه التصاعدي للأسعار، أي هبوط القوة الشرائية لدخولهم النقدي، وذلك يعني انخفاض دخلهم الحقيقي، أما أصحاب الدخل المتغيرة (رجال الأعمال) فإن دخولهم اتسمت بالمرونة لتغيرات المستوى العام للأسعار، إذ إن دخولهم تتماشى طردياً مع ارتفاع أسعار منتجاتهم، فتزيد الإيرادات الكلية بنسبة تفوق الزيادة في تكاليف الإنتاج (صقر، 1977 : 426).

ويؤخذ بالنظر التباين في الآثار بين مالكي الثروة بشكل أصول مادية كالعقارات والسلع المعمرة والمعادن الثمينة، إذ يرتفع حجم ثروات هذه الفئة نتيجة التضخم مع وجود إمكانية بيع هذه الثروات بمبالغ تفوق مبلغ الشراء قبل حدوث التضخم، وقد يكون ذلك بأضعاف مضاعفة، كلما تواصلت هذه الظاهرة وبمعدلات عالية، أما مالكو الثروة بشكل أصول سائلة، كالمخدرات والمكنتزات فيتعرضون لخسائر كبيرة في القيمة الحقيقية لهذه الأصول، بسبب تدهور القوة الشرائية للنقود.

وفي الوقت الذي يستفيد فيه المدينون، يكون إرجاع القرض أو تسديده بالقيمة الإسمية نفسها للقرض المستلم قبل التضخم، أما الدائنون فيعانون من خسارة جزء كبير من القيمة الحقيقية للمبلغ المقرض قبل التضخم، فالمبلغ المسدد لهم لن يوفر كمية السلع والخدمات نفسها التي كان من الممكن شراؤها عند إقراضهم هذا المبلغ.

وفي العراق تجاوزت نسبة فائض العمليات سنة 1998 أكثر من (90%)، في حين حققت نسبة تعويضات المشتغلين أقل من (10%) من الدخل القومي إلى جانب تشوهات هيكل الأسعار، و تعطل

مؤشر الجدوى الاقتصادية، كل ذلك أسهم في تدهور المستوى المعاشي للمواطن العراقي (حسين وسعيد، 2004 : 326).

#### 4- التأثير في مشاريع التنمية الاقتصادية

إن ارتفاع أسعار المواد والسلع الإنتاجية التي طالما انصف بها الاقتصاد العراقي كانت تعني ارتفاعاً في تكاليف إقامة المشاريع الاستثمارية، فترتب عليه عرقلة عملية التنمية الاقتصادية التي تتطلب مثل هذه المشروعات التي كان من المحال إقامتها والسبب ارتفاع الأسعار بسبب التضخم وبخاصة فيما يتعلق بالموارد من العملة الأجنبية وارتفاع المحتوى الاستيرادي لمتطلبات إقامة مثل هذه المشروعات (حكومية أو خاصة)، لأنها في الحالتين كانت تعتمد على مستلزمات الإنتاج المستورد، التي يتطلب الحصول عليها موارد من العملات الأجنبية، فإذا انخفضت قيمة العملة الوطنية تجاه العملة الأجنبية بسبب عامل التضخم، فسيؤدي ذلك إلى ارتفاع تكاليف القيام بالمشاريع الإنتاجية فيؤدي إلى انخفاض عدد المشروعات القائمة ثم إعاقة عملية التنمية الاقتصادية (الورد، 2006 : 41).

أضف إلى ذلك أن التضخم الركودي يسهم بشكل أو بآخر عن طريق محدودية المشاريع التنموية في تعطيل أو عدم تشغيل المزيد من الأيدي العاملة، وهذا يجذر مشكلات البطالة و انخفاض المستوى المعيشي في الاقتصاد العراقي.

#### 4.2: تحليل ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي

##### 1.4.2: تحليل البطالة في الاقتصاد العراقي

##### أولاً: تحليل معدلات البطالة في العراق

صار الحد من ظاهرة البطالة هدفاً استراتيجياً لجميع خطط التنمية واستراتيجيات التشغيل، ولكن رغم حضور مشكلة البطالة في جميع هذه الخطط والاستراتيجيات فإنه لا يوجد أي تقدم على أرض الواقع، كما أن مشكلة البطالة تعد من أكثر المشكلات التي يعاني منها العراق و أشدها خطراً على كيانه الاقتصادي والاجتماعي، كما أنها تعد من المواضيع المهمة التي استشرت و تعمقت جذورها في الاقتصاد العراقي بعد سنة 2003، وغدت ظاهرة لا يمكن تجاهلها أو تركها لأليات السوق، إذ إن ارتفاع معدلاتها يمثل أحد المؤشرات الدالة على تدهور الوضع الاقتصادي، وإن استمرارها و تزايدها يعني نمو عرض القوة العاملة بمعدل يفوق نمو الناتج المحلي الإجمالي من دون أن تصاحب ذلك زيادة في الناتج القومي الحقيقي للسلع والخدمات، فقد عدت مشكلة ذات أبعاد اقتصادية واجتماعية تعبر بوضوح عن عجز البنى الاقتصادية وعن خلل اجتماعي على الصعيد الوطني، وتمثل آفة اجتماعية خطيرة تعطل القدرات البشرية وتبدد فرص النمو والرفاه الاقتصادي، ولم يحظ موضوع البطالة في العراق باهتمام إلا بعد أحداث 2003 حين ازداد



الاهتمام بها دولياً (المرشدي، 2021: 135)، كما أن معدلات البطالة في العراق شهدت تذبذباً واضحاً للمدة 2004-2019 كما هو موضح في الجدول (10).

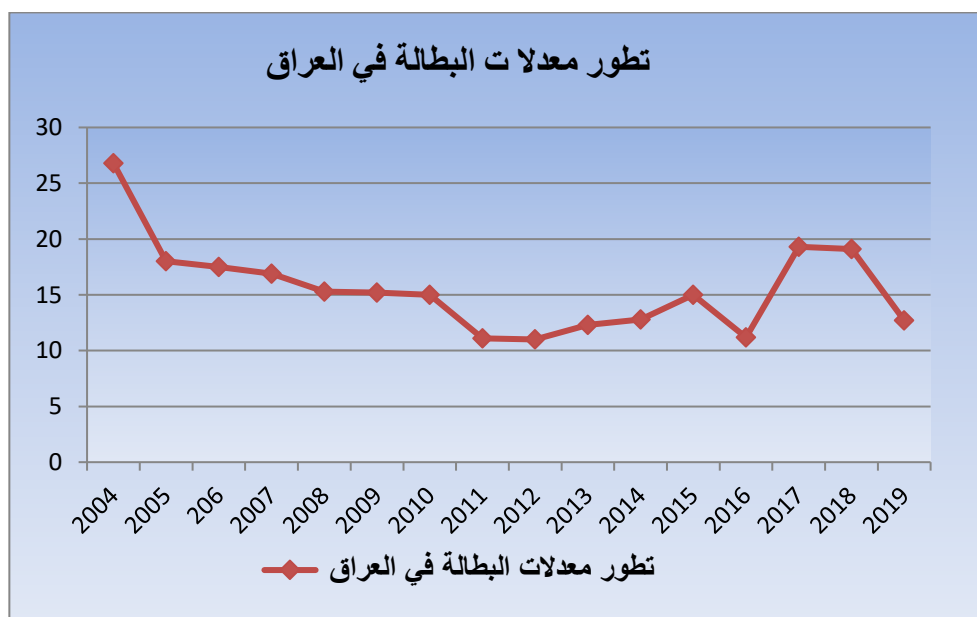
السنوات	المعدل	معدل النمو السنوي	سنوات	المعدل	عدل النمو السنوي
2004	26.80%	—	2012	11%	-0.9
2005	18%	-32.8	2013	12.30%	11.8
2006	17.50%	-2.7	2014	12.80%	4
2007	16.90%	-3.4	2015	15.01%	17.2
2008	15.30%	-9.4	2016	11.19%	-25.4
2009	15.20%	-0.6	2017	19.30%	72.4
2010	15%	-1.3	2018	19.10%	-1
2011	11.10%	-26	2019	12.70%	-33.5

الجدول (10) معدل البطالة في العراق للمدة (2004 – 2019)

مصدر: وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، الجهاز المركزي للإحصاء، مسح التشغيل والبطالة، لسنوات مختلفة.

إن الجدول (10) يوضح أن معدلات البطالة سنة 2004 بلغت (26.8%)، ويعود الارتفاع في معدلات البطالة إلى المرحلة الانتقالية للسلطة التي عاشها العراق، و ما ترتب عليها من انتشار لمظاهر الفساد المالي والإداري وتراجع أمنى خطير، و انخفضت المعدلات فوصلت إلى (18%) سنة 2005، أي بمعدل نمو سنوي (-32.8)، و استمرت المعدلات بالانخفاض فوصلت إلى (17.5%) سنة 2006 وإلى (16.9%) سنة 2007، قد يرجع سبب ذلك إلى التوجه الحكومي لزيادة التوظيف في المؤسسات العامة العراقية من أجل معالجة مشكلة البطالة في العراق، وكذلك التوجه الحكومي في زيادة الإنفاق العام الذي كان له آثار اقتصادية منها انخفاض معدلات البطالة (كزاز، 2020: 389)، واستمر الانخفاض في معدلات البطالة، ففي سنة 2008 بلغ معدل البطالة (15.3%) بمعدل نمو سنوي (-9.4)، وسبب الانخفاض في معدلات البطالة زيادة الإيرادات العامة وتحقيقها فائضاً أثر في معدلات البطالة بصورة إيجابية عن طريق إيجاد فرص للعاطلين عن العمل (عبد، 2021: 155)، و أخذت معدلات البطالة بالتراجع والاستقرار النسبية ففي سنة 2012 بلغت معدلات البطالة (11%)، كما بلغت معدلات البطالة (11.19%) في سنة 2016 وبمعدل نمو (-25.4)، وقد ارتفعت إلى (19.3%) في سنة 2017 وبمعدل نمو (72.4)، وهذا الارتفاع في معدلات البطالة كان نتيجة لما آلت إليه عملية الاحتلال الأمريكي و تدمير معظم مقومات الاقتصاد العراقي، فقد توقف النشاط في أغلب القطاعات الاقتصادية ففاقمت خطورة

المشكلة وتداعياتها الاجتماعية والاقتصادية في العراق، فضلاً عن سياسات الإنفاق التي اتبعتها الحكومة لمواجهة أزمة أسعار النفط في السنتين 2015-2016، وكذلك توجيه الإنفاق نحو تجهيز القوات الأمنية بالمعدات والأسلحة لتحرير محافظات العراق المحتلة من قبل عصابات داعش، ثم تهجير أعداد كبيرة من سكان هذه المحافظات، ثم فقدانهم لفرص العمل (المرشدي، 2021: 136)، وفي سنة 2019 حسب إحصائية صندوق النقد بلغ معدل البطالة في العراق (12.7% ) بمعدل نمو سنوي وصل الى (-33.5)، وهذا مؤشر خطير، بسبب غياب الخطط الحكومية التي تهدف إلى توفير فرص عمل للعاطلين عن طريق تفعيل القطاع الخاص ومنافذ استثمار الشباب في القطاعات كافة (حمزة وآخرون، 2020: 255) كما هو موضح في الشكل (11).



الشكل (11) تطور معدلات البطالة في العراق للمدة (2019-2004)

المصدر: من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات الجدول (11)

#### ثانياً : اسباب ارتفاع معدلات البطالة في العراق

إن الأسباب الحقيقية لتفاقم البطالة في العراق تعود إلى عوامل اقتصادية تتعلق بالخلل في هيكلية نظام العمل الذي تستند إليه الدولة في رسم السياسة التنموية وكذلك هيكلية الأجور، فهما قد أديا إلى تزايد البطالة، وقد أسهمت ظروف الحروب والحصار الاقتصادي في توقف غالبية المشروعات الاقتصادية بسبب عدم توفر المواد الأولية والمستلزمات الأخرى اللازمة لمواصلة عملية الإنتاج وبخاصة تلك التي تتطلب نشاطها تشغيل أعداد كبيرة من الأيدي العاملة، كذلك إن تركيز السياسات الاقتصادية السابقة على تزايد حجم الإنفاق العسكري والتسلح أدى إلى تفاقم ظاهرة البطالة وإحداث قصور في إمكانية استغلال الموارد الاقتصادية بالشكل الأمثل لفرص العمل في القطاعات الإنتاجية خارج النطاق العسكري، وهو ما أحدث آثاراً سلبية في النمو الاقتصادي، وتزامن ذلك مع التوجه نحو سياسة الخصخصة للقطاع العام

والنتائج السلبية المباشرة لمستلزمات وشروط العمل وعرقله الدورة الإنتاجية، فحدث هناك عجز في إمكانية تغطية الإنتاج المحلي للطلب الداخلي وهبوط في صافي الدخل القومي وانخفاض في حصة الفرد منه مع ارتفاع مستويات الأسعار بشكل كبير و عجز الأجهزة المعنية عن إيجاد الخطط اللازمة لامتناس الأيدي العاملة، فضلاً عن الأسباب الأخرى المتعلقة بزيادة السكان في ظل سوء التخطيط الاقتصادي، وبالتحديد سوء تخطيط القوى البشرية، وضعف مستوى التأهيل لمن هم في سن العمل، وتخلي الدولة عن الالتزام بتعيين الخريجين وتشجيع القطاع الحكومي، وسوء التخطيط التعليمي وعدم ربط المؤسسات التعليمية بسوق العمل وعدم قدرة القطاع الخاص على استيعاب القوى العاملة (وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، 2008: 45).

ويرى بعض الاقتصاديين أن للنفط آثاراً سلبية في مشكلة البطالة العراقية الموجودة مسبقاً، إذ هو يعزز الاعتماد الكلي أو شبه الكلي على رؤوس الأموال الكبيرة الناتجة من القطاع النفطي بدلاً من الاعتماد على القوى العاملة من نقص فرص العمل، فإن تنمية القطاعات الأخرى التي تستقطب الأيدي العاملة الكبيرة كالزراعة والصناعة تعد ضرورة يجب أن يُعمل على تطويرها (أونرزلو، 2006: 94)، ولذا هناك من يرى أن العراق قد ظهرت عليه أعراض المرض الهولندي مجدداً بعد اختفائها بسبب العقوبات الاقتصادية، فقد أدى انتعاش الاقتصاد النفطي إلى زيادة الواردات الأجنبية، وفقد منتج السلع الزراعية والصناعية قدرتهم على منافسة السلع الأجنبية الرخيصة، فأدى ذلك إلى عدم قدرة الاستثمارات على النمو وبخاصة في العراق، فانعكس على تقلص إمكانية إيجاد فرص عمل جديدة. وهناك من يرى أن ثمة صلة وثيقة بين ريعية الاقتصاد العراقي والبطالة، إذ يلاحظ أن القطاع النفطي يعتمد على أنماط إنتاج كثيفة رأس المال وموفرة للعمالة، فإن ما يزيد على (60%) من الناتج المحلي الإجمالي لا يوظف سوى أقل من 1% من العمالة المتوفرة، وإن إعادة تأهيل القطاع النفطي والارتفاع في الإنتاج والتصدير من 2 مليوني برميل يوميا إلى 3.5 مليون برميل، قد توفر موارد إضافية للحكومة، ولكن ذلك سيفاقم مشكلة البطالة إذا ما ترجم الفائض في ميزانية الدولة إلى توسع في القطاع الحكومي غير الإنتاجي وإلى مزيد من البطالة المقنعة في مؤسسات الدولة، وإلى توسع في القطاع العام والمركز أصلاً على الإعانات الحكومية، وإن إشكالية هذا التوجه لدى الدولة يكمن في أن الثروة النفطية ثروة ناضبة لا يمكن الاعتماد عليها بشكل مستدام وأن عائداتها عرضة لتقلبات حادة بسبب تذبذب الأسعار، فيؤثر ذلك سلبياً أو إيجاباً في إيرادات الدولة وقدرتها على الإنفاق الاجتماعي الذي يؤمن توفير فرص العمل للناس وحمايتهم من الفقر.

إن الأسباب الهيكلية للبطالة في البلد تكمن في نمط النمو الاقتصادي المتمحور حول استغلال النفط من جهة، وفي خصائص قوة العمل التي ترتفع ضمنها نسبة الشباب في وقت تفتقر فيه إلى التدريب اللائم لاحتياجات سوق العمل المتغيرة، وهذا لا يقتصر على العراق فحسب بل تعانيه دول نامية عديدة، ويمكن

أن تعزى إلى عدم الاستقرار الأمني وتباطؤ الإعمار والانفتاح غير المنضبط على العالم الخارجي، فضلاً عن ضعف دور القطاع الخاص (وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، 2008 : 45).

### ثالثاً: الحلول المقترحة لمعالجة البطالة في العراق

- 1- دعم دور القطاع الخاص في التنمية، إذ تشير الدراسات إلى تنامي دور القطاع الخاص في توفير فرص العمل وبخاصة مع تغير دور الدولة من الإنتاج إلى الإدارة والتوجيه، وهذا يبين لنا أن إشراك القطاع الخاص المحلي والأجنبي في النشاط الاقتصادي يكتسب أهمية خاصة في مجال مكافحة البطالة، وما كان ذلك ليس لأن الموارد الحكومية لا تكفي لتأمين حجم الاستثمار الضروري في المستقبل فقط، بل لأن هذا القطاع هو من يملك مفاتيح القضاء على البطالة.
- 2- تشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر (FDI) عن طريق تهيئة الظروف الإدارية والقانونية، والتوجه نحو توفير بيئة استثمارية جيدة ومناخ استثماري قادر على جذب الاستثمارات الأجنبية إلى هذا البلد، والبدء في مرحلة إعمار العراق في المحافظات التي تشهد استقراراً نسبياً، فيسهم ذلك في امتصاص الأيدي العاملة ورفع مستوى التوظيف والتقليل من البطالة (الطائي، 2005 : 122).
- 3- تعبئة الادخارات المحلية لتمويل الاستثمارات لصعوبة الاعتماد على التمويل الخارجي في ظل عدم الاستقرار والتدهور الأمني الذي يشهده البلد، ولذا يسهم توجيه هذه المدخرات في زيادة المشاريع الإنتاجية ثم توفير فرص عمل جديدة.
- 4- الاهتمام بالسياحة وتطوير المراكز الحضارية والثقافية في البلد بغية جلب أكبر عدد من السياح من العالم فضلاً عن تطوير المعالم الدينية وتشجيع السياحة فيها.
- 5- الاهتمام بالتعليم العام ورفع قدرات الطلاب الذهنية وتطوير قابلياتهم العلمية ومحاولة رفع مهاراتهم والتقليل من ظاهرة التسرب في المدارس الابتدائية، فضلاً عن تعيين الخريجين من المعاهد والجامعات العراقية في دوائر القطاع العام.
- 6- الدعم الحكومي للمشاريع الصغيرة، ووفق اتحاد المستوردين والمصدرين العراقي، يوجد في العراق حالياً حوالي (180) ألف مشروع صغير ومتوسط لها الدور المهم في تلبية حاجة السوق الداخلية من السلع والخدمات وللتصدير أيضاً (غيلان وآخرون، 2003 : 2).

### 2.4.2: تحليل التضخم في الاقتصاد العراقي

#### أولاً: تحليل معدلات التضخم في العراق

لتحليل التضخم في الاقتصاد العراقي لم يكن من توحيد السنة الأساس الخاصة لمدة الدراسة، وقد اعتمدت سنة 2007 كأساس في تحليل النسب الخاصة بالتضخم، إذ غيرت سنة الأساس أكثر من مرة

من قبل وزارة التخطيط بسبب تغيير سلة المستوى العام لجميع أسعار السلع والخدمات نتيجة تغيير قيمة الدخل الحقيقي للفرد فسبب ذلك تغيير سنة الأساس أكثر من مرة.

نلاحظ من الجدول (11) أن الرقم القياسي للأسعار ارتفع تدريجياً في السنوات 2004-2006، فارتفعت نسب التضخم بنسب (26.8%، 37.1%، 53.1%) على التوالي، بسبب زيادة القوة الشرائية نتيجة ارتفاع مستويات الدخل الناتجة من التعديل في سلم الرواتب والأجور لمختلف شرائح العاملين في الدولة وزيادة الطلب الكلي وبخاصة الاستهلاكي، وعدم قدرة القطاع الحقيقي على تلبية بعض أنواع السلع والخدمات وبخاصة الوقود والطاقة، وما لذلك من تأثيرات سلبية في تكاليف الإنتاج، ثم استقر ذلك وانخفض خلال السنوات 2008 و2009 و2010 بمعدل (12.7% و 8.3% و 2.5%) ثم ارتفع سنتي 2011 و2012 بمعدل (5.6% و 6.1%)، ثم استمر الانخفاض التدريجي للتضخم من سنة 2013 بنسبة (1.9%)، (زبيدي وآخرون، 2021: 464) بسبب للأزمة المالية والاقتصادية التي يمر بها العراق منذ بداية سنة 2015 والأوضاع الأمنية غير المستقرة، شهد معدل التضخم في المدة 2015-2019 انخفاضا ملحوظا ف سجل ما نسبته (1.4%) سنة 2015، واستمر في الانخفاض ف سجل (0.5%) سنة 2016 (مطلبك وآخرون، 2021: 423)، ويعود السبب إلى ظاهرة الركود التي عاشها الاقتصاد العراقي جراء الانخفاض في أسعار النفط في الأسواق العالمية، فضلا عن إجراءات السياسة النقدية لدعم السيولة المحلية والاستمرار في تحقيق الاستقرار لسعر الصرف عن طريق نافذة العملة الأجنبية، كما أسهمت مجموعة من المتغيرات الدولية في تراجع معدل التضخم، ومنها أزمة الركود العالمي وتراجع نمو الأنشطة الاقتصادية كافة، وتمثلت بعدم استقرار الأسواق والأسعار العالمية وبخاصة أسعار السلع الغذائية بحسب منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة (FAO) وذلك على خلفية وفرة المعروض في ظل ضعف الطلب العالمي وارتفاع قيمة الدولار، كما هو موضح في الجدول (11).

السنوات	الرقم القياسي لأسعار المستهلك 100=2007	(التضخم السنوي)	سنوات	الرقم القياسي لأسعار المستهلك 100=2007	(التضخم السنوي)
2004	36.4	26.8%	2012	140.1	6.1%
2005	49.9	37.1%	2013	142.7	1.9%
2006	76.4	53.1%	2014	145.9	2.2%
2007	100.0	30.9%	2015	148	1.4%

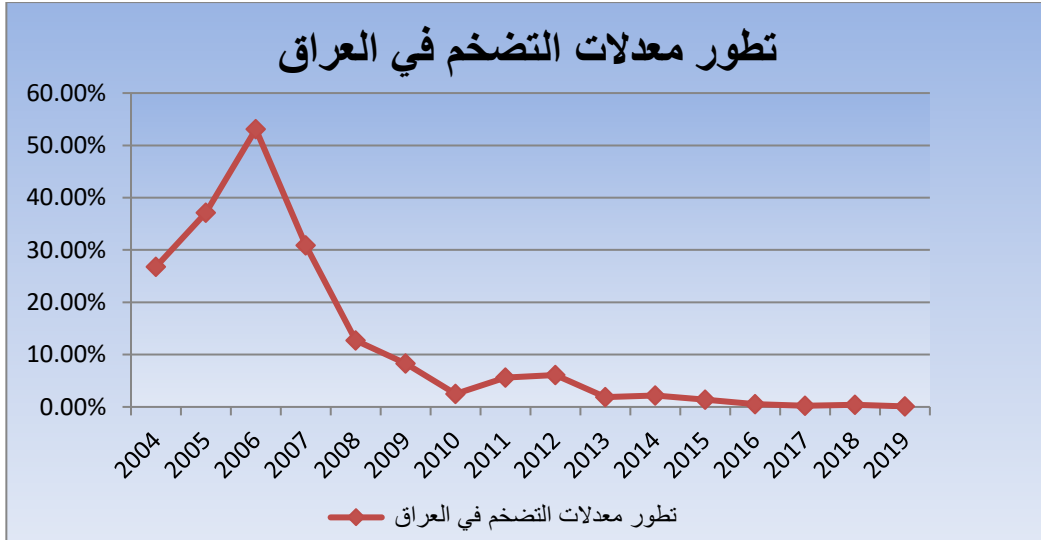
السنوات	الرقم القياسي لأسعار المستهلك 100=2007	(التضخم السنوي)	سنوات	الرقم القياسي لأسعار المستهلك 100=2007	(التضخم السنوي)
2008	112.7	%12.7	2016	145.90	%0.5
2009	122.1	%8.3	2017	146.20	%0.2
2010	125.1	%2.5	2018	146.70	%0.4
2011	132.1	%5.6	2019	*104.5	%0.1

الجدول ( 11 ) تطور الرقم القياسي لأسعار المستهلك ومعدل التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة  
(2019-2004)

المصدر: البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، المؤشرات المالية الرئيسية.

\*سنة الاساس لسنة 2019 سنة 2012=100

أما في سنة 2017 فقد شهدت الأسواق المحلية استقراراً نسبياً في المستوى العام للأسعار، إذ سجل معدل التضخم (0.2%)، ويعود هذا الاستقرار بالدرجة الأساس إلى السياسة النقدية للبنك المركزي باعتماد آلية جديدة أفصحت عن أبعاد متعددة الأهداف والمهام يأتي في مقدمتها هدف تحقيق الاستقرار في الأسعار الذي انعكس في قيم التضخم، أما سنة 2018 فقد شهد معدل التضخم فيها ارتفاعاً طفيفاً ليسجل (0.4%)، ويعود هذا الارتفاع إلى التوسع في الإنفاق العام الناتج من إعمار المناطق المحررة (وزارة التخطيط، 2020: 68)، والشكل (12) يوضح تطور معدلات التضخم في العراق.



**الشكل (12) تطور معدلات التضخم في العراق للمدة (2019-2004)**

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات الجدول (12).

### ثانياً: أسباب ارتفاع معدلات التضخم في العراق

ينشأ التضخم بفعل عوامل اقتصادية مختلفة، بل إن ثمة اسباباً تقف وراء ظاهرة التضخم الناتجة من الارتفاع المستمر في أسعار السلع والخدمات، ولكن النتائج تبقى متقاربة ومتشابهة وتتركز في الانخفاض المستمر للقدرة الشرائية وزيادة الضغوط المعيشية على أصحاب الدخل المنخفضة من الفقراء وأصحاب الدخل المحدودة من الموظفين والعمال، وتتراوح أسباب التضخم بين أسباب تتعلق بالطلب وأسباب أخرى تتعلق بالعرض على السلع والخدمات، ونذكر فيما يأتي بعض من الأسباب التي أدت إلى بروز ظاهرة التضخم في الاقتصاد العراقي منها:-

**1- النمو المتزايد في عرض النقد:** إن السبب النقدي للتضخم يرجع كل حالات عدم الاستقرار وارتفاعات الأسعار التي تحدث في الاقتصاد إلى زيادة كمية النقود المتداولة في الاقتصاد، أي إن التضخم هو ظاهرة نقدية بحتة تتأصل وتدوم بالسياسات المالية والنقدية التوسعية المنتهجة من قبل الدولة كالتموليل بالعجز والتوسع الائتماني... إلخ (البرزنجي، 2012: 87).

**2- اختلال هيكل الناتج المحلي الإجمالي:** تؤدي الاختلالات الهيكلية دوراً كبيراً في إحداث التضخم، إذ إن عدم مرونة عناصر الإنتاج ونواقص السوق والقيود التكنولوجية والوقت المستغرق لتنفيذ المشروعات وارتفاع تكاليف الاستثمارات فضلاً عن ضعف الإنتاج الزراعي، تحدُّ من استجابة الجهاز الإنتاجي لمتغيرات السوق، فيؤدي ذلك إلى عدم التوازن بين الطلب والعرض في مختلف القطاعات الاقتصادية، أي قصور العرض عن تغطية الطلب، فيؤثر ذلك في مستوى الأسعار بالارتفاع وزيادة الضغوط التضخمية، وهذا ما يحدث في الاقتصاد العراقي.

**3-** اختلال الموازنة العامة: إن اتساع دور الدولة في العراق وازدياد درجة تدخلها في مختلف نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية جعل الموازنة العامة أداة فاعلة لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية تحقق التنمية الاقتصادية للبلد وتوفير حياة كريمة للأفراد، وإن كان تحقيق هذه الأهداف على حساب حدوث عجز في الموازنة العامة. والعجز في الموازنة العامة في الاقتصاد العراقي يعد من الأسباب الرئيسة لتزايد الضغوط التضخمية، لأن العجز في الموازنة يعني زيادة النفقات العامة على الإيرادات العامة، وإن زيادة النفقات العامة، سواء الجارية منها أو الاستثمارية، تؤدي إلى زيادة حجم الإنفاق الكلي في الاقتصاد، وهو ما يؤدي ببلد كالعراق إلى المعاناة من قصور في حجم المعروض السلعي إلى الضغط على مستويات الأسعار بالارتفاع.

**4-** تحسن مستوى الأجور والمرتبات التقاعدية بعد الحرب ثم تحسن القدرة الشرائية للأفراد، ولا شك أن هذه الزيادة لم تصاحبها زيادة في المعروض من السلع والخدمات.

**5-** انتشار البطالة وتزايد العاطلين عن العمل بشكل متصاعد قبل عملية التحول السياسي سنة 2003 وبعدها، فضلاً عن أن الشريحة الكبرى من العاطلين بل بعض العاملين أيضاً هي شريحة غير ماهرة تفتقد إلى العديد من الخبرات الفنية والتقنية التي تتطلبها المشاريع الإنتاجية الحديثة، وبخاصة بعد دخول الأجهزة التي تعتمد تقنية البرمجة والمعلومات في الإنتاج (السامرائي، 2011: 93).

**6-** وجود الاقتصاد الخفي الذي يتمثل بمجمل العمليات الاقتصادية التي تدور في الخفاء بعيداً من أنظار الدولة وسجلاتها الرسمية، كعمليات تهريب العملة والآثار والوقود والمخدرات والأسلحة، فضلاً عن الأموال المستخدمة في دعم الحركات والأحزاب السياسية، والأموال المستخدمة من قبل المنظمات الدولية المتعاونة مع منظمات المجتمع المدني العراقية، وهو اقتصاد غير خاضع لإجراءات السياسات النقدية والاقتصادية للدولة، بل تكون أطرافه، بالضرورة، أحد عوامل هدم الاقتصاد العراقي (علاوي، 2016: 443).

ومما سبق **يمكن القول** إن أهم الحلول لمعالجة التضخم في العراق هي استعمال أداة سعر الصرف الاسمي كمثبت ديناميكي للتوقعات التضخمية، وذلك برفع قيمة العملة المحلية (تخفيض سعر الصرف)، وهنا سيزداد الطلب على العملة المحلية الذي هو مشتق من عرض العملة الأجنبية بكل تأكيد، وعند زيادة الطلب على العملة المحلية ستستقر قيمتها نتيجة انخفاض سرعة تداولها، فيسبب ذلك انخفاض التوقعات التضخمية، وهذا بكل تأكيد سيزيد معدل الفائدة الحقيقي على العملة المحلية مقارنة مع العملات الأخرى، وهذه السياسة مشروطة بفائض الحساب الجاري في البلدان الريفية، والعراق منها.



### 3.4.2 : تحليل التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي

لقياس ظاهرة التضخم الركودي يعتمد الاقتصاديون على مؤشر مركب من مجموع معدل التضخم ومعدل البطالة، ويطلق على هذا المؤشر معدل التضخم الركودي والذي يمكن التعبير عنه وفقاً للمعادلة التالية: (الساعدي، 2013، ص 97)

$$AST=AINF+AUN$$

حيث أن:

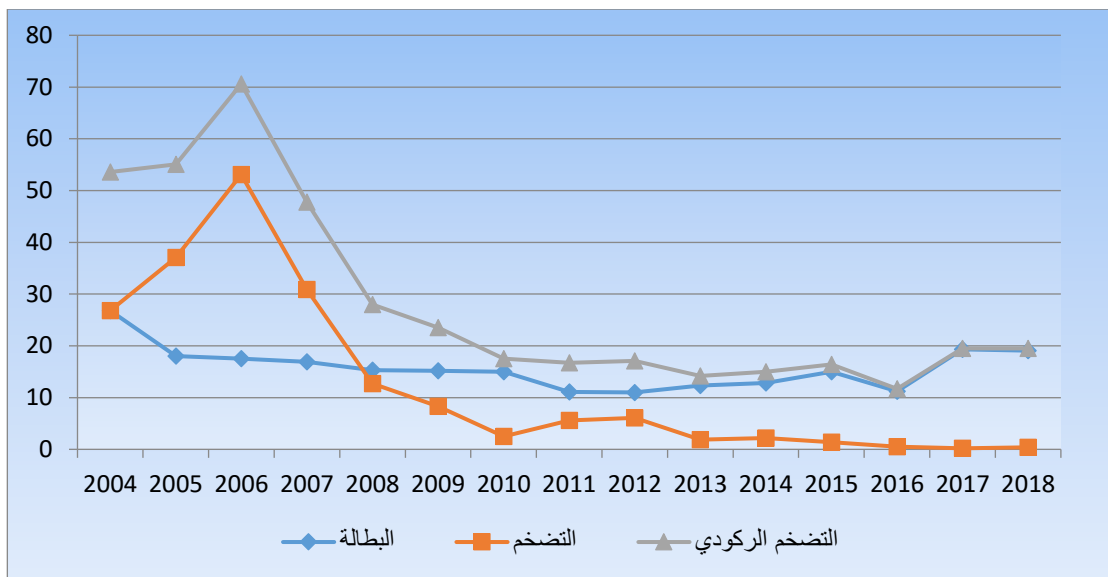
AST: تشير إلى معدل التضخم الركودي

AINF: تشير إلى معدل التضخم

ANU: تشير إلى معدل البطالة

استناداً إلى المؤشر السابق لرصد معدل التضخم الركودي، نستطيع أن نقرر أن اقتصاد دولة ما يعاني من تضخم الركودي في حالة تجاوز معدل التضخم الركودي النسبة (8%) بشرط تصاعد كل من معدل التضخم ومعدل البطالة.

ولكن في حقيقة الأمر بالرغم من أن معدل التضخم الركودي يعتبر مؤشراً جيداً لرصد ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد إلا أن ربطه بنسبة (8%) ترد عليه بعض الإشكاليات، فمن المحتمل أن يتجاوز معدل التضخم الركودي في اقتصاد دولة ما النسبة (8%) ولكن في نفس الوقت قد يبقى معدل البطالة فقط أو معدل التضخم فقط عند النسبة (4%) ففي هذه الحالة لا يمكن القول بأن اقتصاد هذه الدولة يعاني من ظاهرة التضخم الركودي كما سبق وأن بينا في دراسة ظاهرة التضخم الركودي وطبيعتها حدوثها، فإننا هنا سوف نحلل البيانات الخاصة بالاقتصاد العراقي خلال مدة الدراسة (الساعدي، 2013: 99)، و الشكل التالي يبين تطور حالة التضخم الركودي والتضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي :



### الشكل (13) تطور حالة التضخم الركودي والتضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)

المصدر : من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات جدول(13).

يُلاحظ من بيانات الاقتصاد العراقي كانت اعلى نسبة مسجلة للتضخم الركودي هي (70.6%) وأدنى نسبة كان (11.69%)، حيث كان في سنة (2004) (53.6%) ، في سنة (2005) بلغ معدل التضخم الركودي (55.1%) أي انها سنة تضخم ركودي لان نسبة التضخم و البطالة كانتا اكبر من معدل (8%) حيث كان نسبتهما (18%، 37.1%) على التوالي ، كذلك الحال مع سنة (2006) تعتبر تضخم ركودي بسبب نسبتها البالغة (70.6%) ، أيضاً تعتبر سنة (2007) حالة تضخم ركودي لأن معدل التضخم الركودي هو (47.8%) ، في سنة (2008) بلغ معدل التضخم الركودي مانسبة (28%) وايضاً تعتبر حالة تضخم الركودي ، يلاحظ في سنة (2009) ان معدل التضخم الركودي بلغ (23.5%) ، في سنة (2010) بالرغم أن معدل التضخم الركودي هو (17.5%) إلا انها لا تعتبر حالة تضخم الركودي لأن نسبة التضخم هي اقل من (4%)، و انما هي حالة ركود اقتصادي بسبب معدل البطالة المرتفع كما ان معدل التضخم كانت مابنسبة (2.5%) في التضخم الركودي ومعدل البطالة بنسبة (15%)، اما في سنة (2011) نرى بأن التضخم الركودي سجل معدل (16.7%) وتحتسب حالة تضخم الركودي لتجاوز نسب البطالة والتضخم نسبة (4%)، كما أنه في هذه السنة كانت معدل التضخم في التضخم الركودي (5.6%) و معدل البطالة بنسبة (11.1%)، كذلك هي الحالة في سنة (2012) حيث سجل التضخم الركودي (17.1%) وهي حالة للتضخم الركودي لنفس أسباب السنة السابقة، كما إن معدل كل من التضخم والبطالة كانت بنسب (6.1%، 11%) على التوالي في التضخم الركودي، أما في السنة (2013) لا تعتبر حالة تضخم ركودي بالرغم من أن معدل التضخم الركودي سجل (14.2%)، كما نرى في جدول (12).

السنوات	البطالة	التضخم	التضخم الركودي	الحالة الاقتصادية
2004	26.8	26.8	53.6	تضخم ركودي
2005	18	37.1	55.1	تضخم ركودي
2006	17.5	53.1	70.6	تضخم ركودي
2007	16.9	30.9	47.8	تضخم ركودي
2008	15.3	12.7	28	تضخم ركودي
2009	15.2	8.3	23.5	تضخم ركودي
2010	15	2.5	17.5	ركود اقتصادي
2011	11.1	5.6	16.7	تضخم ركودي
2012	11	6.1	17.1	تضخم ركودي
2013	12.3	1.9	14.2	ركود اقتصادي
2014	12.8	2.2	15	ركود اقتصادي
2015	15.01	1.4	16.41	ركود اقتصادي
2016	11.19	0.5	11.69	ركود اقتصادي
2017	19.3	0.2	19.5	ركود اقتصادي
2018	19.1	0.4	19.5	ركود اقتصادي
2019	12.7	0.1	12.8	ركود اقتصادي

### الجدول (12) تطور حالة التضخم الركودي والتضخم والبطالة في الاقتصاد العراقي للمدة (2019-2004)

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على الجدولين (11) و(12) وقد جمعت نسبة البطالة مع نسبة التضخم .

كما نلاحظ من الجدول اعلاه ان المدة (2019-2014) فهي تعتبر حالة ركود اقتصادي بالرغم من تجاوز التضخم الركودي معدل (8%) وذلك لأن في هذه المدة لم يتجاوز التضخم نسبة (4%)، أما المعدل المرتفع للتضخم الركودي سببه نسب البطالة المرتفعة، والسبب في انخفاض معدل التضخم كان بسبب محاولة الحكومة لمعالجة المشكلة المركبة والمعقدة، لذلك نلاحظ انخفاضاً في معدل التضخم الركودي، ولكنه بقي أعلى من المعدل الطبيعي للتضخم الركودي، وحققت السياسة المتبعة حققت نجاحاً في معالجة وخفض تدريجي للتضخم رغم أن معدل التضخم الركودي أعلى من المستوى الطبيعي له و مما سبق يلاحظ خلال مدة الدراسة أن الاقتصاد العراقي يعاني من التضخم الركودي في ثمانية سنوات، وثمانية السنوات الباقية لا تعتبر حالة تضخم ركودي وانما هي حالة ركود اقتصادي.

يتبين ربيعة الاقتصاد العراقي جلياً من خلال الاعتماد على الصادرات النفطية في تغطية نفقات العامة، مع تخلف القطاعات الإنتاجية الصناعية والزراعية والخدمية، بالإضافة إلى تفشي الفساد الإداري والمالي والاقتصادي في البلد، كما انه من خلال تحليل المتغيرات المتعلقة بظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي، تبين بأن معدلات البطالة لها سمة الارتفاع خلال مدة الدراسة

ومما سبق **يمكن القول**: في ظل ربيعة الاقتصاد العراقي ثمة مجموعة من النقاط التي نسعى منها إلى معالجة حالة التضخم الركودي، ومنها: التنسيق بين أدوات السياستين المالية والنقدية في ظل قيد الموازنة العامة والمعطوف على قيد موقف الحساب الجاري، لمتابعة الانضباط المالي عن طريق السيطرة على عجز الموازنة، واعتماد قاعدة تايلور في تطبيق سياسة نقدية مقيدة بالمتغيرات الاقتصادية الكلية للحد من حرية التصرف، والالتزام بالقواعد المحددة حسب تلك القاعدة، وترشيد الإنفاق العام وزيادة الإيرادات غير النفطية، وتطبيق ما يسمى قاعدة منفعة الدينار المنفق بالتخطيط المتتابع الزمني، ووضع قيود على معدلات نمو الإنفاق الجاري الاستهلاكي عند حدوث عجز يفوق نسبة 4% من الحساب الجاري إلى الناتج المحلي الإجمالي، للسيطرة على معدلات التضخم الركودي.

## الفصل الثالث

### تحليل و قياس أثر بعض متغيرات السياسة المالية في التضخم الركودي في العراق

#### تمهيد:

يتطرق هذا الفصل الى الجانب التطبيقي القياسي لبيان اثر السياسة المالية في التضخم الركودي في العراق، لذا سنتطرق فيه إلى واقع التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في العراق في القسم الأول، بسبب تداخل أدوات السياستين في تأثيرهما في التضخم الركودي، وفي القسم الثاني دور أدوات السياسة المالية في معالجة التضخم الركودي، كما نتطرق في القسم الثالث إلى المنهج القياسي المستعمل في الدراسة، أما القسم الرابع فهو قياس وتحليل أثر السياسة المالية في التضخم الركودي باستعمال نموذج (ARDL).

### 1.3: واقع التنسيق بين السياستين المالية والنقدية في العراق

#### 1.1.3: علاقة السياسة المالية ببعض المتغيرات الاقتصادية الكلية

#### 1- أثر السياسة المالية في التضخم في العراق

من خلال الجدول (13) نلاحظ أنه كلما زاد الإنفاق العام بالأسعار الجارية أدى ذلك إلى زيادة معدلات التضخم، إذ وصل إلى أعلى معدل له سنة 2006 بعد أن بلغ (53.1%)، وهذا يدل على العلاقة الطردية بينهما، ثم أخذت العلاقة تتحول من الطردية إلى العكسية للسنوات 2007-2010 الناتجة من اتباع الحكومة إجراءات مالية ونقدية للسيطرة على التضخم، ثم عادت تلك العلاقة بالتقلب نحو الارتفاع والانخفاض فوصلت أدنى معدل تضخم سنة 2019 بواقع (0.1)، ويعود السبب إلى رغبة السياستين المالية والنقدية في السيطرة على الارتفاع في المستوى العام للأسعار للتخلص من التضخم.

ومن الجدير بالذكر أن للسياسة المالية دوراً مهماً عن طريق أدواتها في التأثير في التضخم في العراق، ومن الجدول (13) نلاحظ أن للإنفاق الحكومي العام بالأسعار الجارية تأثيراً في التضخم، فالتأثير يأتي من زيادة الطلب الحكومي على السلع والخدمات، وكذلك من اعتماد الأنشطة على بعضها التي تشتري الحكومة بها السلع والخدمات، وتدفع مخصصات الأجور والرواتب لموظفيها، ومن الأسباب التي تؤدي بالإنفاق الحكومي إلى التضخم أن معظم الإنفاق الحكومي لم يكن على البنى التحتية ومشروعات المرافق العامة، وليس المقصود هنا أن يُخفض الإنفاق الحكومي في العراق، بل المقصود ترشيده ورفع كفاءته، وهذا الأمر بحد ذاته يحد الضغوط التضخمية، بسبب ارتفاع أسعار النفط الذي يدفع الدولة إلى التوسع بالإنفاق الحكومي وبخاصة الاستهلاكي، ولو حدث ذلك لحدثت معدلات تضخم عالية (عبد وآخرون، 2019: 201).

أما إذا أرادت الدولة التخلص من آثار التضخم باتباع سياسة انكماشية فستعمل على زيادة الحصيلة الضريبية للأفراد والشركات من أجل كبح جماح التضخم، أما أثر الإيرادات العامة في الأسعار الجارية فلم تؤثر بشكل مباشر بل كان التأثير بالإنفاق العام، وكذلك بالنسبة للدين الداخلي، ومن الجدول (13)، من الناحية النظرية تظهر هناك علاقة أثر وطردية وبخاصة في الدول الريعانية لأن الدين الداخلي يعبر عن العجز، والعجز هو قصور الإيرادات النفطية عن تغطية الإنفاق الحكومي، ولذا ستظهر بوادر الارتفاع في المستوى العام للأسعار، وهذه خاصية تعود للبلدان الريعانية بسبب الأهمية النسبية للإيرادات النفطية في حركة كل مكونات الناتج المحلي الإجمالي .

## 2- أثر السياسة المالية في البطالة في العراق

من خلال الجدول (13) يلاحظ أن ارتفاع مستوى الإنفاق العام في الأسعار الجارية أدى إلى الانخفاض في معدلات البطالة، إذ سجل سنة 2004 معدل بطالة مرتفعاً قدره (26.8%)، وكان سبب تلك الزيادة في الإنفاق العام زيادة صادرات النفط، فضلاً عن ارتفاع أسعاره في الأسواق العالمية، أما في السنوات 2015-2017 فيلاحظ أن هناك انخفاضاً واضحاً في معدلات نمو الإنفاق العام الجارية نتيجة انخفاض أسعار النفط بسبب سيطرة المجموعات الإرهابية على مناطق شمال وغرب العراق، فضلاً عن فرض صندوق النقد الدولي شروطاً مقابل الاقتراض بسبب عجز الموازنة وتنفيذ سياسات تقشفية للإنفاق الحكومي، واستكمالاً للعلاقة بين الإنفاق العام ومعدل البطالة يلاحظ من الجدول أن المدة 2006-2019 فيها تذبذب معدلات نمو الإنفاق العام الجارية رافقه تذبذب في معدلات البطالة ذلك ناتج من تلك العلاقة التي تربط بينهما.

ومن الملاحظ أن للسياسات المالية في العراق دوراً مهماً في معالجة مشكلة البطالة بشكل عام نتيجة لآثارها الإيجابية في معالجة الاختلالات وزيادة مستوى التوظيف، إذ إن للسياسة المالية أثراً كبيراً في النشاط الاقتصادي نتيجة العلاقات المتشابهة مع بقية السياسات الاقتصادية، ويمثل الإنفاق العام في الأسعار الجارية أحد العوامل التي تؤثر في الأداء الاقتصادي، والتخصيص الأكفأ لتلك النفقات وبخاصة الاستثمارية التي تؤدي إلى ارتفاع معدلات النمو الاقتصادي ورفع مستويات التشغيل، وذلك يؤدي إلى انخفاض معدلات البطالة، وهذا ما يتناسب مع منطوق النظرية الاقتصادية على أن ثمة علاقة عكسية بين الإنفاق العام ومعدلات البطالة، كما أن ارتفاع معدل الإنفاق الحكومي وبخاصة الاستثماري يؤدي إلى انخفاض نسبة البطالة، ولهذا تبنى الدول تتبنى السياسة المالية بأدواتها لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، وبسبب الظروف المختلفة التي مر بها الاقتصاد العراقي صار محط اهتمام لأصحاب القرار الاقتصادي والدراسات التنموية بسبب الاختلالات الهيكلية والبنوية، فأثر ذلك سلباً في مستوى الأداء الاقتصادي بشكل عام،

وتزايد عجز الموازنة وارتفعت معدلات البطالة فكان واجبا التوجه نحو سياسة أكثر فاعلية (سلمان، 2021: 134).

أما العلاقة بين الإيرادات العامة في الأسعار الجارية والبطالة فقد كانت ضعيفة، إذ إن الإيراد لم يؤثر بشكل كبير في معدلات البطالة على عكس الدين الداخلي، فقد كانت بينهما علاقة طردية فكلما ارتفع الدين الداخلي البالغ (47,678,796) أدى إلى ارتفاع معدل البطالة الذي وصل إلى أعلى معدل له سنة 2017 بواقع (19.3%) بسبب توجيه الإنفاق نحو تجهيز القوات الأمنية بالمعدات والأسلحة لتحرير محافظات العراق المحتلة من قبل عصابات داعش وتهجير أعداد كبيرة من سكان هذه المحافظات ثم فقدانهم لفرص العمل، كما هو موضح في الجدول (13).

السنوات	الإنفاق العام في الأسعار الجارية	الإيرادات العامة في الأسعار الجارية	فائض وعجز الموازنة العامة	الدين العام الداخلي	معدلات التضخم	معدلات البطالة
2004	32,117,491	32,988,850	871,359	6,061,688	%26.8	%26.8
2005	26,375,175	40,435,740	14,060,565	6,593,960	%37.1	%18
2006	38,806,679	49,055,545	10,248,866	5,645,390	%53.1	%17.5
2007	39,031,232	54,964,848	15,933,616	5,193,705	%30.9	%16.9
2008	59,403,375	80,641,041	21,237,666	4,455,569	%12.7	%15.3
2009	52,567,025	55,243,525	2,676,500	8,434,049	%8.3	%15.2
2010	64,351,984	70,178,223	5,826,239	9,180,806	%2.5	%15
2011	78,757,668	103,989,088	25,231,420	7,446,859	%5.6	%11.1
2012	90,374,783	119,466,403	29,091,620	6,547,519	%6.1	%11
2013	106,873,027	113,840,073	6,967,046	4,255,549	%1.9	%12.3
2014	83,556,226	105,386,623	21,830,397	9,520,019	%2.2	%12.8
2015	70,397,515	66,470,252	-3,927,263	32,142,805	%1.4	%15.01
2016	67,067,437	54,409,270	-12,658,167	47,362,251	%0.5	%11.19
2017	100,671,160	77,335,955	-23,335,205	47,678,796	%0.2	%19.3
2018	80,873,189	106,569,834	25,696,645	41,822,918	%0.4	%19.1
2019	111,723,523	107,566,995	-4,156,528	38,331,548	%0.1	%12.7

الجدول (13) العلاقة بين السياسة المالية وبعض المتغيرات الكلية للمدة (2019-2004)

المصدر: البنك المركزي العراقي، النشرة الإحصائية السنوية، للسنوات 2004 - 2019.

### 2.1.3: علاقة السياسة النقدية ببعض المتغيرات الاقتصادية الكلية

#### 1- أثر السياسة النقدية في التضخم في العراق

من الاطلاع على الجدول (14) نلاحظ ارتفاعاً في عرض النقود للمدة 2004-2019 قابلة لتقلبات في معدل التضخم بين الارتفاع والانخفاض، كما أن البنك المركزي في المدة الممتدة من سنة 2004 إلى 2007 اتبع سياسة نقدية انكماشية برفع كل من سعر الفائدة وقيمة العملة المحلية من أجل كبح التضخم بما يسمى كبح التوقع، إذ وصل معدل التضخم إلى أعلى معدل (53.1%) سنة 2006، بعد اتخاذ البنك المركزي عدة إجراءات من أجل السيطرة على التضخم.

وقد أوضحت نظرية كمية النقود الكلاسيكية أن ثمة علاقة طردية مباشرة بين كمية النقود المعروضة باعتبارها متغيراً مستقلاً والمستوى العام للأسعار باعتباره متغيراً تابعاً، ويقول فريدمان ليس هناك حالة حدث فيها تغير أساسي في كمية النقود المعروضة بالنسبة لوحدة من الناتج من دون أن ترافقه تغيرات مهمة في المستوى العام للأسعار بالاتجاه نفسه أو بالعكس، كما يرى للحفاظ على النمو والاستقرار الاقتصادي وبخاصة استقرار الأسعار أنه ينبغي التناسب بين معدل نمو كمية النقود المعروضة ومعدل الإنتاج (الغالب، 2011 : 53) .

ومن الجدير بالذكر أنه اعتمدت العديد من البنوك المركزية وصانعي السياسة النقدية تقنية تسمى استهداف التضخم، للسيطرة على الارتفاع في المستوى العام للأسعار، وفي هذا الإطار إن تقديرات البنك المركزي تصير عننية، إذ إن الهدف من معدل التضخم العام المتوقع هو محاولات لتوجيه التضخم الفعلي نحو تحقيق هذا الهدف، باستعمال أدوات مثل التغيرات في أسعار الفائدة، والإجراءات المحتملة تتضمن توجه البنك المركزي إلى رفع أو خفض أسعار الفائدة لتصير أكثر شفافية في إطار سياسة استهداف التضخم، ولكن المؤيدين لسياسة التضخم يرون أن هذا يؤدي إلى الزيادة في الاستقرار الاقتصادي.

ويلاحظ من الجدول (14) أن سعر الصرف الموازي مقابل معدل التضخم في العراق للمدة 2004-2019، قد بلغ أعلى معدل له بواقع (1476) دينار مقابل الدولار سنة 2006 مقابل أعلى نسبة تضخم بلغت (53.1%)، في حين بلغ أدنى مستوى له سنة 2019 بواقع (1196) دينار مقابل دولار، بينما انخفض التضخم في السنة نفسها فبلغ نسبة (0.1%)، فعند ارتفاعه يؤدي إلى ارتفاع في معدلات التضخم فهو يرتبط بعلاقة طردية بسعر الصرف التوازني (الشياني، 2019 : 17-18)، فإذا ارتفع سعر الصرف الاسمي أدى إلى انخفاض سعر الصرف الموازي، وسترثرف قدرة الاقتصاد المحلي على المنافسة ولكن في الوقت نفسه ترتفع معدلات التضخم، والعكس صحيح.

ومن الجدير بالذكر أن سعر الصرف ساهم في توجيه سياسات البلد الاقتصادية النقدية منها والمالية عندما يحسن استعماله بشكل جيد إذ ساهمت النظريات الاقتصادية المختلفة في توضيح و شرح أنظمة



أسعار الصرف المختلفة والعوامل المؤثرة فيها بصورة سلبية أو إيجابية، ومن تلك العوامل سعر الصرف الذي يعكس آثاره في التضخم، ويعد من أهم المؤشرات الاقتصادية والنقدية التي تعبر عن قوة الاقتصاد التي أثقلت البلاد بمشكلات اقتصادية كبيرة.

ومن الجدول (14) نجد أن سعر الفائدة الاسمي له علاقة طردية مع التضخم، إذ نلاحظ أن سعر الفائدة قد ارتفع في المدة 2004-2006 فبلغ سنة 2006 بمعدل فائدة بلغ (16%) قابلة معدلات مرتفعة من التضخم بلغت (53.1%)، ثم تحولت تلك العلاقة إلى عكسية سنة 2007 إذ بلغ سعر الفائدة نسبة (20%) قابلة انخفاضاً في التضخم بلغ (30.9%)، ثم وصلت العلاقة بالتذبذب بين الانخفاض والارتفاع حتى أن وصل سعر الفائدة (4%) مقابل تضخم (0.1%) في سنة 2019، وكما هو معروف يبني البنك المركزي العراقي أنه إطاراً نقدياً يعتمد في تنظيمه للمثبت الاسمي قاعدة تايلر في تطبيقه للإطار النقدي المستهدف للتضخم، وهو يجعل سعر الفائدة دالة طردية بالتضخم، فيرفع سعر الفائدة عندما يتفوق معدل التضخم الفعلي على معدل التضخم المستهدف، ويخفض عندما يتجه الاقتصاد نحو الركود، ولكن في تحليل الاقتصاد العراقي نجد انفصلاً بين التغيرات في سعر الفائدة والتغيرات في الناتج والسبب في ذلك لأن سعر الفائدة لا يعمل بالاقتصاد العراقي (شندي والخضر، 2016: 11).

## 2- أثر السياسة النقدية في البطالة في العراق

من الجدول (14) نجد أن الزيادة في عرض النقود للمدة 2004-2019 قابلة تذبذباً في معدلات البطالة إذ وصلت مستويات منخفضة مع استمرار الزيادة في عرض النقد فوصل معدلها سنة 2012 إلى (11%) مقابل معروض نقدي بلغ (75,466,360) مليار دينار، ثم أخذت العلاقة تنعكس فوصل إلى أعلى معدلات لها في سنتي 2017-2018 بنسبة بلغت (19.3% - 19.1%) على التوالي مقابل معدلات مرتفعة من المعروض بلغت (92,857,047 - 95,390,725) في المدة نفسها، إذ إن الزيادة في عرض النقد تعني انخفاضاً في أسعار الفائدة ثم زيادة حجم الاستثمار، وهذه الزيادة تتطلب زيادة في الطلب على الأيدي العاملة ثم انخفاض معدلات البطالة.

أما علاقة سعر الصرف بالبطالة للمدة 2004-2019 فتتميز بالتذبذب بين الارتفاع والانخفاض، فقد بلغ سعر الصرف أعلى مستوياته سنة 2006 بمقدار (1476) دينار مقابل الدولار قابلاً معدل بطالة بلغ (17.5%)، أما أدنى مستوى لسعر الصرف فقد كان سنة 2009 بمقدار بلغ (1182) دينار مقابل الدولار.

أما علاقة سعر الفائدة بالبطالة فتميزت أيضاً بالتذبذب بين الارتفاع والانخفاض، فقد وصلت أعلى مستوى لها سنة 2007 بنسبة في سعر الفائدة بلغت (20%) قابلة معدل بطالة بلغ (16.9%)، في حين كان سعر الفائدة بنسبة (4.3%) قابلة أدنى مستوى بطالة بلغ (11.9%) سنة 2016.

ثم استمر سعر الفائدة بالثبات في المدة 2017-2019 بنسبة مقدارها (4%) قابلة ارتفاعاً في معدل البطالة وصل سنة 2018 مقدار (19.1%)، و السبب في ذلك الأحداث التي مربها العراق من انخفاض أسعار النفط وعدم تفعيل دور القطاع الخاص في استيعاب اليد العاملة من أجل تقليل البطالة، واعتماده على القطاعات الحكومية بشكل أساس، وتعد في الوقت الحاضر البطالة من أكبر المشكلات التي تواجه البلدان النامية بشكل عام والعراق بشكل خاص، ويمكن تحسين الظروف الاقتصادية في هذه البلدان عن طريق تنشيط الاقتصاد الذي يمكن أن يؤثر في النمو الاقتصادي.

السنوات	عرض النقود M2 / مليون دينار	سعر الصرف الموازي	سعر الفائدة الاسمي	معدلات التضخم	معدلات البطالة
2004	12,254,000	1453	6%	26.8%	26.8%
2005	14,684,000	1472	7%	37.1%	18%
2006	21,080,000	1476	16%	53.1%	17.5%
2007	26,956,076	1266	20%	30.9%	16.9%
2008	34,919,675	1203	15%	12.7%	15.3%
2009	45,437,918	1182	9%	8.3%	15.2%
2010	60,386,086	1185	6.25%	2.5%	15%
2011	72,177,951	1196	6%	5.6%	11.1%
2012	75,466,360	1233	6%	6.1%	11%
2013	87,679,504	1232	6%	1.9%	12.3%
2014	92,988,876	1214	6%	2.2%	12.8%
2015	84,418,246	1247	6%	1.4%	15.01%
2016	90,466,370	1275	4.3%	0.5%	11.19%
2017	92,857,047	1258	4%	0.2%	19.3%
2018	95,390,725	1209	4%	0.4%	19.1%
2019	103,440,475	1196	4%	0.1%	12.7%

الجدول (14) العلاقة بين متغيرات السياسة النقدية والبطالة للمدة (2004-2019)

المصدر: البنك المركزي العراقي، النشرة الإحصائية السنوية، للسنوات 2004 - 2019 .

### 3.1.3: إطار تنسيق العلاقة بين السياستين المالية والنقدية في العراق

إن سياسات الاقتصاد الكلي المتمثلة بالسياستين المالية والنقدية تستهدف تحقيق الاستقرار الاقتصادي وزيادة معدلات النمو وتحقيق العمالة الكاملة واستقرار المستوى العام للأسعار وأسعار صرف متوازنة، أما في العراق فالأمر مختلف إذ يعاني اقتصاده من مشكلات اقتصادية كثيرة ومتعددة في الأهداف الاقتصادية والانكشاف التجاري الكبير، وكذلك الحرية في الحركة النسبية لرؤوس الأموال، ولذا إن أي إجراء تتخذه السياستان سيؤدي بالتأكيد إلى آثار جانبية في جوانب اقتصادية أخرى، ومن هنا كان من الضروري أن يكون ثمة تنسيق بين السياستين المالية والنقدية حتى لتعالج المشكلات التي يعاني منها الاقتصاد العراقي، بشكل مثالي.

ويرى العديد من الاقتصاديين أن هذه المشكلات ستبقى قائمة ما دام الاقتصاد العراقي يعاني من غياب الإستراتيجية الاقتصادية التي تعد خارطة طريق تهتدي بها كل المؤسسات الاقتصادية، باستشراف مجموعة أهداف رئيسية، إذ إن مشكلة غياب التنسيق بين السلطتين المالية والنقدية تعد من التحديات الجديدة في ظل استقلال السلطة النقدية الذي منحه لها قانون البنك المركزي الجديد، ولذا إن البنك المركزي الذي تمت هيكلة تنظيمه بما يتفق مع الأهداف السياسية النقدية وتحقيق غايتها، واستنادا إلى الفقرة (ن) من المادة (16) من قانون البنك المركزي العراقي المرقم (د) سنة 2004، أطلق حرية التحويل الخارجي عن طريق إلغاء دائرة الرقابة على التحويل الخارجي واستحداث مكتب لمكافحة غسل الأموال والإرهاب، وإصدار اللوائح والتعليمات التنظيمية التي تمكن المصارف من توسيع عملياتها خارج الميزانية العمومية بما يحقق قدرات تنافسية عالية وحصولها على موارد (الشبيبي، 2007: 23)، ويجب أن يثبت أن استقلالته هي خطوة إيجابية باتجاه تعزيز ومتانة الاقتصاد العراقي عن طريق إيجاد قنوات اتصال مع وزارة المالية لتحديد الأهداف وتحقيقها (صالح، 2011: 11-12).

وإن قوة استقلالية البنك المركزي وصلابة عملياته تكتسب قدرة عالية من الديمومة تتناسب مع درجة التنسيق والتشاور مع السلطات الأخرى وبخاصة السلطة المالية لبلوغ أهداف الاستقرار الكلي وتقوية نشاطات التنمية الاقتصادية الذي تتطلع إليه السياسة النقدية والسياسة المالية إلى حد ما، إذ إن قوة العلاقة بين البنك المركزي العراقي والحكومة تبدأ من قوة علاقته مع وزارة المالية، وهي العلاقة التي تتطلع إلى رسم إطار مستقر لاقتصاد البلاد الكلي بالتشاور مع السياسة المالية بخصوص العمل على المحافظة على قيمة العملة الوطنية، وكذلك السيطرة على التضخم وتدنية مستوياته، التي تمثل أهمية كبيرة في ترابط العلاقة بين المالية العامة والبنك المركزي التي جسدتها بحق نجاحات السياسة النقدية الراهنة التي استطاعت تحقيق استقرار طويل الأجل في قيمة الدينار العراقي بعد أن ارتفعت قيمته تدريجياً، وعلى هذا الأساس فقد حقق البرنامج الاقتصادي للحكومة الحالية نجاحاً متميزاً في إطار ما أدته السياسة النقدية في بلوغ أهدافها، وحسب ما نص عليه قانون البنك المركزي العراقي المرقم (56) لسنة 2004 الذي بين في

المادتين 24 و 25 مجالات التنسيق بين السلطتين بخصوص السياسة الاقتصادية العامة، فضلا عن قيامه برفع قيمة الدينار العراقي أمام الدولار الأمريكي بعد أن كانت قيمة الدولار مرتفعة، إذ بلغت أعلى مستوى بمقدار (1476) دينار مقابل دولار سنة 2006 قابلة أدنى مقدار له بلغ (1182) سنة 2009. ومما تقدم يمكننا أن نعرف أن مستوى التنسيق العام بين السياستين المالية والنقدية بالانتقال إلى هذا المستوى للتنسيق بين السياستين يمكن أن يطرح منظورا جديداً يستند إلى النظرية الاقتصادية، وهذا المنظور يشير إلى أن العراق دولة عانت من صدمة عرض قبل سنة 2003، هذه الصدمة أوجدت التضخم الركودي في اقتصاده، فقد صار مستوى التنسيق العام في العراق أصبح منقسما بين السياستين، فالسياسة النقدية أخذت على عاتقها محاربة جانب التضخم في الاقتصاد العراقي بسياسة نقدية متشددة، كان من نتائجها تحقيق نوع من الاستقرار النقدي وتخفيض معدلات التضخم من 2004-2019 بعد أن كان أعلى مستوى له والبالغة (53.1%) سنة 2006، ثم وصلت النسبة إلى أدنى مستوياتها إذ بلغت (0.1) سنة 2019، باستعمال أدواتها المتمثلة بسعر الصرف وسعر الفائدة التي كان لها دور كبير في خفض مستويات التضخم كما وضحناه سابقا، وما قام به البنك المركزي العراقي بالتخلي عن تحديد سعر الفائدة الذي يتقاضاه أو تنفقه المصارف والمؤسسات المالية الوسطية لزيائنها عند إعلانه بتاريخ 2004/3/1، إذ إن البنك المركزي سمح للمصارف الأجنبية بالعمل داخل العراق، وجاء ذلك القرار في ظل التطورات الاقتصادية والنقدية التي طرأت على الوضع الاقتصادي العراقي في تلك المدة (حسن، 2008 : 3).

وفي المقابل تولت السياسة المالية مهمة التوسع في الاقتصاد من أجل معالجة البطالة والركود في الاقتصاد العراقي، بالتوسع المستمر في الإنفاق، وقد نجحت هذه السياسة بخفض نسب البطالة في العراق للمدة 2004-2019 بعد أن كان أعلى مستوى لها (26.8%) سنة 2004، ثم وصلت النسبة إلى أدنى مستوياتها إذ بلغت (11%) سنة 2012، ومن الملاحظ أن النشاط الاقتصادي وبخاصة الإيرادات النفطية يكون عن طريق الإنفاق العام وبفعل عمليات الشراء أو المبادلة للعملة الأجنبية التي يقوم بها البنك المركزي من (مع) وزارة المالية بما يصدره من عملة محلية وبسعر الصرف الرسمي، كل ذلك يسبب أو يوجد الأساس النقدي ثم يزيد عرض النقود، أي إن الإنفاق الحكومي يسبب أو يزيد عرض النقود، وتصير بذلك طبيعة عرض النقود متولدة نتيجة عوامل اقتصادية، وليس عوامل مالية بحثة مقيدة لقرارات السلطة النقدية، فضلا عن كونها مرتبطة بالصلة الوثيقة بين مكونات الموازنة العامة ومكونات الميزانية العمومية للبنك المركزي في العراق (سلمان، 2021 : 108).

وهذا يعني أننا أمام نوع جديد من التنسيق وتقسيم الأدوار بين السياستين من الممكن أن يكون هو الحل الأمثل للسيطرة على المتغيرات الكلية في الاقتصاد العراقي موضوع الدراسة (التضخم الركودي، التضخم، البطالة)، و لو افترضنا أن السياسة المالية كانت متوازنة أكثر منها توسعية بسبب العجز المخطط فإننا أيضاً نجد أن السياسة المالية قد اقتربت من الاتجاه مع السياسة النقدية، وهذا نوع آخر من التنسيق

أيضاً، وعموماً لو أخذنا الاتجاه الأخير للسياسة النقدية في العراق بعد سنة 2008 نحو تخفيف الإجراءات المتشددة والتوجه نحو سياسية متوازنة أو توسعية بعد بروز مؤشرات تدل على انخفاض التضخم في الاقتصاد فهذه السياسة أيضاً تشمل تنسيقاً من نوع آخر في ظروف مختلفة عن الظروف التي كانت سائدة قبل سنة 2008، وكانت السياسة النقدية هنا قد أخذت من النظرية الاقتصادية الحديثة حلولها لمشكلة التضخم الركودي، وذلك عن طريق سياسة متشددة للحد من التضخم أولاً، ثم سياسة توسعية لتحفيز الدخل والاستعمال والمتمثل بزيادة الإنفاق العام الذي بلغ سنة 2004 (53,235,359) مليار دينار، ثم وصل في الزيادة إلى أعلى مستوياته إذ بلغ (277,884,969) مليار دينار سنة 2019، وكذلك ما رافقه من زيادة في عرض النقد (M2) للمدة 2004-2019، إذ بلغت سنة 2004 (12354000) مليون دينار ومن ثم وصل في الزيادة إلى أعلى مستوياته إذ بلغ (103,440,475) مليون دينار في سنة 2019، وكان له أثر كبير في خفض مستويات البطالة والزيادة في الناتج المحلي الإجمالي باستثناء بعض السنوات نتيجة للأسباب التي ذكرناها سابقاً. ومما سبق نلاحظ أن ثمة مستوى جيداً من التنسيق بين السياستين وبخاصة إذا أخذنا بالنظر أن معنى التنسيق ليس بالضرورة أن يكون بالذهاب في اتجاه واحد بل إنه يقوم على أساس قراءة دقيقة للأوضاع والمتغيرات الاقتصادية المحلية وخصوصيتها وتوزيع الأدوار وتوجيه هذه المتغيرات نحو الاتجاه المطلوب.

ومن الجدير بالذكر أن آثار الاستقرار الاقتصادي التي ولدتها السياسة النقدية لم تنسجم مع حث السياسة المالية على بلوغ أهداف التنمية الاقتصادية وتشجيع الاستثمار في العراق، ولكون المالية العامة قد اتجهت نحو آثار توزيعية واجتماعية، لها الغلبة على تعظيم مجالات الاستثمار ودفع عجلة التنمية نحو مستويات مرغوبة ومؤثرة، وهذه هي السمة التي تغلب على أغلب الاقتصادات الريعية الأحادية، لأنها نتاج العمليات التي توجدها السياسة النقدية لبلوغ درجة من الاستقرار وانخفاض التضخم، ولذا إذا كانت الموازنة العامة عبر سياستها المالية قد أخفقت في تحقيق قاعدة قوية للتنمية الاقتصادية ومالت كثيراً نحو الإنفاق العام الجاري الذي يقوم بتوليد الطلب الاستهلاكي في ظل استمرار ضعف القاعدة الإنتاجية الوطنية، فإن هذا التوجه يتعارض مع المبادئ الأساسية للسياسة النقدية وأهدافها في تحقيق الاستقرار الاقتصادي (الخياط، 2013: 18).

### 2.3: دور أدوات السياسة المالية في معالجة التضخم الركودي

#### 1.2.3: دور الإنفاق العام في معالجة التضخم الركودي

إن ظاهرة تزايد النفقات العامة للدولة صارت ظاهرة طبيعية بالنسبة للدول كافة على اختلاف نظمها وظروفها، وقد جاء هذا التزايد نتيجة تطور الحاجات العامة، من تزايد السكان والوعي الاجتماعي وزيادة الدخل القومي فضلاً عن زيادة تدخل الدولة في المشاريع الاقتصادية التي تعد ضرورية لعملية البناء

التحتي للاقتصاد، فاتجه الإنفاق الحكومي نحو الارتفاع بشقيه الاستثماري والاستهلاكي، وبعد تحرر العراق سنة 2003، شرعت الدولة بزيادة رواتب الموظفين فأدى ذلك إلى زيادة الإنفاق العام (جواد وعلي، 2008: 9) كما هو موضح في الجدول (15).

نسبة 1 من 3	معدل النمو لسنوي 3	النفقات الجارية 3	نسبة 1 من 2	معدل النمو لسنوي 2	النفقات الاستثمارية 2	معدل النمو لسنوي 1	النفقات العامة 1	لسنوات
82.1	—	26,365,279	17.9	—	5,752,212	—	32,117,491	2004
76.8	-30.2	20,243,675	23.2	1.4	6,131,500	-17.8	26,375,175	2005
68.7	23.9	26,629,034	31.3	29.8	12,177,645	47.1	38,806,679	2006
67.5	-1.2	26,307,462	32.5	2	12,723,770	0.57	39,031,232	2007
74.4	40.4	44,190,746	25.6	9.4	15,212,629	52.1	59,403,375	2008
71.4	-17.8	37,483,914	28.6	-0.2	15,083,111	-11.5	52,567,025	2009
69.1	15.6	44,450,787	30.9	12.8	19,901,197	22.4	64,351,984	2010
77.4	27	60,925,554	22.6	-4.6	17,832,114	22.3	78,757,668	2011
77.1	12.4	69,618,966	22.9	4.7	20,755,823	14.7	90,374,783	2012
74.9	12.9	79,954,033	25.1	8.8	26,918,994	18.2	106,873,027	2013
70.2	-36.3	58,625,459	29.8	-2.4	24,930,767	-21.8	83,556,226	2014
73.7	-13.1	51,832,839	26.3	-10.8	18,564,676	-15.7	70,397,515	2015
76.4	-1.2	51,173,428	23.6	-5.1	15,894,009	-4.7	67,067,437	2016
74.8	31.9	75,217,142	25.2	18.6	25,454,018	50.1	100,671,160	2017
83	-12.1	67,052,856	17	-15.4	13,820,333	-19.6	80,873,189	2018
78.2	23.1	87,300,933	21.8	15.8	24,422,590	38.1	111,723,523	2019

الجدول (15) نسبة النفقات الجارية والاستثمارية من النفقات العامة للمدة (2019-2004) (مليون دينار)

المصدر : وزارة المالية، دائرة الموازنة، الموازنة العامة لسنوات مختلفة.

- وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة السنوية لسنوات مختلفة، باب الإحصاءات المالية.

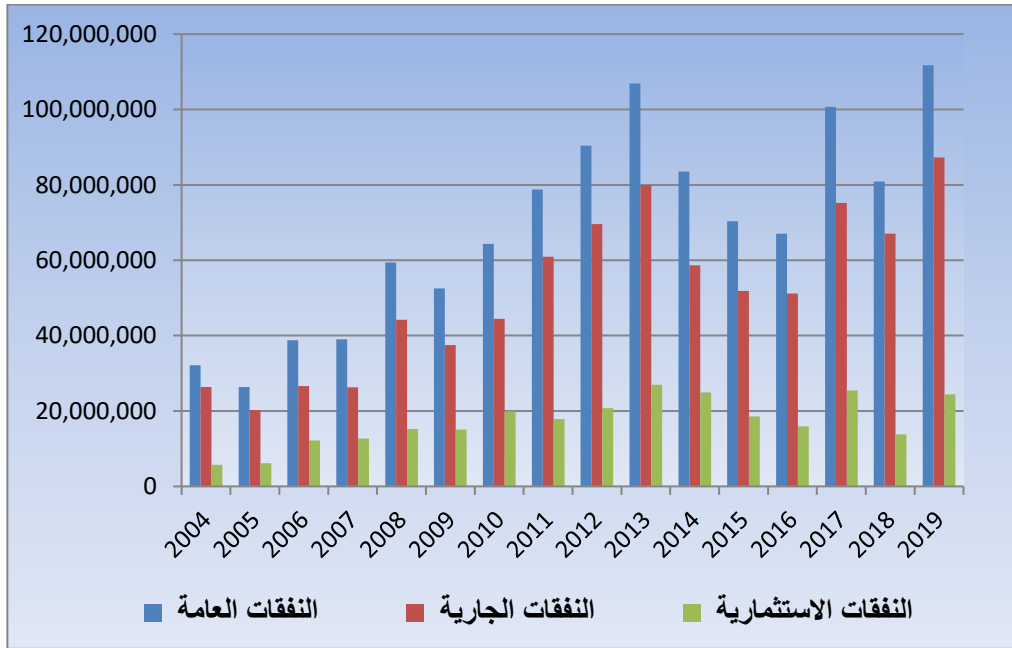
- البنك المركزي العراقي، نشرات الإحصائية السنوية، لسنوات مختلفة.

و يلاحظ من الجدول (15) أن الإنفاق العام قد سلك الاتجاه التصاعدي أثناء مدة الدراسة، إذ بلغ الإنفاق العام ما مقداره (32,117,491) مليون دينار سنة 2004، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره

(26,365,279) مليون دينار للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (5,752,212) مليون دينار فقط للسنة نفسها أيضاً، كما يلاحظ استمرار اتجاه الإنفاق العام نحو الارتفاع في السنوات اللاحقة، فبلغ سنة 2008 ما مقداره (59,403,375) مليون دينار، بمعدل نمو بلغ (52.1%)، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (44,190,746) مليون دينار بمعدل نمو سنوي (40.4%) للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (15,212,629) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (9.4%) للسنة نفسها أيضاً، ثم أخذ الإنفاق العام بالارتفاع أكثر فبلغ أعلى مستوى له سنة 2013 ما مقداره (106,873,027) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (14.7%)، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (79,954,033) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (12.9%) للسنة نفسها، أما نصيب الإنفاق الاستثماري منه فبلغ ما مقداره (26,918,994) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (8.8%) للسنة نفسها أيضاً، أما في سنة 2014 فقد شهد الإنفاق العام في العراق انخفاضاً كبيراً مقارنة مع سنة 2013، بسبب الانهيار الحاد في أسعار النفط عالمياً بالشكل الذي أثر كثيراً في وضع الإنفاق العام في العراق، فبلغ ما مقداره (83,556,226) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-21.8%)، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (58,625,459) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-36.3%) للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (24,930,767) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-2.4%) للسنة نفسها، فسجل بعد ذلك انخفاضاً مستمراً في السنوات اللاحقة فبلغ الإنفاق العام في سنة 2016 ما مقداره (67,067,437) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-4.7%)، بلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (51,173,428) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-1.2%) للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (15,894,009) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (-5.1%) للسنة نفسها أيضاً، ثم عاود الإنفاق العام الارتفاع ولكن بمستوى طفيف فبلغ سنة 2018 ما مقداره (80,873,189) مليون دينار، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (67,052,856) مليون دينار للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (13,820,333) مليون دينار فقط للسنة نفسها أيضاً، كما عاد الإنفاق العام إلى الارتفاع فبلغ في سنة 2019 ما مقداره (111,723,523) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (38.1%)، وبلغ نصيب الإنفاق الجاري منه ما مقداره (87,300,933) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (23.1%) للسنة نفسها، بينما بلغ نصيب الإنفاق الاستثماري منه ما مقداره (24,422,590) مليون دينار، بمعدل نمو سنوي بلغ (15.8%) للسنة نفسها أيضاً.

كما هو موضح في الجدول (15) اتجهت نسبة المخصصات الاستثمارية من النفقات العامة نحو الزيادة بعد أن سارت في الانخفاض سنوات عديدة، إذ إن أعلى نسبة لها كانت سنة 2007، إذ بلغت (32.5%)، ثم أثرت في الاقتصاد القومي والتنمية الاقتصادية، علماً أن هذه الزيادات لم تقابل باستجابة من

قبل القطاعات الإنتاجية، لأن الزيادة في الدخل تؤدي إلى زيادة القوة الشرائية ثم زيادة الطلب الكلي الفعال على السلع التي لم يزد عرضها بالمقابل، فأدى ذلك إلى ظهور بعض الموجات التضخمية. ان هذا النهج دفع الدولة آنذاك إلى زيادة الاستيراد للسلع الاستهلاكية والوسيطه لمواجهة الطلب، ثم استيراد التضخم من الدول المصدرة لهذه السلع، فأدى ذلك إلى زيادة معدلات التضخم في الداخل (حسون، 1978: 113)، كما هو موضح في الشكل (14).



الشكل (14) نسبة النفقات الجارية والاستثمارية من النفقات العامة للمدة (2019-2004) (مليون دينار)

المصدر: من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات الجدول (16).

ومما سبق يمكن القول إن توازن الموازنة في اقتصاد قائم على أساس النفط، لا يضمن الاستقرار الاقتصادي، ففي حالة الفائض سيرتفع الطلب الكلي ويتجاوز العرض الكلي، أما في حالة العجز فسينخفض الطلب الكلي بسبب الإنفاق الحكومي دون مستوى مكونات هذا الطلب. ولذلك نود القول بسبب الثروة المالية الاسمية التي نمتلكها يجب أن تتحول هذه الثروة إلى ثروة مالية حقيقية لمعالجة مشكلة التضخم الركودي في البلدان الريعية والعراق منها، أي إعادة استثمار الثروة الريعية باتجاه البنى التحتية والفوقية لضمان مرونة الجهاز الإنتاجي في مكونات الناتج المحلي الإجمالي عن طريق القطاعات الاقتصادية.



### 2.2.3: دور الضرائب في معالجة التضخم الركودي

يعاني النظام الضريبي العراقي من قصور كبير في البنية التشريعية والضريبية التي أدت إلى تخلف أداء دوره من الناحية المالية كمصدر مهم وأساسي في المشاركة في تمويل جزء من نفقات الميزانية التي غالباً ما تمول منذ عقود مضت من العوائد النفطية، كما هو موضح في الجدول (16).

السنوات	النفقات الجارية	الإيرادات الضريبية	نسبة الإيرادات الضريبية إلى النفقات الجارية %
2004	26,365,279	294,900	0.9
2005	20,243,675	491,570	1.8
2006	26,629,034	591,229	1.5
2007	26,307,462	1,762,502	4.5
2008	44,190,746	2,916,838	4.9
2009	37,483,914	3,335,124	6.3
2010	44,450,787	1,503,516	2.3
2011	60,925,554	1,408,184	1.7
2012	69,618,966	2,633,357	2.9
2013	79,954,033	2,518,683	2.3
2014	58,625,459	1,885,127	2.2
2015	51,832,839	2,015,010	2.8
2016	51,173,428	3,861,896	5.7
2017	75,217,142	6,298,272	6.2
2018	67,052,856	5,686,211	7.03
2019	87,300,933	4,941,617	4.4

الجدول (16) نسبة الإيرادات الضريبية في تمويل النفقات الجارية للمدة (2004-2019) (مليون دينار)

المصدر:- البنك المركزي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، المجموعة الإحصائية، لسنوات مختلفة  
- النسب من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء.

يبين الجدول السابق مساهمة الضرائب في تمويل النفقات العامة الجارية، فقد بلغت سنة 2004 نسبة ضئيلة بلغت نحو (0.9%)، بسبب التغيير السياسي الذي حدث للدولة، ونرى أن انخفاض حصيلة الضرائب

في العراق وبخاصة ضريبة الدخل يعود إلى انخفاض متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، واستمر تمويل الضرائب للنفقات الجارية بنسب قليلة ومحتشمة وهو ما يعكس عدم اهتمام الحكومة بالضرائب وسبل تحصيلها، فضلاً عن تخلف الجهاز الضريبي وارتفاع نسبة السماحات للأغنياء والمتنفذين في الدولة والمحابة المعروفة لهم، علماً أن وعاء الضريبة لديهم هو أكبر من باقي أفراد المجتمع، وكذلك التهرب الضريبي والرشوة والمحسوبية وفساد الجهاز الإداري، و يعزى عدم اهتمام الدولة بالضرائب كمورد مهم لدعم تمويل الميزانية إلى اعتماد الدولة على الإيرادات النفطية في ردد الميزانية، فبلغت نسبة تمويل الضرائب للنفقات الجارية أعلى نسبة لها اثناء مدة الدراسة سنة 2018 بنسبة ليست بمشجعة بلغت (7.03%)، وهذا يوضح شعور الدولة بانخفاض حصيله الضرائب والتوجه نحو زيادتها (رشيد وحليمة، 2018: 135).

وللضرائب دور كبير في تخفيف حدة الضغوط التضخمية، بمساهمتها في خفض الدخل القابلة للتصرف للأفراد، فتؤدي إلى انخفاض الطلب الكلي وانخفاض الأسعار، وهذا يعتمد على نوع السياسة المرغوبة للدولة سواء كانت انكماشية أو توسعية، علماً أن الدول النامية ومنها العراق تمتاز بارتفاع الميل الحدي للاستهلاك وعدم مرونة الضريبة إذ عند زيادة الدخل يرتفع الاستهلاك بشكل خاص لدى الطبقات الفقيرة التي ترغب في تحسين مستواها المعاشي، ولذا إن زيادة الدخل تؤدي إلى زيادة أكبر في الاستهلاك، ولذا تتميز الدول النامية بضيق وعائها الضريبي فيؤدي ذلك إلى انخفاض حصيله الموارد، ثم لجونها إلى الاقتراض من البنك المركزي أو التمويل التضخمي، فترتفع الأسعار (حسون، 1978: 52).

**ويمكن القول** إن السياسة المالية، والضريبية خاصة لم تقم بالدور المطلوب منها في دعم الاقتصاد العراقي وتحقيق الاستقرار الاقتصادي، ولم يكن لها مساهمة جادة في خفض معدلات التضخم المرية التي عاشها الاقتصاد العراقي في تلك المدة، ولم تحقق مبالغ تذكر يمكن الإشارة إليها، والسبب عدم وجود استقلال في القرار وتخلف الأجهزة الضريبية والتشريعية والتنظيمية التي تقوم عليها جباية الضرائب في العراق.

### 3.2.3 : الاتجاهات الحديثة للسياسة المالية في العراق

عانى الاقتصاد العراقي في المدة السابقة لتغير النظام السياسي سنة 2003 من تدهور كبير بسبب السياسات الاقتصادية غير الرشيدة، فضلاً عن الأزمات المتعاقبة التي عاشها الاقتصاد التي كانت من إفرازات الحروب والحصار الاقتصادي، التي بقيت تبعاتها ملازمة لحالة الاقتصاد إلى ما بعد سنة 2003، والتوجهات الجديدة نحو اقتصاد السوق تساعد في التحرر من القيود الشمولية السابقة، ولكن انخفاض مستوى المعيشة وارتفاع معدلات البطالة والتضخم يتطلب سياسة مالية توسعية باتجاه الإنتاج لا الاستهلاك، حتى تسهم في ردد القطاعات الإنتاجية، التي توفر الوظائف وتزيد العرض الكلي من السلع

والخدمات وتحقيق النمو الحقيقي في الناتج المحلي الإجمالي. ومن الاتجاهات الحديثة للسياسة المالية ما يأتي :

1- التحكم بمختلف مكونات الإنفاق العام والإيرادات العامة، أي إيجاد نوع من المرونة في الانتقال عند حدوث الصدمة.

2- تعد أداة سعر الفائدة والصرف في البلدان الريفية من الاتجاهات الحديثة في إيجاد النقود عن طريق عائد الاصدار النقدي (السنيوريج)، بالهيمنة المالية عن طريق الإنفاق العام على الأساس النقدي، وذلك يجعل مرونة الإنفاق أكبر وغير مقيدة بحدود معينة.

3- من خصائص البلدان الريفية أنها لا تمتلك عمقاً مالياً لغرض تحمل عجز الموازنة، عندما يكون هنالك عجز في ميزان المدفوعات، وبخاصة عندما يكون ميل الادخار منخفضاً والسوق المالية لم تتعمق بعد، ولذا يكون العجز في الموازنة ذا تأثير مباشر وسلب في نمو الناتج المحلي الإجمالي، علماً أن زيادة أسعار النفط ترفع منحني الإنفاق الحكومي إلى الأعلى "أي الإنفاق الحكومي لزيادة الأسعار مرنة وغير مرنة للانخفاض"، وهذا يجب الإمساك بالإنفاق الاستهلاكي الجاري عند تخفيض قيمة العملة، وزيادة الإنفاق الاستثماري كنسبة إلى الإنفاق العام، ولذا يعد الاعتماد على الأسواق المالية وتطورها من ضمن الاتجاهات الحديثة للسياسة المالية في البلدان الريفية.

و الجدول (17) يبين الزيادة في الإيرادات العامة المتأتية من زيادة الصادرات النفطية وارتفاع أسعار النفط الخام، فقد ازدادت الإيرادات من (32,988,850) مليون دينار سنة 2004 إلى (107,566,995) مليون دينار سنة 2019، وتزامن ذلك مع التوسع في الإنفاق العام من (32,117,491) مليون دينار سنة 2004 إلى (111,723,523) مليون دينار سنة 2019، وإن التغيير في معدل النمو كان دائماً يميل إلى صالح النفقات العامة، فارتفع معدل النمو للنفقات العامة من (-17.87) سنة 2005 إلى (38.14) سنة 2019، في حين بلغ معدل النمو للإيرادات العامة من (22.574) سنة 2005 إلى (0.93) سنة 2019، رغم توفير الموارد المالية وتحقيق فائض في الموازنة العامة، ولكن الاقتصاد يعاني من معضلة هي أنه يعتمد على القطاع الاستخراجي في توفير موارده المالية (أحادية الاقتصاد)، وهو بذلك يفتقر إلى سياسة مالية تتناسب مع المرحلة، وتضع الحلول التي تعالج المشكلات الاقتصادية (الاختلال الهيكلي، اختلال التجارة الخارجية، اختلال سوق العمل)، فضلاً عن التهتك في البنى التحتية، وتشوهات جهاز الأسعار، هذه المشكلات تتطلب سياسات اقتصادية كلية ملائمة لعلاج المشكلات الاقتصادية الكلية، وهي غير موجودة في الاقتصاد العراقي، وإن وجدت تكن إما خاطئة أو غير متناسقة وغير متناغمة مع بعضها، وما زاد من حالة عدم التناغم وجود متغيرات خارجية ضاغطة تدفع باتجاه التحولات الاقتصادية وتمثل وصفا جاهزة للإصلاح الاقتصادي، فتوجد تكاليف اجتماعية واقتصادية

باهظةً كان من الممكن إصلاحها بصورة أفضل وأقل ضرراً، ومن السياسات التي تحتاج إلى التنسيق فيما بينها السياسات المالية والنقدية (حسين، 2018: 83).

السنوات	النفقات العامة	معدل نمو النفقات العامة	الإيرادات العامة	معدل نمو الإيرادات العامة	الفائض والعجز
2004	32,117,491	—	32,988,850	—	871,359
2005	26,375,175	-17.87	40,435,740	22.57	14,060,565
2006	38,806,679	47.13	49,055,545	21.31	10,248,866
2007	39,031,232	0.57	54,964,848	12.04	15,933,616
2008	59,403,375	52.19	80,641,041	46.71	21,237,666
2009	52,567,025	-11.50	55,243,525	-31.49	2,676,500
2010	64,351,984	22.41	70,178,223	27.03	5,826,239
2011	78,757,668	22.38	103,989,088	48.17	25,231,420
2012	90,374,783	14.75	119,466,403	14.88	29,091,620
2013	106,873,027	18.25	113,840,073	-4.70	6,967,046
2014	83,556,226	-21.81	105,386,623	-7.42	21,830,397
2015	70,397,515	-15.74	66,470,252	-36.92	-3,927,263
2016	67,067,437	-4.73	54,409,270	-18.14	-12,658,167
2017	100,671,160	50.10	77,335,955	42.13	-23,335,205
2018	80,873,189	-19.66	106,569,834	37.80	25,696,645
2019	111,723,523	38.14	107,566,995	0.93	-4,156,528

الجدول (17) النفقات العامة والإيرادات العامة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2019) (مليون دينار)

المصدر : - البنك المركزي العراقي، دائرة الإحصاء، القطاع المالي، الميزانية العامة.

- معدل نمو الإيرادات والنفقات والفائض والعجز في الموازنة من عمل الباحث.

يعد التنسيق بين السياستين من المواضيع المهمة والضرورية لتطبيق البرامج الاقتصادية، ولتجنب

التقاطع في الإجراءات، فذلك يؤثر سلباً في تحقيق الأهداف المرسومة، فتتعرض برامج السياسة الاقتصادية

الكلية، وإن تعزيز التوافق والتنسيق يعني رفع القدرات الاقتصادية في مواجهة الأزمات، ومفهوم التنسيق

بين السياستين يعني الإجراءات والتدابير التي تضمن أن القرارات التي تتخذ من قبل صانعي القرار في إحدى السياستين لا تترتب عليها آثار غير مباشرة وغير مرغوبة في السياسة الأخرى، وأفضل أشكال التنسيق اشتراك صانعي القرارات للسياسة المالية والنقدية في تحديد الأهداف معاً، وتعرف بأنها الآلية التي يتم بها التفاوض بين سلطتين تتمتع كل منهما باستقلالية عن الأخرى وهما البنك المركزي والحكومة (الساعدي، 2018 : 183).

### 3.3: المنهج القياسي المستعمل في الدراسة

#### تمهيد:

نستخدم الاقتصاد القياسي لاختبار العلاقة بين التضخم الركودي وأدوات السياسة المالية، وسنبحث في منهجية الدراسة والأساليب القياسية التي تم استعمالها في عملية تقدير نموذج الدراسة، وهي مبنية على مجموعة من الفرضيات التي تتضمن عددًا كبيرًا من المتغيرات، لفهم الظواهر الاقتصادية ثم التنبؤ بها عن طريق تحديد القيم العددية لاختبار قوة المتغير (المتغيرات المستقلة) في تفسير سلوك المتغير التابع، ويساعد التحليل القياسي صانعي القرار وواضعي السياسات في مقارنة القيم العديدة للمعايير المقدرّة واتخاذ أفضل قرارات التخطيط الاقتصادي. وسنستعرض في منهجية تحليل البيانات الاقتصادية الطرائق القياسية، بتحليل البيانات الاقتصادية المتعلقة بنموذج الدراسة، ويتمثل هذا في عملية التقدير والفحص نموذج الدراسة، في العراق للمدة (2004-2019). واعتمدت الدراسة على تأثير مجموعة من المتغيرات الأكثر تأثيراً على متغير التضخم الركودي باستعمال الأساليب الإحصائية المتقدمة، إذ اعتمد بشكل أساسي في طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية (OLS) في تقدير أثر متغيرات أدوات السياسة المالية في التضخم الركودي.

### 1.3.3: الإطار النظري لمنهج التحليل القياسي

يهتم هذا القسم بمراجعة الإطار النظري لمنهج التحليل القياسي، وكذلك شرح أساليب الكمية المستخدمة في دراسة العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية قيد الدراسة، إذ تستخدم هذه الدراسة اختبارات جذر الوحدة مثل Augmented Dickey-Fuller (ADF)، لمعرفة كون السلاسل الزمنية المستخدمة في هذه الدراسة تحتوي على جذر الوحدة، في محاولة للحصول على السلاسل الزمنية ساكنة عند مستوى تكامل تحدده الاختبارات، لأن هذه الدراسة تهدف إلى تقييم وجود علاقة طويلة الأجل واحدة على الأقل بين المتغيرات الأنموذج. كما يجب تطبيق أحد اختبارات التكامل المشترك للمتغيرات المدرجة في الأنموذج عند المستوى، لبيان مدى إمكانية العلاقة بين المتغيرات المراد دراستها بعلاقة الأجل طويل.

### 2.3.3: استقرار السلاسل الزمنية. Stationary of time series.

يوجد العديد من المعايير والاختبارات التي يمكن استعمالها لاختبار استقرار السلسلة الزمنية في الدراسة، وأهم تلك الاختبارات ما يأتي:

#### 1 - اختبار جذر الوحدة للاستقرار. The Unit Root Test Stationary.

من الأساليب الإحصائية الحديثة لتحديد استقرار البيانات اختبار جذر الوحدة Unit Root Tests، الذي يمر بالمعادلة الآتية (عطية، 2005 : 654-655):

$$y_t = \rho y_{t-1} + U_t$$

إذ تمثل ( $y_t$ ) المتغير في المدة ( $t$ )، و ( $U_t$ ) حد الخطأ العشوائي والذي يتصف بوسط حسابي مساوي للصفر ( $\mu=0$ ) وتباين ثابت ( $\sigma^2=1$ ) و ( $cov(U_t)=0$ ).

فعندما تكون قيمة ( $\rho = 1$ ) وهي مقبولة إحصائياً، تدل على عدم الاستقرار وأن البيانات تعاني من جذر الوحدة في السلاسل الزمنية للمتغيرات المدروسة، وإذا كانت السلاسل الزمنية المدروسة غير مستقرة، أي ليست ثابتة، وجب حل ثباتها بالفرق الأول أو الثاني في السلسلة الزمنية. وإذا كانت ( $y_t$ ) غير مستقرة، أي ليست ثابتة، فإن المعالجة ( $y_t$ ) تؤخذ على شكل الفروق للدرجة ( $d, 2, \dots, 1$ ) لجعلها مستقرة أو ثابتة. وبهذا يمكن القول عن السلسلة الزمنية إنها متكاملة من الدرجة ( $d$ )، ويشار لها بالرمز  $y_t \sim I(d)$ ، وإن الدراسات الاقتصادية التطبيقية الحديثة المستخدمة في تحليل السلاسل الزمنية توضح أنها ذات كفاءة وأكثر الطرائق المستخدمة في معالجة البيانات التي تعاني من جذر الوحدة Unit Root هي :

#### أ. اختبار ديكي فولر الموسع Augmented Dickey-Fuller.

ويعد اختبار ديكي فولر DF البسيط صحيحاً فقط في حالة كون السلسلة الزمنية للمتغيرات ذات انحدار ذاتي من الدرجة الأولى في الاقتصاد القياسي، أما عند خلاف ذلك فإن البواقي، أي المتغير العشوائي في نموذج الانحدار البسيط، ستكون مرتبطة ذاتياً، فتحدث مشكلة الارتباط الذاتي، وذلك يجعل نتائج التقدير غير دقيقة، ومن أجل عدم الوقوع في ذلك يُختار اختبار ديكي فولر الموسع (ADF)، بإضافة قيم متباطئة للمتغير التابع لتصير المعادلة هكذا :

$$\Delta y_t = B y_{t-1} + \sum_{j=1}^k B_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

ويعتمد اختبار ديكي فولر الموسع (ADF) لجذر الوحدة بشكل أساس على تقدير النماذج الآتية:

- (من دون حد ثابت واتجاه زمني)، كما في الأنموذج الآتي:

$$\Delta y_t = (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

ب- (من دون اتجاه زمني)، و كما في الأنموذج الآتي:

$$\Delta y_t = \alpha + (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

ج- (مع حد ثابت واتجاه زمني)، كما في الأنموذج الآتي:

$$\Delta y_t = \alpha + \beta T + (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

إذ تمثل  $(\alpha)$  الحد الثابت، و  $(T)$  الاتجاه الزمني، وتمثل  $(K)$  مدة الإبطاء.

ويتضمن اختبار ديكي فولر الموسع (ADF) ثلاث مراحل، ويمكن توضيحها كما يأتي (شاني، 2011: 95-95):

المرحلة الأولى: تشمل الخطوات الآتية:-

1- تقدير الأنموذج (c) في نماذج اختبار ديكي فولر الموسع الآتي:-

$$\Delta y_t = \alpha + \beta T + (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

2- اختبار فرضية العدم  $(H_0: \rho=1)$  التي تنص على عدم استقرار الأنموذج بوجود جذر الوحدة، ضد الفرضية البديلة  $(H_1: \rho < 1)$  التي تنص بالقول على استقرارية الأنموذج، وذلك باستعمال الاختبار الإحصائي  $(ADF_{tp})$ .

وبعد ذلك تُقارن القيمة التي حُسبت مع القيمة الحرجة لـ  $(ADF_{tp})$ ، وبسبب عدم وجود جدول معياري خاص لهذه القيم الحرجة، تحسب على وفق طريقة (MacKinnon) التي استخدمها لإيجاد القيم الحرجة في اختبارات جذر الوحدة للاستقرارية وتناظر التكامل، وهذا يتم بالاعتماد على المعادلة الآتية:

$$C \cdot V(K, a Model, N, e) = b_0 + b_1 \left(\frac{1}{N}\right) + b_2 \left(\frac{1}{N}\right)^2$$

إذ تمثل:

$C \cdot V$ : القيمة الحرجة

$K$ : عدد المتغيرات

a Model : الأ نموذج من دون حد ثابت واتجاه زمني

b: الأ نموذج من دون اتجاه زمني

c: الأ نموذج مع حد ثابت واتجاه زمني

N: عدد المشاهدات (حجم العينة)

e: مستوى المعنوية (0.01, 0.05, 0.10)

( $b_2, b_1, b_0$ ): المعاملات

وإن القاعدة القرار الإحصائي تنص على أنه في الحالة التي تكون فيها القيمة المحسوبة للاختبار الإحصائي أقل من القيمة الحرجة نرفض فرضية العدمية ( $H_0$ ) ونقبل بالفرضية البديلة ( $H_1$ )، ففي حالة الرفض ( $H_0: \rho=1$ ) يمكن إثبات أن الأ نموذج مستقر Stationary وفي الحالة المعاكسة ننتقل إلى الخطوة الآتية.

**3-** اختبار فرضية العدم التي تنص على أن: ( $\beta = 0$ )، علماً أن ( $\rho = 1$ )، ضد الفرضية البديلة التي تنص على أن: ( $\beta \neq 0$ ) علماً أن ( $\rho = 1$ )، وتكتب هكذا:

$$H_0 : (\alpha, \beta, \rho) = (\alpha, 0, 1)$$

$$H_1 : (\alpha, \beta, \rho) = (\alpha, \beta, 1)$$

وبعد ذلك نقارن القيمة المحسوبة مع القيمة الحرجة Critical value — (ADF)، وفي حالة رفض ( $H_0$ ) ننتقل إلى الخطوة التي تليها، أما في الحالة العكسية فننتقل إلى المرحلة الثانية التي تتضمن تقدير واختبار الأ نموذج b.

**4 -** اختبار ( $H_0: \rho=1$ ) وذلك باستعمال التوزيع الطبيعي للبواقي، فإذا كانت ( $H_0$ ) مرفوضة إحصائياً ففي هذه الحالة يمكن إثبات أن الأ نموذج (c) مستقر ولا يعاني من جذر الوحدة في السلاسل الزمنية، أما العكس فيعني وجود جذر الوحدة، وفي هذه الحالة يجب إعادة عملية التقدير والاختبار للأ نموذج (c)، وذلك بصيغة الفروق Differences ابتداء من الدرجة الأولى ثم الثانية، وهكذا حتى النهاية .

المرحلة الثانية: تتضمن هذه المرحلة الخطوات الآتية:-

**1-** تقدير الأ نموذج b:

$$\Delta y_t = \alpha + (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

**2-** اختبار

$$H_0: \rho = 1$$



$$H_1: \rho < 1$$

في هذا الاختبار يُستخدم الاختبار الإحصائي  $ADF_{tp}$  ، كما مر بنا سابقاً في الخطوة الثانية من المرحلة الأولى من اختبار ديكي فولر، وبعد ذلك تقارن القيمة المحسوبة مع القيمة الحرجة  $Critical\ value$  —  $(ADF_{tp})$  التي حُسبت وفقاً لطريقة  $MacKinnon$  التي أوضحناها قبل قليل، فعند رفض فرضية العدم  $H_0$ ، فذلك يدل على أن الأنموذج مستقر من الناحية الإحصائية، أما عند خلاف هذا فننتقل إلى الخطوة الآتية.

**3-** اختبار فرضية العدم التي تنص على أن:  $(\alpha=0)$  علماً أن  $(\rho = 1)$  ضد الفرضية البديلة التي تنص على:  $(\alpha \neq 0)$ ، وعلماً أن  $(\rho = 1)$ ، وهي تكتب كما يأتي:-

$$H_0: (\alpha, \rho) = (0, 1)$$

$$H_1: (\alpha, \rho) = (\alpha, 1)$$

وهذا يتم باستعمال الاختبار الإحصائي لديكي فولر  $(ADF_{tp})$ ، بمقارنتها مع قيمتها الحرجة، فإذا رفضت فرضية العدمية، تحولنا إلى الخطوة التالية، أما عند عكس ذلك فننتقل إلى المرحلة الثالثة من الاختبارات التي تشمل اختبار وتقدير الأنموذج (a).

**4-** اختبار فرضية العدم  $(H_0: \rho = 1)$ ، وهذا باستعمال التوزيع الطبيعي للبواقي، فعندما تكون  $H_0$  مرفوضة من الناحية الإحصائية، دلت هذه الحالة على أن البيانات مستقرة على وفق الأنموذج  $b$ ، أما عكس ذلك فيدل على أن بيانات السلاسل الزمنية غير مستقرة، ولذا يجب إعادة عملية تقدير واختبار البيانات وفقاً للأنموذج  $b$ ، بصيغة الفروق  $Differences$  على أن تبدأ من الدرجة الأولى  $(d=1)$  فالدرجة الثانية  $(d=2)$  ... وهكذا.

المرحلة الثالثة: تتضمن هذه المرحلة الخطوات الآتية:-

**1-** تقدير الأنموذج  $a$ :

$$\Delta y_t = (\rho - 1)y_{t-1} + \sum_{j=1}^k \rho_j \Delta y_{t-1} + E_t$$

**2-** اختبار

$$H_0: \rho = 1$$

$$H_1: \rho < 1$$

ففي الخطوات السابقة التي تطرقنا إليها كان باستعمال الاختبار الإحصائي  $ADF_{tp}$  ومقارنة القيمة المحسوبة مع القيمة الحرجة  $Critical\ value$  —  $(ADF_{tp})$  التي حُسبت وفقاً لطريقة  $MacKinnon$ . وفي حالة رفض فرضية العدمية يدل ذلك على أن البيانات مستقرة من الناحية الإحصائية وفقاً للأنموذج

a، وعكس ذلك يدل على أن البيانات غير مستقرة Non stationary وأنها تعاني من جذر الوحدة للسلاسل الزمنية، وفي هذه الحالة يجب إعادة تطبيق جميع المراحل السابقة بمختلف خطواتها بصيغة الفروق حتى تتمكن من الوصول إلى الحالة المستقرة لبيانات السلاسل الزمنية المستخدمة، ولذا يمكن القول أن البيانات متكاملة من الدرجة (d) ويرمز لها بالرمز  $y_{t \sim I(d)}$ ، وفي آخر الأمر يجب تحديد المدييات المثلى للتباطؤ الزمني (j)، باستعمال معيار أكايك Akaike Information Criterion .

### 3.3.3: اختبار التكامل المشترك Cointegration Test

يعرف التكامل المشترك بأنه العلاقة بين سلسلتين زمنيتين أو أكثر  $(Y_t, X_t)$ ، إذ تؤدي التقلبات في إحدهما إلى إلغاء التقلبات في الأخرى، بطريقة تجعل النسبة بين قيمتهما ثابتة عبر الزمن، ويتطلب التكامل المشترك بين السلاسل الزمنية أن تكون هذه السلاسل متكاملة من الدرجة نفسها كلا على حدة، أي أن تكون هذه السلاسل ساكنة من الدرجة نفسها، ويستخدم اختبار جوهانسون للكشف عن التكامل المشترك، لأنه يعد أكثر الاختبارات شمولية في هذا المجال (الرشيد، 2005 : 86)، وصار التكامل المشترك مطلباً أساسياً لأي نموذج اقتصادي مبني على بيانات سلاسل زمنية غير مستقرة، وإذا لم تتكامل المتغيرات بشكل مشترك، فإننا نواجه مشكلة الانحدار الزائف، ويكون العمل القياسي بلا معنى، ومن جهة أخرى إذا أبطل المتجه العشوائي، فسيحدث لدينا تكامل مشترك، والتجمع الخطي يمكن أن يؤخذ مباشرة من تقدير المعادلة الآتية (السيفو وشلوف، 2006 : 16):

$$Y_t = a + \beta X_t + u_t$$

ثم يحصل على البواقي الناتجة من تقدير العلاقة السابقة وإجراء اختبار السكون لها، فإذا ثبت أن سلسلة البواقي تتميز بالسكون في المستوى (Level) فذلك يدل على أنه يوجد تكامل مشترك بين السلاسل الزمنية الداخلة في معادلة الانحدار (الحسناوي، 2002 : 127).

$$u_t = Y_t - a - \beta X_t$$

$$Y_t = -(a + \beta X_t)$$

و وفقاً لهذا المنطق يكون النظام في وضع توازن عندما  $u_t = 0$ ، واختلال التوازن عند  $u_t \neq 0$ ، أي إذا كانت  $u_t \sim I(0)$  فإن المتغيرين يكونان متكاملين تكاملاً مشتركاً.

ويشترط تحقق التكامل المشترك بين السلسلتين  $Y_t, X_t$  أن تكونا كلتاهما غير مستقرتين، فيمكن جعلهما مستقرتين بعد أخذ d من الفروق، أي إنهما مكملتان بالدرجة d نفسها وتركيبية خطية للسلسلتين تسمح بالحصول على سلسلة ذات درجة تكامل أقل (محمد، 2011 : 289-290).

$$a_1 X_t + a_2 Y_t \rightarrow I(c-e); e \geq c \leq 0$$

ويرمز للتركيبية الخطية اختصاراً بـ  $X_t Y_t \rightarrow CI(e,c)$ ، اذ ان  $(a_1, a_2)$  تعرف باسم متجه التكامل المشترك.

وإذا كان لدينا سلسلة زمنية  $k$  فيمكننا القول:

$$I(d) \rightarrow X_1 @ : @ I(d) \rightarrow X_k \} ( )$$

ولذا تحمل السلاسل الزمنية خاصية التكامل المشترك إذا كان:

$$aX \rightarrow CI(e,c)$$

$$X = [X_1, \dots, X_k] \quad a = [a_1, \dots, a_k] \quad \text{إذ إن}$$

ولأنه قد يكون تسلسل واحد غير ثابت، فإن التكامل المشترك يمكننا إنشاء من علاقة ثابتة بين تسلسلين أو أكثر، ثم تطبيق طبيعة الثابت بشكل كامل.

ويمكن تجنب الانحدار الخاطيء إذا لم يكن هناك علاقة تكاملية لمجموعة من السلاسل الزمنية غير الثابتة، فقد يكون أنموذج الانحدار الذي اعتمد انحداراً زائفاً.

## 1. توصيف أنموذج الانحدار الذاتي للإبطاء الموزع (Autoregressive distributed lag model) (ARDL)

يعد أنموذج (ARDL) من أساليب النمذجة الديناميكية للتكامل المشترك التي استخدمت في السنوات الأخيرة بشكل واسع في الدراسات القياسية، إذ يقدم هذا الأنموذج طريقة لإدخال المتغيرات المتباطئة زمنياً (المتخلفة زمنياً) كمتغيرات مستقلة في الأنموذج، وقد طبق هذا الأنموذج من قبل (Pesaran and Shin 1999)، وطور من قبل (Pesaran) وآخرين في سنة 2001 (khalil and Dombrecht, 2011:2)، و من مميزات الأنموذج (ARDL) أنه لا يشترط أن تكون المتغيرات الدراسة في الأنموذج متكاملة من الرتبة نفسها، أي من درجة التكامل نفسها، إذ إنه يمكن استعماله إذا كانت المتغيرات متكاملة من الدرجة صفر  $I(0)$ ، أي متكاملة في المستوى أو متكاملة من الدرجة واحد  $I(1)$ ، أي متكاملة من الفرق الأول، أو مزيج من كليهما أي في المستوى وفي الفرق الأول، ولذا يكون الأنموذج (ARDL) على خلاف منهج التكامل المشترك لجوهانسن (Budha, 2012:3). وكذلك يقدم هذا الأنموذج قيمة المقدرات الدقيقة و كفاءة وغير متحيزة، لأن الأنموذج يكون خالياً من الارتباط الذاتي ومن مشكلة عدم ثبات التباين، وأيضاً يستخدم هذا الأنموذج في العينات الصغيرة (حسين وشومان، 2013: 186).

ونقول أن الأنموذج (ARDL) يقدم تحليلاً اقتصادياً للأجلين القصير و الطويل وفق أنموذج تصحيح الخطأ غير المقيد (Unrestricted Error Correction Model) الذي يختصر بـ (UECM)، ويختبر وجود علاقة طويلة الأجل بين المتغيرات وفق منهج اختبار الحدود (Bound Test Approach) عن طريق مقارنة قيمة اختبار F-Stat مع القيم الجدولية الخاصة المقدمة من قبل Narayan سنة 2005، فإذا كانت قيمة F-Stat المحسوبة أكبر من الحد الأعلى للقيمة الحرجة فسترفض فرضية العدم ( $H_0: b=0$ ) وتقبل الفرضية البديلة ( $H_1: b \neq 0$ ) أي توجد علاقة تكامل طويلة الأجل بين المتغيرات، أما إذا كانت القيمة المحسوبة تقع بين الحدود العليا والدنيا فالنتيجة تكون غير حاسمة، وأما إذا كانت أقل من الحد الأدنى فهذا يعني عدم وجود علاقة طويلة الأجل (Alimi,2014 :107).

ويمكن اختصار الخطوات المتبعة لتقدير أنموذج (ARDL) بما يأتي:

**الخطوة الأولى:** اختبارات استقرارية السلاسل الزمنية وتحديد درجة استقرارية السكون و رتبة تكاملها باستعمال اختبار جذر الوحدة لديكي فولر الموسع (ADF).

**الخطوة الثانية:** تحديد مدد الإبطاء المثلى باستعمال أنموذج الانحدار الذاتي غير المقيد (VAR)، من مدة الإبطاء التي تحمل أقل قيمة لمعايير ألكايك (AIC) وشوارز (SC) ومعيار هانن كوان (HQ) (جار الله، دنون، 2013: 39)، أما بيساران فيقول إذا كانت البيانات سنوية وحجم العينة صغيراً فيمكن استعمال حد قليل لمدد الإبطاء (narayan ,2015:11).

**الخطوة الثالثة:** تقدير أنموذج (ARDL) من أجل اختبار وجود علاقة تكامل مشترك طويلة الأجل باستعمال اختبار الحدود Bound Test (محمود وبشار، 2012: 49).

**الخطوة الرابعة:** الاختبارات التشخيصية للأنموذج عن طريق مجموعة من الاختبارات، وهي:

- أ- اختبار كشف الارتباط الذاتي عن طريق اختبار (Breusch-Godfrey)
- ب- اختبار الكشف عن مشكلة عدم ثبات التباين في الأنموذج عن طريق (LM Test)
- ج- اختبار استقرارية هيكلية الأنموذج عن طريق اختبار (CUSUM CUSUM Squares) (Narayan , 2009 :42).

### 4.3: قياس وتحليل أثر السياسات المالية في التضخم الركودي باستخدام أنموذج (ARDL)

#### 1.4.3: توصيف متغيرات الأنموذج

أن مرحلة توصيف أو صياغة الأنموذج القياسي تعد من أهم مراحل بناء الأنموذج وأصعبها، لما تتطلبه من تحديد للمتغيرات التفسيرية التابعة التي يشتمل عليها الأنموذج أو التي يجب استبعادها منه، وفي هذه المرحلة يُعتمد منطوق النظرية الاقتصادية في تحديد نوع واتجاه العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية داخل الأنموذج . ولذا يُعبر عن هذه المتغيرات وفقاً للمعادلات الآتية :

1. التضخم الركودي: يرمز له اختصاراً بالرمز (Y)، وهو المتغير المعتمد الذي يُفسر ببعض المتغيرات المستقلة الآتية:

2. الإنفاق العام ويرمز له اختصاراً بالرمز (X1).

3. الحساب الجاري (X2).

4. سعر الصرف الموازي (X3).

5. حجم الحكومة (x4).

6. عرض النقد الضيق (x5).

7. درجة التنقيذ (x6).

8. معامل كفاية الاحتياطات (x7).

وقد غطت الدراسة بيانات نصف سنوية لسلسلة زمنية للمدة (2004-2019) بالاعتماد على

البيانات الرسمية من البنك المركزي العراقي.

#### 2.4.3: ملخص نتائج الأنموذج القياسي

أولاً: ملخص نتائج الاستقرارية :

اختبرت استقرارية متغيرات الدراسة باستخدام برنامج Eviews.12، وذلك باستخدام اختبار ديكي فولر الموسع (ADF) لمعرفة كون المتغيرات مستقرة (ساكنة) أو غير مستقرة (غير ساكنة)، أي تحتوي على جذر الوحدة مع تحديد رتبة التكامل، وبعد إجراء الاختبار للمتغيرات حصلنا على المخرجات الآتية:

UNIT ROOT TEST RESULTS TABLE (ADF)									
Null Hypothesis: the variable has a unit root									
	At Level	التضخم الركوندي	التفقات العامة	الحساب الجاري	سعر الصرف الموازي	حجم الحكومة	عرض النقد الضيق	درجة التنقيد	معامل كفاية الاحتياطات
		Y	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7
With Constant	t-Statistic	-1.4904	-0.5885	-3.2865	-29.9327	-3.6155	-1.0432	-3.0575	-3.0729
	<b>Prob.</b>	<b>0.5242</b>	<b>0.8584</b>	<b>0.0246</b>	<b>0.0001</b>	<b>0.0116</b>	<b>0.7227</b>	<b>0.0427</b>	<b>0.0396</b>
		n0	n0	**	***	**	n0	**	**
With Constant & Trend	t-Statistic	-1.5854	-2.7818	-4.2785	-6.2034	-4.9881	-2.4111	-2.5613	-3.4457
	<b>Prob.</b>	<b>0.7740</b>	<b>0.2149</b>	<b>0.0104</b>	<b>0.0001</b>	<b>0.0019</b>	<b>0.3650</b>	<b>0.2990</b>	<b>0.0642</b>
		n0	n0	**	***	***	n0	n0	*
Without Constant & Trend	t-Statistic	-1.5606	1.2898	-2.3643	-1.6815	-0.1394	0.8865	0.3443	-0.4571
	<b>Prob.</b>	<b>0.1098</b>	<b>0.9463</b>	<b>0.0198</b>	<b>0.0871</b>	<b>0.6270</b>	<b>0.8944</b>	<b>0.7779</b>	<b>0.5082</b>
		n0	n0	**	*	n0	n0	n0	n0
<b>At First Difference</b>									
		d(Y)	d(X1)	d(X2)	d(X3)	d(X4)	d(X5)	d(X6)	d(X7)
With Constant	t-Statistic	-2.8997	-3.7927	-2.2006	-1.7817	-5.8148	-4.5093	-3.1158	-3.9719
	<b>Prob.</b>	<b>0.0581</b>	<b>0.0076</b>	<b>0.2106</b>	<b>0.3807</b>	<b>0.0000</b>	<b>0.0014</b>	<b>0.0360</b>	<b>0.0049</b>
		*	***	n0	n0	***	***	**	***
With Constant & Trend	t-Statistic	-2.9082	-3.7274	-2.1229	-5.2428	-6.0804	-4.4109	-4.0264	-3.9604
	<b>Prob.</b>	<b>0.1742</b>	<b>0.0363</b>	<b>0.5107</b>	<b>0.0012</b>	<b>0.0001</b>	<b>0.0085</b>	<b>0.0190</b>	<b>0.0220</b>
		n0	**	n0	***	***	***	**	**
Without Constant & Trend	t-Statistic	-2.5991	-3.3384	-2.2156	-1.8765	-6.0025	-6.5473	-3.1754	-4.0781
	<b>Prob.</b>	<b>0.0113</b>	<b>0.0016</b>	<b>0.0282</b>	<b>0.0588</b>	<b>0.0000</b>	<b>0.0000</b>	<b>0.0025</b>	<b>0.0002</b>
		**	***	**	*	***	***	***	***
<b>Notes</b>									
a: (*)Significant at the 10%; (**)Significant at the 5%; (***) Significant at the 1% and (no) Not Significant									
b: Lag Length based on SIC									
c: Probability based on Mackinnon (1996) one-sided p-values.									
<b>This Result is The Out-Put of Program Has Developed By:</b>									
Dr. Imadeddin AlMosabbeh									
College of Business and Economics									
Qassim University-KSA									

الجدول (18) ملخص نتائج اختبار ديكي فولر الموسع لاستقرارية السلاسل الزمنية لمتغيرات الدراسة

للمدة (2019-2004)

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

يتضح من الجدول (18) أنه حسب اختبار ديكي فولر الموسع أعطت السلاسل الزمنية للمتغيرات (الحساب الجاري، سعر الصرف الموازي، حجم الحكومة، درجة التنقيد، معامل كفاية الاحتياطات) درجة سكون متطابقة في المستوى، أما المتغيرات (التضخم الركودي، الإنفاق العام، عرض النقد الضيق) فلم تعط درجة سكون متطابقة في المستوى، أي إنها تحتوي على جذر الوحدة وتصير متطابقة بعد أخذ الفرق الأول لها، وذلك يشير إلى أنها متكاملة من الدرجة الأولى، مع الحد الثابت والاتجاه، ولذا سنستخدم طريقة (ARDL).  
ثانياً: تقدير نموذج الدراسة باستعمال الانحدار الذاتي للإبطاء الموزع (ARDL).

الخطوة الأولى بعد اختبار استقرارية المتغيرات محل الدراسة هي تقدير نموذج الانحدار الذاتي للإبطاء الموزع ARDL لدالة التضخم الركودي في العراق، وبعد إجراء عملية تقدير الأنموذج حصلنا على النتائج الموضحة في الجدول:

Dependent Variable: DY				
Method: ARDL				
Date: 10/14/21 Time: 22:05				
Sample (adjusted): 2006S1 2019S2				
Included observations: 28 after adjustments				
Maximum dependent lags: 4 (Automatic selection)				
Model selection method: Akaike info criterion (AIC)				
Dynamic regressors (1 lag, automatic): DX1 X2 X3 X4 DX5 X6 X7				
Fixed regressors: C				
Number of models evaluated: 512				
Selected Model: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 0)				
Note: final equation sample is larger than selection sample				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.*
DY(-1)	-0.316767	0.175729	-1.802589	0.0966
DY(-2)	-0.107324	0.212059	-0.506106	0.6220
DY(-3)	-0.202664	0.106162	-1.909017	0.0805
DX1	-9.46E-07	2.35E-07	-4.021421	0.0017
X2	6.71E-10	1.75E-10	3.843402	0.0023
X2(-1)	-5.62E-10	1.24E-10	-4.520194	0.0007
X3	0.308586	0.056788	5.434045	0.0002
X3(-1)	-0.178013	0.023686	-7.515377	0.0000
X4	57.75370	14.78902	3.905175	0.0021
X4(-1)	-72.01282	15.54006	-4.634012	0.0006
DX5	3.74E-08	3.71E-08	1.008359	0.3332
DX5(-1)	-5.26E-08	2.68E-08	-1.963788	0.0731
X6	254.9511	94.63052	2.694174	0.0195
X6(-1)	-152.5442	73.92502	-2.063499	0.0614
X7	-0.107367	0.080274	-1.337517	0.2059

C	-221.7520	60.69435	-3.653586	0.0033
R-squared	0.964477	Mean dependent var		-1.676339
Adjusted R-squared	0.920073	S.D. dependent var		5.533546
S.E. of regression	1.564413	Akaike info criterion		4.028457
Sum squared resid	29.36864	Schwarz criterion		4.789717
Log likelihood	-40.39840	Hannan-Quinn criter.		4.261182
F-statistic	21.72045	Durbin-Watson stat		2.467792
Prob(F-statistic)	0.000002			
*Note: p-values and any subsequent tests do not account for model selection.				

### الجدول (19) ملخص نتائج تقدير (ARDL) لأنموذج الدراسة للمدة (2019-2004)

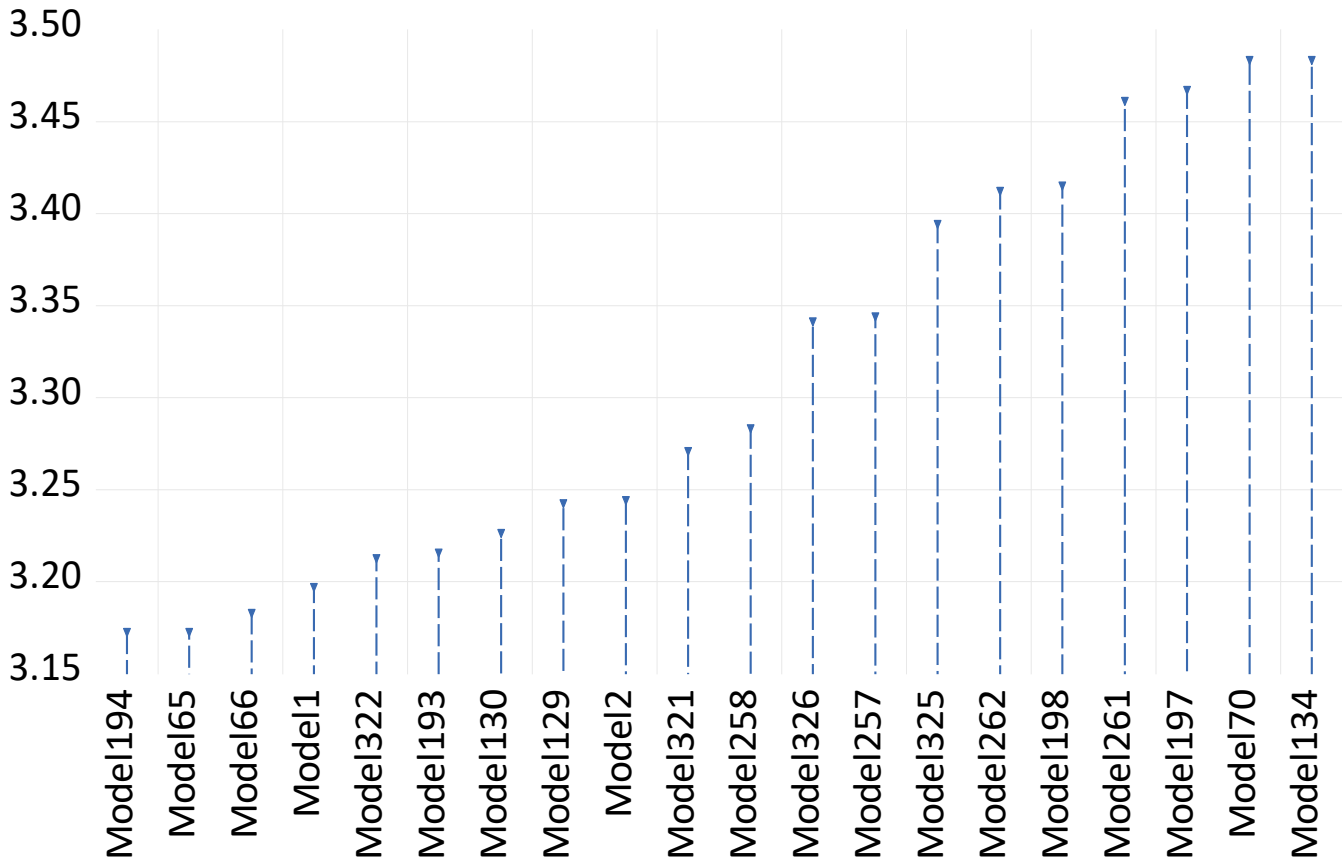
المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12 .

يلاحظ من الجدول (19) الذي يوضح نتائج تقدير أنموذج ARDL أنه إذا كانت القدرة التفسيرية للأنموذج المقدر (R-squared=0.96) و (Adjusted R-squared=0.92) وذلك يدل على أن المتغيرات المستقلة الداخلة في الأنموذج المقدر تفسره (92%) من التغيرات في المتغير التابع، وكذلك الأنموذج معنوي إذ كانت قيمة F المحتسبة كبيرة (21.72045) وهي معنوية عند مستوى 1% ذات احتمالية (Prob F-statistic=0.000002)، أي إن الأنموذج المقدر معنوي، ولذا نرفض فرضية العدم (H0: b=0) ونقبل الفرضية البديلة (H1: b≠0).



ثالثاً: اختبار مدد الإبطاء المثلى

### Akaike Information Criteria (top 20 models)



Model194: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model65: ARDL(4, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model66: ARDL(4, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model1: ARDL(4, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model322: ARDL(2, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model193: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model130: ARDL(3, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model129: ARDL(3, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model2: ARDL(4, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model321: ARDL(2, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model258: ARDL(2, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 0)  
 Model326: ARDL(2, 0, 1, 1, 1, 0, 1, 0)  
 Model257: ARDL(2, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 1)  
 Model325: ARDL(2, 0, 1, 1, 1, 0, 1, 1)  
 Model262: ARDL(2, 1, 1, 1, 1, 0, 1, 0)  
 Model198: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 0, 1, 0)  
 Model261: ARDL(2, 1, 1, 1, 1, 0, 1, 1)  
 Model197: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 0, 1, 1)  
 Model70: ARDL(4, 0, 1, 1, 1, 0, 1, 0)  
 Model134: ARDL(3, 1, 1, 1, 1, 0, 1, 0)

الشكل (15) نتائج التقدير الاولي لتحديد مدد الإبطاء

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

نجد من الشكل (15) أنه وفقا لمعيار مدد الإبطاء AIC كانت رتبة الأنموذج ARDL هو  
 .(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)

رابعاً: اختبار الحدود

الخطوة التي تليها هي اختبار وجود علاقة تكامل مشترك، أي وجود علاقة توازنية طويلة الأجل،

باختبار الحدود ( Bounds Test ) الموضح في الجدول(20).

ARDL Long Run Form and Bounds Test				
Dependent Variable: D(DY)				
Selected Model: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Date: 10/14/21 Time: 22:14				
Sample: 2004S1 2019S2				
Included observations: 28				
Conditional Error Correction Regression				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-221.7520	60.69435	-3.653586	0.0033
DY(-1)*	-1.626756	0.399288	-4.074139	0.0015
DX1**	-9.46E-07	2.35E-07	-4.021421	0.0017
X2(-1)	1.09E-10	6.82E-11	1.593603	0.1370
X3(-1)	0.130573	0.040509	3.223328	0.0073
X4(-1)	-14.25912	4.703669	-3.031488	0.0104
DX5(-1)	-1.51E-08	4.46E-08	-0.339092	0.7404
X6(-1)	102.4069	26.56019	3.855654	0.0023
X7**	-0.107367	0.080274	-1.337517	0.2059
D(DY(-1))	0.309989	0.260217	1.191272	0.2566
D(DY(-2))	0.202664	0.106162	1.909017	0.0805
D(X2)	6.71E-10	1.75E-10	3.843402	0.0023
D(X3)	0.308586	0.056788	5.434045	0.0002
D(X4)	57.75370	14.78902	3.905175	0.0021
D(DX5)	3.74E-08	3.71E-08	1.008359	0.3332
D(X6)	254.9511	94.63052	2.694174	0.0195
* p-value incompatible with t-Bounds distribution.				
** Variable interpreted as $Z = Z(-1) + D(Z)$ .				
Levels Equation				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DX1	-5.82E-07	1.37E-07	-4.243279	0.0011
X2	6.68E-11	2.71E-11	2.464200	0.0298
X3	0.080266	0.007359	10.90661	0.0000
X4	-8.765371	3.731597	-2.348960	0.0368

DX5	-9.31E-09	2.66E-08	-0.350509	0.7320
X6	62.95161	13.57597	4.636989	0.0006
X7	-0.066001	0.035849	-1.841090	0.0905
C	-136.3155	16.63612	-8.193948	0.0000
EC = DY - (-0.0000*DX1 + 0.0000*X2 + 0.0803*X3 - 8.7654*X4 - 0.0000*DX5 +				
62.9516*X6 - 0.0660*X7 - 136.3155)				
F-Bounds Test		Null Hypothesis: No levels relationship		
Test Statistic	Value	Signif.	I(0)	I(1)
			Asymptotic: n=1000	
F-statistic	12.13786	10%	1.92	2.89
	7	5%	2.17	3.21
		2.5%	2.43	3.51
		1%	2.73	3.9
Actual Sample Size	28		Finite Sample: n=35	
		10%	2.196	3.37
		5%	2.597	3.907
		1%	3.599	5.23
			Finite Sample: n=30	
		10%	2.277	3.498
		5%	2.73	4.163
		1%	3.864	5.694

### الجدول (20) اختبار الحدود (Bounds Test) للأنموذج المقدر للتضخم الركودي في العراق

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

إن الجدول (20) يوضح نتائج اختبار الحدود، ومنه يلاحظ أن قيمة (F-statistics) المحسوبة كانت (12.13786) وهي أكبر من القيمة الجدولية الصغرى البالغة (1.92) وأقل من القيمة الجدولية العظمى (2.89) عند مستوى معنوية 10%، ولذا توجد علاقة توازنية طويلة الأجل، فنرفض فرضية العدم التي تنص على عدم وجود علاقة توازنية طويلة الأجل بين متغيرات الدراسة، ونقبل الفرضية البديلة، أي وجود علاقة توازنية طويلة الأجل بين متغيرات الدراسة.

### خامساً: إجراء الاختبارات التشخيصية

بعد مرحلة تقدير معاملات الأنموذج للعلاقة في الأجلين الطويل والقصير وللتأكد من جودة الأنموذج

المستخدم في الدراسة، يجب إجراء اختبارات تقييم الأنموذج قياسياً كما يأتي:

## أ. اختبار عدم ثبات التباين

Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey				
Null hypothesis: Homoskedasticity				
F-statistic	1.098609	Prob. F(15,12)	0.4413	
Obs*R-squared	16.20189	Prob. Chi-Square(15)	0.3688	
Scaled explained SS	3.208094	Prob. Chi-Square(15)	0.9994	
Test Equation				
Dependent Variable: RESID^2				
Method: Least Squares				
Date: 10/14/21 Time: 22:26				
Sample: 2006S1 2019S2				
Included observations: 28				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	27.50555	59.24761	0.464247	0.6508
DY(-1)	0.057630	0.171540	0.335955	0.7427
DY(-2)	0.163309	0.207004	0.788917	0.4455
DY(-3)	-0.004429	0.103631	-0.042737	0.9666
DX1	8.84E-08	2.30E-07	0.384869	0.7071
X2	-8.66E-11	1.70E-10	-0.508163	0.6206
X2(-1)	-8.58E-12	1.21E-10	-0.070631	0.9449
X3	-0.007323	0.055434	-0.132097	0.8971
X3(-1)	-0.016362	0.023122	-0.707637	0.4927
X4	-0.048880	14.43650	-0.003386	0.9974
X4(-1)	8.367759	15.16964	0.551612	0.5913
DX5	-2.38E-09	3.62E-08	-0.065794	0.9486
DX5(-1)	1.91E-08	2.61E-08	0.732152	0.4781
X6	-31.33331	92.37487	-0.339197	0.7403
X6(-1)	16.45261	72.16291	0.227993	0.8235
X7	0.085287	0.078360	1.088401	0.2978
R-squared	0.578639	Mean dependent var	1.048880	
Adjusted R-squared	0.051938	S.D. dependent var	1.568395	
S.E. of regression	1.527123	Akaike info criterion	3.980207	
Sum squared resid	27.98524	Schwarz criterion	4.741467	
Log likelihood	-39.72290	Hannan-Quinn criter.	4.212932	
F-statistic	1.098609	Durbin-Watson stat	3.422226	
Prob(F-statistic)	0.441279			

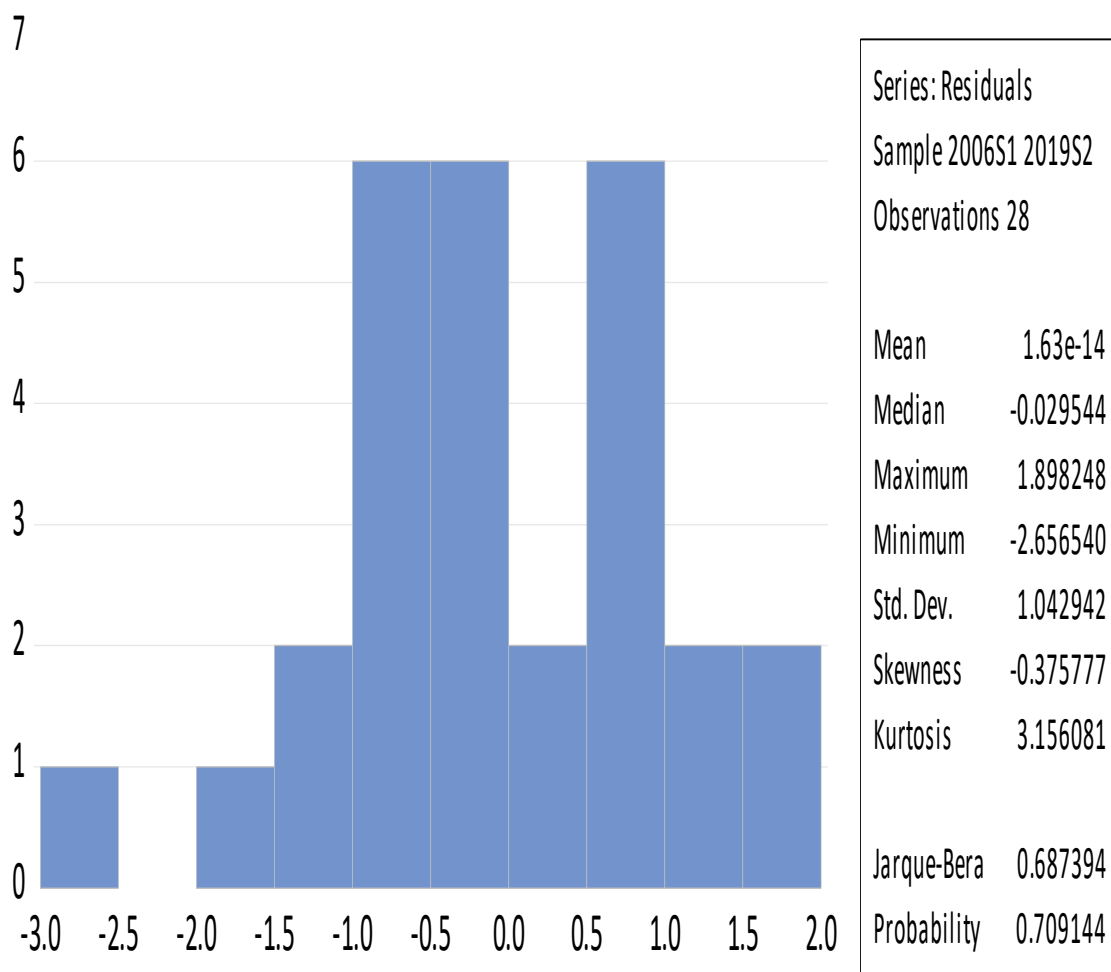
## الجدول (21) اختبار Breusch-Pagan-Godfrey

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

يلاحظ من الجدول (21) أن النموذج لا يعاني من مشكلة عدم تجانس التباين لأن المؤشرات الإحصائية

أيضا كانت غير معنوية، أي إن تباين الأخطاء متجانس، وان  $Prob. F = 0.4413$  وهي أكبر من  $0.05$ .

## ب. اختبار التوزيع الطبيعي



الشكل (16) اختبار Jarque – Bera للتوزيع الطبيعي

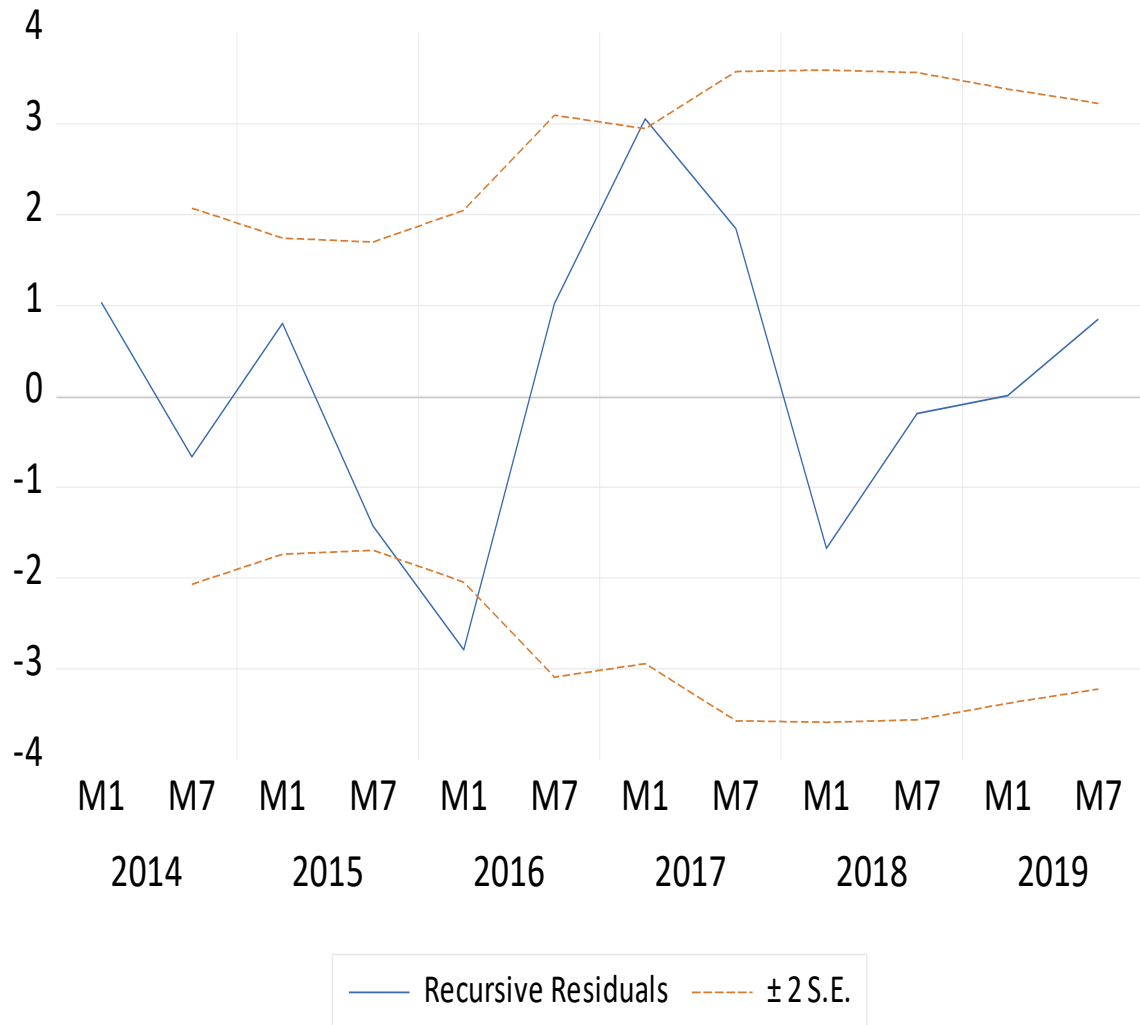
المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

ومن اختبار Jarque – Bera يتبين أن القيمة الإحصائية ( 0.709144 ) أكبر من 5%، ولذا تكون قيمة  $JB < \chi_a^2$ ، ولذا أخذ الشكل البياني شكل الجرس، وكانت قيمة معامل التفلطح Kurtosis قد بلغت (3.15) وهي قريبة من 3 وقيمة SKEWNESS قريبة من الصفر، ولذا سنقبل فرضية عدم الفائلة بأن بواقي معادلة الانحدار موزعة توزيعاً طبيعياً.

## سادساً: اختبار الاستقرار الهيكلية لمعاملات الأنموذج

لاختبار استقرارية الهيكلية للأنموذج المقدر يمكن الاستعانة باختبار ( CUSUM , CUSUM )

(Squares) الموضح في الشكل الآتي.



الشكل (17) الاستقرارية الهيكلية للأنموذج المقدر

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

يلاحظ أن المجموع التراكمي للبواقي داخل حدود القيم الحرجة كان عند مستوى معنوية 5%، وهذا

يدل على استقرارية المعلمات المقدرة للأنموذج الدراسة.

سابقاً : تقدير معلمات الأجلين الطويل والقصير ومعلمة تصحيح الخطأ

بعد اختبارات التشخيصية واستقرارية الانموذج المقدر ووجود علاقة طويلة الأجل سنقدر معلمات

الأجل الطويل والاجل القصير (أنموذج تصحيح الخطأ) وفق منهج ARDL.

ARDL Error Correction Regression				
Dependent Variable: D(DY)				
Selected Model: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Date: 10/14/21 Time: 22:38				
Sample: 2004S1 2019S2				
Included observations: 28				
ECM Regression				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(DY(-1))	0.309989	0.079490	3.899733	0.0021
D(DY(-2))	0.202664	0.054996	3.685072	0.0031
D(X2)	6.71E-10	5.60E-11	11.98420	0.0000
D(X3)	0.308586	0.019046	16.20205	0.0000
D(X4)	57.75370	4.280990	13.49073	0.0000
D(DX5)	3.74E-08	1.24E-08	3.017933	0.0107
D(X6)	254.9511	30.47972	8.364614	0.0000
CointEq(-1)*	-1.626756	0.120561	-13.49325	0.0000
R-squared	0.964015	Mean dependent var		-0.331250
Adjusted R-squared	0.951420	S.D. dependent var		5.497924
S.E. of regression	1.211789	Akaike info criterion		3.457029
Sum squared resid	29.36864	Schwarz criterion		3.837658
Log likelihood	-40.39840	Hannan-Quinn criter.		3.573391
Durbin-Watson stat	2.467792			
* p-value incompatible with t-Bounds distribution.				
F-Bounds Test		Null Hypothesis: No levels relationship		
Test Statistic	Value	Signif.	I(0)	I(1)
F-statistic	12.13786	10%	1.92	2.89
K	7	5%	2.17	3.21
		2.5%	2.43	3.51
		1%	2.73	3.9

### الجدول (22) نتائج نموذج تصحيح الخطأ

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12 .

من الجدول (22) يلاحظ أن معلمة الأجل القصير للمتغير المستقل الحساب الجاري (X2) تؤثر بشكل طردي في المتغير التابع تضخم الركودي (y) وكانت معنوية عند مستوى 5%، حسب عمود الاحتمال (Prob)، وهذا مؤشر علما أن الاقتصاد الريعي لا يضمن الاستقرار في حالة الفائض والعجز بالحساب الجاري،

وكذلك إن المتغير المستقل سعر الصرف الموازي (x3) يؤثر بشكل طردي في المتغير التابع التضخم الركودي (y)، وهو يشير بذلك إلى ارتفاع سعر الصرف في السوق الموازي، أي ارتفاع مقدار الانحراف عن سعر الصرف الرسمي، ثم انخفاض قيمة العملة المحلية مقابل الدولار فبسبب ذلك زيادة في معدلات التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي أثناء مدة الدراسة، وكانت معنوية عند مستوى 5% حسب عمود الاحتمال (Prob).

وكذلك إن المتغير المستقل حجم الحكومة (x4) يؤثر بشكل طردي في المتغير التابع التضخم الركودي (y)، وكانت معنوية عند مستوى 5% حسب عمود الاحتمال (Prob).

أما حجم الحكومة فهو مؤشر يشير إلى زيادة نمو الإنفاق الحكومي المرتبط بنمو الإيرادات النفطية ويفوق نمو الناتج المحلي الإجمالي، فهو بذلك يشير إلى عجز مالي بنيوي في هيكل الاقتصاد العراقي، وكذلك إن المتغير المستقل عرض النقد الضيق (x5) يؤثر بشكل طردي في المتغير التابع التضخم الركودي (y) لأنه متغير داخلي يتحرك بالإنفاق العام، وهذه خاصية الدول الريعية التي تمتاز بهيمنة المالية العامة على الأساس النقدي للبنك المركزي مفسرة بذلك التضخم الركودي، وكانت معنوية عند مستوى 5% حسب عمود الاحتمال (Prob).

والمتغير المستقل درجة التقيد (x6) يؤثر بشكل طردي في المتغير التابع التضخم الركودي (y) وكانت معنوية عند مستوى 5% حسب عمود الاحتمال (Prob).

وجميع المتغيرات مطابقة لمنطوق النظرية الاقتصادية في تفسير ظاهرة التضخم الركودي ولكن الأثر الأكبر هو لكل من سعر الصرف ثم حجم الحكومة بالإنفاق، ثم الحساب الجاري على التوالي، كما يلاحظ أن معامل تصحيح الخطأ أو سرعة التكيف بلغت (-1.62) وهي معنوية عند مستوى 5%، أي إن الانحرافات في الأجل القصير تصحح بنسبة (1.62%) تجاه القيمة التوازنية الطويلة الأجل في السنة نفسها، أي إن سرعة التكيف عالية نسبياً في الأنموذج، ولذا توجد علاقة توازنية طويلة الأجل، وهنا سنرفض فرضية العدم ونقبل الفرضية البديلة بوجود علاقة توازنية طويلة الأجل.



ARDL Long Run Form and Bounds Test				
Dependent Variable: D(DY)				
Selected Model: ARDL(3, 0, 1, 1, 1, 1, 1, 0)				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Date: 10/14/21 Time: 22:14				
Sample: 2004S1 2019S2				
Included observations: 28				
Conditional Error Correction Regression				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-221.7520	60.69435	-3.653586	0.0033
DY(-1)*	-1.626756	0.399288	-4.074139	0.0015
DX1**	-9.46E-07	2.35E-07	-4.021421	0.0017
X2(-1)	1.09E-10	6.82E-11	1.593603	0.1370
X3(-1)	0.130573	0.040509	3.223328	0.0073
X4(-1)	-14.25912	4.703669	-3.031488	0.0104
DX5(-1)	-1.51E-08	4.46E-08	-0.339092	0.7404
X6(-1)	102.4069	26.56019	3.855654	0.0023
X7**	-0.107367	0.080274	-1.337517	0.2059
D(DY(-1))	0.309989	0.260217	1.191272	0.2566
D(DY(-2))	0.202664	0.106162	1.909017	0.0805
D(X2)	6.71E-10	1.75E-10	3.843402	0.0023
D(X3)	0.308586	0.056788	5.434045	0.0002
D(X4)	57.75370	14.78902	3.905175	0.0021
D(DX5)	3.74E-08	3.71E-08	1.008359	0.3332
D(X6)	254.9511	94.63052	2.694174	0.0195
* p-value incompatible with t-Bounds distribution.				
** Variable interpreted as $Z = Z(-1) + D(Z)$ .				
Levels Equation				
Case 2: Restricted Constant and No Trend				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
DX1	-5.82E-07	1.37E-07	-4.243279	0.0011
X2	6.68E-11	2.71E-11	2.464200	0.0298
X3	0.080266	0.007359	10.90661	0.0000
X4	-8.765371	3.731597	-2.348960	0.0368
DX5	-9.31E-09	2.66E-08	-0.350509	0.7320
X6	62.95161	13.57597	4.636989	0.0006
X7	-0.066001	0.035849	-1.841090	0.0905
C	-136.3155	16.63612	-8.193948	0.0000
EC = DY - (-0.0000*DX1 + 0.0000*X2 + 0.0803*X3 - 8.7654*X4 - 0.0000*DX5 + 62.9516*X6 - 0.0660*X7 - 136.3155)				
F-Bounds Test		Null Hypothesis: No levels relationship		
Test Statistic	Value	Signif.	I(0)	I(1)
			Asymptotic: n=1000	

F-statistic	12.13786	10%	1.92	2.89
K	7	5%	2.17	3.21
		2.5%	2.43	3.51
		1%	2.73	3.9
Actual Sample Size	28		Finite Sample: n=35	
		10%	2.196	3.37
		5%	2.597	3.907
		1%	3.599	5.23
			Finite Sample: n=30	
		10%	2.277	3.498
		5%	2.73	4.163
		1%	3.864	5.694

### الجدول (23) نتائج العلاقة الطويلة الأجل

المصدر: من عمل الباحث بالاعتماد على برنامج Eviews 12.

أما العلاقة الطويلة الأجل فيلاحظ أن المتغيرات (الإنفاق العام، الحساب الجاري، سعر الصرف الموازي، حجم الحكومة، درجة التنقيد) فكانت معنوية في الأجل الطويل وذات تأثير طردي معنوي عند مستوى 5%، في حين كانت معاملات المتغيرات المستقلة (عرض النقد الضيق، معامل كفاية الاحتياطيات) غير معنوية عند مستوى 5%، وأما الحد الثابت فكان ذا دلالة معنوية.

## الخاتمة

## الاستنتاجات:

- 1- عدم اهتمام الحكومات السابقة بالضرائب بسبب تخلف الجهاز الضريبي وازدياد نسبة السماح للأغنياء والمستنفذين في الدولة والمحابة المعروفة لديهم، ولذا لم تأخذ دورها الصحيح في توفير الإيرادات العامة لدعم النفقات المتزايدة للبلد، إذ بلغت نسبة الإيرادات الضريبية إلى النفقات الجارية للسنتين 2004 و 2019 نحو 0.9% و 4.4%، وهذه نسب ضئيلة للضرائب مقارنة مع نسب الضرائب في العالم المتقدم.
- 2- إن ظاهرة ارتفاع الأسعار وتوقعات المستهلكين بشأن التضخم يجب التنبيه إليها والتعامل معها بشكل مدروس، لأن التضخم يهدد هيكل النظام الاقتصادي فهو نوع من الضريبة غير المعلنة التي تفرض بشكل غير مباشر على الجميع، وتأثيرها يكون أكثر شدة في الفقراء وذوي الدخل من تأثيره في الأغنياء، مع ما يصاحب ذلك من عوامل عدم الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي، ويجب التنويه إلى أن رفع الأجور لمكافحة التضخم سيؤدي عاجلاً أو آجلاً إلى ارتفاع مواز في الأسعار، فضلاً عن نمو الطلب الداخلي نتيجة زيادة الإنفاق الحكومي المدعوم بعوائد نفطية مسيئاً فائضاً كبيراً في السيولة المحلية.
- 3- نجحت السياسة النقدية في العراق في كبح الضغوط التضخمية في ظل التوسع في الإنفاق الحكومي في العراق في المدة 2004-2019، فقد كان للسياسة النقدية فضل في استرجاع بعض التوازنات الاقتصادية الكلية وبخاصة التضخم الذي عرف انخفاضاً ملحوظاً، إذ كان يبلغ (26.8%) سنة 2004 وانخفض إلى (0.1%) سنة 2019 بسبب الأدوات النقدية المحكمة المتمثلة بكل من أداتي سعر الصرف وسياسة التعقيم عن طريق الأساس النقدي بالتحويل مما يسمى استهداف الكتلة النقدية إلى استهداف التضخم نفسه، ويأتي ذلك نتيجة عوامل أساسية استندت إلى طبيعة دالة الطلب النقدي والعوامل المؤثرة فيها وفي مقدمتها توفر مستوى متناسب من النشاطين النقدي والحقيقي، إذ يجعل نسبة النقود إلى الناتج المحلي الإجمالي (درجة التنقيد) تنمو بصورة مستقرة تتوافق مع النمو المالي والاستقرار الاقتصادي الكلي.
- 4- عدم توصل الدولة إلى حل مشكلة البطالة، والسبب الحروب الطويلة التي عاشها البلد، فضلاً عن ناهيك عن المشاريع الإنتاجية والخدمية لامتصاص القوى العاملة، وكذلك سوء الوضع الأمني وتأثيره في ميادين الاستثمار والبناء، وظلت البطالة تشكل نسبة عالية حسب تقديرات الجهات الرسمية إذ وصلت في السنين 2018 و 2019 نحو (19.1% و 12.7%) على التوالي.
- 5- إن الاختلال الهيكلي في البنيان الاقتصادي ساهم في إيجاد ظاهرة معقدة ومركبة تتكون من البطالة الناتجة من عدم قدرة قطاعات الإنتاج السلعي القطاع (الزراعي والصناعي) على استيعابها، أو زيادة الطلب على الأيدي العاملة بزيادة الإنتاج، فضلاً عن أن القطاع النفطي يعتمد على التكنولوجيا الكثيفة رأس المال، ولذا لم يساهم هو أيضاً في امتصاص البطالة الموجودة، بإنشاء صناعة تكرير النفط الخام، بل كان سبباً في حدوث التضخم.

6- يعد اختلال هيكل التجارة الخارجية مصدراً لكون الاستيرادات متنوعة استهلاكية وإنتاجية واستثمارية، أما هيكل الصادرات فيقتصر على سلعة واحدة من المواد الأولية غير المصنعة، وقد ترتب على ذلك ارتفاع معدلات البطالة في قطاعات الزراعة والصناعة والخدمات، لعدم القدرة على منافسة السلع الأجنبية.

7- ضعف الطاقة الاستيعابية للجهاز الحكومي في تنفيذ المشاريع الاستثمارية والخدمية، وتردي إنتاج الخدمات الحكومية المتمثلة بخدمات البلدية والنقل العام والكهرباء والماء والصحة ... إلخ. فأدى ذلك إلى عرقلة إنتاج الخدمات والسلع، وتدهور الحالة الأمنية أدى إلى عدم انتظام عرض السلع والخدمات في الأسواق المحلية (تقلص ساعات العمل)، ومن جانب آخر ساهمت المشكلة الأمنية في صعوبات في توريد الاستيرادات من المنافذ الحدودية وارتفاع تكاليف التأمين، وكذلك ظاهرة ارتفاع الميل إلى الإنفاق وضعف الميل إلى الادخار بسبب سياسة الحصار والحرمان التي عانى منها الأفراد فضلاً عن زيادة الإنفاق الجاري من الإنفاق العام على حساب الإنفاق الاستثماري، وكل ذلك أدى إلى ظهور الارتفاع في المستوى العام للأسعار.

8- إن حجم مشكلة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي سجل معدلات مرتفعة نسبياً رغم كل محاولات البنك المركزي العراقي المتمثلة بالحد منها، ولكن التأثير لم يكن بالمستوى المرجو في تقليل نسب التضخم، والسبب هو أن الاقتصاد العراقي بمجمله يعاني من اختلالات هيكلية ويحتاج إلى حزمة من السياسات المالية والنقدية لإصلاحه وتعديل مساره في العقود القادمة بالشكل الذي يجعله يسير في الطريق الصحيح، ومن الإنصاف نقول إن أداء البنك المركزي في هذا الجانب كان مقبولاً إلى حد ما نظراً إلى الظروف الاستثنائية التي يمر بها البلد.

9- استطاعت المتغيرات المستقلة أن تفسر ما قيمته أكثر من 95% من التغير الحادث بمتغير التضخم الركودي، وأثبتت المتغيرات المستقلة مدى معنوية أثرها في التضخم الركودي، باختبار (T)، فضلاً عن جوهرية المعادلة كلها باختبار (F)، وكذلك الاختبارات تشير إلى وجود علاقة توازنية طويلة الأجل بين المتغيرات، وذلك يعني أن هذه المتغيرات لا تتباعد كثيراً من بعضها في الأجل الطويل، فقد كان سلوكها متشابهاً، ولذا يمكن الاستفادة منها في وضع سياسة رشيدة لعمل صندوق استقرار مالي عند تحقق فوائض مالية لمعالجة مشكلة التضخم الركودي.

## المقترحات :

- 1- ضرورة اعتماد سياسة اقتصادية تتجه نحو تفعيل القطاعات الإنتاجية وتفعيل دور القطاع الخاص بموازاة الاستعمال الأمثل للموارد النفطية في ظل تقلبات أسعار النفط العالمية، وفتح باب الاستثمارات مع اعتماد سياسة نقدية متوازنة منسقة للسياسة المالية الداعية إلى تدفق الاستثمارات.
- 2- على الجهات المعنية السعي إلى تبني إطار مؤسسي كفوء يعزز الاستقلالية الفعلية للبنك المركزي العراقي ويحقق الانضباط المالي، فيعزز ذلك التنسيق الفعلي بين السياستين المالية والنقدية للحد من ظاهرة التضخم الركودي.
- 3- العمل على توجيه الإنفاق العام في العراق بالشكل الذي يسهم في رفع حصة الجانب الاستثماري منه وتقليل الإنفاق الجاري الاستهلاكي العديم الجدوى، والعمل على مبدأ منفعة الدينار المنفق بتطبيق ما يسمى ميزانية الأداء والبرامج والموازنات الصفرية.
- 4- إن قيد السياسة المالية على السياسة النقدية كبير في الاقتصاد العراقي، فالتضخم توجده السياسة المالية من جانب الطلب نتيجة التوسع في الإنفاق العام وبخاصة الجاري منه، فضلاً عن التوقعات التضخمية، ولذا اعتمدت السياسة النقدية المثبت الاسمي للتوقعات التضخمية، وهو أخطر من التضخم، وقد ولدت لنا التضخم الناتج من عدم مرونة الجهاز الإنتاجي، فكل توقع عن التضخم ينقلب إلى حقيقة، لأن التوقعات تطابق الواقع لمدة مستقبلية، ومن هنا يجب أن تكسر حلقة التوقعات التضخمية بآليات حقيقية، عن طريق دعم سعر صرف الدينار أمام الاحتياطات، وكذلك رفع معدلات الفائدة الاسمية، للحصول على معدل فائدة حقيقي يضمن الطلب على العملة المحلية.
- 5- السيطرة على المشكلات الاقتصادية، بضبط معدلات التضخم باستعمال السياسات الانكماشية، وتحقيق التشغيل الأمثل للاقتصاد بمحاولة القضاء على البطالة باستعمال السياسات النقدية التوسعية، أي استعمال مزيج من السياسات المالية والنقدية لتحقيق هذا الهدف.
- 6- التنسيق بين السياستين المالية والنقدية باشتراك صانعي القرارات سياسات الاقتصادية الكلية في تحديد الأهداف معاً، ضمن الآلية التي يتم من خلالها التفاوض بين سلطتين تتمتع كل منهما باستقلالية عن الأخرى، حتى لا يكون تناقض بين السياستين، فتسبب إرباكاً واختلالاً للفعاليات الاقتصادية، وتكرسا حالة التضخم الركودي كما هو في مدة الدراسة. ولا بد أيضاً من التوافق والتنسيق بين أدوات وأهداف السياسات الاقتصادية الكلية، بما يعزز الاتجاهات الايجابية المستهدفة المتمثلة بالسعي لتحقيق التنمية الاقتصادية، في ضوء المزج بين التوليفات المختلفة لهذه السياسات، بما لا يؤثر سلباً في مسار السياستين المالية والنقدية والأهداف المرسومة لهما.
- 7- تنويع القاعدة الإنتاجية في الاقتصاد العراقي بالاعتماد على أدوات السياستين المالية والنقدية، للنهوض بالقطاعات الإنتاجية والخدمية، والهدف تنوع مصادر الدخل والتخلص من الآثار السلبية للريع

النفطي (المرض الهولندي)، وتحويل النفط الناضب إلى أصول إنتاجية متجددة وعدم إنفاقه في مجال النفقات الاستهلاكية الجارية.

## قائمة المصادر

## المصادر باللغة العربية:

## أولاً: الكتب:

1. أونرزولو، 2006، تنمية وإعادة بناء الاقتصاد العراقي، مركز العراق للأبحاث، شركة دار الحوراء للطباعة والنشر، الطبعة الأولى.
2. تودارو، ميشيل، 2006، التنمية الاقتصادية، ترجمة، محمود حسن حسني ومحمود حامد محمود، الرياض، دار المريخ للنشر.
3. الحجار ورزق، بسام وعبدالله، 2010، الاقتصاد الكلي، ط1، دار المنهل اللبناني للدراسات، بيروت.
4. الحسنوي، اموري هادي كاظم، 2002، طرق قياس الاقتصادي، دار وائل للنشر، عمان.
5. حسون، طاهر فاضل، 1978، مصادر التضخم النقدي في العراق أسبابه ومعالجته (1960 - 1975)، دار الطليعة للطباعة والنشر، بيروت.
6. حسين و سعيد، مجيد علي وعفاف عبدالجبار، 2004، مقدمة في التحليل الاقتصادي الكلي، وائل للنشر و التوزيع، الطبعة الأولى.
7. خلف، فليح حسن، 2006، النقود والبنوك، الاردن، دار عالم الكتب الحديث إربد.
8. خليل، سامي، 1994، نظرية الاقتصاد الكلي، الكتاب الاول، الكويت.
9. الربيعي، رجا، 2014، دور السياسة المالية والنقدية في معالجة التضخم الركودي، دار امنة للتوزيع والنشر، الاردن.
10. زكي، رمزي، 1980، مشكلة التضخم في مصر، القاهرة، الهيئة العامة للكتاب.
11. سيجل، باري، 1999، النقود والبنوك و الاقتصاد، ترجمة طه عبدالله المنصور و عبدالفتاح عبدالرحمن، الرياض دار المريخ للطبع والنشر.
12. الشمري، خالد توفيق، 2009، مدخل إلى علم الاقتصاد، التحليل الجزئي و الكلي، ط1، عمان، دار وائل للتوزيع و النشر.
13. الشيد، طارق محمد، 2005، الاقتصاد القياسي التطبيقي، جي تاون، الطبعة الأولى، الخرطوم.
14. الصخري، عمر، 2005، تحليل الاقتصادي الكلي، الطبعة الخامسة، ديوان مطبوعات الجامعة.
15. صقر، صقر احمد، 1977، النظرية الاقتصادية الكلية، وكالة المطبوعات، الكويت.
16. العايب، وليد عبدالحميد، 2010، الآثار الاقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي، مكتبة حسين العمري، بيروت.
17. عبدالحميد، عبدالمطلب، 2007، اقتصاديات النقود والبنوك والأساسيات والاستعمالات، الطبعة الأولى، دار الجامعة، القاهرة.

18. العصار والحلبي، رشا و رياض، 2010، النقود و البنوك، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر، عمان.
19. عطية، عبد القادر محمد عبد القادر، 2005، الحديث في الاقتصاد القياسي بين النظرية والتطبيق، الدار الجامعية، الاسكندرية.
20. الغالبي، عبد الحسين، 2011، سعر الصرف وإدارته في ظل الصدمات الاقتصادية، عمان، دار صفاء للنشر والتوزيع.
21. محمد، شيخي، 2011، طرق الاقتصاد القياسي، دار حامد للطباعة والنشر، الجزائر.
22. مرسي، فؤاد، 1983، التضخم والتنمية في الوطن العربي، مؤسسة الأبحاث العربية، بيروت، الطبعة الأولى.
23. مندور وآخرون، احمد محمد، 2004، النظرية الاقتصادية الكلية، الناشر كلية التجارة جامعة الإسكندرية.
24. الوادي و العساف، محمود حسين واحمد، 2008، الاقتصاد الكلي، الطبعة الاولى، دار المسيرة للنشر، عمان .
25. ويلسون وهاوس، سام و نورد، 2001، الاقتصاد، ترجمة هشام عبد الله، الطبعة الخامسة عشر، الأهلية للطباعة والنشر، عمان.

#### ثانياً: الرسائل و الأطاريح:

1. أحمد، غزوان سالم عطية، 2021، الاقتصاد الخفي واثره على عدد من المتغيرات الاقتصادية الكلية في العراق من المدة (2004-2019)، رسالة ماجستير، جامعة تكريت، كلية الإدارة و الاقتصاد .
2. البرزنجي، هاوري محمد صالح طه، 2012، السياسة النقدية واستهداف التضخم دراسة تحليلية لتجارب بلدان مختارة مع إشارة خاصة إلى العراق، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة.
3. الجنابي، عمار نعيم الزغير، 2020، تأثير تقلبات اسعار النفط الخام في خيارات السياسة المالية لدول مختارة للمدة ( 1990-2017)، اطروحة دكتوراه، جامعة المستنصرية، كلية الإدارة والاقتصاد.
4. حسين، عباس ناصر علي، 2018، آلية تمويل عجز الموازنة العامة في العراق و آثارها في بعض المتغيرات النقدية، رسالة ماجستير، جامعة بغداد، كلية الإدارة والاقتصاد.
5. خلف الله، وديع، 2017، دور السياسات المالية في معالجة التضخم دراسة حالة جزائر من المدة 1990-2015، رسالة ماجستير، كلية علوم الاقتصادية والتسيير والعلوم التجارية، جامعة العربي بن مهيدي – أم البواقي.



6. دعدوش، علي عبد الكاظم، 2019، تأثير أسعار النفط على الموازنة العامة والميزان التجاري في العراق للمدة (2004-2017)، رسالة ماجستير، جامعة بغداد، كلية الإدارة و الاقتصاد.
7. الربيعي، رجا خضير عبود موسى، 2010، دور السياسات المالية والنقدية في معالجة التضخم الركودي الولايات المتحدة- العراق – دراسة حالة للمدة 1970-2008، أطروحة دكتوراه، جامعة الكوفة، كلية الادارة و الاقتصاد.
8. الزهيري، مها علاوي راضي، 2012، سياسات مواجهة الفقر ودورها في تلبية متطلبات التنمية المستدامة في العراق، رسالة ماجستير، جامعة الكوفة، كلية الإدارة والاقتصاد.
9. الساعدي، زاهد قاسم بدن، 2018، التضخم الركودي والاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي للمدة (1990-2013)، اطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة البصرة.
10. السامرائي، كيلان إسماعيل عبدالله، 2011، دور السياسة المالية في ضبط معدلات التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة 1989 – 2008، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة تكريت.
11. سلمان، علي فاهم جعفر، 2021، إشكالية التنسيق بين السياستين المالية والنقدية وأثرها على بعض المتغيرات الكلية في العراق، اطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة القادسية.
12. شاني، سلام كاظم، 2011، تحليل العلاقة بين الموازنة العامة والنتائج المحلي الاجمالي في العراق (1988-2009)، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة كربلاء.
13. الشجيري، عماد خليل عيدان، 2014، مؤشرات الاستدامة في عملية التنمية الاقتصادية في العراق، اطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.
14. العابدي، شيماء رشيد محسين، 2015، تحليل مسار الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي للمدة (2003-2012)، اطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة كربلاء.
15. عبد الكريم، سماح غانم، 2016، التضخم الركودي في الاقتصاد السوري اسبابه و نتائجه دراسة تحليلية، اطروحة دكتوراه، كلية الاقتصاد، جامعة دمشق.
16. العبودي، أحمد رحيم موسى، 2009، الاستثمار النفطي في منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول OAPC مع إشارة للعراق الواقع والآفاق، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.
17. عبيد، باسم خميس، 2013، أثر السياسة المالية في تحقيق الاستقرار والنمو في العراق للمدة 1990-2010، أطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.
18. العزاوي، مروان خليف غضب، 2015، تداعيات المرض الهولندي في الاقتصاد العراقي وضرورات تنويع مصادر الدخل القومي للمدة (2003-2013) دراسة تحليلية، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة تكريت.

19. فاطمة و نصيرة، علا و عبدالله، 2017، أثر السياسة المالية على النمو الاقتصادي في الجزائر خلال المدة (1990-2016)، رسالة ماجستير، جامعة أحمد دراية أدرار، الجزائر، كلية العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير.
20. الفتلاوي، حيدر مجيد عبود، 2009، دور السياسات المالية في معالجة مشكلة الفقر في العراق للمدة (1970-2006)، أطروحة دكتوراه، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة.
21. الفتلاوي، مصطفى ماجد حمزة، 2017، التضخم الركودي و تأثيره في النمو الاقتصادي في العراق للمدة 1990-2014، رسالة ماجستير، كلية الإدارة و الاقتصاد، جامعة الكوفة.
22. الفتلي، إيثار عبود كاظم، 2009، الفساد المالي و الإداري و آثاره الاقتصادية والاجتماعية في بلدان مختارة، رسالة ماجستير، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة كربلاء .
23. الفراجي، محمد مدلول ابراهيم، 2019، الموازنة الاتحادية العراقية بين هيمنة النفقات التشغيلية و انخفاض النفقات الاستثمارية وزيادة حجم الدين العام للمدة (2004-2016)، رسالة ماجستير، كلية الإدارة و الاقتصاد، جامعة تكريت.
24. كاكو، صلاح الدين عبد المسيح، 1992، التضخم الركودي في المجموعة الاقتصادية الأوربية، أطروحة دكتوراه، كلية الإدارة و الاقتصاد، جامعة بغداد.
25. المحنه، هند غانم محمد، 2014، الاختلالات الهيكلية وسبل المعالجة التنموية في دول عربية مختارة مع إشارة خاصة إلى العراق للمدة (1994-2010)، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الكوفة.
26. معروف، مأمون ادم، 2016، أثر تقلبات اسعار النفط العالمية على الموازنة العامة في العراق، رسالة ماجستير، كلية التجارة، جامعة قناة السويس.
27. المنصوري، واثق علي محي، 2012، الصناديق السيادية و دورها في الاقتصاد الكلي لدول مختارة، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة كربلاء.
28. هذال، أحمد حامد جمعة، 2018، تحليل استدامة الدين العام في ظل تقلبات الإيرادات النفطية في العراق للمدة (2005-2015)، رسالة ماجستير، كلية الإدارة والاقتصاد، الجامعة المستنصرية.

### ثالثاً: البحوث و الدوريات:

1. أبو جامع، نسيم حسن، 2018، ظاهرة التضخم الركودي في الدول المتقدمة بين النظرية والتطبيق، جامعة الأزهر كلية الاقتصاد والعلوم الادارية قسم الاقتصاد .
2. البصري، كمال، 2006، التضخم و ازمة الوقود عام 2006، اعمال ندوة التضخم و دور السياسات المالية و الاقتصادية، مجلة الاصلاح الاقتصادي، العدد 3.

3. جار الله وذنون، رغد اسامة و مروان عبد الملك, 2013، قياس اثر التطور المالي على النمو الاقتصادي في عينة من الدول النامية باستعمال نموذج الانحدار الذاتي للإبطاء الموزع ARDL للمدة (1960-2010), مجلة تنمية الرافدين, جامعة الموصل, المجلد 35, ملحق العدد 114.
4. الجميلي وآخرون، سامي حميد، 2021، تطور الدين العام في العراق للمدة (2004-2018)، مجلة الدنانير، مجلد 1، العدد 23.
5. الجهني، عبيد عبد الله، 2006، أثر العجز الحكومي على ربحية واحتياطيات النظام المصرفي في المملكة العربية السعودية، مجلة كلية الاقتصاد والإدارة، جامعة الملك عبد العزيز، مجلد 20، العدد 2.
6. جواد وعلي، سرمد عباس و ليلي جبر محمد، 2008، سياسة الإصلاح في الموازنة العامة، وزارة المالية، الدائرة الاقتصادية.
7. حسن، باسم عبد الهادي، 2008، السياسة النقدية في العراق واصلاحياتها وتحدياتها الجديدة، الهيئة الوطنية للاستثمار، الدائرة الاقتصادية، بغداد.
8. حسن، محمد عبدالله صالح، 2010، العقبات الاقتصادية التي تواجه العمل التنموي في العراق مدة ما بعد 2003، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، العدد 53.
9. نسرين ، كزيز ، 2017، اليات تمويل و علاج عجز الموازنة العامة للدولة في الجزائر دراسة تحليلية (2000-2017) ، مجلة العلوم الانسانية ، جامعة محمد خضير بسكرة ، عدد 47 .
10. حسن وشومان، علي عبد الزهرة وعبد اللطيف حسن، 2013، تحليل العلاقة التوازنية طويلة الاجل باستعمال اختبارات جذر الوحدة وأسلوب دمج النماذج المرتبطة ذاتيا ونماذج توزيع الابطاء (ARDL)، مجلة العلوم الاقتصادية، جامعة البصرة، المجلد 9، العدد 34.
11. حمزة وآخرون، عبد المهدي رحيم، 2020، الموازنة الفيدرالية و دورها في الحد من البطالة، مجلة كلية الإدارة والاقتصاد للدراسات الاقتصادية و الإدارية و المالية، المجلد 12، العدد 2.
12. الخياط، عدنان حسين، 2013، نحو نموذج إنتاجي للاقتصاد السوقي في العراق في ظل الظروف الدولية الريفية، بحث مقدم الى المؤتمر العلمي الدولي الخامس، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة كربلاء.
13. راهي، محمد غالي، 2009، الفساد المالي والإداري في العراق و سبل معالجته، مجلة الكوفة، المجلد 1، العدد 2.
14. رشيد وحليمة، حمريط وعطية، 2018، معالجة التضخم الركودي في الاقتصاد العراقي اعتمادا علي السياسة المالية خلال المدة (2004-2014)، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، العدد 33.
15. الزبيدي وآخرون، صابرين قاسم، 2021، دور السياسة النقدية في الحد من التضخم في العراق من خلال آلية التعقيم النقدي لما بعد 2003، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 27، العدد 126.

16. الساعدي، زاهد قاسم بدن، 2017، التضخم الركودي في العراق للمدة 1990-2013، مجلة العلوم الاقتصادية، المجلد 1، العدد 45.
17. الشبيبي، سنان، 2007، ملامح السياسة النقدية في العراق، صندوق النقد الدولي، الإمارات العربية المتحدة.
18. الشمري، كمال كاظم جواد، 2018، تحليل التنسيق بين السياسة المالية والسياسة النقدية في ظل الدين الحكومي العراق (2006-2016) أنموذجا، المجلة العراقية للعلوم الإدارية، المجلد 14، العدد 58.
19. شندي وعبد الخضر، أديب قاسم و نغم حميد، 2016، قياس العلاقات التبادلية بين عرض النقد ومؤشرات الاستقرار الاقتصادي في العراق للمدة (2003-2013)، مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والإدارية، العدد 21.
20. الشيباني، فاضل كريعة، 2019، أثر التضخم على سعر الصرف التوازني للدينار العراقي لمدة (1990-2013)، بحث منشور، جامعة الإمام كاظم.
21. شيخان، شهاب حمد، 2013، اقتصاد الظل بين السببية والتحديد العراق حالة الدراسة، مجلة جامعة الأنبار للعلوم الاقتصادية و الإدارية، المجلد 5، العدد 10.
22. صالح، مظهر محمد، 2006، الاتجاهات الراهنة للتضخم في العراق، ندوة التضخم و دور السياسة المالية و الاقتصادية، مجلة الإصلاح النقدي، العدد 3.
23. صالح، مظهر محمد، 2008، السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي ومتطلبات الاستقرار والنمو الاقتصادي، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، العدد 18 .
24. صالح، مظهر محمد، 2008، السياسة النقدية و متطلبات النمو والاستقرار الاقتصادي، البنك المركزي العراقي.
25. صالح، مظهر محمد، 2011، السياسة المالية والنقدية والسيطرة على متغيرات التضخم واسعار الصرف، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الإستراتيجية.
26. صقر، صقر احمد، 1978، عشرون عاما من التخطيط القومي في مصر، مجلة مصر المعاصرة، العدد 237 .
27. ضاحي و باقر، شاكر عواد ومرتجى هاشم، 2021، تحليل واقع الاقتصاد العراقي بعد 2003 في ظل الطبيعة الربعية، مجلة كلية التربية الأساسية، الجامعة المستنصرية، وقائع المؤتمر العلمي الثالث.
28. الطائي، هناء عبد الحسين، 2005، الخصخصة وعلاقتها بالاستثمار الأجنبي المباشر في الاقتصاد العراقي، الندوة السادسة، الندوات العلمية، مكتب الاستشارات، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.

- 29.** طه وعلي، زياد عز الدين و عماد محمد، 2021، الاتجاهات العامة للسياسة المالية في العراق وواقع الاختلال الهيكلي في الاقتصاد العراقي للمدة (2003-2018)، مجلة تكريت للعلوم الادارية والاقتصادية، المجلد 17، العدد 53.
- 30.** عباس، محمود جاسم، 2011، النمو الاقتصادي والمؤشرات الاساسية في الاقتصاد العراقي (1970-2008)، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، عدد 27.
- 31.** عبد، مهند خميس، 2021، اثر النفقات العامة على البطالة في العراق (الطول و المعالجات) من وجهة نظر الاقتصاد الاسلامي للمدة (2004-2018)، مجلة جامعة الأنبار للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 13، العدد 1.
- 32.** عبد وآخرون، مهند خميس، 2019، العلاقة بين الإنفاق الحكومي والتضخم في العراق للمدة (2004-2017)، مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد 51، العدد 74.
- 33.** عزال وآخرون، نصير محمد، 2020، السياسة المالية دورها في تحقيق التنمية الاقتصادية في العراق للمدة 2010-2017، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، العدد 24.
- 34.** عطية ودلعاب، علي منصور وأبو بكر خليفة، 2020، ظاهرة التضخم الركودي و انعكاساتها على الاقتصاد الليبي دراسة تحليلية للعلاقات الخطية وغير الخطية للمحددات المالية والنقدية للتضخم الركودي، المجلة الدولية للدراسات الاقتصادية، العدد 13.
- 35.** علاوي، سيماء محسن، 2016، دور السياسة المالية في معالجة ظاهرة التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة (1996-2011)، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية، العدد 48.
- 36.** علي، عماد محمد، 2021، أثر السياسة المالية الانسيابية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2016)، مجلة الدنانير، المجلد 1، العدد 21.
- 37.** عوض، ابراهيم لطفي، 2002، ظاهرة التضخم الركودي في الاقتصاد المصري دراسة تحليلية، مصر، كلية التجارة، جامعة الزقازيق.
- 38.** الغالبي والجبوري، عبدالحسين جليل و سوسن كريم، 2008، أثر التزايد المفرط في عرض الدينار العراقي في اهم المتغيرات الاقتصادية الكلية، المؤتمر العلمي الثالث لكلية الإدارة و الاقتصاد، جامعة كربلاء.
- 39.** غيلان وآخرون، بدر، 2003، نموذج برنامج تمويل جزئي لوحداث الإنتاج الصغيرة في النشاط الخاص، البنك المركزي العراقي.
- 40.** كاظم وناصر، فاضل عباس وصبحي عواد، 2021، قياس فاعلية السياسة النقدية في جذب و تكوين الاحتياطيات الدولية في العراق من 2018-2020، مجلة الدنانير، المجلد 1، العدد 23.

- 41.** كاظم، كامل علاوي، 2005، دراسة تحليلية لواقع الاقتصاد العراقي، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 1، العدد 2.
- 42.** كزار، مصطفى حميد، 2020، الموازنة العامة العراقية في ظل تقلبات أسعار النفط وانعكاساتها على معدلات البطالة بعد عام 2003، مجلة العلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد 26، العدد 121.
- 43.** كمال، منى، 2010، الإطار النظري للتنسيق بين السياستين المالية والنقدية، جامعة لندن، بحث منشور على الشبكة المعلوماتية .
- 44.** الفتلاوي والجبوري، كامل علاوي وعلي حسين رجب، 2021، أثر الاختلالات الهيكلية في معدلات نمو الاقتصاد العراقي، مجلة كلية الادارة و الاقتصاد للدراسات الاقتصادية و المالية و الإدارية، المجلد 13، العدد 2.
- 45.** محمود و بشار، زهرة هادي وأكد سعدون، 2012، تحليل اقتصادي لاستجابة عرض محصول البطاطا للعروة الربيعية في العراق باستعمال نموذج تصحيح الخطأ والتكامل المشترك، مجلة زراعة الرافدين، جامعة بغداد، المجلد 40، العدد 4.
- 46.** المرشدي، ابتهاج ناهي شاكر، 2021، أثر الإنفاق في معدلات البطالة في العراق للمدة 2003-2017، مجلة الإدارة والاقتصاد، المجلد 10، العدد 38.
- 47.** مطشر، اقبال هاشم، 2020، قياس و تحليل أثر الإنفاق العام في الحد من ظاهرة البطالة في العراق للمدة (2003-2015)، مجلة الإدارة والاقتصاد، العدد 123.
- 48.** مطلق وآخرون، هيثم حميد، 2021، قياس العلاقة بين التضخم وسعر الصرف في صياغة السياسة النقدية في العراق، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 27، العدد 125.
- 49.** الموسوي وآخرون، حنان عبد الخضر، 2010، البطالة في الاقتصاد العراقي الآثار الفعلية والمعالجات المقترحة، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 3، العدد 16.
- 50.** الهيتي وآخرون، أحمد حسين، 2010، التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة 1990-2007 الأسباب والآثار ودور السياسة المالية في معالجته، مجلة جامعة الأنبار للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 2، العدد 3.
- 51.** الورد، ابراهيم موسى، 2006، التضخم الاقتصادي في العراق أسباباً وآثاراً ومعالجات، مجلة العراق للإصلاح الاقتصادي، بغداد.
- 52.** ياس، اسماء خضير، 2013، تحليل معدلات التضخم في العراق للمدة (2000-2010)، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية، العدد 36.
- 53.** يونس، عدنان حسين، 2010، دور الدولة الاقتصادي ومهمات إصلاح الاقتصاد العراقي، مجلة جامعة كربلاء العلمية، المجلد 8، العدد 4.

54. يونس وآخرون، عدنان حسين، 2018، واقع الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي، مجلة الإدارة والاقتصاد، المجلد 4، العدد 16 .

#### رابعاً: التقارير:

1. البنك الدولي للإنشاء والتعمير، 2004، تقرير عن التنمية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، التجارة والاستثمار والتنمية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا التفاعل مع العالم، دار الساقى للنشر، بيروت.
2. البنك المركزي العراقي، 2005، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، التقرير الاقتصادي السنوي .
3. البنك المركزي العراقي، 2008، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، التقرير الاقتصادي السنوي .
4. البنك المركزي العراقي، 2010، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، التقرير الاقتصادي السنوي.
5. البنك المركزي العراقي، 2012، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، النشرة الاقتصادية السنوية.
6. البنك المركزي العراقي، 2013، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، النشرة الاقتصادية السنوية.
7. البنك المركزي العراقي، 2014، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، النشرة الاقتصادية السنوية .
8. البنك المركزي العراقي، 2016، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، تقرير الاقتصادي السنوي.
9. البنك المركزي العراقي، 2018، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، التقرير الاقتصادي السنوي.
10. البنك المركزي العراقي، 2019، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، التقرير الاقتصادي السنوي.
11. التقرير الإستراتيجي العراقي، 2008، مركز حمو رابي للبحوث والدراسات الإستراتيجية.
12. تقرير منظمة الشفافية الدولية، 2019، مؤشر مدركات الفساد.
13. صندوق النقد العربي، 2009، التقرير الاقتصادي العربي الموحد.
14. صندوق النقد العربي، 2018، التقرير الاقتصادي العربي الموحد.
15. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، 2008، تقرير الاقتصاد العراقي 2020، دائرة السياسات الاقتصادية والمالية.
16. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، 2020، التقرير الوطني لحال التنمية البشرية، العراق.
17. وزارة المالية، 2005، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
18. وزارة المالية، 2007، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
19. وزارة المالية، 2010، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
20. وزارة المالية، 2013، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
21. وزارة المالية، 2016، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
22. وزارة المالية، 2018، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .
23. وزارة المالية، 2019، قانون الموازنة الاتحادية العراقية .

## المصادر باللغة الانكليزية :

1. Alimi, R. Santos, 2014, ARDL Bounds Testing Approach to Cointegration A RE-Examination of Augmented Fisher Hypothesis in an Open Economy, Asian Journal of Economic Modelling, Vol 2, No 2.
2. Aurelien, Goutsmedt, 2020, From the Stagflation to the Great Inflation: Explaining the US economy of the 1970s, Université du Québec à Montréal – CIRST.
3. Berthold, Grundler, 2012, Norbert & Klaus, Stagflation in the world economy; University Wurzburg.
4. Budha, Birendra Bahadur ,2012, Demand for Money in Nepal: An ARDL Bounds Testing Approach, NRB Working Paper.
5. Chimnani, Niaz Bhutto, 2012, The Effect of Exchange Rate on Unemployment Rate in Asian Countries, Sukkur Institute of Business Administration, Sukkur, Pakistan.
6. Dahan, Momi,1998,"The Fiscal Effect of Monetary Policy “, IMF working Paper.
7. Delavallade , Clara , 2006 ,Corruption and distribution of public spending in developing countries, Journal of Economics and Finance, volume 30
8. Frideman, Milton, 1984, “Lessones frome the 1979-1987 Monetary policy Experiment” the American Economic Review (vol. 74, No .2.
9. Helliwell, John f. ,1988, comparative macroeconomics of stagflation, journal of economic literature march.
10. Khalil and Dombrecht, Saed and Michel,2011, The Autoregressive Distributed Lag Approach to co-integration testing: application to opt inflation, PMA WORKING PAPER.
11. Laurens, la Piedra, 1998, Bernard and Enrique G. de,Coordination of Monetary and Fiscal Policies, IMF, WP. No.25.



12. Lutz, Kilian, 2010, Oil Price Shocks, Monetary Policy and Stagflation, Department of Economics, University of Michigan.
13. Mishkin, Frederic S, 2000., "What Should Central Banks Do?", Federal Reserve Bank of St. Louis, November-December, Paper Prepared for the Homer Jones Lecture.
14. Modigliani, Franco, 1977, the monetarist controversy, should we forsake stabilization policies the American economic review. Vol march.
15. Narayan, Paresh Kumar, 2012, Reformulating Critical Values for the Bounds F-statistics Approach to Cointegration: An Application to the Tourism Demand Model for Fiji, Department of Economics Discussion, Papers ISSN 1441-5429, No. 02/04.
16. Norbert, Berthold, 2012, "Stagflation in the world economy: A revival, Wirtschaftsordnung und Sozialpolitik, University Würzburg, No. 117.
17. Olivier, Blanchard, "Do We Really Know That Oil Caused the Great Stagflation? A Monetary Alternative, MIT Press, Volume 16, 2016.
18. Olson, Mancar, 2006, Stagflation and the political economy of in productivity. Jun. on.hHp: [www.jstor.org](http://www.jstor.org)
19. Sabine, Bernabe, 2012, Informal Employment in Countries in Transition: A conceptual framework, LSE STICERD Research Paper No. CASE 056, ILO.
20. Santo Mero, seater, 1978, Anthony M. and John J., The Inflation unemployment trade-off: A critique of The literature, Journal of Economic literature.
21. Schiller, Bradley R, 2003., The macro economy today, 9th Ed, McGraw-Hill Irwin, Boston.
22. Taylor, John B., 1995, Monetary policy implications of greater fiscal discipline, Proceedings - Economic Policy Symposium - Jackson Hole, Federal Reserve Bank of Kansas City.

- 23.** Thomas, Colignatus, 2008, Anote on competing economic theories on the 2007-2008 +financial crisis: the case for(hidden) stagflation, MPRA Paper No. 10831.
- 24.** Walsh, Carle, 1995, "Optimal Contracts for Central Bankers", The American Economic Review, Vol85, NO1.
- 25.** Wickens, Micheal,2010, Macroeconomic Theory:A Dynamic General Equilibrium Approach, University of York,Princeton University Press.

## (1) الملحق

	Y	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7
2004S	54.975000000 0001	35824797.5	- 289320400 00	1446.7	1.89699297812	10187305.75	0.84228676437	119.5852142
2004S	52.225000000 0001	28410184.5	- 133185379 00	1459.2	1.14474319187	10109946.25	0.81409090762 9998	146.3255582
2005S	52.975000000 0001	25539026.5	- 275354782 0	1467.2	0.66395351587	10735195.75	0.78814430362 9998	165.51064285 0001
2005S	57.225000000 0001	27211323.5	276293018 0	1470.7	0.45462395012 9998	12063054.25	0.76444695237 9998	177.14046815 0001
2006S	71.512500000 0001	37224671.8 5	701156235	1493.7	0.68609560887 9999	14169804.75	0.72971156549 9999	181.34429253 5
2006S	69.6875	40388686.1 5	118008976 0	1440.2	0.68100403512 9998	16750315.25	0.73708729649 9998	177.60508226 5
2007S	53.125	36456645	168898682 0	1289.2	0.54830370387 0001	20129932.75	0.79656355687 9998	158.59312461 5
2007S	42.475000000 0001	41605819	215186377 0	1220.7	0.52954117212 0001	23312401.25	0.81503354712 9999	154.14430418 5
2008S	31.0375	57711400.8 5	302131992 0	1201.1	0.59170516362 9999	26242576.125	0.80539159237 0001	164.06618023 5
2008S	24.962500000 0001	61095349.1 5	256294167 0	1184.8	0.62529422637 9999	30137291.875	0.80916719162 0002	159.29263116 5
2009S	24.8125	51225671.7	340001475	1190.3 5	0.65397793575	34355835.625	0.81470116362 9999	141.05647372
2009S	22.1875	53908378.2	- 166176875	1189.6 5	0.69257944225	40244224.375	0.82710073437 9999	133.49256247
2010S	18.35	66860370.8 5	382575187	1190	0.77602025199 9999	48596751.625	0.851296018	130.57744186 5
2010S	16.65	73408031.1 5	115225961 5	1190	0.74979119	54890226.375	0.862459332	132.27007953 5
2011S	16.75	74381994.1 5	282201126 5	1190	0.57557214387 0001	60489093.5	0.86065676812	143.77509567
2011S	16.650000000 0001	83133337.8 5	350928873 5	1190	0.56115273812 0001	64458764.5	0.87045164187 0001	144.31504192 9999
2012S	17.4125	100093339 5	352777078 2.5	1190	0.67986690887	65641648.875	0.8925974695	135.70568888 5
2012S	16.787499999 9999	110185812 5	350528381 7.5	1190	0.73058928712	69602697.125	0.89951687050 0001	131.46140251 5001
2013S	14.4625	118085813 75	300188945 0	1190	0.76661291362 0001	77071732.625	0.90093442537 9998	128.00184996 5
2013S	13.9375	120169298 25	314951485 0	1190	0.77589099437 0002	79564511.375	0.88552919262 9998	126.13399663 5
2014S	14.72375	118012760 25	437858268 2.5	1190	0.74621142237	87374351.606 5	0.84301245450 0001	127.48051332

2014S	15.27625	108934273 75	383547511 7.5	1190	0.73846941962	67812224.393 5002	0.82586002350 0002	124.74375147
2015S	16.82375	88614371	148678576 5	1190	0.76851741374 9999	328280.14999 9911	0.824572986	120.78249263
2015S	15.99625	77012851	319758037	1190	0.71205047224 9999	- 189053.84999 994	0.824671184	111.45925916
2016S	11.30375	64835243.3 5	- 868034637	1190	0.50500433074 9998	65909330.643 5001	0.83427089850 0001	87.734207719 9999
2016S	12.07625	69299630.6 5	- 254129362	1190	0.52794097924 9998	85138573.356 5	0.83538716350 0002	89.904189319 9999
2017S	18.52375	96034816.7	232125710 0	1190	0.81756729387	76698455	0.83145367812 0001	115.86781935 5
2017S	20.47625	105307503 5	439652889 0	1190	0.84649378012 0004	77274713	0.82672061187 0002	133.73378524 5
2018S	20.3375	100103626	724209783 0	1188.6 5	0.62125800662	76680104.375	0.81539351412 9999	156.30177085
2018S	18.6625	108212740	823791249 0	1191.3 5	0.64309919337	78977863.625	0.81640001787 9999	164.26435335
2019S	15.3125	122687456	803898573 0	1196.8 5	0.78670753537 9999	83152182.125	0.82500821487 9996	162.44838845
2019S	10.2875	143527775	664531755 0	1205.1 5	1.05208303262	89203059.875	0.84121810512 9995	150.85387615

المصدر: بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرات السنوية ( 2004 - 2019 ).

## Analysis of the impact of fiscal policy variables on stagflation in Iraq for the period (2004-2019)

### ORIGINALITY REPORT

<b>13%</b>	<b>11%</b>	<b>2%</b>	<b>5%</b>
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

<b>1</b>	<a href="http://docs.neu.edu.tr">docs.neu.edu.tr</a> Internet Source	<b>2%</b>
<b>2</b>	<a href="http://www.iasj.net">www.iasj.net</a> Internet Source	<b>1%</b>
<b>3</b>	Submitted to Tikrit University Student Paper	<b>1%</b>
<b>4</b>	<a href="http://mpra.ub.uni-muenchen.de">mpra.ub.uni-muenchen.de</a> Internet Source	<b>1%</b>
<b>5</b>	Submitted to Petroleum Research & Development Center Student Paper	<b>1%</b>
<b>6</b>	Submitted to University of Kufa Student Paper	<b>&lt;1%</b>
<b>7</b>	<a href="http://thesis.univ-biskra.dz">thesis.univ-biskra.dz</a> Internet Source	<b>&lt;1%</b>
<b>8</b>	<a href="http://eprints.utar.edu.my">eprints.utar.edu.my</a> Internet Source	<b>&lt;1%</b>

[www.uomisan.edu.iq](http://www.uomisan.edu.iq)