T.C.
ULUDAĞ ÜNİVERSİTESİ
SOSYAL BİLİMLER ENSTİTÜSÜ
MALİYE ANABİLİM DALI

T. C.
Yükseköğretim Kurulu
Dokümantasyon Merkezi

TÜRK KURTULUŞ SAVAŞININ
FINANSMANI

(YÜKSEK LİSANS TEZİ)

TANJU ÖZKONUK

DANİŞMAN: Doç.Dr.Figen Altuğ

BURSA - 1991
İÇİNDEKİLER

GİRİŞ .................................................................................................................. 1
BİRİNCİ BÖLÜM:
KURTULUŞ SAVAŞI BAŞLANGICINDA SOSYAL VE EKONOMİK DURUM
I- KURTULUŞ SAVAŞI BAŞLANGICINDA TÜRKİYE'NİN
GENEL GÖRÜNÜTÜSÜ.............................................................................. 5
A. Tarihe Bir Bakış..................................................................................... 5
B. Nüfusun Yapısı, Toplumsal Eğitim ve Akımlar................................. 9
   1. Nüfusun Yapısı............................................................................... 9
   2. Toplumsal Eğitim ve Akımlar.......................................................... 13
      a._Desilleşme Çabaları.................................................................. 13
      b. Jön Türkler................................................................................. 14
      c. Toplumsal Eğitimler.................................................................. 17
      d. Milliyetçilerin Tutarsızlığı ve Kısırl Döngü............................... 19
C. Ordunun Görüntüsü............................................................................. 21
D. Ulaşım Olanakları............................................................................... 22
II. EKONOMİK DURUMUMUZ .................................................................. 24
   A. İzlenen İktisadi Politikalar ve Milli İktisat...................................... 24
   B. Kapitülesyonlar............................................................................... 27
   C. Sanayi Alanında Üretim ve Ticaret................................................ 31
   D. Tarımsal Üretim ve Dış Satım......................................................... 38
   E. Dış Ticaret .................................................................................... 42
III. MALİ DURUM...................................................................................... 45
   A. Genel Bir Bakış............................................................................... 45
   B. Kamu Harcamaları......................................................................... 48
   C. Kamu Gelirleri............................................................................... 50
   D. Duyunu Umumiye......................................................................... 55
   E. Dış Borçlar.................................................................................... 58
İKİNCİ BÖLÜM
KURTULUŞ SAVAŞININ FINANSMANI
I- ANADOLU BÜTÜNLEŞME HAREKETLERİ VE KUVA-İ MILLİYE.......................... 62
A. Milli Bütünleşme Hareketlerinin Finansmanı.......................... 62
   1. Genel Görüntü................................................. 62
   2. Kongrelerin Mali Kaynakları.................................. 63
      a. Erzurum Kongresinin Finansmanı.......................... 64
      b. Sivas Kongresinin Finansmanı.......................... 65
B. Kuva-i Milliyenin Finansmanı...................................... 66
   1. Kuva-i Milliyenin Mali Kaynakları........................... 66
   2. Kuva-i Milliyenin Mali Anlayışı ve
      bu Yolda Aldığı Kararlar.................................. 68
      a. I. Balıkesir Kongresi ve Mali Yönü.................... 68
      b. Nazilli Kongresi ve Mali Yönü......................... 70
      c. Alaşehir Kongresi ve Mali yönü......................... 71
      d. II. Balıkesir Kongresi ve Mali Yönü.................... 73
II. 23 Nisan 1920-12 Nisan 1921 DÜNEMİ MALİ
DÜZENLEMELER.......................................................... 74
A. T.B.M.M.'nin Açılışı ve Alınan Mali
   Kararlar............................................................ 74
   1. Açılış.......................................................... 74
   2. Çıkarılan İlk Mali Kararlar.................................. 75
B. T.B.M.M.nce Oluşturulan İlk Bütçe ve Mali
   Düzenlemeler ...................................................... 78
   1. Yapılmasını Zorunlu Harcamalar ............................ 79
   2. Tasarruf Tedbirleri .......................................... 79
   3. Geçici Bütçe Kanunları ..................................... 80
   4. Bütçe Avansları ve Ek Ödenekleri .......................... 81
C. Mali Kaynakların Durumu........................................... 82
   1. Vergi Kanunlarının Yapısı.................................. 82
   2. Bütçenin Genel Karakteri ve İlk Bütçe.................... 83
      a. Bütçenin Genel Karakteri............................... 83
      b. İlk Bütçe................................................. 84
III. BÜYÜK ZAFER VE MALİ YÖNÜ (12 Nisan 1921-11 Ekim 1922)........................................ 90
   A. Genel Durum................................................................. 90
   B. Sakarya Meydan Muharebesinin Mali Yönü.................. 91
       1. Gelir Yaratma Çabaları ve Çıkarılan Mali Kararnameler ..... 91
       2. Bütçe Giderleri ve Avanslar................................. 93
   C. Tekalif-i Milliye.......................................................... 95
       1. Mali Darlıklar ..................................................... 95
       2. Tekalif-i Milliye ve Yapısı................................. 97
       3. Tekalif-i Milliye'nin On Emri .............................. 97
       4. Tekalif-i Milliyenin Neticesi ............................ 100
   D. Genel Seferberlik Gerekliliği ve Mali Sorunlar.................. 100
       1. Yeni Mali Düzenlemeler........................................ 101
       2. Bütçe Düzenlemeleri........................................... 106
           a. 1921 Yılı Ek Ödenek Kanunları.......................... 106
           b. 1921 Yılı Bütçe Kanunu.................................. 107
           c. 1922 Yılı Bütçe Ek Ödenek ve Avansları.......................... 110
           d. 1921 ve 1922 Bütçelerinin Değerlendirilmesi........... 112

IV- DIŞ YARDIMLAR................................................................. 116
   A. Genel Olarak............................................................. 116
   B. Sovyet Rusya Yardımları........................................ 117
   C. Hint Yardımları........................................................ 124
   D. Fransız Yardımları...................................................... 125

SONUÇ............................................................. 127
EKLER............................................................................. 135
BİBLİOGRAFYA................................................................. 156
<table>
<thead>
<tr>
<th>Sayfa No</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Nüfus ve Nüfusun yıllara göre artış durumu................................. 10</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Özel sektörün Sanayi içindeki üretim payı............................... 32</td>
</tr>
<tr>
<td>3. 1913-1915 yılları itibariyla, sayısal olarak sanayi alanındaki üretim durumu......................... 33</td>
</tr>
<tr>
<td>4. 1914 Öncesi Osmanlı Sanayinde sermaye ve emekin değilimi................................. 35</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Osmanlı Ekonomisinde yabancı sermaye değilimi ve miktarı................................. 36</td>
</tr>
<tr>
<td>6. 1913 yılında skili erazinin değilimi................................. 39</td>
</tr>
<tr>
<td>7. 1.Dünya Savaşı başlarında Anadolu'daki eski toprakların ana tarım ürünleri gruptarına göre kullanılan yüzde oranları................................. 40</td>
</tr>
<tr>
<td>8. 1.Dünya Savaşı Öncesinde tarımsal üretimin dış sâtimin toplam üretimi oranını........... 41</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Dış Alımın Bileşimi................................................... 42</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Dış Ticarette konu olan başlica eşya ve malların genel hacim içindeki oranları......................... 43</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Osmanlı İmparatorluğu dış ticaret ağının yıllara göre değilimi................................. 44</td>
</tr>
<tr>
<td>12. 1909-1919 yılları Meşrutiyet Dönemi Bütçe Rekamları................................................... 46</td>
</tr>
<tr>
<td>13. 1909-1919 yılları eseri malı yıl bütçesi tahminleri................................. 48</td>
</tr>
<tr>
<td>14. 1901 yılı dalgalı borçların değilimi................................. 49</td>
</tr>
<tr>
<td>15. borçların alacakları uyruğu açısından değilimi................................. 57</td>
</tr>
<tr>
<td>16. 1861-1875 yılları borçlanmaları................................. 59</td>
</tr>
<tr>
<td>17. Osmanlı dış borç alacaklarının ülkeler eresi değilimi................................. 59</td>
</tr>
<tr>
<td>18. Daire bütçelerinin giderler toplam içindeki payı................................................... 87</td>
</tr>
<tr>
<td>19. Savunma harcamalarının toplam giderler içindeki payı................................................... 87</td>
</tr>
</tbody>
</table>
20. Gelir bütçesi içinde yer alan bölümlerin
    gelirler toplamı içindeki yerleri............. 88
21. Gelirlerin genel toplam içindeki payları..... 89
22. Milli savunma bakanlığı ve diğer dairelerin
    1920-1921 yılları bütçe görüntülerleri........ 109
23. 1922 yılı gelirlerin dağılımı.................. 111
24. 1922 yılı bütçe gelirlerinin bölümlere
    göre dağılımı............................... 112
25. Türk ve Sovyet kayıtları arasında
    yapılan teşhizat yardımıkayıt farkları........ 123
26. Fransız'ların bıraktığı cephe ve silah..... 126
GİRİŞ

20. Yüzyıllın başlarıyla ulaşan ilk bağımsızlık savaş olan Kurtuluş Savaşı, getirdiği yenilikler ve çehresi değişen dünyada ki hızlı gelişimin doğrudu yeni şartlar karşısında, Türk toplumnun yerini ve kaderini tayin etmesi yöneriyle evrensel bir mücadele örneği görünümü kazanmıştır.

Ele aldığımız dönemde az gelişmiş bir memleketin, gelişmiş memleketler gibi evrim yoluya ilerlemesi, özgürlüğünü kazanması ve gelişmiş ülkelerin seviyesine ulaşması mümkün değildir. Bu nedenle kaynakları körelmiş bir Ülke için ekonomik ve sosyal bağımsızlığı kazanmanın, aradaki mesafeyi kapatmanın yolu, şartları ağır da olsa beklenen devrimi gerçekleştirmektir.

Böyle bir devrinin yapıldığı ve görünüşe üç yılında bir süreyi kapsayan Türk Kurtuluş Savaşı'nın, hangi maddi ve manevi kaynaklar ile gerçekleştirilmediğinin sunulmaya çalışıldığı araştırmada, ağırlıklı olarak milli mücadeleinin mali yöneri, savaş yılları izlenen ekonomi-politikaları ve bütçe düzenlemeleri incelenmiştir.

Sentezimizin yapılmasındaki amaç, kurtuluş mücadelemizdi ağırlıklı olarak mali yöneriyle ele alırken, onun ayrılmaz bir parçası ve hazırlayıcı olan toplumsal fikir ve düşün- cü eğilimleri de beraberinde incelemek, izlenen ekonomik politikaları ve bütçe düzenlemelerini, Osmanlı Toplum Kültürü ve Sosyolojik akımlar çatısı altında değerlendirilebilmektir.

İncelemenin başlangıcında ekonomisi, mali bünyesi, sosyolojik kültürel yapı ve eğilimleriyle Osmanlı İmparatorluğu' nun genel bir görüntüsü verilmiştir. Ele alınan dönemde imparatorluğun idaresinde uygulanan Millet Sistemi sonucunda, gay-rımuslim azınlıklara kültürel kimliklerinin muhafaza etme imkanının verilmesiyle tek bir toplum halinde bütünleşmesi engellenmiş olan Osmanlı toplumu incelenmeye çalışılmıştır, kend
tarihi sınırları içinde, milli bağımsızlıklarına kavuşma isteğile mücadeleye giren gayri müslim teba ile bağımsızlığını ve ekonomik hürriyetini kezanmayı amaçlayan, Türk-Müslüman halkın milli egemenlik mücadeleleri ile parcelanın 600 yıldık imperatorluğun genel durumu verilmiştir.

Bu anlatımla tarihsel bir bakış yapılmış ve ardından dönemin nüfus yapısı, batılılaşma istemleri ve sosyal akımlar çerçevesinde toplumun eğitimleri, yaşayışıları ortaya konmaya çalışılmıştır. Kurtuluş savaşları öncesi toplumsal yapıyanında ordunun ve ulaşım ağının da genel görüntüsü verilerek bu alanlarda duyunan ihtiyaçlar, uygulanan ve izlenen politikalara ele alınmıştır. Dönem içerisinde çok büyük öneme sahip olan bu üç faktör; toplum, ordu ve ulaşım olanakları, yetersizlikleriyle ortaya konulmaya çalışılmış bunun devamında, milli mücadele öncesi genel gücün daha iyı anlaşılmasını amaçyla, o dönemin ekonomik durumu ve mali durumu de ele alınmaya çalışılmıştır.

Bu amaçla, shahip olunan ekonomi dehiline izlenen politikalar, Birinci Dünya Savaşı döneminin hazırladığı ortamda doğan Milli İktisat anlayışı, ekonomik ve siyasal özgürlüğü müzü baskı alta alan alan kapıtlasyonlar, sanayi ve tarım alanlarındaki verilimiz, üretim kapasitemiz, diğer yabancı ülkelerle olan dış ticaretimiz konuları sırasıyla ele alınarak incelenmiştir.

Dönemin özelliklerini daha geniş bir açıyla izah edebilmek amacıyla birinci bölüm içerisinde son olarak mali durumunuza değinilmiştir. Dönemin genel bir değerlendirmesi yapıldıktan sonra, bütçeden karşılanmak üzere olan zorunlu kamu harcamaları, elde edilen kamu gelirleri ve bu gelirleri devlet adına toplayarak dış borçlarımızın ödenmesini sağlayacak olan, fakat gerçekte müttelif ülkelerlehine hâl ederek onların çıkarlarına uygun politika izleyen Dünyu-Uumuyi İdeası ile dış borçlarımızın, rakamsal veriler 191-ği altında mali politikanın yön etkileri sırasıyla ele alınarak, incelenmeye çalışılmıştır.
Sentezimizin ikinci bölümünde, esas olarak ele alınan Kurtuluş Savaşı Finansmanı konusu, milli bütünlüğe yolunda yapılan kongrelerin mali kararları, Kuva-i Milliye birliklerinin mali anlayışları ve izlenecek mali politikalarının saptanması amacıyla yapılan I., II. Balıkesir kongreleri, Nazilli Kongresi ve Alaşehir Kongreleri mali yönergilerle birlikte ele alınmaya çalışılmıştır. Ardından kurtuluş mücadelemini zin paralelünde Twb.M.M.'nin açılışı ve Cumhuriyet Dönemi başlangıcında bu meclis tarafından oluşturulan ilk bütçe ve mali düzenlemeler, zorunlu harcamalar, tasarruf ledirleri, geçici bütçe kanunları, bütçe avansları ve ek ödenekler. ilgili başlıklar altında incelenmeye çalışılmış, uygulamaya konan vergi kanunlarının yaptığı, oluşturulan bütçenin genel karakteri bu bölüm içerisinde ele alınmıştır.


İncelemenin son bölümünde ise toplumsal eğilimler ve emperyalist güçler açısından önem arzeden Diş Yardımlar konusu ele alınmış, sağlanan yardımlarla izlenen hassas politikalar, ulusal çıkarlar ile bağlantılı olarak incelenmiştir. Öncelikli olarak dış yardımlar konusu içerisinde Sovyet Rusya yardımlarına değinilmiş, ardından Hint ve Fransız yardımlar ele alınmıştır.

Bu görünümle inceleme, imparatorluk dönemlerinden Kurtuluş Savaşı başlarında hüküm süren sosyalve ekonomik ortama, oradan işgale, kurtuluşu yabancı himaye de bulma eğilimleri-
ne sonra da Anadolu bünüleme hareketlerine ve ulusalculuk ideolojisini yayarken bile hala tutarsızlık içinde bulunan milliyetçilere, askerlik alanında büyük strateji ustalığı yanında ekonomi konusunda dehşeti ile denk bütçe ve sıfır enfleşyon ile Kurtuluş Savaşı'ni yöneten ve meclisi kuran Atatürk'e, sonuçta tüm finansal yönleriyle bağımsızlığın kazanılmasına kadar alınan kararları ve izlenen politikaları kapsamaktadır.

Osmanlı İmparatorluğu'nun çöküşünü hazırlamış olan bilgisizlik, idaresizlik, yazılaştırılmış şeriat düzeni, zembereğinden boşanmış korkunç bir savurganlık ve girtlağa döşenmiş dış borçlar gibi faktörler kısacasında bulunan Anadolu M.Kemal'in önderliğinde ve milliyetçilerin ulusalculüğünde Türk toplumunun kanı ve canıyla kazanılan bu milli mücadeleinin sosyal ve ekonomik zaferini, mali ayrıntılar yanında Türk Toplumu kültürünün fikir ve düşünce eğilimlerinin paralelinde ortaya koymak, çalışmanınza amaç edinilmişdir.
BİRİNCİ BÖLÜM

KURTULŞ SAVAŞI BAŞLANGICINDA SOSYAL VE EKONOMİK DURUM

1. KURTULŞ SAVAŞI BAŞLANGICINDA TÜRKİYENİN GENEL GÖRÜNTÜSÜ

A- Tarihe Bir Bakış

Bugün Türkiye Cumhuriyeti sınırlarını içerisinde yaşayanların, bağımsızlıklarını kazanmadan önceki dönemi, Kurtuluş Savaşı Öncesi ve Kurtuluş Savaşı sonrası olaylar olmak üzere iki adımında incelenebilir. İlk etapta Kurtuluş Savaşı öncesi dönemi ve özellikle Osmanlı toplum düzenini, ekonomik ve kültürel temellerini genel olarak inceleyerek; Osmanlı Devleti asılları boyu kuvvet, kültür, uygarlık ve teknik alanlarında öncü olmuş, bir imperatorluktur. Çağına göre ileri bir uygarlık düzeyine ulaşmış olan Osmanlı Düzeni 1071 de Malazgirt Zafesi sonrası Oğuz boyundan Türklerin büyük yiğinler halinde Anadolu'ya akmasına önce Selçuklu'lar, sonra Osmanlı'lar olmak üzere Anadolu'da Türk devletinin kuruşasya oluşturulmuştur (1). Gerek Selçuk, gerek Osmanlı Devleti çağına göre ileri bir toplum düzenine dayanmış, o tarihlerde biz Batı'ya değil, Batı biz el açmıştır (2).


---

(1) Doğan Avciolğlu, "Türkiye'nin Düzeni (Dün-Bugin-Yarin) Bilgi yayinevi, Ankara, 1969, s.9.
(2) Örnekleveyecek olursak 1700'lu yıllarında Fransız Krallı François I, Osmanlı Devletinden 2 milyon Düka altın borç ile cepheine at ve savaş gemisi istemiştir. Akdeniz adaları ve İtalya açıkların bilmemek için Türk buğdayına muhtıçtır. Kraliçe Elizabeth, Türklerin yön boyuna teknifini çalmak ve İngiltere'ye Türk işçileri kaçırılmak amacıyla İstanbul'un ajanlar göndermiştir. Ekn. Ahmet Emin Yalman, Turkey in The World War, Yale University Press page 9-12'ден aktaran Doğan Avciolğlu, s.9.
(3) Doğan Avciolğlu, s.14.
sorunları, geniş ticaret şebekesinin korunması, can ve mal güvenliğinin korunması Merkezi Otoritenin kurulmasına neden olmuştur. Yaygın ve güç görevleri yerine getirmek zorunda olan Merkeziyetçi Devlet sınırlı teknolojinin, ancak ilkeler, metodlarla ve küçük işletmeler halinde tarım yapmaya imkan verdiği bir dönemde gerekli gelir kolayca sağlayacaktır, istendiği işleri köylüye yaptıracak (Padişah hayvanlarını baktıracak vs.) gücü sahiptir. Ancak imperatorluk idaresinde uygulan Millet Sistemi, her gayri Müslim azınığa kendi kültürel kimliğini muhafaza etmek imkanını vermiş ve bu yüzden Osmanlı İmparatorluğunun tek bir toplum halinde bütünleşmesini önlemiştir (4). Hristiyan milletler kapalı ve dışa açılmayan imperatorluğun Müslüman tebasından çok daha önce batılı gelişen fikirlerin tesirinde kalmış ve ekonomik durumları da nisbeten daha gelişmiş olduğundan kendi tarihi sınırları içinde milli bağımsızlıklarına kavuşmak isteşiyyle mücadeleye girdiğlerdir. Gerek bu milli egemenlik mücadeleleri, gerek de Osmanlı İmparatorluğunda sermaye birikiminin olmadığı yüzünden ekonomik durgunluğun başlamasıyla birlikte, ülke içinde el emeğine ve ticaret yerine devlet memurluğununa itibar edilmesi, harp ganimetleri olarak edilen sarmayenin tüketim ve askeri amaçlarla kullanılarak, yabancı devletlere tanınan kapitülesyonlar ekonomik faaliyetleri köşektelemiş, ıktisadi girişimleri durdurmuştur.

Zaman içerisinde yönetimde çıkarların gözetimi ilkesinin kol gezmesi, çıkarçı grupların silahı olmuş dini inançların yerleştirilmesi ve tüm ekonomik, sosyal teknik gelişmelerin durması yada güçlenen birde kapıların tamamen kapatılması, gözle imperatorlukta parçalanmalara yol açmış, Millet Sistemi sonucunda topraklarından bağımsız devletler ayrılarak sınırları daralmıştır.


Ancak Osmanlı hükümetince onaylanmamış olmasına karşın Mondros Mütarekesinin ve Sevr Antlaşmasının şartları, Türk halkı tarafından benimsenmemiştir (7). Türk halkı aşırıdan özgürlik uğruna önceleri protesto ve mitingler şeklinde başlayan bu kabullenmeyiş, daha sonraları silahlı karşı koyme ve çatışmaya dönümsüzdür, böylece Mondros Mütarekesi ve Sevr Antlaşması uygulama elani bulamamıştır.

Türk halkının uyanışı ve T.C'nin temellerini atacak, 600 yıllık çökmiş ve prestij kalmamış Osmanlı İmparatorluğu'nun köhne yapısının silinmesini sağlayacak olan 'Kuruluş Savası'nın başlangıcı, M.Kemal Atatürk'ün, 19 Mayıs 1919 tarihinde Samsun'a gelerek, Anadolu'nun değişik köşelerinde başlayan direnişlerin biraraya gelmesi, tek yumruk olmasına ve İstanbul'da baskı altında bulunan Türk komutanlarının gizlice kaçaşra milli mücadeleye liderlik etmelerine sağlamasyla başlaşıtır (8).

(7) Bzk. İkinci Bölüm-1, s. 62
Kurtuluş Savaşı taht ve saltanat peşinde sürüklenen sorumluluktan kaçan idarecilere, dini inâcları, çıkarları uğrına istismar eden mollalara, işgal sonucu Anadolu topraklarının de bulunan 31.000 piyadesiyi İngiliz'lerle, 38.000 piyadesiyi Fransız'lara, 50.000 kişilik kuvvetleriyle İtalyan'ı, göçmenleriyle İzmir'den yola çıkarak yerleşme emeği işgal lere sağlayan Yunan'ılarla. Kısaca, Anadolu toprakları üzerinde emperyalist emaleri ve kişisel çıkarları bulunan tüm dünya ülkeleri ve insanlarına karşı başlatılmış, böylece evrensel mücadele örneği halini almıştır (9).

8. Nüfusun Yapısı, Toplumsal Eğitim ve Akımlar

1. Nüfusun Yapısı

Bir: Ülkenin ekonomik ve toplumsal yapısının ögesi olan nüfus, aynı zamanda bu yapının taşıyıcısı olmaktadır ve sınırlarını de oluşturmaktadır. Ekonomik açıdan nüfus, bir yanında tüketim gereksinimlerinin üst yandan işgücünün kaynağı olarak; üretim, tüketim ve yatırıım etmenleri aracılığı ile ekonominin hem arz, hemde talep yönlendiyile iç işe dir. Toplumsal değişimlerin hızlandığı ve toplumsal bunalmaların yoğunlaştırıldığı dönemde nüfus, bazen ekonomik ve toplumsal yapıyı belirleyebilecek bir faktör olabilirken, bazen ekonomik ve toplumsal sorunların başlıca kaynağı olmuştur (10). Bu açıdan banksızda nüfus milli mücadeleye sonucunda basıklar altında azılmış Anadolu Türk'ünün de ekonomik ve toplumsal yapısını belirleyen bir faktör olmuştur (11).

(9) Savaş ve işgaller sonucunda 1.710.000 km² lik alanın 1 milyon km² yenik bir kısm kaybedilmişdir. 22 milyonluk, çeşitli dini ve irktaaki nüfusa sahip olan Osmanlı İmparatorluğu Mondros Müzareyesiyle bugün-kü haritada yer alan İran, İrak, Kuveyt, Suriye, Lübnan, İsrail, Mısır, Fas, Cezyir, Örüm, Suudi Arabistan, Yemen, Libya, Tunus, Bulgaristan, Yugoslavya, Avusturya, Macaristan, Rusya, Gürçistan, Azerbaycan, Ermenistan olarak adlandırılan toprakları sırasıyla kaybetmiştir. Bzk. Alpetkin Müdderrisölü, Kurtuluş Savaşı Mali Kaynakları, YMS Yayınları, İstanbul, 1981, s.17.


(11) Bzk.1. Bölüm s.12
Osmanlı İmparatorluğu topraklarında yaşayan nüfusun ekonomik, toplumsal ve diğer özelliklerini yansıtan saymların yapılmamasından ötürü, bu konuda açıklayıcı bilgiler verebilecek yeterli sayıda kaynak bulunamamaktadır. Kısım de olsa bize ipuçları verebilecek bir incelemeye göre, bugünkü sınırlarımız içerisinde, nüfus ve nüfusun yıllara göre artış durumu Tablo 1'de gösterilmiştir.

**Tablo 1- Nüfus ve Nüfusun Yıllara Göre Artış Durumu**

<table>
<thead>
<tr>
<th>YIL</th>
<th>NÜFUS</th>
<th>YILLIK ARTIŞ (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1884</td>
<td>12.587</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1897</td>
<td>13.996</td>
<td>0.31</td>
</tr>
<tr>
<td>1910</td>
<td>15.371</td>
<td>0.72</td>
</tr>
<tr>
<td>1913</td>
<td>15.281</td>
<td>0.80</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Vedat Eldem, Osmanlı İmparatorluğunun İktisadi Şartları Hakkında Bir Tetteği, T. İş Bankası, İstanbul 1970, s.63.

Görüldüğü gibi 1884 ile 1913 yılları arasında ortalama nüfus artış % 0.77'dir. Nüfusun bu denli yavaş artmasıının nedenleri şöyle sıralanabilir: (12).

1. Sağlık koşullarının yetersizliği (13)


(13) 1912-1913 yılları arasında Selanik'te 89000 tufek olduğu halde, erlerin silahsız olarak Balkan Savaşına gönderilmiş sonucunda 450.000 er ölmüş, bunun yanı sıra, sağlık koşullarının yetersizliğinden ötürü 1919-1920 yılları arasında kolera salgınından 40.000 er ölmüştür. Bzk. Şevket Söreyya Aydemir, Tek Adam, c.2, Remzi Kitabevi, İstanbul, 1977, s.345.
2. Savaşlar (14)
3. İsyenler (15)
4. Toplu kıymalar.


(14) Balkan Savaşı sonucunda Anadolu'da 11.000.000 nüfus olduğu ve bunun da 8.5 milyonun Türk olduğu söylenmektedir. I. Dünya Savaşı'nın ilk 17 ayında, 2 milyon 523.000 kişinin orduya alındığı, ordu dairesinin düzenlenği evraklardan enlazılmaktadır. Savaş sonuna kadar sileh altına alınanlarla, general seferberlik toplamının 2.850.000 kişiye ulaştığı bilinmektedir. Çanakkale de 86.000, Sarıkamış'ta 2 haftada 80.000, Suriye Cephesinde 60.000, sonuçta I. Dünya Savaşı bitiminde toplam şehit sayımızın 325.000, yaralıların 400.000 ve esir olup kaybolanların 250.000 yeni toplam 975.000 olduğu bilinmektedir. Bkz. Selek c.1. s.60. Ayrica Aydım, Tek Adam, s.91, Ayrica T. Terih Kurumu, Kazım Orbay Arşivi, ayrıca The World Almanac, The World War I, Newyork: 1969, s.752.

Ayrıca, Anadolu Türkü'nün azalmasında etkili olan bir diğer faktör de, müslüman olmayan Osmanlı vatandaşlarına tanınamayan, vergi karşılığı askerlikten muafiyet gibi ayrıcalıklar Türk nüfusunun, azınlıkların on渥la daha yavaş artmasına neden olmuştur (17).


Bu görüntü de, kendi topraklarında azınlık durumuna değer Anadolu Türk'ünün aynı ideolojisi paylaşmayıp, savaş yar alanlarının açığı sosyolojik problemler, kapitülyasyon ve dış borçların yükü, azınlıkların eykleniği ve disarmasyon ordusuya tam bir moral çöktüsü içindedir. Çözüm yolunu gerek halk, gerekse ayardın kesim, yabancı devletlerin koruması altına girmekte görmeye başlamışlardır (19).

Bugünkü durumla göre, Anadolu Türk'ünün azalması, ideolojik ve fiziksel ve mali güç kaybı nüfus, ideolojik ve fiziksel yetersizlikleriyle farklı eğimlere yönelmiş, buna rağmen milli mücadeledeki başarısıyla kendi topraklarında azınlık durumunun kurtulmuş, ekonomik ve sosyal konumunu belirleyebilecek gücü sahip hale gelmiştir.

(17) 7 Haziran 1877 tarihinde yapılan Bütçe girişimleri sırasında İstanbul milletvekili Vesilaklı Efendinin konuyla ilgili şu beyanı ciddi bir tepkidir: "Mademki anayasaya göre tüm yurttaşlar eğittir, nasıl olur da bu yurttaşların bir kısmını değer kanını dökerken, bir kısmını bu kutsal görevi pere ile karşılık vermek, her evliden boynunun borç cudur. Kan ne setilir ne alınır, ancak vatan uğruna kaçınılmaksızın dökülür" Bzk. Taha Toros Türk Hatipleri, Kültür Basım Kooperatif, Ankara 1949, s. 77.
2. Toplumsal Eğilim ve Akımlar

Kurtuluş Savaşı Osmanlı toplum düzeni ve yabancı işgal-lerine karşı başlatılan sosyal hareketlerin, akımların ve re-formların peşisına gerçekleştirilmiş bir mücadele örneğidir. Bu nedenledir ki kurtuluş mücadeleümüz mali yönleri ile ele alırken, onun ayrılmaz bir parçası ve hazırlayıcısı olan toplumsal fikir ve düşüncede eğilimlerini de ele almamız gerekmektedir.

a. Batılılaşma Çabaları


(20) K.Karpat, s.19.
(21) Avcioğlu, Türkiye'nin Denei, s.38
(22) Avcioğlu, s.40. ve Bkz. Bölüm 1-II-A.
gibi, devlet memurlarını da ticarete atılmaya teşvik etmek durumunda kalmıştır (23).


b. Jön Türkler:

Osmansı İmparatörluğu’nda Abdülhamit hükümetinin hürriyetleri birer birer yok edip 1877 yılında "Kenun-u Essiye"-yi yürürlüğten kaldırmışa üzerine önce İmparatörülk sınırları içinde, sonra da dışarıda gizli cemiyetler kurulumuştur. Jön Türkler olarak adlandırılan ve ilk önceleri amaçları sadece 1876 anayasasını tekrar koydurtmak olan ve dağıtık durumda bulunan bu cemiyetler birleşmiş esasıyla 4 Şubat 1902 de gizlice Paris’te toplunmuşlar, ancak şahiçı çıkarlar, ihtilaalde ordu kavramı ve yabancı Ülke yardımları konularında anlaşmazlığın oluşması neticesinde, ihtilaalde ordunun ve dış yardımın alınmasına rağmen olan Prens Sabahattin "Şahişi ve Ademi Merkeziyet Cemiyeti" ile aksi görülü savunan Ahmet Rıza Bay’in Önderliğinde 1889 yılında kurulmuş "Osmansı İttihat ve Terakki Cemiyeti" etrafında konferansa gelen gruplar ikiye ayrılmıştır (26).


(24) Avcioglu, s.97.


(26) Kepap, ss.18-19.
Harbiye, Tibbiye, Mülkiye gibi okullar da giderek sayısını çok alan genç aynıların "Yeni Osmanlılar Vatan İdeoloji- 

si"ni yaymaya çalışmaları, askeri öğrenciler arasında vatan- 

severlik duygularını da artırmıştır. Emporyalizmin pençesin- 

de olan ve hergeçen gün eriyen ülkede, milletlerarası iş bö- 

lümü gereği Osmanlı'nın tarafında uzmanlaşması gerektiğini, dev- 

letin hiç bir teşebbuse ortak olmaması konularında yabancı 

hocalardan ekonomik alanlarda alınan telkinlerle yetişen genç 

milliyetçi kuşak, vatan ideolojisinden kopmadan eğitimlerini 

sürdürümeye çalışmışlardır (27).

23 Temmuz 1908 tarihinde sadece bu anıçlar ile birleşen 

Jön Türkler, Abdülhamit istibdadına son vermek ve Kanu-u Esasi- 

ye'yi tekrar koydurmak için baskı yapmışlar ve iki meclisli 

parlemento sistemi yürürlüğe koymuşlardır (28).

İktidarı ele geçiren aydınlar zümresi Osmanlı İmpara- 

torluğu'nda 19.yy. de oluşan alt-orta sınıftan gelmişlerdir. 

Amaçları liberal dönüşümü sağlayacak olan bir devrim yaratmak 

olan Jön Türkler, 1908'de çok partili hayata başlamışlar, 

işçi hareketleri için sendika çatısının kurulmasını sağlamış- 

lardır (29). İktisadi düzenin liberalalliği içinde girişimcili- 

ği özendirme çalışmaları yapmışlar, yabancı sermayeye geniş 

olanaklar sağlamışlardır. Liberal Jön Türk hareketi bir bakı- 

ma Osmanlı Devlet geleneğine bağlıdır olmuştur. Yüzyıllar 

boyu İmparatörluğun ekonomiye müdahalesi, kısıtlemesi, rüşvet 

ve yolsuzlukların artması, liberal devlet özlemi aydınlar 

arasında artmıştır.

(27) İktisati Öhannes Efendi, maliyeyi Mikael Efendinin anlettiği okullar- 


Avcıoğlu, s.116.

(28) Karpet, s.19.

(29) Zefer Toprak, Türkiye'de Milli İktisat, (1908-1918) Yurt Yayınları, 

Ankara, 1982, s.78.
İkinci Meşrutiyet ile devletin gelirlerini artırmak amacıyla sürekli ekonomiye müdahalenin, ülke ekonomisinde sorunlar yaratığı ve ülkeyi giderek fakirleştirdiği düşünülerek ile hükümetin kendi kassasından öte, tüm ulusan iktisadi çıkarların gözetmesi gerektiğini savunanmış, ittihatçı çevrelerde "Mali Devlet" yerine "İktisadi Devlet" görüşü yayılmaya başlamıştır. Devletinazemi gelir için iktisadi yaşamın karışmasını, halkın girişim ortamı hazırlanması, vergi ödeme gücünün artırılmasıyla devlet gelirlerinin artacağı, Jön Türklerce benimsenmiştir (30).

Dysa sonuçta Osmanlı İmparatorluğu’nda liberalizm, ulusalça süreciyle koştur gelişmemiş, aydın kesimin batıdan alınan kavramları benimsediği soyut bir kavram olarak kalımıtır. 1908 ile gelen devrim farklı dil ve dine sahip kitelerden oluşan Osmanlı İmparatorluğu’nda maddi temelden yoksun bir ülke halini almıştır. Noticede ise ulusalculuk yerine farklı etnik grupların bağimsızlaşmasına yönelik çalışmaları başlamıştır. Yabancıların etkinliği her alanda artarken, serbest rekabet koşullarında Müslüman zanaatkar erimiştir (31).

Türk ulusalculuğu liberalizme, özellikle iktisadi liberallizme bir tepkinin sonucuyla, 1913 İttihat ve Terakki denetimi, ne gelinmesini sağlamış, cemiyet ve devletin ön plana alınmıştı Milli İktisat boyutu yeraltılmıştır. Bu doğrultuda devlet iktisadi yaşamın doğrudan katılmış, devletçilik yada ittihatçıların deyimiyle "Devlet İktisaddiyyatı" milli iktisadın temelini oluşturmuştur.

Mason Dernekleri ile İttihat ve Terakki cemiyeti arasındaki kurulan sosyal ilişkiler altında yalnızca subay ve aydın hareketi olmayıp, ekonomideki Rum ve Ermeni tekelini kırmaya yönelik, Anayasa ilanıyla İmparatorluğu oluşturan çeşitli unsurların kardeşçe birleşeceğiine inanarak bağlatılan 1908 harek-

(30) Toprak, s.19.
keti, emperyalist güçlerin baskılarıyla ülkeyi sömürgeleştiren şartların hiçbirine dokunamamıştır (33).

Yenileşme hareketlerinin esas itibariyle küçük bir aydınlar zümrtesinde tutunmuş olması, halk yuğurlarına inmemesi 1908 hareketini kültürel reformdan ileriye gitmesini engellediştir (34).

c. Toplumsal Eşitlikler

Topluma ve halkına yabancılaşmış, intiyazlarla yetişmiş, sorunlar karşısında göze yeteneği olmayıp, taklitten ileri gitmeyen döngüce gücü olan, eğitim elmiş olsa da "kul" olarak yeterli, döngünürken kapılanmayı öngörümuş olan, bazı yazarlarımızca tanımlanan İstanbul Aydınları (35), Tanzimat ile Batı kapitalizmine uygun idi ve mal reformlar getirmediyi e maçlamışlardır. Ancak bağımsız bir kapitalist ortamda olmayışımız, açık pazar şartlarında bu reformlar, Batı kapitalizminin çıkarlarına yardımcı olmuş, sömürgeleştirmey neden olmuş, vezirlik yolunun sefaretan liderden geçmesiyle buralara kapılan devlet adımı sayışı artmıştır (36).

Devrim yaratabilecek, aşağıdan gelebilecek bir gücün olmayışı ile halk tamamen içine kapanıp pasifleşikten tanzimat, paşaları padişaha ortak etmiş yüksek memurların mireslerini hazineye devretme usulünü kaldıracak paşalar her unterstützt (37). Tanzimat ile yeni sömürge ekonomiye yöneliklerin başlangıçta bağımsızlık ve toprak bütünlüğü ile Avrupa Amme Hukukunun yararlanacağımız vaatleri asılsız kalması, ülke kapitülayanlar ile parçalanırken çareyi yabancı ülke himayesinde bul-

(33) 1911-12 bütçesinin % 30.7 ni oluşturan 11.3 milyon lira borç ödemesel- rine giderek, bütçenin % t1.4 olan 373 bin lira tarım ve ekonomiye ayrılebilmiştir. Bzk. Avcioğlu, ss.121-125.

(34) Karpat, s.27.

(35) Tevfik Çavdar Milli Mücadele Başlarken Sayılarla Vaziyet ve Manzara-I Umumiye, Milliyet Yayınları, İstanbul, 1971, s.106.

(36) İngiliz sefiri Lord Stratford Canning görevinden azledilen Reşit Paşa için pedipahalı görev ve o an görevine tekrar geri alınıca Hariciye naziri Reşit Paşa aylayan büyükçinin elini öpmüştür. Bzk. Avcioğlu, s.58.

(37) Paşaların yetkilerinin artmasıyla devlet gelirlerinden elde etikleri paylarartmış, kişisel çıkarlar ön plana çıkmıştır. Avcioğlu, s.59.
ma eğilimleri baş göstermiştir.

Bu eğilimler arasında öncelikli yere sahip İngiltere, Mondros Müzakeresi ile Osmanlı Devletine boynu eğdirmiş, 19. yy. de Çarlık Rıyasının Boğazlar ve Balkanlardan vazgeçerek, Sibirya'ya yönelmesiyle, Osmanlı'ya destek olan İngiltere koruyuculuktan parçalarına maya yönelmiş, Rum, Sırp ve Ermeni ayaklanmalarına destek çıkmış, Bulgarlara Makedonyayı vermek istemiştir (38). Tüm bunlara rağmen Jön Türklerin İngilizlere karşı eğilimi durmuştur.

İttihat ve Terakkiyil ordu desteğiinden kapanıp güçsüz durumda birkaç maya düşünüen aşırı İngiliz yanlısı Sedrezam Ka- mil Paşa'nın İttihatçılar tarafından devrilmesiyle, İngiliz düşmanlığı tekrar başlamış ve İngiliz Büyükelçiliği irtica- nin karargahı olmuştur (39). İngilizlerin Osmanlı toprakla- rını Rusya'yı karşı bir tampon devleti olarak kullanmaktan vazgeçerek Rusya ile dostluğu başlaması milliyetçilerin bir kısmını Almanya săthına itmiş, başta Enver Paşa olmak üzere İttihat ve Terakkinin ünlü maliyecisi Cevat Bey'in son kez ka- pitulesyonlar için İngiliz, Fransız ve Rus elçiliklerinden eli boş dönmesi üzerine ülkeyi temsil eden küçük burjuva kökenli Türk milliyetçileri çağınınca bir ölçüsüzülkyle her cephe İngiliz ve Rusuya karşı savaşa geçmişlerdir (40).

Ancak görülmektedir ki İngilizler hiçbir zaman için Osmanlı İmperatorluğu üzerindeki haklarından vazgeçmek isteme- mişlerdir. Temmuz 1908'de kurulan meşruiyetin başarısı olma- sı durumunda Osmanlı halifeliğini örnek alın Mısır ve diğer sömürge lerin ayaklanması İngilizleri korkutmuş, bu nedenle Türkiye'nin geri kalması için milliyetçilerle karşı savaştan

(39) Avcıoğlu, ss.52-53.
(40) Avcıoğlu, ss.53-60.
veçegmemişler, onları Şeyhülislam Dürrizade'nin verdiği fetveler ile eşiğe ilan etmişlerdir (41). Milliyetçiliğin elinde olan İslam halifeliğinden korkan İngilizler bu nedenle sürekli olarak milliyetçileri sönni-şii, kürçülük, bolsheviklik ve vatan hainliği ile suçlamışlardır. Fakat tüm bu gelişmelere rağmen yine de saray ve çevresinin yardımcıısa milliyetçiler arasındadır İngiliz eğilimi devam etmiş, Mondros Mütarekesi:
Vahdettin tarafından Allah'tan sonra İngilizler umidiyle, güvenilerek imzalanmıştır (42).


d. Milliyetçilerin Tutarsızlıkları ve Kısr Döngü

Birinci Dünya Savaşı sırasında Enver Paşa orduda geniş tasviyeler yapmış 30-35 yaşlarında milliyetçi, sorumlu subayları başa getirmiştir. İttihat ve Terakki içinde yetişen bu subaylar savaşın nedenini itilip-kakılarak öğrenmişler, dünya savaşı yenilgistyle gerçerkeler ile istekler arasında ucurumun doğmasına çözümü manda rejininde göreşmeye başlamışlardır (44).
Bunlar, arasında Atatürk'e tam bağlı olarak Kurtuluş Savaşı miza değerli katkılar bulunan Fevzi Çakmak'ta İngilizlerin İstanbul'u işgal edip Harbiye Nezaretine yerleştirikten sonra

(41) Avcıoğlu, ş.a.130-136.
(42) Avcıoğlu, ss.203-207.
(44) Doğan Avcıoğlu,Türkiye'nin Düzeni,ss.140-147.
milli direnişe karşı çıkmış, milli mücadeleyi "Anadolu'da bazı Sergederlerin" hareketi olarak niteleyip, bu örgütlerle karşı tedbirler almaya çalışmıştır (45).


1908 yılından itibaren ülke kaderine damgasını vuran emperyalizm den habersiz, sadece Abdülhamit'le savaşan, zaman zaman halkı cehil koyun sürüsüne benzeterek, kendi halkın düşman olan, batılı eğitim sürecinden geçmiş olan İttihat ve Terakki, mektepli genç kadrolar zamanla Batı'nın ekonomik ve siyasal egemenliğinden de kurtulmak gerektiğine inanmışlar, ülke içi kapitülasyonları kaldırın bu milliyetçiler çilginca kararla Almanya yanında Dünya Savaşına girmek istekleri sonucunda, yenik bir devletin savaşan suçlu sorumluları olarak görülmüşlerdir. Ancak unutulmalıdır ki, ulusculuk ve bağımsızlık bu örgütlerce benimsətlərilmış, sıralı bürokratlar ile kurtuluş mücadelelerinde düzenli ordunun kurulmasında rolü oynayacak olan efeler arasında ilişkileri kurmuşlardır (47).

(46) Avcıoğlu, Türkiye'in Düzey, ss.152-153.
c. Ordunun Görüntüsü

Yaşanan dönem içerisinde, diğer devletlere oranla sahip olduğu teknik, kamu otoritesi gibi alanlarda ki üstünlüklerini 400 yıl boyunca kullanabilmüş bir imperatorluğuğun gelişmelerini durdurarak ve hatta dıştaki gelişmeleri önemsizleşmeyi önleyen, onlara kapilarını kapatarak 600 yılını güçsüzliğe bırakması süresi ile, ordusunun geçirdiği gelişimler paraleldir.


(48) Toros, s. 77.
(49) Birinci Bülüm, Dipnot, s. 14
İmparatorluğunun pahalı seferleri sonucu üstünlüğünü yitiren ordunun iç politikada gerici güç olma nedeni olmuştur.

Böylesine bir yapıyla, uzun sürecek bir bağımsızlık savaşına girmeyi düşünmek bile mümkün değildir. Tüm olağan-sızıklıklara rağmen, İnönü, Sakarya ve Başkomutanlık Meydan Muharebelerinin bağırla tamamlanışı ve düşmanın denize dökülüşü adeta mucizevi bir durumu gösterir.

D. Ulaşım Olanakları


Karayolları durumu böyleken, Misak-ı Milli sınırları içindeki karayolunu kullanan taşıt durumu nasıl di? Eğer bir bağımsızlık savaşına girecekse ihtiyaç olunan taşımacılık ne halde idi?


(52) Tevfik Çavdar, *Milli Mücadele Başlarken*, s.82.
Demiryollarındaki durum ise şayet: Verilen demiryolu
imtiyazları ile demiryolu yapımı, şirketlerden çok devlet-
leri ilgilendirmektedir Türkiye arazisinde nüfuz bölgeleri kurmak
ve bu bölgeleri daha sonraları sümürge imparatorluğuna katmak
amaçlanmıştır.

Avusturya Balkanlar'da, Rusya doğuda,
Fransa Suriye ve civarında demiryolu inşaat tekelini elde et-
meye çalışırken güdülen amacı, bu toprakları önce ıktisadi son-
ra siyasi bakımdan ele geçirmektedir. Birinci dünya savaşına
yol açan çatışmalardan ön planda rol oynayan Almanya-Bağdat hattı
demiryolu teşebbüsünden sonra Anadolu ve Mezopotamya bir Al-
man kolonisi haline getirmektir.

Kısaca rizikozuz karlı teşebbüs olarak görülen demiryolları aslında Türk paresiyle
fakat Emperyalist çıkarlar için kurulmuş ve Türkiye'nin pay-
laşılmasına son adımlar olmuştur. %37 ile Alman, %21 ile
Fransız ve %11 ile İngiliz'lerin söz hakkınaşılığı olduğu bu
ağ demiryollarında herhangi bir nedenle meydana gelebilecek
hasar ve zararların devlet hazinesinden karşılanması yolunda
verilen imtiyazlar sonucunda dış borçlarının artmasına ne-
den olmuştur. Karayolları gibi demiryollarında sa-
vaştan katkısı yoktur. Çünkü bulunan demiryolları ki bunla-
in toplami 4000 km'dir. Kıyı bölgelerimizde yer aldığı ve
Karadeniz ile Doğu Anadolu'ya uzanan demiryolu ağının bulun-
madığı düşüncülürse, kıyı şeridi ışgalleriyle elde kullanı-
lar bir demiryolu de kalmamaktadır.

Demiryollarında durum ise kabotaj hakkı olmadığı

ciçek haksız rekabet savaşını sırasında yok olan bir donanmadan
ibaretir. I. Dünya Savaşı sonunda, 3.000 Tonluk 6 gemi ve
bol sayıda taka ile motor, deniz ulaşımına hazırl durumdadır.

(54) Doğan Avcıoğlu, Türkiye'nin Düzeni, s.71.
(55) Çünkü Almanya-Bağdat hattı mukavelesinde hattın iki yanına Alman göm-
lenleri yerleştirme hakkı istenilmiş, bu istek Sultan Hamit tarafından
zorlukla engellenebilmiştir. Bkz. Avcıoğlu, s.72.
(56) Jech, s.107.
(57) Çavdar, s.80.
(58) Çavdar, s.84.
II- EKONOMİK DURUMUMUZ

A- İzlenen İktisadi Politikalar ve Milli İktisat


Patilil保驾 çağralarıyla birlikte serbest ticaret ve rekabet ilkeleri ile iktisatçıların görüşleri değişmiştir, klas- tik iktisadçı Cavit Bey'"toplumsal refah kişisel çıkar gözet- len bireylerin çağralarla yetselebilir" buyurmuş, Sermaye ara- cılığıyla düzkiye çıkılacağına inanan Cavit bey servetler arasında eğitim olmaması gerektiğini savunmuştur (60).

İttihatçılar daha sonraırlar Alman iktisatını örnek alarak dışa kapanış, kendi yağınla kavrulma anlamanın gelen

(59) Avcioğlu, Türkiye'ın Düzeni, s.30.
(60) Toprak, s.23.
Milli İktisat ile tarım ve sanayi ülkesi olmaya çalışmışlardır. Böylece I. Dünya Savaşı bu milli ıktisat ruhunun geliştirmeye yönelik ortam hazırlamıştır (61).

Milli ıktisat ne olması gerektiğini değil, neyin lazımdığından saptanmasıdır. Milli ıktisatın ortak duygulara sahip etnik unsurların kendi içinde gerçekleştirebileceği iş bölümü ile oluşturulması amaçlanmıştır. Tüm yaşamus boyunca Osmanlı toplumunda ticaret ve sanat erbabları aşağlanmıştır, kapıkulu olma ya da devlete kapılanma özlemi her Osmanlı müslümanın ortak amacı olmuş, halkçılık ve sınıflar mesleği devri ile yerleşmiş ikitsadi tabakaları ortadan kaldırılsak temel arzuları halini almıştır (62).


1914 ortalarında serbest piyasa mekenizması'nın üstü tomo olmasıyla devletin ikitsadi yaşamı müdahale gereğinin ortaya çıkmasıyla Donanca, Kızılay ve Bankalar bizzat çiftçilik yapmaya yönlendirilmiş, devlet fabrika kureceklerine 5 bin m² parasız arsa, ücretsiz inşaat ruhsatları, 15 yıllık vergi mua- fiyetleri sağlanmış, 1913'te İslam Ticaret Bankası, 1917'de Manisa Bağcılar Bankası, 1910'da Terakki-1 Servet Şirketi-1 Osmanlıyesi, 1911'de Konya Milli İktisat Bankalarının kurulması 80 ayak olmuştur (63).

(61) Ziya Gökalp, Almanya ıktisatını savunan başlica liderler arasındadır. (62) Toprak, s.49. (63) Avcıoğlu, Türkiye'nin Düzeni, s.128.
Fakat ordu ihtiyaçlarının büyüklüğü, gıda sıkıntısını ve nakliyenin sorun oluştu devletin ekonomiye sürmüş olduğu paraların dolaştıını engelliyerek, para arzı artışıyla para bolluğu yaratılmış bu sınırlamalar ile savaşa diğer kapanan ekonomi içerisinde sadece temel ihtiyaç maddeleri ithal eden, karaborsacılık yapmış tüccar harp zengini olmuştur. Devlet dilediğini zengin ederek Milli Tüccar yaratmıştır (64).

Sonuçta, Milli Tüccarların gelişimi ve enflasyonist savaş ekonomisi sonucunda çeşitli suistimal ve kayırmalar ile temel tüketim maddelerinin fiyatları korkunç boyutlarda yüksememiştir (65). İttihatçılardan payı ile desteklenen şirketçilik girişimleriyle yabancı firmaların Ticaret Nezareti'nin izin almaksızın şube ve tesis açmaları engellenirken, kurulan bu tesislerde Türkçe'nin zorunu kılınarak, Osmanlı müslümanlarının istihdam edilmesi emredilmiştir. Ancak bu sefer yabancıların Türkçe öğrenmeye başlamaları, Osmanlıları vasıfsız işlerde istihdam edilmekten kurtulamamıştır (66). Milli Tüccarlık tanesi en fazla yahudilerin yerarlandığı görülmemektedir (67).

Bu arada Balkan Savaşı sonrası göçen Türk'ler'e karşılık Yunanlı'lar da göçe zorlanmaya başlamış, Ermeni Tehciri'de sağlanarak boyluklara Türk girişimcilerin girmesi sağlanmıştır (68). Ancak bu, uluslararası bir soruna sebebiyet verirركةesiyle İttihat ve Terakki ile Teşkilat-ı Mahsus-a tarafından günlük yürürlüğe tahrir edilmiştir. Tehcir olayı tüm mal satış

---

(64) Topal İsmail Hakkı paşa ordu adına yüksek fiyatlar alımlar yaparak istediği tüccarı zengin edsrbilmiştir. bkz. Avcıoğlu, s. 129 ve Toprak ss. 79-81.
(65) 1914 Temmuz'unda 3 kr. olan şekerkÊ kilosu 1918 Eylül'ünde 250kr. olmuş, zeytinyağı 8 kr. tan 180 kr., peynir 12 kr. tan 280 kr. yükselmisdir. bkz. Ahmet Emin Yalman, Turkey in world war, Yale University Press: 1930, s. 147.
(66) Toprak, ss. 79-81.
(67) Milli kapitalizmin baş sorumlușu Talat Paşa'dır. Memlekette milli banke ve ziraat kredi kurumlarının olmayışı, yabancıların sahip olduğu parasal üstünlikler suistimallar arttırmış, fiyat artışları getirmiştir. bkz. Ahmet Emin Yalman, s. 245.
(68) Nurdoğan Taçalan, Enede Kurtuluş Savaşı Başlarken, İstanbul, 1972, s. 58.
noktalarına hakim olan bu azınlık örgütlerine, yurta yerle-
şik olmalarının yanısıra Türklerin parasız olduklarında Ürün-
lerinin karĢılığı göstererek mal alımlarını yapmalarına, bu azı-
nlıkların egemenliğindeki bankaların yüksek faizle kredi ver-
melerini engellemek amacıyla yapmıştır. Tehcir olayını
baĢlica organize edenler 4. kolordu komutani Pertev Paşa,
Cafer Tayyar ve İttihat ve Terakki'ın İzmir katibi Celal
Bayar'dır (69).

Kapitülasyonların kaldırılması ve 1. Dünya Savaşına
girişimizle oluşan Milli bilinçlenme, Ziya Gökalp'in yarat-
tiği, Maliye Naziri Cavit Bey ile Kara Kemal'in uygulamaya
çalıştığı ve İttihat ve Terakki-nin dört elle serildiği iyi
niyetle başlatıldığı düşünülebilir Milli İktisat Politikası
yani sömürge şartları kalkmamış Türk toplumu üzerinden, sava-
şın kaçınılmaz istirapları ile kaçınılmaz biçimde daha da
istiraplı olan bu politika ile savaş zenginleri ve Yahudi
zengin komprador takımları yaratmış, beklenen ölümde sermaye
birkimi sağlanamamıştır.

B. Kapitülasyonlar

Kapitülasyon genel tanımlıya bir devletin diğer bir
devlete tanıdığı, siyasal, mali, ekonomik, adıbî vb. ayrıca-
lıklardır. Kelime Osmanlı İmparatorluğu içinde, Müslüman Ülk-
lerin Avrupa Ülkelerine tek yanıları olarak tanıdığı ayrıcalık-
lar şeklinde yaygın bir kullanılm alını bulunmuştur (70).

ilk kapitülasyon 1535 yılında Kanun-ı Sultan Süleyman
tarafından maliye adaylar, ticaret, din ve siyaset alanlarında
16 maddeyle bir antlaşma ile Fransızlara tanınmıştır (71).
Daha sonra ayrıcalıklar, sırayla diğer Avrupa Ülkelerine de
tanınmıştır. Antlaşmalarda dikkat çeken iki nokta şöyledir:

(69) Nurdoğan Toçalan, s.59, Cemal Kütay, Tarih Sohbetleri, Selal Bayar'ın
yazıkları, Kuşçubasının hatıralarına dayanılarak, s.75.
(70) Duru ve Diğerleri, s.95.
(71) A. Haluk Ülmen, 1. Dünya Savaşına Giden Yol, A. Ü. Siyasal Bilgiler Fak.
Yayını, Ankara, 1972, s.61.
- Osmanlı İmparatorluğu, ekonomi, maliye, yargı noktalarında Avrupa Devletlerini kendi topraklarında ayrıcalıkli kılmiştir. Ancak buna karşılık antlaşmalarla, kendisinin aynı hakları diğerlerinin topraklarında kullanılması şeklinde bir yaklaşım yoktur. Yani tek taraflı bir imtiyaz söz konusu dur.

- "En ziyade Musaadeye Mazhar Devlet" cümlesi antlaşmalarla yer almaktadır ve bu cümle ile de eğer bir devletin ayrıcalıklarını artırılıyorsa, diğer devletlerin de aynı artan ayrıcalıklara sahip olduğu belirtilmektedir.

1838 yılında İngiltere ile imzalanan ticaret sözleşmesi, Osmanlı İmparatorluğunun tam bağımlılığını ortadan kaldıran, yani sömürgeleşmesine neden olan önemli dönüm noktalarından biridir. Bu sözleşme ile Avrupa devletleri, kapitülesyonuyu ayrıcalıklarına rağmen kendilerini kısıtlayan son sınırlamalardan da kurtulmuşlardır (72).

Osmanlı İmparatorluğu'ndan sonra gelene çökerten bu antlaşmanın kaldırdığını sınırlar şunlardır:


2. Yüksek ihracat gümrükleri: Osmanlı İmparatorluğu'nda ithalat yoluyla giren malların gümrükleri kapitülesyonlarca dondurulmuştu. Ancak, ihraç edilen mallara konan gümrükler yükselyor, bunun sonucunda ise içteki hammaddede ve tarihimsal

(72) Haluk Ülmen, ss.63-64.
Ürünlerin, gerekliğinde dışarı çıkışı engellenebiliyordu. Kaldırılan bu madde ile Avrupa Devletleri bir kez daha rahatlıyor, örneğin yapagıdan ve Bursa ipeğinden % 5'den % 21'e kadar, hububat ve zeytin yağından % 33 oranında ve diğer mallardan da % 10'dan % 15'e kadar alınıyor olan ihracat gümrüğünü kaldırlıyor.


5. İç Gümrükler: İç piyasayı yabancı rekabetinden koruyan, yabancı mallara koyulan içgümrükler kaldırlıyordu. Boyelikle yabancı mallar Ülkenin her tarafından aynı fiyatın satılabiliceklerdir.

Bu ve benzeri entlaşmalar sonucunda, yabancı sermayeleri azici şartlarla Osmanlı İmparatorğuna girmiş ve kurdukları düzenlerle bankacılık, ulaştırma, madencilik, sanayi ve tarım alanlarında faaliyetlerine başlamışlardır.

Bir yandan da azinliklar, eğitim sisteminde ellerine geçirmiş, Türk eğitimi sadece adde kalmış, Türk okullarında da hâl Ingilizce veya Fransızca eğitim verilmeye başlanmıştır.
Bunun yanında, çok sayıda yabancı yönetimi okul açılmış, bu kurulan okullarda, tüm Türk öğrencilerinin % 40'ı öğrenim görmeye başlamıştır (73).

Kapitülsasyonların, dönemin sosyal ve ekonomik durumuna etkisi şöyle sıralanabilir:


3. Gelişmeleri topluca ele aldığımızda I. Dünya Savaşı sırasında kapitülsasyonlardan fiilen yararlanmaya Avrupa Devletleri, Savaştan yenilgiyle çıkmamız sonucunda dolayı sömürge yollarını bırakırken, Osmanlı İmparatorluğu resmen ve fiilen parçalamaya başlamışlardır.

(73) Toplam Öğrenci sayısının %17,5 Rum, %14,6'ı Ermeni, %9,6'ı Fransız, %3,5'ı Amerikan, %1,2'si İngiliz, %0,3'ü Alman okullarında okumaktadır. Bir yandan da bu okullarda eğitim sunanların 304 tanesi Amerikan, 51' sı İngiliz, 79'ü Almandır. Bkz. Çavdar, s. 87.

(74) Duro ve diğerleri, s. 102.
c. Sanayi Alanında Üretim ve Ticaret

Osmanlı Türk Devleti Doğu ile Batı arasındaki tarihi ticaret yolunun geçtiği topraklar üzerinde kurulmuş olması, daha Selçuklular zamanında bağlayarak hanlar ve kervansaray- lerle donatılmış bir yol şebekesi, yaygın bir posta ve güvenlik sistemi, coğrafi ve geniş ticari yatırımlar Anadolu'-yu "Nakliyeci ve Tüccar" memleket halinegetirmiştir (75). Milletlerarası transit ticareti vasitasıyla türlü harç ve resimlerle devlet geliri sağlayan Osmanlı İmparatorluğu’nun halkı bu bereketli ticaret hayatında geri kalınamış, hancılık, komisyonculuk, saraçlık, nakliyatçılık ve kervançılık ile zengin olmuşlardır (76).

Ancak removeAll ülke içinde bir sermaye birikiminin yaratılmayışi, elde edilen tüm devlet gelirlerinin yine savaş- larında ve cari alanlarında kullanılabilecek ardından kapitüleseyonun ezici baskı, korumazız ticaret hayatını temelinden sarsmış, sanayi yatırımlarını yapılamamasını engellediştir.


(75) Hasan Reşit Tankut, Köylerimiz, İstanbul, 1939, s.9.
(77) Okçun, Haberler-Belgeler, Yorum, s.34.
Tablo 2- Özel Sektörün Sanayi İçindeki Üretim Payı

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÜZEL SEKTÖR</th>
<th>ÜRETİM PAYI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Gıda</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>Dokuma</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Kirtasiye</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer kollar</td>
<td>26</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Müderrisoğlu, ss.59-60.

Tablo 2 incelendiğinde, gıda sanayii, toplam ihtiyaci karşılamakten uzaktır. Bu nedenle tüketimin % 35'i ithal edilmekte ve bu ithalatin % 90'ını işlenmiş buğday ve un oluşturmaktadır. Tahıl anbarı Ünvanını almış Anadolu toprak-larında, bu ürünleri işleyebilecek tarımsal tesislerin olmama-ından ötürü, ilk önce bu hammadde ucuz fiyatlara ihraç edilip, ancak işlendikten sonra yüksek fiyatlarla tekrar it- hal edilmektedir. Bu durum dişa bağlı bir tarımsal sanayi ekonomisi yaratmaktadır.

Dokuma kolunda da aynı tabloyla karşılaşılmaktayız. Ana- dolu toprakları, dokuma sanayine büyük bir hammadde depo- oldu ğu halde, yön imalatinin halicilik, el dokumacılığı, do- kuma müesseselerinde kullanılan % 54'lük kısımı dışındaki mik- tari ile pamuk üretiminin %80' i ihraç edilmekte, daha sonra ise yünü veya pamuklu dokuma olayları, artmış fiyatlarıyla birlikte geri dönmemektedir.


(78) Müderrisoğlu, ss.59-59.
### Tablo 3- 1913-1915 yılları itibarıyle, Sayısal olarak sanayi alanındaki üretim durumu

<table>
<thead>
<tr>
<th>SANAYİ DAĞILIMI</th>
<th>ÜRETİM DAĞILIMI (79)</th>
<th>YÜZDE DAĞILIMI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1913</td>
<td>1915 (Osmanlı)</td>
</tr>
<tr>
<td>Gıda</td>
<td>459.644</td>
<td>531.896</td>
</tr>
<tr>
<td>Toprak</td>
<td>31.382</td>
<td>2.684</td>
</tr>
<tr>
<td>Deri</td>
<td>31.983</td>
<td>62.577</td>
</tr>
<tr>
<td>Ağacı</td>
<td>11.063</td>
<td>5.920</td>
</tr>
<tr>
<td>Dokuma</td>
<td>100.267</td>
<td>90.788</td>
</tr>
<tr>
<td>Kirtasiye</td>
<td>37.541</td>
<td>46.185</td>
</tr>
<tr>
<td>Kimya</td>
<td>16.936</td>
<td>16.997</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>670.817</strong></td>
<td><strong>757.047</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Öğün, Tablo no.229.

Tablo 4'den de anlaşılabileceği gibi sanayi, ağır sanayiden uzak bir sektörel dağılıma sahiptir. Sanayi ve tarım sektörleri arasında kurulamayan bütünlük, hammadde satımına, buna karşılık mamul mal alımına neden olmaktadır. Sanayi tüketim malları üzerinden. 1913 ile 1915 yılları arasında %12 olan sanayi üretimindeki artış, artan tüketimi karşılayamamaktadır. Ayrıca ülkede modern işleyen hiçbir kuruluş yoktur. Üretimde bulunulan dallarda ise, atelye ve imalathanelerde hızmet sunulmaktadır (80).

1838 yılında sanayi alanında, dokumacılık gibi, iç ve dış telebi karşılayan sanayi dalları bulunmaktadır. Ancak 1838 ticaret enqulaşmasıyle verilen imtiyazlar sonucu, sektörler rekabet ve üretim güçlerini artırılmış, hammadde ihracatı

(80) Duru ve diğerleri, ss.133-140.
yapıp, % 5 gibi düşük gömrüklerle mamul veya yarı mamul mal ithal ederek, üretim yapamaz hale gelmişlerdir (81).

Kısaca, kapitülaşyonların olumsuz etkisi, tüketim malları üretiminin yeterli düzeyde olması, dışa bağımlı gıda sanayi, hammadde ihracı, düşük gömrükle mamul mal ithali, faaliyet gösteren tüm sektörlerin işgeller sonucu yabancı himayesine girmesi ve asında verolan sanayinin % 90'ının azınlıklara ait olması, Kurtuluş Savaşı'na, sanayi desteğiinden yoksun olarak başlanmasına neden olmuştur.

1. Dünya Savaşı ile birlikte dışa kapanarak tarım ve sanayi Ülkesi olmanın amaçlandığı Milli İktisat dönemi politikası ile Türk girişimciliği yayılmak istermişti (82). Bu amaçla ülke içi sermaye birikimi aşıği yabancı sermayeye özendirme politikalarıyla giderilmeye çalışılmış 1908-1913 yılları arasında yabancı sermaye ile kurulan anonim şirketlerin sayısı artmıştır. Ancak Milli İktisat bölümüümüzde de görüldüğü üzere Türk girişimciler eracı olma vasifini yitirmemişler ve yabancı azınlıkların ticari faaliyetlerini ülke içinde sürdürülmelerinde uygulanılan ekonomik-mali hukuki şartlar karşısında araç olmuştur.

İttihat ve Terakki'nin milli sermaye girişimleri arasında müttefik ülkeler örgütülmeye çalışılmış, milli sermaye vurgulanıyor ancak müttefik ve tarafından ülke sermayesiinden de tömyle vazgeçilememiştir (83). Milli sermaye ortaklığı ile geniş çaplı işler önerilmiştir, İttihatçı Maliye Naziri Cevat Bey tarafından yabancı sermayenin Ülkede başıboş birakılmayarak yerli sermayenin onlara katılması buyurulmuştur (84).

(82) Bkz. Bölüm 1.s.24.
(83) Toprak, s.89.
(84) Toprak,s.90.
1849-1920 yılları arasında Osmanlı topraklarında kurulan ve esas faaliyeti Osmanlı Topraklarında olan yabancı Anonim şirketlerinin sayısı şöyledir.

Birinci Dünya savaşından önce Osmanlı ekonomisindeki yabancı sermayenin miktarı ve dağılımı ise;

Tablo 4- Osmanlı Ekonomisinde Yabancı Sermaye Dağılımı ve Mikteri

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yatırımlı Alan</th>
<th>Sermaye Miktarı</th>
<th>Yüzde</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Demiryolu</td>
<td>33.68</td>
<td>59.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kamu hizmeti (su, elektrik, tramvay)</td>
<td>3.11</td>
<td>5.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Liman İşletmeleri</td>
<td>2.88</td>
<td>5.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sanayi</td>
<td>6.50</td>
<td>11.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Madencilik</td>
<td>3.28</td>
<td>5.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Bankacılık, sigortacılık</td>
<td>5.60</td>
<td>9.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer alanlar</td>
<td>2.06</td>
<td>3.8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

57.11


Kaynak: Taner Timur, Osmanlı Toplum Yapısı, Ankara, 1980, s. 58.
Birinci Dünya Savaşı Öncesi Osmanlı Sanayiinde Sermaye ve Emegin Dağılımını incelersek,

Tablo 5- 1914 Öncesi Osmanlı Sanayiinde Sermaye ve Emegin Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>MILLİYET</th>
<th>SERMAYE (%)</th>
<th>EMEK (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Türk</td>
<td>15</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Rum</td>
<td>50</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>Ermeni</td>
<td>20</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Yahudi</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Yabancılar</td>
<td>70</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>100</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Doğu Ergil, Milli Mucadelemenin Sosyal Tarihi, Turhan Kitapevi, Ankara, 1981, s. 60.

Yukarıdaki tablolardan anlaşılmaktadır ki, bir ulusal savaşın adına ağırlığını koyacak ve kurtuluş için ülkenin düşmanlarına ve onlarla işbirliği yapan içgüülere karşı ulusal cepheye her ne kadar, kudretli bir işçi sınıfinin coğrafyası olsun, 1922 yılında yapılan sayımla ülke topraklarında 37.721 sinon kuruluşa toplam 75.411 işçi bulunmaktadır, her bir firmada 2.3 işçi çalışmaktadır (85). Birde nüfus diliminin işgal altında olan İstanbul ve İzmir'de kaldıği düşünülecek olursa, sayica yetersiz işçi kesiminin fiziksel savaşten kopuk olduğu, kültürel ve toplumsal baskılarından onu etkilediğinde anlaşılmaktadır.

Ayrıca ulusal savaşımızın başına geçip, toplumsal tabakaları harekete geçirip, anti-sömürgeci savaş üstlenecek ulusal girişimci (burjuvazi) sınıfının olmayışı, geleneksel

(85) Ergil, s. 62.
ortadaki ile çağdaş orta sınıfı mektepli bürokratlar ve tarımla uğraşan genel nüfuzun oluşturduğu döşünenecek olursa bu iki katmanın modern girişimci üst sınıfının yerine güç birliği 'yaratıcok ulusal savaşını üstlendiği anlamaktadır.

Ancak yine de köylere toprağını kaybeden köylüler gibi Avrupa mallarının artışı küçük sanat erbabını fakirleştirmiş, İstanbul'ın en büyük iși olan Saraçlığı bitirmiş, ucuz gümrükle ihraç olunan deri, pamuklu dokumanın ucuz ithalı sanayili öldürmüştü de ucuz tarım işçiliğine rağmen biraz daha iyi ücretli şehir işçiliği sonucu köyden kente güç ile yüzbinlerce sağlam ama tembel, boş, tufeyli insanlar oluşmuş, emperyalizmin açık pazar haline getirdiği ekonomi içinde Lumpen Proleterya olmuştur. Aşırı sefalet ve zenginlik, sümürge ve yari sümürge, Tanzimat tipi batılılaşma ile yeni toplumsal yapı oluşturulmuştur (86).

Sanayi teşviklerine rağmen birikimli bir bireylerin olmayışı, milli banka yetersizliği ve 1903 yılında çıkartılan Totil-i Eşgal ve Cemiyetler Kanunu ile sendikalaşması engellenen işçiler ile sanayileşme doğmadan ölümsüze de Meşrutiyet Dönemi'nde sanayileşme bilinci doğmuştur (87). Ayrıca 1910 yılında Beykoz kundura fabrikasında çalışan 30 bin işçi, suni ve içek örne sanayiinde çalışan 3-4 bin işçi vb. sonucunda fabrika işçi sayısı 60 bine yaklaşmış, örgütli işçi sayısı 125-150 bin olarak Proleterya sınıfının doğması engellene-memiştir(88).

(86) Avciöglu, Türkiye'nin Düzeni, s.97.
(87) Toprak, ss.190-210.
(88) Mete Tuncay, Türkiye'de Sol Akımlar, Ankara, 1967, s.23 ve 33-34 dipnotlar.
D. Tarımsal Üretim ve Dış Satım

Osmanlı sosyo-ekonomik yapısının düzgün işleyişi ile resmi mülkiyet haklarını devletin elinden alan küçük köylü, aile işletmelerinin verilğine bağlı kalmakta, toprağı tasarruf eden gerçek üreticilerde vergi yükümlülüğü ile merkezi otoritelye bağlanmakta, merkezi otoritede göçlü olduğu sürece toprak ağalarının köylüyü boyunduruk alta almasına engel olmaktadır. (89). Ancak dış etkiler ile bozulan denge sonucu ilkel üretim şartları, pazara kapalı ekonomik çehre toprak ağalarının köylüy sömürmesine neden olmuştur. Ayrıca 1866 fermanıyla birlikte yabancı uyruklu eski tacirlerin toprak sahibi olmaya başlamalarıyla birlikte, bu tacirler büyük çapta toprak almış, ücretli emek istihdam ederek ihracat ürünü yetiştirmeye başlamışlardır (90).

Pazar ekonomisinin güreceliği dışında bırakılmış olan geniş köylü kitleleri gerek toprak, gerekse üretim işlemini sürdürmebilmek için yerel nüfuzların etkisinde ve gudümünde bırakılmışlardır. Toprağa a köylülerin yükümlülüğünden yaralanarak yerel eşref köylü emeğine toprak kirası biçiminde el koymuş. Toprak Ağaları yarısı yada kiraç olarak tarımsal üretimden kazançlar sağlamışlardır (91).

Toprak kirasını ve faizle aldığı borçları ödemek durumunda olan köylü, genelde aynı kişi olan toprak sahibi ve tepeciye 1/10'lu sabit diğer vergisi, doymułık üretim ve ilkel tekniklerle, tam bağlı olarak tutsak edilmiştir. Toprak ağalarının ise ellерinde biriken sermaye ile yatırım yapmaya bu nüfuzları atılmaya ekonomiye tem bir kıskaça atmış, tarımsal kısalı dönüş öğretmiştir. Sömürü organizasyonu tepede bankalar ve yerleşik yabancı toccarlardan oluşmaktadir. İkimiç basamakta yer alan Rum ve Ermenilerden oluşan araçlar ile Ağalar ve

(89) Çağlar Keyder, Dünya Ekonomisi içinde Türkiye (1923-1929) Yurt Yayınları, Ankara, 1982, s.28.
(90) Keyder, s.29.
(91) Ergil, ss.51-52.
Derebeyleri, ürün karşılığı avans vererek ürünleri toplama yoldunda Türkleri kullanmışlardır. Kapitalist sömür góişiminin planlı gelişiminde derebeyi ve eğlere de un ithal vb. korumasız ekonomik politikalar sonucunda güçsüz duruma düşürlmesi sağlanmış, daha sonra da dışatismın istenen sömür fiyati ile gerçekleşerek emperyalist amaçlara ulaşılması sağlanmıştır (92).

1913 yılında fazla sıhhatli olmayan bilgilere göre ekilen arazinin dağılımı şöyledir;

Tablo 6- 1913 yılında ekili arazinin dağılımı.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aile Sayısı (bin)</th>
<th>Çiftçi Aileler- Toplan Toprak Toprakların leyn yüzdesi miktarı</th>
<th>yüzdesi</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Derebeyi</td>
<td>10</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Toprak ağası</td>
<td>40</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Orta ve az toprakl</td>
<td>870</td>
<td>2.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Köylü</td>
<td>80</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Doğan Avcıoğlu, Türkiye'nin Düzeni (Dön, Bugün, Yarın), Bilgi Yayınevi, Ankara, 1963, s.88 (Türk Teriminde Kapitalizmin Gelişmesi Yön. Sayı. 145 ten alıntı)

En fazık derebeyinin bile 3-4 köyü olduğu düşünülürse ve boşak topluğuna angarya işlerde çalışıp, vergi ödenen ve üretimden belli pay alan köylü ayrıca, toprak sahibi olan ve arazisinde ortakçı yedi yerici olan ve iki師리 olarak işi çalıştırılan toprak ağalarının baskısı altında iken, bu tarım nüfusunun %55'i, ekilebilir toprakların %35'i ile yetinmiştir. Yaşamını tarımla kezanın nüfusun ise %5'i ekilebilir toprakların %65'i ne sebip olarak bu (92) Avcıoğlu, Türkiye'nin Düzeni, s.90.
dengesizliği bir kez daha gözler önüne sermişlerdir (93).

Tarımsal üretim alanında da Osmanlı İmparatorluğu'ndaki gelişimlere ait verilerin verilmiş çok sınırlıdır. Seğlenen kaynaklara göre 1. Dünya Savaşı başlarında Anadolu'daki ekili toprakların ana tarım ürünleri gruplarına göre kullanım yüzdesi oranları aşağıdaki tabloda görüldüğü gibidir.

Tablo 7- 1. Dünya Savaşı Başlarında Anadolu'daki
Ekili Toprakların Ana Tarım Ürünleri
Gruplarına Göre Kullanım Yüzde Oranları

<table>
<thead>
<tr>
<th>BÖLGELER</th>
<th>TAHELLAR(%)</th>
<th>SEBZELER(%)</th>
<th>BİTKİLER(%)</th>
<th>BAŞLAR(%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>D. Anadolu</td>
<td>92</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>D. Karadeniz</td>
<td>89</td>
<td>7</td>
<td>4</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>G. D. Anadolu</td>
<td>81</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>K. D. İç Anadolu</td>
<td>93</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>İç Anadolu</td>
<td>90</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Akdeniz</td>
<td>64</td>
<td>1</td>
<td>32</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Orta Karadeniz</td>
<td>95</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Batı Anadolu ve</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ege</td>
<td>77</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>15</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Müderrisoğlu, s.66.

Ortaya çıkan sonuç, ekili toprakların % 90'ılık bir kısmının tahil üretiminde kullanıldığıdır. Ancak ilerleyen yıllarda tahil üretimi artmamış, buna karşılık nüfus göğal-

(93) Ergil, s.54.
mıştır (94).

Tarıma dayalı bir ekonomi ile savaşa giren nüfusun yarısı, hem kendini, hem de tüketiciyi dayurmuştur. Çalışma gücüne sahip bu faal kesim, bir de savaş yükuhe girince ortaya ışılcı açığı çıkmıştır (95).


Tablo 8- I. Dünya Savaşı Öncesinde Tarımsal Üretimin Diş Satımlının, Toplam Üretme Oranı

| YILLAR | Safi istihsal değeri Tarımsal İhr. Tarımsal İth. Net İhr. İHR'ın Üretme Oranı(%) |
|---------|---------------------------------|---------------------------------|-----------------|
| 1900-1901 | 8.103                           | 1.010                           | 220             | 790             | 9.8       |
| 1902-1903 | 8.951                           | 1.210                           | 304             | 906             | 10.1      |
| 1907-1908 | 9.803                           | 1.360                           | 317             | 1043            | 19.6      |
| 1909-1910 | 11.263                          | 1.430                           | 571             | 859             | 7.6       |
| 1913-1914 | 11.757                          | 1.620                           | 359             | 1331            | 11.3      |

(94) 1967 yılında 1890 yılına oranla buşday üretiminin % 205 oranında, buna karşılık nüfusun 1965 yılında 1890 yılına oranla %210 oranında arttığı görülüktedir. 77 yıl sonrası itibariyle kişi başına buşday üretimi artmamamıştır. Bunun nedeni ise şehirleşme hızının artması sonucu tarıma uğraşanların sayısının, normal nüfus artışını yanı sıra oranla artmasıdır. Şöyleki;
1890 yılı toplam buşday üretim 946.236.350 kg. 1890 yılı nüfus 3.017.938 kişi.
(96) Duru, Turan, Öneçoğlu, s.132.
Yukarıda ki tabloda da görüldüğü gibi ekonominin itici gücü olan tarım sektörü ekonomiyi, ihracatında elde edilen gelirle canlandırmaktadır. Ancak savaş yıllarında Ege ve Akdeniz gibi tarım ürünleri ihracatının % 21.2'sini oluştururan bölgelerin işgal altında alınması sonucu söz konusu gelir işgal güçlerine destek olmuştur (97).

E- Diş Ticaret

Osmanlı İmparatorluğu 16. yy. dan itibaren, ticaret yollarının değişmesi, Avrupa devletlerinin İmparatorluk imalat sektörünü ele geçirmesi, ve kapitülsyonların varlığı ile ekonomi alanında duraklama dönemde geçmiş tir.

Savaşlardan sürekli olarak yenilgiyle çıkılması, var olan sermaye birikiminin azaltılarken, organizasyonu tam olarak yapılamamış olan üretim birimleri de dağılmaya başlamıştır. 1881'den 1919 yılına kadar, İmparatorluk, sürekli diş ticaret açığına karşı karşıya kalmıştır. Spekülasyon ve siyasi amaçlı yabancı sermayenin geliştiği de, ekonomide diş ticaret dengeсинin etkilememiştir.

Diş ticaret konusunda elde edilen veriler kesin olmamakla beraber, fikir verebilecek niteliktidir.

Tablo 9- Diş Alımın Bileşimi

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1905</th>
<th>1909</th>
<th>1911</th>
<th>1913</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>GİDA</td>
<td>1.004</td>
<td>32.1</td>
<td>1.282</td>
<td>37.1</td>
</tr>
<tr>
<td>GİVİM</td>
<td>1.123</td>
<td>35.9</td>
<td>1.102</td>
<td>31.7</td>
</tr>
<tr>
<td>MAHRUBAT (Odun-Kömür)</td>
<td>130</td>
<td>4.1</td>
<td>120</td>
<td>3.5</td>
</tr>
<tr>
<td>DIĞER</td>
<td>573</td>
<td>18.2</td>
<td>655</td>
<td>18.7</td>
</tr>
<tr>
<td>YATIRIM</td>
<td>370</td>
<td>9.7</td>
<td>315</td>
<td>9.0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Eldem, s.181.

(97) Çavdar, s.174.
I. Dünya Savaşı'na kadar başlıkça dış satıml Maddeleri
tütün, üzüm, ipek, fındık, pamuk, arpa, tiftik, ipek kozası,
afony, incir, hali olarak sıralanabilir. Bu ürünlerin 1919
yılı içerisinde, genel ithalat ve ihracattaki hacmi için dış
ticaret rakamları Tablo 10’da gösterilmektedir.

Tablo 10- Dış Ticerette Konu Olan Başlıkça Eşya
ve Mallerin Genel hacim İçindeki Oranları(%)  

<table>
<thead>
<tr>
<th>ESYA-MAL</th>
<th>GN. İHR. HACMİNDE</th>
<th>ESYA-MAL</th>
<th>GN. İTH. HACMİNDE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Buğday</td>
<td>4.6</td>
<td>Buğday</td>
<td>2.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Arpa</td>
<td>3.1</td>
<td>Arpa</td>
<td>0.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Üzüm</td>
<td>11.4</td>
<td>Şeker</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>İncir</td>
<td>3.1</td>
<td>Kahve</td>
<td>3.3</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Fındık    | 1.7              | Pamuklu-
            |        | -yönlü dokuma    | 17.4 |
| Hamiçek  | 7.7              | Dokuma   |                  |
|          |                  | ipliği    | 3.8              |
| Afyon    | 4.8              | Petrol   | 2.6              |
| Diğerleri| 63.6             | Diğerleri| 62.4             |

Kaynak: Müderrisoğlu, s.72.


III- MALİ DURUM

A. Genel Bir Bakış


Tanımca böyleyken, dokuma sektörü gibi alanlarda ihracat, hammadde ve yarı-mamul mal aşamasında, ithalet ise mamul mal şeklindedir. Kısaca, sanayi kolunun yetersizliği teknolojik imkansızlıklar, ulaşım güçlükleri vb. olumsuzluklar, alım-satım rejimine etkimekte ve dış ticaret açığı doğmaktadır.

Tablo 11-Osmanlı İmparatorluğunun Dış Ticaret Açığının Yıllara Göre Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>YILLAR</th>
<th>DİŞ TİCARET AÇİĞI(milyonkr) INDEKS (1900-1901)100+X</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1900-1901</td>
<td>894</td>
</tr>
<tr>
<td>1901-1902</td>
<td>918</td>
</tr>
<tr>
<td>1902-1903</td>
<td>747</td>
</tr>
<tr>
<td>1903-1904</td>
<td>685</td>
</tr>
<tr>
<td>1904-1905</td>
<td>1089</td>
</tr>
<tr>
<td>1905-1906</td>
<td>1169</td>
</tr>
<tr>
<td>1906-1907</td>
<td>1279</td>
</tr>
<tr>
<td>1907-1908</td>
<td>1555</td>
</tr>
<tr>
<td>1908-1909</td>
<td>1259</td>
</tr>
<tr>
<td>1909-1910</td>
<td>1630</td>
</tr>
<tr>
<td>1910-1911</td>
<td>2048</td>
</tr>
<tr>
<td>1911-1912</td>
<td>2015</td>
</tr>
<tr>
<td>1912-1913</td>
<td>1963</td>
</tr>
<tr>
<td>1913-1914</td>
<td>2024</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Çavdar, s. 174.
Tablo 12- 1909-1919 Yılları Meşrutiyet Dönemi Bütçe Rakamları (1000 Tl.).

<table>
<thead>
<tr>
<th>MALÎ YIL</th>
<th>GELİR</th>
<th>GİDER</th>
<th>AÇIK</th>
<th>ÖNLEMLER</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1909</td>
<td>25.079</td>
<td>30.540</td>
<td>5461</td>
<td>Borçlanma</td>
</tr>
<tr>
<td>1910</td>
<td>26.015</td>
<td>35.694</td>
<td>9679</td>
<td>Borçlanma</td>
</tr>
<tr>
<td>1911</td>
<td>28.446</td>
<td>36.233</td>
<td>7787</td>
<td>KV ve UV ile borçlanma</td>
</tr>
<tr>
<td>1912</td>
<td>30.914</td>
<td>34.591</td>
<td>4076</td>
<td>&quot;</td>
</tr>
<tr>
<td>1913</td>
<td>30.514</td>
<td>34.591</td>
<td>4076</td>
<td>&quot;</td>
</tr>
<tr>
<td>1914</td>
<td>32.607</td>
<td>34.012</td>
<td>1405</td>
<td>Bazı vergilere yapılan zam</td>
</tr>
<tr>
<td>1915</td>
<td>26.836</td>
<td>35.658</td>
<td>8821</td>
<td>Hazine Tahvili vergi zammı</td>
</tr>
<tr>
<td>1916</td>
<td>25.013</td>
<td>39.725</td>
<td>14712</td>
<td>&quot;</td>
</tr>
<tr>
<td>1917</td>
<td>23.584</td>
<td>53.305</td>
<td>29.720</td>
<td>&quot;</td>
</tr>
<tr>
<td>1918</td>
<td>34.017</td>
<td>51.970</td>
<td>17.953</td>
<td>Ayrıca teminatlı evraki nakdiye ihr.</td>
</tr>
<tr>
<td>1919</td>
<td>34.017</td>
<td>92.731</td>
<td>58.715</td>
<td>Agram resmi 2 ket ertecek</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Cumhuriyet Dönemi, Maliyesi, Maliye Meclisleri, Ankara, Maliye Vekaleti Yayınları, 1937, ss.5-6.


(101) Bkz. Bölüm 1. s.45.
Genel ihracatımızın % 70.6'lık bölümü savaş halinde olduğumuz ülkelerle yapılmaktadır. Bu durum ihracat olanaklarını kısıtlemektedir. Özellikle ithalatın de bu ülkelerden yapılmak olması bazıın de artmasına yol açmıştır(102). Kapıtulesyonlar gereği, güneşik vergilerinin alınmaması de ayrı bir sıkıntı kaynağıdır.

Bir yandan da ticaretle uğraşan kesimin azınlıklar kesimi olması, dış piyasanın Türkler tarafından tanınmaması den doğan bir takım dış ticaret yanılışları; buna bağlı açıklar meydana getirilmiştir (103).

Tüm bunların yanında, ev tezgahlarıyla hazırlanılan ürünler dokuma ithalatında azalmalar yaratırken, savaş sırasında alınan dış yardımlar, açığın hızlı yükselişine negatif etkide bulunmuş, ekonomik destek sağlamıştır (104).

(102) Dış Ticaretin Ülkeler Arası Dağılımı:

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÜLKELER</th>
<th>Gn.İhr.Hacmi İçindeki Yeri(%)</th>
<th>Gn.İth.Hacmi İçindeki yer(%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>İngiltere</td>
<td>35.6</td>
<td>36.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Fransa</td>
<td>28.7</td>
<td>11.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Avusturya-Macaristan</td>
<td>9.9</td>
<td>18.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Rusya</td>
<td>3.1</td>
<td>7.4</td>
</tr>
<tr>
<td>İtalya</td>
<td>3.6</td>
<td>4.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Almanya</td>
<td>2.2</td>
<td>2.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Yunanistan</td>
<td>2.9</td>
<td>1.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Romanya</td>
<td>1.5</td>
<td>2.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulgaristan</td>
<td>2.9</td>
<td>3.1</td>
</tr>
<tr>
<td>A.B.D.</td>
<td>2.1</td>
<td>0.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Belçika</td>
<td>0.7</td>
<td>2.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Hollanda</td>
<td>1.9</td>
<td>0.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğerleri</td>
<td>6.9</td>
<td>7.9</td>
</tr>
</tbody>
</table>


(103) Bkz. Birinci Bölüm, I-Ç,
(104) Bkz. İkinci Bölüm, IV.s.116
B. Kamu Harcamaları

Kurtuluş Savaşı öncesi dönemlerde, kamu harcamalarının büyük bir bölümü cari giderlerle yapılmakta, Duyunu Umumiye'ye ödenen devlet borçları önemli bir yer tutmaktadır. İlkeri bölümlerde ayrıntılarıyla açıklanacak olan Duyunu Umumiye idaresi, mali portre içersinde büyük öneme sahiptir (105).


Tablo 13- 1909-1919 Yılları Arası Mali Yıl Bütçe Tahminleri (Rekamlar 1000 Osmanlı Lirası Üzerindedir

<table>
<thead>
<tr>
<th>MALİ YILLAR</th>
<th>GELİR TAHMINI</th>
<th>GİDER TAHMINİ</th>
<th>TAHMINİ AçIK</th>
<th>MECLİSCİE KABUL</th>
<th>EDİLEN BÖRÇLÂNMA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1909-10</td>
<td>25.678</td>
<td>30.589</td>
<td>5460</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1910-11</td>
<td>39.183</td>
<td>35.994</td>
<td>6811</td>
<td>37.002</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1911-12</td>
<td>31.645</td>
<td>41.161</td>
<td>9516</td>
<td>39.627</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1912-13</td>
<td>33.682</td>
<td>36.891</td>
<td>3208</td>
<td>37.164</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1913-14</td>
<td>33.682</td>
<td>36.891</td>
<td>3208</td>
<td>49.395</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1914-15</td>
<td>36.004</td>
<td>37.054</td>
<td>1050</td>
<td>73.932</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1915-16</td>
<td>30.015</td>
<td>38.451</td>
<td>8435</td>
<td>84.722</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1916-17</td>
<td>27.961</td>
<td>42.347</td>
<td>14.386</td>
<td>100.706</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1917-18</td>
<td>31.689</td>
<td>60.288</td>
<td>28.599</td>
<td>116.915</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>1918-19</td>
<td>42.397</td>
<td>60.146</td>
<td>17.767</td>
<td>136.898</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Çavdar, s.90.

(105) Bkz. Birinci Bölüm, III. D. s.55
(106) Duru ve Diğerleri, s.59-61.
İncelemelerimizin 2.bölümünde aynılarınıla ele alacağımız kamu giderleri bahsinde görülmektedir ki, hemen hemen daimi surette dolgulu borçlara borçlukçuya başvurulması durumunda Osmanlı İmparatorluğu maliyesi büyük oranda borç ödemeleri yükü altında kalmıştır. Ancak bu tarafta belirtmemiz gereken bir nokta vardır. Bu nedenle kısa vadeli borçlar alının sadece bir sistem ve basıtlet noksanlığından da ileri gelmediğini bilmemiz gerekmektedir. Çünkü tamamen zirai olan bir memleketin tüm ekonomisinin terima dayalı olması bu yükü arttırılmaktadır. Tabii ki bu yükü, aşır vergisinin en az hasilat sağladığı dönemde bile artırılarak almak zorunda kalışı yükseltmiş, artan borçlanma artan bir ödeme potansiyeli gerektirmiştir.

Gerek savaş tazminatları için, gerek borç ödemelerini sağlamak için, gerekse de zorunlu cari giderleri karşılamak amacıyla alınan dalgıca borçlar sonucunda 1901 senesi sonunda hasıla delgalı borçlarının toplamı 6.5 milyon Türk lirası kadar olduğu tahmin olmaktadır:

**Tablo 14- 1901 Yılı Dalgıca Borçların Dağılımı**

| 1. Hükümet Müesseseselerinin Alacakları | 1.130.000 lira |
| Ziraat Bankası | 1.130.000 lira |
| Tekeşt Sandıkları | 580.000 lira |
| Yetim Paraları | 180.000 lira |

| 2. Osmanlı Bankasının Alacakları | 2.552.000 lira |

| 3. Muhtelif İdare Veya Şirketlerin Alacakları | 60.000 lira |
| Duyunulmuşumu İdarəsi | 60.000 lira |
| Tütün Reji şirketi | 39.000 lira |
| Askeri Nakliyat şirketi | 18.000 lira |
| Tevsii işleri için " | 60.000 lira |
| Anadolu şirketi | 250.000 lira |
| Borax şirketi | 50.000 lira |
| Fenerler şirketi | 160.000 lira |

| 4. Muhtelif alacaklar Gemi inşası ve tamiri | 1.000.000 lira |

C. Kamu Gelirleri


Tüm bunlar sonucunda, I. Dünya Savaşı yıllarında kişi başına düşen gelir, hayal azalmıştır. Ancak İstanbul-Marmara ve Ege cıvırında kişi başına düşen pay, İç ve Doğu Anadolu'da ki paydan iki veya üç misli fazladır. Bu durum enteresanıdır. Çünkü Kurtuluş Savaşı'nı başarıyla ulaştıran bölgeler, milli gelirden en az pay alan yörelerdir(107)

1918 yıllarına verildiğinde, gelir-gider miktarları arasında hızla büyüyen açık, krizi son derece zorlanmış ve İstanbul halkı için bile ekmek sağlayacak paranın bulunamayışı sonucu borçlanmaları gidilmiş hatta 1919'da devlet memurları, nın aylıkları bile ödenemeye duruma gelmiştir(108)

Böylesine şartlara Osmanlı İmparatorluğu'nun elde ettiği devlet gelirleri şunlardır:

1. Aşar (Öşür): Aşar, onda bir anlamına gelmekte olup, tarım ürünlerinin onda biri oranında alınan mal şeklinde bir vergidir. Zamanla, bedel olarak da alınmaya başlanan aşarın

(108) Eldem,Derleme,s.108.
nispeti imparatorluk sınırları içindeki bölgelere göre farklı uygulanmıştır (109).

1919 yılında % 12 sabit oranlı olarak, ürünün cinsi farklı mevcut olduğunun, ürünün kendisi veya değeri üzerinden alınmaktadır. Ürün olarak alınan aşılar, maliye aşılar depolarında toplanıp, gerektiçe satılmaktadır. Ayrıca aşı vergisinde mükkellefin mevimsel veya başka ne sebeple olursa olsun, ürünlerin zarar görmesinden ötürü bir kayıplar gerçekleşe bile, vergi, geriye kalan sağlam ürün üzerinden alınmaktadır. Ayrıca aşıların ihaleler sonucu mültüzimlerce toplanması, devlete ederen bedelden arta kalan kısmın, mültüzimlerin kârını oluşturmaktaadır. Bu sistemde, kârlarını arttırmak isteyen mültüzimler köylüy devlet adına soymaya başlamışlardır.

Aşı vergisi, bütçe gelirlerinin % 29-30'unu teşekkür etmektedir (110).


3. Bina Vergisi: 1859 yılında aynı arazi vergisi gibi, genel yazma, yeni binaların vali ve defterdar başkanlığında oluşturulan komisyonlarca saptanan değerlerinin kötüğü

(109) Ziya Karamursel, Osmanlı Maliye Tarihi Hakkında Teknikler, TTK yayını, Ankara, 1940, s.157.
(110) Duru ve Diğerleri, s.37.
yazılması yoluya alınmaya başlanmıştır. Başlangıçta % 4 olacak saptanan bu vergi, daha sonra binaların gelir getirme özelliklerine göre de ayrıca ek bir % 4 gelir getirme vergisi (Akar vergisi) olarak alınmaya başlanmıştır (112).

Daha sonraları gelir getiren binaların, mesken gibi gösterilerek vergi kaçırıldığınin saptanması üzerine, 1881 yılında getirilen düzenlemeyeyle;
-Değeri 20.000 kr. kadar olanlar ve mesken olanlardan % 4
-Değeri 20.000 kr. kadar olanlar ve kiraya verilenlerden % 8
-Değeri 20.000 kr. den fazla olan tüm binalarından % 8 oranında yıllık olarak alınmaya başlanmıştır.

1910 yılında, gayri-safi irad sistemine göre yapılan yeni düzenleme, Musakkefat vergisi kanunuyayla, fabrika imalat hane ve ahşap meskenlerin üzerinden % 9, ticarethane, kağıt meskenlerden ise % 12 oranında vergi alınmış ve bu düzenleme Kurtuluş Savaşı'na girilmiştir.

4. Özel Orman Vergisi: Orman Ürünlerinden alınan bir tür aşar vergisi günümüzde olan bu vergi tüm orman ürünleri için ayrı bir oranda hesaplanmaktadır. Örneğin kereste ürünlerde bu oran, piyasada değerinin % 12.5'ı olarak uygulanmıştır (113).


Oransal olarak;
- 40 hayvana kadar vergi alınmaz,
- 40-80 hayvan için 1 hayvan
- 80-120 hayveninçin 2 hayvan
- 120-200 hayvan için 3 hayvan

(112) Cezmi Erçin, Vasıtasız Vergiler, Damga Matbaası, İstanbul, 1936, s. 94.
(113) Erçin, s. 68.
(114) Karamursal, s. 116.
- 200 hayvandan sonra, her 100 hayvan için 1 hayvan vergisi alınmaya başlanmıştır. Zaman içerisinde bu vergi, parasal olarak da tahsil edilmiş, savaş yıllarında ise Rumeli Bölgesinde her 15 hayvandan bir tanesi orduya alınmıştır.

1919 yılında bu vergi, toplam bütçe içerisinde % 12-13 lük bir paya sahiptir (115).

- Nispi vergiye tabi olanlar,
- Nispi ve değişken vergiye tabi olanlar,
- Nispi ve değişken vergiye tabi olanlar ile işyeri kirası üzerinden vergilenenler,
- Değişken vergi alanlar,
- Maktu vergisi alanlar olarak ayrılmışlardır (117).

Daha sonraları temettü vergisine zam niteliğinde harp vergisi konulmuş ve böylelikle Özetleniden de % 3 oranında tahsil edilmeye başlanmıştır (118).

7. Görüük Vergisi: Yabancı Özelere yapılan ihracat ve ithalatlar üzerinden alınan vergidir(119). 1916 yılından sonra, 10 Mart 1916 tarihli kararla, değer yöntem yerine,

(115) Müderrisoğlu, s.254.
(118) Ergin, ss.137-139.
(119) 1838 yılı itibaren, kapitülasyonlar sonucu verilen imtiyazlarla transit mallar üzerinden % 3, ithalatta %5, ihracatta % 12'lik oranlarda alınmıştır. Bu uygulama 1850 yılına dek sürmüşt, 1850 yılında, bu son derece az oranlara bir de vergi fiyatlarının düşürüldüğü eklenmiştir. Bkz.Duru ve Diğerleri, s.47.
spesifik ölçüle dayanan bir vergi sistemine geçilmiştir. Ancak bu sistem amaçlananı vermemiştir. Çünkü fiyat artışını karşısında fiziksel ölçü ayarlaması yapılamamış ve zamanla malın değerine göre alınan vergi gelirleri düşmüştür. Çünkü sistem değişikliklinden önce bütçe içinde % 11'lik gelirleri olan vergi, sistem değişikliğinden sonra % 6 geliri sağlanmış ve umulan artış % 5'lik bir azalmaya son bulmuştur (120).


Bunlardan başka maden açma-kullanma ruhsatı için tahil için, ferma ve arama belgesi için bir takım harıçlar alınmaktadır (123).


11. Su ve Kara Avı Vergileri: Su avı için izin belgesi karşılığında alınan harçlar ile, bu avın yapıldığından kullanılan

(120) Duru ve Diğerleri, s.59.
(122) Nakdi Askeri Vergisinin 1885’de Türkler için kesin bedeli 50 tl. ya-bancılar için 37,5 kr. tur. İstanbul'da doğan Osmanlı uyluklar bu vergi kapsamı dişındadır. Bzk. Duru ve Diğerleri, s.50
(123) Duru ve Diğerleri, s.52
araçların türlerine göre alınan su avı vergisi, ayrıca tüm deniz ürünleri üzerinde de % 10 olarak uygulanmaktadır.

Kara avı içinde izin belgesi gerekmekte ve ev hayvan-ların değeri üzerinden % 12 oranında alınmaktadır.


15. Diğerleri: Tapu harcı, alkollü içki gelirleri vb. gelirler, düşük paya sahip olması sonucu, Kurtuluş Savaşı finansesinde önemli rol oynamamışlardır (126).

D- Duyunu Umumiye

Duyunu Umumiye İdaresine, incelemede yer verilmesinin nedeni, Kurtuluş Savaşı sırasında varlığıyla, devlet gelirlerinin önemli bir bölümünü tahsil ederek, işgél devletlerine akmasına sağlayan kurum olması özelliğidir (127).

(124) Birinci Bölüm, s. 56.
(125) Cezmi Emiroğlu, Türkiye'de Vergi Sistemi, Vasıtalı Vergiler, Damga Matbaası, İstanbul, 1932, s.226.
(126) Emiroğlu, ss.336-339.
(127) İ.H.Yenilay, Yeni Osmanlı borçları Tarihi, İ.Ü.Fak.İstanbul, 1964, ss.64-67.
Osmanlı Devletinin mali kriz dönemi, dış borç yüküyle daha da daralmış, çöme aşamasına gelmiştir. Örneğin 1874 yılında 15 ayrı borçlanma sonucu, dış borçu, gelirinin iki katı olmuştur (128). Hemen ardından, 6 Ekim 1875 de iflasını yapan banka devletlere duyurmış, 5 yıllık süre içerisinde her yıl, borçunun yarısını nakden, yarısını ise % 5 faizli tahviller ödevi ekeni bildirmiş, ancak tahviller değer kaybedince başarı sağlanamamış ve sonuç olarak, mali hakların korunup isteyen devletlere, 1879'dan itibaren gelir kaynaklarının bırakılması yönteminde gidilmiştir (129).

Rüsumu Sikke adıyla kurulan idare, 1881 yılında Duyunu Umumiye ideresi adını almıştır. İmparatorluk gelirlerin, dış borçların karşılığı olduğunu kabul ederek, yalnız dış borç tahvil ve faizlerinin ödenmesi değil, yeni çektilerle borç tahvilleri de batılı sermaye piyasasına girmesini sağlamıştır. Böylece yabancılar, Osmanlı İmparatorluğu içinde yaptıkları yatırımların karşılıklarını Duyunu Umumiye vasıtasıyla alabileceklerdir. Ayrıca idare, yönetim giderlerini de tahsil ettiği gelirlerden sağlamaktadır. Bu şekilde örgüt, devlet gelirlerinin 1/3'ünü yöneten bir idare durumuna gelmiş, 8000 personeliyle, 5000 kişilik, Osmanlı maliye nezaretinin üstünde daha etkin bir kurumdur (130).

İdare, İngiltere, Fransa, Türkiye, Hollanda, Almanya, İtalya Avusturya-Macaristan'ın oluşturduğu 7 Öyeden, 5 yıllık süreyle, İngiltere ve Fransa temsilcilerinin yönetimindedir. Yönetim giderlerinden arıza kalan devlet geliri ile borç karşılımakta ve bunu da mali yıl başında, 2 ay önce, gelir-gider ve borç ödemelerini maliye bakanlığına sunmak düzeyinde sağlamaktadır.

(128) Yeniay, ss.67-70.
(129) 1874 yılında Osmanlı İmp. dış borçu 233 milyon, geliri ise 127 milyon- dur. Bkz. Yeniay, s.64.
(130) Memduh Yaşşa, Devlet borçları, İstanbul, 1981, s.62.
1911-1912 yıllarında dış borçlara karşılık olarak tüm devlet gelirlerinin % 31,5'sini toplayan Duyunu Umumiyeye Dolaylı ve dolaysız vergilerin % 22,9'unu da kontrolü altına almış, devletin malı politikasını Duyunu Umumiyeye bağlanmıştır. Devlet gelirlerini Duyunu Umumiyeyin rızası olmadan ne artıramasın nede azaltabilen Osmanlı Devleti, paraşıyla İtalyan'ların hazine bonosunu alarak TrabzusARP savaşında onlara finansman sağlanması, sonra da İtalya'ların Osmanlı'ya TrabzusARP karşılığından ödediği 50 milyon frank tezminata Duyunu Umumiyeye el koymıştır (131).

Muharrem Kararnamesi (132) hükümlerine göre kurulan örgüt, Osmanlı İmparatorluğu borçlarını alacak 19 ülkeler arasında Tablo 15'de görüldüğü gibi dağıtmıştır.

Tablo 15-Borçluların Alacakları Uyruğu Açısından Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÜLKELER</th>
<th>DRAN (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fransa</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>İngiltere</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>Osmanlı İmp.</td>
<td>7.93</td>
</tr>
<tr>
<td>Hollanda</td>
<td>7.60</td>
</tr>
<tr>
<td>Almanya</td>
<td>4.70</td>
</tr>
<tr>
<td>İtalya</td>
<td>2.60</td>
</tr>
<tr>
<td>Avusturya-Macaristan</td>
<td>0.97</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Karamursal, s.87.

Ancak I. Dünya Savaşına girildiğinde Osmanlı Devleti, İngiltere, Fransa, Rusya ve İtalya'ya borçlarını ödemeyi durdurmuştur.

(131) Karamursal, s.87 ve Avcioglu, ss.62-63.
Kısaça Duyunu Umumiyenin gelir kaynakları vergi içi ve vergi dışı olarak sağlanmaktadır (133). Bu gelirler idarenin yönetim giderlerini doğrulup, borç karşılığı olarak yabancı işgal güçlerine akmaktadır (134).

E. Diş Borçlar

Osmanlı İmparatorluğu'nun diş borçları, gözümlemeye çalışanın her mali problem için alınmış ve diş borç ödemeye çalışılması, Kurtuluş Savaşı çalışmalarını engellemiştir. Çünkü her yeni borçlanma, yeni bir gelir çeşidine karşılık gösterilmiş, sonuçta tüm devlet gelirleri bu kenalla, Osmanlı İmparatorluğu I. Dünya Savaşı sonunda işgal eden ülkelerin eline geçmişdir.

19 Mayıs 1919 tarihine bakıldığında diş borç toplamı mız, 303.7 milyon liradır. Kurtuluş savaş yılardında diş borçlanma rejimi yerine, diş yardıma yönelme, iç gelirlerle yetinme sistemine girilmiş ve mücadeleye sonrasında sürekli geleneksel diş borçlanmadan kaçınılmıştır (135).

(133) Duyunu Umumiyenin Vergi Gelirleri:
- Temnettü vergisi,
- Damga vergisi,
- Tuz tekeli geliri
- Alkolü içikler vergisi
- Bazı illerin günümüz vergileri
- Deniz avı gelirleri
- Deniz ve kara avı ruhsat geliri
- Bursa-Aydın, Menteşe, Konya, Adana, Trabzon, Ankara, Sivas ve Urfa aşarı
- İzmir, Karesu, Bursa, Karahisar, Saruhan, Menteşe, Denizli zeytinyağı aşarı.
- İzmir, Bursa, Karahisar, Saruhan, Denizli, Menteşe palamut ve efyon aşarı
- Karahisar, Kirşehir, Kayseri ve Yozgat Hububat aşarı.

Vergi Diş gelirler: - Ergeni bakım maddi geliri
- Berlin ant.uyarında Bulgaristan'ın vermesi gerekten tahminat nite- liliği vergili ödedemesi nedeniyle, Osmanlı hükümetinin Duyunu Umumiye vermek zorunda kaldığı yıllık 100.000 lira.
- Bataklıkların kurutularak satılmasından elde edilen gelir.
Bzk. Yenilay, s.75.

(134) Birinci Bölüm, III.C s.55.
(135) Yenilay, s.75, Morauitz ss.83-104. Diş borçları, tez sonuna eklenmiş olan "tablolar ve ekler" kısmında ayrıntılarıyla sıralanmıştır.
Tablo 16'da 1861-1875 yıllarına dek yapılmış borçlanmaların kullanılma amaçları değerlendirilmiştir.

Tablo 16- 1861-1875 yılları borçlanmalar

<table>
<thead>
<tr>
<th>DAĞILIM NOKTALARI</th>
<th>YÜZDE (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Emisyon zararı</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Demir yolu yapımı</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Hazineye kalan</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Diş borç faiz ödemeleri</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Sanayi giderleri</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>İç borç-faiz ödemeleri</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Donanma</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Borçların komisyon ücretleri</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>tahvîl besimi, sigara ve diğer</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Karamursel, ss.99-100.

Tablo 17- Osmanlı Diş borç Alacıklarının ülkeler arası dağılımı (oransal olarak %)

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÜLKELER</th>
<th>1900</th>
<th>1914</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fransa</td>
<td>45</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>İngiltere</td>
<td>11</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Almanya</td>
<td>12</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Belçika</td>
<td>18</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Hollanda</td>
<td>4</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>İtalya</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Avusturya-Macaristan</td>
<td>2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Türkiye (136)</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Çavdar, s.172.
(136) Kurtuluş Savaşı Sonrası T.C'ne ikmal olan borç mikteri
Görüldüğü gibi 1900 yılından sonra İngiltere ve Belçika'nın payı düşerken, Almanya ve Fransa'nın payları artmıştır. 1914 yılındaki son durumda Osmanlı borçları 716 milyon doları bulmuştur. Bu tutarın % 60.3'lü Fransız, % 25.33'ü Alman, % 14.36'sı İngilizlere eit borçlardır (137).

Toplulayacak olursak, Osmanlı İmparatorluğu hükümetinin yapmış olduğu dış borçlanmaların tutarı 402 milyon altın lirası olmuştur. Artık dış borçlanma sırasında ihraç bedeli olarak borç tahvillerinin verilmesinden borçun önemli bir kısmının kesilmesi, komisyon ve giderlerin düşürüldüğü, sonrasya ele kalan dış borç miktarının sadece 243 milyon altın lirasına inmesi ile borçlanılan miktarın % 60.4'ünün devlet eline geçmesi sağlanmıştır (138).

Yani 100 liralık borçlanmaya karşılık 60.4 lira ele geçtiği düşünülürse bu borç pekali bir borçtur. 1861-1875 yıllarına ait borçlanmaların gösterildiği Tablo 76 ince- lenirse, pekali olarak temin edilen bu borçların, bir de yanlış ve verimez olanlarla kullanılamış sonucu yeni borçlanmalar kaçınılmaz olmuştur. Bir yandan da saptanan borç miktarı için çıkarılabacak olan tehvil miktarının işgalci göçlerce denetlenmesi, borçlanmanın maliyetini daha da artırmıştır.

Dış borçların yönetimiyile görevli olan Duyunu Umumiye İdaresi ile 1. Dünya Savaşı'nın başladığı 28 Temmuz 1914 gününün itibaren, Osmanlı İmparatorluğu'nun savaşa girdiği 29 Ekim 1914 tarihine dek, alacaklilara bırakılan gelir kaynakları toplanmaya devam edilmiştir. Ancak savaşa girilmesi sonucu Fransa, İngiltere, İtalya ve Rusya'ya olan borç ödemeleri durdurulmuştur. Tabii ki bu arada artan savaş giderleri için yeni borçlanmaya gidilmiş, ancak bu arada borçlanılan ülke

(137) Atatürk Döneminde Türkiye Ekonomisi Seminerleri, s.15. (138) Karamursel, ss.99-100.
Almanya olmuştur. Yaklaşık 150 milyon lira tutarındaki borçlanma sonucu, Almanya'nın toplam dış borçlar içindeki payı % 40'ya yükselmiştir (139).

Savaşın başında 153.7 milyon lira olan dış borç, savaş sonunda Almanya'dan alınan borçla birlikte 303.7 milyon lireye ulaşmış, böylece % 100'lük bir artış göstermiştir. Ayrıca alınan bu borçların Sterlin, Frank ve Mark gibi yabancı para birimleri üzerinden ödenmesi zorunluluğu dış borç yükünü biraz daha arttırmıştır.

(139) Čovdar, s. 172.
İKİNCİ BÖLÜM
KURTULUŞ SAVAŞININ FİNANSMANI

1- ANADOLU BÜRÜNLEŞME HAREKETLERİ VE KUVA-İ MILLİYE

1. Genel Görüntü:

19 Mayıs 1919 ile 23 Nisan 1920 tarihleri arası, İstanbul hükümetinin ișgal güçlerinin baskısı altında girip, devlet yönetiminde kalmadığı, yabancı ișgallere karşı silahli halk topluluklarının mücadeleyi verildiği bir dönemdir. Samsun'a Padişah Vahdettin'in ordusu müfettişi ve fahri yaveri olarak gelen Mustafa Kemal Paşa, ilk olarak Anadolu'da bulunan ordu birlikleriyle ilishiği geçmişi, ikinci olarak de, vali ve komutanlıklara talimatlar göndererek ișgallilere karşı protesto hareketlerinin başlamasını istemiştir (140).

Yunan ișgali ile başlayan ve Osmanlı azınlıklarının uluslararası devletlerini kurma çabalarının bağışıklarca destek görmesi biçiminde gelişen Anadolu'nun bölünmesi olgusu, Yunan ișgali altında kalan Batı Anadolu'da kısa sürede başlayan silahlı direniş ve İngilizlerin ittihat ve Terekki zamanında ülkeden çıkmak zorunda bırakılan Osmanlı azınlıklarının İngiliz yüksek komiserliğinden Heatcote Smith'in önerileriyle Osmanlı topraklarına geri getirilerek amacı 113.000 Türk ailesinin doğuya doğru göç ettirmek olgu ve Yunanın İzmir'i ișgaliyle 80.000 ailenin bu göçe başlaması Türk ve Müslüman halkı örgütlendirmiştir (141).


(140) Büyük Luget ve Ansiklopedi, Meydan Laurasse Cilt 7, s.659.
(141) Ergil, s.65.
ortaya çıkarılan ve Yunan'lılarla kanlı çarşışmalara giren Kuva-i Milliye'nin mali kaynaklarını artırmak, düzene sokmak için bir dizi kongreler toplanmaya başlamıştır. İttihat ve Terakki yönetiminde tayin edilen uluşçu ideolojiyi benimsemiş olan kaymakam ve mutasarrıflar da örgütlenme çabalarına katılmış, silahlı direniş için asker ve sivil bürokrat ile efeler arasında ilişki kurulmuştur (142).


Birinci Bölümde, Kurtuluş Savaşı yıllarına kader, Osmanlı İmparatorluğu'nun hangi ekonomik ve mali krizler içerisinde olduğu ve devlet bütünlüğünün ne şekilde bölündüğü, genel olarak izlenmiştir. İkinci bölümde ise, bulunulan olumsuz şartlar içerisinde, millî bütünlenmeşinin gerçekleşmesi adına ilk hareketler, toplanan kongreler ve alınan mali kararlar incelenecektir.

2. Kongrelerin Mali Kararları

Mustafa Kemal Paşa'nın, İstanbul'dan ayrılıp, Anadolu'lu'da bütünleme hareketlerini beşlatması ve bağımsızlığı savunması Amasya Genelge'siyle başlamış, Erzurum ve Sivas

(142) Ergil, s.69.
Kongreleri ile gelişmesini sürdürmüştür. Sonuç olarak, seçilen Heyet-1 Temsiliye tarafından, Anadolu'da, yönetime el konmuştur.

Amasya genelgesi, Paris'te toplanan bir konferansta, Osmanlı Devletinin haklarının savunulması konusunda, 22 Haziran 1919 tarihinde yayınlanmış bir bağımsızlık bildirisidir (144). Bu bildiri ile gelişen eylem, İstanbul Hükümetine ve işgalci devletlere karşı dirençin ilk adımdır.

Amasya genelgesiyle başlayıp, Erzurum ve Sivas Kongreleriyle devam eden bütünleşme hareketlerinin finansmanını şu şekilde karşılanmıştır:

a- Erzurum Kongresinin Finansmanı:


16 gün süren bu kongrede alınan bir tek mali karar vardır. Onun de konusu dış yardımlar hakkındadır ve Kur- 
tuluş Savaşı finansmanının, dış yardımlarca sağlanacağı il- 
ke olarak kabul edilmiştir (146).

Samsun'dan başlayarak Erzurum'a varana dek süren bu 
hareketin malıyetini, Mustafa Kemal Paşa Müfettişliğinin 
Üç aylık ödeneği ve birikmiş 800 TL'sini kullanarak sağla- 
miş, para tüketiminde, Mustafa Kemal Paşa ve karargah per- 
soneli mali dayanaklardanтокsun kalmışlardır (147).

Erzurum Kongresini takiben, milli bütünleşmenin sağ- 
lanması adına, Sivas'da yapılmasına karar verilen bir kong- 
renin daha başlatılması gerekmektedir. Ancak mali yetersiz- 
likler ve ulaşım şartlarının son derece olumsuz olması büyük 
sorunlar yaratmış ve bu sorunlar sadece halkın yardımlıla 
şönilmiştir (148).

B- Sivas Kongresinin Finansmanı

22 Haziran 1919 tarihinde, Amasya genelgesine uyularak, 
Sivas'ta toplantımaktı ve milli heyet oluşturmak istenmiştir. 
Ancak işgalci ülkeler duruma karşı koymaya çalışmış, delege-

erin seçimleri sırasında bozguna uğratılmışlardır. Ancak bu 
zor ve olumsuz etkilere rağmen kongre toplandı, ulaşım 
masrafları delegelerin kendilerince karşılanmıştır. 4 Eylül 
1919 ve 11 Eylül 1919 tarihleri arasında toplanen kongrenin 
onucunda 11 kişilik Heyet-i Temsiliye seçilmiştir ve Mustafa 
Kemal Paşa heyet başkanı olmuştur (149).

18 Aralık 1919 tarihinde, Sivas'tan ayrılan grup, 27 
Aralık günü yine mali zorluklar içerisinde, uzun süren bir

(148) Müdeha-i Hukuk Cemiyetinin elinde 80 TL'vardı. ancak Erzurum Bele-
diye Başkanlığı 100'er lirasından 4 araba, kiralayabileceğini söylemişti. 
Bzk. Vehbi Cem Asıkun Sivas Kongresi, İstanbul: Tan Matbaası, 1964, 
s.86, ayrıca Emekli Binbaşı Süleyman Bey tasarrufu olan 900 TL. yi 
diğer Üyeler ise daha önce ekmek para almışlardı. Sivas'ta kalan zabıtaları kongreye finansal kaynağı yapmışlardır. Sonuçta 
Sivas'a doğru 1080 TL ile çıkılmıştır. Bzk.Cevet Dursunoğlu,s.138. 

c- Kuva-i Milliyyenin Finansmanı

1. Kuva-i Milliye'nin Mali Kaynakları

Kuva-i Milliye, 15 Mayıs 1919 de başlayan halk direnişini, 1920 yılı sonlarına, yeni cephelerin tamamen düzenli ordu tarafından tutulduğu zaman da, mücadeleye hâkim hareketleri niteliğinde üslenmiştir.


Kurtuluş Savaşı'nın eması tüm halk tarafından anlaşılamadığı da, cephelerin ordu birlikleri yerine, Kuva-i Milliye'ce tutulması uygun görülmuş, bu sebeple, B.M.M.'nin kurulmasını dan sonra da derhal, seferberlik ilan edilmemiş, Kuva-i Milliye'nin Ankara Hükümeti tarafından daha etkin bir biçimde yönetilmesi yoluna gidilmiştir.

Kuva-i Milliye, Türk halkın işgalleri benimsedemediğinin bir işaret olduğu, düşmanın süratle ilerlemesini, engelliği, millî iradenin güçlenmesini sağlamış ve ilerde kurulan büyük ölçüde ordunun temellerini atmıştır (151).

Böylece bir irade sonucu doğmuş olan Kuva-i Milliye'nin ilk günlerde mali kaynağı olmamıştır. Günlüllü olanlar de podaki teşhizat dağıtılmış ve Ege'de ilerleyen Yunan birliklerinin önüne çıkmıştır. Başlangıçta halkın soyan, çete niteliğindeki gruplar, daha sonra halkın yanına yer

(150) Cemal Kutay, Türk İstiklal ve Hürriyeti Mücadeleleri Tarihi, c.19, Ercan Matbaası, İstanbul, 1961, s.3.
(151) Selek, s.113-124.
almışlar, ancak zamanla, uzun sürecek mücadele görevi için mali kaynak yetersizlikleri büyük sorunlar doğurmıştır.

Kuva-ı Milliye ilk zamanlarında enteresan yollara gelir sağlamıştır. Ünceleri büyük yararlıklar gösteren ancak daha sonraeralı Kuva-ı Milliye'nin dağılmamasına neden olan Çerkez Ethem, Ege'de Yunanlılara karşı kurduğu kuvvetin mali gerekşiniminin eski İzmir Valisi Rahmi Bey'in oğlunu kaçırdığını verme karşılığı aldığı 50,000 TL. ile karşılamanmıştır (152).


Kuva-ı Milliye'nindevamı bir gelir kaynağıının olmayışı ve komutanların o günkü görevlerini sürdürürken, gececek günlerini de garanti altına alma istekleri, askeri gereklerle ters düştüğün bazı kararlarını verilmesine de neden olmuştur. Yeratılan baskılar neticesinde köylü askerden kaçarak dağa sığınmış, birikmiş ve ezilmiş yerli kompradorlar, savaş zenginleri ticaretlerinin bozulmasını istemeyerek, Anadolu esnaflı (toprak ağaşı, aşiret reisleri, dere beyleri, din ve ticaret adamları) himayeye razi gelmişlerdir. Gerek ilaç dağıtıımı yapan ital yan'lardan gerek, 28 Ekim 1919'da toplanan 27 köy mensubu İngilizlerden milliyetçileri yok etmeleri için yardım vermelerini önermişler, size vereceğimiz ürünü, eti çalıyorlar demişlerdir (154).

(152) Büyük Luget ve Ansiklopedi, Meydan Leprasie, c.3, s.199.
(153) Yasan Taahhütte,Horbatlık Dergi, c.1,İstanbul,Tutan Basımeclilik, 1932, s.367.
(154) Bir Köy halkı abneye şöyle yakarıyordu" : Kuşkulan bey köye efeler gelir, ikram ederiz. Elemliden gelirdiği kadar hizmet ederiz. Koyun kesserdiz beşmezler, hündür isterler, kaz kesserdiz tavuk isterler. Her dediklerini yapmış, yine de keyif bitte, melezler" Bz.Şerif Gürbel, İstiklal Savasının İşıği, Dizer Kence Metbaası, İstanbul 1958, s.194 ve Erol Ulu Belen, İngiliz Gizli Belgelerinde Türkiye, İstanbul:1967, s.246
Gerçi, tüm bunların yanı sıra, o günün zengin kesimi arasında yaygınlaşan "mel başıçında bulunmamak vatanı ihanet-tir" inancı, Kuva-i Milliye'nin ihtiyaç olan maddi gerekşiminin büyük bir kısmının, bu zengin tabakadan karşılanmasını sağlamıştır (155).


2. Kuva-i Milliye'nin anlayışı ve bu yolda aldığı Kararlar,
   a: Balıkesir Kongresi:


Köklü bir örgütlenmeye gidilen Balıkesir Kongresinde, Balıkesir ve ilçelerinde maliye-levazım kurulları kurulmaka ve sileh altına alınanların giderlerinin, daha sonra genel giderlerden düşülmek üzere ilçe ve bucaklara karşılanmış yolda gidilmektedir. Tüm ilçelerin teşkilat, maliye ve levazım

(155) Selek, ss.113-124.  
(156) Rükmü Özkök, Düzce Bolu İsyenleri, Milliyet Yayınları, İstanbul:1971, s.275.  
(157) Duru ve Diğerleri, s.169.
kurullarının üstünde, yol gösterme, denetleme ve işbirliği sağlamak gibi görevlerle yükü bir merkez kurul da kurulmuştur (158).


Alınan diğer bir karar ise de, kongrenin yepilme amacı tüm dünya duyurulacak enlatılmış, şehit ailelerine yardımcı yapılmış, yetkili komutanlara belgeler verilerek, Merkez Kurulu'nun hesap ve yazı işlemlerini için memur ve seymanlar gerçekleştirilmiş, maaşlar ise merkez kurulunca saptanmış ve son bir karara da, halkın elindeki silahlar toplanmıştır.

Ayrıca genel giderler bölgeler arasında bölüşturülmuştür (159). Görolüyorki, yönetim ve mali açıdan seçim bir teşkilat kurmaya amaclamış bu kongre sonucunda, en önemli mali karar olarak, genel giderlerin, her yerin büyükük ve zenginliği oranında bölünerek Kuva-i Milliye'nin tüm giderlerinin cephele yakın ilçelerce yüklenilmesi önlenmiş ve sosyal adalet seçilmiştir.

b- Nazilli Kongresi

Aydın'ın 27 Mayıs 1919'da Yunan'ılarca işgelinden sonra, şehir halkı direniş hareketlerini örgütlemek amacıyla kongre yapmaya karar vermiştir (160).


Kongrede nakdi ve aynı gelirlerin toplanması konuşundan yeni ilkeler tesbit edilmiş, yapılabacak boğışların miktarı konuşundan ise Heyet-i Milliye'lerin ihtiyar heyetleri ve bilir kişiler iberliği yaparak, halkın gerçek ödeme gücünün septanması ileri bir ilke olarak kabul edilmiştir (161).

Büyük olan finansal ihtiyaçların giderlimesi için de, askerlik alanında, her 100 TL. borçta bulunanların 3 ay süre ile askere alınmaması kararlaştırılmış ve böylelikle gelir gerekşiminin giderlimesi yönünde çözümler araştırılmış.

(159) Genel giderlerin % 21-i Balikesir'in, % 17'i Edremit'in, % 17'i Burhaniye'nin, % 14'u Balya'nın, % 10'u Bandırma'nın, % 6'i Gönen'in, % 4'i Sındırgı'nın, % 4'ü Gördes'in, % 5'i Soma'nın, % 2'i Bergama'nın paydardır. Bkz. Balikesir-Alaşehir Kongreleri ve Hacımuhittin Çarkılı'nın Kuva-i Milliye anıları, ss.112-115.

(160) Aesaf Gökbel, Milli Mücadele'de Aydın, Coşkun Matbaası, Aydın, 1964, ss.111-112.

(161) Alınan bu karar günümüz vergilendirme prensiplerine uygundur. Çünkü halkınjejeri boğışların miktarını, günümüz tekdir konseylerinin iglevi gibi takdir ederek, bu takdiri, bilirigi kurullarının de görüşlerini alarak her kişi için gerçekleştirmiştir.
Bunun yanı sıra sosyal adelet adına, gerekсинmini olan aileleri, ordu veamberlerinde biriken buğdayın bir kısmının dağıtılmış kararı alınmıştır(162).

C. Alaşehir Kongresi


- Ulusal Kurtuluş hareketlerini sürdürmek için ilçelerin payına düşen paranın dağıtımını ve tahsilini sağlamak,
- Savaş için harcanması zorunlu görülen paraları levazım kuruluna vermek,
- Kalan para ery, bölge merkezindeki maliye kurullarına tutanak karşılığı vermek.

Alaşehir Kongresinde, gerek Kuva-ı Milliye birliklerinin yerdirilmesi, giydirilmesi ve diğer ihtiyaçların bir dizen içerisinde sağlanması, gerekse cephe gerisi hizmetlerin yürütülmesi konularda, gerçekten ileri düzeyde sayılabilecek düzenlemelere gidilmişdir. Kongre tarafından yürütülge konulan "Kuva-ı Milliye Menzil Müfettişliği Vezâifi Hakkında Talimat" ile menzil müfettişlikleri kurulmaka, cephe ve Kuva-ı Milliye birliklerinin ihtiyaçlarının sağlanması ve cephe gerisi hizmetlerin yürütülmesi, menzil müfettişlikleri-

(162) Gülbey, s.113.
nin sorumluluğuna bırakılmaktadır (164).  


İkinci adım olan 8 Ağustos 1919 terhili Nezilli Kongresinde ise kurulan Heyet-i Milliye ile halkın gerçek ödeme gücünün sepetmasına ve sağlanacak gelirlerin belir bir mali disiplin altında tahsiline çalışılmıştır (166).


(165) İkinci Bölüm.1.8.2.e, s.68.

(166) İkinci Bölüm.1.8.2.b, s.70

(167) Tahakkuk memurları, mükelleflerin beyanıyla veya bizzat türlü vergiler için metneh ve vergiyi tesbit eden vergi memurlarıdır. Menzil müfettişlikleri de yanı çatı altında, cephe ve üfleki ve cephe geri hizmetlerinin yürütülmesini sağlayan nơilerin septer. İta amirleri, devlet hizmetlerine iliskin harcamaların gececi veya kesin olarak verilmesi adına mühe sipleri yazılı emir veya izin verenlerdir. Menzil heyetleri de İta amirleri gibi yukarıda sağlayan yetkileri kullanarak, yepilacak olan harcamaları değerlendirir, red veya onay verirler. Bkz. Büyük Lugat ve Ansiklopedi, Meydan Laurosse, C.11, s.834, ayrıca c.6, s.576.

Kısaca, bu üç kongre ile Yunan işgal kuvvetleriyle muhalef olan cephelerde Kuva-ı Milliye'yi besleyen ve yöneten halk kuruluşlarına şehip olmuştur.

d. II. Balıkesir Kongresi


II. Balıkesir Kongresinde, özellikle yeni gelir kaynakları üstünde durulmuş, İzmir'den Bandırma'ya kadar uzanan bölgeye uygulanacak olan kararlar alınmıştır. Bu kararlarla Kuva-ı Milliye'deki bütçe fikri aylık aylık kazanımına başlanmıştır. Genel anında toplam 300.000 TL olarak kabul edilen bir bütçe öngörülmüştür. Bu bütçe incelenince olurdu;

Bütçenin ilk bölümünü oluşturan hercember-kısımında Kuva-ı Milliye birliklerinde görev alacaklara verilecek olan aylık miktarlarının tesbit edilmişse, savaştanlara rütbe ve görevlere göre mesas sağlanmasına, buna bağlı olarak da yapılacak cari giderlerin saptanmasına karar verilmiştir (169).

Gelir kısmında yer alacak gelir kaynakları arasında Ayni ve Nakdi teberrü dışındı vasıtalı vergiler de dahil edilmştir. Belediye bütçelerinde tahmin edilen gelirlerden fazla tahsıl yapılmış halinde, fazlalığın yarısı Kuva-ı Milliye'ye bırakılacaktır, ayrıca belediye gelirleri arasında tahsil olunan bu gelirler, belediyelerce Kuva-ı Milliye'ye ve-

(168) Balıkesir ve Alaşehir Kongreleri ve Hacı Muhittin....s.136.
rilecektir. Bunun dışında, tüm tüccarlar, mallarının bir başka yere naklinde malın türüne göre değişen miktarlarla Öktruve Ressi vermek, bir yandan da her ilçe merkez kurulu- ne belirli bir aider göndermek zorunda bırakılmıştır (170).

Silah ihtiyacı için halkın elinde bulunanların uygun bir biçimde alınmasına karar verilmiş, cephane israf edenler ise fışek başına bir gün fazla hizmet veya para cezası ile karşı karşıya bırakılmışlardır. Askerlik çağrısına uymayan- larla da iki misli hizmet görürlerceği bildirilmiştir (171).

Böylelikle meli sistem getirilmeye çalışılmış ve II.Ba- likesir Kongresi vasıtasıyla, bir bütçe bilincinin yeratılma- sına, buna bağlı olarak de bütçe çalışmalarının yapılmasına başlanmıştır.

11. 23 Nisan 1920 ile 12 Nisan 1921 DÜNEMİ
MALİ DüZENLEMEleri
A. T.B.M.M.'nin Açılışı ve Alınan Mali Kararlar
I. Açılış

Anadolu'da düzenlenmiş olan kongrelerin ardından, deśli- tilmiş bulunan Meclis-i Mebusan ve Ayan Meclisi'nin yerine, Ankara'ya gelebilen ve seçimlere girmek isteyen milletvekili adaylarının seçimi sonucunda olağanüstü yetkilereşhip bir meclis kurulmuştur. Çeşitli partilerin görüş ayrılığı yerat- ceği düşüncesinin olmadığı bir ortamda hiç de monolitik yada tek vücut organ görünümü kazanmamış, geleneksel ve çağdaş toplumsal kümeleri ve dolayısıyla fikir ve çıkar akımlarını tem- sil eden bir örgüt olmuştur(172)


(170) Her ilçe merkez kuruluna aya 7000 T.L. aider göndererek.
Bkz.Duru ve diğerleri, s.170.
Böylece meclis, yasama yetkisinin yanında, yürütme yetkisine de sahiptir.

Bu mantık ve felsefe içinde kurulan meclis 23 Nisan 1920 tarihinde, en yaşlı milletvekili olan Şevki Bey’in meclis başkanı seçilmesi sonucu, onun şu sözleriyle açılmıştır. “Milletimiz, dahili ve harici istiklalım tam dahilinde, mu-kadderatını bizzet derduhe ve idare etmeye başladığini, bütün cihana olan ederek, B.M.M.‘ni açıyorum” (173)

Savaş meclisi özelliğine sahip olan bu meclis sırasıyla, kuracağı düzenli ordularla önce iç savaşları bastırılar, ardından 1. ve 2. İnönü Muharebeleriyle Yunan taarruzunu püb-kırmtuş, Ermeni, Sarıkamış, Kars isyanlarını yok etmiş, daha sonra ise, tekrar iç savaşlara yönelerek, Kuve-i Milliye içe-risinde büyük yararlıklar gösteren Çerkez Ethem’in düzenli orduya katılmak istememesinden doğan isyana karşı geldiğin ve bu kuvveti dağıttığı (174).

Herşeyiyle savaşçı ve mücdeleciler bir yapıya sahip olan meclis 390 milletvekili ile kurulmuştur (175).

2. Çıkarılan İlk Mali Kereler

Kurulan bu meclis devlet işlerine tüm ayrıntılarına kadar elkoymuşdur. Meclis, en küçük ihelelerden, en basit kır-tasiye alına, Üyelerinin ve memurlarının özlük işlerine ka-

(173) Duru ve diğerleri, s.212.
dar direksiyonu elinde tutmuştur (176).


Meclisin açılışını takibeden ilk 5 ayda, iç isyanlar giderilmiş, sonra 23 Eylül 1920 tarihinde geniş halk kitlelerini ilgilendiren Tuz Resmi Kanunu çıkarılmıştır (177).

Meclisin açılışının 1.yılı tamamlanlığında, tam olarak 192 adet kanun çıkarılmıştır. Bunların 56 tanesi mali içerikli, diğerleri eskeri ve ekonomik düzelte adına kanunlardı. 56 adet mali kanunun 30'u gelir, 26'sı gider kanunlarından oluşmaktadır (178).

İçinde bulunan duruma göre, büyük finans gereksinmesi olmasına rağmen, geniş halk kitlelerinin isyanlarına hedef olmamak maksadıyla, yumuşak vergi politikası güdülmüş ve ilk önce halkın meclisi kabul etmesine çalışılmıştır. Hatta bu bakışla halkın koruduğu Ağrı'ın resminin artırılacağı ve benzeri konularındaki tereddütleri kaldırmak amacıyla çıkarılan kanunlarla garanti bile verilmiştir (179). Böylece eski sistem devam etti ve oranlara zam yapılmadığı duyurulmuştur.

Devlet gelirlerinin artması için yapılan bir düzenlemede, devlet gelirlerinin yerindeki fazlasını temin eden Duyunu Umumiye'nin tahsilatlarından faydalanmak adımdır. Meclis Duyunu Umumiye'nin toplandığı vergi gelirlerini alacak,

(179) "Ağrı'nın Resminin sahibi 4 mısili olarak istifasına kerar verildi". Hayvanlara vergilerin eskiden olduğu gibi 4 kat alınmasına kerar verildi. Bu kanun Kestanodon deferterleri Ferit Bey'in teklifi ile derhal benimsenmiştir ve büyük çoğunlukla kabul edilmiştir. bkz. Düstur, lll. tertip, c.1, s.3.
karşılığında idarenin masraflarını temin edecek ve savaş bitiminde borcunu idereye ödeyecektir (180)


- 28 Haziran 1920 tarihinde, terekelerden çıkarılan altın ve gümsün yurtdışına çıkarılması önlenmiş, bunların Ziraat Bankasına teslimi ve orada altın, gümsük olarak saklanması kabul edilmiştir (181).


- 26 Temmuz 1920'de gymnük vergisi 5 kat arttırılmiştir.

(180) Selek, c.1, s.130.
(181) 46 sayılı Kerarneme, Dustur 111.tertip Mali Kanunler, c.1, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kont.Gn.Md.V., s.21.
(182) 96 sayılı Kerarneme, Dustur 111.tertip, Mali Kanunler,c.1,Maliye bkn. Bütçe ve Mali Kont.Gn.Md.V.,s.5.
- 2 Ağustos 1920'de depolarda bulunan yabancı mallar-\ndan alınan vergi 10 misline çıkarılmıştır (184).

- 15 Ağustos 1920'de Zonguldak bölgesinde çıkarılacak
ihraç edilen modan kömürlerinden alınan gümrük vergisi yanında
birde ton başına ihraç et vergisi alınmaya başlanmıştır (185).

- 20 Eylül 1920'de malin değeri üzerinden alınan ihra-\ncat vergisi yerine, malin kilo veya adedi üzerinden alınan
yeni bir ihraç et vergisi konmuştur (186). Bu kanunla malle-\nrin ağırlık ve. gibi fiziksel ölçülerine göre değişen vergi
miktarları uygulanmaya başlanmıştır.

- 24 Eylül 1920 tarihinde, en önemli gelir arttırıcı
değişiklik olarak da, gelir vergisi,igel çeşitlerine göre
5-10 misline veren zamlarla değiştirilmiştir. Evvelce vergi-
giden muaf olan şehir ve kasabalar dışındaki sine müesseses-\neler, köylere bulunalar dahi vergi kapsamına alınmıştır(187).

Bu kararların Meclis, geniş halk kitlerinin di-\nşında yer alan ve yıllarca düşük orenlerde vergilendirilen
veya hiç vergilendirilmemiş olan kaynaklara yönelmiştir. Ge-\nlir vergisi kapsamına ise düşünül gelirli halk kitlerleri dahil
edilmemiş, köylere faaliyet gösteren sine müesseseler
vergilendirilmiştir.

8. T.B.M.M.'nce Oluşturulan ilk Bütçe ve Mali
Düzenlemeler

25 Nisan 1920 tarihinde 5 sayılı kanun ile meclisin
bir bakanlar kurulu kurmasına karar verilmiştir (186). Bu
bakanlar kurulu, anayasa niteliğinde yesal düzenlemeler ge-\ntirecek ve bir bütçe hazırlayacaktır. Ancak bu bütçe, mali

(183) 8 sayılı kanun,Dustur lll tertip,Mali Kanunlar,c.1.Maliye Bkn.Bütçe
ve Mali Kont.Gn.Md.Y.,s.5.
(184) 10 sayılı Kanun Dustur lll tertip " " " s.5.
(185) 11 " " " " " s.5.
(186) 23 sayılı ihraç et Rısumu " " " s.15.
(187) 24 sayılı temettu kanunu " " "
(188) 25 Nisan 1920 tarih,5 sayılı Meclisi Genel Kurul Kararı; Mali Ka-
nun ve Kararlar.
yılın bitimine 1 ay kala kanunlaştıtır. Bu yüzden harcamaların avans kanunlerince yürütüleceği ve bütçenin bir avans niteliğinde olacağı, başından kabul edilmiştir. Bu şartlar altında, bütçenin oluşturulması sırasında yapılan değişimler aşamaların incelendiğinde:

1. Yapılaması Zorunlu Harcamalar

Savaş ortalarında bulunulmasından ötürü düzenli ordu birliklerine ihtiyaç vardır. İlk önce kurulacak düzenli ordu birlikleri için gâdı, tehizat ve konaklama gibi sorunları çözecek olan maddi harcamaları ihtiyaç duyulmuştur.


2. Tasarruf Tedbirleri

İlk tasarruf tedbirleri, ancak 260 çoğunlukla toplanan meclis içerisinde başlatılmış ve üyelerin sıyıklarından 10 TL. kesilerek cepheye gönderilmesi suretiyle gerçekleştirilmiştir (189).

Devlet memurlarının görevli yolculukları sırasında aldıkları harçtarahtan da aynı emaçlı kesintiler yapılmasına başlanmıştır. Buna göre, taşın, ușım ücretleri düşüldükten sonra, kalan miktarın % 40.1 kesintiye uğratılmıştır. Bunun ardından, meclis kuruluنصa, milletvekillerinin alacakları yol- luklarının % 30'unu da bağış şeklinde hazineye devretilmeye karar verilmiştir (190).

Tasarruf tedbirleri kas ayılarında da devam etmiş mevsim gereği, günlerin kısılmasından ötürü enerji tüketimini engel-
lemek amacıyla tedbirler alınmıştır (191).

Acil olmayan konularda telgraf haberleşmesi ve özellikle uzun mesajların çekilmesi yasaklanmıştır (192).

Anadolu'daki kaynak israfının önlenmesi maksadıyla "Men-i Müskinat Kanunu" her türlü alkollü içkinin yapımını, kullanımını, ithalini yasaklamıştır (193).

Düğünlerdeki gösterişli harcamalar, çeyiz ve ziyafet giderleri de yasaklanmışdır (194).

3. Geçici Bütçe Kanunları

Duyunu Umumiye ve Tütün Rejisi idarelerinin tahsil ettiği girilerin hazineye ekmeye başlamış ve bu girilerle bir takım harcamalar yapılmıştır. Ancak ortada ne bir bütçe ne de geçmiş dönemlere ait yol gösterici bir bütçe bulunmaktadır. Meclis-i Mebusan ve Ayan Meclisi'nin işgeli ülke güçlerince dağıtılmışsa ve bu grupların toplanamaması, bu anadek bir bütçe oluşturulamamasının bir nedeni olmuştur (195).

Bunun sonucunda ortaya çıkacak olan giriler bilinmemekte ve sonuç tahmin edilememektedir. Kısaca bu olağanüstü durumun bütçe hacmi saptanamaktadır.

1 Mayıs 1920-31 Ekim 1920 tarihlerini kapsayan 6 aylık bir geçici bütçe çalışmaları yapılmışsa da, bu bütçe bittimine 2 ay kala kanulaşabilmiş ve sonucta kavram değiştirek bütçe yerine harcamalar yetkisi halini almıştır (196)

(193) 14 Eylül 1920 tarih ve 22 sayılı " " " " "
(194) 25 Kasım 1920 tarih ve 255 sayılı " " " " "
(195) Atatürk Dönemi Türkiye Ekonomisi Seminerleri, s.66.
(196) Günümüzde bütçelerin önceden onanen gelirleri, önceden toplamak, giderleri yapma yetkisinin olduğu görüşüne alırsak, o dönemde yapılan 6 aylık geçici bütçenin, bu ilkeye uymadığı görülür.
-81-

Bunun Üzerine Maliye Bakanlığı'nce 20 Ekim 1920'de bir kenvun taserisi hazırlanmış ve meclise sunulmuştur. Kasım ve Aralık ayları içgüdülerleri yapma ve avans alarak harcama yek-kisi Maliye Bakanlığı'ne verilmiştir (197).

4. Bütçe Avansları ve Ek Ödenekleri

Yeni kurulan meclis ile yeni terhis olunun hükümet, faa-liyet ve basın merkezi gibi kuruluşların bir önceki yıl harcamaları bilinmediğinden, bu tip kuruluşlara, ancak avanslar yardımyyla gelir sağlayabilmştir. Avensa ihtiyaç gösteren alanlar, mali derlikler sonucu, septen geliri yetmeyen ku-ruluşlar ve yabancıların işletikleri tesislere ek konmasi sonucu, buralarda çalışanlara ödenmesi gereken maaslar vb. konular olmuştur.

Bu gelişmelerin sonucunda ek ödenek kullanılan olan-lar şöyle sıralanabilir:

- Sovyet Rusya ve diğer devletlerle ilişkilerin kurul-ması sonucu konsolosluk vb. nin açılması için Dışişleri Bakanlığı'na (198),
- Düzenli ordu mevcutlarının artırılması sonucu Savunma Bakanlığına (199).

-Yeni yolların yapımından ziyade, eski yolların onarımı ve köprülerin tamiri vb. için Bayındırlık Bakanlığı'nın (200),

-Yeni hat çekilmesi ve basılı kağıt temini için Posta ve Telgraf Müdürlüğü'nün (201) verilenler olmaktadır.

(197) 30 Ekim 1920. gün ve 45 sayılı kanun, Dostur, III. tertib.
(199) 3,5 milyon TL lik ödenek verilmiştir. Bkz. '4 Aralık 1920 gün ve 67 sayılı kanun Dostur, III. tertip.
(200) 16000 TL lik ödenek verilmiştir. Bkz. 11 Aralık 1920 gün ve 75 sayılı kanun, Dostur, III. tertip.
(201) 45.000 TL lik ödenek verilmiştir. Bkz. 3 Şubat 1921 tarih ve 89 sayılı kanun, Dostur III. tertip. Yukarıda incelenen ek ödenek ve avanslarla ilgili bütçe içi genel bir değerlendirme yapılamamaktadır. Bunun se-bebi, hazırlanan geçmiş bütçe rakamlarının net olarak tesbit edilememiş olması ve sürekli olarak avans ve ek ödeneklerle bütçenin geniş-letilmesidir.
c. Mali Kaynakların Durumu

1. Vergi Kanunlarının Yapısı

Ordu mevcudunun artışına paralel gelişen harcama artışlarına karşılık, vergi gelirlerinin yeterli olmayışığı, sonucu 1920 yılı ilk 6 aylık geçici bütçenin sonuna yaklaşıldığında eldeki gelir kaynaklarının, geriye kalan sürenin ihtiyacı kar想了想aktan çok uzak olduğu görülmekte, tek çözüm yolu olarak tarım gibi mevsimli dalgalanmalara maruz kalmayacak ve tahsili kolay olan, az masraflı kaynakların bulunup vergilendirilmiş yoluma gidilmiştir. Bu amaçla sıralanan gelir arttırıcı kanunlar şöyledir:

23-30 Eylül 1910 tarihleri arasında 6 adet vergi kanunu çıkarılmıştır (202).
- Tuzun kilosu başına alınan vergiyi zam,
- Maktu damga resmine 3, nisbi damga resmine 2 misli zam,
- Sigara kağıdı tüketim vergisine 2 misli zam, kibrit kutusundan alınan tüketim vergisine 2 misli zam (203).
- Oyun kağıtlarından alınan tüketim vergisine 5 misli zam (204).
- Kahve ve gezinolarde bilardonun tanesinden vergi alınması (205).
- Tavla, dama, satranç, takımlarından vergi alınması (206).
- Bu vergiler, geniş halk kitlerince tüketilen mallardan alınan vergilere zam yapılmışsa ya da yeni vergiyi koyma şekliyle uygulanmaktadır.

(202) 23 Eylül 1920 gün ve 265 s. kanun. 29 Eylül 1920 gün ve 29. s. kanun, 30 Eylül 1920 gün ve 31.32 s. kanunlar,Dustur III. tertib.
(203) Sigara kağıdı tüketim vergisine 10 peradan 20 peraya, kibrit kullanım vergisine 5 peradan 10 peraya çıkarılmıştır.
(204) Oyun kağıtları tüketim vergisi 5 kr. ten 25 kr. çıkarılmıştır.
(205) Bilardo vergisi 500 kr. tur.
(206) Tavla, dama, satranç takımları vergisi yılda 300 kr. tur.
Başka bir gelir arttırmıcı kanun ise 1919 yılı sonu itibariyle bakıldığında, bu zamana kadar ki aşır ihale bedellerinden, borçlu bulunan mültezimlerin ihale bedellerini, 1921 Şubat ayı sonuna kadar ödemeleri halinde, gecikmeden doğan faiz borçlarının affedilmesi kararıdır (207).

Hükümete, tüm gelirlerin % 5 ile % 6'sı gibi büyük bir oranda gelir sağlayan ağnın vergisine de 1 misli zem yapılmıştır (208).


2. Bütçenin Genel Karakteri ve İlk Bütçe
a. Bütçenin Genel Karakteri

Ordunun bir düzene kavuşmamış olması, düzensiz ordu birliklerine yapılan harcamaların artması, diğer taraftan eğîkyalardan olușan Kuva-i Millîye birliklerinin gelir amacıyla halkın baskı altında tutması, bütçeden Kuva-i Milliye ye yardım yapılması gerektiğini doğurmakta, savaş ekonomisinin güçlöğu arttırmaktadır.

1920 yılında savaş ekonomisini karşılayacak sanayi tesisleri, savaş araç ve gereçlerini imal edecek üretim noktaları bulunamamaktadır. Tek yol teçhizatın ithalıdır. Ancak bunun için de, tarım ve benzeri kaynakların ihraçından sağlayacak olan döviz gelirlerine ihtiyaç duyulmaktadır. Fakat bu

(207) 29 Eylül 1920 gün ve 30 sayılı kanun, Dustur tertip.
(208) 1920 yılının 10 aylık bütçe döneminde yapılan tahsilet 6 milyon lira-ya yaklaşmıştır. Sonucunda 1920 yılında uygulanmak üzere yapılan bu vergi zammı ile hüküm, gelir ağısından büyük refah sağlanmıştır. Bkz. 27 Kasım 1920 ve 58 sayılı kanun, Dustur III. tertip.
çevrimi gerçekleştirebilecek tarım bölgelerinin işgal altında olması sonucunda döviz girdisi sağlanamamakta, ekonomi de içinde bulunduğu kısır dönüguna kurtulamamaktadır (209).

b. İlk Bütçe

Milli Mücadeleenin finansmanı vergiler, borçlanma, yardım, elkoyma, zorunlu borçlanma, dış kredi gibi kaynaklarla sağlanmıştır. En büyük katkısı bağımsızlığı için her şeyini feda etmeyi bir vatan görevi sayan Türk halkının dönülüğü yardımlaridir. Kurtuluş Savaşı'nın finansmanı, milli hükümeti daha ilk yıllarından itibaren mali yasalar çıkarmaya zorlanmıştır.


1) İlk Bütçenin Genel Görüntüsü

1920 yılında giderler 63.018.358 Tl. gelirler ise 51.388.626 Tl. Bütçede 11.629.732 Tl. açık verdir ve devlet gelirleri giderlere kıyasla % 18.4 oranda noksandır. Bu oluşan bütçe açığı devletin para ödeverek sağladığı mal ve

(209) Müderrisoglu, s.309.
(210) 1920 bütçesi maddeleriyle gelir gider cetvelleri, Tez sonunda "Tablolar ve Ekler" bölümünde verilmiştir.
-85-
hizmetlere karşılık, gelir noksanlığından doğan ahlak. Bunun
ğıderilebilmesi için bütçedeki 7. madde göre izlenecek yol 
Maliye Bakanlığı’nın Osmanlı Bankası’nnden avans alabile ve 
hazineye at taşınmaeyi malları setahilme yoludur. Bütçe ka-
nununun 8. maddedi ile de,bütçede yer alan vergiler dışında baş-
ka kaynaklardan gelir tahsilinin yasaklanması, uzun süredir
şikayet konusu olan ikili mükellefiyet sistemini sola erdirmiş-
tir. Böylece bütçe kanunu dışındaki konularda toplanan gelir-
ler yasaklanmıştır.

9. maddesi ile, yöneticilerin Ziraat Bankasından borç para
temin etme yolu engellenmiş, halk sermayesine el konulama-
yacağı bildirilmiştir. Böylece banka için güvenli bir çalışma
ortamı sağlanmıştır.

Kanunun 11 ve 12. maddeleri ile; devlet harcamaları-
nın tek elden yapılması ve gelirlerin de aynı elde toplaması-
nı sağlamak amacıyla, askerlik şubesine sandıkları kaldırmış,
harcamaların, diğer genel bütçeli kuruluşlar gibi mal sandık-
larınca (defterdarlık, mal md gibi) yapılması yolunاغidilmiş-
tir. Ayrıca kolordu ve bağımsız tümenlerin müstakil seyman-
lıkları, Maliye Bakanlığına bağlı, Milli Savunma Bakanlığı
Muhasebe Mükûrlüğune başlanmıştır.

Bütçe kanununun mali kaynakların arttırılmasını yönünde
en önemli maddeler ise 20-21 ve 22. maddelerdir. Bunlar hü-
kümet ile Duyunu Umumiye ve Tütün Rejisi idareleri arasında
yapılan centilmenlik enlaşmasını kanunlaştırarak, dış borç
alacaklarının da barışta alacaklarının ödeneceğine dair
büyüme vermiştir. Ancak buradaki temel hedef,milli ve
mali egemenlik şartı altında sadece Misak-1 Milli sınırlar-
ı içerisinde topraklara düşen dış borç payının ödeneceğidir
(211).

(211) 28 Şubat 1921 gün ve 103 sayılı 1336 senesi muazene-1 Umumiye
Kanunu" Dostur III.Tertip
2. Gider Bütçesi

Gider bütçesi, Osmanlı İmparatorluğu bütçe düzeni esas alınarak hazırlanmıştır. Buradaki amaç, bütçe ve saltanat düzene bağlı kalındığını, yeni milli birliğe uyanmış padişah giderleri için de bir payın ayrıldığının belirtildir. Ancak padişahın milli mücadeleye karşı olmasından ötürü, bütçede yer alan ödeneğini kullanmıyor olması, propaganda niteliği taşımaktadır. Yani bu durum, İstanbul Hükümeti’nin bağımsızlık mücadelelerine katılmadığını gösteren açık bir işaret oldur (212).

Yapılan анаlaşma uyarınca, Duyunu Umumiye İdresi,kendisinin ayrılan gelirleri tahsile devam ederek hazineye verdiği ve giderleri de hazinece karşılandığından (213) özel bir bütçeye sahiptir. Ancak Osmanlı Dış Borçlarının tüm ödemeleri durdurulduğundan borç ödemeleri için bir ödenek konmemiştir.

Deire bütçelerinin giderler toplamı içindeki payı Tablo 18.’de yer almaktadır.

(212) Müderrisoğlu, s.311.
(213) İkinci Bölüm,II-A-2.s.76
### Tablo 18- Daire Bütçelerinin Giderler Toplamı İçindeki Payı (%)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Daire</th>
<th>Lira</th>
<th>Pay</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Milli Savunma Bkn.</td>
<td>27,576,039</td>
<td>43.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Duyunu Umumiye</td>
<td>7,680,696</td>
<td>12.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Maliye Bakanlığı</td>
<td>6,413,629</td>
<td>10.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Jandarma Gn.Kom.</td>
<td>4,858,976</td>
<td>7.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Adalet Bakanlığı</td>
<td>2,759,274</td>
<td>4.3</td>
</tr>
<tr>
<td>İçişleri Bakanlığı</td>
<td>2,731,023</td>
<td>4.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Posta-Telgraf Md.</td>
<td>1,427,898</td>
<td>2.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Emniyet Gn.Müd.</td>
<td>1,354,688</td>
<td>2.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ekonomi Bakanlığı</td>
<td>1,264,921</td>
<td>2.0</td>
</tr>
<tr>
<td>B.M.M.</td>
<td>953,996</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Kabile ve Güçmenler</td>
<td>874,735</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Savaş Gereçleri yapımı</td>
<td>752,969</td>
<td>1.1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>92.6</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Duru ve Diğerleri, s.273.

Savunma harcamalarının toplam giderler içindeki payı Tablo 19'da gösterilmiştir.

### Tablo 19- Savunma Harcamalarının Toplom Giderler İçindeki Payı (%)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Daire</th>
<th>Lira</th>
<th>Pay</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Milli Savunma Bakanlığı</td>
<td>27,576,039</td>
<td>43.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Jandarma Gn.Kom.</td>
<td>4,858,976</td>
<td>7.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Savaş Gereçleri yapımı</td>
<td>752,896</td>
<td>1.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Deniz Kuvvetleri</td>
<td>289,548</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>53</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: 1920 Bütçesi A Cetvelİ, Milli Savunma Hizmeti giderleri, Müderrisoğlu, s.313.
Bütçenin % 53'ünü teşkil eden savunma harcamaları, Anadolu’nun savunmaya ayrıldığı kaynakların tümü ve bütçeden savunmaya akan dolaylı ödenekleri kapsamaktadır. Yani bütçede yer alan savunma giderleri, gerçek savunma giderlerini yenि�尖叫maktadır. Savaş meclisi giderlerin içi ve Emniyet Müdürlüğü harcamaları gibi, dolaylı olarak savaşı finanse edecek ödeneklerin harcanıyor olduğu noktaların de dikkate alınıması gerekmektedir.

3. Gelir Bütçesi

Osmanlı İmparatorluğu bütçe düzenine sadık kalıncak hazırlanmış cetvelde, savaş yıllarda boyunca yenibir bütçe hazırlama olağanı bulunamadığından, harcamalar avans kanununa göre yapılmış, gelirler mevcut gelir kanunlarına göre toplanmıştır (214).

Gelir bütçesi içinde yer alan bölümler gelirler toplamında, Tablo 20'de verildiği gibi dağılmıştır.

Tablo 20-Gelir Bütçesi içinde yer alan bölümlerin gelirler toplam içindeki yerleri (%)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bölümler</th>
<th>Lira</th>
<th>Pay</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vazitasız vergiler</td>
<td>26.589.256</td>
<td>56</td>
</tr>
<tr>
<td>Damga vergisi, harçlar</td>
<td>966.894</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>para cezakerleri</td>
<td>10.430.895</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Vaziteli vergiler</td>
<td>110.486</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekel gelirleri</td>
<td>4.738.244</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Kuruluşlar geliri</td>
<td>140.000</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Devlet malleri geliri</td>
<td>2.015.650</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Çeşitli gelirler</td>
<td>1.758.443</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Geri alımlar</td>
<td>35.000</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüketim vergiler</td>
<td>140.000</td>
<td>1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Duru ve Diğerleri, s.278.

1920 bütçesinde vasıtasız vergiler, vasıtalı vergilerden daha fazla paya sahip olmuştur. Günümüzde ise vasıtalı vergiler daha çok tercih edilmekte (daha fazla gelir sağladığı ve toplumsal tepkisinin az oluşundan ötürü daha kolay teahsil edilişinden ötürü) ve düzenli idari örgütlerle bu gelirler sağlanmaktadır. Oysa 1920 dönemde dolaylı olarak adlandırdığımız bu vergi gelirlerini toplamabilecek bir idare örgütünün olmadığı düşünülecektir olursa vasıtasız vergilerin neden o dönemde daha çok tercih edildiği de daha kolay anlaşılmış olacaktır.

Tablo 21- Gelirlerin Genel Toplam İçindeki Payları

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gelir Çeşitleri</th>
<th>Lira</th>
<th>Pay</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aşar</td>
<td>13.641.079</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>Gümüşk</td>
<td>10.361.221</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Agnam</td>
<td>5.783.586</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Tuz Tekeli</td>
<td>3.500.000</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bina ve Arazi</td>
<td>2.540.689</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Gelir vergisi</td>
<td>2.083.756</td>
<td>4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Keynak: Duru ve Diğerleri, s.280.

Görülüyor ki, devlet gelirlerinin % 70'e yakın kısmi terime dayalı vergilerden oluşmaktadır. Tarım dışi bir kaynağı olan Tuz Tekeli, % 8'lik bir gelir payına sahiptir. Tuz gibi bir kaynakta, sif geniş halk kitlelerinin kullanılmasından ötürü sağlanan bu pay, Anadolu'nun ne kadar verimsiz kaynakları savaş finansı etmeye çalıştığını gösteren güzel bir kanittır.
III- BÜYÜK ZAFER VE MALİ YÖNÜ (12 Nisan 1921-11 Ekim 1922)

A. Genel Durum

Ankara yeğinkarlarına kader sokulmuş olan Yunen ordusuya 22 güneşüren mücadele sonrası Sakarya Meydan Muharebesi kaza-nılması, Anadolu insanının kaderi böylece tayin edilmiştir. Çünkü II. Dünya Savası sonrası yenilgiye uğramış olan Yunen ordusunun tüm gücünü toplayarak gerçekleştirmiş olduğu, 10 Temmuz 1921 tarihinde başlayan taarruzları ve 5 Temmuz tarihinde B.M.M. ce töm yetkilerin Mustafa Kemal Paşa'ya verilmesinden sonra,milli mücadelelerin son perdesi açılmıştır. Mustafa Kemal Paşa'nın verdiği emirler ile halkın elindeki mallara bedeli sonradan ödenmek üzere el konulmuş ve bunlardan sağlanacak fayda ile ülke topraklarından düşmanın atılması için gerekli olan finansal kaynakların sağlanması yoluna gidilmiş- tir.

Bu bölümdede 22 günlük mücadele sırasında,Türk milletinin varını yoğun, ordusunun emrine vermesiyle tükenisten dirilişe nasıl geçişi olduğu incelemenektir.

Sakarya Irmağı'na kadar kovulanmış olan işgalci kuvvetlerin ülke topraklarından tamamen atılması için gerekli taarru- za, ordunun en azından Yunen ordusuna denk bir biçimde hazırlanması amacıyla 1 yıllık bir bekleyiş dönemde girilmiş ve bu sürede gelir artırıcı kanunlar çıkarılmış, diğer taraftan,iş- teki finansal güçlenme çalışmalarını korumak amacıyla de kom- şu ülkelerle sınırların barış içerisinde tutulmasına çalışılmıştır.

Bu amaçla, 13 Ekim 1921 günü Gürcistan,Azerbaycan ve Ermenistan ile Kars Antlaşması yapılarak,doğu sınırlarımız güvence altına alınmış (215) 20 Ekim 1921 tarihinde de Fransızlarla imzalanan Ankara Antlaşması sonucunda Fransız'ların

(215) Büyük Lugat ve Ansiklopedi. Meydan Lauresse,c.7,s.31.
Güney Anadolu'dan çekilmesi sağlanmıştır (216).

Bu tür diplomatik ilişkiler gerçekleştirilirken, diğer taraftan de ordu, tearruz için hazır hale getirilmiştir. 22 Ağustos 1922 terihinde hazır hale gelen ordumuz ile başlatılan tearruzla, Yunan Kuvvetleri imha edilmiş, 11 Ekim 1922 tarihli Mudanya Mütarekesi imzalanmış ve Türk Kurtuluş Savaşı zaferle sonuçlanmıştır (217). Ancak Mudanya mutarekesi ülkeler arası, ekonomik alanda bir düzenleme getirilmemiştir (218).

8. Sakarya Meydanı Müharabesinin Mali Yönü

1. Gelir Yaratma Çabaları ve Çıkartılan Mali Kararname


Daha önceleri 20 Eylül 1920 terihinde Anadolu'nun ihraç mali olan terim ürünlerinin, işgalci güçlerin egemenli- ği altında bulunan Osmanlı topraklarına ihraç sırasında ürünlerin değeri üzerinden alınan vergi, sağlanan gelir arttırmak maksediyile, mallerin miktarı ve adedi üzerinden alınmaya başlanmıştır (220). Ancak uygulamada nasıl bir sonucu karşıla- şacağı bilinmediğinden, mallerin fiyatlarında düşme veya yükselseme olduğu taktirde, kilo veya adet üzerinden alınan bu vergi miktarının % 50 oranında indirim veya artırım yetkisi Bakanlar Kurulu'na verilmiştir. Gerçekten de ihraçat geliri- nin 1921 yılında düşmesi sonucunda 17 Nisan 1921 tarihinde ihraçat vergisi miktarından % 50'lik bir indirime gidilmiş- tir (221).

(216) Büyük Luget ve Ansiklopedi. Meydan Larousse, c.1, s.536.
(218) Yapılan inceleme sonucunda, Mudanya mutarekesinin şartları arasında mali ve ekonomik alanda bir kural getirilmediği görülmüştür.
(219) 9 Nisan 1921 tarih ve 110 sayılı kanun, Dустur III. tertip.
(220) 20 Eylül 1920 tarih ve 23 sayılı kanun, Dустur III. tertip.
(221) 17 Nisan 1921 tarih ve 793 sayılı kanun.
Ayrıca 28 Temmuz 1920 tarihinde, arttırilan gümrük vergilerinden de yeterli fayda sağlanamadığı görülunce 7 Mayıs 1921 tarihinde yurtdışına döviz çıkışını engellemek için bazı malların ithalatı yasaklanmış, ithali serbest olan malların gümrük vergilerine de zam yapılmış, ithali serbest olan malların kapsamına tarım ürûnleri girerken, lüks tüketim malları ile tütün ve keyif verici maddeler ithalat kapsamsı dışında bırakılmıştır(222).

7 Mayıs 1921 günü kabul edilen bir diğer yasa ile de zorunlu tüketim maddeleri dışında kalan tüm malların ithalatı yasaklanmış ve gümrük vergilerine 3 mili zam yapılmıştır(223). Bütçelilerinin yaklaşık olarak % 22'si, gümrük vergilerinden sağlanmaktadır. Yapılan 3 mili zam, devlet gelirlerinde büyük miktarlarda artış yaratacaktır.

30 Mayıs 1921 tarihinde posta ve telgraf ücretlerine (224) 26 Haziran 1921 tarihinde ise tütün idarelerinin depolarına konan tütünlerin depolama ücretlerine zam yapılmuştur (225).

16 Temmuz 1921 tarihli kerarname ile Ağar vergisinde de yeni bir düzenlenmeye gidilmiş, batı cephesinde savaş alanı içerisinde yer alabilecek bölgelerde, mehalli ideri maddelerince seçilen 1, kovy ve ihtiyarheyetlerince seçilen 2 kişiden oluşan komisyonlar tarafından, tarla ve hermenlerin savaştan dolayı zarar görmelerinden önce buralardaki ürünün miktarının septanması sağlanmış ve peşin olarak, mal yada para şeklinde tahsıl edilmiştir (226). Ancak savaşın hızlanması ve

(222) 28 Temmuz 1920 tarih ve 8 sayılı kanun,Dustur III.tertip.
(223) 7 Mayıs 1921 tarih ve 122 sayılı kanun,Dustur,III.tertip.
(224) 30 Mayıs 1921 tarih ve 127 sayılı kanun, Dustur III.tertip.
(226) 18 Temmuz 1921 tarih ve 385 kanun Dustur III.tertip.
Yunan işgalinin gelişmesiyle, bu vergi alanları düşman işgali altında kalmış, Afyon Kütahya, Eskişehir illerinden, aşır alınamaz hale gelmiştir (227).

Bu dönemde içerisinde en büyük gelir ise, Askeri Muafiyet vergisi ile sağlanmıştır. Bu kanuna göre müslüman olma yan azinlikler, eğer isterlerse gelir durumlarına göre saptanarak bedeller karşılığında eskerlikten muez tutulmuştur (228).

Bu arada Kars Antlaşması ile de geri alan Kars Ardahan, Artvin, Iğdır ve Sürmeli yeni gelir kaynakları yaratmıştır. Çünkü bu illerden bine arazi ve aşır vergilerine karşılık olmak üzere Rus yönetimi zamanında uygulanan maktu vergisinin tahsiline devam edilmştir (229).

2. Bütle Giderleri ve Avanslar

1921 yılı bütçe çalışmalarının başlaması gerektiğini dönemde, 1920 yılı bütçe çalışmalarını henüz sonuçlanmamış ve 28 Şubat 1921 günü, yeni mali yılın son gününde 1920 yılı bütçesi kabul edilmişdir. Bunun nedeni ise, daha önce de deyinildiği gibi olağanüstü durumun yaşanıyor olmasıdır.

1921 yılının sonuna doğru kabul edilmiş olan Avans kanunu ile Maliye Bakanlığı'na, tüm devlet giderleri için harcama yetkisi verilmiştir. Daha sonraları, yeni kurulan süveri jenderme birlikleri için 80.000 lira, genel giderler ise ise 8 milyon lira olmak üzere iki avans kanunu daha çıkarılmıştır. İI. İnönü Muharebesi sonuçlendikinde,

(227) Müdderrisçü, s.327.
(228) Azinlik grupları gelirlerine göre 3 grupta toplanmıştır. 1. dereceye girenler 100. 2 dereceye girenler 600. 3. derecedekilere ise 300 lira verecektir. Fırsat eden olursa kendisine ekt vont varlıklarını satılabilecek veya kefillerden tahsil edilecektir. Bkz. 21 Temmuz 1921 tarih ve 139 sayılı kanun, Dustur III. tertip.
(229) 1 ruble 60 kr. kebul edilmiştir. 1921 yılinden evvel güç edenlerin bu yerlere geri dönmedileri karşılığında vergi alınımayacağını kararlaştırmıştır. Bkz. 11 Ağustos 1921 tarih ve 145 sayılı kanun, Dustur III. tertip
Maliye Bakanlığı'na verilen harcama yetkisi yukarıda sızılan- leverin toplamı olan 10.080.000 TL'dir. Bu tutar 1921 yılı bütçesinin % 12.7'sini oluşturmaktadır (230).

Ancak Maliye Bakanlığı, bu avansların büyük bir kısmını, yalnızca savaş giderlerinde kullanmak üzere ayırmış, asa rki ihtiyac doğduğuunda, ayrılan bu meblağ Milli Savunma Bakanlığı dişındaki dairelerin güç duruma sokmuş, en zorunlu ihtiyaçlarının yapamaz hele getirmiştir (231).

II. İ önünün Muherebeleri sonrası, o zamana kadar aksatıl- mish olan Milli Savunma dişındaki dairelerin ihtiyaçlarını gidermek amacıyla kuruluşların bütçelerinde tutulan askeri amaç- lı ödeneklerin harcanmasına ve ihtiyaçlarının giderilmesine karar verilmiştir (232). Ayrıca, Milli Savunma Bakanlığı dişındaki tüm dairelere, Ağustos ayı sonuna kadar yörüngeçleri hizmetler için 10 milyon liralık harcama yetkisi de verilmiştir ki bu de, 1921 yılı toplam bütçesinin % 12'si cıvrında- dir (233).

Devlet hazinesinin, tüm satın almaları karşılıyacak paraya sahip olmaması sonucu, gelirlerin en düşük olduğu bu dönemde stoklamalara geçilmekte ve bu amaca, özellikle askeri gıda alımlarında, Maliye Bakanlığı'nın. ödeme cetvellerine dayanılarak kime ne miktar ödeme yapılacak Maliye Bakanlığı'nca tesbit edilip, ilgili saymenliklere ödenecği bildirilmektedir. Böyle bir uygulamaya gidilme nedeni ise, devlet gelirlerinin daha çok terima yönelik olması sonucu yaklaşılan hasat mevzimine dayanılarak, alımların yapılması ve hasat

(230) İkinci Bölüm, III D.a ve b.şs. 100-112
(231) Örneğin, Erzurum-Erzincan demiryolu inşaatı için Maliye Bakanlığı'na verilen 200 bin liralık harcama yetkisinin, bu kanuna sekli tutulmasıs- nın önleminin özel hüküm konmuştur. Bkz. 29 Nisan 1921 terhili ve 115 sayılı kanun, Duster III, tertip. Bu gün bekildiğinde, Maliye Bakanlığı'ın ani askeri ihtiyaçların doğması halinde, verilen evensel toplamın egen harcamalar yapmasına önlemin ve sedexe ani askeri ihtiyaçları gidermek için böyle bir avans elde tutması, o zamanki kısır gelir kaynakları yönünden kusgusuz çok yerindir.
(232) 30 Nisan 1921 gün ve 119 sayılı kanun, Duster III, tertip.
(233) 2 Temmuz 1921 gün ve 130 sayılı kanun, Duster III, tertip
mevsimi zamanında ödeme yapılmasının düşünülmesidir (234).

1921 yılı Temmuz aylarında askerden, askeri tectihat ile firar edenlerin hazineye verdikleri zararı gidermek amacıyla, ikamet ettiğimiz yerlerde bıraktıkları mal varlıklarının satılması konusunun kapsayan bir kanun çıkarılmıştır (235).

C. Tekalif-i Milliye

1. Mali Darlıklar


İhracattan alınan günümük vergilerine yapılacak olan zemlerin gelir azaltacağı düşüncesi dikkate alınmakta, ancak kısa zamanda da etki göstermeyeceği bilinmektedir. Çünkü başlıca ihracat malları tarım ürünlerini olmakta ve bunlardan hasat mevsimi olan Eylül ayında önce gelir sağlanamayacağı ortadadır.

Devlet dış borçlanma vasitasıyla da gelir elde etme yoluna gidememektedir. Çünkü Osmanlı İmparatorluğu’nun ödenmesi durdurulun dış borçunun olması (237) dış borçun mali

(234) 2 Haziran 1921 gün ve 928 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile yürütüme konan kararname.

(235) Askeri elbise ve tectihatın değeri kolorud komutanlıklerince tayin edilerek kaçakçı bulunduğuy yer mal memurluklarına (defterdarlık ve mal ödülü) bildirilecektir, tahsilat mal memurluklarına yapılacaktır. Bkz. 7 Temmuz 1921 gün ve 132 sayılı kanun.

(236) 1920 ve 21 bütçe giderlerinin ortak özelliği olarak görülmektedir.

(237) Tahminen o dönemde 303.7 milyon lira dış borç bulunmaktadır. Bkz. I. Bölüm III. Cıs. 55
egemenliği Önler endişesi, ayrıca Fransa, İngiltere ve İtalya gibi savaş halinde bulunduğuuz Avrupa Ülkelerinden de dış borç alınmaz olması, dış borçlenme için gerekli siyasi ortamın olmadiğini göstermektedir.

Emişyon yoluya gelir temin etmek, kısa sürede mümkün dır. Ancak doğuracağı sonuçlar, kapalı bir ekonomik düzen içerisinde bulunan Anadolu ekonomisini büyük bir buhran ite bilecek durumdadır. Çünkü karşılıksız basılan paralar savaş tüketimi gibi ekonomik verimi olmayan alanlarda kullanılabilecek kısa sürede oluşacak fiyat artışları sonucunda da devlet gir derlerinde artış kaydedilecektir. Bu durumda oluşacak enflasyon emişyon yoluya gelir temin etmenin sakinliğini olusturmaktadır (238).


(238) Duru ve Diğerleri, ss.285-286.
(239) Ayni ortam, günümüz şartlariyla kıyaslandığında, bugün de sistem, son teknolojiye sahip benkeler yoluya işilediği halde, gerek sahte tahvil basım sorunları, gerekse iletişim yetersizliklerinden ötürü aksaklıkların engellenmediği düşünülürse, o günün koşullarında bu borçlanma yollarına gidilemeyeceği enleılmaktadır.
2. Tekalif-i Milliye ve Yapısı

1921 günü Tekalif-i Milliye emirleriyle halktan, çorap- 
ten muma kadar neler istediğini açıklanmıştır. Yukarıda sayılan finansal çözümler ve içinde bulunan sorunlar dehildinde 
tek yol bulunmuş ve sadece 7.8. Ağustos 1921 günlerinde yayim- 
lenen Tekalif-i Milliye emirleri ile bir savaşın kazanılması 
çin Ölrkenin ve halkın tüm olaylarınının en kısa zamanda top-
lanarak nasıl tek emaca yöneltilebileceği olduğu görülmuştur.

Tikalif-i Milliye ile getirilen sistem, aynı vergi sis-
temi gibi olup halk istenenleri yerine getirme konusundı zo- 
runlu tutulmuş, aşağıda sayilecek emirler doğrultusında halk 
ve tüccarlar elindeki bazı malların % 40'ını devlete vermekle 
yükümlü tutulmuş, ordu ve ordu malzemelerini ellerindeki ta-
şitlerla parasız teşima işi de yine halkın omuzlarına bindi- 
rilmıştır.

Ayrıca Ülkeyi terketmiş olanların da gerekirse mal 
varlıklarına el koyuleceği belirtilmiş, halkın elindeki silah-
lar alınmış, bazı imalathane niteliğindeki işyerlerine de 
belirli işleri yapma konusunda görevler verilmiştir.

Tikalif-i Milîyye'yi günümüz vergileme prensiplerine 
benzetmek mümkün değildir. Ancak, maddi ve manevi varlığın 
ortaya dökülmesi yolunda Türk milletine verilen emirler ve 
yüklenen yükümlülükler olarak tanımlanabilir.

3. Tekalif-i Milliye'nin On Emri:

7.8. Ağustos 1921 tarihinde çıkarılan Tekalif-i Milliye 
kanunu 19 emirden oluşmaktadır. Bu emirler Mustafa Kemal 
Paşa'nın 5 Ağustos 1921 terihli 114 sayılı Başkomutanlık ke-
nunuyla, TBMM, başkanı olarak, kanun kuvvetinde emirler verme 
yetkisini ilk defa kullandığı mecburiyetler anahetleryla 
şu şekildeki: (240)

(240) M.K. Atatürk, Nutuk, c.2, s.615.
Bu komisyonlar, savasc ekonomisine giren ve Tekelif-i Milliye'de belirlenen malları toplayarak cepheye gönderecek ve bu görevi gerektiği gibi ifa etmeyenler, vatana ihanet suçu ile cezalandırılacaktır.

2. Nolu Emir: Vatanın her köşesinde bulunan haneler, 1 kat iç çamaşırı, 1 çift görep ve 1 çift çorap hazırlayarak, belirlenen süreler içinde komisyonlara teslim edeceklerdir.


5. Nolu Emir: Halkın elinde kalan her türlü taşıt araci (kağıdı, arabası, et, eşek vb) ile halk, aydınlık defa olmak
Üzere ve 100 km. yi geçmemek şartıyla orduya ait malzemeyi istenen yere kadar taşıyacak ve ücret elmayacaktır.

6 Nolu Emir: Ülkeyi terketmiş olanların mallarının hazinesi geçmiş olan kısmının, ordu ihtiyaçına yarayacak olan bölümüne el konulacaktır.

7 Nolu Emir: Üç gün içinde, halkta kalan tüm savaş techizatına el konulacak ve bunlara ücret ödenecektir.

8 Nolu Emir: Halkın elinde bulunan, benzin, vakum, gres yağı, makina yağı, don yağı, saatçi ve taban yağları vezelin, araba lastiği, lastik yapıştırıcı solüsyon, buji, soğuk tutkulu, Fransız tutkulu, telefon makineleri, kablo, çiplak tel, pil, tectit edici maddeye, bunlara benzer malzeme ile sülfrik asit stoklarının % 40’sı ordu adına el konulacak ve bedeli daha sonra ödenecektir.

9 Nolu Emir: Demirci, marangoz, dökümci, tesviyeci, sarac ve araba yapan esnaf ve imalathaneler tespit edilecek, bunların üretim, onarım ve yapım güçleri haseplanacaktır. Ayrıca kasatura, kılıç mizrak ve eğer yapabileceğin sanatçılar bulunacak ve devamli çalıştırılıp, geçimçik ücret verilecektir.

10 Nolu Emir: Daha önce halka bırakılmış olan 4 tekerlekli yaylı araba at-özüz arabalarının tümünün % 20’si binen at ve top çekebilecek hayvanların % 20’si ordu adına alınacak ve bedelleri sonradan ödenecektir.

Tüm bu emirlerinin uygulanmasını denetlemek amacıyla istiklal mahkemeleri kurulmuştur. Ancak halkın, bu emirlerine rica yet etmesi sonucunda, bu mahkemelerde konuya ilgili açılmış davalar gösterebilecek önemli kayıtlar bulunamamıştır. Tekalifi Milliye ile, borçlanılan tutarların Ödenmesine büyük zafer sonrası bağlanacağı bildirilmiştir. O ana dek yapılan borçlanmalar da, devletin mal şeklinde zorla borçlanması, "Yani Cebri
istikraz" olarak tanımlanır (241).

4. Tekalif-i Milliye'nin Neticesi


D. Genel Seferberliğin Gerekliği ve Mali Sorunlar

Sakarya zaferinin sonuna yaklaşıldığında ordunun iyice tüketildiği, büyük bir taarruzu kaldıramamak için toparlanma zamanına ve yedek cephe ile malzeme için finansı ihtiyacı bulunduğu bu finansı sağlayacak olan faktörün dış kaynaklar yerine yine Anadolu insanı olduğu, görülmektedir. Çünkü Anadolu'nun güçlenmesini istemeyen müttefik Avrupa Devletleri Birliğinin söz konusu olması, dış kaynak bekletisi ortadan kaldırmaktadır.


Tekâlîf-i Milliye ile halkın mali yükümlülük sınırları aşılmış ve yeni gelir kaynaklarının keşfi konusunda B.M.M. ve hükümet çaresizlik içinde kalmıştır. Gürlenmiş tek çare tezahürün kısmen sonraya bırakılmıştır. Bu sıradı zemânın Meliye Bâkani Fehmi Ayteç, bir formül geliştirmiştir ve bu formülle ordu dışında kalan örgütlere sadece günlük zararlı giderleri karşılayacak para verilmesine (243) ve belirli zemânlarla, bazı vergilerin erken tahsiline karar verilmiştir (244).

1. Yeni Mali Düzenlemeler


a. Mevcut Vergi Yasalarında Yapılan Oransal Artırmalar

1- Sigara kağıdı, kibrit ve kav kutularından alınan tüketim vergilerine alt cezaların artırılması.

Sigara kağıdı, kibrit ve kav kutularına bandrol yapıştırılması, tüketim vergisi ödemeyenlerin kutu başına 5 kr. sigara defteri başına 10 kr. ceza vermeleri kâreraştırılmıştır. Bu ceze, sadece 1 kr. un altında yer alan cezaların cehe

(243) Selek, Anadolu İhtilali, c.1, ss.133-134.
(244) Üzalp, C1, s.226. Günümüzde Onceden yapılan tespitler ile devlet örgütlerinin giderleri mali yıl öncesi septemekta ve buna göre harcamalar yapılmaktadır. Oysa o dönemde şerhlerinde böyle bir mali plan yapılmadığından, günlük zararlı giderler tespit edilmiş ve buna göre harçma yapılmıştır. Böylece günlük mali düzenlemelerle kaynaklar en iyi şekilde kullanılmaya çalışılmıştır.

T. C.
Yükseköğretim Kurulu
Dokümantasyon Merkezi
sonra 5-10 kr. çıkartılmasını sağlamış ancak bu vergi zemini bun-\nların kontrol masraflarını deh i karşılayamayacak nitelikte ver-\ngi kanunu olarak kalmıştır (245).

2. Şeker, çay, kehve ve petrolden alınan tüketim vergisi\nin arttırılması,


3. Su ve Kara Avı Vergi Zammı

Su avı ve ızın belge harcı 200 kr. avlanan balıkların\nsatışından % 10 alınan vergi % 20 yapılmış, kara avı ızın bel-\ngesi, ilçelerde 10 kr. tan 100 kr. a illerde 20 kr. tan 200 kr.\na çıkarılmıştır (247).

4. Konsolosluk Harçlarına Yapılan Zam

1918 yılından bu yana uygulanan miktarlara 5 misli zem\n yapılmıştır. Oysa yabancı konsoloslukların sayısıının 3-4 te-\nne olduğu ve turist sayısının bulunmadığı düşünülürse, gelir\n yaratmadan uzak bir karar olduğu ortadan (248).

(245) 15 Nisan 1922 tarih ve 215 sayılı kanun,Dustur III.tertip.
(246) Bu vergi kapsamına alınan maddeler şöyledir.
Şeker kilogram başına 1.5 kr.
Kahve 20kr.
Çay 40kr.
Petrol 6 kr.
Pirinç 10kr.
Beheret 30 kr.
Mum 30 kr.
Margarin 60 kr.
Adi sabun 5 kr.
Boğ çuval 5 kr.
Bkz. 15 Nisan 1922 tarih ve 217 sayılı kanun, Dustur III.tertip
(247) 16 Nisan 1922 tarih ve 216 sayılı kanun Dustur III.tertip
(248) 16 Nisan 1922 tarih ve 215 sayılı kanun,Dustur III.tertip
5. Kibritten Alınan Tüketim Vergisi Zamı

1920 tarihinde kutubaşına 5 para iken 10 para çıkarmış, bu sefer de 20 para yapılmıştır. İmalatçı tüccar ve bayilerin stokları buna dahil edilmişdir (245).

6. Sigara Kağıdından Alınan Tüketim Vergisi Zamı

16 Nisan 1922 tarih ve 221 sayılı kanun ile defter başına 20 para olan vergi 40 para (1 kr) çıkarmılmıştır (250).

7. Para Cezalarının Arttırılması

Tüm para cezaları 5 kat artırılmış ve her 125 kr'un 1 günlük hapise eşit tutulduğu kabul edilmiştir. Ancak bu vergi zamı ile emaç gelir artırılmak değil, vergi yükümlülüklerinin zamanında yerine getirilmesini sağlamak olmuştur (251).

8. Reji İdersinin Ambarlarına Koyulan Tütünlerten Depolama Ücretinin Alınmasına Devam Edilmesi

26 Haziran 1921 yılı ve 957 sayılı karar ile 1922 Şubatına kadar alınması kararlaştırılan bu verginin alımı, 1923 Şubatına kadar uzatılmıştır (252).

8. Uygulemayı Konulan Yeni Vergi Çeşitleri

1. Deniz Taşıtları Vergisi

Deha Önceleri, Sınır Sağlık Müdürlükleri ve Emekli Sandığı'nca sağlanan bu gelir, genel bütçe gelirleri içine alınmıştır. Bu vergi tüm yolkenli ve yolkensiz gemi ile motor, mavna, kayit ve benzeri deniz taşıtlarını kapsamakta, mürimiye Resmi (Türk Limanlarına uğrayan gemilerden alınan vergi) vize resmi, şehriye resmi, tayfa tezkeresi ve senedi bahri herci olmak üzere 5 daldan oluşmaktadır (253)
2. Askeri Ulaştırma Yükümlülüğü Kanunu


3. Askerlikten Tecil Vergisi

Askerlik hizmeti ertelemiş olanlardan, ordunun barış düzenine geçeceği zamana kadar vergi alınması kanunu yürürlüğe girmiştir. Bu kanun yükümlüleri, askerlik ve terim kanununa göre askerlikleri geri bırakmış olanlar, sakat olanlar hastalere azınlıklardır. Vergi miktarı ile kimselerin gelir durumuna göre şöyle saptanmıştır:

I. Derece: 300 - 400-600 lira
II. Derece: 50 - 100-150 lira
III. Derece: Aylık gelirlerin % 1'i.

Bu konuda I. ve II. dereceye tabi olanlar 3 taksitle 3. derecede olanlar ise her ay ve ayın 15'ine kadar ödeme yapmak zorundadırlar. I. ve II. derecede yer alacak olanların hangi gelir grubunda vergi verecekleri de il idare kurullarınca oluşturulan komisyonlarca saptanacaktır.

c. Tahsilat Boyutundaki Yenilik ve Değişiklikler

Sakarya Meydan Muharebesinin ardından gelen büyük hazırlık döneminde, kişinin gelmesi, ordu ihtiyaçlarının artması

(254) 16 Nisan 1922 terih ve 223 sayılı kanun, Dustur III.tertip
(255) 2 Mayıs 1922 terih ve 228 sayılı kanun, Dustur III.tertip

Bir yandan da, Kars, Ardahan, Artvin yörelerinden alınan maktu (görü) vergiye 2 misli zam yapılmış, ayrıca tehsilatında a göre kadar Ruble'ü nereden işlem gören verginin Osmanlı lirasına dönüştürülmesine karar verilmiştir (258).

Böylelikle Maktu vergi uygulamasının, Türk vergi sistemi içerisinde işlerlik kazanması, yeni düşünülen geri alınan toprakların gelirinin bütçe gelirleri içerisinde katılmasını sağlamak için gerekli işlemlerin, verginin Ruble olarak tehsili ve bunun Lira'ya çevrilmesinin sorunu, geniş ve zaman alici olmasının neticesinde, bu duruma bir çözüm getirilmiştı ve Rus yönetimini sırasında uygulanmış olan görürlüğe vergi sisteminin, günün koşullarına uydurulması adına, bundan sonra Osmanlı Lirası olarak tehsil edilmesine karar verilmiştir.

Büyük Taarruz'a kader getirilen yeni uygulamalar böyleleryle toplandıklar sonra, bütçe çalışmalarını 1921 ve 1922 yılları itibariyle incelenecektir.

(256) II.Bölüm III.D.s.
(257) 21 Şubat 1922 gün ve 192 sayılı kanun, Dostur III.tertip
(258) 2 Temmuz 1922 gün ve 240 sayılı kanun, Dostur III.tertip
2. Bütçe Düzenlemeleri

a. 1921 Yılı Ek Ödenek Kanunları

Sakarya Zaferini izleyen günlerde, 1921 yılından 1921 yılı ek ödenek ihtiyacı için bir takım kanunlar çıkarılmıştır. Avans kanunlarına göre Maliye Bakaniğinin tam yetkili olduğu, bu ana dok yapılı bütçe çalışmalarının incelenmesi sırasında saptanmıştır (259). Ancak Maliye Bakaniğinin sınırlı yetkisi, kaynakların sınırlılığıyla oldukça kısıtlanmış ve bunun sonucu avans kanunlarının bir önceki yıl bütçesi tertiplerinden bulunan ödeneklere göre harcama yetkisi verildiği, yeni bir hizmetin yürütülmesi veya aynı hizmet için bir önceki yıl ödeneğinden fazla harcama yapılmasını gerektiği, yeni ek ödenek kanunlarına ihtiyaç duyulmuştur. Böylece çıkartılan her ek ödenek kanunu ile 1920 yılı bütçe tavanının üzerine, ek ödenek miktari kadar ekleme yapılarak, bütçe genişletilmişdir.

1921 yılında, Sakarya Muharebesi'nden sonra çıkarılmaya başlayan ve 1921 yılı bütçesini içeren ek ödenek kanunlarının deyendiği avans yasaları ve ek ödenek kanunları 'eşliğinde incelenmiştir.

1. 1921 Yılı I. Avans Yasası

28 Şubat 1921 tarih ve 104 sayılı kanuna çıkarılmıştır. Bu yasa ile Maliye Bakaniğine, tüm dairelerin giderleri için 2 milyon lira'lık harcama yetkisi verilmiştir (260).

2. 1921 Yılı II. Avans Yasası

24 Mart 1921 tarih ve 108 sayılı yasa ile Maliye Bakaniğine, 100 milyon lira'lık bir harcama yetkisi daha tanınmıştır (261). Ayrıca 1921 yılında, Maliye Bakaniğine, bütçe içerisindeki gelirleri arttırmak için, II. Avans Yasası ile 18 edet ek ödenek kanunu çıkarılmıştır (262).

(259) İkinci Bölüm, II.B.C.s 76 ve 81 Ayrica İkinci Bölüm III.B.2, s.93
(260) Duru ve Diğerleri, s.300.
(261) Duru ve Diğerleri, s.301.
(262) Ek ödenek kanunlarıyla ilgili liste, tez sonunda verilmiştir.
Böylece, 1921 bütçe yılında verilen ek ödenekler toplamı, 480.416 TL. olmuş, 1920 yılı bütçesinde ödeneği bulunmayan yeni bir hizmet için veya 1921 bütçesinde ek ödeneği bulunup ta, hizmet için ödenek mikterinden fazla harcama yapmak gerektiğinde çıkarılan her ek ödeneğin kanununun uygulanmaya başlamasıyla, 1920 yılının bütçe tavanının üzerine ek ödenek mikteri keder ekmeyle yapılmıştır.

1920 yılı bütçesinde, Savunma hizmetleri ek ödenek toplamı 29.540.822 TL'dir. Böylece verilen ek ödenekler ve savunma hizmeti dışında kalan hizmetlere eit ödeneklerle, 1 yıl öncesine göre % 1,6 oranında bir bütçe artışı söz konusudur (263).

b. 1921 Yılı Bütçe Kanunu


(263) Duru ve Diğerleri, s.305, Bütçe artışı ile kastedilen bütçe genişlemesi olmaktadır.
(264) Müderrisöğlu, s.444.
Bu açıdan, 1921 bütçesi incelendiğinde, bir bütçe kanununun ziyade, önceden çıkarılan, avans ve ek önemek yasalarını tek bir metinde toplanan mali bir yasa niteliği taşıdığı görülmektedir.

1921 yılı bütçesi 1920 yılı bütçesiyle kıyaslandığında, 1920 yılı bütçesinin de, uygulanması gereken mali yılın sonunda çıkarıldığıını ancak yine de şekil yönüyle, bütçe kanununun sehp olmasına gereklen özellikleri taşıdığı görülmektedir. Uygulama ile ilgili kanun metninden sonra, gelir ve gider tahminlerini gösteren A ve B cetvelleri yer almaktadır; ayrıca her dairenin önemekleri de ayırtılı bir biçimde belirtilmektedir (265).

1921 yılı bütçesinin 1920 yılı bütçesi gibi, bütçe özelliklerini taşımamasının nedenleri şu şekilde toplanabilir:

- II. İnönü, Kütahya, Eskişehir ve Sivasda Muharebeleri sonucu, eskeri ve siyasi mücadeleleri, bütçe çalışmalarını etkilemiştir.
- Devlet harcamalarının tahmini, savaş ekonomisi neticesinde, giderlerin sürekli artması yüzden çıkarılan avans yasaları sonucu yapılamamıştır.
- Sınırların sürekli değişmesi sonucu, bölgelerle ilgili gelir gider tahminleri yapılamamıştır.
- Ekonomik durumun, olağanüstü hal yüzden değişken ve karışık oluşu mali planlamaları yapılamamasına sebep olmuştur.

1921 yılı bütçesinde, devlet bütçesi gelir ve giderlerinin, kesin, hesap kanun tasarısının dönülenerek incelenmesi sonucunda teşpit edilmesine karar verilmiştir. 1921 yılı

(265) İkinci Bölüm, II-Ç. s.62. ve tablolar ekler bölümü Ek D.
bütçesini oluşturan 13 madde (266) içinde alınan kereler ile de devlet dairelerine ve özellikle Milli Savunma Bakanlığı'na verilecek olan evren ve yapılacak olan giderler de septanmış- tır. Bütçe yasasıyla, Milli Savunma için 54.160.058 lira ve diğer daireler için 25 milyon lira olmak üzere toplam 79.150.058 liralık bir harcamaya izin verilmiştir. Böylece tüm har- camaların % 68.64'u milli savunmaya, % 31.6'sı da diğer daire- ler'e ayrılmış olmaktadır. Milli Savunma Bakanlığı bütçesi, Tablo 22'le görüldüğü üzere 1920 yılından 1921 yılına % 96 artış gösterikten, diğer dairelerin bütçesinden de % 28'lik bir deralma kaydedilmiştir. Bir yandan da Teknelif-i Milliye Emirleri ile, karşılanan bir çok hizmete ücret ödenmemiş olduğu hatırlanışa, bütçedeki savunma harcamalarının da azalmış olduğu ortaya çıkmaktadır.

Tablo 22-Milli Savunma Bakanlığı ve Diğer Dairelerin 1920 ve 1921 Yılları Bütçe Görüntüleri

<table>
<thead>
<tr>
<th>Daireler</th>
<th>1920</th>
<th>1921</th>
<th>Fark</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Milli Savunma Bkn.</td>
<td>27.576.039</td>
<td>54.160.058</td>
<td>26.584.019(+)</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer Daireler</td>
<td>35.442.315</td>
<td>25.000.000</td>
<td>10.442.315(-)</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>63.048.354</td>
<td>79.160.058</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Keynak: A. Mündersoğu, s.447.

(266) 1921 yılı bütçesinin 13 meddenin olunan kanun metni şeklinde alınmasın- dan ötürü, gelir ve giderlerin septanması konusunda önemli olan meddeni söyle siraayabiliriz.

Madde 1-Devlet bütçesine dahil gelirler ve giderler toplamı 1921 mali yılı için bu yıla ait kesin hesap kanun tasarısının incelenmesi sonucunda teşpit edilecektir.

Madde 2-1920 yılı ayıkları toplanması aşmayacak şekilde harcamak ve milli savunma dişindeki genel hizmetlere karşılık olmak üzere çeşitli terhiler- de verilen 20 milyon liralık avans, Şubat ayına kadar gerçekleşecek gider- ler için 5 milyon lira eklenmiştir.

Madde 4-Milli Savunma Bkn. içinden verilen 44.160.058 liralık avans Şubat'a kadar yürütülecek hizmetler için 3.600.000 lirası aylık ve 6.400.000 lirası seferberlik fasılara ait olmak üzere 10 milyon lira eklenmiştir. Mzk.26 Şubat 1922 ve 197 s.kanun Dustur. 3.tertib.
c. 1922 Yılı Bütçesi Ek Ödenek Ve Avanslar

1921 yılı bütçesinin vaktinde ve gerçek bütçe niteliklerinde hazırlanamaması, hakkında s.108'de gösterilen nedenler, 1922 yılı bütçesi içinde geçerli olmuş, 1922 yılı bütçesi, aynı 1921 yılı bütçesi gibi, mali yılın başlamasına 1 gün kala Maliye Bakanlığına verilen, ancak 1920-1921 yılı avans kanunlarına oranla daha ayrıntılı olarak hazırlanan 1922 yılı Mali kanun ve Bütçe tasarrufuna daha fazla önem veren bir avans kanunu ile yürürlüğe girmiştir (267).

1922 yılı avans kanunları incelendiğinde;


Ayrıca, 1 Eylül 1922'de 260 sayılı yasa ile I. Avans Kanununun Üçüncü maddesinde yer alan aylık ve ücretlere konan ek ödeneklerin % 20 kıyasına ugratılması kararı, savaş alanında kazanılan zafer sonrasında geri alınmıştır.

1922 Mali yılı için çıkarılan 8 avans yasasından başka 12 adet ek ödenek yasası çıkarılmıştır (268).

1922 yılı bütçesi incelendiğinde, Milli Savunma Bakanlığı dışındaki daireler için 1920 yılı bütçesinin gider ödeneklerinin temel kabul edilmiş olduğu, aylıklar içinde 1920 ve 21 yılı kadrolarının nesbesi endiği görülüktedir (269).

(267) 1922 Yılı Avans Kanunları, tez sonunda "Ekler" kısmında verilmiştir.
(268) Tez sonuna Ek olarak konmuştur.
(269) Ağaoğlu, ss.179-163.
Tablo 23- 1922 Yılı Gelirlerin Dağılımı

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gelir Çeşitleri</th>
<th>Tahsilat (1000 tl)</th>
<th>Pay (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aşar</td>
<td>21.350</td>
<td>29.7</td>
</tr>
<tr>
<td>İthalat-İhracat-Transit gelirler</td>
<td>17.717</td>
<td>17.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüketim vergisi</td>
<td>8.633</td>
<td>12.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tuz resmi</td>
<td>3.864</td>
<td>5.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Musellaflık ve Arazi Vergisi</td>
<td>2.506</td>
<td>3.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Temettü vergisi</td>
<td>1.462</td>
<td>2.0</td>
</tr>
<tr>
<td>PTT</td>
<td>1.389</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Müecceliyeti Askeriye vergisi</td>
<td>1.374</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğerleri</td>
<td>15.480</td>
<td>25.9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>71.730</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: C. duru ve Diğerleri, s. 537.

Tablo 23 incelendiğinde, dolaylı, dolaysız ve tüketim vergilerinin, bütçe içinde en büyük paya sahip olduğu görülmektedir. Bunlar arasında tarımdan alınan aşar vergisi % 29.7'lik pay ile birinci sırade yer alınırken, 71.730 Tl.lik toplam gelirden en büyük payı % 48.8'lik oranıyla ilk sırayı alan dolaysız vergiler oluşturmaktadır.

1922 yılı bütçesinin gelirleri ve bu gelirlerinin dağılımı Tablo 24'te gösterilmiştir.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Gelir Bölümleri</th>
<th>Tahsilot (1000 tl)</th>
<th>Pay (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dolaysız vergiler</td>
<td>34.960</td>
<td>48.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Damga Resmi, harçlar</td>
<td>1.846</td>
<td>2.6</td>
</tr>
<tr>
<td>para cezalar</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dolaylı vergiler</td>
<td>12.983</td>
<td>18.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekeller</td>
<td>5.258</td>
<td>7.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kuruluş gelirleri</td>
<td>325</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Emlek ve eşya emiриye hazinesi</td>
<td>1.713</td>
<td>2.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Maktu vergiler</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Çeşitli gelirler</td>
<td>5.320</td>
<td>7.3</td>
</tr>
<tr>
<td>İstirdadat</td>
<td>62</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüketim vergisi</td>
<td>6.633</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekalif-i Cedide</td>
<td>47</td>
<td>0.03</td>
</tr>
<tr>
<td>Elviye-i Selase Maktu vergisi</td>
<td>136</td>
<td>0.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Olağanüstü gelirler</td>
<td>440</td>
<td>0.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Harp genimetleri</td>
<td>7</td>
<td>0.07</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>71.730</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Hazine Hesabı Umumiyesi, 1922, İstanbul: Maliye Bakanlığı Yayınını, 1925, ss. 35-37.

**d. 1921 ve 1922 Bütçelerinin Değerlendirilmesi**

1922 yılı bütçesinde, verilen ilk evans kanununun yetmemesi üzerine ikinci bir evans yasasının çıkarılmasına gerek duyulmuş, bu yasaların toplam 8 edede dek ulaşmıştır. Östelik olağanüstü durumun yarattığı hızlı ekonomik delgelerin sonucunda bu evans kanunları birbirlerine çok yakın tarihlerde çıkarılmıştır.

1922 yılı I. Avans kanununun 4. maddesi ile, 1920 yılı bütçesinde, normal bir devlet dairesi gibi genel bütçe içeresine alınmış olan, Duyunu Umumiye İdaresi adına gerçekleştir-
rilen bu uygulamanın benzeri, Tütün Rejisi İdaresi adına ger-
çekleştirilmiştir. 1922 yılından itibaren Tütün Rejisi İdare-
si, katmahbütçeli bir kuruluş haline getirilmiş, devlet daire-
lerine uygulanan mali hükümler altına alınmıştır.

1922 yılı bütçesinde, 1920 ve 1921 yılları bütçelerinden
farklı olarak, kamu harcamaları üzerinde B.M.M.nce büyük bir
titizlikle durulmuştur. 1922 yılı 1. avans kanununun 5. maddesi-
siyle kurulan denetim komisyonu, harcamaları devlet adına de-
netleyerek olan günümüz Sayıstaş teşkilatinin işlevini gö-
mektedir (270). Ayrıca yine bu madde ile meclis, 1920 ve
1921 anayasaları sonucunda elinde tutmuş olduğu yasama ve yü-
rütme yetkisine, 1922 yılı bütçe yasasıyla mali yargı yetkisi-
ni de katmıştır.

1922 yılı bütçesinin diğer bir özelliği de, avans kanun-
larına dayanmasından ötürü, oluşturulmeyen harcema ve gelir
cetvellerinin, kesin boyutlarının ortaya koyulabilmesi için,
kesin hesaplarının zamandaki ve kesiksiz olarak çıkarılması ama-
cıyla, 1. avans kanununun 5. maddesiyle bakanları, kesin hesap-
ları meclise vermekle sorumlu tutmasıdır.

Özetle, Tekelif-i Milliye ile başlatılan mali ekonomik
ve sosyal tedbirler ve bunların devamında yer alan genel sefer-
berlik uygulamaları neticesinde mali planlamalar, mali düzen-
lemeler yapılmıştır.

Tekelif-i Milliye, halkın onurlarına maddi ve mevemi
yükümlülükler getirmiş, aynı ve nakdi ihtiyaçların giderilme-
sinde destek sağlanmıştır. Mali menfaatlerin sağlanması eşi-
sinden, bazı hizmetler ücretsiz olarak yaptırılmış, eğer ali-

(270) Savaş ekonomisi sonucu, sürekli oluşan konjonkürel delgelenmalar ne-
ticesinde, ihtiyacı olunan alanlara avans yasalarıyla gelir teminini sağlan-
ma, günlük uygulamaları gidilmiştir ve mali planlamaları yapılmıştır. Neti-
cede yapılan bu düzenlemelerle bir bütçe emleysi gelişmiştim, bütçe
birliliği kurulmuştur. Ancak tüm bu olumsuzluklara rağmen çıkarılan
avans yasaları, yine de denetim altına alınmış ve bu yasalarla verilen
harcama yetkileri meclis adına oluşturulan komisyon tarafından denet-
lenerek, yasa ve kanunlara olan uygunluğu incelenmiştir.
nen bu hizmetler karşılığında ödeme yapılacaksa, bu ödemelerin en yüksek tutarlar altında yapılması sağlanmıştır (271). Ancak bu uygulamalar sadece yük getirmemiş sosyal tehditler doğrultusunda, savaşın zarar gören tüm kesimlere yapılan bazı yardımlar yada zorunlu halkın vergi ve banka borcu endişesinden Kurtulması için getirilen t'er yıllık ertelemelerle kolaylıklar sağlanmıştır (272).

Teklif-i Milliye ve genel seferberlik ile getirilen mali ve ekonomik tehditlerde de suyru yapılmaya çalışılan 1920-1921 ve 1922 bütçeleri ile bir tabana oturtulmaya çalışılmış, bütçeleme yoluya harcamaların beliri mali planlar doğrultusunda yapılması gayret edilmiştir. Böylelikle savaş ekonomisi içerisinde dengeli bir mali planın kurulması arzu edilmiştir.

Tüm bu mali çalışmaların neticesi son taarruzla almış, 1922 yılı Temmuz ayı sonlarına doğru, mali sistemler sonuca, ordu, eksikliklerini olanakları ölçüsündede tamamlayabilmştir. Ancak, Sakarya savaşından sonraki yaklaşık bir yıllık bol malzemeli savunma hattı bekleği için hesaba katılması taarruz pozisyonunda olan Türk'lerin, tam tersi olması gerekirken, ateş Oştünülüği açısından, Yunan birliklerinden daha kötü durumdadır.

Eldeki kit kaynakların değerlendirilmesi sonucu gelinen durum, savaş stratejisi olarak tüketme-tükenme şeklinde uzun savaşın yolu seçildiğinde, taarruz başarısızla sonuçlanmamasi halidir. Bu noktada, Mustafa Kemal Paşa, 26 Ağustos 1922 de başlayan 30 Ağustos 1922'de sona eren ve zafere sonuçlanan mutlak gizli ve skilli bir operasyona taarruzu gerçekleştirmiştir. Ordunun elinde, düşmanı uzun boylu kovelayebilecek güç olmediği halde düşman, Üçak hattına dek büyük bir inançla (271) İkinci Bölüm, III.c.3. (272) 18 Aralık 1921 tarih ve 169 s. kanunla evleri zerar gören ve yetimleri 60.000 ek ödenek kanunu çıkmıştır. 31 Ekim 1921 tarih ve 161 s. kanunla Ziret Bankası borçları faizsız olarak 2 yıl ertelemiştir.
sürülmüş bundan sonra eldeki melzeme tükenmeye zaman bulmadan, kaçan Yunan birliklerinden arıta kalanlarla takviye edilmiş, ve ordu, İzmir'e dek topraklarını temizlemiştir (273). Ancak motorlu taşımacılık araçlarında tamamen yoksun bulunan ordu- nun düşman peşinden 200 km. lik yolu 1 haftada aldığına bakı-
lırsa, bu oldukça hızlı takip, başından beri inceleme içerisinde varlığını gösteren büyük inanış ve millî birliğin kesin kanıtıdır.

(273) Büyük Lugat ve Ansiklopedi-Meydan Laurosse, s.2, s.714.
IV-DIŞ YARDIMLAR

A-Genie Olarak

Büyük hazırlanık döneminde Anadolu kaynakları önemenüstü zorlanmış, bunun sonucunda varılmak istenen mutlak bağımsızlığa ulaşmada, mali kaynaklar yetersiz kalmıştır. Daha Kurtuluş Savaşı'nın ilk yıllarından itibaren Anadolu'nun kendini olanaklarıyla getirebileceği çözümler yetmemiş, bu nedenle de dış yardım ve destekler kaçırmaz hale gelmiştir.


Bu ekonomik ve politik çıkmazdan Ülkeyi kurtemaya çalışan Mustafa Kemal Paşa ve arkadaşları, hassasiyeti fark etmişler, bu amaçla Erzurum ve Sivas Kongrelerinde alınan kararlar bir madde daha ekleyerek Manda Rejimi kavramını ortadan kaldırmaya çalışmışlardır. Bu eddi geçen 7. madde ile dış yardım gereksinim olduğu belirtilmiş, ancak bu desteği Anadolu topraklarına ve halkın karşı emperyalist amaçları olmayan ülkelerden alınabileceğini belirtmiştir (275). Bu madde

(274) Müderrisoğlu, s.438.
(275) Göloğlu, Erzurum Kongresi, s.77. Ayrıca Küloğlu, Sivas Kongresi, s.22.
ile, Manş reşiminin kabul edilmeyeceği yazılı olarak işpatlanırken, Savaş halinde bulunan Avrupa ülkelerinden de herhangi bir anlaşıma yoluyla yardım alınmayacağı belirtilmiştir.

B. SOYURT RUSYA YARDIMLARI


1. Rusya, 1.Dünya Savaşına İngiltere ve Fransa ile beraber girmiş, Çanakkale Boğazı'ndan geçerek bize sığınan sonra da Karadeniz'e çıkarak Rus Limanlarını Osmanlı Bayrağı altında bombalayan, Alman Savaş gemileri sayesinde Rusya, Osmanlı İmparatorluğu'na savaş ilan etmiştir (276).


3. Böylesine bir darboğazda bulunan Sovyet Rejimi, ülkelerinde başlayan Bolşevik harekâtının slogeninin "Milletlerin kendi kaderlerini kendilerinin Çözmesi" olması sonucu, o günlerde Anadolu'da gerçekleştirdikleri Milli Mücadeleyi kendi içlerinde oluşan ihtilale benzeterek sempatiyle karşılamışlardır (278). Bu arada Sovyetlerde yaşanan komünizmin milli

(276) Terhîh ve Toplum Milliyet Yayımları, İstanbul, Mayıs, 1989, s.20.
(278) Doğan Avcıoğlu, "Türkiye'nin Düzeni", s.160
bağımsızlık imajını yeratması Anadolu topraklarında komünizmi sempatik hale getirmiş, bazı milliyetçiler de Amerikan manda-sı yerine Bolşevik Mandasını tercih eder olmuşlardır. Rusya ise bu arada Anadolu'da gerçekleşen hareketler ile bir bölse-vik hareketi olarak görmekle birlikte Türkiye'nin köylü bir burjuva ülkesi oluştu, sanayinin az olması ve Avrupa kapita-listinin bu alanda egemenliği, Türk iüşisinin azlığı, Sovey Rusya'nın Anadolu'ya olan sempatisini çoğaltmış, ayrıca bu milli mücadelelerin İngiltere, Fransa, İtalya ve Yunanistan gibi Rusya'nında düşmanı olan ülkelerle karşı olması ilgiyi arttırmıştır (279).


5. Güney Rusya ve Karadeniz'in güveniliği için son derece önemli olan İstanbul ve Çanakkale Boğazlarının bağımsız dost Türkiye'nin elinde olması Sovyetler açısından büyük bir güven kaynağı olmuştur. Çünkü bu boğazlardan II.Dünya Savaşı sırasında geçemeyen Alman'lar Karadeniz'e hakim olamadıkları için Anadolu topraklarında fazla kalamamışlardır. Ayrıca Çarlık Rusyası'nın boğazlar üstündeki geleneksel hak ve iddialar-rinden, yeni Sovyet Rusya'nın vaz geçtiğini belirtmesi, onların iyi niyetini göstermektedir. (262).

(279) Kemal Atatürk, Nutuk 1, s. 114.
(280) Doğan Avcıoğlu, s.161.
(282) K. Atatürk, Nutuk 1, s. 114.
6. Tüm bunların dışında, Rusya'da yer alan Türk Müslüman halkların, komünist rejimin kurulmasına yardım eden mücadeleleri sonucunda Sovyet iktidarı, Anadolu'da yapılan millî mücadele verilecek yardımın Rusya'daki Türk Müslüman halklere daha sempatik gösterilmesine neden olacaktır (283).

7. Sovyet Rejinin kendi ideolojilerine uygun bir ortam olarak Anadolu ve Anadolu insanını görmeleri de ayrı bir yaklaşımlı getirmiştir (284).


Büyük Önder M. Kemal'in ise bu konudaki düşünceleri Doğu Ergil'in "Millî Mücadele'nin Sosyal Tarihi" adlı eserinde şu şekilde belirtilmiştir (286).


Bu ilkeye M. Kemal Paşa, Enver Paşa ve İttihatçıldlardan ayrılımıtır. Önce Osmanlı devletini kurtarmak için Almanya, şimdiye can düşmanları Rusya ile içli dışlı olarak bunalımda

(283) Armaoğlu, s.630.
(285) Doğu Ergil, s.305
(286) Doğu Ergil, ss.315-316.
 olan Ülkeyi, ülke dışındaki toplumlar ile değil, ülke içindeki Türk ve Müslüman topluluklar ile kurartmak amaçlanmıştı.


Mustafa Kemal Paşa, bu ideoloji ve menfaatler doğrultusunda, meclisin açılışından kısa bir süre sonra, meclis başkanı olarak 26 Nisan 1920'de Moskova'ya bir öneri mektubu sunarak Sovyet Rusya ile çalışmaya, Gürçiyan'a karşılık Ermeni hükümeti üzerine bir askeri harekat düzenlemeyi ve 5 milyon altın ve askeri, sağlık ile yiyecik konularını karşıyan yardım çağrısını gerçekleştirmiş (287).

(287) Bu mektup şöyledir: "Emperyalist hükümetlerle karşı harekatı ve bunların egemenliği altında ezilen insanların kurtuluş爱美sini güden Bolşevik Ruslar'la çalışma ve hareket birliğiğini kabul ediyoruz". Bolşevik güçleri Gürçiyan üzerine askeri harekat yapar yada etkileme yolü ile Bolşevik birliğine girmesini sağlayarak, İngiliz güçlerine karşı harekete başlara Türkiye. Hükümeti'de Emperyalist Ermeni hükümeti üzerine bir askeri harekat yöneltmeyi ve Azerbaycan hükümetini de Bolşevik devletler grubuna sokmayı yükümlenir. İlk önce topraklarımızı işgal eden emperyalist güçleri kovmak ile ilerde emperyalizme karşı meydana gelebilecek etkü m ü c e d e d e l e r e l i m i z i c i n , iç güçlerimizi korumak üzere ilk takSİt olarak 5 milyon altının ve kararlaştırılacak sayida cephene ve diğer savaş araç ve gereclerele sahlık araçlarının ve yalnız doğuda harekat yapacak güçler için yiyeciklerin Rusya Sovyet Rejimince alınması için rica edilmiştir. Bkz. Mahmut Güloğlu, III. Meşrutiyet, Başbuğ Mataası, Ankara 1968, ss. 249-250
Bu tip girişim ve karşılıklı antlaşmalar sonucunda ilk Sovyet silah ve cephane yardımcı 1920 yılı Eylül ayı sonlarında alınmıştır. Mustafa Kemal Paşa'nın iteşğiyle Sivas Kongresi'nden sonra Rusya'ya giden Halil Paşa, Temmuz 1920'de Rusya'dan ilk Sovyet yardımlarıyla yola çıkmış (288), 8 Eylül günü çeşitli zorluklar altında süren 2 aylık yolculuktan sonra yardımcı Erzurum'a ulaştırılmıştır. 100 bin lira değerindeki altın, doğu orduları ve Ankara'nın ihtiyacı için kullanılmıştır (289).


6 Ekim 1920 tarihinde ise Moskova'dan Türkiye'ye dönmenin Ekonomi Bakanı Yusuf Kemal Tengirşen, beraberinde 1 milyon altın ruble ile Ankara'ya dönmiştir (292).

Sovyetler ile imzalanılan Moskova Anlaşması (16 Mart 1921) sonrası ise Sovyetler için en zayıf bölgesi olan Karadeniz ve Kafkaslar önunde Türkiye'nin emperyalistlere karşı kalkan olumunasına çalışılmıştır, Türkiye'nin batı saldırınlığına karşı savunulması Sovyetlerin öz savunması olarak ele alınışıyla (293) bazıları tamamen hediyen niteliği taşıyan, Anadolu ekonomisine büyük yerarlıklar sağlayan yardımcı ve destekler sağlanmıştır.

(289) Kezim Karabekir, İstiklal Harbilimiz Türkiye Yayinevi, İstanbul, 1960, s.882.
(291) Yakin tarihimiz, Haftalık dergi, c.2, Vatan Gazetecilik, s.186.
(292) Biyiklioğlu, s.20.
(293) Ergil, s.331.
İngiliz ve Fransızların Doğu'da savaşı sürdürücek güçlerinin kalmayışi sonucu Fransız Generali Franchet d'Esperey Osmanlı hükümetine yaptığı önerili ile Boğazviklere karşı Türk ordusunun kullanılarak barış koşullarının yumuşatılacağı önerilerine karşılık, Sovyetlerin böyle bir gelişimi önleme ve savaşmamak amacıyla Türkler ile temas kurması (294) neticesinde maddi menfaatlerin birleştirilmesi ile Sovyet Rusya'da sağlanan yardım ve hediyeler şunlər olmuştur:

- Yunen'likler Anadolu'ya yaptıkları tahribatı karşılamak için 30 bin altın ruble, 9 Nisan 1921 tarihinde Sovyet elçisi İndiveni tarafından Mustafa Kemal Paşa'ya hediye edilmiştir (295).


Ancak Rusya'dan alınan bu finansal yardımların üç finansmanda kullanılması sonucu bazı problemler doğmuştur. Çünkü 1 rublenin 615 kuruş, yaklaşık 750 kr. mu olacak işleme koyulacağı tartışmalara neden olmuş, sonuçta Maliye Bakanlığı'nın önce 615 kr., üzerinden işlem görmesi sonucu hazine 760 bin lira zorara sokmuş olduğu ileri sürülmüşdür (298). Bunun nedeni altın kaçağı olduğu ile getirilen ucuz Rus altınların İstanbul'a gitmesi için piyasadaucu altın fiyatlarına göre Rus altınları değerlendirilmesi ve sonuçta 1 rus altını 10 ruble olarak kabul edilmiş, buda 750 kr.a tekabül etmiştir.

1921 ve 1922 yıllarında Rusya'dan, toplam 10 milyon olanmak üzere Nisan 1921'de 4 milyon, Mayıs-Haziran 1921 de 1.4 milyon, Kasım 1921'de 1.1 milyon, Mayıs 1922'de 3.5 milyon altın ruble yardım alınmıştır (299).

(294) Ergil, s.307.
(296) Karakebir, s.953.
(298) T.B.M. M. Zabit Ceredessi, c.3, TBMM matbaası, Ankara, 1941, ss.113-125.
(299) Armağanlı, s.630 ayrıca Türk Silahlı Kuvvetleri Cemiyeti Ansiklopedisi 1919-1920 C1, Ankara, 1966, s.219.
TBMM hükümetinin Milli Savunma bütçesi 1920 yılında 27.576.039 Tl, 1921 yılında 54.160.058 Tl. kadardır. Yani iki yıl içinde verilen Sovyet para yardımını Ankara hükümetinin 1923 ve 1921 yılları için meclisce onaylanan milli savunma giderlerinin toplamı kadardır (300).


**Tablo 25- Türk ve Sovyet Kayıtları Arasında Yapılan Teçhizat Yardımlı Kayıt Farkları**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Teçhizat</th>
<th>Türk Kayıtları (Adet)</th>
<th>Sovyet Kayıtları (Adet)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tüfek</td>
<td>37.812</td>
<td>39.275</td>
</tr>
<tr>
<td>Makinalı Tüfek</td>
<td>324</td>
<td>327</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüfek Mermisi</td>
<td>44.587 sendik</td>
<td>62.986.000 adet</td>
</tr>
<tr>
<td>Top</td>
<td>66</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>Top mermisi</td>
<td>141.173</td>
<td>147.079</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Yakın Tarihimiz, c 2, ss.185-186.

(300) Mükerrisöğlu, s.474.
C. HİNT YARİMLARI


8.10. Temmuz 1921 tarihinde Karaçi'de 5 bin temsilcinin katılmasıyla toplanan Hindistan Hilefet Konferansı sonucunda Hindistan başılmışlığı sağlanmış ve Ankara Hükümeti'ne yardım toplanması öngörülmüştür. Bu yardımlar sonucunda 4 milyon Hindistan rubisi yani 125.000 İngiliz lirası toplanmıştır (301).

Tüm Müslümanlık beşin'in kuvvetli olması sonucun- de Pakistan hükümeti, Anadolu hükümeti'ne yardım etme çabalarını sürekli sürdürmüştür. Nitelik ve nicelik olarak, bu yardımlar miktarı tam şekliyle bilinmemektedir. Ancak yaklaşık olarak 125 bin İngiliz Lirası yani ortalama 500-600 bin lira doleyinde yardım alındığı,Maliye kayıtlarına geçerek, Mustafa Kemal Paşa'nın emrinde kıldığı yolundadır (302).


(301) Duru ve Diğerleri, s.537.
(302) Duru ve Diğerleri, s.358.
(303) Özal, c 1, s.233.
(304) Sebahattin Selek, c 1, s.135.
D. FRANSIZ YARIDMLARI


Bu gelişmeler sonucunda Fransa ertik, Anadolu’da ki kendi cephesinde yer alan savaşın bitmesini istemiş, bö-yelikle Suriye ile daha rahat uğraşabileceği düşünmüştür.


(305) Selek c 2, s.291.
(306) Özel, C 1,s.221, Ayrıca Ahmet Emin Yalmen, Yakın Tarihte Gördüklerim Geçirdiklerim, c.2, Rey Yayınları, İstanbul, 1970,s.225.
Tablo 26- Fransız'ların Biraktığı Cephe ve Silah

<table>
<thead>
<tr>
<th>Cinsi</th>
<th>Tüfek(Adet)</th>
<th>Mermi(sandık)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Osmanlı</td>
<td>4.484</td>
<td>574</td>
</tr>
<tr>
<td>Alman</td>
<td>3.869</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Malihe</td>
<td>10</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Büyük çaplı mavzer</td>
<td>-</td>
<td>247</td>
</tr>
<tr>
<td>Gra</td>
<td>-</td>
<td>101</td>
</tr>
<tr>
<td>Shneider</td>
<td>-</td>
<td>577</td>
</tr>
<tr>
<td>Büyük çaplı martin</td>
<td>1730</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Çeşitli silah</td>
<td>-</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>10.089</strong></td>
<td><strong>1505</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Üzalp c 1, s.221.

Duruma topluca bakıldığında, Sovyet Rusya, kendi rejim değişikliğini oturtma çabalarına uyan bazı çıkarcı düşüncelerle, Hindistan-Müslümanlık bağlantısından aldığı güle, Fransa ise, diğer işgâlcı devletler yanında, onlara kıyasla düştüğü olumsuz durumdan etkilenerek, kendi iyiliği adına, Anadolu'nun içinde bulunduğu belirsiz durumun biran önce düzelmesi için yardımında bulunmalarıdır.


(307) K. Atatürk, Nutuk c 1, ss.110-118.
SONUÇ

Çağımız toplumsal gelişmenin büyük hız kazandığı bir dönemde, Özellikle az gelişmiş ülkelerde belirginleşen bu evrensel olgu yapsal değişikliklerin anlatımı olan ögreti ve politikaların yeni durumlar açısından, belirli periyodik aralıklar ile yeniden yorumlanmasına gerek göstermektedir. Araştırmaümüz bu düşüncenin paralelinde, Osmanlı İmparatorluğu dönemi ve kurultuş mücadelemini, ağırlıklı olarak mali yönleriyle ele alırken, gerekli nicel sergilemeleri ve göstergeleri bir kenara itmeden, bunların temelinde yer alan nedensellik ilişkisini yaratan, toplumsal fikir ve düşünce eleştirmelerini de beraberinde ortaya koymaktır.

Çağdaş uygarlığa ulaşma çabasının talihsiz şartlar altında yürüttüldüğü dönemde, milletler arası ticaret yolu üzerinde, büyük şehirlerle dayanarak kurulan ve zamenle ticaret yollarının değişimi sonucunda yitirdiği geliirmeleri ile sadece harp genişletici olarak elde ettiği sermayeyi vasıflı alanlardan kullanıp, azınıkları verdiği imtiyazlar ile parçalanma aşamasına gelen ve tek bir toplum halinde bütünleşmeyip, kapalı ve dışa açılım anlamda politikalara göreilen bir İmparatorluk görülmektedir. Bu İmparatorluk 1884-1913 yılları arasında sahip olduğu % 0,77'lik nüfus artış hızıyla ekonomik ve toplumsal yapısını belirleyebilecek nüfus etmeni açısından da bitmiş durumdadır. Bu vasıflı kendi topraklarında azınlık durumuna düşen Anadolu Türk'ül, ideolojik ayrılıklar, savaş yaralarının açtığı sosyolojik problemler, kapitülyasyonlar ve dış borç yükü altında dardadağınik ordusuya tam bir moral çöküşüne çıkmaktadır.

Osmanlı İmparatorluğu'nda parçalanmaların başlaması ve Avrupa'nın güçlenmesiyle birlikte eski günlerin geri gelmeyeceği anlaşılmış, yönetimde çıkarların gözetiminin artışı, dini istismarlar, kapalı ekonomi, kaçınılmaz bir içsavaş yaratmıştır. Ancak bu bünü sağlayacak,bati burjuvazisinin tarih-te oynadığı girişimci rolü oynayabilecek,gelenekleri yıkarak, çağ açabilecek bir güç bulunmamaktadır. Boylese bir güç oluşumunu engelleyen etmenleri izah edebilmek için kesim-
ler itibariyle genel görünümü ele almamız gerekmektedir.

İmparatorluğun ekonomik ve toplumsal yapısını belirlenebilecek olan nüfus, sağlık koşullarının yetersizliği, imtiyazlar sonucu azınlıklar korumak için girilen savaşlar, toplu kıyımlar vb. sonrası dinamik ve üretken kesimini yıtırmıştır, geriye kadın ve çocuklar ile yaşlı insanlardan oluşan küme ler kalmıştır.

Ordu dişa kapalı izlenen siyaset sonucu yeniliklerden uzaklaşmış, emir komuta zincirini kaybederek, verimez politikalara sonrası gücümü yıttirmıştır.

Ulaşım olanakları 1850 yılından itibaren tüm ıktidar larca ana sorun olarak ele alınmışsa da sermaye ve emperyalizmin konuya egemen oluşu, septanan planların gerçekleştiri rilmesini engellemiştir. Bir kere, Osmanlı merkezi otoritesi açısından ulaşım meselesi denilince daima demiryolu politikası akla gelmiştir. Çünkü motorlu karataşılarının yaygınlaş másı ortamda en yetkin ve sürekli ulaşım aracı demiryolu olarak görülmüştür. Fakat merkezi idaredinin elindeki mali olanakların kısıtlı olduğu ve yetişmiş iş gücü verilmemesi ne nüyle demiryolu yapımına ilişkin tüm girişimler yabancı ser mayeye bırakılmıştır. İktisadi politika üzerine yazılı yazı devrin düşünürleri de (Örneğin Sekizli Ohannes Efendi) demiryolu yapım ve işletimisinin hükümetlerce yapılmamasının da ğ ru olacağına dair sürekli yazılar yazarak, bu tutumu körüklemişlerdir. Yabancı sermaye ise demiryolu yapımında doğal olarak kâr elde ettiği halde, imtiyazlardan sonra demiryolu işletmeciliği için "Kilometre Garantisi" adı altında yüksek kârlılığı güvence alta almışlardır. Kısaca bu görüntü ile yabancı sermaye için Osmanlı İmparatorluğu'nda demiryolu imtiyazını almak siyasal ve ekonomik emeller açısından önemli olan bir iş haline gelmiştir. Osmanlı İmparatorluğu'nun konumu itibariyle en uygun olarak kullanabileceği ulaşım aracının deniz vasıtaları olmasına karşın kabetaj hakkının bulunmamasından ötürü limenlerde bulunan ve kıyılarca işleyen gemiler yabancı bandırlı olmuştur.
Kurtuluş Savaşı yıllarında ekonomik durumumuza belirleyen etkenlerden biride, Sanayi Kesimi'dir. Osmanlı aydınlı merkezi otorite tarafından olsun veya olmasın sanayileşmeyi daına istemiştir. Nitekim bunun sonucuza zaman zaman sanayileşmeyi özünden yasa yada kararname olmakla, devlet girişimciliği ile bazı fabrikalar kurulmuş tur. Ancak yine de 20. yüzyılın başlarında Osmanlı İmparatorluğu'nda çağdaş anlamda bir sanayi mevcut değildir. İmalat kesimi açık bir görünümne sahiptir. Fabrikaların azlığına rağmen, küçük üretim alanlarına kapitalist ilişkilerin girdiği, ürünler ucuz fiyatla toplayıp, dış ülkelerle ihracatı sağlayan yabancı firmaların varlığı, bu arada ulusal burjuvazinin şirket-leşme girişimlerinin de sürekli olarak yabancıların etkisyle engellendiği, bu amaca yatırım mallarının ithalının yüksek gümrüklerle önlendiği eldeki bigilerden anlaşılmatadır. 1913-1915 yılları arasında sanayileşmeyi özendirme amaciyla çıkartılan ve İttihat ve Terakki hükümetince yürütülge konmuş olan Teşvik-i Sanayi yasası dönemin ünlü girişimlerindendir.

Ekonominin durumumuza belirleyen bir diğer etmen ise Terim Kesimi'dir. Büyük toprak múlkiyetinin varlığı ve yaygın küçük üreticilik, Osmanlı tarımının temel özelliğiidir. Büyük çiftlikler yarıçap, ortakçı, kiraç vb. adlarla kıracı köylülerce işletilmiş, terim sömüру oranının yüksekliği ve ağır vergiler bu sektörün çalışan kesimi, Abdülhamit döneminde % 12,5 olan ve mültezimlerin payı ile % 25'li'ne yükselten aşır vergisi üreticiyi baskı altına almıştır. Ayrıca modern tarım girdilerinin kullanılmayışı, ekilebilir alanlarda ise ancak en verimli bölümlerin kullanılabildiği ve bu araştırmaların büyük kısmının Ege ve Akdeniz yörelerinde yabancı ülke işgallerinin egemenliği altında kalması terim ülkesinde tartışmalı geliri yok etmiştir. Terimsel üretimde yabancı sömürüye açık olduğu, terim kesimi açısından gelişmemişi engellemiştir. Ayrıca üretim alanları ile piyasa arası iletişim ve ulaşıma eğerin olmaması üreticilerin geçimlik tarımla yetişmelerini, büyük kentlerin zorulu gıda maddelerini yurt dışından ithal etmesine neden olmuştur. Ayrıca yine terim pazarın-
de yabancı ticaret burjuvazisinin bulunuşu, tefeciliği ve araçılığı, tarım sektöründe somrüyüz daha da arttırmıştır.

Dişekonomik ilişkiler yönünden ise Osmanlı İmparatorluğu'nda kronikleşen bir dış ticaret açığı ile dış borç ve borçlanma alışkanlığı göze çarpmaktadır. Terimsel hammaddede ihraç ve tüketim amaçlı mamul madde ithalinin yaygınlığı dış ticareti kaçırmaz bir derboğaza sürüklemiştir.


Birinci Dünya Savaşı yıllarında, pazara yönelik üretim yapan orta ve büyük toprak sahipleri, taşıra tüccarları, İttihaat ve Terakki ile yakın ilişkilerde bulunan ve örgütlenen esnaflar, hapse zengini olarak toplumlar arası gelir adeletsizliği yaratmıştır. Savaş giderlerinin artışı, para arzını arttırmış, artan alım gücü ile tüccar üretimini azaltmış, emisyon artışı ile telep artışı ile kitlikler çoğalmıştır. Korumaz ekonomi içinde bulunan yerli sektörlerde buna dayanamamışlardır. Stokların tükenişiyle karaborasılık artmış, spekülatif kazonçlar artarak maliye ve para politikalarının uy-
gulanması önlenmiştir. Savaş ortamlı içerisinde çıkarılan hazine bonolarının satışı ise emisyonu kismaya yetmemiştir.


Birinci Dünya Savaşı sonrası ülke topraklarını paylaşmaya başlayan emperyalist güçler e karşı bağımsızlıklarını uğ-
runa savaşın gereğine innmiş bir zümrenin, halkı yönlen-dirme ve birleştirme çabaları, Manda Regimi tehlikeleri altında, sınırlayıcı maddi kaynaklarla birlikte, faaliyetleri, araştırma mızın ikinci bölümünde ele alınmıştır.

İktisadi gerilik, mali kaynakların yabancı rejimlerce toplanması, zorunlu kamu giderleri karşısında yetersiz kalan kamu gelirleri ve dış borçlar dönemin mali olumsuzluklarını çıkmaktadır. Bu sınırların aşılması için sırasıyla yapılan kongreler, oluşturulmaya çalışılan düzeni bir ordu ve herşey-den önce kurulması istenen bir meclis dönemin girişimci hareketleridir.

Bu hareketlerin ardından getirilen mali planlar, yeniden oluşturulmaya çalışan finansal kaynaklar, Tekalifi Milliye ve Genel Seferberlik ile tüm veriliğini ortaya koyan bir milletin inanılmaz azmi ve inancı bağımsızlık yolunda kendini gösteren olgulardır. Yeni gelir kaynaklarının bulunmadığı, teknik düzenlemeler ve planlarla bütçelerin oluşturulmaya çalışıldığı dönem içerisinde, Türk ulusunun sınavı, malzemeden çok insan-la olduğu, Lozan Barış antlaşması ile de bunu onaylararak monarşik ve teokratik devleti, Cumhuriyet ile değiştirdiği görülmektedir.

Kurtuluş mücadelemiz döneminde Anadolu kaynaklarının olağanüstü zorlanması sonucunda, amaçlanan mutlak bağımsızlı-gi ulaşmada, mali kaynakların yetersiz kalsı ile dış yardım ve destekler kaçınılmaz hale gelmiştir. Ancak işgelci ülke basklıkları altında ezilen Anadolu Türk'ünün umidini yitirerek kendini kur莽abilecek bir ülke arayışı içinde girmiş olması Kurtuluş Savaşı sırasında dıştan elinablecek yardım ve destekleri çok hassas bir hale getirmiştir. Bu amaçla Atatürk' plenlama ve Atatürk'kü ideoloji eşliğinde Erzurum ve Sivas kongrelerinde alınan kararlarla Manda regimi kevramı ortadan kaldırılmış Anadolu topraklarında emperyalist amaçları olma-yan ülkelerden yardım ve destek elinabileceği konularında or-tak kararlarla varılmıştır. Sonucunda, ertik savaşmaktan yorulan ordusuya geri çekilmeye karar veren ve kendi iç işle-rini düzeltmeyi amaçlayan Rusya'dan büyük yardım ve destekler
alınmaya başlanmıştır, Hint müslümanlarından alınan yardımlar hassas politikalarla kullanılmış, Fransızların kendi çıkarları doğrultusunda Anadolu'dan vazgeçmesiyle yapılan entlaşmalar sonucunda, savaş araç ve gereçleri olmak üzere destekler seçilmiştir.

Araştırmamızda eğrilikli olarak mali yöneriyle ele alınan ve yeni kurulan Cumhuriyet yönetimi, yeni bir idare biçimini olmakla birlikte yokun var edilmiş, İmparatorluğun ekonomik ve toplumsal mirası ya da kalıntıları üzerine kurulu olmuştur. Bundan ötürü devir alınan bu mirasın nicel ve nitel özelliklerine özet bir şekilde deinemekte, Cumhuriyet dönemindeki ekonomik gelişmeleri anlamak açısından yerarlı olmaktadır.

20. yüzyılın ilk çeyreği ile birlikte değişme durumuna gelen Osmanlı İmparatorluğu bugünkü adı Libya, Suriye, Irak, Suudi Arabistan, Yemen, Lübnan, Filistin, Ürdün ve Rumeli gibi büyük toprak parçalarını keybetmiş, Cumhuriyet yönetimine, İmparatorluğun en değerli yörelerinden mahrum kalan bir miras devredilmişdir. Elimizdeki sınırlı verilerden de anlamıyla öze sanayi ve yetişkin işgücü de Rumeli topraklarında birakılmış, önemli petrol yatakları ise Libya ve Orta-Doğu kısmında kalmıştır.

Birinci Dünya Savaşı ile birlikte genç ve üretken kuskaklar da yitirilmiş, Anadolu'nun en verimli terim alanları Ege ve Akdeniz, işgelsi güçlerce tahrip olmuş, buralardaki iş güçü ise "mübadele"ye tabi olarak yurt dışına gönderilmiştir. Sonuçta yeni devletin elinde ekilebilen alanın genellikle kıraç olduğu, dolayısıyla yıllık verim çok düşük bulunduğu, ticaret kanallarının tikandığı, sanayinin yok mertebedinde sayılabileneği bir toprak parçası kalmıştır.

Cumhuriyetin devraldığı sınıfal yapı ise feodalizme son verebilecek, ulusal sanayi yaratabileceği burjuva sınıfı olmaksızın, sınıflararası savaşımın gerçekleşmeyeceği bir konumdadır. Dolayısıyla asker ve sivil aydınlar bürokrasi çemberi içinde, sınıflardan, görevce başımsız olma iddiasında
olan despotik bir devlet modelinin uygulanması fırsatını bulmuşlardır.


Osmanlı İmparatorluğu'nun en geri yürülerinden biri üzerine kurulan ve İmparatorluğun parçalanma sürecinin son noktasi olan Türkiye Cumhuriyeti'nin doğumne için verilen Kurtuluş Mücadelemiz, bir anlamda emperyalizmin bunaltıcı baskına karşı, Türkiye'nin elindeki fırsatları ne şekilde kullandığını gösteren evrensel savasım örnekidir.
EKLER

EK A: 1854-1919 YILLARI ARASINDA DİŞ BORÇLAR

1- % 6 faizli 1854 borçlanması


2- % 4 faizli 1855 borçlanması

1854 yılı borçlanması ile Kirım Savaşı'nın karşılık="/"a trái üzerine İngiliz Rothschild firmasından % 4 faizli 5 milyon sterlin alınıyordur. Borçlanan miktar 5.500.000 altın, ele geçen 5.644.375 altın lira olmuştur. Borca karşılık Mısır vergisinden erta kalan ile İzmir ve Suriye gümrük vergileri gösterilmiştir.

3- % 6 faizli 1858 borçlanması

Kirım Savaşı sırasında, tedavüdeki kağıt paraların, değerini % 70 oranında yitirmesi sonucu, 33 yıl ödemeli % 6 faizli 5 milyon sterlinlik borçlanmaya gidilmiştir. İngiliz Dent ve Palmer firmalarından alınan bu borçlara İstanbul gümrük gelirleri ve oktruba gelirleri karşılık gösterilmiştir. 5.500.000 altınlık borçlanma miktarına karşılık ele geçen 4.056.250 altındır.

4- % 6 faizli 1660 Mires borçlanması

Galeta Borçlarının ve dolaylı borçların artıp, bütçe açığının büyümesi sonucunda Paris’li banker Mires’le % 6 faizli 38 yıl vadeli 400 milyon franklık sözleşme imzalanmıştır. Ancak daha sonra Mires’in hapşesi nedeniyle sözleşme yerida kalmış, 1,400.586 altın elde edilmiştir.

5- % 6 faizli 1862 borçlanması

Yeniden tedavüle sürülken paralarla enflasyon artmış bu sürümdeki paranın azaltılması yerine madeni paranın piyasada
kelması düşünülmemiş ve yok olan para miktarı yerine İngiliz Devaux Şirketinden 23 yıl vadeli % 6 faizli 200.000 frank-lik borç alınmıştır. Borçlanılan miktar 8.800.000 altın ele geçen ise 3.384.000 altın olmuştur.

6- % 6 faizli 1863 Borçlanması

Gelete bankerlerine olan borç ve düşük değerli madeni paralar için yapılan bu borçlanmaya Osmanlı Bankası eureka etmiştir. Çeşitli illerin gümrük vergisi, ipek aşarı, tütün ve tuz aşarı karşılık gösterilmiştir, 8.800.000 altınlık borçlanma sonucu ele geçen 6.248.000 altın olmuştur. Borç 23,5 ay vadeli, % 6 faizlidir.

7- % 6 faizli 1865 Borçlanması

Bütçe açığını kapatmak ve dış borçları ödemek için Osmanlı Bankası, Credit Mobillier de Paris ve Societe General de Finance ile % 6 faizli 21 yıl vadeli bir anlaşmaya imza vererek, 6.600.000 altın borçlanmıştır ve ele geçen 4.356.000 altın olmuştur. Ergeni bakır madeni gelirleri ve agan resmi gelirleri karşılık gösterilmiştir.

8- 1. Tertip Eshami Umumiye Borçlanması, 1865

Delgali borçları, iç borçları uzun vadeli dış borçlar- la değiştirerek Üzeré General Credit and Franca Societe General de Finance de % 5 faizli borç alınmış, özel karşılık gösterilmemiş, 40 milyon altın borçlanmaya karşılık ele geçen miktar 20 milyon altın olmuştur.

9- % 6 faizli 1859 Borçlanması

Bütçe açığını ve delgali borçları ödemek için Camptal- de: d'Escompte adlı Fransız Bankerden % 6 faizli 33 yıl vadeli 360 milyon Frank borç alınmış, 25 milyon altın denk gelen bu miktardan ele geçen 13 milyon altın olmuştur. Bazı illerin aşar vergisi ile Anadolu Agan resmi karşılık gösterilmiştir.

10- % 3 faizli ikramiyeli Rumeli Demiryolu Borçlanması

Rumeli demiryolunun yapımı için, Belçika'lı banker Baran de Hirsch'ten % 3 faizle 94.648.000 altın borç alınmış,

11- % 6 faizli 1871 Borçlanması

Bütçe açığını ve dış borç faizlerini Ödemek Üzere Credit General, Ottoman, Louis Cohen Sons ve Dent-Palmer bankalarından 5.700.000 sterlinlik borç alınmış, borçlanılan miktar 6.270.000 altın iken ele geçen 4.577.100 altın olmuştur.

12- % 9 faizli 1872 Borçlanması

Bütçe açığı kapatmak için Credit General Ottoman ve Ronque Austra-Ottoman'den % 9 faizli 12.238.620 altınlik borç alınmış, ele geçen 10.403.004 altın olmuş, karşılık olarak bazı illerin veğili gelirleriyle Anadolu Agnam resmi gösterilmiştir.

13- 11.Tertip Genel Borçlanması, 1873

1863-1865-1889 ve 1870'te çıkarılan hazine tahvillerinin konsolidesyonu için bu borçlanmaya gidilmiş, borçlanılan miktar 12.611.995 altın, ele geçen 6.936.600 altın olmuştur.

14- % 6 faizli 1873 Borçlanması

1873'de doğan mali bunalım sonucu oluşan bütçe açığını kapatmak ve düşen Osmanlı tevhil değerlerini dengelemek için Credit General Ottoman ve Paris'teki Credit Mobiliar'den % 6 faizli 30.555.558 altın alınan ve 16.500.001 altın ele geçen borçlanmaya karşılık, bazı illerin aşar ve agnam resmi ile tütün tekelı gösterilmiştir.

15- 111.Tertip Genel Borçlanması, 1874

Delgali ve tüm dış borç faizlerinin hemen ödenebilmesi için Osmanlı Bankasından 1 milyar Franklik borçlanma imzalanmıştır. % 5 faizli olup, 44 milyon altın borçlanılmış ve 19.140.000 altın elde olmuştur.

16- Milli Müdafa Borçlanması, 1877

Rus savaşı dolayısıyla artan ordu ihtiyaçları ve devlet
borçlarının ödenmesi için Osmanlı Bankası, Glayn Mills ve Currie et Cie de Londres'ten % 5 faizli Mısır vergisi karşı- likli 5.500.000 altın el miş, 2.860.000 altın ele geçmiştir.

17- Gümrükler Borçlanması, 1886

Mali sıkıntıları gidermek için Osmanlı Bankasından alınan borçların konsolideasyonu amacıyla uzun vadeli olan 6.5 milyonun 4.5 milyon aynı bankaya kısa vadeli borçca verilmiş, bir çok ilin gümrük gelirleri karşılık olmuştur, yıllık 390 bin Osmanlı Bankasına yatırılmışına anlaşılmıştır.

18- Anadolu demiryolu Borçlanması, 1888

92 km.11 Heyderpa-İzmit hatti için 6 milyon franklık anlaşılmaya gidilmiş, karşılığında bazı illerin aşırı gelir göstermiştir.

19- Balık Avı Borçlanması (Saydi Mahbi), 1888

Almanya'den satın alınan askeri mal zeme için Deutsche Bank'dan 30 milyon DM'lik, balıkavı resmi, karşılık olmak üzere borç alınmıştır.

20- Tebdil Borçlanması, 1890

Eski borçların bir bölümünü yeni borçlara dönüştürmek için Osmanlı Bankası ile imzalanmış sözleşmeye göre % 5 faizli önceki tevhiller % 4 faizli tehvillerle değiştirilmiştir, ön sıradaki borçların yanı sıra diğer borçların de zamen içerisinde DuyunuUmumiye iadesince ödenmesi sağlanmıştır.

21- Osmanlıye Borçlanması, 1890

Dalgıç borçların, uzun vadeli borçlara dönüştürülme bilmesi için Osmanlı Bankası aracılığıyla % 4 faizli 4.999.500 liralık borca girilmiş, karşılığında 3.796.850 lira sağlanmıştır. Buna karşılık olarak bazı illerin hububat aşırı ile gümrük resmi göstermiştir.

22- Kilometre telimatı Borçlanması, 1890

Selenik Manastır demiryolu gelirleri yetersiz kaldığından, sözleşme uyerince ayrıcalıklı olan Deutsche Bank hesabına ödenmesi gereken 517.030 franklık borçlanme yapılmıştır.
23- 1877 borçlanmasının faizin % 5'den % 4'e amortisman oranının % 2'ye indirilmesi amacıyla Osmanlı Bankası ve Rothschild aracılığıyla conversiyon yapılmış, borçlanılan 6.948.612, ele geçen 6.253.750 altın olmuştur.

24- Tümbeki borçlanması, 1893

Bütçe ağığını kapetmek için Vikant G.de Zoghep Bankerlik kuruluşundan 1 milyon altınılık borçlanma sağlanmış, ele geçen tutek 700 bin olmuştur. 41 yıl vadeli, % 4 faizli bu borcun karşılığına, Tümbeki tekeli eyricuların sahibi şirketin verdiği para ve diğer illerin tümbeki resmi gösterilmiştir.

25- Demiryolu borçlanması, 1894

1855 yılında Rumeli demiryolu şirketine borcun kapatılması için Deutsche Bank ve Banque Internationale'den 40 milyon franklık, % 4 faizli borç alınmış, karşılığı ise Rumeli demiryolu şirketinin km. başına her yıl ödendiği 1.500 frank gösterilmiştir. Borçlanılan miktar 1.760.000 ele geçen ise 1.293.000 altınıdır.

26- 1894 borçlanması


27- 1896 borçlanması

Girit ayaklanması giderlerini, Rumeli demiryolu km. garantisini karşılımak için % 5 faizli, karşılık olarak ağ-nam, hububat ve zeytinyağı eşeri gösterilen, 3.272.720 altın borçlanılmış, 2.749.084 altın ele geçmiştır.

28- Gümrük borçlanması, 1902

29- Saydi Mahi borçlanması, 1903

1888 yılı Saydi Mahi borçlanmasına ait % 5 faizli tahvillerin % 4'e değiştirilmesi amacıyla Deutsche Bank'tan 2.640.000 altın alınmış, ele geçen miktar 2.122.000 olmuştur, karşılık olarak, Duyunu Umumiye dışında kalan bölgelerin bazı gelirleri gösterilmiştir.

30- II. Tertip Bağdat Demiryolu borçlanması, 1903

Konya-Bağdat arası demiryolu'nun her 200 km. si için Deutsche Bank ile % 4 faizli 28376.000 liralık borç imzalanmıştır. Ele geçen 2.376.000 altın olduğun ve bazı illerin aşar vergisi karşılık gösterilmiştir.

31- Diş borçların birleştirilmesi ve değiştirilmesi, 1903

Muhtarım Karanamesiyle çıkarılan D.C.B serilerinden sürümdede bulunanların birleştirilmesi ve değişimi için % 4 faizli 32.738.772 altınlık borç alınmıştır.

32- % 4 faizli 1904 borçlanması

% 4 faizli ve 56 yıl vadeli olarak Osmanlı Bankası ve Comptoir-National ol'Escompte'den 2.750.000 lira alınmıştır. Karşılığı ise, Duyunu Umumiye içinde oluşan hükümet payı olarak gösterilmiştir.

33- 1903 borçlanması

Osmanlı Bankası ile 1901'de imzalanın borçlanma 1903'de % 4 faizli ve 2.667.664 altın olmuştur. 1903 istikrazının fiyatı da 5.306.664 olmuştur. Karşılığı olarak, Duyunu Umumiye içinde kalan hükümet payının bir kısmı ile bazı illerin aşarı verilmiştir.

34- Askeri Teşhirat borçlanması

Almanya'dan satın alınan askeri levazım için % 4 faizli Deutsche Bank'tan 1.640.000 altın borçlanılmış, ele geçen 2.098.800 olmuştur. Karşılığı Duyunu Umumiye'nin gelirlere yaptığı % 6'lık zam ve eskeri donanım için alınan ek resimlerdir.
35. 1906 Borçların Değiştirilmesi

Muhammed Karanemsindeki kaynaklar karşılık gösterilmek üzere 1890 ayrıcalıklı tahvillerinden sürümdede bulunan 6.786.164 liralık tahvil yenilereyle % 4 faizle borçlanılarak değiştirilmiş, 9.537.000 altın borçlanılıp 8.154.135 altın elde alınmıştır.

36- lv. ve il.Tertip Bağdat Demiryolu Borçlanması

Bulgurlu-Halep arası 840 km. için Deutsche Bank, Duyunu Umumiye, Bağdat demiryolu şirketi ve hükümet arasında 3.888.000 altın borçlanılmıştır. % 4 faizli vadesi 97.5 olan bu borçlanmaların karşılıkları, demiryollarının gelirlerinden hükümete düşen pay gösterilmiştir.

37- 1908 Borçlanması

Kısa vadeli borç ve açıkları kapetmak için, Osmanlı Bankasından % 4 faizli, 56 yıl vadeli borç alınmış, ele geçen 3.069.455 altın olmuştur. Duyunu Umumiye'deki hükümet payının bir kısmı ve gümrük gelirlerinin 180 bin lirası karşılık olmuştur.

38- 1909 Borçlanması

Bütçe açığını kapetmek için Osmanlı Bankası ile % 4 faizli 7.000.0004 altın borç alınmış, ele geçen 6.002.503 altın olmuştur. Borçça geçitli-ii eşarından 320 bin, Halep ılı ağınašından 32 bin ayrılmıştır.

39- Soma-Bandırma Demiryolu Borçlanması, 1910

Borçlanılan miktar % 4 faizli olarak 1.712.304 altın, ele geçen ise 1.523.950 olmuştur. Demiryolu gelirinden hükümete ayrılan pay karşılık olarak gösterilmiştir.

40- Hudeyde-Soma Demiryolu Borçlanması, 1911

Yapımını üstlenen şirketle yapılan sözleşme uyarınca 1.000.010 altın borçlanılmıştır. % 4 faizli 95 yıl vadeli bu borçtan elde edilen gelir 840.008 altın olmuş, Hudeyde ve Cebena gümrük gelirleri karşılık gösterilmiştir.
41- Gümrük Borçlanması, 1911

Bazı evans ve bütçe açıklarını kaptamak için, Deutsche Bank aracılığıyla % 4 faizli yeni bir borçlanma yapılmıştır. 7.040.000 altınlık borçlanmada 5.737.600 altın elde edilmiş, İstanbul gümrükleri karşılık gösterilmiştir.

42- Konya Ovası Sulama Borçlanması, 1913

Anadolu Demiryolu ve hükümet en laşarak Konya ovasını sulamak için 818.970 altın hercamış, hükümet şirkete bu borçunu % 5 faiz ve 35 yılda ödemeyi kabul etmiştir.

43- Doklar Borçlanması, 1913

Tersanelerin yenilenmesi için Armstrong-Whit Worths and Company'dan % 5.5 faizli borch, Sivas aşarı karşılık olmak üzere girilmiş ve 1.485.000 altın borçlanılmıştır.

44- 1914 Borçlanması

Trablusgarp ve Balkan Savaşları için Osmanlı Bankasından 33 milyon altınlık % 5 faizli, 48 yıl vadeli borç alınmıştır. Osmanlı Bankasından alınan bu miktar 22 milyon, ele geçen ise 19.525.000 olmuştur.

EKB: İLK BÜTÇENİN GENEL HÜKÜMLERİ

Madde 1: Genel Bütçeye dahil bulunan dairelerin 1920 mali yı- lı giderleri için, bu kanuna bağlı A-cetvelinde gö- rüldüğü üzere 68.018.358 lira ön denek verilmiştir.

Madde 2: 1920 yılı giderlerine karşılık olan gelirler, bağlı B- cetvelinde gösterildiği üzere 51.388.626 lira tahmin edilmiştir.

Madde 7: 1920 yılı bütçe açığını kapatmak için istikraz ak- dine, Osmanlı B TOKESİNDEN geçici evensler alınması- na, hazineye sit tahminiaz malların satılması ve madeni ufaklık para basımına Maliye Bakanlıği yet- kilidir.

Madde 8: Bütçe kanununun gelir kısmındaki cetvellerde belirti- len vergilerden başka herhangi bir vergi tarh ve tah- sili yasak olup, bunun dışında her ne adı olursa ol- sun vergi tarh ve tanselli için emir verenler vatana ihanet kanunu ile cezalandırılacaklardır.


Madde 16: Üzel bir kanuna dayanmadıkça fasıldan fasıla ön denek aktırılamaz.


EKÇ: 1920 YILI BÜTÇE CETVELLERİ

1. GİDER BÜTÇESİ A-CETVELİ

<table>
<thead>
<tr>
<th>GİDER</th>
<th>LİRA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Zat. Hazreti Padişahi ve Hanedan-ı Sultanan</td>
<td>551.012</td>
</tr>
<tr>
<td>Sayıştay (Divan-ı Muhasebat)</td>
<td>26.696</td>
</tr>
<tr>
<td>Maliye Bakanlığı (Maliye Vekaleti)</td>
<td>6.413.929</td>
</tr>
<tr>
<td>Milli Savunma Bakanlığı (Müdefa-ı Milliye Vekaleti)</td>
<td>27.576.039</td>
</tr>
<tr>
<td>Savas gerecleri yapımı (İmalat-ı Härbiye)</td>
<td>752.969</td>
</tr>
<tr>
<td>Deniz Kuvvetleri (Bahriye)</td>
<td>289.548</td>
</tr>
<tr>
<td>Bayındırılık Bakanlığı (Nafia Vekaleti)</td>
<td>620.369</td>
</tr>
<tr>
<td>Milli Eğitim Bakanlığı (Maerif Vekaleti)</td>
<td>577.061</td>
</tr>
<tr>
<td>Dışişleri Bakanlığı (Hariciye Vekaleti)</td>
<td>3.030.748</td>
</tr>
<tr>
<td>Adalet Bakanlığı (Adliye Vekaleti)</td>
<td>2.759.274</td>
</tr>
<tr>
<td>Posta ve Telgraf</td>
<td>1,427.898</td>
</tr>
<tr>
<td>Diyanet İşleri (Şeriye Vekaleti)</td>
<td>522.062</td>
</tr>
<tr>
<td>Sağlık Sosyal Yardım Bakanlığı</td>
<td>613.141</td>
</tr>
<tr>
<td>İçişleri Bakanlığı (Dahiliye Vekaleti)</td>
<td>2.731.023</td>
</tr>
<tr>
<td>İktisat Vekaleti</td>
<td>1.264.921</td>
</tr>
<tr>
<td>Gümüş İdaresi (Rusumat)</td>
<td>356.160</td>
</tr>
<tr>
<td>Duyunu Umumiye</td>
<td>7.680.696</td>
</tr>
<tr>
<td>Emniyet Genel Müdürlüğü</td>
<td>1.324.688</td>
</tr>
<tr>
<td>Danıştay (Şurayı Devlet)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>DeFTER-ı HAKANI</td>
<td>403.311</td>
</tr>
<tr>
<td>Jandarma</td>
<td>4.858.076</td>
</tr>
<tr>
<td>Riyaset (B.M.M. Başkanlığı)</td>
<td>18.375</td>
</tr>
<tr>
<td>Meclis Bütçesi</td>
<td>953.996</td>
</tr>
<tr>
<td>Basın ve Haberalma Genel Müd. (Matbaa ve istiharat)</td>
<td>88.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Kabileler ve Güçmenler (Aşar ve Muhacirin)</td>
<td>874.735</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**TOPLAM** 63.018.354
<table>
<thead>
<tr>
<th>FASIL</th>
<th>GELİR ÇEŞİDİ</th>
<th>LİRA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>A-VASITASIZ VERGİLER</td>
<td>2.340.689</td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>Bina ve Arazi Vergileri</td>
<td>2.083.756</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Gelir Vergileri</td>
<td>100.000</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Agnam Vergileri</td>
<td>5.783.586</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Ağar Vergileri</td>
<td>18.641.079</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Bağışlardan alınan peyler</td>
<td>1.860.146</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Özel Orman tahsiletı</td>
<td>30.000</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Madenlerden alınan vergi</td>
<td>375.000</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Vergi Tezkelerleri</td>
<td>75.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>A- BÖLÜMÜ TOPLAMI</th>
<th>26.589.256</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>13</td>
<td>B-DAMGA VERGİSİ-HARÇ-KAYDİYE CEZALARİ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Damga Vergisi</td>
<td>297.137</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>Hazine pulleri</td>
<td>175.000</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Harçlar</td>
<td>237.055</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Kayıt Ücretleri</td>
<td>241.269</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Para cezalar</td>
<td>43.437</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>B-BÖLÜMÜ TOPLAMI</th>
<th>968.894</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20</td>
<td>C-VASITALİ VERGİLER</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Tömbeckli Beyiler</td>
<td>48.00</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Gümrük Vergileri</td>
<td>10.361.221</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Deniz Vergileri</td>
<td>4.00</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Sağlık Vergileri</td>
<td>5.000</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>Deniz ve Kara Avcılığı Vergileri</td>
<td>68.626</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>C-BÖLÜMÜ TOPLAMI</th>
<th>10.438.389</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>26</td>
<td>D-BÖLÜMÜ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Tuz</td>
<td>3.500.000</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Tütün</td>
<td>808.699</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Posta-Telgraf-Telefon</td>
<td>475.149</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<p>|               | D-BÖLÜMÜ TOPLAMI                           | 4.783.244 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>FASIL</th>
<th>GELİR ÇEŞİDİ</th>
<th>LİRA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>E-KURULUŞLAR GELİRİ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>Okullar, Sinai ve Ziraği</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kuruluşlar Hasılatı</td>
<td>45.000</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Sağlık Müd. Hasılatı</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Kının Hasılatı</td>
<td>50.000</td>
</tr>
<tr>
<td>38</td>
<td>Maden İletmeleri Hasılatı</td>
<td>15.386</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>E-BÖLÜMÜ TOPLAMI</strong></td>
<td><strong>110.486</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>F-DEVLET MALLARI HASILATI</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>40</td>
<td>Devlet malları hasılatı</td>
<td>666.000</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>Devlet ormanları hasılatı</td>
<td>908.200</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>Devlete eit taşınma mal-lerin satış hasılatı</td>
<td>400.000</td>
</tr>
<tr>
<td>43</td>
<td>Konya Ovası Sulama</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tesisleri Geliri</td>
<td>12.000</td>
</tr>
<tr>
<td>43-A</td>
<td>Ankara,Sivas Demiryolu</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>İşletme Geliri</td>
<td>29.450</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>F-BÖLÜMÜ TOPLAMI</strong></td>
<td><strong>2.019.650</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>G-ÇEŞİTLİ GELİRLER</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>46</td>
<td>Hazıne işlemlerleri gelirleri</td>
<td>506.443</td>
</tr>
<tr>
<td>48</td>
<td>Çeşitli gelirleri</td>
<td>400.000</td>
</tr>
<tr>
<td>49</td>
<td>Emekli kesenekleri</td>
<td>702.000</td>
</tr>
<tr>
<td>51</td>
<td>Özel idareden gelen gelir</td>
<td>150.000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>G-BÖLÜMÜ TOPLAMI</strong></td>
<td><strong>1.758.443</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>H-TÜKETİM Vergileri</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>56</td>
<td>Sigara Kağıdı Tüketim vergisi</td>
<td>100.000</td>
</tr>
<tr>
<td>57</td>
<td>Oyun Kağıdı Tüketim vergisi</td>
<td>5.000</td>
</tr>
<tr>
<td>57-A</td>
<td>Bilardo,dama,tevla ve.tüketim vergisi</td>
<td>5.000</td>
</tr>
<tr>
<td>58</td>
<td>Kibrit ve kav tüketim vergisi</td>
<td>30.000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>H-BÖLÜMÜ TOPLAMI</strong></td>
<td><strong>140.000</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>FASIL</td>
<td>GELİR ÇEŞİDİ</td>
<td>LİRA</td>
</tr>
<tr>
<td>-------</td>
<td>----------------------------------------------</td>
<td>------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>I-BÖLÜMÜ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>53</td>
<td>Vatandaşa verilen kredi teksitleri</td>
<td>35.000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>I-BÖLÜMÜNÜN TOPLAMı</td>
<td>35.000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>GELİRLER GENEL TOPLAMI</td>
<td>46.839.868</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Duru ve diğerleri, ss.273-278-280.
EKD: 1921 YILI ĖK ÔDENEK KANUNLARI

1. 28 Haziran 1921 tarih ve 115 sayılı yasa: Erzurum-Erzincan ve Samsun Havza demiryolu yapımı için 400.000 TL. ayrıca, Kızılirmak nehri keşif giderleri için 1000 TL. ödenek ayrılmıştır.

2. 15 Ekim 1921 tarih ve 197 sayılı yasa: Şehit çocukları ve göçmenlerin barındırılma ve eğitimi için hizmet veren Amasya Şefkati İslamiye yurdu giderlerine karşılık Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı bütçesine 5.000 ek ödenek konmuştur.

3. 31 Ekim 1921 tarih ve 161 sayılı kanun: Düşmandan geri alınan topraklarda yaşayan bölge halkı için 500.00 lira ve ayrıca bölge halkına taşıt ve hayvan verilmesi için de yine 500.000 liralık ek ödenek ile yine aynı bölgende yer alan çiftçilere 3 yılda, 3 teksitle ödenmek üzere yada aynı ve nakden geri alınmak üzere tohumluk vermek için 500.000 lira daha ödenek konmuştur.

4. 3 Aralık 1921 tarih ve 167 sayılı yasa: İçişleri Bakanlığı memur gündelikleri için hesabına 30.000 lira verilmiştir.

5. 8 Aralık 1921 tarih ve 169 sayılı yasa: Gaziantep ve köylere yerleştirilecek halkın ulaşım ve barındırılmaları için 80.000 lira ek ödenek yine aynı yasayla bu yöredeki evlerini onarmayacak durumda olanlar için de 40.000 lira ayrılmıştır.

6. 19 Aralık 1921 tarih ve 171 sayılı yasa: Adana bölgesi jandarma birliklerinin genişletilmesi için Jandarma Genel Komutanlığı Merkez Bütçesine 89.745 lira ek ödenek konmuştur.

7. 20 Aralık 1921 tarih ve 173 sayılı yasa: Bayındır-lik Bakanlığı Bütçesine 1751 lira ek ödenek ayrılmıştır.

9. 22 Aralık 1921 tarih ve 175 sayılı yasa: Gümrük işlemlerini denetlemek üzere Maliye Bakanlığı'nda kurulmuş olan 4 müfettişliğin aylık önêkleri için Maliye Bakanlığı bütçesine 2.010 lira ayrılmıştır.

10. 24 Aralık 1921 tarih ve 176 sayılı yasa: Anadolu'da büyük ve sabit bir telsiz, telgraf istasyonu kurmak için Bursa Telgraf Genel Müdürlüğü'ne 100 lira ek önêk konmuştur.

11. 23 Ocak 1922 tarih ve 184 sayılı yasa: Orta Asya'daki Buhara Cumhuriyeti'nde dış temsilcilik kurmak için Dışişleri Bakanlığı bütçesine 675 lira konmuştur.

12. 23 Ocak 1922 tarih ve 185 sayılı yasa: Kanun, Posta ve Telgraf Genel Müdürlüğü bütçesine 40.000 lira koymustur.

13. 23 Ocak 1922 tarih ve 187 sayılı yasa: Yetimlerin berânderilme ve eğitimleri için açılan yetimler yurdu adına Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı bütçesine 10.000 lira verilmiştir.

14. 16 Şubat 1922 tarih ve 190 sayılı yasa: Uluslararası ilişkilerin genişletilmiş ve birleşik görüşmelerin yürütülmesi için Avrupa'ya gidecek heyetin giderlerini karşılamak üzere Dışişleri Bakanlığı bütçesine 160.000 lira verilmiştir.

15. 7 Şubat 1922 tarih ve 191 sayılı yasa: İçişleri Bakanlığı bütçesine 4.010 lira konmuştur.
EKI- 1922 YILI AVANS KANUNLARI

1- 1922 Yılı 1. Avans Kanunu

Gelir ve gider tahminlerini gösteren ödenek cetvelerini kapsayan ve uygulama maddeleri açısından tam bir bütçe kanunu özelliği taşıyan bu kanunun, kamu gelir ve giderlerini düzenleme açısından en önemli maddeleri şunlardır:

Madde 1- Milli Savunma için 5 milyon, mülki daireler için 2 milyon liralık harcama yetkisi verilmiştir.

Madde 2- Büyüce maddeleri özelliği verilerek, vergi gelirlerinin 1921 yılı nisbetleri içinde tanrı ve tahsil olunmasına karar verilmiştir.

Madde 3- Aylık ve ücretlere ek olarak verilen olağanüstü ödenek adındaki yan ödeden % 20 kesinti yapılacak askeri ihtiyaçlara aktarma yapılmaktadır.

Madde 4- Dehaze önce normal devlet daireleri gibi işlem gören tütün Rejisi Dairesi, katma bütçeli kuruluş haline getirilmektedir. Harcamaları devlet dairelerinde uygulanan mali hükümlere göre yönetilecektir.

Madde 5- Meclis yasama ve yürütme yetkisi dışında, sayısı tahyey görevini de üzerine almış, mali yarğı olarak kendi adına kamu harcamalarını ve gelirlerini denetlemeye başlamıştır. Bu amaçla Maliye ve Milli Savunma Bakanlığı adına 3, diğer bakanlıklar için de i'ler uzman üyeden oluşan Denetim komisyonu kurulmuştur. Bu komisyon üç ayda bir toplanacak gelir ve yapılabacak kamu harcamaları ile ilgili olarak rapor hazırlayacak ve genel kurula sunacaktır.

Madde 6- Bakanları, meclise 1921 yılının kesin hesaplarını 1922 mali yılı sonuna kadar sunmaya zorunlu tutmuş ve uygulama gerçekleştirilmiştir.
Bu kanun 28 Şubat 1922 günü 198 sayılıla çıkarılmıştır.

2- 1922 Yılı 11. Avans Kanunu

6 Mayıs 1922 gün ve 230 sayılı kanunla Milli Savunmaya 10, diğer dairelere 5 milyon liralık daha avans olarak harca-
ma yetkisi verilmiştir.

3- 1922 yılı I. Avans Kanunu

3 Temmuz 1922 gün ve 241 sayılı kanunla, Milli Savunma hizmetine 7, diğer daireler için 5 milyon liralık harcama yetkisi verilmiştir.

4- 1922 yılı IV. Avans Kanunu

21 Ağustos 1922 gün ve 250 sayılı kanunla, bu kez büyük tarafla 5 gün kala Milli Savunma için 5, diğer daireler için 3 milyon lira verilmiştir.

5- 1922 yılı I. Avans Kanunu 3 Maddesinin Kaldırılması

1 Eylül 1922 tarih ve 260 sayılı kanunla, aylık ve ücretlere ek olarak verilen,legeanüstü ödeneklerden % 20 oranında yapılan kesinti kaldırılmıştır. Çünkü artık zehir kazandırmış, askeri ihtiyaçlar için kesinti gereği ortadan kalkmıştır.

6- 1922 yılı V. Avans Kanunu

20 Eylül 1922 tarih ve 266 sayılı kanun ile Milli Savunmaya 8, diğer dairelerle 6 milyonluk avans verilmiştir.

7- 1922 yılı VI. Avans Kanunu

11 Ekim 1922 tarih ve 269 sayılı yasa ile 2 milyon liranın daha avans olarak harcama yetkisi verilmiştir. Milli Savunma ve diğer dairelerle ayrılmak sizin, Mudanya Atişkesi'nin imzalendiği gün çıkarılan 6. avans yası, savaşı dönüşminin son mali kanunudur.

8- 1922 Yılı VII. Avans Kanunu

14 Aralık 1922 tarih ve 289 sayılı yasa ile Milli Savunmaya 16, diğer daireler 10 milyonluk avans verilmiştir.

9- 1922 Yılı VIII. Avans Kanunu

22 Şubat 1923 tarih ve 309 sayılı yasa ile Milli Savunma Bakanlığının 3.735.517 liralık avans harcama yetkisi tanımlanmıştır.
EKF- 1922 YILI EK ÖDENEK YASALARI

1. 8 Nisan 1922 tarih ve 211 sayılı kanun: Ukrayna'ya gidecek heyet için Dışişleri Bakanlığı bütçesine 7.500 lira konmuştur.


3- 26 Temmuz 1922 tarih ve 247 sayılı kanun: Hayvan salgı hastalıkları için, Ekonomi Bakanlığı bütçesine 30.000 lira konmuştur.

4- 9 Eylül 1922 tarih ve 259 sayılı yasa: Düşman işgali linden kurulan bölgelerde çalışacak memurlar için İçişleri Bakanlığına 30.000 lira verilmiştir.

5- 25 Eylül 1922 tarih ve 267 sayılı yasa: Düşmandan kurulan yörelere yardım hakkındaki 31 Ekim 1921 tarihli yasa sayına ek olarak, yıkılan yerlerde yardım muhtaç olanların evlerinin onarımı için 500.000 lira ayrılmıştır.

6- 3 Kasım 1922 tarih ve 279 sayılı yasa: Lozan barış görüşmelerine gidecek delegeler için Dışişleri Bakanlığı bütçesine 150.000 lira konmuştur.

7- 9 Aralık 1922 tarih ve 285 sayılı yasa: İstanbul'daki devlet dairelerinin devlet kapsamlına alınması ile tahakkuk edecek giderlere karşılık 3.000.000 lira ayrılmıştır.

8- 27 Aralık 1922 tarih ve 294 sayılı yasa: Lozan'a gidecek delegelere 100.000 liralık bir ek ödenek daha ayrılmıştır.

9- 18 Ocak 1923 tarih ve 298 sayılı yasa: Meclis gündelikleri için 2500 lira konmuştur.

10- 31 Ocak 1923 tarih ve 301 sayılı yasa: İçişleri Bakanlığı memur gündelikleri için 20.000 lira ek ödenek konmuştur.

11- 21 Şubat 1923 tarih ve 308 sayılı yasa: 20 Ocak 1922 tarihi avans yasasına göre vakıflara verilen 750.000 lira ödeneğe 401.000 lira daha eklenmiştir.
12- 24 Şubat 1923 tarih ve 310 sayılı yasa: Meclis bütçesine, memur aylık ve olaşılığı olan ödenekleri için 350 lira ek ödenek ayrılmıştır.
# EKG- 1922 YILI GELİR DAĞILIMLARI

<table>
<thead>
<tr>
<th>GELİR BÖLÜMLERİ</th>
<th>TAHSİLAT (1000 lira)</th>
<th>PAY</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dolaysız Vergiler</td>
<td>34.960</td>
<td>48.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Demge Resmi, herçler, cezalar</td>
<td>1.846</td>
<td>2.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Dolaylı Vergiler</td>
<td>12.983</td>
<td>18.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekeller</td>
<td>5.258</td>
<td>7.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kuruluş gelirleri</td>
<td>325</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Maktu eşya emirîye hezinesi</td>
<td>1.713</td>
<td>2.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Maktu vergiler</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Çeşitli gelirler</td>
<td>5.320</td>
<td>7.3</td>
</tr>
<tr>
<td>İstirdadat</td>
<td>62</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüketim vergisi</td>
<td>8.633</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekalif-i Cedide</td>
<td>47</td>
<td>0.03</td>
</tr>
<tr>
<td>Elviye-i Selâse Maktu Vergisi</td>
<td>136</td>
<td>0.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Olağanüstü gelirler</td>
<td>440</td>
<td>0.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Harp ganimetleri</td>
<td>7</td>
<td>0.07</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>71.730</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>GELİR ÇEŞİDİ</th>
<th>TAHSİLAT (1000 lira)</th>
<th>PAY(%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aгар</td>
<td>21.350</td>
<td>29.7</td>
</tr>
<tr>
<td>İthalat-İhracat-Transit geliri</td>
<td>12.717</td>
<td>17.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tüketim vergisi</td>
<td>8.633</td>
<td>12.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Musakkafat ve Arazi vergisi</td>
<td>2.506</td>
<td>8.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Temettü vergisi</td>
<td>1.462</td>
<td>2.0</td>
</tr>
<tr>
<td>PTT</td>
<td>1.389</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Mücceliyet-i Askerîye vergisi</td>
<td>1.374</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğerleri</td>
<td>18.480</td>
<td>25.9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>71.730</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: 1922 yılı Hazine genel Hesilatı, İstanbul: 1923 ss. 35, 37.
BİBİLIOGRAFYA


APAK, Rahmi- İstiklal Savaşında Garp Cephesi Nasıl Kurtuldu, Apak Yayınevi, İstanbul: 1942.


ATATÜRK DÜNEMİNDE TÜRKİYE EKONOMİSİ SEMİNERİ, YKB Yayıncısı, İstanbul: 1970.


AYDEMİR, Şevket Süreyya- İkinci Adam, C.1, Remzi Yayınevi, İstanbul: 1966.


ELDEM, Vedat- Osmanlı İmparatorluğu'nun İktidarı Şartları Hakkında Bir Tetkik, İş Bankası Yayınları, İstanbul: 1970.

EMIROĞLU, Cezmi- Türkiye'de Vergi Sistemi, Vasıtasız Vergiler, Demga Matbaası, İstanbul: 1932.


ERÇİN, Cezmi- Türkiye'de Vergi Sistemi, Vasıtasız Vergiler, Demga Matbaası, İstanbul: 1936.


GÜRALP, Şerif- İstiklal Savaşı'nın İçyüzü, Dizerkonca Matbaası, İstanbul: 1958.


JACKH, Dr. Ernst- Yükselen İntilal, (Çev: Perihan Kuturman), Uğur Kitapçı, İstanbul: 1946.


KARABEKİR, Kazım- İstiklal Harbimiz, Türkiye Yayınevi, İstanbul: 1960.


KUTAY, Cemal - Türk İstiklal ve Hürriyet Mücadeleleri Tarihi, C.1XX, Ercan Matbaası, İstanbul: 1961.


MÜDERRİSOĞLU, Alptekin - Kurtuluş Savaşı Mali Kaynakları, YK8 Yayınları, İstanbul: 1981.


ÖZKÜK, Rüknü - Düzce Bolu İyvanları, Milliyet yayınları, İstanbul: 1971.


SU, Mükerrem, K. - (Ahmet Mumcu) - Türkiye Cumhuriyeti İnkılap Tarihi, YK8 yayını, İstanbul: 1981.

TAÇALAN, Nurdogan - Ege'de Kurtuluş Savaşı Başlarken, İstanbul: 1972.

TANKUT, Hasan Reşit- Köylerimiz, Rey Matbaası, İstanbul:1939.

TTK- Kezim- ORBAY ARŞİVİ
YAŞA, Memduh- Devlet borçları, Haskurtulmuş Matbaası, İstanbul: 1981.
YENİAY, İ. Hakkı- Yeni Osmanlı Tarihi, i. Ü. İ. F. Yayınları, İstanbul: 1964.

CERİDELER
TBMM Zabit Ceridesi, C.3, (2.Baskı), TBMM Matbaası, Ankara: 1941,

KANUNLAR VE KARARNAMELER
MALİ KANUNLAR- C.1, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü Yayınlari, Demge Matbaası, İstanbul: 1956.
MALİ KANUN VE KARARLAR, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Umum Müdürlüğü Yayınlari, Demge Matbaası, İstanbul: 1941.

DERLEMELER-


DERGİLER - GAZETELER


Milliyet Gazetesi- Girinci Meclis'te Savurganlık Önlemleri, Yazen: Sadi Borek, İstanbul: 1990.

ANSIKLOPEDIÇLER


YURT ANSİKLOPEDIÇI- 6 cilt, Anadolu Yayıncılık, İstanbul: 1981.

GENEL KÜLTÜR ANSİKLOPEDIÇI- Savaşlar ve Muharebeler-Tarih-Toplum, Milliyet Yayınları, İstanbul: 1983.

GELİŞİM GENEL KÜLTÜR ANSİKLOPEDIÇI, Tarih-Kültür 2, Geişim Yayınları, İstanbul: 1983.

<p>| | |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1-Adayın İsmi</td>
<td>Tanju Özköök</td>
</tr>
<tr>
<td>2-Ana Bilim Dalı</td>
<td>Maliye</td>
</tr>
<tr>
<td>3-Tez İsmi</td>
<td>Türk Kurtuluş Savaşıının Finansmanı</td>
</tr>
<tr>
<td>4-Yüksek Lisans - Doktora</td>
<td>Yüksek Lisans</td>
</tr>
<tr>
<td>5-Danışmanın Ünvanı ve İsmi</td>
<td>Doç. Dr. Figen Altuğ</td>
</tr>
<tr>
<td>6-Yıllık</td>
<td>1990</td>
</tr>
<tr>
<td>7-Sayfa Sayısı</td>
<td>160</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| 8-Tez Özeti | Türk Milletinin yerini ve kaderini tayin etmesi yönleriyle evrensel bir mücadele örneği olan Kurtuluş Savaşı, kaynakları körelmiş bir toplum tarafından ekonomik ve sosyal bağimsızlığa ulaşılması açısından önemi bir konuma sahiptir.

Araştırmada, günümüz bakış açısından ekonomik ve sosyal özgürlüğümüzü kazandığımız bu milli mücadele, ağırlıklı olarak mali yönleriyle incelenmiş, mali çözümler ve izlenecek ekonomik politikalar ile bütçe düzenlemeleri Osmanlı Toplum Kültür ve Sosyoloji akımları çatışması altında, toplumsal fikir ve düşüncede eğilimleriyle birlikte ele alınmıştır.

Tez iki ana bölümden oluşmaktadır. İncelenmeyin ilk bölümünde ekonomisi, mali bünyesi, sosyoloji'k' kültür ve eğilimleriyle Osmanlı İmparatorluğu'nun genel bir görüntüsü verilmiştir.

Bu analizle tarihSEL bir bakış yapılmış ve Kurtuluş Savaşı öncesi dönemin nüfus yapısı, batılılaşma istemleri ve sosyal akımlar çerçevesinde toplumun eğilimleri, yaşayışları ortaya konulmaya çalışılmıştır. Toplumsal yapısı yanında ordunun ve ulaşım ağının genel görüntüsü verilmiştir. Milli Mücadele öncesi genel durumu daha iyi özetleyebilmek amacıyla ö denmin ekonomik ve mali görüntüsü ele alınmaya çalışılmıştır. Bu amaçla sahip olunan ekonomi dahlinde izlenen politikalar, Birinci Dünya Savaşı döneminin hazırladığı ortamla doğan Milli İktisat Anlayışı, ekonomik ve siyasal özgürlüğümüzü baskı altında alan kapitülasyonlar, sanayi ve tarım alanlarında zorlukların, üretim kapasitelerinin, diğer ülkelerle olan dış ticaretizin zorunlu kamu harcamalarımız ve dış borçlarımız ile dış borçlarımızın ödenmesini sağlayacak olan, fakat gerçekte muttefik ülkelerle lehine hakerk ederek onların çarkalarına uyguh politika isleyen Dünyu Umumiye idaresi ele alınarak incelenmeye çalışılmıştır.

İkinci bölümde yabancı işçilere karşı başlatılan Anadolu Bütünleşme hareketleri içerisinde yapılan kongreler ve bir halkın durumu itibarı taşıyan Kuva-i Milliyenin mali kaynaklarına değinilmiştir.
sonra T.B.M.M.'nin açılarına, oradan Tokalıf-i Milliye kararlarına, Genel seferberliğe dek uzanmış olayların gerçeklerinde yapılan çalışmalar, bunların finansal kaynakları ve Büyük Zaferin kazanılması yolunda gerçekleştirilen mali düzenlemeler izdenmiş, son olarak da, toplumsal oyliemler ve emperyalist güçler açısından önem arzeden dış yardım olarak alınmış, sağlanan yardımarda izlenen hassas politikalar, ulusal çıkarlar ile bağlandıkları olarak incelediştir.

Bu görünümle inceleme, imparatorluk dönemlerinden Kurtuluş Savaşı başlarında hüküm süren sosyal ve ekonomik ortama, oradan sonra da Anadolu Bütünleşme hareketlerine, Ulusçuluk İdeolojisinin yayılması çalışan milliyetçilere, Denk Bütçe ve Sıfır Enflasyon ile Kurtuluş Savaşı'nı yöneten, meclisi kuran Atatürk'e, sonuçta tüm finansal yönleriyle bağımsızlığın kazanılması kader alınan kararları ve izlenen politikaları kapsamaktadır.