



NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

**SECURITY COUNCIL FAILURES IN RESOLVING INTERNATIONAL
CRISES THE SYRIAN CRISIS AND THE UKRAINIAN CRISIS AS A MODEL**

SAUSAN MOHAMED MIRKHAN

MASTER'S THESIS

NICOSIA
2023



جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية / قسم العلاقات الدولية

إخفاقات مجلس الأمن في حل الأزمات الدولية الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية نموذجاً

سوسن محمد ميرخان

رسالة ماجستير

**SECURITY COUNCIL FAILURES IN RESOLVING INTERNATIONAL
CRISES THE SYRIAN CRISIS AND THE UKRAINIAN CRISIS AS A MODEL**

SAUSAN MOHAMED MIRKHAN

NEAR EAST UNIVERSITY
INSTITUTE OF GRADUATE STUDIES
INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM

MASTER'S THESIS

SUPERVISOR

ASSIST.PROF.DR. SHAMAL HUSAIN MUSTAFA

NICOSIA
2023

إخفاقات مجلس الأمن في حل الأزمات الدولية الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية نموذجاً

سوسن محمد ميرخان

جامعة الشرق الأدنى
معهد الدراسات العليا
كلية العلوم الاقتصادية والإدارية / قسم العلاقات الدولية

رسالة ماجستير

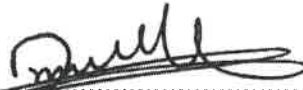
بإشراف

الإستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى

ACCEPTANCE/APPROVAL

We as the jury members certify the "Security Council failures in resolving international crises The Syrian crisis and the Ukrainian crisis as a model" prepared by Sausan Mohamed Mirkhan defended on 27/01/2023 has been found satisfactory for the award of degree of Master

JURY MEMBERS



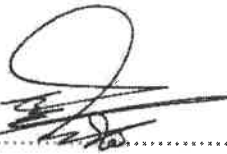
Assist. Prof. Dr. Shamal Husain Mustafa (Supervisor)
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



Prof. Dr. Sangar Dawood Mohammed Amri (Head of Jury)
Near East University

Faculty of Economic and Administrative Science, International Relations Department



Assist. Prof. Dr. Tavga Abbas Towfiq
Near East University
Faculty of Law, Law Department



Prof. Dr. K. Husnü Can Başer
Institute of Graduate Studies
Director

قرار لجنة المناقشة

نحن كأعضاء لجنة مناقشة طالب الماجستير سوسن محمد ميرخان في رسالته الموسومة بـ " إخفاقات مجلس الأمن في حل الأزمات الدولية الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية نموذجاً" نشهد بأننا اطلعنا على الرسالة وناقشنا الطالب في محتوياتها بتاريخ 2023/01/27، ونشهد بأنها جديرة لنيل درجة الماجستير

أعضاء لجنة المناقشة

.....
الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى (المشرف)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية

.....
الاستاذ الدكتور سه نكه ر داود محمد عمري (رئيس لجنة المناقشة)
جامعة الشرق الادنى
كلية العلوم الاقتصادية والادارية، قسم العلاقات الدولية

.....
الاستاذ المساعد الدكتور تافكه عباس توفيق
جامعة الشرق الادنى
كلية الحقوق، قسم القانون العام



.....
الاستاذ الدكتور ك. حسنو جان باشير
معهد الدراسات العليا
المدير

DECLARATION

I'm **Sausan Mohamed Mirkhan**, hereby declare that this dissertation entitled '**Security Council failures in resolving international crises The Syrian crisis and the Ukrainian crisis as a model**' has been prepared myself under the guidance and supervision of '**Assist.Prof.Dr. Shamal Husain Mustafa**' in partial fulfilment of the Near East University, Graduate School of Social Sciences regulations and does not to the best of my knowledge breach and Law of Copyrights and has been tested for plagiarism and a copy of the result can be found in the Thesis.

This Thesis is my own work. The responsibility of all claims, ideas, comments and suggestions contained in this thesis as well as translations belongs to the author.

Under no circumstances or conditions does The Graduate School of Social Sciences to which the author affiliates do not bear the content and scientific responsibility of the thesis. All responsibilities for the work performed and published belongs to the author.

- The full extent of my Thesis can be accesible from anywhere.
- My Thesis can only be accesible from the Near East University.
- My Thesis cannot be accesible for (2) two years. If I do not apply for extention at the end of this period, the full extent of my Thesis will be accesible from anywhere.

Date: 27/01/2023

Signature

Sausan Mohamed Mirkhan

الاعلان

أنا سوسن محمد ميرخان، أعلن بأن رسالتي الماجستير بعنوان " إخفاقات مجلس الأمن في حل الأزمات الدولية الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية نموذجا"، كانت تحت إشراف وتوجيهات الاستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى، ولقد أعدتها بنفسى تماماً، وكل اقتباس كان مقيداً بموجب الالتزامات والقواعد المتبعة في كتابة الرسالة في معهد العلوم الاجتماعية. أؤكد بأننى أسمح بوجود النسخ الورقية والإلكترونية لرسالتي في محفوظات معهد العلوم الاجتماعية بجامعة الشرق الأدنى.

هذه الرسالة هي من عملي الخاص، وأتحمل مسؤولية كل الادعاءات والأفكار والتعليقات والاقتراحات والنصوص المترجمة في هذه الرسالة هي مسؤولية المؤلف.

معهد العلوم الاجتماعية الذي أنتمي إليه ليس له أي تبعية أو مسؤولية علمية تحت أي ظرف من الظروف، جميع مسؤوليات المصنفات المنشورة المنشورة تخصني كمؤلف.

- المحتوى الكامل لرسالتي يمكن الوصول إليها من أي مكان.
- رسالتي يمكن الوصول إليها فقط من جامعة الشرق الأدنى.
- لا يمكن أن تكون رسالتي قابلة للوصول إليها لمدة عامين (2). إذا لم أتقدم بطلب للحصول على الامتداد في نهاية هذه الفترة، فسيكون المحتوى الكامل لرسالتي مسموح الوصول إليها من أي مكان.

تاريخ: 27/01/2023

التوقيع:

سوسن محمد ميرخان

ACKNOWLEDGEMENTS

Thanks before creation to God Almighty, who helped me to complete this work, may it be useful, and continuous thanks to my brothers and sisters, and to all our teachers who have always been the best helpers for us from the beginning of the study until the last course of the study, and special thanks to the **assistant professor Dr. Shamal Hussein Mustafa**, the supervisor For the message, distinguished professors, members of the discussion committee, and continuous thanks to Dr. Kawar Mohammad Mousa, supervisor of the Arabic program at the university, for his administrative services. I also thank all those who supported me from the beginning, including professors, friends, family, and relatives.

شكر وتقدير

الشكر قبل الخلق لله عز وجل، الذي أعانني على أتمام هذا العمل عسى أن يكون نافعاً، والشكر المتواصل الى اخوتي واخواتي، ولجميع اساتذتنا الذين كانوا دائماً خير معينين لنا منذ بداية الدراسة والى الكورس الأخير من الدراسة، والشكر الخاص للأستاذ المساعد الدكتور شمال حسين مصطفى المشرف على الرسالة ، والأساتذة الافاضل أعضاء لجنة المناقشة والشكر المتواصل الدكتور كاوار محمد موسى المشرف على البرنامج العربي في الجامعة لما يقدمه من خدمات ادارية ، كما أشكر كل من ساندني منذ البداية من أساتذة واصدقاء وأهل وأقرباء.

ABSTRACT

Security Council failures in resolving international crises The Syrian crisis and the Ukrainian crisis as a model

The Security Council is supposed to have discretionary and decisive tasks and powers regarding international crises and conflicts towards a peaceful world, and the most important and prominent of its tasks revolves around making, preserving and building global peace, but the Council has been exposed and is still exposed to many challenges and problems, including internal and structural, and some related to the following currency, including: What is related to suffering in the face of the strategies of the superpowers and parties that have deficiencies and the invalidation of the resolution projects prepared by the Council regarding how to deal with global issues and crises. Contemporary international politics is immersed in many crises, conflicts and issues that threaten international peace and security. The outcomes of contemporary international crises such as the Syrian crisis and the Ukrainian crisis did not stop at its local geographical borders, but rather affected regional and international politics with it, just as both crises, especially the Ukrainian ones, did not reach the limits of their security and political impacts. Rather, it affected economic and social fields as a result of the policies of the bloc and the building of global alliances. In the throes of all this, our study attempts to address the role and failures of the Council in addressing contemporary crises. The importance of this study lies in the fact that it sheds light on two very important issues. The first topic revolves around the issue of increasing global crises. The second topic revolves around shedding light on the failure of the Security Council and its inability to find appropriate solutions to crises and conflicts that fall within its exclusive competence.

The study relied on the hypothesis that the Security Council suffers from several objective problems and challenges related to its work mechanism and its own structure, as it has often become closed in on itself and unable to issue decisions. In addition, the policies of the great powers are the most prominent challenge that has stood and still is a bulwark against the work of the Security Council and its role in settling global crises and issues.

Keywords :United Nations - Security Council - International peace and security - International crises - Syrian crisis.

ÖZ

Güvenlik Konseyi'nin uluslararası krizleri, Suriye krizini ve Ukrayna krizini model olarak çözmedeki başarısızlıkları

Güvenlik Konseyi'nin barışçıl bir dünyaya yönelik uluslararası krizler ve çatışmalarda takdire bağlı ve belirleyici görev ve yetkilere sahip olduğu varsayılır ve en önemli ve öne çıkan görevleri, acı çekmeyle ilgili olanlar da dahil olmak üzere küresel barışın yaratılması, korunması ve inşa edilmesi üzerine odaklanmıştır. Büyük güçlerin ve veto hakkına sahip partilerin stratejileri karşısında, Konsey'in küresel sorunlar ve krizlerle nasıl başa çıkılacağına dair hazırladığı karar taslaklarının geçersizliği Suriye krizi ve Ukrayna krizi gibi güncel uluslararası krizler yerel coğrafi sınırlarında kalmayıp, bununla birlikte bölgesel ve uluslararası siyaseti de etkilemiş ve başta Ukrayna olmak üzere her iki kriz de güvenlik ve siyasi etkilerinin sınırlarında kalmamış, ekonomik ve sosyal alanları birer etki olarak etkilemiştir. bloğun politikalarının ve küresel ittifakların inşasının sonucu ve tüm bunların sancıları içinde Bu çalışma, Konsey'in çağdaş krizleri ele almadaki rolünü ve başarısızlıklarını ele almaya çalışıyor.

Bu çalışmanın önemi, çok önemli iki konuya ışık tutmasında yatmaktadır: İlk konu, artan küresel krizler meselesi etrafında dönmektedir. İkinci konu, Güvenlik Konseyi'nin başarısızlığını ve münhasır yetki alanına giren krizlere ve çatışmalara uygun çözümler bulamaması etrafında dönüyor.

Çalışma, Güvenlik Konseyi'nin çalışma mekanizması ve kendi yapısıyla ilgili çeşitli nesnel sorunlar ve zorluklardan mustarip olduğu, çünkü genellikle kendi içine kapandığı ve karar veremediği hipotezine dayanıyordu. Ek olarak, büyük güçlerin politikaları, Güvenlik Konseyi'nin çalışmalarına ve krizlerin ve küresel sorunların çözümündeki rolüne karşı duran ve olmaya devam eden en önemli zorluktur.

Anahtar kelimeler: Birleşmiş Milletler - Güvenlik Konseyi - Uluslararası barış ve güvenlik - Uluslararası krizler - Suriye krizi.

ملخص

إخفاقات مجلس الأمن في حل الأزمات الدولية الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية نموذجاً

المفترض أن يكون لمجلس الأمن مهام وسلطات تقديرية وحاسمة حيال الأزمات والنزاعات الدولية باتجاه عالم مسالم، وتتمحور أهم وأبرز مهامه في صنع وحفظ وبناء السلام العالمي، إلا أن المجلس قد تعرض ولا يزال يتعرض إلى العديد من التحديات والمشاكل، منها داخلية وهيكلية، ومنها ما يتعلق بآلية عمله، ومنها ما يتعلق بالمعاناة في مواجهة إستراتيجيات القوى والأطراف العظمى، والتي تمتلك من النقص، وإبطال المشاريع القرارية التي يعده المجلس بشأن كيفية التعامل مع القضايا والأزمات العالمية، إن السياسة الدولية المعاصرة تزج بالعديد من الأزمات والنزاعات والقضايا التي تهدد السلم والأمن الدوليين، وإن إفرزات أزمات دولية معاصرة كالأزمة السورية والأزمة الأوكرانية لم تتوقف عند حدودها الجغرافية المحلية بل طالت السياسة الإقليمية والدولية معها، كما أن كلتا الأزميتين وخاصة الأوكرانية لم تقف عند حدود تأثيراتها الأمنية والسياسية بل طالت مجالات اقتصادية واجتماعية جراء سياسات التكتل وبناء التحالفات العالمية، وفي مخاض كل ذلك تحاول هذه الدراسة تناول دور وإخفاقات المجلس في التصدي للأزمات المعاصرة.

أهمية هذه الدراسة تكمن في أنها تسلط الضوء على موضوعين في غاية من الأهمية، يتمحور الموضوع الأول في مسألة تزايد الأزمات العالمية. والموضوع الثاني يتمحور في مسألة تسليط الضوء على إخفاق مجلس الأمن وعدم تمكنه إيجاد حلول مناسبة للأزمات والنزاعات التي ضمن اختصاصاته الحصرية

واعتمدت الدراسة على فرضية مفادها أن مجلس الأمن يعاني من عدة مشاكل وتحديات موضوعية تتعلق بآلية عمله وهيكليته الذاتية، حيث بات في كثير من الأحيان منغلقاً على ذاته ولا يتمكن من إصدار القرارات. كما أن سياسات القوى العظمى هي التحدي الأبرز الذي وقف ولا يزال يشكل سداً منيعاً حيال أعمال مجلس الأمن ودوره في تسوية الأزمات وقضايا العالمية.

الكلمات المفتاحية: الأمم المتحدة- مجلس الأمن - السلم والأمن الدوليان - الأزمات الدولية - الأزمة السورية.

قائمة المحتويات

.....	قرار لجنة المناقشة
ج.....	شكر وتقدير
iv.....	ABSTRACT
v.....	ÖZ
د.....	ملخص
ه.....	قائمة المحتويات
1.....	مقدمة
5.....	الفصل الأول
5.....	ماهية مجلس الأمن (المبادئ - الأهداف - آلية العمل):
5.....	1.1:نشأة الأمم المتحدة
7.....	1.2:مجلس الأمن (مقاصده ومهامه وآليات عمله):
7.....	1.2.1: مقاصد مجلس الأمن:
7.....	1.2.2: آلية عمل مجلس الأمن (الصلاحيات):
9.....	1.2.3: مهام مجلس الأمن:
10.....	1.3:اختصاصات مجلس الأمن:
11.....	1.4: آلية التصويت واتخاذ القرارات في مجلس الأمن:
13.....	الفصل الثاني
13.....	الأزمات الدولية وسبل تسويتها:
13.....	2.1: مفهوم وتعريفات الأزمات الدولية:
16.....	2.1.1: مراحل الأزمة:

- 2.2: سمات الأزمة الدولية: 19
- 3.2: سبل تسوية الأزمات الدولية: 21
- 4.2: آليات الأمم المتحدة في تسوية المنازعات الدولية: 24
- 4.2.1: صنع السلام: 25
- 4.2.2: حفظ السلام: 26
- 4.2.3: بناء السلام: 27
- 5.2: الإشكاليات والتحديات التي تواجه المجلس في تسوية الأزمات الدولية: 28

34 الفصل الثالث

- 34 الأزمات الدولية المعاصرة وضعف أداء مجلس الأمن:
- 3.1: الأزمة السورية وإخفاق مجلس الأمن: 34
- 3.2: جهود مجلس الأمن حيال الأزمة السورية: 36
- 3.3: التراخي الأمريكي حيال الأزمة السورية: 37
- 3.4: الإستراتيجية الروسية ومأزق مجلس الأمن: 37
- 3.5: استخدامات حق الاعتراض وتأزم الأزمة السورية: 38

42 الفصل الرابع

- 42 الأزمة الأوكرانية وإخفاقات مجلس الأمن:
- 4.1: أسباب الأزمة بين أوكرانيا وروسيا: 43
- 4.2: مجلس الأمن والأزمة الأوكرانية: 46
- 4.3: مجلس الأمن وفشل احتواء الأزمة الأوكرانية (الأزمة التي تحولت إلى الحرب): 48
- 4.4: مستقبل مجلس الأمن في ظل تزايد الأزمات الدولية المعاصرة: 48
- 4.5: تحديات إصلاح المجلس في ظل الأزمات الدولية المعاصرة: 50

4.6: مطالبات بتوسيع عدد أعضاء المجلس:..... 50

4.7: الانتقادات التي تظال المجلس:..... 51

الخاتمة:..... 53

قائمة المصادر:..... 56

تقرير الانتحال:..... 64

مقدمة

مجلس الأمن هو أحد أبرز الأجهزة الرئيسية داخل منظمة الأمم المتحدة، وتعلق عليه واحدة من أهم مقاصد الأمم المتحدة وهي المحافظة على السلم والأمن الدوليين، يمتلك المجلس اختصاصات وصلاحيات غاية في الأهمية ضمن نطاق تحقيق أهداف الأمم المتحدة . ويضطلع المجلس بمهام وسلطات تقديرية وحاسمة حيال الأزمات والنزاعات الدولية باتجاه عالم مسالم. وتتمحور أهم وأبرز مهامه في صنع وحفظ وبناء السلام العالمي. ولا يخفى على أن المجلس قد تعرض ولأيزال يتعرض إلى العديد من التحديات والمشاكل، منها داخلية وهيكلية، ومنها ما يتعلق بآلية عمله، ومنها ما يتعلق بالمعاناة في مواجهة إستراتيجيات القوى والأطراف العظمى التي تمتلك من النقص وإبطال المشاريع القرارية التي يعدها المجلس بشأن كيفية التعامل مع القضايا والأزمات العالمية. فالمعلوم أن السياسة الدولية المعاصرة تزج بالعديد من الأزمات والنزاعات والقضايا التي تهدد السلم والأمن الدوليين، وهذا ما يزيد جملة من التحديات والمشاكل على عاتق مجلس الأمن وتعد مهامه الأساسية، خاصة في ضوء الأزمات الدولية التي معها تلوح في الأفق أنهيار المنظومة الدولية ومعها منظمة الأمم المتحدة، خاصة أن إفرازات أزمات دولية معاصرة كالأزمة السورية والأزمة الأوكرانية لم تتوقف عند حدودها الجغرافي المحلي، بل طالت السياسة الإقليمية والدولية معها، كما أن كلتا الأزميتين وخاصة الأوكرانية لم تقف عند حدود تأثيراتها الأمنية والسياسية، بل طالت مجالات اقتصادية واجتماعية، وأعيدت إنالاذهان سياسات التكتل وبناء التحالفات العالمية، في مخاض كل ذلك تحاول هذه الدراسة تناول دور وإخفاقات مجلس الأمن في التصدي للأزمات المعاصرة.

أهمية الدراسة:

-تكمن أهمية هذه الدراسة في أنها تسلط الضوء على موضوعين في غاية الأهمية، يتمحور الموضوع الأول في مسألة تزايد الأزمات العالمية وتوسيع نطاق الصراعات الدولية ضمن إطار السياسة الدولية المعاصرة، وما تثيرها من إشكاليات تنظيمية وما تفرزها من كوارث سياسية وأمنية واقتصادية تطل على جميع الدول دون استثناء. والموضوع الثاني يتمحور في مسألة تسليط الضوء على إخفاق مجلس الأمن وعدم تمكنه من إيجاد حلول مناسبة للأزمات والنزاعات التي هي ضمن اختصاصاته الحصرية .

الهدف من الدراسة:

تحاول هذه الدراسة التوصل إلى جملة من الأهداف التي تعتبر ضرورية؛ من أجل الإحاطة بموضوعية تصدي مجلس الأمن وتحديات الأزمات الدولية، ومن بين أبرز وأهم الأهداف التي تحاول الدراسة استنتاجها:

-بيان وتفسير أهم التحديات التي تواجه مجلس الأمن في صورته الحالية.

-رصد أهم الإفرازات السلبية على النظام الدولي، التي تفرزها الأزمات الدولية، والتي سرعان ماتتحول إلى حروب دموية.

-تفسير الأسباب الكامنة التي حالت دون تحقيق مجلس الأمن لأهدافه في خطط السلم الدولي، ودون تمكنه في بناء السلام خلال أزمات دولية، وأبرزها الأزمة السورية والأزمة الأوكرانية.

-رصد أهم التحديات تواجه مجلس الأمن خلال الأزمة السورية والأوكرانية.

-بيان المشاريع الإصلاحية في ضوء التحديات التي تواجه مجلس الأمن ، وفرص الإصلاح في المستقبل.

إشكالية الدراسة:

تبرز إشكالية الدراسة هذه من جوهر الموضوع ذاته، فالمفروض أن مجلس الأمن هو الفاعل المؤثر في حسم الأزمات والنزاعات التي تبرز في السياسة الدولية، لما للمجلس من صلاحيات تقديرية حاسمة في إيجاد حلول قانونية تستند على قراراته الشرعية، لكن بالرغم من هذه الميزة الجوهرية للمجلس، فإنه لم يتمكن من تسوية العديد من الأزمات والنزاعات الدولية، وبرز بأداء ضعيف، ويكاد يكون منعماً في أزمات ونزاعات دولية معاصرة كالأزمة السورية والأزمة الأوكرانية اللتين تحولتا فيما بعد إلى نزاعات مسلحة وحروب دموية ساخنة، حتى وصل بالبعض إلى اعتبار المجلس ذاته سبباً لتأزمات سياسية وصار القوى العظمى تنقل صراعاتها السياسية إلى داخل أروقة واجتماعات المجلس، الأمر الذي قرب المجلس من حالة الشلل العملي، وضوء هذه الإشكالية تثار عدة أسئلة من أبرزها:

-ماهي أهم التحديات التي يواجه مجلس الأمن ؟

-لماذا أخفق مجلس الأمن في تسوية أزمتي سوريا وأوكرانيا؟

-هل أن ضعف المجلس يعود لأسباب ذاتية وهيكلية، أم أنه لم يعد بإمكانه مواكبة التطورات العالمية السريعة؟

-هل أمام مجلس الأمن خيارات نوعية جديد لمواجهة ما تشكله القوى العظمى من إستراتيجيات؟

-إلى أين يتجه مجلس الأمن في ظل استمرار وتزايد الأزمات الدولية؟

-هل هنالك آفاق لإصلاح مجلس الأمن في المستقبل القريب؟

فرضية الدراسة:

تنطلق الدراسة من محاولة التحقق من عدة فرضيات تلمستها الدراسة، وتحاول اختبار صحتها قدر الأمكان بالاعتماد على المناهج العلمية، وعلى ذلك فإن المحاور الذي احتوته فرضية الدراسة تمكن في ما يأتي:

-أحد أبرز السمات والخصائص الراهنة للسياسة الدولية هو ازدياد الأزمات والنزاعات الدولية، وبفعل موجودات التكنولوجيا المعلومة والعالم المترابط فإن إفرزات الأزمات الدولية لن تقف عند حدودها المكانية، بل تطل الدول وبلدان العالم بشكل يصعب التصدي لها من جانب واحد، والاعتماد على جهاز واحد، كمجلس الأمن ، الذي ربما لم يعد يشكل جوهر الاجماع العالمي.

-يعاني مجلس الأمن من عدة مشاكل وتحديات موضوعية، تتعلق بآلية عمله وهيكلته الذاتية، التي باتت في كثير من الأحيان منغلقة على ذاتها ولا تتمكن من اصدار القرارات .

-سياسات القوى العظمى في التحدي الأبرز الذي وقف ولأيزال يشكل سداً منيعاً حيال أعمال مجلس الأمن ودوره في تسوية أزمات وقضايا العالم.

-طالما بقي لمجلس الأمن على هكذا حالة، فإنه لا يمكن تصور أن يقوم بأدوار، فاعلة ومؤثرة وحاسمة للأزمات، ليس فقط حيال أزمتي في سوريا وأوكرانيا، بل حتى في المستقبل سوف يضعف أكثر وأكثر.

منهجية الدراسة:

لغرض اتمام المتطلبات العلمية بهذه الدراسة، اعتمد الباحث الالتزام بالمنهج المؤسسي الذي ساعده في تحليل جوانب تشكيل الأمم المتحدة والإحاطة بأجهزتها الرئيسية، ومن أبرزها مجلس الأمن ، وكذلك استفاد من المنهج التحليلي من أجل التعرض للأسباب والعوامل التي تقف بوجه مجلس الأمن وتحول دون تحقيق أهدافه، في حين اسعفه المنهج الاستشرافي من أجل محاولة رصد المشاهد المستقبلية والتحديات التي برزت وسوف تبرر أمام المجلس في المستقبل في ظل استمرار الإفرازات السلبية للسياسة الدولية.

المدخل النظري للدراسة:

اعتمدت هذه الدراسة على النظرية الواقعية بشقيها التقليدي والجديد. من أجل محاولة الولوج ومن ثم تفسير وتحليل المعطيات والأحداث التي دارت وأفرزتها الأزمات السورية والأوكرانية، خاصة وأن الدول الأطراف المعنية والتي وقفت بوجه الحلول والتسويات القانونية اعتمدت بالأساس اعلاه شأن

مصالحا الخاصة دون إبداء أي اهتمام لمبادئ القانون الدولي والشرعية الدولية التي كان من المنتظر أن يجسدها مجلس الأمن ، بالإضافة إلى ذلك فإن الواقعية الجديدة تعتمد على مسألة اهتمام الدولة، بإعادة الأدوار، وأن تحتل مكانة عالمية، وهكذا ارادت روسيا في تغلغلها العسكري في الشأن الأوكراني. فبطبيعة الحال المدرسة الواقعية تعتمد على عنصرين من أجل تحليل الظواهر والأحداث والأزمات، وهما: القوة والمصلحة، وبالنظر إلى فحوى الأزمات السورية والأوكرانية يتبين وبوضوح مدى تأثير هذين العاملين في تقدير وحسم وتسيير ديناميكية الأزمتهن على مستوى السياسة الدولية .

هيكلية الدراسة :

الدراسة تتضمن بالإضافة إلى المقدمة والاستنتاجات، أربعة فصول: أما الفصل الأول فقد جاء تحت عنوان ماهية مجلس الأمن وتناولنا من خلال هذا الفصل المبادئ الأساسية للمجلس وأهم مقاصد مجلس الأمن وآلية عمل مجلس الأمن وكذلك المهام والصلاحيات لمجلس الأمن . أما الفصل الثاني فقد حمل عنوان الأزمات الدولية وسبل تسويتها، فقد تطرقنا إلى مفهوم وتعريف الأزمات الدولية وكذلك تناولنا مراحل الأزمات الدولية وسماتها، وركزنا على سبل وميكانزمات تسوية الأزمات الدولية. وكذلك آليات الأمم المتحدة لحل وتسوية المنازعات الدولية. أما الفصل الثالث والتي حمل عنوان الأزمات الدولية المعاصرة وضعف أداء مجلس الأمن ، فقد ركزنا على الأزمة السورية وتداعياتها، وكذلك تطرقنا إلى إخفاقات مجلس الأمن حيال هذه الأزمة. أما الفصل الرابع والأخير فتطرقنا إلى أهم وأبرز أزمة معاصرة في إطار السياسة الدولية وهي الأزمة ومن ثم الحرب الروسية على أوكرانيا وإخفاق مجلس الأمن ، وركزنا على أسباب الأزمة ما بين الطرفين، ومجلس الأمن والأزمة الأوكرانية، وخاصة فشل المجلس في احتواء الأزمة التي تحولت إلى الحرب، وأخيراً تطرقنا إلى مستقبل مجلس الأمن في ظل استمرار الأزمات الدولية، وكذلك أهم التحديات التي تواجه المجلس خاصة فيما يتعلق بضرورات إصلاح المجلس.

الفصل الأول

ماهية مجلس الأمن (المبادئ - الأهداف - آلية العمل):

1.1: نشأة الأمم المتحدة

شهدت مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية عدة تغييرات في هيكل وموازين القوى في العلاقات الدولية وعلى مستوى تنظيم السياسة الدولية، حيث برز شكل جديد من شبكة التحالفات الدولية لم يكن موجوداً من قبل، فكان نتيجة تلك التحالفات أبان فترة الحرب أن تخرج القوى العظمى من عزلتها باتجاه إنشاء منظمة بديلة تحل محل عصبة الأمم، التي لم تستطع أنقاذ البشرية وتبعدها عن ويلات الحروب، وبذلك فشلت في أداء مهمتها الأساسية، وهي حفظ السلم والأمن الدولي على إثر اندلاع الحرب العالمية الثانية، فكان واضحاً ومنذ بداية الثلاثينات من القرن العشرين فاعلية مبدأ الأمن الجماعي الذي حاولت عصبة الأمم تجسيده وأن ترسي دعائمه بدأ في طريقه إلى الآن هيار، ومن هنا بدأت التحالفات على أساس إيجاد نوع من توازن للقوى في نمطه التقليدي، وقبل أنتصار معسكر الحلفاء (بريطانيا، الولايات المتحدة، الاتحاد السوفييتي، فرنسا) في الحرب العالمية الثانية، كانت هنالك خطوات ومراحل لقاء ومفاوضات وتصريحات وعقد مؤتمرات كانت كفيلة بإنشاء منظمة عالمية جديدة بديلة عن عصبة الأمم وأكثر فاعلية (دليل الأمم المتحدة، مركز هردو لدعم التعبير الرقمي، القاهرة، 2017، ص5).

وعلى الرغم من فشل عصبة الأمم وعدم تحقيقها لأهم أهدافها وهو حفظ السلم والأمن الدوليين حيث أندلعت الحرب العالمية الثانية في عام 1939، واستمرت ست سنوات إلى عام 1945. إلا أن رجال القانون والحكام ظلوا مقدرين لأهمية إقامة تنظيم دولي من جديد، من أجل تحقيق الإستقرار واستتاب الأمن والتنظيم في العلاقات الدولية، وقد ظهر ذلك أثناء الحرب العالمية الثانية وفي أعقابها، إلى أن شهد العالم في 24 أكتوبر سنة 1945 ميلاد منظمة دولية جديدة ودخولها ميدان العمل وهي منظمة الأمم المتحدة (Malcolm N. Shaw, International Law, 2010, p.1225)

الأمم المتحدة هي منظمة عالمية فريدة تشكلت من دول مستقلة اجتمعت على العمل معاً من أجل السلام والأمن العالمي والتقدم الإجتماعي وتحقيق التنمية والإستقرار وتعزيز العلاقات بين الدول وتعزيز لإقتصاد والتجارة الدولية. وقد تم اعلان تشكيل المنظمة رسمياً بتاريخ ٢٤ تشرين الأول /أكتوبر ١٩٤٥، وقد ضمت ٥١ دولة اعتبرت وأعضاء مؤسسين للمنظمة، هذا وقد توسع إطار العضوية بالنسبة للدول الراغبة في نيل العضوية في المنظمة على طوال تاريخ المنظمة والتي صار

يقارب 80 عاماً، وبحلول نهاية عام ٢٠٠٨، بلغ عدد الدول الأعضاء في الأمم المتحدة 193 دولة. ومنذ إنشاء المنظمة، لم يحدث أن طُرد أي بلد على الإطلاق من عضويتها. وقد انسحبت أندونيسيا من الأمم المتحدة مؤقتاً في عام ١٩٦٥ بسبب خلاف مع دولة ماليزيا المجاورة، لكنها ما لبثت أن عادت في العام التالي. ولدت فكرة الأمم المتحدة خلال الحرب العالمية الثانية (١٩٣٩-١٩٤٥) فقد ساد إحساس قوي لدى قادة العالم الذين أسهموا في إنهاء الحرب بالحاجة الملحة إلى آلية تساعد على إحلال السلام ووضع حد للحروب في المستقبل. وأدركوا أن هذا الأمر لا يمكن أن يتحقق إلا إذا عملت جميع الأمم معاً ضمن منظمة عالمية. فكانت الأمم المتحدة هذه المنظمة، اقترح اسم "الأمم المتحدة" رئيس الولايات المتحدة (فرانكلين د. روزفلت). واستخدم رسمياً للمرة الأولى في عام ١٩٤٢، بتوقيع ممثلين عن ٢٦ بلداً على إعلان الأمم المتحدة. وتكريماً لذكرى الرئيس روزفلت الذي توفي قبل بضعة أسابيع من التوقيع على الميثاق، اتفق جميع الحاضرين في مؤتمر سان فرانسيسكو على اعتماد اسم "الأمم المتحدة". (الأمم المتحدة إدارة شؤون الإعلام، مطبعة قسم الأمم المتحدة، نيويورك، 2008، ص.ص 6-8).

وقع ميثاق الأمم المتحدة في 26 حزيران/يونيه 1945 في مدينة سان فرانسيسكو حيث كان ختام المؤتمرات المنشئة للأمم المتحدة والتي وضع فيها النظام الخاص بالهيئة الدولية وأصبح نافذاً في 24 تشرين الأول /أكتوبر 1945. ويعتبر النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية جزءاً متمماً للميثاق، وقد اعتمدت الجمعية العامة في 17 كانون الأول /ديسمبر 1963 التعديلات التي أدخلت على المواد 23 و 27 و 61 من الميثاق، والتي أصبحت نافذة في 31 آب/أغسطس 1965. كما اعتمدت الجمعية العامة في 20 كانون الأول /ديسمبر 1965 التعديلات التي أدخلت على المادة 109 وأصبحت نافذة في 12 حزيران/يونيه 1968، ويقضي تعديل المادة 23 بزيادة عدد أعضاء مجلس الأمن من أحد عشر عضواً إلى خمسة عشر عضواً. وتنص المادة 27 المعدلة على أن تصدر قرارات مجلس الأمن في المسائل الإجرائية بموافقة أصوات تسعة من أعضائه، وفي كافة المسائل الأخرى بموافقة أصوات تسعة من أعضائه على أن يكون من بينها أصوات أعضاء مجلس الأمن الدائمين الخمسة (ميثاق الأمم المتحدة، مكتبة حقوق الأن سان، جامعة منيسوتا، سان فرانسيسكو، 26 حزيران 1945)

يمكننا القول بأن الأمم المتحدة هي المنظمة الدولية التي تضم في عضويتها الغالبية العظمى للدول المستقلة في العالم، وتهدف إلى حماية السلم والأمن الدوليين، وكذلك تحقيق العدالة، والتأكيد على أهمية حقوق الأن سان الأساسية، وأنفاذ الأجيال القادمة من الحروب وكوارثها، كما تهدف لتحقيق فرص أفضل للحياة، هذا ويقع مقر المنظمة الرئيسي في مدينة نيويورك في الولايات المتحدة الأمريكية، وتقع تحديداً في الجزء الشرقي من وسط مانهاتن أمام النهر الشرقي، وتعتمد المنظمة أيضاً استخدام

أراضي دول أخرى تنتشر فيها هيئاتها ولجاناتها الفرعية، ولقد تمّ البدء في بنائها في 14 أيلول عام 1948م، ثمّ اكتمل في 9 تشرين الأول عام 1952م، وهناك العديد من المكاتب الإقليمية لها في جنيف، وفيينا، ونيروبي، ولاهاي. وتعتمد اللغات- الآن جليزية- والإسبانية- والفرنسية- والصينية- والعربية- والروسية، كلغات رسمية للمنظمة (صابرين السعو، مفهوم منظمة الأمم المتحدة).

1.2: مجلس الأمن (مقاصده ومهامه وآليات عمله):

1.2.1: مقاصد مجلس الأمن:

كان ميثاق الأمم المتحدة، ولا يزال، من أهم المعايير للحفاظ على السلم والأمن الدوليين، وتعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية. فإشأر الميثاق إلى مقاصد الأمم المتحدة ومبادئها، ويحدد هيكل الأمم المتحدة، والعلاقات المتبادلة ما بين الدول، والمبادئ، والقواعد التي تشكل الهيكل المؤسسي للأمم المتحدة، يبدأ الميثاق بالديباجة، التي تعتبر من أهداف الأمم المتحدة ومثلها العليا بأسلوب راق، ويبدو أن مؤسسي الأمم المتحدة كانوا تحت تأثير تجارب الحربين العالميتين، والمعاناة البشرية، والشوق العميق للسلم القائم على المساواة والعدالة والكرامة، والتقدم الاجتماعي والاقتصادي، أما المواضيع الأخرى التي تتناولها الوثيقة فهي السلام وحقوق الآن سان والحرية والسيادة واحترام المعاهدات ونظام القانون الدولي، وكلها يمكن تحقيقها من خلال التسامح وصون السلم والأمن الدوليين، ونبذ الحروب، وتعزيز وتنمية التقدم الاجتماعي والاقتصادي لجميع الشعوب. وتنتهي الديباجة، باعلان رسمي تعرب فيه جميع الدول الموقعة على موافقتها على الميثاق وعلى تشكيل منظمة تُعرف "بالأمم المتحدة". (كريستشن هارلمين، مقدمة إلى منظومة الأمم المتحدة: البرنامج التوجيهي للعمل في بعثة ميدانية للأمم المتحدة، معهد تدريب عمليات السلام، ط3، الأمم المتحدة، 2011، ص3).

1.2.2 : آلية عمل مجلس الأمن (الصلاحيات):

تباشر الأمم المتحدة عملها في مجال تحقيق السلم والأمن العالمي وتقدم وتعزيز العلاقات بين الدول من خلال عدة آليات وهيئات داخل منظمة الأمم المتحدة، فتعد الهيئات والأجهزة التابعة عاملاً أساسياً لتسيير أعمال المنظمة والوصول إلى متبغاها. وتبرز أهمية تلك الهيئات والمؤسسات التابعة للمنظمة أهميتها عندما تتوافق وتوازي أعمالها بالتعاون مع الدول المنضوية تحت لوائها، فهي ليست إلا استكمالاً للحماية التي تمنحها الهيئات والإجراءات المحلية، أي أنها ليست بديلاً عن العمل على المستوى الوطني. وفي نفس الوقت هناك مؤسسات وآليات وإجراءات دولية عديدة يمكن أن تقوم بدور في أعمال الحقوق الاجتماعية والاقتصادية، ومعظمها تدخل في إطار منظومة الأمم المتحدة. وتتناول هذه الوحدة بإيجاز

بعض أهم هذه الهيئات: (ماريو جوميز، الوحدة رقم 24 آليات الأمم المتحدة والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية).

أحد أبرز الأجهزة الرئيسية للأمم المتحدة هو مجلس الأمن الذي يعد الجهاز التنفيذي ذات فاعلية كبيرة بما يمتلكه من قوة لتنفيذ سياسات وقرارات المنظمة الدولية، فهو المحرك الرئيسي لنشاطات الأمم المتحدة، في ممارسة دورها المرسوم لها بموجب الميثاق، وفي أداء مهمتها الأساسية في الحفاظ على السلم والأمن الدوليين. (قاسم إبراهيم متعب الجنابي، دور مجلس الأمن في تفعيل الآليات الدولية السلمية لمعالجة النزاعات المسلحة غير الدولية، رسالة ماجستير، قسم القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط، الاردن، 2017، ص60)

أن ميثاق الأمم المتحدة قد خصص للمجلس فصلاً كاملاً هو الفصل الخامس، وقد جاء في عشر مواد شاملة تركيبة المجلس والعضوية فيه والإجراءات الشكلية والموضوعية وآلية التصويت في المجلس كجهاز محوري في هيكلية الأمم المتحدة (ميثاق الأمم المتحدة، الفصل الخامس، المواد من 23-32).

ولما كانت مهمة الحفاظ وإدامة السلم والأمن الدوليين، هي المهمة الجوهرية والأساسية للمجلس فإنه من أجل تحقيق تلك الغاية، يتخذ المجلس جملة من الإجراءات والتدابير المنصوص عليها في البند السادس والسابع من الميثاق حسب الظروف وما تقتضيه الحالات والقضايا، ويتضح أن المجلس يمارس العديد من النشاطات من المرونة والتدابيرية والعقابية إلى التأهب لاستخدام القوة، أي أن لديه أنواعاً متعددة من الاختصاصات تم تحديدها في مواد الميثاق (الجنابي، 2017، ص61)

يبدو أن ميثاق الأمم المتحدة اعطى سلطات واسعة وفريدة لمجلس الأمن ، لا يحدها أية قيود مادامت الحجة في توسع سلطاته وصلاحياته هي اصلاً من أجل المحافظة على السلم والأمن الدوليين وتحقيق مقاصد الأمم المتحدة المدونة في الميثاق(المادة (1/24) من الميثاق: رغبة في أن يكون العمل الذي تقوم به الأمم المتحدة سريعاً وفعالاً يعهد أعضاء تلك الهيئة إلى مجلس الأمن بالتبعات الرئيسية في أمر حفظ السلام والأمن الدوليين ويوافقون على أن هذا المجلس يعمل نائباً عنهم في قيامه بواجباته التي تفرضها عليه هذه التبعات).

ولعل السلطة التقديرية التي يتمتع بها مجلس الأمن قد مكنت مجلس الأمن وفي سبيل تحقيق غايات ومقاصد هيئة الأمم المتحدة، في المحافظة على ديمومة السلم والأمن الدوليين، من اتخاذ كافة التدابير والإجراءات اللازمة، وذلك بالاستناد"، إلى الفصلين السادس والسابع، من الميثاق، ولكل حالة بحسب ظروفها التي يكون المجلس بصدد فحصها(لمادة(34) من الميثاق: على مجلس الأمن أن يفحص

أي نزاع أو أي موقف قد يؤدي إلى احتكاك دولي أو يثير نزاعاً لكي يقرر ما إذا كان استمرار هذا النزاع أو الموقف من شأنه أن يعرض للخطر حفظ السلم والأمن الدولي)

وبتسليط الضوء على السلطة التقديرية الواسعة التي يتمتع بها مجلس الأمن والتي ربما تعد من أخطر السلطات (بوعزة عبدالهادي، مجلس الأمن والمحكمة الجنائية الدولية في عالم متغير، ط1، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2013، ص25)، يتضح أن مجلس الأمن هو الجهة التنفيذية الوحيدة في الأمم المتحدة التي يعود لها القول الفصل فيما إذا كان الأمر موضوع نظر المجلس يمكن أن يشكل تهديد للسلم أو إخلالاً بالنظام الدولي، أو قد يؤدي إلى وقوع عمل من أعمال العدوان (حسام أحمد محمد الهندأوي، حدود السلطات مجلس الأمن في ضوء قواعد النظام العالمي الجديد، بدون اسم دار النشر، مصر، 1994، ص64)، وكصلاحيات استثنائية للمجلس فأن المادة 39 من الميثاق تخول المجلس تجاوز التدابير التقليدية التي يعتمدها المجلس في أداء مهمته المشار إليها أنفاً، واتخاذ تدابير أخرى غير تقليدية، وليس أدل على ذلك من سلطة المجلس في إنشاء المحاكم الجنائية الدولية الخاصة استناداً إلى الفصل السابع من الميثاق للتعامل مع نزاعات مسلحة غير دولية قد تبدو للهولة الأولى أنها تشكل تهديداً للسلم والأمن الدوليين.(عبدالهادي، 2013، ص20)

1.2.3: مهام مجلس الأمن:

مهمة مجلس الأمن تكمن في حفظ السلم والأمن الدوليين. وبات من المعلوم أن مجلس الأمن هو الجهاز الأممي التنفيذي ذو المسؤولية الجوهرية والدور المحوري في حفظ السلم والأمن الدوليين؛ لذا فإنه يمارس سلطاته وصلاحياته في هذا المجال وفقاً لمقاصد الميثاق المتأتية كترجمة لأهداف مؤسسي الأمم المتحدة، وبالإضافة لدور المجلس فإن الجمعية العامة وأمينها العام يضطلعون بأدوار تكميلية مهمة جنباً إلى جنب مع مكاتب وهيئات المنظمة الدولية تعزيزاً للدور الأساسي الذي يلعبه مجلس الأمن (الموقع الرسمي للأمم المتحدة، "صون الأمن والسلم الدوليين"، وصف لجانب من عمل المنظمة الدولية في هذا المجال، منشور على الموقع الرسمي للأمم المتحدة).

وحيث أن للمجلس اليد الطولى في مواجهة كل ما يعتقد أنه يهدد السلم الدولي ويعرض الأمن العالمي للخطر نيابة عن جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة والذين كانوا قد تعهدوا بتنفيذ قراراته كافة، فقد تصدرت المادة 39 من الميثاق مقدمة الفصل السابع، مأنحة المجلس سلطة تقديرية واسعة تمكنه كجهاز تنفيذي من تكييف أي حدث أو قضية تعرض عليه ووضعها في الوصف المناسب بناء على قناعات المجلس؛ لكي يتم التعامل معها وفق تكييف المجلس لها؛ لأنه هو من يقرر فيما إذا كانت تلك الحادثة

تمثل تهديداً للسلام والأمن الدوليين(لمى عبدالباقي العزأوي، الوسائل القانونية لإصلاح مجلس الأمن ، ط1، دار الحلبي الحقوقية، بيروت، 2014، ص30).

وفيما يتعلق آليات التصويت واتخاذ القرار في مجلس الأمن : يكون لكل عضو في مجلس الأمن صوت واحد، بهذه العبارة استهلّت المادة (1/27) من الميثاق في وصف عملية التصويت داخل اجتماعات مجلس الأمن في الفصل الخامس الذي تضمن تفصيلات عمل المجلس فقد صنفت المادة (1/23) من الميثاق العضوية في مجلس الأمن إلى صنفين وهما: العضوية الدائمة في المجلس، وهذه اختصت بها خمس دول من بين الدول المؤسسة والراعية والمهيمنة على مجريات العمل في أروقة المجلس منذ تشكيله ولا زالت، ولقد كانت رؤية هؤلاء المؤسسين و الذين كانوا قد تواضعوا فيما بينهم في ميثاق الأمم المتحدة على أن تستمر الدول الخمس في عضوية مجلس الأمن بصفة دائمة ومنحها اثنين من الامتيازات منحها سمووا ميز عضويتها في المجلس على الأعضاء العشرة الآخرين غير دائمي العضوية، وقد تمثل الامتياز الأول بأن عضوية تلك الدول الخمس في مجلس الأمن دائمة وفعالة مادام المجلس قائماً وكذلك الأمم المتحدة، والامتياز الثاني مفاده أن كل دولة من الدول دائمة العضوية تتمتع بحق النقض (الفيتو)، وهذا ما منح هذه الدول دائمة العضوية وضعاً خاصاً ومميزاً داخل مجلس الأمن ، و الدول الخمس دائمة العضوية جميعاً كانت قد استخدمت حق النقض (الفيتو) في مناسبات متباينة وبحسب ظروف كل حالة(الجنابي، 2017، ص69).

1.3: اختصاصات مجلس الأمن:

تُعَدّ الاختصاصات الممنوحة لمجلس الأمن من أوسع الاختصاصات وأشملها، مقارنة بأجهزة هيئة الأمم المتحدة الأخرى. ومن أهم هذه الاختصاصات (علي صادق ابو هيف، القانون الدولي العام، ط8، منشأة المعارف الأسكندرية، 1966، ص649) .

- 1- المحافظة على السلم والأمن الدوليين، وفقاً لأسس الأمم المتحدة ومقاصدها.
- 2 - بحث أي نزاع أو موقف قد يؤدي إلى خلاف دولي.
- 3 - التوصية بطرق تسوية هذا النزاع، أو شروط التسوية.
- 4 - صياغة خطط لوضع نظام لتنظيم التسليح.
- 5-تحديد ما يمكن أن يمثل تهديداً للسلام، أو يكون عملاً من أعمال العدوان، والتوصية بما يجب اتخاذه تجاه هذا التهديد أو العمل العدواني .
6. دعوة الأعضاء لفرض عقوبات اقتصادية، وإجراءات أخرى لا تتضمن استخدام القوة، لمنع أو إيقاف العدوان

7. استخدام القوة العسكرية ضد المعتدي .
8. التوصية بقبول أعضاء جدد .
9. ممارسة مهام الوصاية للأمم المتحدة في المناطق الإستراتيجية .
- 10 . توصية الجمعية العامة بتعيين "الأمين العام"، وأنتخاب قضاة محكمة العدل الدولية، بالإشتراك مع الجمعية العامة

1.4: آلية التصويت واتخاذ القرارات في مجلس الأمن:

يُعدّ نظام التصويت المتبع في مجلس الأمن من الخصائص المميزة لهذا الجهاز عن غيره من أجهزة "الأمم المتحدة"؛ (ميثاق الأمم المتحدة والنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية. كذلك ينظر: أحمد أبو الوفا محمد، الوسيط في قانون المنظمات الدولية، ط الثالثة، دار النهضة العربية، 1986، ص417)، إذ يترتب على هذا التصويت أن تتوقف كل فعاليات الأمم المتحدة. لذا، فلا عجب أن نجد في الميثاق ما يحدد الأسس الواجب اتباعها، كما ورد في المادة (27) الفقرة (3)، إذ يشترط المجلس في قراراته وتوصياته الحصول على الأغلبية (تسعة أصوات) متضمنة الموافقة الإجمالية للدول دائمة العضوية في مجلس الأمن لأماكن إصدار القرار. ويترتب على عدم تحقيق الموافقة الإجمالية للدول دائمة العضوية، واعتراض أحدها فقط (حق النقض أو الفيتو) عدم صدور القرار. وقد استخدم أول (فيتو) في تاريخ مجلس الأمن من قِبَلِ إتحاد السوفييتي في 16 فبراير عام 1946، ضد القرار الصادر بشأن مباحثات سحب القوات الفرنسية والبريطانية من سورية. ثم توالى بعد ذلك استخدام الفيتو في أحوالٍ ومسائلٍ لا حصر لها حتى وقتنا هذا، وتُعدّ كل من المشكلة الكورية، وأزمة قناة السويس، من أهم الأحداث والأزمات التي لعب فيها حق الاعتراض دوراً بارزاً.

وفي الواقع، واجه مبدأ "حق الاعتراض" كثيراً من المناقشات والملاحظات العديدة في المراحل السابقة لصدور ميثاق الأمم المتحدة، إذ يخل بمبدأ المساواة التي تستند عليه المنظمة الدولية. وقد استمرت هذه المناقشات بعد صدوره وتطبيقه على أرض الواقع، بعد ما سببه من فشل للهيئة الدولية في القيام بمسؤولياتها في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين (د. علي زراقت، الوسيط في القانون الدولي العام، ط1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، لبنان، 2011، ص360). وفي الحقيقة لم يثر مبدأ من مبادئ "الأمم المتحدة" من مناقشات مثلما آثره مبدأ حق النقض، فذهب بعض الأعضاء إلى المطالبة بإلغائه، مستنداً إلى مبدأ المساواة، ومتذرعاً بما سببه من فشل ذريع لسياسات الأمم المتحدة. وعلى الجانب الآخر تبني بعض آخر، وهم ممثلو الدول الكبرى، الرأي المطالب بإبقائه، مستندين إلى تعذر تنفيذ قرارات الهيئة بدون تعضيد من هذه الدول. كما أنه يُعدّ ميزة لهذه الدول، من حيث تساعدها على تحمل مسؤولياتها في حفظ السلم والأمن الدوليين (د. حسن فتح الباب، المنازعات الدولية ودور

الأمم المتحدة في المشكلات المعاصرة، عالم الكتب، القاهرة، ص293). وقد ذهب العديد من خبراء القانون إلى أنه يجب على الأمم المتحدة البحث عن نظام آخر غير نظام الفيتو، وذلك لعدة أسباب رئيسية، أهمها: ما أثبتته التجربة التطبيقية العملية في استخدام حق الفيتو من عجز مجلس الأمن عن إعادة السلم والأمن الدوليين، أو رد المعتدي في كثير من الحالات . وهذه النتيجة طبيعية إذا ما أمعنا النظر في سياسات المصالح والإهواء التي تحكم علاقات الدول بعضها ببعض. فمن غير الطبيعي ولا المنطقي أن تدين دولة كبرى، دولةً تابعة لها، حتى لو قامت الأخيرة بتهديد السلم والأمن الدوليين، أو قامت باحتلال أراضي دولة أخرى، فهنا ووفقاً لسياسات المصالح، أن تستخدم الدولة الكبرى حق النقض لمنع توقيع عقوبات ضد الدولة التابعة لها. ويستخدم حق النقض في مجلس الأمن فقط، في حالات المسائل الموضوعية، لا المسائل الإجرائية (د.وليد بيطار، القانون الدولي العام، المؤسسة الجامعية للنشر والتوزيع، لبنان، ص714).

الفصل الثاني

الأزمات الدولية وسبل تسويتها:

2.1: مفهوم وتعريفات الأزمات الدولية:

إن الأزمات كانت ولا تزال جزءاً مهماً من نسيج تطور الحياة الآن سانية، ومظهراً بارزاً من مظاهر الحياة المعاصرة، بحيث لا يمر يوم إلا وتكرر أمامنا لفظة الأزمة، فمصطلح الأزمة أصبح من المصطلحات المتداولة على جميع الأصعدة وفي مختلف المستويات، ليس السياسية فقط بل والاقتصادية والنفسية والاجتماعية وتستدل منها حالة من اليأس والخوف والارتباك نتيجة لتشويه أو عدم انتظام قضية أو مسألة ترتبط بواقعا المعاشي. (مها حسين إبراهيم محمود، أثر إستراتيجيات إدارة الأزمات الحديثة على الأداء التسويقي، المجلة العلمية للدراسات التجارية والبيئية، المجلد الثامن، العدد الرابع، كلية التجارة، جامعة قناة السويس، 2017، ص723).

كلمة الأزمة تعود بجذورها إلى عمق علم الطب لدى الإغريق القدامى، حيث كان مرادفها يستخدم للدلالة على وجود نقطة تحول هامة ومصيرية في تطور المرضى، ذلك أن المؤشرات المعتادة للأزمة في المرض هي تلك الأعراض المتمثلة في اضطراب ضربات القلب وارتفاع ضغط الدم وضيق التنفس (محمد صلاح سلم، إدارة الأزمات والكوارث، ط1، عين للدراسات والبحوث الآن سانية والاجتماعية، القاهرة، 2005، ص43).

على ذلك ترجع أصول مصطلح الأزمة (Crisis) إلى الكلمة اللاتينية Krinein، والتي تقصد (أن تقرر decide To) لذلك فــــإن الأزمة في أبسط دلالاتها تعني التعامل مع المستجدات الطارئة وأخذ المواقف والقرارات؛ أي بمعنى آخر يستدل من مصطلح الأزمة عادة بموقف لحظة قرار (decisive moment)، وبهذا المعنى فإن الأزمة ترصد في أغلب الأحيان حالة وظرف يتسم بالصعوبة والشدة والارتباك وضيق الوقت ومحدودية البدائل القرارية، والذي يهدد فيها تاريخ ومصير الشخص أو الهيئة أو الكيان سواء بالبقاء أو الفناء (حسن عماد مكأوي، إعلام ومعالجة الأزمات، ط1، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، 2007، ص48). وفي اللغة الصينية جاء مصطلح الأزمة (wet-ji . wet- gi) ليستدل منها مقصدان، الأول Wet-ji أي وجود حالة الخطر، والارتباك ومواجهة مشكلة ما، أما الآخر (wet-gi) فتدل على الفرصة التي من الممكن استثمارها نحو الأفضل ونحو تجاوز المصاعب وإيجاد الحلول، وتكمن براعة القيادة في تصور أمكانية تحويل الأزمات، وما تحمله من مخاطر، إلى فرصة

حقيقية لإعادة صياغة الظروف وإيجاد الحلول المناسبة للمشاكل وتحديات المستقبل (عبدالرزاق محمد الدليمي، الإعلام وإدارة الأزمات، ط1، الدار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، 2012، ص91) هنالك العديد من التعريفات والدلالات المختلفة التي أعطيت لمفهوم الأزمة، ومن الضروري ونحن نتناول الأزمات الدولية الإشارة إلى بعض التعريفات التي أعطيت للأزمة:

جاء في تعريف المختار الصحاح للأزمة بأنها: " الشدة القح أو المأزم المضيق كل طريق ضيق بين جبلين مأزم موضع حرب مأزم"، ويعرف معجم ويبستر Webster الأزمة بأنها: "نقطة تحول إلى الأفضل أو الأسوأ، وهي لحظة حاسمة، أو وقت عصيب؛ أي وضع الوصول إلى مرحلة حرجة" (لاهأم راسم عودة، واقع إدارة الأزمات في مؤسسات التعليم العالي بقطاع غزة دراسة تطبيقية على الجامعة الإسلامية، رسالة ماجستير، قسم إدارة الأعمال، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية، غزة، 2008، ص10).

فتفهم الأزمة على أنها (مرحلة التحول، أو حدوث موقف مفاجئ لظاهرة ما، يؤدي إلى أوضاع جديدة غير مستقرة، وتحدث أحياناً نتائج غير مرغوب فيها وغير متوقعة، خلال وقت قصير، ويستوجب اتخاذ إجراءات وقرارات سريعة ومحددة للتعامل ومواجهة الحالة الجديدة، في وقت تكون فيه الأطراف المعنية غير مستعدة، أو غير قادرة على المواجهة بكيل قائد أحمد الغولي، الأزمات ومنهج النبي صلى الله عليه وسلم في إدارتها ودلالاته الدعوية، رسالة دكتوراه، جامعة القرآن الكريم والعلوم الإسلامية، أم درمان، 2015، ص7).

وعرفت سارة إبراهيم العقيل الأزمة بأنها (موقف طارئ في صورة كارثة طبيعية، أو أزمة مفاجئة أو حادث غير متوقع، ويترتب على ذلك حدوث مشكلات تتطلب المواجهة الفورية وتوفير البدائل السريعة سارة إبراهيم العقيل، التعامل مع الأزمات، مركز الأبحاث الواعدة في البحوث الاجتماعية ودراسات المرأة، جامعة أميرة نورة بنت عبدالرحمن، 2017، ص6).

وعرف (فينك) الأزمة بأنها (نقطة تحول في حياة المنظمة نحو الأسوأ أو الأفضل. فهي حالة من عدم الاستقرار يحدث فيها تغيير حاسم في سير العمل في المنظمة، قد يؤدي إلى نتائج مرغوب فيها، أو نتائج غير مرغوب فيها) (Fink, Steven, crisis management, American Association, Vol.7, No.1, 1989, p.15)

في حين يرى (الشعلان) بأن الأزمة تتمثل (بتلك النقطة الحرجة واللحظة الحاسمة التي يتحدد عندها مصير طورها، أما إلى الأفضل وأما إلى أسوأ الحياة أو الموت، الحرب أو السلم لأيجاد حل لمشكلة ما

أو أنفجار (فهد الشعلان، إدارة الأزمات: الأسس-المراحل الآليات، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، 2002، ص25)

علماء بأن الأزمة تتميز بأن لها من السمات التي تميزها عن الحالات والمواقف الاعتيادية في حياة المجتمعات والشعوب والدول، وكما حددها الأستاذ جوناثان بما يلي: (Jonathan M. Roberts, "Decision Making During International Crisis, London, Macmillan Press Ltd., 1988

1. نقطة تحول وتغير تتولد وتستلزم الحاجة لمواجهة الظروف الطارئة.
2. تسود فيها حالة عدم اليقين والتأكد نتيجة نقص المعلومات.
3. ضيق الوقت والحاجة إلى اتخاذ إجراءات وقرارات صائبة وسريعة، مع عدم وجود احتمال.
4. تجنب الأخطاء؛ لأن الخطأ يعرض الدولة للخطر، نتيجة عدم وجود وقت لإصلاح الخطأ.
5. تقلص فرص التحكم في الأحداث والسيطرة عليها.
6. الأزمة تتميز بعنصر المفاجأة والسرعة التي تحدث بها وعدم التيقن لآثارها وتداعياتها.
7. التهديد الشديد للمصالح والإهداف مثل أنهيار الكيان أو سمعته وكرامة متخذ القرار.

من ناحية أخرى عرف (روبرت نورث) بأن الأزمة الدولية تعني تلك الظروف التي تتميز بتصعيد حاد للفعل وردود الأفعال، أو بمعنى آخر أن الأزمة الدولية هي عملية أنشقاق يتزايد من خلالها مستوى التفاعل بين الدول، مما يؤدي إلى زيادة درجة الضغط والتهديد والإكراه، ويرى (نورث) أن الأزمات غالباً ما تسبق الحروب ولكن ليست كل الأزمات تؤدي إلى الحرب (Robert C. North, war, peace, survival: Global Political and Conceptual Synthesis, San Francisco & Oxford West View Press, p.168

والأزمات الدولية هي ظواهر سياسية واجتماعية صاحبت الحياة البشرية والدول منذ قيام العلاقات بين المجتمعات الآن سانية والعلاقات ما بين الدول، بل وأكثر، حتى ما قبل أن تأخذ هذه المجتمعات شكل الدول، وقبل أن تسمى الأزمات التي تطرأ على علاقاتها بأنها أزمات دولية. وقد تعددت تعريفات الأزمة الدولية بتعدد آراء الباحثين والمدارس الفكرية والنفسية والاجتماعية والسياسية، حيث عرفها " فولتر ريموند" مؤلف قاموس المصطلحات السياسية تعريفاً واسعاً عندما حدد مفهومها على أنها حدوث اختلال وتوترات كبيرة في العلاقات الطبيعية بين الدول ذات السيادة. بسبب عجزها عن حل

نزاع قائم فيما بينها، مثل أزمة الشرق الأوسط، وفي رأيه أيضاً أن الأزمة قد تتمثل في النشاط أو الآن شطة الرامية إلى تهديد وجود الدولة أو مصالحها الحيوية.

أما " مايكل بريتشير " فيقول عن الأزمة الدولية، بأنها تعني التدهور الخطير في العلاقات الدولية بين دولتين أو أكثر، نتيجة تغير في البيئة الخارجية أو الداخلية لأطراف الأزمة، أو نتيجة الخلاف في الرؤية والمصالح بين الدول حيال قضية أو مسألة ما، وهذا التدهور والتوتر عادة ما يخلق لدى صانع القرار إدراكاً بأن هناك تهديداً خارجياً، على القيم والإهداف الرئيسية للدولة وسياسات الدولة الخارجية، ويزيد من احتمالات تعرض الدولة لهجمات وضربات خارجية عدائية، تحت ظروف ضيقة قد لا تسمح لها بالرد على ذلك التهديد، وتتقلص الخيارات أمام صناع القرار في الدولة (مجلة الثقافة العالمية، الكويت، العدد ٧٩، نوفمبر ١٩٩٦م)

ومن أهم أنواع الأزمة:

1 . أزمات بفعل إرادة الإنسان: وهي تلك الأزمات الناشئة عن فعل ونشاط الإنسان مثل(التهديد بالغزو العسكري، القيام بعمليات إرهاب كخطف الطائرات والسفن والرهائن، القيام بإضطرابات العامة والفتن، تسريب الإشعاع والمواد الكيميائية، إحداث الحرائق الكبيرة، ضرب الطائرات والقطارات وغرق السفن، القيام بالتهديدات النووية.

2 . أزمات طبيعية لا دخل للنشاط الآن سان ي في حدوثها، مثل (الفيضانات، البراكين، الزلازل، الإعاصير وما شاكلها، الجفاف ونضوب الموارد المائية)، فهذه الظروف كلها تعتبر بمثابة أزمات تتعرض لها الدولة وصناع القرار بشكل مفاجئ وأحياناً تخلق كوارث على حياة المجتمع دونما يتمكن الساسة من التصدي لها بسبب عنصر ضيق الوقت وعدم توفر الوسائل الكفيلة بتجاوز الأزمة. (عز الدين الرازم، التخطيط للطوارئ وإدارة الأزمات في المؤسسات، دار الخواجا للنشر والتوزيع، عمان، 1995، ص29)، (الشعلان، 2002، ص82)

2.1.1: مراحل الأزمة:

في الحقيقة تختلف مراحل الأزمة باختلاف طبيعة الأزمات، حيث أن هنالك أزمات تمر بمراحل يصعب التنبؤ بحدوثها، وهناك البعض منها من الممكن رصد مؤشراتنا منذ البداية ومتابعتها. وفيما يتعلق بمراحل الأزمة فإن كل باحث ينظر لها من وجهة نظره، ويتفقون على بعض المراحل ويختلفون على البعض الآخر، وبالرغم من اختلاف وجهات نظر الباحثين حول تحديد مراحل الأزمات، فإنه

يوجد اختلاف في المضمون، وبهذا يمكننا أن نحدد مراحل الأزمات والتي يطلق عليها دورة حياة الأزمة هي كالآتي:(الشعلان، 2002، ص112).

1- مرحلة بروز إشارات الأزمة (الآن دار المبكر): عادة ما تبرز إشارات هي بمثابة ملامح الأزمة، والتي تبدأ قبل وقوعها بمدة زمنية من خلال سلسلة من الإشارات التي هي بمثابة الآن دار المبكر: أو الأعراض والمسببات التي تؤدي إلى احتمال وقوع الأزمة، وما لم يوجه الاهتمام الكافي لهذه الإشارات والملاحم، فمن المحتمل جداً أن تشهد الدولة والمجتمع الأزمة، وبالإضافة إلى ذلك فإن كل أزمة ترسل إشارات خاصة بها، وقد يصعب التفرقة بين الإشارات الخاصة بكل أزمة على حدة، وعلى سبيل المثال فقد تكون الكتابة على الجدران العامة أو في بعض الأماكن الخاصة مثلاً تعبيراً عن سخط وغضب شعبي في صدور بعض العاملين، أو ربما لا تحمل هذا المعنى إطلاقاً، وربما هي إشارة إلى تزايد العاطلين عن العمل، فجاءت إشارة أذار مبكر لعمليات مظاهرات أو سخط شعبي أو احتجاجات رسمية، أو تخريب داخلي متعمد. وقد لوحظ أن المعنيين من الكيانات والمؤسسات المستهدفة للأزمات Crisis Prone خاصة في الآن ظمة المغلقة، هم على درجة عالية من التيقن بالمهارة في حجب إشارات الآن دار المبكر، التي تنتبأ بقرب وقوع الأزمات. بينما يتوافر لدى المعنيين وصناع القرار في المؤسسات والكيانات المستعدة لقبول ومواجهة الأزمات Crisis Prepared ، خاصة في الآن ظمة المفتوحة، كوادرمهارات عالية من الدقة والملاحظة في الشعور بأية إشارات حتى وأن كانت خافتة وبطيئة. وإلا سواً من ذلك أن المعنيين في الكيانات والمؤسسات المستهدفة للأزمات، لا يقومون بحجب إشارات الآن دار المبكر فحسب، ولكنهم يعاقبون حملة الأخبار السيئة كذلك (محمد رشاد الحملوي، إدارة الأزمات تجارب المحلية وعالمية، ط2، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1995، ص62)

2- مرحلة الاستعداد والوقاية: يجب أن تتوافر لدى المجتمع الاستعدادات والإساليب الكافية، للوقاية وتجاوز الأزمات، ويؤكد ذلك على أهمية إشارات الآن دار المبكر؛ لأنه من الصعب أن تمنع وقوع شيء لم تنتبأ أو تنذر باحتمال وقوعه. أن الهدف من الوقاية هو التلخص في اكتشاف نقاط الضعف في نظام الوقاية بالمجتمع، وهناك علاقة بين التنبؤ بالأزمات وبين الاستعداد والوقاية منها وتجاوزها، إذ تعتبر الزلازل والحرائق والسيول وأنهيارات المباني القديمة أهم الكوارث التي تتعرض لها الدول، حيث أنعكس ذلك على خطط الاستعداد والوقاية التي يقوم بها الدفاع المدني، بما تتضمنه من تدريب للأفراد واختيار للمعدات وما

إلى ذلك، ولكن تعرض المباني الحديثة متعددة الطوابق للانهيار لم يكن يدخل في دائرة المخاطر المحتملة (الحملوي، 1995، ص.ص 62-63)، وكذلك فإن قطع العلاقات السياسية بين دولتين سبقها العديد من الإجراءات والخطوات التي كانت بمثابة أضرار مبكر لحدوث الأزمة، كالتوتر والتهامات، والتشنج السياسي..

3- معاينة الأضرار وتقليص أثارها: لسوء الحظ بل وربما يكاد الأمر يكون مستحيلًا منع وقوع الأزمات، طالما أن الميول البشرية وغيرة الآن سان بحب السيطرة والآنانية والسلطة باقية فإن النزعة التدميرية تعد خاصية طبيعية لكل النظم الحية بما في ذلك النظام السياسي في الدولة، وعلى ذلك فإن المرحلة التالية في إدارة الأزمات تتلخص في إعداد وسائل للحد من أثار الأضرار ومنعها من التمدد والآن تشار السريع؛ لكي لا تشمل الأجزاء الأخرى التي لم تتأثر بعد في المجتمع، وتتوقف هذه المرحلة في إدارة الأزمات على طبيعة الحادث الذي وقع وعلى السبل والوسائل التي بيد الدولة، والتي تكون كفيلة بتقليص أثار الأزمات، فعلى سبيل المثال نجد أن كوارث غرق عبارة وغرقها السريع لا يجعل هنالك أي فرصة لحماية أرواح من كانوا على متن السفينة فعلاً، وكذا الحال في حالة استهداف طائرة مدنية في الجو، فإن احتمالية تقليص أثار الفعل تكاد تكون معدوم. كما في حال التعرض للعمليات الإرهابية، يصعب فعل أي شيء لتقليل التأثير الناتج عن الصدمة على نفوس أولئك الأشخاص. وهنا لا يرتبط بقدرة الدولة كذلك بل يعتمد الأمر على طبيعة الصدمة وسرعتها، على سبيل المثال فإن سرعة أحداث 11 سبتمبر وجسامتها خطورتها أحدثت صدمة كبيرة لأكبر وأقوى دولة في العالم بحيث لم تستطع هذه الدولة العملاقة من أنقاذ أرواح المستهدفين داخل مباني التجارة العالمية (شوقي بوشارب، اتصال الأزمة ودورها في إدارة الأزمات: مديرية الحماية المدنية لولاية أم البواقي أنموذجاً، رسالة ماجستير، قسم العلوم الآن سان ية، كلية العلوم الاجتماعية والآن سان ية، جامعة العربي بن مهدي أم البواقي، الجزائر، 2014-2015، ص45).

4- مرحلة إعادة النشاط: تشمل هذه المرحلة إعداد وتنفيذ خطط وبرامج (جهاز ومعدة واختبرت بالفعل) قصيرة وطويلة لإجل، وإذا لم تختبر هذه البرامج مسبقاً، فإنه يكون من الصعب الاستجابة ووضع الحلول المناسبة عندما تشتد الأزمة، وتتضمن مرحلة إعادة النشاط عدة جوانب منها: محاولة استعادة الأصول الملموسة والمعنوية التي فقدت والملاحظ أن المديرين الذين يحددون مسبقاً العناصر والعمليات والأفراد، الذين يعتبرون على درجة من الأهمية للقيام بالعمليات اليومية يستطيعون إنجاز هذه المرحلة بكفاءة (بوشارب، 2014/2015، ص45-46)

5- مرحلة التعلم والمعأودة: المرحلة الإخيرة من معاشية الأزمات، هي التعلم المستمر وإعادة التقييم لتحسين وتعزيز ما تم أنجازه في الماضي، حيث أن التعلم هو أمر حيوي، غير أنه في نفس الوقت مؤلم ومقلق للغاية ويثير ذكريات مؤلمة خلفتها الأزمات السابقة، ولكي يتعلم المرء فإنه يجب أن يكون على استعداد لتقبل القلق دون إلاستسلام للفرع، أن استخلاص دروس مستفادة من كارثة أو أزمة ما مرتبط بتوافر حس وشغف وإدراك لدى الآن سان يجعله يقدر معاناة الغير ويتصور نفسه أو أحب الناس إليه يمرون بتجربة الغير(بوشارب، 2015/2014، ص46).

2.2: سمات الأزمة الدولية :

تتسم الأزمات الدولية بخصائص تميزها عن غيرها من الأحداث، وهي مستنبطة من التعاريف المقدمة لها، لهذا نجدتها تختلف من اتجاه إلى آخر، وعموماً يمكن إجمال أهم خصائص وسمات الأزمة الدولية فيما يلي:- (خليل عرنوس سليمان، "الأزمة الدولية والنظام الدولي: دراسة في علاقة التأثير المتبادل بين إدارة الأزمات الإستراتيجية الدولية وهيكل النظام الدولي"، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2011، ص 32)، (مصطفى بخوش، ماهية الأزمة الدولية، محاضرة مقدمة في مقياس إدارة الأزمات الدولية (غير منشورة)، جامعة بسكرة، 2015-2016، ص 54).

1 . **خاصية المفاجأة أو الصدمة:** تمثل الأزمة الدولية نقطة تحول مفاجئة وسريعة في العلاقات بين الدول أو حتى داخل الدولة الواحدة، حيث تحدث بشكل مفاجئ غير مخطط له مسبقاً.

2 . **خاصية التهديد:** في كافة الأزمات الدولية فإن هنالك مصالح لدول بذاتها تكون عرضة للتهديد، إذن أحد إفرازات الأزمة الدولية هي أنها تهدد المصالح العليا والأمن القومي لدولة ما.

3. **خاصية ضيق الوقت والإرتباك:** حيث يكون الوقت المتاح لمواجهة الأزمة محدوداً وقصيراً في ظل قلة المعلومات وضعف مصداقيتها وتضارب الأخبار والآن باء، كل ذلك يخلق حالة من الارتباك وعدم التيقن لدى المسؤولين والساساة وصناع القرار حول كيفية مواجهة الأزمات وأي السبل والوسائل من الممكن أن تكون مناسبة للتعامل أو مواجهة الأزمة.

4 . **خاصية المخاطرة:** حيث تفرض على صانع القرار ضرورة اتخاذ إجراءات وقرارات حاسمة ومصيرية لمواجهة الأحداث، التي قد تؤدي إلى تحول في مستقبل العلاقات بين الأطراف المعنية والمرتبطة بالأزمة، وعادة ما تكون تلك القرارات والإجراءات بمثابة مقامرة ومغامرة سياسية من قبل أحد أطراف الأزمة.

لكن بالرغم من كون المفاجأة وعنصر السرعة هي أحد أبرز خصائص الأزمات، فإن ذلك لا يعني ولا ينفي عدم وجود بعض المؤشرات والأحداث التي تحفز وتولد الظروف التي تنتبأ بقرب حدوث الأزمة، كتعارض الأهداف والمصالح بين الدول، وعدم التوصل إلى حلول جذرية في النزاعات حول الحدود، استمرار التدخل في الشؤون الداخلية للدول، وعدم احتواء الصراعات والخلافات الطائفية، وقد تنشأ نتيجة لعوامل نفسية تتعلق بسوء الفهم، وسوء الإدراك وسوء التقديرات والتقييمات الموضوعية من قبل صانع القرار أو شخصية القائد.

وعموماً فإن الأزمات الدولية عادة ما تتسم بالديناميكية والنمو والتطور التدريجي، حيث تمر بمراحل تطورية كما يلي:

المرحلة الأولى (ميلاد الأزمة): في هذه المرحلة يبدأ صانع القرار بإحساس بالخطر الذي يلوح في الأفق، ويستلزم منه بل وعليه التعامل بحذر شديد للحيلولة دون وصولها إلى مرحلة الخطورة النهائية وتقليل آثاره، قبل تفاقمه وانتقاله للمرحلة التالية.

المرحلة الثانية (نمو الأزمة و اتساعها): هنا تبدأ الأزمة في النمو والانتساع مستمدة قوتها من محفزات ودوافع داخلية وخارجية، وتأتي هذه المرحلة نتيجة عدم تمكن صانع القرار من السيطرة على الأزمة في مرحلتها الأولى.

المرحلة الثالثة (نضج الأزمة): تعد هذه المرحلة من أخطر المراحل من عمر الأزمة، بحيث تصل فيها الأزمة إلى أقصى ذروتها من قوتها وعمقها التدميري، مما يصعب السيطرة عليها، وفي كثير من الأحيان تصل ثم تقف الأزمات عند هذه المرحلة؛ لأسباب داخلية أو إقليمية أو دولية.

المرحلة الرابعة (أنحسار الأزمة): تأتي هذه المرحلة نتيجة لقدرة صانع القرار على احتواء الأزمة والسيطرة عليها حسب ما تم التخطيط لمواجهةها بشكل مدروس، وهذا ما يمثل مرحلة بداية للانفراج في الأزمة.

المرحلة الخامسة (حل الأزمة): في هذه المرحلة تنتهي الأزمة نهائياً. وأنتهاء الأزمات الدولية غالباً ما يكون بإحدى الطريقتين: إما بطرق سلمية يتوصل فيها الطرفان إلى حلول غير صفرية، وذلك عن طريق التفاوض والمساومة التي ربما تأخذ النمط المتساوي في عملية المساومة أو النمط القسري من خلال مساومات لطرف دون آخر، من خلال سياسات الإذلال التي تمارس بحق الأطراف الضعيفة

أو الخاسرة، وإما بوسائل استخدام العنف والسلاح، التي تؤدي إلى اندلاع الحرب واستخدام القوة العسكرية في حالة تعنت الطرفين واختيارهم سياسات الصراع الصفري.

3.2: سبل تسوية الأزمات الدولية:

مجلس الأمن هو الجهاز الرئيسي في الأمم المتحدة الذي عهد اليها الميثاق في المادة 24، بالمسؤولية الرئيسية للحفاظ على السلم و الأمن الدوليين (د. عبدالكريم، علوان خضر، الوسيط في القانون الدولي العام (المنظمات الدولية)، ط4، مكتبة دار الثقافة، عمان، 2002، ص)، وهذا يتطلب منه مراقبة جميع المنازعات الدولية التي من شأنها أن تعرض السلم و الأمن الدوليين للخطر (د. سهيل حسين الفتلاوي، المنازعات الدولية، ط1، دار القادسية، بغداد، 1985، ص105).

يفرض ميثاق الأمم المتحدة على جميع الدول الأعضاء في المنظمة واجب تسوية نزاعاتها الدولية بالوسائل السلمية على وجه لا يجعل السلم و الأمن و العدل الدولي عرضة للخطر، وينص الميثاق أيضاً على إحدى الغايات الرئيسية للأمم المتحدة وهي تحقيق التسويات للنزاعات أو لإوضاع الدولية، التي من شأنها خرق السلم، بالوسائل السلمية على وفق مبادئ العدالة و القانون الدولي، وهذا يعني أن على الدول الأعضاء التزاماً غير مشروط يفرض عليها تسوية نزاعاتها سليماً (د. عبدالكريم علوان، الوسيط في القانون الدولي العام – القانون الدولي المعاصر، ط1، مكتبة دار الثقافة للنشر و التوزيع، عمان، 1997، ص194).

وقد أشارت الفقرة الثانية من المادة 25 من الميثاق، إلى أن مجلس الأمن الدولي يعمل لتنفيذ واجباته في حفظ السلم و الأمن الدوليين وفقاً لمقاصد الأمم المتحدة و مبادئها و السلطات الخاصة المخولة له وفقاً لما جاء في الفصول السادس و الثامن و الثاني عشر (جابر إبراهيم الراوي، المنازعات الدولية، ط1، مطبعة دار السلام، 1978، ص121

يقوم مجلس الأمن الدولي بوظيفته بطريقتين:

- 1 . الطرق السلمية تسوية المنازعات الدولية
- 2 . معالجة حالات تهديد السلم والاخلال به، أو وقوع العدوان وإعادة السلم إلى نصابه.

• الطرق السلمية في تسوية المنازعات الدولية:

الطرق السلمية في تسوية المنازعات الدولية : يعرف هذا الموضوع في مجال القانون الدولي العام، الخاص بميثاق الأمم المتحدة بمسائل الفصل السادس، والذي يبدأ بالمادة 33 إلى 38 من الميثاق (د. صلاح الدين أحمد حمدي، دراسات في القانون الدولي العام، منشورات زين الحقوق، بيروت، ص32)، و يجب على

أطراف النزاعات الدولية التي من شأنها استمرارية تعرض الأمن والسلم الدوليين للخطر، أن يلتسوا حلها بوسائل المفاوضة والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية، وأن تلجأ إلى الوكالات والتنظيمات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية (د. فتاح عمر درباش، المنازعات الدولية و طريق تسويتها، ط1، المؤسسة الحديثة الكتاب لبنان، 2013، ص 63).

• معالجة حالات تهديد السلم و الإختلال به:

معالجة حالات تهديد السلم وإختلال به أو وقوع العدوان وإعادة السلم إلى نصابه:

إذا ما أنتهت إجراءات مجلس الأمن بالحل السلمي للمنازعات وكانت دون جدوى واستمر النزاع في تهديده للسلم والأمن الدوليين، فبإمكان المجلس أن يلجأ إلى سلطاته المقررة في المادة 39 والتي تمثل نقطة البدء في نظام الأمن الجماعي المدرج في الفصل السابع ضمن ميثاق الأمم المتحدة (د. محمد سعيد الدقاق، التنظيم الدولي، ط1، الدار الجامعة، بيروت، 1981، ط275).

فإذا ما قرر مجلس الأمن أن فعلاً هناك تهديد للسلم أو إخلال به، أو عمل من أعمال العدوان، جاز له أن يتخذ ما يراه مناسباً من توصيات أو تدابير خاصة لحل النزاعات، ولقد نصت على التدابير المطلوب من مجلس الأمن اتخاذها المواد (40-41-42) من الميثاق (د. محمد طلعت الغنيمي، التنظيم الدولي، ط1، منشأة الإسكندرية، 1974، ص29).

إذن تتلخص التدابير التي يتخذها مجلس الأمن لحفظ السلم و الأمن الدوليين، وتوصف بأنها قد تكون تدابير مؤقتة وأخرى إجراءات وتدابير عسكرية، وتدابير غير العسكرية:

أولاً/التدابير المؤقتة : تنص المادة (40) من ميثاق الأمم المتحدة على ما يأتي ((معنا التفاهم الموقف لمجلس الأمن قبل أن يقدم توصيات أو أن يتخذ من التدابير ما هو مناسب أن يدعو الأطراف المتنازعة إلى الأخذ بما يراه ضرورياً أو مستحسناً من التدابير المؤقتة، ولا تخل هذه التدابير المؤقتة بحقوق المتنازعين و مطالبهم أو بمركزهم، وعلى مجلس الأمن أن يحسب لعدم أخذ المتنازعين بهذه التدابير حسابها)) (أشنا أحمد محمود، دور الأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية والداخلية، رسالة ماجستير غير منشورة، مقدمة إلى مجلس جامعة كوية، كلية القانون والعلوم السياسية، قسم القانون، أربيل، 2009، ص 81).

لا تخل هذه التدابير المؤقتة بحقوق المتنازعين و مطالبهم أو بمراكزهم، وعلى مجلس الأمن أن يحسب لعدم أخذ المتنازعين لهذا التدابير المؤقتة حسابها، ويقصد بهذا التدابير الإجراءات الذي ليس من شأنها أن يحسم الخلاف بين الأطراف المتنازعة، وليس من شأنها أن تخل بحقوق المتنازعين أو تؤثر على مطالبهم (د. مفتاح عمر درباش، 2013، ص 274)، قد يطلب من الدول التي ليست طرفاً في النزاع تطبيق ما

يرى لاتخاذ هذه التدابير أو قد يطلب الامتناع من معارضة أطراف النزاع أو تزويدهم بالسلاح، إن القرار الصادر بشأن هذه التدابير يكون توصية غير ملزمة وإن كان له تأثيره السياسي و الإلادي (د. حامد سلطان، القانون الدولي العام وقت السلم، ط3، دار النهضة العربية، القاهرة، 1968، ص 917).

ثانياً/ التدابير غير العسكرية: وهي التدابير التي أشارت إليها المادة (41) من ميثاق الأمم المتحدة والتي تنص على: مجلس الأمن له أن يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير، التي تتطلب استخدام القوات المسلحة لتنفيذ قراراته و له أن يطلب إلى أعضاء الأمم المتحدة تطبيق هذه التدابير. ويجوز أن يكون من بينها وقف العلاقات الاقتصادية و وقف المواصلات الحديدية والبحرية والجوية والبريدية والبرقية واللاسلكية، وغيرها من وسائل المواصلات وفقاً جزئياً أو كلياً وقطع العلاقات الدبلوماسية (د. حسن فتح الباب، المنازعات الدولية و دور الأمم المتحدة في المشكلات المعاصرة، عالم الكتب، القاهرة، ص 260). (د. جابر إبراهيم الراوي، 1978، ص137-138).

وفي نيسان 1966 طلب مجلس الأمن من الحكومة البرتغالية، لا تستقبل في ميناء موزنبيق شحنات بترولية موجهة إلى روديسيا، ودعا المجلس بريطانيا إلى استخدام القوة اذا لزم الأمر من أجل منع الوصول سفن بترولية إلى موزنبيق اذا كانت وجهة البترول إلى روديسيا. أشنا أحمد محمود، 2009، ص 84).

وكذلك قرر المجلس الأمن بالقرار رقم 661 الصادر في أغسطس 1990 بشأن إحتلال العراقي للكويت فرض جزاءات اقتصادية و عسكرية صارمة وشاملة ضد العراق، لإجباره على الآن سحب من الكويت، وكذلك القرار رقم 748 الصادر في 31 مارس 1992. (د.مفتاح عمر درباش، 2013، ص 278).

ثالثاً/ التدابير العسكرية: وهي من اخطر التدابير في الأمم المتحدة لمواجهة وأنهاء الأزمات الدولية. والتي تعطي الشرعية الدولية لمجلس الأمن في اتخاذ تدابير عسكرية متمثلة باستخدام القوات العسكرية ضد الدولة أو الكيان الذي أخل بالأمن والسلم الدوليين، خاصة بعد أن يرى المجلس بأن التدابير غير العسكرية لم تأت بتحقيق الهدف ولم تف بالغرض المطلوب، وحسب المادة 42 من الميثاق، والذي تعطي المجلس صلاحيات تقديرية للقيام بالحرب واستخدام القوة العسكرية ضد من قام بالعدوان وأخل بنظام السلم والأمن الدوليين، فلمجلس الأمن الحق أن يتخذ تدابير ذات طابع حربي بطريق القوات الجوية والبحرية و البرية التي تشكلها الأمم المتحدة لحفظ السلم و الأمن الدوليين أو اعادته إلى نصابه (د. جابر إبراهيم الراوي، 1978، ص 139)، هذا وإن مجلس الأمن غير ملزم باتخاذ التدابير غير العسكرية قبل اتخاذ التدابير العسكرية؛ لأن لمجلس الأمن سلطة تقديرية بصدد

كل موقف أو كل حالة على حده، فهو وحده صاحب القرار في تحديد ما يلزم اتخاذه من تدابير بصدد كل حالة على حده (د. جابر إبراهيم الرأوي، 1978، ص 140).

وهذا النص لم يكن له نظير في عهد عصبة الأمم ولذلك فإن التقدم بالتنظيم الدولي إلى الأمام خطوتان: الأولى أنه يخول مجلس الأمن سلطة اتخاذ قرار بتوقيع عقوبات عسكرية، والثانية أن قراره في هذا الشأن قرار ملزم لجميع أعضاء الأمم المتحدة و ذلك وفقاً لحكم المادة (24) الذي ينص على ما يلي يتعهد أعضاء الأمم المتحدة بقبول قرارات مجلس الأمن و تنفيذها وفق هذا الميثاق (د. حسن فتح الباب، ص 260)، ولا تتوقف ممارسة المجلس لسلطاته عند هذا الموقف من الدول المعتدى عليها على أساس إختصاص بحفظ السلم والأمن الدوليين وقمع أعمال العدوان ومسائل متعلقة بالصالح العام للجماعة الدولية وإن كان المتبع عملياً أن مجلس الأمن له أن يستنير برأي هذه الدولة بخصوص اتخاذ هذه التدابير.

ومن أهم القرارات التي صدرت عن مجلس الأمن حديثاً وتضمنت استخدام القوات العسكرية ضد الدولة المتعدية قراره 678 الصادر في 29 نوفمبر 1990 بشأن النزاع العراقي الكويتي (د. مفتاح عمر درباش، 2013، ص 283)، في اعتقادنا أن المجلس الأمن لديه حرية في الإختيار بين التدابير المنصوص عليها في المادتين (41-42)، مثال على ذلك قيام مجلس الأمن باللجوء الى اتخاذ تدابير عسكرية ضد كوريا الشمالية قبل أن يطبق التدابير غير العسكرية.

4.2: آليات الأمم المتحدة في تسوية المنازعات الدولية:

خلال مرحلة الحرب الباردة، لم تكن كل القضايا تطرح كثيراً في في اجندة الأمم المتحدة، لأن كان هنالك تباعد بين أعمال وأجندات المنظمة الدولية وبين ما مضامين وأجندات السياسة الدولية، فكان واضحاً أن عدداً قليلاً من القضايا العالمية إبان تلك الحقبة تدخل في إطار أجندات التسوية من قبل الأمم المتحدة، أما في مرحلة ما بعد تفكك إلاتحاد السوفيتي و أنتهاء الحرب الباردة، فإن هنالك اهتمامات كبيرة من قبل المجتمع الدولي في ما يتعلق بإحالة الملفات والقضايا العالمية إلى الأمم المتحدة لكي تكسب أية تسوية لها بشرعية دولية.

فالجهد التي تبذلها الأمم المتحدة في طريق تسوية المنازعات الدولية وحل الأزمات السياسية الدولية تأخذ عدة أساليب كاساس لصياغة السلام العالمي الذي هو في الأصل أحد أبرز وأهم مقاصد المنظمة الدولية . وفق هذا الإساس سوف نشير تالياً إلى أهم خطوات إقامة وتنشيت الأمن والسلام العالميين من خلال الأمم المتحدة و أجهزتها المختصة وعلى النحو التالي:

4.2.1: صنع السلام:

صنع السلام، هو عملية تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل الوصول إلى تسوية القضايا والأزمات التي تسببت في نشوب النزاع والحرب بين أطراف دولية، وعبر التوفيق بين الأطراف المتصارعة، لكنها قد لا تعالج الأسباب الهيكلية والرئيسية للنزاعات بقدر ما تتعلق هذه الجهود بوقف إطلاق النار وفتح القنوات الدبلوماسية وإحالة الملفات إلى الجهات المختصة وخاصة مجلس الأمن (سأمي عبدالله الأتروشي، دور البرلمان في بناء السلام ، مجلس النواب العراقي، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى مجلس جامعة دهوك/ كلية القانون والعلوم السياسية قسم القانون، دهوك، 2015، ص 31).

ويشير صنع السلام أيضاً إلى كل الجهود والعمليات والإجراءات التي تتضمن أي عمل يهدف إلى تحفيز الأطراف المتنازعة من أجل التوصل لآلية اتفاق إبرام السلام بين الأطراف المتحاربة، وذلك من خلال اللجوء إلى الوسائل السلمية، كالتفاوض والتحاور بين الأطراف واستعمال الوسائل الدبلوماسية لحل النزاع، مع العلم أن محاولات وعمليات وجهود صنع السلام لا تنتهي ولا تتضمن استخدام القوة العسكرية من قبل المجتمع الدولي ضد أي من الأطراف لإنهاء الصراع؛ لأن أساس القضية هي الوصول إلى السلام الذي بدوره يهدف إلى حل النزاع(وردة رزاق؛ إيمان بومزير، صنع السلام ، البحث متاح على الرابط التالي <http://reed30.amuntada.com/t17-topic>، 2018/3/10).

والمبدأ الداعم لجهود صنع السلام اساساً ينصرف إلى الإجراءات والترتيبات المنصوص عليها في الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة، وعلان (مانيللا) بشأن تسوية المنازعات بالطرق السلمية، وإعلان المتعلق بمنع المنازعات والحالات التي قد تهدد السلم والأمن الدوليين (مراد كواشي، قوات حفظ السلام وآثارها على تطبيق القانون الدولي الآن ساني، ط1 دار مكتبة الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2014، ص 12).

فالفصل السادس من ميثاق المنظمة الدولية، يتضمن قائمة شاملة، لوسائل حل النزاع، وفي هذا السياق أكد السيد (بترس بطرس غالي)، أنه إذا باتت النزاعات من دون حل، فليس السبب في ذلك أن أساليب التسوية السلمية لم تكن معروفة أو ملائمة، إنما يكمن العيب في سببين أو أمرين:

السبب الأول : في عدم وجود الإرادة السياسية الحقيقية من جانب الأطراف المتحاربة، للسعي لإيجاد الحل السلمي للخلافات، بوسائل كتلك التي تم اقتراحها وصياغتها من جانب المنظمة الدولية، وخاصة وأن الفصل السادس من الميثاق أورد التفاصيل تلك.

السبب الثاني: يتعلق في عدم وجود قوة حاسمة تقديرية لكل الأزمات والقضايا، والقصد هنا الأمم المتحدة التي لم تمتلك قوة عسكرية ضاربة لذاتها، وإذا ما كان هذا هو الإجراء المناسب، في مقابل كل ذلك هنالك

أيضاً مسألة عدم اهتمام المجتمع الدولي والقابضين على تسيير السياسة الدولية، وخاصة إذا كانت الأزمات وبعض القضايا لا تمس مصالحهم وإستراتيجياتهم، عند ذلك الوقت يتم تصريف النظر عن الأزمة أو المشكلة أو اعتبارها مشكلة هامشية (د. كمال حماد، النزاعات الدولية، ط 1، الدار الوطنية للدراسات، لبنان، 1998، ص 132).

4.2.2: حفظ السلام:

حفظ السلام يعني تلك الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة، من خلال المساعدة والمساهمة في إبرام وتنفيذ الإتفاقات المبرمة بين صانع ي السلام ، وتأخذ هذه المساهمات شكلين أو أسلوبين: أما من خلال اللجوء إلى الطرق السلمية والتدابير غير العسكرية كالإشراف على عقد المؤتمرات والمعاهدات بين أطراف النزاع أو أزمة دولية ما، وأما قد تكون هذه المساعدة والمشاركة عبر تدابير عسكرية، كإجراء بنشر قوات حفظ السلام الدولي التي تمتلكها الأمم المتحدة وتنتشر في أماكن النزاع الدولي، من أجل خلق مناطق آمنة وعدم احتكاك قوات الأطراف الدولية (شيخ موسى أحمد ديوالي، دور منظمات المجتمع المدني في بناء السلام ، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى مجلس جامعة دهوك، كلية القانون والعلوم السياسية، قسم القانون، دهوك، 2015، ص 47)

إن فمبدأ حفظ السلام بالأساس هو وسيلة لمساعدة مجلس الأمن من أجل اتخاذ تدابير جماعية والإضطلاع بها فيما بعد لحفظ السلم والأمن الدوليين (د. أسامة مرتضى السعيد، الولايات المتحدة الأمريكية والأمم المتحدة فترة ما بعد الحرب الباردة رؤية إصلاحية، ط1، دار ومكتبة البصائر، بيروت، 2011، ص 154).

إن نشر القوات التابعة للأمم المتحدة في الميدان أو في أماكن الأزمات والنزاعات الدولية، لا تتم إلا بعد أخذ موافقة جميع الأطراف المعنية، ويشمل عادة إشتراك أفراد عسكريين أو أفراد من الشرطة التابعة للأمم المتحدة، وكثيراً ما ينطوي ذلك على اشتراك موظفين مدنيين أيضاً وحفظ السلام هو سبيل صنع السلام ، كما هو وسيلة لتوسيع إمكانات منع نشوب المنازعات (د. كمال حماد، 1998، ص 134)

مع أهمية عملية حفظ السلام إلا أن ميثاق الأمم المتحدة لم يذكر عمليات حفظ السلام نصياً كما عبر عنها الأمين العام السابق للأمم المتحدة بطرس بطرس غالي (بطرس بطرس غالي، مستقبل القوات حفظ السلام ، ط1، مجلة السياسة الدولية، 2003، ص 278)، حيث أن العملية قد بدأت كآلية معدة لغرض خاص أوجدها مجلس الأمن ، من أجل الإستجابة لظروف وأوضاع أزمات ونزاعات دولية فشل معها اللجوء إلى الوسائل السلمية، ولكنها في نفس الوقت لا تستدعي الأزمة أو الظروف تطبيق بند استخدام

القوة الواردة في الفصل السابع كامل أ (مراد كواشي، 2014، ص 14) إذن فإن مبدأ الأخذ بعمليات حفظ السلام ، يعد أحد أبرز وأهم الأساليب التي ابتدعها مجلس الأمن .

4.2.3: بناء السلام:

ويتضمن اتخاذ مجموعة من الإجراءات والترتيبات، التي يتعين على الأمم المتحدة أن تقوم بها لدعم الجهود الرامية الي تثبيت واستقرار التسوية ما بين الأطراف المتنازعة، ضماناً لعدم العودة إلى حالة النزاع، وبهذا المعنى يستدل من مفهوم بناء السلام ، ضرورة العمل على تغيير اجواء وبيئة الصراع، وإقامة اجواء وظروف جديدة اقل آثارة للخلافات والنزاعات (نايف شعبان، حفظ السلام ، البحث متاح على الرابط التالي — <http://naifsh.weebly.com/-peacebuilding>، 2018/3/10). أنتشر مفهوم بناء السلام في فترة التسعينات من القرن العشرين، ارتباطاً بانتشار الحروب الأهلية في العالم النامي، يستهدف إلى العمل على ترميم البنى الاجتماعية والسياسية لمناطق ودول النزاعات والأزمات على اعتبار أن دعم تلك البنى من شأنها تمكين وتعزيز السلام وترسيخه، من أجل تفادي العودة إلى الصراع، منذ أن اقدم الرئيس الأمريكي السابق وودرو ويلسون مبادئ 14 للسلام لعالم ما بعد الحرب العالمية الأولى، بدأ القادة والباحثون بالتحري عن الأسباب المختلفة والمتعددة لنشوب الصراعات والأزمات الدولية، إلى أن أصبح هذا الأمر يحتل حيزاً فكرياً وسياسياً ومجالاً أكاديمياً مستقلاً، يتجلى في مفهوم دراسات السلام التي يهدف إلى إصلاح الظروف المحيطة بالنزاع (شيخ موسى أحمد ديوالي، 2015، ص 50).

ثم تبلور مفهوم بناء السلام أكثر فأكثر، ليأخذ صورة خاصة ومفضلة في تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لعام 1992 بعنوان (برنامج السلام) لقد كان تقرير الأمين العام للأمم المتحدة عام 1992 بمثابة نقلة لمفهوم بناء السلام ، وتحديد مراحل حيث وقدم مفاهيم جديدة لعمليات السلام على المدى القريب والمتوسط والبعيد، وأدرجتها وفق مراحل النزاع وسبل معالجته. فبناء السلام قضية تعني كل الدول في كل المراحل، وبالنسبة للبلدان التي تتجو من حالة النزاع وتتخلص من الأزمات، يمنح مفهوم بناء السلام فرصة إقامة واعتماد مؤسسات سياسية واجتماعية وسياسية واقتصادية وقضائية جديدة، حتى أن تطلب الأمر اشرافاً من الأمم المتحدة، كلها هي بمثابة القوة الدافعة والمحركة نحو التقدم والتطور.(نايف شعبان، حفظ السلام ، البحث متاح على الرابط الثاني <http://naifsh.weebly.com/-peace-building>، 2017/2/10).

مقومات بناء السلام وهي يرمي إلى توجيه الطاقة الناجمة عن النزاع نحو الاتجاهات بناء ومسالمة بدلا من اتجاهات مدمرة وعنيفة وهي ترمي إلى الغاء النزاع بل إلى أنتاج تغيير أيجابي، استراتيجي بناء

السلام هي تحقيق الاستقرار في الدول المنهارة، وتمثل أهداف هذه الإستراتيجية: تعزيز الإدارة وإصلاحها وأنشاء المؤسسات لتسوية النزاعات وتحسين أنظمة التمويل والضرائب، وتتضمن استراتيجية بناء السلام في فترة ما بعد النزاع إلى ستة عناصر: إعادة اطلاق الإقتصاد الوطني، استثمارات لامركزية مؤسسة على الجماعة، إصلاح شبكات الإتصالات والمواصلات الرئيسية، نزع الألغام، تسريح المقاتلين السابقين، إعادة دمج السكان المهجرين.

ولأن بناء السلام أصبح هدفا تسعى وراء تحقيقه العديد من الجهات والأطراف والمؤسسات والمنظمات الدولية والمحلية والإقليمية بات مفهوما للجميع، إذن أن بناء السلام ليس أمرا عشوائيا أو اعتباطياً بل نتيجة بذل مجهودات وطنية ودولية من برامج تاهيل وإعادة تثبيت مفاهيم والقيم الآن سانية والتسامح وتحقيق العدالة في الثروات، فعمليات بناء السلام تأخذ منحنيات عدة وقواعد وإستراتيجيات مخطط لها (خضر دولي، بناء السلام والتعايش، ط 1، مطبعة هاوار، دهوك، 2014، ص 12).

5.2: الإشكاليات والتحديات التي تواجه المجلس في تسوية الأزمات الدولية:

هنالك العديد من الإشكاليات تتعلق بذات المنظمة وأجهزتها الرئيسية، التي تعد تحديا هيكلياً وعملياتياً، تستدعي الوقوف لأجل إعادة صياغة العمل في هذه الأجهزة بشكل تتماشى مع المستجدات العالمية. ويمكن تحديد هذه الإشكاليات من خلال محورين: -

أولاً / الخلل على مستوى الجمعية العامة: لقد سلبت الدول الكبرى إرادة الجمعية العامة (دول العالم) من خلال استحواذ على أهم الصلاحيات التي من المفترض أن تكون بيد الجمعية العامة واحتكارها من قبل مجلس الأمن (فتيحة ليتيم، نحو إصلاح منظمة الأمم المتحدة لحفظ السلم والأمن الدوليين، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، 2011، ص19) ويتجلى ضعف الجمعية العامة للأمم المتحدة أمام مئات القضايا التي واجهتها منذ عام 1945 وحتى اليوم، ولقد حرص واضعو الميثاق ومن البداية على تقييد دور الجمعية العامة وحصر سلطاتها وتهميش دورها في القضايا المهمة، فضلاً على عدم إلزامية توصياتها، وذلك لصالح مجلس الأمن الذي يستأثر بكافة الاختصاصات المهمة وخاصة ما يتعلق بأخذ القرارات المصيرية.

ثانياً / الخلل على مستوى مجلس الأمن ذاته: تعاني تشكيلة المجلس خللاً واضحاً، فقد زادت العضوية في الأمم المتحدة من 51 عضواً عام 1945 إلى 184 عضواً في 1993، وهي اليوم 194 عضواً، بينما زادت المقاعد المخصصة للدول في مجلس الأمن من 11 عضواً 1945، إلى 15 عضواً 1963، وعليه يمكن القول أن من أكبر العيوب التي تواجه مجلس الأمن عدم ملائمة تشكيلته الحالية لخريطة موازين القوى الجديدة في النظام الدولي الراهن (فتيحة ليتيم، نحو إصلاح منظمة الأمم المتحدة لحفظ

السلم والأمن الدوليين، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، 2011، ص14)، ويشار هنا إلى أن فكرة السباق الدولي لنيل العضوية في مجلس الأمن، التي تعود بشكل مباشر إلى رغبة كل من اليابان وألمانيا والبرازيل للانضمام لنادي أصحاب العضوية الدائمة حيث أن عدداً من تلك البلدان يتحملون نسبة كبيرة في ميزانية المنظمة تصل إلى 17% (محمد وليد إسكاف، إصلاح الأمم المتحدة أو الشرعية الدولية، الحوار المتمدن، العدد 1307، 2005، ص 307 .

<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=648413>

ولقد نتج عن هذا الخلل تركيبة المجلس، فقد أصبح على هيئة حكومة أقلية (من الدول العظمى) تمارس وظائفها بطريقة لا تهمهم سوى مصالحهم الإستراتيجية، وتتمتع بسلطات وصلاحيات مطلقة في غياب أية رقابة سياسية. وتتمتع بسلطات وصلاحيات مطلقة في غياب أية رقابة سياسية وقضائية.

إضافة إلى الخلل الموجود على مستوى تشكيلة المجلس، هناك أيضاً خلل آخر يتعلق بطريقة التصويت داخل المجلس، وهذا ما يقودنا إلى الحديث عن مشكلة حق النقض أو الاعتراض أو ما يسمى بـ(الفيتو)، وحق النقض في الحقيقة ما هو إلا سلاح سياسي في يد هذه الدول لحماية مصالحها، وإذا كان هذا هو منع فعلاً الأمم المتحدة وأضعف المجلس في قيام بمهامه، فإن البعض يرى أن فشل وضعف مجلس الأمن لا يعود فقط إلى استعمال حق الاعتراض، وإنما أيضاً إلى واقع القوة التي يمثلها الفيتو وهي المسؤولة كذلك عن منع المجلس من العمل (مبروزك غضبان، التنظيم الدولي والمنظمات الدولية، الجزائر: دوان المطبوعات الجامعية، 1994، ص 130).

إضافة إلى ذلك فإن تهديدات الدول الدائمة العضوية باستخدام الفيتو، أو مما تسميه الكاتبة سيلين ناهوري Céline nahory الفيتو الخفي vidden veto جعلت من المجلس جهازاً غير ديمقراطي وغير شرعي، وغير فعّال. والتي تعبر عن التلميح باستخدام حق النقض من قبل الدول الدائمة العضوية قبل شروع أحد أعضاء المجلس للقيام بتقديم مشروع قرار دولي.

*التحديات المالية والإدارية:

التحديات المالية هي بمثابة أزمة مزمنة قديمة لازمت المنظمة من ستينيات القرن الماضي إلى اليوم، ويمكن حصر الأسباب في مائلي، تعدد نظم الميزانية، عدم إتفاق حول أسس ومعايير توزيع الإعباء، غياب الشفافية في عملية الإعداد والرقابة على الميزانية، الامتناع عن دفع الحصص أو تأخير سدادها، وتساهم الدول الثماني الكبرى بحوالي 75 بالمائة أي 3/4 من الميزانية، وهذا ما يفسر هيمنة هذه الدول الكبرى ولا سيما الولايات المتحدة الأمريكية، فإذ أخذنا مثلاً ميزانية العام 2010/ 2011 نجد أنه إلى غاية تاريخ 17 يونيو 2010 دفعت 96 دولة فقط التزاماتها المالية تجاه المنظمة من مجموع 196 دولة

عضو في الأمم المتحدة، ودفعت حصتها كاملة. على ذلك يمكن أن نقول إن الدول الكبرى تستخدم مساهمتها المالية كسلاح للضغط على المنظمة. إضافة إلى الأزمة الإدارية في الأمم المتحدة، هناك صعوبات التوظيف في المنظمة الدولية، وضعف التنسيق، ومشاكل الإتصال والعلاقات في العمل بالأمم المتحدة، ومشاكل إدارة الموارد البشرية في المنظمة (فتيحة ليتيم، 2011، ص 19).

كذلك عدم كفاية الموارد المالية والعسكرية، فمن أسباب ضعف المنظمة العالمية، عدم أملاكها موارد اقتصادية وعسكرية خاصة بها، فهي تعتمد بشكل تام على الدول الأعضاء، أو على بعضها على الأقل في القيام بمهامها، إذ أن الأمم المتحدة لا تستطيع حتى استخدام أرصدة المؤسسات المالية والتجارية والدولية. فالقيام بذلك يعتمد هو الآخر على قرارات من الدول الأعضاء. كما أن وسيط الأمم المتحدة لا يستطيع أن يتعهد بأن يقدم البنك الدولي أو صندوق النقد الدولي قروضاً للأطراف المتنازعة. وإذا كانت الدول الأعضاء في الأمم المتحدة يمكنها- من الناحية النظرية- تجميع مواردها وتعزيز سلطة المنظمة، فإن هذا النمط من التعاون نادراً ما يحدث.

ومن جهة أخرى، فإن كثيراً من الدول ممتنعة عن سداد حصتها المالية للمنظمة الدولية، وهذا ما أداؤها تحت وطأة الإفلاس المالي، فوفقاً للأرقام الصادرة عن الأمم المتحدة في فبراير 1997م، فإن الدول الأعضاء مدينة بأكثر من 3 بلايين دولار للمنظمة.

ولقد تفاقمت الأزمة المالية للأمم المتحدة والتي اثرت حتى على عمليات حفظ السلام التي تقوم بها. وربما مفارقات عديدة في ما يتعلق بالمسائل المالية، على سبيل المثال لا الحصر يبدو أن أكثر الدول الأعضاء قوة في الأمم المتحدة هي أكثرها مديونية تجاهها، إلا وهي الولايات المتحدة الأمريكية، إذ أنها مدينة للمنظمة الدولية بمبلغ 1.6 بليون دولار. وجدير بالذكر أن إدارة كلينتون قامت في شهر يناير من عام 1996م بتخفيض مساهمة الولايات المتحدة المالية في عمليات حفظ السلام التي تقوم بها الأمم المتحدة من 31% إلى 25%، ورغم ذلك فإن الجمهوريين في الكونغرس يريدون خفضاً أكبر من هذه النسب. (ينظر: تقرير مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، الدورة الثانية والستون، جينيف من 14 – 25 أيلول لعام 2015. آخر زيارة 2019 / 9 / 4. على الرابط التالي:

https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/tdb62d7_ar.pdf

وبسبب أزمته المالية، عجزت الأمم المتحدة عن سداد مستحقات الدول التي تشارك في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام سواء بالجنود أو المعدات، ومن ثم ارتفعت مديونية المنظمة الدولية نحو هذه الدول، حتى بلغت أكثر من 350 مليون دولار في مطلع عام 1994م، مما جعل هذه الدول وأغلبها من الدول النامية تلوح بأنها لن تستطيع الإستمرار طويلاً في مشاركتها في عمليات حفظ السلام إذا لم تحصل على

مستحققاتها المالية من الأمم المتحدة. وكحل مؤقت لهذه المشكلة، أعلن (جوزيف كونور) الأمين العام المساعد للشؤون الإدارية أنه سيتعين على المنظمة الدولية أن تقترض من صندوق حفظ السلام التابع لها لسداد أموال إلى دول أرسلت قواتها في مهمات تابعة للأمم المتحدة (ريموش سفيان، جهود منظمة الأمم المتحدة في مكافحة الإرهاب الدولي، رسالة ماجستير في العلوم السياسية والعلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية و الإعلام، الجزائر، 2008، ص192).

فما يمكن أن نقول إن الأمم المتحدة تعاني مجموعة من التحديات والمعوقات المالية والإدارية-التنظيمية التي جعلتها غير قادرة على مواكبة التحولات الكبرى التي يشهدها النظام الدولي؛ وذلك بسبب تضخم الجهاز الإداري وعدم فاعلية الأجهزة المكتبية. فبانتهاء الحرب الباردة، لم يعد جهاز الخدمة المدنية بالمنظمة العالمية مناسباً للمهام الجديدة والمتزايدة التي أصبحت تضطلع بها، وهو ما دعا الأمين العام السابق د.بترس غالي أن يعلن منذ بدء توليه مهام منصبه في مستهل عام 1992م أنه "يعتزم هز كيان الأمم المتحدة المترهل إدارياً، وأن منظمنا قد تحولت من هيئة للتشاور والنقاش إلى مؤسسة تنفيذية بدرجة متزايدة، الأمر الذي يستلزم تغيير الإدارة والتنظيم المالي"(د. عطية حسين أفندي، "الخدمة المدنية في الأمم المتحدة وضرورة التطوير"، مجلة السياسة الدولية، العدد 117، يوليو سنة، 1994، ص18).

ومع اعلان أنطلاق برنامج وأهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، هناك تحديات مالية هائلة تقدر بتريليونات الدولارات سنوياً، وفقاً لممثلة الأمين العام الخاصة للتخطيط التنموي لما بعد عام 2015، وفي اجتماع عقد بجنيف ضم عدداً من الخبراء الإقتصاديين وأعضاء من الأمم المتحدة استضافته اللجنة الإقتصادية الأوروبية، قالت أمينة محمد أن تكاليف مشاريع البنية التحتية وحدها تتراوح من خمسة إلى سبعة تريليون دولار سنوياً، وهذا الرقم الضخم ليس بالأمر السهل تحقيقه في ظل أمتناع وهروب الكثير من الدول الأعضاء عن سداد حصتها المالية للمنظمة الدولي(تحديات مالية هائلة تقدر بتريليونات الدولارات لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة، أخبار الأمم المتحدة على الرابط الإلكتروني التالي: تاريخ آخر زيارة: 2022/2/12).

<https://news.un.org/ar/audio/2015/03/325992>

ليس جديداً أن تواجه الأمم المتحدة مشاكل وتحديات عند إقرار الجمعية العامة للموازنة، فمنذ تأسيسها حكمت الموازنة العديد من إلاعتبرات، أبرزها تحكم بعض الدول الكبرى وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية التي تسهم في 22% من الموازنة العامة و28% من تمويل عمليات حفظ السلام . وبالنظر لتكرار هذه المصاعب سنوياً، عمدت الجمعية العامة ومنذ العام 1973 إلى إقرار الموازنة لكل عامين بدلاً من سنوية الموازنة في محاولة للتقليل من المفاجآت المحتملة سنوياً.

وما زاد من تأزم الناحية المالية للمجلس، التوجه الذي قاده الرئيس الأمريكي دونالد ترامب الداعي إلى خفض مساهمة واشنطن في الموازنة، ووصل الأمر به إلى التفكير بالآن سحب من الأمم المتحدة واصفاً إياها بأسوأ الأوصاف. وظهر هذا التحوّل عملياً وواقعياً خلال شهر ديسمبر/ كانون الأول 2017، حيث قادت واشنطن تياراً عمداً بقوة إلى تخفيض الموازنة بنسب غير مسبوق، حيث بلغ التخفيض 5% لموازنتي 2018 و2019 مقارنة بالعامين المنصرمين 2016 و2017. فموازنة العامين المقبلين وصلت إلى 5.379 مليار دولار بينما كانت موازنة العامين الماضيين 5.683 مليار دولار، فيما بلغت موازنة قوات حفظ السلام 7.3 مليار دولار التي تقر منفصلة عن الموازنة العامة عادة، التي أقرت في يونيو/ حزيران 2017. وفيما طالبت واشنطن بتشدد كبير في التخفيض وصل إلى 250 مليون دولار، طالبت الدول الأوروبية بتخفيض آخر وصل إلى 160 مليون دولار. ويعكس التوجه الأمريكي قرار الرئيس ترامب بتخفيض ميزانية وزارة الخارجية الأمريكية بنسبة 37% أي ما نسبته 20 مليار دولار، والذي يؤكد العزم على تخفيض نسبة واشنطن في تمويل المنظمة الدولية المقترح 50%، وفي وقت لم تسدد حتى الآن واشنطن مساهمتها عن العام 2017 .

وفيما تعتزم الإدارة الأمريكية البدء في آليات تنفيذية للتخفيض تقدر بـ 40% للوكالات المتخصصة وفقاً لمعايير أبرزها؛ أولاً إذا عمدت هذه المنظمات أو الوكالات إلى الاعتراف بالسلطة الفلسطينية كعضو كامل العضوية فيها، أو ساهمت هذه الوكالات في عمليات إلتفاف على العقوبات الموجهة ضد إيران وكوريا الشمالية، ثانياً وقف التمويل عن أي وكالة تسيطر عليها أي دولة تؤوي الإرهاب أو تقع تحت أي شكل في نفوذ هذه الدولة، ومنع التمويل لأي منظمة أو وكالة تقع تحت نفوذ دولة تضطهد جماعات مهمشة أو تخرق حقوق الإنسان . يشار إلى أن الولايات المتحدة أوقفت تمويل منظمة اليونيسكو في العام 2011 بعد اعترافها بفلسطين كعضو كامل العضوية في أعمالها .

وفي الواقع لا تعتبر الولايات المتحدة وحيدة في التشدد لخفض موازنة الأمم المتحدة، بل تساندها العديد من الدول النامية التي ليس لها قدرة على الدفع رغم استفادتها من هذه الموازنات، فيما تحاول بعض الدول الكبرى كالصين مثلاً زيادة مساهماتها بعد تعاظم ظهورها على الصعيد العالمي، ورغم ذلك ما زالت تبدو المساهمات الصينية ضئيلة مقارنة بنظيرتها الأمريكية. وتتخوف الكثير من الأوساط الاقتصادية والمالية الدولية من هذه المناهج المتبعة مع الأمم المتحدة إلى تداعيات اقتصادية وتجارية دولية تنذر بفوضى عارمة ستتعاكس على الدول النامية والغنية على حد سواء، كما من شأن هذه التخفيضات التأثير على مستويات التقديمات للدول الفقيرة وكذلك لتداعيات اللاجئين والمهاجرين في العديد من الدول(د. حسين خليل، تحديات موازنة الأمم المتحدة، بحث منشور على الرابط الموقع الإلكتروني التالي:

تاريخ الزيارة إالربعاء 20 شوال 1439 هـ، 4 يوليو 2018

[http://www.alkhaleej.ae/studiesandopinions/page/aaf0e1a3-7c65-4881-](http://www.alkhaleej.ae/studiesandopinions/page/aaf0e1a3-7c65-4881-82eb-525bf6cb6aba)

[82eb-525bf6cb6aba](http://www.alkhaleej.ae/studiesandopinions/page/aaf0e1a3-7c65-4881-82eb-525bf6cb6aba)

الفصل الثالث

الأزمات الدولية المعاصرة وضعف أداء مجلس الأمن:

3.1: الأزمة السورية وإخفاق مجلس الأمن:

شهدت سوريا ومنذ شهر مارس 2011، واحدة من أخطر التحديات في تاريخها المعاصر، تمثلت بأندلاع أزمة سياسية وأمنية واجتماعية واقتصادية عميقة تطورت لتصل إلى نزاع مسلح عنفي داخلي وحتى أمتدت آثارها السلبية على المستوى الإقليمي، وقد كشفت هذه الأزمة عن تعقيد جملة من العوامل الداخلية فيها سياسياً واقتصادياً واجتماعياً وخارجياً تمثلت بتصادم المشاريع الإستراتيجية الإقليمية والدولية، فقد أخذ هذا الصراع أبعاداً، متعددة أدت إلى مشهد غير مسبوق من العنف، ترافق مع تدخل قوى خارجية في دعم أطراف النزاع (عبدالرزاق بوزيدي، التنافس الأمريكي الروسي في المنطقة الشرق الأوسط دراسة حالة الأزمة السورية، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر-بسكرة، الجزائر، 2014-2015، ص106). وكانت هنالك جملة من الأسباب التي أدت لإشعال الثورة السورية التي سرعان ما تحولت إلى أزمة:

1- أنعدام الكرامة والحياة السياسية وتآليه الحاكم:

إحساس المواطن السوري وعلى مدار عقود وتحت سلطة العائلة الإسدية، بأنه لا كرامة ولا قيمة له، فهو معرض للاعتقال دون أسباب تذكر، وأن اعتقل فلا يعرف أحد في أي فرع قد اعتقل، وقد يبقى لسنين طوال ولا يراه أهله، ولا توجه له أية تهمة خلال سني الاعتقال التي قد تمتد إلى عقد أو عقدين، ولا يقدم إلى أية محاكمة، وقد يتوفاه الله في السجن دون أن يعرف أهله حقيقة ذلك، وهذا الأمر قد حدث مع عشرات الآلاف من المواطنين السوريين إن إحساس المواطن بأنه لا كرامة له عند هذا النظام، كان عاملاً من العوامل التي دفعت المواطن إلى الثورة من أجل تثبيت حقه في الكرامة والتي بدأت في محافظة درعا إثر الاحتجاجات التي نشبت رداً على اعتقال اطفال قاموا بكتابة شعارات تنادي بإسقاط النظام على جدران مدرستهم (جمال واكيم، صراع القوى الكبرى على سوريا: الأبعاد الجيوسياسية للأزمة السورية 2011، شركة المطبوعات للنشر والتوزيع، بيروت، 2013، ص 204).

2- تدهور الظروف الاقتصادية وانتشار الفقر والبطالة:

تعد سورية بلداً غنياً بموارده الطبيعية، فهي تحتوي سهولاً خصبة ومياهاً وافرة، وفيها أيادٍ عاملة ماهرة، كما تحتوي سوريا تنوعاً طبيعياً بين جبال ووديان وسهول إلخ....، وقد حرص نظام الحكم على مصادرة

الإراضي والإدعاء بأنها لأغراض ومنافع عامة، مما اضطر أهلها للهجرة من مكان هم التاريخي (غادر الجزيرة، المنطقة التي كان يقال أنها ستطعم سورية وجزءاً من الوطن العربي، ما بين ثلاثمائة ألف ومليون مواطن خلال الأعوام الستة الماضية، وقد بدأت المنظمات الدولية توزع هناك ثلاثة وعشرين ألف سلة غذاء يومياً)، وقد هاجر السوريون الذين صودرت أراضيهم ومزارعهم إلى مدن صفيح في ضواحي المدن، تحيط بمدن صفيح أقدم، وهي محرومة من معظم الخدمات الحياتية، وهي في حقيقتها سكن عشوائي، يعيش فيها 42 بالمائة من السوريين (المتوسط العالمي 8 بالمائة).

توصل التقرير الوطني الثاني عن الفقر وعدالة التوزيع إلى زيادة نسبة الفقراء، فوق تقديرات عام 2010 فإن حوالي 7 مليون نسمة (34,3%) بالمائة من إجمالي السكان، أصبحوا تحت خط الفقر، في حين أن خبيراً اقتصادياً قدره ب37 بالمائة في حال احتسبت عتبة الفقر بثلاثة دولار في اليوم، وب52 بالمائة في حال أنطلق الحساب من دولارين (Paul Aarts and Francesco Cavatorta, Civil Society in Syria and Iran, published in United States of America, 2013, p. 25).

3- تزايد الظلم وانعدام العدالة المساواة:

يعاني المواطن السوري من تفشي الظلم وانعدام المساواة، ولا يصل إلى حقوقه في أي مجال اقتصادي أو تجاري أو سكني أو مالي أو تعليمي.... إلخ بشكل متساو مع المواطن الآخر من أبناء الطائفة العلوية، ولا يصل إلى بعض حقوقه إلا من خلال الأجهزة الأمنية، وأن إحساس السوريين بعدم المساواة كان أحد العوامل التي دفعتهم إلى الثورة على هذا النظام (راتب شعبو، العلويون والثورة السورية، مركز دراسات الجمهورية الديمقراطية، تشرين الثاني 2015، ص 53).

4- قمع الأجهزة الأمنية وسحقها للمواطنين:

عطلّ نظام الأسد كل عوامل الحياة الطبيعية في سورية من حياة سياسية واجتماعية واقتصادية.... إلخ، وربطها بالأجهزة الأمنية، لذلك نستطيع أن نقول -بكل اطمئنان- أن عصب النظام الإسدي هو الأجهزة الأمنية، لذلك تعددت الأجهزة الأمنية وأصبح عددها (17) جهازاً، عدد العاملين فيها 365 ألف، وبلغت ميزانيتها ضعف ميزانية الجيش السوري، وشكلت -هذه الأجهزة- في مجموعها أخطبوطاً أحاط بالمواطن وأحصى أنفاسه، وحاسبه على كل تحركاته وسكناته، وبث الخوف والرعب اللامحدود في كل كيانه، وجعله قلقاً ومتوتراً من أن يقع في قبضة أحدها، وربط النظام بهذه الأجهزة كل شؤون المواطن من سفر وتصدير وبيع وشراء وتجارة وتعليم وإعلام.... إلخ، وهذا ما جعلها تتغول وتصبح كابوساً في عقل المواطن ونفسه. ولقد كانت هذه الأجهزة الأمنية وتغولها عاملاً رئيسياً في دعوة السوري إلى

الثورة ليتخلص وإلى إلابد من عذابات وإرهابات هذه الأجهزة الأمنية. (جمال واكيم، 2013، ص 251).

3.2: جهود مجلس الأمن حيال الأزمة السورية:

مسألة التوسط السياسي لفتح حوار بين الدول أو القوى المتعارضة داخل الدولة الواحدة، يصبح أمراً ضرورياً في حالة صعوبة التواصل بين حكومات هذه الدول أو بين قوى المعارضة وسلطة الدولة من أجل التقليل من حدة التوتر وتجنب مخاطر وصول الأزمة إلى حالة التصادم العسكري أو حتى محاولة إيقاف الصراع العسكري في حالة وقوعه، ومنذ قيام الأمم المتحدة كان مجلس الأمن هو حلقة التواصل الرئيسية عن طريق الدبلوماسية الثنائية أو الجماعية أو لتجنب الصراع أو إدارته أو إيقافه (جيفري بيجمان، الدبلوماسية المعاصرة التمثيل والاتصال في دنيا العولمة، ترجمة د. محمد صفوت حسن، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2014، ص 225).

وبالرغم من ذلك فإن مجلس الأمن يواجه العديد من التحديات الرئيسية التي تقف حائلاً أمام تنفيذ مهامه، من بينها اعتراض دولة أو أكثر من الدول الأعضاء الدائمين على مبادرة ما أو مشروع قرار مقدم من إحدى الدول على مبادرة معينة لأسباب سياسية أو مصلحة للدولة أو لحلفائها، لذلك يتم العمل على عدم تمرير القرارات من خلال استخدام حق النقض (الفيتو)، وهذا تجسد في الواقع من خلال مواقف الولايات المتحدة الأمريكية من مشاريع القرارات التي لا تصب في مصلحتها وفي حليفاتها إسرائيل، خاصة عندما يتعلق الأمر بقضايا وملفات بلدان الشرق الأوسط (جيفري بيجمان، 2014، ص 226)

ولم يسجل التاريخ أن مواقف الدول ولاسيما الدول الكبرى تأتي بمحض الصدفة أو كردود فعل أنية تجاه الأزمات الدولية، إنما تستند إلى جذور راسخة في ثقافة الدولة وسياسة النظام القائم فيها، والذي يعكس الطبيعة الإيديولوجية السائدة، وبطبيعة الحال فإن الموقف الروسي من الأزمة السورية والمتمثل بالوقوف مع النظام الحاكم سياسياً وعسكرياً واقتصادياً ساهم مع عوامل أخرى أقل أهمية في بقاء النظام على رأس السلطة وديمومته وإلى مدى ليس بالقصير، وفي الوقت نفسه مثل ذلك نجاحاً لسياسة التحدي التي تحاول روسيا إظهارها أمام الولايات المتحدة الأمريكية في العديد من القضايا الدولية ومن بينها الأزمة السورية، وقد تجلى ذلك بشكل واضح في مناقشات مجلس الأمن حيال الأزمة، إذ كان الموقف الروسي المعارض لكل المحاولات الأمريكية على الدوام (علي حسين باكير، الدور الأمريكي المدمر في الأزمة السورية، بتاريخ 2015/8/24)

<https://www.alsouria.net/users/>

3.3: التراخي الأمريكي حيال الأزمة السورية:

اتسم الموقف الأمريكي حيال الأزمة السورية بالضبابية وعدم الجدية في أخذ المبادرة وزمام الامور على عاتقها من أجل حلها، منذراً بعدم القدرة على عمل الكثير، في ظل استخدام روسيالحق النقض (الفيديو) في مجلس الأمن ، وعدم استخدام ه لقدراته العسكرية أو التهديد بها من خلال إعلان عن نية التدخل لصالح أحد الأطراف لإجبار الطرف الآخر على تقديم تنازلات، وكذلك في الضغط على بقية الحلفاء؛ لأن مسألة إسقاط النظام لم تكن في أجندة السياسة الأمريكية، ليس في عدم رغبتها في ذلك وإنما في عدم قدرتها على تحقيقه بدون قرار من مجلس الأمن ، والذي تقف روسيا حائلاً دون ذلك مع عدم رغبتها في تكرار التجربة في العراق وليبيا، والتي أدت إلى نتائج كارثية (هشام النجار، سوريا التحولات الكبرى، مشكلة الوطن ومستقبل العرب، سما للنشر والتوزيع، 2015، ص37)، وكانت نتيجة تراخي السياسة الأمريكية حيال سورية بروز أدوار للدول الأخرى وفي مقدمتها روسيا ومن بعدها الدول الحليفة لها، بأن تنتهج سياسات وفق ما تقتضيه مصالحها والتحرك دون فرض قيود عليها وأن كانت شكلية، اعتقاداً من الولايات المتحدة بأن هذه السياسة (التراخي تجاه الأزمة السورية) ستتيح لها فتح صفحة جديدة للعلاقة والتفاهات مع روسيا وإيران حتى وإن كانت على حساب الشعب السوري أو وجوده.

3.4: الإستراتيجية الروسية ومأزق مجلس الأمن:

استغلت روسيا تردد السياسة الأمريكية، وتبنت روسيا مواقف معارضة تجاه أغلب المحاولات الأمريكية في مجلس الأمن ، حيث استخدمت روسيا حق النقض (الفيديو) لأيقاف مشاريع القرارات المطروحة أمام المجلس حول الأزمة السورية، وكنتيجة لذلك ومنذ بدء الأزمة السورية في عام 2011 ولغاية عام 2020 استخدمت روسيا حق النقض (الفيديو) أكثر من عشر مرات أثناء اجتماعات مجلس الأمن لمناقشة تداعيات الأزمة السورية، إذ عملت على عدم تكرار ما حدث في مناقشات الأزمة الليبية، بامتناعها مع الصين في حينه عن التصويت اعتقاداً منهما أن الغرب والولايات المتحدة الأمريكية ستلتزم بروح القرارات الدولية والتعامل مع الجانب الإنساني للمدنيين إلا أن الولايات المتحدة الأمريكية استغلت الموقف ودعمت التدخل العسكري ضد نظام الرئيس السابق (معمر القذافي)، وبذلك خسرت روسيا حليفاً مهماً لها في منطقة البحر الأبيض وعموم الشرق الأوسط (هشام النجار، 2015، ص.ص37-38)

واستناداً إلى ذلك فقد أدى عدم التوافق وتصادم المشاريع الإستراتيجية حيال الأزمة السورية في مجلس الأمن إلى تفاقم الأزمة، بحيث أن الدول المعنية وصاحبة الشأن لم تستطيع حتى من إصدار قرار لإدانة

النظام أو حتى أطراف أخرى، ارتكبت مجازر بحق الشعب السوري، هذا الأمر أنعكس بشكل واضح على استمرار الأزمة، وحال دون إيجاد تسوية قانونية للأزمة، بل أدى إلى مضاعفة أعداد القتلى والجرحى فضلاً عن تشرّد الملايين من اللاجئين السوريين في مختلف بلدان العالم، وتدمير شبه كامل للبنى التحتية (نواف سلام ، ” سوريا في مجلس الأمن 2010 – 2011 ”، دار الساقى، بيروت، 2012، ص53)، وهذا ماجعل فاعلية المجلس شبه معدومة نتيجة استخدام عضو واحد لحق النقض (الفيتو) بعكس اتجاهات ورغبة الأغلبية في المجلس، وكذلك الأغلبية في الجمعية العامة للأمم المتحدة مما، يخلق قناعة باستحالة معالجة المجلس للقضايا المطروحة حالياً وربما في المستقبل.

3.5: استخدامات حق الاعتراض وتأزم الأزمة السورية:

وللوقوف حول طبيعة التصويت على القرارات المتعلقة بالأزمة السورية من قبل الأعضاء، لاسيما روسيا والصين، لابد من العودة إلى سياق الأحداث وبدون الخوض في التفاصيل نجد أن الاستخدام الأول لحق النقض (الفيتو) الروسي حول الأزمة السورية كان في جلسة المجلس المنعقدة بتاريخ 4/تشرين الأول 2011، وتركز التصويت الروسي ضد مشروع قرار تقدمت به بريطانيا وفرنسا وألمانيا والبرتغال لإدانة قمع النظام الحاكم في سوريا لمعارضيه، ويهدد بعقوبات ضده في حالة عدم إيقاف القمع واحترام حقوق الإنسان وبدء بإصلاحات فورية، ووقفت الصين إلى جانب روسيا بموقفها من مشروع القرار، في حين أيدت تسعة دول مشروع القرار وامتنعت أربع دول عن التصويت، وهي البرازيل والهند ولبنان وجنوب أفريقيا (شريف درويش اللبان وأحمد علي إبراهيم، دور الإعلام في إدارة الأزمات: الأزمة السورية أنموذجاً، تقرير صادر عن المركز العربي للبحوث والدراسات، القاهرة، بتاريخ 22/ تشرين الثاني / 2015).

وكررت روسيا والصين استخدامهما لحق النقض (الفيتو) للمرة الثانية ضد مشروع قرار تقدمت به فرنسا وبريطانيا بدعم من الدول العربية إلى مجلس الأمن بتاريخ 4/شباط 2012 يحمل رئيس النظام الحاكم في سوريا مسؤولية قتل المواطنين السوريين، ويدعم القرار المشروع الذي تقدمت به الجامعة العربية لتسوية الأزمة السورية والمتضمن تسليم السلطة إلى نائب الرئيس لإفساح المجال لعملية التحول الديمقراطي، في حين صوت الأعضاء الثلاثة عشر لصالح مشروع القرار، وعلى الرغم من أن الصين تعد من الدول الأقل استخدام الحق النقض (الفيتو) في مجلس الأمن إلا أننا نجد موقفها مغايراً في الأزمة السورية فقد استخدمت حق النقض (الفيتو) لمرتين لإيقاف صدور قرارات يدعو إلى تنحي الرئيس (بشار الأسد)، واستخدمت فيتو آخر ضد قرار يدعو إلى تطبيق الفصل السابع في الأزمة السورية، وهكذا الحال ضد قرار يطالب بإحالة الملف السوري إلى محكمة الجنايات الدولية (سنية الحسيني، سياسة

روسيا تجاه الأزمة السورية، هل تعكس استخدام إستراتيجية جديدة في المنطقة؟ مجلة المستقبل العربي، بيروت، العدد 404، تشرين الأول / أكتوبر، 2015، ص 41

وكان الاستخدام الثالث للفيديو الروسي مع موقف مماثل من الصين ضد قرار تقدمت به فرنسا وبريطانيا للمجلس في 19/تموز 2012 يسمح بانتقال سلمي للسلطة تحت البند السابع، وصوتت إحدى عشرة دولة لصالح القرار، في حين امتنعت دولتا جنوب أفريقيا وباكستان عن التصويت، وقد نص القرار على تمديد عمل بعثة الأمم المتحدة لمراقبة وقف إطلاق النار الذي لم يكتب له النجاح، وتقدمت فرنسا بمشروع قرار آخر إلى المجلس في 22/أيار 2014 يدين فيه جرائم النظام الحاكم في سوريا وإحالة ملف الحكومة السورية إلى المحكمة الجنائية الدولية، إلا أن روسيا عادت واستخدمت حق النقض (الفيتو) للمرة الرابعة ضد مشروع القرار، مما حال دون تمريره (براين مايكل جنكيز، ديناميكية الحرب الإهلية، مؤسسة راند، 2014، منشور على الشبكة العالمية للإنترنت وعلى الرابط:

https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR600/R609/RAND_RR609z1.arabic.pdf

فرنسا من جهتها حاولت كثيراً تقديم مشاريع حيال الأزمة السورية، فكانت إحدى محاولاتها في 8/تشرين الأول 2016 بتقديمها مع إسبانيا مشروع قرار إلى المجلس يتضمن وقفاً لإطلاق النار، إلا أن روسيا استمرت بموقفها المتعنت ضد مشاريع القرارات المطروحة إزاء الأزمة السورية واستخدمت حق النقض (الفيتو) للمرة الخامسة، وبذلك عطلت كل محاولات الأعضاء الدائمين وغير الدائمين ورغبة المجتمع الدولي عموماً لأيجاد فرص لتسوية الأزمة والتخفيف من معاناة المدنيين السوريين العالقين في مناطق القتال أو حتى الذين فروا ولكن يعانون من صعوبة العيش تحت ظروف قاسية. وعادت روسيا واستخدمت في 5/كانون الأول 2016 حق النقض (الفيتو) للمرة السادسة في مناقشات مجلس الأمن حيال الأزمة السورية حول مشروع القرار المقدم من مصر وإسبانيا وفنزويلا والمدعوم من الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا والذي تضمن المطالبة بالهدنة ووقف القتال، كذلك استخدمت الصين حق النقض (الفيتو) على نفس القرار للمرة الخامسة وامتنعت أنغولا عن التصويت، وأيدت القرار إحدى عشرة دولة من الأعضاء الآخرين، ودافع المندوب الروسي (فيتالي تشوركين) عن موقف بلاده من القرار؛ كونه يضر بالموقف الإنساني في حلب من خلال قيام المعارضة السورية باستغلال ذلك لتعزيز مواقعها القتالية، مبيناً أن القرار يجب أن يتضمن ضرورة الآن سحب من شرق مدينة حلب، وانتقد وزير خارجية فرنسا (جان مارك أيرلوت) الموقف الروسي، مشيراً إلى أنه منع المجلس من أداء دوره تجاه السكان المدنيين السوريين، في حين طالب المندوب الصيني باستمرار التشاور للوصول إلى التوافق بشأن الأزمة (عبدالإله بلقزيز، آليات التفكيك وظواهره في الوطن العربي،

مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربي، بيروت، العدد 443، الصادر في كانون الثاني / يناير 2016، ص66).

وخلال مناقشة مشروع جديد تقدمت به ثلاثة من الدول الأعضاء الدائمين وهي الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا بتاريخ 12/نيسان 2017، تضمن الطلب تشكيل لجنة دولية لغرض التحقيق بالضربة الكيميائية بغاز السارين على مدينة خان شيخون السورية (ريف أدلب) بتاريخ 4/ نيسان 2017، والتي أوقعت بحدود 100 قتيل و500 جريح واتهام القوة الجوية السورية بتنفيذها، وطالب مشروع القرار الحكومة السورية بالتعاون مع اللجنة المقترحة وتقديم المعلومات المطلوبة، إلا أن روسيا استخدمت للمرة الثامنة حق النقض (الفيتو)، في حين امتنعت الصين وكازخستان وأثيوبيا عن التصويت، وصوتت بوليفيا ضد القرار في حين أيدته عشر دول من الأعضاء، وقد ندد وزير الخارجية البريطاني (بوريس جونسون) باستخدام روسيا لحق النقض (الفيتو)، وعد الرئيس الفرنسي (فرانسوا هولاند) الموقف الروسي هو حماية لحليفها الأسد بشكل منهجي وأنها تتحمل مسؤولية ثقيلة باستخدامها الفيتو للمرة الثامنة"، وقالت السفارة الأمريكية (نكي هيلي) إن روسيا تعزل نفسها من خلال دفاعها المستمر عن جرائم الأسد (حسن محمد الزين، الربيع العربي آخر عمليات الشرق الأوسط الكبير، دار القلم الجديد، بيروت، 2013، ص21).

وقد دفع الهجوم الولايات المتحدة الأمريكية لشن عدد من الضربات الصاروخية لبعض مواقع قاعدة الشعيرات الجوية في حمص التي يعتقد انطلاق الطائرات الحربية منها، وأدى ذلك إلى توسيع هوة الخلاف بين الولايات المتحدة الأمريكية وروسيا وتصاعدت لهجة التصريحات المتبادلة إلى مستويات غير مسبوقة، إذ أشار الرئيس بوتين إلى ذلك بقوله " إن مستوى الثقة بين البلدين قد تآكل منذ أن تولى الرئيس الأمريكي دونالد ترامب منصبه"، في حين صرح وزير الخارجية الأمريكي (ريكس تيلرسون) بعد إجتماعه بالمسؤولين الروس " إن العلاقات وصلت إلى مستوى متدن ودرجة الثقة ضعيفة بين الطرفين، ودعا إلى رحيل الرئيس (بشار الأسد) عن السلطة، وبالتأكيد فإن هذا التباعد في المواقف السياسية سيجد أثره البالغ على مناقشات مجلس الأمن، وسيدفع روسيا إلى تبني مواقف تمنع من إصدار أي قرار تتقدم به الولايات المتحدة الأمريكية إلى المجلس بشأن الأزمة السورية؛ لأنها ترى أن هذه المشاريع هي في حقيقتها محاولات لتمرير السياسات الأمريكية والأوروبية أكثر من كونها مشاريع قانونية وموضوعية، لذلك سيتم البحث من كل الأطراف عن بوابات أخرى للولوج إليها في إيجاد تفاهات سياسية لحل الأزمة خارج إطار مجلس الأمن، بعد فشله في إيجاد التوافق بين أعضائه الدائمين (عماد سالم، الدور الروسي في الأزمة السورية، مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية، بغداد، تشرين أول / 2012، ص 160).

وللمرة التاسعة استخدمت روسيا في 25/ تشرين الأول 2017 حق النقض (الفيتو) ضد مشروع قرار أمريكي تضمن تمديد مهمة لجنة التحقيق حول استخدام الكيمياء في خان شيخون لمدة عام آخر، وعلى إثر ذلك أعلنت وزارة الخارجية الأمريكية أنها محبطة بشدة، وأشارت (هيدر ناورت) المتحدثه باسمها " أنها تشعر بخيبة أمل جراء استخدام روسيالحق النقض (الفيتو)، فيما أعلنت (نيكس هأيلي) سفيرة الولايات المتحدة الأمريكية في الأمم المتحدة " أن موسكو تنحاز مرة أخرى إلى جانب الإرهابيين الذين يستخدمون هذه الأسلحة، وأنها تفعل كل ما في وسعها لكي لا يواجه النظام الحاكم في سوريا عواقب استخدام ه للأسلحة الكيميائية، وحصل مشروع القرار على تأييد إحدى عشرة دولة واعتراض بوليفيا، وامتنعت عن التصويت كل من الصين وكازخستان. وبالإجمال استخدمت روسيا الفيتو 11 مرة لتعطيل قرارات؛ بهدف حماية حليفها السوري في وجه الضغوط الغربية(د. إبراهيم حسن، الملف السوري في الأمم المتحدة: سنوات من العجز، تقرير خاص نشر في موقع الجزيرة نت، على الموقع الإلكتروني التالي:

<https://www.aljazeera.net/encyclopedia/events/2018/2/25/>

من خلال ما تقدم به من شرح وتحليل لمواقف الدول الدائمة العضوية في مجلس الأمن ، وهي بطبيعة الحال ذات الشأن في الأزمة السورية ارتباطاً بمصالحهم الاستراتيجية، يظهر أن دولة بحجم روسيا قد كانت لها دور تائيري وحاسم في إبطال وحتى فشل مشاريع القرارات التي احيلت من جانب الدول إلى مجلس الأمن بخصوص الأزمة، علما أن هذه الدولة في تصرفاتها تلك واستخاماتها لحق الاعتراض اعطت لمصالحها الإستراتيجية الإعتبار الأول ، وليس دفاعاً عن نظام السوري.

كما يتبين لنا فشل الأمم المتحدة حول القيام بمهامها الأساسية وهي الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، ويرجع ذلك إلى طبيعة الأزمة السورية ذاتها، بحيث أن أطراف الأزمة هي قوى إقليمية ودولية تتصارع حول مناطق النفوذ، مما عقدت الأزمة بشكل كبير وحالت دون أن يتمكن مجلس الأمن من إصدار قرار دولي يحسم الأزمة.

والسبب الحقيقي وراء عدم تمكن المنظمة من إيجاد حل قانوني وقرار دولي يجسد الشرعية الدولية ويحفظ للمنظمة هيبتها وقدرتها على مواجهة التحديات المعاصرة، يعود إلى الدور الروسي الذي وقف بقوة واصرار في جبهة دعم النظام السوري، واستخدمت روسيا تسعة عشر مرة حق النقض ضد مشاريع القرار الأوروبية والأمريكية في مجلس الأمن .

الفصل الرابع

الأزمة الأوكرانية وإخفاقات مجلس الأمن:

تعد الأزمة الأوكرانية واحدة من أهم الأزمات في السياسة الدولية المعاصرة، والتي أخذت اهتماماً كبيراً في الأوساط الأكاديمية العالمية، لما لها من تداعيات أمنية عالمية خطيرة جداً تلوح لقيام حرب عالمية نووية تهلك البشرية جمعاء، خاصة في ظل الأهمية القصوى لأوكرانيا بالنسبة للصراع الدائر بين روسيا وإتحادية الغرب، وعلى راسهم الولايات المتحدة الأمريكية، في جميع المجالات السياسية والأمنية والإقتصادية والجيوستراتيجية. ولم تكن الأزمة التي بدأت أواخر 2013 حدثاً منفصلاً، بل امتداداً لحالة عدم الاستقرار التي شهدتها أوكرانيا منذ تفكك إتحاد السوفيياتي السابق، وتسعى الأطراف إلى تحقيق أهدافها دون الوصول إلى المواجهة العسكرية ودون فقدان مصالحها مع بعضه (دنفرف صافية، انعكاسات الأزمة الأوكرانية على العلاقات الروسية الغربية 2013-2018، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر-بسكرة-الجزائر، 2018-2019، ص28).

ترجع جذور الأزمة الأوكرانية الأولى بسبب اشتعال الاحتجاجات في أوكرانيا ضد الرئيس فيكتور يانكوفيتش بعد توقيع لاتفاق مع موسكو التي تمنح أوكرانيا 15 مليار دولار ويخفض سعر الغاز الذي تسلمها إياه بمعدل الثلث وهو مستوى تفضيلي لجمهوريات الإتحاد السوفيياتي السابق التي تعتبرها شريكها، إلا أن المشهد الأوكراني في حقيقته يرجع إلى خلفية أبعد من ذلك. ففي 21 تشرين الثاني 2004 أنطلقت الثورة البرتغالية نتيجة عملية تزوير أنتخابي ذكر أن نظام الرئيس "ليونيد كوتشما" كان قد قام بها من أجل أن يوصل مرشحه "فيكتور يانكوفيتش" الموالي لروسيا لإتحادية إلى منصب الرئاسة في أوكرانيا ليعلن فوزه على مرشح المعارضة "فيكتور يوشنكو" المدعوم من الغرب، مما أدى إلى غضب المعارضة التي دعت إلى التظاهر (أماني عبد الغني وغادة غالب، نضال الشعوب الثائرة، نماذج حول العالم، مصر المركز المصري للدراسات والمعلومات، 2013، ص2).

فكانت كييف عاصمة أوكرانيا مركز تحركات المتظاهرين بسبب الصراع على السلطة وتجاذبات بين الطرفين، وهما الطرف الأول رئيس الجمهورية "فيكتور يوشنكو" وخليفته زعيم كتلة المعارضة البرلمانية والتي تمثل إقليمية "بوليا تيموشينكو"، والطرف الثاني هو رئيس الوزراء "فيكتور يانوكوفيتش" وخلفاؤه الذين يمثلون زعماء الكتلة لإغلبية البرلمانية، وأندلعت بالفعل الأزمة السياسية في أوكرانيا في 23 آذار 2007 مع اعلان أحد عشر نائباً من الكتلتين البرلمانتين المعارضتين أنتقالهم من الموالاة للرئيس "يوشنكو" إلى صف لإغلبية البرلمانية بزعماء "فيكتور يانوكوفيتش" وتوافق مع

الأزمة بين كتلتين متعارضتين في البرلمان رأي يرى أن الأزمة السياسية هي نتائج تعارض مصالح رجال الأعمال المؤيدين "ليوليا تيموشكو" مع مسيرة الخصخصة التي بدأتها الحكومة وبين الفريق الآخر، ومع أنقسام التكتلات داخل البرلمان الأوكراني بين المؤيدة لروسيا الاتحادية وأخرى مؤيدة للغرب وفوز الكتلة المؤيدة للغرب، فقد تفاقمت الأزمة في بداية عام 2009 عندما رفعت روسيا أسعار الغاز الطبيعي وأوقفت أمداداتها منه عن أوكرانيا، والتي تزامنت مع آثار الأزمة المالية العالمية، وهذا ما عزز من الإدراك الفعلي بالتأثير الذي يمكن أن تمارسه روسيا الاتحادية (دنفر صافية، 2018-2019، ص 29-30).

في عام 2010 دخلت أوكرانيا مرحلة تحول جديدة من خلال الانتخابات الرئاسية التي جرت فيها والتي لم يحصل فيها "فيكتور يوشينكو" قائد الثورة البرتغالية إلا على نسبة 4.5% من الأصوات في الجولة الأولى، أما "يوليا تيموشينكو" فقد تخلفت على زعيم المعارضة "فيكتور يانوكوفيتش" بفارق 11% من الأصوات وبعدها خسرت أمامه في الجولة الأخيرة التي فاز بها "بانوكوفيتش" عام 2010، ومع ذلك الفوز عادت العلاقات الروسية الأوكرانية إلى التقارب السابق وعادت اللغة الروسية كلغة رسمية في أوكرانيا (محمود عبد العاطي، عودة النفوذ الروسي في أوروبا الشرقية. مجلة السياسة الدولية. العدد 181 يوليو 2010، مصر: مركز الأهرام. ص 203-204).

تحددت خيارات روسيا في مواجهة الأزمة بضرورة التعامل بحزم بعد أن أشعرها التحرك الغربي بالقلق، والذي اعتبرته تهديداً للموارد الطبيعية الحيوية ومنع روسيا من توسيع مناطق نفوذها لأغراض التجارة والسياسة. إذن فالمطلوب من روسيا كان ردع التدخل الغربي، أن المعطيات الجيوسياسية تصب في مصلحة روسيا بدءاً من هيمنة الإرتوذكسية بنسبة 70%، مروراً بالانتشار الواسع للغة والثقافة الروسيين، وصولاً إلى الجغرافيا، إذ تتضمن روسيا المنطقة، هذه المؤشرات سمحت لروسيا بعدم التدخل المباشر، فهي تمتلك من أوراق الضغط عليها ما لا يملكه الآخرون، بدءاً من ورقة الروس الأوكرانيين ومعهم ورقة الغاز الذي يشكل حاجة حيوية لدى أوكرانيا، فضلاً عن المديونية الأوكرانية لروسيا، كما كانت روسيا تستعد لإقراض أوكرانيا مبلغ 15 مليار دولار، فضلاً عن العمالة الأوكرانية في روسيا التي تبلغ 3.3 مليون عامل، كما تمثل روسيا سوقاً واسعة أمام الصناعات الأوكرانية (دنفر صافية، 2018-2019، ص 50).

4.1: أسباب الأزمة بين أوكرانيا وروسيا:

في الحقيقة أن علاقات أوكرانيا وروسيا شهدت على مدار السنوات الماضية كثيراً من التوترات والتشنجات السياسية، حيث أنه ومنذ استقلال أوكرانيا في عام 1991 شهدت العلاقات بين البلدين كثيراً

من الأحداث المتوترة وقد وصلت إلى مرحلة العداء بنهاية عام 2004، حينما اشتعلت في أوكرانيا ثورة برتقالية غيرت نظام الحكم واتجهت صوب الغرب، وعندها دخل البلدان الغربية بقوة على خط العلاقات، داعمة الثورة والحكومة الجديدة؛ لكن الحكم عاد بقوة إلى الموالين لروسيا في 2010، وبأندلاع احتجاجات الميدان الأوروبي في نهاية 2013 أخذ المشهد في أوكرانيا بُعداً آخر تعاضم وتطور فيه التوجه الغربي على حساب انحسار تأثير "الموالين لروسيا"، بحجة حماية الرعايا الروس، على اثر ذلك ضمت روسيا أراضي شبه جزيرة القرم إليها بالقوة العسكرية في مارس/آذار 2014، ودعمت الحركات الآن فصالية عسكرياً في إقليم دونباس شرق أوكرانيا، ويرى الكثير من الخبراء الإستراتيجيين أن سبب "ضم القرم وتالياً الحرب على أوكرانيا" يعود إلى حقيقة أن روسيا لم تعد (بعد 2014)، قادرة على إبقاء أوكرانيا ضمن فلكها سياسياً، خاصة وأن ميول أوكرانيا المتعاضم نحو الغرب بات يشكل خطراً إستراتيجياً عليها، وخاصة أن أوكرانيا تخلت عن مبدأ الحيادية وعدم الانحياز، وسعت علناً إلى نيل العضوية في الناتو خاصة وأن روسيا كانت ولا تزال ترفض بل وتعترض بقوة عضوية أوكرانيا في أي تكتل غربي، وخاصة حلف شمال الأطلسي الناتو، على اعتبار أن ذلك يشكل تهديداً مباشراً لأنها، ولهذا سعت روسيا إلى عرقلة الجهود والمحاولات الأوكرانية في ذلك الاتجاه والإبقاء عليها ضمن منطقة رمادية فاصلة مع القوى الغربية كأقصى ما يمكن، خاصة بعد أن باتت إستراتيجية وخيار "إعادة ولائها" أمراً مستبعداً، لا تملك أوكرانيا الكثير من الخيارات ومن أدوات الضغط على روسيا، والعكس غير صحيح، فبالنسبة لروسيا تمسكت بعدة أدوات وملفات وقضايا من أبرزها:

- ضمها لشبه جزيرة القرم وعكسرتها، وهو ما اعتبرتها أوكرانيا احتلالاً لأراضيها.

- دعم الانفصاليين في شرق أوكرانيا، الذين لا يخفون أحلامهم التوسعية لتصل إلى عمق البلاد وتبلغ نصف مساحة أوكرانيا.

- ورقة مشروع الغاز المتمثلة بمشروع "نورد ستريم 2 (Nord Stream2)" الذي يهدد شبكات النقل الأوكرانية الموصلة إلى الغرب.

أن قبول أوكرانيا في الناتو يعني تقريب البنية التحتية العسكرية للناتو من حدود روسيا الاتحادية، الأمر الذي سيختصر وقت وصول الصواريخ الأميركية إلى موسكو إلى بضع دقائق، مع الأخذ في الاعتبار حقيقة أن كيبف تحدد في وثائقها العفائية مهمة بسط السيطرة الأوكرانية على شبه جزيرة القرم، التي تعد جزءاً لا يتجزأ من إتحاد الروسي، وأن أتباع النازيين خلال الحرب العالمية الثانية يكتسبون المزيد

من النفوذ في أوكرانيا، ومن الواضح أن أنضمام الأخيرة إلى الحلف سيشكل تهديداً وجودياً لروسيا، ويدفعها للمواجهة مع الناتو. لقد تم تجاهل مطالب موسكو في ردود الولايات المتحدة وحلف شمال الإطلسي على المسودات التي قدمتها، بل وتم التأكيد على مبدأ حرية قبول أعضاء جدد في الناتو، ذكر فلاديمير بوتين زملاءه الغربيين بأن مبدأ الأمن المتساوي وغير القابل للتجزئة يشمل الالتزام الوارد في العديد من الوثائق الدولية بعدم تعزيز أمن دولة على حساب أمن الدول الأخرى. كما شدد الرئيس الروسي على أنه وفقاً للمادة 10 من معاهدة 1949 يمكن لحلف شمال الإطلسي دعوة دول أخرى إلى عضويته، لكنه ليس ملزماً على الإطلاق بقبولها، بيد أن كل تحذيرات الرئيس الروسي كانت عديمة الجدوى، رغم أنه حذر بإصرار من خطر تجاوز الغرب «للخطوط الحمراء». وبالتزامن مع الضغط القوي على موسكو كثف الغرب من الضغط الإقتصادي أيضاً عليها عبر اتخاذه قرارات بفرض عقوبات جديدة (فيتالي نعموكين، ماذا تريد روسيا في أوكرانيا، جريدة الشرق الأوسط، العدد 15799، تاريخ النشر 2022/3/1).

<https://aawsat.com/home/article/3503486>

ترافق التوتر بين روسيا والغرب، والذي وصل إلى مستوى حرج، مع تفاقم حاد للوضع في أوكرانيا نفسها. صعّدت كيبف من ضغوطها القوية على السكان الناطقين بالروسية الذين يتعرضون للتمييز في جمهوريتي دونيتسك ولوغانسك، والذين يدافعون عن حقوقهم، واستمر القوميون الراديكاليون في التهديد بالانتقام من كل من يختلف مع أفكارهم المتطرفة، وباتت تتعرض بلدات هذه الجمهوريات للقصف على نحو متزايد، أدى إلى تدمير البنى التحتية وسقوط ضحايا من المدنيين. رفضت كيبف بعناد الأمثال لاتفاقيات مينسك، ورفضت كذلك بشكل قاطع الدخول في مفاوضات مع دونيتسك ولوغانسك. لم تكن هناك حاجة حتى للحديث عن اعتراف كيبف بالعودة الطوعية لشبه جزيرة القرم إلى قوام روسيا. تعززت قناعة راسخة في روسيا بأن كل ما يحدث «كان نتيجة سياسة الغرب التي استمرت ثماني سنوات لإنشاء نظام عدواني يكن الكراهية للروس على أراضي أوكرانيا مع إضفاء الشرعية على تشكيلات النازيين الجدد». وصلت الأمور إلى درجة أن الرئيس الأوكراني بدأ في تسمية السكان الناطقين بالروسية في جنوب شرقي البلاد بـ«القطعان» بدلاً من البشر. أن عدم حماية هؤلاء الأشخاص بالنسبة لبوتين يعني فقدان الشرعية في أعين الشعب الروسي، الذي بات النموذج الوطني في مزاجه يزداد قوة، أصبح واضحاً لبوتين أنه: لم يبق إلا القليل، وسيتم تجاوز نقطة اللاعودة، ستنضم أوكرانيا بسرعة إلى الناتو، وسيتم نشر البنية التحتية العسكرية للتحالف فيها، بهدف تدمير روسيا. كانت حسابات القيادة الروسية حتى وقت قريب جداً تبنى على أساس الأساليب السياسية والدبلوماسية، لكن الضغط

القوي من الغرب تطلب التفكير في الإجراءات العسكرية، خصوصاً أن الولايات المتحدة وحلف شمال الإطلسي بدأوا فعلياً في تزويد أوكرانيا المغرورة بالأسلحة الحديثة. أجرت روسيا بنجاح (وبشكل شرعي تماماً) تدريبات لقواتها المسلحة بالقرب من حدودها الغربية، بيد أن هذه الرسالة الموجهة إلى جيرانها لم تُستوعب. كانت النخبة الأوكرانية الحاكمة التي تُدار من الخارج تفقد بشكل يائس فرصتها الذهبية لتصبح دولة عازلة مؤثرة ومحايدة بين روسيا والغرب، وحكمت على نفسها بتفاقم أكثر حدة للأزمة في العلاقات مع جارتها الشرقية الكبرى، والتي يربطها معها تاريخ مشترك وتقارب عرقي وحضاري. في ظل هذه الظروف فتحت روسيا الأبواب أمام اللاجئين من دونيتسك ولوغانسك، بمن فيهم كبار السن والنساء والإطفال، واتخذت جميع الإجراءات اللازمة لأيوائهم في الأقاليم الروسية، حيث وصل مئات الآلاف من الأشخاص المحتاجين لذلك. وفي 21 فبراير (شباط)، ومن أجل حماية سكان جمهوريتي دونيتسك ولوغانسك، وبناءً على طلب قيادتهم، وبدعم من البرلمان الروسي، وقع الرئيس فلاديمير بوتين مرسوماً يعترف باستقلال هاتين الجمهوريتين (فيتالي نغومكين، جريدة الشرق الأوسط...).

4.2: مجلس الأمن والأزمة الأوكرانية:

عادة ما تمنح الدول أصواتها في المنظمات الدولية، لا سيما الأمم المتحدة ب أجهزتها المختلفة، وفقاً لثلاث قواعد أساسية مرتبطة، أولها مصالحها الوطنية وكيفية الحفاظ عليها ثم تعزيزها، وثانيهما رؤيتها الخاصة لطبيعة التفاعلات في النظام الدولي، وفي بنية وتركيب العلاقات الدولية الراهنة، وأخيراً رؤيتها لطبيعة النزاع أو الصراع أو الأزمة أو الموضوع المطروح للنقاش من حيث أطرافه وأسبابه وسبل حله أو أنهائه، هذه القواعد الثلاث هي التي حكمت اتجاهات تصويت كل أعضاء مجلس الأمن ، على مشروع قرار حول أوكرانيا اقترحتة الولايات المتحدة وألمانيا، وهو المشروع الذي صوتت لصالحه 11 عضواً بمجلس الأمن ، واستخدمت روسيا حق النقض لإعترض "الفيتو" بصفتها عضو دائم وهو ما أجهض القرار، فيما أمتنعت الصين والهند والإمارات عن التصويت على نص المشروع الذي صاغته الولايات المتحدة.(عاطف السعداوي، الأزمة الأوكرانية وضرورة الدبلوماسية الهادئة، موقع سكاى نيوز عربية، تاريخ النشر، الجمعة 27/فبراير، 2022، ابوظبي:

<https://www.skynewsarabia.com/blog/1504876>

أن الامتناع عن التصويت يعد أحد الحقوق القانونية التي يملكها كل أعضاء مجلس الأمن ، مثله مثل حق الموافقة أو حق الرفض، وهو أحد القرارات السيادية لكل دولة عضو بالمجلس لا ينازعها فيه أحد،

خاصة أنه لا يقف عقبة في سبيل اعتماد أي مشروع قرار طالما حاز على الأغلبية المطلوبة، ولم يكن هناك اعتراض عليه من أحد الأعضاء الدائمين بالمجلس، وبالنظر إلى دوافع الدول الثلاث الممتنعة عن التصويت على مشروع القرار حول الأزمة في أوكرانيا، فتكفي الإشارة إلى أن امتناع الصين عن التصويت جاء بعد أسابيع قليلة من اتفاق موسكو وبكين على شراكة "بلا حدود"، مما يتضمن دعم الدولتين لمواقفهما حيال أوكرانيا وتايوان مع وعود قطعتهما كل منهما للأخرى بالتعاون في مواجهة الغرب (عاطف السعداوي، موقع سكاى نيوز عربية).

وفيما يتعلق بالهند التي أعربت السفارة الروسية بنيودلهي عن تقديرها لموقفها "المتوازن" أثناء التصويت بشأن الأزمة الأوكرانية، فتكفي الإشارة إلى أن الرئيس الروسي فلاديمير بوتين لم يقيم بزيارات خارجية خلال العامين الماضيين سوى لجنيف ونيودلهي التي زارها في ديسمبر الماضي للمشاركة في القمة الهندية الروسية، وهي الزيارة التي وصف فيها الرئيس الروسي الهند بـ"الصديق القديم"، مشيراً إلى أن علاقاتهما العسكرية "لا نظير لها"، لذا لم يكن غريباً أن تشهد زيارة بوتين توقيع اتفاقية تعاون في مجال الدفاع لمدة 10 سنوات تغطي مجالات التعاون الحالي والمستقبلي، إذ تعتمد نيودلهي على موسكو في كل أمداداتها العسكرية، كما تعهد البلدان برفع حجم التجارة السنوية بينهما إلى 30 مليار دولار بحلول 2025 بدلاً من مستواها الحالي المتوقع عند 10 مليارات دولار.

وبناء على طلب أمريكي عقد مجلس الأمن الدولي لإثنين جلسة حول الأزمة الأوكرانية، وسط دعوات أمريكية وبريطانية لفرض عقوبات على روسيا التي حشدت حوالي 100 ألف جندي على طول الحدود مع أوكرانيا، مما عزز من مخاوف من غزو روسي محتمل لجارتها. ودخلت الدبلوماسية الروسية ونظيرتها الأمريكية في مواجهة مباشرة بالمجلس، واعتبرت روسيا الجلسة "استفزازية" في غياب "وجود دليل" بشأن الاتهامات ضدها، فيما ردت السفارة الأمريكية بأن: "الإستفزاز من روسيا وليس منا أو من أعضاء هذا المجلس". عقد مجلس الأمن جلسته عام 2022 بشأن الأزمة الأوكرانية بناء على طلب الولايات المتحدة التي تكثف مع حلفائها في حلف شمال إاطلسي جهودها لإبعاد موسكو عن إمكانية غزو أوكرانيا، وبهذه الجلسة أمتد التوتر بين روسيا وأمريكا حول الأزمة الأوكرانية إلى مجلس الأمن (أنمار حجازي، مواجهة أمريكية روسية في مجلس الأمن على خلفية الأزمة الأوكرانية موقع فرانس 24، تاريخ النشر 2022/3/31):

<https://www.france24.com/ar/>

4.3: مجلس الأمن وفشل احتواء الأزمة الأوكرانية (الأزمة التي تحولت إلى الحرب):

خلال اجتماع طارئ عقده مجلس الأمن على إثر احتلال روسيا للاراضي الأوكرانية واعتراف موسكو باستقلال إقليم لوغانسك (لوهانسك) ودونيتسك، المعروفتين بدونباس، هددت روسيا أوكرانيا بعواقب شديدة الخطورة" في حال مضت (كييف) إلى الرد العسكري.

وحمل فاسيلي نيبينزيا، مندوب روسيا لدى الأمم المتحدة، القيادة الأوكرانية المسؤولية عن تصعيد التوترات، معتبراً أن "رفض كييف القاطع" التحدث مباشرة مع قادة الانفصاليين في دونباس كان دليلاً على أن أوكرانيا "لا تعتزم الوفاء بالتزاماتها" في اتفاق مينسك، في إشارة إلى اتفاق أبرم بين روسيا وأوكرانيا عام 2015 لحل الصراع في منطقة دونباس.

وعند إقرار الاعتراف الروسي في دونباس، أمر الرئيس (فلاديمير بوتين) بإرسال وحدات عسكرية إلى الإقليم كـ "قوات حفظ سلام"، في خطوة تؤكد المخاوف من اقتراب اجتياح وشيك باتجاه العاصمة الأوكرانية كييف. وهو ما وصفته ألمانيا في الاجتماع الطارئ لمجلس الأمن بأنه "يكشف" نية موسكو الحقيقية لدى أمرها بإرسال ما تسميه بقوات حفظ سلام إلى المنطقتين المذكورتين.

وقالت مندوبة ألمانيا لدى الأمم المتحدة (أنتيه ليندرتزه) للمجلس أن "روسيا أكدت مرارا أنها ليست طرفاً في الصراع (الأوكراني). ونزعت اليوم قناعها، وأظهرت أنها كانت (طرفاً) دوماً". وأضافت (ليندرتزه): "سننخذ إجراءات صارمة وكافية إلى جانب حلفائنا وشركائنا في رد فعل تجاه انتهاك روسيا للقانون الدولي الذي ستكون له تبعات اقتصادية وسياسية وجيوستراتيجية خطيرة." (الازمة الأوكرانية: تنديد وخيبة أمل لمجلس الأمن).

من جانبه صرح الأمين العام للأمم المتحدة (أنطونيو غوتيريش) في 28 / نيسان 2022، أثناء مؤتمر صحفي عقده في كييف مع الرئيس الأوكراني (فلاديمير زيلينسكي) قائلاً: "لأكون صريحاً: فشل مجلس الأمن في فعل كل ما بوسعه لمنع هذه الحرب وإنهائها، ويشكل ذلك مصدر خيبة الأمن وإحباط والغضب." وأقر (غوتيريش) بأنه لا يؤمن بإمكانية إصلاح مجلس الأمن الدولي في المستقبل المنظور (وكالة الميادين، 2022).

4.4: مستقبل مجلس الأمن في ظل تزايد الأزمات الدولية المعاصرة:

هل نحن أمام ظرف تستدعي فيه الضرورات العالمية لكي تستنجد الجهود لإبداع إنشاء منظمة عالمية جديدة . والسؤال المحير الذي يطرح نفسه وبشدة هل بالامكان إنشاء منظمة دولية عالمية جديدة تحل محل الأمم المتحدة، أو بالأحرى هل نشهد ميلاد منظمة عالمية جديدة تنضوي تحت لوائها هذا العدد الكبير من الدول؟ حسب اعتقادنا أن الأمر ليس بهذه السهولة، لا لفكرة الاستغناء عن المنظمة الدولية،

ولا لإنشاء أخرى بديلة لها، فالأمر معقد أكثر مما يمكن أن يتصوره المرء، فعالم اليوم مليء بالصراعات العرقية والدينية وما يتعلق بالموارد والنفوذ الاستراتيجي.

فالساسة الدولية المعاصرة افرزت مشكلات وأزمات عديدة، أصبحت تمثل تحديات وتعاني منها منظمة الأمم المتحدة؛ بسبب الخلافات المستمرة بين أعضاء هذه المنظمة وخصوصاً الدول العظمى التي تحاول تارة فرض سيطرتها على المجلس، أو أن تعطل نشاطاته تارة أخرى، بحيث أن منظمة الأمم المتحدة فقدت قدرتها وتخلت عن التزاماتها الأساسية، وأصبحت منظمة تابعة، فمجلس الأمن يعيش أجواء الحرب الباردة تفاقت حدتها بشكل كبير في السنوات الأخيرة وخصوصاً بعد الحرب في سوريا، وضم روسيا لشبه جزيرة القرم والحرب في اليمن وغيرها. وأصبحت قاعة المجلس التي وجدت لمعالجة بعض القضايا كما نقلت بعض المصادر، مليئة بالانتقادات اللاذعة وتبادل الاتهامات والعمل على عرقلة بعض القرارات، يضاف إلى ذلك عدم وفاء بعض الدول بالتزاماتها المالية المقررة كما فعلت الولايات المتحدة الأمريكية، وهو ما أثر سلباً على عمل المنظمة خصوصاً فيما يتعلق بالقضايا الإنسانية.

وتعتبر القضايا التي تطرح اليوم أمام مجلس الأمن، من بين الأخطر التي يمكن أن يواجهها أي جهاز لصنع القرار، يتعامل مع مسائل تمت إلى الحرب والسلم والحياة والموت، ما يدفع مختلف الأطراف داخل هذه الهيئة إلى استخدام أي تكتيك يعتبرون أنه يدعم موقفهم، خصوصاً وأن المجلس اليوم قد أصبح عبارة عن مجموعة من التحالفات. وحذر الأمين العام للأمم المتحدة (أنطونيو جوتيريش) زعماء العالم من أن النظام العالمي "فوضوي بشكل متزايد" وأن الثقة بلغت نقطة الانهيار. من هنا تطرح موضوعة ضرورات الإصلاح من جديد، في صيغة وهيئة تتناسب وتتكيف مع المستجدات الدولية والعالمية، السياسية والأمنية، الاقتصادية والاجتماعية الإنسانية، التي باتت تمثل تحدياً كبيراً أمام المجتمع الدولي.

(د.شمال حسين مصطفى، مبررات إصلاح الأمم المتحدة في ظل تزايد الأزمات الدولية الأزمة السورية منذ عام 2011 نموذجاً، مختص في العلاقات الدولية، البحث العلمي، العراق).

4.5: تحديات إصلاح المجلس في ظل الأزمات الدولية المعاصرة:

السمة الأساسية التي يتمتع بها الأعضاء الخمسة الدائمون في مجلس الأمن تكمن في حقهم لاستخدام حق النقض ضد أي قرار يتم إعداده ومناقشته من قبل المجلس، وهذا يعني أنه إذا صوت أحدهم ضد مشروع قرار فهذا معناه أن المشروع قد سقط.

إذن حق النقض يعد أمراً حاسماً وذا أهمية جوهرية عند الحالات التي تكون الدولة التي لديها حق النقض هي نفسها متورطة بشكل مباشر أو غير مباشر، في أزمة أو نزاع ما، مثل الحرب الحالية لروسيا على أوكرانيا. ولا توجد قواعد تمنع هذا النوع من تضارب المصالح. في عام 2020 أيدت أكثر من 100 دولة اقتراحاً مقدماً من قبل فرنسا والمكسيك لتنظيم وإعادة النظر حول استخدام حق النقض. وبموجب هذا الاقتراح فإن الأعضاء الخمسة الدائمين في مجلس الأمن يستوجب عليهم طوعاً وجماعياً بالامتناع عن استخدام حق النقض في حالة وقوع "فضائح وكوارث على نطاق واسع". في حين دعت دول أخرى مثل إسبانيا إلى التخلص التدريجي من حق النقض كلياً. ولكن الأمر يبدو إلى هذه اللحظة مستبعداً تماماً في حال لم تكن الدول العظمى مستعدة للتخلي عن هذه الميزة التصويتية.

4.6: مطالبات بتوسيع عدد أعضاء المجلس:

البلدان التي زادت قوتها في السنوات الـ 75 الماضية باتت تنتقد بشدة تركيبة مجلس الأمن؛ لأنه لم يعد يمثل عالماً متعدد الأقطاب حسب رأيها. وقد أحرزت مجموعة عمل حول إصلاح المجلس تم تشكيلها في إطار الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 1993 تقدماً طفيفاً بشأن هذه المسألة مع عدم وجود توافق في الآراء بشأن المرشحين المحتملين لعضوية المجلس، الهند وألمانيا واليابان والبرازيل والتي تعرف باسم "مجموعة الأربعة" وإلحاد الأفريقي من بين أولئك الذين يضغطون منذ فترة طويلة للحصول على العضوية الدائمة في المجلس، وخلال مناقشات الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 2021 دعا ممثلو المجموعة إلى العمل من أجل "بث حياة جديدة في المناقشات داخل المجلس، واتفقوا على أن المجلس "يجب أن يعكس بشكل أفضل الحقائق الجيوسياسية المعاصرة مع تمثيل أكبر لآسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية

وفي الأونة الأخيرة تم تثبيت الدعوة التي يمكن تسميته بالموقف الأفريقي المشترك، الذي يدعو إلى تعديل تركيبة مجلس الأمن ليصبح "أكثر تمثيلاً دولياً وأوسع ديمقراطية"، في اعلانين صدرا منذ عام 2005 وهما إجماع إزولويني وعلان سرت.

وحذر (كوفي عنان) الأمين العام السابق للأمم المتحدة، من أن الافتقار إلى الإصلاح وعدم أخذ خطوات تعديلية يضعف مكانة ودور المجلس في إطار تصديده للقضايا والأزمات العالمية.

4.7: الانتقادات التي تطال المجلس:

يولي مجلس الأمن أهمية قصوى لمنع أندلاع النزاعات المسلحة. ولكن بمجرد أندلاعها وقيام الحروب فإن هدفه يتغير ويكون المقام الأول هو البحث عن الحلول الدبلوماسية لها. وإذا ما استمر النزاع والحرب، فيكون هدف المجلس هو أن يعمل من أجل وقف إطلاق النار ونشر قوات حفظ السلام. ويمكن أن تفرض الأمم المتحدة عقوبات، وكل أخير يجوز لها أن تأذن بعمل عسكري ضد الطرف المعتدي. ولكن الإشكالية التي تعاني منها الأمم المتحدة وتحديداً مجلس الأمن هي مدى سريان هذا الأمر على كل القضايا والأزمات والنزاعات؛ وهل يمتلك المجلس فرص فرض إرادته وصلاحيته ضد كل القوى والأطراف، الأمر ببساطة حين يتعلق النزاع والأزمة بطرف دولي يمتلك إمكانيات القوة ولديه حق النقض فإن دور المجلس يتقلص ويضعف بل وأحياناً يكون معدوماً كما تضعف صلاحياته.

الأصل هو أن تلتزم جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة بالامتنثال لقرارات مجلس الأمن، ويتعرض مجلس الأمن للانتقاد لعدم أخذه زمام المبادرة حتى وقوع كارثة ولو كان وقوعها مرجحاً كما كان الحال مع إبادة الجماعية في رواندا عام 1994.

أن البطء في عملية اتخاذ القرار وتمتع الأعضاء الدائمين بحق النقض، يوفر لبعض الدول والتحالفات أحياناً فرصة ما تدعي أنه عمل عسكري مشروع دون تخويل من المجلس.

فعلى سبيل المثال نفذ حلف الناتو حملة قصف جوي ضد يوغوسلافيا عام 1999 دون موافقة مجلس الأمن،

وقالت دول الناتو وخاصة الولايات المتحدة في عهد الرئيس (بيل كلينتون) أن الإجراء الأحادي كان مبرراً رداً على ما قالت أنها مجازر جماعية ارتكبتها القوات الصربية بحق سكان إقليم كوسوفو الألباني، في حينها جادلت روسيا بأن القصف دون إذن من مجلس الأمن فاقم الأزمة بدلاً من حلها. كما جرى الغزو الأمريكي - البريطاني للعراق عام 2003 دون موافقة صريحة من مجلس الأمن.

وفي حالات أخرى، اتخذ مجلس الأمن إجراءات أكثر حسماً فبين عامي 2006 و2015 فرض المجلس سلسلة من العقوبات على إيران، حظر بموجبها بيع الأسلحة والتكنولوجيا النووية المتعلقة بالأسلحة إلى إيران بسبب برنامجها النووي.

ومنذ عام 2006 أصدر المجلس أيضاً ما يقرب من 12 قراراً ضد كوريا الشمالية بسبب برنامج أسلحتها النووية. وتهدف القرارات إلى حظر بيع الأسلحة والمعدات العسكرية لكوريا، وتقييد التعاون العلمي معها وفرض عقوبات على الأفراد المتورطين في البرنامج النووي الكوري الشمالي.

والياً فإن أي مشروع قرار يعرض أمام مجلس الأمن ضد روسيا بسبب غزوها لأوكرانيا، سيسقط بسبب تمتع روسيا بحق النقض الفيتو.

الخاتمة:

الاستنتاجات

في ختام هذه الدراسة، ولغرض الوصول إلى الأهداف الدراسة وتقييم صحة الفرضيات التي اعتمدها الدراسة، فقد تم التوصل إلى مجموعة من الاستنتاجات، ويمكن تلخيصها في عدد من النقاط، ومن أبرزها:

1 . يعد مجلس الأمن أحد أبرز الأجهزة الرئيسية التابعة، للأمم المتحدة والذي يعد الجهاز التنفيذي في داخل المنظمة، ويمتلك صلاحيات كبيرة ومؤثرة منصوص عليها في البند السادس والسابع من ميثاق الأمم المتحدة في ضوء تحقيق مهمته الأساسية، وهي المحافظة على السلم والأمن الدوليين.

2 . بما أن مهمة الحفاظ وإدامة السلم والأمن الدوليين، هي المهمة الجوهرية والأساسية للمجلس، فإنه ومن أجل تحقيق هذه الأهداف، علياً أن يتخذ جملة من الإجراءات والتدابير المنصوص عليها في البند السادس والسابع من الميثاق، حسب الظروف وما تقتضيه أجواء الحالات والقضايا، ويتضح أن المجلس يمارس العديد من النشاطات والأعمال تبدأ بالإجراءات المرنة والتأديبية لتمتد إلى إجراءات الحصار والعقوبات، لتصل في النهاية إلى أخذ تدابير العمل العسكري ضد الدول التي تخل بأفعال وسلوكيات الأمن والسلم الدوليين.

3 . أحد أبرز سمات وخصائص السياسة الدولية المعاصرة يتجلى في تزايد الأزمات الدولية، والتي تعني التدهور بشكل خطير في العلاقات الدولية ما بين دولتين أو أكثر، نتيجة تغير وتحول في البيئة الخارجية أو الداخلية لأطراف الأزمة، أو نتيجة الخلاف في الرؤية والمصالح بين الدول حيال قضية أو مسألة ما، وهذا التدهور والتوتر في العادة يخلق أجواءً مضطربة لدى صناع القرار، إدراكاً بأن هناك تهديداً خارجياً على القيم والأهداف الرئيسية للدولة وسياسات الدولة الخارجية، وتتقلص الخيارات أمام صناع القرار في أوقات الأزمات، ليس الأمر مرتبطاً بمحدودية الخيارات أمام صناع القرار وإنما الخوف يتأتى من آثار وتداعيات تلك الخيارات المتاحة لدى صناع القرار.

4 . نظراً لترابضية المجتمع الدولي من خلال التفاعلات العالمية في ظل العولمة، فإن أية أزمة اقليمية أو دولية لها آثارها وإفرازاتها السلبية، عادة ما تتجاوز البيئة الإقليمية لأطراف الدول المعنية بالأزمة، لتصل مداها التأثيري إلى دول أخرى بعيدة عن منطقة الصراع، لذلك فإن حدث وتداعيات أية أزمة تتطلب في معالجتها جهوداً دولياً جماعية تضاف إلى جهود الهيئات المعنية.

5 . العالم يصوب أنظاره إلى مجلس الأمن أملاً منه أن يقوم بواجبه ومهامه الأساسية في إطار تنظيم العلاقات الدولية، ولكن وجد أن مجلس الأمن نفسه يعاني من الكثير من المشكلات، ويواجه العديد من

التحديات، إضافة إلى الخلل الهيكلي لعدد أعضاء المجلس وتمتع خمس منها بالعضوية الدائمة ومحصنين بحق الاعتراض، هناك أيضاً خلل آخر يتعلق بنظام التصويت داخل المجلس، وهذا ما يقودنا إلى الحديث عن مشكلة حق النقض أو الاعتراض أو ما يسمى إعلامياً بـ(الفيتو)، وحق النقض في الحقيقة ما هو إلا سلاح سياسي في يد الدول العظمى لحماية مصالحها.

6. إشكالية أخرى وتحدي آخر صار يواجه المنظمة منذ فترة، وهي الإشكالية المالية، ومسألة الديون المتراكمة على الدول الأعضاء والتي تأخرت في سداد المستحقات المالية للعضوية في الأمم المتحدة، كما أن مسألة التمويل أصبحت مشكلة أخرى تواجه المنظمة بحيث أصبحت مسؤولية بعض الدول القوية فقط، مما تجر بالمنظمة، إلى الوقوع تحت رحمة هذه الدول.

7. أحد أبرز الأزمات في السياسة الدولية المعاصرة، تجسدها الأزمة السورية، والتي عبرت عن تحد فعلي وعملي، لقوة وتأثير ومسؤولية ومدى شرعية قرارات الأمم المتحدة، وبينت مدى ضعف مجلس الأمن، فقط ظهر المجلس ظهوراً ضعيفاً إلى درجة لم يتمكن من إصدار قرار دولي، يدين النظام السوري حول الممارسات الوحشية، وكذلك لاستخدامه للأسلحة المحرمة دولياً. وكذلك الأزمة الأوكرانية التي سرعان ما تحولت إلى حرب، ولم يتمكن المجلس من احتواء الأزمة؛ نظراً لتضارب السياسات العالمية، بحيث أصبح المجلس أسيراً لإستراتيجيات القوى العظمى.

8. من خلال بحثنا هذا تبين أن فشل الأمم المتحدة وبالأخص مجلس الأمن حول القيام بمهامه الأساسية وهو الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، إنما يرجع إلى طبيعة الأزمات الدولية المعاصرة، فالأزمة السورية وبنفس السياق الأزمة الأوكرانية مثلنا إشكالية في حد ذاتهما، حيث أن أطراف الأزمة هي قوى إقليمية ودولية تتصارع حول مناطق النفوذ، مما عقدت الأزمة بشكل عميق وحالت دون أن يتمكن مجلس الأمن من إصدار قرار دولي يحسم تلك الأزمات.

9. السبب الحقيقي وراء عدم تمكن المنظمة ومجلس الأمن من إيجاد حل قانوني واتخاذ قرار دولي يجسد الشرعية الدولية ويحفظ للمنظمة هيبتها وقدرتها على مواجهة التحديات الراهنة، يعود إلى الدور الروسي الذي وقف بقوة وإصرار في جبهة دعم النظام السوري، واستخدمت روسيا إحدى عشرة مرة حق النقض ضد مشاريع القرار الأوربية والأمريكية في مجلس الأمن فيما يتعلق بالأزمة السورية. الأزمة الأوكرانية كانت طرفاً في الأزمة التي حولتها إلى حرب دموية وغزوها لدولة جارة من غير تفويض دولي، مما بدا أيداناً بعهد جديد في السياسة الدولية التي ربما سوف تنصرف إلى تحولات عالمية أخرى تطل فيها التغيير لهيئات ومؤسسات دولية ربما تكون من بينها مجلس الأمن والأمم المتحدة نفسها.

10 . العالم المعاصر بكياناته ووحداته وتفاعلاته وأزماته، يختلف عن عالم ما بعد الحرب العالمية الثانية، لذلك تستدعي الظروف الدولية والمعايير والتفاعلات الدولية المعاصرة، التفكير في إيجاد مخرج لكيفية إصلاح أجهزة الأمم المتحدة وخاصة مجلس الأمن، بشكل يستطيع من خلاله مواكبة التحولات والتطورات السياسية الدولية المعاصرة، وبشكل يستطيع من خلاله أداء واجبه الرئيسي وهو الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، فما هو معلوم أن التخلي عن الأمم المتحدة سوف تكون له نتائج كارثية، فمن الصعب تخيل عالم من غير الأمم المتحدة، وحتى فكرة إنشاء منظمة دولية بديلة عن الأمم المتحدة أيضاً تحمل الكثير من المجازفة، لذلك فإن الأولوية الواقعية تكمن فقط في إصلاح مجلس الأمن والنظر إلى مشاريع الإصلاح التي تقدم هنا وهناك، سواء بتغيير هيكلية الأجهزة أو تغيير آلية التصويت والزامية التوصيات والقرارات.

قائمة المصادر:

المصادر العربية:

أ-الكتب العربية:

- 1- دليل الأمم المتحدة، مركز هردو لدعم التعبير الرقمي، القاهرة، 2017.
- 2- بدون مؤلف، الأمم المتحدة، إدارة شؤون الإعلام، مطبعة قسم الأمم المتحدة، نيويورك، 2008.
- 3- كريستشن هارلمين، مقدمة إلى منظومة الأمم المتحدة : البرنامج التوجيهي للعمل في بعثة ميدانية للأمم المتحدة، معهد تدريب عمليات السلام ، ط3، الأمم المتحدة، 2011.
- 4- ماريو جوميز، الوحدة رقم 24 آليات الأمم المتحدة والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بدون سنة، ص462.
- 5- بوعزة عبدالهادي، مجلس الأمن والمحكمة الجنائية الدولية في عالم متغير، ط1، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2013.
- 6- حسام أحمد محمد الهنداوي، حدود سلطات مجلس الأمن في ضوء قواعد النظام العالمي الجديد، بدون اسم دار النشر، مصر، 1994.
- 7- لمى عبدالباقي العزاوي، الوسائل القانونية لإصلاح مجلس الأمن ، ط1، دار الحلبي الحقوقية، بيروت، 2014.
- 8- علي صادق أبو هيف، القانون الدولي العام، ط8، منشأة المعارف الإسكندرية، 1966.
- 9- د. علي زراقت الوسيط في القانون الدولي العام، ط1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، لبنان، 2011.
- 10- د. حسن فتح الباب، المنازعات الدولية و دور الأمم المتحدة في المشكلات المعاصرة، عالم الكتب، القاهرة، بدون سنة.
- 11- د.وليد بيطار، القانون الدولي العام مؤسسة الجامعة للنشر والتوزيع، لبنان، بدون سنة.
محمد صلاح سلم، إدارة الأزمات والكوارث، ط1، عين للدراسات والبحوث الأنسانية والاجتماعية، القاهرة، 2005.
- 12- حسن عماد مكاوي، إعلام ومعالجة الأزمات، ط1، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، 2007.

- 13- عبدالرزاق محمد الدليمي، الإعلام وإدارة الأزمات، ط1، الدار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، 2012.
- 14- سارة إبراهيم العقيل، التعامل مع الأزمات، مركز الأبحاث الواعدة في البحوث الاجتماعية ودراسات المرأة، جامعة أميرة نورة بنت عبدالرحمن، 2017.
- 15- فهد الشعلان، إدارة الأزمات: الأسس-المراحل الآليات، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، 2002.
- 16- عز الدين الرازم، التخطيط للطوارئ وإدارة الأزمات في المؤسسات، دار الخواجا للنشر والتوزيع، عمان، 1995.
- 17- محمد رشاد الحملاوي، إدارة الأزمات التجارب المحلية وعالمية، ط2، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1995.
- 18- مصطفى بخوش، ماهية الأزمة الدولية، محاضرة مقدمة في مقياس إدارة الأزمات الدولية، (غير منشورة)، جامعة بسكرة (الجزائر)، 2015-2016.
- 19- د. عبدالكريم، علوان خضر، الوسيط في القانون الدولي العام (المنظمات الدولية)، ط4، مكتبة دار الثقافة، عمان، 2002.
- 20- د. سهيل حسين الفتلاوي، المنازعات الدولية، ط1، دار القادسية، بغداد، 1985.
- 21- د. عبدالكريم علون، الوسيط في القانون الدولي العام – القانون الدولي المعاصر، ط1، مكتبة دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 1997.
- 22- جابر إبراهيم الراوي، المنازعات الدولية، ط1، مطبعة دار السلام، 1978.
- 23- د. صلاح الدين أحمد حمدي، دراسات في القانون الدولي العام، منشورات زين الحقوق، بيروت، بدون سنة.
- 24- د. فتاح عمر درباش، المنازعات الدولية و طريق تسويتها، ط1، المؤسسة الحديثة الكتاب لبنان، 2013.
- 25- د. محمد سعيد الدقاق، التنظيم الدولي، ط1، الدار الجامعة، بيروت، 1981.
- 26- د. محمد طلعت الغنيمي، التنظيم الدولي، ط1، منشأة الأسكندرية، 1974.
- 27- د. حأمدا سلطان، القانون الدولي العام وقت السلم، ط3، دار النهضة العربية، القاهرة، 1968.
- 28- د. حسن فتح الباب، المنازعات الدولية ودور الأمم المتحدة في المشكلات المعاصرة، عالم الكتب، القاهرة، بدون سنة.
- 29- مراد كواشي، قوات حفظ السلام وأثارها على تطبيق القانون الدولي الإنساني، ط1، دار مكتبة الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2014.

- 30- د. كمال حماد، النزاعات الدولية، ط 1، الدار الوطنية للدراسات، لبنان، 1998.
- 31- د. اسامة مرتضى السعيد، الولايات المتحدة الأمريكية والأمم المتحدة فترة ما بعد الحرب الباردة رؤية إصلاحية، ط1، دار ومكتبة البصائر، بيروت، 2011.
- 32- خضر دولي، بناء السلام والتعايش، ط 1، مطبعة هاوار، دهوك، 2014.
- 33- فتيحة ليتيم، نحو إصلاح منظمة الأمم المتحدة لحفظ السلم والأمن الدوليين، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، 2011.
- 34- مبروك غضبان، التنظيم الدولي والمنظمات الدولية، الجزائر: دوان المطبوعات الجامعية، 1994.
- 35- جمال واكيم، صراع القوى الكبرى على سوريا: الأبعاد الجيوسياسية للأزمة السورية 2011، شركة المطبوعات للنشر والتوزيع، بيروت، 2013.
- 36- راتب شعبو، العلويون والثورة السورية، مركز دراسات الجمهورية الديمقراطية، تشرين الثاني، 2015.
- 37- جيفري بيجمان، الدبلوماسية المعاصرة التمثيل والاتصال في دنيا العولمة، ترجمة د. محمد صفوت حسن، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2014.
- 38- هشام النجار، سوريا التحولات الكبرى، مشكلة الوطن ومستقبل العرب، سما للنشر والتوزيع، 2015.
- 39- نواف سلام ، سوريا في مجلس الأمن 2010 – 2011، دار الساقى، بيروت، 2012.
- 40- حسن محمد الزين، الربيع العربي آخر عمليات الشرق الأوسط الكبير، دار القلم الجديد، بيروت، 2013.
- 41- عماد سالم، الدور الروسي في الأزمة السورية، مركز بلادي للدراسات والأبحاث الإستراتيجية، بغداد، تشرين أول / 2012.
- 42- أماني عبد الغني وغادة غالب، نضال الشعوب الثائرة، نماذج حول العالم، مصر: مركز المصري للدراسات والمعلومات، 2013.

ب/ أطار يح وارسائل لجامعة

أولاً : إطار يح الدكتوراه

- 1- بكيل قائد أحمد الغولي، الأزمات ومنهج النبي صلى الله عليه وسلم في إدارتها ودلالاته الدعوية، رسالة دكتوراه، جامعة القرآن الكريم والعلوم الإسلامية، أم درمان، 2015.

ثانياً : رسائل الماجستير:

- 1- قاسم إبراهيم متعب الجنابي، دور مجلس الأمن في تفعيل الآليات الدولية السلمية لمعالجة النزاعات المسلحة غير الدولية، رسالة ماجستير، قسم القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط، الاردن، 2017.
- 2- لاهام راسم عودة، واقع إدارة الأزمات في مؤسسات التعليم العالي بقطاع غزة دراسة تطبيقية على الجامعة الإسلامية، رسالة ماجستير، قسم إدارة الأعمال، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية، غزة، 2008.
- 3- شوقي بوشارب، اتصال الأزمة ودورها في إدارة الأزمات: مديرية الحماية المدنية لولاية أم البواقي أنموذجاً، رسالة ماجستير، قسم العلوم الانسانية، كلية العلوم الإجتماعية والانسانية، جامعة العربي بن مهيدي أم البواقي، الجزائر، 2014-2015.
- 4- أشنا أحمد محمود، دور الأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية و الداخلية، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى مجلس جامعة كوية، كلية القانون والعلوم السياسي، قسم القانون، أربيل، 2009 .
- 5- سامي عبدالله الأتروشي، دور البرلمان في بناء السلام، مجلس النواب العراقي، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى مجلس جامعة دهوك- كلية القانون والعلوم السياسية قسم القانون، دهوك، 2015.
- 6- شيخ موسى أحمد ديوالي، دور منظمات المجتمع المدني في بناء السلام ، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة إلى مجلس جامعة دهوك، كلية القانون والعلوم السياسية، قسم القانون، دهوك، 2015.
- 7- ريموش سفيان، جهود منظمة الأمم المتحدة في مكافحة الإرهاب الدولي، رسالة ماجستير في العلوم السياسية والعلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية والإعلام، الجزائر، 2008.
- 8- عبدالرزاق بوزيدي، التنافس الأمريكي الروسي في منطقة الشرق الأوسط دراسة حالة الأزمة السورية، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر-بسكرة، الجزائر، 2014-2015.
- 9- دنفر صافية، انعكاسات الأزمة الأوكرانية على العلاقات الروسية الغربية 2013-2018، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر-بسكرة، الجزائر، 2018-2019.

ج- الدوريات العلمية :

- 1- مها حسين إبراهيم محمود، اثر إستراتيجيات إدارة الأزمات الحديثة على الأداء التسويقي، المجلة العلمية للدراسات التجارية والبيئية، المجلد الثامن، العدد الرابع، كلية التجارة، جامعة قناة السويس، 2017 .
- 2- مجلة الثقافة العالمية – الكويت – العدد ٧٩ – نوفمبر ١٩٩٦ م .
- 3- بطرس بطرس غالي، مستقبل القوات حفظ السلام ، ط1، مجلة السياسة الدولية، 2003.
- 4- د. عطية حسين أفندي، "الخدمة المدنية في الأمم المتحدة وضرورة التطوير"، مجلة السياسة الدولية، العدد 117، يوليو سنة، 1994.
- 5- سنية الحسيني، سياسة روسيا تجاه الأزمة السورية هل تعكس استخدام إستراتيجية جديدة في المنطقة؟ مجلة المستقبل العربي، بيروت، العدد 404، تشرين الأول، أكتوبر، 2015.
- 6- عبدإله بلقزيز، آليات التفكيك وظواهره في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربي، بيروت، العدد 443، كانون الثاني، يناير 2016.
- 7- محمود عبد العاطي، عودة النفوذ الروسي في أوروبا الشرقية، مجلة السياسة الدولية، العدد 181 يوليو 2010، مصر، مركز الأهرام.
- 8- د.شمال حسين مصطفى، مبررات إصلاح الأمم المتحدة في ظل تزايد الأزمات الدولي الأزمة السورية منذ عام 2011 نموذجا، مختص في العلاقات الدولية، البحث العلمي، العراق.

ه-المواثيق:

- 1- ميثاق الأمم المتحدة، مكتبة حقوق الإنسان، جامعة منيسوتا، سان فرانسيسكو، 26 حزيران 1945.
- 2- ميثاق الأمم المتحدة الفصل الخامس المواد من 23-32.
- 3- ميثاق الأمم المتحدة والنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية. كذلك ينظر: أحمد أبو الوفا محمد، الوسيط في قانون المنظمات الدولية، دار النهضة العربية، 1986،

و: المصادر الالكترونية:

- 1- صابر السعوي، مفهوم منظمة الأمم المتحدة، موقع الموضوع، تاريخ النشر 11/ديسمبر/2021، تاريخ الزيارة 2022/2/21:

<https://mawdoo3.com/%D9%85%D9%81%D9%87%D9%88%D9%85>

2-الموقع الرسمي للأمم المتحدة, "صون الأمن والسلم الدوليين", وصف لجانب من عمل المنظمة الدولية في هذا المجال منشور على الموقع الرسمي للأمم المتحدة, تمت زيارة الموقع بتاريخ 2022/3/12:

<http://www.un.org/ar/sections/what-we-do/maintain-international-peace-an>

3- وردة رزاق؛ أيمن بومزير، صنع السلام، 2018/3/10، البحث متاح على الرابط التالي:

<http://reed30.amuntada.com/t17-topic>

4- نايف شعبان، حفظ السلام ، 2018/4/10، البحث متاح على الرابط التالي:

<http://naifsh.weebly.com/-peacebuilding>

5- محمد وليد إسكاف، إصلاح الأمم المتحدة أو الشرعية الدولية، الحوار المتمدن، العدد 1307، 2005، ص 307: متاح على الموقع الإلكتروني:

<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=648413>

6- تقرير مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، الدورة الثانية والستون، جينيف من 14 – 25 أيلول لعام 2015. آخر زيارة 2019 /9 /4. على الرابط التالي:

https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/tdb62d7_ar.pdf

7- تحديات مالية هائلة تقدر بتريليونات الدولارات لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة، اخبار الأمم المتحدة على الرابط الإلكتروني التالي: تاريخ آخر زيارة: 2022/2 /12:

<https://news.un.org/ar/audio/2015/03/325992>

8- د . حسين خليل، تحديات موازنة الأمم المتحدة، بحث منشور على الرابط التالي:

تاريخ الزيارة لإربعاء 20 شوال 1439 هـ، 4 يوليو 2018

<http://www.alkhaleej.ae/studiesandopinions/page/aaf0e1a3-7c65-4881-82eb-525bf6cb6aba>

9- علي حسين باكير، الدور الأمريكي المدمر في الأزمة السورية، : بتاريخ 2015 /8/24،

<https://www.alsouria.net/users/>

10- شريف درويش اللبان وأحمد علي إبراهيم، دور الإعلام في إدارة الأزمات: الأزمة السورية أنموذجاً، تقرير صادر عن المركز العربي للبحوث والدراسات، القاهرة، بتاريخ 22/ تشرين الثاني/ 2015

<http://www.acrseg.org/41315>

11- براين مايكل جنكيز، ديناميكية الحرب الأهلية، مؤسسة راند، 2014، منشور على الشبكة العالمية للإنترنت وعلى الرابط:

https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR600/R609/RAND_RR609z1.arabic.pdf

12- د. إبراهيم حسن، الملف السوري في الأمم المتحدة: سنوات من العجز، تقرير خاص نشر في موقع الجزيرة نت، على الموقع الإلكتروني التالي:

<https://www.aljazeera.net/encyclopedia/events/2018/2/25/> .

13- فيتالي نغومكين، ماذا تريد روسيا في أوكرانيا، جريدة الشرق الأوسط، العدد 15799، تاريخ النشر 2022/3/1:

<https://aawsat.com/home/article/3503486>

14- عاطف السعداوي، الأزمة الأوكرانية وضرورة الدبلوماسية الهادئة، موقع سكاى نيوز عربية، تاريخ النشر 27/فبراير، 2022، أبو ظبي:

<https://www.skynewsarabia.com/blog/1504876>

15- أنمار حجازي، مواجهة أمريكية روسية في مجلس الأمن على خلفية الأزمة الأوكرانية موقه فرانس 24، تاريخ النشر 2022/3/31:

[/https://www.france24.com/ar](https://www.france24.com/ar)

16- الأزمة الأوكرانية: تنديد وخيبة أمل لمجلس الأمن، موقع ديو، تاريخ النشر 2022/2/22

<https://www.dw.com/ar/>

17- وكالة الميادين، تاريخ النشر 2022:

<https://www.almayadeen.net/news/politics/>

المصادر الانكليزية:

English refrence:

1-Malcolm N. Shaw, International Law, 2010, p.1225

2-Fink, Steven, crisis management, American management, New Yourk, Association, Vol.7, No.1, 1989, p.15.

3- Jonathan M. Roberts, Decision Making During International, Crisis, London, Macmillan Press Ltd., 1988.

4-Robert C. North, war, peace, survival: global Political and Conceptual Synthesis, San Francisco & oxford west view press.

5-Paul Aarts and Francesco Cavatorta, Civil Society in Syria and Iran, published in United States of America in, 2013.

The Security Council's failures to resolve international crises are typical of the Syrian crisis and the Ukrainian crisis.

ORIGINALITY REPORT

8%	8%	0%	2%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	journals.nawroz.edu.krd Internet Source	2%
2	www.maspolitiques.com Internet Source	1%
3	www.alkhaleej.ae Internet Source	1%
4	alymnyhsam.wordpress.com Internet Source	1%
5	www.mohamah.net Internet Source	1%
6	syrianoor.net Internet Source	1%
7	Submitted to Ain Shams University Student Paper	<1%
8	m.annabaa.org Internet Source	<1%
9	Submitted to Applied Science University Student Paper	<1%